# **ВЕСТНИК**



научный журнал

# **ВЕСТНИК** 1-1 (88) **МАГИСТРАТУРЫ** 2019

# Научный журнал

издается с сентября 2011 года

# Учредитель:

# ООО «Коллоквиум»

Полное или частичное воспроизведение материалов, содержащихся в настоящем издании, допускается только с письменного разрешения редакции.

# Адрес редакции:

424002, Россия, Республика Марий Эл, г. Йошкар-Ола, ул. Первомайская, 136 «А». тел. 8 (8362) 65 – 44-01. е-mail: magisterjourn@gmail.com. http://www.magisterjournal.ru. Редактор: Е. А. Мурзина Дизайн обложки: Студия PROekT Перевод на английский язык Е. А. Мурзина

Распространяется бесплатно. Дата выхода: 15.01.2019.

ООО «Коллоквиум» 424002, Россия, Республика Марий Эл, г. Йошкар-Ола, ул. Первомайская, 136 «А».

# Главный редактор Е. А. Мурзина

# Редакционная коллегия:

- Е. А. Мурзина, канд. экон. наук, доцент (главный редактор).
- А. В. Бурков, д-р. экон. наук, доцент (г. Йошкар-Ола).
- В. В. Носов, д-р. экон. наук. профессор (г. Москва)
- В. А. Карачинов, д-р. техн. наук, профессор (г. Великий Новгород)
- Н. М. Насыбуллина, д-р. фарм. наук, профессор (г. Казань)
- Р. В. Бисалиев, д-р. мед. наук, доцент (г. Астрахань)
- В. С. Макеева, д-р. педаг. наук, профессор (г. Орел)
- Н. Н. Сентябрев, д-р. биолог. наук, профессор (г. Волгоград)
- И. В. Корнилова, д-р. истор. наук, доцент (г. Елабуга)
- А. А. Чубур, канд. истор наук, профессор (г. Брянск).
- М. Г. Церцвадзе, канд. филол. наук, профессор (г. Кутаиси).
- Н. В. Мирошниченко, канд. экон. наук, доцент (г.Саратов)
- Н. В. Бекузарова, канд. педаг. наук, доцент (г. Красноярск)
- К. В. Бугаев, канд. юрид. наук, доцент (г. Омск)
- Ю. С. Гайдученко, канд. ветеринарных. наук (г. Омск)
- А. В. Марьина, канд. экон. наук, доцент (г. Уфа)
- М. Б. Удалов, канд. биолог.наук, науч.сотр. (г. Уфа)
- Л. А. Ильина, канд. экон. наук. (г. Самара)
- А. Г. Пастухов, канд. филол. наук, доцент, (г.Орел)
- А. А. Рыбанов, канд. техн. наук, доцент (г. Волжский)
- В. Ю. Сапьянов, канд. техн. наук, доцент (г. Саратов)
- О. В. Раецкая, канд. педаг. наук, преподаватель(г. Сызрань)
- А. И. Мосалёв, канд. экон. наук, доцент (г. Муром)
- С. Ю. Бузоверов, канд. с-хоз. наук, доцент (г. Барнаул)

# СОДЕРЖАНИЕ

### ТЕХНИЧЕСКИЕ НАУКИ

### В.В. Вихляева

Информационные сети в задачах е-навигации

#### 6 С.А. Кошеваров, В.М. Мельников

Постановка задачи оценки энергоэффективности системы теплоснабжения фабрики «Ферреро»

#### 8 С.А. Кошеваров, В.М. Мельников

Системы теплоснабжения фабрики «Ферреро»

# С.А. Кошеваров, В.М. Мельников

Утилизация выпара деаэратора котельной

#### 13 П.А. Мишенко

Типы шунтирующих реакторов, применяемых в энергетических системах, их преимущества и нелостатки

#### 16 В.В. Перминов

Применение волоконно-оптических измерительных трансформаторов тока и напряжения в релейной защите и автоматике

#### 19 А.С. Чернов

Криптографическая защита информации

### ИСТОРИЧЕСКИЕ НАУКИ

**Д.И. Абрамова** Социо-антропологические аспекты эпохи Просвещения в романе

# И. В. фон Гёте «Страдания юного Вертера»

# ПСИХОЛОГИЧЕСКИЕ НАУКИ

#### 24 А.Ю. Борисов

Особенности психологической адаптации учащихся при переходе из четвёртого класса в пятый

#### 27 М.А. Ликова

Исследование взаимосвязи речевых нарушений у старших дошкольников и их социометрического статуса в группе

# А.В. Уразов, И.В. Пономарева

Исследование различий базисных убеждений супружеских пар с личностной беспомощностью и самостоятельностью

# ПЕДАГОГИЧЕСКИЕ НАУКИ

# В.А. Коринтели

Применение методов эйдетики и мнемотехники на уроках истории общеобразовательной

# ЭКОНОМИЧЕСКИЕ НАУКИ

# Н.Н. Касымбаева

Change-management в сфере продаж

# ЮРИДИЧЕСКИЕ НАУКИ

#### 37 А.В. Богачева

Экстрадиция лиц для уголовного преследования в международной политике

#### 40 М.А. Запретилина

Понятие, признаки и содержание правовых позиций Конституционного суда Российской Федерации

#### 43 Т.Ю. Куксенко

Роль суда при соблюдении состязательной формы процесса

#### 46 Я.Д. Сурхаева

Понятие инвестиционной деятельности

#### 50 А.В. Хаширова

Правовое регулирование договора поставки товаров для государственных и муниципальных нужл

#### А.Р. Тихонова 53

Ликвидация хозяйственного общества по иску участника как способ разрешения корпоративного конфликта

#### 55 А.Л. Сакаев

Особенности правового статуса муниципального служащего в рамках исполнения законодательства о противодействии коррупции

#### 59 Е.Ю. Баталова

Понятие и правовая характеристика корпоративного управления и корпоративного контроля

#### 63 Р.Д. Ахмадуллина

Роль глобальной контртеррористической стратегии организации объединенных наций в борьбе с терроризмом

# Э.В. Баракина

Отдельные проблемы банкротства физических лиц: административная и уголовная ответственность за правонарушения и злоупотребления не обойдет стороной должников 68 В.В. Данилова

Проблемы доступа граждан Российской Федерации к государственной гражданской службе

71 К.В. Мельник

Соглашение об уплате алиментов, как важнейший способ обеспечения алиментных обязательств

74 В.Г. Ревенкова

К вопросам функциональных полномочий советской прокуратуры

в условиях новой экономической политики

77 И.И. Шумаров

Практика организации и проведения избирательных кампаний в зарубежных странах

79 И.И. Шумаров

Практика организации и проведения избирательных кампаний президентских выборов в зарубежных странах

81 С.В. Кондюров

Мотивы и цели преступления: понятие, классификация и ее уголовно-правовое значение

Е.Ю. Карнеева 85

Повышение пенсионного возраста в Российской Федерации

88 Г.Ю. Егорова

Международные нормы права, выработанные в рамках Всемирной Таможенной организации, регулирующие взаимодействие в сфере производства по делам об административных правонарушениях: от рекомендаций к Найробийской конвенции.

92 Д.Р. Акболатов, Д.В. Брагин

Роль европейского консенсуса в эволютивном толковании Конвенции о защите прав человека и основных свобод Европейским судом по правам человека

Д.С. Завьялова 94

Проблемы приобретения права государственной собственности на выморочное имущество: анализ судебной практики

98 Д.С. Завьялова

Особенности приобретения права муниципальной собственности на выморочные земельные участки

Д.С. Завьялова 101

Приобретение права собственности в силу приобретательной давности: современные проблемы правового регулирования

А.В. Мякушкин 105

Аддиктивная личность и личность гражданина, ограниченного в дееспособности: соотношение понятий

107 Н.И. Трофимов

Международные механизмы защиты прав и свобод человека

Н.И. Трофимов

Уголовно правовая защита права на свободу совести и вероисповедания

113 К.Э. Присяжная

Проблемы и особенности введения института несостоятельности (банкротства) физических лиц в России

116 С.Х. Рахметов

Основы баллистической экспертизы

119 A.A. Epx

122

Статус безработных в РФ А.А. Дергун

Охрана труда на вредных и опасных работах

125 А.М. Дергачёв

Правовой режим ценных бумаг

128 М.Р. Басаров

Задачи криминалистической идентификации

131 А.В. Гут

Понятие и виды рецидива по законодательству зарубежных стран А.Р. Шахруева

133

Социальные функции Российской Федерации на современном этапе развития

135 Е.С. Фурсова

Соотношение понятий «несостоятельность» и «банкротство»

137 А.С. Пархоменко

Блокчейн для оптимизации информационных процессов электронного правительства

139 В.Р. Пахно

Акции и права акционеров

141 Г.В. Семенов

Соотношение имущественного и организационного аспектов логовора об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств

144 Информация для авторов

Т Е Х Н И Ч Е С К И Е

УДК 004.716

В.В. Вихляева

# ИНФОРМАЦИОННЫЕ СЕТИ В ЗАДАЧАХ Е-НАВИГАЦИИ

В статье рассматриваются возможности применения беспроводных компьютерных сетей в организации судовождения

**Ключевые слова**: е-навигация, безэкипажное судовождение, беспроводные сети.

Коммуникации и компьютерные системы дают возможность налаживать эффективный обмен данными между судном и берегом, создавать единую информационную сеть, которая связывает всех участников и все элементы морской отрасли, автоматизируют множество процессов, в том числе судовождение и формирование логистических процессов. Наиболее перспективными направлениями применения информационных технологий в этой сфере являются е — навигация и безэкипажное судовождение.

К задачам е — навигации маожно отнести следующее: картографическая информация в реальном времени, положение судов и иных объектов по данным «чужих» радарови систем, параметры окружающей среды — течение, прилив, ветер и т.д., обмен информацией о маршрутах и планах проводки, согласование маневров, обмен информацией о заданной траектории судна в ближайшее время (предиктор), обмен информацией о портовых и иных служб, взаимодействие с буксирами.

Безэкипажное судовождение является инициативой ИМО, реализация которой тесно связана с Е — навигацией. Задачами безэкипажного судовождения являются: позиционирование и движение по заданному маршруту, автоматический анализ обстановки, предотвращения столкновений, каналы связи, е - Navigation, расширенный обмен информацией, надежные пропульсивные установки и судовое оборудование, контроль качества, обеспечение надежности.

Предпосылками для использования безэкипажного судовождения служат развитие информационных технологий с одной стороны, и влияние человеческого фактора с другой стороны. Появление таких судов даст возможность уменьшит затраты на эксплуатацию, увеличить вместимость судов и свести к минимуму влияние человеческого фактора на безопасность мореплаванья.

<sup>©</sup> Вихляева В.В., 2019.

Научный руководитель: *Бузенков Игорь Иванович* – кандидат технических наук, доцент, Государственный морской университет имени адмирала Ф.Ф. Ушакова, Россия.

Использование е — навигации и безэкипажного судовождения приведет к положительным, так и к отрицательным сторонам. К положительным сторонам можно отнести: уменьшение численности экипажа, решение большинства технологических проблем, обеспечение надежности и безопасности, отрицательной стороной является изменение законов и нормативных актов.

Целями использования е – навигации являются обеспечение безопасного прохождения судна, в том числе в затрудненных участках, обеспечение безопасности на борту судна, связь с диспетчерскими службами на берегу, снижение численности экипажа.

Для организации обмена информацией на судне возможно применение технологии VSAT. Применение этой технологии обеспечит уменьшение членов экипажа, передача информации на судно, доступ к сети Интернет, связь с береговыми службами, постоянный мониторинг, передача метеорологической и административной информации и т.д.

Основной функцией морских VSAT является организация полноценной высокоскоростной связи на судах через спутниковый канал. Преимуществами технологии VSAT являются высокая надежность сети, возможность постоянного контакта с диспетчерскими службами на берегу, обеспечение качественной информации в случае внештатных состояниях и т.д.

Беспроводные технологии находят применение и в автоматизации судоходства. К таким технологиям можно отнести Zigbee, WI-FI, WiMAX и т.д. Каждая технология имеет определенные характеристики, которые определяют её характеристики.

В настоящее время наиболее перспективным является использование беспроводных децентрализованныех самоорганизующихся сетей. К таким сетям можно отнести Ad – hoc и их разновидность MANET - сети. Преимуществами таких сетей является возможность передачи данных на большие расстояния, устойчивость к изменениям в инфраструктуре сети, реконфигурация в условиях неблагоприятной обстановки, простота и высокая скорость развертывания.

Таким образом, использование беспроводных технологий, благодаря своим преимуществам, являются перспективным для организации автоматизации процессов на судне, доступу в Интернет и при разработке интеллектуальных систем информационно-аналитической поддержки, которые могут использоваться на судах.

# Библиографический список

- 1. Стратегия развития и внедрения е-Навигации (Резолюция MSC 85/26/ Add.1);
- 2. Навигация и лоция: http://sea-library.ru/navigacija-i-locija.html (дата обращения 16.10.2018 г.);
- 3. Дмитриев В.И. Информационные технологии обеспечения безопасности судоходства и их комплексное использование (e –NAVIGATION)/ В.И. Дмитриев. -М.; Моркнига.-2015.-175 с.

*ВИХЛЯЕВА ВИКТОРИЯ ВЛАДИМИРОВНА* – магистрант, Государственный морской университет имени адмирала Ф.Ф. Ушакова, Россия.

УДК 658.264

С.А. Кошеваров, В.М. Мельников

# ПОСТАНОВКА ЗАДАЧИ ОЦЕНКИ ЭНЕРГОЭФФЕКТИВНОСТИ СИСТЕМЫ ТЕПЛОСНАБЖЕНИЯ ФАБРИКИ «ФЕРРЕРО»

В статье рассматриваются аспекты повышение энергетической эффективности промышленного объекта. Выполнена историческая справка и краткий обзор теплогенерирующей установки. Сформулированы алгоритм и задачи исследования.

**Ключевые слова:** система теплоснабжения, промышленный объект, энергетическая эффективность.

В настоящий момент роль энергосбережения и энергетической эффективности промышленных объектов становится особенно значимой. Одной из составляющих стратегии модернизации экономики России является повышение энергетической эффективности. Применение энергосберегающих технологий даст возможность сократить издержки и повысить качество изготавливаемой продукции. Одной из самых энергоемких отраслей является промышленность, в связи с этим возникает необходимость анализа и формирования механизма управления энергосбережением промышленных предприятий.

Одним из принципов организации отношений в сфере теплоснабжения является обеспечение энергетической эффективности теплоснабжения и потребления тепловой энергии с учетом требований, установленных федеральными законами, а также обеспечение экологической безопасности теплоснабжения [1, с. 4].

Также промпредприятия должны быть подвергнуты обязательному энергетическому обследованию, которое проводится в отношении продукции, технологического процесса, а также юридического лица, индивидуального предпринимателя. При этом достигаются цели получения объективных данных об объеме используемых энергетических ресурсов, определения показателей энергетической эффективности, определения потенциала энергосбережения и повышения энергетической эффективности, разработки перечня типовых, общедоступных мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности и проведение их стоимостной оценки [2, с. 18].

Фабрика «Ферреро» во Владимирской области есть современный производственно – логистический комплекс (собственный склад на 37 000 паллето-мест и производственное помещение). Строительство фабрики осуществлено на земельном участке в 42 гектара, размеры которого предусматривают возможность дальнейшего расширения производственных площадей.

При строительстве фабрики в России использованы последние достижения в области организации высокотехнологичного производства, применены энергосберегающие технологии, установлено новое высокотехнологичное оборудование. Оборудование группы «Ферреро» сертифицировано в России и соответствует российскому законодательству по безопасности и охране труда.

Ключевые специалисты инженерно-технического состава прошли обучение на предприятиях группы в Европе. Для обеспечения жизнедеятельности фабрики компания «Ферреро» стремится привлекать к сотрудничеству российские компании, большинство которых — из Владимирской области [3].

Далее в тексте статьи используются данные, полученные с официального разрешения руководства компании.

В эксплуатации ЗАО «Ферреро Руссия» находится котельная. Общая установленная мощность котельной  $10.4~\Gamma$  кал/ч ( $12.09~\mathrm{MBt}$ ).

Всего на предприятии эксплуатируется 2 котлоагрегата (UL-S 7000 мощностью 5,2 Гкал/час каждый.). Котлоагрегаты работают в паровом режиме.

Основной вид топлива на котельной - природный газ. Резервный вид топлива - дизельное. Основное котельное оборудование представлено агрегатами фирмы Loos International.

Для постановки задач исследования необходим анализ исходной технической документации промышленного предприятия, предварительные расчёты параметров системы теплоснабжения, инструментальные исследования, уточняющие расчёты, сравнение результатов с нормативными показателями, нахождение узких мест исследуемых систем, разработка и внедрение энергоэффективных мероприятий.

<sup>©</sup> Кошеваров С.А., Мельников В.М., 2019.

# Библиографический список

- 1. Федеральный закон «О теплоснабжении» от 27 июля 2010 года №190-ФЗ (ред. от 29.12.2014 №485-ФЗ).
- 2. Федеральный закон «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской федерации» от 23 ноября 2009 года №261-ФЗ (ред. от 29.12.2014 №466-ФЗ).
- 3. FERRERO. Сайт предприятия. 2018. URL https://www.ferrero.ru/Ferrero-in-Russia (дата обращения: 28.12.2018).

КОШЕВАРОВ СЕРГЕЙ АЛЕКСАНДРОВИЧ — магистрант института архитектуры, строительства и энергетики, Владимирский государственный университет им. Александра Григорьевича и Николая Григорьевича Столетовых, Россия.

*МЕЛЬНИКОВ ВЛАДИМИР МИХАЙЛОВИЧ* – кандидат технических наук, доцент кафедры «Теплогазоснабжение, вентиляция и гидравлика», Владимирский государственный университет им. Александра Григорьевича и Николая Григорьевича Столетовых, Россия.

УДК 658.264

С.А. Кошеваров, В.М. Мельников

# СИСТЕМЫ ТЕПЛОСНАБЖЕНИЯ ФАБРИКИ «ФЕРРЕРО»

В статье рассматриваются основные элементы и узлы системы теплогенерации предприятия. Выполнено описание технологического цикла теплогенерирующей установки. Указаны особенности системы в соответствии с технологией производства продукции.

**Ключевые слова:** система теплогенерации, промышленный объект, технология приготовления тепла.

Котельная фабрики ФЕРРЕРО оснащена двумя паровыми жаротрубными трехходовыми котлами фирмы LOOS International марки UL-S 7000х24 [1]. В составе со встроенным экономайзером ECO 1 и горелками фирмы ELCO модель EK.8. 700 GL-E, водоподготовительным модулем LOOS WSM-VR FT 18 атмосферного типа, в который входит бак питательной воды LOOS FT.C, комплекс дозирования реагентов непосредственной в питательный бак (подщелачивание и кислородо-связывание), модуль рекуперации тепла LOOS EHM состоящий из подводящего коллектора и теплообменника пластинчатого, деаэрационный модуль LOOS TDM, барботер LOOS BEM 450. Установлен служебный (основной) конденсатный модуль атмосферного типа LOOS CT OC 8.

Изначально система подачи исходной воды в питательный бак котлов была основана на поступлении предварительно подготовленной воды (со скважин вода поступает на обработку для хоз-бытовых нужд: обезжелезивание, умягчение, фильтрация механическая, фильтрация ультрафиолетовая) на двух ступенчатую систему хим-водоподготовки (ионообменные установки умягчения). Первая ступень марки Karme Filtrs KFS1000 TA, вторая ступень аналогичной марки, но другой модификации с меньшей производительностью - KVS500 TA. Это обусловлено тем, что после первой ступени подготовленная вода, помимо подпитки котлов, идет на подпитку систем отопления и вентиляции и технологического теплоснабжения. Но после установки системы обратного осмоса, первая ступень хим-водоподготовки была исключена из основной работы и находится в резерве на случай ремонта установки обратного осмоса. Так же за ней осталась функция подготовки воды для подпитки систем ОТиВ и технологии. Вторая ступень осталась в работе, и выполняет свою роль после осмоса. Далее вода, проходя через модуль рекуперации тепла, нагревается до 30-40°C и поступает в деаэрационный модуль, где происходит удаление избытков кислорода в воде. Сам деаэрационный модуль – тарельчатого типа, и вода, проходя по тарелкам сплошной пленкой освобождается от избытка кислорода, также этому способствует подвод тепла из питательного бака, в который заводится пар, проходящий по дну емкости в перфорированной трубе, за счет чего происходит «выбивание» связанного кислорода в атмосферу. Кислород связывается с помощью спецреагентов. Подача реагентов связана с работой определенного оборудование, так подача подщелачивающего реагента происходит одновременно с работой питательных насосов, а кислород связывающее вещество подается во время срабатывания клапана подачи исходной воды в деаэратор.

После того как вода подготовлена, она с помощью питательных насосов высокого давления Grundfos CRN10-17 KX-FGJ-G-E-HQQE в специальном антикавитационном исполнении подается в котел.

Котельная работает на выработку пара исключительно для собственных нужд, таких как: подогрев теплоносителя (воды) для систем отопления и вентиляции, технологического теплоснабжения оборудования фабрики, системы ГВС. Также существуют и зоны с непосредственным использованием пара, такие как: цех мойки форм, система пароувлажнения воздуха в цехах для поддержания необходимой влажности в помещении, цех выпечки вафель, в котором пар используется непосредственно для увлажнения продукта, в данном случае выпеченных вафель, и основной потребитель пара это цех дезодорации и подготовки.

На фабрике режим работы котлов постоянный круглогодичный. При высокой нагрузке, которая появляется в процессе работы основного потребителя пара (дезодорация) в совокупности с отрицательными температурами наружного воздуха в работе используются оба котла с уставкой по давлению 1,8 МПа, так как такое давление необходимо для технологических процессов на производстве. При отсутствии большой нагрузки в работе остается один котел, а второй находится в горячем резерве.

Пар с котлов поступает в общий паровой коллектор, откуда происходит деление на разные нужды.

<sup>©</sup> Кошеваров С.А., Мельников В.М., 2019.

С общего парового коллектора идет ответвление на подогрев воды в водоподготовительном баке, далее идет паропровод на технологические нужны фабрики, который на своем протяжении имеет ответвление на подачу пара на увлажнение вафель в цеху выпечки. Через последний отвод основного парового коллектора пар, проходя через паровой сепаратор и регулятор давления пара, достигает необходимого давления 0,3 МПа поступает в паровой коллектор для остальных тепловых систем фабрики. С этого коллектора идет подача пара на теплообменники системы отопления и вентиляции, технологического теплоснабжения и системы ГВС. Эти три системы имеют собственные теплообменники пластинчатого типа и насосные группы и ни как не связаны друг с другом. Также от парового коллектора 0,3 МПа идет ответвление на подачу пара в цех мойки форм и отвод на подачу пара к пароувлажнителям.

Система подачи пара на подогрев питательной воды в водоподготовительном баке основана на подачи пара через клапан с электроприводом, который дросселирует пар до необходимого количества, чтобы поддерживать в питательном баке температуру воды равную 103-105°С. Вода с помощью питательных насосов поступает в экономайзер котла, где происходит дополнительный подогрев питательной воды с помощью уходящих газов. Там температура воды увеличивается ещё на 30-40°С и достигает 140-150°С.

Во многих случаях температура дымовых газов, поступающих из котла в трубу, превышает температуру производимого пара на 100-150.С. Как правило, снижение температуры дымовых газов на каждые 20-40°С позволяет повысить КПД котла на 1%. Это означает, что, в зависимости от температуры газа и перепада температур на входе и выходе из теплообменника, можно достичь повышения КПД на величину до 6-7%. Также за счет утилизации отходящего тепла экономайзер во многих случаях может обеспечить сокращение расхода топлива на 5-10%.

Температура уходящих газов после экономайзера составляет от 120 до 140°С.

Паропровод 1,8 МПа на производство идет в параллели с конденсатопроводом и снабжен пятью узлами отвода конденсата на всем протяжение до узла ввода на паропотребляющую установку. Конденсатоотводные системы нужны для отвода скопившегося конденсата в паропроводе для избегания гидроударов в системе и возможных повреждений трубопровода или возникновения нештатных ситуаций связанных с ними. Так конденсат через эти пять конденсатоотводчиков поступает в возвратный конденсатопровод и самотеком движется в котельную и поступает в основной конденсатный модуль.

# Библиографический список

1. Строительные норма и правила. «Котельные установки». СНи $\Pi$  II-35-76. — М.: Стройиздат, 2012 г. С $\Pi$  89.13330.2012.

КОШЕВАРОВ СЕРГЕЙ АЛЕКСАНДРОВИЧ — магистрант института архитектуры, строительства и энергетики, Владимирский государственный университет им. Александра Григорьевича и Николая Григорьевича Столетовых, Россия.

*МЕЛЬНИКОВ ВЛАДИМИР МИХАЙЛОВИЧ* – кандидат технических наук, доцент кафедры «Теплогазоснабжение, вентиляция и гидравлика», Владимирский государственный университет им. Александра Григорьевича и Николая Григорьевича Столетовых, Россия.

УДК 658.264

С.А. Кошеваров, В.М. Мельников

# УТИЛИЗАЦИЯ ВЫПАРА ДЕАЭРАТОРА КОТЕЛЬНОЙ

В статье рассматривается алгоритм расчёта утилизация выпара деаэратора котельной. Произведён выбор прогрессивной схемы. Рассчитаны основные параметры установки.

**Ключевые слова:** выпар деаэратора, утилизации выпара, параметры охладителя выпара.

Выпар деаэратора выводится в атмосферу с температурой 110°С. Такая температура заставляет задуматься о необходимости сбора и утилизации выпара. Действительную же целесообразность внедрения системы можно определить, только рассчитав количество выпара.

Расчет количества выпара.

Количество выпара, отводимого из деаэратора, рассчитаем по следующей формуле [1]:

$$D_{\text{вып}} = G_{\Pi} * G_{\text{B}} \tag{1}$$

 $G_{\Pi}$  - удельный расход выпара = 2 кг/т;

 $G_{\rm B}$  - производительность деаэратора = 18 т/ч.

 $D_{\text{вып}} = 0.002 \times 18 = 0.036 \text{ T/y}.$ 

В результате деаэратор ежечасно выпускает в атмосферу пар температурой  $110^{\circ}$ С массой 0,036 т. Соответственно в сутки получается:

$$D_{\text{вып}} = 0.036 \times 24 = 0.864 \text{ т/сут}.$$

Количество теплоты определяется по формуле:

$$Q = m * c * (t_2 - t_1) \tag{2}$$

т – масса пара, кг;

с – удельная теплоемкость пара, Дж/(кг·°С). С = 2 кДж /(кг × °С).

 $t_2$  и  $t_1$  — начальная и конечная температура пара.

 $Q = 36 \times 2000 \times (110 - 0) = 7.92 \times 10^6$  Дж = 1891,66 ккал.

Так при температуре наружного воздуха  $t_1 = 0$ °C за час в атмосферу выбрасывается 1891,66 ккал теплоты.

Для экономии этой тепловой энергии предлагается внедрить систему утилизации выпара. Конденсат возвращается в деаэратор не сразу, а после открытого бака-накопителя, откуда кислород и другие неконденсируемые газы будут естественным путем выпускаться в атмосферу.

Предлагаемая система утилизации выпара состоит из следующих основных элементов:

- деаэратор (Д), охладитель выпара – теплообменник (Т), накопительный бак для конденсата (Б), основной конденсатный модуль (О.К.М.), насосная группа (Н).

Пар (выпар) с температурой 110°С подается в охладитель выпара, где охлаждается до температуры около 40°С и конденсируется. Образовавшийся конденсат вместе с остатками пара поступает в накопительный бак, из которого оставшийся пар свободно выходит в атмосферу. Скопившийся в баке конденсат подается в основной конденсатный модуль при помощи насоса.

<sup>©</sup> Кошеваров С.А., Мельников В.М., 2019.

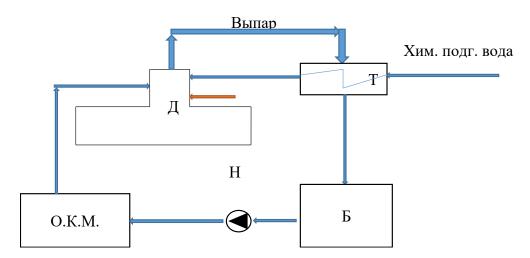


Рис. 1. Схема утилизации выпара.

Охладитель выпара представляет собой кожухотрубный парожидкостный теплообменник. Трубный пучок выполнен из гладких трубок из стали марки 12х18н10т (нержавеющая сталь). Наиболее употребительными для данных аппаратов являются трубы с наружным диаметром dнар = 16мм и толщиной стенки  $\delta = 1 - 2 \text{ mm}.$ 

Учитывая, что в котельную возвращается до 80% конденсата со всей фабрики и, следовательно, подпитка деаэратора осуществляется не только хим. подготовленной водой. По имеющимся данным среднемесячный расход подготовленной воды составляет до 60 м<sup>3</sup>/сут. в «высокий» сезон, а это 3-4 месяца в году. В остальное время среднесуточный расход составляет 20-35 м<sup>3</sup>/сут. соответственно за среднегодовую величину расхода можно принять значение  $40 \text{ m}^3/\text{сут.}$ , а значит, среднечасовой расход будет 40/24 = 1,66 $M^3/cyT$ .

Определим количество теплоты, которое получим при конденсации и охлаждении выпара в течение часа (тепловая производительность подогревателя):

$$Q = 36 \times 2000 \times (110-40) = 5,04 \times 10^6 \, \text{Дж}$$

Это количество теплоты пойдет на подогрев воды, подаваемой в деаэратор. Из этой формулы мы можем найти температуры подогретой воды на выходе из теплообменника:

$$t_1 = \frac{Q}{m*c} + t_2;$$

$$t_1 = \frac{5.04*10^6}{1666*4192} + 10 = 10,72 \text{ °C}.$$
(3)

Площадь поверхность охладителя выпара трубчатого типа (рис. 1) определяется по формуле:

$$F_{\rm ox} = \frac{Q}{\Delta t k};$$

где  $\Delta t$  – среднелогарифмическая разность температур, °C;

 $k - \kappa \circ \Rightarrow \varphi \varphi$ ициент теплопередачи, ккал/м<sup>2</sup>·ч·°C;

Q — тепловая производительность подогревателя, Дж,  $Q = 5.04*10^6$  Дж.

Среднелогарифмическая разность температур находится из выражения:
$$\Delta t_{\rm cp} = \frac{t_{\rm B2} - t_{\rm B1}}{2.3 * lg * \frac{t_{\rm S} - t_{\rm B2}}{t_{\rm S}}}; \tag{4}$$

где  $t_{\text{в1}}$  и  $t_{\text{в2}}$  – температуры охлаждающей воды или конденсата до и после охладителя выпара, °C;  $t_s$  – температура выпара, °С.

$$\Delta t_{\rm cp} = \frac{10.72 - 10}{2.3 lg * \frac{110 - 10}{110 - 10.72}} = 99,75 {\rm ^{\circ}C}.$$

$$k = \frac{1}{R}$$
  $R = \frac{1}{a_n} + \frac{\delta}{\lambda} + \frac{1}{a_n}$ 

Коэффициент теплопередачи определяется по формуле:  $k=\frac{1}{R}\quad R=\frac{1}{a_{\rm n}}+\frac{\delta}{\lambda}+\frac{1}{a_{\rm B}}$  где  $a_{\rm n}$  – коэффициент теплоотдачи от пара к стенке трубки, ккал/м²·ч·°С

 $a_{\pi} = 6000 \text{ ккал/м}^2 \cdot \text{ч} \cdot ^{\circ}\text{C};$ 

 $\delta$  – толщина стенки трубок, м;

 $\lambda$  – коэффициент теплопроводности металла трубок, ккал/м·ч·°С;

 $a_{\rm p}$  – коэффициент теплоотдачи от стенки трубки к охлаждающей среде, ккал/м $2 \cdot {\rm q} \cdot {\rm °C}$ .

