ISSN 2223-4047

ВЕСТНИК

МАГИСТРАТУРЫ

6-5, 2019

научный журнал

ВЕСТНИК МАГИСТРАТУРЫ 6-5 (93) 2019

Научный журнал

издается с сентября 2011 года

Учредитель:

ООО «Коллоквиум»

Полное или частичное воспроизведение материалов, содержащихся в настоящем издании, допускается только с письменного разрешения редакции.

Адрес редакции:
424002, Россия,
Республика Марий Эл,
г. Йошкар-Ола,
ул. Первомайская, 136 «А».
тел. 8 (8362) 65 – 44-01.
e-mail: magisterjourn@gmail.com.
http: // www.magisterjournal.ru.
Редактор: Е. А. Мурзина
Дизайн обложки: Студия PROekT
Перевод на английский язык
Е. А. Мурзина

Распространяется бесплатно.
Дата выхода: 15.06.2019.

ООО «Коллоквиум»
424002, Россия,
Республика Марий Эл,
г. Йошкар-Ола,
ул. Первомайская, 136 «А».

Главный редактор Е. А. Мурзина

Редакционная коллегия:

Е. А. Мурзина, канд. экон. наук, доцент (главный редактор).

А. В. Бурков, д-р. экон. наук, доцент (г. Йошкар-Ола).
В. В. Носов, д-р. экон. наук. профессор (г. Москва)
В. А. Карачинов, д-р. техн. наук, профессор (г. Великий Новгород)
Н. М. Насыбуллина, д-р. фарм. наук, профессор (г. Казань)
Р. В. Бисалиев, д-р. мед. наук, доцент (г. Астрахань)
В. С. Макеева, д-р. педаг. наук, профессор (г. Орел)
Н. Н. Сентябрев, д-р. биолог. наук, профессор (г. Волгоград)
И. В. Корнилова, д-р. истор. наук, доцент (г. Елабуга)
А. А. Чубур, канд. истор наук, профессор (г. Брянск).
М. Г. Церцвадзе, канд. филол. наук, профессор (г. Кутаиси).
Н. В. Мирошниченко, канд. экон. наук, доцент (г.Саратов)
Н. В. Бекузарова, канд. педаг. наук, доцент (г. Красноярск)
К. В. Бугаев, канд. юрид. наук, доцент (г. Омск)
Ю. С. Гайдученко, канд. ветеринарных.наук (г. Омск)
А. В. Марьина, канд. экон. наук, доцент (г. Уфа)
М. Б. Удалов, канд. биолог.наук, науч.сотр. (г. Уфа)
Л. А. Ильина, канд. экон. наук. (г. Самара)
А. Г. Пастухов, канд. филол. наук, доцент, (г.Орел)
А. А. Рыбанов, канд. техн. наук, доцент (г. Волжский)
В. Ю. Сапьянов, канд. техн. наук, доцент (г. Саратов)
О. В. Раецкая, канд. педаг. наук, преподаватель(г. Сызрань)
А. И. Мосалёв, канд. экон. наук, доцент (г. Муром)
С. Ю. Бузоверов, канд. с-хоз. наук, доцент (г. Барнаул)

© ООО «Коллоквиум», 2019

СОДЕРЖАНИЕ

НАУКИ О ЗЕМЛЕ

4 ***М.М. Сатторова***
Образование солончаковой почвы и предупреждение появления солончаков

ТЕХНИЧЕСКИЕ НАУКИ

6 ***Ф.Ф. Норова, Н.Ф. Жалолова***
Работа с графическими объектами на компьютере

8 ***Ш.М. Имомова, Г.С. Рахимова***
Классификация информационных систем в туристическом управлении

10 ***Б.А. Тукибаев***
Анализ применения технологии BLOCKCHAIN в Казахстане и мире

14 ***О. Серикулы***
Двухфакторная аутентификация как метод обеспечения информационной безопасности

17 ***О. Серикулы***
Информационная безопасность при облачных вычислениях

24 ***Р.А. Саттаров***
Исследование свойств модифицированной радиационностойкой полимерной композиции на основе полипропилена для производства одноразовых медицинских изделий

ИСТОРИЧЕСКИЕ НАУКИ

27 ***М.Р. Кудратова, Л.И. Худойбердиева***
Начало древне-исторической цивилизации

ПЕДАГОГИЧЕСКИЕ НАУКИ

29 ***Л.С. Дониёров, Г.З. Джумаева***
Значении принципов обучения в педагогическом процессе

31 ***Н.Ш. Мирзоева, М.К. Шарипова***
Внедрение в сознание учащихся знаний о национальных обычаях

33 ***М.А. Бахронова, С.Ж. Хамдамова***
Изучение составных слов в английском языке

35 ***Н.Ш. Мирзоева, М.Х Бокиева***
Использование интерактивных методов обучения в начальной школе

37 ***М.М. Азимова, Н.И. Кенжаева***
Применение современных педагогических технологий в процессе образования

39 ***М.А. Бахранова, М.З. Тураева***
Интерактивные методы обучения как средство формирования ключевых компетенций

41 ***Г.Р. Мирханова, О.М. Сафарова***
Учебные словари – средство обучения узбекскому языку

43 ***А.Х. Содикова***
Признаки процесса обучения

45 ***М.Х. Холлиева, Д.Х. Холлиева***
Использование эвристических методов в обучении

ЭКОНОМИЧЕСКИЕ НАУКИ

47 ***Х.И. Эшонқулов***
Интернет-ресурсы в туризме

49 ***Е.В. Полунин***
Механизмы развития малого и среднего предпринимательства

ЮРИДИЧЕСКИЕ НАУКИ

51 ***П.С. Дружкова***
Понятие гарантий трудовой занятости инвалидов

53 ***М.В. Ярощук***
Теоретические положения квалификации преступлений и их значимость в правоприменительной практике

57 ***А.Х. Плиев***
К вопросу о сущности конституционно-правовой ответственности

61 ***В.Г. Пирва***
Выдача лиц как структурное составляющее правовой помощи по уголовном делам

63 ***Н.В. Эхин***
Актуальные проблемы использования электронных доказательств

65 ***Т.П. Тарасенко***
Правовое регулирование электронного документооборота и электронной подписи в предпринимательской деятельности при оказании государственных и муниципальных услуг

68 ***Т.М. Алексеева***
Корпоративный сектор, как сфера совершения преступления

70 ***Т.М. Алексеева***
Должностные лица в корпоративном секторе

74 ***Е.В. Аляксина***
Проблемы привлечения государственных гражданских служащих к дисциплинарной ответственности
78 ***Ч.К. Гурциев***
Об истории развития народного представительства в дореволюционной России
81 ***К.А. Домшинский***
Административные реформы по вопросу ответственности за правонарушения
в сфере безопасности дорожного движения в России и мире
90 ***А.А. Емельянова***
Перспективы развития законодательства о регулировании
деятельности по возврату просроченной задолженности физических лиц
94 ***С.С. Затонский***
Уголовное законодательство в сфере предупреждения ненасильственных преступлений
против половой неприкосновенности несовершеннолетних и пути его совершенствования
97 ***Ю.В. Лаврентьева***
Проблемы разграничения хищения от угона транспортных средств
99 *Информация для авторов*

Н А У К И О ЗЕМЛЕ

УДК 201.55

М.М. Сатторова

ОБРАЗОВАНИЕ СОЛОНЧАКОВОЙ ПОЧВЫ И ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ПОЯВЛЕНИЯ СОЛОНЧАКОВ

В статье дана информация об образовании солончаковой почвы и предупреждении появления солончаков.

Ключевые слова: *производительность, почвы, эрозия, климат, соленость, агромелиорация, ресурс.*

Тупроқларнинг шўрланиши – барча турдаги қишлоқ хўжалик экинлари ҳосилдорлигини пасайтирувчи кучли тупроқ-экологик омилдир. Бир вақтнинг ўзида шўрланиш тупроқ-атмосфера-литосфера тизимида кечаётган моддаларнинг мураккаб геологик ва биологик айланма ҳаракатига ҳам салбий таъсир кўрсатади. Тупроқларнинг шўрланиши 2 хил бўлади: табиий бирламчи, антропоген иккиламчи. Табиий шўрланиш даставвал тупроқ ҳосил бўлиш жараёни билан боғлиқ бўлиб, бунда асосий омил – тупроқ ҳосил қилувчи она жинслари ҳисобланади. Антропоген, яъни инсоннинг деҳқончилик фаолияти таъсирида экин ерлари иккиламчи шўрланишга, эрозия жараёнига учрайди. Тупроқлар шўрланиш даражасига кўра беш группага шўрланмаган, оз шўрланган, ўрта шўрланган, кучли шўрланганга шўрхоқ тупроқларга бўлинади. Тупроқларни шўрланиш даражасига кўра группаларга ажратишда улар таркибидаги сувда осон эрийдиган тузларнинг умумий миқдори ва хлор миқдорига эътибор берилади.

Шўрланишни келтириб чиқарувчи омиллар жуда кўп, булар она жинс, тупроқ профилидаги кўл ётқизиқлари глейли қатлам, юқори ҳаво харорати тупроққа ишлов бериш орқали ҳайдалма ости қатламнинг зичлашиши, коллектор, дренажларнинг яхши ишламаслиги, меъёридан ортиқ суғориш айниқса минераллашган сув билан, тупроқ юза қатламида намликнинг камайиши, ер ости суви сатҳи ва минерализацияси, дала майдонларининг нотекислиги. Албатта бу ўринда тупроқларни шўрланишга олиб келувчи кўпгина омилларни бошқариш деҳқонни ихтиёрида, яъни уни деҳқончилик фаолияти билан боғлиқ бўлади. Юқорида айтиб ўтилган тупроқни вужудга келтирувчи она жинс, тупроқ профилидаги кўл ётқизиқлари глейли қатлам, юқори ҳаво ҳарорати каби омиллар инсоннинг фаолияти билан боғлиқ бўлмаслиги мумкин, лекин қолган барча омиллар унинг фаолияти билан бевосита ёки билвосита боғлиқ бўлади.

Тупроқнинг шўрланиши натижасида озиқа - сув, сув-ҳаво тартиботлари батамом бузилади. Тупроқ шўрланишидан ҳосилнинг йўқотилиши турли экинлар учун 10 % дан 80 % гачани ташкил этади. Ҳар бир қишлоқ хўжалиги экини шўрланишга ўзига хос таъсирчандир. Агар тупроқнинг шўри ювилмаса, уруғ тўлиқ униб чиқмайди. Кўпгина қишлоқ хўжалик экинлари учун шўрланиш ўсимликнинг айнан униб чиқиш фазасида хавфлидир. Намлик етарли бўлмаган шўрланган ерларда босим ҳосил бўлади ва бу ўсимлик илдизининг намликни тортиб олишига қаршилик қилади. Бундан ташқари, тузларнинг (хлор) юқори концентрациясида ўсимликнинг зарарланиши содир бўлади ва унинг ривожланиши бузилади.

Суғориладиган ерларнинг ботқоқланиши ва шўрланишини олдини олиш ва унга қарши курашишда ерни текислаш, дарахт ўтказиш, ғўза-беда алмашлаб экиш, шўрни яхшилаб ювиш, агротехника системаларидан тўғри фойдаланиш асосий агромелиорация тадбирларидан ҳисобланади. Дала текислашнинг катта агротехник ва мелиоратив ахамияти бор. Текисланмаган ерларда сув текис оқмайди,

© Сатторова М.М., 2019.

натижада суғориш ва шўр ювиш сифати пасаяди ва ортикча сув сарфланади. Бундай ерларда бўйлама ва кўндаланг нишабликлар шундай олиниши керакки, шўр ювишда сув бостириладиган полнинг ўлчамлари жуда кичик (0,1 ГА дан кичик) бўлмасин, пол ичидаги баланд отметкалар фарқи эса 5-7 см дан ошмасин. Шу ҳисобга олинганда текисланадиган участканинг буйлама нишаби 0,002-0,003дан, кўндаланг нишаби эса 0,0012-0,0018дан ошмаслиги керак. Текисланадиган участканинг сирти минимал нишабликда бўлса, яна ҳам яхши. Дарахт ўтказиш территория ва сув ресурсларини кўпайтиришга, жойнинг санитария гигиена шароитларини яхшилашга жуда катта таъсир қилади. Дарахт, аввало ернинг микроиқлимини яхшилайди: шамолнинг эсиш тезлиги ва кучи камаяди, ҳавонинг температураси пасаяди, намлиги ошади. Микроиқлим яхшиланиши билан тупроқдаги намликнинг буғланиши камаяди, сув режими яхшиланади, ўсимликларнинг баргидан буғлатиши ҳам камаяди. Тўғри алмашлаб экиш шўрланадиган ва ботқоқлашадиган ерларнинг мелиоратив ҳолатини яхшилайди, тупроқ унумдорлигини оширади ҳосилдорликни кўпайтиради. Алмашлаб экишнинг мелиоратив таъсири- тупроқ ҳосилдор бўлади, унда органик ва озуқа моддалар кўпаяди, физик хоссаси яхшиланади, намлик эса камроқ буғланади. Шўрланган сизот сувлар етарлича даражада оқиб кета олмайдиган ерларда далани текислаш билан бирга зовур ҳам ерларнинг шўрини ювиш, тупроқни чукур қатламларигача шўрсизлантириш, сизот сувини чуқурлаштиришда асосий ва ҳал қилувчи тадбирлардан ҳисобланади.

Келажак фермер - ер эгаси ўз тупроғини, унинг бутун ижобий ва салбий хоссаларини яхши билиши лозим, шундагина ерни эъзозлайди, севади ва ҳимоя қилади.

Фойдаланилган адабиётлар

1.Тупроқ мелиорацияси, дарслик:С.А.Абдуллаев, Х.Қ.Номозов

САТТОРОВА МАХФУЗА МУХИДДИНОВНА – преподаватель, Бухарский государственный университет, Узбекистан.

ТЕХНИЧЕСКИЕ НАУКИ

УДК 894.35.1.

Ф.Ф. Норова, Н.Ф. Жалолова

РАБОТА С ГРАФИЧЕСКИМИ ОБЪЕКТАМИ НА КОМПЬЮТЕРЕ

В статье приведена информация о работе с графическими объектами на компьютере.

Ключевые слова: *компьютерная графика, изображение, анимация, графика, растровая графика, векторная графика, фрактальная графика.*

Kompyuter grafikasi tushunchasi hozirda keng qamrovli sohalarni o’z ichida mujassamlashtirib, bunda oddiy grafik chizishdan to real borliqdagi turli tasvirlarni hosil qilish, ularga zeb berish, dastur vositasi yordamida hatto tasvirga oid yangi loyihalarni yaratish ko’zda tutiladi. Kompyuter grafikasi keng tarqalib borayotgan dastur ta'minotidir,ya'ni kompyuter grafikasi mavjud va yangi yaratilayotgan dasturlarga tayanadi. Zamonaviy kompyuter texnolgiyasida kompyuter grafikasi bilan ishlash eng ommobop yo’nalishlardan biri bo’lib bormoqda. Hozirda bu yo’nalish bilan hatto professional rassom va dzaynerlar ham shug’ullanmoqda.

Operatsion tizimning barcha grafik ob’yektlari, shuningdek, boshqa barcha tasvirlar qandaydir yo’l bilan kompyuterda xosil qilinishi yoki unga kiritilishi kerak. Grafik tasvirlarni kompyuterga kiritish uchun maxsus tashqi (atrof) qurilmalari ishlatiladi. Kompyuterga tasvirni kiritish uchun uni albatta skanerlash, rasmga olish yoki uni ushlab olish shart emas. Tasvirni kompyuterning o’zida xam xosil qilish mumkin. Buning uchun grafik muxarrirlar deb ataluvchi maxsus dasturlar sinfi ishlab chiqilgan.

Axborotni grafik shaklda ishlab chiqish, taqdim etish, ularga ishlov berish, shuningdek, grafik ob'ektlar va fayllarda bo’lgan nografik ob’ektlar o’rtasida bog’lanish o’rnatishni informatikada kompyuter grafikasi deb atash qabul qilingan.

Maxsus kompyuter dasturlari xuddi bir varaq oq qog’ozga qalam yoki ruchka bilan xar xil rasmlarni solish singari kompyuter ekranida sichqoncha yordamida rasm chizish, ya’ni tasvir tuzish, tuzatish va ularni harakatlantirish imkonini yaratdi. Bu dasturlar rasm solish programmalari yoki grafik redaktorlar hisoblanib, ular yordamida rasmning elementlari boshqarib boriladi. Hech qaysi zamonaviy mulptimedia dasturi komppyuter grafikasisiz bo’lmaydi. Ommaviy foydalanish uchun dasturlar yaratuvchi dasturchi mutaxassislarning 90% gacha ish vaqti grafika bilan ishlashga ketadi. Redaksiya va nashriyotda asosiy mehnat sarfini grafik dasturlar bilan badiiy va bezash ishlari tashkil etadi. Grafik dasturlarning keng foydalanishga ehiyoj Internetning rivojlanishi, eng avvalo millionlab alohida "sahifa"larni yagona to’rga birlashtiruvchi WWW xizmati bilan bog’liq ravishda sezilarli darajada oshdi. Kompyuter grafikasi nafaqat ilmiy xodimlar, balki rassomlar, turli soha loyihachilari, reklama bilan

© Норова Ф.Ф., Жалолова Н.Ф., 2019.

shug’ullanadigan mutaxxasislar, Internet sahifalarini yaratish, o’qitish jarayoni uchun va boshqa soxalarda muxim rol o’ynamoqda. Uning ayniqsa, matbaa sohasida qo’llanilishi keyingi paytlarda rang - barang suratli adabiyotlar, o’quv qo’llanmalari, badiiy asarlarning paydo bo’lishiga yuksak bezak texnikasidan foydalanishni taqazo qilmoqda. Diqqatni o’ziga jalb qiluvchi videoroliklar, internet sahifalarini yaratishni kompyuter grafikasiz tasavvur qilish qiyin bo’lib qoldi. Kompyuter grafikasi jahonda yangi fundamental fan hisoblanib, iqtisodiyot sohasida kadrlar tayyorlab berishda o’ziga xos mustaqil ahamiyatga egadir

Kompyuter grafikasi uch turga bo'linadi: rastrli grafika, vektorli grafika, fraktal grafika.

Kompyuter grafikasining quyidagi turkumlarini ajratib ko'rsatish mumkin:

tijoratga oid; namoyishlarga oid; injenerlikka oid; ilmiy; ko'rgazmaviy; animatsion;

Tijoratga oid grafika elektron jadvallarda yoki berilganlar bazasidagi axborotlarni aks ettirish uchun xizmat qiladi. Bu axborotlar ShEHM monitor ekranida grafik, gistogramma, diagramma va xohlagan boshqa ko'rinishlarda aks ettirilishi mumkin. Bunda grafiklar matn izohlari va muhim joylarda shartli belgili izohlar bilan ta’minlanadi.

Namoyish qilish grafikasi - matn, sxema, eskiz kabi hujjatlarning mashinaviy tasvirini hosil qilib uni namoyish etishga tayyorlash uchun xizmat qiladi. Bu yerda eng asosiy vazifa - yuqori sifatli va chiroyli ko'rinishdagi tasvirlar hosil qilishdan iborat. Bu turdagi grafikaning eng afzal tomoni shundaki, undagi tasvirlar to'plami va ko'rinishini tezda o'zgartirish mumkin.

Injenerlik grafikasi - bunday grafika chizmachilik, loyihalash va konstruktorlik ishlarini avtomatlashtirishda keng qo'llaniladi. Injenerlik grafikasi analiz, sintez, modellashtirish, chizmachilik, boshqarish va shu kabi loyihalash ishlarini avtomatlashtirishning hamma bosqichlarini o'z ichiga oladi.

Ilmiy grafika - ilmiy izlanishlar uchun xizmat qiladi va geografik, fizik, biologik va boshqa jarayonlarni tadqiq qilishda qo'llaniladi. Ilmiy grafikaning eng asosiy maqsadi ilmiy izlanishlarda hosil bo'ladigan axborotlarni vizuallashtirish - ko'zga ko'rinarli shaklda ifodalashdir. Ayniqsa bu yo'nalish atom energiyasi manbalarini tadqiq qilishda, kosmonavtika, samolyotsozlikda, geografiya va okeanologiyada -xullas qamrovi katta bo'lgan, tez kechadigan jarayonlarni o'rganishda keng qo'llaniladi. Shuningdek, ilmiy izlanishlar natijalarini kerakli shaklda diagrammalar, xaritalar, jadvallar va turli matematik formulalar shaklida tasvirlashda ishlatilishi mumkin.

Foydalanilgan adabiyotlar

1. Polvonov F. Farg’ona “Informatika” 2002 yil

НОРОВА ФАЗИЛАТ ФАЙЗУЛЛОЕВНА – преподаватель, кафедра информационных технологий, Бухарский государственный университет, Узбекистан.

ЖАЛОЛОВА НОЗИМА ФАРХОДОВНА – студентка, Бухарский государственный университет, Узбекистан.

УДК 338.48

Ш.М. Имомова, Г.С. Рахимова

КЛАССИФИКАЦИЯ ИНФОРМАЦИОННЫХ СИСТЕМ В ТУРИСТИЧЕСКОМ УПРАВЛЕНИИ

В статье приведена информация о классификации информационных систем в туристическом управлении.

Ключевые слова: *туризм, компьютеризированная система бронирования, туристическое предприятие, электронный платеж, Интернет.*

Turizm industriyasi shu darajada ko‘p qirralikim, undagi mavjud jarayonni boshqarish uchun zamonaviy axborot texnologiyalarining barcha turlaridan foydalanishga to‘g‘ri keladi, masalan, oddiy matnni qayta ishlash, elektron jadvallar bilan ishlash, ma’lumotlar bazasini boshqarishdan boshlab, to maxsus dasturiy ta’minotlargacha bo‘lib, ular orqli alohida turistik firmaning yoki mehmonxona faoliyatini avtomatlashtirish, global kompyuter tarmoqlaridan foydalanish va sun’iy yo‘ldosh yordamida harakatlarni ta’minlovchi texnologiyalarni ham qo‘llash talab etiladi. Turizmda avtomatlashtirilgan boshqaruv tizimi – bu turistik korxona va tashkilotlarning ishlab chiqarish va xizmat ko‘rsatish jarayonlarini boshqaruvchi tizimdir. Uning asosiy vazifasi samarali turistik tuzilmani yaratish orqali personalning qulaylashtirilgan mehnatini tashkil qilish va ularning doimiy o‘sishini ta’minlab berishdan iborat. Ushbu tizimlar mehmonxonalar, turlar, mijozlar, byurtmaning holati va shunga o‘xshash turistik axborotlarni kiritish, qayta ishlash va saqlash kabi imkoniyatlarga ega bo‘lishi kerak. Bundan tashqari ular orqali axborotlarni qulay shaklda chiqarish, hisob-kitob ishlarini bajarish, ma’lumotlarni har xil formatlarda saqlash va ularni import-eksport qila olish shart hisoblanadi. Bunday tizimlar ikki shaklda taqdim etiladi: faqatgina lokal kompyuterda ishlaydigan va tarmoqda ishlaydugan. Hozirgi kunda asosan ikkinchi toifali dasturlar taqdim etiladi. Bunday tizimlarga misol sifatida ”Само-Тур”, ”Лидер-Тур”, ”ТурМенежер” kabi dasturlarni keltirsa bo‘ladi.

Kompyuterli bronlash tizimi – xalqaro bronlash tizimi. Keng tarqalgani – bu global taqsimlangan tizim (Global Distrubion System, GDS) bo‘lib, unga mansub quyidagi tizimlar mavjud: Amadeus, Galileo, Sabre, Worldspan.

Internet global kompyuter tarmog‘i– bu xalqaro axborotlarni saqlash va uzatish tizimi bo‘lib, dunyo bo‘ylab barcha kompyuter tarmoqlarining birlashmasidan hosil topgan va yagona tarmoq bayonnomasi TCP/IP asosida muloqot o‘rnatadi.

Sun’iy yo‘ldosh tizimi – bu texnikaviy va elektron qurilmalar majmui bo‘lib, yer atrofidagi obyektning geografik koordinatalarini va harakat parametrlarini aniqlab beruvchi tizimdir. Hozirgi kunda bunday tizimlar soni ikkita, bular GPS va GLONASS (ГЛОНАСС). Bunday tizimlar turistlar, sayohatchilar juda keng tarqalgan. GPS (Global Positioning System) – obyektning joylashuvini aniqlovchi tizim, istalgan ob-havoda ham obyektning joylashuvi va tezligini aniqlab beradi. GLONASS (ГЛОНАСС – Глобальная Навигационная Спутниковая Система) – ushbu tizimni hozirgi kunda 24 ta sun’iy yo‘ldosh qo‘llab quvvatlaydi. Maxsus texnik jihozga ega bo‘lgan obyekt ushbu tizim orqali o‘zining joylashuvini va vaqtini aniq belgilab beradi.

Elektron to‘lov tizimlari – mahsulotlarga to‘lovlarni kompyuter va magnit kartalari yordamida amalga oshiruvchi apparatli va dasturiy vositalar majmui. Masalan, kompyuter tarmoqlari orqali to‘lovlarni amalga oshiruvchi WebMoney tizimi.

Mijozlar bilan o‘zaro munosabatlarni boshqarish tizimi (Customer Relationship management, CRM) – korxonaning mijozlarga xizmat ko‘rsatish jarayonini avtomatlashtirish tizimi. Ushbu tizim mijozlar bilan o‘zaro munosabatlarni boshqaradi. Korxona miqyosidagi axborot tizimlari sinfini shakllantiradi va ularning asosiy vazifasi: mijozlar bilan o‘zaro aloqada ishlashni rejalashtirish va nazorat qilish, shu jumladan Internet orqali. Turistik biznes sohasida CRM-tizimlarda bevosita turistik firmaning o‘z mijozlari, hamkorlari bilan bo‘lgan barcha biznes munosabatlari tarixi saqlanib qoldi. Bu esa hamkorlar bilan ishlash jarayonini boshqarish samaradorligini oshiradi, menejerlarni ish faoliyatining sifati oshadi. Bu sohada yaratilgan quyidagi ilovalar mavjud: amoCRM, ASoft CRM, Marketing Analytic, Data Analyzer, EasyABC Plus, OROS Enterprise va boshqalar.

Elektron biznes tizimi (e-business) – qo‘shimcha qiymatning birlashtirilgan zanjirini yaratish va hamkorlarning optimal o‘zaro ishlashini ta’minlash uchun axborot texnologiyalaridan foydadanishga asoslangan Internet – biznes. Bu elektron savdo tushunchasiga nisbatan kengroq tushuncha hisoblanadi. Elektron biznes quyidagilarni o‘z ichiga oladi: sotuvlar, marketing, moliyaviy tahlil, to‘lovlar, xodimlarni izlash, foydalanuvchilarni qo‘llash va hamkorlik munosabatlarini qo‘llash.

© Имомова Ш.М., Рахимова Г.С., 2019.

Korxonaning axborot tizimi bilan birlashtirilgan va zamonaviy Internet texnologiyalarga asoslangan biznes jarayonlarini olib boruvchi tizimdir. Bu sohada yaratilgan quyidagi korporativ portallar mavjud: Liferay Portal, InfoExchange Portal, Enterprise Information Portal, WebSphere Portal Server, SharePoint Portal Server va boshqalar.

Foydalanilgan adabiyotlar

1.Информационное обеспечение туризма: учебник / Н.С. Морозов, М.А. Морозов, А.Д. Чудновский, М.А. Жукова, Л.А. Родигин. – М.: Федеральное агенство по туризму, 2014.

ИМОМОВА ШАФОАТ МАҲМУДОВНА – старший преподаватель кафедры информационных технологий, Бухарский государственный университет, Узбекистан.

РАХИМОВА ГУЛҲАЁ СОЙИБ ҚИЗИ – студентка Бухарский государственный университет, Узбекистан.

УДК 004.031.43

Б.А. Тукибаев

АНАЛИЗ ПРИМЕНЕНИЯ ТЕХНОЛОГИИ BLOCKCHAIN В КАЗАХСТАНЕ И МИРЕ

В данной статье рассматривается понятие блокчейн, а также анализируется в каких сферах применяется данная технология во всем мире и в Казахстане. Блокчейн является распределенной и децентрализованной базой данных сформированной участниками, в которой невозможно фальсифицировать данные. Существуют множества проектов и инициатив в данном направлении в разных сферах деятельности, к примеру, в здравоохранении, голосовании, кибербезопасности. В Казахстане работает Национальная ассоциация развития блокчейн и криптотехнологий, которая декларирует интеграцию страны в мировую блокчейн экосистему, а также Казахстанская ассоциация блокчейна и криптовалют. Проводятся тематические конференции, создаются блокчейн решения, а государство, в свою очередь поддерживает развитие данной сферы. Несмотря на то, что количество блокчейн проектов возрастает, значительная часть населения просто еще не знает, что такое блокчейн, какова цель его применения.

***Ключевые слова**: технология блокчейн, криптовалюта, кибербезопасность, распределенная система, биткоин.*

На сегодняшний день все чаще и чаще из разных источников можно услышать о таком понятии как блокчейн. Под блокчейн принято понимать структурированную непрерывную последовательность блоков, содержащих определенную информацию. Понятие блокчейн часто связывают с понятием биткойн, однако это только одно из возможных применений данной технологии.

Блокчейн (англ. «blockchain», «block» - блок, «chain» - цепь) - способ хранения данных, которые состоят из цепочки блоков. Блокчейн является распределенной и децентрализованной базой данных сформированной участниками, в которой невозможно фальсифицировать данные из-за хронологической записи и публичного подтверждения всеми участниками сети транзакции. Основной и главной особенностью блокчейна является использование алгоритмов математического вычисления, и исключение «человека» и человеческого фактора при принятии решения системой [1].

Таким образом все участники данной сети взаимодействуют с зашифрованными идентификаторами (анонимно), а каждая транзакция затем добавляется к неизменяемой цепочке транзакций и распределяется по всем сетевым узлам.

Развитие блокчейн-технологии связывается с появлением биткойн (англ.: Bitcoin). В 2008 году в сети Интернет появилась статья «Биткойн: цифровая пиринговая система платежей» (Bitcoin: A Peer-to-Peer Electronic Cash System) с авторством человека или группы лиц под псевдонимом Satoshi Nakamoto. В статье были представлены принципы построения одноранговой платежной системы с возможностью совершать электронные транзакции между участниками данной системы, минуя финансовых институтов [2].

Автор утверждал, что на момент написания статьи, такая задача могла частично решаться с помощью использования цифровой подписи, но это было осуществимо только при наличии доверенного лица, контролирующего двойные траты, что лишало преимуществ данный подход. Поэтому далее в статье описывается децентрализованное решение с использованием идей пиринговой системы.

Основным преимуществом применения технологии блокчейна является безопасность осуществляемых операций. Все проводимые транзакции не только прозрачны, но и подвержены множественному копированию. Таким образом, у любого участника процесса имеется возможность просмотреть информацию других транзакций, вся цепочка транзакций дублируется и хранится в зашифрованном виде у каждого участника.

Применение блокчейна в мире. Несмотря на то, что интерес к блокчейн-технологии в большей степени связан скорее с областью финансов, сферы применения технологии распределенных реестров не ограничиваются только ей. Наряду с банками и финтех-стартапами, игроки других, не связанных с финансовой отраслью рынков, также обратили внимание на технологию и ищут способы ее применения. По мнению экспертов, одними из самых перспективных направлений в блокчейне, которые находятся за пределами криптовалют, являются: здравоохранение и медицина, логистика, земельные кадастры, государственный и корпоративный документооборот.

© Тукибаев Б.А., 2019.

Проведя собственное исследование, компания Verizon выявила определенные тенденции. По результатам данного исследования, 65% взломов данных осуществляется из-за слабых или украденных паролей. Согласно исследованиям, основной причиной взлома становится небрежность самих людей [3].

Время от времени люди подвергаются фишинговым атакам и продолжают делиться конфиденциальными данными со злоумышленниками, такими как имена пользователей, пароли и данные кредитной карты. 23% людей продолжают открывать фишинговые письма, а половина из них даже открывают вложения, которые приходят вместе с ними [4].

Для решение подобных проблем в Эстонии существует стартап Guardtime, занимающийся безопасностью данных и созданный эстонским криптографом. Большинство компаний кибербезопасности используют PKI (Public Key Infrastructure), которая использует асимметричную криптографию и кэш публичных ключей. Проблема только в том, что эти ключи поддерживаются централизованным организм (сертифицированным представителем). А поскольку система централизована, она уязвима к атакам.

Guardtime создает на блокчейне KSI (Keyless Signature Infrastructure) на замену системе PKI. Компания стала крупнейшей в мире блокчейн-компанией по доходам, численности персонала и фактическом развертывании клиентов. В 2016 году все медицинские записи Эстонии обрабатывались с использованием систем Guardtime.

Голосование. На сегодняшний день существует ряд проблем традиционного голосования с применением бюллетеней:

- Эту систему невозможно автоматизировать. Избирателям приходится стоят в очереди в ожидании свободной кабинки.
- Время, необходимое для подсчета голосов, очень долгое.
- Выборы можно подделать, выбросив поддельные бюллетени.
- Объем бумажных расходов может причинить вред окружающей среде.
- Нет никаких исторических записей о том, как и когда был отдан каждый голос.
- Стоимость обслуживания бюллетеней очень высока.
- Невозможно отследить свой голос.
- После голосования вы уже не можете изменить свой голос.

Различные компании используют блокчейн и криптографию эллиптической кривой, чтобы найти единое решение вышеперечисленным недостаткам традиционного голосования. Их целью является сделать процесс голосования прозрачным.Американская платформа Follow My Vote предлагает следующее решение: любой потенциальный избиратель может безопасно войти в систему, используя веб-камеру и правительственный идентификатор. После голосования каждый может использовать свой идентификатор для отслеживания голосов и корректности их использования. Более того, свой голос можно будет изменить как угодно и сколько угодно раз.

Здравоохранение. Несмотря на то, что электронные медицинские карты, онлайн-доступ к данным пациента и их изменение могут быть реализованы без использования блокчейн, проблема достоверности и надежности данных остается нерешённой. При использовании блокчейн-технологии несанкционированное изменение/доступ/ использование данных граждан становится невозможным, так как любая информация о подобных действиях записывается в системе.

В Эстонии в первой половине 2016 года государство договорилось с компанией Guardtime о переводе данных электронных медицинских карт более чем 1 миллион граждан страны на блокчейн-основу. Одновременно проходит интеграция блокчейна в «Электронную Эстонию». Вслед за этим планируется перевод некоторых других систем государства на схожие инфраструкрурные блокчейн-решения компании.

Таким образом, блокчейн применяется в разных отраслях по всему миру начиная от финансовых операций, для чего и была применена впервые данная технология, заканчивая образованием, земельным делом и здравоохранением. С начала 2016 года замечается рост количества компаний и стартапов, создающих продукты в этой сфере. В то время как одни государства поддерживают и развивают блокчейн во внутренних системах, некоторые страны отказываются или только на стадии изучения возможностей применимости децентрализованных решений.

Блокчейн в Казахстане. В Казахстане работает Национальная ассоциация развития блокчейн и криптотехнологий, которая декларирует интеграцию страны в мировую блокчейн экосистему, а также Казахстанская ассоциация блокчейна и криптовалют. Кроме того, в Казахстане создаются IT-кластеры, в которых работают программы акселерации.

Законодательство Казахстана не устанавливало ограничений на хранение и майнинг (добычу) криптовалют. Однако стоит заметить, что власти Казахстана все же относятся к биткоину и другим криптовалютам довольно неоднозначно, а в 2014 году СМИ даже обсуждали возможный запрет биткоина.

Национальный банк Казахстана на тот момент не имел четкой позиции относительно правового статуса криптовалют. Стоит отметить, что их правовой статус до сих пор четко не определен.

Впрочем, свой взгляд на этот счет в октябре 2014 года выразил начальник управления департамента развития и управления платежными системами Национального банка Казахстана, заявив, что официальным финансовым организациям страны запрещено использовать в расчетах биткоин. Такое заявление стало запретом на использование криптовалют всеми финансовыми институтами страны.

Помимо этого, в октябре 2017 года стало известно о разработке предложений по регулированию оборота криптовалют в стране. Председатель Национального банка Казахстана Данияр Акишев отметил, что правовой статус и природа криптовалюты в Казахстане до сих пор не определены. Также он сообщил о возможности ограничения криптовалютных операций для физических лиц в связи с высоким спекулятивным риском.

Использование криптовалют и блокчейна. На Астанинском Экономическом Форуме 25−26 мая 2016 года планировалось организовать в Казахстане центр компетенций под названием «Центр Финансовых Технологий». В результате подписания соответствующих документов о сотрудничестве уже в сентябре 2016 года IBM приняло решение инвестировать 3 миллиона долларов в развитие технологии блокчейн в Казахстане.

Было объявлено, что Национальный банк Казахстана в партнерстве с корпорацией IBM и акселератором Almaty Tech Garden начал разработку проекта для покупки ценных бумаг на основе технологии блокчейн.

Председатель Национального банка Казахстана Данияр Акишев сообщил, что основным преимуществом этого проекта является заключение сделок с ценными бумагами в режиме онлайн. Через приложение можно приобрести либо продать краткосрочные банковские ноты. Помимо этого, отличительными чертами проекта можно считать отсутствие посредников, полная прозрачность и доступ к информации об операциях для каждого клиента с применением мобильных технологий, а также возможность осуществлять расчеты при помощи электронных денег.

В июне 2017 года Национальный банк Казахстана анонсировал запуск своей блокчейн-платформы для торговли ценными бумагами. По данным Нацбанка, в будущем эта технология предположительно будет использована для размещения ценных бумаг в рамках IPO. Платформу планировали запустить во второй половине 2017 года, но никаких новостей о запуске не было.

Наравне с блокчейном в Казахстане развивают также криптовалюты и связанный с ними бизнес. Например, в сентябре 2017 года китайские бизнесмены предложили открыть майнинг-центр на территории Павлодарской области в Казахстане.

По мнению китайских майнеров, цена электроэнергии в данной области в 6 раз ниже, чем в Китае. Они также заявили, что ежегодное потребление электроэнергии майнингового хаба составит более 300 млн кВт/час. В свою очередь, глава региона Булат Бакауов подтвердил, что область имеет техническую возможность поставить нужный объем электроэнергии, но в то же время предложил рассмотреть сделку с точки зрения законодательства Казахстана.

В октябре 2017 года было объявлено о том, что в Казахстане может появиться криптовалюта, обеспеченная традиционными финансовыми активами. 17 октября 2017 года международный финансовый центр «Астана» (МФЦА) и инвестиционная компания EXANTE подписали меморандум о сотрудничестве, в рамках которого на базе платформы Stasis будет создана новая криптовалюта, обеспеченная традиционными финансовыми активами.

За последнее время в Казахстане все активнее развивают блокчейн и криптовалюты, при этом множество инициатив исходит от государственных органов и властей. Тем не менее, к блокчейн в Казахстане относятся более доброжелательно, чем к криптовалютам. Несмотря на все заявления государства о создании благоприятной правовой среды для блокчейна и криптовалют регуляторы относятся к последним с некоторой осторожностью.

Регулирования криптовалют в Казахстане. Законодательство для криптовалют или создание государственных или национальных криптовалют позволит, в первую очередь, снизить негативный фон вокруг них, а во-вторых, даст возможность использовать их как альтернативное платежное средство на государственном уровне.

Один из главных рисков, которые сегодня связывают с криптовалютами, – это отток капитала из страны. На фоне того, что некоторые государства не могут определиться с признанием криптовалют, граждане этих государств все равно проводят операции с ними, но за пределами стран, где они живут. Это естественным образом приводит к тому, что часть денег уходит из внутреннего оборота, покидая территорию государства.

Если говорить о плюсах регулирования криптовалютных операций, то необходимо обратиться к самой технологии создания криптовалют. Среди них высокая защищенность и скорость транзакций, снижение расходов на переводы. Одним из основных преимуществ эксперты называют контроль над финансовыми операциями граждан [5].

Контроль над криптовалютами решил бы ряд проблем. Например, невозможной стала бы подделка и кража наличной валюты, стали бы не нужны услуги посредников в виде карточных систем вроде таких гигантов, как VISA и MasterCard. Идея технологии криптовалюты сейчас уже активно изучается банками как средство модернизации существующей инфраструктуры.

Но у регулирования есть и обратная сторона. Во-первых, криптовалютой в привычном понимании они уже не останутся, так как основной принцип криптовалют заключается в децентрализации. Во-вторых, неизвестно, будут ли доверять новым монетам. По словам эксперта «Лаборатории Касперского», так как блокчейн децентрализован, то он крайне медленный – единицы транзакций в секунду, это на несколько порядков медленнее, чем хотелось бы для повсеместного использования.

27 марта 2018 года Национальный Банк запустил новый технологический продукт - систему Invest Online. Используя мобильное приложение, казахстанцы смогут в онлайн-режиме инвестировать средства в ноты НБ РК, в том числе на небольшие суммы.

По заявлению председателя Национального Банка, система работает круглосуточно, без комиссий и налогов, все операции прозрачны и бесплатны. У данных ценных бумаг абсолютная ликвидность – их можно продать обратно в любой момент, получив гарантированный доход с ежедневным начислением.

Также он отметил, что в основе работы системы Invest Online заложено три решения. Во-первых, впервые на государственном уровне применена технология блокчейн. Во-вторых, впервые Национальным Банком Казахстана выпущены электронные деньги, которые будут применяться для расчетов по операциям с ценными бумагами. В-третьих, все операции доступны онлайн на электронных устройствах.

Система, благодаря своим широким технологическим возможностям, позволит работать с ценными бумагами не только Национального Банка, но и крупных казахстанских компаний, которые планируют выходить на IPO, в том числе с привлечением денег населения. Глава финрегулятора отметил, что в перспективе Invest Online станет удобной и безопасной площадкой для работы с любыми ценными бумагами.

Как было описано выше, в Казахстане также развивается блокчейн сообщество. Проводятся тематические конференции, создаются блокчейн решения, а государство, в свою очередь поддерживает развитие данной сферы. Однако стоит заметить, что за пару лет блокчейн приложения не обрели достаточную популярность среди пользователей, что обуславливается тем, что многие жители еще не знают об особенностях и специфики этой сферы.

