ВЕСТНИК



научный журнал

ВЕСТНИК 11-1 (98) **МАГИСТРАТУРЫ** 2019

Научный журнал

издается с сентября 2011 года

Учредитель:

ООО «Коллоквиум»

Полное или частичное воспроизведение материалов, содержащихся в настоящем издании, допускается только с письменного разрешения редакции.

Адрес редакции:

424002, Россия, Республика Марий Эл, г. Йошкар-Ола, ул. Первомайская, 136 «А». тел. 8 (8362) 65 – 44-01. е-mail: magisterjourn@gmail.com. http://www.magisterjournal.ru. Редактор: Е. А. Мурзина Дизайн обложки: Студия PROekT Перевод на английский язык Е. А. Мурзина

Распространяется бесплатно. Дата выхода: 15.11.2019.

ООО «Коллоквиум» 424002, Россия, Республика Марий Эл, г. Йошкар-Ола, ул. Первомайская, 136 «А».

Главный редактор Е. А. Мурзина

Редакционная коллегия:

- Е. А. Мурзина, канд. экон. наук, доцент (главный редактор).
- А. В. Бурков, д-р. экон. наук, доцент (г. Йошкар-Ола).
- В. В. Носов, д-р. экон. наук. профессор (г. Москва)
- В. А. Карачинов, д-р. техн. наук, профессор (г. Великий Новгород)
- Н. М. Насыбуллина, д-р. фарм. наук, профессор (г. Казань)
- Р. В. Бисалиев, д-р. мед. наук, доцент (г. Астрахань)
- В. С. Макеева, д-р. педаг. наук, профессор (г. Орел)
- Н. Н. Сентябрев, д-р. биолог. наук, профессор (г. Волгоград)
- И. В. Корнилова, д-р. истор. наук, доцент (г. Елабуга)
- А. А. Чубур, канд. истор наук, профессор (г. Брянск).
- М. Г. Церцвадзе, канд. филол. наук, профессор (г. Кутаиси).
- Н. В. Мирошниченко, канд. экон. наук, доцент (г.Саратов)
- Н. В. Бекузарова, канд. педаг. наук, доцент (г. Красноярск)
- К. В. Бугаев, канд. юрид. наук, доцент (г. Омск)
- Ю. С. Гайдученко, канд. ветеринарных. наук (г. Омск)
- А. В. Марьина, канд. экон. наук, доцент (г. Уфа)
- М. Б. Удалов, канд. биолог.наук, науч.сотр. (г. Уфа)
- Л. А. Ильина, канд. экон. наук. (г. Самара)
- А. Г. Пастухов, канд. филол. наук, доцент, (г.Орел)
- А. А. Рыбанов, канд. техн. наук, доцент (г. Волжский)
- В. Ю. Сапьянов, канд. техн. наук, доцент (г. Саратов)
- О. В. Раецкая, канд. педаг. наук, преподаватель(г. Сызрань)
- А. И. Мосалёв, канд. экон. наук, доцент (г. Муром)
- С. Ю. Бузоверов, канд. с-хоз. наук, доцент (г. Барнаул)

СОДЕРЖАНИЕ

ХИМИЧЕСКИЕ НАУКИ

4 И.С. Беркасова

Физико-химическое определение углеводов в пищевых продуктах и напитках

ТЕХНИЧЕСКИЕ НАУКИ

7 И.М. Гораев, Х.С. Чербиева

Исследование влияния параметров на процесс получения фенолформальдегидных смол

ПЕДАГОГИЧЕСКИЕ НАУКИ

14 | А.В. Захаров

Формирование основных профессиональных навыков обучающихся в процессе вокально-педагогической практики (на примере подготовки магистрантов)

ЭКОНОМИЧЕСКИЕ НАУКИ

17 М.И. Балтакова

Налоговые вычеты по налогу на доходы физических лиц

20 М.И. Балтакова

Проблемы предоставления стандартных и социальных налоговых вычетов по НДФЛ

23 А.А. Никитина

Разработка проекта модульно-уровневого подхода в адаптации персонала

28 Г.В. Савченко

Организация внутреннего государственного финансового контроля в субъекте Российской Федерации

ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ

31 С.Б. Легошина

Управленческие решения органов исполнительной власти Челябинской области по вопросу снижения загрязнения атмосферного воздуха на территории городов Челябинска и Магнитогорска

34 | С.Б. Легошина

Реализация национального проекта «Экология» на территории Челябинской области

ЮРИДИЧЕСКИЕ НАУКИ

36 Е.В. Штрек

Гражданско-правовые проблемы регулирования лесного фонда и защиты прав лесопользователей

39 Ю.П. Кудряшова

Разграничение понятий жилое помещение предусмотренное для постоянного, временного проживания и нежилое помещение

44 Ю.П. Кудряшова

Пределы прав граждан, являющихся собственниками жилых помещений

49 Е.Ю. Ржанникова

Исторические аспекты становления долевого участия в строительстве

53 Е.Ю. Ржанникова

Место договора участия в долевом строительстве в системе гражданско-правовых договоров

56 *М.А. Асташова*

Государственный (муниципальный) контракт в гражданском праве Российской Федерации

61 Д.А. Валитова

История развития семейного законодательства

63 | А. Яковлева

Правопреемство при реорганизации коммерческих организаций

65 В.Ю. Удумбара

Особенности трудовой деятельности иностранных лиц в Р Φ

67 С.С. Кандан

Право на жизнь в системе личных неимущественных прав

70 Ш.О. Акажик

Правовое регулирование защиты чести, достоинства в России на современном этапе

72 Е.В. Ооржак

О защите прав потребителей при участии в долевом строительстве в строящемся доме

75 А.А. Монгуш

Правовое регулирование оплаты труда в условиях, отклоняющихся от нормальных

77 А.А. Монгуш

Виды особых условий труда и оплаты в них по трудовому законодательству России

79 Г.Н. Николаев

Злоупотребление правом в трудовых отношениях

83 А.Х. Насибуллина

Неквалифицированные субъекты в российском нотариате: на примере должностных лиц местного самоуправления

87 В.Г. Ревенкова

Некоторые направления политической деятельности советской прокуратуры в период 1920-1930 гг.

89 Е.А. Рулик

К вопросу о специальных субъектах административных деликтов в сфере таможенного регулирования

92 Р.С. Марченков

Правовые и организационные основы деятельности органов исполнительной власти субьектов РФ в сфере имущественных и земельных отношений (на примере Республики Крым)

96 Е.А. Рулик

Особенности субъектов административных правонарушений, совершаемых в области таможенного дела

98 0.0. Стрельникова

Проблема возникновения и распространения синтетических наркотиков в РФ

101 | А.А. Сугдер-оол

Защита прав потребителей в сфере финансовых услуг

104 | С.С. Кандан

Личные неимущественные права по гражданскому законодательству: понятие и классификация

107 Информация для авторов

X И М И Ч Е С К И Е

УДК 54

И.С. Беркасова

ФИЗИКО-ХИМИЧЕСКОЕ ОПРЕДЕЛЕНИЕ УГЛЕВОДОВ В ПИЩЕВЫХ ПРОДУКТАХ И НАПИТКАХ

В статье рассматриваться вопросы изучения содержания углеводов в продуктах питания с применением физико-химических методов анализа. Были изучены физико-химические методы исследования углеводов в пищевых продуктах исходя из их специфики. Методы были основаны на измерении оптической плотности вещества — фотометрия, электрохимического потенциала вещества — потенциометрия, распределения между подвижной и неподвижной фазой — хроматография.

Ключевые слова: углеводы, спектрофотометрия, хроматография, потенциометрия.

Углеводы являются одним из самых распространенных веществ органического мира. Каждая растительная, и животная клетка содержит в себе углеводы как в связанном, так и в свободном виде. Распространёнными углеводами, которые употребляет человек являются глюкоза, фруктоза, сахароза, галактоза, лактоза. Это основные компоненты плодов и ягод,

Углеводы, содержащиеся в пищевых продуктах можно определить комплексом методик. В ходе нашего исследований применяли физико-химические методы: фотометрический, хроматографический, потенциометрический

Содержание углеводов определялось фотометрическим методом.

На первом этапе производилось отделение фруктозы и глюкозы с помощью добавления экстрагентов: ацетона, этилацетата и изопропилового спирта в соотношении 1:3:1). Сахарозу определяли в водной фазе методом фотометрии по реакции с сернокислым дихроматом калия (появляется сине-зеленая окраска) (λ = 540 нм) [1]. Погрешность измерения составляет не более 10 %. В результате проведенного исследования нами было выявлено, что во всех образцах в составе преобладает фруктоза. В основном преобладание фруктозы характерно для соков из семечковых фруктов. Массовая доля сахарозы находится в пределах нормы — не выше $3 \Gamma / 100 \text{см}^3$.

Научный руководитель: *Ускова Надежда Петровна* – доцент, кандидат педагогических наук. Рязанский государственный университет им. С.А. Есенина, Россия.

[©] Беркасова И.С., 2019.

Таблица 1

Углеводный состав яблочных соков

| Cor, unaviana unitari | Заявлено производителем, | Найдено, г/100 см ³ | | |
|---|--------------------------|--------------------------------|---------|----------|
| Сок, производитель | г/100 см ³ | Фруктоза | Глюкоза | Сахароза |
| «Добрый» AO «Мултон» | 11,5 | 5,7±0,5 | 3,9±0,2 | 1,1±0,1 |
| «365 дней» ООО «Южная соковая компания» | 11,0 | 5,6±0,4 | 4,2±0,3 | 1,0±0,1 |
| «J-7» ООО «Лебедянский» | 12,0 | 6,0±0,5 | 4,7±0,2 | 0,8±0,1 |

Определение содержания углеводов хроматографическим методом.

В диабетических кондитерских изделиях фруктозу и сахарозу определяли методом восходящей тонкослойной хроматографии. Продолжительность анализа около часа, погрешность в пределах 7%.

Содержание моносахаридов определялось в водных вытяжках. Отдельно определялась фруктоза, отдельно сахароза. Для этого водные вытяжки наполнялись сульфатом аммония, после экстракции ацетона и изопропилового спирта в соотношении 2:3. Из диабетических продуктов при этом обеспечивается практически полное извлечение моносахаридов из водных вытяжек.

В химический стакан помещается навеска печенья или конфет, после чего в него наливается насыщенный раствор сульфата аммония. Смесь при постоянном перемешивание на водяной бане нагревается до 90 °С. Путем фильтрования производили отделение жиров и мучной массы. К пробе приливали растворитель (в соотношении водной и органической фаз 15:1), оставляют для экстракции на 5 минут.

Концентрат сахарозы и фруктозы определяли с помощью пластин «Sorbfil». Данные пластины перед анализом пропитывались 1 М растворов гидроксида и сульфата аммония.

Для исследования была применена смесь следующих компонентов - этилацетат – н. пропиловый спирт– концентрированная уксусная кислота – формамид. Объемное соотношение - 5:5:1:1:3.

Пластина помещается в состав 1 мл 85% ортофосфорной кислоты и 10 мл ацетон для проявления сахарозы и фруктозы. Состав подвергают термической обработки - 100-110 °C. Обработка пластины производится офисным сканером.

Определение углеводов в кондитерских изделиях

Таблица 2

| Про никт произродители | Заявлено производителем, | Найдено, г/100 г | | |
|---------------------------------------|--------------------------|------------------|--------------|----------|
| Продукт, производитель | г/100 г | Фруктоза | Глюкоза | Общее |
| Мармелад «365 дней», | 84 | $60,0\pm1,4$ | $19,7\pm0,6$ | 82,2±1,8 |
| Мармелад «Ударница» ОФО «Ударница» | 81,6 | 63,2±0,9 | 20,2±0,3 | 79,6±2,0 |
| Мармелад «Фрутландия» | 79,8 | 52±1,3 | 19,4±0,5 | 77,3±2,5 |

Определение содержания углеводов потенциометрическим методом.

Экстракты. Для анализа экстрактов меда применялся метод потенциометрически.

Анализ углеводного состава меда производился по следующим этапам:

- 1) экстракционное концентрирование моносахаридов из водно-солевого раствора продукта путем добавления смеси ацетона, изопропилового спирта -1 к 1;
 - 2) потенциометрическое исследование концентрата.

В исследуемый образец вводится насыщенный раствор аммония сульфата. Затем смесь при постоянном перемешивание нагревалась до тех пор, пока мед полностью не раствориться. Полученный раствор посещался в мерную колбу и затем доводился с помощью насыщенного раствора аммония сульфата до метки. Колбу оставляли на 5 минут для того, чтобы получить экстракцию, после чего путем потенциометрического титрования выбиралась проба для проведения анализа.

При исследовании меда в качестве титранта применялся изопропанольный раствор борной кислоты $(0,01\ \text{моль/л})$. Измерения проводились в потенциометрической ячейке с платиновым и хлоридсеребряным электродами.

Методом «введено-найдено» было определено, что погрешность определения углеводов составляет не более 5%.

Таблица 4

Определение углеводов в цветочном меде

| Ман произранитан | Заявлено производителем, | Найдено, г/100 г | | |
|-------------------------------------|--------------------------|------------------|----------|----------|
| Мед, производитель | г/100 г | Фруктоза | Глюкоза | Сахароза |
| Натуральный полевой мед | - | $40,5 \pm 1,9$ | 29,7±1,2 | 6,5±0,3 |
| Мед «365 дней» ООО «Медовый дом» | 80 | 38,9±1,6 | 30,6±1,3 | 8,0±0,4 |
| Мед «Брестов А.С.» | 81 | 39,0±1,7 | 24,0+1,1 | 7,5±0,2 |

Вывод: Содержание углеводов в продуктах питания можно определить следующими физико-химическими методами: фотометрическим, потенциометрическим, хроматографическим.

Экспериментальные данные, полученные в ходе лабораторных исследований, соответствуют заявленным производителем.

Библиографический список

- 1.Кореиман Я.И., Практикум по аналитической химии. Анализ пищевых продуктов, Воронеж, 2002. С.408
- 2. Бычкова А.А., Пахомова О.А., Коренман Я.И. Экстракционно-хроматографическое определение глюкозы и фруктозы в присутствии ароматических аминокислот. Вестник Воронежского государственного университета инженерных технологий, 2012. С.115-118
- 3.Коренман Я.И., Мокшина Н.Я., Бычкова А.А. Физико-химическое определение углеводов в пищевых продуктах и напитках. Вестник ВГУИТ, №1,2014. с 146-152.

БЕРКАСОВА ИРИНА СЕРГЕЕВНА – магистрант. Рязанский государственный университет им. С.А. Есенина, Россия.

Т Е Х Н И Ч Е С К И Е

УДК 66.02

И.М. Гораев, Х.С. Чербиева

ИССЛЕДОВАНИЕ ВЛИЯНИЯ ПАРАМЕТРОВ НА ПРОЦЕСС ПОЛУЧЕНИЯ ФЕНОЛФОРМАЛЬДЕГИДНЫХ СМОЛ

В работе приведена общая характеристика новолачных и резольных фенолформальдегидных смол. Приведены результаты экспериментальных исследований влияния мольного соотношения мономеров, температуры и времени контакта на среднюю молекулярную массу полимера и выход смолы.

Ключевые вещества: фенолформальдегидные смолы ($\Phi\Phi C$), новолачные смолы (HC), резольные смолы (PC), мономеры, олигомеры, поликонденсация.

В настоящее время широко используются синтетические смолы в качестве связующих для получения композиционных материалов, клеев и в лакокрасочной промышленности. Основными преимуществами применения синтетических смол являются их высокая адгезия к большинству материалов и водостойкость, а также механическая прочность, химическая и термическая устойчивости.

К наиболее широко применяемым сегодня синтетическим смолам относятся эпоксидные, полиамидные и фенолальдегидные (преимущественно фенолформальдегидные).

Фенолформальдегидные смолы — это термореактивные или термопластичные продукты поликонденсации фенолов с формальдегидом. Отверждаются смолы с образованием сетчатых полимеров (резитов), стойких к действию органических растворителей, воды и кислот, обладают хорошей механической прочностью, высокими диэлектрическими показателями, стабильны до 200°С. Применяются как лаки, пропитывающие составы, в композиции с древесными опилками как пресс материалы (древесно-стружечные плиты, оргалит).

Состав, структура и свойства фенолформальдегидных смол ($\Phi\Phi$ С) определяются природой и соотношением исходных компонентов, а также условиями синтеза (среда, катализатор, температура и др.). В

[©] Гораев И.М., Чербиева Х.С., 2019.

Научный руководитель: *Хадисова Жанати Турпалиевна* – кандидат химических наук, доцент, Грозненский государственный нефтяной технический университет им. академика М.Д. Миллионщикова, Россия.

зависимости от условий поликонденсации фенола и формальдегида получают резольные и новолачные смолы.

Синтез резольных смол осуществляется при избытке формалина и температуре около 100°С в присутствии основного катализатора, например NaOH. Резольные смолы выпускают в виде водных растворов или эмульсий, а также в виде твердых продуктов или растворов в неводных растворителях (фенолформальдегидных лаков). Отверждение резольных смол проводят при нагревании свыше 130–200 °С или в присутствии кислотных катализаторов — бензолсульфокислота, фосфорная кислота.

Новолачные смолы синтезируют при избытке фенола в присутствии кислотных катализаторов — соляной или серной кислот. Эти смолы представляют собой твердый плавкий продукт, отверждают их при помощи уротропина, реже — параформа при температуре свыше 150–180 °C, а также изоцианатов, реагирующих с гидроксильными группами. При этом часто используют реакционноспособные активные растворители (фурфурол, фурфуриловый спирт), которые участвуют в процессах отверждения. Большая часть новолачных смол идет на производство пульвербакелита — измельченной смеси новолачной смолы с уротропином.

Резольные и новолачные ФФС в исходном состоянии разнообразны по составу и строению, физическим и химическим свойствам. Они имеют окраску от светло-желтого до темно-коричневого цвета; хорошо растворяются в водных растворах щелочей, фенолах, спиртах, кетонах и других полярных растворителях. В отсутствии влаги новолачные смолы и пульвербакелит стабильны при хранении. Резольные смолы напротив нестабильны и требуют быстрой переработки в конечные продукты. В отвержденном состоянии резольные и новолачные смолы представляют собой густые сетчатые стеклообразные полиметиленфенолы с аморфной микрогетерогенной структурой. Для них характерны хорошие диэлектрические и теплофизические свойства, они обладают водостойкостью, кислотостойкостью, а в сочетании с наполнителями – высокой механической прочностью.

Среди достоинств $\Phi\Phi C$ — низкая стоимость, доступность исходного сырья, простота синтеза, высокая смачивающая и пропитывающая способность и растворимость, что обеспечивает возможность сочетания в исходном состоянии практически со всеми материалами, а в отвержденном состоянии — химическую инертность, тепло- и огнестойкость.

К недостаткам ФФС следует отнести токсичность основных компонентов, используемых при синтезе, а также большое количество отходов, оказывающих вредное влияние на окружающую среду. Прием, хранение и подача формалина в реакторы сопровождается выделением свободного формальдегида и выпадением в осадок параформальдегида. Однако, производство и применение ФФС и композиций на их основе остается актуальным и сегодня в связи с востребованностью этого материала, которую можно объяснить не только его эксплуатационными свойствами, но и сравнительно невысокой себестоимостью, износостойкостью и долговечностью [2].

Фенолформальдегидные смолы в России выпускают 15 предприятий, общая мощность производств — 375 тыс. т. Основной объем смол выпускается на предприятиях группы компаний «Метафракс» — 34%. В группу лидеров входят также «Гексион-Щеконоазот», «Уралхимпласт» и «Пигмент». Согласно прогнозам, рынок всех видов формальдегидных смол будет в России развиваться и к 2025 году достигнет 2 млн тонн [2].

 $Hosonaчные\ cmoлы\ (HC)$ — преимущественно линейные олигомеры, в молекулах которых фенольные ядра соединены метиленовыми мостиками $-CH_2-$

Общее уравнение поликонденсации в кислой среде, приводящее к образованию НС, имеет вид [2]:

$$\begin{array}{c} \text{OH} \\ \text{n} \end{array} \begin{array}{c} \text{OH} \\ + \text{ (n-1) HC} \\ \text{H} \end{array} \begin{array}{c} \text{OH} \\ \text{OH} \\ \text{OH} \end{array} \begin{array}{c} \text{OH} \\ \text{CH}_2 \\ \text{OH} \end{array} \begin{array}{c} \text{OH} \\ \text{OH} \\ \text{OH} \end{array} \begin{array}{c} \text{OH} \\ \text{OH} \\ \text{OH} \end{array}$$

где n ≈ 10.

Молекулы новолачной смолы не способны вступать в реакцию поликонденсации между собой и не образуют пространственных структур.

Новолачные смолы представляют собой термопластичные полимеры, которые при нагревании размягчаются и даже плавятся, а при охлаждении затвердевают. Причём этот процесс можно проводить множество раз.

 $Pезольные \ cmoлы \ (PC)$, называемые также бакелитами — смесь линейных и разветвлённых олигомеров, содержащих большое число метилольных групп — CH_2OH , способных к дальнейшим превращениям.

Общее уравнение поликонденсации в этом случае может быть представлено следующим образом [2]:

$$(n+m+2) \longrightarrow + (2n+m) HC \longrightarrow H$$

$$OH \longrightarrow CH_2 \longrightarrow OH \longrightarrow OH \longrightarrow CH_2 \longrightarrow OH$$

где m = 4 - 10, n = 2 - 5.

Полученная в результате подобной реакции поликонденсации смола называется резол.

Резольные смолы в некоторых случаях могут содержать также диметиленэфирные группы — CH₂— O—CH₂—, за счет чего из них при нагревании выделяется формальдегид.

Резольные смолы представляют собой термореактивные полимеры, которые при нагревании подвергаются необратимому химическому разрушению без плавления. При этом происходит необратимое изменение свойств в результате сшивания молекулярных цепей поперечными связями. Смола отверждается и переходит из расплавленного состояния в твердое. Температура отверждения может быть, как высокой (80–160°С) при горячем отверждении, так и низкой – при холодном отверждении. Отверждение происходит за счет взаимодействия функциональных групп самого материала или при помощи отвердителей, аналогичных применяемым для новолачных смол.

Резольные смолы отверждаются также при длительном хранении даже при обычной температуре.

Цель данной работы — исследование влияния мольного соотношения мономеров, температуры и времени контактирования на процесс получения новолачных фенолформальдегидных смол в присутствии кислотного катализатора.

Термопластичную (новолачную) фенолформальдегидную смолу синтезировали способом поликонденсации в растворе на лабораторной установке (рис.1) [3].

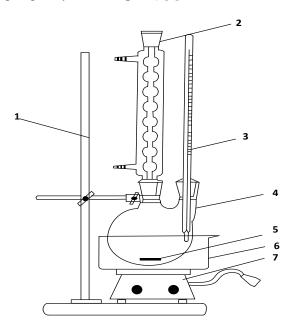


Рис. 1. Прибор для синтеза фенолформальдегидных смол:

1 – штатив; 2 – обратный холодильник,

3 — термометр; 4 — реакционная колба; 5 — элемент магнитной мешалки; 6 — водяная баня; 7 — электромагнитная мешалка

Рассчитывали выход смолы на взятые мономеры и определяли скорость отверждения полученного новолака уротропином.

Предварительно взвешивают 0,15 моль фенола загружают в реакционную колбу и растворяют (на холоде при перемешивании) в таком объеме формалина, который содержит 0,125 моль формальдегида. После полного растворения фенола в раствор вводят катализатор (4-5 капель соляной кислоты). Колбу с реакционной смесью осторожно нагревают до кипения (на водяной бане) и процесс проводят при заданной температуре. Через 20-30 мин от начала кипения раствор мутнеет и расслаивается. Перемешивание продолжают еще 10-15 мин. По окончании конденсации выключают мешалку, сливают осторожно надсмольную воду в специальную емкость и, отсоединив мешалку с обратным холодильником, собирают прибор для сушки смолы. Прибор для сушки смолы представлен на рис. 2 [3].

Сушка смолы

Реакционную колбу присоединяют к нисходящему холодильнику и приемнику (через аллонж с отводом). Смолу сушат при температуре 60-70°C, к концу сушки давление снижают. После охлаждения взвешивают реакционную колбу со смолой и рассчитывают выход смолы на взятый фенол и формальдегид.

Определение скорости отверждения

Отверждение новолачных смол проводят на металлической плите, помещенной на электрическую плитку и нагретой до температуры 160° C. 0.5 г измельченной в порошок смолы предварительно смешивают в ступке с уротропином (CH_2) $_6N_4$ ($\sim 15\%$ от массы смолы), а затем помещают на плиту так, чтобы площадь соприкосновения была не больше 1 см 2 . Как только порошок перенесен, его начинают перемешивать стеклянной палочкой, и замечают время по секундомеру. За конец отверждения принимают то время, когда смола перестает тянуться за палочкой и образуется твердая корка.

Молекулярную массу полимера определяли вискозиметрическим методом.

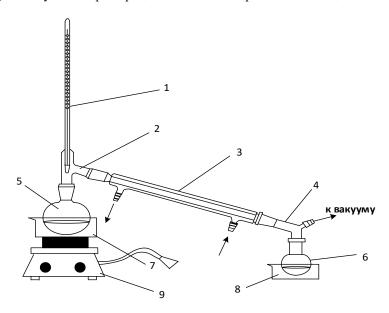


Рис. 2. Прибор для сушки смолы:

1 – термометр; 2 – переходник разветвитель; 3 – холодильник;

4 – аллонж с отводом; 5 – колба; 6 – приемник; 7 – водяная баня;

8 – баня со льдом; 9 – электрическая плитка

Исследование мольного соотношения мономеров на выход и молекулярную массу ФФС

По уравнению реакции поликонденсации фенол и формальдегид взаимодействуют в эквимолярных количествах. Поэтому для исследования выбираем следующие соотношения мономеров, представленные в таблице 3.1. Исследованы выход и молекулярная масса (ММ) полимера.

Из анализа результатов исследований видно, что избыток одного из реагентов приводит к уменьшению средней молекулярной массы ВМС, а следовательно и к уменьшению степени полимеризации n.

Вероятно, избыток одного из реагентов приводит к остановке роста цепи, т.к. на обоих концах образующихся полимерных цепей в этом случае содержатся лишь функциональные группы мономера, взятого в избытке. Кроме того, избыток одного из компонентов повышает вероятность взаимодействия образующихся макромолекул с мономером, взятым в избытке, что сопровождается деструктивными процессами, т.е уменьшением молекулярной массы смолы.

Таблица 1

Результаты исследования влияния мольного соотношения

| мономеров на выход и или полимера | | | | | | |
|-----------------------------------|-------------------------------|----------------|---------------|----------------|--------------|--|
| | $\mathcal{N}_{\underline{0}}$ | Мольн.% фенола | Мольн.% | Выход смолы, % | Молекулярная | |
| | Π/Π | | формальдегида | | масса | |
| | 1 | 20 | 80 | 89,4 | 2232,75 | |
| | 2 | 40 | 60 | 88,0 | 2967,0 | |
| | 3 | 50 | 50 | 90,2 | 8894,11 | |
| | 4 | 60 | 40 | 90,0 | 5968,11 | |
| | 5 | 80 | 20 | 85.0 | 2206.86 | |

Наибольшая молекулярная масса получена для смолы, полученной при мольном соотношении фенол:формальдегид=1:1.

Исходя из изложенного, эквимолярное соотношение исходных компонентов, участвующих в процессе равновесной поликонденсации, является важнейшим условием для получения полимера с высокой молекулярной массой.

Результаты исследований, представленные в таблице 1 позволяют сделать вывод, что на выход полимера мольное соотношение влияет незначительно, хотя наибольший выход продукта получен при мольном соотношении 50%: 50%. При этом вероятно наиболее выгодное и полное превращение реагентов.

Исследование влияния температуры на процесс поликонденсации формальдегида с фенолом Реакция равновесной поликонденсации является экзотермичной. Поэтому как у всех экзотермических реакций, с повышением температуры значение константы равновесия этой реакции растет.

Исследованы температуры протекания реакции поликонденсации фенола с формальдегидом : 60^{0} C, 80^{0} C, 90^{0} C, 100^{0} C, 110^{0} C и 120^{0} C. При этом получены следующие результаты, представленные на рис. 3.

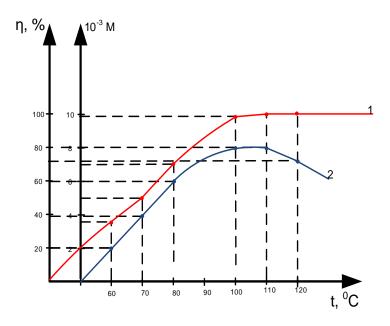


Рис. 3. Зависимость выхода (η) и молекулярной массы (*M*) ФФС от температуры протекания процесса 1 - выход ФФС; 2-молекулярная масса ФФС

Полученные результаты исследования позволяют сделать следующие выводы. С повышением температуры скорость реакции растет, т.е. выход продукта увеличивается. Одновременно молекулярная масса получаемого полимера понижается при повышении температуры. На рис. 3. видно, что при увеличении температуры от 60° С до 100° С возрастает и выход продукта, и молекулярная масса получаемого продукта. При дальнейшем увеличении температуры от 100° С до 120° С выход продукта незначительно увеличивается, в то время как молекулярная масса уменьшается. В этой связи процесс поликонденсации лучше проводить в следующем режиме:

- вначале проводить процесс при более высокой температуре, так как это способствует быстрому достижению равновесия;

- в дальнейшем необходимо доводить реакционную систему до равновесия при более низкой температуре, так как это позволяет получить полимер большей молекулярной массы.

Исследование влияния времени протекания процесса на молекулярную массу полимера

По литературным данным [2, 4-5] оптимальное время контактирования для процесса поликонденсации фенола с формальдегидом является 30 мин. В работе для подтверждения этого факта исследовано время контактирования 10, 15, 20, 25, 30, 35, 40, 60 мин от начало протекания процесса в реакционной массе. Для этого отбирались пробы из реакционной колбы для заданного промежутка времени контактирования и анализировались для определения выхода продукта и средней молекулярной массы ФФС. Полученные результаты исследований представлены на рис. 4.

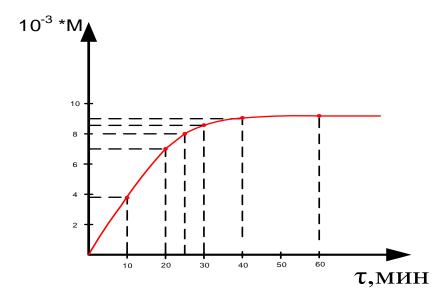


Рис. 4. Зависимость молекулярной массы (M) ФФС от продолжительности процесса (τ)

Анализ полученной графической зависимости молекулярной массы (M) ФФС от продолжительности процесса (τ) показывает, что с увеличением времени протекания процесса τ молекулярная масса образующегося полимера растет, достигая предельного значения при τ =30 мин.

Это можно объяснить тем, что рост полимерной цепи представляет собой ступенчатую реакцию – к образовавшемуся димеру присоединяется третья молекула и возникает триммер и т.д. В то же время (по мере исчерпания исходных веществ) начинают реагировать друг с другом образовавшиеся ранее димеры, триммеры и т.д.

В отличие от процесса полимеризации рост цепи такой же затраты энергии, что и образование начальных продуктов. Продукт, образовавшийся на любой стадии поликонденсации, является устойчивым, способным к самостоятельному существованию, соединением. Поэтому процесс поликонденсации можно остановить на любой стадии. А затем при необходимости продолжить реакцию до более глубокой степени поликонденсации.

Очевидно, что для получения высокомолекулярного полимера нужно длительное время. Прекращение роста не носит характер обрыва цепи, а представляет собой только остановку роста макромолекулы в момент достижения ею предельной, определяемой условиями проведения процесса, величины.

В процессах поликонденсации происходит непрерывный ступенчатый рост цепи. И одновременно образуются новые цепи. Это должно было бы приводить к образованию очень полидисперсного продукта. На деле же продукты поликонденсации более однородны по молекулярным массам. Это объясняется тем, что наряду с процессом роста цепи протекают деструктивные процессы, способствующие выравниванию длины макромолекулярных цепей. Наиболее подвержены деструкции макромолекулы с большой молекулярной массой.

Библиографический список

- 1. Ашпина О. Формальдегид, смола, фанера. // Ашпина О. The Chemical Journal, 2016. С.24-30.
- 2. Виткалова И.А. Технология получения и свойства фенолформальдегидных смол и композиций на их основе.// Виткалова И.А., Торлова А.С., Пикалов Е.С. Научное обозрение. Технические науки. −2017. − № 2. − С. 15-28.
- 3. Ровкина Н. М., Ляпков А. А. Лабораторный практикум по химии и технологии полимеров. Часть 3. Основные методы получения полимеров: Учебное пособие. Томск: Изд-во Томского политехнического университета, университета, 2009-350 с.
 - 4. Киреев В.В.«Высокомолекулярные соединения», М.: «Высшая школа», 2002. 700с.
- 5. Егорова Е. И., Коптенармусов В. Б. Основы технологии полистирольных пластиков. СПб.: XИМИЗДАТ, 2005. 272 с.

ГОРАЕВ ИСЛАМ МАХМУДОВИЧ – магистрант, Грозненский государственный нефтяной технический университет им. академика М.Д. Миллионщикова, Россия.

ЧЕРБИЕВА ХАДИЖАТ СУЛТАНОВНА – магистрант, Грозненский государственный нефтяной технический университет им. академика М.Д. Миллионщикова, Россия.

П Е Д А Г О Г И Ч Е С К И Е НАУКИ

УДК 378

А.В. Захаров

ФОРМИРОВАНИЕ ОСНОВНЫХ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ НАВЫКОВ ОБУЧАЮЩИХСЯ В ПРОЦЕССЕ ВОКАЛЬНО-ПЕДАГОГИЧЕСКОЙ ПРАКТИКИ (НА ПРИМЕРЕ ПОДГОТОВКИ МАГИСТРАНТОВ)

Рассматриваются некоторые этапы становления будущего педагога-вокалиста в процессе профессиональной деятельности в период прохождения практики. Описан системный подход к формированию методических, теоретических и практических основ профессиональных вокально-исполнительских и вокально-педагогических навыков магистранта.

Ключевые слова: вокальный педагог; вокальные компетенции; певческий голос; вокальная методика.

В отечественной и зарубежной науке известно немало исследователей, которые внесли значительный вклад в развитие системы подготовки профессионального певца и сформулировали методические принципы работы над постановкой голоса (Ю. С. Василенко, Г. П. Стулова, М. Гарсия, Г. Фант, Л. Дмитриев, А. Менабени, Н. Полякова, Н. Малышева, Ф. Аникеева, Ю. Ковнер и др.)

В сфере современного высшего образования наиболее актуальной остается проблема подготовки педагога-вокалиста, так как она связана с особенностями формирования профессиональных качеств, которые основываются не столько на исполнительских навыках, а сколько на теоретических знаниях, физических ощущениях и слуховых впечатлениях.

В период прохождения практики выпускник-магистрант овладевает не только вокально-техническими навыками и исполнительским мастерством, но и приобретает качества активной, музыкально-твор-

Научный руководитель: *Стороженко Лариса Николаевна* – доцент, Волгоградский государственный социально-педагогический университет, Россия.

[©] Захаров А.В., 2019.

ческой личности: способность к самостоятельному творческому поиску; направленность на профессиональное и личностное самосовершенствование; рефлексия; неординарное мышление; настойчивость в поиске собственных методов и приемов взаимодействия с учениками; способность создания на занятиях творческой атмосферы; способность добиваться результативной работы [2].

Педагогические вузы, имеющие двухуровневую систему подготовки выпускника - бакалавриат и магистратуру - имеют необходимые ресурсы для подготовки педагога-вокалиста.

Выпускник-бакалавр обладает общими музыкально-теоретическими знаниями и первоначальными навыками в области вокальной педагогики. Это связано с общей подготовкой учителя музыки в школе. Но именно в магистратуре формируются и закрепляются профессиональные вокально-педагогические навыки, знания и вырабатывается индивидуальная методика работы с певческим голосом.

Анализ опубликованной научно-методической литературы по этой проблеме показал, что разработанность вопросов речевой и вокально-педагогической подготовки магистранта недостаточная. Пробелы в знаниях теоретического, методического материала и низкий практический уровень готовности магистрантов к профессиональной голосовой деятельности, часто приводит к функциональным нарушениям голоса и, как следствие, к потере квалификации.

Наблюдения за работой магистрантов-вокалистов в период профессиональной практики привели к выводу, что будущий педагог во время профессиональной деятельности должен справляться с вокально-техническими задачами и сохранять качественные характеристики собственного голоса. То есть, иметь достаточно высокий уровень вокального мастерства, чтобы выдерживать голосовую нагрузку в течение рабочего времени.

Поскольку в вокальной педагогике не существует единой методики подготовки вокального педагога, то методы выбираются педагогами-профессионалами индивидуально, основываясь на собственном опыте и используя весь свой арсенал знаний и умений.

Многие преподаватели в процессе подготовки магистранта-вокалиста применяют метод «навязывания» своих исполнительских и педагогических приемов работы с голосом, тем самым лишая магистранта возможности поиска собственных навыков преподавания, а также возможностей сохранить свою естественную певческую индивидуальность.

В статье вокального педагога и исследователя Моисеевой Т.Г. приводятся общепринятые характеристики вокально-педагогических и вокально-исполнительских навыков, необходимых для профессиональной вокально-практической деятельности: «координация между слухом и голосом, слуховое восприятие, наблюдательность, умение концентрировать и переключать внимание, способность к анализу и художественно-творческому выражению, владение речью, мимикой, жестами» [4].

Анализ результатов вокально-педагогической практики магистрантов показал, что профессиональные умения и навыки формируются у них при наличии вышеперечисленных качеств. Как же этого добиться?

Работа по подготовке педагога-вокалиста должна быть поэтапной и систематической. «Уровень практических профессиональных компетенций характеризует основные вокальные навыки, структурирование которых в классической вокальной педагогике производится на дифференциальной основе, тематически, в соответствии с педагогическим принципом постепенности и последовательности» [2].

Многие известные методики, в т.ч. вокальная методика Дмитриева Л.Б., предлагают несколько ступеней формирования вокальных навыков, которые составляют основу методологических принципов будущих педагогов:

- 1) постановка певческого дыхания (опертого, с изменением продолжительности фаз вдоха-выдоха);
- 2) постановка *правильной певческой позиции* голосового аппарата и *нахождение* верной певческой работы голосового аппарата (мышцы гортани, и внутренние и внешние, не должны работать в напряжении: правильная позиция гортани её «подвешенное» естественное состояние любая другая позиция приводит к зажимам);
- 3) формирование правильного *звукообразования* на *ограниченном* участке диапазона (то есть *коор- динация дыхания и позиции* для *тембрового* выравнивания *певческих* гласных определенной),
 - 4) формирование певческих фонем,
 - 5) развитие вокального слуха,
 - 6) выработка автоматизма работы всех органов голосообразования [3].
- В процессе педагогической практики магистрант вокалист сталкивается с несколькими проблемами с воспитанием в себе вокалиста-исполнителя, способного к концертным выступлениям, с выработкой индивидуальной «вокальной манеры» и формированием способов передачи исполнительского опыта в своей педагогической деятельности.

Особую важность при подготовке магистранта приобретают три направления деятельности:

- обобщение опыта ведущих педагогов-вокалистов (по методическим материалам);

- обобщение опыта педагогов базы практики, освоение профессиональной терминологии, визуальное изучение способов и приемов постановки голоса;
- регулярные классные и самостоятельные занятия по закреплению и усложнению вокально-исполнительской техники и применение её для реализации исполнительских и художественных задач.

Данный процесс включает анализ магистрантом результатов его работы и усвоение рекомендаций, данных педагогом во время занятий.

Профессиональные навыки магистранта-вокалиста невозможно сформировать без воспитания у него ориентированности на творческий рост и развития общей музыкальной грамотности, расширения его профессиональной вокальной лексики, понимания художественной образности и музыкального стиля. В этом огромную помощь оказывают различные методы обучения:

- ассоциативный (выстраивание художественных впечатлений и определение физических ощущений),
 - словесный (разъяснение),
- наглядный (показ правильного звучания голоса и действия дыхательного, мышечного и артикуляционного аппаратов),
- метод творческой активности и самостоятельности (прослушивание и просмотр видео- и аудиозаписей,
 - участие в концертах и музыкальных спектаклях, посещение концертных мероприятий).

Итак, в процесс подготовки магистранта-выпускника включается весь спектр задач по формированию основных профессиональных навыков, учитывающий многоплановую специфику вокально-речевой деятельности. Теоретическая база подготовки вокального педагога должна включать сведения о режиме и охране певческого голоса, функционировании всех органов голосового аппарата при пении и речи. Поскольку классическая школа пения остается приоритетным направлением в постановке голоса, то система профессиональной подготовки магистрантов-вокалистов предполагает готовность будущего педагога к практической деятельности в вокально-речевом и речевом режимах, исполнения вокальной музыки с использованием

различных манер голосообразования (народной, академической, эстрадной и др.).

Приобретение умений и навыков работы голоса в вокальном режиме (с использованием различных манер голосообразования), в вокально-речевом режиме (с использованием приемов безопасной смены режимов работы голоса) и речевом режиме (с использованием приемов сценической речи) является необходимым условием для формирования профессиональных навыков педагога-вокалиста.