Коэффициент теплоотдачи от стенки трубки к охлаждающей воде определяется из выражения:

$$a_{\rm B} = z * \frac{w_{\rm 0B}^{0.8}}{d_{\rm BH}^{0.2}};\tag{5}$$

гдех – множитель, зависящий от температуры охлаждающей воды.

В расчётном случае температура охлаждающей жидкости равна 10°С и соответственно значение z = 1422.

w<sub>ов</sub> − скорость охлаждающей воды, м/с;

d<sub>вн</sub> – внутренний диаметр трубки, м.

Представленные на рынке охладителя выпара имеют стандартный диаметр трубок 16/2 мм. Отсюда  $d_{RH} = 0.014 \text{ m}, \text{ a } \delta = 0.002 \text{ m}.$ 

Скорость охлаждающей воды в трубках выбирается в зависимости от материала трубок и допустимой потери давления. При латунных трубках рекомендуется принимать w<sub>ов</sub> не выше 2,5 м/с, при трубках из мельхиора или нержавеющей стали – до 3,5 – 4,0 м/с.

Так как охладители выпара с трубками из нержавеющей стали на порядок дешевле, то расчет будем производить при  $w_{ob} = 2,5$  м/с. Для нержавеющей стали коэффициент теплопроводности  $\lambda = 2065$ ккал/м·ч· ${}^{\circ}$ С.

$$a_{\rm B}=1422*\frac{2.5^{0.8}}{0.014^{0.2}}=6950,66\ {\rm ккал/m^2\times q\times ^\circ C}.$$
 
$$R=\frac{1}{6000}+\frac{0.002}{2065}+\frac{1}{6950.66}=0,31\times 10^{-3}$$
 
$$k=\frac{1}{0.31*10^{-3}}=3225.$$
 Подставляя полученные значения в формулу, найдем значение площади поверхности охладителя

выпара:

$$F_{\text{ox}} = \frac{5,04*10^6}{99.75*3225} = 15,66 \text{ M}^2$$

 $F_{\rm ox} = \frac{_{5,04*10^6}}{_{99,75*3225}} = 15,66~{\rm M}^2~.$  По результатам вычислений выбираем охладитель выпара OBA-16 с площадью поверхности нагрева 16 м<sup>2</sup>.

# Библиографический список

1. Соколов Б.А. Котельные установки и их эксплуатация: учебник для нач. проф. образования / Б.А. Соколов. - М.: Издательский центр «Академия», 2007. - 432 с.

КОШЕВАРОВ СЕРГЕЙ АЛЕКСАНДРОВИЧ - магистрант института архитектуры, строительства и энергетики, Владимирский государственный университет им. Александра Григорьевича и Николая Григорьевича Столетовых, Россия.

МЕЛЬНИКОВ ВЛАДИМИР МИХАЙЛОВИЧ - кандидат технических наук, доцент кафедры «Теплогазоснабжение, вентиляция и гидравлика», Владимирский государственный университет им. Александра Григорьевича и Николая Григорьевича Столетовых, Россия.

УДК 621.316.722.076.12

П.А. Мищенко

# ТИПЫ ШУНТИРУЮЩИХ РЕАКТОРОВ, ПРИМЕНЯЕМЫХ В ЭНЕРГЕТИЧЕСКИХ СИСТЕМАХ, ИХ ПРЕИМУЩЕСТВА И НЕДОСТАТКИ

В данной статье рассматриваются общие сведения о шунтирующих реакторах, их назначение и область применения. Дано краткое описание наиболее часто применяемых типов шунтирующих реакторов в высоковольтных энергосистемах. Проведён краткий сравнительный анализ, с указанием основных достоинств и недостатков разных типов реакторов.

**Ключевые слова:** реактор, компенсация, индуктивность, мощность, напряжение.

Шунтирующий реактор - это устройство, обладающее большой индуктивностью и малым активным сопротивлением. Реакторы потребляют реактивную мощность, тем самым снижают напряжение в сети. В связи с этим они применяются для повышения пропускной способности линий сверхвысокого напряжения, разгружая их по реактивной мощности, а также для регулирования реактивной мощности и напряжения. Шунтирующие реакторы рассчитаны на высокие и сверхвысокие напряжения и могут присоединяться как к линии, так и подключаться к шинам подстанции. Их используют в качестве одного из средств компенсации реактивной мощности в сооружаемых, реконструируемых и эксплуатируемых электрических сетях напряжением 110—1150 кВ, образуемых соответствующими линиями электропередачи. [1]

Разделяются реакторы по следующим признакам: назначению, виду магнитной системы, особенностям обмоток, количеству фаз, возможности изменения индуктивности, виду охлаждения и другим. Наибольшее распространение в высоковольтных сетях 330 кВ и выше, нашли шунтирующие реакторы, рассматриваемые далее.

Реактор типа РКОС (Реактор компенсирующий, однофазный, сухой) предназначен для ограничения токов короткого замыкания в электрических сетях частотой 50 Гц и обеспечения сохранения уровня напряжения в электроустановках в случае коротких замыканий за реактором. Реактор РКОС представляет собой катушку без стального магнитопровода с линейной вольт - амперной характеристикой. Активное сопротивление катушек относительно мало. Обмотки ректоров выполнены из многожильного алюминиевого провода, имеющего наружную кремнийорганическую изоляцию, а также изоляцию жил для уменьшения потерь от вихревых токов. Обмотки катушек выполнены отдельно для каждой фазы в виде концентрически расположенных витков с применением транспозиции для обеспечения равномерного распределения в них токов. Стяжные колонки фаз реакторов изготавливаются из текстолита. Каждая колонка фазы опирается на фарфоровый изолятор.

Сухие компенсирующие (шунтирующие) реакторы (РКОС) предназначены для регулирования напряжения и компенсации зарядной мощности линий электропередач и изготавливаются на напряжение от 6 до 35 кВ, мощностью трехфазного комплекта от 1,5 до 80 Мвар. Данные реакторы используются в комплексе оборудования статических тиристорных компенсаторов реактивной мощности для плавного регулирования напряжения с высоким быстродействием и в вакуумно-реакторных группах для ступенчатого регулирования напряжения как в ручном, так и в автоматическом режиме. РКОС обладает большой индуктивностью и малым активным сопротивлением, что обеспечивает малые потери.

Основным недостатком этих реакторов является малый диапазон регулирования уровня высокого напряжения как на шинах подстанций, так и на высоковольтных линиях электропередач. Как правило, реакторы данного типа используются в качестве резервных устройств компенсации реактивной мощности и включаются в работу в случае вывода в ремонт основных, более мощных шунтирующих реакторов.

Реактор типа РОДЦ (Реактор однофазный с принудительной циркуляцией воздуха и масла) предназначен для компенсации реактивной мощности линий электропередачи 500кВ. и выше. Как правило, группа из трёх однофазных реакторов данного типа, соединяется по схеме «звезда с эффективно заземлённой нейтралью». Бак реактора колокольного типа, состоящий из верхней (съемной) и нижней частей. Разъем между частями бака расположен на высоте приблизительно 600-700 мм. и уплотнен резиновыми

Научный руководитель: *Цецура Александр Владимирович* – кандидат технических наук, доцент кафедры «Электроэнергетика и электротехника», ФГБОУ ВО Дальневосточный ГАУ, Россия.

<sup>©</sup> Мищенко П.А., 2019.

\_\_\_\_\_

прокладками с помощью болтового соединения. Бак предусматривает возможность перекатки реактора на каретках в продольном и поперечном направлениях. На месте эксплуатации реактор устанавливается на каретки.

Реактор типа РОДЦ имеет ряд конструктивных недоработок, которые в эксплуатации проявляются повышенной вибрацией, выпадением дистанционных распорок, болтов крепления пружинных демпферов, обрывом выводов экранов или самих экранов, постепенным накапливанием окалины и шлака в поддоне, обрывом цепей тока внешних присоединений. В связи с этим, на многих энергообъектах, производится замена данного типа реакторов на более совершенные.

Реактор типа РОМ (Реактор однофазный, шунтирующий, масляный с естественной циркуляцией масла и воздуха) предназначен для компенсации реактивной мощности линий электропередачи 500кВ. и выше. По аналогии с предыдущим типом шунтирующего реактора, данный реактор РОМ предназначен для компенсации реактивной мощности, генерируемой высоковольтными линиями электропередачи. Реактор позволяет регулировать напряжение в узлах энергосистем в нормальных режимах. В аварийных режимах использование данного реактора повышает устойчивость энергосистемы.

Существенными преимуществом РОМ является наличие системы охлаждения с естественной циркуляцией масла и воздуха. В его конструкции отсутствуют циркуляционные маслонасосы и вентиляторы охлаждения, что значительно упрощает его обслуживание и эксплуатацию. Недостатком данного реактора является невозможность плавного изменения уровня напряжения в точке его подключения.

Реактор типа РОДУ (Реактор однофазный с принудительной циркуляцией воздуха, управляемый) является управляемым шунтирующим реактором (УШР) трансформаторного типа. Представляет собой переменное индуктивное сопротивление, плавно регулируемое подмагничиванием ферромагнитных элементов магнитной цепи. Для высоковольтных сетей 330 кВ и выше, УШР производятся в пофазном исполнении. Магнитная система одной фазы УШР содержит два стержня. На каждом стержне размещены обмотки управления и сетевые обмотки. При подключении к обмоткам управления регулируемого источника постоянного напряжения происходит нарастание потока подмагничивания, который в соседних стержнях направлен в разные стороны и вызывает насыщение стержней УШР в соответствующие полупериоды тока.

Насыщение стержней приводит к возникновению и возрастанию тока в сетевой обмотке за счет нелинейных свойств магнитопровода. Изменение величины тока подмагничивания приводит к изменению тока сетевой обмотки, за счет чего обеспечивается плавное изменение уровней напряжения в точке подключения УШР и величина потребляемой реактором реактивной мощности.

Управляемые шунтирующие реакторы обладают существенными преимуществами перед другими средствами компенсации реактивной мощности:

- трансформаторное исполнение для открытого распределительного устройства на любой класс напряжения, меньшие площади и сроки строительства;
- возможность плавного регулирования в широком диапазоне потребляемой реактивной мощности;
- возможность непосредственного подключения к ЛЭП без промежуточных трансформаторов, установки УШР в любой части энергосистемы;
  - обеспечение стабилизации напряжения;
- оптимизация перетоков реактивной мощности, повышение пропускной способности, низкие потери и удельная стоимость;
  - снижение числа коммутаций выключателей и действий РПН трансформаторов;
  - меньшие затраты на обслуживание.

Особенно эффективно применение УШР при установке на длинных линиях электропередачи, режимы работы которых обусловлены резко переменным графиком нагрузки и постоянно меняющими направления перетоками активной мощности. Грамотное регулирование уровней напряжения с помощью УШР значительно снижает потери при передаче электрической энергии. [2]

Кроме регулирования напряжения в линии и увеличения передаваемой мощности УШР может выполять другие важнейшие функции:

- ограничение повышения напряжения и коммутационных перенапряжений, в том числе при включении линий на холостой ход;
- гашение дуги в паузе однофазного автоматического повторного включения (ОАПВ) с функцией адаптивного управления;
  - повышение статической и динамической устойчивости.

Также УШР, стабилизируя напряжение на шинах подстанций, обеспечивает значительное снижение числа коммутаций оборудования, предназначенного для поддержания напряжения в допустимых пределах при изменениях режима работы энергосистемы (переключений РПН на трансформаторах и автотрансфор-

маторах, включение/отключение неуправляемых реакторов и конденсаторных батарей и др.). Это значительно повышает надежность работы смежного оборудования подстанций, позволяет снизить эксплуатационные затраты на ремонты. Одновременно происходит и повышение качества напряжения в сети более низких классов напряжения, у потребителей электроэнергии, что также повышает надежность работы оборудования и снижает ущербы у потребителей от некачественного напряжения.

Если сравнивать УШР с обычными шунтирующими реакторами, то его преимущества очевидны. Обыкновенные шунтирующие реакторы традиционно используются на линиях 500 кВ, а их мощность и количество определяется зарядной мощностью линии, которую необходимо компенсировать, при этом их использование необходимо, прежде всего, в режимах малой передаваемой по линиям мощности или на холостом ходу этих линий. По мере загрузки линий дополнительной активной мощностью, вырабатываемая зарядная (реактивная) мощность все больше потребляется индуктивным сопротивлением линии, при этом необходимость в постоянной установленной мощности обыкновенных шунтирующих реакторов снижается. Если потребление реактивной мощности возрастает, то это может приводить к снижению напряжения в точке подключения реактора ниже необходимого по режимам уровня на данном энергообъекте. Это, в свою очередь, приводит к снижению пропускной способности линии, а также к снижению предела статической устойчивости электропередачи. Такие недостатки можно устранить за счет применения управляемого шунтирующего реактора, который автоматически подстраивается под требуемый уровень напряжения на объекте электроэнергетики. [3]

## Библиографический список

- 1. Брянцев А.М. Управляемые подмагничиванием шунтирующие реакторы для энергетики России /Брянцев А.М., Долгополов А.Г., Евдокунин Г.А. и др. // Научно-техническая газета «Энергопрогресс», спецвыпуск, декабрь 2004 г.
- 2. Дорожко Л.И., Лейтес Л.В. Сравнительный анализ различных конструкций шунтирующих реакторов // Электротехника. 1991. № 2.
- 3. Жакутова С.В. Управляемые шунтирующие реакторы для компенсации реактивной мощности и регулирования напряжения в электрических сетях ЕНЭС России // Электротехника. 2013. №1.

МИЩЕНКО ПАВЕЛ АНАТОЛЬЕВИЧ – магистрант, ФГБОУ ВО Дальневосточный ГАУ, Россия.

УДК 621.316.722.076.12

В.В. Перминов

# ПРИМЕНЕНИЕ ВОЛОКОННО-ОПТИЧЕСКИХ ИЗМЕРИТЕЛЬНЫХ ТРАНСФОРМАТОРОВ ТОКА И НАПРЯЖЕНИЯ В РЕЛЕЙНОЙ ЗАЩИТЕ И АВТОМАТИКЕ

В статье рассматривается преимущества волоконно-оптических трансформаторов тока и напряжения перед традиционными электромагнитными.

**Ключевые слова:** трансформатор тока, трансформатор напряжения, релейная защита, волоконно-оптическая датчики.

В современных энергетических системах значение релейной защиты особенно возрастает в связи с бурным ростом мощности энергосистем, объединением их в единые электрически связанные системы в пределах нескольких областей, всей страны, и даже нескольких государств.

Релейная защита осуществляет автоматическую ликвидацию повреждений и ненормальных режимов в электрической части энергосистем и является важнейшей автоматикой, обеспечивающей их надёжную и устойчивую работу.

Релейная защита получает всю необходимую информацию о состоянии электрических цепей высокого напряжения от трансформаторов тока (ТТ) и напряжения (ТН), помимо этого они изолируют (отделяют) устройства РЗА, измерительные приборы от высокого напряжения, благодаря чему обеспечивается безопасность их обслуживания.

На протяжении долгого времени в электроэнергетике традиционно в качестве основных первичных преобразователей для нужд релейной защиты и автоматики в основном используются электромагнитные трансформаторы тока и напряжения. Однако недостатки, присущие этим трансформаторам, такие как:

феррорезонанс; узкая полоса пропускания; высокая неравномерность в полосе пропускания; проблемы с высоковольтной изоляцией; взрыво- и пожароопасность; большой вес и габариты; насыщение магнитопровода ТТ апериодической составляющей тока короткого замыкания (КЗ) и отсутствие передачи информации о первичном токе в первые периоды аварийного переходного процесса, когда эта информация наиболее необходима системам РЗА и ПА для успешной локализации и ликвидации аварии; опасность размыкания вторичных цепей ТТ, полностью устранить не удалось. [1]

Тенденции в электроэнергетике России в настоящее время таковы, что на станциях и подстанциях внедряются цифровые (микропроцессорные) системы РЗА, ПА, АСКУЭ, измерения и диспетчеризации. А это приводит к росту нагрузки на ТТ и ТН и вследствие этого к ухудшению класса точности ТТ и ТН, эксплуатируемых в энергетике России. Возможности традиционных методов измерения с использованием электромагнитных трансформаторов тока и напряжения уже практически полностью исчерпаны. Решение этих задач возможно на основе использования новых методов, в частности, волоконно-оптических, имеющих перспективу применения.

Принцип работы оптического измерительного трансформатора напряжения основан на линейном электрооптическом эффекте Поккельса. ВОТН измеряет изменение эллиптичности поляризации оптического сигнала в чувствительном элементе измерительной колонны под действием электрического поля, которое создается напряжением, подаваемым на высоковольтный вывод. Эффект Поккельса использует двойное лучепреломление в оптических средах электрооптических кристаллов при наложении постоянного или переменного электрического поля, причём это изменение пропорционально напряжённости электрического поля. [4]

<sup>©</sup> Перминов В.В., 2019.

Научный руководитель: *Горбунова Людмила Николаевна* – кандидат сельскохозяйственных наук, доцент, ФГБОУ ВО Дальневосточный ГАУ, Россия.



Трансформатор напряжения NXVT-230 Номинальное первичное напряжение, кВ - 230 Номинальное значение выходного напряжения, В -  $100/\sqrt{3}$  Класс точности – 0.2 S Масса, кг- 190 Срок службы - не менее 30 лет Полоса пропускания - 10 ... 6 кГц Номинальная мощность вторичной обмотки, ВА - 10

Напряжение рассчитывается на основании измерения датчиками напряженности электрического поля в нескольких точках колонны. Высокоточное измерение напряжения основано на взвешенном суммировании данных от трех расположенных в определенных точках колонны датчиков.

Известные волоконно-оптические датчики тока (ВОДТ) работают на принципе эффекта Фарадея в кварцевом волоконном световоде. Две световые волны с ортогональными циркулярными поляризациями вводятся в многовитковый контур из специального световода, внутри контура находится проводник с током. Если тока в проводнике нет, световые волны распространяются по волоконному контуру с одинаковой фазовой скоростью и на выход контура приходят с нулевой относительной разностью фаз. При наличии в проводнике электрического тока световод оказывается в продольном магнитном поле протекающего тока. При этом оптические свойства световода изменяются, и скорость распространения световых волн по контуру становится разной, между волнами на выходе из контура возникает относительный фазовый сдвиг. Таким образом, задача измерения тока волоконно-оптическим методом сводится к точному измерению относительного фазового сдвига между световыми волнами в волоконном чувствительном контуре, находящемся в продольном магнитном поле электрического тока. [2]



Трансформатор тока NXCT- 245 Номинальное первичное напряжение, кВ - 230 Коэффициент трансформации - 4000:1, 3000:1, ... и т.д. выбирается пользователем, не требует дополнительной калибровки или поверки Масса, кг- 65 Срок службы - не менее 30 лет Полоса пропускания - от  $10\Gamma$ ц до 6 к $\Gamma$ ц(расш. До 20 к $\Gamma$ ц) Номинальный ток, A - 100 - 4 000

Класс точности: для измерений - 0.2S; для защиты - 5P20, TPE. [3]

Устройство состоит из электронного и оптического модулей. Оптический модуль включает в себя источник излучения, направленный ответвитель, последовательно расположенные поляризатор излучения, модулятор поляризации излучения, волоконная линия и измерительный чувствительный волоконный контур. Электронный модуль включает в себя блок обработки сигнала, фотодетектор и генератор сигнала, связанный с модулятором. Модулятор поляризации излучения выполнен в виде волоконного контура, расположенного в продольном магнитном поле соленоида. Волоконная линия выполнена в виде двойной бифилярной волоконной линии. Волоконный контур модулятора и двойная бифилярная волоконная линия выполнены из магниточувствительного оптического волокна с встроенным линейным двойным лучепреломлением. В волоконно-оптическом датчике тока в качестве магниточувствительного волокна с встроенным линейным двойным лучепреломлением может быть использовано микроструктурное волокно.

Основные преимущества волоконно-оптических преобразователей тока и напряжения:

Широкий динамический диапазон и высокая линейность; широкая полоса пропускания(до 6 кГц), точное воспроизведение формы тока; электробезопасность и экологическая чистота; взрыво- и пожаробезопасность; отсутствие явлений насыщения, гистерезиса; отсутствие явления резонанса; простота и удоб-

ство установки; отсутствие влияния нагрузки вторичных цепей и потерь в них; высокая устойчивость оптоволоконных информационных каналов к внешним электромагнитным помехам; цифровая схема обработки и выдачи информации.

Волоконно-оптические преобразователи более надежны и точны, чем большинство устройств для измерения тока и напряжения, установленных на энергообъектах в настоящий момент. Это новое поколение измерительных систем, которые не просто заменяют традиционные измерительные трансформаторы, но и позволяют создать интеллектуальные, управляемые электрические сети путем:

- перехода от передачи по аналоговым и дискретным цепям к передаче информации в цифровом виде;
- стандартизации и унификации технологических процессов на подстанции на основании комплекса международных стандартов IEC \МЭК 61850-9-2 LE;
- использования вместе с микропроцессорными устройствами измерений, АСКУЭ, РЗА и систем технологического управления на подстанциях;
  - создания единого информационного пространства подстанции и центров управления.

# Библиографический список

- 1. Гуляев Ю.В., Никитов С.А., Потапов В.Т. и др. Волоконно-оптические технологии, устройства, датчики и системы / Спецвыпуск «Фотон-экспресс». -2005. -№ 6
- 2.Оптическая технология измерения тока [Электронный ресурс] Режим доступа: http://pro-ln.ru/ru/technology/optical\_voltage\_technology.html
- 3.Оптическая технология измерения тока [Электронный ресурс] Режим доступа: http://pro-ln.ru/ru/production\_services/nxct.html
- $\hat{A}$ .Оптическая технология измерения напряжения [Электронный ресурс] Режим доступа: http://pro-ln.ru/ru/technology/optical\_current\_technology.html

ПЕРМИНОВ ВЯЧЕСЛАВ ВИКТОРОВИЧ - магистрант, ФГБОУ ВО Дальневосточный ГАУ, Россия.

УДК 004

А.С. Чернов

# КРИПТОГРАФИЧЕСКАЯ ЗАЩИТА ИНФОРМАЦИИ

В настоящее время проблема, связанная с автоматизацией обмена информации, стала одной из самых распространенных в нашей стране. Показано, что большая часть оборота информации и документов осуществляется в электронном виде. Поэтому введение технологии электронной подписи способно еще более расширить возможности электронного документооборота, распространить его на все сферы общественной жизни.

**Ключевые слова:** криптография, электронная цифровая подпись, электронный документ, документ, сертификат.

Говорят, что в старые времена делили монету и предоставляли по одной половинке двум гонцам. В том числе, если они не были знакомы между собой, при встрече они имели возможность сложить имеющиеся у них части монеты и удостовериться, что служат общему делу.

Предположим ситуацию: по электронной почте получен документ с конфиденциальной информацией по финансированию на следующий год. Получателю нужна совершенная уверенность в том, что приобретенный файл совершенно идентичен оригиналу. Как удостовериться в том, что полученный документ - абсолютная копия необходимого оригинала?

Решение данного вопроса придется искать в специальном разделе математики, который называют криптографией. Часто под этим термином подразумевается обычное кодирование, однако область криптографии не ограничена лишь теорией шифрования данных. Она также охватывает вопросы, связанные с подменностью цифровых данных - как проверить достоверность цифровых данных и как по аналогии с рукописной подписью на бумаге проставить визу на электронных документах, имея в распоряжении лишь последовательности нулей и единиц.

Электронная цифровая подпись (ЭЦП) - реквизит электронного документа, предназначенный для защиты данного электронного документа от подделки, полученный в результате криптографического преобразования информации с использованием закрытого ключа электронной цифровой подписи и позволяющий идентифицировать владельца сертификата ключа подписи. Помимо этого ЭЦП является обязательным атрибутом любого электронного документа. ЭЦП делается в виде специально закодированной строки при помощи новейших технических средств.

Электронная цифровая подпись состоит из трех частей: сертификат, открытый ключ, закрытый ключ.

Обычно ключи состоят из закодированных символов, а в сертификате находится краткая информация о владельце.

Электронная подпись была произведена для исполнения электронных сделок между различными юридическими лицами в интерактивном режиме, а также для ведения документооборота и обмена различной информацией. ЭЦП дает важное значение документу с юридической точки зрения. За счет криптографического преобразования, документ имеет ряд символов, которые возникают посредством ПО, создающего электронную подпись. Исходя из этого, данный документ может открыть только тот пользователь, которому он послан.

При отправлении документа с электронной подписью, гарантируется сохранность авторства и информации. Однако подпись автоматически аннулируется и становится недействительной, при попытке проведения изменений в данном документе.

Таким образом, электронная цифровая подпись дает гарантию, что авторское право документа и его содержание изменениям и фальсификации не подлежит, за счет его подписи.

O 11

<sup>©</sup> Чернов А.С., 2019.

Научный руководитель: *Коптева Лариса Георгиевна* – доктор технических наук, доцент, РУТ МИИТ Российская открытая академия транспорта, Россия.

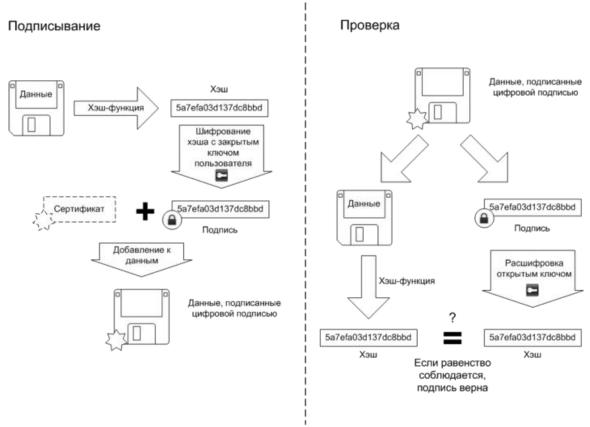


Рис. 1. Установление подлинности документа, его происхождения и авторства

Электронная цифровая подпись уподобляется к ручной подписи и может быть использована при проведении различных сделок, по законодательству России — это возможно, единственное исключение составляют документы, которые по тем или иным причинам необходимо составлять на бумажном носителе, в этом случае электронная цифровая подпись не будет действительной.

Специально удостоверяющий центр, который осуществляет защиту пользовательский подписей, не позволяет электронную цифровую подпись использовать иным лицам.

# Библиографический список

- 1. Дымова М. В. Обзор систем электронного документооборота / Современные технологии делопроизводства и документооборота. -2011. -№3. -C.21.
- 3. Кузнецов И.Н. Документационное обеспечение управления. Документооборот и делопроизводство. М.: Издательство Юрайт, 2016. —123с.
- 4. Куняева Н.Н. Конфиденциальное делопроизводство и защищенный электронный документооборот: учебник / Н.Н. Куняев, А. С. Дёмушкин, А.Г. Фабричнов; М.: Логос, 2011. 245с.
  - 5. Гринберг А.С., Горбачев Н.Н., Документационное обеспечение управления. М.: Юнити-Дана, 2010. 164с.

 ${\it ЧЕРНОВ\ APTЕM\ CEP\Gamma EEBUY-}$  магистрант, РУТ МИИТ Российская открытая академия транспорта, Россия.

И С Т О Р И Ч Е С К И Е

УДК 94 (430): 316.6

Д.И. Абрамова

# СОЦИО-АНТРОПОЛОГИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ЭПОХИ ПРОСВЕЩЕНИЯ В РОМАНЕ И. В. ФОН ГЁТЕ «СТРАДАНИЯ ЮНОГО ВЕРТЕРА»

B статье освещены взгляды Иоганна Вольфганга фон Гёте на человека и общество эпохи Просвещения, выразившиеся в романе «Страдания юного Вертера».

**К**лю**чевые слова:** эпоха Просвещения, немецкое Просвещение, Германия, И. фон Гёте, немецкая литература, XVIII век.

Эпоха Просвещения («условно 1680-1780» [2, с. 5]) — важнейшая европейская историческая эпоха, связанная с изменением человеческого мышления (на смену теологическому приходит рационалистическое), с небывалым интеллектуальным движением, в основе которого свободомыслие, рационализм, эмпиризм. Это время выхода на новый уровень культуры, искусства, философии, науки.

Формирование просветительского движения в Германии связано с преодолением последствий Тридцатилетней войны. Завершающий войну Вестфальский мир (1648 год) де-юре закрепил раздробленность страны (300 самостоятельных государств, 50 имперских городов, около полутора тысяч мелких рыцарских владений), еще больше способствуя княжеским междоусобицам. Это содействовало сохранению экономической отсталости германских государств, снижению их политического влияния в Европе, усугубляя и конфессиональную ситуацию борьбы внутри страны (со времен Реформации). В целом эти факторы способствовали нарастанию разноречий в развитии немецких земель, замедлению процессов обновления социальной структуры общества и формирования национального самосознания.

Германия делала большую оглядку на Англию, поскольку идейные представления о естественном человеке с его гражданскими правами, данными от рождения, были близки германскому народу, пережившими войну на своей территории, терпящим унизительное отношение к подданным со стороны князей и попустительство вышестоящих лиц взамен на власть. Ещё эпоха Реформации поставила «в центр отношений человеческую личность» [3, с. 23], которую немецкие просветители старались всесторонне познать с

Научный руководитель: *Бурганова Вера Николаевна* – кандидат исторических наук, доцент кафедры всеобщей истории и социально-политических наук, Кемеровский государственный университет, Россия.

<sup>©</sup> Абрамова Д.И., 2019.

\_\_\_\_\_

главной целью – преображения её нравственных, гражданских, социальных ипостасей. Практически все немецкие просветители сходились в вере в безграничные возможности разума человека, в независимости мышления и его способности к логической доказательности, в стремление к общему благу путем просвещения и нравственного оздоровления общества.

В качестве методов на этом пути они видели реформирование и совершенствование системы образования, дидактическое драматургическое искусство, публицистику. Особая роль в этом процессе уделялась национальному языку. Следовало отказаться от большого количества диалектов в родном языке, стараясь привести его к единому варианту (зарождение кодифицированности национального языка). Просветители считали, что необходимо обращаться к народной литературе (фольклору), которая является выразителем национальной культуры, немецкого духа, поэтому фольклор – лучший учитель. Первейшая роль в просвещении личности отводилась философии и граничащей с ней художественной литературе, поскольку многие философы были прекрасными литераторами, а также на страницах своих произведений авторы интерпретировали или просто излагали согласные своим взглядам философские идеи просветителей.

В рамках данной статьи будут рассмотрены идейные взгляды Иоганна Вольфганга фон Гёте, вписывающиеся в контекст Просвещения, на примере романа «Страдания юного Вертера» (1774 год), который справедливо причисляют к сменившей Просвещение короткой эпохе Сентиментализма (роман несет в себе зачатки новой культурной эпохи), но упускают из вида «штюрмеровские» критические взгляды на современного человека и окружающее его общество, отвергающие культ рассудочного мышления, выступающего за духовную свободу личности и уважение к достоинству и сочувствие к страданиям человека.

Создание романа для Гёте стало реакцией на события из его личной жизни, сопряжённые с переживаниями. В мае 1772 года Гёте прибыл в имперский город Вецлар (Гессен), чтобы пройти юридическую практику. В Вецларе у поэта жила двоюродная бабушка, которая устроила танцевальный вечер 9 июня. Считается, что именно это событие сыграло решающую роль в творческой истории романа. Среди приглашенных была невеста друга (Иоганна Кристиана Кестнера) Шарлотта Буфф, в которую Гёте безответно влюбился, даже был вынужден переехать в Ганновер после её свадьбы. Она стала прообразом возлюбленной Вертера Лотты. Свои чувства, душевные переживания молодой автор изложил в эпистолярной форме, что лишь создаёт атмосферу интимности, подчёркивает глубину страданий познавшего платоническую любовь. Мотивом самоубийства Вертера стало глубокое впечатление от самоубийства друга и юриста (с которым Гёте учился в Лейпциге и служил в Имперском камеральном суде в Вецларе) – Карла Иерузаля, влюблённого в замужнюю женщину. Так на фоне трагического любовного конфликта Гёте сумел воплотить критику общественной ситуации в Германии в духе движения «Бури и натиска», создав конфликт между главным героем и циничным, рационалистическим миром.