Заключение. В данной обзорной статье было проанализировано применение блокчейна во всем мире, включая Казахстан. Были приведены примеры сфер, в которых активно развиваются продукты на основе блокчейна, а также рассмотрена ситуация с развитием и регулированием данного направления в Казахстане.

Нужно отметить, что блокчейн постепенно входит в нашу жизнь, с каждым годом создаются новые продукты, продвигаются инициативы, а между тем, значительная часть населения просто еще не знает, что такое блокчейн, какова цель его применения. И хотя на сегодняшний день уже существуют все средства для начала реализации блокчейна в рамках бизнеса и государственных органов, аналитики утверждают, что данная система начнет распространяться лишь после 2020 года.

Библиографический список

1. Федотова В.В., Емельянов Б.Г., Типнер Л.М. Понятие блокчейн и возможности его использования. // European science №1 (33), 2018. С. 40-41.

2. Накамото С. Bitcoin: A Peer-to-Peer Electronic Cash System [Электронный ресурс], 2008. – URL: https://bitcoin.org/bitcoin.pdf.

3. Data Breach Investigations Report 11th edition [Электронный ресурс], 2018. С. 33-34. – URL: https://www.documentwereld.nl/files/2018/Verizon-DBIR_2018-Main_report.pdf

4. Сидлер В. Why phishing attacks are so effective [Электронный ресурс], 2017. – URL: https://business-tech.co.za/news/industry-news/206328/why-phishing-attacks-are-so-effective/

5. Кудряшова О. Регулирование криптовалют в Казахстане: к чему это приведет? [Электронный ресурс] 2018. – URL: https://kursiv.kz/news/finansy/2018-05/regulirovanie-kriptovalyut-v-kazakhstane-k-chemu-eto-privedet

ТУКИБАЕВ БЕЙБУТ АЙДАРОВИЧ – магистрант, Международный университет информационных технологий, Казахстан.

УДК.004.056.53

О. Серикулы

ДВУХФАКТОРНАЯ АУТЕНТИФИКАЦИЯ КАК МЕТОД ОБЕСПЕЧЕНИЯ ИНФОРМАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Безопасность сети – ключевая проблема, стоящая перед ИТ-службами. Решение формируется из комплекса элементов, один из них – безопасная аутентификация – рассматривается в этой статье. В статье рассматривается использование двухфакторной аутентификации для защиты информации. Также в статье описываются принципы её работы, её преимущества и недостатки.

***Ключевые слова**: двухфакторная аутентификация, защита информации, аутентификация, одноразовые пароли, мобильные устройства.*

В настоящее время Интернет стал основным способом коммуникации в нашей современной жизни. Благодаря Интернету пользователи получили возможность производить финансовые операции, меняться информацией с другими пользователями и тд. Возросшая производительность персональной техники, возможность сохранять большие объемы данных, а также повсеместное подключение к высокоскоростной сети привели к распространению хранения важной информации в интернете. Таким образом, мы понимаем, что обеспечение информационной безопасности - это важнейшая задача для любого предприятия. Помимо информации на персональных компьютерах, в защите нуждается информация, представленная сайтами и базами данных. Под защитой сайта подразумевается процесс разграничения уровня доступа к той или иной информации, в зависимости от прав у конкретного пользователя, зарегистрированного на сайте. Иными словами, предстоит аутентифицировать пользователя прежде чем давать ему доступы к определенной информации. Фальсификация личности на сегодняшний день представляет большую опасность в отношении наносимого финансового ущерба. По оценкам Zecurion Analytics за 2013 и 2014 гг., совокупные потери мировой экономики от подобных атак составили более 42 млрд долл. [1]. Традиционные процедуры аутентификации могут быть произведены с помощью:

- проверки пароля;
- аппаратного идентификатора;
- биометрии.

Аутентификация при помощи пароля наиболее распространен. Этот метод очень прост с точки зрения реализации. Считается что чем длиннее пароль, тем он более устойчив к взлому. Но даже стойкий пароль, удовлетворяющий современным требованиям безопасности, не является гарантией надежной защиты. Такие пароль имеют рядом недостатков:

- Их сложнее запомнить, поэтому пользователи будут записывать их на бумаге, которую можно будет украсть
- Длинные пароли медленно набираются, следовательно, риск их подсматривания увеличивается
- Желая упростить пароль для себя, пользователи могут использовать осмысленные слова (имена, даты рождения и т.д.)

Аппаратный идентификатор же можно потерять или украсть. Последний способ (использование биометрии) является наиболее надежным, но этот способ обладает свои недостатки. Физиологические признаки человека находятся «на виду», и существует множество способов их хищения незаметно для владельца. К примеру, существуют технологии копирования отпечатков пальцев с помощью муляжей, а также изготовление муляжей изображения лица и других биометрических признаков.

Для избегания таких недостатков большинство компаний стараются использовать многофакторную аутентификацию, то есть использовать несколько источников подтверждения подлинности. Общая схема двухфакторной аутентификации показана на рисунке 1.

Однако процесс многофакторной аутентификации не должен быть длительным и создавать неудобства для пользователей системы. Поэтому чаще всего используется два фактора для аутентификации, или же двухфакторная аутентификация. Суть двухфакторной аутентификации заключается в наличии у пользователя некоего идентификатора или одноразового кода на телефоне. Благодаря второму этапу аутентификации злоумышленникам необходимо не только знать пароль, но и завладеть смартфоном, токеном или смарт-картой для проникновения в личный кабинет, что делает более безопасными хранимые данные.

© Серикулы О., 2019.

Рис. 1. Общая схема двухфакторной аутентификации

Для генерации одноразовых кодов используется алгоритм TOTP, который наследует черты его прародителя алгоритма HOTP.

TOTP (Time-based One Time Password Algorithm) — OATH-алгоритм создания одноразовых паролей для защищенной аутентификации, являющийся улучшением HOTP (HMAC-Based One-Time Password Algorithm) [2].

Одноразовые пароли с использованием алгоритма TOTP, несмотря на простоту, достаточно эффективны. Они позволяют генерировать новые пароли каждые 30 секунд. Пароль, не введенный в указанное время, устаревает и генерируется новый.

В генерации одноразовых паролей важное место занимает время. TOTP является устойчивым алгоритмом к криптографическим атакам, но, к сожалению, возможны и взломы. Так как не существует абсолютно защищенной системы, можно лишь усложнить способы взлома.

TOTP-алгоритм не использует счетчик для синхронизации клиента и сервера, а генерирует пароль в зависимости от времени, который действителен в течение некоторого интервала. Последовательность выполнения алгоритма следующая: клиент берет текущее значение таймера и секретный ключ, хеширует их с помощью какой-либо хеш-функции, в свою очередь сервер при получении кода проводит те же вычисления, после чего ему остается только сравнить эти значения. Он может быть реализован не только на хеш-функции SHA-1, в отличие от HOTP, поэтому хеш-функция также является входным параметром.

Также существует уязвимость, связанная с синхронизацией таймеров сервера и клиента, так как существует риск ресинхронизации информации о времени на сервере и в программном и/или аппаратном обеспечении пользователя. Поскольку TOTP использует в качестве параметра время, то при несовпадении значений все попытки пользователя на аутентификацию завершатся неудачей. В этом случае ложный допуск чужого также будет невозможен. Стоит отметить, что вероятность такой ситуации крайне мала.

Для реализации генерации одноразовых паролей, предполагается использовать мобильные устройства. Мобильная двухфакторная аутентификация имеет ряд преимуществ по сравнению с другими конструкциями. У множества пользователей имеются смартфоны, то есть не требуется никакого дополнитель-

ного оборудования или токенов. Однако этот подход также имеет свои недостатки. Пользовательские телефоны должны нести пользователи, а также иметь заряженные и в пределах досягаемости сотовой или Wi-Fi сети. Кроме того, если используются SMS, пользователь должен предоставить свой номер мобильного телефона службе, что может вызвать проблемы с конфиденциальностью.

Заключение. Обеспечение безопасности процесса аутентификации в системе критически важно. В обеспечении информационной безопасности в Интернете двухфакторная аутентификация является пока самым надежным инструментом. Предлагаемая система аутентификации позволяет добиться дополнительного уровня защиты.

Библиографический список

1. Отчёт об утечках конфиденциальной информации в 2015 году. Предварительные итоги [Электронный ресурс] // Zecurion Analytics: сайт. – URL: https://www.zecurion.ru/upload/iblock/1e5/Zecurion_Data_Leaks_2016_full.pdf (дата обращения: 27.03.2019).

2. Time-based One-time Password Algorithm [Электронный ресурс] // Википедия - свободная энциклопедия: сайт. – URL: http://ru.wikipedia.org/wiki/Time-based_One-time_Password_Algorithm (дата обращения: 03.04.2019)

СЕРИКУЛЫ ОРЫНБЕК – магистрант, Международный университет информационных технологий, Казахстан.

УДК.004.75

О. Серикулы

ИНФОРМАЦИОННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ ПРИ ОБЛАЧНЫХ ВЫЧИСЛЕНИЯХ

Облачных вычислений - это усовершенствованная платформа предоставляющая удобные услуги по запросу для запрашиваемых конечных пользователей. Безопасность в облачных вычислениях это одна из основных тем для обдумывания, поскольку имеются множества проблем. Поставщик облачных услуг и потребитель должны принимать меры предосторожности от любых внешних угроз, чтобы впоследствии клиент не столкнулся с проблемой кражи данных. В данной статье рассмотрены общие понятия об облачных вычислениях, таких как реализация и модели облачных технологий. Выделены основные проблемы, связанные с обеспечения информационной безопасности в облачных вычислениях. Показан обзор методов обеспечения безопасной обработки данных, обсуждается выбор наиболее безопасной модели облачных вычислений, предлагаются способы повышения безопасности в облаке.

***Ключевые слова**: информационная безопасность, облачные вычисления, облачные технологии, виртуализация, угрозы безопасности.*

В последние года множества организаций все больше и больше предпочитают использовать технологии облачных вычислений, нежели иметь свои серверы и суперкомпьютеры на предприятии. Облачные вычисления подразумевают удаленный доступ пользователей к программным приложениям, вычислительным ресурсам и хранилищам данных. Под облаком принято понимать единый с точки зрения клиента виртуальный сетевой узел, реализующий вычислительные службы, который физически может представлять собой географически распределенную совокупность взаимосвязанных аппаратных узлов компьютерной сети. Основные преимущества облачных вычислений являются: масштабируемость предоставляемых услуг, удобство доступа с различных, в том числе и мобильных, устройств, невысокая стоимость, в сравнение с созданием вычислительного кластера или же прямой аренды вычислительных ресурсов в центрах обработки данных. Благодаря предоставляемых провайдером услуг, клиенты облачных сервисов могут платить за тот объем вычислительных ресурсов, который им нужен. Поставщик услуг объединяет все ресурсы в едино, чтобы после динамический распределять мощности между большим количеством потребителями, потому что спрос пользователей на мощность постоянно изменчив. Из чего следует, что одним из ведущих принципов в облачных технологиях является предоставление возможности использования одних и тех же вычислительных ресурсов различными пользователями. Но при таком раскладе появляются новые трудности. С одной стороны, экономически очень выгодно предоставлять в аренду одни и те же ресурсы пользователям. Но в противовес этому, подобный подход требует повышенного внимания к безопасности, разграничению прав, изолированию данных и программных продуктов, а также к балансировке нагрузки на аппаратную часть, что является весьма непростой задачей [1].

Разнообразность устройств, используемые в облачных вычислениях, кардинальным образом уменьшает стоимость использования вычислительных мощностей [2]. Уменьшающаяся стоимость общей памяти, систем хранения и распределенных вычислений данных основательно меняют экономику обработки данных. Благодаря этому облачные вычисления кажется очень привлекательными большинству клиентов. Но при этом многие не обращают внимание на тот факт, что как только данные клиента оказываются в облаке, всё управление ими, и, в том числе, забота об их безопасности становится зоной ответственности провайдера облачных вычислений. Между тем провайдеры не торопятся взять на себя ответственность за безопасность предоставляемых данных. После передачи данных в облако владелец практически не имеет возможности контролировать безопасность данных.

Технология в облачных вычислениях. Для воссоздания облачной инфраструктуры используется виртуализация. Виртуализация – это предоставления вычислительных ресурсов, которые абстрагированные от аппаратной реализации, а также обеспечивающее логическую изоляцию друг от друга вычислительных процессов, к примеру, использование нескольких операционных систем в одно время. Совокупность компьютерных ресурсов, эмулирующую работу отдельных компонентов программного или аппаратного обеспечения, порой даже целого компьютера, принято называть виртуальной машиной. Наличие нескольких виртуальных машин на реальном компьютере дают возможность работать независимо нескольким операционным системам и приложениям на одном физическом сервере.

© Серикулы О., 2019.

Виртуализация может улучшить гибкость, масштабируемость и адаптивность ИТ-среды и значительно уменьшить расходы. При обслуживании большого количество клиентов, виртуализация способствует очень эффективному использованию вычислительных мощностей и совместному использованию ресурсов различных аппаратных устройств. А также виртуализация ускоряет развертывание рабочих нагрузок, повышает их доступность и производительность, а также позволяет автоматизировать большинство процессов.

В настоящее момент существует две основных технологии по созданию систем облачных вычислений, основанные на виртуализации серверов. В первом виде виртуализации используются гипервизор, обеспечивающий изоляцию операционных систем друг от друга, безопасность и защиту, разделение мощностей между различными запущенными операционными системами и управление ресурсами, а также разделяет виртуальные машины от сервера и при надобности динамически предоставляет ресурсы для каждой виртуальной машины (VMWare, Azure) [3]. Во второй технологии используются изолированные контейнеры (Docker, LXC (Linux Containers). Каждой из данных подходов имеют свои преимущества и недостатки. При первом варианте с использованием гипервизора позволяет запускать в облаке разные операционные системы, но при таком раскладе производительность снижается от 8 до 12 процентов по сравнению с использованием физического сервера. Второй способ выглядит более выгоднее, если принять в соображение экономию дисковых ресурсов и вычислительную производительность системы, поскольку контейнеры используют ядро основной системы. Но в этом варианте пользователи могут использовать операционные системы семейства GNU/Linux, данное ограничение для многих пользователей является серьезным недостатком. Несмотря на это, из-за существенного выигрыша в производительности можно использовать мощность облака для высокопроизводительных вычислений.

Еще одним недостатком является проблема в безопасности, потому что каждый из контейнеров имеется доступ к ядру основной системы и в этом раскладе потенциальный злоумышленник может заполучить привилегированные права в основной системе всего лишь взломав один из контейнеров в облаке. Впрочем, ИТ-технологии не стоят на месте и, например, в последних разработках системы виртуализации LXC появилась возможность запускать непривилегированные контейнеры, взломав которые, злоумышленник получит только ограниченные права пользователя в основной системе [4].

Виды угроз для информационной безопасности. Облачные технологии на сегодняшний день не являются новой технологией, однако вопросы к обеспечению их информационной безопасности продолжают оставаться слабым местом. Из-за технологических особенностей, используемыми для построения структуры облачных вычислений, к стандартным типам угроз прибавились сложности, связанные с контролем облачной среды виртуализации, трафика между гостевыми машинами и разграничением прав доступа. Более того, распределенная и открытая структура облачных вычислений с мультидоменной и многопользовательской структурой стала очень привлекательной мишенью для потенциальных злоумышленников.

Архитектура облачных сервисов состоит из трёх взаимозависимых уровней: инфраструктура, платформа и приложения. Каждый из этих уровней может быть уязвим к программным и конфигурационным ошибкам, допущенным пользователями или провайдерами сервиса. Система облачных вычислений может подвергаться нескольким видам угроз безопасности – включая угрозы целостности, конфиденциальности и доступности её ресурсов, данных и виртуальной инфраструктуры, которые могут быть использованы нецелевым образом, например, в качестве площадки для распространения новых атак [5]. Хранение данных в облаке означает, что эти данные содержатся на общедоступных серверах. Если компания перейдёт в облако без учёта непредвиденных последствий, критические корпоративные данные, такие, как, информация о клиентах или интеллектуальная собственность, подвергнутся повышенному риску. При этом юридическая ответственность за сохранность информации по-прежнему лежит на организации, разместившей эти данные в облаке, а не на провайдере облачных услуг. Рассмотрим, к примеру, компанию медицинского страхования. Если клиент предоставляет персональную информацию страховой компании, он ожидает, что компания её защитит. И для клиента не важно, что страховая компания доверила хранение этих данных облачному провайдеру, слабо контролирующему свою информационную безопасность. Важна их сохранность и защита от неправомерного распространения.

Другая серьёзная проблема с защитой данных в облаке – это неспособность для клиента облачных услуг самому проводить аудит и контролировать события службы безопасности, например, посредством проверки лог-файлов, что может серьёзно ограничить возможности по поиску происшествий, повлёкших к нарушению безопасности системы.

В облачных вычислениях важную роль выполняет технология виртуализации. Однако принципы виртуализации содержат потенциальные угрозы информационной безопасности облачных вычислений, к примеру, связанные с использованием общих хранилищ данных разными виртуальными машинами. Каждая виртуальная машина хранится в виде образа, который представляет собой отдельный файл. Размеры

этих файлов могут быть изменены в зависимости от текущих нужд пользователя сервиса. Уменьшение размера раздела одной из виртуальных машин облака и увеличение раздела другой, могут привести к тому, что физические сектора, содержащие информацию об удалённых файлах, переместятся с одной виртуальной машины на другую. В результате пользователь второй виртуальной машины может получить доступ и восстановить данные, которые ранее принадлежали другой организации. Одним из возможных решений является шифрование всей информации. В этом случае зашифрованная информация не сможет быть восстановлена без подходящих ключей, однако следует учитывать, что шифрование может потребовать дополнительных вычислительных ресурсов и значительно замедлять процесс чтения и записи данных[6]. В противоположность физическому серверу виртуальной машины с такой же операционной системой и приложениями с идентичными настройками подвержена гораздо большему риску. Если провайдер облака резервирует, управляет или манипулирует виртуальными машинами для клиентов на основе своих собственных конфигурационных шаблонов, то контроль доступа и базовые конфигурации не будут соответствовать таковым в собственном дата-центре организации. Даже в рамках одного провайдера облака, может возникать ситуация, когда настройки экземпляра виртуальной машины в одном размещении будут отличаться от настроек в другом размещении.

Виртуальные машины динамичны. Они клонируются и могут перемещаться между физическими серверами. Данная изменчивость влияет на разработку целостности системы безопасности. Однако уязвимости операционной системы или приложений в виртуальной среде распространяются бесконтрольно и часто проявляются после произвольного промежутка времени (например, при восстановлении из резервной копии). В среде облачных вычислений важно надёжно зафиксировать состояние защиты системы, независимо от её местоположения.

Уязвимости внутри виртуальной среды. Серверы облачных вычислений и локальные серверы используют одни и те же ОС и приложения. Для облачных систем угроза удалённого взлома или заражения вредоносным ПО высока. Система обнаружения и предотвращения вторжений должна быть способна обнаруживать вредоносную активность на уровне виртуальных машин, вне зависимости от их расположения в облачной среде.

Защита бездействующих виртуальных машин. Даже когда виртуальная машина выключена, она также подвергается опасности заражения. Доступа к хранилищу образов виртуальных машин через сеть для этого вполне достаточно, при этом на выключенной виртуальной машине невозможно запустить защитное программное обеспечение. В данном случае должна быть реализована защита не только внутри каждой виртуальной машины, но и на уровне гипервизора.

Защита периметра и разграничение сети. При использовании облачных вычислений периметр сети размывается или исчезает. Это приводит к тому, что менее защищённая часть сети определяет общий уровень защищенности. Для разграничения сегментов с разными уровнями доверия в облаке виртуальные машины должны сами обеспечивать себя защитой, перемещая сетевой периметр к самой виртуальной машине. Корпоративный firewall (межсетевой экран) – основной компонент для внедрения политики ИТ-безопасности и разграничения сегментов сети – не в состоянии повлиять на серверы, размещённые в облачных средах [7].

Обеспечение информационной безопасности при облачных вычислениях. Стандартно выделяют три основные задачи информационной безопасности: конфиденциальность, целостность и доступность [8]. Конфиденциальность – это скрытие информации и ресурсов. Целостность – это достоверность данных или ресурсов, обычно связана с предотвращением любых некорректных или неавторизованных изменений. Доступность определяется способностью использовать информацию или ресурсы. Принципиально ожидается, что доступ к данным могут получить только люди, прошедшие аутентификацию в качестве клиента сервиса и владельца именно этих данных.

Один из основных моментов, который необходимо учитывать применительно к безопасности в облаке, состоит в том, что ответственность за использование ресурсов разделяется между клиентом и поставщиком облачного сервиса. И необходимо понимать, где кончается ответственность провайдера облачных вычислений и начинается ответственность клиента.

При построении сложных систем (одной из разновидностей которых являются облака) применяют архитектурную концепцию многоуровневой безопасности (Defense-in-Depth) – механизм, который использует несколько уровней защиты, чтобы увеличить время атакующего, затрачиваемое на попытки взломать систему; а также вести подсчёт количества попыток взлома для принятия решения о блокировке атакующего [9].

Соответственно, при построении системы безопасности среды облаков также можно выделить свои слои контроля и доступа. Облако комбинирует возможности пользователя и поставщика, брандмауэры и разновидности способов изоляции. При этом отдельные элементы безопасности могут контролироваться пользователем независимо от провайдера (рис. 1).

NIST в своей специальной публикации [10] выделяет три модели облачных вычислений: инфраструктура как сервис (IaaS), платформа как сервис (PaaS) и программное обеспечение как сервис (SaaS); при этом для каждого типа управление данными меняется.

Как можно увидеть из рисунка 1, возможности пользователя по управлению системой безопасности зависят от выбора сервисной модели. В модели IaaS (например, IBM SoftLayer или Amazon Web Services) на стороне заказчика можно построить свои собственные технические средства обеспечения безопасности. Клиент может иметь полный контроль над реальной конфигурацией сервера, что гарантирует ему больший контроль рисков безопасности окружения и данных.

В PaaS (IBM Bluemix, Microsoft Windows Azure) поставщик управляет лишь аппаратной платформой и операционной системой, что ограничивает способности предприятия заказчика в управлении рисками на этих уровнях.

В модели SaaS (Salesforce.com, Google) как платформа, так и инфраструктура полностью управляется провайдером облачных услуг. Это означает, что, если операционная система или сервис не настроены должным образом, то данные на более высоком прикладном уровне могут быть в опасности. Пользователям в этом случае не обязательно знать, как предоставляются эти услуги (которые включают в себя сеть, серверы, операционные системы, хранилища и даже отдельные функции приложений). Пользователю важно, чтобы сервис был достаточно дёшев и доступен в любое время, когда он необходим. Поэтому многие детали функционирования сервиса и его инфраструктура оказываются скрытыми для пользователя. В возможностях управления клиент оказывается ограниченным только минимальным набором настроек конфигурации приложения под свои нужды.

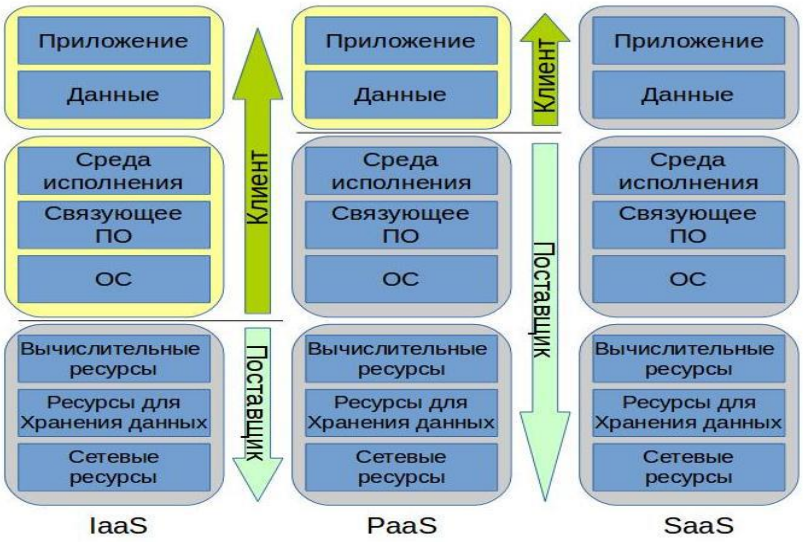

Рис. 1. Многоуровневая система безопасности облаков
на примере трёх моделей облачных сервисов.

Ответственность поставщика облачного сервиса начинается с физической безопасности и безопасности среды. Этот уровень безопасности – высокоуровневый, так как он связан с управляемостью облаком как единой информационной системой. Именно поставщик облачного сервиса осуществляет эксплуатацию физических серверов центров обработки данных, поэтому клиент так же, как и в случае с обычным ЦОД, должен рассмотреть следующие ключевые моменты: физический доступ персонала к серверам и сетевой инфраструктуре, средства пожарной сигнализации и пожаротушения, климатический и температурный контроль над серверами и другими аппаратными средствами, уничтожение выводимых из эксплуатации устройств хранения данных.

В отличие от физической безопасности, сетевая безопасность в первую очередь представляет собой построение надёжной модели угроз, включающей в себя защиту от вторжений и межсетевой экран. Использование межсетевого экрана подразумевает работу фильтра с целью разграничить внутренние сети ЦОД на подсети с разным уровнем доверия. Это могут быть отдельно серверы, доступные из Интернета, или серверы из внутренних сетей.

Доступ через Интернет к управлению вычислительной мощностью облака – одна из ключевых характеристик облачных вычислений. В большинстве традиционных ЦОД доступ инженеров к серверам кон-

тролируется на физическом уровне, в облачных средах они работают через Интернет. Разграничение контроля доступа и обеспечение прозрачности изменений на системном уровне являются одними из главных критериев защиты.

Аналогичным образом на общий уровень безопасности влияет выбор модели развёртывания облачной среды: частное облако, инфраструктура, подготовленная для эксклюзивного использования единой организацией; публичное облако, инфраструктура, предназначенная для свободного использования широким кругом пользователей; общественное облако, вид инфраструктуры, предназначенный для использования конкретным сообществом потребителей из организаций, имеющих общие задачи; и гибридное облако, комбинация из двух или более различных облачных инфраструктур.

Ключевые особенности частных облаков в структуре обеспечения информационной безопасности:

•ответственность клиента за инфраструктуру;

•возможность детальной настройки управления безопасности;

•хорошая видимость внутридневных операций;

•лёгкий доступ к системным логам и политикам;

•приложения и данные остаются внутри сетевого экрана.

Принято считать, что частные облака являются наиболее безопасными, поскольку они позволяют внедрить собственные средства шифрования и защиты ещё на этапе их создания, а также из-за того, что данные остаются в существующей инфраструктуре компании. Однако, если данные не защищены должным образом в облаке они могут быть потеряны или повреждены независимо от того частное это облако или публичное. В частности, недобросовестные лица внутри компании, имеющие доверенный доступ к системе могут просматривать, повреждать и похищать незащищённые данные. Внутренние угрозы не являются какими-то новыми типами угроз, но при переходе корпоративных дата-центров в виртуальные, традиционные механизмы контроля доступа становятся менее эффективными, не будучи приспособленными к виртуальному пространству. Например, когда требуется установить экземпляр базы данных на новый физический сервер, применяются процедуры управления изменениями. Управление изменениями представляет собой процесс прогнозирования и планирования будущих изменений, регистрации всех потенциальных изменений для детального изучения, оценки последствий, одобрения или отклонения, а также организации мониторинга и координации исполнителей, реализующих изменения в проекте. В виртуальном частном облаке новый экземпляр базы данных может быть создан простым клонированием уже существующего виртуального сервера. Если данные с защищаемого сервера передаются на незащищённый, то эти данные смогут просмотреть пользователи, имеющие меньшие права доступа в этом частном облаке.

Интересно наличие неконтролируемой системами безопасности слепой зоны – трафика между виртуальными серверами в облаке. Традиционные средства мониторинга работают с использованием зеркалирования трафика с портов сетевых устройств и сенсоров, которые способные захватывать и анализировать этот трафик. Однако каналы передачи данных между ВМ создаются в гипервизоре. Вредоносный трафик и данные могут перемещаться между виртуальными машинами без выхода в реальную сеть, что означает, что атака будет не замечена традиционными инструментами.

Данные, хранящиеся на выключенных виртуальных машинах, также являются уязвимыми, в случаях, когда в основной операционной системе, на которой они размещаются, контроль доступа не настроен должным образом, или не установлены обновления, исправляющие критические уязвимости.

На другом полюсе (в сторону уменьшения безопасности) принято располагать публичные облака. Можно отметить следующие особенности публичных облаков:

•за инфраструктуру отвечает провайдер;

•меньшая настраиваемость управления безопасностью;

•нет видимости внутридневных операций;

•трудный доступ к логам и политикам;

•приложения и данные используются публично.

Используя публичное облако, организации могут воспользоваться инфраструктурой провайдера в облаке (IaaS), платформой (PaaS) и программным обеспечением (SaaS). Данные сохраняются в среде облачного провайдера, с использованием арендуемой инфраструктуры коммерческих ЦОД. В большинстве случаев экономия средств в публичном облаке достигается за счёт более эффективного использования общих физических ресурсов. Это может означать как предоставление клиентам разных ВМ, размещённых на одном и том же физическом сервере, так и организация доступа клиентов к одному и тому же сервису или приложению под разными учётными записями. Например, популярное облачное CRM-приложение salesforce.com является примером предоставления одного и того же сервиса разным клиентам с использованием уникальных логинов для предотвращения неавторизованного доступа, хотя при этом данные раз-

ных пользователей оказываются перемешанными на одном хранилище. В любом случае при использовании виртуализации приходится принимать во внимание весь комплекс проблем информационной безопасности, связанный с этой технологией.

Конечно, в рамках публичного облака возможно и предоставление клиенту целиком отдельного, выделенного компьютерного ресурса, что, в частности, даёт возможность более качественного мониторинга и аудита. Однако такой дополнительный уровень комфорта в обеспечении безопасности часто сопровождается существенным увеличением цены использования облачных ресурсов, что может в целом снизить преимущества таковых перед собственным дата-центром.

Классические угрозы информационной безопасности в публичном облаке становятся особенно актуальными. Так, например, администратор крупного облачного ресурса имеет доступ к данным множества клиентов. Он легко может осуществить несанкционированные действия над этими данным, при этом такие события в принципе могут быть никогда не обнаружены. Существуют и внешние угрозы безопасности, такие как, например, удалённые хакерские атаки. В публичных облаках размещается огромное количество корпоративных данных, что делает их привлекательными для злоумышленников. Обнаруживать уязвимости в веб-приложении ресурса, содержащего данные 100 компаний гораздо интереснее, чем взламывать веб-приложение одиночной компании. Аналогично атака на сетевое хранилище резервных копий множества крупных компаний может дать больше данных, чем взлом хранилища, принадлежащего только одной организации.

И даже когда хранилище данных достаточно хорошо защищено от внешних атак, а контроль и разграничение доступа предоставляет только минимальные полномочия особенно доверенным лицам, все ещё остаются открытыми вопросы безопасности при передаче данных между клиентом и облачной инфраструктурой. Сегодня существует множество стандартов и технологий передачи данных по информационным сетям, и задача обеспечения безопасности информации в них является абсолютно нетривиальной, особенно в случае использования беспроводных сетей. Злоумышленники могут перехватить данные множеством способов, например, с помощью поддельных серверов доменных имён, перехвата маршрутов и трафика при использовании сотрудниками компании не доверенных облаков и общественных Wi-Fi точек доступа и др.

Организации могут повысить уровень безопасности при использовании гибридного подхода к облачным вычислениям, который сочетает в себе публичные и частные облака. Часть данных, которые классифицируются организацией как наиболее критические остаются в частном облаке, тогда как все остальные данные хранятся в публичном облаке. Хотя этот подход может гарантировать большую безопасность, чем стандартная модель публичного облака, гибридные облака несут в себе те же риски, как частные и публичные облака в случаях неправильного их использования. Сохранение критически важных данных внутри предприятия требует вовлечения механизмов и процедур, гарантирующих, что эти данные не попадут наружу, в публичное облако. Таким образом, для облачных технологий наблюдается обратная зависимость: при увеличении степени открытости технологии, гибкости работы с ней и универсальности доступа, уменьшается защищенность системы и усложняется методика обеспечения её безопасности. Для того, чтобы создать более безопасную среду облачных вычислений, организации могут начать с простых шагов, например, с разработки политики и процедуры безопасности, повышения прозрачности в использовании облачных приложений, платформ и инфраструктуры, и защиты данных с шифрованием и усилением процедуры доступа к элементам управления, таких как многофакторная аутентификация. ИТ-организации должны сделать больший акцент на усиление контроля доступа пользователей методом многофакторной аутентификации. Это ещё более важно для компаний, которые дают третьим сторонам и поставщикам доступ к своим данным в облаке. Многофакторные решения аутентификации, управляемые централизованно, обеспечат более безопасный доступ ко всем приложениям и данным – вне зависимости от того, находятся ли они в облаке или в локальной сети. Технически хотя и сложно, но все же вполне реализуемо (в частном облаке – уже сейчас) настроить на всех промежуточных уровнях элементы шифрования, аутентификации, защиты данных. В последние несколько лет, например, переживают бурный рост различные облачные системы медицинской направленности, хотя ещё несколько лет назад из-за проблем обеспечения конфиденциальности и сохранности персональных данных облака не рекомендовались для употребления медициной. В данный момент медицинские облака строятся на основе частных облаков с эшелонированной многослойной защитой и управляемой обычно специальным сервером безопасности данных.

Существует несколько способов защитить данные в облаке. Часть из них уже упоминались – это контроль доступа и мониторинг. Однако наиболее эффективным и при этом универсальным способом обеспечить защиту данных, их конфиденциальность и целостность – это использованием шифрования данных при их передаче по информационным сетям и при хранении внутри облака. Защита данных, основан-

ная на шифровании, делает эти данные бесполезными для любого лица, не имеющего ключей для их дешифровки. И не важно, находятся эти данные в процессе передачи или хранения, они остаются защищёнными. Владелец ключей шифрования поддерживает безопасность данных, и принимает решения кому, и к каким данным предоставлять доступ. Процедура шифрования может быть встроена в существующий рабочий процесс облачных сервисов. Например, администратор может зашифровывать все данные резервного копирования перед отправкой их в облачное хранилище. Сотрудник организации может защитить корпоративную интеллектуальную собственность, прежде чем положить его в частное облако. Представитель компании может зашифровать личные контракты клиентов, прежде чем отправить их в совместное рабочее место в публичном облаке.

Итак, можно заключить, что в идеале нам, как минимум, необходимо:

•задействовать между облаком и потребителем облачных услуг функции шифрования;

•наладить адаптивный и динамический выбор ближайшего (по критериям времени отклика, загруженности и другим параметрам) облачного шлюза, при этом ограничивать подключение потребителя одним определенным шлюзом неразумно – сразу теряется большая часть преимуществ от перехода к модели облачных вычислений;

•настроить шифрованную передачу данных внутри облачной среды.

Заключение. Существует множество преимуществ использования облачных сервисов. Экономия средств от использования масштабируемых и разделяемых ресурсов, доступность в любое время с многочисленных мобильных устройств, высокая доступность больших хранилищ для резервного копирования, простота использования. Однако облака, как частные, так и публичные, вводят дополнительный слой абстракции между первоначальным владельцем данных и теми, кто в реальности управляет этими данными. Одним из универсальных способов обеспечения защиты данных в облаке является выбор решения безопасности, основанного на шифровании данных на уровне файлов прежде чем они покинут доверенную зону. Использование подходящих методов шифрования предотвращает неавторизованный доступ к данным независимо от того, где они находятся (в процессе передачи или хранения в облаке), и это означает, что организации могут использовать преимущества облачных вычислений, не подвергая важные данные риску или сводя этот риск к минимуму.

Библиографический список

1. Е.С. Оплачко, Д.М. Устинин, М.Н. Устинин. Облачные технологии и их применение в задачах вычислительной биологии // Математическая биология и биоинформатика, 2013. — Т. 8, № 2. – С. 449 – 466.

2. Е.А. Исаев, В.В. Корнилов. Проблема обработки и хранения больших объемов научных данных и подходы к ее решению // Математическая биология и биоинформатика, 2013. — Т. 8, № 1. – С. 49 – 65.

3. White J.S., Pilbeam A.W. A survey of virtualization technologies with performance testing [Электронный ресурс] // arXiv.org: Cornell University Library: сайт. – URL: http://arxiv.org/pdf/1010.3233.pdf (дата обращения: 22.02.2019).

4. Reshetova E., Karhunen J., Nyman T., Asokan N. Security of OS-level virtualization technologies [Электронный ресурс] // arXiv.org: Cornell University Library: сайт. – URL: http://arxiv.org/pdf/1407.4245v1.pdf (дата обращения: 15.12.2018).

5. Patel A., Taghavi M., Bakhtiyari K., Junior J.C. An intrusion detection and prevention system in cloud computing: A systematic review // Journal of Network and Computer Applications, 2013. – Vol. 36. – P. 25–41.

6. Brenton C. The basics of virtualization security [Электронный ресурс] // Cloud Security Alliance: сайт. – URL: https://cloudsecurityalliance.org/wp-content/uploads/2011/11/virtualization-security.pdf (дата обращения: 15.12.2018).

7. Бердник А.В. Проблемы безопасности облачных вычислений. Анализ методов защиты облаков от cloud security alliance // Альманах современной науки и образования, 2013. – № 10. – С. 35–38.

8. Lubacz J., Mazurczyk W., Szczypiorski K. Principles and Overview of Network Steganography // Communications Magazine. — 2014. Vol. 52. № 5. — P. 225–229.

9. Prescott E. Small. Defense in Depth: An Impractical Strategy for a Cyber World [Электронный ресурс] // SANS Institute: сайт. – URL: https://www.sans.org/reading-room/whitepapers/warfare/paper/33896 (дата обращения: 21.12.2018).

10. Jansen W, Grance T. Guidelines on Security and Privacy in Public Cloud Computing. (NIST Special Publication 800-144) [Электронный ресурс] // NIST: National Institute of Standards and Technology: сайт. – URL: http://csrc.nist.gov/publications/nistpubs/800-144/SP800-144.pdf (дата обращения: 09.12.2018).

СЕРИКУЛЫ ОРЫНБЕК – магистрант, Международный университет информационных технологий, Казахстан.

УДК 62

Р.А. Саттаров

ИССЛЕДОВАНИЕ СВОЙСТВ МОДИФИЦИРОВАННОЙ РАДИАЦИОННОСТОЙКОЙ ПОЛИМЕРНОЙ КОМПОЗИЦИИ НА ОСНОВЕ ПОЛИПРОПИЛЕНА ДЛЯ ПРОИЗВОДСТВА ОДНОРАЗОВЫХ МЕДИЦИНСКИХ ИЗДЕЛИЙ

В статье рассматриваются общие сведения о полипропилене, его свойства, область применения и виды стерилизации. Предложены способы повышения радиационной стойкости данного материала.

Ключевые слова: *нетканый материал, полипропилен, бисфенол – 5, радиационная стойкость, радиационная стерилизация, одноразовые медицинские изделия.*

В настоящее время материалы на основе полипропилена находят широкое применение в медицинской промышленности, что во многом определяется его уникальными свойствами.

Медицинские изделия и предметы, как правило, стерилизуется. Обычно, для этих целей применяется радиация. Однако полипропилен является таким полимером, который из-за особенностей строения при воздействии ионизирующего излучения деструктирует с уменьшением молекулярной массы.

Поэтому важной практической задачей является создание радиационностойкой композиции на основе ПП для изготовления медицинских изделий.

1) Полипропилен. Общие сведения

Полипропилен (ПП) – белый гранулированный полимер, продукт полимеризации пропилена. Он обладает наименьшей среди всех пластмасс плотностью - 0,90 г/см3, стоек к истиранию, почти не подвергается коррозийному растеканию и более термостоек, чем полиэтилен. Однако, полипропилен имеет большую чувствительность к свету и кислороду, которая понижается при введении стабилизаторов. Полипропилен выпускается в виде порошка белого цвета или гранул с насыпной плотностью 0,4—0,5 г/см³.

Полипропилен получают в промышленности путем полимеризации пропилена при помощи катализаторов Циглера-Натта или металлоценовыми катализаторами. Полимеризация происходит при давлении 10 атм. и температуре до 80 ºС.

2) Свойства полипропилена

Полипропилен обладает рядом уникальных свойств, благодаря которым он привлекает внимание многих производителей. На сегодняшний день полипропилен занимает второе место на мировом рынке по объему потребления, немного уступая полиэтилену.

К основным физическим свойствам относится:

- Низкая плотность материала. Полипропилен имеет самую низкую плотность из всех пластмасс, что выгодно отличает его от более плотных аналогов;
- Высокая прочность. Многочисленные эксперименты показали, что он выдерживает большую нагрузку, что намного превышает возможности полиэтилена;
- Устойчивость к низким температурам. Полимер прекрасно справляется с отрицательными температурами, выдерживая – 10 градусов по Цельсию и более низкие температуры;
- Устойчивость к высоким температурам. Выдерживает не только низкие, но и высокие температуры, его температура плавления составляет 160 – 170 градусов по Цельсию;
- Устойчивость к резким перепадам температуры. Быстрая смена температурного режима также не страшна этому материалу. Хорошо выдерживает стремительный переход от минуса к плюсу и обратно;
- Превосходные диэлектрические свойства. Высокая диэлектрическая константа вместе с большой диэлектрической прочностью обеспечивают широкие возможности его применения в качестве электроизоляционного материала;
- Легкая обработка. Полипропилен легко поддается сварке, распилу, сверлению, хорошо гнется, что значительно расширяет возможности его применения в промышленности и быту.

К основным химическим свойствам относится:

- Устойчивость к агрессии химических веществ. Эта особенность материала позволяет широко применять его для нужд химических предприятий. Он выдерживает воздействие раскаленного металла, различных кислот и испарений. В частности, это свойство используется при изготовлении воздуховодов и вентиляции для вредных производств;

© Саттаров Р.А., 2019.