Таким образом, формирование основных профессиональных навыков магистрантов-вокалистов в процессе прохождения вокально-педагогической практики заключается и в развитии исполнительских навыков и в поиске единого инструментария, обеспечивающего стабильность качественных характеристик и здорового состояния голосов всех участников образовательного процесса.

Библиографический список

- 1.Антонова Л.В. О проблемах современного вокального образования // Художественное образование: опыт, проблемы, перспективы: материалы Международной научно-практической конференции. СПб., 2016. С. 32-35.
- 2. Войтик И.А. Сравнительный анализ динамики формирования профессиональной компетентности у студентов вокалистов и педагогов по вокалу // Теоретические и практические вопросы психологии и педагогики: сборник статей Международной научно-практической конференции. М., 2015. С. 93-97.
 - 3. Дмитриев Л.Б. Основы вокальной методики. М., Музыка, 1968. 675 с.
- 4.Моисеева Т.Г. Развитие профессиональных компетенций педагога вокалиста // Достижения и перспективы развития профессионального образования: сборник статей участников Всероссийской заочной научно-практической конференции. М., 2014. С. 209-213.
- 5.Петрова Н.О. Эффективные методы профессиональной подготовки студента-вокалиста // Южно-Российский музыкальный альманах. Ростов н/Д., 2017. № 4. С. 39-43.
- 6. Трифонова И.А. Вокально-педагогическая подготовка учителя музыки: эстетический аспект проблемы // Педагогика искусства. Тюмень., 2011. № 1. С. 160-168.

 $3AXAPOB\ APTEM\ BЛАДИМИРОВИЧ$ — магистрант, Волгоградский государственный социально-педагогический университет, Россия.

Э К О Н О М И Ч Е С К И Е

УДК 330

М.И. Балтакова

НАЛОГОВЫЕ ВЫЧЕТЫ ПО НАЛОГУ НА ДОХОДЫ ФИЗИЧЕСКИХ ЛИЦ

В статье рассматривается система налоговых вычетов по НДФЛ, а также произведен анализ полученных налоговых вычетов за 2012-2018 годы. На основе проведенного анализа сформулированы основные проблемы применения налоговых вычетов по налогу на доходы физических лиц в Российской Федерации.

Ключевые слова: налоги, налог на доходы физических лиц (НДФЛ), стандартные налоговые вычеты, социальные налоговые вычеты, налоговые вычеты.

Налоговые вычеты разделяются на стандартные, социальные, профессиональные и имущественные.

Стандартные налоговые вычеты представляют собой сумму необлагаемого минимума дохода налогоплательщика. Они предоставляются льготным категориям налогоплательщиков и гражданам, имеющим детей.

Социальные налоговые вычеты призваны возместить государством части расходов налогоплательщика на социальные нужды: на благотворительность, на обучение, на лечение и медицинское обслуживание, на негосударственное пенсионное обеспечение и добровольное пенсионное страхование.

Профессиональный налоговый вычет уменьшает налоговую базу на произведенные расходы, связанные с профессиональной деятельностью, в целях исчисления налога по итогам за налоговый (отчетный) период. Правом получения профессионального налогового вычета обладают: ИП, адвокаты, нотариусы и другие лица, занимающиеся частной практикой, а также лица, получающие авторские вознаграждения [1].

Научный руководитель: *Ширипнимбуева Марина Баировна* – кандидат экономических наук, доцент, Восточно-Сибирский государственный университет технологий и управления, Россия.

[©] Балтакова М.И., 2019.

Имущественные налоговые вычеты имеют разное назначение. Так, имущественный вычет по полученным доходам от продажи имущества позволяет уменьшить сумму этого дохода в целях налогообложения, а имущественный вычет по расходам налогоплательщика на приобретение или строительство жилья позволяет налогоплательщику вернуть часть произведенных расходов на эти цели. Имущественные налоговые вычеты по расходам на приобретение или строительство жилья можно получить у налогового агента или в налоговом органе, а имущественные налоговые вычеты по доходам от продажи имущества только в налоговом органе.

Целесообразным является усовершенствование налоговых вычетов по НДФЛ. Данная реформа представляется наиболее справедливой. Она будет способствовать уменьшению разрыва между богатыми и бедными, защите и поддержке малообеспеченных слоев общества, экономическому развитию России, реализации приоритетных президентских программ, вступлению на путь, по которому идут страны с успешной рыночной экономикой [3].

Значительный рост количества заявлений на имущественные и социальные налоговые вычеты по налогу на доходы физических лиц отмечает в 2018 году Федеральная налоговая служба.

Так, число физических лиц, заявивших имущественные налоговые вычеты в связи с приобретением недвижимости, выросло на 20.8% - c 2,4 до 2,9 млн. человек. Общая сумма заявленных имущественных вычетов, таким образом, выросла с 759 до 950 млрд. руб. (25,2%).

Количество физических лиц, заявивших социальные налоговые вычеты (лечение, обучение и др.), возросло на 1,1 млн. человек, или на 5,9%. Общая сумма заявленных социальных вычетов выросла до 46 млрд рублей, или на 16,9%.

Рост обращений, как отмечают в ФНС России, объясняется тем, что начиная с налогового периода 2014 года вступил в силу ряд изменений в законодательство, расширяющих возможности налогоплательщиков получить имущественные налоговые вычеты.

Всего за 2018 год принято более 8 млн. деклараций по доходам физических лиц и налоговым вычетам по НДФЛ, что на 8,8% больше, чем в прошлом году. При этом выросла не только сумма НДФЛ, подлежащая доплате в бюджет (рост на 49 % до 73 млрд. рублей), но и сумма налога, подлежащая возврату из бюджета, на основании представленных налоговых деклараций. Последняя увеличилась на 26,6% — со 100 млрд. до 127 млрд. руб. Статистика ФНС РФ свидетельствует об увеличении объема предоставляемых вычетов.

Объем полученных вычетов, млрд. руб [4]

Таблица 1

| David by mana | Объем полученных вычетов (млрд. руб.) | | | |
|---------------|---------------------------------------|--------|--------|--------|
| Вид вычета | 2012г. | 2014г. | 2016г. | 2018г. |
| Социальный | 1,8 | 3 | 7 | 7,9 |
| Стандартный | 133 | 338 | 348 | 356 |
| Имущественный | 77 | 116 | 76 | 73 |

Существенный рост размера налоговых вычетов к 2014 году по сравнению с 2012 годом связан с внедрением большого количества информационных проектов налоговых органов, в том числе началом функционирования электронных сервисов.

Начиная с 2012 года, наблюдается положительная тенденция к увеличению количества обращений по поводу предоставления налоговых вычетов, в том числе тех, которые ранее не были заявлены. Однако до сих пор существуют физические лица, которые не имеют представления о правилах и размерах налоговых вычетов по НДФЛ.

Это связано со следующими проблемами:

- 1) неоднозначность налогового законодательства (в частности отсутствие четкого алгоритма получения вычета приводит к снижению заинтересованности в их получении и увеличению ошибок при заполнении налоговых деклараций);
 - 2) малограмотность населения (в первую очередь старшего возраста);
 - 3) временные издержки, связанные с оформлением и подачей документов.
- Исходя из проведенного исследования, можно предложить следующие направления развития деятельности в сфере информирования:
 - 1) учет социальных особенностей конкретных территорий;
 - 2) разработка информационной базы с учетом возрастного подхода;
- 3) дальнейшее развитие отделов налогового консультирования в структуре налоговых органов (наподобие западных образцов).

Библиографический список

- 1.«Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая)» от $05.08.2000~\mathrm{N}$ $117-\Phi3$ (ред. от 03.04.2017) (с изм. и доп., вступ. в силу с 04.05.2017).
- 2.Орлова, Е.В. Социальные налоговые вычеты / Е.В. Орлова // Справочник кадровика, 2016. № 5. С.93-97 3.Татаринцева, М.А. Понятие и сущность налоговых вычетов по налогу на доходы физических лиц / М.А. Татаринцева, С.А. Маслова // Результаты V Международной студенческой электронной научной конференции, 2013. – 29 c

4.https://www.nalog.ru

БАЛТАКОВА МАРИЯ ИГНАТЬЕВНА – магистрант, Восточно-Сибирский государственный университет технологий и управления, Россия.

УДК 330

М.И. Балтакова

ПРОБЛЕМЫ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ СТАНДАРТНЫХ И СОЦИАЛЬНЫХ НАЛОГОВЫХ ВЫЧЕТОВ ПО НДФЛ

В статье рассматривается механизм предоставления вычетов по НДФЛ, в рамках реализации социальной политики государства. Анализируются стандартные вычеты на детей и социальные налоговые вычеты на обучение и лечение с точки зрения принципа справедливого налогообложения. Предложены направления совершенствования налоговых вычетов в целях более полной реализации принципа справедливого налогообложения.

Ключевые слова: налоги, налог на доходы физических лиц (НДФЛ), стандартные налоговые вычеты, социальные налоговые вычеты, налоговые вычеты.

Налоговые вычеты — это инструмент государственного регулирования, с помощью которого осуществляется регулирование доходов различных групп налогоплательщиков и происходит снижение тяжести налогового бремени населения, находящегося за чертой бедности, а также поддержка социально уязвимых слоев населения. Данный механизм является инструментом социальной функции налога и реализует конституционный принцип всеобщего равенства граждан.

Однако, актуальной проблемой на сегодняшний день является то, что налоговые вычеты по налогу на доходы физических лиц являются незначительными. Конечно, изменение барьеров для предоставления стандартного налогового вычета на детей с 280 тыс. рублей до 350 тыс. рублей было положительно воспринято населением. Но нужно отметить, что вычет в размере 1,4 тыс. рублей в итоге позволяет сэкономить лишь 182 рубля в месяц. Эта сумма настолько незначительна, что при том уровне цен, который мы имеем на рынке потребительских товаров, она не в силах никоим образом повлиять на уровень обеспеченности ребенка необходимыми благами. Решение данной проблемы представляется возможным при помощи индексации налоговых вычетов по НДФЛ на уровне годовой инфляции. Ряд экономистов предлагает использовать величину прожиточного минимума, другие считают, что базой для определения стандартных вычетов должен стать минимальный размер оплаты труда, устанавливаемый на федеральном уровне [3].

К основным проблемам получения стандартных налоговых вычетов можно унести следующие проблемы:

- 1. Размер большинства стандартных вычетов очень мал, что позволяет несущественно уменьшить налогооблагаемую базу;
 - 2.Существует ряд ограничений для использования вычета;
 - 3. Для получения вычета нужно подготовить большое количество документов;
- 4.На практике часто возникают разногласия между сотрудником и работодателем по причине неясности норм НК РФ, в том числе из-за разногласий между разъяснениями Минфина России и разъяснениями судебных ведомств;
- 5. Если у налогоплательщика есть право на получение несколько вычетов на налогоплательщика, то предоставляется только один-наибольший из них.

Таким образом, оказывается достаточно давно назрела необходимость в корректировке налоговых вычетов по НДФЛ.

Во-первых, необходимо ввести необлагаемый минимум доходов, равный размеру прожиточного минимума. В зарубежной практике необлагаемый минимум является одной из важнейших налоговых льгот для населения. На 1 января 2019 года сумма прожиточного минимума на душу населения в целом по России для трудоспособного населения – 11 163 руб.

Государство не должно подвергать рассмотрению доходы налогоплательщиков в пределах прожиточного минимума как источник пополнения государственного бюджета.

Научный руководитель: *Ширипнимбуева Марина Баировна* – кандидат экономических наук, доцент, Восточно-Сибирский государственный университет технологий и управления, Россия.

[©] Балтакова М.И., 2019.

Во-вторых, необходимо увеличить размер стандартных налоговых вычетов. Применяемые в настоящее время налоговые вычеты носят лишь формальный характер и практически не выполняют свою регулирующую функцию, так как размер указанных вычетов намного меньше даже установленного прожиточного минимума.

В-третьих, расширить список лиц, которые могли бы воспользоваться стандартным вычетом. Например, включить в список инвалидов всех групп, лиц, которые имеют онкологические либо другие тяжелые заболевания.

В-четвертых, вместе со всем вышесказанным в упрощении нуждается и сама процедура получения социальных налоговых вычетов. Например, на сайте Федеральной налоговой службы на основе уже имеющегося «личного кабинета» налогоплательщика ввести возможность подавать предварительную заявку на получение налогового вычета, не выходя из дома. После положительного ответа налоговой инспекции налогоплательщику останется лишь в назначенное время представить в налоговую инспекцию пакет необходимых документов. Эта процедура должна сократить время лица в очередях налоговой инспекции, а также упростить работу налоговых инспекторов [1].

В-пятых, отменить ограничение на получение только одного большего стандартного вычета, если есть основание на получение нескольких вычетов. Государство должно быть заинтересовано в уровне жизни своих граждан, обеспечивать и создавать реальные условия для оптимальной жизнедеятельности. Стандартные налоговые вычеты вообще не учитывают структуру потребностей граждан. Как следствие, это порождает сокрытие полученных доходов налогоплательщиком.

У налогоплательщиков в случае социального налогового вычета есть возможность уменьшить налоговую базу до 120 000 рублей в год от расходов на лечение и (или) приобретение медикаментов, в совокупности с другими расходами (на обучение и т.д.). Сложность состоит лишь в том, что всё должно подкрепляться документами — договором с медицинским учреждением, рецептом на официальном бланке, чеком, квитанциями и т.д.

Безусловными недостатками таких вычетов является то, что:

1.не предусмотрена возможность переноса остатка на последующие налоговые периоды (как, например, в имущественных налоговых вычетах);

2.не предусмотрена дифференциация предельного размера социальных налоговых вычетов, которая учитывала бы ежегодную инфляцию в стране;

3.в ст. 219 НК РФ не прописан полный перечень необходимых для получения социального вычета документов, отсутствует порядок их оформления.

Помимо совершенствования стандартных налоговых вычетов вполне целесообразно провести и налоговые преобразования в социальных вычетах. Так, например, в последнее время сокращается объем предоставляемых бюджетных мест в высших и средних учебных заведениях, особенно по наиболее популярным специальностям среди абитуриентов. При этом численность студентов, обучающихся на платнодоговорной основе, существенно возрастает. Из-за того, что многие граждане испытывают трудности в самостоятельной оплате за обучение (собственное или детей), они вынуждены обращаться в кредитные организации за получением денежных средств, что предполагает выплату процентов по кредиту. Однако современное законодательство не предоставляет налоговые вычеты на суммы процентов по кредиту. В связи с этим целесообразно предусмотреть возможность применения налогового вычета к расходам не только на самообразование, но и по уплаченным процентам за целевой образовательный кредит. Кроме того, при применении социального налогового вычета на образование детей разумно будет ежегодно индексировать его размер, так как стоимость образовательных услуг непрерывно растет. К примеру, на данный момент максимальная сумма налогового вычета на обучение ребенка составляет 50 000 рублей, в то время как обучение на очном отделении бакалавриата в среднем стоит около $120\ 000-160\ 000$ рублей в год. Таким образом, социальный налоговый вычет на обучение можно получить менее чем с половины стоимости расходов.

Для решения данных проблем необходимо для начала увеличить также и социальные вычеты, внести изменения в российское законодательство, пересмотрев статьи НК РФ с учетом опыта зарубежных развитых стран. Убрать максимальные ограничения в суммах расходов на обучение и лечение, а также включить в социальный вычет проценты по кредитам, взятым на эти цели. Этот пункт должен стать стимулом для повышения квалификации граждан. Также предусмотреть предоставление социального налогового вычета по НДФЛ налогоплательщику, оплатившему свое обучение либо обучение своего ребенка, брата, сестры не только по очной форме обучения в образовательном учреждении, но и по очно-заочной, заочной форме обучения, а также убрать ограничение по возрасту [2].

Для эффективной работы инструмента налоговых вычетов, для соблюдения принципа равномерного налогообложения, России стоит обратиться к положительному опыту зарубежных стран. В зарубеж-

ных странах с развитой рыночной экономикой представлена широкая система льгот и вычетов. В зависимости от приоритетов, стоящих на определенном этапе развития государства, оно формирует для себя системы налоговых вычетов. Такая система формируется исходя из исторического опыта государства, устройства налоговой системы и полномочий органов государственной власти.

Библиографический список

- 1. Кузьменко, В.В. Перспективы реализации социальной функции налогов / В.В. Кузьменко, Н.С. Бескоровайная, И. Л. Таран // Финансы и кредит, 2013. № 9. С. 69-71.
- 2.Мацкявичене, Е.В. Социальный вычет по расходам на медицинские услуги /Е.В. Мацкявичене // Бухгалтерский учет, 2015. -№ 12.- C.88-93.
- 3.Химичева, Н.И. Налоговое право / Н.И. Химичева // Учебник для вузов. М.: Альпина Паблишер, 2015. 653 с.

 $\it EAЛТAKOBA\ MAPUЯ\ U\Gamma HAT \it bEBHA-$ магистрант, Восточно-Сибирский государственный университет технологий и управления, Россия.

УДК 330

А.А. Никитина

РАЗРАБОТКА ПРОЕКТА МОДУЛЬНО-УРОВНЕВОГО ПОДХОДА В АДАПТАЦИИ ПЕРСОНАЛА

В статье рассматривается разработка модульно-уровневого подхода, применение принципов, которых при разработке структуры программы адаптации позволяет повысить эффективность адаптационного процесса в целом и качество работы каждого из сотрудников торговых организаций на примере ООО «КОРПОРАЦИЯ ЦЕНТР».

Ключевые слова: адаптация, модульно-уровневый подход, организация, персонал.

Адаптация персонала является одной из ключевых направлений управления персоналом. Необходимо отметить, что адаптация имеет особое значение, так как является неотъемлемой частью всех функций управления персоналом: подбор и отбор персонала, обучение и развитие, планирование карьеры и вознаграждение труда [1]. Зачастую именно процесс адаптации служит основным инструментом балансировки интересов ООО «КОРПОРАЦИЯ ЦЕНТР» и сотрудника и повышении мотивации со стороны персонала.

В период реструктуризации адаптировать к новым условиям следует как текущий персонал ООО «КОРПОРАЦИЯ ЦЕНТР», так и потенциальных сотрудников. Всех участников адаптационного процесса может классифицировать и выделить в подгруппы со схожими исходными данными и характеристиками [2]. Это позволит создать программу адаптации, ориентированную на определенные целевые группы и отвечающую их основным потребностям и требованиям, и использовать модульно-уровневый подход к программам адаптации при реструктуризации ООО «КОРПОРАЦИЯ ЦЕНТР», основанный на классификации сотрудников в подгруппы и на выделении адаптационных составляющих - модулей адаптации. Выбор данного подхода обусловлен многофакторным развитием процесса реструктуризации. Применение модульно-уровневого принципа при разработке структуры программы адаптации позволяет повысить эффективность адаптационного процесса в целом и качество работы каждого из сотрудников ООО «КОРПОРАЦИЯ ЦЕНТР», в частности.

Менеджер магазина, менеджер торгового зала и продавцы-консультанты являются основными работниками в магазинах Корпорации «Центр». На рисунках 1-3 рассмотрены модульно-уровневые подходы по данным должностям. На рисунке 1 представлен модульно-уровневый подход для менеджера магазина.

На рисунке 2 представлен модульно-уровневый подход для менеджера торгового зала.

На рисунке 3 представим модульно-уровневый подход для продавца-консультанта.

Как видно по рисункам 1-3, результатами адаптации сотрудника может быть: полная адаптация, частичная адаптация и дезадаптация. Нужно определить алгоритм получения одного из результатов адаптации и действия ответственных лиц в зависимости от полученного результата адаптации.

Таким образом, эффективность вышеприведенной модульно-уровневой системы обусловлена ее целенаправленностью и адресностью применения модулей. Выделение специализированных модулей позволяет определить для каждой целевой аудитории именно ту программу адаптации (набор модулей), которая позволит им в кротчайшие сроки получить необходимые знания и навыки [3]. Данная система помогает сконцентрировать внимание определенной категории сотрудников на нужной именно им информации, что значительно экономит их усилия и время. С точки зрения отдела по управлению персоналом, сотрудники которого разрабатывают различные модули адаптации, такие многомодульные программы адаптации являются более затратными на этапе их подготовки. Однако их дальнейшее адресное применение позволяет снизить затраты труда на этапе внедрения программ и обеспечивает более быстрое достижение необходимого результата и снижение затрат в долгосрочной перспективе.

Научный руководитель: *Раиль Ахсанович Галиахметов* – доктор экономических наук, профессор, Ижевский государственный университет им. М.Т. Калашникова, Россия.

[©] Никитина А.А., 2019.



• начальный этап

- Что организационные и психофизические аспекты
- Кто специалисты отдела кадров, наставник (куратор или менеджер торгового зала))
- Как собеседование, письменная информация, устная беседа.
- Когда 1-2 дня
- Контроль куратор, начальник отдела кадров



• ПСИХОЛОГИЧЕСКАЯ И ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ АДАПТАЦИЯ

- Что психологический, профессиональный и психофизические аспекты
- Кто-наставник, куратор
- Как ознакомление с должностной инструкцией, моделирование действий, знакомство с рабочим местом и коллективом, прохождение часовых курсов ("Стили управления: их преимущества и недостатки", "Делегирование-что и как?", "Основы тайм менеджмента").
- Когда первая неделя
- Контроль специалисты отдела кадров, куратор



ДЕЙСТВЕННАЯ АДАПТАЦИЯ

- Что профессиональный, организационный аспекты.
- Кто сотрудник -менеджер магазина
- Как выполнение обязанностей согласно должностной инструкции.
- Когда- 1 месяц
- Контроль наставник, куратор, начальник отдела кадров



• ФУНКЦИОНИРОВАНИЕ

- Что определение результатов адаптации
- Кто сотрудник, отдел кадров, куратор, наставник
- Как оценка адаптации сотрудника
- Когда 1-2 месяца
- Контроль отдел кадров, директор по общим вопросам, куратор



• ИНТЕРПРЕТАЦИЯ ПОЛУЧЕННЫХ РЕЗУЛЬТАТОВ

 Принятие решения директора по общим вопросам, куратором, отделом кадров об эффективной деятельности работника и прохождения этапа адаптации

Полная адаптация

Частичная адаптация

Дезадаптация

Рис. 1. Модульно-уровневый подход для менеджера магазина

Дезадаптация

Полная адаптация

• начальный этап Что - организационные и психофизические аспекты Кто - специалисты отдела кадров, наставник (менеджер магазина)) ШАГ 1 • Как - собеседование, письменная информация, устная беседа. Когда — 1-2 дня Контроль – куратор, назначенный специалист отдела кадров • ПСИХОЛОГИЧЕСКАЯ И ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ АДАПТАЦИЯ • Что - психологический, профессиональный и психофизические аспекты • Кто-наставник • Как - ознакомление с должностной инструкцией, моделирование действий, знакомство с рабочим местом и коллективом, прохождение часовых курсов ("Этапы продаж", "Особенности взаимодействия с покупателями в зависимости от их потребностей", "Алгоритм работы с возражениями"). Когда - первая неделя • Контроль - специалисты отдела кадров, куратор • ДЕЙСТВЕННАЯ АДАПТАЦИЯ Что - профессиональный, организационный аспекты. • Кто - сотрудник • Как - выполнение обязанностей согласно должностной инструкции. ШАГЗ • Когда- 1 месяц • Контроль - наставник, назначенный специалист отдела кадров ФУНКЦИОНИРОВАНИЕ Что - определение результатов адаптации • Кто - сотрудник, отдел кадров, куратор, наставник • Как - оценка адаптации сотрудника ШАГ4 Когда - 1-2 месяца • Контроль - отдел кадров, директор по общим вопросам, куратор • ИНТЕРПРЕТАЦИЯ ПОЛУЧЕННЫХ РЕЗУЛЬТАТОВ • Принятие решения директора по общим вопросам, куратором, отделом кадров ШАГ 5 об эффективной деятельности работника и прохождения этапа адаптации

Рис. 2. Модульно-уровневый подход для менеджера торгового зала

Частичная адаптация

Дезадаптация

Полная адаптация

•начальный этап •Что - организационные и психофизические аспекты •Кто - специалисты отдела кадров, наставник (менеджер магазина или менеджер ШАГ 1 торгового зала)) •Как - собеседование, письменная информация, устная беседа. Когда — 1-2 дня • Контроль - куратор, назначенный специалист отдела кадров •ПСИХОЛОГИЧЕСКАЯ И ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ АДАПТАЦИЯ •Что - психологический, профессиональный и психофизические аспекты •Кто-наставник Как - ознакомление с должностной инструкцией, моделирование действий, знакомство с рабочим местом и коллективом, прохождение часовых курсов ("История компании", "Основы технологии продаж", "Мерчендайзинг"). ШАГ 2 •Когда - первая неделя •Контроль - специалисты отдела кадров, куратор •ДЕЙСТВЕННАЯ АДАПТАЦИЯ Что - профессиональный, организационный аспекты. •Кто - сотрудник ШАГ 3 Как - выполнение обязанностей согласно должностной инструкции. Когда- 1 месяц •Контроль - наставник, назначенный специалист отдела кадров • ФУНКЦИОНИРОВАНИЕ •Что - определение результатов адаптации •Кто - сотрудник, отдел кадров, куратор, наставник •Как - оценка адаптации сотрудника ШАГ 4 Когда - 1-2 месяца •Контроль - отдел кадров, куратор •ИНТЕРПРЕТАЦИЯ ПОЛУЧЕННЫХ РЕЗУЛЬТАТОВ •Принятие решения директора по общим вопросам, куратором, отделом кадров об эффективной деятельности работника и прохождения этапа адаптации

Рис. 3. Модульно-уровневый подход для продавца-консультанта

Частичная адаптация

Библиографический список

1.Кибанов, А.Я. Организация проформентации и адаптации персонала. Учебно-практическое пособие / А.Я. Кибанов. - М.: Проспект, 2016. - 714 с.

2.Прошина, А.Н. Адаптация персонала в российских организациях: социально-управленческий анализ / А.Н. Прошина. - М.: ИНФРА-М, 2017. - 244 с.

3.Федорова Е.Ф. Модульный подход к разработке системы адаптации сотрудников в период реструктуризации // Экономический анализ: теория и практика. 2009. №28. URL: https://cyberleninka.ru/article/n/modulnyy-podhod-k-razrabotke-sistemy-adaptatsii-sotrudnikov-v-period-restrukturizatsii (дата обращения: 22.10.2019).

 $HИКИТИНА\ AHACTACИЯ\ AHДРЕЕВНА$ — магистрант, Ижевский государственный университет им. М.Т. Калашникова, Россия.

УДК 330

Г.В. Савченко

ОРГАНИЗАЦИЯ ВНУТРЕННЕГО ГОСУДАРСТВЕННОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ В СУБЪЕКТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

В статье освещены некоторые аспекты, связанные с организацией внутреннего государственного финансового контроля в Ленинградской области. Проведен анализ деятельности органов исполнительной власти Ленинградской области, уполномоченных на осуществление внутреннего государственного финансового контроля. Предложены практические рекомендаций, направленные на совершенствование и повышение эффективности осуществления внутреннего государственного финансового контроля в Ленинградской области.

Ключевые слова: государственный финансовый контроль, финансовый контроль в сфере государственных и муниципальных закупок, санкционирование расходов получателей бюджетных средств, контрольные мероприятия, бюджетное обязательство, региональная информационная система управления бюджетным процессом

За последние годы, в рамках реформирования бюджетного процесса произошли значительные изменения как в правовом регулировании способов организации государственного финансового контроля (далее – $\Gamma\Phi K$) так и в самой структуре органов исполнительной власти, уполномоченных на его осуществление. Тем не менее, вопросы, связанные с совершенствованием организации и методологии осуществления внутреннего $\Gamma\Phi K$ на всех уровнях бюджетной системы $P\Phi$, до конца не урегулированы.

Рассмотрим некоторые аспекты организации и осуществления внутреннего ГФК на уровне субъекта Российской Федерации на примере Ленинградской области. Также проанализируем результаты контрольных мероприятий, поведенных в 2018 году, и обозначим существующие проблемы, которые требуют поиска системного подхода для их решения.

По итогам 2018 года Ленинградская область занимает 25 место в рейтинге субъектов Российской Федерации по организации и исполнению бюджетных полномочий органами ГФК (анализ, ежегодно проводимый Федеральным казначейством в отношении органов государственного финансового контроля), что на наш взгляд является неплохими результатом.

В исследуемом субъекте РФ внутренний ГФК осуществляет специально созданный в 2014 году орган исполнительной власти – Комитет государственного финансового контроля Ленинградской области. В свою очередь, структурное подразделение Комитета финансов Ленинградской области осуществляет предварительный финансовый контроль при исполнении областного бюджета. В таблице 1 представлены виды контролей, осуществляемые органами исполнительной власти Ленинградской области и Федеральным казначейством в рамках своих полномочий.

В 2018 году от участников бюджетного процесса в Комитет финансов поступило 269 322 «Заявки на оплату расходов» на общую сумму 136 945 млн. рублей, в том числе 13 408 документов на сумму 12 435 млн. рублей не прошли контроль по тем или иным причинам (что составило 4,98 % от общего количества поступивших на санкционирование «Заявок на оплату расходов») и были возвращены со статусом «Отказан». Также, в рамках исполнения требований, установленных частью 5 статьи 99 Федерального закона № 44-ФЗ и пп. в) п.14 Постановления Правительства РФ от 28.11.2013 № 1084 Комитетом финансов было проверено 24 617 объектов контроля на едином информационном сайте в сфере закупок товаров, работ и услуг, в том числе:

- Планов закупок 2 256 документов;
- Планов графиков 2 763 документа;
- Извещений об осуществлении закупок 6 318 документов;
- Протоколов определения поставщиков 2 303 документа;
- Информация о контракте 10 986 документов.

Комитет финансов, в рамках своих полномочий, при проведении операций по постановке на учет бюджетных обязательств выявляет нарушения получателями бюджетных средств как Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных

[©] Савченко Г.В., 2019.

(муниципальных) нужд» так и иных НПА Ленинградской области. К таким нарушениям чаще всего относятся следующие:

- изменение цены контракта, не предусмотренное документацией о закупке и условиями контракта (нарушение п.1 ст. 99 Федерального закона ФЗ-44 влечет штраф (ч. 4 ст. 7.32 КоАП РФ) на должностных лиц в размере 20 000 рублей, на юридических лиц 200 000 рублей);
 - увеличение цены контракта более чем на 10 % (нарушение п.2 ст. 99 Федерального закона ФЗ-44);
- несоблюдение сроков постановки на учет бюджетного обязательства (нарушение п. 2.5 Порядка учета бюджетных обязательств, утвержденного Приказом КФ ЛО от 26.12.2018 № 18-02/01-09-112);
- заключение контрактов, предусматривающих 100 % авансирование (нарушение п.10, а) ПП ЛО о т 19.02.2019 № 59 «О мерах по реализации в 2019 году областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов»).

Органы, осуществляющие внутренний ГФК в Ленинградской области

Таблица 1

| Вид внутреннего государственного финансового контроля, осуществляемый уполномоченными органами ЛО | Комитет финансов Ленинградской области | Комитет государственного финансового контроля ЛО | Управление Федерального каз- начейства по ЛО |
|---|--|--|---|
| Предварительный: Методом санкционирования расходов | + | | + |
| Последующий: В финансово-бюджетной сфере | | + | |
| Предварительный: в сфере закупок товаров работ и услуг для госу- дарственных и муниципальных нужд (ФЗ-44) | + | | + |
| Последующий: в сфере закупок товаров работ и услуг (ФЗ-44) | | + | |

Комитетом государственного финансового контроля, в свою очередь, было проведено 57 контрольных мероприятий, в том числе 20 плановых проверок, 9 внеплановых и 28 встречных. Общий объем проверенных денежных средств, включая межбюджетные трансферты, составил 7 794, 9 млн.рублей. Выявлено финансовых нарушений на сумму 48.2 млн.рублей. По результатам всех контрольных мероприятий в 2018 году возбуждено и рассмотрено 35 дел об административных правонарушениях.

Согласно данным годового отчета об исполнении бюджета Ленинградской области за 2018 год общий объем расходов составил 124 021,5 млн. рублей, из них расходы на закупку товаров, работ и услуг для государственных нужд в рамках Федерального закона от 05.04.2013 № ФЗ-44 составили 12 361,9 млн. рублей. Отсюда следует, что на предмет соблюдения бюджетного законодательства проконтролировано всего 6,29 % от общего объема расходованных средств областного бюджета, а в рамках последующего контроля в сфере закупок не более 10 % от объёма средств затраченных на приобретение товаров работ и услуг для государственных нужд. Причем, эти соотношения в процентном выражении сохраняется из года в год, так же как и перечень выявленных нарушений.

Несмотря на то, что выявленные Комитетом финансов нарушения при постановке на учет бюджетных обязательств носят массовый характер, ни одно из них не отражено в ежегодных отчетах о результатах осуществления полномочий Комитетом государственного финансового контроля Ленинградской области.

По нашему мнению, такое положение дел напрямую связано с отсутствием информационного взаимодействия между Комитетом финансов ЛО и Комитетом государственного финансового контроля ЛО. Сложившуюся ситуацию необходимо и возможно изменить, если реализовать следующий комплекс мероприятий:

- 1.Внести доработку в программный комплекс Информационная система «Управление бюджетным процессом в Ленинградской области» в части добавления дополнительной вкладки «Нарушения законодательства РФ и иных НПА» в электронном документе «Бюджетное обязательство»
- 2. При осуществлении процедуры принятия к учету бюджетного обязательства и выявлении нарушения законодательства, отразить этот факт в соответствующем поле электронного документа
- 3. Регулярное проведение мониторинга выявленных нарушений, методом формирования отчета в Информационной системе «Управление бюджетным процессом в Ленинградской области»
- 4. При необходимости, внесение корректировок в Планы контрольных мероприятий, или передача информации о нарушении в соответствующие контрольно-надзорные органы по принадлежности

Предложенные нами мероприятия, направленные на совершенствование внутреннего ГФК в Ленинградской области, не носят затратный характер с финансовой точки зрения, но их реализация значительно повысит эффективность и результативность его осуществления.

Библиографический список

- 1.Баранов М. Л. Соотношение понятий "государственный контроль" и "государственный надзор": теория и практика вопроса / М.Л. Баранов // Право и жизнь. -2011 № 9.
- 2.Бурцев В.В. Концептуальный подход к процедурам государственного финансового контрля/ В.В. Бурцев // Менеджмент в России и за рубежом 2000 № 2. [Электронный ресурс]. URL: https://www.cfin.ru/press/management/2000-2/ (дата обращения: 22.05.2019).
- 3.Исаев Э.А. Подходы к формированию модели государственного финансового контрля в Российской Федерации / Э.А. Исаев// Бюджет. 2018. № 9. С. 42-45.
- 4. Крохина Ю. А. Международные акты и зарубежная практика как факторы оптимизации государственного финансового контроля России / Ю. А. Крохина // Финансовое право. 2011. № 5. С. 23-27.
- 5.Мирзоева Э. Р. Государственный (муниципальный) финансовый контроль как один из основных видов финансового контроля /Э.Р. Мирзоева// Молодой ученый. 2018. № 33. С. 105-109.

Г О С У Д А Р С Т В Е Н Н О Е УПРАВЛЕНИЕ

V 111 11DV121111

УДК 61

С.Б. Легошина

УПРАВЛЕНЧЕСКИЕ РЕШЕНИЯ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ ПО ВОПРОСУ СНИЖЕНИЯ ЗАГРЯЗНЕНИЯ АТМОСФЕРНОГО ВОЗДУХА НА ТЕРРИТОРИИ ГОРОДОВ ЧЕЛЯБИНСКА И МАГНИТОГОРСКА

В представленной статье рассматриваются вопрос деятельности органов исполнительной власти Челябинской области в сфере охраны атмосферного воздуха. Основное внимание в статье уделяется реализации федеральной программы «Чистый воздух». Затронут вопрос введения квотирования выбросов.

Ключевые слова: атмосферный воздух, состояние, контроль, квотирование, чистый воздух, экология.

В городе Челябинске промышленные производства создавались в эпоху индустриализации и послевоенного восстановления экономики в непосредственной близости от жилых кварталов.

В результате, чего промышленные зоны рассредоточены практически по всей территории города Челябинска.

Последние шесть лет произошли изменения метеорологических условий, влияющих на рассеивание загрязняющих веществ в атмосферном воздухе на территории области, а именно из 365 дней в году более 180 дней регистрируются неблагоприятные метеорологические условия (в 2013 г. - 144 дня; в 2014 г. - 150 дня; в 2015 г. - 150 дня; в 2016 г. - 203 дня; в 2017 г. - 148 дней; в 2018 г. - 176 дней).

Неблагоприятные метеоусловия характеризуются температурной инверсией и незначительной скоростью ветра, что создает условия, препятствующие рассеиванию вредных веществ.

Научный руководитель: *Бушуева Татьяна Николаевна* — кандидат педагогических наук, доцент, Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Россия.

[©] Легошина С.Б., 2019.

С целью улучшения экологической ситуации на территории городов Челябинска и Магнитогорска в рамках Указа Президента «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», реализуется национальный проект «Экология». Глобальная цель нацпроекта — снизить к 2024 году воздействие на окружающую среду.

Проект содержит 10 направлений, при выполнении которых к 2024 году произойдет существенное изменение, одно из направлений — федеральная программа «Чистый воздух». На реализацию программы планируется выделить из консолидированного бюджета 499,83 млрд. рублей, что позволит уменьшить объемы выбросов вредных (загрязняющих) веществ на 20% в 12 российских городах, в т. ч. в двух городах Челябинской области - Челябинске и Магнитогорске, также создать эффективную систему мониторинга и контроля качества атмосферного воздуха на территории жилой застройки.

В 2017 году Министерством экологии Челябинской области организованы и выполнены сводные расчеты выбросов загрязняющих веществ поступающих в атмосферный воздух г. Челябинска от промышленных объектов и автотранспорта. Выполнена оценка риска на здоровье населения Челябинска (аккредитованным центром Пермского ФБУН «Федеральный научный центр медико-профилактических технологий управления рисками здоровью населения»).

По реализации программы «Чистый воздух» в части создания эффективной системы мониторинга и контроля качества атмосферного воздуха Управлением по запросу Министерства экологии Челябинской области согласованы 2 поста наблюдений по адресу: ул. Мамина, 19-6 и пр. Победы, 287.

На сегодняшний день наблюдение за качеством атмосферного воздуха осуществляется в г. Челябинске на 11 стационарных постах в г. Магнитогорске на 5 стационарных постах. При этом к концу 2019 года в г. Челябинске планируется организация дополнительных постов наблюдения до 18.

Для создания функционала системы автоматизированного мониторинга и контроля качества атмосферного воздуха Управлением в адрес Министерства информационных технологий и связи Челябинской области направлены предложения по включению проведения лабораторных исследований на Стационарном посту наблюдения ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Челябинской области», расположенного по адресу: г. Челябинск, ул. Елькина, 73.

На территории Челябинской области ведется работа по созданию интегрирования автоматизированной системы мониторинга и контроля качества атмосферного воздуха. В состав рабочей группы входят представители всех надзорных органов, Росгидромета, министерства экологии, министерства информационных технологий и связи Челябинской области.

В 2018-2019г. с целью расширения перечня ингредиентов, определяемых при выполнении исследований атмосферного воздуха на территории жилой застройки в Управлением в адрес ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Челябинской области» направлены предложения по освоению, приобретению оборудования и внедрения методик по определению концентрации взвешенных частиц РМ 2.5 и РМ 10.

Управлением, с целью реализации мероприятий федерального проекта «Чистый воздух» и предоставления, согласно формата унифицированных показателей, по инвентаризации выбросов и загрязнению атмосферного воздуха в городах — участниках Челябинск, Магнитогорск, в адрес ФБУН «Екатеринбургский научный центр профилактики и охраны здоровья рабочих промпредприятий» Роспотребнадзора направлена информация с исходными данными для выполнения оценки экологически обусловленных рисков для здоровья населения городов Челябинска и Магнитогорска: объемы снижения тонн в год по каждому мероприятию, сроки реализации, определены приоритетные наименования загрязняющих веществ, по которым будет достигнут эффект по достижению показателя федерального проекта (снижения на 15-20% объемов выбросов).

Для устранения замечаний, выданных ФБУН «Екатеринбургский научный центр профилактики и охраны здоровья рабочих промпредприятий» Роспотребнадзора и уточнению данных по наименованию загрязняющих веществ и объемов выбросов, Управлением в адрес 13 промышленных предприятий были направлены запросы о предоставлении дополнительной информации. Представленые предприятиями сведения будут направлены в ФБУН ЕМНЦ ПОЗРПП Роспотребнадзора.

Согласно сводным расчетам, жилая застройка города Челябинска находится в зоне сверхнормативного загрязнения, при этом каждым предприятием соблюдаются разрешенные нормативы выбросов загрязняющих веществ, которые устанавливаются каждому объекту отдельно в установленном законом порядке.

По результатам сводных расчетов определен перечень из 36 веществ, по которым требуется введение квот для 21 предприятия.