Вертер — естественный, простой человек, принадлежащий к третьему сословию (косвенно мы можем определить специализацию его образования — юриспруденция, как и сам автор романа). С представителями светского общества ему трудно найти общий язык, нежели с крестьянами, потому что они живут в едином ритме с естественной природой, радуются каждому дню, не стесняются страстей своих натур (пьянства, гнева, плотской любви), не подчиняются манерам и правилам, установленным в светском обществе, которые ограничивают естественный потенциал каждого человека.

Вертер также чувствует свою близость с еще одной категорией людей – с детьми. Для него дети – это уже личности, в которых есть «зачатки всех добродетелей, всех сил, какие со временем так понадобятся» [1, с. 26-27] им, но которые взрослые затаптывают своими ограничениями, так называемым, воспитанием светского человека, главной чертой которого является рассудительность. Ему нравится играть с младшими братьями и сёстрами Лотты, поскольку в этот момент он не чувствует сковывающих рамок светского поведения, которым он, с одной стороны, вынужден подчиняться, но с другой стороны, против которых таким наивным способом он выступает. Частый гость дома Лотты доктор, наблюдая за Вертером, «счёл такое поведение недостойным рассудительного человека» [1, с. 26]. По замечанию героя, доктор – «учёный паяц» [1, с. 26], шут, мнящий себя обладателем научного знания, что делает его современным, рационалистическим человеком, но, на самом деле, лишь вызывающим иронию.

В первой книге герой пытается заниматься живописью, совершенствуя свой навык, выходит на пленэры или просто во время прогулок вдохновляется пейзажами, но осознает ничтожность своего таланта перед мощной созидательной силой природы, поэтому быстро забрасывает увлечение живописью. Его мать желает определить сына на службу, так как сейчас, по ее мнению, он бездельничает. В связи с этим Вертер говорит о тех, кто служит в государственных чинах, и тех, кто стремится к этому, как о глупых, поскольку такие люди живут и трудятся «в угоду другим, а не по собственному признанию и тяготению трудится ради денег, почестей или чего-нибудь еще» [1, с. 35].

На фоне любовных страданий, затмивших наслаждение природой и возвеличивание ее, Вертера терзает желание заняться государственной службой: его тяготит, что он живёт за счет матери. Так как у него

есть связи и рекомендации для министра, он хочет устроиться на министерскую службу, но при этом герой не считает себя частью этой стороны общества. Через иронию басни о коне, прискучившему свободой, добровольно давшего оседлать себя и загнать до полусмерти, даёт нам понять, что Вертер — человек совсем другого мира. Он не согласен быть в подчинении ни одной государственной и общественной силе — только природа, сотворённая Богом, имеет такую власть над ним.

Уже во второй книге видим Вертера служащим благу государства. Но в силу того, что он не причисляет себя к государственным деятелям, он испытывает «скуку в обществе мерзких людишек» [1, с. 53]. Ему неприятны, далеки, ненавистны люди, окружающие на месте службы. Это светское общество – сплошное лицемерие, неискренность, корысть, угодливость ради собственного блага. Каждый норовит «обскакать» [1, с. 53] другого, чтобы казаться лучше, более знатным, уважаемым. Но это делает их ненастоящими людьми, таких Вертер презирает. Поэтому он не нашел своего места в этом иерархизированном обществе. Это видно в эпизоде со случаем в доме графа К. У графа собралось общество из высокопоставленных и родовитых людей, среди которых Вертеру не место по социальному статусу (среди приглашенных гостей были князья, графья), разум подсказывал ему, что он должен был немедленно покинут дом графа К., но пренебрёг этим, так как среди гостей была фрейлина Б., милая ему, и он просто хотел провести с ней время. Опять видим, как чувства, естественные порывы к общению берут верх над социальными принципами. Этот случай в доме графа К. сделал из героя посмешище города, уже на следующий день о нем стали говорить абсолютно все жители: «Вот до чего доводит заносчивость, когда люди кичатся своим ничтожным умишком и считают, что им все дозволено» [1, с. 59].

Несмотря на то, что на протяжении всего романа Вертером движут бунтовщические порывы против разума и неискренности светского общества, герой оказывается слабым, чтобы полностью противостоять этой закостенелой ситуации, ведь таких же, как он, больше не встретилось на его пути. Это усугубило душевный надлом, приведший к кончине героя.

Таким образом, можно сказать: литература всегда являлась рупором того, что происходит в обществе, раскрывая идейные направления культуры, и в личной жизни отдельно взятого человека, передавая его душевные переживания. Роман Гёте «Страдания юного Вертера» не исключение. В нем выведены на уровне конфликта критические взгляды немецких просветителей о человеке и окружающем обществе. Естественный человек, не отделяющий себя от природы как её творение, развивающий свои природные способности, не лицемерный и услужливый в социальном отношении — вот основа объединённого немецкого государства, сформированного на постулатах Просвещения.

# Библиографический список

1. Гёте, Иоганн. Собрание сочинений: в 10 томах. Т. 6. Романы и повести. Перевод с немецкого/ Иоганн Гёте. — М., «Художественная литература, 1978.-482 с.

2.Шоню, Пьер. Цивилизация Запада/ Пьер Шоню; перевод с французского И. Иткина, М. Гистер. – М., АСТ МОСКВА, 2008. - 688 с.

3.9 щенко, Р. В. Цивилизация запада эпохи Просвещения/ Образ человека в культуре эпохи Просвещения: сборник научных трудов. – Волгоград: Изд-во ВолГУ, 2003. - 164 с.

АБРАМОВА ДАРЬЯ ИГОРЕВНА – магистрант, Кемеровский государственный университет, Россия.

П С И Х О Л О Г И Ч Е С К И Е

УДК 159.9

А.Ю. Борисов

# ОСОБЕННОСТИ ПСИХОЛОГИЧЕСКОЙ АДАПТАЦИИ УЧАЩИХСЯ ПРИ ПЕРЕХОДЕ ИЗ ЧЕТВЁРТОГО КЛАССА В ПЯТЫЙ

В статье рассматривается вопрос психологической адаптации учащихся к условиям обучения в средней школе. Успешность психологической адаптации учащихся определяется индивидуальным психологическим ресурсом и половыми различиями.

**Ключевые слова**: психологическая адаптация, обучение, индивидуальный психологический ресурс, мальчики пятого класса и девочки пятого класса.

Ускорение темпов социального развития в современном мире требует от человека особых компетенций - способности быстро и адекватно адаптироваться к постоянно изменяющимся условиям. На рынке труда успешно конкурировать может тот, кто не только имеет хорошую профессиональную подготовку и самостоятельно решает возникающие вопросы, но и обладает адаптированностью как осознанной способностью активно взаимодействовать с постоянно меняющейся внешней средой [5]. В сфере образования адаптационные проблемы являются также актуальными: современная школа не в состоянии обеспечить высокое качество образования без учета интенсивности, конструктивности, длительности, «болезненности» адаптационных процессов, происходящих у обучающихся, их родителей, учителей [2, 3].

Своевременная адаптация обучающихся к изменяющимся на каждом новой ступени образования школьным требованиям способствует получению ими высоких образовательных результатов, успешной

<sup>©</sup> Борисов А.Ю., 2019.

Научный руководитель: *Николаева Любовь Петровна* – кандидат биологических наук, доцент кафедры общей психологии и психологии труда, Российский новый университет, Россия.

социализации, сохранению физического и психического здоровья. Неадаптированность к школьному обучению может привести к повышению утомляемости и к общему ухудшению здоровья, снижению успеваемости, нарушениям поведения, отчуждению от школы, неблагоприятному социальному статусу, повысить тревожность, эмоциональную нестабильность ребенка [1, 4].

Поэтому выявление особенностей протекания процесса психологической адаптации пятиклассников к условиям обучения в средней школе и поиск путей организации эффективного психологического сопровождения учащихся в процессе перехода в среднюю школу представляется актуальным.

Исследование проводилось на базе МАОУ «Видновская гимназия» Ленинского муниципального района Московской области. Выборка сформирована из учащихся пятого класса (с учетом данных их психологического обследования в 3-ем триместре четвертого класса и первом-втором триместре пятого класса) в количестве 90 обучающихся, из них 50 девочек и 40 мальчиков. Возраст обучающихся - 10-11

В соответствии с замыслом исследования у пятиклассников трех классов по показателям эмоционального отношения к учению и самочувствия в школе, уровня самооценки, уровня притязаний, дефицитарности адаптационных компетенций («компетенций пятиклассника») оценивались основные компоненты их индивидуального психологического ресурса психологической адаптации к условиям обучения в средней школе: мотивационно-личностный, эмоциональный и соматический.

С целью выяснения, как успешность психологической адаптации к условиям обучения в средней школе зависит от особенностей развития основных структурных компонентов индивидуального психологического ресурса все пятиклассники в количестве 90 человек на основе результатов методики диагностики эмоционального отношения к учению (автор: Прихожан А. М.) были отнесены к 4 группам:

- «благополучные» (имели позитивное эмоциональное отношение к учению 49%, то есть 44 человек из 90);
- «очень благополучные» (имели самое позитивное эмоциональное отношение к учению -19%, то есть 17 человек из 90);
- «тревожные» (имели тревожное или диффузно-неопределенное отношение к учению 20%, то есть 18 человек из 90);
- «фрустрированные» (обнаружили фрустрацию потребностей или негативное отношение к учению 12%, то есть 11 человек из 90).

Проверка достоверности различий между «очень благополучными» и «тревожными» по показателям уровня самооценки, уровня притязаний и величины их расхождения проводилась с применением U-критерия Манна-Уитни. Она показала, что существуют статистически достоверные (p<0,05) различия между этими группами:

- 1) в уровне самооценки по шкалам: «Здоровье», «Способности», «Уверенность в себе»;
- 2) в уровне притязаний по шкале «Уверенность в себе»:
- 3) в величине их расхождения по шкалам: «Здоровье», «Авторитетный у сверстников».

Это означает, что «очень благополучные» по сравнению с «тревожными» статистически достоверно оценивают себя как более здоровых, способных и уверенных в себе, притязают на большую уверенность в себе, демонстрируют большую согласованность самооценки и притязаний по здоровью и меньшую согласованность по авторитетности среди сверстников. Таким образом, ключевым ресурсом психологической адаптации у «очень благополучных» пятиклассников является их здоровье и уверенность в себе, а у «тревожных» - согласованность уровня притязаний и самооценки по авторитетности среди сверстников.

Проверка достоверности различий между «очень благополучными» и «фрустрированными» по показателям уровня самооценки, уровня притязаний и величины их расхождения проводилась с применением U-критерия Манна-Уитни. Она показала, что существуют статистически достоверные (p<0,05) различия между ними в уровне самооценки, в уровне притязаний, в величине их расхождения по единственной шкале – «Способности».

Это означает, что «очень благополучные» по сравнению с «фрустрированными» оценивают себя как более способных, притязают на высокое развитие своих способностей, демонстрируют большую согласованность самооценки и притязаний по способностям. Таким образом, ключевым ресурсом психологической адаптации у «очень благополучных» пятиклассников являются их способности, а для «фрустрированных» пятиклассников главный дефицит адаптации - невозможность проявить свои способности.

Проверка достоверности различий между «очень благополучными» и «тревожными», между «очень благополучными» и «фрустрированными» по показателям уровня адаптированности, субъективной оценки негативного физического и психоэмоционального самочувствия, «дефицитарности компетенций пятиклассника» с применением U-критерия Манна-Уитни показала, что существуют статистически достоверные (p<0,01 и p<0,05) различия.

Это означает, что «очень благополучные» статистически достоверно оценивают себя как более адаптированных, благополучных по физическому и психоэмоциональному самочувствию и психологически компетентных, чем «тревожные» и «фрустрированные». Таким образом, ключевым ресурсом психо-

логической адаптации у «очень благополучных» пятиклассников является благополучие их физического и психоэмоционального самочувствия (незначительное присутствие «маркеров» психического напряжения и усталости) и наличие психологических «компетенций пятиклассника».

Согласно этим результатам получается, что успеваемость «тревожных» пятиклассников чуть лучше, а частота заболеваемости чуть больше, чем у «очень благополучных» и «фрустрированных». Статистическая проверка этих результатов с применением U-критерия Манна-Уитни показала, что достоверные отличия (p<0,05) по показателю успеваемости существуют только между группами «тревожных» и «фрустрированных»: «тревожные» лучше учатся, чем «фрустрированные». Это означает, что ни «тревожные», ни «фрустрированные» не отличаются от «очень благополучных» по школьной успеваемости, ни по заболеваемости.

Итак, по результатам проведенного исследования особенностей психологической адаптации обучающихся при переходе из начальной школы в среднее звено, можно утверждать, что психологическим ресурсом адаптации пятиклассников являются их здоровье и уверенность в себе, их способности, благополучие их физического и психоэмоционального самочувствия и наличие психологических «компетенций пятиклассника».

# Библиографический список

- 1. Битянова М. Р., Азарова Т. В., Афанасьева Е. И., Васильева И. Л. Работа психолога в начальной школе. М.: Совершенство, 2011.
  - 2. Казанская В. Г. Подросток: социальная адаптация. СПб.: Питер, 2011
- 3. Мишин  $\Gamma$ . А. Социально-психологическая адаптация подростков в новых условиях обучения // Молодой ученый. 2016. №1
- 4. Эльконин Д. Б. Психология обучения младших школьников. Избранные психологические труды М., 1987 416 с.
- 5. Николаева Л. П. Сравнительный анализ учебной деятельности студентов при традиционном и дистанционном образовании. В сборнике: Цивилизация знаний: проблемы и смыслы образования труды XIV Международной научной конференции. научный редактор: В. А. Зернов. 2013.- С. 187-188.

БОРИСОВ АЛЕКСАНДР ЮРЬЕВИЧ – магистрант, Российский новый университет, Россия.

УДК 159.9

М.А. Дикова

# ИССЛЕДОВАНИЕ ВЗАИМОСВЯЗИ РЕЧЕВЫХ НАРУШЕНИЙ У СТАРШИХ ДОШКОЛЬНИКОВ И ИХ СОЦИОМЕТРИЧЕСКОГО СТАТУСА В ГРУППЕ

В статье описаны результаты эмпирического исследования взаимосвязи между речевым развитием старших дошкольников и их социометрическим статусом в группе.

**Ключевые слова:** речевое развитие, речевые нарушения, социометрический статус, коммуникативные навыки.

В развитии детей, имеющих речевые нарушения, отмечаются особенности, которые могут помешать полноценному развитию общения со взрослыми и сверстниками. Именно поэтому первостепенной задачей специалистов является своевременное выявление проблем и работа по их исправлению в детском возрасте.

Не менее важное значение имеет изучение ребёнка в системе его взаимоотношений со сверстниками в группе детского сада, так как процесс развития личности ребёнка, формирование черт его характера напрямую зависит от существующих межличностных отношений.

Одним из главных условий формирования нормального психического развития ребёнка является своевременное развитие речи. Имеющиеся речевые проблемы: бедность словаря, нарушения звукопроизношения, трудности в овладении грамматическими формами, задержка и трудности речевого общения, приводят к появлению у детей замкнутости, неуверенности в себе, заниженной самооценки, негативизма. Вследствие этого нарушается коммуникативная функция речи, что ещё больше затормаживает речевое развитие. Всё это сказывается на развитии личности детей и, как следствие, на характере их отношений с окружающими, на понимании своего положения в обществе и выполнении своих обязанностей в нем [1].

Вопросами изучения развития речи детей дошкольного возраста занимались такие ученые как Л.С. Выготский, А.А. Леонтьев, А.А. Леушина, С.Л. Рубинштейн, О.И. Соловьева, Е.И. Тихеева, Д.Б. Эльконин и др.

Вопросами изучения и формирования взаимоотношений в дошкольном возрасте занимались Л.С. Выготский, Р.И. Жуковская, А.В. Запорожец, Я.В. Коломинский, А.Н. Леонтьев, А.В. Петровский, С.Л. Рубинштейн, А.П. Усова, Д.Б. Эльконин и многие другие [3].

С целью выявления наличия или отсутствия взаимосвязи речевого развития и социометрического статуса было проведено эмпирическое исследование.

Гипотезой является наше предположение о том, что уровень речевого развития влияет на социометрический статус старших дошкольников с нарушениями речи.

Исследование проводилось в группе детей старшего дошкольного возраста (5-6 лет) с тяжёлыми нарушениями речи, наполняемость группы до пятнадцати детей.

Эмпирическое исследование проводилось в два этапа.

На первом этапе нами было проведено диагностическое обследование детей 5 - 6 лет по "Методике определения уровня речевого развития детей дошкольного возраста" Безруковой О.А. и Каленковой О.Н. [2]

Исследование было направлено на изучение таких компонентов речи как:

- > лексическая сторона речи;
- грамматическая сторона речи;
- > фонетико фонематическая сторона речи;
- связная речь.

Все задания предлагались индивидуально, последовательно, в разные дни в первой половине дня.

На втором этапе диагностика межличностных отношений старших дошкольников с речевыми нарушениями проводилась по методике "Два дома" [4] и методике "Капитан корабля" [5].

Диагностическое исследования речевого развития старших дошкольников показал, что 34% детей имеют низкий уровень речевого развития, 64 % исследуемых детей имеют средний уровень, и ни один ребёнок не имеет достаточный уровень развития речи.

Диагностика межличностных отношений по двум методикам дала следующие результаты: "Популярные" - 13 % детей;

Научный руководитель: *Хмелькова Мариина Анатольевна* – кандидат психологических наук, доцент, Российский новый университет, Россия.

<sup>©</sup> Дикова М.А., 2019.

"Предпочитаемые" - 47% детей;

Выявление наличия взаимосвязи между показателями речевого развития и социометрическим статусом проводилось при помощи коэффициента корреляции. Исходя из приведённых расчётов, мы можем утверждать, что показатели речевого развития старших дошкольников, полученные при проведении диагностической методики Безруковой О.А. и Каленковой О.Н. и количество выборов ребёнка другими детьми, полученными в процессе изучения межличностных отношений дошкольников по методике "Два дома", связаны положительной корреляционной зависимостью. Иначе говоря, чем выше показатель речевого развития, тем выше социоментрический статус старшего дошкольника.

По результатам проведения всех исследований: диагностики речевого развития, а также изучения межличностных отношений старших дошкольников, мы можем отметить несколько детей, с которыми необходимо проведение психокоррекционной работы. У этих дошкольников отмечаются самые низкие показатели речевого развития в сравнении с другими детьми группы, а также они испытывают некоторые трудности во взаимоотношениях со сверстниками.

В связи с этим, мы разработали несколько рекомендаций педагогам по развитию речи и коммуникативных навыков старших дошкольников:

- 1. Важно установить тёплый доверительный контакт с ребёнком:
- •обращайтесь по имени;
- •занимайте позицию на уровне глаз ребенка;
- •используйте тактильное прикосновение (однако важно помнить, что у некоторых детей это может вызвать отрицательные реакции).
  - 2. Старайтесь выслушивать до конца, не перебивать ребенка.
- 3. Педагог должен следить за собственной речью, она должна быть правильной, литературной, эмоционально окрашенной, без слов "паразитов".
- 4. Дети дошкольного возраста очень ценят отношения, постарайтесь им улыбаться, спокойно говорить, не повышая тон, уделять им внимание, удерживать контакт глаз и др.
- 5. Обращайте внимание на настроение детей, стремитесь их понять, в каком настроении он пришёл в детский сад, как он при этом себя ведёт.
- 6. Общаясь с детьми, используйте такие приемы педагогического воздействия, как внушение и убеждение, для этого необходимо:
  - быть самому убежденным в том, о чем вы говорите;
  - ясно и понятно излагать доводы детям;
  - проявлять выдержку и терпение.

Применяя внушающее наставление, вам необходимо говорить в максимально повелительном тоне и при этом выразительно смотреть в глаза ребенку.

- 7. Внимательно относитесь к своим манерам, жестам, поведению, так как дети дошкольного возраста подражают взрослым.
- 8. Создавайте ситуации общения для детей (когда им нужно кому-то что-то сообщить; рассказать о впечатления и др.).
  - 9. Не забывайте про поощрение и похвалу.

Раннее выявление детей с речевыми нарушениями является необходимым условием для успешной коррекции недостатков в дошкольном возрасте. Детский возраст является наиболее благоприятным для формирования речи в целом и коммуникативных навыков в частности. Поэтому, насколько успешно и своевременно будут исправлены речевые нарушения в дошкольном возрасте, в значительной степени зависит формирование всесторонне развитой гармоничной личности ребёнка, успешность его обучения в школе, а также успешность в формировании общения с окружающими его людьми.

# Библиографический список

- 1. Алексеева М. М., Яшина В. И. Теория и методика развития речи детей: учебник для студ. учреждений высш. проф. образования. 4-е изд., перераб. и доп. М.: Издательский центр «Академия», 2013. 448 с.
- 2. Безрукова О.А., Каленкова О.Н. Методика определения уровня речевого развития детей дошкольного возраста. М.: Русская Речь, 2014. 70 с.
  - 3.Выготский Л.С. Психология развития. Избранные работы. М.: Юрайт, 2018. 281 с.
  - 4. Марцинковская Т.Д. Диагностика психического развития детей. М.: Гардарики, 2007. 176 с.
- 5. Смирнова Е.О., Холмогорова В.М. Межличностные отношения дошкольников. Диагностика, проблемы, коррекция// URL: https://studfiles.net/preview/5773280/page:7

<sup>&</sup>quot;Пренебрегаемые" - 13 % дошкольников;

<sup>&</sup>quot;Изолированные" - 20% детей;

<sup>&</sup>quot;Отверженные" - 7 % детей.

УДК 159.9

А.В. Уразов, И.В. Пономарева

# ИССЛЕДОВАНИЕ РАЗЛИЧИЙ БАЗИСНЫХ УБЕЖДЕНИЙ СУПРУЖЕСКИХ ПАР С ЛИЧНОСТНОЙ БЕСПОМОЩНОСТЬЮ И САМОСТОЯТЕЛЬНОСТЬЮ

В статье приведены результаты исследования особенностей когнитивных убеждений и личностной беспомощности у супругов в паре. Описаны различия когнитивных убеждений, присущих супругам из супружеских пар с самостоятельным супругом, либо с личностной беспомощностью.

**Ключевые слова:** личностная беспомощность, когнитивные убеждения, супружеская пара.

Социальный статус и успешность человека во многом определяется его отношением к жизни, к самому себе и миру. То, как личность воспринимает сложности, неприятности и стрессовые ситуации, способна ли она эффективно действовать в непредвиденных и меняющихся условиях, принимать решения, предпринимать конкретные шаги к исправлению ситуации — определяет эмоциональную устойчивость, позитивное или негативное восприятие мира, зависимость от ситуации или умение управлять ею [1, 3].

Комплекс личностных характеристик, состоящий в единстве взаимосвязанных функций, образующих симптомокомплекс, связанный с низким уровнем субъектности, определяется на сегодняшний день исследователями (Д.А. Циринг и др.) как личностная беспомощность [8]. Данное качество связано с особенностями функционирования мотивационной, когнитивной, эмоциональной и волевой сфер личности. При этом у индивидов с личностной беспомощностью, проявляется специфический дефицит отдельных качеств указанных сфер.

Люди с личностной беспомощностью склонны драматизировать события, приуменьшать свои способности, воспринимать непредвиденные ситуации в жизни как угрозу собственному благополучию и стабильности. Л.И. Божович, Л.С. Выготский, В.И. Селиванов и другие исследователи отмечают, что способность к преодолению трудностей является основополагающим для основных действий личности, отличая в целом волевую регуляцию от других свойств психики [7]. Люди, обладающие склонностью к адекватному самостоятельному решению проблем, чаще всего проявляют готовность к изменению ситуации, преодолению трудностей и препятствий, спокойном отношению к неудобствам и лишениям, которые воспринимаются ими как временные, являясь стимулами к активным действиям.

В то время как люди с личностной беспомощностью проявляют неспособность преодолевать препятствия, многие из которых являются мнимыми или воспринимаемыми гипертрофировано. Таким образом, специфические особенности эмоционально-психологической сферы личности, проявляющиеся в низкой способности к волевой регуляции поведения, и свойственные беспомощным индивидам, являются следствием определенных психических характеристик [1].

Одной из важнейших сфер реализации личности в социуме является семейная жизнь. Многочисленными исследованиями доказано, что семейное благополучие во многом обусловливает успех человека в других сферах жизни и повышает его самооценку и саморегуляцию, способствующую успешному функционированию в социуме.

При этом в современной психологии существуют данные о том, что поведение личности и компоненты его эмоционально-волевой сферы во многом зависят от определенных убеждений, сформировавшихся под действием определенных событий, жизненных неудач или особенностей характера. Убеждения личности во многом определяют отношение человека к самому себе, своим способностям и возможностям, степени сложности ситуации и возможности ее решения [6].

Нами было предпринято исследование, направленное на поиск различий в когнитивных убеждениях семейных пар с личностной беспомощностью и самостоятельностью. В семейной жизни супруги часто приспосабливаются друг к другу, перенимают стереотипы поведения, отношения к себе и миру, вырабатывая тем самым общие установки, убеждения и способы преодоления кризисных ситуаций.

В исследовании приняли участие 50 человек (25 пар). В результате анализа по методике ММИЛ было обнаружено распределение семей на следующие типы:

- 1.Пары с супругом (-ами) с самостоятельностью (5 пар)
- 2.Пары с супругом (-ами) с личностной беспомощностью (7 пар)

<sup>©</sup> Уразов А.В., Пономарева И.В., 2019.

3. Пары с супругом (-ами) с адаптивностью (13 пар), проявляющие первую или вторую характеристику в зависимости от ситуации и ее значимости.

В качестве основных диагностических критериев беспомощности или самостоятельности нами были выбраны три шкалы методики ММИЛ:

- депрессивные тенденции (2 шкала);
- фиксация тревоги и ограничительное поведение (7 шкала);
- отрицание тревоги (9 шкала) [9].

Далее мы провели диагностику когнитивных убеждений у супругов. В таблице 1 представлены средние значения когнитивных убеждений, полученные по методике Шкала базисных убеждений (Падун, Котельникова).

Диагностические показатели личностной беспомощности/самостоятельности представлены в таблице 1.

Таблица 1 Когнитивные убеждения супружеских пар с супругами с самостоятельностью, адаптивностью и личностной беспомощностью

	Пара с супругом (-ами) с самостоятельностью	Пара с супругом (-ами) с адаптивностью	Пара с супругом (-ами) с личностной беспомощностью
Доброжелательность окружающего мира	21,8000	17,5385	18,1429
Справедливость	23,0000	18,3462	18,0000
Образ «Я»	24,3000	18,7308	18,5000
Удача	26,3000	17,0385	19,8571
Контроль	24,5000	18,1538	19,5714

Показатель «Доброжелательность окружающего мира» демонстрирует убеждение в том, что окружающие люди преимущественно доброжелательны и достойны доверия.

Шкала «Справедливость» отражает убежденность в том, что события, происходящие с людьми, происходят по принципу справедливости, т. е. каждый получает то, что заслуживает.

«Образ Я» показывает представления личности о себе, как о человеке достойном любви и уважения. Позиция «Удача» связана с представлениями и себе как удачливом и везучем человеке.

«Убеждения о контроле» отражают осознание способности контролировать ситуацию и происходящие в жизни события.

Проведенный далее однофакторный дисперсионный анализ показал наличие достоверных различий между группами испытуемых по показателям «Удача» (F=5,620, p=0,006) и «Убеждения о контроле» (F=2,990, p=0,050).

У испытуемых с выраженной самостоятельностью «доброжелательность окружающего мира», «удача» и «контроль» проявлены наиболее сильно. Это свидетельствует о том, что данные пары в целом дружелюбно настроены к миру, не видят в нем особых угроз, с которыми было бы невозможно справиться. Они объективно оценивают свои способности решать проблемы и предотвращать негативные последствия, верят в собственную удачливость и везение. Подобное отношение к миру и жизни подкрепляется устойчиво высокими показателями «Образа Я».

У испытуемых из пар с супругами с личностной беспомощностью данные шкалы демонстрируют более низкие показатели, что говорит о том, что они склонны воспринимать мир как источник угроз, которые вносят дисбаланс в их жизнь, в связи с чем они теряют способность контролировать ситуацию и, как следствие — уверенность в себе («образ Я» у таких людей выражен наиболее слабо). В то же время, показатели отношения к миру у «беспомощных» немного выше, чем у адаптивных, поскольку большинство проблем в своей жизни данные индивиды склонны связывать не столько с миром, сколько с самим собой, обвиняя себя в несостоятельности, неспособности решать проблемы и неудачливостью.

Адаптивные личности и пары имеют самые низкие показатели по шкалам «доброжелательность окружающего мира», «удача» и «убеждения о контроле». Несмотря на то, что они добиваются большего успеха при столкновении с жизненными неприятностями, чем «беспомощные», адаптивные склонны демонстрировать настороженность в отношении к окружающему миру. Вынужденные постоянно приспосабливаться и менять поведение и взгляды, эти пары воспринимают мир как источник постоянного стресса. Необходимость все время преодолевать трудности, заставляет их всегда быть «настороже», ожидая новых неприятностей от окружения. Эта черта и обусловливает, по-видимому, их высокий уровень приспособления к ситуации, и, по сути, делает их «адаптивными». В то же время, несмотря на то, что они считают мир недружелюбным, адаптивные личности верят в собственные силы.

Таким образом, мы выяснили, что самостоятельные, адаптивные и беспомощные пары различаются между собой по ощущению безопасности и отношению к окружающему миру. У самостоятельных пар достаточно высокими являются также показатели «Образа Я». Тогда как различия по этой шкале между адаптивными и беспомощными незначительны.

Наименее значимыми между парами с беспомощностью и адаптивными оказались отличия по шкале «Справедливость», что может свидетельствовать о том, что опрошенные пары воспринимают обусловленность и справедливость происходящих событий, исходя из ситуации, не связывая это с окружающими людьми и миром.

Обнаруженные особенности вполне согласуются с данными диагностики по методике ММИЛ, результаты которой оценивались, исходя из показателей склонности к депрессии, тревожности, самооценки и пессимизма. Доказано, что для людей с личностной беспомощностью характерна высокая тревожность и импульсивность в ситуациях эмоционального напряжения, им сложнее сохранить спокойствие, действовать разумно и взвешенно в сложных ситуациях. Они пессимистически смотрят на жизнь, склонны к демонстрации депрессивных настроений и апатии, что, в свою очередь, снижает вероятность успеха.

Тогда как уравновешенность, спокойствие, высокая самооценка и оптимизм самостоятельных людей помогают им активно проявлять себя, достигать целей, эффективно преодолевать препятствия и трудности, то есть демонстрировать поведение, противоположное беспомощному.

Подводя итог, следует отметить, что выделить один из компонентов личностной беспомощности в качестве наиболее значимого для ее формирования не представляется возможным и целесообразным, так как беспомощность, как уже отмечалось, представляет собой комплексную характеристику личности. Это же утверждение можно отнести и к самостоятельным парам. В то же время, данные две группы представляют качественно противоположные типы личности по отношению к миру, окружающим людям, самому себе и успеху в жизни.

При этом среди семейных пар преобладают адаптивные типы личности, что может быть обусловлено необходимостью и привычкой приспосабливаться к образу жизни, поведению и взглядам супруга. Как известно, пары, прожившие в браке длительное время и преодолев основные кризисы совместной жизни, демонстрируют большую согласованность в стиле поведения и мировосприятия [4].

Данный аспект также представляет достаточный интерес в плане организации дальнейшего углубленного исследования когнитивной сферы супругов.