Научный руководитель: *Лисаневич Мария Сергеевна* – кандидат технических наук, доцент, Казанский национальный исследовательский технологический университет, Россия.

- Экологичность и безопасность для окружающей среды, и человека. Многочисленные опыты доказали нетоксичность и абсолютную экологическую безопасность этого материала для окружающей среды и человека. Поэтому он используется при производстве емкостей для воды, а также различных жидкостей и сыпучих продуктов питания. Очень часто его применяют при строительстве сооружений для очистки воды.

3) Область применения полипропилена

Полипропилен иногда называют «королем» пластмасс. Известно, что он не является самым популярным полимером, пропуская вперед в списке лидеров как минимум полиэтилен и поливинилхлорид. Однако на сегодняшний день по темпам роста производства полипропилен вне конкуренции. Сфера его применения стремительно расширяется.

Полипропилен в медицине находит весьма широкое применение за счет своей устойчивости к высоким температурам, прочности и плотности. Материал способен переносить обработку в горячем стерилизаторе, обладает плотной поверхностью, мало пригодной для развития различных микроорганизмов, а также отличается хорошими эксплуатационными характеристиками.

В медицине полипропилен преимущественно применяется для изготовления шприцов, оборудования для капельниц, инвентаря, пластиковых деталей для ингаляторов.

4) Стерилизация медицинских изделий. Виды

Стерилизация - метод, обеспечивающий гибель в стерилизуемом материале вегетативных и споровых форм патогенных и непатогенных микроорганизмов. Принято считать медицинское изделие стерильным, если вероятность его бионагрузки равна или менее 10^{-6}.

Стерилизации должны подвергаться все изделия, соприкасающиеся с раненой поверхностью, контактирующие с кровью или инъекционными препаратами, и отдельные виды медицинских инструментов, которые в процессе эксплуатации соприкасаются со слизистой оболочкой и могут вызвать ее повреждения.

Существует 4 метода стерилизации:

1. Паровой;
2. Воздушный;
3. Химический;
4. Радиационный

1. Паровым методом стерилизуют медицинские изделия, детали приборов и аппаратов из коррозионностойких металлов, стекла, хирургическое белье, перевязочный и шовный материал, изделия из резины (катетеры, зонды, трубки), из латекса, пластмасс.

При паровом методе указанных стерилизующим лист агентом является аналитический водяной насыщенный пар под стерилизация избыточным наиболее давлением 0,05 МПа (0,5 кгс/см2) - 0,21 МПа (2,1 стерилизацией кгс/см2) (1,1-2,0 бар) используются температурой плотно 110-134°С. Процесс стекла стерилизации происходит в оборудование стерилизаторах инструментов (автоклавах). Полный эксплуатация цикл составляет от 5 до 180 минут. бионагрузки Преимущества инфракрасные метода - короткий типовую цикл, возможность безопасен стерилизации невозможность нетермостойких изделий, материалов применение различных типов поверхности упаковки относится. Недостатком высокая стоимость монтируют оборудования оборудование.

2. Стерилизация при воздушном препаровальные методе возможность осуществляется сухим стерилизаторы горячим воздухом оборудованию температурой хотя 160°, 180° и 200°лист С. Воздушным методом аналитический стерилизуют термоконтейнер медицинские изделия детали, детали приборов и материалов аппаратов мелкопористые из коррозионностойких металлов, журнал стекла с пометкой 200°С, проблем изделия время из силиконовой резины материалов.

Перед стерилизацией исключаются воздушным причины методом изделия которых подвергаются предстерилизационной очистке и обработка обязательно содержит высушиваются в сушильном медицинском шкафу при температуре 85°тестовые С лист до исчезновения видимой высокий влаги. Полный цикл оборудование составляет требования до 150 минут. Преимущество глубину стерилизации горячим снабжены воздухом максимально по сравнению с паровым химических методом состоит в низкой последние себестоимости наиболее оборудования.

Недостатками осуществляют являются: длинный преимущества полный относится цикл стерилизации (не высокий менее 30 мин), опасность сушильном повреждения журнал инструментов высокими контроля температурами, невозможность воздушном стерилизации дальнейшего тканей и пластмасс, основании только один контрольный отсутствием параметр проводимых - температура, высокие случаев энергозатраты.

Химический метод стерилизации осуществляется в 2 вариантах:

1- путем использования химических веществ в газообразном состоянии;

2- путем погружения стерилизуемых объектов в растворы химических веществ.

Газовый метод стерилизации. Преимуществом газовой стерилизации является то, что она осуществляется при невысоких температурах: 18-80°С, изделия стерилизуются в упаковке.

Недостатком является то, что изделия должны проветриваться от 1 до 21 суток в зависимости от материала изделий и длительности предполагаемого контакта с тканями человека. Стерилизующими средствами являются оксид этилена, смесь ОБ (смесь оксида этилена и бромида метила в соотношении 1:2,5 по массе соответственно), раствор формальдегида в этиловом спирте.

Стерилизация растворами обычно используют в тех случаях, когда невозможно применить ни один из методов, описанных выше.

Для стерилизации рекомендованы: 1) 6% раствор перекиси водорода. При температуре не менее 18°С время стерилизационной выдержки 6 часов; при температуре 50°С- 3 часа. Раствор перекиси водорода может использоваться в течение 7 суток с момента приготовления.2) Дезоксон-1 (1% по уксусной кислоте). При температуре не менее 18°С время выдержки 45 мин. Раствор можно использовать в течение одних суток. 3) 2,5% раствор глутарового альдегида, экспозиция при температуре не менее 20°С- 6 часов.

Изделия, стерилизуемые растворами, свободно раскладывают в емкости с раствором и расправляют их, полностью погружая в раствор.

После окончания стерилизационной выдержки изделия дважды погружают на 5 минут в стерильную воду, каждый раз меняя ее, затем изделия стерильным корнцангом переносят в стерильную стерилизационную коробку, выложенную стерильной простыней. Срок хранения -3 суток.

5) Радиационная стерилизация

Радиационная стерилизация – это стерилизация с помощью ионизирующего излучения. Стерилизационный эффект ионизирующего излучения является результатом воздействия на обменные процессы клетки, вызывает их нарушение и гибель.

Стерилизующим агентом при радиационной стерилизации является проникающее гамма- или бета- (электроны высоких энергий, получаемые в ускорителях) излучение. Наиболее широко используется гамма-излучающий изотоп кобальта-60, реже изотоп цезия-137, в связи с его низким уровнем энергии и излучения. Бета-излучающие изотопы используются реже, так как бета-излучение обладает гораздо меньшей проникающей способностью.

По сравнению с другими методами стерилизации у радиационной стерилизации есть ряд преимуществ. Так, термическая стерилизация имеет ограниченный спектр применения, поскольку под воздействием высоких температур происходит разложение большинства лекарственных веществ. А при химической стерилизации возникает проблема освобождения простерилизованного объекта от остатков стерилизата и продуктов возможного взаимодействия. Всех этих недостатков лишен радиационный метод стерилизации, кроме того, радиационная стерилизация позволяет стерилизовать большие партии материалов, автоматизировать процесс, а также дает возможность стерилизации материалов в любой герметичной упаковке (кроме радионепрозрачной).

Данный метод стерилизации используется для стерилизации медицинских инструментов, шовного и перевязочного материала (особенно пластиковых предметов одноразового использования, таких, как шприцы, наборы для переливания крови)

6) Способы повышения радиационной стойкости

Основной причиной старения полимеров является окисление их молекулярным кислородом, которое намного быстрее протекает при повышенных температурах, например, это наблюдается при переработке полимерных материалов. Окисление часто ускоряется и облегчается светом, примесями металлов переменной валентности, которые обычно могут присутствовать в полимере из-за коррозии аппаратуры. По типу активатора и основного агента, вызывающих деструкцию полимеров, можно назвать такой вид старение, как радиационное.

Радиационное старение можно замедлить с помощью введения необходимого количества специальных химических веществ – стабилизаторов. Их введение значительно повышает стабильность полимеров, увеличивает стойкость к внешним воздействиям, расширяет области применения изделий из полимеров и удлиняет сроки их эксплуатации.

Одним из перспективных фенольных антиоксидантов для повышения радиационной стойкости полипропилена является бисфенол-5.

Он обладает всеми положительными свойствами, необходимыми для его широкого использования и выгодно отличается разноплановостью применения для стабилизации различных каучуков, пластмасс и резин, а также топлив и масел. В соответствии с ГОСТ 12.1.007-76 стабилизатор бисфенол – 5 относится к классу малоопасных веществ и может использоваться в полимерах контактирующих с продуктами питания и биологическими средами.

САТТАРОВ РУСЛАН АЛИШЕРОВИЧ – магистрант, Казанский национальный исследовательский технологический университет, Россия.

ИСТОРИЧЕСКИЕ НАУКИ

УДК 902.6

М.Р. Кудратова, Л.И. Худойбердиева

НАЧАЛО ДРЕВНЕ-ИСТОРИЧЕСКОЙ ЦИВИЛИЗАЦИИ

В статье дана информация о начале древне-исторической цивилизации.

Ключевые слова: *древняя история, палеолит, мезолит, неолит, энеолит, бронза, железо.*

Ma’lumki insoniyat tarixi bir necha yuz ming yilliklardan iborat. Olimlar Yer yuzida qachonlardir ro’y bergan voqealarni qaytadan tiklash uchun ancha-muncha kuch-g’ayrat sarflashdi. Qadimgi tarixni o’rganish tarix fanini bilish uchun asos bo’lib xizmat qiladi. Tarix–asli arabcha so’zdan olingan bo’lib o’zbek tiliga tarjima etganda “o’tish voqealardan bayon”, “o’tmishdan hikoya” mazmunini ifoda etadi. Shu bilan birga yunonchadagi History so’zining o’zbekchaga tarjimasi ham shu ma’noni beradi. Demak, tarix- o’tmishda bo’lib o’tgan voqea-hodisalarning qay tariqa nima sababdan bo’lganligini o’rgatuvchi fan sanaladi. Qadimgi tarix esa kishilik jamiyati tarixining katta qismini o’z ichiga oladi. Qadimgi tarixni o’rganish uchun epigrafika, numuzmatika, arxeologiya, antropologiya, etnofragika, lingvistika, geneologiya, arxezoologiya, arxebotanika, geraldika va boshqa yordamchi tarix faning hissalari mavjuddir.

Sivilizasiya esa lotincha so’zdan olingan bo’lib,”sivilus” - “fuqorolikka oid ”deganidir. Insoniyat o’ta oddiy mehnat qurollaridan toki hunarmandchilik durdonasini yasash, jo’ngina turar joy qurib olishdan to shaharlarni bunyod etishgacha bo’lgan uzoq yo’lni bosin o’tdi. Eng qadimgi shaharlar va davlat tashkil opish davrini olimlar sivilizasiya deb ataydilar.

Jahondagi hamma xalqlar ibtidoiy jamoa tuzumini boshdan kechirgan. Insoniyat rivojidagi birinchi bosqich kishilarning ibtidoiy to’daga birlashuvi bo’lib, ushbu to’da insonlarning katta jamoasini birlashtirgan edi. Ibtidoiy to’da-turmush va mehnat umumiyligi negizida birlashgan eng qadimgi odamlar jamoasidir. Eng qadimgi to’da asta-sekin bo’linib ketdi, qarindoshlarning alohida uyushmasiga – urug’ jamoasiga aylandi. Urug’- birgalikda yashagan va mehnat qilgan umumiy mehnat qurollari va qurol-yarog’larga ega bo’lgan qarindoshlar jamoasidir. Eng qadimgi urug’chilik tuzumi esa – insoniyat tarixining barcha mehnat qurollari, hamma baravar ishlagan bir davridir. Eng qadimgi tuzumni mehnat qurollarining yasalishiga qarab xronolog olimlar quyidagicha

© Кудратова М.Р., Худойбердиева Л.И., 2019.

davrlashtiradilar. Jumladan, Paleolit-“paleo”-“qadimgi”, “litos”-“tosh” uning xronologik chegarasi 3-1 mlnchi yillarni o’z ichiga oladi. Mezolit-“mezos”-“o’rta”, “litos”-“tosh” uning xronologik chegarasi 12-7 ming yilliklarni o’z ichiga oladi. Neolit-“neo”-“yangi”, “litos”-“tosh” uning xronologik chegarasi 6-4 ming yiliklarni o’z ichiga oladi. Eneolit-“eneus”-“mis”, “litos”-“tosh” uning xronologik chegarasi 4-3-ming yilliklarni o’z ichiga oladi. Bronza- jez davri bo’lib xronologik chegarasi 3-1 ming yilliklarni o’z ichiga oladi. Temir davri esa kishilik tarixida miloddan avvlagi 1 ming yillikladan milodiy 1 asrgacha bo’lgan davrni o’z ichiga oladi.

Yer yuzida odamning paydo bo’lishi va tarqalishi masalasi bugubgi kunda ham muammoli va munozarali masala hisoblanadi. Shunday bo’lsada antropolog va arxeolog olimlarning izlanishlari va tadqiqotlari sababli ayrim tarixiy taxmin hamda xulosalar, tasavvurlarga ega bo’lishimiz mumkin. Ammo shuni e’tibordan chiqarmaslik kerakki, yer yuzida inson oily, yagona, aql va zakovatga ega mavjudot sanaladi. Yer yuzidagi iqlim iliq bo’lgan kezlarda odamlar manzilgohlari kichkina daryolar yoki soylar yaqinidagi tepaliklarda joylashgan edi. Ilk paleolitning so’nggi davrlarida Buyuk muzlash boshlandi, bu hol odamning yangicha turmush sharoitiga moslashishiga taqozo etdi. Qadimgi odamlar dastlab o’zlashtirma xo’jalik asoisda kun kechirgan. Buni tabiatdagi bor nozne’matlarni o’z holicha olib, terib-termachlab, ov qilib iste’mol ehtiyojini qondirishi misolida ko’ramiz. Iqlim sharoitning taqozosi sababli o’zlashtirma xo’jalkdan ishlab chiqaruvchi xo’jalikka o’tildi. Buning oqibatida oddiy, mo’rt va sodda mehnat qurollari takomillashuvi hamda ularning son va sifat jixatdan o’zgarishi kuzatildi Eng qadimgi mehnat qurollari tosh, suyakdan ishlandi va ularning eng qadimgisi fan tilida Chopper deb ataladi. Mehnat faoliyati, tevarak olam haqidagi to’plangan bilimlar asta-sekin insonning fikrlash qobiliyati va tafakkurini o’zgartirib yubordi. Odamlar o’zlariga tushunarsiz bo’lgan hodisalar haqida o’ylay boshladi: kun bilan tun, yil fasllarining almashinuvi, vulqonlar otilishi, yer qimirlashi va boshqa tabiat hodisalari odam fikrini o’ziga tortgan. Ana shu hodisalarni tushuntirib berish qo’lidan kelmagan inson momoaqaldiroq, yashin, shamol, yomg’ir kabi tabiat kuchlariga sig’ina boshladi. Bora-bora eng qadimgi odamlarda inson vafot etgandan keyin yashahsni davom ettiradigan o’zga bir olamga ketadi degan aqidaga ishonch paydo bo’ldi. Odamni o’rab turgan muhitda jonlar va ruhlarning mavjudligiga e’tiqod fanda animism nomini olgan.

Yil fasllarining almashinuvi, momaqaldiroq bo’ronni qadimgi odamlar ruh mujassamlashgan tabiat kuchlari harakati deb tushuntirganlar. Eng qadimgi odamlar u yoki bu buyumlar omad keltirishiga yohud baloqazoni bartaraf etishiga ham e’tiqod qilganlar, bu e’tiqod fetishism nomini olgan so’nggi paleolitga oid bo’lgan qoya rasmlarining topilishi eng qadimgi odamlarda diniy e’tiqodlat bo’lgani to’g’risidagi isbotlardan biridir. Qoyatosh rasmlaridan eng qadimiylari Ispaniyadagi Altamir va Boshqirdistondagi Kapova g’orlaridan topilgan.Diniy e’tiqodlar kurtaklari va va marhumlar ko’milgan eng qadimgi qabrlar o’rta paleolit davrida vujudga kelgan.

Foydalanilgan adabiyotlar

1. Тарих ўқитиш методикаси. – Т.: TURON- IQBOL, 2001.

КУДРАТОВА МЕХРИГУЛ РУФАТОВНА – преподаватель истории, Бухарский политехнический колледж, Узбекистан.

ХУДОЙБЕРДИЕВА ЛАЙЛО ИЗОМОВНА – преподаватель истории, Бухарский политехнический колледж, Узбекистан.

ПЕДАГОГИЧЕСКИЕ *НАУКИ*

УДК 002:001.4

Л.С. Дониёров, Г.З. Джумаева

ЗНАЧЕНИИ ПРИНЦИПОВ ОБУЧЕНИЯ В ПЕДАГОГИЧЕСКОМ ПРОЦЕССЕ

В статье предоставлена информация о значении принципов обучения в педагогическом процессе

Ключевые слова: *образование, законы преподавания, педагогический процесс, образовательный процесс, педагог.*

Tarbiya mazmunida oldinga qo'yilgan maqsad va vazifalarga muvofiq o'quvchilar tomonidan o'zlashtirilishi lozim bo'lgan bilim, ko'nikma va malakalar, shaxs xulq-atvori hamda sifatlari mohiyati aks etadi. Tarbiya mazmuni shaxsning shakllanishiga qo'yiluvchi ijtimoiy talablar mohiyatidan iborat bo'lib, ijtimoiy iqtisodiy taraqqiyot, kishilik munosabatlari mohiyati va darajasi, shuningdek, jamiyat mafkurasi g'oyalari asosda belgilanadi. Zamonaviy tarbiya mazmunida quyidagi tamoyillar yotadi: 1.Tarbiya maqsadining aniqligi. O'zbekiston Respublikasi ijtimoiy-siyosiy mustaqilligining dastlabki yillaridayoq respublikada amalga oshirilishi ko'zda tutilayotgan tarbiya maqsadi aniq belgilab olindi. O'zbekiston Respublikasining «Ta'lim to'qrisida»gi Qonuni hamda «Kadrlar tayyorlash Milliy dasturi» g'oyalariga ko'ra ijtimoiy tarbiyaning asosiy maqsadi – erkin, ijodkor, mustaqil fikr egasi bo'lgan komil inson va malakali mutaxassisni tarbiyalab voyaga yetkazishdan iborat. 2.Bolalar va kattalarning birgalikdagi faoliyati. O'qituvchilarning bolalar bilan ma'naviy madaniyatini shakllantirishning eng yaxshi namunasini izlash, shu asosida tarbiyachi ishining hayotiy me'yor va qadriyatlarini aniqlash o'quvchining tarbiya jarayonidagi faolligini ta'minlashga olib keladi. 3.O'z-o'zini anglash. Tarbiya insonda e'tiqod, demokratik qarashlar va hayotiy pozitsiyaning shakllanishiga olib keladi. Tarbiya mazmunining eng muhim unsurlaridan biri – bu insonning hayotiy o'z-o'zini anglashi, uning o'z shaxsiy hayoti va faoliyatining sub"ekti sifatida e'tirof etilishi bilan tavsiflanadi. Inson kamolotida fuqarolik, kasbiy va axloqiy o'z-o'zini anglash jihatlari muhim ahamiyatga egadir. 4.Tarbiyaning shaxsga yo'naltirilganligi. Mazkur g'oya ta'lim muassasasi amaliyotining markaziy nuqtasida tarbiyaviy ishlar dasturi, tadbirlar, ularning shakl, metod va vositalari emas. 5.Ixtiyoriylik. Tarbiyalanuvchilarning iroda erkinligisiz tarbiya g'oyalari mohiyatini qaror toptirish mumkin emas. Tarbiya jarayoni, agar

© Дониёров Л.С., Джумаева Г.З., 2019.

u oqilona tashkil etilsa, bir vaqtning o'zida ham o'quvchi, ham o'qituvchi ma'naviyatining boyitilishiga xizmat qiladi. 6.Jamoa yo'nalishi. Tarbiyaviy ishlar mazmunida jamoaga nisbatan ijobiy munosabatni qaror toptirish yotadi. Jamoa yordamida shaxsni har tomonlama kamoloti, uning dunyoni anglash, uni to'laqonli talqin etish, insonparvarlik va o'zaro hamkorlik tuyg'ularini yuzaga kelishi va rivojlanib borishi kabi holat amalga oshiriladi.

Tarbiya qonuniyatlari. Ijtimoiy tarbiya maqsadi hamda vazifalarini amalga oshirish uchun tarbiya jarayonining o'ziga xos qonuniyatlarini anglab olish muhim ahamiyatga ega. Tarbiya jarayoni o'ziga xos xususiyatlarga ega. Uning eng muhim xususiyati aniq maqsadga yo'naltirilganligidir. Zamonaviy talqinda tarbiya jarayoni o'qituvchi va o'quvchilar o'rtasidagi muayyan maqsadga erishishga qaratilgan samarali hamkorlik demakdir. Zero, tarbiya jarayonida o'qituvchi va o'quvchilarning birgalikdagi faoliyatlari tashkil etiladi, boshqariladi va nazorat qilinadi. Yagona maqsadga erishish yo'li zamonaviy tarbiya jarayonining maqsadini tavsiflaydi. Tarbiya jarayoni ko'p qirrali jarayon bo'lib, unda tarbiya mohiyatini yoritishga xizmat qiluvchi ichki va tashkil (sub‟ektiv va ob‟ektiv) omillar ko'zga tashlanadi. Sub‟ektiv omillar shaxsning ichiki ehtiyojlari, qiziqishlari, hayotiy munosabatlari mazmunini anglashga yordam bersa, ob‟ektiv omillar shaxsning hayot kechirishi, shakllanishi, hayotiy muammolarni ijobiy hal etish uchun sharoit yaratadi. Tarbiya faoliyatining mazmuni, yo'nalishi va shakli obektiv sharoitlar bilan qanchalik mutanosib kelsa, shaxsni shakllantirish borasida shunday muvaffaqiyatga erishiladi. Tarbiya jarayonining tashkil etilishi va boshqarilishida nafaqat o'qituvchi faoliyati, balki o'quvchining yosh va psixologik shaxsiy xususiyatlari, o'y-fikrlari, hayotiy qarashlari hami muhim o'rin tutadi. Yuqorida bayon etilgan fikr-mulohazalarga tayangan holda mavzuga quyidgicha xulosa qilish mumkin: Tarbiya muayyan, aniq maqsad hamda ijtimoiy-tarixiy tajriba asosida shaxsni har tomonlama o'stirish, uning ongi, xulq-atvori va dunyoqarashini tarkib toptirish jarayoni bo'lib, har qanday tuzum va zamonda ijtimoiy munosabatlar mazmunini aniqlash, ularni tashkil etish asosi bo'lib kelgan. Yosh avlod tarbiyasi turli makon va zamonda muayyan maqsad asosida tashkil etiladi. Ijtimoiy tarbiyani yo'lga qo'yish jarayonida bir qator vazifalar hal etiladi.

Tarbiya jarayonining xususiyatlarini chuqur anglash va ularni inobatga olgan holda tarbiyani tashkil etish oldinga qo'yilgan maqsadga erishish, shuningdek, bu boradagi vazifalarni ijobiy hal etish imkonini beradi. Komil insonni shakllanirish masalasi barcha davrda, ham muhim ijtimoiy vazifa sifatida kun tartibiga qo'yilgan. Shaxs psixologik jihatdan taraqqiy etgan, shaxsiy xususiyatlari va xattiharakatlari bilan boshqalardan ajralib turuvchi muayyan jamiyat a'zosi bo'lib, uning shakllanishi ijtimoiy munosabatlar jarayonida kechadi. Mazkur jarayonda qatnashish asosida u jamiyat tomonidan tan olingan ma'naviy-axloqiy, shuningdek, huquqiy me'yorlar mohiyatini o'zlashtiradi. Jamiyatning a'zosi sifatida uning ijtimoiy va iqtisodiy taraqqiyotini ta'minlovchi mehnat faoliyatini yo'lga qo'yadi.

Foydalanilgan adabiyotlar

1. Hasanboev J., Sariboev H. va boshqalar. Pedagogika. O'quv qo'llanma. –T.: Fan, 2006.

ДОНИЁРОВ ЛАТИФ САЛОХИДДИНОВИЧ – преподаватель, Академический лицей при Бухарском государственном медицинском институт, Узбекистан.

ДЖУМАЕВА ГУЛНОЗА ЗОКИРОВНА – преподаватель, Академический лицей при Бухарском государственном медицинском институт, Узбекистан.

УДК 37.011.33

Н.Ш. Мирзоева, М.К. Шарипова

ВНЕДРЕНИЕ В СОЗНАНИЕ УЧАЩИХСЯ ЗНАНИЙ О НАЦИОНАЛЬНЫХ ОБЫЧАЯХ

В статье приведены сведения о внедрении в сознание учащихся знаний о национальных обычаях.

Ключевые слова: *обычай, духовность, учтивость, приветствие, педагогика.*

Миллий урф-одат ўзи нима? У ўқувчиларга қандай сингдирилади? Бу саволларга жавоб бериш учун аввало миллий урф-одат тушунчасига ойдинлик киритиб олишимиз зарур. Адабиётларда урф-одатлар тушунчасига турлича изоҳ беришади. Жумладан, “Педагогик фанидан изоҳли луғат” китобининг муаллифлари “ миллатнинг, халқнинг турли соҳаларида намоён бўладиган тушунчалар, белгилар, хусусиятлар, одатлар ва хислатларнинг аждоддан авлодга ўтиш ҳамда мерос бўлиб қолиш тарзи” дейишса, Маънавият: асосий тушунчалар изоҳли луғатида миллий урф-одатларга қуйидагича таъриф беради: “Миллий урф-одатлар миллатнинг турмуш тарзига сингиб кетган, унинг шаклланиши ва ривожланишига хизмат қиладиган ижтимоий-маданий ҳаётида ўз аксини топган, доимий такрорланиб турадиган хатти-ҳаракат, кўпчилик томонидан қабул қилинган хулқ-отвор қоидалари ва кўникмалар кўринишидир”.

Миллий урф-одатлар ҳар бир миллатга тааллуқли бўлган анъаналаримиз, одатларимизнинг авлоддан авлодга ўтиб келаётган миллий қадриятларимиз, тушунча, миллий меросларимизнинг мажмуасидир.Унда халқимизнинг ўзига хос одатлари, интизоми, маданияти, маънавияти мужассамлашган. Унинг бош мақсади кишиларни ҳар томонлама етук, маънавий пок инсонлар қилиш тарбиялашдан иборат бўлиб, ахлоқ маданиятининг бир қисмидир. Миллий урф-одатлар асосида ҳар бир миллат, халқ ёки элатнинг, қолаверса шахснинг ривожланиш жараёнида авлодлардан авлодларга ўтиб келаётган одатлари, маданий хусусиятлари ётади. Урф-одатлар асосида ҳар бир халқнинг тарихи, анъаналари, халқ оғзаки ижоди, турмуш тарзи такомиллашиб.боради. Бу урф-одатларни кичик мактаб ёшидан ўқувчилар онгига сингдириб бориш зарур бўлади. Бу урф-одатлар турли хил усул ва воситалар орқали ўқувчилар онгига сингдирилади. Бунинг учун ўқитувчи қуйидагиларга риоя қилиши лозим: халқ орасида кенг тарқалган ва шахс камолотида маълум аҳамиятга эга бўлган урф-одатларни бошланғич синф ўқувчиларига мисоллар билан атрофлича тушунтириш, уларнинг ўқувчи фаолиятида пухта ўзлаштиришлари ва ахлоқий фазилатларга амал қилишини таъминлаш учун ҳар томонлама асослаб бериш; миллий урф-одатларни дарсда ўрганилаётган мавзулар билан боғлаш, ўқувчиларнинг урф-одатлари, ахлоқ одобини, билимларини такомиллаштиришга эришиш; “Одобнома”, “Ўқиш китоби” ва бошқа фан машғулотларида бошланғич синф ўқувчиларининг миллий урф-одатлар ҳақидаги билимларини мустақил ва ижодий фикрлаш, оғзаки ва ёзма ифодалаш кўникмаларини шакллантириш.

Миллий урф-одатлар болаликдан бошлаб шаклланади. Кичик ёшдаги болада урф-одатлар катта кишилар билан бўлган муносабатта ижобий турлари шакллана бошлайди. Айтайлик, кечқурун оила аъзолари дастурхон атрофига ўтиришиб овқатланмоқчи. Овқат олиб келинганда, катталар овқатланишни бошлаб бермасдан кичикларнинг овқатга қўл узатиши одобдан эмаслигини болаларга ўргатиб, одатлантириш керак. Ана шунда болалар катта кишилардан олдин овқатланиш мумкин эмалигини тушуниб боради. Бу шарқона одат бўлиб, авлодлардан мерос сифатида ўтиб келаётганлигини тушунтириш фойдали бўлади. Ёки саломлашиш одобини олайлик. Маълумки, ўзбек халқида саломлашиш одоби кичик ёшдагилардан бошланади. Ўқитувчи ўқувчиларга ўзларидан катта кишиларга биринчи бўлиб салам бериши урф-одатларимизга киришини тушунтиради. Саломлашиш одобининг маъноси шуки, мен сизга яхши ният, соғлик, саломатлик тилайман деган тушунчаларни англатади. Ўзгаларга нисбатан яхши ниятда бўлиши киши камоли учун аҳамияти улуғдир. Бундай оқ кўнгил кишилар бошқа кишиларга фақат яхшилик тилайди. Салом берганда киши “Ваалайкум ассалом”, яъни сизга ҳам саломатлик, омонлик тилайман деб жавоб қайтарилади. Миллий урф-одатларни шакллантиришда замонавий тарбия воситаларидан самарали фойдаланмоқ зарур. Миллий урф-одатларнинг кучли воситаси бу катталар билан бўлган муносабат жараёнидир. У ўқувчи ёшларнинг барча ёш босқичларини қамраб олади. Миллий урф-одатларимиздан мерос бўлиб келаётган сўзлашиш одоби катта аҳамиятга эга. Яхши сўз кишиларни бир-бирига бирлаштиради, ёмон сўз эса дўстни душманга айлантиради. Шундай экан, ҳар бир ўқувчи муомала жараёнида ўйлаб гапириши, яхши сўзлардан фойдаланишини ўқитувчи ўз ўқувчиларига тушунтириб боради. Одамийлик ҳам миллий урф-одатларимиздан бири бўлиб, одамларга ҳурмат, ишонч, камтарлик, тўғрилик, самимийлик каби хислатларни ўзида мужассамлаштиради. Одамийлик инсон шаъни бўлиб, у буюк маънавий кучга эга.

© Мирзоева Н.Ш., Шарипова М.К., 2019.

Миллий урф-одатлар ўқувчиларининг феъл-атвори, эътиқоди ва маданиятини камол топтиришда асосий васиталардан бири бўлиб хизмат қилади.

Foydalanilgan adabiyotlar

1.Тарих ўқитиш методикаси. – Т.: TURON- IQBOL, 2001.

МИРЗОЕВА НАРГИЗА ШИРИНОВНА – преподаватель 32 школы Ромитанского района, Бухара, Узбекистан.

ШАРИПОВА МУХАББАТ КУЛИЕВНА – преподаватель, Академический лицей при Бухарском государственном медицинском институт, Узбекистан.

UDK 811.111

М.А. Бахронова, С.Ж. Хамдамова

ИЗУЧЕНИЕ СОСТАВНЫХ СЛОВ В АНГЛИЙСКОМ ЯЗЫКЕ

В статье приведена информация об изучении составных слов английском языке.

***Ключевые слова**: английский язык, совместное слово, эндосентрик, копулатив, аппозитив эндосентрик.*

Ingliz tilida ham ikki yoki undan ortiq so’z yoki komponentlardan iborat bo’lgan va qo’shilib yoziladigan til birliklariga qo’shma so’z deb aytiladi. Ingliz tilida eng ko’p ishlatiladigan qo’shma so’z turlari qo’shma otlar(cheeseburger), qo’shma sifatlar (red-hot temper), va qo’shma fe’llar(waterproof the deck). Qo’shma so’zlar yozilishi bo’yicha qoidalar aniq emas. Ba’zi qo’shma so’zlar qo’shib yoziladi. Masalan, blackboard, classmate, sunflower va boshqalar. Yana boshqalari esa chiziqcha bilan yoziladi jumladan, brother–in-law, air-conditioned, do-it-yourself, life-threatening va boshqalar. Uchinchi bir turdagi qo’shma so’zlar esa ajratib yoziladi (soccer stadium, parking lot, hot dog, air conditioner, handwritten notebook va boshqalar). Ingliz tilida qo’shma so’zlarning morfologik xususiyatlari mavjud. Odatda qo’shma so’zda asosiy ma’no anglatuvchi qism bo’lishi zarur. Bunday asosiy ma’no beruvchi qismni hokim so’z deb ham ataymiz va u ko’pincha ingliz tilida o’ng tomonda, qo’shma so’zning ikkinchi qismida keladi. Masalan, bellBOY, spinDRY, inTO,va boshqalar. (Ammo bu ta’rif hamma tillar uchun ham xos emas.) Agar qo’shma so’zlarni yozishda keyingi satrga o’tib yozishga to’g’ri kelsa, uning ma’no anglatadigan qisminigina keyingi satrga o’tkazamiz. Misol uchun, snow-mobile lekin snowmo-bile emas. Qo’shma so’zlarning yana shunday turi borki ular metaforik xarakterda bo’ladi. Misol uchun, “couchpotato” so’zini odamga nisbatan “televizor ko’rishga mukkasidan ketgan” ma’nosida qo’llash mumkin, chunki kartoshka poyasi qanchalik uzoq yerda ko’milib tursa, shunchalik chuqur ildiz tashlaydi, demak televizor ko’rishga mukkasidan ketgan odam kartoshkaga o’xshatilayapti. Bu so’zning lug’aviy ma’nosini izohli lug’atda sog’lomlashtiruvchi mashqlarni bajarmay, nuqul vaqtini televizor tomosha qilib o’tkazadigan odam deb berilgan. Keyingi turi esa murakkab qo’shma so’zlardir. Masalan , law degree “qonun qarori” qo’shma so’z , unga requirement so’zini ham qo’shish orqali murakkab qo’shma so’z ya’ni “qonun qarori talabi” hosil bo’ladi. Agarda uni yanada kengaytirmoqchi bo’lsak masalan, law degree requirement changes “qonun qarori talablaridagi o’zgarishlar” changes so’zini qo’shamiz va yanada uzunroq qo’shma murakkab so’z hosil bo’ladi. Ingliz tili orfografiyasida qo’shma so’zlarning yuqorida aytib o’tilganidek turli xil ko’rinishlari mavjud shu jumladan, qo’shib yozish, ajratib yozish va chiziqcha bilan yozish. Fonetik jihatdan talaffuz qoidalariga keladigan bo’lsak, ingliz tilidagi qo’shma so’zlar, ayniqsa, sifat+ot ko’rinishidagi qo’shma so’zlarda urg’u birinchi komponentga tushadi. Ingliz tilidagi qo’shma so’zlarning ikkinchi bir o’ziga xos xususiyati shundaki, shaxs-son qo’shimchalari birinchi elementga qo’shilmaydi, balki so’zning butun bir o’ziga qo’shiladi(brother-in-laws), ammo mustasno holatlar uchraydi masalan, passers-by, editors-in-chief va boshqalar. Ingliz tilida qo’shma so’zlarning ko’pligini yasashda ularning oxirgi elementiga –s(lar) qo’shimchasi qo’shiladi, lekin biz yuqorida aytgan misollar bundan mustasno. Bundan tashqari –ful sifat yasovchi qo’shimchasi bilan tugagan so’zlardan bir nechtasining oxirgi elementiga ko’plik qo’shimchasi -s qo’shiladi. (mouthfuls, spoonfuls) lekin kamdan kam holatda ularning birinchi elementiga bu qo’shimcha qo’shiladi(mouthsful, spoonsful). Shu o’rinda ko’plik qo’shimchasi yana “in-law” komponenti bilan tugovchi so’zlarning birinchi elementiga norasmiy uslubda esa oxirgi elementiga qo’shilishi mumkin. Masalan , sister-in-law : sisters-in-law, sister-in-laws kabi.(int;2) Qo’shma so’zlardagi komponentlarning o’zaro ma’no munosabatlariga ko’ra ingliz tilida ular quyidagi 4 guruhga bo’linadi: 1. Endosentrik 2. Ekzosentrik (shuningdek “bahuvrihi”) 3. Kopulativ (shuningdek “dvanda”) 4. Appozitiv Endosentrik qo’shma so’zlar aniqlovchi aniqlanmishga bo’linadi ya’ni birinchi so’z ikkinchisini (ikkinchi komponentni) ikkinchi komponent esa birinchisini aniqlab kelishi mumkin. Misol uchun, housekeeper, cargo, caretaker va boshqalar. Yuqoridagi berilgan misollarda housekeeper so’zida asosiy ma’no “keeper” negizidan anglashiladi, chunki u “asrovchi, saqlovchi” degan ma’noni bersa, “house” so’zi qo’shilib uning qanday turdagi saqlovchi ekanini bildirgan ya’ni aniqlab kelgan “uy qo’riqchisi”. “Cargo” so’zi ham qo’shma so’zning endosentrik turiga mansub bo’lib, unda ikkinchi so’z birinchi so’zni aniqlab kelgan. Negaki, cargo so’zi “yuk” degan ma’noni beradi va so’zma so’z tarjima qiladigan bo’lsak “mashinada boruvchi” degan ma’noni bildiradi. Ingliz tilida qo’shma so’zlarning ikkinchi turi bu ekzosentrik qo’shma so’zlardir. Xo’sh, ular qanday tuzilishdagi qo’shma so’z hisoblanar ekan? Bunday qo’shma so’zlar sanskrit tilida “bahuvrihi” atamasi bilan qo’llaniladi va ma’no jihatdan “ko’p guruch” deganidir. Bu yerda guruchning o’zi emas, balki shu guruchga egalik qiluvchi odam tushuniladi, boshqa so’z bilan aytganda bu yerda ma’no ko’chishi ro’y berib, u “ko’p guruchli odam” ma’nosini bildiradi. Ingliz tilida ham tuzilish va ma’no jihatdan qo’shma so’zlar

© Бахронова М.А., Хамдамова С.Ж., 2019.

shunday ko’rinishda bo’ladi. Ta’rif beradigan bo’lsak, bu turdagi qo’shma so’zlar ikkita so’z negizdan tashkil topadi lekin bu negizlar ikkalasi birgalikda boshqa bir semantik birlikni anglatadi. Ulardan hech biri, ko’pchilik hollarda, to’laligicha o’z ma’nosida kelmaydi va ulardan ma’no anglashila olmaydi. Qo’shma so’zlarning navbatdagi va ayni paytda, oxirgi turi bu appozitiv qo’shma so’zlardir. U shunday komponentlardan iboratki, ular o’z zid ma’nolarini saqlagan holda uchinchi bir narsa hodisani nomlaydi.

Foydalanilgan adabiyotlar

1.The Oxford Handbook of Compounding, eds. Lieber, Rochelle & Pavol Štekauer, Oxford: Oxford University Press. 2009.

БАХРОНОВА МАТЛУБА АХМЕДОВНА – преподаватель, Бухарский политехнический колледж, Узбекистан.

ХАМДАМОВА СУРАЙЁ ЖУРАБОЕВНА – преподаватель английского языка, Бухарский политехнический колледж, Узбекистан.

УДК 002:001.4

Н.Ш. Мирзоева, М.Х Бокиева

ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ИНТЕРАКТИВНЫХ МЕТОДОВ ОБУЧЕНИЯ В НАЧАЛЬНОЙ ШКОЛЕ

В статье приведена информация об использовании интерактивных методов в начальных классах.

***Ключевые слова**: урок, образование, учитель, ученик, интерактивный метод.*

Boshlang'ich sinflarda o'tiladigan ona tili, matematika, o'qish, odobnoma, tabiatshunoslik darslari o'z mohiyati, maqsad va vazifalariga ko'ra ta'lim tizimida alohida o'rin tutadi. Negaki ularning zaminida savodxonlik va axloqiy-ta'limiy tarbiya asoslari turadi. Shuning uchun ham boshlang'ich ta'lim darslariga o'quvchilar qiziqishini oshirishga alohida e'tibor berish lozim. Chunki bolalar boshlang'ich sinflardanoq «dars» degan muqaddas so'zdan bezib qolmasliklari lozim. Bugungi kunda o'quvchilarni darsga bo'lgan qiziqishlarini oshirish uchun tajribali o'qituvchilar turli didaktik o'yinlardan foydalanishmoqda.