Поэтому Правительством Челябинской области был разработан проект Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон от 04 мая 1999 №96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха»,

предусматривающий, в том числе разработку и утверждение порядка выполнения сводных расчетов загрязнения атмосферного воздуха, их применения при нормировании выбросов вредных (загрязняющих) веществ, включая использование системы квотирования таких выбросов.

Механизм квотирования выбросов устанавливается законодательно или в результате соглашения лимитов выбросов определенного вещества в окружающую среду.

С целью координации действий, принятия своевременных и адекватных мер в периоды наступления НМУ, создана и утверждена распоряжением Губернатора межведомственная рабочая группа, в состав, которой входят представители надзорных органов, министерств и ведомств для организации контрольнонадзорной деятельности и выполнения лабораторных исследований загрязнения атмосферного воздуха в контрольных точках города.

Выполнение мероприятий федеральной программы «Чистый воздух», к 2024 году позволит снизить выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух на 20% в двух городах Челябинской области - Челябинске и Магнитогорске и организации эффективной комплексной системы мониторинга за качеством атмосферного воздуха.

Библиографический список

- 1.О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения Федеральный закон от 30 марта 1999г. № 52-Ф3// Российская газета 1999 г. от 06. Апреля №64-65.
- 2.Об охране атмосферного воздуха Федеральный закон от 04.05.1999 № 96-Ф3// Российская газета 1999 г. от 13 мая №91.
- 3.Заседание Государственного совета по вопросу об экологическом развитии Российской Федерации в интересах будущих поколений (http://kremlin.ru/events/president/news/53602).

ЛЕГОШИНА СВЕТЛАНА БОРИСОВНА — Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Россия.

УДК 61

С.Б. Легошина

РЕАЛИЗАЦИЯ НАЦИОНАЛЬНОГО ПРОЕКТА «ЭКОЛОГИЯ» НА ТЕРРИТОРИИ ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ

В представленной статье рассматривается вопрос реализации национального проекта «Экология» на территории Челябинской области. Ключевое внимание уделено федеральным проектам «Чистый воздух» и «Чистая вода».

Ключевые слова: атмосферный воздух, питьевая вода, экология, чистый воздух, чистая вода.

В соответствии с национальным проектом «Экология» на территории Челябинской области реализуются федеральные проекты «Чистый воздух» и «Чистая вода». Целью данных федеральных проектов является разработка мероприятий и проведение работ по снижению уровня загрязнения атмосферного воздуха и повышение качества питьевой воды для населения Челябинской области.

Сроком реализации национального проекта «Экология» и выполнения мероприятий по снижению выбросов загрязняющих веществ в атмосферном воздухе и повышения качества питьевой воды является период с 2018г. до 2024 года включительно.

На территории Челябинской области городами

При выполнении к 2024 году промышленными предприятиями организационно-технических и технологических мероприятий по улавливанию, утилизации, обезвреживанию и сокращению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух будут уменьшены выбросы: в г. Челябинске на 75,89 тыс. тонн, в г. Магнитогорске на 81,62 тыс. тонн.

Общее финансирование федерального проекта «Чистый воздух» на территории г. Челябинска составляет 35,56 млрд.рублей., в том числе 11,99 млрд.р. — финансировние из федерального бюджета и около 22,1 млрд., финансирование предприятиями.; (финансирование общее 22,32 млрда р., в т.ч. из федер. бюджета 0,76 млрд.р. и около 21,2 млрд., финансирование предприятиями).

Управление Роспотребнадзора для формирования комплексных планов по снижению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух рекомендовало Управлению Росприроднадзора по Челябинской области включение приоритетных объектов, размещенных на территории вышеуказанных городов и являющихся основными источниками загрязнения атмосферного воздуха. И предлагали при определении объемов общего снижения выбросов загрязняющих веществ распределить по каждому веществу при выполнении каждого мероприятия указанных в комплексных планах.

На территории области для городов Челябинск и Магнитогорск разработаны и утверждены Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации комплексные планы мероприятий по снижению выбросов загрязняющих веществ в атмосферном воздухе (комплексный план мероприятий по снижению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в г. Магнитогорске №11012-п-П6 от 28.12.2018г., комплексный план мероприятий по снижению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в г. Челябинске №11023-п-П6 от 28.12.2018г.).

Управлением, с целью реализации мероприятий федерального проекта «Чистый воздух» и предоставления, согласно формата унифицированных показателей, по инвентаризации выбросов и загрязнению атмосферного воздуха в городах — участниках Челябинск, Магнитогорск, в адрес ФБУН «Екатеринбургский научный центр профилактики и охраны здоровья рабочих промпредприятий» Роспотребнадзора направлены сведения для выполнения оценки экологически обусловленных рисков для здоровья населения городов Челябинска и Магнитогорска.

Указаны сведения об объемах снижения тонн в год по каждому мероприятию, сроках реализации, а также определены приоритетные наименования загрязняющих веществ, по которым будет достигнут эффект по достижению показателя федерального проекта (снижения на 15-20% объемов выбросов).

По направленной Управлением в адрес ФБУН «Екатеринбургский научный центр профилактики и охраны здоровья рабочих промпредприятий» Роспотребнадзора информации по инвентаризации выбросов

_

[©] Легошина С.Б., 2019.

Научный руководитель: *Бушуева Татьяна Николаевна* — кандидат педагогических наук, доцент, Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Россия.

загрязняющих веществ и загрязнению атмосферного воздуха по унифицированными показателям от указанных выше промышленных предприятий г. Челябинска и г. Магнитогорска, выданы замечания.

С целью устранения замечаний и уточнению данных по наименованию загрязняющих веществ и объемов выбросов, Управлением в адрес 13 промышленных предприятий направлены запросы.

В 2018-2019г. с целью расширения перечня ингредиентов, определяемых при выполнении исследований атмосферного воздуха на территории жилой застройки в адрес ФБУЗ направлены письменные рекомендации по освоению, приобретению оборудования и внедрения методик по определению концентрации взвешенных частиц РМ 2.5 и РМ 10.

Управлением, в адрес ФБУН «Екатеринбургский научный центр профилактики и охраны здоровья рабочих промпредприятий» Роспотребнадзора направлены предложения для согласования Программы наблюдений за загрязнением атмосферного воздуха в городах-участниках федерального проекта «Чистый воздух» - Челябинск и Магнитогорск.

На сегодня в г. Челябинске 11 стационарных постов, в г. Магнитогорске – 5, в г. Златоусте – 2.

В Челябинске действуют 6 мобильных лабораторий контроля качества атмосферного воздуха.

К концу 2019 года планируется увеличить число стационарных постов в г. Челябинске до 18.

Целью регионального проекта «Чистая вода» является повышение качества питьевой воды для населения Челябинской области и в рамках его реализации в течение 6 лет запланировано достижение следующих индикативных показателей:

- 1) доля городского населения Челябинской области, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения, с 97,92 % до 98,0%;
- 2) доля населения Челябинской области, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения, с 94,08 % до 94,2%.
- В 2019 году на реализацию мероприятий регионального проекта 96,6 млн.руб. (в том числе средства федерального бюджета 92,7 млн.руб., средства областного бюджета 3,9 млн. руб.).
- В федеральном плане реализации проекта «Чистая вода» предусмотрено проведение инвентаризации объектов водоснабжения и занесение данных в систему АИС-Реформа ЖКХ, что является одним из обязательных условий для получения средств федерального бюджета.

Библиографический список

- 1.О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения Федеральный закон от 30 марта 1999г. № 52-Ф3// Российская газета 1999 г. от 06. Апреля №64-65.
- 2.Об охране атмосферного воздуха Федеральный закон от 04.05.1999 № 96-Ф3// Российская газета 1999 г. от 13 мая №91.
- 3.Заседание Государственного совета по вопросу об экологическом развитии Российской Федерации в интересах будущих поколений (http://kremlin.ru/events/president/news/53602).

ЛЕГОШИНА СВЕТЛАНА БОРИСОВНА – Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Россия.

Ю Р И Д И Ч Е С К И Е *НАУКИ*

УДК 34.096

Е.В. Штрек

ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ ЛЕСНОГО ФОНДА И ЗАЩИТЫ ПРАВ ЛЕСОПОЛЬЗОВАТЕЛЕЙ

В данной статье проанализированы проблемные вопросы регулирования правоотношений, возникающих у лесопользователей, при получении и использовании средств лесного фонда Российской Федерации.

Ключевые слова: гражданско-правовые проблемы, лесной фонд, лесопользователь, Конституции Российской Федерации, Лесной кодекс Российской Федерации.

Сегодня современная Россия в своем геополитическом потенциале содержит наибольшее количество в территориальном сегменте лесных ресурсов.

Вместе с тем одного лишь наличия таких природных богатств не предопределяет России сиюминутного развития экономики государства с непосредственным участием земельного и лесного сектора и значительного поступления денежных средств от этого в бюджет государства.

В основе каждых реорганизаций обязаны лежать базовые принципы, определенные Конституцией Российской Федерации [1]. Перспективы развития лесного и земельного законодательства обусловлены необходимостью дальнейших преобразований в области управления лесным фондом и землями лесного фонда, а также их использованием.

Согласно статье 9 Конституции Российской Федерации земля и прочие природные ресурсы применяются и охраняются в Российской Федерации как основа жизни и деятельности народов, живущих на соответственной территории. И могут находиться в частной, государственной, муниципальной и прочих формах собственности.

Статья 42 Конституции Российской Федерации содержит право любого на благоприятную окружающую среду, статья 58 обязывает любого беречь природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам [1]. Одной из главных частей окружающей человека природной среды, и вместе с тем - одним из основных и наиболее ценных природных ресурсов, требующих особенной заботы человека, является лес.

Научный руководитель: *Данилова Наталья Владимировна* – кандидат юридических наук, доцент Института государства и права, Тюменский государственный университет, Россия.

[©] Штрек Е.В., 2019.

Между тем, как замечают специалисты, в настоящее время состояние лесопользования характеризуется низким уровнем применения лесных ресурсов и недостаточной его экономической результативностью. Из возможного объема лесопользования (500 млн. кубометров в год) употребляется лишь 145 млн. кубометров. В качестве основных причин, замедляющих приток инвестиций в лесопромышленный сектор Российской Федерации, являются: неэффективность доступа к лесным ресурсам, недостаток правовых и организационных механизмов результативной борьбы с незаконными вырубками леса, недостаточно надежная защита прав на применение земель лесного фонда, отсутствие специализированной машиностроительной базы и др.

В юридической литературе ведутся оживленные дискуссии о соотношении норм гражданского и публичного природересурсного законодательства, характеризующихся тесным переплетением частноправовых и публично-правовых элементов, определенных спецификой самого объекта правового регулирования [4].

Имеется точка зрения, что при помощи норм гражданско-правового договора применение лесных участков, размещенных на землях лесного фонда, невозможно из-за специфики самого предмета договора - лесного участка, применение которого осуществляется в разнообразных целях.

Отдельные ученые полагают, что непосредственно гражданско-правовое регулирование используется в природоресурсных отношениях лишь в отношении частной собственности. Расширение сферы действия гражданского законодательства на сферу экологических отношений чревато пренебрежением глобальных задач охраны природы. Потому необходимо подметить, что в таких отношениях основой регулирования выступает как раз лесное законодательство, поскольку содержит черты административно-правового регулирования [5].

Лесные участки в составе земель лесного фонда могут предоставляться гражданам и юридическим лицам лишь в пользование в порядке, предусмотренном гражданским законодательством, законодательством Российской Федерации о концессионных соглашениях и земельным законодательством, если иное не определено Лесным кодексом.

Согласно статье 9 Лесного кодекса Российской Федерации (далее – ЛК РФ) право аренды лесных участков появляется и прерывается по причинам и в порядке, предусмотренным гражданским и земельным законодательством, если другое не предусмотрено ЛК РФ. В соответствии с частью 3 статьи 71 ЛК РФ к договору аренды лесного участка используются положения об аренде, предусмотренные ГК РФ, если другое не определено ЛК РФ. Таким образом, приоритет в регулировании лесных арендных правоотношений имеют нормы ЛК РФ, которые не должны входить в противоречие с общими положениями гражданского законодательства. Арендаторами лесных участков могут стать юридические лица или индивидуальные предприниматели, это ограничение введено частью 3 статьи 25 ЛК РФ, прежний Лесной кодекса позволял арендовать леса для данных целей и физическим лицам [2].

Таким образом, в настоящее время в России малоэффективна организация возможности использования лесных ресурсов России, что играет важную роль в создании положений законодательства о необходимости использования и охраны лесов. Кроме того, низкие темпы развития лесной промышленности и лесного хозяйства вызывают все большую тревогу по поводу возможности передачи лесов в собственность органам государственной власти, гражданам и юридическим лицам. Вопрос о праве собственности на лес всегда имел существенную роль в отечественной юриспруденции [5].

Анализ Лесного законодательства позволил выявить следующие проблемы, связанные с установлением лесных правоотношений, решение которых позволит улучшить работу в сфере лесопользования:

1. Изучение правовых норм в области лесного законодательства позволяет сделать вывод, что лесные отношения складываются по поводу применения, охраны, защиты, воспроизводства лесов, использования лесных участков, лесных насаждений, а также прав пользования названными объектами. Однако в части 1 статьи 3 ЛК РФ нет содержится формулировок относительно лесных отношений и объектов таких отношений [2].

При внесении видоизменений в ЛК РФ, в установлении понятия лесных отношений надо сделать больший упор на лесные участки как на натуральные объекты, соединяющих в себе многообразные природные свойства.

- 2. В целях рационального и эффективного использования лесных ресурсов необходимо укрепить систему экономического стимулирования устойчивых хозяйствующих субъектов, включая средства для сохранения и рационального использования лесного фонда.
- 3. Необходимо более подробно решить проблему применимости норм ГК РФ об аренде, в частности норм о потенциале последующего выкупа арендуемого лесного участка, к аренде лесных участков.

Библиографический список

- 1.Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ).
 - 2. Лесной кодекс Российской Федерации от 04.12.2006 № 200-ФЗ (ред. от 27.12.2018).
- 3. Федеральный закон «О введении в действие Лесного кодекса Российской Федерации» от 04.12.2006 № 201-ФЗ (последняя редакция).
 - 4.Боголюбов, С. А. Экологическое право / С.А. Боголюбов, М.: Высшее образование, 2017. 257 с.
 - 5. Боголюбов, С. А. Актуальные проблемы экологического права / С.А. Боголюбов. М.: Юрайт, 2018. 311 с.
 - 6.Основы экологического права. Учебник. Москва: Гостехиздат, 2019. 384 с.

ШТРЕК ЕКАТЕРИНА ВЛАДИМИРОВНА – магистрант Института государства и права, Тюменский государственный университет, Россия;

Ю.П. Кудряшова

РАЗГРАНИЧЕНИЕ ПОНЯТИЙ ЖИЛОЕ ПОМЕЩЕНИЕ ПРЕДУСМОТРЕННОЕ ДЛЯ ПОСТОЯННОГО, ВРЕМЕННОГО ПРОЖИВАНИЯ И НЕЖИЛОЕ ПОМЕЩЕНИЕ

В статье рассматривается различие между жилыми помещениями, предусмотренными для постоянного, временного проживания и нежилыми помещениями. Исходя из норм актуального законодательства описаны требования, которые необходимы для их определения. Приводятся пример современных видов помещений.

Ключевые слова: жилое помещение, нежилое помещение, апартаменты, требования к жилым помещениям

Квартирный вопрос является одним из наиболее актуальных во все времена существования человечества. Места проживания - пригодные для этого и не очень - создавались, передавались, реконструировались, но всегда были желанным объектом владения. Для лучшего урегулирования вопросов, связанных с недвижимым имуществом, а именно его приобретением, использованием и изменением, законодатель создал ряд норм, регулирующих его правовой статус и основные характеристики.

Так, в науке права появились понятия «жилое» и «нежилое» помещение, строение, квартира, комната и многие другие, список которых в теории можно назвать устоявшимся, но на практике, он все еще находится в динамике.

На сегодняшний день, в силу объективных причин встречаются ситуации, в которых правовое и обывательское понятия имеют значимые различия, что может привести одну из сторон как минимум в замешательство. В довесок к этому недоработанность или социальная неактуальность норм законодательства создает подводные камни в имущественных и обязательственных правоотношениях.

Рассматривая изучаемую ситуацию в разных аспектах, следует все же начать с основ.

Итак, законодателем в части 2 статьи 15 Жилищного кодекса РФ (далее ЖК РФ) указано понятие жилого помещения, а именно «изолированного помещения, которое является недвижимым имуществом и пригодно для постоянного проживания граждан (отвечает установленным санитарным и техническим правилам и нормам, иным требованиям законодательства». ["Жилищный кодекс Российской Федерации" от 29.12.2004 N 188-ФЗ (ред. от 26.07.2019, с изм. от 10.07.2018)]. При этом в части 1 той же статьи указывается, что объектами жилищных прав являются жилые помещения – исчерпывающий список. В дополнение к вышеизложенному понятию можно добавить положения Гражданского Кодекса РФ (далее ГК РФ), а именно п. 2 ст. 288 ГК РФ, указывающие на то, что жилые помещения предназначены исключительно для проживания граждан (данные положения также дублируются в ст. 17 ЖК РФ) [Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 N 51-ФЗ (ред. от 01.08.2019)].

Следующим пунктом законодатель закрепил исчерпывающий список видов жилых помещений:

- 1) жилой дом, часть жилого дома (индивидуально-определенное здание, которое состоит из комнат, а также помещений вспомогательного использования, предназначенных для удовлетворения гражданами бытовых и иных нужд, связанных с их проживанием в таком здании ч. 2 ст. 16 ЖК РФ);
- 2) квартира, часть квартиры (структурно обособленное помещение в многоквартирном доме, обеспечивающее возможность прямого доступа к помещениям общего пользования в таком доме и состоящее из одной или нескольких комнат, а также помещений вспомогательного использования, предназначенных для удовлетворения гражданами бытовых и иных нужд, связанных с их проживанием в таком обособленном помещении ч. 3 ст. 16 ЖК РФ);
- 3) комната (часть жилого дома или квартиры, предназначенная для использования в качестве места непосредственного проживания граждан в жилом доме или квартире ч. 4 ст. 16 ЖК РФ).

Порядок признания помещения жилым помещением и требования, которым должно отвечать жилое помещение, устанавливаются Постановление Правительства РФ от 28.01.2006 № 47 "Об утверждении Положения о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания и многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции".

Среди данного перечня необходимо выделить первостепенные требования, отсутствие хотя бы одного из которых не позволит признать помещение жилым. К таким требованиям, в частности, относятся:

- 1) изолированность жилого помещения;
- 2) принадлежность его к недвижимому имуществу;

Кудряшова Ю.П., 2019.

Весницк масистритуры. 2017. На 11-1 (70)

3) пригодность для постоянного проживания граждан.

Под изолированностью жилого помещения следует понимать наличие отдельного входа для помещения, предназначенного для проживания и личного пользования и отсутствие необходимости прохода через иные помещения. Суть данного требования проявляется наиболее часто в правоотношениях, связанных с выделом доли в праве собственности на жилое помещение. Наибольшей проблемой данного принципа является отсутствие его законодательного закрепления в ГК РФ, в ЖК РФ, а также в иных нормативных правовых актах. Данный принцип был закреплен в прежнем жилищном законодательстве, которое на данный момент утратило силу. В соответствии со ст. 52 Жилищного кодекса РСФСР предметом договора найма могло быть только изолированное жилое помещение, состоящее из одной или нескольких комнат либо квартиры. Эта же статья регулировала отсутствие возможности быть отдельным предметом договора найма комнаты или части комнаты, связанных с другой комнатой общим входом, подсобным помещением. [Жилищный кодекс РСФСР от 24.06.1983 / Ведомости ВС РСФСР № 26. Документ утратил силу].

В свою очередь, такое требование как признак пригодности для постоянного проживания граждан необходимо рассматривать как первостепенное назначение жилого помещения, предусматривающей соблюдение установленных санитарных, технических, пожарных правил и норм. В соответствии с ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» существуют определённые требования, соответствующие санитарным нормам и применяемые к жилым помещениям с целью обеспечения безвредных и безопасных условий проживания в помещении, независимо от его срока. Данные требования относятся к площади, планировке, освещенности, инсоляции, микроклимату, воздухообмену, уровням шума, вибрации, ионизирующих и неионизирующих излучений. [«О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» ФЗ от 30.03. 1999. № 52 — ФЗ // Российская газета. № 64–65. 06.04.1999 (с послед. изм. и доп.)]. А в соответствии с ФЗ «О пожарной безопасности», исследуемое помещение должно отвечать требованиям пожарной безопасности — специализированным условиям общественного и (или) технического характера, предусмотренным с целью обеспечить пожарную безопасность, урегулированной законодательством Российской Федерации, нормативными документами или приказами уполномоченных государственных органов [«О пожарной безопасности» ФЗ от 21.12.1994. № 69 — ФЗ // Российская газета. № 3. 05.01.1995 (с послед. изм. и доп.)]. Законодатель также определил, что использование помещений в жилых домах возможно с целью реализации отдельных видов предпринимательской деятельности, однако не допускается использование для нужд промышленного характера (ч.3 ст.288 ГК). При желании осуществления данных видов деятельности, собственнику или арендатору будет необходимо оформить перевод помещения из статуса жилого в нежилое.

Следующим условием признания помещения жилым законодатель указывает на необходимость его расположения преимущественно в домах, расположенных в жилой зоне в соответствии с функциональным зонированием территории.

К части требований, предъявляемых к жилому помещению, также относятся положения, регулирующие технический аспект:

- в работоспособном состоянии должны находиться несущие и ограждающие конструкции жилого помещения, в том числе входящие в состав общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме;
- жилое помещение, равно как и общее имущество собственников помещений в многоквартирном доме, должно быть обустроено и оборудовано таким образом, чтобы предупредить риск получения травм жильцами при передвижении внутри и около жилого помещения;
- жилое помещение должно быть обеспечено инженерными системами (электроосвещение, хозяйственно-питьевое и горячее водоснабжение, водоотведение, отопление и вентиляция, а в газифицированных районах также и газоснабжение);
- инженерные системы (вентиляция, отопление, водоснабжение, водоотведение, лифты и др.), оборудование и механизмы, находящиеся в жилых помещениях, а также входящие в состав общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, должны соответствовать требованиям санитарноэпидемиологической безопасности;
- наружные ограждающие конструкции жилого помещения, входящие в состав общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, должны иметь теплоизоляцию, изоляцию от проникновения наружного холодного воздуха, а также пароизоляцию;
- наличие лифта, расположенного в многоквартирном доме, имеющем более пяти этажей (за исключением мансардного этажа) с целью осуществления беспрепятственного доступ к жилому помещению.
- объемно-планировочное решение жилых помещений и их расположение в многоквартирном доме, минимальная площадь комнат и помещений вспомогательного использования, предназначенных для удовлетворения гражданами бытовых и иных нужд, связанных с их проживанием в жилых помещениях (кроме

прихожей и коридора), должны обеспечивать возможность размещения необходимого набора предметов

• не допускается размещение жилого помещения в подвальном и цокольном этажах - отметка пола жилого помещения, расположенного на первом этаже, должна быть выше планировочной отметки земли.

мебели и функционального оборудования с учетом требований эргономики.

• в комнатах и кухнях жилого помещения должны быть в наличии источники естественного освещения, в соответствии с соотношением площади световых проемов к площади пола комнат и кухни с учетом светотехнических требований и другие. [«Об утверждении положения о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания и многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции» Постановление Правительства РФ от 28.01.2006. № 47 // Российская газета. № 28. 10.02.2006]

Положениями Жилищного Кодекса РФ наравне с жилыми помещениями, предназначенными для постоянного проживания, предусмотрен перечень жилых помещений, предусмотренных для временного проживания. В этот перечень входят жилые помещения в домах системы социального обслуживания граждан, служебные жилые помещения, общежития, жилые помещения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и другие (ст. 92 ЖК РФ)

Например, термин общежития включает в себя определенные правовые характеристики как специализированного жилого помещения, имеющего предназначение лишь для непродолжительного проживания лиц (ст.ст. 99, 100 ЖК РФ). Назначение общежития заключается во временном проживании в нем студентов, учащихся, рабочих, служащих, а также других граждан, к которым также относятся военнослужащие в период службы, работы или учебы, т.е. это место жительства, не предназначено для постоянного проживания.

Одним из аргументов в пользу того, что специализированные жилые помещения должны иметь признаки помещений, предназначенных для постоянного проживания является то обстоятельство, что так называемая «временность» проживания в жилых помещениях специализированного жилищного фонда обусловлена именно спецификой условий и основаниями предоставления специализированных жилых помещений определенным категориям лиц, а не требованиями, установленными санитарными, пожарными, эпидемиологическими, техническими и иными нормами к самим жилым помещениям. То есть, по мнению законодателя, данные жилые помещения полностью отвечают требованиями, предусмотренными для жилища, за исключением особенности его владения и назначения.

Последним нерассмотренным вопросом остается правовое положение такого объекта недвижимости как апартаменты.

Исходя из существующих норм, урегулированных законодательством, термин «апартаменты» трактуется довольно абстрактно. До апреля 2011-го года действовал приказ Ростуризма № 86 от 21.07.2005 г. "Об утверждении системы классификации гостиниц и других средств размещения" (ныне утративший силу), согласно которому понятие апартаментов подразумевало номер высшей категории площадью не менее 40 кв. м. с двумя и более жилыми комнатами, оборудованные сантехническим и кухонным оборудованием.

В январе 2011-го года был создан приказ Министерства спорта и туризма РФ № 35 "Об утверждении порядка классификации объектов туристской индустрии, включающих гостиницы и иные средства размещения, горнолыжные трассы, пляжи" (вступивший в силу 15 апреля 2011 г.). Нововведения привели к тому, что апартаменты не могут рассматриваться как отдельный вид недвижимого имущества. Теперь данный термин подразумевает, что апартаменты являются одной из высших категорий номеров, расположенных в предусмотренных для этого строениях. К последним можно отнести гостиницы, отели, дома отдыха, хостелы, мотели, санатории и прочие объекты. Другими словами, апартамент — это комфортабельный номер в строениях, предусматривающих возможность временного размещения и проживания, оборудованный мебелью и инвентарем соответствующего класса.

Первостепенным признаком, отличающим апартаменты от квартир в их привычном понимании, является их юридический статус. Выше уже обозначалось, что ЖК РФ к жилым помещениям относятся следующие объекты: жилой дом, квартиру или комнату.

Безапелляционной характеристикой любого вида жилья является его функциональное назначение. Согласно законам и нормативно-правовым актам Российской Федерации жилым является изолированное помещение, которое подходит для постоянного проживания граждан и соответствует установленным санитарно-техническим, эпидемиологическим и иным нормам, и специальным требованиям законодательства.

Как следствие, апартаменты — это нежилые помещения (юридический аспект), с созданными в них условиями для проживания (практический аспект). Исходя из нормативно-правовых актов, к ним относятся гостиничные номера - коммерческие объекты, с возможностью проживания в них. Гостиницы (и их части - апартаменты), санатории, пансионаты, отели и прочие недвижимые объекты, предусматривающие

1 21

возможность размещения граждан все-таки в своей основе имеют отличное функциональное назначение от жилых помещений - они используются для временного пребывания граждан. Но в то же время, сами нормы и требования, применяемые к апартаментам, предусматривающие возможность их функционирования, с большим трудом можно назвать менее жесткими, нежели нормы и требования, регулирующие признание помещения жилым.

Таким образом, с правовой точки зрения апартаменты все еще признаются нежилыми помещениями, даже несмотря на тот факт, что при возведении объекта застройщик будет соблюдать все необходимые технические, противопожарные и санитарные нормы.

Для примера, некоторые страны в своем законодательстве уже признали апартаменты жилыми помещениями. Согласно законодательству отдельных государств и их юридическим определениям, апартаментами могут быть как жилые, так и нежилые помещения, в зависимости от их использования и назначения. То есть, законодательство этих государств предусматривает возможность прописки в таких апартаментах, в отличии от российского, что значительно уменьшает интерес граждан к апартаментам, особенно в тех случаях когда они приобретали их в качестве основного жилья.

Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации уже был подготовлен законопроект, который приравнивал апартаменты в зданиях многофункционального назначения к обычным квартирам, считающимся жилыми помещениями. Принятие данного законопроекта позволило бы решить немало вопросов, которые были подняты выше. Но пока что никаких изменений внесено не было.

Однако же, стоит также вспомнить о понятие нежилого помещения. Ни в Гражданском или Жилищном кодексе ни, в частности, в статьях Федерального закона от 21.07.1997 N 122-ФЗ (ред. от 03.07.2016) "О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним" (данный документ утратит силу с 1 января 2019 года), ни в нормативно-правовых актах, утративших силу на момент написания работы, не было дано четкого понятия нежилого помещения и его определенных признаков. В теории права можно найти требования к нежилому помещению, дублирующие требования и к жилому: оно должно являться недвижимым и изолированным объектом. Границами (контурами) его определения выступают стены, потолочная поверхность и пол. Обязательно наличие входа. Кроме этого, нежилое помещение должно находиться в составе здания, что определяет его недвижимый характер или привязку к земельному участку. Также оно должно относиться к нежилому фонду и может быть расположено как в жилых, так и в нежилых строениях. Главным прописанным отличием нежилого помещения от жилого является условие, связанное с отсутствием предназначения для постоянного проживания граждан и может использоваться только для общественных, административных, коммерческих и других целей. Например, нежилыми помещениями в многоквартирных домах являются обычно кафе, магазины, офисы и другие объекты, отвечающие данному статусу. Не следует забывать о том, что у таких помещений имеются владельцы и на них в обязательном порядке оформляется свидетельство о праве собственности.

Обратимся к Постановлению Правительства РФ от 06.05.2011 N 354 (ред. от 13.07.2019) "О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов". В данном постановлении есть прямое указание на характеристику нежилого помещения. Оно говорит, что подобным считается помещение в многоквартирном доме, на что есть указание в проектной или технической документации на многоквартирный дом (подобные данные могут также содержаться в электронном паспорте многоквартирного дома). Данное помещение не характеризуется как жилое и не входит в состав общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме независимо от наличия отдельного входа или подключения (технологического присоединения) к внешним сетям инженерно-технического обеспечения, в том числе встроенные и пристроенные помещения. Помимо этого, к нежилым помещениям приравниваются специализированные части многоквартирных домов, предназначенные для размещения транспортных средств (машино-места, подземные гаражи и автостоянки, предусмотренные проектной документацией) (абз. 11 п. 2 Постановления).

Непростительным было бы не отметить то, что данный нормативно-правовой акт, несмотря на свою относительно узкую направленность, позволяет «расставить точки и» во многих вопросах, связанных с разграничением жилого и нежилого помещения.

Из вышеизложенного можно сделать вывод, что нежилые помещения — это объекты различного назначения. Выделение отдельных типов помещений для создания норморегулирующей классификации ограничивает осуществление реализации прав на помещение, а также влияет на его гражданско-правовой оборот. Среди таких помещений принято выделять следующие виды:

- •помещения в образовательных заведений: детсады, вузы, школы;
- •помещения, необходимые для системы здравоохранения: специализированные помещения поликлиник, больниц, станций скорой помощи, медицинских пунктов;

- •помещения, предназначенные для нужд производственного характера: топливной, нефтехимической, химической промышленности, электроэнергетики и др.
- •помещения, помогающие обеспечить объекты общественного питания и торговли: площади торговых точек и строений различного назначения (продовольственных, продуктовых), имущественных комплексов, которые производят и реализуют продуктовые изделия, ресторанов, столовых, кафе;
 - •административно-управленческие объекты (офисы);
- •помещения, для сферы коммунально-бытового обслуживания: площади ателье, ремонтных мастерских, химчисток, диспетчерских пунктов, предприятий ритуальных услуг;
 - •помещения, предназначенные для отдыха и развлечений: залы кинотеатров, ночных клубов;
- •городского коммунального хозяйства: изолированные объекты тепло-, газо-, водо- и электроснабжения.
 - •иная недвижимость.

Как видно из вышеизложенного материала, значительные пробелы в законодательстве, затрудняют четкое разграничение объектов недвижимости и помещений, которых можно отнести к жилым или не жилым помещениям. Существующее законодательство до сих пор имеет недоработки, приводящие к недопониманию сторон или осложнению их правоотношений. Актуальность законодательства — один из его основополагающих факторов, способствующий его рациональному и регулятивному использованию.

На наш взгляд некоторые положения, касающиеся отдельных видов и понятий жилых или же нежилых помещений имеют излишне размытый характер и требуют конкретизации, которая будет способствовать более логичному и объективному их определению. Например, корректировка такого понятия как апартаменты, которые, как нам видится, по своим характеристикам все-таки имеют полное основание считаться жилым помещением, даже с учетом непостоянности проживания в них, могла бы иметь немалое значение. Ведь это способствует не только улучшению регулирования в национальном, но и международном законодательстве. Активная социализация и легкость современного правообращения лежит в основе рыночных отношений, которые «спотыкаются» о разницу в законодательствах. Гармонизация понятий в сфере жилых и нежилых помещений, их модернизация и рационализация - еще один важный шаг для развития и совершенствования российского законодательства.

Библиографический список

- 1.Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от $30.11.1994~\mathrm{N}~51$ - $\Phi3$ (ред. от 01.08.2019)
- 2.Жилищный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 N 188-ФЗ (ред. от 26.07.2019, с изм. от 10.07.2018)
- 3.«О пожарной безопасности» ФЗ от 21.12.1994. № 69 ФЗ // Российская газета. № 3. 05.01.1995 (с послед. изм. и доп.)
- 4.«О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» ФЗ от 30.03. 1999. № 52 ФЗ // Российская газета. № 64—65. 06.04.1999 (с послед. изм. и доп.)
- 5."О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним" Федеральный закон от $21.07.1997 \ N \ 122-Ф3$ (ред. от 03.07.2016)
- 6. Постановление Правительства РФ от 06.05.2011 N 354 (ред. от 13.07.2019) "О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов"
- 7.Постановление Правительства РФ от 28.01.2006. № 47 «Об утверждении положения о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания и многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции» // Российская газета. № 28. 10.02.2006
- 8. "Об утверждении порядка классификации объектов туристской индустрии, включающих гостиницы и иные средства размещения, горнолыжные трассы, пляжи" приказ Министерства спорта и туризма РФ № 35
 - 9.Жилищный кодекс РСФСР от 24.06.1983 / Ведомости ВС РСФСР № 26. Документ утратил силу
- 10. "Об утверждении системы классификации гостиниц и других средств размещения" Приказ Ростуризма № 86 от 21.07.2005 г. (ныне утративший силу)

KУДРЯШОВА IOЛИЯ IIЕТРОВНА — магистрант, Севастопольский государственный университет, Россия.

Ю.П. Кудряшова

ПРЕДЕЛЫ ПРАВ ГРАЖДАН, ЯВЛЯЮЩИХСЯ СОБСТВЕННИКАМИ ЖИЛЫХ ПОМЕЩЕНИЙ

В предоставленной статье рассмотрены права и обязанности собственника жилого помещения, урегулированные различными отраслями российского законодательства. К ним отнесены такие вопросы как: регистрация имущества, оплата коммунальных платежей и налогов на имущество, соблюдение санитарных норм, проведение ремонта и перепланировки помещения, право на использование помещения в предпринимательских целях.

Ключевые слова: жилое помещение, право собственности на жилое помещение, содержание имущества, регистрация прав на недвижимость, налогообложение, санитарные нормы, ремонт, перепланировка, индивидуальный предприниматель.

Право собственности на любое имущество предусматривает определенную триаду правомочий на него: владение, распоряжение и пользование, - включающие в себя неиссякаемую систему отдельных прав на конкретный объект. Жилое помещение не является исключением, а в урегулированных законодательством случаях имеет даже больший объем обязанностей по его содержанию и меньший по правам пользования. Приобретая жилое помещение, собственник становится обладателем отдельного дома или его части, квартиры или ее части, а иногда даже и комнаты в отдельно зарегистрированной квартире.

В силу специализации регулирования объектов жилых помещений, предусмотренных для постоянного проживания граждан, по общему правилу, жилые помещения могут использоваться только для их проживания. Это является первой и одной из основных особенностей правового режима квартиры в отличие от иных вещей, как движимых, так и недвижимых. Таким образом, право пользования квартирой, даже для собственника, имеет значимые ограничения.

Самые первые обязанности, возникают у собственника с момента физического приобретения данного жилого помещения. Договор купли-продажи, мены, дарения или иной передачи права собственности на жилое помещение не является основанием для юридического возникновения такого права. Императивный характер 131 статьи Гражданского Кодекса Российской Федерации (далее ГК РФ) предусматривает, что право собственности и другие вещные права на недвижимые вещи, подлежат государственной регистрации в едином государственном реестре органами, осуществляющими государственную регистрацию прав на недвижимость и сделок с ней. В свою очередь, следующая ч. 1 ст. 551 ГК РФ указывает, что переход права собственности на недвижимость по договору продажи недвижимости к покупателю также подлежит государственной регистрации. [Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 N 51-ФЗ (ред. от 01.08.2019) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.10.2019)) // Консультант Плюс. -Режим доступа: http://www.consultant.ru/]. Согласно 3 статьи Федерального закон от 13.07.2015 N 218-ФЗ "О государственной регистрации недвижимости", органом, осуществляющим государственный кадастровый учет и государственную регистрацию прав, а также обеспечивающим ведение Единого государственного реестра недвижимости и предоставление сведений, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости, является уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти и его территориальные органы (в основном теле Закона они обозначаются как «органы регистрации прав»). [Федеральный закон от 21 июля 1997 г. №122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» // Собрание законодательства Российской Федерации. - 28 июля 1997 г. - №30. - Ст. 3594.]. На данном этапе таким органом выступает Федеральная кадастровая палата Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии (ФГБУ «ФКП Росреестра»). Для удобного пользования гражданами всеми функциональными обязанностями данного учреждения, в каждом регионе России действуют филиалы Федеральной кадастровой палаты.

Следующим пунктом, с которым столкнется собственник жилого помещения, будут обязанности по его содержанию: оплата коммунальных услуг, налог на содержание недвижимого имущества, соблюдение санитарных и эпидемиологических норм, бремя содержания имущества и другие.

Оплата коммунальных услуг в каждом отдельном случае рассчитывается по нормам и тарифам, предусмотренным индивидуально для различных регионов. Государственные и муниципальные унитарные предприятия, обеспечивающие подачу необходимых ресурсов или выполнение надлежащих услуг, лично, исходя из условий деятельности и функциональных обязанностей, предусматривает нормативно-урегулированные суммы выплат. Порядок внесения платы за жилое помещение и коммунальные услуги дифференцирован также для разных категорий населения. Правила внесения платы за жилое помещение, коммунальные услуги и капитальный ремонт установлены ст. 155 и 156 Жилищного кодекса РФ (далее ЖК РФ). [Жилищный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 188-ФЗ (ред. от 26.07.2019)// Собр.законодательства РФ. 03.01.2005. № 1 (Часть 1). Ст. 14.].

Наравне с существующими нормами, регулирующими обязательства человека гражданина по оплате коммунальных услуг, предоставляемых ему для комфортного проживания в жилом помещении, существуют нормы, также обязывающие его к выплате сумм за владение собственностью, которая отнесена к объектам налогообложения. Так, данное лицо называют налогоплательщиком и характеризуют его как физическое лицо, обладающие правом собственности на имущество, признаваемое объектом налогообложения. Вопрос принадлежности объекта права собственности к объекту налогообложения урегулирован налоговым законодательством Российской Федерации, а конкретно статьей 401 Налогового кодекса (далек НК РФ), предусматривающей неисчерпывающий список данных объектов. Согласно налоговому законодательству к ним были отнесены: единые недвижимые комплексы, жилые дома, их части, квартиры и комнаты, гаражи, машино-места, объекты незавершенного строительства и иные объекты, предусмотренные для постоянного проживания граждан или имеющие такое функциональное назначение в будущем. В контексте вышеизложенного списка к жилым домам также были отнесены дома и жилые строения, расположенные на земельных участках, предоставленных для ведения личного подсобного, дачного хозяйства, огородничества, садоводства, индивидуального жилищного строительства [Налоговый кодекс Российской Федерации. Часть вторая [Электронный ресурс]: от 13.07.2015 № 214- ФЗ, №232-ФЗ (ред. от 29.09.2019) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.10.2019)) // Консультант Плюс. - Режим доступа: http://www.consultant.ru/.]. Налоговые ставки зависят от применяемого в субъекте Российской Федерации порядка определения налоговой базы: исходя из кадастровой стоимости либо исходя из инвентаризационной стоимости налогооблагаемого недвижимого имущества и устанавливаются нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований (законами городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя).