# Библиографический список

- 1. Батурин, Н.А. Ситуативная и личностная беспомощность // 52 научная конференция преподавателей: Материалы конференции преподавателей факультета психологии / Под ред. Н.А. Батурина. Челябинск: Изд-во ЮУрГУ, 2000. С. 21-22.
- 2.Иванников, В. А. Психологические механизмы волевой регуляции: учебное пособие. 3-е изд. / В.А. Иванников. СПб.: Питер, 2006. 208 с.
- 3. Леонтьев, Д.А., Рассказова, Е.И. Тест жизнестойкости / Д.А. Леонтьев, Е.И. Рассказова. М.: Смысл, 2006. 63 с.
- 4.Пономарева, И. В. Соотношение личностной беспомощности и способности распознавания эмоций как факторов психологической безопасности личности / И.В. Пономарева // Векторы психологической безопасности современного общества: доверие и субъективное благополучие материалы VII международного симпозиума. Гуманитарный университет; Российское психологическое общество; Российская академия образования. 2016. С. 67-70.
- 5. Ромек, В.Г. Открытие выученной беспомощности / В.Г. Ромек // Психологическое консультирование: Проблемы, методы, техники. – Ростов-на-Дону, 2000. – С.278-287.
  - 6.Рубинштейн, С. Л. Основы общей психологии / С.Л.Рубинштейн. СПб.: Питер, 2002. 720 с.
- 7. Селиванов, В.И. Волевая регуляция активности личности / В.И. Селиванов // Психологический журнал. 1982. Т. 3. № 4. С. 14-25.
- 8. Циринг, Д.А. Психология личностной беспомощности: исследование уровней субъектности / Д.А. Циринг. - М.: Академия, 2010. - 410 с.
- 9.Циринг, Д.А., Евстафеева, Е.А. Психодиагностика личностной беспомощности: проблемы и методы // Сибирский психологический журнал. 2011. №41. С. 111-120.
- 10.Яцухина, И.М. Анализ понятия «Психологическая беспомощность» // Современные научные исследования и инновации. -2015. -№ 11. С. 54-59.

*УРАЗОВ АЛЕКСАНДР ВЛАДИМИРОВИЧ* – магистрант, Челябинский государственный университет, Россия.

*ПОНОМАРЕВА ИРИНА ВЛАДИМИРОВНА* – кандидат психологических наук, доцент, Челябинский государственный университет, Россия.

П Е Д А Г О Г И Ч Е С К И Е НАУКИ

УДК 378

В.А. Коринтели

# ПРИМЕНЕНИЕ МЕТОДОВ ЭЙДЕТИКИ И МНЕМОТЕХНИКИ НА УРОКАХ ИСТОРИИ ОБЩЕОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ ШКОЛЫ

В статье рассматриваются методы развития памяти — эйдетика и мнемотехника, а также и варианты частичного применения на уроках истории.

**Ключевые слова:** развитие детей, память, эйдетика, мнемотехника, уроки истории.

Всестороннее развитие ребенка в современном мире начинается с раннего возраста, при этом используются самые различные методики и приемы, среди которых методики Н. Зайцева, М. Монтессори, Г. Домана, Никитиных, Штайнера, эйдетика и др. В каждой из них уделяется большое внимание развитию одному или нескольким способностям ребенка. Некоторые методики или часть их, в частности, эйдетики и мнемотехники вполне применимы в адаптированном виде на уроках истории средней общеобразовательной школы.

Эйдетика — это методика обучения, развивающая образное и ассоциативное мышление, она учит техникам легкого запоминания информации, а также способствует развитию воображения [7]. Происходит от греческого слова «Эйдос», в переводе означающего «образ», т.е. информация запоминается в виде образов. Она разрабатывалась в 1920-е — 1940-е гг. в марбургской психологической школе ученым-психологом Э. Йеншем в Германии. В советское время данной темой занимались психолог Л.С. Выготский, педагог — психолог П.П. Блонский, психолог и основатель отечественной нейропсихологии А.Р. Лурия и др. К

<sup>©</sup> Коринтели В.А., 2019.

Научный руководитель: *Корнилова Ирина Валерьевна* – доктор исторических наук, заведующая кафедрой истории и методики ее преподавания историко-географического факультета, Набережночелнинский государственный педагогический университет, Россия.

началу ВОВ 1941-1945 гг. в СССР она была запрещена, т.к. выродилась в «расистскую, ненаучную теорию» [3]. Лурия А.Р. в лекции по психологии «История исследования памяти» отметил, что «Заслуга первого систематического изучения высших форм памяти у ребенка принадлежит выдающемуся советскому психологу Л.С. Выготскому, который в конце 20-х гг. впервые сделал предметом специального исследования вопрос о развитии высших форм памяти...» [4]. А в книге «Маленькая книжка о большой памяти» [5] он дает описание способностям мнемониста — человека с уникальными возможностями памяти. В России с 1898 г. (период СССР) функционирует школа эйдетики Матюгина И.Ю., реализующая авторскую методику развития памяти и внимания [7]. К методам эйдотехники можно отнести метод мест, соощущения, фотографическую память, оживление, цепной метод и многие др.

Мнемотехника или мнемоника – это совокупность методов и приемов, которые облегчают запоминание и увеличивают объем памяти благодаря образованию искусственных ассоциаций. Она известна еще с древнейших времен, считается, что понятие «мнемоника» ввел Пифагор Самосский в VI веке до н.э. [2]. Предположительно, первая работа была составлена Цицероном, а также ею увлекались Аристотель, Дж. Бруно, А. Македонский, Н. Бонапарт о многие др. Одним из наиболее известных примеров по мнемотехнике является запоминание последовательности цветов в радуге – «Каждый Охотник Желает Знать Где Сидит Фазан» и др. К методикам по мнемотехнике можно отнести: рациональное повторение, цифробуквенный код, связанные ассоциации, последовательные ассоциации, логические закономерности и др.

Под образованием понимается процесс воспитания и обучения в целях развития человека, а не только приобретения научных знаний и умений... [1]. Не секрет, что не все учащиеся общеобразовательных учреждений являются обладателями высокого качества знаний, часть детей имеют низкие показатели учебы, и их количество составляет большую часть. А методика школьной программы рассчитана на механическую память учащихся и логическое мышление, нагружая первую всё большей информацией из года в год. На уроках истории выступления с докладами и ответы на заданные вопросы требуют развернутого ответа, чаще всего содержащие в себе обобщенные части ранее пройденных тем и часть самостоятельно изученного материала. Для получения подобного ответа требуется внимательное прочтение материала, запоминание сути, живое воображение, т.е. самостоятельная обработки информации, что имеет прямую связь с развитием памяти. Память – это одна из психических функций и видов умственной деятельности, позволяющая сохранять, накапливать и воспроизводить информацию [6]. Эффективность методов эйдетики, опирающихся на образное мышление, обусловлена одновременным развитием обоих полушарий мозга детей. Результатом данной методики является усидчивость, работоспособность, улучшение памяти и концентрация на заданиях, а также возрастает устойчивость психики и улучшаются взаимоотношения с окружающими. Рассмотрим основные приемы развития памяти с элементами эйдетики: метод мест и цепной метод [1].

1.Метод мест основан на зрительных ассоциациях, для чего дается задание представить предмет, который следует запомнить. Затем объединить его с образом места, которое легко можно извлечь из памяти. В этом методе не следует использовать логическую привязку предметов или логическую ассоциацию, т.к. система метода запоминания ассоциации продиктована последовательностью предмета и места. Данный метод не имеет возрастных ограничений, он одинаково помогает детям младшего возраста и старшеклассникам. Например, при изучении исторической личности, для его запоминания можно поместить его в те условия, с которыми он ассоциируется либо внешними данными, либо по фамилии и т.д.

2.Цепной метод основан на цепных социативных связях. Ассоциации являются непосредственной частью получения новой информации. Одна ассоциация ведет за собой другую, таким образом они помогают упорядочить все элементы постоянно поступающей информации. Сознательное создание ассоциации и ее нахождение в заранее предусмотренных случаях позволяет контролировать фиксацию информации в памяти, что ведет к созданию воспоминаний. Для прочного сохранения информации в памяти следует упорядочить сеть ассоциаций. Сам поиск ассоциаций для школьников может превратиться в интересную игру. Например, изучение предметов быта людей древнего мира или средневековья можно ассоциативно связать с местом использования, затем деятельностью человека в целом, также представленных и зафиксированных в памяти, и так далее.

Для школьников начальных классов существует своя методика по развитию памяти, основанная на развитии двух полушарий одновременно, это, например, пособие О. Соболевой и В. Агафонова «Тайны страны Акитамамарг» и др. Это позволяет подготовить детей к старшим классам с увеличенным учебным объемом информации, и избежать связанного с ним стресса.

Школьное обучение может помочь уменьшить влияние отрицательного фактора личностного развития ребенка, в частности, включением в процесс занятия определенных методик развития личности и способностей учащихся независимо от возрастной категории и преподаваемой дисциплины. Положительными сторонами применения методов эйдетики и мнемотехники можно назвать улучшение визуального и

слухового восприятия информации, что особенно важно на уроках истории, сочетающей в себе переплетение текстового материала, иллюстрации, карт, большого количества дат и связанных с ними событий.

# Библиографический список

- 1. Актуальные проблемы преподавания истории в образовательных организациях различных типов. Коллективная монография /Л.В. Алексеева. Нижневартовск: Изд-во Нижневарт. гос. унив-та, 2014. 104 с.;
- 2. Аргунова, М.Т. Мастер класс на тему «Мнемотехника и эйдетика секреты нашей памяти». Режим доступа: https://infourok.ru/masterklass-na-temu-mnemotehnika-i-eydetika-sekreti-nashey-pamyati-920811.html;
- 3.Богданчиков, С.А. Эйдетика в советской психологии / С.А. Богданчиков. Режим доступа: https://matugineidos.com/gallery/судьба%20эйдетики%20в%20 советской %20психологии.pdf;
  - 4. Лурия, А.Р. Лекции по общей психологии / А.Р. Лурия. СПб.: Питер, 2014. 384 с.;
  - 5. Лурия, А.Р. Маленькая книжка о большой памяти / А.Р. Лурия. М.: МГУ, 1968. 88 с.;
  - 6.Память (психология). Словарь. Режим доступа: https://dic.academic.ru/dic.nsf/ruwiki/1084755;
- 7.Школа эйдетики. Официальный сайт И.Ю. Матюгина. И.Ю. Матюгина. Режим доступа: https://matugineidos.com.

*КОРИНТЕЛИ ВАЛЕРИЯ АЛЕКСЕЕВНА* – магистрант, Набережночелнинский государственный педагогический университет, Россия.

Э К О Н О М И Ч Е С К И Е

УДК 330

Н.Н. Касымбаева

# CHANGE-MANAGEMENT В СФЕРЕ ПРОДАЖ

В статье рассматриваются элементы управления изменениями в сфере продаж. Изменения требуют внесения корректировок, но без катастрофических последствии. Предложены рекомендации для облегчения плавных переходов с целью сохранения морального духа и продуктивности команды.

**Ключевые слова:** изменение, управление, продажи, технология, регулирование, процессы, культура, информация.

Изменения — это необходимость современного мира. Применительно к организации это явление, которое подвергает субъектов рынка разработать новые технологии ведения бизнеса с целью сохранения конкурентного преимущества. Управление изменениями позволяет организации среагировать на изменения рынка и вовремя провести трансформацию и модернизацию.

Изменения в сфере продаж обыденное явление, а его отсутствие говорит о стагнации организации. При управлении изменениями можно использовать различные методы: смена исполнительного директора, изменение стратегии, предложение новой продукции, изменение технологии продаж, полная реструктуризация. Учитывая данные приемы можно выделить несколько элементов успешного управления изменениями в сфере продаж:

1) Регулирование. Подразумевает оценку состояния организации на данном этапе ее существования, а также оценку текущей стратегии. Это позволит выявить необходимость изменении, разработать иные технологии с области продаж, чтобы перестроиться на меняющийся спрос потребителей и лучше обслуживать рынок.

<sup>©</sup> Касымбаева Н.Н., 2019.

Научный руководитель: *Ильясов Дидар Кабиболдинович* – доктор экономических наук, доцент, Университет Нархоз, Казахстан.

- 2) Талант. Необходимо донести о предстоящих изменениях сотрудникам. А главное, чтобы сотрудники восприняли изменения, смогли быстро освоиться и продвигать идею на рынок. Организации требуется более эффективная команда. Это ведет за собой изменения в процессе оценки сотрудников, найма новых сотрудников, обмена информации между отделами.
- 3) Организационное поведение. Изменения начинаются с людей. Необходимо стимулировать новое поведение и внедрение новых процессов и инструментов продаж.
- 4) Мышление и культура. Изменения в мышлении возвращает к культуре компании, которая ценит и вдохновляет сотрудников. Без понимания культуры организации, невозможно ее изменить.
- 5) Процессы. Изменения процессов подразумевает включение небольших изменении в модели продаж с целью соответствия потребности клиентов. Также процесс обеспечивает структуру и стандартизацию, что делает новые инициативы простыми для реализации.
- 6) Обмен информацией и обратная связь. Очень важно информировать об изменениях всех заинтересованных сторон бизнеса. Невозможно достичь эффективных изменении без нечетких объяснении причин перестройки бизнес-стратегии сотрудникам.
- 7) Технология. Использование новых технологии позволяет улучшить продукт и предложить его клиентам. Внедрение технологически новых программных обеспечении в области продаж повысит эффективность работы сотрудников и позволит лучше выполнять работу.

### Библиографический список

- 1. Морган Г. Имиджи организации: восемь моделей организационного развития // Вершина. 2006.
- 2. Друкер П. Задачи менеджмента в 21 веке/ пер. с англ. // Издательский дом «Вильямс». 2004.

КАСЫМБАЕВА НАЗИК НУРХАНОВНА – магистрант, Университет Нархоз, Казахстан.

Ю Р И Д И Ч Е С К И Е

УДК 340

А.В. Богачева

# ЭКСТРАДИЦИЯ ЛИЦ ДЛЯ УГОЛОВНОГО ПРЕСЛЕДОВАНИЯ В МЕЖДУНАРОДНОЙ ПОЛИТИКЕ

В основе исследуемой работы лежит рассмотрение вопросов и решение проблем международного сотрудничества сфере уголовного судопроизводства направленная на выдачу лица для осуществления уголовного преследования или исполнения приговора в основе, которой находятся международная и внутригосударственная правовые системы, в рамках норм и принципов международного и национального права.

**Ключевые слова:** экстрадиция, международное сотрудничество, выдача лиц

В данной статье рассматривается отражение государственной политики в правовой системе страны в сфере борьбы с преступностью, а также взаимодействие с иностранными государствами в вопросах взаимодействия в выдачи лиц для уголовного преследования. Преступления международного характера обязывают государства имплементировать соответствующие нормы в свое национальное законодательство, а также принимать меры по предотвращению преступлений, посягающие на общественную и экономическую безопасность, свободу человека и здоровье населения.

Международное сотрудничество в борьбе с преступностью – сфера достаточно широкая, охватывающая, в том числе, и борьбу с международными преступлениями (такими как преступления против мира, военные преступления, геноцида и выраженная агрессия, являющаяся начинкой революций) [1].

Среди прочего существует определенные принципы, характеризующее то, что лицо не подлежит уголовной ответственности, если совершенное им деяние не является международным преступлением или преступлением международного характера. Формами такого взаимодействия являются заключение международных договоров — как двусторонних, так и многосторонних, а также сотрудничество в рамках универсальных и региональных международных организаций.

Рассмотрению главного вопроса по выдаче лиц для уголовного преследования и исполнения приговора раскрывается тем, что выдача преступников осуществляется государством на основе многосторонних и двусторонних соглашений. В большинстве регионов приняты соответствующие конвенции о взаимной

<sup>©</sup> Богачева А.В., 2019.

Научный руководитель: *Гуджабидзе Георгий Автандилович* – кандидат юридических наук, доцент, Байкальский государственный университет, Россия.

1 21

помощи: выдавать друг другу преступников, находящихся на их территориях, для привлечения к уголовной ответственности или для приведения приговора в исполнение.

В наибольшей степени усмотрение проявляется при осуществлении международной правовой помощи и выдаче на принципе взаимности. Не в соответствии с нормой договора или конвенции, а зависит от доброй воли соответствующего компетентного органа, наделенного законом полномочиями принимать такое решение (ч.2 ст 453, ч.2 ст 456 УПК РФ) [2].

Также от усмотрения компетентного органа зависит возможность применения законодательства иностранного государства на территории России, присутствие представителя запрашивающего органа при исполнении запроса (ч.2 ст. 457 УПК РФ). Согласно ст. 460 УПК РФ наша страна может направить иностранному государству запрос о выдаче ей лица для уголовного преследования или исполнения приговора. Основанием для этого будет являться наличие международного договора Российской Федерации с этим государством или подписанного Генеральным прокурором РФ письменного обязательства выдавать в будущем на основе взаимности этому государству лиц в соответствии с законами Российской Федерации [3].

Согласно Европейской конвенцией от 13 декабря 1957 года «О выдаче», отказ в выдаче лиц (экстрадиции) возможен в таких случаях, когда в правовом пространстве исследуемого региона наблюдаются риск несправедливого правосудия, факт назначения пожизненного лишения свободы и т.д. В результате к началу XXI в. значительно усложнилась выдача лиц, совершивших преступление, снизилась в целом и результативность применения данного института.

Иностранные граждане и лица без гражданства, не проживающие постоянно в Российской Федерации, совершившие преступление вне пределов Российской Федерации, подлежат уголовной ответственности по УК РФ в случаях, если преступление направлено против интересов Российской Федерации, и в случаях, предусмотренных международным

договором Российской Федерации, если они не были осуждены в иностранном государстве и привлекаются к уголовной ответственности на территории Российской Федерации.

Распространенный во всем мире принцип действия уголовного закона в пространстве — это принцип гражданства, или национальный принцип [4]. Он заключается в том, что граждане Российской Федерации подчиняются российским законам, где бы они ни находились, в том числе и за границей. Поэтому они несут уголовную ответственность за преступления, совершенные в иностранном государстве, по УК РФ. Совокупность перечисленных процедур свидетельствует о том, что выдача — довольно распространенный и наиболее урегулированный в правовом отношении вид международной помощи по уголовным делам. Ее природа многоаспектна. Во-первых, в выдаче всегда участвуют две заинтересованные стороны: запрашивающая и запрашиваемая. Во-вторых, деятельность, связанная с ее осуществлением, инициируется либо направлением запроса о выдаче, либо необходимостью его исполнения.

Статья 50 конституции РФ устанавливает, что "никто не может быть повторно осужден за одно и то же преступление" – (лат. non bis in iddem). Поэтому УК РФ допускает возможность привлечения к уголовной ответственности и осуждение за преступления, совершенные за границей, граждан Российской Федерации и лиц без гражданства, постоянно проживающих в Российской Федерации, только в случаях, если они не были осуждены в иностранном государстве и если совершенное ими деяние признано преступлением в государстве, на территории которого оно было. Еще одной отличительной особенностью по отношению к отечественной практике выдачи обладают представители европейской модели экстрадиции в вопросе понимания принципа совершенно. В основном, подобная позиция основывалась на том, что государство обязано удерживать своих граждан от нарушений интересов других государств. В развитие этой идеи указывалось: «Каждое государство имеет право наказывать только тогда, когда его интересы, защищаемые уголовным законом, нарушены. Государство, наказывая собственного гражданина, нарушающего интересы другого государства, не может гарантировать правовых интересов другой страны». Все же, с данной позицией нельзя согласиться, поскольку, как совершенно справедливо отмечено, выдача собственных граждан «противоречит принципу уважения территориального верховенства. В пределах своей территории государство осуществляет всю полноту власти...». Поэтому Россия (Российская Империя, РСФСР и Российская Федерация) традиционно придерживалась и придерживается позиции отказа в выдаче собственных граждан иностранным государствам для привлечения к уголовной ответственности или исполнения приговора. Но данное действие и распространяется и в других странах ЕС.

Российская юридическая наука придерживается следующего правила: «Выдача лица, совершившего преступление, является суверенным правом государства, а не его обязанностью. Однако по сложившейся международно-правовой практике государство, отказавшее в выдаче, обязано осуществлять в отношении этого лица уголовное преследование в соответствии с собственным законодательством за преступление, совершенное им на территории иностранного государства». В данной ситуации уголовное дело (в рамках взаимных требований государств по оказанию международной правовой помощи по уголовным делам) направляется для проведения дальнейшего расследования компетентными органами соответствующего иностранного государства через Генеральную прокуратуру Российской Федерации. Запрашиваемая сторона, отказавшая в выдаче, обязана принять окончательное процессуальное решение по уголовному в отношении не выданного лица, о чем письменно уведомить Генеральную прокуратуру Российской Федерации. Аналогичные обязательства берет на себя и российская сторона [5].

Поэтому в борьбе, как с транснациональной, так и с внутригосударственной преступностью, основополагающее значение имеет целенаправленное взаимодействие всех стран мирового сообщества, поскольку, как верно отмечено, «без объединения усилий государств в области борьбы с преступностью многие преступления останутся безнаказанными».

### Библиографический список

- 1. Международное публичное право. С. 146.
- 2. Быкова Е.В. Пробельные вопросы международного сотрудничества в сфере уголовного судопроизводства. С. 22.
- 3.Пробельные вопросы международного сотрудничества в сфере уголовного судопроизводства. Быкова Е.В, кандидат юр.наук Академии Ген.прокуратуры РФ) с.22
- 4. по пр.ст. Гарантии прав участников уголовного судопроизводства: проблемы и возможные пути их решения: монография / под общ.и науч. ред. проф. В.А. Семенцова. М.: Юрлитинформ.
- 5.Мирошниченко Ю.Г., Погожева О.В. ШОС: перспективы развития сотрудничества в сфере безопасности и проблемы их воплощения // Аллея науки. 2016. №4. С. 594-601.
- 6.Н.В. Несмачная. Экстрадиция лица для осуществления уголовного преследования или исполнения приговор, как одна из форм международного сотрудничества

БОГАЧЕВА АНАСТАСИЯ ВЯЧЕСЛАВОВНА – магистрант кафедры уголовного права, криминологии и уголовного процесса, Байкальский государственный университет, Россия.

УДК 342.41

М.А. Запретилина

# ПОНЯТИЕ, ПРИЗНАКИ И СОДЕРЖАНИЕ ПРАВОВЫХ ПОЗИЦИЙ КОНСТИТУЦИОННОГО СУДА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

В статье рассматривается вопрос о легализации определения «правовые позиции». Предложено авторское определение данного понятия. Раскрыто место правовых позиций в решениях Конституционного Суда РФ.

**Ключевые слова:** Конституция РФ, Конституционный Суд РФ, правовые позиции, решения суда.

Несмотря на научную популярность использования конструкции «правовые позиции Конституционного Суда» и ее широкое использование практикующими юристами в судебных речах легального толкования данного термина до сих пор не выработано.

Законодатель лишь обозначил вектор, направление для рассуждений опытных теоретиков-конституционалистов. На сегодняшний день, этим «вектором» воспользовались сотни ученых, взгляды которых значительно разнятся.

Например, по мнению Г.А. Гаджиева: «правовая позиция — это отношение суда к содержанию конституционной нормы в результате ее истолкования, это отраженный в мотивировочный части постановления Конституционного Суда подход к интерпретации конституционной нормы, причем именно той нормы, которая положена в основу резолютивной части окончательного постановления Конституционного Суда» [1].

Развернутое определение дает судья Конституционного Суда РФ в отставке - Н.В. Витрук: «Правовая позиция - это правовые выводы и представления Конституционного Суда как результат толкования (интерпретации) Конституционным Судом духа и буквы Конституции РФ и истолкования им конституционного смысла (аспектов) положений отраслевых (текущих) законов и других нормативных актов в пределах компетенции Конституционного Суда, которые снимают неопределенность в конкретных конституционно-правовых ситуациях и служат правовым основанием итоговых решений (постановлений) Конституционного Суда» [2].

«С другой стороны, правовые позиции КС РФ могут содержаться в его «отказных» определениях и определениях о прекращении производства по делу, принимаемых в пленарном заседании палаты Суда, а также в определениях о разъяснении его решения» [3], - говорил А.А. Кукушкин.

Л.В. Лазарев отмечал: «Правовые позиции, сформулированные в мотивировочной части решения и влекущие правовые последствия, выходящие за пределы рассмотренного дела, тем не менее прежде всего являются правовым основанием итогового решения (вывода) по данному делу и в концентрированном виде, в той или иной форме получают также отражение в резолютивной части» [4].

Под вышеназванным «вектором», автор подразумевает упоминание данной правовой конструкции в Федеральном конституционном законе от 21.07.1994 N 1-ФКЗ "О Конституционном Суде Российской Федерации" [5]. Так, в статье 29 Закона указывается на то, что акты Конституционного Суда Российской Федерации выражают соответствующую Конституции правовую позицию судей. При этом, в статье 47.1 уточняется, что Конституционный Суд Российской Федерации может рассматривать и разрешать дела без проведения слушания, если придет к выводу о том, что вопрос может быть разрешен на основании содержащихся в ранее принятых постановлениях Конституционного Суда Российской Федерации правовых позиций.

На основании вышеизложенного, автор полагает, что сформулировать определение правовых позиций возможно следующим образом: Правовые позиции Конституционного Суда — это некий конгломерат из мнений судей Конституционного Суда по вопросам соответствия или не соответствия той или иной нормы действующего законодательства Конституции РФ, который в последующем имеет вес при разрешении аналогичных дел и требует серьезных временных, интеллектуальных и иных затрат для его изменения. Рассмотрев определение данного термина необходимо определить его содержательную сторону.

© Запретилина WI.A., 2017.

<sup>©</sup> Запретилина М.А., 2019.

Научный руководитель: *Белых Марина Львовна* – кандидат юридических наук, доцент, Уральский государственный юридический университет, Россия.

Совершенно очевидно, что решения Конституционного Суда и его правовые позиции не одно и то же. Более того, часть решений основано на принятых ранее правовых позициях. Это обусловлено, в том числе, и относительной устойчивостью норм Конституции, на соответствие которым суд и проверяет иные нормы закона.

С первого взгляда, это ни что иное как правотворческая деятельность, однако, это не совсем так. Конституционный Суд, в российской системе разделения властей, номинально лишен возможности правотворческой деятельности, так как он не относится к законодательной ветви власти, но при этом, совершенно очевидно, что выводы Конституционного Суда, нередко являются основой для законодательного их закрепления.

Также стоить отметить и еще одну особенность правовых позиций: Конституционный Суд хоть и является элементом судебной ветви власти, но он в ходе своей деятельности не осуществляет применение права в общепризнанном смысле этого слова. Правовые позиции невозможно назвать в чистом виде правоприменением, это, скорее схоже по природе, с толкованием. Однако, при всем сказанном, их нельзя полностью отнести к интерпретационным актам, в том числе и потому, что, по сути, правовая позиция может повлечь юридически-значимые последствия, а именно – признание нормы не соответствующей Конституции.

Исходя из всего вышеизложенного, выделим ряд основных признаков правовой позиции [5].

Итак, во-первых, по мнению автора, она носит общеобязательный характер, причем данный признак распространяется и на ее «создателя» - Конституционный Суд, так как в последующем он неоднократно применяет свои мнения в иных аналогичных постановлениях и определениях. Данные позиции также будут актуальны и для иных судов, а также для органов власти, местного самоуправления и граждан, так как они относятся непосредственно к Конституции РФ и тесно с ней связаны. Данный признак, помимо выше-изложенного закреплен в статье 6 Федерального конституционного закона "О Конституционном Суде Российской Федерации", а также в Определении Конституционного Суда Российской Федерации от 7 октября 1997 года N 88-O [6].

Второй признак – властный характер таких предписаний. Конституционный Суд является органом государственной власти, а значит имеет свою компетенцию. Правовая позиция же отражает волю данного органа в рамках его полномочий. Здесь также стоит отметить и то, что правовая позиция по сути обладает юридической силой, которая является неотделимой от самого акта конституционного контроля, но тем не менее, в не меньшей степени относится и к самой воли суда.

И, наконец, третий признак, выделенный Н.А. Колоколовым и С.Г. Павликовым – «мера объективной оценки конституционности рассматриваемого акта и разрешения дела по существу, средством преодоления конституционно-правовой неопределенности правовых норм, нежели средством их дисквалификации» [7].

Таким образом, необходимо сделать вывод о том, что вопрос правовых позиций Конституционного Суда  $P\Phi$  в теории и практике конституционного права и процесса разработан не окончательно. Позиции ученых об определении и содержании данного понятия значительно разняться, а законодатель, на сегодняшний момент не внес дополняющие изменения в  $\Phi$ K3 «О Конституционном Суде».

При этом, обобщение и систематизацию правовых позиций активно осуществляют ученые: Л.В. Лазарев, С.Э. Несмеянова [8] и др. В их трудах позиции Конституционного Суда систематизируются в хронологическом порядке применительно к главам и статьям Конституции РФ.

### Библиографический список

- 1. Гаджиев Г.А. Правовые позиции Конституционного Суда Российской Федерации // Северо-Кавказский юридический вестник. 1997. № 3. С. 65
- 2.Витрук Н.В. Правовые позиции Конституционного Суда РФ: понятие, природа, юридическая сила и значение // Конституционное правосудие в посткоммунистических странах: Сб. докладов. М., 1999. С. 89.
- 3.Кукушкин А.А. Правовая позиция Конституционного Суда РФ: сущность, юридические признаки и процессуальные формы // Актуальные проблемы российского права. 2009. № 1. С. 100
- 4. Лазарев Л.В. Правовые позиции Конституционного Суда России. ОАО "Издательский дом "Городец"; "Формула права", 2003 г. с. 37
- 5.Федеральный конституционный закон от 21.07.1994 N 1-ФКЗ (ред. от 29.07.2018)"О Конституционном Суде Российской Федерации" // электронный ресурс: СПС «Консультант Плюс». Режим доступа: http://www.consultant.ru. Дата обращения 25.12.2018 г.
  - 6. См. работы Н.В. Витрука, Г.А. Гаджиева, В.В. Кошелевой, Е.Ю. Терюковой и др.
- 7.Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 7 октября 1997 года N 88-О «О разъяснении Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 28 ноября 1996 года по делу о проверке конституционности статьи 418 Уголовно процессуального кодекса РСФСР в связи с запросом Каратузского районного суда

Красноярского края» // электронный ресурс: Законы, кодексы и нормативно-правовые акты в Российской Федерации. Режим доступа: http://legalacts.ru. Дата обращения  $25.12.2018 \, \Gamma$ .

8.Колоколов Н.А., Павликов С.Г. Право, закон, судебный прецедент: российский вариант: Монография. М.: ИГ «Юрист», 2008. С. 38

9. Несмеянова С.Э. Судебная практика Конституционного Суда РФ с комментариями. М., 2007. С. 101

 $3A\Pi PETUЛИНА\ MAPUЯ\ AЛЕКСАНДРОВНА$  — магистрант, Уральский государственный юридический университет, Россия.

УДК 343.13

Т.Ю. Куксенко

# РОЛЬ СУДА ПРИ СОБЛЮДЕНИИ СОСТЯЗАТЕЛЬНОЙ ФОРМЫ ПРОЦЕССА

В статье рассматривается процессуальное положение суда и определение его роли в доказывании в ходе судебного разбирательства по уголовному делу. В Конституции РФ, УПК РФ закреплены принципы состязательности, равноправия сторон, однако при анализе современной юридической литературы можно прийти к выводу, что на законодательном уровне, при определении прав и обязанностей участников уголовного судопроизводства, незащищенной стороной в уголовном процессе является потерпевший, поскольку он ограничен в осуществлении своих прав, ему не обеспечивается доступ к правосудию на том же уровне, что и подсудимому. Данный пробел предлагается восполнить, наделив суд полномочиями по собственной инициативе истребовать доказательства для познания объективной истины и постановления справедливого приговора. Однако, при содействии потерпевшему в собирании доказательств по инициативе суда, при активном участии в ходе рассмотрения уголовного дела, в отношении суда усматривается обвинительный уклон в отправлении правосудия. Как уйти от обвинительного уклона и установить по уголовному делу объективную истину, соблюдая конституционные принципы, возможно в данном случае следует обратить внимание на законодательство Германии, где особое процессуальное положение закреплено за председательствующим судьей.