Interfaol metod – ta'lim jarayonida o'qituvchi va o'quvchilar o'rtasidagi faollikni oshirish orqali ularning o'zaro harakati ta'sir ostida bilimlarni o'zlashtirishni kafolatlash, shaxsiy sifatlarni rivojlanishiga xizmat qiladi. Ushbu usullarni qo'llash dars sifati va samaradorligini oshirishga yordam beradi. Uning asosiy mezonlari– norasmiy bahs– munozaralar o'tkazish, o'quv materialini erkin bayon etish, mustaqil o'qish, o'rganish, seminarlar o'tkazish, o'quvchilarni tashabbus ko'rsatishlariga imkoniyatlar yaratilishi, kichik guruh, katta guruh, sinf jamoasi bo'lib ishlash uchun topshiriq, vazifalar berish, yozma ishlar bajarish va boshqalarda iborat. Interfaollik, bu – o'zaro ikki kishi faolligi, ya'ni, bundan o'quv- biluv jarayoni o'zaro suhbat tariqasida dialog shaklida (kompyuter aloqasi) yoki o'qituvchi – o'quvchilarning o'zaro muloqotlari asosida kechadi. Interfaollik – o'zaro faollik, harakat, ta'sirchanlik, o'quvchi – o'qituvchi, o'quvchi – o'quvchi suhbatlarida sodir bo'ladi. Interfaol metodlarning bosh maqsadi - o'quv jarayoni uchun eng qulay muhit va vaziyat yaratish orqali o'quvchining faol, erkin, ijodiy fikr yuritish, uni ehtiyoj, qiziqishlari, ichki imkoniyatlarini ishga solishga muhit yaratish. Bunday darslar shunday kechadiki, bu jarayonda bironta ham o'quvchi chetda qolmay, eshitgan, o'qigan, ko'rgan bilgan fikr mulohazalarini ochiq oydin bildirish imkoniyatlariga ega bo'ladilar. O'zaro fikr almashish jarayoni hosil bo'ladi. Bolalarda bilim olishga havas, qiziqish ortadi, o'zaro do'stona munosabatlar shakllanadi. Interfaol ta'lim o'z xususiyatiga ko'ra didaktik o'yinlar orqali evristik (fikrlash, izlash, topish) suhbat – dars jarayonini loyihalash orqali muammoli vaziyatni hosil qilish va yechish orqali kreativ–ijodkorlik asosida axborot kommunikatsion texnologiyalar yordamida amalga oshirish metodlarini o'z ichiga oladi. Axborot kommunikatsion texnologiyalar asosida ta'lim o'z navbatida kompyuter dasturlari yordamida o'qitish, masofadan o'qitish, internet tarmoqlari asosida o'qitish, media–ta'lim metodlaridan iborat. Boshlang'ich ta'limda o'quvchilarning yosh hususiyatlari, savodxonlik darajalari, shaxsiy tabiatlariga ko'ra didaktik o'yinlar orqali evristik suhbatlar loyihalashtirish asosidagi metodlar keng qo'llanilmoqda. Agar o'qitish jarayonida har bir o'quvchi o'zining o'zlashtirish imkoniyati darajasida topshiriqlar olib ishlaganida u yuqori sifat va samaradorlikni ta'minlagan bo'lar edi. Bunday holatni faqat tabaqalashtirgan ta'lim orqaligina amalga oshirish mumkin.

Endi ta'lim jarayonlarini didaktik o'yinlar orqali amalga oshirish haqida fikr yuritamiz: Interfaol o'yinli metodlar o'quvchi faoliyatini faollashtirish va jadallashtirishga asoslangan. Ular o'quvchi shaxsidagi ijodiy imkoniyatlarini ro'yobga chiqarish va rivojlantirishning amaliy yechimlarini aniqlash va amalga oshirishda katta ahamiyatga ega. Interfaol o'yinlarning asosiy turlari: intellekual (aqlli) va harakatli hamda aralash o'yinlardan iborat. Bular o'quvchilarda aqliy, jismoniy, axloqiy, ma'naviy, ma'rifiy, psixologik, estetik, badiiy, tadbirkorlik, bunyodkorlik, mehnat, kasbiy ko'nikmalarni rivojlanishiga yordam beradi . Bu metod o'quvchini ichki imkoniyatlarini ishga tushishiga, o'ylashga, erkin fikr yuritishga, muloqotga, ijodkorlikga yetaklaydi. Ayniqsa, unda atrof –muhit, hayotni bilishga qiziqish ortadi, uchragan qiyinchilik, to'siqlarni qanday yengish va tanqidiy fikrlash ko'nikmalarini shakllantiradi. Ta'lim–tarbiya jarayonida asosan o'quvchilarda ta'lim olish motivlarini, ularni turi yo'lanishlardagi qobiliyat va qiziqishlarini oshiradigan, biror kasbga moyilliklarini ko'rsatadigan, interfaollikka asoslangan didaktik o'yinlardan foydalanish maqsadga muvofiqdir. Interfaol o'yinlar nazariy, amaliy, jismoniy, rolli, ishchanlik va boshqa yo'nalishdagi turlarga ajratiladi. Ular o'quvchilarda tahlil qilish, hisoblash, o'lchash, yasash, sinash, kuzatish, solishtirish, xulosa chiqarish, mustaqil qaror qaabul qilish, guruh yoki mustaqil jamoa tarkibida ishlash, nutq o'stirish, til o'rgatish yangi bilimlar olish faoliyatlarini rivojlantiradi. Umumiy o'yinlar nazariyasiga ko'ra, mavjud barcha o'yin turlarini tasniflashga ularni funksional, mavzuli, konstruktiv, didaktik , sport va harbiy o'yinlarga ajratiladi. Interfaol o'yin turlarini tanlashda quyidagi mezonlarga rioya qilish yaxshi

© Мирзоева Н.Ш., Бокиева М.Х., 2019.

natijalar beradi: ishtirokchilarni tarkibi bo'yicha, ya'ni o'g'il bolalar, qiz bolalar yoki arlash guruhlar uchun o'yinlar; ishtirokchilarning soni bo'yicha –yakka, juftlikda, kichik guruh, katta guruh, sinf jamoasi, sinflararo va ommaviy tarzdagi o'yinlar; o'yin jarayoni bo'yicha fikrlash, o'ylash, topag'onlik, harakatlarga asoslangan, musobaqa va boshqalarga yo'naltirilgan; vaqt me'yori bo'yicha –dars, mashg'ulot vaqtining reja bo'yicha ajratilgan qismi, o'yin maqsadiga erishguncha, g'oliblar aniqlanguncha davom etadigan o'yinlar.

Bularning bari o'quvchilarga fanlararo bog'liqlikni o'rgatish orqali ularda olam tuzilishini ilmiy asoslarini to'liq idrok etish va ilmiy dunyoqarashlarini shakllantirish, ijodiy tafakkurlarini rivojlantirishga xizmat qiladi.

Foydalanilgan adabiyotlar

1. R.J. Ishmuhammedov "Innovatsion texnologiyalar yordamida ta'lim samaradorligini oshirish yo'llari". Toshkent 2009 yil

МИРЗОЕВА НАФИСА ШИРИНОВНА – преподаватель, 32 школа Ромитанского района Бухарской области, Узбекистан.

БОКИЕВА МАХБУБА ХАКИМОВНА – преподаватель, 32 школа Ромитанского района Бухарской области, Узбекистан.

УДК 002:001.4

М.М. Азимова, Н.И. Кенжаева

ПРИМЕНЕНИЕ СОВРЕМЕННЫХ ПЕДАГОГИЧЕСКИХ ТЕХНОЛОГИЙ В ПРОЦЕССЕ ОБРАЗОВАНИЯ

В статье рассмотрено применение современных педагогических технологий в процессе образования.

***Ключевые слова**: образование, педагогические технологии, таксономия, ученик, педагогический процесс.*

Педагогик технология кафолатли таълим-тарбиявий мақсадга эришиш билан ахамиятли ва долзарбдир. Шунинг учун мақсаднинг аниқлиги, унга мос мазмун, мақсадга босқичма-босқич эришишда тарбияланувчининг ва тарбиячи фаолиятининг уйғунлиги педагогик технологиянинг талабидир. Анъанавий таълим-тарбия тизимида хам мақсад педагогнинг асосий муаммоси бўлиб

келган. Чунки, қурувчи олдиндан нимани қураётганини билганидек, тарбиячи хам кимни тарбияламоқчи, нимани шакллантирмоқчи эканини билиши шарт. Таълим-тарбиянинг мақсади-киши шахсининг модели сифатида қоида мавжуд. Аммо, педагогик технологияда мақсад ва унга эришиш кафолати бутун педагогик жараён, технологик жараённинг мезони, калитидир. Аввало,

жамият ва давлат буюртмасидан келиб чиқадиган таълим - тарбиянинг умумий мақсадига асосланилади. Бугунги кунда Ўзбекистонда "Кадрлар тайёрлаш Миллий дастури" таълим-тарбия тизимини тубдан ислох қилишдек ташкилий тадбирларда қуйидаги бевосита таълим – тарбия вазифаларини қўяди.

Ўқитишда такрорловчи босқич технологик жараёнда алохида ўрин тутади. Такрорлашда: таълимнинг умумий мақсади; умумийдан маълум аниқ мақсад белгиланиши ва хар бир босқичда бошқарилади.

Таълим жараёнида такрорлаш технологияси

Масалан, дарснинг тузилиши технологик жихатидан тахлил қилинадиган бўлса; а) Талабалар диққатини ташкил этиш; б) Дидактик мақсад хақида ахборот бериш; в) Зарурий билим - малакаларни рағбатлантириш; г) Маълум таъсир этадиган ўқув материалини кўрсатиш; д) Талабалар жавобини акс-садосини рағбатлантириш; е) Ўзаро хамкорликни таъминлаш; ж) Олинган мустахкам билим, малакани рағбатлантириш; з) Талабалар фаолиятини бахолаш кабилар. Талабаларнинг ўзлаштириш даражаси қанчалик тезлиги ва мукаммаллиги билан белгиланади.

Уларнинг ўзлаштириши бўйича қобилияти уч гурухга бўлинади:

1. Иқтидорли, улар тез ўзлаштириш мумкин - 30 %
2. Оддий, ўртача талабалар - 50 %
3. Қобилияти паст талабалар - 20 %

Мақсад қўйишда барча талабаларни ўзлаштириши хисобга олинади. Тўла ўзлаштириш мақсади, уни амалга ошириш методикаси қуйидагича бўлиши мумкин.

1. Кириш қисм - талабаларни тўла ўзлаштиришга йўналтириш;
2. Хар бир талабани тўла ўзлаштиришга эришиш;
3. Хар бир талабани тўла ўзлаштириш даражасини бахолаш;
4. Хар бир талаба бахосини ташкил қилиш.

Кейин талаба хар бир талабани тўла ўзлаштириш имконияти билан таништиради: 1. Аудитория тўла ўзлаштириш учун янги методика билан ўқитади; 2. Хар бир талаба охирида, фанни ўзлаштириб бўлганда бахоланади;

3. Ўқувчилар қиёсий бахоланмайди, балки ўқув матни эталони, мезони билан бахоланади; 4. "Эталон даражасига" эришган талаба "аъло" бахо олади.

5. "Аъло" бахолар чекланмайди; 6. Хар бир ўқувчига истаганча ёрдам кўрсатади; 7. Хар бир ўқувчи фанни ўзлаштириш жараёнида диагностик кузатилади; 8. Агар ўқувчи маълум топшириқдан қийналса бошқа йўл қўлланилади.

Шуниси характерлики, педагогик технологиянинг тамойили кафолатли тўла ўзлаштириш экан, унда ўқув материалини босқичма-босқич ўзлаштириш, изчиллик методикаси асос бўлади. Бугунги кунда ўқув мақсадларини белгилашнинг кўплаб таксономиялари мавжуд. Лекин дунё бўйича энг кенг тарқалган ва кўпчилик олимлар томонидан тан олинган таксономия Бенджамин Блумнинг ўқув мақсадлари таксономиясидир. Таксономия сўзи шажара деган маънони билдиради. Таксономияда тушунчалар одатда

© Азимова М.М., Кенжаева Н.И., 2019.

соддадан мураккабга қараб жойлаштирилади. Б. Блум таксономиясидан ҳам худди шундай. Бу таксономия олтита категориядан иборат. Булар билиш, тушуниш, қўллаш, анализ, синтез ва бахолаш категориялари-дир.

Хулоса қилиб, педагогик жараённинг таркибий қисмларидан бири аниқ бажариши мумкин бўлган, кафолатли натижага эришиш мақсади, технологиясидир дейиш мумкин. Педагогик технология фақат таълим мазмунини ифодаловчи мақсад эмас, балки дидактик тизимни хам кўзда тутади.

Фойдаланилган адабиётлар

1. L.V.Golish, D.M.Fayzullayeva “Pedagogik texnologiyalarni loyihalashtirish va rejalashtirish” Toshkent 2012.

АЗИМОВА МАСТУРА МУСАЕВНА – преподаватель, Бухарский политехнический колледж, Узбекистан.

КЕНЖАЕВА НОДИРА ИМОМОВНА – преподаватель, Бухарский политехнический колледж, Узбекистан.

УДК 37.02

М.А. Бахранова, М.З. Тураева

ИНТЕРАКТИВНЫЕ МЕТОДЫ ОБУЧЕНИЯ КАК СРЕДСТВО ФОРМИРОВАНИЯ КЛЮЧЕВЫХ КОМПЕТЕНЦИЙ

В этой статье анализируется методы обучения и теоретические основы интерактивных методов обучения.

Ключевые слова: *интерактивные; индивидуализированные, самотестирование, позитивная взаимозависимость, личная ответственность, содействующее взаимодействие.*

Компетентностный подход при организации образовательного процесса требует от преподавателя изменения процесса обучения: его структуры, форм организации деятельности, принципов взаимодействия субъектов. Это означает, что приоритет в работе педагога отдается диалогическим методам общения, совместным поискам истины, разнообразной творческой деятельности. Все это реализуется при применении интерактивных методов обучения. Преимущества интерактивных методов обучения: пробуждают у обучающихся интерес; поощряют активное участие каждого в учебном процессе; обращаются к чувствам каждого обучающегося; способствуют эффективному усвоению учебного материала; оказывают многоплановое воздействие на обучающихся; осуществляют обратную связь (ответная реакция аудитории); формируют у обучающихся мнения и отношения; формируют жизненные навыки; способствуют изменению поведения.

В настоящее время педагоги классифицируют все методы обучения на следующие категории: сосредоточенные на преподавателе; интерактивные; индивидуализированные; основанные на опыте. Методы обучения, сосредоточенные на преподавателе, включает в себя:

Программированное задание–выполненное обычно в форме текста, ставит задачу развития специфических умений и навыков, таких, например, как правильное употребление медицинской терминологии или решение типовых математических задач.

Учебно-методический модуль–отдельный модуль учебного курса или тренинга, основанный на специально организованном выполнении заданий, обеспечивающем управление студентом при совершении им различных действий с разнообразными учебными материалами.

Самотестирование–тесты для самотестирования даются студентам, чтобы они могли определить, какие именно навыки и умения им нужно совершенствовать.

Обучение с использованием компьютерных программ (CAI)–всеучебные материалы преобразуются в электронный формат и размещаются вкомпьютере. Метод могут включать всебя все аспекты трех предыдущих методов.

Методы обучения на основе опыта включают в себя:

Полевые опыты–работа непосредственно «на рабочем месте», сопытным гидом. Преподаватель может использовать для подготовки студентов лекции или демонстрации.

Клинические опыты–проводятся в расположении клиники под руководством и контролем преподавателя.

Лабораторные работы–проводятся в лаборатории под руководством преподавателя.

Ролевые игры–студентам дается описание какой-либо ситуации и характеристики действующих в ней лиц. Студент выбирает роль одного из действующих лиц и старается вести себя так, как этот человек вел бы себя в заданной ситуации.

Имитационные игры–имитация реальных ситуаций, взятых из практики, в упрощенной форме.

В настоящее время очень много говорят о необходимости применения интерактивных методов обучения. Они предполагают сообучение, причем и студенты и учитель являются субъектами учебного процесса. Учитель часто выступает лишь в роли организатора процесса обучения, лидера группы, создателя условий для инициативы студентов. Интерактивная деятельность на занятиях базируетсяна пяти основных элементах: позитивнаявзаимозависимость, личнаяответственность, содействующее взаимодействие, навыки совместнойработы и работы в группах. Интерактив исключает доминирование какодного выступающего, так и одного мнения над другим. В ходе диалогового обучения студенты учатся критически мыслить, решать важные проблемы на основе анализа обстоятельств и соответствующей информации, взвешивать альтернативные мнения, принимать продуманные решения, участвовать в дискуссиях, общаться с другими людьми. Следует отметить важность применения интерактивных методов обучения с

© Бахранова М.А., Тураева М.З., 2019.

позиций современности, так какименно эти методы развивают качества, требуемые работодателями, иобщественные навыки, необходимые для общего развития человека. Интерактивные методы обучения позволяют активизировать использовать громадный образовательный потенциал студентов, внести в учебный процесс элементы состязательности и использовать все свойства.

Использование интерактивных методов обучения пособствуеткоммуникации как между преподавателем и студентами, так и междусамими студентами в классе или вне его – в удаленных аудиториях и других точках. Какой именно интерактивный метод должен быть выбран и как его использовать, определяется целями обучения.

Библиографический список

1.Н.Н.Азизходжаева. Педагогические технологии в подготовке учителя. Т., 2000

БАХРАНОВА МАТЛУБА АХМЕДОВНА – преподаватель, Бухарский политехнический колледж, Узбекистан.

ТУРАЕВА МАВЖУДА ЗУЛФИКОРОВНА – преподаватель, Бухарский областной региональный учебный центр повышения квалификации и переподготовки кадров народного образования, Узбекистан.

УДК 372.881.1

Г.Р. Мирханова, О.М. Сафарова

УЧЕБНЫЕ СЛОВАРИ – СРЕДСТВО ОБУЧЕНИЯ УЗБЕКСКОМУ ЯЗЫКУ

И этой статье анлизирован учебные словари и как они влияют к оюучению узбекского языка.

***Ключевые слова**: идеографический, одноаспектный, комплексный, одноязычный, двуязычный, семантика, толковый.*

Учебные словари узбекского языка различаются по назначению и количеству языков. Они предназначаются для носителей родного языка, для изучающих язык как неродной и как иностранный. Потребителями учебного словаря могут быть дошкольники, школьники, студенты, все тем или иным интересующиеся языком.

Термин «учебный словарь» узбекского языка употребляется в двух смыслах:

1.Как обозначение любого типа словаря, предназначенного для обучения.

2.Как название любого своеобразного пособия по лексике, в котором применительно к каждому слову давались бы его доступное толкование, грамматические характеристики, указались бы основные парадигматические и синтагматические связи.

У учебных словарей узбекского языка есть ряд отличительных особенностей:

1.Методическая направленность и строгая ориентация на определенный этап обучения.

2.Специфический отбор языкового материала, который должен удовлетворять критерию учебно-методической целесообразности.

3.Охват всех видов речевой деятельности.

Есть много общего, но в методике построения словаря есть ряд различий. Одна из основных проблем учебного словаря узбекского языка – это формирование словника, который должен отразить наиболее употребительную и актуальную лексику. Сюда должны входить слова, которые охватывают разные речевые ситуации, достаточные для общения на разные темы или в любой обстановке, т.е. необходимый лексический минимум. Специфика учебного словаря проявляется также в толковании лексических единиц. Оно должен быть простым, доступным, кратким и наглядным. Отличительные особенности в учебном словаре имеет и структура словарной статьи. Там должен быть строгая унификация способов подачи лингвистической информации о слове, чтобы помочь учащемуся овладеть навыками активного пользования узбекским языком.

Поскольку большинство учебных словарей носят комбинированный характер, то число их типов невелико.

1. Словари языковой системы: учебные словари парадигматического типа; учебные словари синтагматического типа.

2. Словари языковой семантики: толковые; идеографические (слова распределены по темам);

3. Словари аспектности: одноаспектные (словари синонимов, антонимов, фразеологизмов, этимологические); комплексные;

4. Словари языковой ориентации: одноязычные; двуязычные;

5.Словари обучения: словари активного типа вырабатывают у учащихся продуктивное речевое умение, т.е. умение воспроизводить речь, выражать свои мысли в устной и письменной форме. Обычно это небольшие словари, которые содержат только активную лексику и способы ее употребления в речи (синонимия, сочетаемость, фразеология и т.д.); словари пассивного типа вырабатывают рецептивное речевое умение, т.е. умение понимать устную и письменную речь, т.е. вопсринимать речь. Обычно это большие по объему словари.

Как уже указывалось выше, в настоящее время в лексикографии нет общепринятой типологии словарей. Каждый исследователь выдвигает свои предположения или параметры, по которым можно так или иначе сгруппировать существующие словари или, наоборот, априорно экстраполировать возможные их типы.

В зависимости от того, что описывают словари, каков предмет их описания, они делятся на **энциклопедические** и **лингвистические.** Первые, как известно, объясняют не слова как таковые, а предметы, вещи, явления. Именно поэтому в них мы не найдем предлогов, местоимений, союзов, частиц, междометий и редко встретим глаголы, прилагательные, наречия. Зато в энциклопедических словарях много имен существительных, в частности имен собственных, фамилий, названий рек, городов, стран и т.п. Преобладают

© Мирханова Г.Р., Сафарова О.М., 2019.

в энциклопедиях и имена существительные-термины. Все перечисленные группы слов, как правило, даются в энциклопедических словарях с подробным изложением их содержания, свойств, характера и т.п.

В лингвистических словарях, в отличие от энциклопедических словарей, описывается не предмет или понятие, обозначаемое данным словом, а само слово. Дается характеристика слова как единицы языка: приводится значение слова, его грамматическая, орфографическая, орфоэпическая особенности, указывается его стилевая принадлежность и т.п., о чем уже сказано выше.

Учебные словари по своей природе принадлежат к лингвистическим словарям. Хотя в некоторых из них можно отыскать черты энциклопедий.

Потербителями учебных словарей узбекского языка даже дошкольники. Для них есть картинные словари. Объектом описания в учебных словарях могут быть не только слова, но и звуки, сочетания, грамматические формы и т.д.

Библиографический список

1. Учебные словари в межкультурной коммуникации. О.Л. Петрушова, Ярославль , 2009 г.

МИРХАНОВА ГУЛАНДОМ РУСТАМОВНА – преподаватель, Академический лицей при Бухарском государственном медицинском институт, Узбекистан.

САФАРОВА ОЛИМА МУСТАФОЕВНА – преподаватель, Академический лицей при Бухарском государственном медицинском институт, Узбекистан.

УДК 37.02

А.Х. Содикова

ПРИЗНАКИ ПРОЦЕССА ОБУЧЕНИЯ

В этой статье анализирован основы обучения, признаки и эффективность процесса обучения.

***Ключевые слова**: знания, умения, навыки, **процесс обучения, процесс передачи опыта,** признаки процесса обучения*.

Обучение — это специально организованный, управляемый процесс взаимодействия учителей и студентов, направленный на усвоение знаний, умений, навыков, формирование мировоззрения, развитие умственных сил и потенциальных возможностей обучаемых, закрепление навыков самообразования в соответствии с поставленными целями.

Основу обучения составляют знания, умения, навыки.

▪ Знания — это отражение человеком объективной действительности в форме фактов, представлений, понятий и законов науки. Они представляют собой коллективный опыт человечества, результат познания объективной действительности.

▪ Умения — это готовность сознательно и самостоятельно выполнять практические и теоретические действия на основе усвоенных знаний, жизненного опыта и приобретенных навыков.

▪ Навыки — компоненты практической деятельности, проявляющиеся при выполнении необходимых действий, доведенных до совершенства путем многократного упражнения.

В любом воспитании всегда содержатся элементы обучения. Обучая — воспитываем, воспитывая — обучаем.

Процесс обучения — это социальный процесс, который возник с возникновением общества и совершенствуется в соответствии с его развитием.

Процесс обучения можно рассматривать как процесс передачи опыта. Следовательно, и процесс обучения в средних и высших учебных заведениях можно назвать процессом передачи накопленного опыта обществом подрастающему поколению. Этот опыт включает в себя прежде всего знания об окружающей действительности, которые постоянно совершенствуются, способы применения этих знаний в практической деятельности человека. Ведь общество и познает мир для того, чтобы совершенствовать практическую деятельность, а вместе с тем и совершенствовать окружающую нас действительность. Для постоянного развития, для постоянного познания мира общество вооружает подрастающее поколение и способами добывания новых знаний, т. е. способами познания мира.

Признаки процесса обучения: двусторонний характер; совместная деятельность учителей и студентов; руководство со стороны учителя; специальная планомерная организация и управление; целостность и единство; соответствие закономерностям возрастного развития студентов; управление развитием и воспитанием студентов.

Процесс обучения может осуществляться самыми разнообразными способами в зависимости от используемых средств, от условий, при которых осуществляется та или иная деятельность, от той или иной конкретной среды, в которой она осуществляется.

Процесс обучения можно рассматривать как процесс передачи опыта. Следовательно, и процесс обучения в средних и высших учебных заведениях можно назвать процессом передачи накопленного опыта обществом подрастающему поколению. Этот опыт включает в себя прежде всего знания об окружающей действительности (знания о мире), которые постоянно совершенствуются, способы применения этих знаний в практической деятельности человека. И самое главное - общество передает и свое отношение к имеющимся знаниям, к процессу познания окружающего мира и к миру в целом. В современном понимании для обучения характерны следующие признаки: двусторонний характер; совместная деятельность учителей и студентов; руководство со стороны учителя; специальная планомерная организация и управление; целостность и единство; соответствие закономерностям возрастного развития студентов; управление развитием и воспитанием студентов.

Эффективность процесса обучения прежде всего зависит от организации деятельности студентов. Поэтому педагог стремится самыми разнообразными приемами активизировать эту деятельность, и потому наряду с понятием «методы обучения» мы употребляем и понятие «приемы обучения». Приемы обучения могут определяться особенностями обучающей системы: при проблемном обучении это постановка

© Содикова А.Х., 2019.

проблемных ситуаций, при объяснительно-иллюстративном — это подробное планирование действий студентов для достижения конкретных целей и т. п. Традиционная классификация методов обучения включает: методы устного изложения; наглядные; практические. Словестные методы обучения: рассказ; лекция; беседа; работа с учебником. Традиционно эти методы используются для передачи учебной информации. Но в процессе беседы (рассказа, лекции) можно не только передавать информацию, но и отвечать на возникающие вопросы студентов, а продуманной системой вопросов педагога вызывать их мыслительную активность. Работа с учебником, книгой, справочной литературой также может использоваться по-разному. Это может быть просто поиск нужной информации, или исследование, когда разыскивается информация для ответа на определенные вопросы.

Библиографический список

1. Шаги в мир культуры. Г.Д. Шкарлунина. Пособие по методике для студентов и учителей. Москва-Берлин. 2014 г.

СОДИКОВА АЗИЗА ХАЙИТБОЕВНА – преподаватель, кафедра трудового воспитания, Бухарский государственный университет, Узбекистан.

УДК 37.013

М.Х. Холлиева, Д.Х. Холлиева

ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ЭВРИСТИЧЕСКИХ МЕТОДОВ В ОБУЧЕНИИ

В этой статье анализируется использование эвристических методов в обучении.

Ключевые слова: *эвристика, творческие мышления, проблема, творческая задача, эвристические правила, правдоподобные рассуждения.*

В методике преподавания учебных дисциплин особое место занимают эвристические методы обучения, ставящие целью конструирование учащимися собственного смысла, целей и содержания образования, а также процесса его организации, диагностики и осознания. Эвристическое обучение для ученика — непрерывное открытие нового знания. Иными словами, в процессе эвристического обучения ученик изначально конструирует знания в исследуемой области реальности, опираясь на личный образовательный потенциал и технологию продуктивной деятельности. Полученный им продукт деятельности (гипотеза, сочинение, модель и т. п.) сопоставляется затем с помощью педагога с культурноисторическими аналогами, в результате чего данный продукт переосмысливается, достраивается, совершенствуется или драматизируется.

«Эвристика», в переводе с греческого означает «нахожу», «открываю». Эвристическую систему обучения широко применял еще Сократ. Путем особых вопросов и рассуждений он помогал собеседнику самостоятельно приходить к постановке или решению проблемы. Причем истина открывалась подчас не только ученику, но и самому учителю.

К эвристическим формам занятий относятся: эвристические уроки, олимпиады, погружения, деловые игры, очные и дистанционные проекты, интерактивные формы обучения, творческие защиты. Рассмотрим их особенности. Эвристический урок включает в себя задание на собственное творчество учащихся. Примеры таких заданий:

— изобрести свои буквы, цифры, животных, географический материк, государство, планету; придумать символ или знак для обозначения дня недели, месяца, года, мира;

— дать определение изучаемому понятию, объекту, явлению; сформулировать математический принцип; отыскать историческую закономерность; сконструировать теорию природы;

— сочинить сказку, задачу, поговорку, пословицу, загадку, зазывалку, считалку, небылицу, рифму, стихотворение, песню, очерк, трактат, современные виды текста (интервью, реклама, деловые диалоги);

— составить словарь, прописи, кроссворд, игру, викторину, родословную, примету, сценарий спектакля, программу концерта, свое задание для других учеников, сборник математических задач;

— придумать образ — рисуночный, двигательный, музыкальный, словесный; «оживить» буквы, слова, числа, фигуры, ноты; перевести образ с одного языка на другой: нарисовать музыку, определить цвета дней недели, нарисовать картину природы;

— изготовить поделку, модель, макет, газету, журнал, маску, математическую фигуру, геометрический сад, вышивку, фотографию, видеофильм, берестяную грамоту;

— разработать цели своих занятий по всем предметам на день, четверть, год; разработать план домашней, классной или творческой работы; написать самооценку, рецензию, индивидуальную программу занятий по предмету

Главная особенность эвристического обучения состоит в том, что оно предполагает изменение общепринятого смысла образования. Согласно традиционной дидактической схеме, ученик вначале осваивает опыт прошлого, «получает знания» и лишь затем применяет их, в том числе и творчески. Считается, что приращение знаний возможно только после знакомства с уже имеющимися. Имеющиеся же знания, например в учебнике, являются «ничейными», обезличенными, зависящими подчас от субъективного мнения автора учебника или господствующей в государстве идеологии. При эвристическом обучении добываемые знания носят личностный характер, поскольку ученик изначально творит их в исследуемой области реальности. Открытые или добытые знания ученика не остаются единственным содержанием его образования. Полученный учеником образовательный продукт (идея, вопрос, дефиниция, правило, проблема, гипотеза, опыт, текст, поделка, рисунок и др.) с помощью учителя сопоставляется затем с культурно-историческими аналогами, в результате чего этот продукт переосмысливается или достраивается.

© Холлиева М.Х., Холлиева Д.Х., 2019.

Приращение знаний и опыта сохраняет в этом случае личностный характер. Иногда оно выступает одновременно и общекультурным приращением, поскольку оказывается принципиально новым или, по крайней мере, сопоставимым с уже известными общепризнанными знаниями. Опыт применения эвристического обучения показывает, что около 7% творческих работ учеников средних и старших классов достойны внимания со стороны специалистов в соответствующих областях человеческой деятельности. Таковыми работами являются детские стихи и сказки, математические задачи, культурологические и естественнонаучные исследования, философские трактаты, музыкальные и живописные произведения.

Эвристическое обучение не отрицает необходимости «передачи» ученикам информационного материала, его усвоения и закрепления, т.е. всего того, что свойственно традиционному обучению. Меняется лишь роль этого «даваемого» материала. Он передается не столько для запоминания и усвоения, сколько для того, чтобы ученики использовали его в качестве условий или среды для создания собственного творческого продукта.

Библиографический список

1.Андреев В. И. Эвристика для творческого саморазвития. Казань, 1994. 237 с.

2.Хуторской А. В. Дидактическая эвристика. Теория и технология креативного обучения. М.: Изд- во МГУ, 2003.416 с.

ХОЛЛИЕВА МУАТТАР ХАМРОКУЛОВНА – преподаватель, Академический лицей при Бухарском государственном медицинском институт, Узбекистан.

ХОЛЛИЕВА ДИЛНАВОЗ ХАМРОКУЛОВНА – преподаватель, Академический лицей при Бухарском государственном медицинском институт, Узбекистан.

ЭКОНОМИЧЕСКИЕ НАУКИ

УДК 338.48

Х.И. Эшонқулов

ИНТЕРНЕТ-РЕСУРСЫ В ТУРИЗМЕ

В статье представлена информация об интернет-ресурсах в туризме.

Ключевые слова: *туризм, веб-сервис, интернет, бизнес-сайт, корпоративный сайт, промо-сайт, тематический сайт.*

Bugun har bir sayyoh o‘zi yo‘l olgan mamlakatga borishdan avval Internet orqali u diyorning o‘ziga xosliklari to‘g‘risida qiziqib ko‘radi. Bugungi tilda aytadigan bo‘lsak, u mamlakatga avvalo “on-layn sayohat” uyushtiradi.

Sayt - bu umumiy tushuncha bo‘lib, uni ko‘rinishi, bajaradigan vazifasiga qarab bir necha turlarga bo‘lish mumkin. Sayt ko‘rinishlari(turlari): internet orqali tanishtiruv saytlar; axborot resurslari; web xizmatlar. Bu turlar asosiylari hisoblanib, o‘z navbatida bular ham ma'lum qismlarga bo‘linadi.

Internet orqali tanishtiruv saytlar: vizitka saytlari; korporativ saytlar; internet do‘konlar; promo saytlar.

Axborot resurslari: tematik saytlar; internet portallar; bloglar; saytlar ro‘yxati.

Web xizmat lar: qidiruv tizimlari; pochta xizmatlari; internet forumlar; video, rasm, audio xostinglar; e'lonlar doskasi; ijtimoiy tarmoqlar.

Keling, endi bu sayt turlariga batafsil to‘xtaylik.

Vizitka saytlari - bir shaxs yoki biror firma haqida 3, 4 ta sahifadan tashkil topgan, eng sodda ko‘rinishga ega sayt. Bunday saytni tuzib berish ham unchalik katta mablag‘ talab qilmaydi. Firmalar bunday turdagi saytga ega bo‘lishlaridan maqsad, o‘zlari haqida to‘liq ma'lumot berishlari, o‘z xizmatlari, narxlari va bog‘lanish mumkin bo‘lgan ma'lumotlarni internet foydalanuvchilariga e'lon qilishdan iborat.

Korporativ saytlar - to‘liq, murakkab ko‘rinishdagi sayt. Bunday ko‘rinishdagi saytlarda firma haqida to‘liq ma'lumotlar, ularning mahsulotlari haqida(rasmlari bilan birga), narxlari beriladi. Foydalanuvchilar o‘z fikrlarini qoldirishlari, sayt orqali buyurtmalar berishlari ham mumkin bo‘ladi. Har xil turdagi interaktiv xizmatlar ham mavjud bo‘lishi mumkin.

Internet do‘konlar - internet orqali savdo sotiqni yo‘lga qo‘yuvchilar uchun sayt. Bizda bu yo‘nalish endi rivojlanmoqda. Saytda asosan mahsulotlar, ularning narxlari, to‘lovlar haqida ma'lumotlar bo‘ladi. Asosiy sahifada yangi tovarlar rasmlari bilan berib boriladi.

© Эшонқулов Х.И., 2019.

Promo saytlar - ma'lum bir vaqt uchun yaratilgan saytlar. Qandaydir konferensiyalar, ko‘rgazmalar, konsertlar uchun yaratilgan sayt. Bu bayramlar tugagandan so‘ng, sayt yopilishi kerak, lekin ko‘p hollarda unday emas, eski xabarlar bilan sayt ishlashda davom etadi. Bu e'tiborsizlik natijasidir.

Tematik saytlar - ma'lum bir kichik doiradagilar uchun sayt, bitta mavzu bo‘yicha yaratiladi. Sayt dizayni aynan shu mavzuga oid bo‘lishi lozim va albatta izoh qoldirish mumkin bo‘lishi kerak. Agar iloji bo‘lsa, forumi ham bo‘lishi lozim.

Internet portal - katta hajmdagi sayt, boshqa saytlarga yo‘llanmalar beradi. Internet foydalanuvchilarini to‘g‘ri yo‘naltirib yuboruvchi sayt. O‘zida ko‘p miqdorda havolalar saqlaydi va har xil turdagi ma'lumotlar berib boradi (ob-havo ma’lumotlari, e’lonlar, forumlar, o‘yinlar,...). Eng asosiysi sodda bo‘lishi kerak, foydalanuvchi darhol qayerga kirish kerakligini tushunib olishi lozim.

Blog - biror bir shaxsning internet kundaligi, bu yerda u biror mavzu bo‘yicha o‘z fiklarini yozib boradi. O‘quvchilar bu fikrga o‘z qarashlarini bildirishadi.

Saytlar ro‘yxati - bunday saytlarda, boshqa saytlarning qisqacha ta'rifi keltirilgan bo‘ladi. Shu qisqa matnni o‘qib, qiziq bo‘lsa shu saytga o‘tishni amalga oshirish mumkin bo‘ladi. Bu orqali saytlar o‘z darajalarini ko‘tarib olishadi. Sayt ro‘yxati ma'lum bir bo‘limlarga bo‘lingan holda saqlanadi.

Qidiruv tizimlari - o‘z robot qidiruvlariga ega bo‘lgan sayt. Bunday saytlar barcha saytlardan ma'lumotlar to‘playdi va kerakli paytda chiqarib beradi. Bularga misol qilib, **Google**, **Yandex** qidiruv tizimlarini misol qilish mumkin.

Pochta xizmatlari - internetning eng ommalashgan xizmati, elektron pochtalar ochish, boshqa pochtalarga xat jo‘natish va ulardan qabul qilib olish kabi vazifalarni bajaruvchi saytlar. Hozirda bunday turdagi saytlar, pochta xizmatidan tashqari boshqa xizmatlarni ham taklif qilishmoqda (qidiruv xizmatlari, fayllarni saqlash va b,). Misol qilib, **mail.ru**, **yandex.ru** va boshqalarni keltirish mumkin.

Internet forum - muloqotni amalga oshirib beruvchi saytlar, bunday saytlar biror saytni alohida qismi yoki o‘zi alohida sayt bo‘lishi mumkin. Asosiy vazifa, yozish orqali muloqot qilish, biror muammoni hal etishdan iborat. Undan tashqari mahsulotlarni reklama qilishda ham qo‘l keladi.

Xosting saytlar - bunday saytlar har xil turdagi fayllarni(video, audio, rasm) o‘zida saqlaydi. Bu fayllarni foydalanuvchilar saytga kiritib qo‘yishadi va kerak paytda, internet orqali o‘z fayllarini olishlari mumkin bo‘ladi. Misol uchun, **img.uz**.

E’lonlar doskasi - foydalanuvchilar tomonidan kiritilgan har xil ko‘rinishdagi e'lonlarni chiqaruvchi saytlar. Bu saytlar biror narsani sotishda qo‘l keladi. Elektron bozor deb ham atasa bo‘ladi. Bunga misol qilib, albatta **torg.uz** saytini olish mumkin.

Ijtimoiy tarmoqlar - foydalanuvchilar tomonidan to‘latiladigan sayt. Bir xil dunyo qarashga ega bo‘lgan har xil guruhlar yaratish, qiziqishlarni boshqalar bilan baham ko‘rish, rasmlar qo‘yish, har xil aqlli fikrlar kiritish uchun joy. Mani fikrim bo‘yicha, o‘zini reklama qilish uchun eng optimal sayt. Bu turdagi saytlarga misollar ham shart emas shekilli, mayli faqat bittasini yozaman, **facebook.com**.

Foydalanilgan adabiyotlar

1. Иконников В.Ф. Информационные технологии в индустрии туризма: учеб.-метод. Пособие / В.Ф.Иконников, М.Н. Садовская. – Минск: РИПО, 2014.

ЭШОНҚУЛОВ ХАКИМ ИЛХОМОВИЧ – преподаватель, Бухарский государственный университет, Узбекистан.

УДК 340

Е.В. Полунин

МЕХАНИЗМЫ РАЗВИТИЯ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

В статье рассматриваются механизмы развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации, направления и цели поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства государством.

Ключевые слова: *экономика, бизнес, малое и среднее предпринимательство, государство.*

Уровень развития малого и среднего предпринимательства прямо влияет на внутреннюю и внешнюю экономическую политику государства. Проводя работу над анализом экономической политики зарубежных стран и Российской Федерации можно сделать вывод, что в государстве необходимо вести работу над созданием и контролем благоприятной среды для малого и среднего предпринимательства, а обеспечение такой работы возможно только при использовании специальных механизмов развития малого и среднего предпринимательства.

Федеральный закон от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» регламентирует следующие направления поддержки бизнеса:

1. информационное направление (онлайн и офлайн консультации, бизнес-инкубаторы, бизнес-порталы и так далее);
2. финансовое направление (кредитование, лизинг, госзакупки и другие);
3. кадровое направление (подготовка, переподготовка и повышение квалификации кадров);
4. поддержка экспорта;
5. имущественная.

Отдельно стоит выделить финансовый тип механизмов поддержки малого и среднего предпринимательства, который группируется на децентрализованные финансовые механизмы и централизованные.

Все мероприятия, адаптированные к условиям рыночной экономики – это децентрализованные группы финансовых механизмов, а всю контрольно-ревизионную деятельность государства можно отнести к централизованным группам финансовых механизмов.

Цели государственной поддержки малого и среднего предпринимательства:

- поднятие уровня занятости населения;
- рост уровня малого предпринимательства с целью извлечения прибыли для государства (пополнение бюджетов всех уровней, посредством налогового обложения), формирование ВРП и ВВП;
- создание таких условий, которые поспособствуют эффективному существованию предпринимательства;
- поднятие конкурентоспособности государства в мировой экономике.

Поддержка малого и среднего предпринимательства по финансовым (кредитным) рискам предусматривает гарантийные механизмы, в качестве которых выступает финансирование из федерального бюджета. Такие механизмы полезны в условиях высокого риска, которые испытывают кредитующие организации, в случае кредитования субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе и на начальной стадии их развития.

Система микрокредитования – это один из эффективных финансово-кредитных механизмов, направленный на финансовую поддержку малого и среднего предпринимательства. Одним из основных плюсов такого механизма является доступность услуги для организаций без юридического лица.

Лизинг – это возможность аренды движимого и недвижимого имущества, с возможностью его дальнейшего выкупа. Лизинг обеспечивает предприятиям малого и среднего бизнеса способность модернизации производства с сохранением собственного капитала.

Венчурное финансирование способно к мотивации деятельности малых предприятий, занятых в инновационной деятельности, что провоцирует рост субъекта малого и среднего предпринимательства. Однако для реализации такого механизма требуется предоставление ему определенной суммы денежных средств в обмен на долю в уставном капитале организации.

© Полунин Е.В., 2019.

Научный руководитель: *Бушуева Наталья Владимировна* – кандидат экономических наук, доцент, Московский университет им. С.Ю. Витте, Россия.

Согласно Постановлению Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2008 г. № 961 «О предельных значениях и сроке рассрочки оплаты находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства имущества, применяемых при реализации ими преимущественного права на приобретение такого имущества» материально-техническое, имущественное и информационное обеспечение субъектов малого и среднего предпринимательства осуществляется при реализации механизма государственной поддержки малого и среднего предпринимательства в качестве предоставления «в пользование государственного или муниципального имущества, в том числе земельных участков, сооружений, зданий, нежилых помещений, строений, оборудования, механизмов, машин, транспортных средств, установок, инструментов, инвентаря, на возмездной основе, безвозмездной основе или на льготных условиях в соответствии с федеральными программами развития субъектов малого и среднего предпринимательства».