Собственникам жилых помещений помимо иных требований к содержанию данного вида имущества предъявляются требования по соблюдению санитарно-эпидемиологических норм, а именно касающихся площади, планировки, освещенности, инсоляции, микроклимата, воздухообмена, уровня шума, вибрации, ионизирующих и неионизирующих излучений. Вышеуказанные требования закреплены в Федеральном законе от 30.03.1999 N 52-ФЗ (ред. от 26.07.2019) "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения" [Федеральный закон от 30 марта 1999 г. №52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения" // Собрание законодательства Российской Федерации. - 5 апреля 1999 г. - №14. - Ст. 1650]. Конкретнее хотелось бы выделить актуальный на текущий момент аспект, затрагивающий вопрос шума в жилых помещениях. Особенно остро данная проблема касается собственников жилья в многоквартирном доме. Казалось бы, имея право собственности на вожделенные квадратные метры можно жить в квартире «по своим правилам», однако, всё немного сложнее. Шумом является нарушение тишины, источниками которого могут стать следующие факторы:

- громко включенная музыка;
- плач детей
- лай собаки;
- разговоры на повышенных тонах или скандалы между жильцами квартиры;
- ремонт

В разных регионах устанавливается различный допустимый уровень шума в определённое время суток, а также в определённые дни. К примеру, в Крыму действует Закон Республики Крым от 27.03.2017 № 372-3РК «Об обеспечении тишины и покоя граждан», регулирующий вышеобозначенный вопрос [Закон Республики Крым от 27.03.2017 № 372-3РК «Об обеспечении тишины и покоя граждан» [Электронный ресурс]: http://crimea.gov.ru/textdoc/ru/7/act/372z.pdf]. Критерии максимальной громкости и времени проведения шумных работ предусмотрены Санитарными нормами СН 2.2.4/2.1.8.562-96 «Шум на рабочих местах, в помещениях жилых, общественных зданий и на территории жилой застройки». Среди основных, наиболее важных показателей, нарушение которых приведёт к привлечению к административной ответственности следует выделить:

1.ограничение на шумные работы, громкую музыку и иные шумовые воздействия действующее с 23:00 до 08:00, а в выходные и праздничные дни с 22:00 до 10:00;

1 21

2. дневной шум в жилых зданиях и помещениях не должен превышать 79 дБ, а ночное время не более 72 дБ.

Кодекс РФ Об административных правонарушениях в частности в ст.ст. 6.3 и 6.4 КоАП РФ; описывает специальный состав правонарушения для собственников пользования жилыми помещениями, что предусматривает административную ответственность за нарушение норм, направленных на обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения. Что занимательно, дела подобной категории рассматриваются органами, осуществляющими функции по надзору в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия (в частности органы Роспотребнадзора, согласно ст. 23.13 КоАП РФ) В их полномочия также входят функции по выявлению и определению уровня производимого шума и составлению протокола [Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 1. - СТ. 1.].

Однако, если исходить из толкования норм регионального законодательства, то нарушение допустимого уровня шума в значительной части регионов Российской Федерации квалифицируют совершенно по иным характеристикам. Нарушение «тишины и покоя» граждан в указанный период времени, следует в большей мере квалифицировать как посягательство на общественный порядок и спокойствие, а не на установленный и охраняемый государством режим обеспечения санитарного благополучия и условий проживания граждан. Подобное толкование указанной нормы также следует из того, что протоколы о таких правонарушениях уполномочены составлять представители органов внутренних дел, а не санитарно-эпидемиологического надзора.

Итак, в случае несоблюдения собственником жилого помещения, вышеуказанных требований, а особенно, если подобными действиями собственник доставляет кому-либо дискомфорт, возможно применение установленных законом санкций. В частности, на собственника может быть подано заявление в полицию, чьи сотрудники совместно с сотрудниками Роспотребнадзора проведут замеры уровня шума, на основании результатов которых привлекут собственника жилого помещения к административной ответственности. Сумма штрафа варьируется в зависимости от региона – в Крыму за умышленное совершение действий, нарушающих тишину и покой граждан в период с 23 до 7 часов нарушителю-гражданину грозит штраф от 500 до 1000 рублей, для сравнения в Москве данная сумма будет составлять уже от одной тысячи до двух тысяч рублей для физических лиц. Для должностных и юридических лиц эти штрафы значительно выше.

Собственники жилых помещений также наделены правом видоизменения жилого помещения предусмотренным, ст. 25–29 ЖК РФ [Жилищный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 188-ФЗ (ред. от 26.07.2019)// Собр.законодательства РФ. 03.01.2005. № 1 (Часть 1). Ст. 14.].

В понятие видоизменения жилого помещения входят такие термины как переустройство и перепланировка. В соответствии со статьей 25 Жилищного Кодекса РФ переустройством жилого помещения является установка, замена или перенос инженерных сетей, санитарно-технического, электрического или другого оборудования, требующие внесения изменений в технический паспорт жилого помещения. В свою очередь, перепланировка жилого помещения представляет собой изменение его конфигурации, требующее внесения изменения в технический паспорт жилого помещения.

Переустройство жилых помещений может затрагивать установку бытовых электроплит вместо газовых; перенос нагревательных и сантехнических приборов; прокладку новых или замену существующих подводящих и отводящих трубопроводов, электрического или другого оборудования, требующие внесения изменения в технический паспорт жилого помещения.

Перепланировка в свою очередь заключаться в переносе и разборке перегородок, переносе и переустройстве дверных проемов; устройстве новых и существенном переустройстве существующих кухонь, санузлов и других помещений; расширении жилой площади за счет других помещений, то есть значительном изменении его конфигурации, требующей внесения изменения в технический паспорт жилого помещения.

При допустимости таких значительных изменений законодатель предупредил, что перепланировка, которая может привести к ухудшению прочности или разрушению несущих конструкций здания, ухудшению сохранности и внешнего вида фасадов и т.п., а также ухудшающая условия эксплуатации и проживания в квартире или доме, не допускается (ст. 25 ЖК РФ).

По общему правилу, переустройство и (или) перепланировка жилого помещения должны проводиться с соблюдением норм закона и по согласованию с органом местного самоуправления после вынесения принятого им решения.

Для проведения переустройства и (или) перепланировки жилого помещения собственник помещения или управомоченное им лицо обязано подать надлежащий список документом в орган, осуществляю-

щий согласование, по месту нахождения данного жилого помещения (п. 2 ст. 26 ЖК РФ). К этим документам относят исчерпывающий список актов, подтверждающий право собственности гражданина на имущество и документы, описывающие желаемые изменения. [Жилищный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 188-ФЗ (ред. от 26.07.2019)// Собр.законодательства РФ. 03.01.2005. № 1 (Часть 1). Ст. 14.].

После вынесения органом согласия на проведение таких работ собственник вправе приступать к желаемым изменениям, не забывая о нормах соблюдения тишины, санитарии, вывоза отходов и т.п. Управомоченный орган также имеет право дать отказ, в случаях несоответствие проекта требованиям законодательства; непредставление заявителем необходимого перечня документов; представления документов не в надлежащий орган.

После проведения работ по переустройству или перепланировке жилого помещения в обязанности собственника также включается принятие акта приемочной комиссии, который составляется и выдается органом местного самоуправления, выдавшим согласование. После составления акта он направляется в организацию или орган, осуществляющий государственный учет объектов недвижимого имущества.

Несанкционированное проведение переустройства или перепланировки помещения может привести собственника к негативным последствиям, повлёкшим за собой дополнительные материальные затраты в виде штрафа и обязанности вернуть помещение в исходное состояние.

Таким образом, переустройство и перепланировка жилых помещений ограничивается соединением жилых комнат или соседних квартир, заменой санитарно-технического оборудования и так далее, а без соответствующего согласования собственнику разрешается только делать косметический ремонт.

К следующим специализированным дополнительным правам на жилое помещение можно отнести возможность его использования для регистрации и ведения предпринимательской деятельности.

Но как и в практически любой области регулирования, закон предусматривает как наделения собственника правами, так и определениями их граничных пределов.

Если обратиться к ч. 2 ст. 17 Жилищного кодекса РФ, то можно определить, что «допускается использование жилого помещения для осуществления профессиональной деятельности или индивидуальной предпринимательской деятельности проживающими в нем на законных основаниях гражданами, если это не нарушает права и законные интересы других граждан, а также требования, которым должно отвечать жилое помещение» [Жилищный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 188-ФЗ (ред. от 26.07.2019)// Собр.законодательства РФ. 03.01.2005. № 1 (Часть 1). Ст. 14.]. Аналогичное положение содержится в п. 4 Правил пользования жилыми помещениями, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 21.01.2006 № 25 "Об утверждении Правил пользования жилыми помещениями". Однако на сегодняшний день законодательством не определен исключительный или даже конкретизированный перечень видов предпринимательской деятельности, занятие которыми допускается или не допускается в жилом помещении без перевода его в нежилое. Законнообоснованным исключением из правил могут являться адвокаты (в соответствии с п. 6, 7 ст. 21 Федерального закона от 31 мая 2002 года № 63-ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации», адвокат может использовать в профессиональной деятельности (для размещения адвокатского кабинета) жилое помещение, которое принадлежит ему или членам его семьи на праве собственности, с согласия последних, или занимаемое им по договору найма, соответственно, если не против наймодатель) и нотариусы (по аналогии), которые могут заниматься своей профессиональной деятельностью в жилых помещениях, где они зарегистрированы.

Если рассмотреть и истолковать существующие нормы, то можно прийти к выводу, что использование жилого помещения в целях предпринимательской деятельности без перевода жилого помещения в нежилое дозволяется при условии соблюдения следующих обязательных требований:

- 1) основания проживания индивидуального предпринимателя обусловлены законными основаниями и наличием регистрации
- 2) осуществление предпринимательской деятельности не должно вызывать дискомфорт, а также нарушать права и законные интересы совладельцев, граждан, как проживающих совместно с предпринимателем, так и соседей
- 3) жилое помещение должно быть надлежаще зарегистрировано и отвечать установленным требованиям

Таким образом, законом допускается использование жилого помещения для осуществления профессиональной деятельности (например, научной, творческой, адвокатской и др.) или индивидуальной предпринимательской деятельности без перевода его в нежилое при условии соблюдения собственниками правила, что это не нарушает права и законные интересы других граждан, а также требования, которым должно отвечать жилое помещение.

Исходя из рассмотренных данных, собственник, являясь индивидуальным предпринимателем, на совершенно законных основаниях может по своему желанию и согласию сожителей (при наличии таковых) имеет право организовать в собственной квартире без перевода ее в нежилое помещение массажный

кабинет, оказывать парикмахерские, бухгалтерские и иные услуги, при отсутствии использования оборудования, механизмов, станков и иного приборов, потребляющие большое количество электроэнергии и нарушающие допустимые нормы вибрации, создающих шум, возможность санитарного дискомфорта, угрозы или иной опасности граждан.

Следует обратить внимание, что за использование жилых помещений не по назначению, физическое лицо может быть оштрафовано на сумму с 1 тыс. до 1,5 тыс.рублей по ст.7.21 КоАП РФ («Нарушение правил пользования жилыми помещениями»). [Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 15-ФЗ (ред. от 02.08.2019) // Собрание законодательства Российской Федерации. - 7 января 2002 г. - №1. - Ст. 1].

Как видно из вышеизложенного, право собственности на жилое помещение априори кажущиеся безграничными, по законодательству всё-таки имеют свои ограничения. Вопросы связанные с перепланировкой помещения, обязанностью его содержания, с оплатой налогов и коммунальных платежей является неотъемлемой составляющей права собственника жилого помещения и напрямую предусмотренных законодательством. Автор ни в коем случае не хотела показать, что триада правомочий собственника жилого помещения включает в себя лишь негативные стороны. Основным вопросом, рассмотренным в представленной работе являлось нахождение пределов прав собственников, обусловленное их обязательствами. И даже данный список рассмотренных вопросов не является исчерпывающим. Законодатель, создавая рассмотренные ограничения, предусматривал соблюдение прав иных граждан, проживающих по соседству или имеющих права на это же имущество, соблюдая при этом основополагающие принципы российского законодательства.

Библиографический список

- 1. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 N 51-Ф3 (ред. от 01.08.2019) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.10.2019)) // Консультант Плюс. Режим доступа: http://www.consultant.ru
- 2.Жилищный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 188-ФЗ (ред. от 26.07.2019)// Собр.законодательства РФ. 03.01.2005. № 1 (Часть 1). Ст. 14.
- 3.Налоговый кодекс Российской Федерации. Часть вторая [Электронный ресурс]: от 13.07.2015 № 214- ФЗ, №232-ФЗ (ред. от 29.09.2019) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.10.2019)) // Консультант Плюс. Режим доступа: http://www.consultant.ru
- 4. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. N 195-ФЗ (ред. от 02.08.2019) // Собрание законодательства Российской Федерации. 7 января 2002 г. №1. Ст. 1.
- 5.Федеральный закон от 30 марта 1999 г. №52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения" // Собрание законодательства Российской Федерации. 5 апреля 1999 г. №14. Ст. 1650
- 6. Федеральный закон от 21 июля 1997 г. №122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» // Собрание законодательства Российской Федерации. 28 июля 1997 г. №30. Ст. 3594
- 7. Федерального закона от 31 мая 2002 года № 63-ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» (ред. от 03.12.2007) [Электронный ресурс]: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_36945/
- 8.Постановлением Правительства РФ от 21.01.2006 № 25 "Об утверждении Правил пользования жилыми помещениями" [Электронный ресурс]: http://base.garant.ru/12144571/
- 9.Закон Республики Крым от 27.03.2017 № 372-3РК «Об обеспечении тишины и покоя граждан» [Электронный ресурс]: http://crimea.gov.ru/textdoc/ru/7/act/372z.pdf

 $KУДРЯШОВА\ ЮЛИЯ\ ПЕТРОВНА$ — магистрант, Севастопольский государственный университет, Россия.

Е.Ю. Ржанникова

ИСТОРИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ СТАНОВЛЕНИЯ ДОЛЕВОГО УЧАСТИЯ В СТРОИТЕЛЬСТВЕ

Статья посвящена основным этапам развития законодательства, регулирующего отношения долевого строительства. Автором проведен анализ развития долевого строительства на каждом этапе, выявлены причины, способствующие принятию Федерального закона №214 от 30 декабря 2004 года «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации». В результате в статье обобщены последние поправки в данном законе, защищающие права дольщиков.

Ключевые слова: долевое строительство, договор участия в долевом строительстве, история законодательства о долевом строительстве, новации законодательства о долевом строительстве, счета эскроу.

Российское государство имеет ряд значимых задач, среди которых существенное значение имеет задача обеспечить население жильем и повысить его доступность для граждан. Участие в долевом строительстве — это один из популярных способов приобретения жилого или нежилого помещения на первичном рынке.

Само словосочетание «долевое строительство» предполагает участие сторон в процессе строительства на конкретных условиях. Такое трактование исходит из происхождения слова, поскольку слово «доля» в толковом словаре В. Даля — «часть, дробь» [2, с.514]. Словосочетание «долевое строительство» производное от английского equity construction — «строительство по справедливости». Это такая форма инвестирования в строительстве, когда строительной или инвестиционной компанией (застройщиком) привлекаются денежные средства дольщиков — физических и юридических лиц для строительства объекта недвижимого имущества.

Востребованность долевого строительства обусловлена желанием покупателей оплачивать недвижимость до окончания строительных работ, поскольку цена за приобретаемую площадь при таких условиях значительно ниже.

Изначально долевое строительство зародилось в Аргентине во время правления президента Рауля Альфонсина (10.12.1983 - 08.07.1989 гг.). На тот момент экономическая обстановка в государстве была достаточно нестабильна, валюта становилась дешевле. Поскольку экономический кризис затронул большую часть населения, банки не выдавали кредиты ввиду их убыточности. Все это поспособствовало изменению экономической политики, в том числе в отрасли строительства. В 1985 году была создана и запущена программа «Строительство по справедливости». Разработанное специально акционерное общество принимало взносы от граждан, которые впоследствии направлялись на финансирование застройщиком строительства жилой недвижимости. Сумма, которую вносил дольщик, превращалась в эквивалент конкретной площади в квадратных метрах, выражающих и номиналы акций [1, с.7]. Такие сделки обязательно подлежали регистрации при помощи акций, собрав определенное количество которых, граждане могли обменять ценные бумаги на жилое недвижимое имущество. Благодаря этому Рауль Альфонсин смог увеличить число собственников жилья с 2 до 21%. Британские финансисты по своей инициативе быстро распространили идею долевого строительства в Египте, Кувейте, Объединенных Арабских Эмиратах, где многими британскими строительными компаниями возводились множественные объекты недвижимого имущества. Впоследствии английские финансисты внесли значительные изменения в схему. Британцы не создавали специальные акционерные общества или кооперативы. Было решено продавать не акции, или доли, а квадратные метры определенного будущего жилого помещения, что явилось гарантией окупаемости еще не начатого строительства. Схема действительно оказалась эффективной, что подтверждает опыт современных строительных организаций [15, с.61].

В России можно выделить следующие исторические этапы развития законодательства в области строительства жилья: дореволюционный, советский, постсоветский, современный [7, с.284].

[©] Ржанникова Е.Ю., 2019.

В дореволюционном периоде не имелось законодательства, которое специально регулировало строительство жилья, соответственно отношения были регламентированы нормами гражданского права. Условия возникновения жилищного законодательства появились до Октябрьской революции 1917 года. Тогда в данный период и возникло понятие «жилищное дело», которое подразумевало в себя квартирный вопрос, то есть изучение условия, стоимости, порядка представления жилья [13, с. 38].

До того как сформировалось долевое участие в строительстве недвижимого имущества, строительство осуществлялось при помощи подрядного способа. Краткая Русская Правда в статье 43 называет подряд обязательством, в соответствии с этим способом осуществлялось сооружение и ремонт мостов. В дальнейшем в Пространной Русской Правде закреплялся договор личного найма. По мнению К.П. Победоносцева «подрядные сделки получили особенно важное значение в государственной экономике и в законодательстве со времен Петра Великого, с развитием военных и морских учреждений и с умножением материальных потребностей государства, требовавших удовлетворения. Все законодательство XVIII и первой половины XIX столетий наполнено постановлениями и указами об этом предмете» [12, с.43].Как самостоятельный гражданско-правовой договор договор подряда был отмечен в Своде законов гражданский 1835 года, а именно в статье 1737. Г.Ф. Шершеневич полагает, что содержание договора подряда — это что-то среднее между поставкой и наймом [16, с.483].

Итак, на первом этапе развития законодательства жилищного строительства в России создается правовая база для урегулирования отношений строительства при помощи подряда, как способа строительства жилой недвижимости [14, с.58]. Во время советского этапа развития законодательства в области строительства жилья важнейшее значение имела жилищная кооперация. Данное понятие предполагает совместную деятельность, направленную на строительство жилой недвижимости, осуществляемую посредством распределения затрат на строительство между будущими собственниками жилья. Т.Ю. Майборода в своей научной работе высказывает свое мнение по поводу характерных черт долевого строительства данного времени: «Отличия долевого строительства от жилищно-строительной кооперации выражались в том, что лица, оплачивающие строительство своими средствами, не имели самоуправляемости, какая существовала в рамках кооператива. Фактически производя те же самые действия, что и при жилищной кооперации, т.е. постепенно внося суммы, требуемые для возведения дома и ввода в эксплуатацию, дольщики учитывали какой бы то ни было контроль над общей ситуацией» [10, с.19]. В начале 90-х годов прошлого столетия производилась бесплатная приватизация жилого недвижимого имущества в домах муниципального жилищного фонда [14, с.58]. Необходимо было установить порядок и пределы вмешательства государства во взаимоотношения между собственностью и оборотом недвижимости [9, с.7]. Именно в постсоветском периоде возникали отношения, связанные с участием в долевом строительстве.

Главный нормативно-правовой акт, который изменил регулирование строительной деятельности — это Гражданский кодекс Российской Федерации. В данном источнике имелись и недочеты, а именно отсутствовали нормы, которые регулировали правовой статус дольщиков, выступающих инвесторами, и гарантирующие защиту их прав и законных интересов в отношении с заказчиками. Нормативно-правовые акты по капитальному строительству принимались, впервые законом был подчеркнут договорной характер отношений между участниками инвестиционной деятельности, однако оставалась проблема — неясность содержания отношений заказчика и инвесторов [3, с.24].

Таким образом, на этапе дореволюционного периода «строительство осуществлялось подрядным способом, поставка не отделялась от подряда, не существовало договора строительного подряда как самостоятельного вида договора» [14, с.58]. В советский период произошло развитие жилищной кооперации. Постсоветский период характеризуется тем, что жилищные потребности — это личное дело каждого гражданина. Именно тогда и возникли отношения непосредственно связанные с участием в долевом строительстве.

Поскольку в 90-х годах прошлого столетия прекращалось бюджетное финансирование строительства жилья и отсутствовало доступное проектное финансирование, строительная отрасль встала перед выбором: остановить строительный комплекс или искать нестандартные решения в новых экономических условиях. Застройщики нашли решение - они выступили как главные инициаторы привлечения для строительства средств граждан. Необходимо было оформлять договорные отношения граждан, финансирующих строительство, и застройщиков. Договоры было возможно заключать, поскольку законодательство предусматривает заключение договоров урегулированных законом, а также те, что не предусмотрены им. Основываясь на общих положениях об обязательствах, сделках и договорах, а также законодательстве России об инвестиционной деятельности, разрабатывались договоры инвестирования, которые стали называть договорами долевого участия в строительстве [5, с.64]. Помимо таких договоров на рынке через другие формы привлекались денежные средства граждан. Заключались предусмотренные и не предусмотренные законом договоры между застройщиками и дольщиками. К таким договорам относятся: договор подряда, уступки требования (цессия) и иные. У таких договоров вне зависимости от названий практически одни

существенные условия. По договорам гражданин (инвестор/дольщик) обязуется частично оплатить строительство жилой недвижимости (многоквартирного дома), а застройщик обязуется в свою очередь построить данную недвижимость, обеспечит введение в эксплуатацию, а затем передать гражданину в собственность квартиру, которая определена в договоре.

На этапе когда долевое строительство развивалось существовало множество судебных споров. Эти споры возникали по причине того, что не были выполнены все условия договора. Поскольку в законодательстве отсутствовала регламентация договора об инвестиционной деятельности, судами делался упор именно на содержание договора, а не из наименования, однако неоднозначной была оценка правовой природы заключаемых сделок [5, с.64]. Благодаря сравнительному анализу законодательства, который проводили верховые суды республик, краевые, областные и соответствующие им суды, был сделан вывод судами о том, что Закон Российской Федерации «О защите прав потребителей» дает гражданам больше гарантий защиты его прав по договорам от недобросовестных контрагентов, в то время как Гражданский кодекс Российской Федерации ограничивает права граждан договорными рамками [11].

Законом Российской Федерации от 07 февраля 1992 года №2300-1 «О защите прав потребителей» регламентируются отношения потребителей и изготовителей, исполнителей, импортеров, продавцов. Потребитель в данном законе рассматривается в качестве граждан, которые планируют заказать или приобрести, либо заказывающие, приобретающие или использующие товары народного потребления для личных, семейных и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности. Федеральный закон от 25 февраля 1999 года №39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» инвестиционную деятельность трактует как вложение инвестиций и осуществление практических действий для того, чтобы получить прибыль или получить другой полезный эффект. Полезный эффект в данном случае — это приобретение жилья в многоквартирном доме в собственность. Под инвестициями подразумеваются те денежные средства, которые вкладываются в объекты предпринимательской и (или) иной деятельности в указанных целях [5, с.64].

Федеральный закон «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» был принят 30 декабря 2004 года. Введенный в действие закон не смог решить проблем правового регулирования отношений. Оставалась проблема защиты прав дольщиков, которые инвестировали денежные средства в долевое строительство жилого помещения при банкротстве застройщика [4, с.63]. Исходный текст закона отличался тем, что был непроработан и имел множество недостатков. В течение многих лет в Федеральный закон вносились изменения связанные с появившимися проблемами, а именно были недостаточно защищены права покупателей жилья, работа предпринимателей была также непрозрачна.

С 01 июля 2019 года привлечение денежных средств граждан возможно только с применением счетов эскроу. К исключениям относятся объекты, которые находятся в степени готовности, методика определения утверждается Правительством Российской Федерации. При государственной регистрации договора участия в долевом строительстве, которые подразумевают передачу жилья, происходит проверка застройщика, а именно уплатил ли он обязательные отчисления (взносы в Фонд защиты прав граждан участников долевого строительства по представленному на государственную регистрацию договору. Таким образом, защиту прав дольщиков по договорам, которые зарегистрированы до 01 июля 2019 года, обеспечивает Фонд защиты прав граждан - участников долевого строительства. Защита прав дольщиков до 01 июля 2019 года может быть осуществлена как внесением взносов в Фонд защиты прав граждан - участников долевого строительства, так и с применением счетов эскроу. Одновременно данные способы защиты применять невозможно [6, с.61].

Цивилисты, а также специалисты в сфере строительства полагают, что именно последние поправки в Федеральном законе «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» помогут работать с несовершенством документа [8, с.43].

Библиографический список

- 1. Абрамов А. Долевое строительство: история и практика // Жилищное право. − 2013. – №2. − С.7-18.
- 2. Даль В.И. Толковый словарь живого великорусского языка. СПБ. М.: М.О. Вольфа, 1963-1866.
- 3. Дикун А.В. Указ. соч. С.24.
- 4. Ершов О.Г. Понятие и признаки договора участия в долевом строительстве // Вестник Омского университета. Серия «Право». 2007. №1 (10). С.63-68.
- 5. Кирсанов А.Р. Законодательство о долевом строительстве: прошлое, настоящее и будущее // Имущественные отношения в РФ. -2017. №6. С.64-74.
- 6. Кирсанов А.Р. Новая реформа о долевом строительстве // Имущественные отношения в Российской Федерации. -2019. - № 1. - С. 61-65.

- 7. Кицай Ю.Л. История становления жилищных правоотношений в России по управлению квартирными домами // Актуальные проблемы гуманитарных и естественных наук. − 2010. − №12. − C.284-287.
- 8. Кочанова Т.В. Что изменилось в законе «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости» №214-ФЗ // Жилищное право. 2018. №12. С. 43-56.
- 9.Кузнецов А.П. Банкротство застройщика: теория и практика защиты прав граждан-участников строительства. M., 2015. C.7.
- 10. Майборода Т.Ю. Договор долевого участия в строительстве жилья: Дис. ... канд. юрид. наук. Екатеринбург, -2007. – C. 19.
- 11. Обобщение практики рассмотрения судами Российской Федерации дел по спорам между гражданами и организациями, привлекающими денежные средства граждан для строительства многоквартирных жилых домов от 19 сентября 2002 года.
 - 12.Победоносцев К.П. Курс гражданского права. Ч.3: Договоры и обязательства. М. 2001. С.43-45.
- 13. Сотникова Л.В., Севрюк Н.Л. История жилищных реформ в России // Управление в современных системах. -2014. -№3. -C.38-44.
- 14. Хамов А.Ю. Основные этапы законодательства, регулирующего отношения долевого строительства // Законодательство. $^{-}$ 2017. $^{-}$ №1. $^{-}$ C.58-65.
- 15.Шайдуллин Р.Р. Договор долевого участия в строительстве жилья: понятие и признаки // Современное право. -2015. -№6. -C.61.
 - 16.Шершеневич Г.Ф. Курс гражданского права. Тула, 2001. С. 483.

PЖАННИКОВА ЕЛЕНА IOP SEBHA — магистрант, Тюменский государственный университет, Россия.

Е.Ю. Ржанникова

МЕСТО ДОГОВОРА УЧАСТИЯ В ДОЛЕВОМ СТРОИТЕЛЬСТВЕ В СИСТЕМЕ ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВЫХ ДОГОВОРОВ

В статье проанализирована правовая природа договора участия в долевом строительстве, рассмотрено соотношение договора с другими гражданско-правовыми договорами, такими как купли-продажи, подряда и инвестирования. Автор характеризует договор, выделяет характерные ему признаки, а также определяет место договора участия в долевом строительстве в системе гражданских договоров.

Ключевые слова: договор участия в долевом строительстве, долевое строительство, договор купли-продажи, договор подряда.

В настоящее время договор участия в долевом строительстве считается одним из самых распространенных и известных договоров в сфере приобретения недвижимого имущества. Основным документом, регламентирующим участие в долевом строительстве, является Федеральный закон от 30 декабря 2004 года №214-ФЗ «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» [9].

Из Закона следует, что «по договору участия в долевом строительстве (далее также - договор) одна сторона (застройщик) обязуется в предусмотренный договором срок своими силами и (или) с привлечением других лиц построить (создать) многоквартирный дом и (или) иной объект недвижимости и после получения разрешения на ввод в эксплуатацию этих объектов передать соответствующий объект долевого строительства участнику долевого строительства, а другая сторона (участник долевого строительства) обязуется уплатить обусловленную договором цену и принять объект долевого строительства при наличии разрешения на ввод в эксплуатацию многоквартирного дома и (или) иного объекта недвижимости». Проанализировав определение, можно подвести итог, что существенным признаком договора является срок строительных работ. В статье 6 Закона предписано «включение срока строительства объекта недвижимости, как и срока передачи объекта долевого строительства участнику долевого строительства, в договор» [2, с. 327]. Согласно п.4 ст.4 Закона об участии в долевом строительстве, срок передачи объекта долевого строительства дольщику относится к существенным условиям договора. Эта позиция со сроком в законе обоснована недостаточно полно и последовательно.

Имеющиеся недоработки и несовершенства в Законе позволили возникнуть проблемам и в судебной практике. Анализируя судебные документы, находятся вопросы по определению правовой природы договора участия в долевом строительстве.

Правовая природа договора участия в долевом строительстве среди исследований цивилистов также достаточно спорная. Очень много дискуссий происходит по поводу направленности договора участия в долевом строительстве. В Гражданском кодексе данный договор не выделен как определенный вид договоров. По мнению М.И. Кулагина, возникают договоры, включающие в себя элементы нескольких определенных видов договоров [7, с. 288]. Ряд исследователей, таких как О.Г. Ершов, О.Л. Капица, Т.Ю. Майборода, Е.В. Резцова, полагают, что договор - это самостоятельный вид, который относится к группе обязательств по выполнению работ. О.Л. Капица полагает, все, что делает застройщик направленно на выполнение работ, а результат — это уже строительство объекта недвижимости и передача объекта участнику долевого строительства, то есть дольщику [6]. Ершов О.Г. приходит к выводу, что действия застройщика направлены на выполнение работ, где результатом выступает часть объекта недвижимости и передача ее дольщику, согласно обозначенной доли, которая пропорциональна вложенным денежным средствам [5, с. 22]. Согласны с данной точкой зрения и Резцова Е.В. [10], Т.Ю. Майборода [8]. Существует и другая точка зрения о том, что договор участия в долевом строительстве — это договор, относящийся к группе обязательств по передаче имущества в собственность, эту точку зрения Тархова О.В. [11] и Щербинин А.Г. [13, с. 10] отражают в своих исследованиях.

Рассматривая договор участия в долевом строительстве как договор займа (ст. 807 ГК РФ), можно сказать о финансовой услуге, поскольку заемщик в определенный договором срок использует денежные средства, а в последствии возвращает их займодавцу. А в договоре долевого участия деньги дольщика передаются застройщику для того, чтобы получить в собственность недвижимое имущество, это говорит

[©] Ржанникова Е.Ю., 2019.

о том, что трата денежных средств происходит в интересах займодавца (дольщика). Поэтому договор долевого участия в строительстве нельзя относить к кредитным договорам (ст. 819 ГК РФ), поскольку одной стороной в договоре обязательно должен быть банк или кредитная организация.

В договор строительного подряда, так же как и договоре долевого участия в строительстве, создается и передается объект недвижимости в собственность контрагента. Договор является взаимным, поскольку между заказчиком и подрядчиком появляются взаимные обязательства. Отличия данных договоров заключается в том, что заказчик взаимодействует только с подрядчиком, когда застройщик для строительства привлекает сторонних подрядчиков [12, с. 66]. Основным отличием договоров строительного подряда и долевого участия состоит в том, что по долевому строительству финансируются и возводятся многоквартирные дома, а по строительному подряду возможно и индивидуальные дома, где собственником объекта является чаще всего сам заказчик, оплачивающий все подрядчику.

Некоторые схожие признаки договор долевого участия в строительстве имеет и с договором купли-продажи. Предметом договора купли продажи (согласно п.2 ст. 455 ГК РФ) может быть «товар, который будет создан или приобретен в будущем» [3, ст. 455]. Закон об участии в долевом строительстве не предусматривает заключение предварительного договора, когда договором купли-продажи предварительный договор купли-продажи недвижимого имущества предусмотрен [4, с. 93]. Нормы гражданского кодекса РФ регламентируют предварительный договор купли-продажи. Он содержит в себе условия, на которых впоследствии стороны будут обязаны заключить договор купли-продажи. Предварительный договор не подразумевает собой полную предоплату имущества, покупатель может внести обеспечительный договорный платеж, не равняющийся 100 процентам цены основного договора.

Договор долевого участия в строительстве – это не инвестиционный договор по созданию объектов недвижимости юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями (п. 3 ст. 1 Закона). До появления федерального закона об участии в долевом строительстве, многие исследователи относили договор участия в долевом строительстве к конкретному виду договора инвестирования, а цену договора, которая передается застройщику, обозначали как инвестиционную сумму. На сегодняшний день соотносить данные договоры не имеет смысла. Договор участия в долевом строительстве отличается предметом договора и от договора строительного подряда, и от договора инвестирования [1, с.82].

Характеризуя договор участия в долевом строительстве можно выделить следующие признаки: договор подлежит обязательной государственной регистрации, встречные обязательства, предмет регулирования (отношения возникают по поводу определенной части недвижимости).

Подводя итог, можно сказать о том, что договор долевого участия в строительстве выступает как самостоятельный вид договора. Правовое регулирование договора не осуществляется Гражданским кодексом Российской Федерации. Данный договор является двусторонним, концессуальным, возмездным. Вид договора долевого участия в строительстве чаще оформлен в виде сделки, оформленной в письменном виде, а также зарегистрированной надлежащим образом.

Библиографический список

- 1.Войницкая Е.И. Договор участия в долевом строительстве и его место в системе гражданско-правовых договоров // Центральный научный вестник. -2017. -№ 8 (25) С. 82-83.
- 2. Гажа Е.А. Некоторые спорные вопросы правовой природы договора участия в долевом строительстве // Вестник ТГУ. -2011. -№4 (96). -C.327-332.
- 3. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть 2): федеральный закон от 26.01.1996 № 14-Ф3 // Собрание законодательства РФ. 1996. № 5. Ст. 410.
- 4. Евстратова Н.К. Практика применения договора долевого участия в строительстве и предварительного договора // Имущественные отношения в РФ. -2014. -№7 (154). -C.93-101.
- 5. Ершов О.Г. Договор участия в долевом строительстве в системе гражданско-правовых договоров // Нотариус. -2007. - №2. - C.22.
- 6.Капица О.Л. Правовое регулирование участия граждан в долевом строительстве: автореф. дис. ... канд. юр. наук. Краснодар, 2005.
 - 7.Кулагин М.И. Избранные труды. М., 2006. 288 с.
- 8. Майборода Т.Ю. Договор участия в долевом строительстве жилья: автореф. дис. ... канд. юр. наук. – М., – 2006.
- 9.Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации: федеральный закон от 30 декабря 2004 г. № 214—Ф3: по сост. на 22 октября 2019 г. // Собрание законодательства Российской Федерации. -2005. № 1 (ч.1) Ст. 40.
- 10. Резцова Е.В. Правовая природа договора долевого участия в жилищном строительств: автореф. дис. ... канд. юр. наук. — Ростов н/Д, — 2006.
- 11. Тархова О.Ю. Договор долевого участия в строительстве как основание возникновения права собственности на жилое помещение: автореф. дис. ... канд. юр. наук. Ростов н/Д, 2006.

12. Чермак Н.Л. Правовая природа договора участия в долевом строительстве и его место в системе гражданскоправовых договоров // Вестник МИЭП. – 2016. – №1 (22). – С. 66-69. 13.Щербинин А.Г. Особенности договора долевого участия граждан в строительстве жилья для личных нужд

// Журнал российского права. – 2003. – №10. – С.10.

РЖАННИКОВА ЕЛЕНА ЮРЬЕВНА – магистрант, Тюменский государственный университет, Россия.

М.А. Асташова

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ (МУНИЦИПАЛЬНЫЙ) КОНТРАКТ В ГРАЖДАНСКОМ ПРАВЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Настоящая статья посвящена проблемам определения правовой природы государственного контракта. Рассматривается отраслевая принадлежность к той или иной конструкции: гражданско-правовой договор, административный договор.

Ключевые слова: административный договор, государственный контракт, принципы гражданских правоотношений, свобода договора.

Вопрос о правовой природе государственного (муниципального) контракта в российской научной юридической литературе является дискуссионным. Определение правовой природы государственного (муниципального) контракта (далее – также Контракт, государственный контракт) означает решение вопроса о его принадлежности к той или иной правовой конструкции: гражданско-правовой договор, административный договор. Представляется, что правильное выявление отраслевого характера государственного контракта и определение его принадлежности может значительно помочь в научном осмыслении многовариантных договорных связей, которые устанавливаются в связи с удовлетворением публичных потребностей в товарах, работах, услугах.

Сложность определения отраслевой принадлежности государственного контракта, как верно отмечает А.А. Абрегова, вызвана тем, что регулирование соответствующих закупок, начиная с процесса формирования нужд субъекта, размещения заказов, финансирования закупок, заключения и исполнения контрактов, осуществляется нормами различных отраслей права [4, с. 47].

Вследствие того, что государственные (муниципальные) закупки носят сложный многоэтапный характер, сосредоточенный на заключении и исполнении государственного контракта, это в свою очередь порождает на практике сложные правовые проблемы, связанные с определением правовой природы государственного контракта, его роли и места в системе гражданско-правовых договоров, правового статуса заказчика и участника государственных (муниципальных) закупок.

 Γ осударственный контракт – это сложное юридическое понятие. Концептуальные особенности государственного контракта, его правовая сущность рассматриваются учеными-правоведами с разных точек зрения.

Большинство дискуссий в вопросе определения сущности государственного контракта связаны со спецификой субъектного состава (заказчиком выступают государственные органы), содержанием контракта (удовлетворение государственных нужд), особенностями финансирования (выделением бюджетных ассигнований) [11, с. 12-18].

Некоторые исследователи определяют государственный контракт как административно-правовой акт, лежащий в основе управленческого механизма регулирования государственного заказа. Эту позицию они аргументируют тем, что нормы административного права, т.е. Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон о контрактной системе), имеют главенствующее положение по сравнению с гражданско-правовыми [3]. Доказывая наличие в государственных контрактах административноправовых признаков, ученые подчеркивают, что нормативные правовые акты, регулирующие государственные контракты по своему содержанию, структуре, предмету и методам регулирования, являются комплексными, включают нормы административного права. При этом подобные нормы носят специальный характер, устанавливая изъятия и отраслевые особенности для данной категории договоров по отношению к известным положениям и принципам гражданского права. Предметом правового регулирования данных нормативных актов выступает «целенаправленная управленческая деятельность государства в сфере обеспечения федеральных государственных нужд». Это положение характерно для источников административного права.

Д.Н. Бахрах определяет административный договор как «основанный на административно-правовых нормах и выработанный в публичных интересах в результате добровольного соглашения воли двух

Научный руководитель: *Степанов Сергей Аркадьевич* – доктор юридических наук, профессор, Тюменский государственный университет, Россия.

[©] Асташова М.А., 2019.

(либо более) субъектов административного права, одним из которых всегда выступает субъект административной власти, многосторонний акт, устанавливающий (прекращающий, изменяющий) взаимные права и обязанности его участников» [8, с. 369].

В противовес позиции предыдущего автора, В.А. Юсупов под административным договором понимает «определённое актами административного права соглашение двух или более субъектов, из которых один или все являются обязательно органами государственного управления либо их законными представителями. Это соглашение направлено на установление, изменение или прекращение административных прав и обязанностей у органов государственного управления, субъективных имущественных или неимущественных прав у граждан и их социальных формирований» [24, с. 73]. Именно публичная цель такого договора является основополагающим критерием разграничения административных договоров от иных сделок хозяйствующих субъектов.

В советский период, рассматривая понятие административного договора, авторы отмечали такие его особенности, как отсутствие подлинной юридической равноценности воли участников отношений, наступление за неисполнение договорных условий административной, а не гражданско-правовой ответственности, применение ответственности органом, который является стороной по договору или вышестоящим органом; отсутствие, как правило, ответственности стороны, обладающей властными полномочиями [17 с. 42-43]. Равноправие сторон в сфере хозяйственного управления как одного из основных необходимых условий заключения договора отсутствовало при административно-плановой системе хозяйствования

И. Ю. Синдеева отмечает, что «отличительная особенность административного договора заключается в том, что государство его органы и должностные лица, являясь субъектами административного договора, наделены властными полномочиями; при вступлении в договорные отношения они не утрачивают властных свойств, поэтому при заключении административного договора выражают в первую очередь публичные интересы» [20, с. 79].

Приверженцы теории отнесения государственного контракта к административному договору, обосновывают свою позицию, что в контрактных отношениях отсутствуют родовые признаки гражданских правоотношений, такие как — свобода договора, равенство сторон. Как указывает Анчишкина О.В. «участие органов власти и уполномоченных ими организаций в контрактных отношениях происходит на неравных с их иными участниками началах». Заказчик является более сильной, доминирующей стороной контрактных отношений. Во-первых, объем прав у заказчиков больше, чем у поставщика. Контракт заключается на условиях заказчика (с учетом положенных заказчику пределов в определении условий контракта), которые он определил в документах закупки, изменить которые поставщик не вправе. При этом и Заказчик, как сторона контракта, также не свободен в формировании условий контрактов. Заказчики применяют типовые контракты, типовые условия контракта, единую методологию обоснования начальной (максимальной) цены контракта и унифицированное представление товара в каталоге товаров, работ, услуг, который ведут не заказчики. Ответственность заказчика, в частности бюджетная ответственность перед поставщиком, сравнительно мягче. Во-вторых, государство само создает для себя правила игры на рынке [6, с. 65-66].