**Ключевые слова:** суд, правосудие, уголовное судопроизводство, состязательность, стороны, доказательства.

Правовое положение суда как участника уголовного судопроизводства закреплено в Уголовном процессуальном кодексе Российской Федерации. Стадия судебного разбирательства является основополагающей, в силу того, что на этой стадии решается вопрос о невиновности или виновности подсудимого, осуществляется защита прав и законных интересов лиц, потерпевших от преступлений, на остальных стадиях уголовного судопроизводства судом осуществляются контролирующие функции за законностью и обоснованностью процессуальных и следственных действий, а также подготовительные и проверочные функции.

На стадии судебного разбирательства возникают спорные вопросы при определении полномочий суда, поскольку на данной стадии суд должен дать надлежащую оценку представленным сторонами доказательствам по делу, сопоставив их, в том числе путем проведения в ходе судебного разбирательства осмотра местности и помещения (ст. 287 УПК РФ), проведения следственного эксперимента (ст. 288 УПК РФ), предъявления для опознания (ст. 289 УПК РФ) и освидетельствования (ст. 290 УПК РФ), однако, по мнению многих ученых, у суда отсутствует активная роль в собирании и проверке доказательств по делу, что приводит к нарушению прав потерпевшего, подсудимого на доступ к правосудию.

Так, по мнению О.М. Кузнецовой, обвинительное доказательство, полученное по инициативе суда, с позиции принципа состязательности является недопустимым доказательством, и на нем не могут быть основаны выводы о виновности [1].

Действительно ли активная роль суда в уголовном судопроизводстве производстве противоречит конституционным принципам соблюдения и защиты прав и свобод человека и гражданина? Является ли проведение судом следственных действий в ходе судебного разбирательства активностью суда или данная возможность предоставлена ему на основе уголовно-процессуального закона и направлена лишь для достижения истины в уголовном деле?

Ограничения полномочий суда в уголовном судопроизводстве пронизывают весь уголовно-процессуальный закон, поскольку суд не может выходить за пределы предъявленного обвинения, ухудшающего положение подсудимого (ст. 252 УПК РФ), принимать активное участие в ходе рассмотрения уголовного

Научный руководитель: *Смирнова Ирина Георгиевна* — доктор юридических наук, профессор, заместитель Директора Юридического института по научной работе, заведующая кафедрой уголовного права, криминологии и уголовного процесса Байкальского государственного университета, Россия.

<sup>©</sup> Куксенко Т.Ю., 2019.

дела по существу, а лишь требовать неукоснительного соблюдения регламента судебного разбирательства (ст. 257 УПК РФ), создавая необходимые условия для исполнения сторонами их процессуальных обязанностей и осуществления прав.

По мнению Перекрестова В.Н., Шинкарука В.М., отличительным признаком принципа состязательности сторон является разграничение процессуальных функций обвинения и защиты как самостоятельных направлений деятельности, а также их разграничение от судебной деятельности. Также принцип состязательности сторон предполагает равенство процессуальных статусов сторон обвинения и защиты перед судом [2].

Равенство граждан перед законом и судом закреплено в Конституции РФ (ст. 19). Кроме того, в соответствии со ст. 46 Конституции РФ каждому гарантируется судебная защита его прав и свобод.

Согласно уголовному процессуальному законодательству, при осуществлении своих прав подсудимый в большей степени защищен государством от необоснованного осуждения, в виду того, что данная категория лиц обеспечена бесплатной квалифицированной юридической помощью, поскольку в качестве защитника данного лица в уголовном судопроизводстве участвуют адвокаты, т.е. лица, получившие в установленном Федеральным законом от 31.05.2002 № 63-ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» порядке статус адвоката и право осуществлять адвокатскую деятельность, которые в соответствии с действующим законодательством имеют право, в том числе на обращения в различные инстанции с адвокатским запросом, для истребования дополнительных доказательств по делу, необходимых для оказания квалифицированной юридической помощи. А могут ли обращаться с запросами в органы государственной власти, органы местного самоуправления, общественные объединения и иные организации потерпевшие? И как оперативно они получат запрошенную информацию?

Если рассмотреть предметно ст. ст. 42, 249 УПК РФ, то потерпевший вправе представлять доказательства, однако бесплатно государством ему может быть предоставлен лишь переводчик, предоставление бесплатной квалифицированной юридической помощи потерпевшим уголовный процессуальный закон не предусматривает. Доводы о том, что потерпевшего в уголовном процессе представляет государственный обвинитель, опровергаются ст. 5 УПК РФ, где указано, что государственный обвинитель – это должностное лицо органа прокуратуры, поддерживающее от имени государства обвинение в суде по уголовному делу. Определяющее роль имеет словосочетание «обвинение от имени государства», интересы которого направлены на изобличение общественноопасного деяния и пресечения дальнейших противоправных действия со стороны иных лиц. То есть государственный обвинитель в ходе судебного разбирательства поддерживает обвинение от имени государства, функцию обвинения - уголовного преследования - потерпевший в суде общей юрисдикции, не осуществляет. Потерпевший, в силу своего процессуального статуса, ограничен в возможности истребования доказательств по делу, в связи с чем, напрашивается вывод, а почему суд не вправе содействовать потерпевшему в истребовании доказательств, поскольку в данном случае, указанное лицо ограничено в доступе к правосудию и является менее защищенным. Пассивность суда в истребовании доказательств, противоречит принципу свободной оценки доказательств (ст. 17 УПК РФ), и ограничивает судью в реализации конституционного права на осуществление правосудия.

Как отмечает Рудакова С.В., состязательность не исключает и не запрещает активной позиции суда и поиска объективной истины по делу. Истина, должна быть познана в результате состязания сторон, но при условии полноценного участия суда в познании истины [3].

Уголовное процессуальное законодательство претерпевало многочисленные изменения, в том числе заимствовало у зарубежных стран упрощенный порядок уголовного судопроизводства. Возможно, и сейчас стоит обратить внимание на процессуальное законодательство Германии, согласно которому отрицается принцип состязательности сторон, а закрепляется особое процессуальное положение председательствующего судьи, где руководство рассмотрением уголовного дела, допрос подсудимого и проведение всего судебного следствия осуществляет председательствующий. Иные участники процесса, в том числе и прокурор, только с разрешения судьи вправе задавать вопросы свидетелям, экспертам, подсудимому. Судья в Германии осуществляет процесс доказывания, целью которого является установление истины по делу [4].

Таким образом, законодательно закрепленный приоритет защиты прав и свобод личности в сфере уголовно-процессуального права не способствует равноправию подсудимого и потерпевшего, УПК РФ не ставит цель установления истины по каждому уголовному делу, напротив, все сомнения в виновности подсудимого, толкуются в пользу подсудимого, в данной статье не призывается ввести обвинительный уклон в действия суда. Напротив, хотелось бы расширить полномочия суда по собственной инициативе собирать, проверять и оценивать доказательства, для соблюдения конституционных принципов не только подсудимого, но и потерпевшего, что способствовало бы вынесению законного, обоснованного, мотивированного и справедливого приговора.

### Библиографический список

- 1. Кузнецова, О.М. Реализация состязательности в уголовном судопроизводстве / О.М. Кузнецова // Уголовное право. -2004. -№1. - C. 81-82.
- 2.Перекрестов В.Н., Шинкарук В.М. Роль суда по установлению объективной истины по уголовным делам в свете конституционного принципа состязательности // Вестник Воронежского института МВД России. 2018. № 2. С. 195-201.
- 3. Рудакова, С.В. Познание судом обстоятельств уголовного дела: автореф. дис. ... канд. юрид. наук / С.В. Рудакова. Краснодар, 2004. С. 37
- 4.Курочкина Ю.С. Сравнительный анализ судебного следствия России и Германии // Вестник Удмуртского университета. Серия Экономика и право. 2017. Т. 27. № 4. С. 115-117.

*КУКСЕНКО ТАМАРА ЮРЬЕВНА* – магистрант кафедры уголовного права, криминологии и уголовного процесса, Байкальский государственный университет, Россия.

Я.Д. Сурхаева

# ПОНЯТИЕ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

В статье рассматриваются вопросы инвестиционный деятельности. Изучаются и анализируются подходы исходя из юридической и экономической литературы. Дается оценочная характеристика мнений зарубежных и отечественных ученых, воспроизводится оценка определения инвестиционной деятельности и понятия инвестиции, начиная с советского периода. Анализируется

**Ключевые слова:** инвестиции, инвестиционная деятельность, сбережения, объект инвестирования, иностранная инвестиция бюджетная инвестиция, механизм государственной защиты инвестиций

Понятия законодательного определения инвестиций и инвестиционной деятельности не стояло на месте, а развивалось, преобразовывалась и усовершенствовалось со временем.

Первое законодательное определение инвестиций появилось в Основах законодательства об инвестиционной деятельности в СССР, принятых Верховным Советом СССР 10 декабря 1990 г. N 1820-1. Согласно которым, инвестиции - все виды имущественных и интеллектуальных ценностей, вкладываемых в объекты предпринимательской и других видов деятельности, в результате которой образуется прибыль (доход) или достигается социальный эффект. Затем Закон РСФСР от 26 июня 1991 г. N 1488-1 "Об инвестиционной деятельности в РСФСР" ввел понятие новое понятие инвестиций, под которыми понимаются денежные средства, целевые банковские вклады, паи, акции и другие ценные бумаги, технологии, машины, оборудование, кредиты, любое другое имущество или имущественные права, интеллектуальные ценности, вкладываемые в объекты предпринимательской и других видов деятельности в целях получения прибыли (дохода) и достижения положительного социального эффекта. Тем самым расширил и конкретизировал определение.

В настоящее время действует Федеральный закон от 25 февраля 1999 г. N 39- ФЗ " Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений" (далее - Закон о капитальных вложениях) определил, который претерпел свои изменения от 26.07.2017 г. Согласно нынешнему законодательству инвестиции - это денежные средства, ценные бумаги, иное имущество, в том числе имущественные права, иные права, имеющие денежную оценку, вкладываемые в объекты предпринимательской и (или) иной деятельности в целях получения прибыли и (или) достижения иного полезного эффекта.

В отличии от юридической литературы - понятие " инвестиции" в экономике преимущественно рассматривается наряду с понятием " сбережения"[1], ибо инвестиции предполагают сбережения. Но не все сбережения становятся инвестициями. Инвестициями становятся те сбережения, которые в дальнейшей перспективе принесут доход с учетом расширения производства.

Теория инвестиций Дж. Кейнса, выдающегося английского экономиста, ученика А. Маршалла, родоначальника ведущего направления в современной экономической науке - кейнсианства, определяет инвестиции как " прирост ценности капитального имущества независимо от того, состоит ли последнее из основного, оборотного или ликвидного капитала"[2]. По мнению П. Массе, инвестиции в самом общем виде представляют собой обмен удовлетворения сегодняшней потребности на ожидаемое удовлетворение ее в будущем с помощью инвестиционных благ.

В свою очередь С.С. Жилинский отмечает, что в отечественной экономической литературе сложились два подхода к раскрытию понятия инвестиции [3]. Одни авторы определяют их как "... процесс затрат живого и овеществленного труда для создания производственных мощностей, с помощью которых в процессе производства живой труд создает большую стоимость, чем потребляет" [4]. В юридической литературе подобного подхода придерживается А.Г. Богатырев, по мнению которого доминантным в таком сложном экономическом понятии, как инвестиции, является то, что " инвестиционные средства расходуются на предметы и средства труда, а также на труд, вложенный в производство материальных и духовных благ, т.е. дело, в предприятие".

Другой подход заключается в том, что инвестиции представляют собой все виды имущественных и интеллектуальных ценностей, которые вкладываются в объекты предпринимательской деятельности, в результате которых формируется прибыль (доход) или достигается определенный социальный эффект [5].

<sup>©</sup> Сурхаева Я.Д., 2019.

Иными словами, это максимально широкий подход к понятию инвестиций, который включает не только вложение капитала в предпринимательские проекты, но и в различного рода социально- экономические программы.

В юридической литературе, по мнению Т.А. Серебряковой, инвестиции представляют собой " имущество, в отношении которого государством установлены гарантии, привилегии и иммунитеты, следующие из механизма государственной защиты инвестора, переданное (передаваемое) государством, физическим или юридическим лицом гражданам, организациям, иностранным государствам с целью извлечения прибыли, достижения иного эффекта, признаваемого действующим законодательством социально полезным"[6].

Необходимо отметить, что в советский период инвестиции рассматривались исключительно через призму капиталовложений, определяя соответствующий объект инвестирования. В дальнейшем с учетом рыночных реформ ситуация стала меняться и законодательство Российской Федерации отразило спектр инвестиционных объектов.

Таким образом, в отношении объекта инвестирования законодатель демонстрирует различные подходы. Например, в Законе об инвестиционной деятельности в РСФСР указанные объекты прямо перечисляются, при этом в закрытом, т.е. не допускающем расширительного толкования, перечне.

Объект инвестирования - денежные средства, ценные бумаги, иное имущество, в том числе имущественные права, иные права, имеющие денежную оценку (ст. 1 Закона о капитальных вложениях).

Наиболее широкий подход к пониманию объекта инвестирования содержится в Законе об иностранных инвестициях.

Иностранная инвестиция - вложение иностранного капитала в объект предпринимательской деятельности на территории Российской Федерации в виде объектов гражданских прав, принадлежащих иностранному инвестору, если такие объекты гражданских прав не изъяты из оборота или не ограничены в обороте в Российской Федерации (ст. 2 вышеназванного Закона).

В данном случае любые не изъятые из оборота или не ограниченные в обороте объекты гражданских прав могут выступать в качестве объекта инвестирования.

С учетом вышеуказанного определения подчеркнем, что к капиталу отнесена информация. Надо иметь в виду, что информация не является объектом гражданских прав [7]. Объектом передачи в качестве инвестиций может выступать не информация, а исключительные права. При этом исключительные права признаются имущественными правами (ст. 1226 ГК РФ). В этой связи целесообразно скорректировать терминологию в ГК РФ и в инвестиционном законодательстве, привести определение иностранной инвестиции в соответствие с ГК РФ.

Крайне неоднозначным в научных взглядах с позиции определения сущности инвестиций представляется такой признак, как цель, которую они преследуют. Как можно заметить из анализа нормативного, или легального, определения инвестиций, наряду с целью извлечения прибыли законодатель называет достижение положительного социального эффекта. Причем в Законе об инвестиционной деятельности в РСФСР говорится о целях получения прибыли (дохода) и достижения положительного социального эффекта. Закон о капитальных вложениях, а также Конвенция о защите прав инвестора (заключена в г. Москве 28 марта 1997 г.) используют формулировку "с целью получения прибыли (дохода) или достижения социального эффекта". Другими словами, в последнем случае достижение положительного социального эффекта рассматривается в качестве самостоятельной, не сводимой к извлечению прибыли, цели инвестиций.

В юридической литературе подобный подход законодателя вызывает неоднозначное отношение. Т.А. Серебрякова полагает, что " социальная полезность" инвестиций является одной из двух возможных целей инвестирования. В частности, она относит к инвестиционной деятельности, например, благотворительность или раздачу милостыни.

Близкой позиции в этом вопросе придерживается и С.С. Жилинский, который отмечает, что " применительно к социальному эффекту от инвестиций надо исходить из толкования " социальный" в самом широком смысле слова, когда эффект достигается в любой сфере общества и в отношении любых структур и субъектов общества: граждан, государства, безопасности, экологии и т.д.

Прямо противоположную точку зрения высказывает О.М. Антипова: "По нашему глубокому убеждению, вложениям всегда должно противостоять возмездное приобретение, в противном случае они экономически нецелесообразны и не могут быть отнесены к инвестициям". По ее мнению, законодатель, указывая на полезность эффекта инвестиций, понимает полезность ее для инвестора, а не для третьих лиц. Таким образом, согласно данному подходу положительный социальный эффект (полезный эффект) возникает у инвестора вследствие получения им прибыли от вложений.

Вместе с тем указанные подходы не отражают сущности целеполагания, в частности бюджетных инвестиций. Необходимо помнить о субъектах инвестиционной деятельности, к которым согласно ст. 4

Закона о капитальных вложениях и ст. 2 Закона об инвестиционной деятельности в РСФСР относятся государственные органы, органы местного самоуправления, граждане и иные физические лица. Инвестиционная деятельность названных субъектов зачастую не преследует цель извлечения прибыли, и указанный фактор является одним из признаков государственной инвестиционной деятельности.

Положительный социальный эффект (полезный эффект) от вложения бюджетных инвестиций проявляется через показатели эффективной реализации государственных программ.

В качестве примера можно привести оценку эффективности государственных программ, которая проводится на этапе разработки программы и осуществляется в целях оценки планируемого вклада результатов государственной программы в социально- экономическое развитие. В качестве основных критериев планируемой эффективности реализации государственной программы согласно п. 16 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 2 августа 2010 г. N 588, применяются:

- а) критерии экономической эффективности, учитывающие оценку вклада государственной программы в экономическое развитие РФ, оценку влияния ожидаемых результатов государственной программы на различные сферы экономики;
- б) критерии социальной эффективности, учитывающие ожидаемый вклад реализации государственной программы в социальное развитие, показатели которого не могут быть выражены в стоимостной оценке.

Таким образом, можно сделать вывод, что получение прибыли не является основной целью вложения инвестиций, также представляется сомнительным ставить знак равенства между двумя возможными целями инвестирования. Инвестиционная деятельность вышеуказанных субъектов имеет целью достижение публично значимого инвестиционного эффекта, который не может сводиться только к получению прибыли. Вместе с тем положительный социальный эффект (полезный эффект) от вложения инвестиций, в частности бюджетных инвестиций, характеризуется высокими показателями эффективности, а также достижением запланированных ожидаемых результатов в рамках программных документов.

Подводя итог, следует отметить, что понятие инвестиционной деятельности не является устоявшимся, нет однозначного подхода к пониманию инвестиционной деятельности. Как правило, экономисты понимают под инвестиционной деятельностью деятельность, связанную с затратами на производство, накопление средств производства и увеличение материальных запасов. По существу, это вложение капиталов или иных материальных ресурсов с целью получения экономического или иного социального эффекта.

Такое понятие юристов, как правило, не устраивает, а потому наш законодатель в этом всегда отличался педантичностью.

- ФЗ " Об инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений" понимает инвестиции как денежные средства, ценные бумаги, иное имущество, в том числе имущественные права, иные права, имеющие денежную оценку, вкладываемые в объекты предпринимательской и (или) иной деятельности в целях получения прибыли и (или) достижения иного полезного эффекта.
- $\Phi$ 3 " Об иностранных инвестициях в РФ" понимает под инвестициями уже вложение иностранного капитала в объект предпринимательской деятельности на территории РФ в виде объектов гражданских прав, принадлежащих иностранному инвестору, если такие объекты гражданских прав не изъяты из оборота или не ограничены в обороте в РФ в соответствии с федеральными законами, в том числе денег, ценных бумаг (в иностранной валюте и валюте РФ), иного имущества, имущественных прав, имеющих денежную оценку исключительных прав на результаты интеллектуальной деятельности (интеллектуальную собственность), а также услуг и информации.

Таким образом, сам законодатель еще не определился с понятием " инвестиции". Многообразие понятий, подходов к этой категории вызывает и следующий шаг – классификацию:

- в зависимости от объекта вложения выделяют реальные (как правило, в форме капитальных вложений в реальный сектор экономики) и финансовые инвестиции (вложение ресурсов, ориентированное на различные финансовые инструменты);
- также выделяют инвестиции спекулятивного характера и инвестиции, ориентированные на долгосрочные вложения;
  - по форме собственности выделяют частные инвестиции и публичные инвестиции;
- по целям инвестирования выделяют прямые инвестиции (с целью управления объектом, в который вкладываются средства) и портфельные инвестиции (с целью получения доходов от вложенных средств);
- по характеру использования инвестируемого капитала выделяют первичные инвестиции (вложение капитала, осуществляемое как за счет собственных, так и за счет привлеченных средств), реинвестиции (вторичное использование капитала, который получен в результате использования первичных инвестиции) и дезинвестиции (высвобождение инвестированного капитала без последующего

использования в инвестиционных целях).

### Библиографический список

- 1.Учебник для бакалавров / А.Ю. Андрианов, С.В. Валдайцев, П.В. Воробьев (и др.); Отв. ред. В.В. Ковалев, В.В. Иванов, В.А. Лялин. 2-е изд., перераб. и доп. М.: Проспект, 2013. С. 147-148.
- 2. Кейнс Дж. Общая теория занятости, процента и денег / Пер. с англ. Н.Н. Любимова; Под ред. Л.П. Куракова. М., 2000. С. 54.
  - 3. Массе П. Критерии и методы оптимального определения капиталовложений. М., 1971. С. 27.<sup>1</sup>
- 4. Жилинский С.С. Финансово-правовое регулирование инвестиционных отношений в Российской Федерации: Дис. ... канд. юрид. наук. М., 2006.
- 5.Кулагин П.И., Перельман М.Г. Управление инвестиционным процессом в европейских странах СЭВ. М., 1979. С. 7.
  - 6. Богатырев А.Г. Инвестиционное право. М., 1992. С. 9
- 7. Бочаров В., Попова У. Финансово-кредитный механизм регулирования инвестиционной деятельности предприятия. СПб., 1993. С. 24.
- 8. Серебрякова Т.А. Регулирование инвестиционной деятельности: финансово-правовой аспект: Дис. ... канд. юрид. наук. Саратов, 2002. С. 25.

CУРХАЕВАЯНАДЖАМАЛУТДИНОВНА — магистрант, МГИМО МИД России (филиал в г. Одинцово), Россия.

А.В. Хаширова

# ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ДОГОВОРА ПОСТАВКИ ТОВАРОВ ДЛЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД

В статье рассмотрена проблематика правового регулирования поставки товаров для государственных и муниципальных нужд. Исследована эффективность государственных и муниципальных торгов в условиях современной конкуренции. Объемы закупок товаров в условиях рыночной экономики постоянно увеличиваются. Исходя из методологических аспектов исследования современного законодательства о торгах, данные закупки можно считать мотивацией для производства конкурентоспособных товаров, а также программ государства по поддержке отечественных производителей.

Ключевые слова: закупка товаров, работ, услуг, конкуренция, правовое регулирование, государственные и муниципальные нужды.

Ни для кого не секрет, что переход от плановой экономики к рыночной системе оказал существенные изменения в формирование Российского законодательства. Неоднозначность правового поля 1990-х гг. и особенности правоприменительной практики в переломный период, привели к росту коррупционной составляющей российской экономики.

Целями данного исследования является анализ нормативно-правовой базы, регулирующей отношения по осуществлению государственных и муниципальных закупок. Эффективной реализации норм права по данному вопросу препятствуют отдельные проблемы, требующие глубокого теоретического изучения и научного обоснования. [1]

Сфера закупок стала одной из областей регулирования с значительной коррупционной составляющей, что связанно с тем что рынок покупателя-монополиста способен выбирать продавца, качество и вид продукта исходя из личных предпочтений.

Система закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд на современном этапе развития является основной областью, которая нуждается в эффективном правовом регулировании. Данный вывод обусловлен тем, что на осуществление данных закупок выделяется большой объем денежных средств, соответственно, интерес субъектов предпринимательской деятельности, значительно вырастает.

Контракт с государством позволяет формировать денежный оборот в компаниях на длительный период времени, тем самым обеспечив ее стабильное существование. Положение нынешнего законодательства в сфере закупок направлены на удовлетворение основных потребностей государства в тех товарах, которые соответствуют требованиям и имеют самую низкую цену.

К данному типу договоров применяется Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Ф3-№44), а также другие нормативно-правовые акты.

Данный Федеральный закон направлен на достижение определенных результатов в виде эффективного осуществления бюджетных расходов при наличии различных объектов закупки. Ведущим механизмом достижения результата которого следует считать создание условий, более подходящих к рыночной конкуренции.

Однако одной из проблем является то, что нынешнее законодательство не регламентирует в достаточной мере понятийный аппарат, отсюда возникают трудности в реализации данных положений. Из вышесказанного следует, что все недостаточно четко урегулированные вопросы в сфере государственных и муниципальных закупок приводят к появлению проблем в их финансировании. ФЗ-№44 уделяет особое внимание эффективности осуществления государственных закупок, но в то же время в законе отсутствует нормативно закрепленное определение понятия эффективности, что ухудшает контроль реализации принципа эффективности закупок товаров, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд. [2]

<sup>©</sup> Хаширова А.В., 2019.

ВССитик мисистратуры. 2017. Viz 1 1 (00)

Федеральном законе от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее –  $\Phi$ 3-№223) дает неполное «положение о закупке» и представляется недостаточно некорректным, так как заказчики основываясь на это «положение», проводят неограниченное количество закупок.

Сравнительный анализ норм ФЗ № 44 и ФЗ № 223

Таблица 1

	1 1	
	ФЗ - №44	Ф3 - №223
Заказчик	Органы власти (государственные, муници-	Предприятия с долей государства в уставном капи-
	пальные), Росатом, Роскосмос, орган управ-	тале более 50 %. Естественные монополии. Бюд-
	ления государственным внебюджетным	жетные учреждения, унитарные предприятия, при-
	фондом, государственные и муниципальные	обретающие продукцию: за счет грантов; как суб-
	казенные учреждения. Бюджетные учрежде-	подряд; за счет собственных доходов. Унитарные
	ния. Унитарные предприятия, если закупка	предприятия, если тратят собственные средства.
	проходит за счет бюджетных средств.	Юридические лица с инвестиционными проектами
		более 500 млн руб. с господдержкой.
Участники	Юридические лица (не офшоры). Физиче-	Юридические лица. Физические лица. Индивиду-
	ские лица. Индивидуальные предпринима-	альные предприниматели. Коллективные участ-
	тели. Заказчик в документации к некоторым	ники.
	закупкам (средства для реабилитации инва-	
	лидов, создание произведений литературы и	
	искусства и другие) может установить для	
	себя право заключить контракт сразу с не-	
	сколькими участниками.	
Виды тендеров	Конкурс: открытый; открытый в электрон-	Конкурентная закупка (конкурс, аукцион, запрос
	ной форме; с ограниченным участием; с	котировок, предложений). Конкурентная закупка в
	ограниченным участием в электронной	электронной форме. Закрытая конкурентная за-
	форме; двухэтапный; двухэтапный в элек-	купка. Закупка у единственного поставщика. Дру-
	тронной форме. Электронный аукцион.	гие способы, указанные в Положении.
	Закрытые процедуры (все виды конкурсов,	
	аукционы). Могут быть как офлайн, так и в	
	электронной форме.	
	Запрос котировок.	
	Запрос котировок в электронной форме.	
	Запрос предложений.	
	Закупка у единственного поставщика.	

Пробелы так же существуют и в процессе осуществления закупок. Часть 1.1 статьи 31 ФЗ-№44 предоставляет право заказчику устанавливать требование, согласно которому информация о поставщике должна отсутствовать в реестре недобросовестных поставщиков.

Рассматриваемая норма предоставляет такую возможность только в отношении юридических лиц и не содержит сведений о физических лицах, что в свою очередь позволяет недобросовестным индивидуальным предпринимателям участвовать в закупках. Отсюда следует, что необходимо дополнить данный пункт сведениями о физическом лице — участнике закупок, в том числе и об индивидуальном предпринимателе.

Так же стоит отметить, что основные полномочия контрактного управляющего в данном Федеральном законе не разграничены. В частности пункт 4 части 4 статьи 38 регламентирует, что к полномочиям контрактного управляющего отнесено обеспечение осуществления закупки, в том числе контрактов, что также может быть отнесено и к функциям комиссии по осуществлению закупок.

Отсутствие разграничений полномочий между контрактным управляющим и комиссией может являться препятствием для привлечения должностных лиц к ответственности за нарушение положений законодательства в данной сфере.

Нельзя согласиться с мнением о том, что искоренить коррупцию в системе государственных закупок невозможно. Необходимо увеличивать эффективность комплексных мер по снижению коррупции в данной сфере. Последние законодательные инициативы позволяют эффективно реализовывать прописанные в законе механизмы борьбы с коррупцией. [3]

В заключение хотелось бы отметить, что роль договора поставки для государственных нужд продолжает оставаться актуальной. Содержание изменений нормативно-правовых актов, регламентирующих отношения по поставкам товаров для государственных и муниципальных нужд, способствует усилению

ответственности поставщиков за нарушение условий договора, а также направлено на увеличение контроля за целевым использованием средств государственного бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации.

#### Библиографический список

- 1.Мельников В.В. Государственные и муниципальные закупки. Часть 1. Эволюция способов закупок в Российской Федерации // Учебное пособие -2017. С. 79
- 2. Кичик К.В. Законодательство России о публичных закупках. Публичные закупки: проблемы правоприменения // Обзорная статья -2015. — С. 44-56
- 3. Архипов Ю.Г. Основы правового регулирования в сфере государственных и муниципальных закупок. // Учебное пособие -2015. -C.156
  - 4.Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 26.01.1996 №14-ФЗ (ред. от 29.07.2018).
- 5.Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (ред. от 27.12.2018).
- 6.Федеральном законе от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"(ред. от 28.11.2018).

XAШИРОВА AНГЕЛИНА BЛАДИМИРОВНА — магистрант, Российский государственный социальный университет, Россия.

А.Р. Тихонова

## ЛИКВИДАЦИЯ ХОЗЯЙСТВЕННОГО ОБЩЕСТВА ПО ИСКУ УЧАСТНИКА КАК СПОСОБ РАЗРЕШЕНИЯ КОРПОРАТИВНОГО КОНФЛИКТА

В статье проводится анализ случаев, которые являются основаниями для ликвидации юридического лица по иску участника, нашедшие отражение в практике арбитражных судов. Раскрывается положение о том, что такая ликвидация является крайней мерой разрешения корпоративного конфликта, когда другие способы его разрешения уже исчерланы

**Ключевые слова:** ликвидация, иск участника, корпоративный конфликт, злоупотребления, способ защиты права.

С 1 сентября 2014 года вступили в силу изменения в ст.61 ГК РФ [1], согласно которым перечень оснований для принудительной ликвидации юридического лица был расширен. Новеллой является в том числе ликвидация общества по иску его участника. В соответствии с подп. 5 п. 3 ст. 61 ГК РФ юридическое лицо ликвидируется по решению суда по иску учредителя (участника) юридического лица в случае невозможности достижения целей, ради которых оно создано, в том числе в случае, если осуществление деятельности юридического лица становится невозможным или существенно затрудняется. Стоит отметить, что в отличие от добровольной ликвидации, когда участники единогласно на общем собрании принимают решение о ликвидации корпорации, в данном случае с иском о ликвидации в суд может обратиться любой участник общества, если, по его мнению, деятельность общества затрудняется или становится невозможной. В этой связи, до конца остается неясным, можно ли рассматривать такой иск, в качестве одного из способов разрешения корпоративного конфликта.

Судебная практика восприняла данные положения о таком способе защиты прав участников корпорации как ликвидация при наличии корпоративного конфликта только после выхода разъяснений Пленума Верховного суда РФ. В частности, п. 29 Постановление Пленума Верховного Суда РФ «О применении судами некоторых положений раздела I части первой Гражданского кодекса Российской Федерации» от 23.06.2015 №25 [2] разъясняет, что судом может быть удовлетворено такое требование, если иные учредители (участники) юридического лица уклоняются от участия в нем, делая невозможным принятие решений в связи с отсутствием кворума, в результате чего становится невозможным достижение целей, ради которых создано юридическое лицо, в том числе если осуществление деятельности юридического лица становится невозможным или существенно затрудняется, в частности ввиду длительной невозможности сформировать органы юридического лица. Также удовлетворение данного требования возможно, если в обществе существует длительный корпоративный конфликт, в ходе которого злоупотребления допускались всеми участниками общества и затруднялась его деятельность.

Ликвидация юридического лица в качестве способа разрешения корпоративного конфликта возможна только в том случае, когда все иные меры для разрешения корпоративного конфликта и устранения препятствий для продолжения деятельности юридического лица (исключение участника юридического лица, добровольный выход участника из состава участников юридического лица, избрание нового лица, осуществляющего полномочия единоличного исполнительного органа и т.д.) исчерпаны или их применение невозможно.