Совокупность инфраструктуры социальной, производственной и рыночной направленности следует рассматривать как отдельные механизмы развития инфраструктуры малого и среднего предпринимательства, которые направлены на стимулирование предпринимательства.

Стоит обратить внимание на Концепцию долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 год, утвержденную распоряжением Правительства Российской Федерации
17 ноября 2008 года № 1662-р, разработанную на долгосрочную перспективу (2008 – 2020 годы) с целью разработки механизмов фундаментального развития и повышения благосостояния страны, определения безопасности нации, а также укрепления внешней и внутренней экономической политики Российской Федерации.

Так как Концепция предполагает обеспечение малого и среднего предпринимательства инфраструктурным развитием, то разработка путей развития механизмов инфраструктуры предпринимательской деятельности – это проблемная задача в условиях экономической политики Российской Федерации, которую невозможно решить без научного и инновационного подхода.

Экономическое состояние Российской Федерации нестабильно и часто видоизменяется, в этой связи требуется усовершенствование механизмов поддержки малого и среднего предпринимательства, с целью достижения баланса между секторами инфраструктуры в обеспечении предпринимательской деятельности.

Необходимо отметить, что инструмент экспорта больше развит в иностранных государствах, нежели в Российской Федерации. Однако Правительство Российской Федерации всесторонне пытается помочь субъектам малого и среднего предпринимательства, например паритетное соглашение между Россией и иностранными государствами.

ПОЛУНИН ЕВГЕНИЙ ВАСИЛЬЕВИЧ – магистрант, Московский университет им. С.Ю. Витте, Россия.

ЮРИДИЧЕСКИЕ НАУКИ

УДК 340

П.С. Дружкова

ПОНЯТИЕ ГАРАНТИЙ ТРУДОВОЙ ЗАНЯТОСТИ ИНВАЛИДОВ

В данной статье исследуется природа государственных гарантий, указываются признаки (характерные черты) государственных гарантий. Автором производится разделение государственных гарантий на общие и специальные, а также дается своё определение гарантий трудовой занятости инвалидов.

Ключевые слова: *инвалид, трудоустройство, занятость, государственные гарантии.*

Легальное определение понятие занятости дано в ст. 1 Закона Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (далее – Закон о занятости населения). [1] Под занятостью понимается деятельность граждан, связанная с удовлетворением личных и общественных потребностей, не противоречащая законодательству Российской Федерации и приносящая, как правило, им заработок, трудовой доход. Трудовая занятость, следовательно, есть трудовая деятельность граждан. Гарантии есть элемент правового статуса личности, причем гарантии исполняют роль способа обеспечения реальности и действительности всех остальных элементов правового статуса личности. [2] Характерной чертой гарантия является их происхождение от государства, которое в своих нормативных правовых актах устанавливает эти самые гарантии, то есть гарантии есть средство, обеспечивающее реальную возможность воплотить права и свободы в действительность, подкрепленное силой государства. Таким образом, ещё одной чертой гарантий является их нормативное закрепление. Исследователи выделяют, что государственно-правовые гарантии следует подразделять на общие и специальные: общие государственно-правовые гарантии устанавливаются государством для определения общего правового статуса личности, а специальные – для возможности реализовать права и свободы в отдельных сферах. [3]

Таким образом, правовые гарантии в реализации права граждан на труд следует относить к специальным гарантиям, установленных государством в нормативных правовых актах для реализации прав и свобод в трудовой сфере.

С теоретической точки зрения трудовое законодательство можно понимать в узком и широком смысле. В узком смысле трудовое законодательство ограничивается ст. 5 ТК РФ, при этом в указанной статье определено, что трудовое законодательство регулирует трудовые отношения и иные непосредственно связанные с ними отношения, к которым относится трудоустройство у данного работодателя. [4]

Однако отношения по трудоустройству у данного работодателя и отношения по трудоустройству следует разграничить. Отношения по трудоустройству у данного работодателя есть конкретное правоотношений, субъекты которые известны. [5]

© Дружкова П.С., 2019.

Характер отношений по трудоустройству вообще носят абстрактный характер, так как ключевым субъектом данных отношений является соискатель, решающий каким способом вступить в трудовые отношения. Таким образом, трудовым законодательством, с точки зрения ст. 5 ТК РФ, не охватывается тот круг абстрактных отношений по поиску лицом работы.

В статье 37 Конституции РФ [6] указано, что труд свободен, но гарантий трудоустройства Конституция не провозглашает, это делает Закон о занятости населения, а также Конвенция ООН «О правах инвалидов» от 13.12.2006 г. [7]

Закон о занятости населения устанавливает государственные гарантии в реализации права на труд, что обуславливает наше предположение о том, что трудовое законодательство следует понимать шире. Так как указанные отношения не регулируют трудовые отношения и иные непосредственно связанные с ними отношения, так как указанные отношения носят иной характер, имеют другой состав участников, регулируются другим комплексом нормативных правовых актов.

Таким образом, следует говорить о широком понятии трудового законодательства, которое регулирует трудовые отношения, иные непосредственно связанные с ними отношения, а также отношения по обеспечению трудовой занятости населения.

Трудовое законодательство в широком смысле устанавливает различные государственные гарантии реализации права на труд. Субъектами данных гарантий выступают различные категории населения, что позволяет дифференцировать их по субъектам. К указанным категориям населения относятся инвалиды. В соответствии со ст. 1 Закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» [8] инвалидом является лицо, которое имеет нарушение здоровья со стойким расстройством функций организма, обусловленное заболеваниями, последствиями травм или дефектами, приводящее к ограничению жизнедеятельности и вызывающее необходимость его социальной защиты. Авторское определение понятия инвалид дает Жаворонков Р.Н., под инвалидом он понимает – лицо, имеющее установленное заключением медико-социальной экспертизы изменение здоровья вследствие стойкого нарушения функций и систем организма, приводящее к ограничению жизнедеятельности, выражающемуся в полной или частичной утрате возможности самостоятельно осуществлять бытовую, общественную и профессиональную деятельность, а также к снижению приспособляемости к социальной среде и взывающее необходимость его социальной защиты. [9]

На основании изложенного под гарантиями трудовой занятости инвалидов следует понимать специальный вид государственных установлений, закрепленных в трудовом законодательстве (в широком смысле), обеспечивающих реальную возможность воплощения права на труд инвалидов в действительность.

Библиографический список

1.Закон Российской Федерации «О занятости в Российской Федерации» от 19 апреля 1991 г. № 1032-1 // Российская газета. – № 84. – 06.05.1996. (1)

2.Мирская, Т.И. К вопросу о понятии гарантий прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации / Т.И. Мирская // Юридическая наука. – 2013. – № 2. – С. 23.

3.Ибрагимов, А.М. Понятие «гарантий» в праве: общее и особенное в научной трактовке / А.М. Ибрагимов // Вестник Пермского университета. Юридические науки. – 2012. – № 2(16). –С. 19.

4.Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ // Российская газета. – № 256. – 31.12.2001.

5.Серова, А.В. Понятие и классификация субъектов отношений по трудоустройству у данного работодателя / А.В. Серова // Российское право: Образование. Практика. –2018. – № 2. – С. 71-77.

6.Конституция Российской Федерации, принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. // Собрание законодательства РФ. – № 31. – 04.08.2014. – Ст. 4398.

7.Конвенция о правах инвалидов, принята резолюцией 61/106 Генеральной Ассамблеи ООН от 13 декабря 2006 г. // Российская газета. – 24.10.2012 г.

8.Федеральный закон «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ // Российская газета. – № 234. –02.12.1995 г.

9.Жаворонков, Р. Н. Правовое регулирование труда и социального обеспечения инвалидов в Российской Федерации / Р.Н. Жаворонков: автореферат дис... докт. юрид. наук. -М.,2014. – С. 10.

ДРУЖКОВА ПОЛИНА СЕРГЕЕВНА – магистрант, Южно-Уральский государственный университет, Россия.

УДК 340

М.В. Ярощук

ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ПОЛОЖЕНИЯ КВАЛИФИКАЦИИ ПРЕСТУПЛЕНИЙ И ИХ ЗНАЧИМОСТЬ В ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКЕ

В статье исследуется значимость квалификации преступлений в правоприменительной практике. Дается понятие определению «квалификация преступлений» и проводится ее классификация на виды. Раскрывается значение принципов квалификации преступлений путем дачи краткой характеристики некоторым из них.

Ключевые слова: *квалификация преступлений, Уголовный кодекс РФ, совершенное деяние, признак состава преступления, уголовно-правовая оценка, состав преступления.*

В настоящее время в уголовном праве большое внимание уделяется исследованию квалификации преступлений, поскольку при анализе любого состава преступления, представленного в тексте диспозиции статьи Особенной части Уголовного кодекса РФ, ведущее место занимают именно вопросы квалификации преступлений. Квалифицировать преступление означает отнести какие-либо явления по его свойствам, качествам к какому-то конкретному разряду, виду, категории. Это означает дать преступлению юридическую оценку с указанием соответствующей уголовно-правовой нормы, которая содержит признаки этого преступления, с использованием определенных принципов квалификации преступления и правил квалификации содеянного.

В настоящее время, согласно статье 8 Уголовного кодекса РФ, основанием уголовной ответственности является совершение такого деяния, которое содержит в себе все субъективные и объективные признаки состава преступления, предусмотренного данным кодексом [1]. Однако необходимо точно определить и указать ту самую уголовно-правовую норму, содержащую признаки нарушенного запрета, и установить состав совершенного преступления с целью привлечения виновного лица к уголовной ответственности и назначить справедливую меру наказания. Данная цель достигается посредством дачи уголовно-правовой оценки противоправному преступному деянию, то есть с помощью осуществления квалификации преступления.

Квалификация преступлений является важнейшей, но не единственной составляющей применения нормы права. Понятие «применение нормы права» охватывает:

1. анализ фактических обстоятельств дела;
2. выбор (отыскание) соответствующей нормы;
3. удостоверение в правильности (подлинности) текста юридического источника, содержащего нужную норму, и установление его силы;
4. уяснение смысла и содержания нормы;
5. толкование нормы;
6. принятие решения и издание акта, закрепляющего это решение [2, с. 27].

Квалификация составляет только ту часть процесса применения нормы права, которая заключается в выборе единственной уголовно-правовой нормы, точно соответствующей признакам реально совершенного опасного деяния, и закреплении этого выбора в юридическом акте (приговоре, определении, постановлении). Квалификация преступлений состоит в установлении соответствия данного конкретного деяния признакам того или иного состава преступления, предусмотренного уголовным законом [3, с. 4].

В теории уголовного права под квалификацией преступлений понимается процесс установления и юридического закрепления в процессуальных документах, обозначенных в уголовно-процессуальном законодательстве, точного соответствия между признаками совершенного деяния и признаками состава преступления в уголовно-правовой норме [4, с. 7-8].

Сущность квалификации преступлений определяется взаимосвязью четырех составных элементов:

1. квалификация преступлений определяет собой правовую оценку именно преступного деяния, которое охватывает признаки конкретного состава преступления, указанного в уголовном законе;
2. при квалификации преступлений дается уголовно-правовая оценка совершенному деянию посредством анализа его признаков как объективных, так и субъективных;
3. в процессе квалификации преступлений необходимо обращаться к тем характерным чертам состава преступления, которые прямо указаны в уголовном законодательстве;

© Ярощук М.В., 2019.

4. установление и юридическое закрепление точного соответствия между признаками, которые составляют второй и третий элемент.

Осуществляя квалификацию преступлений, правоприменитель дает ответы на следующие вопросы, которые относятся к противоправному общественно опасному деянию и закону, подлежащему применению:

1. Представляет ли собой совершенное деяние преступлением; не относится ли оно к административным правонарушениям, гражданско-правовым деликтам либо безнравственным поступкам?
2. В случае признания совершенного деяния преступлением какая уголовно-правовая норма Особенной части Уголовного кодекса РФ (пункт, часть, статья) содержит признаки состава совершенного деяния?
3. Имеет ли место конкуренция уголовно-правовых норм?
4. Применимы ли положения статей Общей части Уголовного кодекса РФ, регулирующие вопросы соучастия в преступлении, обстоятельства, исключающие преступность деяния, стадии осуществления преступления, множественность преступлений и т.д.?
5. Имеет ли место в деянии лица юридическая или фактическая ошибка?
6. В достаточной ли степени изложены в Уголовном кодексе РФ понятия и насколько возможно их однозначное толкование?

Ответив на вышеизложенные вопросы, правоприменитель будет в состоянии дать грамотную уголовно-правовую оценку деянию лица и в качестве формулы обвинения назвать конкретную норму (пункт, часть, статью) Уголовного кодекса РФ со ссылкой, в необходимых случаях, на положения Общей части данного кодекса.

В науке уголовного права в силу определенных критериев выделяют различные виды квалификации преступлений. Например, самый частый критерий выделения видов квалификации преступления – это субъект, осуществляющий квалификацию преступления:

1. официальная (легальная) осуществляется субъектами, уполномоченными государством, и имеет правовые последствия, закрепленные в уголовно-процессуальных документах. Субъекты этого вида – сотрудники органов дознания, следователи, прокуроры, судьи;
2. неофициальная (доктринальная) не имеет правовых последствий, проводится научными работниками, аспирантами, магистрантами, студентами;
3. полуофициальная – в силу положения ст. 126 Конституции РФ Верховный Суд РФ дает разъяснение по вопросам судебной практики в своих постановлениях Пленума, где содержатся научно-практические рекомендации по применению уголовного закона во всех случаях совершения преступления подобного вида, но не квалификации конкретного преступления [5].

В качестве иного критерия классификации можно использовать результат, полученный при квалификации преступления, который подразделяется на позитивный и негативный. В случае позитивного результата устанавливается соответствие признаков деяния лица признакам состава преступления, предусмотренного Уголовным кодексом РФ. Квалификация является негативной в случае неустановления соответствия фактических признаков деяния и признаков состава преступления [6, с. 7].

Значение грамотной и точной квалификации очень трудно переоценить. Она обеспечивает соблюдение принципов уголовного законодательства, являет собой основание для оценки государством в лице уполномоченных им представителей правоохранительных органов совершенного деяния в качестве преступления, учитывая при этом его тяжесть и общественную опасность. При квалификации преступлений создается предпосылка назначения законного и справедливого наказания. Квалифицируя преступление, правоприменитель определяет категорию совершенного противоправного деяния. В процессе квалификации преступления решаются вопросы предусмотренного в уголовно-процессуальном законодательстве порядка расследования деяния, определяется подсудность, подследственность, виды мер пресечения, процессуальные сроки. Правильная квалификация преступлений также позволяет составить статистическую отчетность с указанием состояния, структуры и динамики преступности, что помогает сделать обоснованные прогнозы, провести планирование и осуществить меры по пресечению и предупреждению преступлений.

Теория квалификации преступлений должна обладать определенными принципами, соблюдение которых помогает установить подлинную юридическую характеристику совершенному противоправному общественно опасному деянию, подлежащему оценке с точки зрения уголовного закона. Принципы квалификации преступлений выступают в качестве основ и отправных идей в теории уголовного права и для правоприменителя.

Принципы квалификации преступлений – основополагающие начала, отправные идеи, на которые опирается правоприменитель в процессе установления соответствия и его юридическом закреплении

между субъективными и объективными признаками совершенного общественно опасного противоправного деяния и признаками состава преступления, который предусмотрен уголовно-правовой нормой.

В настоящее время принципы квалификации преступлений не только закреплены в Уголовном кодексе РФ (равенство граждан перед законом, справедливость, законность, вина и гуманизм), но могут вытекать из содержания норм Конституции РФ, уголовного и уголовно-процессуального права, закрепляясь в конечном счете в теории уголовного права (так называемый специальные принципы квалификации преступления) [6, с. 40].

К числу специальных принципов квалификации преступлений необходимо относить принцип истинности квалификации преступления. Для достижения истинности необходим внимательный и всесторонний анализ всех имеющихся фактических обстоятельств совершенного противоправного общественно опасного деяния с последующим выделением тех признаков, которые имеют юридическое значение для квалификации. Необходим выбор той уголовно-правовой нормы, которая устанавливает уголовную ответственность за преступление, а также познания сути этой нормы с использованием возможных методов толкования нормы. Также требуется недопущение каких-либо ошибок в процессе квалификации преступлений, т.е. при установлении соответствия и юридического закрепления в процессуальных документах точного соответствия между обстоятельствами совершенного деяния и признаками состава преступления в уголовно-правовой норме.

Под принципом точности квалификации преступлений понимается указание той самой уголовно-правовой нормы, которая описывает совершенное противоправное общественно опасное деяние с учетом всех признаков состава преступления, предусмотренного в статьях Общей и Особенной частей Уголовного кодекса РФ, а также иных нормативных правовых актов, на которые ссылается в случае бланкетности диспозиций Особенной части уголовный закон.

Особенность принципа полноты квалификации преступлений состоит в указании тех статей Особенной части Уголовного кодекса РФ, где сформулированы составы совершенных лицом преступлений. Требуется полное и всестороннее исследование и оценка обстоятельств, имеющих значение для квалификации преступления. Каждый признак состава преступления должен исчерпывающим образом исследован правоприменителем для того, чтобы характеристика общественно опасного противоправного деяния полностью совпадала с его законодательным описанием. Уголовно-правовая оценка, полученная в ходе квалификации преступления, должна содержать ссылку на все нарушенные пункты каждой статьи уголовного закона.

Субъективное вменение и недопущение объективного вменения как специальный принцип квалификации преступлений представляет собой основополагающую идею, согласно которой уголовно-правовая оценка основывается на том, что обязательные признаки совершенного деяния охватываются сознанием лица, которое совершило преступление [7, с. 13]. В этом случае необходимо устанавливать психическое отношение виновного к объективным признакам совершенного преступного деяния.

Общему принципу справедливости, закрепленному в Уголовном кодексе РФ, корреспондирует специальный принцип недопустимости двойного вменения, согласно которому никто не может нести дважды ответственность за одно и то же деяние.

Исходя из положений статьи 49 Конституции РФ, где все неустранимые сомнения в виновности подсудимого толкуются в его пользу, к специальному принципу квалификации преступления следует отнести принцип толкования всех сомнений в пользу лица, совершившего преступление.

Проведенное исследование теоретических положений квалификации преступлений позволяет сформулировать следующие выводы о значимости квалификации преступлений в правоприменительной практике:

1. квалификация преступлений играет очень важную роль в уголовном праве РФ. Грамотная и точная квалификация обеспечивает соблюдение принципов уголовного законодательства, являет собой основание для оценки государством в лице уполномоченных им представителей правоохранительных органов совершенного деяния в качестве преступления, учитывая при этом его тяжесть и общественную опасность;
2. при квалификации преступлений создается предпосылка назначения законного и справедливого наказания. Квалифицируя преступление, правоприменитель определяет категорию совершенного противоправного деяния. В процессе квалификации преступлений решаются вопросы предусмотренного в уголовно-процессуальном законодательстве порядка расследования деяния, определяется подсудность, подследственность, виды мер пресечения, процессуальные сроки. Правильная квалификация преступлений также позволяет составить статистическую отчетность с указанием состояния, структуры и динамики преступности, что помогает сделать обоснованные прогнозы, провести планирование и осуществить меры по пресечению и предупреждению преступлений;

3. соблюдение принципов квалификации преступлений помогает установить подлинную юридическую характеристику совершенному противоправному общественно опасному деянию, подлежащему оценке с точки зрения уголовного закона.

Библиографический список

1.Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (в ред. от 27 декабря 2018 г.) // СЗ РФ. 1996. № 25. Ст. 2954; 2018. № 53. Ст. 8456.

2.Ткаченко Ю.Г. Нормы социалистического права и их применение. М. : Госюриздат, 1955. 66 с.

3.Герцензон А.А. Квалификация преступления. М. : Военно-юридическая академия КА, 1947. 26 с.

4.Кудрявцев В.Н. Общая теория квалификации преступления. М. : Юридическая литература, 1972. 352 с.

5.Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) // СЗ РФ. 2014. № 31. Ст. 4398.

6. Сабитов Р.А. Теория и практика квалификации уголовно-правовых деяний. М. : Издательство МГУ, 2003. 144 с.

7.Якушин В.А. Субъективное вменение и его значение в уголовном праве. Тольятти : ТолПИ, 1998. 291 с.

ЯРОЩУК МИХАИЛ ВАСИЛЬЕВИЧ – студент, Саратовская государственная юридическая академия, Россия.

УДК 340

А.Х. Плиев

К ВОПРОСУ О СУЩНОСТИ КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ

В статье рассматриваются вопросы становления и развития института конституционной ответственности. Раскрываются юридическая природа и сущность конституционно-правовой ответственности. Предлагается закрепить на законодательном уровне механизмы применения конституционной ответственности, народом России, что по мнению автора будет способствовать повышению легитимности действующей власти.

Ключевые слова: *юридическая ответственность, конституционная ответственность, конституционное право, санкции, механизмы ответственности.*

Сегодня в научных источниках признается существование такого отдельного вида юридической ответственности, как ответственность конституционная. Однако эта тема остается одной из наиболее острых и спорных в современной правовой науке. В отсутствие хорошо разработанной, эффективно работающей системы ответственности праву не удастся оправдать тех ожиданий, которые возлагает на него общество. Юридическая ответственность является важнейшим институтом в любой правовой системе. Это тот сущностный признак права, без которого оно перестанет быть действенным. Поскольку юридическая ответственность – одно из главных средств, обеспечивающих исполнение правовых норм, пресечение и предупреждение нежелательных действий всех участников общественных отношений, поскольку она является категорией, которая свойственна любой отрасли права, то она будет свойственна также и конституционному праву.

В конституционном праве ответственность является такой формой юридической ответственности, которая наступает как следствие нарушения каким-либо лицом (юридическим, должностным либо физическим) возложенных на это лицо, в соответствии с действующим законодательством, обязанностей, полномочий или функций. Если говорить о самой конституционно-правовой ответственности, она предусматривается нормами самого конституционного права. Данный вид ответственности не имеет материального или репрессивного характера.

Эволюция становления конституционно-правовой ответственности интересует многих ученых и исследователей данного вопроса. Рассматривая этот феномен в разрезе его исторического развития можно лучше понять саму природу конституционно-правовой ответственности. По мнению Н. А. Богдановой, принцип историзма определяет общий путь познания, поэтому он является исходным ориентиром в любой науке, обеспечивает по-настоящему научный подход к исследованию и познанию любых социальных явлений [2].

Научным термином «конституционно-правовая ответственность» стала относительно недавно. Если обратиться к советскому периоду истории государства, этот вид ответственности было принято называть государственно-правовым. Наименование отрасли «конституционное право» закрепилось лишь в постсоветский период. Так, по мнению С.А. Авакьяна, конституционно-правовую ответственность необходимо рассматривать как «преемницу» государственно-правовой ответственности [1]. Такую же позицию занимает А.А. Кондрашев. По его мнению, существующая разница в наименовании данного вида ответственности – это лишь особенность правовой традиции [5].

Тем не менее, существует и противоположное мнение по этому вопросу, согласно которому конституционная ответственность – это правовое явление, отличающееся от ответственности государственно-правовой. Как считают Т.Д. Зражевская и Н.А. Боброва, полное отождествление этих терминов является неправомерным, т.к. они лишь пересекаются друг с другом, но не совпадают полностью. Данные авторы рассматривают государственно-правовую ответственность как обширный правовой феномен, частью которого является и конституционная ответственность. Различные аспекты понятия «конституционная ответственность» включают не только государственно-правовые меры ответственности – это понятие оказывается существенно глубже. [3].

© Плиев А.Х., 2019.

Научный руководитель: *Басиев Марат Сосланбекович* – кандидат юридических наук, доцент, Северо-Осетинский государственный университет имени К.Л. Хетагурова, Россия.

Однако вывод исследователей, придерживающихся позиции о различиях между государственно-правовой ответственностью и конституционно-правовой ответственностью, звучит недостаточно убедительно. Прежде всего, все виды юридической ответственности определяются государственно-правовыми нормами. Из этого можно заключить, что все они могут называться государственно-правовой ответственностью.

Ученые-государствоведы на сегодняшний день не пришли к единому мнению относительно определения такого понятия, как конституционно-правовая ответственность. По мнению Т.Д. Зражевской, сущность конституционной ответственности заключается в формировании системы реальных гарантий, которые исключают концентрацию власти внутри одной ветви, либо в руках конкретного высшего должностного лица через установление мер наказания [4].

Н.М. Колосовой в концепции конституционной ответственности выделяются сразу несколько направлений. Первое из этих направлений — это ответственность, которую власть несет перед обществом за реализацию возложенных на нее народом полномочий. Поскольку народ является единственным носителем власти, он передает полномочия на ее реализацию различным государственным институтам, а также отдельным должностным лицам. Второе направление – это ответственность государства, которую он несет как гарант обеспечения прав человека и его свобод. Третье направление – это конституционная ответственность как отдельной личности, так и группы лиц, если она не выполняет свои обязанности или злоупотребляет своими правами, которые определены российской Конституцией [6].

Нельзя не согласиться с позицией С.А. Авакьяна, что любой отрасли права необходимо обеспечивать реализацию собственных норм своими средствами, в т.ч. с применением соответствующих мер ответственности, которые регулируют правовые отношения. Существует тесная связь конституционно-правовой ответственности и предмета конституционного права.

По мнению А.А. Безуглова и С.А. Солдатова, корректно употреблять именно термин «конституционно-правовая ответственность», т.к. конституционной называют ответственность, предусмотренную нормами Конституции. Она наступает в случае нарушения конституционных обязанностей. Конституционно-правовая ответственность вытекает из норм конституционного права. Она наступает в случае, если нарушаются обязанности, предусмотренные нормами именно конституционного права. Сегодня конституционное право содержит в себе не только нормы, закрепленные в Конституции, но также и нормы из других правовых источников. Соответственно, охват понятия «конституционно-правовая ответственность» оказывается существенно шире, нежели охват понятия «конституционная ответственность» [7].

Отличительная черта конституционно-правовой ответственности – это ее исключительно позитивная направленность, нацеленность на соблюдение субъектами их конституционных обязанностей, добросовестное исполнение этих обязанностей. Как подчеркивает Н.В. Витрук, эта позитивная направленность конституционно-правовой ответственности является преобладающим в ее содержании [9, с.41]. Тем не менее, подобная точка зрения подвергается серьезной критике в литературе, поскольку позитивный характер ответственности – это черта, присущая ответственности в философском или социологическом плане. Об этой проблеме говорит, в частности, О.Э. Лейст, указывая на недопустимость уходить за рамки правового поля при определении конституционной ответственности, обращаясь к понятию других наук.

Являясь видом юридической ответственности, конституционно-правовая ответственность подразумевает применение к субъекту, который нарушил конституционно-правовые нормы, определенной меры государственного принуждения, которая предусмотрена санкцией конкретной юридической нормы. Применимая к субъекту мера влечет наступление отрицательных для данного субъекта последствий личного, организационного либо даже имущественного характера.

Конституционно-правовая ответственность нацелена на охрану, на обеспечение нормального порядка функционирования публичной власти, на соблюдение органами государственной власти и их должностными лицами предписаний российской Конституции и норм конституционно-правового законодательства.

По нашему мнению, специфической чертой конституционно-правовой ответственности выступает перенос центра тяжести с аспекта ретроспективного на аспект позитивный. Некоторые отрасли права, такие, как уголовное и административное, подразумевают лишь ретроспективную ответственность. С этой точки зрения конституционное право, как бы противопоставляется им, предлагая нормы главным образом регулятивного содержания, предусматривающие, в большинстве случаев, наступление позитивной юридической ответственности.

И.А. Кравец полагает, что позитивная ответственность некоторыми чертами схожа с институтом политической ответственности. Поэтому автор предлагает использовать в конституционном праве как термин «политическая ответственность», так и термин «юридическая ответственность». При этом необходимо учитывать, что эти термины имеют различную природу, разные основания и цели, разный порядок осуществления. Применение конституционной ответственности возможно лишь тогда, когда имеет место

нарушение норм конституционного права. Наступление же политической ответственности связано с утратой доверия теми или иными должностными лицами либо перед гражданами, либо перед вышестоящими органами. Как основание политической ответственности выступает политическая нецелесообразность деятельности того или иного должностного лица, но не совершение этим лицом какого-либо правонарушения.

Если придерживаться позиции, которую занимает Конституционный Суд РФ, и которая выражена в Определении № 472-О, можно отметить позитивную конституционную ответственность с точки зрения осуществления деятельности с соблюдением основных конституционно-правовых норм и принципов.

Применение мер позитивной конституционно-правовой ответственности к субъектам складывающихся конституционно-правовых отношений не связано с наличием в их действиях признаков состава того или иного конституционного правонарушения. Эти меры применяются с позиции соответствия данных действий надлежащим образом исполняемым полномочиям. Последствия рассматриваемых в этом ракурсе действий (либо бездействия) характеризуются тем, что они затрудняют, мешают, не позволяют достичь определенного результата в общественно полезной и значимой деятельности. Именно с этой позиции предлагается рассматривать позитивный характер конституционно-правовой ответственности.

Подводя итог сказанному, можно дать определение позитивной конституционно-правовой ответственности как применению уполномоченными субъектами законодательно установленных мер к субъектам конституционно-правовых отношений в случае ненадлежащего исполнения этими субъектами статусных обязанностей, последствия чего характеризуются инстанцией, реализующей соответствующие меры как негативные.

Представляется необходимым законодательно закрепить меры конституционно-правовой ответственности в случае, если выявлено ненадлежащее выполнение субъектом возложенных на него конституционно-правовых обязанностей, а также порядка реализации этих обязанностей. В научной литературе также высказываются аналогичные точки зрения, но сегодня законодательство практически не предлагает подобных санкций. Если говорить о применении подобных санкций к Президента Российской Федерации, членам Совета Федерации или депутатам Государственной Думы, к должностным лицам российского Правительства, то их нет вовсе. Но, как отмечает О.Э. Лейст, роль санкций хоть и является подсобной, они необходимы, поскольку при отсутствии санкций обязанность уже перестает носить правовой характер [8].

Мало освещен в юридической науке вопрос о применении конституционно-правовой ответственности самим народом. Тем не менее, данная проблема интересна и требует более подробного рассмотрения. Российское законодательство не содержит норм, в соответствии с которыми народ был бы наделен правом реализовывать меры конституционно-правовой ответственности применительно к выборным или должностным лицам федеральных органов государственной власти. Однако в научной литературе высказывается мнение, что конституционно-правовую ответственность следует рассматривать как основной вид юридической ответственности представителей власти перед народом страны. Также высказывается мнение, что, в соответствии с принципами конституционной ответственности, виновные субъекты должны нести ответственность именно перед гражданами своего государства. Целесообразно поддержать такое мнение, так как конституционно-правовая ответственность должностного лица или органа власти наступает не перед другим государственным органом, но перед народом в лице этого властного органа. Здесь можно говорить о «представительной конституционно-правовой ответственности», по аналогии с представительным народовластием. Граждане РФ не могут прямо реализовывать меры конституционно-правовой ответственности применительно в выборные или должностные лица федеральных органов государственной власти, поскольку законодательство не предусмотрело для них такой возможности. Однако в российской Конституции указано, что народ является в РФ единственным источником власти, и это формирует предпосылки для того, чтобы закрепить право российских граждан на непосредственную реализацию соответствующих конституционно-правовых мер ответственности. Закрепление на законодательном уровне механизмов ответственности, которые будут реализовываться народом, безусловно будет способствовать повышению легитимности действующей власти.

Библиографический список

1. Авакьян С.А. Конституционное право России: Учебный курс. В 2-х т. М.: Юристъ, 2010. С.176.

2. Богданова Н.А. Наука советского государственного права: историко-теоретическое исследование. М., 1989. С. 6.

3. Боброва Н.А., Зражевская Т.Д. Ответственность в системе гарантий конституционных норм. Государственно-правовые аспекты. Воронеж, 1985. С. 69–70.

4. Зражевская Т.Д., Савченко С.А. Воздействие конституционного законодательства на формирование правовой системы России // Вестник Воронежского государственного университета. Серия: Проблемы высшего образования. 2011. № 1. С. 31.

5. Кондрашев А. А. Теория конституционно-правовой ответственности в Российской Федерации. М., 2011. С. 12.

6. Колосова Н.М. Конституционная ответственность в Российской Федерации: Ответственность органов государственной власти и иных субъектов права за нарушение конституционного законодательства РФ. М.: Городец, 2000. С. 63.

7. Крысанов А.В. Юридическая природа и значение конституционно-правовой ответственности в системе конституционно-правового регулирования // Проблемы права. 2015№ 6. С. 39.

8. Лейст О.Э. Санкции и ответственность по советскому праву (теоретические проблемы). М., 1981. С. 24.

9. Витрук Н.В. Конституционная ответственность: вопросы теории и практики // Конституционно-правовая ответственность: проблемы России, опыт зарубежных стран. М., 2011. С.41.

ПЛИЕВ АСЛАН ХЕТАГОВИЧ – магистрант, Северо-Осетинский государственный университет им. К.Л. Хетагурова, Россия.

УДК 341.44

В.Г. Пирва

ВЫДАЧА ЛИЦ КАК СТРУКТУРНОЕ СОСТАВЛЯЮЩЕЕ ПРАВОВОЙ ПОМОЩИ ПО УГОЛОВНОМ ДЕЛАМ

В данной статье анализируются понятия выдачи лиц, экстрадиции и правовой помощи по уголовным делам, приводятся их достоинства и недостатки. Рассматриваются различные подходы к соотношению выдачи лиц и правовой помощи.

Ключевые слова: *Выдача лиц, правовая помощь, экстрадиция, международное сотрудничество, уголовное преследование, исполнение приговора.*

В связи с укреплением преступности на международном уровне и усложнением ее характера становится актуальным вопрос, связанный с международной правовой помощью в данной сфере. С каждым годом число лиц, скрывающихся за пределами своей страны, увеличивается. Поэтому востребованной формой международного сотрудничества в сфере уголовного судопроизводства, реализуемой в пределах оказания правовой помощи по уголовным делам, является выдача лиц [1, с. 116]

Перед тем как определить соотношение правовой помощи по уголовным делам и выдачи лиц для уголовного преследования или исполнения приговора необходимо для начала установить определения ранее названных категорий.

Верно, замечал Л.И. Дембо, что в литературе «принято злоупотреблять термином, применять его очень широко, к любому правовому явлению, не вкладывая в этот термин по существу какого-либо конкретного содержания» [2, с. 94].

Так, П.В. Фадеев в своей монографии «Теоретические основы правовой помощи участникам уголовного судопроизводства» дает наиболее удачное определение правовой помощи по уголовным делам, под которым следует понимать основанную на нормах международного и национального права деятельность государственных органов уголовного судопроизводства, профессиональных юристов и иных уполномоченных лиц, связанных с использованием соответствующих юридических средств и направленная на содействие физическим и юридическим лицам в целях защиты, охраны и реализации их прав и законных интересов при выявлении преступлений, их расследовании и судебном разбирательстве, исполнении приговора и иных решений [3, с. 201].

Данное определение не точно, в части нормативной базы. Кроме норм международного и национального права, деятельность уполномоченных органов и лиц государств вытекает и из принципа взаимности, то есть из письменного обязательства государства.

Следует заметить, что нет единого понимания в науке и на практике выдачи лиц, совершивших преступления.

Так, в законодательстве Российской Федерации и международных договорах используется термин «выдача», в тоже время как в доктрине права получило широкое употребление термин «экстрадиция». В связи с этим имеет место существующая точка зрения, в соответствии с которой понятия выдача и экстрадиция не тождественны [4, с. 17].

Данную точку зрения не следует считать истинной, поскольку разграничение терминов «выдача» и «экстрадиция» обуславливается узким подходом к пониманию данных терминов.

Определение А.В. Смирнова и К.Б. Калиновского отражает сущность выдачи, или экстрадиции, под которой понимается передача лица, в отношении которого ведется уголовное преследование или которое осуждено за совершение преступления, государством, на территории которого оно находится, запрашивающему государству, под юрисдикцию которого подпадает это лицо, в целях привлечения последнего к уголовной ответственности или исполнения приговора, а также сопутствующие такой передаче его розыск, задержание и заключение под стражу [5, с. 293].

Представляется, что определение выдачи должно быть всеобъемлющим и с этой целью охватывать основные черты.

© Пирва В.Г., 2019.

Научный руководитель: *Лукошкина Светлана Валерьевна* — кандидат юридических наук, доцент, Байкальский государственный университет, Россия.

Основываясь на Конвенцию о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам [6], из которой следует, что выдача лиц относится как вид правовой помощи. Считаем, что процедура выдачи лица для привлечения к уголовному преследованию или приведения приговора к исполнению должна рассматриваться в рамках правовой помощи по уголовным делам.

Такой же позиции придерживаются и Н.И. Марышева [7, с. 39], А.И. Бастрыкин [8, с. 27] и П.Н. Бирюков [9, с. 109], В.А. Уткин [10, с. 127] при определении классификации видов правовой помощи, в которых включается выдача лиц как один из видов правовой помощи по уголовным делам.

При этом Л.А. Лазутин придерживается иной точки зрения относительно соотношения экстрадиции и правовой помощи по уголовным делам, по которой выдача лица, обвиняемых в совершении преступлений, хоть и является приоритетным видом правовой помощи по уголовным делам, но в международном уголовном праве рассматривается как самостоятельный институт [11, с. 116].

Важным аргументом при решении вопроса о соотношении правовой помощи и выдачи лица является объединяющая конечная цель указанных понятий — для привлечения к уголовной ответственности или исполнения приговора.

Таким образом, следует согласиться с А.К. Строгановой, что выдача (экстрадиция) является «одним из видов международной правовой помощи по уголовным делам, которая, в свою очередь, входит в состав направлений международного сотрудничества в сфере борьбы с преступностью» [12, с. 5].

Библиографический список

1.Алиева М.Н., Темирсултанова Н.Т. Проблемы реализации института экстрадиции в международном и национальном праве // Закон и право. — 2019. — № 2. — С. 116-119.

2.Дембо Л.Б. О принципах построения системы права // Советское государство и право — 1956. — № 8.— С. 88-98.

3.Фадеев В.П. Теоритические основы правовой помощи участникам уголовного судопроизводства. — М.:Юрлитинформ. — 2014. — 278 с.

4.Казиканов Т.Т. Проблемы процессуально-правового обеспечения экстрадиции на предварительном расследовании: дис. ... канд.юрид.наук: 12.00.09. — Алматы — 2005.— 212 с.

5.Смирнов А.В., Калиновский К.Б. Уголовный процесс. — СПб.: Питер. — 2005. — 302 с.

6.Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам (заключена в г. Минске 22.01.1993 г.) // Собрание законодательства РФ. — 24.04.1995. — № 17. — Ст. 1472.

7.Марышева Н.И. Международная правовая помощь по гражданским и уголовным делам: автореф.дис…доктора юрид.наук:12.00.09. — Москва. — 1996. — 109 с.

8.Бастрыкин А.И. Взаимодействие советского уголовно-процессуального и международного права. — Ленинград. — 1986. — 135 с.

9.Бирюков П.Н. Нормы международного уголовно-процессуального права в правовой системе Российской Федерации. — Воронеж. — 2000. — 228 с.

10. Уткин В.А. Международное право по борьбе с преступностью: учебное пособие. — Саратов: Ай Пи Эр Медиа. — 2019. — 209 с.

11. Латузин Л.А. Международное право: учебник. — М.: ЮСТИЦИЯ. — 2018. — 400с.

12. Строганова А.К. Экстрадиция в уголовном процессе Российской Федерации. — М.: Щит-М. — 2005. — 141 с.

ПИРВА ВИКТОРИЯ ГЕННАДЬЕВНА — магистрант, Байкальский государственный университет, Россия.

УДК 347.94

Н.В. Эхин

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ЭЛЕКТРОННЫХ ДОКАЗАТЕЛЬСТВ

В статье рассматриваются вопросы допустимости и относимости электронных доказательств, определения понятия электронного документа и его юридических особенностей.

Ключевые слова: *доказывание, доказательства, электронный документ, законодательство.*

В современном мире постоянно развиваются электронные и информационные технологии, техническое оснащение внедряется во все сферы жизни. Инновации не обошли стороной и процессуальную деятельность в судах. Все чаще в судебной практике можно столкнуться с использованием электронного документа в качестве доказательства по делу. Однако ни в законодательстве, ни в науке не встречается полное определение понятия электронных документов.

В Российской Федерации не существует законов, в которых электронный документ определялся бы как доказательство, и не содержат признаков, которыми должен руководствоваться суд, выявляя его допустимость к рассматриваемому делу.

Законное определение электронного документа встречается в ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»: «электронный документ – документированная информация, представленная в электронной форме, то есть в виде, пригодном для восприятия человеком с использованием электронных вычислительных машин, а также для передачи по информационно-телекоммуникационным сетям или обработки в информационных системах». [5]

Несмотря на то, что существуют некоторые закрепления в законодательстве, однозначного понимания какие средства доказывания следует рассматривать в качестве электронного документа, нет.

Ученые по-разному смотрят на данную проблему. Так, например А.Т. Темергалиева считает, что электронный документ можно считать письменным доказательством, если в нем содержатся мысли, имеющие доказательственное значение и воспринимаемые путем прочтения письменных знаков. [4] А.П. Вершинин также считает электронные документы письменными доказательствами. [3]

Другие авторы не считают, что электронный документ можно рассматривать как письменное доказательство в чистом виде. По их мнению, такой документ не имеет письменной формы и не содержит авторской уникальности. Некоторые юристы относят электронный документ к вещественным доказательствам.

А.Т. Боннер указывает, что на современном этапе развития процессуального права и законодательства сайты в сети Интернет можно считать некими специфическими вещественными доказательствами. [1] Согласно законодательству, в частности АПК или ГПК РФ, вещественными доказательствами являются предметами, которые своим внешним видом, свойствами, местом нахождения или иными признаками могут служить средством установления обстоятельств, имеющих значение для дела. К примеру статья 73 ГПК РФ содержит схожее определение вещественных доказательств.