Рассматривая понятие государственных контрактов, А.В. Демин обращает внимание на их наименование, которое подчеркивает, наличие в их правовом режиме публично-правовых элементов [13, с. 148-154]. Обосновывая наличие в государственных контрактах административно-правовых признаков, автор отмечает, что законодательные акты, регулирующие государственные контракты, по своему содержанию, структуре, предмету и методам регулирования являются комплексными и включают нормы гражданского и административного права. Причем административные нормы носят специальных характер, устанавливая изъятия и отраслевые особенности для данной категории договоров по отношению к общим положениям и принципам обязательственного (гражданского) права.

Этим и аргументируется вторая позиция относительно правовой природы государственного контракта: его предлагается рассматривать, как указывает В.И. Новоселов, как гражданско-правовой договор, включающий в себя отдельные административно-правовые (публичные) элементы [17, с. 148]

Известный ученый-административист Ю.М. Козлов писал, что государственные контракты представляют собой «не чисто административно-правовые договоры, а смешанные варианты правовых отношений, ... сочетают в себе элементы административно-правовых и гражданско-правовых договоров» [5, с. 174]. Таким образом, в данном случае можно говорить о смешанном понимании контракта. Примеры наличия административно-правовых элементов в государственных контрактах приводят Л.И. Шевченко и Г.Н. Гредин. Они пишут, что «закон наделяет заказчика правомочием в одностороннем порядке вносить в заключенный государственный контракт изменения либо прекращать его действие без обращения в суд» [21, с. 92].

Своеобразным вариантом подобного понимания является позиция М.Н. Кудилинского, который считает, что процедура определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в результате которых заключается контакт, регулируется нормами административного права, а сам государственный (муниципальный) контракт имеет частноправовую природу и регулируется нормами гражданского права [15, с. 105-116].

Некоторые ученые - юристы полагают, что государственный контракт относится к хозяйственным (предпринимательским) договорам. При определении юридической природы предпринимательского договора существует иная трактовка субъектного критерия, заключающаяся в том, что предпринимательским договором может быть только такой договор, в котором обе стороны будут представлены коммерческими организациями или индивидуальными предпринимателями. Исходя из субъектного критерия выделенных специфических признаков государственного контракта, можно утверждать, что государственный контракт не отвечает признакам предпринимательского договора.

Так же существуют мнения, предполагающие гражданско-правовую природу государственного контракта [16, с. 128]. Данная позиция находит поддержку у большинства ученых-исследователей. А некоторые исследователи относят государственный контракт к особому типу договора гражданского права, который стоит в одном ряду с предварительным и публичным договором [16, с. 129].

На наш взгляд именно гражданско-правовая природа наиболее характерна для государственного контракта. Приведенное в Законе о контрактной системе определение государственного контракта прямо указывает, что он является договором (то есть это родовое понятие). Кроме того, в подп. 3 п. 1 ст. 1 Закона о контрактной системе указывается на гражданско-правовой характер контракта: «...заключения гражданско-правового договора».

Позволим себе не согласится с позицией Анчишкиной О.В. и солидарных с ней исследователей и сделать вывод, что в конструкции государственного контракта все-таки наблюдается юридическое равенство сторон, так как в соответствии с гражданским кодексом РФ государство участвует в гражданско-правовых отношениях, включая и сферу государственных заказов, на равных началах с другими субъектами гражданского права (ст. 124 ГК РФ). В связи с этим правовой институт государственного контракта и нашел свое место среди других гражданско-правовых договоров. Как пишет С.С. Шихова, «присутствие в контракте основополагающих принципов гражданского права, которые присущи как гражданскому праву в целом, так и его отдельным институтам, позволяет говорить о контракте как о гражданско-правовом договоре» [22, с. 48]. Кроме того, субъекты данных отношений выступают от собственного имени при наличии автономии воли и имущественной самостоятельности участников. В.Е. Белов отмечает: «Тот факт, что государственный контракт является правовой формой реализации госзаказа, нисколько не противоречит гражданско-правовой сущности данного договора, поскольку госзаказ в рыночных условиях утрачивает административную сущность и наполняется новым, сугубо экономическим содержанием, являясь основой для добровольного соглашения между государством-заказчиком и хозяйствующими субъектами» [11, с. 27].

Следует отметить, что на специфические особенности государственных контрактов обратил Высший арбитражный суд РФ, указав, что «.... Их следует рассматривать в качестве обычных предпринимательских договоров. При рассмотрении споров нужно учитывать особенность этих отношений» [18, с. 67].

Под договором в соответствии с п. 1 ст. 420 ГК РФ понимается «соглашение двух или нескольких лиц об установлении, изменении или прекращении гражданских прав и обязанностей». Взяв за основу это определение, можем прийти к выводу, что государственный контракт соответствует всем признакам договора, в частности, для его заключения необходимо соглашение сторон, а из него возникают субъективные гражданские права и обязанности, поэтому он по своей природе, предмету, порядку заключения является гражданско-правовым договором.

В этой связи, на наш взгляд, административные элементы проявляются не в государственных контрактах, а в процессе формирования и размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ. Оказание услуг для государственных (муниципальных) нужд. В пользу гражданско-правового характера государственного контракта говорит прежде всего само его определение как договора.

Безусловно, в современных условиях договор является универсальной правовой конструкцией, используемой различными отраслями российского права. Однако, как справедливо отмечено представителями современной цивилистической науки, гражданского-правой договор обладает определёнными особенностями, позволяющими выделить его из иных договоров, используемых различными отраслями права.

Сторонником квалификации государственного контракта как гражданско-правового договора является Н.Н. Заботина, справедливо указывающая на то, что отношения по поставке товаров для государственных нужд не являются управленческими, субординационными с властным преобладанием одной из

сторон, а являются имущественными, стороны которых равны, и как следствие, гражданско-правовыми [14 с.8].

Нельзя не согласиться с точкой зрения И.В. Елисеева, который отмечает, что «государственный контракт стоит в одном ряду с предварительными и публичными договорами, и предлагает регулировать его в части первой Гражданского кодекса РФ в качестве контракта на обеспечение государственных нужд». Развивая эту точку зрения, В.Е. Лукьяненко подчеркивает «наличие схожих признаков между публичными договорами, государственными и бюджетными контрактами» [23 с. 250]. При этом нельзя согласиться с его аргументацией в части схожести государственного контракта с публичными и предварительным договорами. Поскольку, согласно ст. 429 ГК РФ предварительный договор предполагает заключение основного договора в будущем, а государственный контракт сам по сути является основным договором, то ничего общего государственный контракт с предварительным договором не имеет. Это же касается и публичного договора, к существенным условиям которого относится обязательное заключение договора на одних и тех же условиях с любым лицом, обратившимся к нему.

По нашему мнению, государственный контракт, является гражданско-правовым, имеет частноправовую природу. И неправы те исследователи, которые говорят о наличии в государственном контракте элементов как гражданского, так и административного характера, поскольку нельзя сконструировать единое «административно-гражданское» договорное правоотношение, поскольку само включение государственного контракта в систему норм гражданского права говорит о равенстве контрагентов.

Об этом свидетельствует в первую очередь характер отношений, сложившихся в процессе удовлетворения государственных нужд. Так, поведение каждого из субъектов не продиктовано властным велением другого и в, свою очередь, не носит императивный характер. Более того, в рамках рассматриваемого правоотношения обе стороны наделены равными правовыми возможностями.

То есть государственный контракт представляет собой соглашение, учитывающее обоюдную волю равноправных сторон, направленную на возникновение взаимных прав и обязанностей.

На основании положений действующего законодательства можно утверждать, что в зависимости от содержания и существа отношений, которые опосредуют государственный контракт, последнему может придаваться характер того или иного вида гражданско-правового договора: поставки, подряда, оказания услуг и т.д.

Иными словами, государственный контракт является неким собирательным понятием, за которым скрываются различные виды гражданского-правовых договоров, сущность которых определяется единой целью — удовлетворение государственных нужд. При этом нельзя не отметить, что данная юридическая конструкция может рассматриваться в одном ряду с договором присоединения, предварительным договором, публичным договором, предусмотренными в общей части ГК РФ.

Библиографический список

- 1. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 1994. № 32. Ст. 3301.
- 2. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 26 января 1996 г. № 14-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 1996. № 5. Ст. 410.
- 3. Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» // Собрание законодательства РФ. 08.04.2013. № 1. ст. 1652.
- 4. Абрегова А.А. Проблема определения правовой природы государственного контракта //Известия высших учебных заведений. Поволжский регион. Общественные науки. 2013. № 3 (27).
 - 5. Административное право / Под ред. Л.Л. Попова. 2-е изд., перераб. и доп. М.: Юристь, 2005.
- 6. Анчишкина О.В. Экономические и правовые особенности контрактных отношений как особого института Российской экономики // Весник Института экономики Российской академии наук. 2018. №3.
- 7. Барыбина Е.Л. Правовые средства самоорганизации поставок товаров для государственных и муниципальных нужд: Дисс. ... канд. юрид. наук. Москва, 2015.
- 8. Бахрах Д.Н. Административное право /Д.Н. Бахрах, Б.В. Россинский, Ю.Н. Старилов. М.: Норма, 2004. 540с.
- 9. Белов В.Е. Участие Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в отношениях, связанных с государственными заказами: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2006.
- 10. Ванин В.В. Государственный контракт как правовая форма отношений по удовлетворению публичных нужд // Бизнес в законе. Экономико-юридический журнал. 2012. №6.
- 11. Виданова А.И. Государственный (муниципальный) контракт: особенности заключения, изменения, расторжения // Практика муниципального управления. 2010. № 12.
- 12. Горбунова Л.В. Правовые проблемы оценки государственного контракта в качестве разновидности административного договора // Договор в российском гражданском праве: значение, содержание, классификация и толкование. Самара, 2002.

- 13. Демин А. Государственные контракты (публично-правовой аспект) / А. Демин // Хозяйство и право. 1997. № 8.
- 14. Заботина Н.Н. Правовая природа правоотношений, возникающих в связи с заключением контрактов на поставку товаров для государственных нужд: авто-реф. дис ... канд. юрид.наук / Заботина Н.Н. Волгоград. 2006.
- 15. Кудилинский М.Н. Государственный контракт: проблемы правоприменения // Договор в публичном праве. М.: ВолтерсКлувер, 2009.
- 16. Левченко М. Дискуссионные вопросы правовой природы государственного контракта // Хозяйство и право. № 12.
- 17. Новоселов В.И. К вопросу об административных договорах / В.И. Новоселов // Правоведение. 1969. № 3.
- 18. Письмо ВАС РФ от 19 августа 1994г. № С1-7/ОП-587 «Об отдельных рекомендациях, принятых на совещаниях по судебно-арбитражной практике» // Весник ВАС РФ. 1994. № 11.
- 19. Свининых Е.А. Рамочный контракт как средство централизации государственных закупок // Публичные закупки: проблемы правоприменения: Материалы Всероссийской научно-практической конференции (6 июня 2014 г., МГУ имени М.В. Ломоносова). М.: Юстицинформ, 2014.
- 20. Синдеева И. Ю. Соотношение частного и публичного в административном договоре // Административное и муниципальное право. 2009.- №5
- 21. Шевченко Л.И. Госзаказ в системе государственного регулирования экономики / Л.И. Шевченко, Г.Н. Гредин. Кемерово: Изд-во Кемер. гос. ун-та, 1999.
- 22. Шихова С.С. Гражданско-правовое регулирование поставки товаров для государственных и муниципальных нужд: Дисс. ... канд. юрид. наук. Москва, 2011.
- 23. Шмелева М.В. Понятие и правовая природа государственного контракта // Вестник Саратовской государственной юридической академии. 2015. №2 (103).
- 24. Юсупов, В.А. Правоприменительная деятельность органов государственного управления / В.А. Юсупов. М.: Просвещение, 1973. -176с.

 $ACTAШOBA\ MAPИНА\ AHATOЛЬЕВНА$ — магистрант, Тюменский государственный университет, Россия.

Д.А. Валитова

ИСТОРИЯ РАЗВИТИЯ СЕМЕЙНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Данная статья посвящена рассмотрению становления семейнобрачных отношений на дореволюционном этапе развития законодательства. Проведен анализ этих источников помогает понять условия зарождения норм семейно-брачного права, установившихся на Руси, а затем получивших свое развитие в законодательстве Российской Империи.

Ключевые слова: правовое регулирование, семья; брак; церковное право.

Становление государственности на Руси происходило на фоне ее христианизации. В становившемся государстве церковь играла важную роль, в том числе и в сфере формирования норм поведения, которые со временем закреплялись в церковных или гражданских документах. Вместе с христианской верой византийского образца, Русь приняла и их основы законодательства. Византийский Номоканон лег в основу, в дальнейшем так называемой Кормчей Книги, которая также, как и Номоканон, соединяла в себе церковные и гражданские законы, относящиеся к деятельности церкви, а также регулировала изучаемые в данной статье семейно-брачные отношения.

В частности, церковный устав Владимира Святого давал церкви право разбирать споры между мужем и женой "о животе", об имуществе. Устав Владимира ссылается на греческий Номоканон, Правила святых Апостолов, и Вселенских Соборов (семи), признавая эти источники права, и призывает руководствоваться в судебных делах в соответствии с нормами данными в них. Для семейно-брачных отношений перечисляются следующие деяния, которые подлежали рассмотрению церковного суда: развод, прелюбодеяние, похищение (жен), оскорбление или побои детьми родителей [3].

Церковный Устав Ярослава содержал статьи о незаконных браках, об отказе от вступления в брак после сговора и о разводе. В частности, согласно нему, были запрещены двоебрачие (состояние, когда муж имел двух и более жен) (ст. 7 и 13 Устава). Виновник наказывался по решению епископа, а вторую жену заключали в монастырь. Если же жена выходила замуж при живом муже, то она также подвергалась заключению в монастырь, а ее второй муж должен был заплатить пеню в пользу духовного судьи. Также под запретом были браки между близкими родственниками (кровосмешение). Такой брак расторгался, а на виновных накладывалась епитимья и пеня (ст. 12). Брак без согласия родителей не расторгался, но муж должен был заплатить родителям жены вознаграждение, а также пеню архиерею. Браки, заключенные под принуждением родителей, накладывают на последних наказание только в том случае, если принужденные что-либо сделают с собой.

Еще один интересный момент, присутствовавший не только в традициях, но и получивший законодательное закрепление в Уставе Ярослава - это «сговор». Под ним понималось официальное обещание жениться, которое происходило в присутствии приглашенных родственников и гостей, и подкреплялось залогами. Отказ от заключения брака после такого сговора, наказывался согласно Уставу Ярослава, выплатой пени в размере 5 гривен и уплате понесенных издержек [2, с. 96].

Устав Ярослава предусматривал следующие поводы для развода, а именно мужу с женой в случаях:

- когда жена, зная о заговоре против князя, или заговоре против супруга, или зная о чьем-либо желании обокрасть церковь, скроет это от мужа
 - доказанное прелюбодеяние жены;
 - если жена ведет разгульную жизнь, несмотря на предупреждения и вразумления своего мужа;
 - если жена подстрекает мужа на кражу или же сама ее совершит.

Важным замечанием с юридической точки зрения в Уставе Ярослава, являлось то развод не мог состояться без доказательства вины жены, или ее согласия с предъявленным обвинением. Если все-таки такое происходило, то на мужа накладывалась пеня, которая рассчитывалась исходя из его положения. Но также и развод супругов по взаимному согласию был вне закона и также наказывался выплатой пени, для брака, освященного в церкви 12 гривен, для брака заключенного без совершения таинства брака - 6 гривен.

[©] Валитова Д.А., 2019.

Научный руководитель: *Романчук Сергей Владимирович* – кандидат юридических наук, доцент, Тюменский государственный университет, Россия.

Процедуры, связанные с выявлением вины и определении наказания, проводились церковной властью, без привлечения светской власти.

Церковными судами помимо дел, связанных с браком, разбирались и другие дела, связанные с совершением греховных поступков, без элемента преступности. Вообще надо сказать, что Устав Ярослава разделил дела на церковно-гражданские и исключительно церковные. Последние судились только представителями церкви, без привлечения судьи княжеского, и руководствовались только церковными законами. Церковно-гражданские дела судились представителями обоих судов. Как уже было сказано выше дела, касающиеся брака, судились церковным судом, а именно:

- браки близких родственников (в близких степенях родства);
- развод по взаимному согласию супругов.

Но были и дела, которые судились церковным и княжеским судьями, это так называемые «греховнопреступные» деяния, в которых нарушение церковных правил было сопряжено с насилием, с физическим или нравственным вредом, либо с нарушением общественного порядка [1, с. 1]. В рамках брачно-семейных отношений такими делами являлись: похищение девиц, блудодеяние, самовольный развод мужа с женой без вины последней и прелюбодеяние (супружеская неверность).

Подводя итог разбору источников права X-XV вв. можно сделать несколько выводов о становлении семейного права в это время. С приходом христианства и введением церковным норм в жизнь общества.

- 1) Происходил отказ от многоженства, наложничества, утверждалось единобрачие (моногамия).
- 2) Заканчивалась эпоха языческого родового союза, на смену которому пришла христианская семья.
- 3) Заключение брака стало происходить в церкви, которая устанавливала свои нормы, в частности: невозможность заключать браки между близкими родственниками, похищение девиц и т.д
 - 4) Развод стал довольно затруднительным делом, который также фиксировался церковью.
- 5) В целом церковь становится важным институтом общественной жизни, выполняющая роль не только нравственного ориентира, а организация, наделенная и властными функциями, помимо регистрации актов гражданского состояния (рождения, смерти, брака, развода и т.д.), церковь обладала законодательными и судебными функциями, в частности самостоятельно, либо совместно с княжеской властью решала судебные дела.

Библиографический список

1.Ключевский В.О. Курс русской истории, лекция №15. - [электронный ресурс] — Режим доступа. - URL: http://web.archive.org/web/20020928223647/http://www.tuad.nsk.ru/~history/Author/Russ/K/KluchevskijVO/kurs/kllec15.ht m (дата обращения 28.08.2019)

- 2. Погасий А.К. Юридическое религиоведение. Казань: ИД «МеДДок», 2016. 196 с.
- 3. Церковный Устав св. Князя Владимира. Списки Церковного Устава Святого Владимира, (тексты приводятся по изданию: Макарий (Булгаков), митрополит Московский и Коломенский. История Русской Церкви. Кн. 2. М., 1995, [электронный ресурс] Режим доступа. URL: http://www.sedmitza.ru/text/443883.html (дата обращения 28.08.2019)/

BAЛИТОВА ДИАНА $A\PhiЛАТУНОВНА$ — магистрант, Тюменский государственный университет, Россия.

А. Яковлева

ПРАВОПРЕЕМСТВО ПРИ РЕОРГАНИЗАЦИИ КОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ

В статье рассмотрен вопрос правопреемства при реорганизации коммерческих предприятий. Актуальностью рассмотрения вопроса об универсальном правопреемстве связана с недостаточно разработанного понимания во всех ли формах реорганизации происходит универсальное правопреемство. С учётом выводов судебной практики и произошедших изменений в действующем законодательстве в сентябре 2014 года, можно сделать вывод о том, что реорганизация сопровождается универсальным правопреемством не во всех своих формах.

Ключевые слова: реорганизация, правопреемство, коммерческие предприятия, изменение в действующее законодательство, выделение, преобразование.

При проведении модернизации гражданского законодательства РФ Федеральном законом № 99-ФЗ в Гражданский кодекс Российской Федерации (ГК РФ) внесены масштабные изменения, которые, несомненно, затронули институт реорганизации [1, 2].

Главной отличительной чертой реорганизации коммерческих организаций, несмотря на все изменения, произошедшие в сентябре 2014года, является правопреемство.

Понятие правопреемства сформировалось давно и не является для нас новым.

«Правопреемство есть переход субъективного права (в широком смысле - также правовой обязанности) от одного лица (праводателя) к другому (правопреемнику) в порядке производного правоприобретения» [3].

Объектом правопреемства в соответствии со ст. 58 ГК РФ могут быть только права и обязанности, но в данном законе не указано, что именно входит в категорию прав и обязанностей. Можем предположить, опираясь на права и обязанности, возникшие из административных, трудовых и налоговых правоотношений, что в категорию входит имущество реорганизуемого юридического лица, его интеллектуальные права, а так же возникшие из обязательств права и обязанности.

В настоящее время отечественной юридической наукой в теории гражданского права сформулировано два мнения касательно характера правопреемства:

- реорганизация во всех формах характеризуется универсальным (полным) правопреемством [4, 5, 6].
 - часть форм реорганизации характеризуется сингулярным (частичным) правопреемством [7, 8].

К правопреемнику переходит вся совокупность прав и обязанностей реорганизуемой коммерческой организации, а именно при универсальном правопреемстве.

На сегодняшний день, как и при реорганизации юридических лиц, так и при наследовании имеет место универсальное правопреемство, несмотря, что исторически правопреемство в большей степени применительно именно к наследованию.

Так через ст. 1110 ГК РФ, большинство ученых-юристов раскрывают определение универсального правопреемства. В данной статье указанно следующее: при наследовании имущество умершего (наследство, наследственное имущество) переходит к другим лицам в порядке универсального правопреемства, т. е. в неизменном виде как единое целое и в один и тот же момент. С данным определение следует не согласиться, так как оно в большей мере направлено на случаи наследования и не совсем характерна для различных форм реорганизации.

В ст. 129 Гражданского кодекса закреплено следующее положение, объекты гражданских прав могут свободно отчуждаться или переходить от одного лица к другому в порядке универсального правопреемства (наследование, реорганизация юридического лица) либо иным способом, если они не ограничены в обороте. Данными закреплёнными положениями, законодатель предусматривает, что реорганизация во всех формах возможна только в порядке универсального правопреемства.

Научный руководитель: *Килина Екатерина Эдуардовна* – кандидат юридических наук, доцент, Российский государственный гуманитарный университет, Россия.

[©] Яковлева А., 2019.

Отдельные права и обязанности в том виде, в котором они существуют к определенному законом моменту перехода, переходят при сингулярном правопреемстве.

Такие ученые-юристы как: Д. В. Жданов, А. В. Габов и др., ставят под сомнение универсальность правопреемства при реорганизации коммерческих организаций во всех ее формах.

Сторонники данной позиции основывают свои доводы на следующем:

- вследствие реорганизации в форме выделения продолжает свою деятельность реорганизуемое лицо, соответственно за ним сохраняются права и обязанности, которые он не передал образовавшемуся лицу.
- в самой ст. 58 ГК РФ указано, что к вновь созданному лицу (лицам) переходят только те права и обязанности, которые указаны в передаточном акте, таким образом, не какие иные права и обязанности передаваться не могут;
- ряд обязанностей не может быть предметом правопреемства (ст. 50 Налогового кодекса Российской Федерации).

Обращаясь к судебной практике, то она также на этот счет неоднозначна. Для некоторых судов правопреемство в результате реорганизации носит универсальный характер, в том числе и в форме выделения, другие суды занимают иную позицию. Например, Федеральный арбитражный суд Северо-Западного округа пришел к выводу, что «... к выделившемуся юридическому лицу не могут переходить все права и обязанности реорганизованного юридического лица, поскольку юридическое лицо, из которого выделяется другое юридическое лицо, продолжает существовать, не утрачивая правосубъектности» [9].

Изменилось понимание сущности преобразования после внесенных изменения в положения ГК РФ. Теперь реорганизация рассматривается только как смена организационно-правовой формы с сохранением правоспособности преобразованной коммерческой организации.

Тем самым при такой форме реорганизации преобразование не сопровождается правопреемством, не образуется новая коммерческая организация и не прекращается деятельность реорганизуемой коммерческой организации.

На сегодняшний день правопреемство в форме преобразования отсутствует, так как в п. 5 ст. 58 ГК $P\Phi$ речь идет не о «переходе прав и обязанностей к вновь возникшему юридическому лицу», а о том, что «права и обязанности реорганизованного юридического лица в отношении других лиц не изменяются» [10]. В связи с этим не требуется применять правила ст. 60 ГК $P\Phi$, закрепляющие гарантии прав кредиторов.

На сегодняшний день реорганизация не во всех ее формах характеризуется универсальным правопреемством, например при выделении не могут передаваться все права и обязанности, так как продолжает свою деятельность реорганизуемая коммерческая организация, она передает лишь часть прав и обязанностей созданной коммерческой организации, оставляя за собой определенные права и обязанности. Так же нельзя не учесть и внесенные изменения в ГК РФ, где преобразования не сопровождается правопреемством.

Библиографический список

- 1. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51—ФЗ // «Собрание законодательства РФ». 1994. № 32. ст. 3301.
- 2. Федеральный закон от 05.05.2014 № 99-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «О внесении изменений в главу 4 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» // «Собрание законодательства РФ», 12.05.2014, № 19, ст. 2304.
 - 3. Черепахин Б. Б. Правопреемство по советскому гражданскому праву. М.: Госюриздат, 1962. 162 с.
- 4. Коровайко А. В. Реорганизация хозяйственных обществ: теория, законодательство, практика: учебное пособие. М.: Норма; Норма-Инфра-М, 2001. –106 с.
 - 5. Дуканов С. С. Прекращение юридических лиц. М.: Юрид. лит., 2008. 224 с.
- 6. Емельянцев В. П. Универсальное правопреемство в гражданском праве / В. П. Емельянцев. М.: ИД «Юриспруденция», 2010. 259 с.
 - 7. Жданов Д. В. Реорганизация акционерных обществ в Российской Федерации. М.: «Статут», 2001. 207 с.
 - 8. Габов А. В. Теория и практика реорганизации (правовой аспект). М.: Статут, 2014. 880 с.
- 9. Постановление ФАС Северо-Западного округа от 25.07.2011 по делу № A66-6438/2010 // СПС Консультант-Плюс.
- 10. Суханов Е. А. О преобразовании юридического лица. Комментарий к Определению судебной коллегии по экономическим спорам ВС РФ от 19.07.2016 N 310-КГ16–1802 // Вестник экономического правосудия Российской Федерации. 2016. № 10. С. 4–7.

В.Ю. Удумбара

ОСОБЕННОСТИ ТРУДОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ИНОСТРАННЫХ ЛИЦ В РФ

В статье рассматриваются особенности трудовой деятельности иностранных лиц, Специфика их трудоустройства, разрешительный порядок привлечения и использования иностранных работников в России, все эти вопросы затронуты в данной статье.

Ключевые слова: иностранные граждане, патент, трудовая деятельность, трудовой договор.

С каждым годом все больше и больше работодателей нашей страны привлекают иностранцев на работу.

Иностранная рабочая сила привлекается на территорию Российской Федерации из многих стран мира. Наиболее крупными поставщиками рабочей силы в Россию являются страны СНГ: Узбекистан, Таджикистан, Украина. Из других стран мира больше всего рабочей силы поступает из Китая, Северной Кореи (КНДР), Турции, Вьетнама. Если до 2006 года больше всего трудовых мигрантов прибывало в Россию с Украины, то в последние годы наиболее крупными поставщиками рабочей силы в Россию стали Узбекистан и Таджикистан.

Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» устанавливает особенности трудовой деятельности иностранных граждан на территории Российской Федерации.

Федеральным законом от 1 декабря 2014 г. № 409-ФЗ в Трудовой кодекс РФ была введена глава 50.1 «Особенности регулирования труда работников, являющихся иностранными гражданами или лицами без гражданства».

В названной главе Кодекса содержатся статьи, предусматривающие особенности заключения трудового договора (ст. 327.2), особенности переводов (ст. 327.4), особенности отстранения от работы (ст. 327.5), дополнительные основания прекращения трудового договора (ст. 327.6). Законодатель устанавливает дополнительные условия, определяющие возможность вступления иностранных граждан в трудовые отношения на территории Российской Федерации, а также устанавливает дополнительные требования к порядку их оформления.

Общим условием для осуществления трудовой деятельности иностранного гражданина на территории Российской Федерации является достижение 18-летнего возраста. Право иностранных граждан вступать в трудовые отношения в качестве работников по достижении ими возраста восемнадцати лет закреплено в ст. 327.1 ТК РФ.

Таким образом, по сравнению с российскими гражданами, которые по общему правилу могут заключать трудовой договор с 16 лет, иностранные граждане значительно ограничены в такой возможности. Давайте рассмотрим, как же принимаются иностранные лица на работу в РФ.

Закон предусматривает разрешительный порядок привлечения и использования иностранных работников в России, т.е., прежде чем заключить трудовой договор, работодатель обязан иметь разрешение на привлечение и использование иностранных работников, а иностранный гражданин, временно пребывающий на территории Российской Федерации, должен иметь разрешение на работу или патент. Отсутствие разрешений является основанием для прекращения заключенного трудового договора вследствие нарушений установленных обязательных правил при заключении трудового договора (п. 11 ст. 77 ТК РФ) [1].

Разрешение на привлечение и использование иностранных работников выдается работодателю для каждого временно пребывающего на территории Российской Федерации иностранного гражданина. Размер платы за выдачу разрешений установлен ст. 333.28 НК РФ [2]: за выдачу разрешений на привлечение и использование иностранных работников - 10 000 рублей за каждого привлекаемого иностранного работника; за выдачу разрешения на работу иностранному гражданину или лицу без гражданства - 3 500 рублей.

Для получения патента иностранный гражданин в течение тридцати календарных дней со дня въезда в Российскую Федерацию представляет в территориальный орган федерального органа исполнительной власти в сфере миграции следующие документы:

Научный руководитель: *Монгуш Алла Лоспановна* – кандидат юридических наук, доцент, Тувинский государственный университет, Россия.

[©] Удумбара В.Ю., 2019.

- 1) заявление о выдаче патента;
- 2) документ, удостоверяющий личность;
- 3) миграционную карту с указанием работы как цели визита в Российскую Федерацию;
- 4) договор (полис) добровольного медицинского страхования либо договор о предоставлении платных медицинских услуг, заключенный с медицинской организацией, находящейся в субъекте Российской Федерации, на территории которого иностранный граждании намеревается осуществлять трудовую деятельность;
- 5) документы, подтверждающие отсутствие заболевания наркоманией и инфекционных заболеваний, которые представляют опасность для окружающих, предусмотренных Перечнем, а также сертификат об отсутствии заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции);
- 6) документ, подтверждающий владение русским языком, знание истории России и основ законодательства Российской Федерации.

Патент выдается иностранному гражданину на срок от одного до двенадцати месяцев. Срок действия патента может неоднократно продлеваться на период от одного месяца. При этом общий срок действия патента с учетом продлений не может составлять более двенадцати месяцев со дня выдачи патента.

Статья 327.2 ТК РФ предусматривает дополнительные по сравнению со ст. 57 ТК РФ сведения, которые указываются в трудовом договоре с работником, являющимся иностранным гражданином. К ним относятся сведения:

- о разрешении на работу или патенте (для временно пребывающих в Российской Федерации иностранных граждан);
- разрешении на временное проживание в Российской Федерации (для временно проживающих на территории Российской Федерации иностранных граждан);
- виде на жительство (для постоянно проживающих на территории Российской Федерации иностранных граждан).

При заключении трудового договора поступающий на работу иностранный гражданин предъявляет работодателю наряду с документами, указанными в ст. 65 ТК РФ, дополнительно: договор (полис) добровольного медицинского страхования, разрешение на работу или патент, разрешение на временное проживание в Российской Федерации, вид на жительство. Разрешение на работу может быть предъявлено иностранным гражданином работодателю после заключения ими трудового договора, если заключенный и оформленный трудовой договор необходим для получения разрешения на работу.

Необходимо учитывать, что временно пребывающий на территорию нашей страны иностранный гражданин не вправе осуществлять трудовую деятельность вне пределов субъекта РФ, в границах которого ему были выданы разрешение на работу или патент, а также по профессии (специальности, должности, виду трудовой деятельности), не указанной в разрешении на работу (п. 4.1 ст. 13 Закона № 115-ФЗ).

Указанное разрешение не требуется в случае, если иностранный гражданин прибыл в Россию в порядке, не требующем получения визы, является высококвалифицированным работником, трудоустроен в филиалы, представительства и дочерние структуры иностранных компаний, зарегистрированных в странах — членах ВТО, а также в иных случаях, предусмотренных п. 4.5 ст. 13 Закона № 115-ФЗ.

Таким образом Россия нуждается в рабочей силе, и с учетом демографической ситуации миграция является одним из основных и реальных источников пополнения ее населения и формирования рынка труда.

Сегодня стало обычной практикой привлечение российскими компаниями на определенные участки работы иностранных работников.

Труд иностранцев обходится существенно дешевле, чем работа россиян на аналогичных позициях. Но чтобы не столкнуться с претензиями контролирующих органов, организациям и иностранным работникам необходимо соблюдать требования не только миграционного, но и налогового законодательства.

Библиографический список

- 1. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 N 197-ФЗ (ред. от 02.08.2019)
- 2. Налоговый кодекс РФ (часть вторая) от 05.08.2000 № 117-ФЗ (ред. от 29.04.2019) (с изм.и доп. вступ.в силу с 25.10.2019)

УДУМБАРА ВИКТОР ЮРЬЕВИЧ – магистрант, Тувинский государственный университет, Россия.

С.С. Кандан

ПРАВО НА ЖИЗНЬ В СИСТЕМЕ ЛИЧНЫХ НЕИМУЩЕСТВЕННЫХ ПРАВ

Статья посвящена актуальным проблемам гражданского права, касающимся личных неимущественных прав человека. Право на жизнь неотъемлемая часть личного неимущественного права в гражданском праве. В статье анализируются вопросы определения момента возникновения права на жизнь личности, а также, исследуются правовые основы права на смерть в гражданском законодательстве.

Ключевые слова: право на жизнь, личные неимущественные права, личность, гражданин, ГК РФ, федеральный закон.

В соответствии с Европейской конвенцией о защите прав человека, каждый человек имеет право на жизнь, которое защищается на основании закона [1].

Право на жизнь, безусловно, является самым важным из всех прав человека. Все другие права человека направлены главным образом на улучшение качества самой жизни. Несмотря на это, право на жизнь является одним из наиболее противоречивых прав из-за присущих ему проблем, касающихся определения его сферы действия в самом начале и конце жизни. В этом контексте следует отметить, что проблемы абортов и смертной казни являются лишь одним из многих вопросов связанных с правом на жизнь.

Под понятием «жизнь» следует понимать личное неимущественное благо, суть которого заключается в физическом, психическом и социальном функционировании человеческого организма как единого целого. Право на жизнь – это личное неимущественное право гражданина на владение и пользование жизнью, а также защиту собственной жизни и жизни иных лиц незапрещенным законом способом.

Под личными неимущественными правами подразумеваются такие, которые тесно связаны с личностью гражданина. Их важная характеристика: отсутствие материально-экономической составляющей. К другим отличительным чертам можно отнести субъективизм, самобытность, уникальность.

Если личные права связаны с имущественными, они могут обрести материальное воплощение. Например, автор опубликовал статью в журнале. Его авторство – неимущественное право. Когда же он получит деньги за свою работу будет реализовано имущественное право, имеющее материальное воплошение.

Что касается прав, которые не связаны с имущественными, то они никогда не смогут обрести материальную природу. В их числе право на жизнь, индивидуальность, имя и пр. Все они охраняются законом.

При этом законодательно предусмотрена возможность потомков обеспечивать защиту таких прав умершего. Например, родственники вправе подавать иски и защите чести и достоинства своего умершего родственника.

Российское законодательство относит к нематериальным, такие блага как неприкосновенность частной жизни, репутация, жизнь и здоровье, творческое самовыражение и пр.

Сегодня встречается множество классификаций личных неимущественных прав. Каждая из них делает акцент на одной характеристике таких прав.

- 1. По отношению к определенным сторонам жизни: неотделимые от самого существования лица (право на здоровье и жизнь); индивидуализирующие гражданина (право на имя и самовыражение); определяющие семейные интересы (право на неприкосновенность).
- 2. По правовой природе: неотделимые от личности (жизнь и здоровье, характер); указывающие отличительные черты гражданина или компании (имя/наименование, фирменное название); определяющие личную жизнь и творчество.
- 3. По целевому назначению: делающие личность уникальной; обеспечивающие частную неприкосновенность; защищающие частную (интимную жизнь) жизнь. По закону наследодатель может разрешить (или наоборот, запретить) наследникам использовать свои фотографии или голос, публиковать произведения, а также использовать другие результаты его умственного труда.

Нормы Гражданского кодекса РФ достаточно успешно применяются в гражданском судопроизводстве при решении споров по возмещению вреда, причиненного жизни или здоровью гражданина. К данной

© Кандан С.С., 2019.

Научный руководитель: Монгуш Алла Лоспановна - кандидат юридических наук, доцент, Тувинский государственный университет, Россия.

категории споров относятся: споры, связанные с возмещением вреда причинённого жизни или здоровью гражданина в результате производственной травмы или несчастного случая на производстве; споры, связанные с возмещением вреда причинённого жизни или здоровью гражданина в результате воздействия источника повышенной опасности (в том числе в результате ДТП); споры, связанные с возмещением вреда жизни или здоровью гражданина причинённого преступлением или иным правонарушением; споры по искам к лечебным учреждениям, в связи некачественным оказанием квалифицированной медицинской помощи

В соответствии с законодательством (п. 2 ст. 17 ГК РФ) право на жизнь, как и другие права, возникают с рождения и прекращаются в момент смерти [3]. Рождением считается момент отделения плода от организма матери посредством родов (ст. 53 ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации») [4].

Как известно, жизнь возникает еще до рождения. Закон охраняет интерес зачатого, но еще не родившегося ребенка, лишь в некоторых случаях (например, п. 1 ст. 1116 ГК РФ гласит: «...к наследованию могут призываться граждане... зачатые при жизни наследодателя»; п. 1 ст. 1088 ГК РФ указывает, что в случае смерти потерпевшего (кормильца) право на возмещение вреда имеет ребенок умершего, родившийся после его смерти [3]. Зачатый, но еще не родившийся ребенок, по российскому законодательству, не обладает неотъемлемым правом на рождение и жизнь, т.к. в силу п. 1 ст. 56 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» каждая женщина самостоятельно решает вопрос о материнстве [4]. Искусственное прерывание беременности проводится по желанию женщины при наличии информированного добровольного согласия. Вопрос о праве не родившегося здорового ребенка на рождение и допустимости искусственного прерывания беременности является одним из наиболее дискуссионных.

Среди ученых существует точка зрения, что право на жизнь в первую очередь должно обеспечиваться правом жизнеспособного ребенка на рождение и как следствие, предлагается внести поправку в п. 2 ст. 17 ГК РФ, изложив его в следующей редакции: «...правоспособность гражданина возникает в момент его зачатия и прекращается смертью» [3].

Несмотря на актуальность и гуманность данного предложения, вряд ли можно считать его применимым, ведь поправка фактически поставит под запрет искусственное прерывание беременности, что приведет к увеличению количества нелегальных абортов, вследствие которых женщинам грозит не только бесплодие, но и летальный исход.

Главная проблема с правом на жизнь заключается в моральных и религиозных спорах, касающихся начала жизни, в том числе прав будущего ребенка. Тем не менее, также активизируются обсуждения прав человека в конце жизни и потенциального существования права на смерть. На этапе подготовки Всеобщей декларации прав человека было рассмотрено предложение указать, с какого момента времени право на защиту жизни вступает в действие. Однако в окончательном варианте вопрос, касающийся его применения к абортам и эвтаназии, остался открытым.

Эвтаназия, также называемая «убийством из милосердия» - практика прерывания жизни человека, страдающего болезненным и неизлечимым заболеванием или несовместимым с жизнью физическим расстройством, либо предоставление ему возможности уйти из жизни, путем отмены лечения или поддерживающей терапии. Поскольку в большинстве правовых систем нет специальных правовых норм, регулирующих эвтаназию, ее обычно считают либо самоубийством (если она совершается самим пациентом), либо убийством (если она совершается другим лицом). Однако врач может законно решить не продлевать жизнь в случаях крайних страданий, и может применять лекарства для облегчения боли, даже если оно сократит жизнь пациента.

Легализация эвтаназии — одна из самых обсуждаемых тем в мире. Противники эвтаназии утверждают, что жизнь священна, и никто не имеет права ее прерывать. Ее сторонники говорят, что жизнь принадлежит только самому человеку, и поэтому каждый человек имеет право решать, что он хочет с ней делать. В Проекте замечаний общего порядка 36 Комитет по правам человека отмечает: «государства-участники могут разрешить [не должны препятствовать] медицинским специалистам использовать врачебную помощь или лекарственные средстве для облегчения прекращения жизни страдающих взрослых, таких как смертельно раненые или неизлечимо больные, которые испытывают серьезную физическую или психическую боль и страдания и хотят умереть с достоинством» [1].