Действительно, когда в корпорации существует корпоративный конфликт, то, как показывает практика, в ход идут любые средства и способы: срываются собрания участников, участники направляют большое количество сообщений о преступлениях в отношении друг друга и в отношении единоличного исполнительного органа, развязывается, так называемая, «информационная война». Проблема в том, что подобные ситуации действительно создают опасные прецеденты как злоупотреблений правом, так и прямых нарушений законодательства, а то и совершения преступлений. Потому в ситуациях неуправляемого и неразрешимого конфликта должен быть работающий механизм прекращения правоотношения.

Постановлением Тринадцатого арбитражного апелляционного суда от 28 декабря 2017 г. по делу № A56-29948/17 [3] удовлетворен иск участника о принудительной ликвидации общества. Суд установил,

<sup>©</sup> Тихонова А.Р., 2019.

Научный руководитель: *Пушкарев Игорь Петрович* – кандидат юридических наук, доцент, Южно-Уральский государственный университет (национальный исследовательский университет), Россия.

что в корпорации имеется длительный конфликт, при этом участниками исчерпаны все способы разрешения конфликта. Позиция тройки судей сформирована на основе представленных в материалы дела доказательств. В частности, корпоративный конфликт длится три года, в связи с чем, нельзя не признать его длительным, в обществе на протяжении всего этого времени отсутствует возможность сформировать исполнительные органы, при том, что срок ранее избранных давно истек. Также установлено, что участники блокируют принятие решений абсолютно по всем вопросам, которые ставятся на повестку дня собраний участников, при этом, вопрос обоснованности или необоснованности претензий к действующим органам управления, мотивы отказа сторон прийти к соглашению относительно формирования органов управления обществом не имеют правового значения для установления факта корпоративного конфликта между участниками, поскольку об этом свидетельствует сам по себе факт отсутствия единой позиции по спорным вопросам.

В рамках дела №А45-7338/2016 удовлетворен иск участника о ликвидации [4]. Определением Верховного суда отказано в передаче кассационной жалобы для рассмотрения судебной коллегией ВС РФ. Ситуация в данном деле, что называется «дошла до абсурда», когда уже и имущества не осталось, и отчетность не сдается, и процедура конкурсного производства прекращена, однако два участника все равно не могли избрать руководителя корпорации, блокируя решения собрания участников каждый своими 50% уставного капитала. Судом было установлено наличие корпоративного конфликта с 2010 года, как видно из решения, участники подверглись уголовному преследованию, сами шли на мошеннические операции.

Мы полагаем, что ключевым фактором для применения такого способа защиты права как прекращение правоотношения путем принудительной ликвидации корпорации является невозможность принятия решений ее участниками. При этом сами мотивы участников и злоупотребления ими правом в любой форме на собраниях не имеют значения, поскольку у участников отсутствует единая цель, ради которой было создано правоотношение и совместное движение к ней невозможно.

Таким образом, нам представляется возможным перечислить случаи, которые являются основаниями для ликвидации юридического лица по иску участника, нашедшие отражение в практике арбитражных судов:

Во-первых, это наличие существенного длительного корпоративного конфликта в обществе, предполагающего отсутствие единого мнения участников по важнейшим хозяйственным вопросам и который невозможно разрешить другими способами;

Во-вторых, существование «дедлока», т.е. ситуации, обозначаемой таким термином. Например, это уклонение от участия в общем собрании, что делает невозможным принятие важных хозяйственных решений и как следствие достижение целей общества;

В-третьих, это совершение злоупотребления либо нарушения обязанностей всеми участниками общества, что затрудняет деятельность общества; иные обстоятельства, которые существенно затрудняют деятельность общества или делают ее невозможной.

При этом стоит отметить, что ликвидация общества является крайней мерой и возможна только в случае, если исчерпаны иные средства решения корпоративного конфликта.

#### Библиографический список

- 1. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-Ф3//Собрание законодательства РФ, 05.12.1994. № 32. Ст. 3301.
- 2.Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 23.06.2015 № 25 «О применении судами некоторых положений раздела I части первой Гражданского кодекса Российской Федерации»//«Российская газета». № 140, 30.06.2015.
- 3.Постановление Тринадцатого арбитражного апелляционного суда от 28 декабря 2017 по делу № А56-29948/17. [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://kad.arbitr.ru/ (дата обращения: 31.11.2018).
- 4. Решение Арбитражного суда Новосибирской области от 28 июня 2016 по делу №А45-7338/2016. [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://kad.arbitr.ru/ (дата обращения: 31.11.2018)

*ТИХОНОВА АНАСТАСИЯ РАДИОНОВНА* – бакалавр, Южно-Уральский государственный университет (национальный исследовательский университет), Россия.

А.Л. Сакаев

# ОСОБЕННОСТИ ПРАВОВОГО СТАТУСА МУНИЦИПАЛЬНОГО СЛУЖАЩЕГО В РАМКАХ ИСПОЛНЕНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О ПРОТИВОДЕЙСТВИИ КОРРУПЦИИ

В статье анализируются проблемы правового регулирования и особенности правового статуса муниципального служащего, в связи с принятием Федерального закона от 25.12.2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», а также правовые последствия в случае неисполнения требований законодательства, ответственность за нарушение требований служебного поведения и коррупционные правонарушения.

**Ключевые слова:** противодействие коррупции, правовое регулирование и правовой статус муниципального служащего, обязанности муниципальных служащих, конфликт интересов на муниципальной службе.

Особый публично-правовой статус муниципальных служащих, обусловленный исполнением полномочий органов местного самоуправления, налагает на данную категорию лиц ряд специальных установленных федеральными законами ограничений, запретов и требований и обуславливает актуальность данного исследования.

Кроме того, целесообразность данной работы определяет постулат, что «даже безупречное законодательство имеет положительный эффект лишь в том случае, если оно последовательно и грамотно применяется». [1]

В научных исследованиях отмечается, что коррупция наносит вред всем общественным отношениям. Так, Хорунжий С.Н. и Бекетова С.М. подчеркивают, что «коррупция приводит к разрушению государственного строя, подрыву политической, экономической, социальной системы, нарушению порядка управления в органах государственной власти и на уровне местного самоуправления». [2]

В соответствии с пунктом 10 части 1 статьи 12 Федерального закона от 2.03.2007 г. № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 25-ФЗ) муниципальный служащий обязан соблюдать ограничения, выполнять обязательства, не нарушать запреты. Федеральный закон от 25.12.2008 г. № 273 «О противодействии коррупции» (далее - Федеральный закон № 273-ФЗ) предусматривает дополнительные обязанности, налагаемые на муниципального служащего, в том числе: представлять сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера; уведомлять об обращениях в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений; принимать меры по недопущению любой возможности возникновения конфликта интересов и другие.

Под конфликтом интересов в Федеральном законе № 273-ФЗ понимается ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) лица, замещающего должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, влияет или может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение им должностных (служебных) обязанностей (осуществление полномочий). [3]

Федеральный закон № 273-ФЗ предусмотрел несколько способов урегулирования конфликта интересов на муниципальной службе:

- изменение должностного или служебного положения, являющегося стороной конфликта интересов служащего, вплоть до отстранения его от исполнения должностных (служебных) обязанностей;
- отказ служащего от выгоды, явившейся причиной возникновения конфликта интересов; отвод (самоотвод) служащего в установленных законодательством случаях и порядке;
- передача принадлежащих служащему ценных бумаг, акций (доли участия, пая в уставных (складочных) капиталах организаций) в доверительное управление в случае, если служащий владеет ценными бумагами, акциями (долями участия, паями в уставных (складочных) капиталах организаций и если владение ценными бумагами приводит или может привести к конфликту интересов.

Невыполнение муниципальным служащим должностной (служебной) обязанности, является правонарушением, влекущим его увольнение с муниципальной службы по соответствующим основаниям

<sup>©</sup> Сакаев А.Л., 2019.

Научный руководитель: *Гурьев Евгений Александрович* – кандидат юридических наук, Башкирский государственный университет, Россия.

(утрата доверия), либо привлечение его к иным видам ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Непоследовательное правоприменение, а в отдельных случаях неграмотное толкование вышеуказанных норм, приводит муниципальных служащих к ответственности за их нарушение.

Так, проведенной прокуратурой проверкой установлено, что советником-юристом района Т. при поступлении на муниципальную службу не представлены сведения о доходах за год, предшествующий году поступления на муниципальную службу, об имуществе и обязательствах имущественного характера, на себя и свою супругу. Кроме того, Т., являясь муниципальным служащим, выступал в качестве представителя физических лиц по доверенностям в районном суде по 28 гражданским делам. Представительство он осуществлял на возмездной основе. По итогам прокурорской проверки в адрес председателя МО внесено представление о расторжении трудового договора с Т., которое было удовлетворено. Советник-юрист района Т. привлечен к дисциплинарной ответственности в виде увольнения. Не согласившись с увольнением, Т. обратился с иском в суд. Решением суда от 10.09.2014г. в удовлетворении требований отказано в полном объеме. Суд, исследовав все представленные доказательства, установил, что у работодателя имелись основания для расторжения трудового договора с истцом, предусмотренные ст.14.1 и ст.15 Федерального закона от 02.03.2007г. №25-ФЗ «О муниципальной службе в РФ», поскольку Т. не соблюдены ограничения и запреты, связанные с муниципальной службой. Доводы истца о том, что он получал денежное вознаграждение до приема на работу в муниципальное образование, признаны судом несостоятельными, т.к. услуги гражданам Т. оказывал уже в тот период, когда он состоял на муниципальной службе. Конфликт интересов в данном случае выражался в том, что Т. выступал в судебных процессах, как со стороны истца, так и ответчика-администрации, признавая требования. [4]

С нашей точки зрения, основной причиной данного административного нарушения является недостаточное урегулирование прав и обязанностей муниципального служащего в административных регламентах, которые должны были разработаны его работодателем во исполнение вышеуказанных нами федеральных законов. В данных внутренних актах должны быть детализированы объем правомочий служащих и порядок представления ими интересов в суде, в свою очередь исключило бы ситуацию, описанную выше.

Урегулирование конфликта интересов - один из главных антикоррупционных механизмов и одновременно способ обеспечения надлежащего функционирования служебных правоотношений. [5]

В статье 11 Федерального закона № 273-ФЗ предотвращение и урегулирование конфликта интересов возложено на двух субъектов: муниципального служащего и представителя нанимателя. Применительно к муниципальным служащим законодатель в связи с этим закрепляет две основные обязанности:-принимать меры по недопущению любой возможности возникновения конфликта интересов; - уведомить представителя нанимателя (работодателя) о возникшем конфликте интересов или о возможности его возникновения, как только ему станет об этом известно.

Первая мера подразумевает, что муниципальному служащему необходимо воздерживаться от контактов с различными организациями, сферы, деятельности которых пересекаются с его должностными обязанностями (кроме тех случаев, когда такое взаимодействие, входит в его должностные обязанности); максимально устраниться от личных преференций и преимуществ при выполнении контрольных функций и принятии управленческих решений.

Отдельного рассмотрения при анализе института урегулирования конфликта интересов заслуживает анализ правовых норм федеральных законов, посвященных созданию так называемых комиссий по урегулированию конфликта интересов.

Так, принятие решения по обращению муниципального служащего о даче согласия на замещение должности в ООО после увольнения с должности муниципальной службы в Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан. Рассмотрев заявление муниципального служащего о даче согласия на замещение должности в ООО после увольнения с должности муниципальной службы в Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан комиссия по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов в Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан (далее – комиссия) установила, что в период работы муниципального служащего данное ООО не входило в число предприятий и организаций, функции муниципального управления которыми осуществляли курируемые им структурные подразделения Администрации города. Исходя из изложенного, комиссия единогласно решила: дать муниципальному служащему согласие на замещение должности в ООО после увольнения с должности муниципального служащего Администрации ГО г. Уфа РБ, в связи с отсутствием конфликта интересов (возможным возникновением конфликта интересов). [6]

Принятие регламента, описывающее деятельность данной комиссии, ее компетенции, порядка рассмотрения соответствующих заявлений и порядка обжалования решений комиссии – важнейший элемент

законных интересов иных граждан и юридических лиц.

в установлении правового статуса муниципального служащего, гарантия соблюдения его прав и прав и

Обязанность информирования о возникновении или о возможном возникновении конфликта интересов возникает у муниципального служащего в момент, когда он узнает об этом. Представляется, что речь идет исключительно о реальной угрозе возникновения конфликта интересов, так как просто "угроза" его возникновения существует, естественно, всегда, учитывая особый правовой статус муниципального служащего. Применение этой нормы на практике, вполне очевидно, будет связано с определенными трудностями, так как. оценочный характер конфликта интересов далеко не всегда позволяет служащему осознать не только возможность его возникновения, но и сам возникший конфликт.

По результатам проведенного устного опроса лиц, ответственных по противодействию коррупции в органе местного самоуправления, были сделаны следующие наиболее типичные ответы о причинах вышеназванной ситуации:

- муниципальные служащие не всегда различают ситуации, когда у них возникает конфликт интересов (либо считают данный конфликт крайне незначительным), и не информируют об этом представителя нанимателя (работодателя);
- муниципальные служащие скрывают наличие конфликта интересов с целью извлечения из сложившейся ситуации незаконной выгоды;
- муниципальные служащие скрывают наличие конфликта интересов для того, чтобы не менять устраивающую их ситуацию (при этом никакой незаконной выгоды они фактически не получают);
- муниципальные служащие скрывают наличие конфликта интересов из опасения применения к ним санкций и отрицательного влияния информации о наличии в прошлом конфликта интересов на их карьеру;
- представители нанимателя не инициируют рассмотрение ситуаций, связанных с конфликтом интересов комиссиями, не желая, чтобы указанные ситуации получали огласку, и предпочитая разрешать их самостоятельно:
- представители нанимателя не инициируют рассмотрение ситуаций, связанных с конфликтом интересов комиссиями, с целью получения выгоды из сложившейся ситуации.

Для иллюстрации имеющейся практики можно привести следующий пример возможного возникновения конфликтов интересов: рассмотрение и принятие соответствующего решения по заявлению муниципального служащего, о возможности дальнейшего распоряжения и пользования принадлежащими акциями ПАО в количестве 2800 штук. Рассмотрев заявление муниципального служащего о возможности дальнейшего распоряжения и пользования принадлежащими ей акциями ПАО в количестве 2800 штук комиссия единогласно решила: дать муниципальному служащему согласие на дальнейшее распоряжение и пользование принадлежащими акциями в количестве 2800 (две тысячи восемьсот) штук в связи с отсутствием конфликта интересов. [6]

Так как комиссией было дано разрешение на владение вышеуказанными акциями ПАО, соответственно, в должностные обязанности муниципального служащего не входили функции муниципального управления ПАО. Но в случае, если в должностном регламенте (инструкции) муниципального служащего содержались бы функции управления и контроля вышеуказанным ПАО, то возможно предположить, что комиссией было бы отказано в даче согласия на дальнейшее распоряжение и пользование принадлежащими муниципальному служащему акциями. В связи с чем, возникает необходимость внесения изменений и дополнений в должностные регламенты муниципальных служащих в конкретных случаях по направлению деятельности.

В свою очередь, еще раз считаем необходимым отметить, что организация внутриведомственной основы противодействия коррупции невозможна без создания и функционирования комиссий по соблюдению требований к служебному поведению служащих и урегулированию конфликта интересов, поскольку механизмы противодействия коррупции достаточно сложны и зачастую их применение требует принятия оценочных решений и значительных временных затрат. [7]

Создание конфликтных комиссий в органах местного самоуправления предусмотрено еще в 2008 г. в связи со вступлением в силу Федерального закона  $N \ge 273$ - $\Phi 3$  и внесением изменений в Федеральный закон  $N \ge 25$ - $\Phi 3$  создание конфликтных комиссий стало обязательным.

К примеру, в рамках проведения комплексных мероприятий по противодействию коррупции в Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан утверждено Положение, которое определяет порядок формирования и деятельности комиссии, образованной в соответствии с Федеральным законом № 25-Ф3, Федеральным законом № 273-Ф3, законом Республики Башкортостан от 16 июля 2007 г. № 453-з «О муниципальной службе в Республике Башкортостан». [8]

Так, в 2017 году рассмотрев итоги проверки, проведенной Управлением кадрового обеспечения и муниципальной службы Администрации городского округа город Уфа РБ (далее-Управление) в отноше-

нии муниципального служащего Администрации городского округа город Уфа РБ, а также подготовленный Управлением «Доклад о результатах проверки фактов, по определению наличия или отсутствия конфликта интересов, и соответственно, отсутствия принятых мер со стороны должностного лица по их предотвращению и урегулированию, нарушение требований к служебному поведению», комиссия едино-

предотвращению и урегулированию, нарушение треоовании к служеоному поведению», комиссия единогласно решила: за нарушение пункта 2.3 статьи 14.1 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» и пункта 6 статьи 11 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», выразившееся в непринятии мер по разрешению имевшегося конфликта интересов, не уведомлении о нем своего руководителя, предложить главе Администрации городского округа город Уфа РБ применить в отношении муниципального служащего дисциплинарное наказание в виде увольнения с муниципальной службы за утрату доверия. [9]

Предотвращение и урегулирование конфликта интересов как одного из важнейших средств противодействия коррупции - это сложная организационная и правовая работа органов местного самоуправления, институтов гражданского общества и самих граждан. Необходимо осуществлять постоянный мониторинг соблюдения муниципальными служащими требований к служебному поведению, предотвращения и урегулирования конфликта интересов на муниципальной службе.

Исследование показало, что особое внимание необходимо обратить на совершенствование правового регулирования должностного или служебного регламента (положения) муниципального служащего, являющегося стороной конфликта интересов; отстранение от исполнения должностных (служебных) обязанностей, перевода на другую должность; порядка отказа от выгоды, явившейся причиной возникновения конфликта интересов, а также необходимости утверждения соответствующего перечня коррупционно-опасных функций и перечня должностей муниципальной службы, проведение оценки коррупционных рисков, а также иных вопросов, касающихся порядка создания и деятельности конфликтных комиссий.

### Библиографический список

- 1. Хабриева Т. Я. Коррупция право: доктринальные подходы к постановке проблемы (вместо введения) // Коррупция: природа, проявления, противодействие: Монография / Отв. ред. академик РАН Т. Я. Хабриева М., 2012. С. 26.
- 2. Хорунжий С. Н., Бекетова С. М. Правовые проблемы противодействия коррупции, связанные с ограничениями и обязанностями лиц, замещающих государственные и муниципальные должности // Государственная власть и местное самоуправление. 2013. № 4. С. 37 39.
  - 3.Федеральный закон от 25.12.2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».
- 4.Апелляционное определение Судебной коллегии по гражданским делам Иркутского областного суда № 33-9540/2014 от 21 ноября 2014 г. по делу № 33-9540/2014. URL: http://sudact.ru/regular/doc/0QoRoWusEB6v/.
- 5. Чаннов С. Е. О направлениях активизации деятельности комиссий по урегулированию конфликтов интересов // Административное право и процесс. 2011. № 5.
- 6.Протокол заседания Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов в Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан от 13 ноября 2018 г. URL: https://ufacity.info/resistance/comission/2018-god/.
- 7. Братановский С. Н., Зеленов М. Ф. Специфика правового регулирования деятельности комиссий по соблюдению требований к служебному поведению государственных и муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов // Российская юстиция. 2011 г., № 10.
- 8.Постановление Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан от 24 июня 2016 г. № 985 (ред. от 06.02.2018 г. № 151) «Положение о комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов в Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан».
- 9.Протокол заседания Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов в Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан от 18 апреля 2017 г. URL: http://ufacity.info/resistance/comission/2017-god/.
- 10. Андреева Л.А., Кирьянов А.Ю. Конфликт интересов муниципального служащего (коррупционный аспект) // Государственная власть и местное самоуправление. 2012. № 9.
- 11. Замышляев Д.В., Кирьянов А.Ю. Конфликт интересов на муниципальной службе: способы урегулирования и разрешения // Российская юстиция. 2013. № 9.
- 12. Кабашов С.Ю. Урегулирование конфликта интересов и противодействие коррупции на гражданской и муниципальной службе: теория и практика: Учебное пособие по дисциплине региональной составляющей специальности «Государственное и муниципальное управление». М.: ИНФРА-М, 2014.

САКАЕВ АЛМАЗ ЛУТФУЛЛОВИЧ – магистрант, Башкирский государственный университет, Россия.

Е.Ю. Баталова

### ПОНЯТИЕ И ПРАВОВАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА КОРПОРАТИВНОГО УПРАВЛЕНИЯ И КОРПОРАТИВНОГО КОНТРОЛЯ

Статья посвящена исследованию правовых понятий корпоративного управления и корпоративного контроля. Обосновывается необходимость нормативного закрепления понятия «корпоративное управление». Проводится анализ мнений по вопросу содержания существенных элементов, составляющих понятие «корпоративное управлении». Предложено собственное определение исследуемого понятия, а также таких понятий как «корпоративный контроль» и «корпоративное руководство»

Ключевые слова: корпоративное управление, корпоративный контроль, корпоративное руководство.

Термин «корпоративное управление» часто можно услышать от представителей государственной власти, представителей бизнеса, журналистов. Однако в настоящее время не существует унифицированного подхода к определению понятия «корпоративное управление», не существует законодательного закрепления понятия. Современными исследователями, как в экономической, так и в юридической сферах приводится ряд определений термина «корпоративное управление».

Широкое употребление термина «корпоративное управление» требует уяснения изначального его смысла, а также установления его значения в правовой науке. В юридической науке категорию «корпоративное управление» рассматривают в различных аспектах. В.В. Долинская рассматривает корпоративное управление как «урегулированная нормами права система организационных и имущественных отношений, с помощью которой акционерное общество (корпоративная организация) реализует, представляет и защищает интересы своих инвесторов и акционеров» [1]. Е.А. Суханов считает, что под системой корпоративного управления понимается система и компетенция создаваемых в силу указаний закона органов корпораций как юридических лиц гражданского права [2].

С.Д. Могилевский считает, что корпоративное управление есть не что иное, как «непрерывное и целенаправленное упорядочивающие воздействие на поведение людей, вовлеченных в сферу деятельности хозяйственного общества (лица, уполномоченные на то законом и учредительными документами), в круг корпоративных интересов (участники, члены органов управления) или связанных трудовыми отношениями (работники и должностные лица) и реализуется через формируемые между ними управленческие отношения субъекта и объекта корпоративного управления» [3].

А.С. Терехов под корпоративным управлением видит совокупность правоотношений внутри хозяйственного общества, или между несколькими такими обществами, а также внутри группы формально и неформально аффилированных хозяйственных обществ и за ее пределами. При этом данные правоотношения определяют порядок взаимодействия и функционирования бизнес систем, под которыми понимается совокупность активов как юридического лица, использующего данные активы (имущество, денежные средства, ценные бумаги, имущественные права), так и физических лиц, участвующих в данном процессе использования организованные для целей систематического извлечения прибыли [4].

Приведенные понятия корпоративного управления не включают в себя объект управления, а также то, что составляет саму суть управления, то есть систему прав, обязанностей субъектов управления. Корпоративное управление рассматривается цивилистами как механизм управления корпорацией. Система корпоративного управления в правовом смысле должна выглядеть не только как юридически закрепленные корпоративные процедуры, система органов управления, закрепление их компетенций, но и как правила, устанавливающие всю систему прав и обязанностей и порядок их реализации не только участников корпорации, но и большого круга заинтересованных лиц (держателей депозитарных записок, держателей

Встречается и более узкий подход к данному понятию. Ю.С. Харитонова рассматривает корпоративное управление как функцию специфического органа корпорации, которая обеспечивает направление

<sup>©</sup> Баталова Е.Ю., 2019.

Научный руководитель: Ветров Денис Михайлович - кандидат юридических наук, доцент, Челябинский государственный университет, Россия.

деятельности всех без исключения элементов организации, удерживает в допустимых пределах отклонение отдельных частей и организаций в целом от поставленных целей с извлечением полезных свойств принадлежащего корпорации имущественного комплекса [5]. Н.Н. Пахомова рассматривает корпоративное управление как форму реализации отношений корпоративной собственности [6]. Аналогичной позиции придерживается И.Н. Ткаченко, по мнению которого под корпоративным управлением понимается деятельность, связанная с функционированием корпорации, ее целями и обусловленная отношениями собственности между субъектами и интересами участников корпоративных отношений [7].

Нормативного закрепления понятия корпоративное управление в отечественном законодательстве нет. Но, при этом, данное понятие часто используется применительно к кредитным организациям. Согласно Письму Банка России № 119-Т «О современных подходах к организации корпоративного управления в кредитных организациях» (далее по тексту Письмо Банка России), корпоративное управление — это общее руководство деятельностью кредитной организации, осуществляемое общим собранием участников (акционеров), советом директоров (наблюдательным советом) и включающее комплекс их отношений (как регламентированных внутренними документами, так и неформализованных) с единоличным исполнительным органом, коллегиальным исполнительным органом кредитной организации и иными заинтересованными лицами [8]. В указанном определении достаточно полно раскрыто руководство деятельностью, но при этом, указано, что контроль за деятельностью корпорации осуществляют сами органы управления. Помимо этого, указывается, что управление осуществляется всеми органами юридического лица без конкретного отнесения данных полномочий к конкретному субъекту корпорации.

Таким образом, в отечественной юридической науке корпоративное управление рассматривается в основном как осуществляемая на основе закона и принятых в соответствии с законом внутренних документов система отношений между органами управления хозяйственного общества: общим собранием участников (акционеров), советом директоров (наблюдательным советом), исполнительными органами, а также иными заинтересованными лицами, направленная на управление и контроль деятельности корпорации.

В юридической науке, наряду с корпоративным управлением рассматривается корпоративный контроль. Нередко понятиям «управление» и «контроль» дается идентичная трактовка, но ряд ученых-цивилистов рассматривают эти дефиниции с различных точек зрения.

В цивилистике существует плюрализм мнений на понятие корпоративный контроль. Так Е.П. Губин указывает, что корпоративный контроль – это возможность субъектов акционерных отношений обеспечивать постоянное влияние на принятие стратегических управленческих решений [9]. Как отмечает Т.Ю. Басова, суть корпоративного контроля заключается в возможности влияния на деятельность общества и опосредованно на иных его участников, что достигается посредством формирования органов управления, принятия решений на общем собрании о реорганизации, ликвидации, изменений учредительных документов, одобрении сделок, выплате дивидендов, распределения прибыли, определения направлений деятельности общества, блокирования принятия решений и совершения иных действий, направленных на получение материальных благ, в том числе тех, которые могут повлечь значительные изменения существа общества и (или) его участников [10].

Заслуживает внимания позиция А.А. Глушецкого о том, что корпоративный контроль — это фактическая возможность влиять на формирование воли общества, которая может принадлежать как одному лицу, так и группе взаимосвязанных лиц [11]. В.К. Андреев говорит о том, что корпоративный контроль как в хозяйственных обществах, так и в других корпорациях выражается в участии в управлении делами корпорации ее участников, в обжаловании решений органов корпорации, влекущих гражданско-правовые последствия; в оспаривании сделок, совершенных органами юридического лица с нарушением их полномочий [12]. В.К. Андреев говорит о том, что корпоративный контроль осуществляют сами участники корпорации в отношении органов юридического лица и в отношении действий данных органов.

Могилевский С.Д. и Егорова М.А. выделяют два основных вида корпоративного контроля: 1) внутренний корпоративный контроль, на основании которого реализуется управление внутри юридического лица, основанный на распределении властных компетенций между различными органами управления юридического лица, установленных уставными документами корпорации; 2) внешний корпоративный контроль, содержание которого составляет система властного подчинения членов корпорации управленческим воздействиям со стороны учрежденного ими юридического лица (наиболее ярким примером такого контроля является деятельность некоммерческой корпорации в виде ассоциации или союза (например, саморегулируемой организации) в отношении своих членов). При этом, цивилисты не дают определения контроля, но на основе положений, указанных выше можно сделать вывод, что под корпоративным контролем они понимают: урегулированная локальными актами система влияния со стороны юридического лица, его учредителей на органы данного юридического лица.

При рассмотрении указанных подходов к определению корпоративного контроля можно сказать, что корпоративным контролем обладают все органы юридического лица, при этом четкого различия между управлением и контролем не выявляется.

Считается разумным разграничить понятия «управление» и «контроль», а также ввести новое понятие «корпоративное руководство», поскольку потребность в законодательном регулировании данных дефиниций уже сильно назрела.

Под корпоративным руководством предлагается понимать систему взаимоотношений основанных на нормативных правовых актах и локальных актах компании по вопросам определения приоритетных направлений деятельности корпорации; разработка и принятие общекорпоративных и стратегических решений; принципов образования и использования ее имущества; утверждения и изменения устава корпорации; образования основных органов корпорации; принятие решений о создании корпорацией других юридических лиц, об участии корпорации в других юридических лицах, о создании филиалов и об открытии представительств корпорации; принятие решений о реорганизации и ликвидации корпорации, о назначении ликвидационной комиссии (ликвидатора) и об утверждении ликвидационного баланса; избрание ревизионной комиссии (ревизора) и назначение аудиторской организации или индивидуального аудитора корпорации; а также осуществление корпоративного контроля (в том случае, если обществом не принято решение о создании наблюдательного совета общества).

Корпоративное управление - система взаимоотношений, основанных на нормативных правовых актах и локальных актах компании между исполнительными органами юридического лица и иными органами юридического лица, а также большого круга заинтересованных лиц (держателей депозитарных записок, держателей облигаций и т.д.) и лиц, связанных с обществом трудовыми отношениями, по поводу непосредственного управления хозяйственной, административной, трудовой деятельностью компании и в её интересах, осуществление управленческих действий; определение, формулирование и принятие решений, связанных с тактикой и стратегией деятельности корпорации осуществляемых в повседневной предпринимательской деятельности.

Корпоративный контроль — это система взаимоотношений, основанных на нормативно правовых актах, коллективных договорах, соглашениях, локальных актах, осуществляемых на основе наблюдения за исполнительными органами юридического лица с целью обеспечения оптимального функционирования корпорации, заключающееся в воздействии на процесс управления путем проверки и надзора за деятельностью исполнительных и иных органов корпорации, запрет на осуществление сделок, предусмотренных законодательством, уставом и локальными актами, привлечение к ответственности лиц, осуществляющих управление, отстранение от должности исполнительных органов.

При этом суть корпоративного контроля сводится к системе наблюдения и проверки соответствия процесса функционирования объекта принятым управленческим решениям - законам, планам, нормам, правилам, приказам и т.д. Необходимо вычленить из контроля определение корпоративных решений, влияние на процесс управления, то есть возможность юридически корректного инициирования, подготовки, принятия и исполнения соответствующих управленческих решений. Контроль будет заключаться только в опосредованном воздействии на процесс управления путем проверки, надзора, запрета на осуществление каких-либо сделок (запрет на осуществление сделок с заинтересованностью, крупных сделок), привлечение к ответственности лиц, осуществляющих управление, отстранение от должности исполнительных органов, при этом совет директоров не вправе будет осуществлять управленческие действия и непосредственно либо опосредованно определять, формулировать, принимать решения, связанные с тактикой и стратегией деятельности корпорации, или влиять на их принятие.

В выработанных определениях руководство является направляющей деятельностью корпорации, принятие стратегических решений без осуществления которой невозможна сама хозяйственная деятельность юридического лица (управление). В понятие «управление» закладывается смысл непосредственной хозяйственной и иной деятельности, осуществляемой менеджментом компании в лице исполнительных органов (совершение сделок, принятие решений, не изменяющих структуру юридического лица, не уменьшающего его имущество и иных вопросов).

Внесение данных определений как на практике, так и на законодательном уровне, позволит распределить компетенции и полномочия органной корпоративного юридического лица, разрешить вмешательство органом в деятельность и полномочия друг друга. Хотя, четко разделить функции по руководству, управлению и контролю в корпорации невозможно, поскольку каждый орган юридического лица так или иначе выполняют функции по управлению и контролю, но это позволит решить проблему слияния управления и контроля в «одном лице», а пресечь злоупотребление правами полномочиями различных органов юридического лица.