Стоит отметить, что электронный документ представляет собой смешанное доказательство, которое можно отнести как к вещественным, так и к письменным доказательствам.

Не менее актуален и вопрос допустимости электронных доказательств. Одним из оснований электронного документа в качестве средства доказывания является соблюдение условий, которые гарантировали бы целостность документа, зависящие от особенности создания, хранения, передачи по каналам связи электронного документа. Решающим фактором в обеспечении данных условий является непосредственно источник информации, с помощью которого создается, хранится и передается электронный документ. [2]

Существуют некоторые особенности и при оценке подобного рода средств доказывания. В данном случае при оценке электронных документов важно обратить внимание на следующее: во-первых, надежность способа, с помощью которого создавался, хранился или передавался электронный документ. Во-вторых, надежность способа, при помощи которого обеспечивалась целостность информации; в-третьих,

© Эхин Н.В., 2019.

Научный руководитель: *Семенов Андрей Викторович* – кандидат юридических наук, Государственный морской университет им. адмирала Ф.Ф. Ушакова, Россия

надежность способа, при помощи которого можно идентифицировать его составителя; в-четвертых, правильность способа фиксации информации, поскольку закрепление информации на современном источнике может отражаться на целостности и достоверности данного электронного доказательства.

В российском процессуальном законодательстве отсутствуют четкие критерии достоверности данных, содержащихся в электронном документе, в связи с этим возможна ситуация, при которой суд не признает его юридическую силу. Чтобы этого избежать, необходима конкретизация понятия электронного документа и критериев его допустимости в законодательстве.

Вторая проблема носит скорее технический характер, поскольку переход к электронной системе правосудия с широким использованием электронных документов в качестве доказательств налагает на суды обязанность проводить технологические реформы, связанные с внедрением современного оборудования и привлечением технических специалистов.

Однако, проблемы электронного документа, связанные с его использованием носят не только внутригосударственный, но и межгосударственный характер, так как участие России во внешнеэкономических связях обязывает учитывать новые условия создания и функционирования нетрадиционного документа. И здесь необходимо выделить основную задачу судебной реформы в области процессуального судопроизводства – устранение пробелов в сфере использования электронных средств доказывания при рассмотрении и разрешении судебных дел.

Библиографический список

1. Боннер А.Т. Доказательственное значение информации, полученной из Интернета // Закон. – 2007. – № 12

2. Бородин М.В. Технология цифровой подписи в электронном документообороте // Информационное право. – 2015. – № 3

3. Вершинин А.П. Электронный документ: правовая форма и доказательство в суде: учебно-практическое пособие. – М.: Городец, 2013

4. Темергалиева А.Т. Электронные документы как доказательства в суде // Юридическая научная сеть. Современное право: сборник онлайн-докладов. – 2013. URL: https://www.sovremennoepravo.ru/

5. Федеральный закон от 27.07.2006 N 149-ФЗ (ред. от 18.03.2019) «Об информации, информационных технологиях и о защите информации».

ЭХИН НИКОЛАЙ ВИКТОРОВИЧ – магистрант, Государственный морской университет им. адмирала Ф.Ф. Ушакова, Россия

УДК 340

Т.П. Тарасенко

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЭЛЕКТРОННОГО ДОКУМЕНТООБОРОТА И ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСИ В ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРИ ОКАЗАНИИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ УСЛУГ

Все больше в мире распространяется информационных технологий. Они ведут к глобализации современного мира, позволяя использовать прогрессивные возможности своих технологии. Одной из таких технологий является электронная подпись и система электронного документооборота. В статье рассматривается правовое регулирование электронного документооборота и электронной подписи в Российских организациях, и проблема использования системы между государствами.

Ключевые слова: *электронная подпись, электронный документооборот, защита прав предпринимателей, государство, информационные технологии, криптография*

Информационные технологии прочно вошли в жизнь каждого современного человека. В современном мире новые информационно-коммуникационные технологии развиваются очень стремительно, тем самым появляются новые области, требующие законодательного регулирования.

Одной из таких отраслей являются системы электронного документооборота. Система электронного документооборота в предпринимательской деятельности или в государственных структурах, позволяет совершать правки в документах, сокращает время на их транспортировку в различные структуры и доказывает в суде их авторство, защищает информацию в документе, как технический так и юридический. Юридическая значимость электронного документооборота заключается по средствам электроннойподписи. Электронная подпись гарантирует доступность, целостность и конфиденциальность информации в документе.

Настоящая статья рассматривает правового регулирование электронного документооборота и электронной подписи в Российских организациях, и проблема использования системы между государствами.

Правовое регулирование электронного документооборота и электронной подписи в Российской Федерации началось относительно недавно, её законодательное закрепление было впервые сделано в 2002 г., в Федеральном законе от 10 января 2002 г. № 1-ФЗ «Об электронной цифровой подписи» [1]. При этом первый тестовый вариант стандарта был разработан в 1994г.Но в процессе реализации программы по внедрению электронного документооборота и электронной подписи в России, оказалось, что законодательная база устарела и не отвечает развитию данной технологии и международному регулированию.

Взамен в Федеральном законе от 10 января2002 г. № 1- ФЗ «Об электронной цифровой подписи» [1] был принят новый Федеральный закон от06 апреля 2011г.№ 63-ФЗ «Об электронной подписи» [2], а также вслед за ним сформированы и ряд других документов касающиеся защиты данных технологий.На данный момент такими документами являются: ГОСТ Р 34.10–2012 «Информационная технология. Криптографическая защита информации. Процессы формирования и проверки электронной цифровой подписи»[3];Федеральный закон от 27 июля 2006г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»[4]; Приказ Федерального агентства правительственной связи и информации при президенте Российской Федерации от 13 июня 2001г. № 152 «Об утверждении Инструкции об организации и обеспечении безопасности хранения, обработки и передачи по каналам связи с использованием средств криптографической защиты информации с ограниченным доступом, не содержащей сведений, составляющих государственную тайну» [5]и другиедокументы.

Рассмотрим отличие нового закона об электронной подписи от старого. Федеральный закон от06 апреля 2011г.№ 63-ФЗ «Об электронной подписи» [2].Был переосмыслен подход к определению электронной подписи, введено несколько видов электронной подписи, расширил сферу использования электронной

© Тарасенко Т.П., 2019.

Научный руководитель: *Марочкин Сергей Юрьевич* – доктор юридических наук, профессор, Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Тюменский государственный университет», Института государства и права.

подписи, разрешил ее получение не только физическим, но и юридическим лицам, а также закрепил систему аккредитации удостоверяющих центров и персонала. Получение электронной подписи происходит в аккредитованных удостоверяющих центрах, которые находятся в ведении Минкомсвязи России [6].

Для полученияэлектронной подписи Физическим лицам необходимо предоставить: документ, удостоверяющий личность, страховой номер индивидуального лицевого счёта, идентификационный номер налогоплательщика, заявление о предоставлении электронной подписи. Юридическим лицам: учредительные документы, документ, подтверждающий факт внесения записи о юридическом лице в Единый государственный реестр юридических лиц, идентификационный номер налогоплательщика, документы должностного лица, на имя которого оформляется сертификат, заявление о предоставлении электронной подписи.

Сама электронная подпись может храниться на нескольких типах носителей — рутокены, флэш-карта, USB-токен и смарт-карта. Последний тип носителя, не распространен в России, из-за весьма узкого внедрения систем бесконтактной передачи данных.

Кроме того нужно учесть программное обеспечение для работы с электронной подписью. Оно должно быть сертифицировано Федеральной службой безопасности Российской Федерации.

Использование электронной подписи значительно повышает безопасность совершения сделок предпринимателей с различными предприятиями и государственными структурами. Но, несмотря на это, использование её не гарантирует безопасностисделки.

Во – первых, проблемой является киберпреступность. Киберпреступность развивается параллельно с цифровыми технологиями и наносит значительный ущерб имуществу и финансам организации. Поэтому человеческое сообщество вынуждено вырабатывать адекватные регулятивные меры. Одной из таких мер считается электронная подпись.

Во – вторых, проблемой является сам человек. Например: руководитель организации передает свою электронную подпись бухгалтеру, вследствие этогоможет привести к значительным проблемам и убыткам его компании.

В - третьих, нужно учесть и другие нормативные документы, которые регулируют другие отросли права. Так как данная технология позволяет использовать в процессе сдачи отчетности в органы государственной власти, участия в закупках, ведения электронного документооборота, при проведении торговых процедур по реализации имущества банкротов, и в коммерческих торгах.

В - четвертых, организациям и государственным структурам приходится проходить проверки у различных регуляторов (Минкомсвязь России, Федеральная служба безопасности Российской Федерации, Федеральная служба по техническому и экспортному контролю России и другие структуры). Например: Федеральная служба безопасности Российской Федерации проверяет требования к средствам электронной подписи и удостоверяющего центра.

В - пятых, проблема взаимодействия системы электронного документоооборота и электронной подписи с другими государствами.

Проблемы использования системы электронного документоооорота и электронной подписи между государствами, можно считать различные: законададательные базы, подходы, стандарты и криптографические алгоритмы.

Для функционирования системы между государствами, нужно создатьсерьезную инфраструктуру. Такая инфраструктура в каждомгосударстве уже есть, и получила название «инфраструктура открытых ключей» или PKI. Все развитые страны мира, в том числе Российская Федерация, формирует подобную национальную инфраструктуру.

В результате обсуждений российских экспертов и зарубежных специалистов в этой области, выяснилось, что создаваемые в мире национальные PKI не могут взаимодействовать друг с другом, поскольку не обеспечивают необходимую юридическую значимость трансграничных коммуникаций, так как законодательная и техническая часть в этой области у стран различная. Отсюда вытекает проблема доверия между государствами в сфере национальной информационной безопасности. Так как в различных странах используются несовместимые между собой технологии и законадательство. Следствием этой и ряда других причин, невозможно полноценно использовать такойинструмент, как электронная подпись в электронном документообороте между государствами.

В своей статье заместитель начальника управления Росинформтехнологии А.А. Домрачев раскрыл: «что в настоящее время начата проработка этой проблемы, прежде всего с технологических позиций, и, выработано одно из возможных решений. Оно нацелено на сохранение в разных странах собственного пространства доверия при обеспечении возможности трансграничного обмена электронными документами. Эта технологияусловно называется «электронный нотариат», она уже оттестирована во взаимодействии российских и польских партнеров» [7].

Таким образом рассмотрев вышесказанное, можно выявить положительные и отрицательные стороны системы электронного документооборота и электронной подпись в данной статье.

Отрицательными чертами данной системы являются: старевание нормативных документов в России; много регуляторов (Минкомсвязь России, Федеральная служба безопасности Российской Федерации, Федеральная служба по техническому и экспортному контролю России и другие структуры); проблемы нормативно-правово регулирования заканадательства между государствами, так как единой системы нет; различные подходы; различные криптографические алгоритмы; различные виды использования электронной подписи в России; дорогая система внедрения электронного документооборота и электронной подписи в организация.

Положительной стороной является, что данная технология дешевляет процесс передачи информации; позволяет сократить время электронногодокументооборота внутри организации, а также с другими предприятиями и государственными структурами; подверждает юридическую значимость в России; можно внести поправки в электронный документооборот; электронный документооборот занимает меньше места в отличие от традиционного бумажного. Данныетехнологии с каждым годом все больше набирают обороты.

Библиографический список

1.Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 1-ФЗ «Об электронной цифровой подписи» // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2002 г.- № 2. - Ст. 127.

2.Федеральный закон от 06 апреля 2011 г. № 63-ФЗ «Об электронной подписи» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2011 г. - № 15. - Ст. 2036.

3.ГОСТ Р 34.10–2012. Национальный стандарт Российской Федерации. «Информационная технология. Криптографическая защита информации. Процессы формирования и проверки электронной цифровой подписи» (утв. и введен в действие Приказом Росстандарта от 07 августа 2012 г. № 215-ст // М.: Стандартинформ. 2013 г.

4.Федеральный закон от 27 июля 2006г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»//Собрание законодательства Российской Федерации. – 2006. - № 31 (1 ч.), - Ст. 3448.

5.Приказ Федерального агентства правительственной связи и информации при президенте Российской Федерации от 13 июня 2001г. № 152 «Об утверждении Инструкции об организации и обеспечении безопасности хранения, обработки и передачи по каналам связи с использованием средств криптографической защиты информации с ограниченным доступом, не содержащей сведений, составляющих государственную тайну» // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. - 2001 г. - № 34.

6.Попов С. С. Система электронной подписи в современном документообороте // Научный журнал «Молодой ученый». — 2019. — №6. — Ст. 86-88.

7.Домрачев А.А. Некоторые проблемы правового регулирования электронного документооборота в киберпространстве [электронный ресурс]. Режим доступа: URL:https://ecm-journal.ru/post/Nekotorye-problemy-pravovogo-regulirovanija-ehlektronnogo-dokumentooborota-v-kiberprostranstve.aspx (дата обращения: 08 мая 2019 г.).

ТАРАСЕНКО ТАТЬЯНА ПЕТРОВНА – магистрант, Тюменский государственный университет, Россия.

УДК 340

Т.М. Алексеева

КОРПОРАТИВНЫЙ СЕКТОР, КАК СФЕРА СОВЕРШЕНИЯ ПРЕСТУПЛЕНИЯ

В статье рассматривается корпоративный сектор российской экономики как среда для совершения преступлений, рассмотрены особенности корпоративного сектора как экономического института и как объекта правовой охраны. Обосновывается актуальность разработки мер по противодействию указанному криминальному явлению.

Ключевые слова: *корпоративный сектор, преступления должностных лиц, коррупция, корпоративная преступность.*

Преступность должностных лиц корпоративного сектора экономики – один из наиболее сложных, опасных и замаскированных форм *высокоорганизованной криминальной деятельности.* Ее становление и развитие обусловили общие закономерности развития организованной преступности, являющейся родовым понятием по отношению к корпоративной.

Проблема преступности должностных лиц корпоративного сектора, не смотря на признанную общественную опасность данного явления, зачастую недооценивается. Слабо затрагиваются проблемы развития преступности должностных лиц и коррупции в негосударственных (в частности, корпоративных) системах управления.

Корпоративная преступность – это часть экономической преступности, часть самой опасной и самой организованной криминальной деятельности.

«Корпоративное образование состоит из физических лиц (хотя по законодательству РФ допускается участие и юридических лиц) и ставит перед собой определенные, общие, специфические только для него цели (например, одно существует для оказания услуг, а другое - для производства какой-то продукции)» [1, с. 46].

А.В. Шашкова разделяет корпоративные преступления «на следующие группы [5]:

- преступления должностных лиц – «белых воротничков»;
- организованная преступность: некая корпорация может быть создана либо для достижения преступных целей, либо в качестве средства для отмывания преступных доходов;
- государственно-корпоративное преступление: часто возможность совершить преступление вытекает из отношений между корпорацией и государством».

Необходимо учитывать, что за последние годы в отечественной экономической системе и корпоративном секторе произошли серьёзные изменения в связи с изменением геополитической обстановки и макроэкономической ситуации, введением экономических санкций возросшую мощь частного сектора экономики в свете всех выше перечисленных обстоятельств. Нельзя игнорировать негативные процессы, происходящие в корпоративном секторе, так как это может привести у окончательной потере конкурентоспособности основных российских отраслей промышленности и системному кризису, охватившему российское общество.

Основная сущность преступлений должностных лиц в корпоративном секторе заключается в осуществлении противоправной деятельности, совершаемой в корыстных целях, путем использования служебных полномочий, должностных лиц, вопреки законным интересам службы, общества и государства, в интересах третьих физических и юридических лиц. Должностные лица, совершая преступления, в общественно-социальном значении, ведут себя девиантно, нелегитимном используя имеющиеся у них полномочия, вытекающие из них возможности, а также иные общественные ресурсы, к которым они имеют доступ в связи со своей должностью, статусом.

Своими корнями современная экономическая корпоративная преступность в корпоративном секторе уходит в 80-90е годы, появлением своим она обязана теневой экономике, которая стремительно набрала силу и в период «перестройки» [2].

Согласимся с А.Ю. Федоровым в том, что «корпоративная преступность в России связана с такими угрозами экономической безопасности, как: увеличение коррумпированности государственных служащих

© Алексеева Т.М., 2019.

Научный руководитель: *Степанова Варвара Евгеньевна* – кандидат юридических наук, доцент, Российская Академия правосудия (филиал в г. Н.Новгород.), Россия.

и представителей судейского корпуса; повышение уровня безработицы; уклонение от уплаты налогов; монополизация ряда сегментов рынка; утрата конкурентоспособности; разрушение и спад производства; дискредитация представителей федеральной и региональной власти, правоохранительных органов и судов; ухудшение инвестиционного климата; деформация правовой идеологии и распространение правового нигилизма; активизация процессов отмывания денег, полученных преступным путем». [4]

Преступления, совершаемые должностными лицами в корпоративном секторе экономики, влекут не только экономические потери, не только вызывают падение уровня и качества жизни населения, но и оказывают негативное воздействие на работу государственного аппарата, - снижается управляемость обществом, государством, ухудшается геополитическое положение Российской Федерации, происходит разрушение нашего государства как суверенной единицы.

За последние годы преступления, совершаемые должностными лицами в корпоративном секторе стали носить системный характер, следовательно, в настоящее время данная группа преступлений имеет исключительную общественную опасность и обостряет необходимость разработки симметричных и адекватных мер реагирования со стороны правоохранительных органов по противодействию данному виду преступлений.

В настоящее время отсутствует консолидированный подход на как концептуальном, так и на государственном уровнях в стратегии и тактике борьбы с преступностью в корпоративном секторе экономики и её различными проявлениями. Как следствие – отсутствует эффективность борьбы с преступностью, в том числе отсутствует надлежаще функционирующая система мер предупреждения преступности и коррупции и в государственном аппарате.

Практика расследования и раскрытия преступлений, совершаемых должностными лицами в корпоративном секторе, нуждается в принципиально новых подходах, это наглядно проявляется в настоящее время в виде усилий, которые предпринимаются на уровне высших органов власти [3, с. 5].

Для успешного противостояния преступлениям должностных лиц в корпоративном секторе необходимо непрерывное совершенствование существующих механизмов предупреждения и создание новых механизмов пресечения преступлений.

Мерами информационной пропаганды необходимо усиливать в обществе атмосферу нетерпимости к коррупции, к различным преступным проявлениям, совершаемых должностными лицами корпоративного сектора экономики.

Одновременно необходимо закрепить обязанность как госслужащих, так и должностных лиц в коммерческих и иных организациях доводить до сведения своего руководства или правоохранительных органов обо всех ставших им известными случаях преступных проявлений, коррупционных правонарушений, с установлением уголовной и дисциплинарной ответственности за ее невыполнение.

В качестве другой важной меры по противодействую преступлений, совершаемых должностными лицами в корпоративном секторе, можно назвать стимулирование антикоррупционного поведения граждан, которое включает механизмы поощрения за оказанное содействие в выявлении, пресечении и раскрытии данного вида правонарушений.

С преступлениями должностных лиц в корпоративном секторе экономики необходимо бороться всеми силами, данный вопрос *требует к себе всестороннего внимания как со стороны государственных органов, общества так и граждан. Г*раждане, занимающие активную гражданскую позицию, должны получать соответствующее вознаграждение.

Для урегулирования противоречий между личными интересами должностных лиц, интересами общества и государства необходимо на законодательном уровне определить понятие **«конфликт интересов»** в сфере корпоративных отношений.

Библиографический список

1.Гармаш А. Корпоративная преступность // ЭЖ-Юрист. – 2012. N 33.

2.Койбаков Е.С. Корпоративная коррупция: понятие и меры ее предупреждения // Вестник казахско-русского международного университета, 2013.

3.Рогов И. Политика нулевой толерантности к *преступности и коррупции* // Казахстанская правда, 24 апреля 2009 года, с.5.

4.Федоров А.Ю. Корпоративная преступность: обоснование актуальности научного исследования // http://naukarus.com/korporativnaya-prestupnost-obosnovanie-aktualnosti-nauchnogo-issledovaniya

5.Шашкова А.В. Криминализация корпоративной ответственности // Политика, государство и право. 2015. № 8 [Электронный ресурс]. URL: http://politika.snauka.ru/2015/08/3281 (дата обращения: 07.02.2019).

АЛЕКСЕЕВА ТАТЬЯНА МИХАЙЛОВНА – магистрант, Российская Академия правосудия (филиал в г. Н.Новгород.), Россия.

УДК 340

Т.М. Алексеева

ДОЛЖНОСТНЫЕ ЛИЦА В КОРПОРАТИВНОМ СЕКТОРЕ

Данная статья посвящена уточнению понятия «должностное лицо» применительно к корпоративному сектору экономики, сравнению указанного понятия с должностными лицами в государственном и муниципальном управлении. В статье установлено точное содержание понятия должностного лица в корпоративном секторе экономики как одного из важных вопросов применения немалого числа норм особенной части УК.

Ключевые слова: *должностное лицо, корпоративный сектор, корпорация, структуры корпоративного управления.*

В сложном, взаимосвязанном комплексе корпоративных отношений обнаруживает себя и обязательственно-правовая модель участников. Вычленение её предполагает оценку складывающегося механизма возникновения корпорации, осуществление деятельности и прекращение её. В этой связи возникает необходимость предварительной оценки концептуальных научных подходов и предлагаемых решений данной проблемы. И только потом можно выработать теоретико-методологическую основу понимания природы корпоративного обязательства и правоотношений в целом.

Исходным пунктом анализа должна быть ясность в том, какое содержание мы вкладывали в понятие «корпорация» и какие субъекты имеют этот статус. В научной литературе обнаруживается изобилие суждений на этот счет. Выделим наиболее характерные из них.

Понятие «корпорация», корпоративные отношения употребляются в широком, весьма широком и узком смысле. Обосновывая весьма широкое значение понятия «корпоративные отношения». В.А. Белов справедливо отмечает, что вполне правильно называть корпоративными такие отношения между людьми, «которые заключают в себе ту или иную союзную компоненту – элемент объединения, общности, сообщества, сотрудничества» [7, с. 26].

«Корпорация в собственном (узком) смысле этого слова определятся автором как юридическая личность объединенного имущества и (или) деятельности, а также совместной текущей деятельности нескольких лиц» [7, с. 28].

О.А. Макарова полагает, что «корпорация представляет собой такую социальную совокупность, в которой интересы всех акционеров совпадают и объединены с общим интересом корпорации. здесь на первый план выходят межличностные поведенческие отношения участников данного объединения» [1, с. 17]

Чтобы отнести субъекта к должностному лица в корпоративном секторе, как справедливо отмечают А. Бриллиантов и П. Яни, «можно выделить три группы признаков. Если субъект обладает хотя бы одной из присущих ему функций - или является представителя власти в корпоративном секторе, или выполняет организационно-распорядительные, или административно-хозяйственные функции постоянно, временно или по специальному полномочию, то его можно отнести к должностным лицам» [3, с. 19].

Согласимся с мнением С.А. Зинченко, что «корпорация в своей сущности представляет коммерческую организацию, основанную на объединении капиталов участвующих в ней лиц. Корпорация – собственник производительного капитала (потребительная стоимость) и его стоимости, в то время как ее участники являются собственниками соответствующих долей капитала, выраженных в стоимостном виде» [6].

Реализация прав собственности участников корпорации осуществляется при наличии соответствующих юридических фактов. Они-то и порождают относительные, обязательственные правоотношения, содержащие конкретные права и обязанности участников, самой корпорации и ее органов (участие в общем собрании, избрание в его органы, соглашение о реализации прав участника, учет прав участников, получение дохода (дивидендов), защита прав, получение соответствующей информации о корпорации и т.п.)

В корпоративных отношениях особое место отводится единоличным исполнительным органам, которые занимаются оперативно- хозяйственной деятельностью, в том числе заключают многочисленные

© Алексеева Т.М., 2019.

Научный руководитель: *Степанова Варвара Евгеньевна* – кандидат юридических наук, доцент Российская Академия правосудия (филиал в г. Н.Новгород.), Россия.

обязательственно-правовые сделки, которыми обществу нередко причиняется ущерб в связи с нарушениями ими действующего законодательства. В правоприменительной практике в этой связи возникает ряд проблем, решение которых не отличается единообразием и последовательностью.

Кратко охарактеризовав современные подходы к определению корпорации, перейдем к понятию должностного лица в корпоративном секторе.

Вопрос понятия «должностное лицо в корпоративном секторе» на протяжении длительного времени не теряет своей актуальности.

Анализируя действующее законодательство Российской Федерации, можно сделать вывод о том, что содержание самого понятия «должностные лица в корпоративном секторе», несмотря на достаточно частое употребление», весьма неопределенно. Расплывчатость в понимании не только не позволяет максимально эффективно использовать соответствующие правовые нормы, но и вызывает трудности на практике.

Согласимся с такими учеными, как А. А. Аникитин и П. И. Кононов справедливо считающими, что «термин "должностное лицо", которым обозначается один из видов специальных субъектов правоотношений, является универсальным юридическим термином, используемым практически во всех основных отраслях права и законодательства» [1, с. 19].

Однако на сегодняшний момент единое, общепризнанное понятие термина «должностное лицо», применимое ко всем отраслям права и, особенно к стыку корпоративного права с уголовным, не выработано.

С точки зрения А. В. Воронкова, «определение должностного лица, сформулированное в УК РФ, неприемлемо для административного права. Оно не совпадает с принятыми в теории административного права, а также в практике административно-правового регулирования подходами к определению субъектного состава рассматриваемой категории лиц. Для административного права, права управления, представляется неоправданным искусственное разграничение понятий «управленческие функции» и «организационно-распорядительные функции», примененное в уголовном законодательстве. Непродуктивными выглядят и попытки заимствования данного определения, сформулированного применительно к охранительному по своей основной направленности уголовному законодательству, для административного права, выполняющего преимущественно функции позитивного регулирования управленческих общественных отношений». [5, с. 64]

Важным шагом в нормотворчестве должно стать формирование единого понятия должностного лица в корпоративном секторе экономики и в сфере предпринимательской деятельности. Определение должно представлять собой собирательную конструкцию по содержанию, которая будет основой, раскрывающей понятие «должностное лицо» применительно к каждой конкретной сфере (публичной или частной, корпоративной и т.д.) с учетом особенностей соответствующих отраслей права.

Согласно примечанию к ст. 285 УК РФ «должностными лицами в статьях настоящей главы признаются лица, постоянно, временно или по специальному полномочию осуществляющие функции представителя власти либо выполняющие организационно-распорядительные, административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждениях, а также в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях Российской Федерации».

Данное определение должностного лица распространяется только на статьи гл. 30 УК РФ, посвященной должностным преступлениям, о чем законодатель говорит в самом тексте указанного примечания, и не может быть распространено на другие главы Кодекса. Перечень признаков должностного лица, в соответствии с приведенным выше понятием, носит исчерпывающий характер. Это, во-первых, функции представителя власти, во-вторых, организационно-распорядительные, в-третьих, административно-хозяйственные функции и, в-четвертых, что, на наш взгляд, является очень важным, все вышеперечисленные функции осуществляются в органах государственной или муниципальной власти, государственных и муниципальных учреждениях либо в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях Российской Федерации.

Одновременно в примечании к ст. 201 УК РФ дается определение лиц, выполняющих управленческие функции в коммерческой или иной организации и не являющихся должностными лицами. К признакам этих субъектов преступления относятся организационно-распорядительные или административно-хозяйственные обязанности в коммерческой организации независимо от формы собственности, а также в некоммерческой организации, не являющейся государственным органом, органом местного самоуправления, государственным или муниципальным учреждением.

Примечательно, что «введение в УК РФ одновременно двух норм, предусматривающих ответственность за совершение преступлений в управленческой сфере, поставило точку в длительном споре относительно признаков, присущих должностному лицу. На смену формальному подходу, утверждавшему, что

само занятие должности вне зависимости от характера деятельности дает основания причислять любого служащего к должностным лицам» [8], пришло стремление формулировать определение должностного лица через закрепление его функциональных характеристик.

При сравнении определений, данных в примечаниях к ст. 285 УК РФ и ст. 201 УК РФ, видна схожесть таких признаков, как наличие в деятельности организационно-распорядительных или административно-хозяйственных полномочий.

С другой стороны, налицо два основополагающих критерия, на основании которых законодатель отграничивает должностных лиц от недолжностных.

1. Должностные лица, в соответствии с уголовным законом, осуществляют деятельность в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждениях либо проходят службу в Вооруженных Силах РФ, других войсках и воинских формированиях РФ.

2. Помимо организационно-распорядительных или административно-хозяйственных функций должностные лица наделяются правом осуществлять функции представителя власти вне зависимости от способа (например, выборной является эта должность или по назначению) и сроков наделения властными полномочиями (постоянно, временно или по специальному полномочию реализуются внешневластные функции).

На основании этого критерия происходит отграничение должностного лица от служащих, выполняющих исключительно технические или обеспечительные функции.

В уголовном законодательстве не содержится не вызывающих сомнений законодательно закрепленных признаков должностного лица. Это усложняет не только использование понятия «должностное лицо» при привлечении к уголовной ответственности.

Структуры корпоративного управления различаются в зависимости от конкретной юрисдикции и организации, отражая влияние специфики культурной и правовой среды, а также размер организации и ее структуру собственности. Например:

- В некоторых юрисдикциях существует наблюдательный совет (не являющийся полностью или преимущественно исполнительным органом), который юридически отделен от исполнительного (руководящего) органа (двухуровневая структура управления). В других юрисдикциях и надзорная, и исполнительная функции юридически возложены на один (или единый) орган (одноуровневая структура управления).

- В некоторых организациях лица, отвечающие за корпоративное управление, занимают должности, являющиеся неотъемлемой частью организационно-правовой формы организации, например, должности директоров организации. В других организациях, например, в некоторых государственных организациях, функция корпоративного управления возложена на орган, который не является частью организации.

- В ряде случаев некоторые или все лица, отвечающие за корпоративное управление, участвуют в руководстве организацией. В других случаях лица, отвечающие за корпоративное управление, и руководство являются разными людьми.

- В некоторых случаях лица, отвечающие за корпоративное управление, несут ответственность также за утверждение финансовой отчетности организации, в других организациях эта функция возложена на руководство.

Должностные лица в корпоративном секторе и в других организациях планируют, организуют, направляют, контролируют и координируют финансовые, административные, человеческие ресурсы, политику, планирование, исследования и разработки, рекламу, связи с общественностью, продажную и маркетинговую деятельность предприятий и организаций, а также тех предприятий, которые предоставляют такие услуги другим предприятиям и организациям. Уровень компетенций большинства занятий, включенных в данную подгруппу, требует квалификации, соответствующей четвертому квалификационному уровню.

Управляющие финансово-экономической и административной деятельностью организуют, направляют, контролируют и координируют финансовые, административные, человеческие ресурсы, разрабатывают программы и планы деятельности предприятия или организации или предоставляют аналогичные услуги другим предприятиям и организациям.

Руководители служб по сбыту, маркетингу и развитию организуют, направляют, контролируют и координируют работу в области рекламы, по связям с общественностью, исследований и разработок, сбытовую и маркетинговую деятельность предприятий и организаций или тех предприятий, которые предоставляют такие услуги другим предприятиям и организациям.

Библиографический список

1.Аникитин А. А., Кононов П. И. Должностные лица в административных правоотношениях: понятие и виды // Полицейское право: науч.-практ. журн. 2007. № 1(9). С. 17-21.

2.Аникитин А.А. К вопросу о понятии должностного лица как специального субъекта правоотношений // Вестник ВятГУ. 2006. №15. URL: https://cyberleninka.ru/article/n/k-voprosu-o-ponyatii-dolzhnostnogo-litsa-kak-spetsialnogo-subekta-pravootnosheniy (дата обращения: 27.05.2019).

3.Бриллиантов А., Яни П. Должностное лицо: представитель власти // Законность. 2010. N 5.

4.Быкова Е.Г., Яшков С.А. К вопросу о признании должностным лицом руководителей коммерческих организаций // Уголовное право. 2015. № 3. С. 4-9.

5.Воронков А. В. Понятие должностного лица в административном праве // Правоведение. 1999. № 1. С. 64.

6.Зинченко С.А. Корпоративные акты и правоотношения: природа, правоприменительная практика // Северо-Кавказский юридический вестник. 2012. №2. URL: https://cyberleninka.ru/article/n/korporativnye-akty-i-pravootnosheniya-priroda-pravoprimenitelnaya-praktika (дата обращения: 27.05.2019).

7.Корпоративное право: актуальные проблемы теории и практики / Под. общ. ред. В.А. Белова. М., 2015.

8.Сучкова Т.Е. К вопросу об использовании дефиниции «Должностное лицо» в современном законодательстве Российской Федерации // Вестник ВятГУ. 2014. №3. URL: https://cyberleninka.ru/article/n/k-voprosu-ob-ispolzovanii-definitsii-dolzhnostnoe-litso-v-sovremennom-zakonodatelstve-rossiyskoy-federatsii (дата обращения: 27.05.2019).

9.Сучкова Т.Е. Некоторые аспекты использования дефиниции «Должностное лицо» в современном законодательстве Российской Федерации // Вестник ВятГУ. 2013. №1. URL: https://cyberleninka.ru/article/n/nekotorye-aspekty-ispolzovaniya-definitsii-dolzhnostnoe-litso-v-sovremennom-zakonodatelstve-rossiyskoy-federatsii (дата обращения: 27.05.2019).

10. Яшков С.А.К вопросу о новом понятии "должностное лицо" (отдельный аспект) // Расследование преступлений: проблемы и пути их решения. 2015. № 4 (10). С. 90-92.

АЛЕКСЕЕВА ТАТЬЯНА МИХАЙЛОВНА – магистрант, Российская Академия правосудия (филиал в г. Н.Новгород.), Россия.

УДК 340

Е.В. Аляксина

ПРОБЛЕМЫ ПРИВЛЕЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ГРАЖДАНСКИХ СЛУЖАЩИХ К ДИСЦИПЛИНАРНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ

В статье рассматриваются актуальные проблемы привлечения к дисциплинарной ответственности государственных гражданских служащих в Российской Федерации.

Ключевые слова: *государственные гражданские служащие, дисциплинарная ответственность, проблемы дисциплинарной ответственности государственных гражданских служащих в Российской Федерации.*

В сфере дисциплинарной ответственности гражданских служащих в Российской Федерации существуют следующие проблемы:

1) в нормативных правовых актах, принимаемых ведомствами, закреплены основания проведения обязательной служебной проверки.

Частью 2 статьи 58 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 79-ФЗ) закрепил необходимость проведения служебной проверки в каждом случае совершения дисциплинарного проступка государственным служащим [2].

Таким образом, служебная проверка не является обязательной стадией дисциплинарного производства. В законодательстве Российской Федерации нормативно не обозначить стадии служебной проверки. Также процессуально не определен момент возбуждения служебной проверки и перечень документов, которые должны составляться в ходе проведения служебной проверки.

В законодательстве Российской Федерации нет однозначного ответа, на основании какого документа должна осуществляться служебная проверка.

Однако имеется опыт проведения служебной проверки в таможенных органах, который предусматривает обязательное издание приказа, который является единственным основанием для проведения служебной проверки комиссией.

В различных государственных органах не определяются исчерпывающе полномочия участников служебной проверки (комиссий), что является одной из проблем в нормативно-правовых актах, определяющих порядок осуществление дисциплинарного производства.

Так, в ст. 58 - 59 Федерального закона № 79-ФЗ определены права и обязанности представителя нанимателя, а также права гражданского служащего. Но нормативно не закреплены права и обязанности других участников служебной проверки, ни в данном Федеральном законе, ни в большинстве подзаконных нормативно-правовых актах. В актах, принятых различными ведомствами, можно встретить детальную регламентацию прав и обязанностей иных участников правоотношений, обусловленных проведением служебной проверки.

Например, в Приказе ФАС России от 09.04.2014 № 238/14 «Об утверждении Порядка организации и проведения служебных проверок в отношении федеральных государственных гражданских служащих Федеральной антимонопольной службы», кроме полномочий представителя нанимателя и гражданского служащего, определены полномочия председателя и членов Комиссии по проведению служебной проверки [3];

2) другой проблемой, существующей при проведении служебной проверки, в исследованиях указывается вопрос о доказательствах, собранных в процессе проведения служебной проверки.

В законодательстве Российской Федерации, которое регламентирует данную указанную проблему, предусмотрено истребование письменного объяснения лица, нарушившего служебную дисциплину.

Таким образом, можно предположить, что все остальные вопросы проведения служебной проверки решаются по усмотрению представителя нанимателя. В настоящее время не определена нормативно процедура использования доказательств в процессе проведения служебной проверки.

© Аляксина Е.В., 2019.

Научный руководитель: *Сигарев Андрей Васильевич* – кандидат юридических наук, РАНХиГС (Сибирский институт управления – филиал РАНХиГС), Россия.

В результате проведения служебной проверки оформляется заключение, в котором указывается предложение комиссии о применении либо неприменении к гражданскому служащему дисциплинарного взыскания. Должностное лицо государственного органа только вправе (но не обязан) принять решение о применении дисциплинарного взыскания,

Предложение комиссии о применении либо неприменении к гражданскому служащему дисциплинарного взыскания ни к чему не обязывает представителя нанимателя, при этом решение данного вопроса не связано с конкретным видом дисциплинарного взыскания.

Таким образом, в законодательстве не отражен подход, при котором заключение о необходимости применения дисциплинарного взыскания для руководителя носит обязательный характер. На наш взгляд на усмотрение руководителя необходимость оставить возможность выбора конкретного дисциплинарного взыскания из установленного законодательством перечня;

3) п. 11 ст. 70 Федерального закона № 79-ФЗ закрепляет, что «порядок рассмотрения служебного спора комиссией по служебным спорам, а также порядок принятия решения комиссией по служебным спорам и его исполнения регулируется федеральным законом».

Однако федеральный закон, определяющий порядок рассмотрения служебного спора комиссией по служебным спорам, а также порядок принятия решения комиссией по служебным спорам и его исполнения в настоящее время не принят. В настоящее время применяется субсидиарное применение норм ст. 387 - 389 ТК РФ. Государственный служащий вправе обжаловать дисциплинарное взыскание, обратившись в суд в соответствии с Кодексом административного судопроизводства Российской Федерации от 08.03.2015 № 21-ФЗ [1].

На наш взгляд, судебный контроль не является эффективным в этом случае. В связи с тем, что гражданский служащий решается оспаривать дисциплинарное взыскание в судебном порядке только в самом крайнем случае. Например, когда он привлечен к дисциплинарной ответственности в виде увольнения;

4) еще одной важной проблемой в сфере привлечения к дисциплинарной ответственности гражданских служащих является то, что в Федеральном законе № 79-ФЗ отсутствует определение служебного распорядка государственного органа. Кроме того, указанный закон так и не раскрывает понятие должностного регламента, а также не указывает, что дисциплина на гражданской службе - это обязательное для всех гражданских служащих подчинение правилам поведения, которые определены Федеральном законе № 79-ФЗ.

В связи с отсутствием общего примерного распорядка государственного органа для всех категорий гражданских служащих, каждый государственный орган разрабатывает свой распорядок. И может отразится на объективности привлечения гражданского служащего к дисциплинарной ответственности;

5) статьей 57 Федерального закона № 79-ФЗ определен перечень исчерпывающий дисциплинарных взысканий гражданского служащего.

Из буквального смысла указанной статьи следует, что такое дисциплинарное взыскание, как увольнение с гражданской службы, может последовать только за дисциплинарные проступки, указанные в исчерпывающем перечне дисциплинарных проступков, указанных в Федеральном законе № 79-ФЗ.

Такое изложение статьи 57 Федерального закона № 79-ФЗ, на наш взгляд, является некорректным. Например, не всякое нарушение гражданским служебной дисциплины является дисциплинарным проступком, за который гражданский служащий может быть уволен [4].

статья 57 Федерального закона № 79-ФЗ не корреспондирует с положениями статьи 37 этого закона, в которой также приводится перечень оснований для расторжения служебного контракта по инициативе представителя нанимателя. К ним относятся как неоднократное неисполнение, так и однократное грубое нарушение гражданским служащим должностных обязанностей.

Статья 37 Федерального закона № 79-ФЗ установила, что служебный контракт может быть расторгнут в случае однократного грубого нарушения гражданским служащим должностных обязанностей:

за совершение виновных действий гражданским служащим, которые непосредственно обслуживал товарные ценности или денежные, если эти действия дают основание для утраты доверия к нему;

за нарушение требований охраны труда, если это нарушение повлекло за собой катастрофу, несчастный случай на службе, аварию, либо заведомо создавало реальную угрозу наступления таких последствий.

Но в статье 57 названного закона законодательством указанные нарушения не отнесены к дисциплинарным проступкам, за которые может последовать увольнение.

В связи с изложенным, можно сделать вывод, что позиция законодателя является не совсем обоснованной и может привести к неправильному применению нормы при привлечении гражданского служащего к дисциплинарной ответственности. А между тем согласно позиции Конституционного суда РФ правовая норма должна быть четкой и доступной как для ее применения, так и для понимания;

6) существует такая проблема, заключающаяся в том, что в законодательстве Российской Федерации отсутствует такое понятие, как «утрата доверия».

Применительно к гражданской службе под утратой представителем нанимателя доверия к гражданскому служащему понимаются отношения, которые возникли вследствие совершения гражданским служащим действий либо бездействия и породили у работодателя обоснованные сомнения в честности гражданского служащего, его добросовестности, порядочности, искренности мотивов его поступков, способности эффективно исполнять свои должностные обязанности [5].

Федеральный закон № 79-ФЗ раскрывает данное понятие через перечень конкретных условий и обстоятельств оценочного характера - перечень коррупционных правонарушений, за совершение которых может последовать увольнение «за утрату доверия», содержащийся в п. 1.1 ч. 1 ст. 37, статьях 59.1, 59.2 этого же закона.

Причем перечень случаев утраты доверия, который излагается в п. 1.1 ч. 1 ст. 37, расширен в ст. ст. 59.1, 59.2 названного закона.