Правовое государство, выступая гарантом соблюдения прав человека, призвано обеспечить достойную жизнь и свободное развитие человека (ст.2, 7 Конституции РФ) [2]. Запрет эвтаназии с указанных позиций в условиях невозможности в силу уровня развития медицинской науки и техники обеспечить облегчение боли (право на которое закрепляет п. 4 ч. 5 ст.19 ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» [4]) обрекает человека на мучительное и бессмысленное существование. Все по-

нимают, что никто не вправе заставлять безнадежных больных испытывать жестокие мучения, когда растительное существование и боль лишают человека достоинства. Указанное представляется еще более значимым на фоне существующих международных стандартов и механизмов борьбы против пыток, других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения. Таким образом, легализация эвтаназии в рамках правового государства — это гарантия обеспечения возможности реализации естественных, неотчуждаемых прав человека, включающих не столько право на жизнь, сколько право на достойную жизнь, не обремененную бесчеловечными или унижающими достоинство мучениями. Самоопределение, самореализация и автономия личности в правовом государстве, о которых рассуждают на страницах специализированных изданий, должны быть применимы не только к «обычным» гражданам, но и к людям, оказавшимся в безысходной ситуации, связанной с определенными заболеваниями. Предоставление им в таких случаях государством права на возможность достойного ухода из жизни будет свидетельствовать о гарантиях прав человека на указанные самоопределение, самореализацию и автономию личности. Легализация эвтаназии должна обеспечиваться комплексным правовым регулированием в целях предотвращения неоднозначных толкований законодательных положений и предупреждения всевозможных злоупотреблений.

Таким образом, можно предложить следующие изменения в законодательстве:

- необходимо редактировать ст. 45 Φ 3 «Об основах охраны здоровья граждан в РФ» об отмене прямого запрета эвтаназии, включив пункт, по которому можно дать разрешение на эвтаназию, перечислив безвыходные случаи болезней;
- необходимо установить гарантии для медицинского персонала, осуществляющего процедуру эвтаназии, в части их защиты от уголовного преследования в связи с ним.

Проблема легализации эвтаназии нуждается в комплексном решении на федеральном уровне посредством внесения ряда изменений и дополнений в действующее законодательство и принятия специального федерального закона.

Библиографический список

- 1. Конвенция о защите прав человека и основных свобод / Заключена в г. Риме 04.11.1950 г. (с изм. от 13.05.2004) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс».
- 2. Конституция Российской Федерации: принята на всенародном голосовании 12 декабря 1993 г. (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 21.07.2014 № 6-ФКЗ, № 7-ФКЗ) // Российская газета. 1998. 10 декабря; Собрание законодательства РФ. 04.08.2014. №31. Ст.4398.
- 3. Гражданский кодекс Российской Федерации от 30.11.1994 г. №51-ФЗ (в ред. от 18.07.2019 г.) // Собрание законодательства РФ. 05.12.1994. -№32. Ст. 3301.
- 4. Федеральный закон от 21.11.2011 г. №323-Ф3 «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (в ред. от 29.05.2019 г.) // Собрание законодательства РФ. 28.11.2011. №48. Ст.6724.

КАНДАН САЙЛЫК СЕРГЕЙ-ООЛОВНА – магистрант, Тувинский государственный университет, Республика Тыва, Кызыл

Ш.О. Акажик

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЗАЩИТЫ ЧЕСТИ, ДОСТОИНСТВА В РОССИИ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

В целях установления единства правоприменительной практики в вопросах защиты чести и достоинства индивидов от посягательств на, предложены изменения в гражданское законодательство в части дополнения ст. 152 ГК РФ указанием на «доброе имя» как объект гражданскоправовой защиты

Ключевые слова: честь, достоинство, доброе имя, судебная защита

Понятия «честь», «достоинство», а также «деловая репутация» и «доброе имя» издавна привлекают к себе внимание учёных. При этом исследователями даются самые разные определения таких понятий. В частности, в отдельных исследованиях говорится о том, что толкование «чести» предполагает «достойные уважения и гордости моральные качества человека; его соответствующие принципы. Хорошая, незапятнанная репутация, доброе имя». Что же касается достоинства, то оно характеризуется «совокупностью высоких моральных качеств» [4, с. 41].

Соотнося содержание названных понятий, можно прийти к выводу, что понятие «честь» является более широким, нежели понятие «достоинство».

Честь и достоинство – это различные категории, что вытекает из содержания действующего законодательства, опирающегося на конституционное регулирование на этот счет. В частности, в Конституции РФ категория «достоинство» объявлена абсолютной ценностью любой личности, применительно к чести же такого не сказано (ч. 1 ст. 21).

Рассматриваемые понятия, как мы можем увидеть в учебной литературе и в научных исследованиях, наиболее часто характеризуются в качестве положительной оценки личностных качеств индивидов обществом, государством применительно к чести, а также в значении части понятия «честь», его субъективной стороны – применительно к достоинству [3, с. 317].

Следовательно, учитывая сформулированные к настоящему времени и предложенные в науке токования, можно анализируемые категории охарактеризовать в нижеприведенном виде:

достоинство выражает убеждение человека в том, что данный человек соответствует критериям чести, установленным обществом, в котором человек проживает;

честь же выступает как значимая оценка личности, исходящая от данного конкретного общества.

Приведенные термины близки с термином «доброе имя», которое, аналогично с первыми двумя понятиями, также выступает как оценочный термин, ввиду чего имеются определенные сложности с его юридическим толкованием. Аналогично с ранее охарактеризованными понятиями, под «добрым именем» может пониматься некая приобретенная лицом ценность, олицетворяемая в нем, следовательно, в содержании данного понятия ключевым аспектом является некое нематериальное благо, имеющее прямую связь и существующее в рамках данного общества.

Как следует из содержания ч. 1 ст. 150 ГК РФ [1], законодателем в числе нематериальных благ упоминается доброе имя. Упоминает о добром имени также и ст. 23 Конституции РФ, тем не менее, на возможность защиты доброго имени статья 152 ГК РФ не ссылается.

Однако, как представляется, необходимо иметь в виду, что согласно п. 9 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 24 февраля 2005 г. N 3 [2], при высказывании субъективного мнения с применением оскорбительной формы, сопровождающейся унижением чести, достоинства или деловой репутации истца, суд может возложить на ответчика обязанности по компенсации наступившего от оскорбления морального вреда (ст. 130 УК, ст. ст. 150, 151 ГК РФ). Следовательно, нетрудно заметить, что в судебной практике наглядно реализован подход по расширительному толкованию пределов защиты анализируемых материальных благ, признавая возможность таковой не только при распространении недостоверных либо порочащих сведений. Следовательно, в судебной практике Верховного Суда РФ прослеживается применение защиты к доброму имени гражданина.

Научный руководитель: *Монгуш Алла Лоспановна* – кандидат юридических наук, доцент, Тувинский государственный университет, Россия.

[©] Акажик Ш.О., 2019.

Данное разъяснение видится нам правильным, ввиду чего считаем, что должна быть скорректирована ст. 152 ГК РФ, а также актуализировано указанное разъяснение Пленума ВС РФ с приведением действующей охранительной нормы, запрещающей оскорбление (ст. 5.61 КоАП РФ).

Библиографический список

- 1.Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 29.07.2018) // Российская газета. № 238-239.08.12.1994.
- 2.Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 24.02.2005 № 3 «О судебной практике по делам о защите чести и достоинства граждан, а также деловой репутации граждан и юридических лиц» // Российская газета. № 50. 15.03.2005.
- 3. Комментарий к Конституции Российской Федерации (постатейный) / Л.В. Андриченко, С.А. Боголюбов, Н.С. Бондарь и др.; под ред. В.Д. Зорькина. 2-е изд., пересмотренное. М.: Норма, Инфра-М, 2011. 1008 с.
- 4.Поликарпов М.В. Некоторые пробелы гражданского законодательства, регулирующего охрану чести, досто-инства и деловой репутации // Современное право. 2015. № 11. С. 40 42.

АКАЖИК ШОРААН ОЛЕГОВИЧ – магистрант, Тувинский государственный университет, Россия.

Е.В. Ооржак

О ЗАЩИТЕ ПРАВ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ ПРИ УЧАСТИИ В ДОЛЕВОМ СТРОИТЕЛЬСТВЕ В СТРОЯЩЕМСЯ ДОМЕ

Проблема приобретения собственности и права собственности преобладает по сей день в жизни население Российской Федерации. В связи с такими показателями данная проблема переходит в образец поведения населения, другими словами каждый гражданин пытается приобрести недвижимость как на вторичном рынке, так и на стадии строительства. Но не каждый понимает и оценивает риски, следовательно может быть обманут, поэтому законодательство РФ стремится защитить интересы граждан, издавая ряд законов и проводя ряд мероприятий.

Ключевые слова: защита прав потребителей, договор долевого участия, судебная практика

В настоящее время актуально среди граждан РФ инвестировать деньги в недвижимость. Большинство российских граждан покупают жилье на начальных стадиях строительства жилых домов, тем самым рискуя, лишиться вложенных денег и недвижимости. По российскому законодательству купить жилье или приобрести право собственности на жилье за деньги на стадии строительства невозможно, поэтому регистрироваться по месту проживания, проживать и совершать сделки можно только после ввода здания в эксплуатацию. Гражданин, который купил «квартиру» на стадии строительства, получает некие права по отношению к застройщику: право требовать передачи квартиры в достроенном доме; право требовать оплаты неустойки, если застройщик задержал ввод в эксплуатацию и т.п [2]. Но также гражданин рискует, если столкнется с недобросовестным застройщиком.

Юридическая категория «риск» является одной из наиболее дискуссионных. Связано это с тем, что категория риска чрезвычайно многогранна, многоаспектна, и используется как в повседневном общении, так и понятийном аппарате различных наук. В настоящей статье под термином «риск» будем иметь в виду «возможные невыгодные (негативные, отрицательные) последствия» — определение, наиболее точно отражающее понятие риска в гражданском праве, доработанное и предложенное Ф.А. Вячеславовым в своей диссертации [5]. Наиболее эффективным образом риск заблуждения и обмана может быть урегулирован по соглашению сторон. Каждая сторона при заключении договора вправе придать своим правовым ожиданиям по сделке правовой характер. Вместе с тем стороны, при заключении договора, также вправе придать правовое значение своим мотивам вступления в сделку, то есть обстоятельствам, детерминировавшим их волю на заключение договора [4].

Развитие рынка недвижимости повлекло за собой ряд изменений в законодательстве. Покупка квартиры в строящемся доме возможна на основании договора инвестирования, соинвестирования, долевого участия или предварительного договора купли-продажи. В данной статье мы подробно рассмотрели договор долевого участия. Договор долевого участия - это договор, в котором одна сторона (застройщик) обязуется в установленные сроки построить и ввести в эксплуатацию многоквартирный дом, а другая сторона (дольщик) - принять объект строительства и уплатить обусловленную договором цену.

При нарушении срока передачи квартиры в собственность (нарушение сроков строительства, ввода в эксплуатацию) потребитель, согласно пункту ст.28 Закона РФ «О защите прав потребителей» вправе по своему выбору:

- назначить исполнителю новый срок;
- потребовать уменьшения цены за выполнение работы (оказание услуги);
- отказаться от исполнения договора о выполнении работы (оказании услуги).

Изучив Обзор судебной практики разрешения дел по спорам, возникающим в связи с участием граждан в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости Президиума Верховного Суда Российской Федерации, можно выделить заключения, исполнения, расторжения договора участия в долевом строительстве.

⊚ Ооржак Е.Б., 2019.

[©] Ооржак Е.В., 2019.

Научный руководитель: *Монгуш Азияна Сарыг-ооловна* – кандидат юридических наук, доцент, Тувинский государственный университет, Россия.

«Уведомление застройщиком участника долевого строительства о переносе сроков строительства не влечет изменения сроков, предусмотренных договором участия в долевом строительстве. Для их изменения необходимо заключение застройщиком и участником долевого строительства соглашения, подлежащего государственной регистрации» [1].

Другими словами, в соответствии с частью 3 статьи 6 Закона № 214-ФЗ (далее Закон о долевом строительстве) при невозможности завершить строительство в предусмотренный договором срок, застройщик не позднее чем за два месяца до истечения указанного срока обязан направить участнику долевого строительства соответствующую информацию и предложение об изменении договора. Изменение договора осуществляется в порядке, установленном Гражданским кодексом Российской Федерации.

В силу пункта 1 статьи 452 Гражданского кодекса Российской Федерации соглашение об изменении или о расторжении договора совершается в той же форме, что и договор, если из закона, иных правовых актов, договора или обычаев не вытекает иное.

В договоре уступки права (требования), заключенном между истцом и обществом, имеется ссылка на ознакомление истца с уведомлением об изменении сроков строительства.

Однако дополнительное соглашение, предусматривающее изменение названных сроков, между застройщиком и участником долевого строительства не заключалось и государственную регистрацию не прошло.

При таких обстоятельствах уведомление об изменении сроков строительства не могло служить основанием для изменения таких сроков.

Поскольку законом не предусмотрена возможность одностороннего изменения договора, уведомление застройщика об изменении срока строительства само по себе не влечет изменений условий договора о сроках исполнения обязательства.

(Определение Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации от 8 декабря 2015 г. N 5-KГ15-156).

«Если участник долевого строительства до обращения в суд предъявил к застройщику законное и обоснованное требование о выплате неустойки, которое не было удовлетворено в добровольном порядке, с застройщика подлежит взысканию штраф в размере пятидесяти процентов от суммы указанной неустойки» [1].

В пункте 6 статьи 13 Закона о защите прав потребителей предусмотрено, что при удовлетворении судом требований потребителя, установленных законом, суд взыскивает с изготовителя (исполнителя, продавца, уполномоченной организации или уполномоченного индивидуального предпринимателя, импортера) за несоблюдение в добровольном порядке удовлетворения требований потребителя штраф в размере пятьдесят процентов от суммы, присужденной судом в пользу потребителя. Если с заявлением в защиту прав потребителя выступают общественные объединения потребителей (их ассоциации, союзы) или органы местного самоуправления, пятьдесят процентов суммы взысканного штрафа перечисляются указанным объединениям (их ассоциациям, союзам) или органам.

Исходя из смысла приведенных правовых норм в случае, когда законные и обоснованные требования потребителя об уплате неустойки (пени) в добровольном порядке не исполняются и он реализует свое право на судебную защиту, суд, удовлетворяя исковые требования, возлагает на изготовителя (исполнителя, продавца, уполномоченную организацию или уполномоченного индивидуального предпринимателя, импортера) ответственность за нарушение прав потребителя в виде штрафа в размере пятьдесят процентов от суммы, присужденной судом в пользу потребителя.

Следовательно, при установлении судом того обстоятельства, что потребителем до обращения в суд было предъявлено требование о выплате неустойки и оно не было добровольно удовлетворено ответчиком во внесудебном порядке, с последнего подлежит взысканию штраф, предусмотренный пунктом 6 статьи 13 Закона о защите прав потребителей, исходя из размера присужденной судом неустойки.

(Определение Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации от 1 декабря 2015 г. No 18-КГ15-177) [1].

Можно сделать вывод, что в судебной практике в большинстве случаев суд принимает сторону потребителя, если его права были нарушены в соответствии с условиями договора, но частично.

Почему участника долевого строительства можно считать потребителем?

Согласно Закону о долевом строительстве понятие «участник долевого строительства» в Законе отсутствует, но в качестве участника могут быть как физические, так и юридические лица (п. 1 ст. 1 ФЗ-214). Если возникает спор между застройщиком и участником долевого строительства, то Закон о долевом строительстве не регулирует отношения. Все возникающие отношения регулируются Гражданским кодексом РФ, Земельным кодексом РФ и другими нормативными актами, а также закон РФ от 07.02.1992 №2300-1 «О защите прав потребителей».

Рассмотрим и сравним права и обязанности участника долевого строительства и потребителя. На что имеет право участник долевого строительства — это информация о застройщике, как и потребитель имеет право быть проинформированным об изготовителе (исполнителе, продавце) в соответствии со ст. 9 Закона «О защите прав потребителя». Так, участник долевого строительства имеет право расторгнуть договор в одностороннем порядке (ст. 9 ФЗ-214), как и потребитель на расторжение договора о выполнении работы (ст. 32 Закона «О защите прав потребителя».

Помимо прав существуют и обязанности. У участника долевого строительства всего два обязательства: внести денежные средства, сумма и сроки уплаты которой прописаны в договоре; принять полагающуюся жилплощадь после постройки и получения всех разрешений. Ст. 484 ГК РФ гласит, что потребитель должен забрать покупку, в тот момент ставшую его собственностью, а ст. 486 ГК РФ - обязанность потребителя оплатить покупку в том размере, в каком это требуется. Основные права и обязанности у потребителей и участников долевого строительства совпадают, поэтому можно сделать вывод, что участник долевого строительства отчасти является потребителем.

Следовательно, потребитель (участник долевого строительства) вправе потребовать также полного возмещения убытков, причиненных ему в связи с нарушением сроков выполнения работы (оказания услуги). Убытки возмещаются в сроки, установленные для удовлетворения соответствующих требований потребителя [3]. В соответствии с пунктом 5 ст.28 Закона РФ «О защите прав потребителей» в случае нарушения установленных сроков выполнения работы (оказания услуги) или назначенных потребителем на основании пункта 1 настоящей статьи новых сроков исполнитель уплачивает потребителю за каждый день (час, если срок определен в часах) просрочки неустойку (пеню) в размере 3 процентов цены выполнения работы (оказания услуги), а если цена выполнения работы (оказания услуги) договором о выполнении работ (оказании услуг) не определена - общей цены заказа. Договором о выполнении работ (оказании услуг) между потребителем и исполнителем может быть установлен более высокий размер неустойки (пени).

При обнаружении недостатков выполненной работы (оказанной услуги) потребитель согласно п.1 ст.29 Закона РФ «О защите прав потребителей», вправе по своему выбору потребовать:

- безвозмездного устранения недостатков выполненной работы (оказанной услуги);
- соответствующего уменьшения цены выполненной работы (оказанной услуги);
- безвозмездного изготовления другой вещи из однородного материала такого же качества или повторного выполнения работы. При этом потребитель обязан возвратить ранее переданную ему исполнителем вещь;
- возмещения понесенных им расходов по устранению недостатков выполненной работы (оказанной услуги) своими силами или третьими лицами.

Можно сделать вывод, что наиболее безопасный вариант для граждан - договор долевого участия, где гражданин по договору обязуется оплатить цену договора, а застройщик в свою очередь обязуется ввести в эксплуатацию дом и передать определенную по договору квартиру «дольщику». Также, изучив и сравнив права и обязанности потребителя и участника долевого строительства, договор долевого участия можно считать потребительским договором, следовательно «дольщик» вправе воспользоваться Законом «О защите прав потребителей».

Библиографический список

- 1.Обзор судебной практики разрешения дел по спорам, возникающим в связи с участием граждан в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости. 19 июля 2017 г. с. 2, 3.
- 2. Федеральный закон "Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации" от 30.12.2004 № 214-ФЗ
 - 3.Закон РФ от 07.02.1992 № 2300-1 (ред. от 29.07.2018) "О защите прав потребителей».
 - 4. Грибанов В. П. Осуществление и защита гражданских прав.
 - 5.Вячеславов Ф.А. Распределение рисков в договорных обязательствах. Дис. ... канд. юр. наук. М., 2008.

ООРЖАК ЕКАТЕРИНА - магистрант, Тувинский государственный университет, Россия.

А.А. Монгуш

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ОПЛАТЫ ТРУДА В УСЛОВИЯХ, ОТКЛОНЯЮЩИХСЯ ОТ НОРМАЛЬНЫХ

В статье анализируется основные аспекты, регулирования оплаты труда в условиях, отклоняющих от нормальных. Законодательство устанавливает лишь минимальные нормы надбавок. При этом региональные требования, локальные нормативные акты предприятий, межотраслевые соглашения могут подразумевать и более высокие требования к размеру оплаты за работу в особых условиях труда, отклоняющихся от нормальных.

Ключевые слова: условия труда, правовое регулирование, оплата труда.

На сегодняшний день охрана безопасных трудовых условий выступает первостепенной задачей государства в сфере правового регулирования трудовой деятельности. Ситуации, в которых условия труда не являются вредными, но отличаются от нормальных, также рассматриваются нормативами действующего российского законодательства, так как сотрудники в итоге лишаются части удобств, за что могут требовать определенных дополнительных социальных гарантий. В соответствии с ч. 3 ст. 37 Конституции РФ каждый человек обладает правом на труд в условиях, которые отвечают требованиям гигиены и безопасности [1]. Также положения ст. 220 ТК РФ устанавливают гарантию соответствия условий труда, предусмотренных трудовым договором, требованию охраны труда [2].

В целом, право на получение компенсаций за условия труда, отличающиеся от нормальных, предусматривается положениями статьи 146 ТК РФ и в особенности – статьи 149 ТК РФ [3]. Однако, как работникам, так и работодателям необходимо также ознакомиться непосредственно с полным перечнем означенных условий. Они включают в себя:

- Нестандартные климатические условия. Согласно положениям статьи 148 ТК РФ, компенсация за нестандартные климатические условия может предоставляться работникам в качестве устанавливаемых специальных районных или региональных коэффициентов. Кроме этого трудовое законодательство в частности обеспечивает особое регулирование порядка работы на Крайнем Севере и вахтовым методом, что предоставляет трудящимся дополнительные гарантии.
- Выполнение работ различной квалификации. Статья 150 ТК РФ регулирует порядок выполнения работ, требующих разной квалификации, а также механизм оплаты труда в таких особых условиях. Она подразумевает, что при сдельной оплате труда, включающей работу по квалификации сотрудника и ниже нее - оплата проводится в соответствии со сдельными расценками, а при окладном труде, либо же если работнику не предоставлена возможность выполнять сдельную работу своей квалификации - по более высокой квалификационной расценке, соответствующей уровню сотрудника.
- Работа по совмещению профессий и должностей и замещению отсутствующих сотрудников. Статья 151 ТК РФ требует от работодателя заключать с сотрудниками соглашение в соответствии с положениями статьи 60.2 ТК РФ, когда на работника возлагаются дополнительные обязанности. Однако не в каждом случае оплата должна повышаться – работодатель может предусмотреть совмещение должностей и профессий и замещение иных трудящихся в качестве стандартной трудовой обязанности сотрудника.
- Сверхурочная работа. Понятие оплаты сверхурочной работы регулируется положениями статьи 152 ТК РФ. Под сверхурочной подразумевается работа вне пределов установленного рабочего времени. Она оплачивается в соответствии с полуторной ставкой за первые два часа работу, и двойной – за работу свыше означенного времени. При этом следует отметить, что суммированный учет рабочего времени позволяет оплачивать сверхурочную работу, входящую в установленные производственным календарем нормы в обычном одинарном размере. Работа в выходные и праздники.

Согласно принципам статьи 153 ТК РФ, труд работников в праздничные и выходные дни должен быть скомпенсирован – оплата за работу в этих особых условиях предусматривает двойную ставку, за исключением ситуаций, когда работник не превышает установленных для него пределов рабочего времени

Научный руководитель: Монгуш Азияна Сарыг-ооловна - кандидат юридических наук, доцент, Тувинский государственный университет, Россия.

[©] Монгуш А.А., 2019.

по производственному календарю. Если таковые еще не достигнуты, то работодатель вправе оплачивать работу в этих условиях в стандартном размере. Работа в ночное время [4].

Регулирование оплаты в этих особых условиях труда возложено на статью 154 ТК РФ, и она гарантирует как минимум 20%-ное повышение стандартной ставки для сотрудников, вынужденных трудиться в ночное время. При этом оплата за работу в ночное время рассчитывается почасово для времени от 22.00 до 6.00 по местному времени. При этом для некоторых категорий работников труд в ночное время может оплачиваться и в больших размерах в зависимости от отраслевых или ведомственных нормативов и принципов.

Таким образом, работодателям следует также учитывать, что особые условия труда предполагают не только повышение выплат для сотрудников, но и право на их снижение в некоторых обстоятельствах. В частности, работодатель вправе уменьшить оплату, если работник произвел бракованную продукцию, не исполнял полностью или частично свои рабочие обязанности, или же если на предприятии организовался простой без вины самого работодателя.

Библиографический список

- 1.Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс»
- 2.Кренц С.В. Особенности правового регулирования труда во вредных и опасных условиях // Эпомен. -2019. № 25. С. 149.
- 3.Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ (ред. от 02.08.2019) // Собрание законодательства РФ. 07.01.2002. № 1 (ч. 1). ст. 3.
- 4.Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ (ред. от 02.08.2019) // Собрание законодательства РФ. 07.01.2002. № 1 (ч. 1). ст. 3.
- 5.Хайруллина Л.И., Гасилов В.С., Тучкова О.А. Компенсации за работу во вредных условиях труда: основные аспекты вопроса // Фундаментальные исследования. -2019. № 7. С. 119-123.

МОНГУШ АЙЗА АРТУРОВНА - магистрант, Тувинский государственный университет, Россия.

А.А. Монгуш

ВИДЫ ОСОБЫХ УСЛОВИЙ ТРУДА И ОПЛАТЫ В НИХ ПО ТРУДОВОМУ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ РОССИИ

В статье раскрывается виды особых условий труда и оплаты. Отмечается, что правовое регулирование оплаты труда во вредных или опасных условиях, либо же — в условиях, отличающихся от нормальных, обеспечивается положениями различных нормативных актов, поэтому следует рассматривать их отдельно как изолированные категории, практически не имеющие друг с другом общих механизмов.

Ключевые слова: трудовое законодательство, условия труда, оплата труда.

Действующее трудовое законодательство предусматривает определенный уровень социальных гарантий для сотрудников, в число которых входит и оплата труда в особых условиях по повышенным ставкам. Порядок и виды оплаты труда в особых условиях и случаях, равно как и в условиях, отклоняющихся от нормальных, могут серьезно отличаться в зависимости от непосредственных обстоятельств. Поэтому ознакомиться с требованиями нормативных актов, ТК РФ и законов об оплате в особых условиях труда будет полезно как работодателям, так и сотрудникам.

В первую очередь, прежде чем рассматривать непосредственные вопросы оплаты труда в особых условиях, следует определить, что же относится к таковым. С точки зрения российского законодательства, в данном аспекте трудовых взаимоотношений могут быть предусмотрены следующие виды особых условий труда с различным порядком оплаты за них:

- 1) Вредные или опасные условия труда. В данном случае правовое регулирование взаимоотношений, в которых присутствуют такие условия труда, обеспечивается отдельными нормативными актами и принципами, касающимися именно доплат за таковые специфические факторы. При этом есть достаточно широкий перечень таковых воздействий, о которых следует помнить работодателям и работникам. Кроме этого, приравниваются к опасным условия труда, которые не только несут вред самому работнику, но могут предусматривать и повышенную опасность для иных категорий населения.
- 2) Условия труда, отклоняющиеся от нормальных. В таковой ситуации труд сотрудника не связан непосредственно с отдельными вредными или негативными факторами, однако может иметь отличия от стандартно предусмотренного режима работы. В частности, отличаться от нормальных условий труда могут временно и это предусматривает также отдельные особенности оплаты таковой деятельности [1].

Правовое регулирование оплаты труда во вредных или опасных условиях, либо же – в условиях, отличающихся от нормальных, обеспечивается положениями различных нормативных актов, поэтому следует рассматривать их отдельно как изолированные категории, практически не имеющие друг с другом общих механизмов.

Действующий порядок оплаты труда в особых условиях для сотрудников, находящихся на вредных и опасных должностях, имеет достаточно глубокое правовое регулирование. В частности, работодателям и сотрудникам в данном аспекте следует обратить внимание на следующие законодательные нормативы:

- Ст. 57 ТК РФ. Ей закрепляется необходимость упоминания наличия вредных или опасных условий труда в тексте трудового договора именно на основании данного факта устанавливается повышенная оплата за особые условия труда в данном случае.
- Ст. 92 ТК РФ. Она регулирует продолжительность рабочего времени для сотрудников и устанавливает пониженные нормы для работников, трудящихся в опасных или вредных условиях. При этом следует отметить, что сокращенная рабочая неделя не влияет на размер оплаты в данном случае и считается полной.
- Ст. 94 ТК РФ. При оплате труда в опасных или вредных условиях, работодателю также следует учитывать продолжительность смен работников, и их длительность регулируется в частности положениями означенной статьи.

Научный руководитель: *Монгуш Азияна Сарыг-ооловна* – кандидат юридических наук, доцент, Тувинский государственный университет, Россия.

[©] Монгуш А.А., 2019.

- Ст. 104 ТК РФ. Этой статьей регулируется ведение суммированного учета рабочего времени подобный подход также является актуальным при вычислении всех полагающихся работнику надбавок и оплаты за особые условия труда, поэтому ознакомиться с её положениями следует всем сторонам трудового договора.
- Ст. 116 ТК РФ. Данной статьей устанавливается право работника с особыми условиями труда получать дополнительные отпуска. При этом данные отпуска являются оплачиваемыми.
- Ст. 117 ТК РФ. Эта статья регулирует непосредственно прямой порядок оформления оплачиваемых отпусков и их вычисления для сотрудников, занятых во вредных или опасных работах.
- Ст. 146 ТК РФ. Означенная статья устанавливает право работника на получение дополнительных компенсаций за особые условия труда это касается как непосредственно вредных условий работы, так и отличающихся от нормальных.
- Ст. 147 ТК РФ. Положения означенной статьи регулируют порядок повышения оплаты за особые условия труда и работу в них [1]. Приказ Минздравсоцразвития №302н от 12.04.2011. Этот приказ устанавливает перечень вредных или опасных работ, для которых обязательны медосмотры в большинстве случаев работы, входящие в этот перечень, будут признаны при оценке труда вредными и требующими соответственных доплат исполняющим их сотрудникам. ФЗ №426 от 28.12.2013. Данный закон регулирует порядок проведения специальной оценки наличествующих в организации условий труда, и именно на его основании проводятся мероприятия по присвоению рабочим местам отдельных классов вредности и баллов.

В целом, вредность или опасность труда устанавливается решением специальной комиссии по оценке рабочих мест, а проводится такая оценка в установленном законом порядке не реже, чем раз в пять лет. При этом работодатель вправе сам устанавливать дополнительные доплаты за вредность, а законодательные требования к оплате за вредные или опасные условия труда напрямую зависят от класса опасности или вредности и количества оценочных баллов: До 2.0 баллов вредности надбавка должна быть не меньше 4% от стандартной ставки: 1-4-8% ставки, 1-6-12 % ставки, 1-8.0-16% ставки, 1-10.0-20% ставки. Свыше 10.0-24% ставки [2].

Это минимальные требования к размеру надбавок за вредность. Отдельные отраслевые соглашения, нормативные акты, федеральные законы и иные документы могут устанавливать более высокий размер надбавок и регулировать вредность условий труда и компенсацию за неё иным образом. Также вправе повышать размер доплаты и оплаты за особые условия труда и сам работодатель — он не может лишь делать выплаты меньшими, чем предусмотрено в законодательстве.

Таким образом, в соответствии со статьей 147 ТК РФ оплата труда работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда (подклассы 3.1, 3.2, 3.3, 3.4, класс 4), устанавливается в повышенном размере.

Библиографический список

- 1.Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ (ред. от 02.08.2019) // Собрание законодательства РФ. 07.01.2002. № 1 (ч. 1). ст. 3.
- 2.Петров А.Я. Заработная плата: практические аспекты трудового права / А.Я. Петров. М.: ЭкООнис, 2017. C. 65.
- 3. Валуйскова Е.Р., Вакула А.И. Анализ отраслевого регулирования вопросов дополнительной оплаты труда // Наука и образование: хозяйство и экономика, предпринимательство, право и управление. № 3. 2016. С. 42-44.
- 4. Саликова Н.М. Правовое регулирование оплаты труда в Российской Федерации: вопросы теории и практики: дисс. докт. юрид. наук, 12.00.05 / Н.М. Саликова, Уральская государственная юридическая академия. -280 с.

МОНГУШ АЙЗА АРТУРОВНА – магистрант, Тувинский государственный университет, Россия.

УДК 349.2

Г.Н. Николаев

ЗЛОУПОТРЕБЛЕНИЕ ПРАВОМ В ТРУДОВЫХ ОТНОШЕНИЯХ

В статье рассматриваются вопросы злоупотребления правом в трудовых отношениях. Предложено выработать в науке трудового права критерии злоупотребления правом и в перспективе внести соответствующие изменения в трудовом законодательстве. А также о необходимости закрепить понятие «злоупотребление правом» в трудовых отношениях, и соответствующий принцип о недопустимости злоупотребления правами и добросовестности сторон трудовых отношений.

Ключевые слова: злоупотребление правом в трудовых отношениях, условия трудового договора, сокрытие информации о наличии листка нетрудоспособности, сокрытие (умолчание) работником о членстве в профсоюзе, сокрытие беременности.

В юридической науке, такое явление как злоупотребление правом зародилось давно, но в теории права трактуется по-разному. Ряд авторов убеждены, в том, что это особая форма гражданского правонарушения, а некоторые исследователи относят злоупотребление правом к правомерному деянию [1,10.] С первыми трудно согласится, ввиду отсутствия обязательных признаков правонарушения как – противоправность и наказуемость. Необходимо также разграничивать понятия «правонарушение» и «злоупотребление права» из-за невозможности законодательно отразить все виды (составы), данного явления права, в отличие от правонарушения.

Авторы, полагающие о правомерности данного явления, убеждены в том, что стороны трудовых отношений злоупотребляя своим правом, никаких норм права не нарушают и формально не выходят за пределы законодательства. [12] Мнение вторых также полагаем неверным, так как правомерное поведение в виде злоупотребления правом противоречит самим принципам, целям, и задачам, установленным нормативными правовыми актами, и действует с целью навредить другому лицу.

По нашему мнению, данное явление необходимо рассматривать как отдельное правовое явление, в связи с отсутствием свойств, не подпадающих ни под правонарушение, ни под правомерное поведение.

Вместе с тем, злоупотребление правом имеет место во всех отраслях системы российского права, следовательно, оно характеризуется общими признаками свойственному общетеоретическому понятию, с учётом специфик предмета и метода правового регулирования соответствующей отрасли права.

Наиболее четкое общеотраслевое определение вышеуказанного правового явления дает А.А. Малиновский: «злоупотребление правом это форма осуществления права в противоречие с его назначением, посредством которого субъект причиняет вред другим участникам общественных отношений». [11]

На законодательном уровне принцип недопустимости злоупотребления правом изложен в ч.3 ст.17 Конституции Российской Федерации: «Осуществление прав и свобод человека и гражданина не должно нарушать права и свободы других лиц». [1]

В гражданском праве оно отражено в части первой статьи 10 Гражданского кодекса Российской Федерации: «Не допускается осуществление гражданских прав исключительно с намерением причинить вред другому лицу в обход закона с противоправной целью, а также иное заведомо недобросовестное осуществление гражданских прав (злоупотребление правом)». [2]

В трудовом праве наличие трудовых правоотношений между работником и работодателем наделяет их наряду с обязанностями соответствующими правами, которые конкретизированы в Трудовом кодексе Российской Федерации (далее - «ТК РФ»), в частности в ст. ст. 21, 22 ТК РФ. [3]

Несмотря на подчиненное положение по отношению к работодателю, работник имеет широкий объем субъективных прав. Работодатель же, как сильная сторона трудовых отношений, также обладает достаточным объемом прав по отношении к работнику. Исходя из этого, зачастую на практике могут возникать моменты, где одна из сторон трудовых отношений злоупотребляют своими правами. То есть, если взять гипотетически, злоупотребления правами может исходить из обеих сторон трудовых отношений.

[©] Николаев Г.Н., 2019.

Вместе с тем, в трудовом праве юридический феномен как злоупотребление правом в законодательном уровне нигде не определено. И тут следует согласиться с мнением М.Лушниковой, справедливо считающей, что отсутствие законодательного определения злоупотребления трудовыми правами, его четких границ и критериев приводит, к тому, что разрешая споры по данной категории, суды осуществляют правосудие по собственному усмотрению и правопониманию. [13]

Далее рассмотрим практические моменты злоупотребления правом в трудовых отношениях со стороны работодателя.

Как было отмечено выше, работодатель, обладая властными полномочиями, нередко злоупотребляет своими правами. Одним из таких видов злоупотреблений права со стороны работодателя, является фиктивное сокращение численности штата работников. Такое мнимое сокращение штата является допустимым для работодателя, в силу того, что он не обязан каким-либо образом, обосновать свое решение о сокращении штата. Оно подтверждается Постановлениями судов высших инстанций, где дается разъяснение об исключительной компетенции работодателя при изменении структуры, штатного расписания, численности работников организации. Но как показывает судебная практика последних лет, если после увольнения работника по сокращению численности или штатных единиц, через непродолжительное время численность штата будет увеличена или на место уволенного сотрудника будет принять другой работник, то действия работодателя признаются незаконными, и работник будет восстановлен на работу. [4,5,7]

Еще одним примером, где работодатель может прибегнуть к злоупотреблению своих прав, используя нормы трудового законодательства, является следующий момент.

Согласно ст.74 ТК РФ, условия трудового договора (контракта) могут быть изменены в одностороннем порядке по инициативе работодателя, за исключением трудовой функции работника по причинам, связанным с изменением организационных или технологических условий труда. Вместе с тем, в соответствии с п.7. ст. 77 ТК РФ в случае отказа работника от продолжения работы в связи с изменением определёнными сторонами условий трудового договора является одним из общих оснований прекращения трудового договора. Следовательно, на основании вышеуказанной статьи можно уволить беременную женщину, женщину, имеющую ребенка в возрасте до трёх лет и иных категорий работников, которые в соответствии со ст.261 ТК РФ, обладают «иммунитетом» при увольнении по инициативе работодателя.

Исходя из этого, некоторые работодатели нередко пытаются подменить увольнение по сокращению численности или штатапрекращением трудового договора в связи отказом работника от продолжения работы в связи с изменением организационных или технологических условий труда.

Но необходимо отметить, что в науке трудового права стоит вопрос проблемы определений условий, которые можно изменять в соответствии со ст.74 ТК РФ. Работодатель на сегодняшний день, может изменить все определенные сторонами условия трудового договора (кроме трудовой функции), с соблюдением соответствующей процедуры, которые установлены трудовым законодательством. Поэтому поводу, совершенно верно пишут И.А. Филиппова, А.В. Харитонов, о необходимости законодательного определения, конкретизации, и разграничение понятий «организационные и технологические условия труда», а также уточнений, какие определённые условия трудового договора, допустимо изменять в соответствии со ст.74 ТК РФ. [15]

Считаем, что вышеуказанные меры, позволят не нарушать принцип злоупотребление правом при изменении условий трудового договора со стороны работодателя.

Далее отметим, что согласно Постановлению Пленума Верховного Суда РФ от 17.03.2004 № 2 (далее «Постановление Пленума ВС РФ»), общеправовой принцип недопустимости злоупотребления правом должен соблюдаться и самим работником. [5] При этом как показывает судебная практика, случаев злоупотреблений правами со стороны работников в трудовых отношениях происходят более часто. Ниже мы рассмотрим наиболее конкретные формы злоупотреблений правом со стороны работника, которые могут быть расценены судами как злоупотребление правами.

Умышленное сокрытие работником информации о наличии у него листка нетрудоспособностии. В своем Постановлении Пленум ВС РФ, указал о недопустимости сокрытии работником временной нетрудоспособности на время его увольнения с работы. То есть, если работник при увольнении не сообщает своему работодателю о своей нетрудоспособности, в целях дальнейшего использования этой информации для защиты своих интересов, то такие действия работника должны расцениваться как злоупотребление правами. В настоящее время данное разъяснение Пленума ВС РФ, неоднократно и устойчиво применяются судами, к примеру, Постановление Президиума Верховного Суда Республики Саха (Якутия) от 06.02.2015 № 44-г-8. [8]

Между тем, нельзя не согласиться с мнением О.Ю. Байдиной, о том, что работник в силу ряда причин (например, наступившей болезни в период нахождения в отпуске в другом городе) не всегда имеет возможность сообщить работодателю о своей временной нетрудоспособности. Работодатель, в данном

случае, как при признании невыхода на работу прогулом и отсутствии представленной со стороны работника уважительной причины невыхода не имеет законодательных полномочий по правовой оценке всех обстоятельств в совокупности для того, чтобы сделать вывод о добросовестном заблуждении работника либо о злоупотреблении им своим правом. [12]

Полагаем, что основной причиной возникновения подобных ситуаций является отсутствие в законодательстве соответствующей обязанности работника сообщить о наличии листка нетрудоспособности. В этой связи, в целях предупреждения трудовых споров, следует в законодательном уровне закрепить обязанность работника об уведомлении работодателя о наличии листка нетрудоспособности.

Сокрытие (умолчание) работником о членстве в профсоюзе. Анализ судебной практики показывает ситуации, когда работники скрывают свое членство в профсоюзе в момент увольнения. В вышеуказанном Постановлении Пленум ВС РФ, также указал, что факт сокрытии работником членства в профсоюзе, во время его увольнения должно рассматриваться как злоупотребление правом, поскольку членства в профсоюзе дает дополнительные гарантии работнику при увольнении по инициативе работодателя [5].

По данной форме злоупотребление правом со стороны работника возникает, из-за неурегулированности в законодательном уровне сроков и форм (устных или письменных) уведомления о вступлении в профсоюз работником работодателю. Также, нынешнее законодательство не содержит порядок и процедуру сокращения или штата работников, при создании профсоюзной организации после вручения уведомлений работникам о предстоящем сокращении.