#### Библиографический список

- 1. Долинская В. В. Акционерное право: основные положения и тенденции. М.: Волтерс Клувер, 2006. С. 241.
- 2.Суханов Е.А. Сравнительное корпоративное право. М.: Статут, 2014 // СПС "КонсультантПлюс".
- 3. Могилевский С.Д. Органы управления хозяйственными обществами: Правовой аспект: дис. ... д-ра юрид. наук. М.: Дело, 2001, С. 360
- 4. Терехов А. С. Правовые аспекты корпоративного управления поконтролю за распоряжением и защитой прав акционеров: дис. ... канд. юрид. наук. РГГУ, М., 2011, С. 11.
- 5. Харитонова Ю.С. Корпоративное управление и дуализм права // Предпринимательское право. Приложение "Право и Бизнес". 2014. N 2. C. 54 59.
  - 6.Пахомова Н.Н. Основы теории корпоративных отношений (правовой аспект). Екатеринбург, 2004, С.68.
  - 7. Ткаченко И.Н. Корпоративное управление: учеб. пособие. Екатеринбург, 2001, С.9.
- 8.Письмо Банка России от 13.09.2005 № 119-Т «О современных подходах к организации корпоративного управления в кредитных организациях» // Вестник Банка России, 22.09.2005. № 50
- 9.Управление и корпоративный контроль в акционерном обществе. Практическое пособие / Бакшинскас В.Ю., Губин Е.П., Карелина С.А., Ломакин Д.В., и др.; Под ред.: Губин Е.П. М.: Юристь, 1999. 18С. (248 с.)
- 10. Басова Т.Ю. Корпоративные договоры в рамках холдинговых структур // Право и экономика. 2011. N 12. // СПС «Консультант Плюс»;
- 11.Глушецкий А.А. Корпоративный контроль участников хозяйственного общества и методы его формирования // Менеджмент и бизнес-администрирование. 2013. N 3. C. 48.
  - 12. Андреев В. К. О характере корпоративного договора // Юрист. 2015. № 3. С. 9.
- 13.Федеральный закон №14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» от 14 января 1998 года [Текст] // Собрание законодательства РФ. 1998. № 7, ст. 785.
- 14. Федеральный закон №208-ФЗ «Об акционерных обществах» от 24 ноября 1995 года [Текст] // Собрание законодательства РФ. 1996. № 1, ст. 1.

 $\mathit{БАТАЛОВA}$   $\mathit{EB\GammaEHИЯ}$   $\mathit{HOPbEBHA}$  — магистрант, Челябинский государственный университет, Россия.

УДК 341.4

Р.Д. Ахмадуллина

# РОЛЬ ГЛОБАЛЬНОЙ КОНТРТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ СТРАТЕГИИ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ В БОРЬБЕ С ТЕРРОРИЗМОМ

В статье автор поднимает одну из острейших проблем современности — проблему борьбы с терроризмом. Подчеркивается, что террористическая деятельность на сегодняшний день является серьезным вызовом международному сообществу. В работе отмечается необходимость принятия комплексных мер, направленных на реализацию положений Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций. Особое значение автор придает усилению международного сотрудничества и консолидации усилий государств перед лицом террористической угрозы.

**Ключевые слова:** международный мир и безопасность, противодействие терроризму, международное право, сотрудничество государств, ООН.

Терроризм – это та реальность, в которой сегодня живет весь мир, это угроза каждому государству и международному сообществу в целом. Нет ни одного государства, которое бы не столкнулось с этим явлением в большей или меньшей степени. Преступления террористической направленности имеют целью, прежде всего, нарушение основных прав и свобод человека, включая такое основополагающее право человека, как право на жизнь, а также подрыв демократических устоев общества и государства. Самое страшное заключается в том, что акты терроризма могут произойти в любом месте и в любой момент, а жестокость таких посягательств не знает границ [1, с. 118]. Ни одна страна не застрахована от этой угрозы, и ни одна страна не в состоянии справиться с этой проблемой в одиночку, поскольку одна из особенностей преступлений террористической направленности заключается в их трансграничном характере. Поэтому архиважно развивать международное сотрудничество государств в сфере противодействия терроризму. Как отметил министр иностранных дел России С.В. Лавров на 73-ой сессии Генеральной Ассамблеи ООН, в современных условиях «объективно повышается роль ООН — безальтернативной площадки для преодоления разногласий и координации действий мирового сообщества», в основание которой «изначально был заложен приоритет коллективной работы в интересах согласования общеприемлемых решений» [2].

Важный этап в борьбе с терроризмом ознаменован принятием Генеральной Ассамблеей ООН в сентябре 2006 г. Глобальной контртеррористической стратегии (далее — Стратегия). В качестве четырех основных компонентов данной Стратегии обозначены меры по устранению условий, способствующих распространению терроризма, меры по предотвращению терроризма и борьбе с ним, меры по укреплению потенциала государств по предотвращению терроризма и борьбе с ним и укреплению роли системы Организации Объединенных Наций в этой области, меры по обеспечению всеобщего уважения прав человека и верховенства права в качестве фундаментальной основы для борьбы с терроризмом [3].

В Стратегии закреплены следующие основные руководящие принципы международного сотрудничества в сфере борьбы с терроризмом [4, с.62–67]:

- 1) Осуждение терроризма во всех его проявлениях и формах. Главный тезис этого основополагающего принципа заключается в том, что государства обязаны установить уголовную ответственность за совершение преступлений террористической направленности во внутригосударственном законодательстве. Например, в резолюции Совета Безопасности ООН № 2170 от 15 августа 2014 г. содержится призыв к государствам осуществлять сотрудничество в усилиях, направленных на розыск и предание суду лиц, групп, предприятий и организаций, которые совершают, организуют и финансируют террористические акты [5].
- 2) Отказ от организации, подстрекательства, содействия, участия, финансирования, поощрения или проявления терпимости по отношению к террористическим действиям. Важно отметить, что одним

Научный руководитель: *Липкина Надежда Николаевна* – доцент кафедры международного права, кандидат юридических наук, доцент, Саратовская государственная юридическая академия, Россия.

<sup>©</sup> Ахмадуллина Р.Д., 2019.

из ключевых элементов реализации Стратегии является международное сотрудничество именно по противодействию финансирования терроризма, которое, как подчеркивается в литературе, предполагает, среди прочего, имплементацию санкционных режимов Совета Безопасности ООН, направленных противодействие финансированию терроризма на национальном уровне [6, с. 55].

- 3) Соблюдение прав и свобод человека при принятии мер по борьбе с терроризмом. Борьба с терроризмом не может быть успешной, если в ходе ее осуществления не будет обеспечено соблюдение прав человека и принципа верховенства права. Важность данного принципа подчеркивалась Генеральной Ассамблеей ООН при принятии Стратегии: «...действенные меры по борьбе с терроризмом и защита прав человека являются целями, которые не противоречат, а дополняют и взаимно подкрепляют друг друга» [3]. Таким образом, принимая позитивные меры по борьбе с терроризмом и по привлечению к ответственности виновных лиц, государства не должны нарушать основные права и свободы человека. К числу наиболее значимых аспектов защиты прав человека в контексте борьбы с терроризмом можно отнести соблюдение запрета пыток и принципа невыдачи, соблюдение принципа недискриминации при профилировании потенциальных подозреваемых, обеспечение права на справедливое судебное разбирательство и др. [7]
- 4) На государствах лежит главная ответственность за осуществление Стратегии. Отметим, что особую роль в реализации указанного положения Стратегии играет принцип субсидиарности, означающий, что государства пользуются свободой усмотрения в определении того, какие меры требуется принять в сфере противодействия терроризму. При этом принимаемые государствами меры для предотвращения терроризма и борьбы с ним, должны полностью соответствовать их международным обязательствам, включая международные обязательства в сфере прав человека.
- 5) Совершенствование межкультурного взаимопонимания и обеспечение уважения всех религий, религиозных ценностей, убеждений и культур. Как подчеркивается в резолюции Генеральной Ассамблеи ООН № 71/195, терроризм не может и не должен ассоциироваться с какой бы то ни было религией, национальностью, цивилизацией или этнической группой [8].

Стоит отметить и определенные проблемы, возникающие в связи с реализацией Стратегии. Прежде всего, это недостаточные масштабы международного сотрудничества. Отметим, что для противодействия терроризму сделано многое. На протяжении многих лет государства прибегали к универсальным, региональным и двусторонним международным инициативам и договоренностям. Вместе с тем считаем, что для борьбы с терроризмом сотрудничество необходимо вывести на новый уровень. В частности, требуется укрепление сотрудничества между ООН, региональными и субрегиональными организациями и другими многосторонними форумами. Это может стать дополнительной силой, помогающей государствам в их усилиях по борьбе с терроризмом. Несомненно, существует потребность в более конструктивном политическом диалоге по вопросам борьбы с терроризмом, в переходе к использованию более прагматичного и делового подхода, ориентированного на развитие технических и оперативных методов борьбы с терроризмом и на активизацию многостороннего международного сотрудничества на двустороннем, региональном и универсальном уровнях.

Существенно затрудняет борьбу с преступлениями террористической направленности и все более широкое использование террористами достижений научно-технического прогресса (возможность использования социальных сетей и даркнета для подготовки нападений, расширение доступа к автономным беспилотным летательным аппаратам и автомобилям и др.) [9].

Подводя итог, следует отметить, что в борьбе с терроризмом очень важно комплексно реализовывать все положения Стратегии, наращивать международное сотрудничество всех государств, ликвидировать практику двойных стандартов в этой области. Совместные усилия государств по противодействию терроризму должны основываться на принципе соблюдении прав человека и верховенства права. Прочную политическую и правовую основу таких усилий обеспечивают: Стратегия, соответствующие резолюции Совета Безопасности ООН и Генеральной Ассамблеи ООН, иные международные документы по борьбе с терроризмом. Соответствующие международные обязательства государств должны быть воплощены в конкретные практические их действия, позволяющие обмениваться опытом, совместно использовать ресурсы и совершенствовать своевременный и безопасный обмен важнейшей информацией в целях эффективной борьбы с преступлениями террористической направленности.

### Библиографический список

1.Майстренко Г.А. Борьба с терроризмом на основе реализации положений международного и российского права // Современное право. -2018. -№ 9.

2.Выступление Министра иностранных дел России С.В. Лаврова на 73-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН. Нью-Йорк, 28 сентября 2018 года.

URL:http://www.mid.ru/press\_service/video//asset\_publisher/i6t41cq3VWP6/content/id/3359296 (дата обращения: 25.11.2018).

- 3.Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН № 60/288 «Глобальная контртеррористическая стратегия Организации Объединенных Наций» от 8 сентября 2006 г. URL: http://www.un.org/ru/terrorism/strategy-coun-terterrorism.shtml#a2 (дата обращения: 25.11.2018).
- 4. Амиров А.Э. Принципы глобальной контртеррористической стратегии ООН: проблемы реализации на современном этапе // Юридический мир. -2015. -№ 7.
- 5.Резолюция Совета Безопасности ООН № 2170(2014) от 15 августа 2014 г. URL http://www.un.org/ru/documents/ods.asp?m=S/RES/2170(2014) (дата обращения: 25.11.2018).
- 6.Амиров А.Э. Имплементация Глобальной контртеррористической стратегии ООН // Евразийский союз ученых. -2016. -№ 1-5 (22).
- 7. Фактологический бюллетень УВКПЧ ООН. Изложение фактов №32 «Права человека, терроризм и борьба с терроризмом». URL: https://www.ohchr.org/Documents/Publications/Factsheet32ru.pdf (дата обращения: 25.11.2018).
- 8. Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН № 71/195 «Борьба с нетерпимостью, формированием негативных стереотипных представлений, стигматизацией, дискриминацией, подстрекательством к насилию и насилием в отношении лиц на основе религии или убеждений» от 19 декабря 2016 г. URL: https://undocs.org/ru/A/RES/71/195 (дата обращения: 09.12.2018).
- 9.Доклад Генерального секретаря ООН «Деятельность системы Организации Объединенных Наций по осуществлению Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций» 2018 г. URL: https://www.un.org/ga/search/view\_doc.asp?symbol=a/72/840&Lang=r (дата обращения: 29.11.2018).

AXMAДУЛЛИНА PEHATA ДИНИСЛАМОВНА — студентка 4 курса, Саратовская государственная юридическая академия, Россия.

Э.В. Баракина

# ОТДЕЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ БАНКРОТСТВА ФИЗИЧЕСКИХ ЛИЦ: АДМИНИСТРАТИВНАЯ И УГОЛОВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА ПРАВОНАРУШЕНИЯ И ЗЛОУПОТРЕБЛЕНИЯ НЕ ОБОЙДЕТ СТОРОНОЙ ДОЛЖНИКОВ

Данная статья посвящена рассмотрению положительных сторон и последствий процедуры банкротства физических лиц, а также вопросы административной и уголовной ответственности за фиктивное и преднамеренное банкротство.

**Ключевые слова:** банкротство, банкротство физических лиц, фиктивное банкротство, преднамеренное банкротство, долг кредитору, имущество должника.

С момента принятия закона о банкротстве физических лиц 1 октября 2015 года в №127-ФЗ от 26.10.2002 (ред. от 23.04.2018) «О несостоятельности (банкротстве)» (далее ФЗ №127) прошло без малого три года. Однако новелла активно собирает судебную практику, статистику применения, развивается и утверждает статус гаранта прав должников, оказавшихся в сложном, а порой, безвыходном материальном положении.

Главный плюс банкротства физического лица при благополучном завершении процедуры — это освобождение от долговых обязательств, т.е. списание всех долгов, кроме долгов по: алиментам, моральному вреду, вреду жизни и здоровью, ущербу, который должник причинил третьим лицам путем порчи имущества и другое в соответствии с аб.5 п.2 ст.213.11 ФЗ №127.

После подачи должником заявления, что в свою очередь является его правом и, при достижении суммы долга более 500 тыс. руб. (что в свою очередь является достаточно крупной суммой для гражданина, ведь порой возникают проблемы с выплатой и 100-200 тыс. руб. кредиторам) и просрочки выплаты долгов более трех месяцев, обязанностью, происходит остановка в выплатах кредиторам пений и других штрафных санкций за просрочку выплат. А также будущий банкрот обязан прекратить выплаты всем кредиторам, дабы не нарушать порядок выплат в соответствии с реестром кредиторов.

Помимо положительных сторон процедура банкротства имеет и набор определенных последствий в соответствии со ст. 213.30 ФЗ №127, которые во многом ограничивают банкрота в выборе работы, отношениях с банками и повторном объявлении себя банкротом. Например, в течении пяти лет с даты окончания процедуры реализации имущества или прекращения производства по делу граждании не вправе брать займы и кредиты без указания на факт своего банкротства, занимать должности в органах управления страховой организации, негосударственного пенсионного фонда, управляющей компании инвестиционного фонда, паевого инвестиционного фонда и негосударственного пенсионного фонда или микрофинансовой компании. А также граждании не может объявить себя банкротом повторно в течении тех же пяти лет. В течении трех лет банкрот не вправе занимать должность и/или учувствовать в управлении юридическим лицом. На десять лет он отстранен от должности управления в кредитных организациях.

Не стоит забывать, что последствия также наступают и за злоупотребления правом — находиться под финансовой защитой государства. В делах о банкротстве под видом честных сделок часто прикрывают злоупотребления. Для объективной оценки и выявления правонарушений стоит оценивать сделки в совокупности и определять их действительный экономический смысл.

В законе указаны следующие правонарушения: фиктивное и преднамеренное банкротство. Судебная практика показывает, что выявление и наказание наступают в большинстве случаев. Однако это не останавливает злостных неплательщиков, которые скрывают свои доходы и имущество, распродавая последнее за бесценок, переводят средства в офшор, раздаривают свое имущество без видимых на то причин и т.д. Все это делается для того, чтобы уйти от выплаты долгов, ввести кредиторов в заблуждение. Основное отличие фиктивного банкротства от преднамеренного состоит в том, что преднамеренное планируется задолго до подачи заявления посредством как раз-таки сомнительных сделок, суммы которых ниже ры-

Научный руководитель: *Куропацкая Елена Григорьевна* – кандидат юридических наук, доцент ка-

федры гражданско-правовых дисциплин Одинцовского филиала «Московского государственного института международных отношений (университет) Министерства иностранных дел Российской Федерации».

<sup>©</sup> Баракина Э.В., 2019.

ночных в несколько раз, что вызывает возникновение неплатежеспособности или ее увеличение, причиняет должнику реальный ущерб. В то время как фиктивное банкротство подразумевает под собой заведомо ложное объявление себя банкротом, дабы получить отсрочку по выплатам, уменьшение или вовсе списание долгов.

КоАП РФ и Уголовный Кодекс РФ регулируют ответственность за правонарушения и уклонения от долгов граждан-«банкротов». Ст. 14.12 КоАП РФ предусматривает штраф от 1-3 тыс. руб. за фиктивное и преднамеренное банкротство, при условии, что данное нарушение не имеет признаков уголовного деяния. Статьи 196 и 197 УК РФ при сумме ущерба более 1,5 миллиона рублей предусматривают штраф за преднамеренное банкротство: «в размере от ста тысяч до трехсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до двух лет, либо принудительными работами на срок до пяти лет, либо лишением свободы на срок до шести лет со штрафом в размере до восьмидесяти тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до шести месяцев либо без такового», за фиктивное: «в размере от двухсот тысяч до пятисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного года до трех лет, либо принудительными работами на срок до пяти лет, либо лишением свободы на срок до шести лет со штрафом в размере до двухсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до восемнадцати месяцев либо без такового» соответственно.

Сокрытие имущества, имущественных прав и обязанностей, а также любых сведений и информации об этом, фальсификация документации должником и другое (ч.1 ст.14.13 КоАП РФ) наказывается штрафом от 4-5 тыс. рублей. Как и неправомерное удовлетворение имущественных требований отдельных кредиторов за счет имущества должника в ущерб другим кредиторам.

Стоит иметь в виду также, что административная ответственность наступает за неподачу заявления должником о наступлении банкротства по ч.5 ст. 14.13 КоАП РФ. Если в течении 30 дней со дня, когда выплата долгов стала невозможной, заявление не было подано должником в арбитражный суд, то на него накладывается штраф от 1-3 тыс. руб., который будет начисляться каждый месяц до подачи заявления.

Сумма штрафов не входит в сумму долговых обязательств банкрота и будет выплачивается им в обязательном порядке.

Банкротство, безусловно, важный механизм поддержания рыночной экономики. Это возможность избавиться от долговых обязательств и справиться с крупными задолженностями. Однако некоторые должники злоупотребляют правом, проявляя не добропорядочность, с целью извлечения прибыли и сохранения своего имущества. Последствия таких деяний влияют в целом на экономическую стабильность. В связи с этим, законодательством РФ предусмотрена не только административная, но и уголовная ответственность. И последствия таких нарушений — потеря имущества и наличие штрафов, испорченная репутация.

### Библиографический список

- 1.«Уголовный кодекс Российской Федерации» от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 23.04.2018, с изм. от 25.04.2018)
- 2.«Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 № 195-Ф3 (ред. от 23.04.2018) (с изм. и доп., вступ. в силу с 14.05.2018)
- $3.\Phi$ едеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)» от 26.10.2002 №  $127-\Phi3$  (с изм. и доп. от 23.04.2018)
- 4.Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 13 октября 2015 г. № 45 «О некоторых вопросах, связанных с введением в действие процедур, применяемых в делах о несостоятельности (банкротстве) граждан»

*БАРАКИНА ЭЛЬВИРА ВЛАДИМИРОВНА* – магистрант, Одинцовский филиал Московского государственного института международных отношений (университет) Министерства иностранных дел Российской Федерации.

В.В. Данилова

# ПРОБЛЕМЫ ДОСТУПА ГРАЖДАН РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ К ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЕ

В статье поднимается проблема доступа граждан Российской Федерации к государственной гражданской службе и меры, принимаемые государством для облегчения поступления на государственную гражданскую службу, а именно рассмотрен проект «Лидеры России», его достоинства и недостатки, представлены мнения экспертов по этому поводу.

**Ключевые слова:** Государственная служба, кадровый резерв, гражданский служащий, принцип равного доступа, конкурсный отбор, «Лидеры России», правовые гарантии.

Деятельность по реализации функций государства осуществляется государственными служащими, по статистике большинство которых является гражданскими служащими. [1] Несмотря на то, что деятельность государственных служащих направлена в первую очередь на реализацию, охрану и защиту прав, свобод и законных интересов граждан, процедура поступления на государственную службу сама связана с реализацией права граждан России на равный доступ к государственной службе, которое закреплено в пункте 4 статьи 32 Конституции Российской Федерации.

Вместе с тем реализация указанного права затруднительна, так как существуют определённые ограничения, закреплённые правовыми нормами. Таким образом, актуальность рассматриваемого вопроса не вызывает сомнений.

Основными законодательными актами, регулирующими право российских граждан на равный доступ к государственной службе в Российской Федерации, являются Федеральный закон «О системе государственной службы Российской Федерации» от 27 мая 2003 г. № 59-ФЗ и Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации» от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ, указ Президента Российской Федерации от 01.02.2005 № 112 «О конкурсе на замещение вакантной должности государственной гражданской службы Российской Федерации».

Законность ограничения конституционного права граждан на равный доступ к государственной службе была подтверждена Конституционным судом Российской Федерации. Так Судом было отмечено, что: «...государство в этой сфере вправе устанавливать особые правила, обусловленные задачами, принципами организации и функционирования государственной службы, целью обеспечения поддержания ее высокого уровня (в том числе за счет обновления и сменяемости управленческого персонала)». [2]

По мнению Трифонова В.А.: «Само по себе положение части 4 статьи 32 Конституции РФ, закрепляющее право граждан на равный доступ к государственной службе, ещё не является гарантией его осуществления. Связано это с тем, что правовыми гарантиями выступают лишь те нормы права, которые содержат в себе средства и способы, при помощи которых обеспечивается беспрепятственное пользование правами и их защита в случае нарушения». [3]

Принцип равного доступа к государственной службе означает равное право граждан на занятие любой государственной должности в соответствии со своими способностями и профессиональной подготовкой без какой-либо дискриминации.

Законодатель в качестве одной из гарантий реализации принципа равенства при поступлении на гражданскую службу предусмотрел конкурсную процедуру для включения в кадровый резерв и на замещение вакантных должностей государственной гражданской службы. Но из-за несовершенства процедурных норм о конкурсном отборе эта процедура может стать очередным препятствием для поступления на государственную гражданскую службу кандидата из числа «простых» граждан, еще не находящихся на государственной гражданской службе.

Президент Российской Федерации в Ежегодном послании 01 марта 2018 года указал на необходимость обеспечения продвижения «современных профессиональных кадров на государственной ... службе». [4] Для этих целей, к примеру, был создан проект «Лидеры России». Условиями участия в Конкурсе являются: опыт управления не менее двух лет для участников в возрасте до 35 лет включительно и

<sup>©</sup> Данилова В.В., 2019.

Научный руководитель: *Палишева Наталья Витальевна* – кандидат исторических наук, доцент, Сибирский институт управления РАНХиГС, Россия.

опыт управления не менее пяти лет для участников в возрасте от 36 до 55 лет включительно. Критерием оценки участников является уровень проявления ими интеллектуального потенциала, управленческих компетенций и лидерских качеств в ходе выполнения заданий Конкурса. [5]

Сторонники Конкурса выделяют следующие его плюсы: открытость процедуры, грант победителям на 1 000 000 рублей, возможность набраться управленческого опыта под руководством всем известных государственных деятелей и бизнесменов. Но есть люди, которые относятся к данному конкурсу со скепсисом и не считают, что участие в нём облегчит доступ к государственной службе, ведь участие и победа в этом конкурсе вовсе не гарантируют трудоустройство. Что касается наставничества от ведущих государственных деятелей и бизнесменов, то на этот счёт также существуют сомнения, а именно: ведь только после первого конкурса на каждого из них будет приходиться в среднем по 5–6 человек. Причем победители конкурса не смогут сами выбрать себе наставника. Выбирать будут их, изначально закладывая привычку к субординации.

Политолог Константин Калачев обратил внимание, что этот проект на федеральном уровне уже не первый: «Проблема в реализации. Ведь кадровые проекты уже были. Есть и «президентская тысяча», есть «Профессиональная команда страны» и так далее. За последние годы мы не раз слышали о запуске новых кадровых проектов. Но по итогам их реализации возникла масса вопросов. Они должны получить по итогам этого отбора реальные места, которые они заслуживают». [6]

Солидарен с политологом Константином Калачевым и журналист Алексей Сочнев: «До Кириенко были попытки создать лифт для талантливой молодежи, которой обещали вручить некоторые рычаги управления страной и прочие золотые горы: движение «Наши», «Россия Молодая», «Местные», «Новые люди» и прочие. Нашистов разогнали, звезда движения Кристина Потупчик примеривает оппозиционный костюм, лидер Румола Максим Мищенко проворовался и сидит в колонии, «Местные» — ушли в тень после того, как вскрылось, что они были связаны с националистами из «Борн». [6]

Член политсовета партии «Родина», общественный деятель Федор Бирюков считает, что проект «Лидеры России» никак не снимает проблему притока свежей крови в политическую систему страны: «Так называемый «президентский резерв» существует уже много лет. Туда входят и чиновники, и депутаты, и бизнесмены. Периодически из этого резерва пополнялись ряды губернаторов и прочие. То есть проект «Лидеры России» — это второе издание «президентского резерва». А может они будут существовать параллельно». [6]

Противники подобных конкурсов сходятся во мнении, что во всех кадровых проектах предлагается классический путь обновления — сверху. Элита отбирает свои кадры посредством испытаний и прочих институтов, оставаясь закрытой для общества, но вбирая в себя наиболее достойных, по ее мнению, людей. За период обучения они становятся не просто рукопожатными и допущенными, но и приобретают определенный взгляд на мир, который, кстати, противоречит Конституции РФ. [6]

Критики конкурса «Лидеры России» уверенны, что данный Конкурс как и предыдущие подобные конкурсы лишь очередной раз свидетельствует о том, что традиционные, естественные способы пополнения кадрового состава госорганов не работают сегодня.

По мнению Поромбрик А. А., Исламова З. Р. это объясняется слабостью управления кадровым резервом на государственной гражданской службе России, а именно: «отсутствие законодательного закрепления определения кадрового резерва государственной гражданской службы; коррупция — как проблема формирования кадрового резерва государственной гражданской службы; попадание в кадровый резерв государственной гражданской службы не всегда влекут за собой действия; неиспользование информационных технологий в области формирования кадрового резерва государственной гражданской службы; неразработанность методик психологического отбора в кадровый резерв государственной гражданской службы». [7]

Кроме того, ещё одной из причин затруднения доступа к государственной гражданской службе в России называют отсутствие специального органа, осуществляющего управление в данной сфере, в США таковым, к примеру, является государственный орган Федерального правительства — Управление кадровой службы.

Тем, кто предлагает внедрить зарубежные модели доступа к государственной службе и управления кадровым резервом необходимо помнить о различиях в законодательстве, различиях национальных культур и прочих факторов. Но это вовсе не означает полный отказ от ознакомления от управленческой практики других государств, ведь это может быть полезным для поиска новых эффективных форм и методов менеджмента персонала.

Подводя итоги, хотелось бы отметить, что немаловажным фактором при устройстве на государственную гражданскую службу является ответственность сторон, стремление к саморазвитию, добросовестность, достойная оплата туда.

### Библиографический список

- 1. Миннигулова Д.Б. Административно-правовой статус государственных гражданских служащих и проблемы его реализации: диссертация ... доктора юридических наук: 12.00.14 / Д.Б. Миннигулова; Московская государственная юридическая академия. Москва, 2013.-428 с.
- 2. По делу о проверке конституционности положений пункта 3 статьи 20 Федерального закона «О высшем и послевузовском профессиональном образовании» в связи с жалобами граждан В.П. Малкова и Ю.А. Антропова, а также запросом Вахитовского районного суда города Казани: Постановление Конституционного Суда РФ от 27.12.1999 №19-П // Собрание законодательства РФ. 2000. № 3. Ст. 354.
- 3. Трифонов В.А. Правовые гарантии реализации конституционного права граждан на равный доступ к службе в органах внутренних дел / В.А. Трифонов // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. 2012. №4 (56). С. 39 42.
- 4. Послание Президента РФ Федеральному Собранию от 01.03.2018 «Послание Президента Федеральному Собранию» // Российская газета. 2018. № 46.
- 5. Положение о Всероссийском конкурсе управленцев «Лидеры России» // Режим доступа: https://xn--d1achca-nypala0j.xn--p1ai/rules (дата обращения 20.12.2018).
- б. Администрация президента представила очередной проект отбора чиновников // Режим доступа: http://svpressa.ru/politic/article/183419/ (дата обращения 20.12.2018).
- 7. Поромбрик А. А., Исламова З. Р. Проблемы управления кадровым резервом государственной гражданской службы в аграрном секторе // Инновационное развитие АПК Северного Зауралья. 2013. С. 199-201.

 $\mathcal{L}$ АНИЛОВА ВАЛЕРИЯ ВЛАДИМИРОВНА — магистрант, Сибирский институт управления РАН-ХиГС, Россия.

К.В. Мельник

## СОГЛАШЕНИЕ ОБ УПЛАТЕ АЛИМЕНТОВ, КАК ВАЖНЕЙШИЙ СПОСОБ ОБЕСПЕЧЕНИЯ АЛИМЕНТНЫХ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ

В статье рассматриваются актуальные вопросы алиментных обязательств посредством заключения соглашения. Анализируется порядок заключения, исполнения, изменения, расторжения и признания недействительным соглашения об алиментных обязательствах. Наряду с теоретическими суждениями, анализом законодательной базы, в статье использована практика нотариусов по заключению соглашений об уплате алиментов на несовершеннолетних детей, судебная практика по расторжению и признанию недействительными соглашения.

Ключевые слова: алиментные обязательства, родители, опекуны, несовершеннолетние дети, соглашение об уплате алиментов, суд.

Соглашение об уплате алиментов является важным инструментом регулирования правоотношений, складывающихся в сфере предоставления содержания членам семьи. Оно предоставляет собой вид договора, заключаемого между лицом, которое обязано уплачивать алиментное содержание и лицом, которое имеет право его получать. Последние несколько лет соглашение об уплате алиментов на несовершеннолетних детей вошло в практику исполнения алиментных обязательств, хотя задолженность по алиментам уже переросла за 100 млрд. рублей. Добровольно не стремятся уплачивать алименты. [5]

Под соглашением об уплате алиментов понимается соглашение между лицом, обязанным уплачивать алименты, и их получателем относительно размера, условий и порядка выплаты алиментов. [2]

Законодатель рассматривает соглашения об уплате алиментов как особую разновидность гражданско-правовых сделок. Соглашение подписывается добровольно, и условия, порядок и сроки таких выплат определяются его сторонами.

При заключении соглашения необходимо иметь ввиду, что с момента его заключения получатель алиментов утрачивает право на взыскание алиментов в судебном порядке. Защита его интересов осуществляется путем предъявления к исполнению алиментного соглашения, поскольку оно уже является исполнительным документом, наряду с исполнительным листом и другими исполнительными документами, перечисленными в ст. 12 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве». [3]

Семейным законодательством допускается заключение членами и бывшими членами семьи особых соглашений об уплате алиментов. Это должны быть алиментообязанные лица. Заключение подобных соглашений между гражданами, не связанными семейными или родственными узами, невозможно.

Соглашения от имени несовершеннолетних до 14 лет и лиц, признанных недееспособными в судебном порядке, заключаются их законными представителями (родителями несовершеннолетних, усыновителями опекунами). Несовершеннолетние от 14 до 18 лет и лица, ограниченные в дееспособности в судебном порядке, заключают соглашения об уплате алиментов с согласия своих законных представителей (родители, усыновители, попечители).