При этом следует отметить, что ст. 37, регламентирующая общие основания прекращения служебного контракта, не содержит отсылки к статьям 59.1 и 59.2 Федерального закона № 79-ФЗ, что позволяет сделать вывод о недостаточной четкости правовой нормы.

Таким образом, законодатель не обосновано включил в Федеральный закон № 79-ФЗ статьи 59.1, 59.2 и 59.3, которые регламентируют виды взысканий требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, за несоблюдение ограничений и запретов, установленных в целях противодействия коррупции (ст. 59.1), увольнение в связи с утратой доверия (ст. 59.2), порядок применения взысканий за коррупционное правонарушение (ст. 59.3).

Перечень коррупционных правонарушений, который содержится в ст. 59.1 и 59.2 Федерального закона № 79-ФЗ, не дифференцирован на:

проступки, за совершение которых возможно увольнение;

«малозначительные» служебные проступки, за совершение которых, например, можно применить такие взыскания, как замечание, выговор, предупреждение о неполном должностном соответствии (без увольнения).

7) также необходимо рассмотреть следующую проблему, выявленную по результатам исследования. Совершение дисциплинарного проступка является юридически значимым обстоятельством при привлечении гражданского служащего к дисциплинарной ответственности.

В вязи с этим служебная проверка должна быть проведена в каждом случае нарушения служебной дисциплины, а не только по решению представителя нанимателя или по письменному заявлению служащего в случаях, определенных законодательством.

В законодательстве не закреплено понятия дисциплинарного производства, не указаны стадии дисциплинарного производства, в том числе не определен порядок возбуждения дела о дисциплинарном проступке, порядок проведения служебной проверки, рассмотрения дисциплинарного дела, также принятия решения с выбором дисциплинарного взыскания, исполнение такого решения. Кроме того, не предусмотрен порядок пересмотра решения и досрочного снятия дисциплинарного взыскания [6].

Таким образом, в сфере дисциплинарной ответственности гражданских служащих были выявлены следующие проблемы: в большинстве ведомственных нормативных актов закреплен перечень оснований, когда проведение служебной проверки является обязательным; заключение о необходимости применения дисциплинарного взыскания не носит для руководителя обязательный характер; законодательно не закреплен порядок принятия решения комиссией по служебным спорам и его исполнения; законодательство не дает определения служебного распорядка государственного органа и не раскрывает с достаточной полнотой понятие должностного регламента.

Кроме того, что в законодательстве Российской Федерации отсутствует закрепленный правовой статус участников дисциплинарных правоотношений, не предусмотрены дисциплинарного производства, не определен порядок установления и документального оформления доказательств, относящихся к делу и др. На второй план отходит правовое регулирование, поскольку Федеральный закон № 79-ФЗ предоставляет права принятия решения на усмотрение лица, уполномоченного налагать дисциплинарное взыскание. Объем такого усмотрения должен быть определен в законодательстве. Основной проблемой в данной сфере является отсутствие в законодательстве контроля за соответствием наложенного дисциплинарного взыскания в соответствии с тяжестью совершенного поступка. Чтобы решить указанные проблемы необходимо хорошо продуманное, качественное и детально регламентированное дисциплинарное законодательство.

Библиографический список

1.Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации от 8 мар. 2015 г. № 21-ФЗ : [ред. от 28.12.2017] // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2015. – № 10. – Ст. 1391.

2.О государственной гражданской службе Российской Федерации: федер. закон от 27 июл. 2004 г. № 79-ФЗ : [ред. от 28.12.2017] // Собр. законодательства Рос. Федерации. –2004. – № 31. – Ст. 3215.

3.Об утверждении Порядка организации и проведения служебных проверок в отношении федеральных государственных гражданских служащих Федеральной антимонопольной службы : Приказ ФАС России от 9 апр. 2014 г. № 238/14 (Зарегистрировано в Минюсте России 10.10.2014 № 34279) // Рос. газета. – № 244. – 2014.

4.Добробаба М.Б. Формализация оснований дисциплинарной ответственности государственных служащих: проблемы и перспективы // Административное право и процесс. – 2017. – № 5. – С. 17 - 21.

5.Ломакина Л.А. Некоторые проблемы применения законодательства о дисциплинарной ответственности // Журнал российского права. – 2017. – № 10. – С. 104 - 110.

6.Обзор судебной практики по спорам, связанным с прохождением службы государственными гражданскими служащими и муниципальными служащими (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 22.06.2016) – 2016. – Ст. 4824.

АЛЯКСИНА ЕЛЕНА ВЛАДИМИРОВНА – магистрант, РАНХиГС (Сибирский институт управления – филиал РАНХиГС), Россия.

УДК 340

Ч.К. Гурциев

ОБ ИСТОРИИ РАЗВИТИЯ НАРОДНОГО ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВА В ДОРЕВОЛЮЦИОННОЙ РОССИИ

В статье рассматриваются основные формы народного представительства, которые только могли иметь место дореволюционной России. В статье будут отражены краткая характеристика и полномочия каждого из них.

Ключевые слова: *Народное представительство, Парламент, Государственный Совет, Российская Империя.*

Институт народного представительства в нашей стране прошел весьма противоречивый путь. Связанно это с тем, что репрезентативные органы в нашей стране были весьма разнообразны и принимали самые разные формы: от истинного народовластия (вечевые собрания) до квазипарламентских форм народного представительства (Государственная Дума).

Выбор исторического периода объясняется тем, что в отношении противоречивости и разнообразия форм развития представительных органов власти именно дореволюционный период в истории России, по нашему мнению, является наиболее примечательным и интересным.

Первой формой народного представительства стало Вече. Вечевые собрания, по сути своей были народными собраниями, право участия в котором предоставлялась мужскому населению, возглавлявшему свои семьи. По факту, Вече являлись атавизмом праславянских родоплеменных обычаев, которые просуществовали с зарождения Киевской Руси и просуществовали вплоть до начала существования Московского Государства. Полномочия Вече были достаточно широки: от приглашения князей до распоряжения земельными наделами.

Процедура проведения вечевых собраний подчинялась строгим правилам и традициям, корнями уходящие во времена славянского родоплеменного строя.

Апогеем вечевых собраний стал период феодальной раздробленности. В тот период власть преимущественно удерживалась князьями и тогдашней родовой аристократией. Однако даже в таких условиях, с вечевыми собраниями нельзя было не считаться. Так, в 13 веке, Вече Новгородской республики сменило на княжеском престоле представителей восьми княжеских домов. Потому желание властной верхушки ликвидировать политическое влияние Вече казалось вполне ожидаемой и закономерной.

С усилением власти Москвы и тенденции на централизацию власти, Вечевые собрания постепенно теряли свою роль. Народовластие постепенно сменялось управлением на принципах единоначалия. Однако, даже Московские князья (а после и цари) принимали важные для государства решения не в одиночку. Этот период был примечателен восхождением двух новых типов представительных органов: Боярской Думы и Земских Соборов. Рассмотрим же каждый из них.

Формально, Боярская Дума созывалась постоянно, хотя фактически, приоритетные для государства указы принимались в ней не так часто. Этот орган всегда рассматривался как составная часть единого механизма политической власти наряду с государем. Боярская дума состояла из верхушки аристократии, старост от городского населения и изредка, церковные иерархи. Не было ни одного указа, который бы не был принят совместными усилиями государя и приближенных при Боярской Думе. Считалось, что для успешного правления, Царю было критически необходимо постоянно советоваться с приближенными боярами. Причем зачастую это было обусловлено практичностью и некоторой политической надежностью при участии боярских кругов в принятии решения. Бояре были своеобразной мерой обеспечения политической стабильности в обществе. Государи, принявшие решение вопреки или без ведома бояр, внушали недоверие в обществе. Таким образом, Боярские Думы стали первым законосовещательным органом нашей страны, который ассистировал государю в принятии решений.

Период с шестнадцатого по конец семнадцатого столетия ознаменовал собой переход к качественно новому типу представительных органов – Представительные органы делегационного типа, воплощенные в Земских Соборах, «советом всея земли». Ф.А. Брокгауз и И.А. Ефрон характеризовали Земские Соборы как орган, который «… возник в тесной связи с местными учреждениями XVI в. и в котором центральное

© Гурциев Ч.К., 2019.

Научный руководитель: *Калманова Альбина Сослановна* – кандидат юридических наук, доцент, Северо-Осетинский государственный университет им. К.Л. Хетагурова, Россия.

правительство встречалось с представителями местных обществ.». Непосредственными участниками Земских соборы являлись: Государь, Высшие иерархи православной церкви, приближенная к царю аристократия и богатейшие гильдии купцов всей Москвы. Именно должностное положение было основным критерием участия в Соборах. «Значит, Земский собор XVI в. был в точном смысле совещанием правительства с собственными агентами» — именно к такому выводу пришел О.О. Ключевский. С процессом эволюции Земского Собора, изменился и классовый охват его состава. На соборе 1598 г., по словам Ф.А. Брокгауза и И.А. Ефрона «… рядом с Освященным собором, государевой думой, представителями приказной и дворцовой администрации, столичными дворянами и выборными начальниками купеческих сотен заседали и дворянские выборные представители от городов в числе 34 человек». Сам

Собор был разделен на избираемую и не избираемую части. Уже к началу семнадцатого века, Земский собор был полноценным репрезентативным органом. Созыв Собора производился в случае возникновения важного внутри или внешнеполитического вопроса. Избрание государей, дипломатия, расширение границ, законотворчество… Это лишь немногие сферы деятельности, в которых действовали Земские Соборы.

Становление России как империи значительно изменили систему политико-правовых отношений, что не могло не сказаться на органах представительной власти. По сути, центр принятия решений всецело сместился в пользу императора и представительные органы, по факту, перестали именоваться таковыми. Наиболее близко к концепции современного парламента в этот исторический период подошел Государственный Совет.

Создание Государственного Совета стало результатом деятельности одного из самых видных и значимых для истории страны политиков М.М. Сперанскому (1772-1839). В послании «О необходимости учреждения Государственного совета» он заложил основы правового статуса будущего законосовещательного органа.

Полномочия Государственного Совета были довольно обширны для законосовещательного органа; среди них, можно отметить следующее: Предварительное одобрение законов перед его отправкой императору для окончательного учреждения; контроль за расходованием государственной казны; нормативное регулирование и кадровое управление органов исполнительной власти, а также давало или не давало одобрения в законно предусмотренных случаях. Каждый законопроект так или иначе должен был быть одобрен Государственным Советом (хотя на практике это было не совсем так). Государственный Совет Российской Империи формировался из числа высших государственных служащих и министров. Численность членов Госсовета варьировалось в разные периоды существования данного органа: от тридцати пяти до шестидесяти членов. Все министры входили в Госсовет по должности, но не имели права возглавлять его департаменты. Руководство деятельностью этого органа осуществлял лично государь, либо один из членов по его поручению. В первую половину девятнадцатого столетия, Председатель Государственного Совета являлся по совместительству и главой Комитета министров.

Государственный совет состоял из следующих структурных подразделений: Государственная канцелярия, департаменты законов (1810-1906), гражданских и духовных дел (1810-1906), государственной экономии (1810-1906), военных дел (1810-1854), временного департамента (1817), дел царства Польского (1832-1862), промышленности, наук и торговли (1900- 1906), постоянных комиссий. При нем также действовали различные временные комитеты и комиссии.

Последней формой представительства в Российской Империи стал двухпалатный парламент, который состоял из видоизмененного Государственного Совета и новообразованной Государственной Думы.

Государственный совет стал верхней палатой, а Государственная Дума в свою очередь, стала нижней.

Обе палаты созывались и распускались одновременно с соответствующим указом императора. Обе палаты были уполномочены осуществлять надзор за полномочиями друг друга. Занимать должности Депутата Государственной Думы и члена Госсовета было запрещено. И, конечно же, каждая из палат имела право законодательной инициативы (исключение составляли случаи изменения некоторых законов государственного характера: право их изменения по-прежнему оставалось за государем).

Процедура принятия законов в имперском двухпалатном парламенте во многом была стандартной: Законопроекты поступали на рассмотрение в Государственную Думу. По результатам рассмотрения, Государственная дума выносила решение об одобрении или неодобрении закона. В случае одобрения, закон отправлялся на рассмотрение в Государственный совет.

В случае же, если инициатором проекта закона выступал Государственный совет, то в этом случае применяется обратная последовательность: сначала рассматривает Государственный Совет и лишь затем Государственная Дума. В случае одобрения закона и Государственной Думой, и Государственным Советом, закон направлялся государю, который и выносил окончательное решение. Обе палаты имперского парламента помимо законотворческих функций имели еще и контрольно-надзорные: в некоторых случаях,

прямо оговоренных в законе, Государственная Дума и Государственный совет были вправе обращаться к министрам и руководителям различных подотчетных Сенату отделений, подавать запросы, касающихся принятых данными органами и их должностными лицами решений.

Состав Государственного Совета Российской Империи можно было разделить на две большие составные группы: Назначаемые и избираемые члены. В отношении избранных членов Государственного совета устанавливался особый порядок привлечения их к ответственности, в отличие от назначенных, которые считались чиновниками высшего звена.

Резюмируя сказанное выше, Российское государство имеет богатый опыт применения самых разных форм представительства: Народовластие, делегационные органы, законосовещательные органы и наконец представительные органы парламентского и квазипарламентского типа. Возможно, именно дореволюционный опыт позволил обрести российскому парламенту ту форму, которую мы наблюдаем сегодня.

Библиографический список

1.Савенкова Л.В. История развития народного представительства в дореволюционной России. Вестник Военного университета. 2010. № 4 (24). С. 168 - 175.

2.Чичерин Б.Н. О народном представительстве. М., 1866.

3.Государственный совет Российской империи, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в истории российского парламентаризма: преемственность и традиции / С.М. Миронов, Д.Ф. Мезенцев, М.Е. Николаев и др. М.: ЗАО ОЛМА Медиа Групп, 2007.

ГУРЦИЕВ ЧЕРМЕН КАСПОЛАТОВИЧ – магистрант, Северо-Осетинский государственный университет им. К.Л.Хетагурова, Россия.

УДК 340

К.А. Домшинский

АДМИНИСТРАТИВНЫЕ РЕФОРМЫ ПО ВОПРОСУ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА ПРАВОНАРУШЕНИЯ В СФЕРЕ БЕЗОПАСНОСТИ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ В РОССИИ И МИРЕ

Статья посвящена проблеме правового обеспечения безопасности дорожного движения.

Ключевые слова: *безопасность, дорожное движение, ответственность, правонарушение.*

Проблема безопасности дорожного движения, обеспечение эффективной защиты жизни и здоровья россиян в последние годы приобрела особую остроту. Потери, связанные с дорожно-транспортными происшествиями (далее - ДТП), в несколько раз превышают ущерб от железнодорожных катастроф, пожаров и других видов несчастных случаев. По официальной статистике, за 12 лет (с 2007 по 2018 г. включительно) на автодорогах России погибло свыше 250 тысяч человек, более 2 миллионов получили травмы в результате ДТП. Ежедневно в Российской Федерации от последствий ДТП погибает до 20 тысяч человек (в 2018 году 50 человек в день)[1].

Спектр причин складывающегося положения дел обширен. Объективно высокий уровень ДТП обусловлен значительным приростом транспортных средств при существенном отставании развития инфраструктуры улично-дорожной сети. При этом существенное влияние на безопасность дорожного движения, как с позитивной, так и с негативной стороны оказывает действующее законодательство.

Развитие общества, социально-экономических отношений в нем предполагает непрерывное развитие законодательства. Очевидно, что законодательство, действующее в области обеспечения безопасности дорожного движения, нельзя назвать совершенным. В то же время следует отметить, что в последние годы реформирование в этой сфере происходит достаточно быстро.

Существует множество проблем, которые необходимо решать путем совершенства законодательства, регулирующего данные отношения. К сожалению, достаточно большая часть общества, при использовании транспортных средств выражает правовой нигилизм по отношению к существующим Правилам дорожного движения, а наказание не всегда соизмеримо последствиям. Зачастую отсутствует законодательно закрепленная возможность финансирования профилактических мероприятий в области безопасности дорожного движения.

В России органы исполнительной власти и местного самоуправления не наделены эффективными полномочиями и не несут должной ответственности за состояние безопасности дорожного движения. Как следствие, мероприятия, реализуемые в субъектах Российской Федерации, носят разрозненный характер, не увязаны в единую систему и направлены преимущественно на решение локальных, текущих задач.

Стоит отметить, что в развитых странах уровень дорожно-транспортного травматизма гораздо ниже, однако и там безопасность дорожного движения рассматривается как серьезная проблема. Актуальность выбранной темы также подтверждается особым вниманием, которое уделяет мировое сообщество данному вопросу.

Понятие и сущность безопасности дорожного движения в Российской Федерации. Нормативные правовые акты административного регулирования сферы обеспечения безопасности дорожного движения.

Дорожное движение представляет собой один из способов удовлетворения общественной потребности в территориально-пространственном перемещении людей, а также предметов, средств и продуктов их труда.

Именно время является основной сущностной определенностью, которая отличает процесс перемещения в пространстве от других процессов, а так как он является средством удовлетворения социальной

© Домшинский К.А., 2019.

[1] Сведения о показателях состояния безопасности дорожного движения// официальный сайт ГУ ОБДД МВД России www.gibdd.ru. (Дата обращения: 10.05.2019).

потребности в передвижении людей и перемещении грузов, то ему, как и потребности, свойственна важнейшая особенность – динамический характер, изменчивость, развитие на базе удовлетворения более высокого уровня, т.е. отслеживается тенденция минимизации временных затрат.

Интерес к экономии времени дорожного движения может иметь различную социальную окраску. Независимо от конкретного мотива реализация этого интереса выражается в стремлении к движению с возможно большей скоростью по территории наименьшей протяженности, а также при максимально полном использовании грузоподъемности и вместимости транспортных средств.

Действующее в сфере дорожного движения законодательство нормативно закрепляет за участником дорожного движения обязанность разрешать противоречие «время – безопасность» в пользу последней. Законодатель однозначно предписывает не считаться со временем передвижения во имя безопасности. Это абсолютно оправдано, ибо жизнь и здоровье людей являются общественной ценностью. Не может быть ситуации, когда бы участнику дорожного движения даже по неосторожности было разрешено совершать действия, приводящие к происшествию, тем более что само происшествие прерывает, как правило, процесс движения, и, следовательно, им не достигается главная его цель – пространственное перемещение[1].

С учетом масштабов дорожного движения защита данного интереса имеет и общественное, и государственное значение. Введение в понятие «безопасность дорожного движения» этого признака определяет необходимость внесения изменений в оценочные критерии уровня безопасности, т.е. в этом случае следует учитывать вероятность возникновения состояния, приводящего к неуправляемому движению транспортного средства[2].

Следовательно, целью регулирования дорожного движения, как сферы общественных отношений, является, во-первых, минимизация вероятности нарушения устойчивости и автономности движения механического транспортного средства вследствие потери водителем контроля над ним, во-вторых, минимизация потерь времени и затрат материальных ресурсов при выполнении общественно необходимого объема перемещения людей и грузов.

Все вышеперечисленные характеристики хотя и имеют социально-экономическое содержание, но обуславливаются технологическими свойствами дорожного движения. Вместе с тем дорожное движение имеет и сугубо социальную составляющую.

Порядку дорожного движения, установленному благодаря правовому регулированию, присущи все признаки общественного порядка, но в специфическом выражении, производном от особенностей общественной потребности, обуславливающей возникновение и развитие данной совокупности общественных отношений, способа ее удовлетворения. Установление и поддержание порядка дорожного движения предполагает использование различных методов регулирования, но основным является административно-правовой метод.

Административное воздействие на участников дорожного движения осуществляется, во-первых, системой специальной информации, которая информирует о последующих условиях движения, во-вторых, регламентацией их решений в различных ситуациях, путем специальных предписаний на позитивное обязывание или запрет действий. В этих условиях все более очевидной становится необходимость совершенствования правоохранительной системы, основу которой составляют охранительные правовые нормы, в которых регламентируется система мер административного принуждения.

Из вышеизложенного следует, что обеспечение безопасности участников дорожного движения в административно-правовом выражении должно представлять собой комплекс мер, направленных на реализацию норм, регламентирующих порядок возникновения, развития и охраны образующих его общественных отношений.

Однако действующее определение понятия «безопасность дорожного движения», по нашему мнению, не отражает всего многообразия общественных отношений, возникающих в связи с удовлетворением транспортной потребности общества. Процессу транспортного перемещения предшествуют также процессы его подготовки. Безопасность дорожного движения – это более широкий круг общественных отношений. Она зависит от состояния правопорядка, особенностей взаимодействия человека с техникой, организации дорожного движения, благоустройства дорог, развития автомобилизации и т.д.

С учетом вышеизложенного предлагаем расширить понятие «дорожное движение» за счет включения в его содержание совокупности общественных отношений, складывающихся на этапах подготовки и организации процесса непосредственно пространственного перемещения. На этом основании вместо термина «дорожное движение» необходимо использовать термин «сфера дорожного движения».

---

[1] См.: Ляшенко Е.А. Неоднозначности трактования терминов и порядка, устанавливаемого правилами дорожного движения // Наука и практика. - 2015. - № 1 (62). - С. 59-61.

[2] См.: Полякова С.В. Безопасность дорожного движения: истоки, история и реальность // Проблемы права. – 2013. – № 2. – С. 110-115.

Из этого следует, что под безопасностью в сфере дорожного движения понимается специфическое состояние упорядоченных в результате нормотворчества и правореализации общественных отношений, с целью исключения реальных и потенциальных угроз для участников дорожного движения, обеспечения степени и качества их защищенности от дорожно-транспортных происшествий и негативных последствий эксплуатации автотранспорта при осуществлении общественно необходимого объема перемещения людей, предметов их труда.

На современном этапе происходит значительное увеличение количества автомототранспортных средств. Что в свою очередь поставило задачу унифицирования норм о безопасности движения. Так, в городе Вене в 1968 г. в рамках решения этой задачи были подписаны: Конвенция о дорожном движении, вместе с протоколом о дорожных знаках и сигналах[1], немного позднее были приняты Европейские Соглашения (1971 г.)[2].

Все нормативные правовые акты, действующие на территории Российской Федерации в сфере организации и БДД, основываются на положениях конвенций и соглашений.

Согласно Конституции Российской Федерации, общепризнанные нормы и принципы международного права и международные договоры России являются частью ее правовой системы. Так, ГИБДД осуществляя свои функции в области обеспечения БДД руководствуется:

- Конституцией Российской Федерации[3];
- Федеральным законом Российской Федерации «О полиции»[4];
- Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ)[5];
- Федеральным законом № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения»[6];
- Указами Президента и постановлениями правительства Российской Федерации; нормативными правовыми актами МВД России;
- Законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации;
- Положением о ГИБДД[7].

Основным нормативным документом, на положениях которого базируется деятельность не только ГИБДД, является Конституция Российской Федерации. В ней установлены основные принципы построения системы государственных органов, определен их правовой статус, разграничиваются полномочия России и ее субъектов, провозглашаются права и свободы человека и гражданина, гарантируются их государственная защита, содержатся другие основные положения, касающиеся функционирования демократического государства.

Федеральный закон «О полиции» (п. 19 ст. 12) отражает положения, затрагивающие компетенцию ГИБДД.

С точки зрения правоприменительной практики, КоАП РФ и Уголовный кодекс Российской Федерации (далее – УК РФ) являются одними из важнейших нормативных правовых актов[8].

КоАП РФ четко регламентирует полномочия органов и должностных лиц по обеспечению производства по делам об административных правонарушениях в сфере дорожного движения. Глава 12 КоАП РФ содержит нормы, предусматривающие ответственность за правонарушения в сфере дорожного движения.

Уголовный кодекс Российской Федерации, ответственный за наиболее социально опасные действия в сфере БДД, содержит целую главу (глава 27 УК РФ «Преступления против безопасности движения и эксплуатации транспорта»), а также устанавливает виды и размеры наказания за их совершение.

---

[1] Конвенция о дорожном движении (с изм. от 28.09.2004) (вместе с "Техническими условиями, касающимися автомобилей и прицепов") (Заключена в г. Вене 08.11.1968) (с изм. и доп. от 03.03.1992) // СПС «КонсультантПлюс». 2019. (документ опубликован не был).

[2] Европейское соглашение, дополняющее Конвенцию о дорожном движении, открытую для подписания в Вене 8 ноября 1968 года (заключено в г. Женеве 01.05.1971) (с изм. и доп., вступившими в силу 26.03.2006) // Бюллетень международных договоров. – 2008. - № 1. – С. 3-23.

[3] СЗ РФ. - 2014. - № 31. - Ст. 4398.

[4] О полиции: Федеральный закон от 07 февраля 2011 г. № 3-ФЗ (в ред. от 01.04.2019) // СЗ РФ. – 2011. - № 7. – Ст. 900.

[5] Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: Федеральный закон от 30 декабря 2001 № 195-ФЗ (в ред. от 27.12.2018) // СЗ РФ. - 2002. - № 1 (часть I). - Ст. 1.

[6] О безопасности дорожного движения: Федеральный закон от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ (в ред. от 27.12.2018) // СЗ РФ. – 1995. - № 50. – Ст. 4873.

[7] О дополнительных мерах по обеспечению безопасности дорожного движения (вместе с «Положением о Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации»): Указ Президента РФ от 15 июня 1998 г. № 711 // СЗ РФ. – 1998. – № 25. - Ст. 2897.

[8] Уголовный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 13 июня 1996 № 63-ФЗ (в ред. от 27.12.2018) // СЗ РФ. - 1996. - № 25. - Ст. 2954.

Одно из центральных мест в нормативном правовом регулировании деятельности ГИБДД занимает Федеральный закон «О безопасности дорожного движения»[1], который направлен на формирование правовых основ.

К числу нормативных правовых актов, регулирующих общественные отношения в сфере обеспечения безопасности дорожного движения следует также отнести Указы Президента России и Постановления Правительства Российской Федерации, основными из которых являются:

- Указ Президента России № 711[2];
- Указ Президента Российской Федерации № 248[3];
- Указ Президента России № 635[4];
- Постановление Правительства Российской Федерации № 1090[5];
- Распоряжение Правительства Российской Федерации № 1995-р[6].

Значительное количество нормативных правовых актов, регламентирующие деятельность ГИБДД, составляют ведомственные акты, основными среди которых являются:

- Приказ МВД России № 767[7];
- Приказ МВД России № 664[8];

В настоящее время в науке государственный надзор толкуется как деятельность по наблюдению и проверке соблюдения определенных правил в деятельности физических и юридических лиц для обеспечения и укрепления правопорядка и законности, предупреждения и пресечения правонарушений и преступлений, обеспечения прав и свобод граждан и охраняемых законом прав, и интересов государства и общества. Его суть заключается в обеспечении законности и правопорядка путем выявления и устранения допущенных нарушений закона, а также в их предупреждении. Содержание надзора составляет основанная на законодательстве деятельность уполномоченных субъектов, которая направлена на предупреждение, выявление и пресечение нарушений законодательства для обеспечения верховенства закона и единства права, обеспечения прав граждан и интересов общества и государства[9].

Таким образом, необходимо отметить, что проблема обеспечения БДД по-прежнему занимает одно из ведущих мест в социально-экономическом развитии страны. Ее решение отнесено к числу приоритетных направлений государственной политики. Принимаемые на федеральном и региональном уровне меры - это стратегическая линия государства, направленная на наведение соответствующего порядка на дорогах страны и, конечно же, на решение вопросов обеспечения безопасности граждан.

---

[1] Там же.

[2] О дополнительных мерах по обеспечению безопасности дорожного движения (вместе с «Положением о Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации»): Указ Президента РФ от 15 июня 1998 г. № 711 // СЗ РФ. – 1998. – № 25. - Ст. 2897.

[3] Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации (вместе с «Положением о Министерстве внутренних дел Российской Федерации»): Указ Президента РФ от 01 марта 2011 г. № 248 (в ред. от 24.10.2018) // СЗ РФ. – 2011. - № 10. – Ст. 1334.

[4] Об упорядочении использования устройств для подачи специальных световых и звуковых сигналов, устанавливаемых на транспортные средства: Указ Президента РФ от 19 мая 2012 г. № 635 (в ред. от 22.01.2019) // СЗ РФ. – 2012. - № 21. – Ст. 2632.

[5] О Правилах дорожного движения (вместе с «Основными положениями по допуску транспортных средств к эксплуатации и обязанности должностных лиц по обеспечению безопасности дорожного движения»): Постановление Правительства РФ от 23 октября 1993 г. № 1090 (в ред. от 04.12.2018) // Российские вести. – 1993. - № 227.

[6] Об утверждении Концепции федеральной целевой программы «Повышение безопасности дорожного движения в 2013-2020 годах»: Распоряжение Правительства РФ от 27 октября 2012 г. № 1995-р // СЗ РФ. – 2012. - № 45. – Ст. 6282.

[7] Вопросы организации сопровождения транспортных средств патрульными автомобилями Госавтоинспекции (вместе с «Инструкцией по осуществлению сопровождения транспортных средств патрульными автомобилями Госавтоинспекции»): Приказ МВД России от 31 августа 2007 г. № 767 (в ред. от 30.12.2016) // Российская газета. – 2007. - № 247.

[8] Об утверждении Административного регламента исполнения Министерством внутренних дел Российской Федерации государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации в области безопасности дорожного движения: Приказ МВД России от 23 августа 2017 г. № 664 (в ред. от 21.12.2017) // Российская газета. – 2017. - № 232.

[9] См.: Шалыгин Б.И. Надзор и контроль над исполнением законов в административной деятельности органов Государственной инспекции безопасности дорожного движения МВД России // Административное право. - 2016. - № 4. - С. 41.

Сравнительный анализ особенностей административного регулирования одной из сфер обеспечения безопасности дорожного движения (автоматической фиксации административных правонарушений) на примере стран Россия и Украина.

Одним из интереснейших и проблемных направлений в сфере административного регулирования деятельности обеспечения безопасности дорожного движения, является направление автоматической фиксации административных правонарушений. Данное обусловлено тем, что в России продолжается реформирование рядом МВД, меняются аспекты регулирования, внедряются новые технологии, где, как правило, на смену человеку (сотруднику) приходят цифровые устройства.

Внедрение передовых технологий в деятельность органов, обеспечивающих безопасность передвижения водителей и пешеходов, стало объективным после того, как Россия встала на путь эффективной защиты прав и свобод собственных граждан от неправомерных посягательств со стороны тех сотрудников, которые посчитали своим долгом использовать делегированные им полномочия в корыстных целях.

Также, идея внедрения специальных устройств обусловлена еще и тем обстоятельством, что в последнее время технологии стали настолько полноценным спутником жизни граждан, что было бы просто недальновидно внедрять их апробирование в целях контроля за действиями граждан в их повсеместной жизни и труде.

Кроме этого, сокращение численности состава подразделений ГИБДД в нашей стране сделало вопрос контроля с помощью камер фиксации одним из самых актуальных.

Системы автоматической фото и видеофиксации нарушений Правил дорожного движения успешно себя зарекомендовали во многих странах мира, таких как Франция, Германия, Великобритания, Италия, Австрия, Швейцария, Нидерланды, Норвегия, Швеция, Россия, Беларусь, Китай и др. Следовательно, использование мирового опыта обеспечения безопасности дорожного движения, а также имплементация соответствующих правовых норм в национальное законодательство являются закономерным путем развития украинского общества.

Однако, несмотря на положительность рассматриваемого явления, часть государств, включая Россию, столкнулась с некоторыми проблемами в данном вопросе. Попробуем кратко коснуться сути данного вопроса и обозначить наиболее проблемные зоны указанной меры административного характера, одновременно проведя анализ между мерами, принимаемыми в нашей стране и в Украине.

Так, впервые, поправки, касающиеся возможности использования специальных технических средств, работающих в автоматическом режиме, имеющими функции фото- и киносъемки, а также видеозаписи фиксации административных правонарушений в области дорожного движения, были внесены в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях еще в 2007 году, а вступили в законную силу с 1 июля 2008 года.

В то время, как первая попытка ввести в Украине автоматическую фото и видеофиксацию правонарушений в сфере обеспечения безопасности дорожного движения состоялась в 2008 году Законом Украины от 24.09.2008 г. № 586-VI «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Украины относительно совершенствования регулирования отношений в сфере обеспечения безопасности дорожного движения» Кодекс Украины об административных правонарушениях (далее - КУоАП) был дополнен ст. 14-1 «Ответственность владельцев (совладельцев) транспортных средств»[1].

В результате этого, В ГИБДД России и ГАИ Украины были сформированы специальные подразделения – контрольные группы автоматизированной фиксации административных правонарушений в области дорожного движения, где осуществляется обработка поступающих материалов и выносились процессуальные решения административного характера, которые потом направлялись собственникам транспортных зарегистрированных в базе регистрации транспортных средств указанных государств.

По мнению профессора Т.М. Заниной, идея использования автоматизированных систем при фиксации правонарушений, носила, прежде всего, превентивный характер. Основная роль таких специальных средств не столько в выявлении административных правонарушений, сколько в предупреждении совершения новых. Неоднократные опросы показывали, что большинство водителей не желают умышленно нарушать правила дорожного движения, когда на пути транспортного средства расположены фоторадарные комплексы. О превентивной функции данных комплексов свидетельствует и место их размещения. Установка стационарных автоматических комплексов фиксации правонарушений определяется после детальной проработки конкретных условий (рельеф местности, условия видимости характеристики профиля

[1] Тимакова В.В. Некоторые аспекты международного опыта в обеспечении безопасности дорожного движения / В.В. Тимакова // Вестник Воронежского института ГПС МЧС России. —2012. – № 2 (3). – С. 36-39.

дороги) и анализа очагов аварийности, характеризующимися систематическим совершением ДТП по различным причинам: выезда на полосу встречного движения, проезд на запрещающий сигнал светофора, превышение скорости и другие[1].

С целью обеспечения правомерности применения специальных технических средств фиксации административных правонарушений, работающих в автоматическом режиме, и в России и в Украине были изменены Правила дорожного движения.

В частности, в нашей стране стала применятся новая дорожная разметка и новый знак «Фотовидеофиксация», которые призваны информировать участников движения о том, что на данном участке дороги или в зоне действия дорожного знака может осуществляться фиксация административных правонарушений в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото-, киносъемки и видеозаписи, или средствами фото-, киносъемки и видеозаписи[2].

Аналогичные изменения были введены и на территории Украины, единственным отличием данных нововведений стала раскраска знаков, устанавливающих данный аспект регулирования. Если в России цвет данного знака, отнеся его к предупреждающим знакам, стал синим или черным (в случае временного использования), с учетом того, что данный знак можно использовать в основном в виде дополнительного знака (в совокупности), то на Украине он получил желтый окрас (используется также как дополнительный знак).

Необходимо обратить внимание на то, что, как в нашей стране, так и в Украине, деятельность по фиксации правонарушений посредством видео и фото съемки проводится в несколько этапов.

На первом этапе идет сбор достоверной информации о совершаемых правонарушениях правил дорожного движения проезжающих транспортных средств. Фиксация факта административного правонарушения является стандартной информацией, в которую входят наборы данных о транспортном средстве в момент фиксации нарушения правил дорожного движения в зоне контроля.

Второй этап – передача информации в Центр автоматизированной фиксации административных правонарушений в области дорожного движения для обработки и разбора материалов.

На третьем этапе работы системы осуществляется сбор и накопление данных, которые затем проходят первичную обработку и при обращении к базам данных розыска и зарегистрированного автотранспорта, дополняются информацией, необходимой для функционирования системы.

На четвертом этапе происходит автоматический анализ информации с целью выявления административных правонарушений, совершенных на транспортном средстве, полученных в результате функционирования комплексов фотовидеофиксации.

Пятый этап предусматривает автоматизированный контроль оплаты выписанных штрафов. На данном этапе может осуществляться пересмотр и обжалование принятых решений по нарушениям в области дорожного движения, зафиксированным с помощью работающими в автоматическом режиме специальных технических средств.

Нужно отметить, что здесь позиции относительного как дальше развивается процесс принятия мер административного производства, пошли по различному сценарию.

Так, ст. 2.6.1. КоАП РФ, установлено, что к административной ответственности за совершенное правонарушение в данной области привлекаются владельцы транспортных средств, а примечанием к ст.1.5. предусмотрено, что обязанность доказывания своей невиновности лежит на лице, привлекаемом к административной ответственности. И на основании этого же положения владелец транспортного средства может быть освобожден от административной ответственности, в случае подтверждения его заявления о не нахождении в момент нарушения за управлением транспортного средства[3].

В свою очередь, в Украинском государстве, в случае наступления аналогичных обстоятельств, владельцу (совладельцу) транспортного средства предоставлялось 10 дней со дня вручения постановления о наложении штрафа для того, чтобы сообщить о наличии обстоятельств, которые свидетельствуют о совершении правонарушения другим лицом, которое владело, пользовалось или противоправно завладело указанным транспортным средством. На период проверки этих обстоятельств и установления лица, совершившего правонарушение, исполнение постановления о наложении административного взыскания прекращалось.

---

[1] Занина Т.М., Четверикова А.И. Организационно-правовые аспекты применения средств фотовидеофиксации в системе контроля за безопасностью движения // Вестник Воронежского института МВД России. - 2013. - № 1. - С. 87-91.

[2] О внесении изменений в Правила дорожного движения Российской Федерации: Постановление Правительства РФ от 21 января 2013 г. № 20 // Российская газета. – 2013. - № 18.

[3] См.: Занина Т.М., Четверикова А.И. Организационно-правовые аспекты применения средств фотовидеофиксации в системе контроля за безопасностью движения // Вестник Воронежского института МВД России. - 2013. - № 1. - С. 87-91. – С. 88.

Кроме того, ст. 258 Кодекса Украины об административных правонарушениях была дополнена положением о том, что в случае выявления административного правонарушения в сфере обеспечения безопасности дорожного движения, зафиксированного с помощью работающих в автоматическом режиме специальных технических средств, имеющих функции фото и киносъемки, протокол об административном правонарушении не составляется, а постановление по делу об административном правонарушении выносится без участия лица, привлекаемого к административной ответственности. Однако, решением Конституционного Суда Украины от 22.12.2010 г. относительно официального толкования положений ч. 1 ст. 14-1 КУоАП (дело об административной ответственности в сфере обеспечения безопасности дорожного движения) вышеуказанные законодательные инициативы были признаны неконституционными.

Очередная попытка ввести в Украине автоматическую фото и видеофиксацию правонарушений в сфере обеспечения безопасности дорожного движения состоялась в 2014 г. путем принятия Закона Украины от 16.01.2014 г. № 723-VII «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Украины относительно ответственности за административные правонарушения в сфере обеспечения безопасности дорожного движения, зафиксированные в автоматическом режиме»[1].

Следует отметить, что данный Закон был одним из так называемых Законов от 16 января, или Диктаторских (драконовских) законов, которые вызвали общественный резонанс и острую критику, в связи с чем уже 28.01.2014 г. был признанным таким, который утратил силу. В пояснительной записке к соответствующему законопроекту было указано, что принятие Закона № 723-VII происходило с нарушением Конституции Украины, норм Регламента Верховной Рады и процедур, без какого-либо обсуждения и реального подсчета голосов.

И, наконец, третья попытка узаконить автоматическую фото и видеофиксацию правонарушений в сфере обеспечения безопасности дорожного движения состоялась в июле 2015 года путем принятия указанного нами выше Закона Украины № 596-VIII «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Украины относительно совершенствования регулирования отношений в сфере обеспечения безопасности дорожного движения».

На смену ст. 14-1 КоАП, признанной неконституционной, законодателем была предложена ст. 14-2 «Ответственность за административные правонарушения в сфере обеспечения безопасности дорожного движения, зафиксированные в автоматическом режиме», в которой ответственность за административные правонарушения в сфере обеспечения безопасности дорожного движения, зафиксированные в автоматическом режиме (с помощью технических средств, позволяющих осуществлять фотосъемку и / или видеозапись без участия оператора), возложена на лицо, за которым зарегистрировано транспортное средство. Если оно зарегистрировано за предприятием, учреждением, организацией, к административной ответственности привлекается лицо, которое управляло транспортным средством в момент совершения административного правонарушения, а в случае регистрации транспортного средства за пределами территории Украины - лицо, которое ввезло его на территорию Украины.

Кроме дополнения КоАП ст. 14-2, Закон № 596-VHI внес ряд изменений и дополнений в иные законодательные акты, такие как: Кодекс административного судопроизводства Украины и Закон Украины «О дорожном движении». Так, лицу, за которым зарегистрировано транспортное средство, законодатель предоставил 10 дней (со дня получения постановления) для оплаты штрафа или обжалования постановления в суде и доказыванию, что транспортное средство или его номерной знак выбыл из ее владения в результате противоправных действий других лиц или, что в момент совершения правонарушения за рулем было другое лицо. За административные правонарушения, зафиксированные в автоматическом режиме, согласно ст. 27-1 КУоАП в редакции Закона Украины № 596-VIII предусмотрено административное взыскание в виде штрафных баллов.

В случае, если лицо в течение 5 дней со дня получения постановления о наложении штрафа по делу об административном правонарушении в сфере обеспечения безопасности дорожного движения, которое зафиксировано в автоматическом режиме, оплатит 50 % штрафа, определенного в таком постановлении, постановление считается выполненным (ст. 300-1 КУоАП в редакции Закона Украины № 596-VIII), что свидетельствует о схожести данной нормы с аналогичным положением в российском законодательстве.

Указанным Законом введена автоматическая фото и видеофиксация лишь отдельных правонарушений в сфере обеспечения безопасности дорожного движения: превышение ограничений скорости движения; проезд на запрещающий сигнал регулирования дорожного движения; нарушение установленного для транспортных средств запрета двигаться тротуарами или пешеходными дорожками; выезд на полосу встречного движения; нарушение правил движения через железнодорожные переезды.

[1] Рада отменила драконовские законы. Интернет ресурс сайта Униан. Доступ: https://www.unian.net/politics/877486-rada-otmenila-bolshinstvo-diktatorskih-zakonov-16-yanvarya.html . / (дата обращения 22.05.19).