С нашей точки зрения, отсутствие четкой и ясной урегулированности сроков предупреждения работников работодателя о своем членстве в профсоюзной организации нужно восполнить. Ведь, отсутствие указанного пробела в законодательстве, влечет за собой злоупотреблению правом со стороны работника являющегося членом профсоюзной организации. На практике, вступление работника в профсоюз после вручения уведомлений об увольнении и дальнейшее несообщение его работодателю «служители фемиды» расценивают как злоупотребление правом. К примеру, Верховный суд Республики Бурятии счел недобросовестным поведение работника и отказал ему по иску о восстановлении на работе. Доводы суда были обоснованы нас следующем. Работники вступил в профсоюз после вручения ему уведомления о предстоящем сокращении. При этом работник не уведомил работодателя о своем членстве в профсоюзе. При таких условиях работодатель не мог знать о необходимости применения особой процедуры увольнения данного работника, последний, тем самым создал ситуацию, в которой недобросовестное поведение влечет за собой получение необоснованной выгоды (при восстановлении на работе или выплаты компенсации), на что суд, верно, квалифицировал действия работника как злоупотребление правом. [9]

Вышеуказанные примеры не являются исчерпывающими и в основном суды по собственному усмотрению определяют о наличии работником признаков злоупотребления правом. В настоящее время суды в основном ориентируются Постановлением Пленума ВС РФ при установлении фактов злоупотребления правом со стороны работника. При этом некоторые, по нашему мнению, очевидные злоупотребления правами со стороны работников, не рассматривается судами так таковыми. Ниже приводим следующий пример.

Общеизвестно, что категория работников как беременные женщины находятся под особой защитой со стороны государства. Права беременных женщин защищает не только трудовое законодательство, но и международные акты, защищающие права работающих женщин.

При этом на практике встречаются моменты, когда беременные женщины, злоупотребляют своими правами, в виду того, что данных категорий лиц, нельзя уволить по инициативе работодателя, за исключением ликвидации организации. Вернее сказать, беременную женщину невозможно уволить даже при наличии у неё виновных действий, к примеру: прогул, самовольный уход в отпуск, нахождение в состоянии алкогольного опьянения и т.д. Вместе с тем, даже отсутствие у работодателей сведений о беременности сотрудницы не является основанием для отказа в удовлетворении иска о восстановлении на работе. Оно подтверждается Постановлением Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 28 января 2014 года «О применении законодательства, регулирующего труд женщин, лиц с семейными обязанностями и несовершеннолетних». [6]

Вышеуказанное Постановление очередной раз показывает о наличии неограниченных прав беременных женщин в трудовых отношениях. Таким образом, в большинство случаев суды встают на защиту прав и интересов работников, указав, что именно работодатель должен выяснить и учесть обстоятельства, связанные как при приеме на работу, так и в случае его расторжения. Считаем, что уведомление о наступлении такого юридически значимого факта, как беременность, должно исходит от самого работника.

По справедливому мнению, Е.Офман, предоставление сведений о своей беременности работником по своему усмотрению и только в случаях, когда эти сведения необходимы в связи с трудовыми отношениями, на практике порождает злоупотреблением правом. [14]

С нашей точки зрения необходимо в трудовом законодательстве вменить для беременных работников дополнительную обязанность об уведомлении работодателя о своей беременности. Это позволило бы оградить добросовестных работодателей от злоупотребления правами со стороны беременных женщин, а именно от сокрытия беременности.

Рассмотрев основные случаи злоупотребления правом субъектами трудовых отношений, можно прийти к следующему выводу.

Полагаем о необходимости внести соответствующие поправки в трудовом законодательстве, которая позволило бы работодателю расторгнуть трудовой договор с беременной женщиной допустившей грубое нарушение трудовой дисциплины. Это может быть, неоднократный прогул, совершение хищения по месту работы, и иных подобных ситуаций причиняющих вред или создающей реальной угрозы его причинения для работодателя и тем самым оправдывающих расторжение трудового отношения по инициативе работодателя.

Также отметим, что, несмотря на имеющую дискуссионность и сложность определения в юридической науке данного правового явления, необходимо выработать в науке трудового права критерии злоупотребления правом и в перспективе внести соответствующие изменения в трудовом законодательстве. В первую очередь, нужно в самом Трудовом кодексе РФ закрепить понятие «злоупотребление правом» в трудовых отношениях, а также соответствующий принцип о недопустимости злоупотребления правами и добросовестности сторон трудовых отношений.

Библиографический список

- 1.Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (в ред. от 21.07. 2014 г.) // Российская газета. 1993. 25 декабря; СЗ РФ. 2014. № 31. Ст. 4398.
- 2.Гражданский кодекс Российской Федерации Ч.І от 30.11.1994г. № 51-ФЗ (в ред. от 03.08.2018г.) // СЗ РФ. 1994. № 32. Ст. 3301; 2016. № 27.4278.
- 3.Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2003 г. № 197- ФЗ (в ред. от 03.08.2018г.) // СЗ РФ. 2002. № 1. Ст.3. 2017. N 49, ст. 7331.
- 4. Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 15.07.2008 № 413-О-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Туркина Геннадия Александровича на нарушение его конституционных прав статьей 8, пунктами 1 и 2 части первой статьи 81 Трудового кодекса Российской Федерации, статьей 195 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации»
- 5.Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 17.03.2004 № 2 (ред. от 24.11.2015) «О применении судами Российской Федерации Трудового кодекса Российской Федерации».
- 6.Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 28 января 2014 года № 1 «О применении законодательства, регулирующего труд женщин, лиц с семейными обязанностями и несовершеннолетних».
- 7. Апелляционное определение Московского областного суда от 26.02.2014 г. по делу N 33-2832/14 // СПС «КонсультанПлюс».
- 8.Постановление Президиума Верховного Суда Республики Саха (Якутия) от 06.02.2015г. № 44-г-8 // СПС «КонсультанПлюс».
- 9. Апелляционное определение Верховного суда Республики Бурятия от 27.05.2015 г. по делу № 33-1823// СПС Консультант Плюс
 - 10. Байдина О.Ю. Злоупотребление правом: миф или реальность / О.Ю. Байдина // СПС «КонсультанПлюс».
 - 11. Малиновский А.А. Злоупотребление правом / А.А. Малиновский. М.: МЗ-Пресс, 2002.-122с.
- 12.Наумов А.Е. Злоупотребление правом: теоретико-правовой аспект: автореф.дис...канд.юрид. наук / [Электронный ресурс] // URL: http://www.dissercat.com/content/zloupotreblenie-pravom
 - 13. Лушникова М. Природа злоупотребления. // СПС «Гарант»
 - 14.Офман Е. Злоупотребление правом беременными женщинами. // СПС «КонсультанПлюс»
- 15. Филиппова И.А., Харитнов А.В.Проблемы изменения определённых условий трудового договора по причинам, связанным с изменением организационных или технологических условий труда // КиберЛенинка. [Электронный ресурс] //https://cyberleninka.ru/article/n/problemy-izmeneniya-opredelyonnyh-storonami-usloviy-trudovogo-dogovora-po-prichinam-svyazannym-s-izmeneniem-organizatsionnyh-ili.

НИКОЛАЕВ ГАВРИЛ НИКОЛАЕВИЧ – магистрант, юридический факультет, Северо-Восточного федерального университета им. М.К. Аммосова, Россия.

УДК 347.961

А.Х. Насибуллина

НЕКВАЛИФИЦИРОВАННЫЕ СУБЪЕКТЫ В РОССИЙСКОМ НОТАРИАТЕ: НА ПРИМЕРЕ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

В статье рассматриваются проблемные вопросы, связанные с совершением нотариальных действий не членами нотариального сообщества, на примере должностных лиц местного самоуправления. Автор анализирует правовую основу компетенции должностных лиц по совершению нотариальных действий и дает рекомендации по его усовершенствованию.

Ключевые слова: нотариальные действия, нотариус, должностное лицо местного самоуправления, органы местного самоуправления.

Для российского нотариата на современном этапе ее развития характерно то, что с одной стороны она, безусловно, является частью правоохранительной системы государства, а с другой это понятие является немного расплывчатым в силу того, что нотариальные функции по российскому законодательству могут выполнять и другие лица, скажем так «Неквалифицированные субъекты».

По общему правилу специфика нотариальных функций предопределяет невозможность их передачи другим органам и лицам, не относящимся к профессиональному сообществу нотариусов, однако действия нотариального характера могут совершаться и в других формах, когда в силу прямого указания закона полномочия по совершению нотариальных действий передаются органам и лицам, не связанным такими же жесткими требованиями к квалификации, процедуре и ответственности, как нотариусы.

Очевидным является дефективность подобных форм осуществления нотариальной деятельности в силу непрофессионализма ее участников. В этой связи неизбежно и снижение уровня юридических услуг и гарантий, а нередко и нарушение прав лиц, обратившихся за совершением нотариальных действий. Однако делегирование нотариальных функций считается сегодня социально оправданной с учетом огромной территории России и невозможности создания нотариальных контор в отдаленных и труднодоступных местностях. Речь идет о нотариальном обслуживании как функции, осуществляемой должностными лицами местного самоуправления, наделенных таким правом в силу статьи 1 Основ законодательства о нотариате [1].

В соответствии со статьей 37 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате предметная компетенция должностных лиц местного самоуправления на совершение нотариальных действий гораздо уже, чем у нотариусов.

Так, должностные лица местного самоуправления наделены правом совершать следующие нотариальные действия:

- удостоверять доверенности, за исключением доверенностей на распоряжение недвижимым имуществом;
- принимать меры по охране наследственного имущества путем производства описи наследственного имущества;
 - свидетельствовать верность копий документов и выписок из них;
 - свидетельствовать подлинность подписи на документах;
- удостоверяют сведения о лицах в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации;
 - удостоверяют факт нахождения гражданина в живых;
- удостоверять тождественность собственноручной подписи инвалида по зрению, проживающего на территории соответствующего поселения или муниципального района, с факсимильным воспроизведением его собственноручной подписи;
 - удостоверяют факт нахождения гражданина в определенном месте;
 - удостоверяют тождественность гражданина с лицом, изображенным на фотографии;
 - удостоверяют время предъявления документов;
 - удостоверяют равнозначность электронного документа документу на бумажном носителе;
 - удостоверяют равнозначность документа на бумажном носителе электронному документу.

[©] Насибуллина А.Х., 2019.

(· ·)

Однако этот перечень остается открытым за счет его возможного расширения путем принятия законодательных актов в будущем.

Из перечня разрешенных нотариальных действий совершаемых данными лицами, очевидно, что в нее вошли наиболее востребование и значимые для граждан юридические действия с точки зрения установления и реализации их прав и не предполагающей сложной процедурно-процессуальной основы их совершения для исполнителя. Однако простота совершения таких нотариальных действий не умоляет обязанности исполнителя оказывать услугу качественно. Согласно статье 48 Конституции Российской Федерации каждому гарантируется право на получение квалифицированной юридической помощи. К этому добавим, что в соответствии с инструкцией порядке совершения нотариальных действий [2] должностные лица местного самоуправления обязаны оказывать физическим и юридическим лицам содействие в осуществлении их прав и защите законных интересов, разъяснять им права и обязанности, предупреждать о последствиях совершаемых нотариальных действий с тем, чтобы юридическая неосведомленность не могла быть использована им во вред.

Совершение нотариальных действий для должностных лиц местного самоуправления является дополнительной, а не основной функцией, они выполняют нотариальные действия субсидиарно к своей основной деятельности, в силу необходимости обеспечить квалифицированную юридическую помощь там, где отсутствуют нотариальные конторы. На них не распространяется часть обязательных для нотариуса атрибутивных признаков, например неполная совокупность прав и обязанностей по осуществлению нотариальных действий, особый порядок наделения полномочиями и порядок освобождения от данных полномочий, обязанность ежегодно страховать свою профессиональную деятельность. Однако, результатом совершаемых этими должностными лицами нотариальных действий, также, как и у нотариусов, являются нотариальные акты, единые по форме и содержанию, действительные и унифицированные на всей территории Российской Федерации.

Право на совершение отдельных нотариальных действий для этих субъектов нотариальной деятельности носит публичный характер, постольку, поскольку государство передает этим должностным лицам, пусть и незначительный по объему, часть своих функций по обеспечению защиты прав и законных интересов граждан и юридических лиц, по поддержанию правопорядка. Публичность выражается также доступностью предоставляемых нотариальных услуг, обязанностью обращения за этими услугами в тех случаях, когда государство эти требования устанавливает для физических и юридических лиц. Функции этих должностных лиц по оказанию нотариальных услуг встроены в систему органов управления.

Большинство указанных в перечне действий основано при их совершении на соблюдении технических правил. Цель таких правил — это придание некого формально-законченного и официального вида действиям путем облечения их в форму документа, которая обладает повышенной доказательственной силой. Между тем соблюдение необходимых правил, предъявляемых к нотариальному производству, обязательно и в этой организационной форме выполнения нотариальных действий. Известно, насколько самодовлеющий характер носит соблюдение нотариального регламента. Несоблюдение процедуры совершения нотариального действия, к примеру, нарушение правила о тайне нотариального действия, может привести к признанию по существу верного исполненного нотариального акта недействительным. Поэтому, говоря с одной стороны о простейших, как может показаться на первый взгляд видах действий, которые требуют не столько знаний и умений, сколько технических навыков, все же стоит помнить, что эти действия производятся именем государства, их неправильное совершение может неблагоприятно отразиться на правах и обязанностях заинтересованных лиц.

В настоящее время к должностным лицам местного самоуправления не предъявляется почти никаких требований по уровню образования либо опыта работы, связанных с их правом совершать отдельные виды нотариальных действий. Единственное требование к указанным лицам, сформулированное в Основах, это соответствие их должности перечню лиц, наделенных правом совершать нотариальные действия. Как уже ранее было отмечено обязанность, оказывать качественные и квалифицированные нотариальные услуги лежит и на этих лицах. Однако по сегодняшний день вопрос о системе обучения должностных лиц местного самоуправления остается открытым. Ведь в большинстве случаях эти лица, далекие от юриспруденции. В их сознании факт и право не являются разделимыми. Для лиц, не имеющих юридического образования трудно, а порой и нереально самостоятельно освоить и понять содержание нормативного текста, которое ориентированно исключительно на профессионалов.

Так, квалифицированный характер нотариальной помощи, оказываемой должностными лицами поселений, выражается в том, что они наделяются рядом контрольных полномочий в отношении осуществления права заинтересованным лицом. Это касается, например, проверки дееспособности обратившегося лица, отказа в совершении нотариальных действий по основаниям, исчерпывающе перечисленным в законе, порядка, последовательности, фиксации совершенных нотариальных действий, а также обязанности должностного лица поселения разъяснить правовые последствия совершенного действия для заинтересованного лица и др. Содействуя в осуществлении права, должностные лица одновременно осуществляет и контроль за законностью его осуществления — это две неразрывные составные единой функции, нотариального обслуживания независимо от формы.

За последние 10лет законодатель разрешил львиную долю проблем связанных с реализацией должностными лицами местного самоуправления полномочий по совершению нотариальных действий.

Так, например Основы законодательства о нотариате дополнены статьей 33.1. которая разрешила спор об ответственности должностных лиц при совершении нотариальных действий, ранее такая ответственность законодательно не была закреплена. Теперь согласно данной статье территориальный орган юстиции осуществляет контроль: за соблюдением требований закона, при наделении должностных лиц местного самоуправления правом совершать нотариальные действия; за соблюдением должностными лицами местного самоуправления требований о круге лиц, для которых они имеют право совершать нотариальные действия; за организацией работы по совершению нотариальных действий; за исполнением уполномоченными должностными лицами местного самоуправления правил нотариального делопроизводства; за соблюдением уполномоченными должностными лицами местного самоуправления законодательства Российской Федерации при совершении нотариальных действий.

Утверждены также ранее отсутствовавшие, формы реестров регистрации нотариальных действий, нотариальных свидетельств, удостоверительных надписей на сделках и свидетельствуемых документах, а также порядок их оформления.

На основании нормативного акта Президента РФ органы местного самоуправления при совершении нотариальных действий, используют на своих печатях Государственный герб Российской Федерации.

Регламентирован порядок направления в нотариальную палату субъекта Российской Федерации сведений об удостоверении или отмене завещания или доверенности органом, в котором работает должностное лицо местного самоуправления, удостоверившее завещание или доверенность для регистрации указанных сведений в реестре нотариальных действий в единой информационной системе нотариата с использованием информационно-телекоммуникационной сети "Интернет". Теперь доверенность, удостоверенную такими лицами, нельзя будет подвергнуть сомнению, ведь ранее лица для представительства перед которым выдавался документ, могли усомниться в его подлинности, так как не было предусмотрено использование специальных бланков.

С 01 сентября законодатель ограничил список нотариальных действий, которые могут совершаться должностными лицами органов местного самоуправления. Теперь должностные лица не могут удостоверять завещания, доверенности на распоряжение недвижимым имуществом, принимать меры по охране наследственного имущества, кроме ее описи. Председатель Комитета Государственной думы по государственному строительству и законодательству Павел Крашенинников аргументировал данные поправки следующим: «Муниципалы сейчас занимаются наследственными делами, а это непросто. Их надо оттуда выводить, там имущество. Муниципальные главы сейчас даже совместные завещания вовсю заверяют, хотя норма об этом еще не вступила в силу».

Попытка законодателя отгородить граждан от неквалифицированно совершенных нотариальных действий, очевидна и бесспорна.

Однако, согласно информации размещенной на официальном сайте федеральной нотариальной палаты: «Чиновники, работающие на малонаселенных территориях, на местах, смогут выполнять простые нотариальные действия, не требующие специальных знаний и высокой юридической квалификации. Эти услуги будут доступны только местным жителям, зарегистрированным на данных территориях. Например, должностные лица органов местного самоуправления смогут удостоверять: доверенности, верность копий документов и подлинность подписи и т.п. Также из их компетенции выводятся составление завещаний всех видов, наследственных договоров и ряда иных сложных и значимых документов и действий, например, приятие мер по охране наследственного имущества, кроме его описи. Напомним, что и раньше ряд нотариальных действий, например, удостоверение брачных договоров, должен был совершаться только нотариусом. Все услуги, связанные с возможностями «электронного нотариата», также оказываются исключительно нотариусами. Только нотариусы проводят необходимую правовую экспертизу документов перед сделкой, идентифицируют личность обратившегося, убеждаются в его дееспособности, разъясняют правовые последствия, которые повлечет за собой подписание документа, и убеждаются в соответствии воли гражданина его волеизъявлению. Более того, нотариат перешел на ведение деятельности в электронных реестрах Единой информационной системы нотариата, в которой регистрируются все совершаемые действия, и через которую ведется обмен сведениями государственными реестрами. Без постоянного доступа к этой системе квалифицированно совершать значимые нотариальные действия невозможно, равно как и обеспечить их законность» [3]. Считаем данную позицию не совсем верной, ведь согласно новой

редакции статьи 37 Основ законодательства о нотариате за должностными лицами местного самоуправления все же сохраняется право удостоверения доверенностей, а доверенности на распоряжение недвижимым имуществом как исключение из данной нормы. Следовательно, возникает вопрос «А что разве по своей правовой природе доверенность не является сделкой? Что теперь если доверитель выдает доверенность на распоряжение движимым имуществом его дееспособность проверять не нужно? А что в гражданском обороте ценность имеет только недвижимое имущество?», складывается впечатление, что законодатель не совсем доработал норму. Сегодня государство в целях защиты недвижимого имущества создает всевозможные реестры, информационные базы и т.д., и вот уже выводит из-под «юрисдикции» неквалифицированных субъектов право удостоверять доверенности на распоряжение таким имуществом. Мы же считаем, что и передача права распоряжаться движимым имуществом, права совершать любые юридически значимые действия и другие полномочия которые можно передать по доверенности также требуют высокой компетенции от удостоверителя сделки.

Подводя итог, предлагаем внести изменения в Основы законодательства Российской Федерации о нотариате от 11 февраля 1993 года № 4462-1, одним из двух вариантов:

1 вариант: «часть четвертую статьи 1 после слов «должностные лица местного самоуправления» дополнить текстом следующего содержания «при наличии у них юридического образования»;

2 вариант: «в части 1 статьи 37 пункт 2 считать утратившим силу».

Библиографический список

- 1. Основы законодательства Российской Федерации о нотариате от 11 февраля 1993 года № 4462-1// Ведомости съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации от 11 марта 1993 года, N 10, стр. 357.
- 2. Приказ министерства юстиции России от 06 июня 2017г №97года «Об утверждении Инструкции о порядке совершения нотариальных действий главами местных администраций поселений и специально уполномоченными должностными лицами местного самоуправления поселений, главами местных администраций муниципальных районов и специально уполномоченными должностными лицами местного самоуправления муниципальных районов»// СПС Консультант плюс
- 3. Официальный сайт Федеральной нотариальной палаты//URL: https://notariat.ru/ru-ru/news/predostavlenie-notarialnoj-pomoshi-rasshireno-glavy-organov-mestnogo-samoupravleniya-ogranicheny-v-sovershenii-notarialnyh-dejstvij (дата обращения 22.10.2019)

НАСИБУЛЛИНА АЛИСА ХАЙРУЛЛОВНА – магистрант, Тюменский государственный университет, Россия.

В.Г. Ревенкова

НЕКОТОРЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ПОЛИТИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СОВЕТСКОЙ ПРОКУРАТУРЫ В ПЕРИОД 1920-1930 ГГ.

В данной статье рассмотрена политическая работа советской прокуратуры, которая является важным направлением ее общенадзорной деятельности. Анализируются положительные и отрицательные моменты данной деятельности.

Ключевые слова: прокуратура, политическая деятельность, институт общественных обвинителей, общий надзор, экономическая деятельность.

При советской власти политическая функция любого государственного органа всегда являлась первостепенной, а экономическая деятельность зачастую отходила на второй план.

Период развития института советской прокуратуры совпал с введением новой экономической политики (далее – НЭП), в связи, с чем под контролем прокуратуры оказалась вся социально-экономическая сфера жизни общества. Усовершенствование общего надзора, как основополагающей функции прокуратуры, помогало выявлять правонарушения, связанные с частнопредпринимательским вектором экономики.

Частнопредпринимательский сектор постоянно требовал контроль со стороны прокуратуры по причине имеющихся пробелов в законодательстве в социальной сфере. Через осуществление общего надзора за законностью действий со стороны органов власти и управления, советская прокуратура оказывала большое воздействие на политическую жизнь общества и государства. В указанный период в рамках развития прокуратуры, активно развивалась система общественных обвинителей, а также применялось опротестование незаконных решений органов власти и должностных лиц, нарушающие права граждан.

Важным направлением общенадзорной деятельности прокуратуры являлась политическая работы, проявляющаяся в защите положений исходящих от партии большевиков, а также в необходимой пропаганде среди крестьян партийных директивов. Положительным элементом данной деятельности являлось то, что общение с крестьянами формировало их правосознание, и понимание образованной правозащитной государственной структуры. Политическая работа губернских прокуратур заключалась в проведении выездных заседании и выступлений с докладами прокуроров перед населением.

Волостные комитеты партии по докладам помощников прокуроров давали строгие директивы низовым органам власти по соблюдению принципа нормативизма. Помощники прокуроров как члены ВКП(б) в партийных ячейках обязаны были посещать партийные собрания и быть активными сторонниками в просвещении советских законов.

Главная форма политической работы прокуратуры в 1920-е — 1930-е гг. заключалась в выступлении с докладами перед трудящимися на различные правовые темы. Темы докладов в основном состояли из блоков, касающихся судов и законодательства, брака и семьи, положения о сельсоветах, политики партии в деревне и других сфера общественных жизни. Данные вопросы наилучшим образом отражали проблемные аспекты общественных отношений, и прокуроры в своих докладах предлагали пути их совершенствования. Основную массу слушателей составляли крестьяне, рабочие, служащие, учителя, врачи. Согласно статистическим данным за полугодие 1928 года губернскими прокурорами Курской области было проведено 354 доклада, а окружными 35.

Статьи работников прокуратуры ежемесячно опубликовывались в газетах, однако связь с прессой не носила постоянного характера, а носила эпизодический характер. К примеру, в среднем за год Белгородской и Льговской прокуратурами было размещено в газетах около 27 статей, а в целом в Курской губернии— 8, а в Воронежской губернии и вовсе -3. [1]

Связь между прокуратурой и советской прессой в основном выражалась в опубликовании статьей, касающихся преступности. Представители советского СМИ и сельских корреспондентов и их информация служили источниками получения информации о готовящихся или совершенных правонарушениях и преступлениях. В отчетах прокуратуры, было зафиксировано множество случаев, когда уголовные дела возбуждались на основании публикаций в прессе. Тем не менее, данный вопрос в 1920–1930-е годы был плохо

©

[©] Ревенкова В.Г., 2019.

Научный руководитель: *Пашин Василий Петрович* – доктор исторических наук, профессор, Курский государственный университет, Россия.

развит, поскольку низкий процент опубликованных работ указывает на имеющиеся проблемы во взаимодействии прокуратуры с прессой. Серьезная проблема состояла в том, что, как правило, часть информации не была подкреплена доказательственной базой, в связи с чем, носила неправомерный характер.

В компетенцию прокуроров в политической сфере входило распространение общественно-важной информации, которая в первую очередь заключалась в разъяснении трудовых, земельных и налоговых законах, преимуществ и льгот. Серьезной была популяризация законодательства о кооперировании, коллективизации беднецко-середняцких хозяйств и сельскохозяйственном кредите. Решениями XVI съезда ВКП(б), постановлением ЦК ВКП(б) «О темпе коллективизации и мерах помощи государства колхозному строительству», коллективизация рассматривалась как главная задача работы в деревне, законы о сельхозналоге, о земле и лесе и втором займе индустриализации затрагивающие интересы крестьянства, и должны были широко пропагандироваться прокуратурой. [2]

Одним из направлений деятельности советской прокуратуры стало создание института общественных обвинителей, который играл большую роль в политической и экономической деятельности советской прокуратуры. Уездные партийные комитеты ВКП(б) непосредственно руководили выбором обвинителей из числа трудящихся. По вопросам собраний и отборов общественных обвинителей в каждом уезде были приняты свои местные циркуляры. Выборы проводились на собраниях, организуемых в селениях, расположенных ближе к волостям, на которые были приглашены крестьяне и все члены профсоюзов.

Изначально основную массу общественных обвинителей составляли государственные служащие, однако к 1926 года стали привлекать и лиц из других социальных прослоек. К примеру, в Курской губернии было привлечено – 180 человек, в них входили: рабочие, крестьяне, члены профсоюзов, члены ВКП(б) и беспартийные. [3]

Увеличение общественных обвинителей в 1926 г. все же не сыграло большой роли в развитии данного института, поскольку из общего числа обвинителей общественных было примерно 37%. Простые граждане привлекались по определённым категориям дел: преступления против порядка управления, хозяйственные преступления, преступления против жизни и здоровья, свободы личности, имущественные преступления.

Исследование института общественных обвинителей позволяет сделать вывод, что целью его введения стало создание благоприятных условий для прокуратуры в процессе работы с населением. Основной целью создания института общественных обвинителей было стремление ужесточить политический режим, чтобы карательную функцию осуществляли не только прокуроры, но и трудящиеся население.

Все циркуляры, уточняющиеся законы толковались с учетом решений партии большевиков, и необходимо все же признать, что роль прокуратуры во многом не решала экономические проблемы, а была направлена на урегулирования вопросов правоприменения.

В ходе изучения данного вопроса, следует указать, что политическая работа прокуроров в исследуемый период не была безупречной, так как были выявлены ошибки, связанные с отсутствием унифицированных требований учета общественно-политической деятельности. Одним из недочетов следует назвать некачественное оказание юридической помощи населению. В целях их ликвидации проводились проверки работы деятельности органов политпросвета и принимались персептивные планы работы ЦЧО, однако данных мероприятий было недостаточно. [4]

Изучая экономическую деятельность советской прокуратуры в период 1920-1930 гг. необходимо указать, что положительного результата она не оказывала. Данный тезис обусловлен тем, что основное направление всей деятельности советской прокуратуры заключалось в общенадзорной функции, направленной на отстаивание положений исходящих от партии большевиков и решению проблем правоприменения.

Библиографический список

- 1. Резолюция камерного совещания областной прокуратуры ЦЧО, под руководством зам облпрокуратуры т. Заславского // ГАКО. Ф. Р-1721, оп.1. д.4. л.92.
- 2. Постановление ЦК ВКП(б) «О темпе коллективизации и мерах помощи государства колхозному строительству»// КПСС в резолюциях и решениях съездов, конференций и пленумов ЦК. Т.4. М., 1970. С.383-386.
- 3. Отчет помощника прокурора по Курскому уезду о деятельности за время с 1 июля 1927 г. по 1 января 1928 г. // ГАКО. Ф. Р-906. оп.1. д.25. л.4.
- 4. Перспективный план работы ЦЧО на период с 1 апреля по 1 октября 1929 года // ГАКО Ф. Р-1721, оп.2. д.3. л.40-46.

РЕВЕНКОВА ВАЛЕРИЯ ГРИГОРЬЕВНА – магистрант, Курский государственный университет, Россия.

Е.А. Рулик

К ВОПРОСУ О СПЕЦИАЛЬНЫХ СУБЪЕКТАХ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ДЕЛИКТОВ В СФЕРЕ ТАМОЖЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

Статья посвящена вопросу о специальном субъекте административных правонарушений в области таможенного дела. Практика работы в таможенных органах показывает, что работники таможенных органов встречаются с массой сложностей, которые возникают при квалификации административных правонарушений в области таможенного дела. Одной из таких проблем является обусловленность избрания размера и вида административного наказания от отсутствия или наличия признаков общего и специального субъекта настоящей категории правонарушений, о характеристике которых в данной статье и пойдёт речь. Также, далее упомянуты основные проблемы квалификации данного вида правонарушений и приведены их примеры, обозначены особенности субъективной стороны, произведён детальный анализ видов специальных субъектов нарушения таможенного права. По его итогам высказано предложение разграничить специальных субъектов указанных правонарушений в широком и узком смыслах, что может позволить на практике более четко квалифицировать административных правонарушений в таможенной сфере.

Ключевые слова: субъект административного правонарушения, специальный субъект, общий субъект, нарушение таможенных правил, административная ответственность за нарушение таможенных пра-

В юридической литературе ясно выделено, что «субъектом нарушения таможенных правил может быть только лицо, на которое возложена юридическая обязанность по выполнению требований, установленных нормативными правовыми актами по таможенному делу».

При квалификации административных правонарушений в области таможенного дела в правоприменительной практике нередко возникают сложности, обусловленные видовым разнообразием субъектов, в отношении которых ведется производство по делам об административных правонарушениях.

В то же время, от отсутствия или наличия признаков специального субъекта, от того, кто является правонарушителем – юридическим или физическим лицом, обуславливается выбор размера и вида назначаемого наказания.

Разделение субъектов административных правонарушений не ограничивается разграничением их на граждан, юридических и должностных лиц, которые, в зависимости от свойственных им признаков, могут рассматриваться и в качестве специальных либо общих субъектов. В роли специального субъекта также могут выступать должностные лица и юридические лица. [5]

В этой связи, представляется неточным утверждение о том, что признаки общего субъекта отражены в статьях общей части второго раздела Кодекса об административных правонарушениях (далее -КоАП), так как данные понятия никаким образом не могут быть тождественными. Общими признаками называются: вменяемость и достижение шестнадцатилетнего возраста, но, являясь таковыми для граждан, сложно предположить то, каким образом их можно будет применить к юридическим лицам? Гражданину, юридическому лицу и должностному лицу, то есть любому субъекту административной ответственности, в виде единственного общего признака, может быть и должна быть присуща только деликтоспособность. [4] Для всех категорий субъектов реально существуют общие признаки, которые выделяют то, что лицо, которое обладает определенными признаками, никак не выделяется среди других лиц, то есть является рядовым, обычным участником правоотношений. Владислав Валерьевич Денисенко предлагает дать определения субъектам таким образом:

© Рулик Е.А., 2019.

Россия.

Научный руководитель: Мясников Анатолий Павлович – доктор юридических наук, профессор ка-

1.Общий субъект – любое деликтоспособное лицо, привлекаемое к административной ответственности вне зависимости от его правового статуса и дополнительных признаков;

2. Специальный субъект – физическое либо юридическое лицо, обладающее специальным статусом либо наделенное определенными признаками, необходимыми для привлечения его к ответственности за совершенное правонарушение. [3]

Указанные теоретические положения предоставляют возможность перейти к исследованию главы 16 КоАП РФ, которая содержит административные правонарушения в области таможенного дела.

В зависимости от сочетания видов субъектов, в отношении которых может вестись дело об административном правонарушении, и их правового статуса, статьи главы 16 КоАП РФ могут быть представлены следующими группами, в которых субъектами выступают:

- 1) граждане, должностные лица и юридические лица (ст. ст. 16.1, 16.2, 16.3, 16.5, 16.6, 16.7, 16.8, 16.9, 16.10, 16.11, 16.13, 16.14, 16.16, части 1-3 ст. 16.19, ч. 1 ст. 16.20, ст. 16.22, ч. 1 ст. 16.23);
- 2) должностные лица и юридические лица (ст.ст. 16.12, 16.15, 16.17, ч. 4 ст. 16.19, ч. 2 ст. 16.20, ст. 16.21, части 2 и 3 ст. 16.23);
 - 3) только граждане (ст.ст. 16.4, 16.18);
 - 4) вид субъекта не конкретизирован (ст.ст. 16.2, 16.3).

Наличие специальных субъектов, то есть лиц, осуществляющих таможенную и внешнеторговую деятельность характерно для всех административных правонарушений главы 16 КоАП РФ, в которых общим объектом выступает порядок осуществления внешнеторговой и таможенной деятельности.

Такими являются: декларант, а конкретно, юридическое или должностное лицо, перемещающее товары (ст. 16.12); владелец таможенного склада, склада временного хранения, свободного склада, магазина беспошлинной торговли, перевозчик (ст. 16.11); перевозчик, то есть лицо, осуществляющее перевозку товаров под таможенным контролем в пределах таможенной территории и (или) перевозку через таможенную территорию, или которое является ответственным за использование транспортного средства (ст. 16.10); перевозчики (водители транспорта), владельцы таможенных складов, магазинов беспошлинной торговли, складов временного хранения (ст. 16.9); перевозчик — лицо, которое управляет транспортным средством (ст. 16.7); лицо, использующее транспортное средство и ответственное за него, либо только перевозчик, перемещающий товары (ст. 16.6); по части 1 ст. 16.19 - юридическое, должностное или физическое лицо, по части 2 ст. 16.19 - юридическое и должностное лицо. [1]

Вследствие того, что нет конкретизации субъекта в некоторых административных правонарушениях, возникают определенные затруднения. Субъектом административного правонарушения по статье 16.3 КоАП может быть лицо, которое перемещает товары через таможенную территорию Евразийского экономического союза или в Российскую Федерацию (при отступлении от ограничений), либо лицо, которое обладает обязанностью соблюдения установленных ограничений и рамок – перевозчик (при нарушении запретов). А, к примеру, по статье 16.2 КоАП РФ, которая регламентирует административную ответственность за недекларирование товаров по установленной форме, которые подлежат декларированию, субъектами – участниками таможенных правоотношений, на которые законодательством возложены обязанности по декларированию, могут быть таможенные представители, декларанты, должностные и юридические

лица. [6]

Подводя итог, специальный субъект административных правонарушений в области таможенного дела в узком смысле – перевозчик, декларант, владелец склада временного хранения, таможенного склада, магазина беспошлинной торговли и др.

Специальный субъект административных правонарушений в области таможенного дела в широком смысле - это любое лицо, которое эпизодически становится субъектом правоотношений в области таможенного дела.

Такое деление достаточно условно, но автор идет на него сознательно и считает данное деление необходимым для более точного осуществления квалификации административных правонарушений в таможенной сфере.

Также, исходя из анализа возможного субъектного состава административных правонарушений в области таможенного дела, особенностью субъективной стороны данного административного деликта является то, что, как правило, для специального субъекта административных правонарушений в области таможенного дела характерно совершение данных административных правонарушений с умышленной формой вины, в то время как для общего субъекта административных правонарушений в области таможенного дела — в форме неосторожности.

Библиографический список

- 1. «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от $30.12.2001~\mathrm{N}$ 195-Ф3 (ред. от 06.02.2019).
- 2. «Таможенный кодекс Евразийского экономического союза» (приложение N 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза). Режим доступа: СПС «КонсультантПлюс».
- 3. Денисенко В.В. Коллизии правовых актов и способы их разрешения (теоретико-правовой аспект): монография / В.В. Денисенко. Воронеж: Воронеж. гос. ун-т, 2005. 131 с.
- 4. Ким Н. И. Совершенствование правового регулирования назначения административных наказаний в области таможенного дела: Дис. ... канд. юрид. наук. Люберцы, 2014. С. 113.
 - 5.Основы таможенного дела / под общ. ред. В.Г. Драганова. М.: Экономика, 1998. 687 с.
- 6. Трунина Е.В. Административная ответственность за нарушения таможенных правил в Российской Федерации: Дисс. . канд. юрид. наук. Волгоград, 2017.

PУЛИК EBГЕНИЙ AЛЕКСЕЕВИЧ — магистрант, Ростовский филиал Российской таможенной академии, Россия.

Р.С. Марченков

ПРАВОВЫЕ И ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ СУБЬЕКТОВ РФ В СФЕРЕ ИМУЩЕСТВЕННЫХ И ЗЕМЕЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ (НА ПРИМЕРЕ РЕСПУБЛИКИ КРЫМ)

В статье будут раскрыты особенности реализации субъектом Российской Федерации права по распоряжению недвижимым имуществом (в частности земельными участками), находящимся в собственности субъекта, основы деятельности органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в указанной сфере, в частности, на примере Республики Крым.

Ключевые слова: Республика Крым, имущественные и земельные отношения, субъект Российской Федерации, земельные участки, особенности, компетенция, орган государственной власти.

Тема статьи является актуальной, поскольку согласно конституционному устройству, Российская Федерация является федеративным государством, состоящим из 85 субъектов. Конституцией Российской Федерации, федеральными законами Российской Федерации разграничены полномочия Российской Федерации, субъектов Российской Федерации в области имущественных и земельных отношений.

В магистерской диссертации будут раскрыты особенности реализации субъектом Российской Федерации права по распоряжению недвижимым имуществом (в частности земельными участками), находящимся в собственности субъекта, основы деятельности органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в указанной сфере, в частности, на примере Республики Крым.

Целесообразность определения Республики Крым как примера при подготовке диссертации определена тем, что республика является «молодым» субъектом, в связи с чем, правовая основа в сфере имущественных и земельных отношений Республики Крым до 2019 года отличается от остальных субъектов на основании положений Федерального конституционного закона от 21.03.2014 № 6-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов - Республики Крым и города федерального значения Севастополя».

В целях обеспечения интеграции Республики Крым в правовое поле Российской Федерации, в том числе, в сфере имущественных и земельных отношений Республики Крым, а также имплементации законодательства Российской Федерации на территории Республики Крым, в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральным конституционным законом «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов - Республики Крым и города федерального значения Севастополя» принято решение об установлении на территории Республики Крым переходного периода в указанной сфере и соответственно особенностей применения законодательства, действовавшего на территории Республики Крым до ее вступления в состав Российской Федерации, а также действующего законодательства Российской Федерации.

Данные особенности отражены в: Законе Республики Крым Республики Крым от 31.07.2014 № 38-3PK «Об особенностях регулирования имущественных и земельных отношений на территории Республики Крым», Законе Республики Крым от 08.08.2014 № 46-3PK «Об управлении и распоряжении государственной собственностью Республики Крым», Законе Республики Крым от 15.09.2014 № 74-3PK «О размещении инженерных сооружений», Законе Республики Крым от 15.01.2015 № 66-3PK/2015 «О предоставлении земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и некоторых вопросах земельных отношений», Законе Республики Крым от 23.11.2016 № 320-3PK/2016 «Об особенностях предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, садоводческим, огородническим и дачным некоммерческим объединениям граждан на территории Республики Крым и о внесении изменений в некоторые законы Республики Крым», Законе Республики Крым от 30.12.2016 № 345-3PK/2016 «Об особенностях регулирования в Республике Крым отдельных имущественных отношений», а также принимаемых в соответствии с такими законами подзаконных актах.

Принятие данных законов обусловлено необходимостью совершенствования правовых основ регулирования вопросов, связанных с предоставлением земельных участков, в том числе под объектами недвижимого имущества, обращенными в собственность Республики Крым, оформлением права муниципальной собственности на объекты недвижимого имущества, права на которые возникли до вступления в

[©] Марченков Р.С., 2019.

силу Федерального конституционного закона от 21 марта 2014 года № 6-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов - Республики Крым и города федерального значения Севастополя» (далее — Федеральный конституционный закон), но не были надлежащим образом оформлены, и других вопросов регулирования земельных и имущественных отношений на территории Республики Крым.