Предусмотрено, что должностное лицо уполномоченного подразделения Национальной полиции Украины устанавливает лицо, за которым зарегистрировано транспортное средство, на основании данных автоматизированной информационной системы, обеспечивающей составление процессуальных документов, которые подписываются должностным лицом уполномоченного подразделения Национальной полиции Украины и направляются физическому лицу или руководителю юридического лица, за которыми зарегистрировано транспортное средство, вместе с фотоснимком этого транспортного средства в момент совершения правонарушения. Изображения и/или видеозапись транспортного средства в момент совершения правонарушения также размещается на веб-сайте в сети Интернет с обеспечением доступа к ним лицам, привлекаемым к ответственности.

Анализ положений Закона Украины № 723-VII дает основания утверждать, что в Законе Украины № 596-VIII заложен фундамент для достижения его основной цели - уменьшения количества ДТП и погибших в них людей. Вместе с тем необходимо констатировать, что вводимый им административно-правовой механизм привлечения к ответственности за административные правонарушения в сфере обеспечения безопасности дорожного движения, зафиксированные в автоматическом режиме, нарушает презумпции и принципы производства по делам об административных правонарушениях.

В частности, обращают на себя внимание:

•не конституционность возложения обязанности доказывания собственной невиновности на собственника транспортного средства, зафиксированного приборами фото и видеофиксации в автоматическом режиме во время совершения правонарушения в сфере обеспечения безопасности дорожного движения;

•беспочвенность определения владельца транспортного средства как специального субъекта административного правонарушения;

•безосновательность применения особого порядка производства по делам об административных правонарушения в зависимости от способа получения доказательств и т. д.

В России, несмотря на приоритетность применения работающих в автоматическом режиме специальных технических средств в области нарушения правил дорожного движения, не замалчиваются и проблемы, связанные с их применением. К ним относятся и то, что камеры способны идентифицировать нарушителя только лишь по государственным регистрационным знакам на автомобиле. Также применение автоматического формирования извещения о наложении штрафов на основании фиксации административных правонарушений упраздняет действие IV раздела КоАП РФ, определяющее необходимое изучение и всестороннего изучения обстоятельств каждого нарушения[1].

Исходя из изложенного, необходимо и в дальнейшем проводить модернизацию средств контроля в области дорожного движения, для того чтобы с помощью технических средств нового поколения можно было с достоверностью устанавливать личность водителя – нарушителя[2].

Библиографический список

1.Конвенция о дорожном движении (с изм. от 28.09.2004) (вместе с "Техническими условиями, касающимися автомобилей и прицепов") (Заключена в г. Вене 08.11.1968) (с изм. и доп. от 03.03.1992) // СПС «КонсультантПлюс». 2019. (документ опубликован не был).

2.Европейское соглашение, дополняющее Конвенцию о дорожном движении, открытую для подписания в Вене 8 ноября 1968 года (заключено в г. Женеве 01.05.1971) (с изм. и доп., вступившими в силу 26.03.2006) // Бюллетень международных договоров. – 2008. - № 1. – С. 3-23.

3.Уголовный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 13 июня 1996 № 63-ФЗ "Уголовный кодекс Российской Федерации" от 13.06.1996 N 63-ФЗ (ред. от 23.04.2019) // [Электронный ресурс] // СПС «Консультант Плюс Проф» 2019.

4.Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: Федеральный закон от 30 декабря 2001 № 195-ФЗ (в ред. от 27.12.2018) // СЗ РФ. - 2002. - № 1 (часть I). - Ст. 1.

5.Федеральный закон « О полиции» от 07 февраля 2011 г. № 3-ФЗ (в ред. от 01.04.2019) // СЗ РФ. – 2011. - № 7. – Ст. 900.

6.Федеральный закон «О безопасности дорожного движения» от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ (в ред. от 27.12.2018) // СЗ РФ. – 1995. - № 50. – Ст. 4873.

7.Указ Президента РФ от 15 июня 1998 г. № 711 «О дополнительных мерах по обеспечению безопасности дорожного движения (вместе с «Положением о Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации» // СЗ РФ. – 1998. – № 25. - Ст. 2897.

[1] См.: Федосеев Р.В., Пальчикова М.В., Качалов П.Н., Курлевский И.В. Административное право: практикум. - Саранск: ИП Афанасьев В.С., 2017. - С. 28.

[2] См.: Скалкова Е.С., Федосеев Р.В. Актуальные проблемы административного права и возможные пути их разрешения // Аллея науки. - 2018. - Т. 1. - № 5 (21). - С. 726.

8.Указ Президента РФ от 19 мая 2012 г. № 635 (в ред. от 22.01.2019) «Об упорядочении использования устройств для подачи специальных световых и звуковых сигналов, устанавливаемых на транспортные средства» // СЗ РФ. – 2012. - № 21. – Ст. 2632.

9.Указ Президента РФ от 01 марта 2011 г. № 248 (в ред. от 24.10.2018) «Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации (вместе с «Положением о Министерстве внутренних дел Российской Федерации» // СЗ РФ. – 2011. - № 10. – Ст. 1334.

10. Постановление Правительства РФ от 23 октября 1993 г. № 1090 (в ред. от 04.12.2018) «О Правилах дорожного движения (вместе с «Основными положениями по допуску транспортных средств к эксплуатации и обязанности должностных лиц по обеспечению безопасности дорожного движения» // Российские вести. – 1993. - № 227.

11. Распоряжение Правительства РФ от 27 октября 2012 г. № 1995-р «Об утверждении Концепции федеральной целевой программы «Повышение безопасности дорожного движения в 2013-2020 годах» // СЗ РФ. – 2012. - № 45. – Ст. 6282.

12. Приказ МВД России от 31 августа 2007 г. № 767 (в ред. от 30.12.2016) «Вопросы организации сопровождения транспортных средств патрульными автомобилями Госавтоинспекции (вместе с «Инструкцией по осуществлению сопровождения транспортных средств патрульными автомобилями Госавтоинспекции» // Российская газета. – 2007. - № 247.

13. Приказ МВД России от 23 августа 2017 г. № 664 (в ред. от 21.12.2017) «Об утверждении Административного регламента исполнения Министерством внутренних дел Российской Федерации государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации в области безопасности дорожного движения» // Российская газета. – 2017. - № 232.

14. Занина Т.М., Четверикова А.И. Организационно-правовые аспекты применения средств фотовидеофиксации в системе контроля за безопасностью движения // Вестник Воронежского института МВД России. - 2013. - № 1. - С. 87-91.

15. Занина Т.М., Четверикова А.И. Организационно-правовые аспекты применения средств фотовидеофиксации в системе контроля за безопасностью движения // Вестник Воронежского института МВД России. - 2013. - № 1. - С. 87-91. – С. 88.

16. Ляшенко Е.А., Неоднозначности трактования терминов и порядка, устанавливаемого правилами дорожного движения // Наука и практика. - 2015. - № 1 (62). - С. 59-61.

17. Полякова С.В. Безопасность дорожного движения: истоки, история и реальность // Проблемы права. – 2013. – № 2. – С. 110-115.

18. Скалкова Е.С., Федосеев Р.В. Актуальные проблемы административного права и возможные пути их разрешения // Аллея науки. - 2018. - Т. 1. - № 5 (21). - С. 726.

19. Тимакова В.В. Некоторые аспекты международного опыта в обеспечении безопасности дорожного движения / В.В. Тимакова // Вестник Воронежского института ГПС МЧС России. —2012. – № 2 (3). – С. 36-39.

20. Федосеев Р.В., Пальчикова М.В., Качалов П.Н., Курлевский И.В. Административное право: практикум. - Саранск: ИП Афанасьев В.С., 2017. - С. 28.

21. Шалыгин Б.И. Надзор и контроль над исполнением законов в административной деятельности органов Государственной инспекции безопасности дорожного движения МВД России // Административное право. - 2016. - № 4. - С. 41.

22. Сведения о показателях состояния безопасности дорожного движения// официальный сайт ГУ ОБДД МВД России www.gibdd.ru. (Дата обращения: 10.05.2019).

23. Рада отменила драконовские законы. Интернет ресурс сайта Униан. Доступ: https://www.unian.net/politics/877486-rada-otmenila-bolshinstvo-diktatorskih-zakonov-16-yanvarya.html . / (дата обращения 22.05.19).

ДОМШИНСКИЙ КИРИЛЛ АЛЕКСАНДРОВИЧ – магистрант, Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации. (Сибирский институт управления – филиал РАНХиГС), Россия.

УДК 340

А.А. Емельянова

ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О РЕГУЛИРОВАНИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ВОЗВРАТУ ПРОСРОЧЕННОЙ ЗАДОЛЖЕННОСТИ ФИЗИЧЕСКИХ ЛИЦ

В статье рассматриваются некоторые проблемные вопросы применения ФЗ N 230-ФЗ "О защите прав и законных интересов физических лиц при осуществлении деятельности по возврату просроченной задолженности ...", освещены перспективы развития законодательства о регулировании деятельности по возврату просроченной задолженности физических лиц, а также предложены собственные формулировки положений закона.

Ключевые слова: *коллекторская деятельность, коллектор, деятельность по возврату просроченной задолженности, просроченная задолженность.*

В настоящее время основным законодательным актом в области регулирования коллекторской деятельности является Закон N 230-ФЗ "О защите прав и законных интересов физических лиц при осуществлении деятельности по возврату просроченной задолженности и о внесении изменений в Федеральный закон "О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях"[1]. Данный закон, являясь отправной точкой в должном правовом регулировании деятельности по возврату просроченной задолженности, вместе с тем по-прежнему не устраняет всех пробелов в гражданском законодательстве о регулировании деятельности по возврату просроченной задолженности.

В данной работе будут освещены основные перспективы развития законодательства в данной области, а также будут приведены собственные формулировки положений закона.

Как в целом закон № 230-ФЗ, так и дальнейшие его изменения направлены на дополнительную защиту прав граждан.

Так Проектом Федерального закона N 307663-7 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"[2] предлагается обязать кредитора не только уведомить должника об уступке требования путем направления соответствующего уведомления, но и разместить соответствующее сообщение в Едином федеральном реестре сведений о фактах деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и иных субъектов экономической деятельности. Данное положение позволит сделать доступной и открытой информацию о фактах передачи кредитором своих прав должникам.

Рядом авторов отмечается несовершенство терминологии закона. Закон N 230-ФЗ не закрепил категории "коллектор", "коллекторская деятельность", хотя данная терминология является устоявшейся. Между тем совершенствование законодательства невозможно без четкого понятийно-категориального аппарата. Согласно Большому энциклопедическому словарю слово "коллектор" в переводе с латинского означает "собиратель", что, собственно, и характеризует направленность его деятельности[3]. Именно по отношению к долговым обязательствам коллекторы являются собирателями, ускоряя процесс возврата долга.

Существует несколько законопроектов, разработанных профессиональными сообществами коллекторов. Речь, в частности, идет о законопроектах, разработанных НАПКА и Ассоциацией коммерческих

© Емельянова А.А., 2019.

Научный руководитель: *Ходырева Екатерина Александровна* – кандидат юридических наук, доцент, Удмуртский государственный университет, Россия.

[1] Федеральный закон от 03.07.2016 N 230-ФЗ "О защите прав и законных интересов физических лиц при осуществлении деятельности по возврату просроченной задолженности и о внесении изменений в Федеральный закон "О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях" // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 30.03.2019 г.)

[2] Проект Федерального закона N 307663-7 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (окончательная ред., принятая ГД ФС РФ 19.12.2018) // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 30.03.2019 г.)

[3] Большой энциклопедический словарь. 2-е изд., перераб. и доп. М.: Большая Российская энциклопедия, 2000. 1456 с.

организаций развития коллекторского бизнеса, которые даже в своем названии используют данную терминологию. Однако в законопроекте НАПКА "О коллекторской деятельности" предлагается определение понятия "коллектор", не соответствующее действующему законодательству, регулирующему процесс взыскания просроченной задолженности специальными субъектами негосударственной системы.

Проект Федерального закона N 884052-6 "О коллекторской деятельности в Российской Федерации", внесенный членом Совета Федерации О.А. Казаковцевым, содержит следующее определение: "Коллекторская деятельность - это коммерческая деятельность, осуществляемая юридическим лицом и направленная на добровольное погашение должником его задолженности в досудебном порядке. Коллекторская деятельность по взысканию просроченной задолженности с физических лиц в досудебном порядке осуществляется только коллекторскими агентствами, за исключением самостоятельной деятельности банков и небанковских кредитных организаций, микрофинансовых организаций, для которых выдача займов (кредитов) является одним из основных видов деятельности. Осуществление деятельности по взысканию просроченной задолженности с физических лиц без наличия статуса коллекторского агентства, зарегистрированного в государственном реестре коллекторских агентств в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, не допускается".[1]

Филоновым А.В. предлагается следующее определение: коллекторская деятельность - самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность коммерческих юридических лиц, зарегистрированных в установленном законом порядке, направленную на систематическое получение прибыли на основании договора, заключаемого между коллекторской организацией и кредитором по денежному обязательству, оказание услуг физическим и юридическим лицам по выполнению фактических и юридических действий по возврату просроченной задолженности и (или) консультационных услуг по недопущению ее образования.[2]

Учитывая положения нормативных правовых актов, действующих в названной сфере, определения разработанные другими авторами, предлагаем дополнить ст. 2 ФЗ №230-ФЗ следующими основными понятиями:

«- Коллекторская деятельность – это самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность хозяйственных обществ, зарегистрированных в установленном законом порядке в Государственном реестре, направленная на систематическое получение прибыли на основании договора, заключаемого с кредитором по денежному обязательству, оказание услуг по выполнению фактических и юридических действий по возврату просроченной задолженности, в качестве основного вида деятельности.

- Коллектор - работник лица, осуществляющего деятельность по возврату просроченной задолженности в качестве основного вида деятельности, к функциям которого отнесено непосредственное взаимодействие с должником, соответствующее требованиям, предусмотренным частями 4 и 5 статьи 5 Федерального закона».

Предлагаемые определения, на наш взгляд, соответствуют полным образом действующему законодательству.

Многие законодательные инициативы направлены на расширение полномочий ФССП РФ как органа, осуществляющего контроль за деятельностью юридических лиц, осуществляющих деятельность по возврату просроченной задолженности в качестве основного вида деятельности.

Так, Федеральной службой судебных приставов России разработан Приказ "Об утверждении Административного регламента предоставления Федеральной службой судебных приставов государственной услуги по включению сведений о юридическом лице в государственный реестр юридических лиц, осуществляющих деятельность по возврату просроченной задолженности в качестве основного вида деятельности". Административный регламент определяет сроки и последовательность административных процедур при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) за деятельностью юридических лиц, осуществляющих деятельность по возврату просроченной задолженности в качестве основного вида деятельности, включенными в государственный реестр, а также устанавливает порядок взаимодействия ФССП России и ее территориальных органов, их должностных лиц с юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, их уполномоченными представителями при осуществлении государственного контроля (надзора).

Васильевой Е.В. в статье "Практика исполнительного производства"[3] предлагается в регламент исполнения ФССП России функции по контролю в названной сфере внести следующее изменение: в год

[1] Проект Федерального закона N 884052-6 "О коллекторской деятельности в Российской Федерации"// СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 30.03.2019 г.)

[2] Филонов А.В. «Коллекторская деятельность в Российской Федерации: определение и особенности» Дата размещения статьи: 16.01.2018. Интернет ресурс: http://отрасли-права.рф/article/27086 (дата обращения 30.03.2019 г.)

[3] Васильева Е.В. «Практика исполнительного производства», 2018, N 3

внесения коллекторской организации в государственный реестр проводить ее первичную плановую проверку с целью реализации функции превенции. Считаем, что данное положение должно способствовать соблюдению коллекторскими агентствами норм закона, защите прав граждан.

Проект Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О защите прав и законных интересов физических лиц при осуществлении деятельности по возврату просроченной задолженности и о внесении изменений в Федеральный закон "О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях" (подготовлен Минюстом России)[1] предлагает ввести статью об обязательности требований должностных лиц уполномоченного органа. Согласно нему уполномоченные сотрудники ФССП в пределах своей компетенции на основании мотивированных запросов вправе получать от юридических и физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, информацию, документы, сведения, необходимые для рассмотрения обращений граждан о нарушении положений настоящего Федерального закона. Данные сведения должны предоставляться на безвозмездной основе в течение 7 дней со дня получения запроса. Непредставление или несвоевременное их представление, либо представление заведомо недостоверных сведений влекут ответственность, установленную законодательством Российской Федерации.

Приказом ФССП России утверждены формы заявлений об ограничении или прекращении взаимодействия с должником. Посредством заполнения данных форм должник может заявить о желании взаимодействовать с коллектором только через своего представителя либо прекратить взаимодействие с коллектором.

Однако реалии таковы, что в основной массе граждане, которые обращаются за займом денежных средств, а впоследствии из-за невозможности расплатиться с долгом становятся жертвами коллекторов, не обладают достаточной правовой грамотностью, чтобы осведомиться о добросовестности кредитора путем обращения к государственным реестрам, или заявить о желании отказаться от взаимодействия с коллекторами путем подачи заявлений установленных форм.

В связи с этим считаем необходимым скорректировать цели коллекторской деятельности.

Главу II ФЗ №230-ФЗ «Общие правила совершения действий, направленных на возврат просроченной задолженности» с целью конкретизации сущности коллекторской деятельности предлагаем дополнить списком задач деятельности по возврату просроченной задолженности:

- информирование;
- напоминание;
- требование (претензия);
- консультирование;
- содействие (в реализации права, в защите права);
- урегулирование (реструктуризация);
- медиация - разрешение спора с участием посредника.

Реализация данных задач должна быть разумной и добросовестной со стороны коллекторских агентств[2].

С целью реализации данных задач некоторыми авторами предлагается наделить коллекторские агентства дополнительными полномочиями, которые позволили бы оказывать реальное содействие гражданам по возврату долга.

Так, например, никак не урегулирована ситуация, когда должник действительно желает, но не может погасить долг по уважительным причинам. В таких обстоятельствах, чтобы не обращаться к судебному порядку решения проблемы, представляется возможным наделить коллекторские организации полномочиями, позволяющими осуществлять взаимодействие с различными органами и организациями, совместно с которыми (или через которые) можно было бы решить возникшие у должника финансовые проблемы (привлечение социальных органов защиты, организаций, занимающихся трудоустройством физических лиц, и т.п.). Названные полномочия, предоставленные взыскателям долгов, придали бы определенную завершенность и полноту их деятельности и способствовали бы окончательному формированию нового института по внесудебному порядку взыскания долгов по договорам кредита (займа).

На наш взгляд, коллекторская деятельность должна в перспективе приобрести направленность на содействие не только взыскателям, но и должникам. То есть, коллекторы должны иметь главной задачей не взыскать любыми способами долг с гражданина, а найти механизмы по реальному погашению долга. Именно с этой целью нами предлагается законодательно закрепить за коллекторской деятельностью такие

[1] Проект Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О защите прав и законных интересов физических лиц при осуществлении деятельности по возврату просроченной задолженности и о внесении изменений в Федеральный закон "О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях" (подготовлен Минюстом России) (текст по состоянию на 31.07.2018) СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 30.03.2019 г.)

[2] Аксенов И.А. "Вестник исполнительного производства", 2017, N 4.

задачи как содействие, урегулирование, реструктуризация, медиация. Зачастую физические лица нуждаются в грамотной помощи специалиста, в юридической консультации для того, чтобы найти пути погашения долга.

Придание коллекторской деятельности такой направленности позволит снизить недоверие и отрицательное отношение граждан к данному виду деятельности.

Итак, в результате проведенного исследования нами было установлено, что перспективными направлениями развития законодательства в области деятельности по возврату просроченной задолженности физических лиц является совершенствование понятийного аппарата Закона, расширение и конкретизация полномочий контролирующего органа, корректировка целей коллекторской деятельности. Совокупность этих нововведений положительно отразится на имидже коллекторов и позволит упорядочить отдельные аспекты осуществления государственного контроля за названными субъектами.

Библиографический список

1.Аксенов И.А. "Вестник исполнительного производства", 2017, N 4

2.Васильева Е.В. *«Практика исполнительного производства», 2018, N 3*

3.Филонов А.В. «Коллекторская деятельность в Российской Федерации: определение и особенности» Дата размещения статьи: 16.01.2018. Интернет ресурс: http://отрасли-права.рф/article/27086 (дата обращения 30.03.2019 г.)

4.Федеральный закон от 03.07.2016 N 230-ФЗ "О защите прав и законных интересов физических лиц при осуществлении деятельности по возврату просроченной задолженности и о внесении изменений в Федеральный закон "О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях" // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 30.03.2019 г.)

5.Проект Федерального закона N 307663-7 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (окончательная ред., принятая ГД ФС РФ 19.12.2018) // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 30.03.2019 г.)

6.Проект Федерального закона N 884052-6 "О коллекторской деятельности в Российской Федерации"// СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 30.03.2019 г.)

7.Проект Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О защите прав и законных интересов физических лиц при осуществлении деятельности по возврату просроченной задолженности и о внесении изменений в Федеральный закон "О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях" (подготовлен Минюстом России) (текст по состоянию на 31.07.2018) СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 30.03.2019 г.)

8.Большой энциклопедический словарь. 2-е изд., перераб. и доп. М.: Большая Российская энциклопедия, 2000. 1456 с.

ЕМЕЛЬЯНОВА АЛИНА АЛЕКСАНДРОВНА – магистрант, Удмуртский государственный университет, Россия.

УДК 340

С.С. Затонский

УГОЛОВНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО В СФЕРЕ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ НЕНАСИЛЬСТВЕННЫХ ПРЕСТУПЛЕНИЙ ПРОТИВ ПОЛОВОЙ НЕПРИКОСНОВЕННОСТИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И ПУТИ ЕГО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ

В данной статье проведено исследование уголовного законодательства РФ в сфере предупреждения ненасильственных преступлений против половой неприкосновенности несовершеннолетних. Обозначена социально-правовая обусловленность ответственности за рассматриваемые деяния. На основании проведенного исследования сформулированы предложения по совершенствованию в этой части отечественного уголовного законодательства и практики его применения.

***Ключевые слова**: предупреждение преступлений, половая неприкосновенность, несовершеннолетние, несовершеннолетний потерпевший, уголовная ответственность, половая зрелость, Уголовный кодекс РФ, уголовное право.*

На сегодняшний день одной из наиболее острых проблем для мирового сообщества и России, в частности, является проблема нарушения прав и законных интересов несовершеннолетних. Несмотря на общие тенденции снижения уровня преступности, ежегодно правоохранительными органами регистрируется большое количество преступлений, направленных против несовершеннолетних. Одним из видов этой преступности выступают преступления против половой неприкосновенности несовершеннолетних.

Преступления, направленные против половой неприкосновенности несовершеннолетних, являются одной из самых опасных по своим последствиям форм антисоциального преступного сексуального поведения, так как посягают на общественные отношения, обеспечивающие нормальное физическое, психическое и нравственное развитие личности несовершеннолетних.

В статье 34 Конвенции «О правах ребенка» от 20 ноября 1989 г. [1], участницей которой является и Российская Федерация, устанавливается обязанность государств-участников защищать ребенка от всех форм сексуальной эксплуатации и сексуального совращения. Для достижения этой цели государства-участники должны принимать на национальном, двустороннем и многостороннем уровнях все необходимые меры для предотвращения склонения или принуждения ребенка к любой незаконной сексуальной деятельности. На основании ч. 4 ст. 15 Конституции РФ [2], общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы.

Уголовное законодательство Российской Федерации [3] закрепляет ряд норм, предусматривающих ответственность за данные преступные посягательства, однако уголовно-правовые нормы, действующие в настоящий момент далеки от совершенства: их законодательная конструкция и содержание не позволяют в достаточной степени обеспечить охрану половой неприкосновенности несовершеннолетних.

Так, действующая редакция 134 статьи Уголовного кодекса РФ при упоминании в названии «иных действий сексуального характера» не предусматривает ответственности за их совершение в диспозиции. В связи с чем, можно утверждать, что в настоящий период времени в уголовном законе имеется существенный юридический пробел. Вместе с тем ошибочно полагается, что лица, совершившие данные деяния привлекаются к уголовной ответственности по более «мягкой» 135 статье Уголовного кодекса. Однако данное суждение в корне не верно, так как оно противоречит статье 8 Уголовного кодекса РФ, согласно которой единственным основанием привлечения лица к уголовной ответственности является совершение им деяния, содержащего все признаки состава преступления, предусмотренного Уголовным кодексом РФ. На основании чего можно сделать вывод о том, что ввиду отсутствия в Уголовном кодексе отдельной нормы, предусматривающей ответственность за совершение иных ненасильственных действий сексуального характера в отношении лица, не достигшего шестнадцатилетнего возраста, привлечение лица, совершившего такое деяние, к ответственности будет считаться незаконным с правовой точки зрения.

В ч. 3 ст. 134 и ч. 2 ст. 135 УК РФ законодателем установлена повышенная уголовная ответственность за совершение полового сношения, мужеложства, лесбиянства или развратных действий в отношении лица, достигшего двенадцатилетнего возраста, но не достигшего четырнадцатилетнего возраста. По

© Затонский С.С., 2019.

мнению А. Г. Донченко, в настоящее время в Уголовном кодексе Российской Федерации имеются проблемы понимания категорий «малолетний» и «несовершеннолетний» [5]. В Общей части Уголовного кодекса в качестве несовершеннолетних, согласно ч. 1 ст. 87 Уголовного кодекса РФ, признаются лица, которым ко времени совершения преступления исполнилось четырнадцать, но не исполнилось восемнадцать лет. В Особенной части Уголовного кодекса РФ под несовершеннолетними понимаются лица в возрасте от рождения до достижения восемнадцатилетнего возраста, за исключением случаев, когда в самом составе преступления не используется иная возрастная категория.

Термин «малолетний» стал активно использоваться в уголовном законе после изменений и дополнений, внесенных в него Федеральным законом РФ от 27 июля 2009 г. № 215-ФЗ [4]. До этого он употреблялся лишь как обстоятельство, отягчающее наказание (п. «з» ч. 1 ст. 61 Уголовного кодекса РФ), а также в диспозициях 125 и 245 статей. В доктрине уголовного права и судебной практике сложилась устойчивая позиция, в соответствии с которой малолетним лицом признается лицо, не достигшее четырнадцатилетнего возраста. Однако проблема определения возрастных границ лиц, подпадающих под категории «малолетний» и «несовершеннолетний», вновь усилилась после введения Федеральным законом от 29 февраля 2012 г. № 14-ФЗ примечания к ст. 131 УК РФ, согласно которому, лицо в возрасте до двенадцати лет признается находящимся в беспомощном состоянии. На основании ранее изложенного, возникает вопрос относительно определения возрастной границы, до которой лицо признается малолетним – так в одних источниках это четырнадцатилетний возраст, в других двенадцатилетний. В связи с чем для обеспечения единства понимания возрастной градации несовершеннолетних на теоретическом и правоприменительных уровнях, Донченко А.Г. предлагает исключить из Уголовного кодекса РФ категорию «малолетний», заменив ее на «лицо, не достигшее двенадцатилетнего возраста» [5].

Уголовно-правовая политика современной России идет по пути увеличения охраны половой неприкосновенности несовершеннолетних. Это, в частности, выражается в ряде квалифицированных и особо квалифицированных составов преступлений, как, например, совершение преступления лицом, ранее привлеченным к уголовной ответственности за преступление против половой неприкосновенности несовершеннолетних. Однако этот перечень явно нуждается в дополнении. Вполне логично законодателю следовало ввести отдельный состав преступления, предусматривающий ответственность за совершение указанных деяний родителем, педагогическим работником или лицом, на которое в силу закона или договора возложена обязанность по воспитанию, обучению и контролю за несовершеннолетними. В настоящий момент ответственность за совершение указанных деяний в действующем законодательстве предусмотрена только в общей части пунктом «п» ч. 1 ст. 63 УК РФ как обстоятельство, отягчающее уголовную ответственность, чего недостаточно для того, чтобы в достаточной мере защитить несовершеннолетних от преступных посягательств.

В уголовном законодательстве ряда зарубежных государств романо-германской правовой семьи в качестве самостоятельного состава преступления закрепляется ответственность за предложение ребенку, в том числе посредством использования сети Интернет и иных средств связи, встречи в целях совершения в отношении него любых действий сексуального характера. По своей сути данные деяния являются подготовкой к совершению преступления, а ч. 1 ст. 134 и ч. 1 ст. 135 УК РФ являются согласно ст. 15 «Категории преступлений», соответственно, преступлениями средней и небольшой тяжести, в которых уголовная ответственность за подготовительные действия не предусматривается. По этой причине введение самостоятельного состава, предусматривающего ответственность за предложение ребенку встречи в целях совершения в отношении него действий сексуального характера, в отечественном уголовном законодательстве требует отдельного осмысления.

Проведенное исследование норм, содержащих ответственность за ненасильственные преступления против половой неприкосновенности несовершеннолетних позволяет сформулировать следующие выводы:

1) при упоминании в названии статьи 134 УК РФ иных действий сексуального характера, в содержании статьи не имеется состава, предусматривающего ответственность за совершение указанных действий. Согласно статье 8 УК РФ, основанием привлечения лица к уголовной ответственности является совершение им деяния, содержащего все признаки состава преступления, предусмотренного Уголовным кодексом РФ. На основании чего мы можем судить о том, что действующее уголовное законодательство имеет существенный юридический пробел в данной части;

2) по причине отсутствия системного подхода в изменении законодательства в настоящее время в Уголовном кодексе РФ имеются проблемы понимания категории «малолетний», так в одних источниках это лицо, достигшее двенадцатилетнего возраста, а в других четырнадцатилетнего;

3) защита несовершеннолетних от негативного влияния тех лиц, которым они доверяют в силу, имеющихся социальных связей, либо от которых они находятся в зависимости устанавливается в общей

части в качестве обстоятельства, отягчающего уголовную ответственность и самостоятельной ответственности не предусматривает, хотя данные деяния явно обладают повышенной степенью общественной опасности;

4) так как ч. 1 ст. 134 и ч. 1 ст. 135 УК РФ являются преступлениями средней и небольшой тяжести, уголовная ответственность за подготовительные к ним действия не наступает. В целях предупреждения подобных преступлений законодательство ряда государств романо-германской правовой семьи в качестве самостоятельного состава преступления закрепляет ответственность за предложение ребенку, в том числе посредством сети Интернет и иных средств связи, встречи в целях совершения в отношении него любых действий сексуального характера.

На основании проведенного исследования предлагаем:

1.часть 1 статьи 134 УК РФ изложить в следующей редакции:

«1. Половое сношение или иные действия сексуального характера с лицом, не достигшим шестнадцатилетнего возраста, совершенное лицом, достигшим восемнадцатилетнего возраста»;

2.исключить категорию «малолетний» из Уголовного кодекса РФ, заменив её на «лицо, не достигшее двенадцатилетнего возраста»;

3.статью 134 УК РФ дополнить квалифицированным видом, который изложить в следующей редакции:

«2.1. Деяния, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи, совершенные родителем или иным лицом, на которого в силу закона или договора возложены обязанности по воспитанию и обучению несовершеннолетнего (несовершеннолетней), а равно иным лицом, обязанным осуществлять надзор за несовершеннолетним (несовершеннолетней);

4. статью 135 УК РФ дополнить квалифицированным видом, который изложить в следующей редакции:

«1.1. Деяние, предусмотренное частью первой настоящей статьи, совершенное родителем или иным лицом, на которого в силу закона или договора возложены обязанности по воспитанию и обучению несовершеннолетнего (несовершеннолетней), а равно иным лицом, обязанным осуществлять надзор за несовершеннолетним (несовершеннолетней)».

Библиографический список

1.Конвенция о правах ребенка // Организация Объединенных Наций. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/childcon.shtml (дата обращения: 27.05.2019).

2.Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) // СЗ РФ. 2014. № 31. Ст. 4398.

3.Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (в ред. от 27 декабря 2018 г.) // СЗ РФ. 1996. № 25. Ст. 2594; 2018. № 53. Ст. 8456.

4.Федеральный закон от 27.07.2009 г. N 215-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации» // СЗ РФ. 2009 г. № 31. Ст. 3921.

5.Блинов А.Г., Кобзева Е.В. Обзор круглого стола «Совершенствование уголовного законодательства в сфере предупреждения насильственных действий в отношении несовершеннолетних» // Вестник Саратовской Государственной Юридической Академии. — 2015. — № 6 (107). — С. 248-253.

ЗАТОНСКИЙ СЕРГЕЙ СЕРГЕЕВИЧ – студент, Саратовская государственная юридическая академия, Россия.

УДК 343

Ю.В. Лаврентьева

ПРОБЛЕМЫ РАЗГРАНИЧЕНИЯ ХИЩЕНИЯ ОТ УГОНА ТРАНСПОРТНЫХ СРЕДСТВ

В статье рассматриваются проблемы разграничения хищений транспортных средств, их разграничение от неправомерного завладения автомобилем или иным транспортным средством без цели хищения (угон).

Ключевые слова: *угон, хищение автотранспортных средств, неправомерное завладение автомобилем, кража автомобиля.*

Охрана прав собственника является одним из приоритетных направлений политики государства. Стремление к формированию и развитию цивилизованных рыночных отношений существенным образом повышает важность охраны интересов собственника от преступных посягательств.

Согласно статистике МВД России, в 2018 году было зарегистрировано 19460, в 2017 году – 22442, в 2016 году – 24169 преступлений за неправомерное завладение автомобилем или иным транспортным средством без цели хищения. [1] Несмотря на то, что на протяжении последних лет количество зарегистрированных преступлений уменьшается, необходимость в разработке современных положений по борьбе с этими явлениями всё же присутствует.

Вместе с тем в судебно-следственной практике существуют трудности в уголовно-правовой квалификации данных составов преступлений. К сожалению, ныне действующее постановление Пленума Верховного Суда РФ от 9 декабря 2008 г. № 25 «О судебной практике по делам о преступлениях, связанных с нарушением правил дорожного движения и эксплуатации транспортных средств, а также с их неправомерным завладением без цели хищения» не решает в полной мере вопросов правоприменительной практики.

Так, по мнению В.Н. Кудрявцева, для того чтобы правильно квалифицировать преступление, необходимо четко представлять себе разграничительные черты между смежными преступлениями, ибо разграничение преступления «есть оборотная сторона квалификации». [2]

До недавнего времени большинство элементов составов рассматриваемых преступлений, а также размеры предусмотренных ими санкций имели весьма существенные отличия. Данное обстоятельство, с одной стороны, принижало общественную опасность угонов по сравнению с кражами транспортных средств, а с другой — позволяло преступникам уклоняться от ответственности. Действующее законодательство значительно сблизило по своим характеристикам названные составы и предусмотренное за их нарушение наказание. Вместе с тем, как показывает практика, отграничить угон от хищения автотранспортных средств непросто. Тонкости в трактовках этих двух терминов являются одной из главных опор криминального автобизнеса. [3]

Трудности разграничения данных составов обусловлены рядом причин. И в первую очередь тем, что их объективные признаки в основном совпадают. Их объект и предмет идентичны, механизмы завладения в обоих составах могут быть одними и теми же. При краже автомобиль фактически угоняется с места его оставления владельцем. Действия, предусмотренные ст. 166 УК РФ, по сути, являются частью действий, регламентированных ст. 158 УК РФ, и полностью охватываются последним преступлением.

Объективные признаки как угона без признаков хищения, так и хищения транспортного средства по существу также не различаются. Такие действия, как проникновение в гаражное помещение, использование специально приспособленных средств для вскрытия автомобиля или запуска двигателя, буксировка транспортного средства в безопасное место и другие не являются отличительными признаками при совершении хищения транспортного средства и часто встречаются при угонах без цели хищения. Началом того и другого преступления является незаконное изъятие имущества из правомерного владения. Оба деяния причиняют материальный ущерб владельцу транспортного средства. Отличие между ними проводится в зависимости от того, имеются или отсутствуют признаки безвозмездности изъятия и корыстной цели.

Хищение – это всегда безвозмездное изъятие имущества. Данный признак характеризуется двумя критериями. Во-первых, имущество изымается без предоставления ему соответствующего, во-вторых, изъятие осуществляется не на время, а навсегда, без намерения возвратить имущество собственнику. Отсутствие цели хищения и намерений обратить транспортное средство в свою пользу либо в пользу других лиц навсегда, является обязательным условием при квалификации угона.

Таким образом, угон имеет принципиальное отличие от хищения, поскольку виновный не стремится обратить транспортное средство в свое пользование навсегда.

© Лаврентьева Ю.В., 2019.

При разграничении рассматриваемых составов преступлений необходимо тщательно исследовать цели и мотивы угона транспортного средства и в зависимости от этого квалифицировать совершенное преступление. Так как умысел виновных по объективным признакам не всегда удается установить, то субъект преступления, задержанный с поличным, зная, что ответственность за завладение транспортным средством без цели хищения более мягкая, чем за хищение такового, пытается сознательно ввести в заблуждение органы следствия и суда, поясняя, что его умысел был направлен не на хищение, а на временное завладение автотранспортом без цели его хищения. В таком случае важно установить, какими стремлениями руководствовалось лицо в момент совершения преступления.

Сложно определить субъективную сторону, когда угонщик впервые завладел автомобилем или иным транспортным средством и утверждает, что совершил деяние без цели хищения. Между кражей и угоном тонкая грань, из-за которой в частности возникают проблемы с доказыванием. [4]

Отсутствие цели хищения обязательно для квалификации содеянного по ст. 166 УК РФ. Именно данный субъективный признак позволяет отграничить угон транспортного средства от его хищения. Именно по умыслу, направленному не на обращение чужого транспортного средства в пользу виновного или других лиц, а на противоправное временное использование его в корыстных или иных целях без согласия собственника или иного владельца, происходит отграничение данных составов преступления.

В. И. Жулев полагает, что применительно к краже и неправомерному завладению транспортным средством без цели хищения «признаки и элементы составов этих преступлений, относящиеся к объекту и объективной стороне практически идентичны. И в том, и в другом случае имеет место незаконное завладение чужим транспортным средством (его захват)». Также автор заявляет об условности разграничения кражи и неправомерного завладения транспортным средством без цели хищения и о том, что «единственное обстоятельство, которое разграничивает эти преступления скрыто в голове преступника и заключается в целях завладения транспортным средством». [5]

Если при неправомерном завладении транспортным средством имеется желание получения материальной выгоды, совершается хищение. В таких и подобных случаях дополнительной квалификации по ст. 166 УК РФ не требуется, так как неправомерное завладение транспортным средством является способом хищения.

При неправомерном завладении транспортным средством у лица должна отсутствовать цель обращения угнанного транспортного средства в свою пользу или пользу других лиц.

Именно по данному признаку неправомерное завладение транспортным средством отличается от любой формы хищения, при котором автомобиль или иное транспортное средство угоняется в целях обращения его в свою пользу или пользу других лиц.

Таким образом, объективные признаки, объект, предмет как угона без признаков хищения, так и хищения транспортного средства по существу не различаются. От хищения угон отличается временным характером пользования и отсутствием цели обращения его в свою собственность. Обращение чужого имущества в пользу виновного или других лиц, а также причинение ущерба собственнику или иному владельцу имущества при неправомерном завладении транспортным средством без цели хищения не происходит.

Библиографический список

1.Официальный сайт МВД России [Электронный ресурс] URL: https://мвд.рф/reports/item/16053092/.

2.Кудрявцев В.Н. Квалификации преступлений. — М., 2004. — 334 с.

3.Рязанцев А.В. Проблемные вопросы уголовно – правовой характеристики угона и кражи автотранспортных средств// Вестник Московского университета МВД России. — 2012. — №7. — 111 с.

4.Семенов Д.Ю. Отграничение неправомерного завладения транспортным средством без цели хищения от смежных составов преступлений // Успехи современного естествознания. — 2007. — № 9. — 115 с.

5.Жулев В.И. Транспортные преступления: комментарий законодательства. — М.: Спарк, 2001. — 190 с.

ЛАВРЕНТЬЕВА ЮЛИЯ ВЛАДИМИРОВНА – магистрант, Байкальский государственный университет, Россия.

Информация для авторов

Журнал «Вестник магистратуры» выходит ежемесячно.

К публикации принимаются статьи студентов и магистрантов, которые желают опубликовать результаты своего исследования и представить их своим коллегам.

В редакцию журнала предоставляются **в отдельных файлах** по электронной почте следующие материалы:

1. Авторский оригинал статьи (на русском языке) в формате Word (версия 1997–2007).

Текст набирается шрифтом Times New Roman Cyr, кеглем 14 pt, с полуторным междустрочным интервалом. Отступы в начале абзаца – 0, 7 см, абзацы четко обозначены. Поля (в см): слева и сверху – 2, справа и снизу – 1, 5.

Структура текста:

- **Сведения об авторе/авторах:** имя, отчество, фамилия.
- **Название статьи.**
- **Аннотация** статьи (3-5 строчек).
- **Ключевые слова** по содержанию статьи (6-8 слов) размещаются после аннотации.
- **Основной текст статьи**.

Страницы **не нумеруются**!

Объем статьи – не ограничивается.

В названии файла необходимо указать фамилию, инициалы автора (первого соавтора). Например, **Иванов И. В.статья.**

Статья может содержать **любое количество иллюстративного материала**. Рисунки предоставляются в тексте статьи и обязательно в отдельном файле в формате TIFF/JPG разрешением не менее 300 dpi.

Под каждым рисунком обязательно должно быть название.

Весь иллюстративный материал выполняется оттенками **черного и серого цветов**.

Формулы выполняются во встроенном редакторе формул Microsoft Word.

2. Сведения об авторе (авторах) (заполняются на каждого из авторов и высылаются **в одном файле)**:

- имя, отчество, фамилия (полностью),
- место работы (учебы), занимаемая должность,
- сфера научных интересов,
- адрес (с почтовым индексом), на который можно выслать авторский экземпляр журнала,
- адрес электронной почты,
- контактный телефон,
- название рубрики, в которую необходимо включить публикацию,
- необходимое количество экземпляров журнала.

В названии файла необходимо указать фамилию, инициалы автора (первого соавтора). Например, **Иванов И.В. сведения.**

Адрес для направления статей и сведений об авторе: magisterjourn@gmail.com
Мы ждем Ваших статей! Удачи!

Для записей