С целью государственной регистрации прав на земельные участки и иные объекты недвижимости, расположенные в границах муниципальных образований и не находящихся в государственной или частной собственности, права на которые возникли до вступления в силу Федерального конституционного закона, но не были надлежащим образом оформлены, необходима норма, определяющая возможность регистрации права муниципальной собственности на основании выписок из Реестра муниципального имущества, ведение которого осуществляется в порядке, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

В соответствии со статьей 12 Федерального конституционного закона на территории Республики Крым действуют документы, в том числе подтверждающие право собственности, право пользования, выданные государственными и иными официальными органами Украины, государственными и иными официальными органами Автономной Республики Крым, без ограничения срока их действия и какого-либо подтверждения со стороны государственных органов Российской Федерации, государственных органов Республики Крым, если иное не предусмотрено статьей 12.2 настоящего Федерального конституционного закона, а также если иное не вытекает из самих документов или существа отношения.

В соответствии с требованиями Гражданского кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 21 июля 1997 года № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» права, прекращение прав и их ограничения (обременения) подлежат государственной регистрации в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним.

Вместе с тем, сведения о правах, возникших до вступления в силу Федерального конституционного закона, а также соответствующих договорах не внесены в Единый государственный реестр прав на недвижимое имущество и сделок с ним. Для внесения соответствующих сведений необходимо предварительное проведение кадастровых работ и осуществление государственного кадастрового учета земельных участков.

Таким образом, необходимо установление нормы, позволяющей прекращать права и расторгать соответствующие договора с момента подписания соглашений о расторжении договоров без их государственной регистрации и государственной регистрации прекращения соответствующих прав.

Постановлением Государственного Совета Республики Крым от 17 марта 2014 года № 1745-6/14 «О независимости Крыма» установлено, что государственная собственность Украины, находящаяся на день принятия данного Постановления на территории Республики Крым, является государственной собственностью Республики Крым, а собственность профсоюзных и иных общественных организаций Украины, является собственностью подразделений соответствующих организаций, находящихся в Республике Крым, а если таковых не имеется - государственной собственностью Республики Крым. Также установлено, что деятельность государственных органов Украины на территории Крыма прекращается, их полномочия, имущество и денежные средства переходят к государственным органам Республики Крым, определенным Правительством Республики Крым.

Постановлением Государственного Совета Республики Крым от 30 апреля 2014 года № 2085-6/14 «О вопросах управления собственностью Республики Крым» установлено, что до разграничения собственности между Российской Федерацией, Республикой Крым и муниципальной собственностью все государственное имущество (государства Украины) и бесхозяйное имущество, находящееся на территории Республики Крым, а также движимое и недвижимое имущество, указанное в Приложении к данному постановлению, учитывается как собственность Республики Крым.

Вместе с тем, документы, подтверждающие права пользования, аренды земельных участков под объектами недвижимого имущества, обращенными в собственность Республики Крым в соответствии с указанными постановлениями Государственного Совета Республики Крым, а также у государственных органов Украины, прекративших свою деятельность, признаны действительными Федеральным конституционным законом.

При этом, Земельный кодекс Российской Федерации устанавливает исчерпывающий перечень случаев прекращения права пользования, аренды, сервитута земельного участка.

Для передачи таких земельных участков собственникам (пользователям) имущества, расположенного на них, а также физическим и юридическим лицам, осуществляющим на территории Республики Крым свою деятельность, необходимо установление дополнительных случаев прекращения прав у прежних землепользователей.

Так, в частности при реализации федеральной целевой программы «Социально - экономическое развитие Республики Крым и города Севастополя до 2020 года» имеют место случаи расположения объектов строительства на земельных участках, выделенных в счет земельных долей (паев). Вместе с тем, на отчуждение таких земельных участков Законом Республики Крым от 31 июля 2014 года № 38-3PK «Об особенностях регулирования имущественных и земельных отношений на территории Республики Крым" установлен запрет до 1 января 2016 года.

Для реализации мероприятий соответствующей программы необходимо осуществить выкуп земельных участков, выделенных в счет земельных долей (паев), для чего необходимо дополнение случаев исключения из правил, при которых возможно отчуждение, изменение вида разрешенного использования и перевод в другую категорию таких земельных участков для размещения на них объектов в целях реализации федеральной целевой программы «Социально - экономическое развитие Республики Крым и города Севастополя до 2020 года».

Применение на территории Республики Крым особенностей применения законодательства Российской Федерации, законодательства, действующего на территории Республики Крым до ее вступления в состав Российской Федерации и принятие Республикой Крым законодательных актов, положения которых отличны от положений, содержащихся в нормативных правовых актах Российской Федерации, позволяющих самостоятельно регулировать отношения в сфере имущественных и земельных отношений, позволит законодательно урегулировать вопросы, связанные с регистрацией права муниципальной собственности на объекты недвижимого имущества, права на которые возникли до вступления в силу Федерального конституционного закона, но не были надлежащим образом оформлены, осуществлять прекращение права аренды, сервитута, пользования чужим земельным участком без предварительного осуществления работ по их государственному кадастровому учету и регистрации соответствующих прав и договоров, осуществлять предоставление земельных участков, ранее предоставленных в пользование, аренду государственным органам Украины, предприятиям, учреждениям, организациям, учрежденным Украиной или с ее участием, а также под объектами недвижимого имущества, обращенного в собственность Республики Крым, осуществлять выдел земельных участков владельцам земельных долей (паев) до 1 июля 2016 года, а также выкуп земельных участков, выделенных владельцам земельных долей (паев), для строительства объектов, предусмотренных федеральной целевой программы «Социально - экономическое развитие Республики Крым и города Севастополя до 2020 года», а также ряд иных вопросов в рассматриваемой сфере правовых отношений.

Библиографический список

- 1. Трансформация системы земельно-имущественных отношений современной России», Панасенкова, Татьяна Владимировна, 2009 год, Ростов-на-Дону;
- 2. «Методология и практика привлечения инвестиций в использование земельных ресурсов», Козлова Светлана Вячеславовна, 2011 год, Москва;
- 3. «Региональное управление инвестиционными процессами с земельной составляющей», Наумчев Денис Валерьевич, 2010 год, Москва;
- 4. «Механизмы повышения экономической эффективности управления земельными ресурсами региона: на примере Владимирской области», Сунгуров Виктор Усанович, 2010 год, Владимир;
- 5. «Повышение эффективности управления земельными ресурсами муниципалитета», Лемин Алексей Викторович, 2006 год, Иркутск;
- 6. «Экономическая оценка земель городских поселений в рыночных условиях: Теория, методика, практика», Севостьянов Анатолий Васильевич, 2003 год, Москва;
- 7. «Оценка городских земель для целей налогообложения и иных государственных целей», Скуфинский Олег Александрович, 2000 год, Воронеж;
- 8. Федеральный конституционный закон от 21.03.2014 № 6-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов Республики Крым и города федерального значения Севастополя»
 - 9. Конституция Республики Крым;
- 10. Закон Республики Крым Республики Крым от 31.07.2014 № 38-3РК «Об особенностях регулирования имущественных и земельных отношений на территории Республики Крым»;
- 11. Закон Республики Крым от 08.08.2014 № 46-ЗРК «Об управлении и распоряжении государственной собственностью Республики Крым»;
 - 12. Закон Республики Крым от 15.09.2014 № 74-3РК «О размещении инженерных сооружений»;
- 13. Закон Республики Крым от 15.01.2015 № 66-3РК/2015 «О предоставлении земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и некоторых вопросах земельных отношений»;
- 14. Закон Республики Крым от 23.11.2016 № 320-3РК/2016 «Об особенностях предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, садоводческим, огородническим и дачным некоммерческим объединениям граждан на территории Республики Крым и о внесении изменений в некоторые законы Республики Крым»;

15. Закон Республики Крым от 30.12.2016 № 345-3 РК/2016 «Об особенностях регулирования в Республике Крым отдельных имущественных отношений».

 $MAP \ \ \, MAP \ \ \, MEHKOB \ \ \, POMAH \ \ \, CEP \ \ \, ГЕЕВ \ \ \, MU - \ \ \,$ магистрант, Челябинский государственный университет (филиал в г. Симферополе, Республика Крым), Россия.

Е.А. Рулик

ОСОБЕННОСТИ СУБЪЕКТОВ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ, СОВЕРШАЕМЫХ В ОБЛАСТИ ТАМОЖЕННОГО ДЕЛА

Статья посвящена отдельным вопросам административного права, посвящённым специальным субъектам. Исследуются теоретические аспекты составов административных правонарушений в области таможенного дела и отдельных вопросов квалификации данных противоправных деяний. Исследуются позитивные изменения в действующем таможенном законодательстве, связанные с административной ответственностью лиц, оказывающих таможенные услуги.

Ключевые слова: таможенное дело, таможенное право, административное право, юридическое лицо, административная ответственность, субъекты правонарушений.

Для составов административных правонарушений в области таможенного дела является характерным сочетание специальных и общих субъектов, а для целей данного исследования наибольший интерес представляют специальные субъекты в связи с тем, что лица, оказывающие таможенные услуги (и, соответственно, обладающие определенным статусом), подпадают под определение специального субъекта.

С.А. Мустафина в своей работе выделяет следующие специальные субъекты таможенных правонарушений: только перевозчик, перемещающий товары, либо лицо, использующее транспортное средство и ответственное за него (ст. 16.6); перевозчик, т.е. лицо, управляющее тем или иным транспортным средством (ст. 16.7); перевозчики (водители транспортного средства), владельцы складов временного хранения, таможенных складов, магазинов беспошлинной торговли (ст. 16.9); перевозчик - лицо, осуществляющее перевозку товаров через таможенную границу и (или) перевозку под таможенным контролем в пределах таможенной территории или являющееся ответственным за использование транспортного средства (ст. 16.10); перевозчик, владелец склада временного хранения, таможенного склада, свободного склада, магазина беспошлинной торговли (ст. 16.11); декларант, а именно должностное или юридическое лицо, перемещающее товары (ст. 16.12); по ч. 1 ст. 16.19 - должностное, юридическое или физическое лицо, по ч. 2 ст. 16.19 - должностное и юридическое лицо [6].

Данный перечень специальных субъектов и статей главы 16, актуален и сегодня, и только дополняется: ст. 16.15 «Непредставление в таможенный орган отчетности»; ст. 16.23 «Незаконное осуществление деятельности в области таможенного дела».

При этом, вопрос о разграничении специального и общего субъекта административных правонарушений в области таможенного дела нельзя назвать разрешенным. Так как, специальным субъектом является лицо, обладающее определенными признаками (статусом), а общим - всех остальных участников таможенных правоотношений. А в то же время сам факт выделения участников таможенных правоотношений в отдельную группу уже наделяет их специальным признаком, что противоречит смыслу понятия «общий субъект».

Отдельно необходимо рассмотреть вопрос административной ответственности за правонарушения в области таможенного дела во взаимосвязи с административно-правовым регулированием ведения специальных реестров лиц, оказывающих таможенные услуги.

Так, до внесения изменений в таможенное законодательство, одним из оснований исключения из реестра таможенных представителей являлся факт неоднократного (два и более раза) привлечения юридического лица к административной ответственности за административные правонарушения в области таможенного дела, предусмотренные ст. ст. 16.1, 16.2, 16.3, 16.15, 16.22 и ч. 3 ст. 16.23 КоАП РФ [7]. Данный вид ответственности являлся несоразмерным деянию, что могло порождать коррупционные проявления в

Действующее таможенное законодательство регламентируя требования, выполнение которых необходимо для включения юридического лица в реестр таможенных представителей, содержит следующее

© Рулик Е.А., 2019.

Научный руководитель: Мясников Анатолий Павлович – доктор юридических наук, профессор кафедры административного и таможенного права Ростовского филиала Российской таможенной академии, Россия.

требование, связанное с административной ответственностью: отсутствие на день обращения в таможенный орган о включении в реестр таможенных представителей не исполненной в установленный срок обязанности по уплате таможенных платежей. Однако рассматриваемая область правового администрирования характеризуется динамичностью и непрерывным совершенствованием правовых норм, регулированием платежей, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин и пеней. [4]

Библиографический список

- 1. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: федер. закон № 195-Ф3 от 30.12.2001: по состоянию на 18.03.2019. Режим доступа СПС «Консультант-Плюс».
- 2. Тихомирова Л.А. Нюансы законодательства об административных правонарушениях // Режим доступа СПС «КонсультантПлюс».
- 3. Носков Б.П. К вопросу о классификации лиц, привлекаемых к административной ответственности // Административное право и процесс. 2010. № 3. С. 26-30.
- 4. «Таможенный кодекс Евразийского экономического союза» (приложение N 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза). Режим доступа СПС «КонсультантПлюс».
- 5. Костик К.И. Административная ответственность лиц, оказывающих услуги в сфере таможенного дела // Таможенное дело. 2018. № 1. С. 30-33.
- 6. Мустафина С.А. К вопросу о специальном субъекте административных правонарушений в области таможенного дела (нарушения таможенных правил) // Пробелы в российском законодательстве. 2008. № 2. С. 430 431.
- 7. О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: федер. закон № 289-ФЗ от 03.08.2018: Режим доступа СПС «КонсультантПлюс».

PУЛИК EВГЕНИЙ АЛЕКСЕЕВИЧ — магистрант, Ростовский филиал Российской таможенной академии, Россия.

О.О. Стрельникова

ПРОБЛЕМА ВОЗНИКНОВЕНИЯ И РАСПРОСТРАНЕНИЯ СИНТЕТИЧЕСКИХ НАРКОТИКОВ В РФ

В статье исследуется ситуация, связанная с возникновения и распространения синтетических наркотиков в РФ. Данная проблема является одной из серьезных проблем, создающих преграду развитию здорового общества. В статье отражены причины возникновения и распространения синтетических наркотиков. На основе проведенного анализа установлено, что уполномоченными органами принимаются все необходимые меры, направленные на борьбу с возникновением и распространением синтетических наркотиков.

Ключевые слова: синтетические наркотики, наркотические средства, возникновение, распространение, наркомания, государство.

С 1987 года 26 июня во всем мире отмечается Международный день борьбы с наркозависимостью и незаконным оборотом наркотиков. Сегодня проблема наркомании — одна из самых глобальных проблем, которые существуют в мире. Проблема наркомании остро стоит в обществе и все больше набирает обороты.

Распространение исследованию наркомании представляет пяти собой общественную предусмотрена опасность, т.к. жизнедеятельности влечет совершение прибывший других тяжких злобу и особо растительной тяжких преступлений вновь на почве маршруты употребления наркотических розыск средств, способствует классифицировать вовлечению в препаратов преступную деятельность общественного широкого круга изъятие граждан, особенно употребление молодежи; носит смыв латентный характер, рапорт что значительно источникам затрудняет процесс правоохранительных расследования и обществе раскрытия преступлений аптеках в сфере широкого незаконного оборота частично наркотиков.

Проблема возникновения и распространения синтетических наркотиков является международной. Во Всемирных докладах многие годы наблюдается, что сбываемые как «легальные» и «дизайнерские» наркотики новые психоактивные вещества распространяются с огромной скоростью и образуют серьезные проблемы для общественного здравоохранения и безопасности.

В данных докладах имеется информация о том, что увеличение количества новых психоактивных веществ, возросло с 2010 по 2016 год более чем на половину.

Проблема синтетических наркотиков в России появилась с 2000-х годов. Всё актуальнее становится в России распространение новых видов синтетических наркотиков и психоактивных веществ.

По данным за 2017 год в России количество изъятых новых синтетических наркотиков стоит на втором месте после марихуаны, обогнав группы наркотиков растительного происхождения.

С каждым годом наркотики становятся все доступнее и доступнее. Доступность наркотиков все больше привлекает к себе людей. В большинстве случаев пристрастием страдают те, кто не верит в колос-сальный вред наркотических средств и думает, что он может контролировать себя и держать ситуацию в руках.

Новые виды наркотиков набирают большую популярность и распространяются со значительной скоростью. Один из примеров является - «спайсы».

Что же такое «спайс»? «Спайс» переводится с английского языка как «приправа, специя». «Спайс» из брендов курительных смесей, который поставляется в виде различных травяных сборов. Главным в «спайсах» - является не само наличие каких-то трав в курительных смесях, а именно то, чем пропитывают смеси.

Кроме роста общего объема запрещенных к обороту синтетических наркотиков, возникает тенденция появления на территории России новых видов психоактивных веществ, не входящих в перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, утвержденный Постановлением Правительства РФ № 681 от 30.06.1998. [1]. Большой спрос данных препаратов у злоупотребляющих ими лиц во многом зависит проводимой сбытчиками через сеть Интернет настойчивой рекламой и пропагандой, часто скрывающей истинное содержимое предлагаемой продукции.

[©] Стрельникова О.О., 2019.

Следует обратить внимание на то, что в КНР производство синтетических наркотиков носит крупный, отлаженный промышленный характер, что значительно увеличивает его востребованность популярность среди потребителей.

Из-за приграничного соседства нашей страны с Китаем остро стоит данная проблема для РФ, в особенности для субъектов Дальневосточного федерального округа Российской Федерации.

В качестве доказательства, следует привести пример, так, в поселке Забайкальск Забайкальского края в отношении пяти сотрудников МАПП «Забайкалье» возбуждены уголовные дела. Все они подозреваются в получении взятки в особо крупном размере (ст. 290 УК РФ). Установлено, что за взятки они помоги осуществлять беспрепятственный переход через «Забайкальск-Маньчжурия» в Россию беспрерывный поток поставки синтетических наркотических средств.

Способ распространения является одной из особенностей новых видов наркотических средств. С помощью средств массовой информации или информационно-телекоммуникационных сетей (включая сеть Интернет) распространение и приобретение синтетических наркотических веществ находится в легкой доступности. Оплатить покупку наркотических средств чаще всего можно посредством банковских операций и переводов, с помощью электронных платежных системам. Доставить и получить наркотики же можно с помощью почтовых отправлений или же через курьерские компании.

В сети Интернет при желании любой человек может с помощью поисковых систем найти более 400 тысяч ссылок на сайты, которые предлагают курительные смеси. В наше время Интернет-сайты настолько адаптированы для простого пользователя персонального компьютера, имеющего самые общие знания в сфере пользования Интернетом, что приобретение наркотиков на сайте в интернете не составит труда. С целью привлечения числа клиентов разработчики сайтов создают гостевые книги, (независимые форумы), где имеется информация о новинках, эффекте и качестве предлагаемых порошков и смесей. Сбытчики веществ часто отвечают на некоторые вопросы, касающиеся цены, эффекта и доставки наркотиков, а гости сайта делятся впечатлениями от приобретенного наркотика. И конечно, на данных сайтах есть и постоянные клиенты. Сбытчики наркотиков в свою очередь активно предлагают постоянным клиентам новый товар на пробу. Потребители же оставляют отзывы о его воздействии и дозировках на тематических форумах, тем самым рекламируя и пропагандируя новые виды наркотиков и их потребление. Заказ наркотика происходит тем же путем, что и обычная покупка товара (одежды, аксессуаров) в интернет магазине, выбрав его на сайте, из предложенного ассортимента по телефонному звонку либо через бесплатное программное обеспечение, такое как ICQ или Skype, оплатив посредством электронных денег. Таким образом, сбытчик наркотиков остается анонимным, а заказчик даже и не подозревает, откуда именно ему будет направлена посылка, будто это ближайший регион или соседняя страна.

Сверхприбыльности процесса, доступность производства, требующего сравнительно незначительных капиталовложений –основные причины возрастающего незаконного распространения синтетических наркотиков.

Процесс производства большинства синтетических наркотиков не требует большого количества природных ресурсов, привлечения к их производству массового количества людей, помимо этого отсутствует необходимость во внедрении дорогостоящего оборудования. В отличии от наркотиков растительного происхождения, которые напрямую зависят от климатических условий при выращивании (опийный мак, конопля), синтетические наркотики не требуют особых условий производства.

К сожалению, появление на рынке синтетических наркотиков в большинстве случаев опережает меры контроля со стороны государства и создает почву для создания широкого круга потребителей. Сбытчики наркотиков получают прибыль, не опасаясь ответственности.

Уполномоченными органами принимаются меры, направленные на усиление борьбы с наркотиками в нашей стране и всем мире. Однако, принимаемые меры в состоянии полностью остановить появление и распространение синтетических наркотиков. Одной из первостепенных задач «здорового» государства является борьба с наркотиками, ведь они оказывают непоправимое воздействие на психику и здоровье человека. Ведь человек, его права и свобода, здоровье является высшей ценностью государства.

Законодательство противостоит распространению наркомании, противопоставляя ряд законов, которые, к сожалению, не могут значительно повлиять на наркоситуацию в стране, победив ее полностью, но при этом государству удается сдерживать безудержный рост наркотизации общества.

Библиографический список

- 1. Конвенция ООН «О наркотических средствах» 1961 г., Конвенция ООН «О психотропных веществах» 1971 // СПС Консультант Плюс. (дата обращения 16.10.2019)
- 2. Федеральный закон от 8 января 1998 г. N 3 (ред. от 26.07.2019) "О наркотических средствах и психотропных веществах" // СПС Консультант Плюс. (дата обращения 16.10.2019)

3. Об утверждении перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации: Постановление Правительства Российской Федерации № 681 от 30.06.1998 // СЗ РФ. 1998. № 27. Ст. 3198. // СПС Консультант Плюс. (дата обращения 15.10.2019)

4. Постановление Правительства Российской Федерации от 13 июня 2013 г. № 496 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации в связи с совершенствованием контроля за оборотом наркотических средств». // СПС Консультант Плюс. (дата обращения 20.10.2019)

 $\it CTPEЛЬНИКОВА\ OKCAHA\ OЛЕГОВНА$ — магистрант, Российский государственный университет правосудия, Россия.

А.А. Сугдер-оол

ЗАЩИТА ПРАВ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ В СФЕРЕ ФИНАНСОВЫХ УСЛУГ

В данной статье рассматриваются вопросы защиты прав потребителей в сфере финансовых услуг.

Ключевые слова: защита прав потребителей, финансовые услуги, Роспотребнадзор, Банк России,

Проблема защиты прав потребителей в сфере финансовых услуг является сегодня одной из самых актуальных в сфере отношений с участием потребителей. Простые граждане, безусловно, являются более слабой стороной в финансовых правоотношениях, поскольку не обладают необходимыми юридическими познаниями, позволяющими обезопасить себя от возможных негативных последствий вследствие нарушений прав.

Финансовые услуги – это услуги финансового посредничества, кредита, то есть услуги, в которых деньги являются объектом, а не средством. Примерами организаций, оказывающих финансовые услуги, являются банки, инвестиционные банки, страховые и лизинговые, брокерские компании и т.д. Необходимые условия функционирования финансового рынка должно опираться на основах защиты прав потребителей финансовых услуг, - повышение их качества и доступности для всех категорий граждан. Потребитель должен понимать свои законные права и интересы при взаимодействии с финансовыми организациями, а также знать, куда обращаться в случае, если они нарушены.

Только в период 2018 года в Банк России поступило 243,6 тыс. жалоб на действия финансовых структур [1].

Конечно, если вы чувствуете, что у вас недостаточно знаний и навыков для самостоятельного разрешения конфликта, обращайтесь за консультацией в территориальные органы Роспотребнадзора, где специалисты службы дадут вам профессиональную юридическую консультацию и помогут проработать с Вами наиболее приемлемый и выгодный для вас способ защиты Ваших прав.

Следует знать и помнить, что Роспотребнадзор — это государственный орган по контролю (надзору) в области защиты прав потребителей. Кроме участия в судебном процессе по просьбе конкретного потребителя, Роспотребнадзор имеет право подавать иск от «неопределенного круга лиц», т.е. от своего имени по собственной инициативе — в защиту общественных интересов. Роспотребнадзор может потребовать ликвидации ответчика в целом либо прекращения действий, нарушающих права неопределённого круга потребителей.

Служба по защите прав потребителей и обеспечению доступности финансовых услуг Банка России рассматривает жалобы потребителей финансовых услуг на действия:

кредитных организаций;

субъектов страхового дела;

участников рынка микрофинансирования: микрофинансовых и микрокредитных компаний, кредитных потребительских кооперативов, жилищных накопительных кооперативов, сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов, ломбардов.

На сегодняшний день с большей скоростью развивается рынок микрофинансов. И это на первый взгляд самый простой способ оказания финансовых услуг. Специалисты Национального рейтингового агентства (HPA) подсчитали, что в 2018 году рынок микрозаймов в России увеличился почти на 40% в сравнении с 2017 годом. К 2019 году обязательствами с микрофинансовых организаций связало себя более 15 миллионов граждан.

Одна из основных проблем, заключается в том, что подобные сделки не нуждаются в юридическом сопровождении.

Договоры частного займа с микрофинансовыми организациями никто не заверяет, микрокредит можно оформить в любой точке России, даже путем интернет сопровождения, не выходя из дома. Онлайзаймы становятся все популярнее. Хотя, например, нотариальное подтверждение договора увеличило бы надежность кредита как для заемщика, так и для займодавца. В данном случае защита потребителя зачастую на низком уровне.

Научный руководитель: *Монгуш Алла Лоспановна* – кандидат юридических наук, доцент, Тувинский государственный университет, Россия.

[©] Сугдер-оол А.А., 2019.

В данной статье будут озвучены выводы на основе государственного доклада Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека опубликованного в 2018 году. Хотим обратить внимание на то, что доклад руководителя Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека А.Ю. Попова основан на реализацию Стратегии государственной политики Российской Федерации в области защиты прав потребителей до 2030 года. Так, в данной статье говориться, что в 2018 году 50 региональных и межрегиональных организаций — членов Союза потребителей Российской Федерации рассмотрели около 48 тыс. обращений потребителей, из них 43 % касались ненадлежащего качества непродовольственных товаров, 13 % — услуг ЖКХ и 6 % — финансовых услуг [2, с. 324].

Из данной статистики сразу обращаем внимание, что в сфере финансовых услуг количество обращений значительно меньше, по причине того, что потребители финансово не грамотны. Мы не знаем куда обращаться и к какому результату мы придем.

Безграмотность населения в сфере финансовых услуг позволяет финансовым фондам дальнейшее развитие. С июля 2015 года в целях координации деятельности по вопросам повышения финансовой доступности Банк России принял следующее определение финансовой доступности с учетом международного опыта по этому вопросу и специфики финансовых рынков Российской Федерации.

Финансовая доступность — это состояние финансового рынка, при котором всё дееспособное население страны, а также субъекты малого и среднего предпринимательства имеют полноценную возможность получения базового набора финансовых услуг. Думаем мы полностью понимаем о чем идет речь.

Так же, 26 марта 2018 года Совет директоров Банка России утвердил Стратегию повышения финансовой доступности в России на период 2018–2020 годов. Документ был утвержден с учетом предложений, поступивших в ходе общественных консультаций и ведомственного обсуждения.

Стратегия ставит перед собой две основные цели:

Повышение скорости и качества доступа к финансовым услугам для всех потребителей, имеющих стабильный доступ к сети интернет и дистанционным (цифровым) финансам;

Обеспечение приемлемого уровня доступности и качества базовых финансовых услуг (денежные переводы и платежи, сбережения, кредитование и страхование) и их последовательный рост для тех групп потребителей, которые сегодня не имеют полноценного доступа к инструментам финансового рынка. В частности, ожидается повышение уровня физического доступа к финансовым услугам для потребителей, проживающих в сельской местности и на отдаленных, малонаселенных или труднодоступных территориях. Меры, описанные в Стратегии, позволят повысить финансовую доступность для субъектов малого и среднего предпринимательства и групп населения с ограниченным доступом к финансовым услугам, в том числе для лиц с низким уровнем дохода, людей с инвалидностью, пожилых и маломобильных групп населения.

По итогам реализации Стратегии ожидается повышение уровня доступности и качества финансовых услуг как для населения России в целом, так и для групп потребителей, выделенных в Стратегии как приоритетные.

Один из приоритетов Банка России — повышение благосостояния граждан за счет использования инструментов финансового рынка.

Изучив позицию Центрального Банка России и результаты опроса населения можно придти к выводу, что в первую очередь, нужно подготовить граждан — потребителей к свободному доступу финансовых услуг. Усилить защиту их прав, ведь данный вопрос на уровне только обсуждения у государства.

Необходимо также повышать уровень финансовой грамотности населения, чтобы потребитель правильно понимал суть той услуги, которой он пользуется, и умел отличать добросовестных участников финансового рынка от мошенников.

Считаем, что недостаточность финансирования является важнейшим препятствием развития всей национальной системы защиты прав потребителей, поэтому необходимо внести дополнения в Закон «О защите прав потребителей», направленных на создание финансовой базы национальной системы защиты прав потребителей в виде государственного органа, финансируемого за счет средств, взыскиваемых судами с ответчиков в соответствии п. 6 ст. 13 указанного закона. Средства использовались бы для оказания безвозмездной юридической и экспертной помощи потребителям из социально уязвимых групп, выплаты потребителям по неисполненным судебным решениям в их пользу и в иных случаях, когда в судебном порядке признана невозможность привлечь к ответственности лицо, виновное в нарушении их прав, для формирования механизмов внесудебного урегулирования потребительских споров, в том числе онлайн, развития материально-технической и информационной базы органов и организаций, входящих в национальную систему защиты прав потребителей, для поддержки деятельности по просвещению потребителей и по сравнительному исследованию качества конкурирующих между собой товаров.

Также законодательно ввести, наряду с обязательной оценкой регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, в случае их принятия, на материальное положение граждан, что позволит лучше сбалансировать общественные интересы при принятии властных решений и защитить потребителей от ущемления их интересов.

В 2017 году Правительство Российской Федерации и Банк России утвердили Стратегию повышения финансовой грамотности населения Российской Федерации на 2017–2023 годы

Надо учитывать, что потребность у населения в заемных средствах останется высокой, несмотря на изменения в законодательстве.

Тем не менее, это закон необходим, а для борьбы с "нелегалами" у нас в стране есть компетентные органы.

Библиографический список

- 1. https://www.cbr.ru/finmarket/protection/ Официальный сайт Центрального банка Российской Федерации.
- 2. Защита прав потребителей в Российской Федерации в 2018 году: Государственный доклад.—М.: Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, 2019.— 324 с.

CУГДЕР-OОЛ AЙЛАН AНTОНOВНA — магистрант, Тувинский государственный университет, Россия.

С.С. Кандан

ЛИЧНЫЕ НЕИМУЩЕСТВЕННЫЕ ПРАВА ПО ГРАЖДАНСКОМУ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ: ПОНЯТИЕ И КЛАССИФИКАЦИЯ

В статье раскрыто понятие личных неимущественных прав, рассмотрена классификация личных неимущественных прав в гражданском праве.

Ключевые слова: личные неимущественные гражданские права, неимущественные блага, неимущественные интересы, нематериальные блага, защита личных неимущественных прав.

Личные неимущественные гражданские права – неимущественные отношения, которые происходят между установленными субъектами в результате личных благ нематериального характера, принадлежащих неотделимо конкретной особе. Личные права можно охарактеризовать следующими понятиями: личная неприкосновенность, равенство, свобода. Они регулируются гражданскими правовыми нормами.

Законодатель относит личные неимущественные права к нематериальным благам, это закреплено в разных нормах, например, в п.2 ст.2 ГК РФ регламентировано «неотчуждаемые права и свободы человека и другие нематериальные блага защищаются ...», в абз.3 ст. 1112 ГК РФ отмечается, что «не входят в состав наследства личные неимущественные права и другие нематериальные блага» [2].

Согласно нормам действующего гражданского законодательства неимущественные права являются разновидностью нематериальных благ, однако это приводит к смешению правовых понятий. Можно подвергнуть критике подобные правовые нормы и отметить, что законодатель приравнивает неимущественные блага, под которым следует понимать отношение физического или юридического лица и конкретного материального или нематериального объекта окружающего мира с субъективными правами субъекта на такое нематериальное благо. Кроме того, как следует из содержания ст.150, 151 ГК РФ личное неимущественное право является нематериальным благом.

Как правовая категория личное неимущественное право есть разновидность субъективных прав личности. Государство гарантирует защиту и охрану обладания, пользование, неприкосновенности нематериального блага, которым обладает гражданин. Таким образом, нематериальное благо это индивидуальная ценность для личности, а неимущественные права это возможность, обеспеченная государством сохранять неприкосновенность неимущественных ценностей, то есть нематериальных благ. Категория «личное неимущественное право» означает, что право имеет дело не непосредственно с благами, а с общественными отношениями, в качестве объекта которых эти блага выступают.

Гражданское право, да и любое другое, не может оказывать воздействие, на какие бы то ни было блага. Законы с помощью дозволений и запретов должны регулировать отношения людей, которые возникают по поводу определенных благ, при этом одни субъекты обладают правами, а другие корреспондирующими им обязанностями, из этих аргументов можно сделать вывод, что право непосредственно воздействовать на какие-либо объективно существующие блага имущественные или неимущественные, не может. Воздействие может оказываться опосредованно, путем регулирования поведения лиц по поводу нематериальных благ, которые рассматриваются как определенные ценности. Определяя соотношение между данными категориями, следует отметить, что нематериальные блага это объект личных неимущественных благ, но сами личные неимущественные права не должны рассматриваться как объекты гражданских прав и поэтому не могут признаваться нематериальными благами [3].

Таким образом, защита личных неимущественных прав с точки зрения права – это защита субъективного права, обеспечивающего соответствующий неимущественный интерес.

Основополагающим актом, регламентирующим данный вопрос, является Конституция РФ, а именно - статья 23 [1]. В данной статье закреплено право, согласно которому каждый гражданин может защищать свою личную, частную и семейную жизнь. Нарушение такого закона о неприкосновенности влечет за собой наложение различных санкций, как административных, так и уголовных.

[©] Кандан С.С., 2019.

Научный руководитель: Монгуш Алла Лоспановна - кандидат юридических наук, доцент, Тувинский государственный университет, Россия.

Регулированием данного вопроса занимается и гражданское законодательство. В ГК РФ указано, что собирание сведений о частной или личной жизни человека допустимо не иначе как по его согласию или же по судебному решению [2]. В случае нарушения данной правовой нормы гражданин имеет право потребовать возмещения причиненных убытков или же компенсации морального вреда.

Отличают разные виды личных неимущественных прав, отличающиеся в зависимости от классификации.

Так, неимущественные права можно отличать по интересам, происхождению, связи личных прав с прочими сторонами жизни:

- неимущественные блага, которые выделяют конкретную особу в массах (имя, достоинство, честь, прочее);
 - не связанные с имуществом интересы в области семейного права;
- неотделимые от жизни человека блага, не обремененные имущественными ценностями (здоровье, личная неприкосновенность);
- интересы неимущественного характера в области имущественных личностных отношений (которые проявились в обязательственном праве, процессе разных сделок с имуществом, результате обладания прочими правами, связанными с материальными ценностями);
- неимущественные интересы, проявившиеся вследствие участия особы в общественной деятельности (творческой работе тоже), исполнения прав отдыха, получения образования.

Личные права по своей юридической натуре, нравственным началам, отраслевым особенностям, методам реализации подразделяются на следующие категории права:

- творческая работа, использование полученных результатов от данного типа деятельности (авторские права, использование в собственных целях культурных достижений, прочее);
 - неотделимые от личности (охрана здоровья, жизни, психики, личная неприкосновенность, прочее);
- -личная неприкосновенность, жизненные секреты (неприкосновенность, тайны супружеской жизни, неприкосновенность жилой собственности, содержания личных документов, секреты, неприкосновенность почтово-телефонной переписки, прочее);
- личностное проявление социальных характеристик, обеспечение гарантии их неущемления (имя, достоинство, честь, независимое волевое проявление, прочее).

Также они могут отличаться в зависимости от степени их связанности с имущественными правами:

- неимущественные права, обремененные имущественными гражданскими правами;
- личные неимущественные гражданские права, не связанные с гражданскими имущественными правами.

В юриспруденции есть мнение, что самым объективным свойством классифицирования неимущественных личностных прав являются неотделимые от особы духовные блага. Так, по данному признаку их можно разделить на права:

- помогающие личности всесторонне развиваться, проявлять ее творческие наклонности (свобода творческой деятельности, использование культурных достижений);
 - на личную неприкосновенность (охрана здоровья, жизни, жилая площадь);
- на тайну личной гражданской жизни (жилищная неприкосновенность, индивидуальное представление, интимные секреты, личные телефонные, почтовые переписки, усыновление/удочерение, адвокатская и врачебная тайна, прочее);
 - выделяющие конкретную особу в общественных массах (имя, достоинство, честь).

По целевому направлению права делятся на:

- обеспечение частной жизненной неприкосновенности (невмешательство в личную, семейную жизнь, прочее);
 - защиту личной неприкосновенности (свобода, свободный выбор места проживания, прочее);
 - обеспечение личностной индивидуализации (имя, достоинство, репутация, прочее).

Систематизирование нематериальных благ и личных неимущественных гражданских прав требуется в период изучения, анализа, выявления их качеств, особенностей, вариантов обеспечения защиты, так как они способствуют улучшению законодательных норм. Совокупная система, регулирующая индивидуальные личностные права, развивается одновременно с повышением собственной самооценки, зависит от развития в области культуры.

Важно понимать, что любая классификация в некоторой степени является условным показателем. Это очевидно, когда единственное противозаконное деяние разрушает мгновенно ряд связанных между собой неимущественных гражданских прав: на человеческое здоровье, личную свободу, благоприятную среду обитания, психологическую, физическую неприкосновенность, прочее.

Данную классификацию правовых моментов законченной считать нельзя, так как она способна совершенствоваться, улучшаться в процессе изменения законодательных актов, формирования новых неимущественных гражданских прав, анализа содержания отдельных правовых категорий.

В современном мире обострилась проблема защиты нематериальных благ, которые принадлежат человеку, а именно честь, достоинство, здоровье, жизнь, личная безопасность, возможность свободно выражать своё мнение и мысль. Защита личных неимущественных прав включает в себя выплату денежной компенсации за моральный ущерб, если потерпевший решит потребовать ее через суд и сумеет доказать свое право на возмещение. Данное положение прописано в статьях 151-152 и 1099-1101 ГК РФ [2]. Помимо этого, стоит отметить, что защита чести гражданина гарантирована Конституцией РФ.

Таким образом, личные неимущественные права представляют собой те нематериальные блага, которые неразрывно связаны с личностью, принадлежат ему от рождения и являются неотчуждаемыми. В настоящее время существует несколько подходов к классификации личных неимущественных прав, а также к содержанию их признаков, основополагающими из которых являются неотделимость от личности и неимущественный характер.

Библиографический список

- 1.Конституция Российской Федерации: принята на всенародном голосовании 12 декабря 1993 г. (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 21.07.2014 № 6-ФКЗ, № 7-ФКЗ) // Российская газета. 1998. 10 декабря; Собрание законодательства РФ. 04.08.2014. №31. Ст.4398.
- 2.Гражданский кодекс Российской Федерации от 30.11.1994 г. №51-ФЗ (в ред. от 18.07.2019 г.) // Собрание законодательства РФ. 05.12.1994. -№32. Ст. 3301.
- 3. Кириллова Е.А. Личные неимущественные права в современном гражданском законодательстве // Теория и практика современного научного знания. проблемы. прогнозы. решения: Сборник научных статей по итогам международной научно-практической конференции. СПб., 2017. С.154-156.

КАНДАН САЙЛЫК СЕРГЕЙ-ООЛОВНА – магистрант, Тувинский государственный университет, Республика Тыва, Кызыл

Информация для авторов

Журнал «Вестник магистратуры» выходит ежемесячно.

К публикации принимаются статьи студентов и магистрантов, которые желают опубликовать результаты своего исследования и представить их своим коллегам.

В редакцию журнала предоставляются в отдельных файлах по электронной почте следующие материалы:

1. Авторский оригинал статьи (на русском языке) в формате Word (версия 1997–2007).

Текст набирается шрифтом Times New Roman Cyr, кеглем 14 pt, с полуторным междустрочным интервалом. Отступы в начале абзаца -0, 7 см, абзацы четко обозначены. Поля (в см): слева и сверху -2, справа и снизу -1, 5.

Структура текста:

- Сведения об авторе/авторах: имя, отчество, фамилия.
- Название статьи.
- Аннотация статьи (3-5 строчек).
- Ключевые слова по содержанию статьи (6-8 слов) размещаются после аннотации.
- Основной текст статьи.

Страницы не нумеруются!

Объем статьи – не ограничивается.

В названии файла необходимо указать фамилию, инициалы автора (первого соавтора). Например, **Иванов И. В.статья.**

Статья может содержать **любое количество иллюстративного материала**. Рисунки предоставляются в тексте статьи и обязательно в отдельном файле в формате TIFF/JPG разрешением не менее 300 dpi.

Под каждым рисунком обязательно должно быть название.

Весь иллюстративный материал выполняется оттенками черного и серого цветов.

Формулы выполняются во встроенном редакторе формул Microsoft Word.

- 2. Сведения об авторе (авторах) (заполняются на каждого из авторов и высылаются в одном файле):
 - имя, отчество, фамилия (полностью),
 - место работы (учебы), занимаемая должность,
 - сфера научных интересов,
 - адрес (с почтовым индексом), на который можно выслать авторский экземпляр журнала,
 - адрес электронной почты,
 - контактный телефон,
 - название рубрики, в которую необходимо включить публикацию,
 - необходимое количество экземпляров журнала.

В названии файла необходимо указать фамилию, инициалы автора (первого соавтора). Например, **Иванов И.В. сведения.**

Адрес для направления статей и сведений об авторе: magisterjourn@gmail.com Мы ждем Ваших статей! Удачи!