Сегодня нет четкого разъяснения, какие условия соглашения об уплате алиментов в совокупности являются существенными, без которых соглашение будет считаться незаключенным, однако, соглашение об уплате алиментов должно иметь обязательную письменную форму. Кроме этого, соглашение должно быть нотариально удостоверено. В противном случае, данная сделка будет признана ничтожной, согласно п.3 ст.163 ГК РФ. В частности, в статье отмечено: «если нотариальное удостоверение сделки в соответствии с пунктом 2 настоящей статьи является обязательным, несоблюдение нотариальной формы сделки влечет ее ничтожность». [1]

В случае, когда письменное соглашение об уплате алиментов нотариусом не удостоверено, а одна из сторон уклоняется от нотариального удостоверения соглашения, оно может быть признано действующим в судебном порядке по требованию стороны, приступившей к его фактическому исполнению. Последующее нотариальное удостоверение такого соглашения не требуется.

© Мельник К.В., 2019.

Научный руководитель: Волкова Наталия Алексеевна – профессор, заведующая кафедрой «Гражданского права и процесса» ЧОУ ВО СГА.

Как и любой другой гражданский договор, соглашение об уплате алиментов может быть изменено или расторгнуто в любое время по взаимному согласию сторон. Расторжение или изменение соглашения об уплате алиментов, произведенное по взаимному согласию сторон, должно быть совершено в той же форме, что и его заключение, то есть в письменной форме и удостоверено в нотариальном порядке.

Соглашение об уплате алиментов не относится к числу договоров, которые можно в одностороннем порядке и без обращения в суд изменить или расторгнуть. Любая из сторон алиментного соглашения может обратиться в суд с требованием об изменении или расторжении алиментного соглашения в случае существенного изменения материального или семейного положения сторон и при недостижении соглашения об изменении или о расторжении соглашения об уплате алиментов.

Однако при этом следует учитывать положения п. 2 ст. 452 ГК, согласно которому требование об изменении или о расторжении договора может быть заявлено стороной в суд только после получения отказа другой стороны на предложение изменить или расторгнуть договор либо неполучения ответа в срок, указанный в предложении или установленный законом либо договором, а при его отсутствии - в тридцатидневный срок. [1]

Судебная практика относит к существенным изменениям материального или семейного положения сторон такие обстоятельства, как рождение детей в новом браке, выход на пенсию, утрату трудоспособности, потерю работы и др.

Соглашение об уплате алиментов, как и любая другая гражданско-правовая сделка, может быть признано недействительным в том случае, если оно существенно нарушает их интересы. Вопрос о том, было ли нарушение существенным, определяет суд. В качестве примера можно указать: когда размер алиментов по соглашению ниже установленного законодательно. Так, как уже было отмечено, размер алиментов, устанавливаемый по соглашению об уплате алиментов на несовершеннолетних детей, не может быть ниже размера алиментов, которые они могли бы получить при взыскании алиментов в судебном порядке.

Размер алиментов также является одним из условий соглашения и определяется самими сторонами в договоре и считается существенным. При его отсутствии соглашение считается незаключенным.

Одной из законодательно установленных правовых гарантий осуществления права на содержание членов семьи является индексация размера алиментных платежей, уплачиваемых в твердой денежной сумме.

Размер алиментов, уплачиваемых по соглашению об уплате алиментов, определяется сторонами в этом соглашении. Однако в отношении несовершеннолетних детей законодательно установлено: размер алиментов, устанавливаемый по соглашению об уплате алиментов на несовершеннолетних детей, не может быть ниже размера алиментов, которые они могли бы получить при взыскании алиментов в судебном порядке.

Несмотря на то, что при составлении соглашения нотариусы требуют от плательщика алиментов представить справку о заработной плате или иным образом подтвердить свой доход. Однако представление любой информации о доходах плательщика не позволит гарантировать соблюдение интересов ребенка, ибо алименты на основании соглашения ребенок будет получать в будущем, а плательщик может представить информацию о своих доходах только за прошлый период. Предвидеть свои доходы на несколько лет вперед плательщик алиментов не в состоянии. Так, в настоящий момент плательщик имеет стабильный высокий заработок, а завтра он может потерять работу и будет вынужден жить на пособие по безработице. Таким образом, истребование с плательщика алиментов любых доказательств получения им доходов в настоящем не может гарантировать интересы ребенка в будущем.

Следовательно, стороны соглашения об уплате алиментов должны определять размер алиментов, руководствуясь только своей договоренностью. Нотариус в процесс их волеобразования вмешиваться не должен.

Как следует из проведенного анализа, соглашение об уплате алиментов заключается между лицом, обязанным уплачивать алименты, и их получателем (или между представителями этих лиц). Не полностью дееспособные лица заключают соглашение об уплате алиментов с согласия их законных представителей.

В соглашении об уплате алиментов обязательно должны отражаться сведения: о лицах, обязанных уплачивать алименты, и получателях алиментов; способы и порядок уплаты алиментов, например в долях к заработку; в твердой денежной сумме, уплачиваемой периодически (или единовременно); путем предоставления имущества; размер алиментов (на несовершеннолетних детей не может быть ниже размера алиментов, взыскиваемых в судебном порядке); порядок индексации размера алиментов (если он не указан, то такая индексация производится пропорционально росту величины прожиточного минимума).

Также в нем можно предусмотреть: ответственность за просрочку обязательств, например, уплату неустойки в виде штрафа или пени, предоставление определенного имущества и т.д.; срок действия соглашения и порядок его продления. Если такой срок не определен, то основанием прекращения алиментных

обязательств на несовершеннолетних детей является смерть одной из сторон соглашения, достижение ребенком 18 лет или приобретение им полной дееспособности путем заключения брака или эмансипации. Если получателем алиментов является лицо в возрасте 14 - 18 лет, то должны присутствовать несовершеннолетний и его законный представитель (родитель); интересы несовершеннолетнего в возрасте до 14 лет представляет его законный представитель (родитель).

Однако, соглашение об уплате алиментов может быть признано недействительным в судебном порядке при наличии определенных оснований.

Основания признания соглашения об уплате алиментов недействительным является несоблюдение его формы, а, также, если соглашение: нарушает требования закона, иного правового акта и при этом посягает на публичные интересы либо права и охраняемые законом интересы третьих лиц; заключено с целью, противоречащей основам правопорядка или нравственности; заключено без намерения создать правовые последствия (мнимая сделка) или для прикрытия другой сделки (притворная сделка); совершено лицом, признанным недееспособным вследствие психического расстройства, либо малолетним.

Соглашение об уплате алиментов является оспоримым, если сделка совершена: лицом, не способным понимать значение своих действий и руководить ими, несовершеннолетним в возрасте от 14 до 18 лет либо лицом, ограниченным судом в дееспособности; под влиянием существенного заблуждения (например, относительно природы соглашения, его предмета и т.д.); под влиянием обмана, насилия, угрозы либо на крайне невыгодных для одной из сторон соглашения условиях вследствие стечения тяжелых обстоятельств.[1, ст. ст. 175 - 179]

В завершении данной статьи стоит обратить внимание на то, как расторгнуть Соглашение об уплате алиментов. Соглашение об уплате алиментов может быть расторгнуто в любое время по взаимному согласию его сторон. При отсутствии такого согласия расторжение соглашения об уплате алиментов возможно в судебном порядке только в связи с существенным изменением материального или семейного положения сторон.

При расторжении Соглашения об уплате алиментов во внесудебном порядке инициатива может исходить от любой стороны - как от плательщика, так и от получателя алиментов (его законного представителя).

По достижении взаимного согласия сторонам необходимо составить соглашение о расторжении соглашения об уплате алиментов в письменной форме. Оно подлежит обязательному нотариальному удостоверению. Если указанные требования не соблюдены - соглашение ничтожно.

Если в связи с существенным изменением материального или семейного положения вы хотите расторгнуть соглашение об уплате алиментов, но другая сторона на это не соглашается, вы можете обратиться в суд с требованием о расторжении данного соглашения.

### Библиографический список

- 1. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-Ф3 (ред. от 03.08.2018) // Собрание законодательства РФ, 1994, № 32, ст. 330.
- 2.Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 № 223-Ф3 (ред. от 29.07.2018) //Собрание законодательства РФ, 1996, № 1, ст. 16.
- $3.\Phi$ едеральный закон от 02.10.2007 №  $229-\Phi3$  «Об исполнительном производстве» (ред. от 03.08.2018) // Собрание законодательства РФ, 2007, № 41, ст. 4849.
- 4. Федеральный закон от 24.04.2008 №48-ФЗ (ред. от 31.12.2017) «Об опеке и попечительстве» // Собрание законодательства РФ, 2008, № 17, ст. 1755.
  - 5. Нотариальная палата Псковской области. http://www.notary.ru.
- 6.Псковская лента новостей. http://pln-pskov.ru/society/319782.html Судебная практика Великолукского городского суда.
- 7.Шершень Т.В. Алиментные правоотношения родителей и детей: правоприменительная практика и законодательство Российской Федерации // Семейное и жилищное право. 2018. № 1.

MЕЛЬНИК KCЕНИЯ BЛАДИМИРОВНА — магистрант направления подготовки «Юриспруденция», Частное образовательное учреждение высшего образования «Академия управления и производства», г. Москва, Россия.

В. Г. Ревенкова

### К ВОПРОСАМ ФУНКЦИОНАЛЬНЫХ ПОЛНОМОЧИЙ СОВЕТСКОЙ ПРОКУРАТУРЫ В УСЛОВИЯХ НОВОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ

В статье анализируется становление и развитие функциональных полномочий прокуратуры в условиях новой экономической политики. Некоторые элементы, которой возможно использовать в современном развитии института прокуратуры.

**Ключевые слова:** прокуратура, прокурорский надзор, законность, власть, публичный интерес.

Проблемы защиты интересов трудящихся в советский период тесно связано с эффективностью деятельности правоохранительных органов, которые с течением времени в нашем государстве с построением правового государства претерпевали изменения.

В современных условиях достаточно глубокий этап реформирования коснулся органов юстиции, МВД, судебной системы, в меньшей степениизменения коснулись органовпрокуратуру, которые объединили в свою систему функции надзора, следствия и обвинения.

На фоне этого заслуживает внимание раскрытие функций прокуратуры в условиях новой экономической политики, поскольку именно тогда закладывались правовые и организационные основы советской прокуратуры, элементы которой возможно использовать в современных условиях.

В.И. Ленин представлял прокуратуру как орган под контролем партийных учреждений, которые представляют собой максимальную гарантию против местных и личных влияний, а именно: Организационное бюро Центрального Комитета, Политическое бюро Центрального комитета и Центральная контрольная комиссия. Но главной функцией прокуратуры по-прежнему являлось установление реализация революционной законности.

Воссоздание советской прокуратуры происходило в условиях острых дискуссий, в которых принимали участие практически все видные партийные деятели того времени. Существовали разногласия по вопросам функциональных обязанностей прокурора, условно можно свести к диаметрально противоположным точкам зрения. Одна позиция заключалась в максимальном ограничении прав прокурора, а другая – в предоставлении ему большого круга полномочий, вплодь до наложения вето на все незаконные распоряжения местных органов власти, включая губисполкомы. Разногласия были настолько острые, что В.И. Ленин решил вмешаться, для установления четко выраженной партийно-коммунистической позиции по вопросу независимости прокуратуры. Так, в письме «О двойном» подчинении и законности» излагались основные принципы организации и деятельности прокуратуры, а также рассматривалась оптимальная модель советской прокуратуры. В.И. Ленин указывал о том, что прокуратура не обладает административной властью в сфере надзора, а также то, что прокурор имеет право и обязан делать только одно: следить за установлением действительно единообразного понимания законности во всей республике, несмотря ни на какие местные различия и вопреки каким бы то ни было местным влияниям. Данная борьба завершиласьсовместным решением по укреплению централизации прокурорского надзора, однако все же было отклонено право прокуроров обсуждать в суде незаконные решения исполкомов.

26 мая 1922 г. III сессия ВЦИК приняла Положение о прокурорском надзоре, а 28 мая постановление сессии было подписано председателем ВЦИК М.И. Калининым. Из самого названия закона видно, что на прокуратуру возлагается «осуществление надзора от лица государства за законностью действий всех органов власти, хозяйственных учреждений, общественных и частных организаций, частных лиц путем возбуждения уголовного преследования против виновных и опротестований».

Заметным рычагом в дальнейшем изменении законодательного регулирования прокурорского надзора явилось «Положение о судоустройстве РСФСР», принятое 11 ноября 1922 г. В нем содержалось, что для надзора за общим соблюдением законов, непосредственного наблюдения за производствам предварительного расследования, поддержания обвинения действует государственная прокуратура. Таким образом, данный документ не только провозглашал права, но и прописывал механизм реализации, исполнение возложенных на нее функциональных обязанностей.

Научный руководитель: *Пашин Василий Петрович* – доктор исторических наук, профессор, Курский государственный университет, Россия.

<sup>©</sup> Ревенкова В.Г., 2019.

В июле 1923 года в Положение были внесены поправки в частности добавлены обязанности прокуратуры: опротестовывать незаконные решения и кассационные определения по гражданским делам носящие публичный интерес. Гражданский процессуальный кодекс 1923 г. добавил прокурору право путем предъявления иска ставить вопрос о возбуждении гражданских дел, а также право его непосредственного участия в процессе по данной категории дел.

Следующие изменения полномочий начались после принятия Конституции СССР 1924 года. На фоне возникших проблем в организации единого надзора в государстве, была утверждена Прокуратура Верховного Суда СССР, в результате чего в государстве закрепились и начали действовать две системы прокурорского надзора не пересекающиеся между собой: Государственная прокуратура наркомата юстиции союзных республик и судебная прокуратура. Данная реформа зародила новые вопросы о месте прокуратуры в системе правоохранительных органов. Длительные противостояния привели к тому, что ЦИК и СНК СССР 24 июля 1929 г. утвердили Положение о Верховном Суде СССР и Прокуратуре Верховного Суда СССР. Данный документ повысил авторитет Прокуратуры Верховного суда, и она была наделена широким рядом полномочий вплоть до законодательной инициативы. К таким полномочиям можно также отнести: право приостановления действий Объединённого государственного политического управления при СНК СССР, право совещательного голоса в заседаниях Центрального исполнительного комитета СССР, Совета народных комиссариатов СССР, Совета труда и обороны, коллегий наркоматов.

Таким образом, в период 1920-х гг. все действия, которые были направлены на структурное изменение и улучшение прокуратуры, позволив какой-то степени решить проблему централизации правоохранительной системы.

Усиления власти прокуратуры превело к тому, что главным фактором к отбору кадров стало наличие опыта работы в правоохранительных органахи принадлежность к правящей партии. Согласно статистическим данным в начале 1924 г. из губернских прокуроров было лишь 2 беспартийных, а к началу 1925 г. все прокуроры являлись членами партии РКП(б).

Последствием возрастания власти института прокуратуры привело и к расширению ее функций. В деятельности прокуратуры ведущая роль отдавалась функции надзора. Одним из способов реализации данной функции стал контроль за соответствием издаваемых местными органами постановлений, распоряжений действиющим на основании законов. Как показывает исторический анализ, наибольшая череда нарушений прослеживалась в финансово-налоговой сфере, причиной которой являлась слабость местного бюджета.

Еще одним существенным способом реализации надзорной функции, которая касалась жизни граждан, был реагирование на жалобы населения. Так, в 1924 г. в орган прокуратуры РСФСР поступило 244,8 тыс. жалоб и заявлений, в 1925 г. – 334,1 тыс., в 1926 г. – только в первом квартале – 122,7 тыс.

На протяжении долгого времени и по сей день значимую роль играет прокуратура в деятельности органов следствия. Когда судебные органы прекратили контролировать следствие, прокуратура стала контролировать всю государственную систему. В 1920-е годы прокуратура стала активно принимать участие в распорядительных заседаниях и судебных процессах, особенно при рассмотрении уголовных дел. Согласно информации из журнала «Власть Советов» число обвинителей составило 36,8 тыс. человек, а их выступления в судах -7,5 тыс.

Пожалуй, одним из главных методов контроля со стороны прокуратуры за законностью следует назвать межведомственные совещания по борьбе с преступностью. Такие собрания как правило проводились с участием представителей всех правоохранительных органов, и главными вопросами которые стояли на повестке были: укрепление законности в сфереуправления, меры по укреплению законности в деревне.

В тот же период в деятельность прокуратуры входило ликвидация правовой неграмотности среди работников государственных учреждений, милиции. Борьба с данной проблемой осуществлялась путем выступлений с докладами на рабочих собраниях и сельских сходах, а также была задействована печать. Прокуроры выступали в газетах с обращениями к населению по поводу задач прокуратуры, а также разьяснялся порядок обжалования действий должностных лиц и органов власти. Сообщения в печати, на основании которых прокуратура начинала вести расследование, были разной тематики: спекуляция, повышение цен на товары и продукты, взяточничество, бюрократизм, растрата и хищение денежных средств.

Исторический анализ показывает, что в 1926 г. критически сообщения отраженные в печати дали существенный результат, например на 22,7 тыс. критических заметок, в 64,8 % случаях были предприняты конкретные меры.

Таким образом, формирование советской прокуратуры как органа «революционной законности» проходило под руководством правящей партии и вполне соответствовало социальной модели поведения большевиков. При этом необходимо учесть, что все процессы, связанные с новой экономической политикой (воздействие рыночных отношений, оживление демократии), прокуратура испытывала на себе. Все

это отразилось на формах и методах деятельности прокуратуры, затронуло ее функциональные полномочия. В них зарождалась возможность для последовательного проведения основ законности в правоохранительной сфере деятельности государства, однако в последующие годы развитие данной тенденции былоприостановлено в ходе формирования административно-командной системы управления.

### Библиографический список

- 1. Постановление ВЦИК от 28.05.1922 «Положение о прокурорском надзоре» // СУ РСФСР. 1922. № 36. ст.424.
- 2. Постановление ВЦИК от 10.07.1923 «О введении в действие Гражданского Процессуального Кодекса Р.С.Ф.С.Р.» // СУ РСФСР. 1923. № 46-47. ст. 478.
- 3. Постановление ЦИК СССР, СНК СССР от 24.07.1929 «Об утверждении положения о Верховном Суде Союза ССР и прокуратуре Верховного Суда Союза ССР»// СЗ СССР. 1929. № 50. ст. 444.
  - 4. Ленина В.И. «О двойном подчинении и законности» // ПСС. Т.45. С.105.

 $PЕВЕНКОВА\ ВАЛЕРИЯ\ ГРИГОРЬЕВНА$  — магистрант, Курский государственный университет, Россия.

И.И. Шумаров

### ПРАКТИКА ОРГАНИЗАЦИИ И ПРОВЕДЕНИЯ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ КАМПАНИЙ В ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАНАХ

Статья посвящена проблеме правового регулирование организации и проведения избирательных кампаний в зарубжных странах.

**Ключевые слова:** избирательный процесс, бюллетень, голосование, выборы, кандидат.

Институт выборов является представителем одного из древнейших институтов человеческого общества. Начальная форма выборности присутствовала в родовом обществе, в рабовладельческих обществах Греции и Рима, выборы являлись одним из важнейших принципов государственности. В феодальном обществе определённые элементы выборности имели существенное значение, особенно сословные выборы в городах. Большую значимость выборы приобрели с развитием капиталистических общественных отношений и в связи с появлением республиканской формы правления. Для удовлетворения потребностей общественных отношений нового капиталистического строя, необходимо было создание на основе всеобщего избирательного права высшего избирательного органа, которым и стал парламент. Начиная с капиталистического строя, избирательная кампания широко применялась как эффективный инструмент политической борьбы и как показатель популярности различных политических групп и их представителей.

Актуальность настоящей работы определяется необходимостью изучения избирательного процесса и избирательных кампаний в зарубежных странах, выявления особенностей организации избирательных кампаний.

**Цели.** Рассмотреть принципы и сущность избирательного права, порядок организации и проведения выборов в зарубежных странах, исследовать понятие избирательного процесса, его особенности и формы, изучить историю формирования избирательного процесса в зарубежных странах, рассмотреть сложившуюся практику организации проведения избирательных кампаний в зарубежных странах, сформулировать свои предложения по совершенствованию избирательного процесса.

**Методология.** В процессе исследования практики организации проведения избирательных кампаний в зарубежных странах использовались методы логического, статистического анализа.

**Результаты.** Проанализировав практику организации и проведения избирательных кампаний в зарубежных странах, приходим к выводу, что она значительно зависит от местных традиций, которые в первую очередь повлияли на формирование политического государства, а соответственно и на избирательный процесс. Рассмотрев общее определение избирательного процесса и историю его формирования в зарубежных странах, приходим к выводу, что он представляет собой деятельность определённых групп, регламентированную законодательством и направленную на организацию подготовки и проведение выборов в государственные органы власти и местного самоуправления.

**Выводы.** В ходе выполнения наук данной работы были изучены многочисленные примеры современного избирательного процесса и избирательных кампаний, на отдельных примерах была изучена история его развития. И как показывает современная практика, организация проведения избирательных кампаний в современной жизни отличается от, той которая была несколько веков назад, лишь большим присутствием современных технологий.

С целью формирования избирательных кампаний в современных государствах, которые стремятся к демократическому строю, следовало бы упростить стадии избирательного процесса, которые лишь порождают бюрократию и ограничивают права обычных малообеспеченных граждан.

Выборы в современных демократических государствах являются основной формой волеизъявления граждан, формой реализации основных конституционных принципов, в частности народного суверенитета как одного из них. Участие в выборах представляет собой одно из главных средств, помогающих избирателям реализовывать свое право и возможность осуществления контроля (прямо или косвенно) за формированием и деятельностью законодательных и исполнительных органов власти (президента,

\_

Научный руководитель: *Неровная Наталья Николаевна* – кандидат юридических наук, доцент, зав. кафедры конституционного права и муниципального права, ФГБОУ ВО «ЧелГУ» (филиал в г. Симферополь), Россия.

<sup>©</sup> Шумаров И.И., 2019.

1 21

парламента, правительства), органов местного самоуправления, отдельной категории должностных лиц, назначаемых на свои должности в результате выборов.

Избирательный процесс - это регламентированная действующим законодательством (в первую очередь Избирательным кодексом) деятельность граждан в статусе избирателей, избирательных комиссий, органов государственной власти и местного самоуправления, общественных объединений и других субъектов избирательных правоотношений по подготовке и проведению голосования на выборах, т.е. избирательный процесс - это только технология подготовки, организации и проведения голосования на выборах.

В зарубежных странах выборы не могут быть назначены и проведены в любой день, изначально законом определены сроки их проведения. Отсутствие института парламентской ответственности в президентских республиках, прямо ограничивает главу государства в полномочии роспуска парламента. Следовательно, праламентские выборы проводятся периодически. А сроки уже установлены законом. Например в США, выборы проводятся в первый вторник ноября, но при условии, что это вторник после первого понедельника ноября каждого четного года. На этих выборах переизбирается весь состав палаты представителей и одна треть сената. А в Финляндии, например, в отличие от США, с 1994 г. президент избирается путем прямых выборов всеми гражданами страны [1].

В зарубежных странах сложилась практика образования специальных органов, ответственных за проведение избирательной кампании. Данные органы уполномочены и обязаны проводить регистрацию избирателей и составлять избирательные списки, регистрировать кандидатов на выборные должности, проводить голосование, подсчитывать голоса и определять результаты голосования. Организация создания и деятельности данных специализированных органов различна и специфичная в каждой отдельно взятой стране. В большинстве зарубежных стран, в связи с давно сложившейся практикой, функции по проведению выборов или часть этих функций, возлагается на органы внутренних дел, муниципалитеты и т.д. [2].

Изучив особенности избирательных кампаний зарубежных стран, приходим к выводу, что при организации проведения президентских выборов избирательная кампания достаточно проста и в основном во всех странах мира схода между собой. Так как должность главы государства подразумевает избрание конкретного одного человека, то вся избирательная кампания построена на создании имиджа и пиаре каждого кандидата в отдельности. Даже в тех странах, где на данный пост избирается кандидат не всеми гражданами страны напрямую, а представителями от штатов, реклама кандидата и психологическое влияние на каждого избирателя в отдельности, является первоочередной задачей непосредственно самого кандилата.

Особенностью избирательной кампании в данном случае также можно выделить голосование представителями, а не всеми гражданами напрямую.

Организация и проведение избирательных кампаний при проведении парламентских выборов напрямую зависит от политического устройства государства, так как и в монархиях существует парламент, и республики бывают нескольких видов. При проведении парламентских выборов существует множество ограничений, таких как например, преодоление ограничительного порога, многообразие и раздробленность партий, принадлежность и доказуемость этой принадлежности отдельно взятого избирателя к конкретной партии.

Весьма разнообразна и практика проведения местных выборов. Органы местного самоуправления в большинстве стран не относятся ни к одной из ветвей власти и представляют собой автономно — существующий и жизненно важный орган. Учитывая, что в компетенцию органа местного самоуправления входит разрешение вопросом местного значения, то и кандидаты на должности, возглавляющие местные органы власти, должны быть специфичными, а отсюда следует и огромное количество существующих цензов.

### Библиографический список

- 1. Козлов свою Е.И., Кутафин быть О.Е. Конституционное свою право быть России: Учебник. 2-е изд., перераб. и доп. М.: Юрист, 2003.
- 2. Конституционное право зарубежных стран. Учебник для вузов /Под ред. Член-Корр. РАН, проф. М.В. Баглая, доктора юр. наук проф. Ю.И. Лейбо и доктора юр. наук проф. Л.М Энтина. М.: Норма, 2005.

 ${\it ШУМАРОВ}$  ИЛЬЯ ИГОРЕВИЧ — магистрант, ФГБОУ ВО «ЧелГУ» (филиал в г. Симферополь), Россия.

И.И. Шумаров

## ПРАКТИКА ОРГАНИЗАЦИИ И ПРОВЕДЕНИЯ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ КАМПАНИЙ ПРЕЗИДЕНТСКИХ ВЫБОРОВ В ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАНАХ

Статья посвящена проблеме правового регулирование организации и проведения избирательных кампаний презедентских выборов в зарубжных странах.

**Ключевые слова:** избирательная кампаний, праймериз, бюллетень, голосование, выборы, кандидат.

Должность президента существет только в государствах с республиканской формой правления. Президент является главой государства, избирается на определенный срок из числа граждан, обладающих соответсвующими требвоаниями (возраст, гражданство, полная дееспособность и правоспособность. Существуют и такие государства, где должность президента не является выборной, а он провозглашается таковым военным или революционным советом после государственного переворота и он провозглашается пожизненным президентом. Президент может занимать различное положение в системе государственной власти. Быть только главой государства, как наприер в Германии, одновременно главой государства и исполнительной власти, как например в Бразилии или США, главой государства и фактическим руководителем правительства при наличии особой должности административного премьер-министра, как например в Египте и Франции. Президент избирается на определенный срок, в каждой стране установлен свой срок избрания президента. Так в Латвии например - три года, четыре года в США, пять - в Бразилии, шесть - в Египте, семь - во Франции [1].

Кандидатом в президенты обычно является гражданином того государства, где он баллотируется на данную должность (в Польше на выборах 1990 года на пост президента баллотировалось лицо, имевшее кроме польского еще два гражданства: канадское и перуанское), обладает полными гражданскими и политическими правами, достиг определенного возраста (обычно 35 лет, но в Никарагуа - 25, в Венесуэле - 30, в Китае - 45, в Италии - 50). Иногда устанавливается и предельный возраст (например, в Намибии - не старше 65 лет). В законодательстве большинства стран также установлен временной ценз проживания на территории данного государства (в Болгарии - 5 лет, на Украине - 10, в США - 14, в Грузии - 15) [2]. Следует обратить внимание, что как и каждое условие в отдельности, так и соблюдений все указанных условий в совокупности, является очень логичным, так как гражданин одного государства не может, с моральной точки зрения, «заботится» о гражданах другого государства, ограниченно дееспособный человек физический не сможет полноценно справляться со столь важной должностью, ограниченно правоспособный человек не сможет в полном объёме выполнять свои обязанности по должности. Что касается возраста, то здесь тоже все абсолютно логично, как минимум к 25 годам у человека уже имеется минимум одно высшее образование, трудовой стаж, жизненный опыт, политическое сознание и мировозрение, что свидетельствует об осознанности своих намерений занять данную должность. И последнее - это временной ценз проживания на территории данного государства, данный ценз следовало бы скорректировать и трактовать его следующим образом: «рожденного, зарегистрированного и постоянно проживающего на территории данного государства». Для того, чтобы быть достойным главой своего государства, нужно знать все проблемы этого государства, а для этого нужно в нем родиться и прожить всю сознательную жизнь, столкнуться со всеми существующими проблемами, начиная от отсутствия горшков в ясельной группе и до участия государства в международных отношениях. За 10, 15, 20 и даже 25 лет проживания на территории данного государства не сможет посторонний человек понять его изнутри в полном объеме, как бы он этого не хотел. Да и опять же, рассматриявая кандидата с моральной – этической точки зрения, избиратель желает видеть в лице главы государства в первую очередь патриота, а таковым является не тот, кто красиво и много говорит о своей любви к данному государству, при этом, имея также гражданство и иного государства или проживая большой период своей жизни в ином государстве, а тот, кто родился и вырос в данном государстве.

Практически во всех странах, где президент избирается прямыми или косвенными выборами, он обладает сильной реальной властью с досточно широкими полномочиями.

© IIIv

<sup>©</sup> Шумаров И.И., 2019.

Научный руководитель: *Неровная Наталья Николаевна* – кандидат юридических наук, доцент, зав. кафедры конституционного права и муниципального права, ФГБОУ ВО «ЧелГУ» (филиал в г. Симферополь), Россия.

Рассмотрим американскую модель демократии и избирательные кампании кандидатов в президенты США. Процесс выборов президента США традиционно привлекает к себе большое внимание всего мира. 8 ноября 2016 года в США прошли выборы 45-го президента. За пост главы государства боролись бывший госсекретарь Хиллари Клинтон и миллиардер Дональд Трамп. Рассморим поэтапно выборы в США. Основными политическими силами США являются Республиканская и Демократическая партии. Обе политические силы имеют противоположные идеи для развития государства. Представителями Республиканской партии были следующие кандидаты: Дональд Трамп, Тед Круз, Марко Рубио и Джон Кейсик. Победителем праймериз стал Дональд Трамп, одержавший победу в 36 штатах. Кандидатом в вицепрезиденты США – Майк Пенс. Первым и наиболее влиятельным кандидатом от Демократической партии стала Хиллари Клинтон, занимающая должность госсекретаря до 2013 года. Ее основным противников стал Берни Сандерс. По итогам первичных выборов кандидатом в президенты стала Клинтон, победившая в 28 штатах. Также, был назван кандидат в вице-президенты -Тим Кейн [3]. Избирательная система США скорее напоминает бизнес, а кандидатами на победу могут быть лишь очень обеспеченные люди. Рассмотрим кандидата в президенты Дональда Трампа. Бизнесмен и телеведущеий, кандидат в президенты от Республиканской партии на выборах президента Соединённых Штатов 2016 года. Основная стратегия Трампа – выиграть достаточное количество праймериз и кокусов, чтобы достичь большинства голосов делегатов в первом туре (что у него и получилось), закрепив выдвижение на пост президента. Основные позиции его предвыборной программы: в отношении России – считает, что Россия может быть союзником по борьбе с терроризмом и военными конфликтами на Ближнем Востоке. В случае победы бизнесмен обещал отменить все санкции против Российской Федерации. Основными направлениями деятельности внутри государства он обозначил: снижение налогов, в том числе для малого и среднего бизнеса, понижение уровня государственного регулирования, а основная часть бюджета будет направлена на развитие промышленности. Здравоохранение должно стать качественным и общедоступным. Трамп готов поддерживать только те торговые отношения, которые создадут рабочие места на американском рынке труда. В вопросе миграции политик занял твердую позицию: необходимо установить ограничения для количества иммигрантов, усложнив процедуры оформления документов [4]. Предвыборная кампания Дональда Трампа в большей мере была основана на сложившихся международных отношениях, а точнее международных конфликатах, которые создал или был активным их участником его предшественник, а на тот момент действующий президент Барак Обама. С осени 2013 года весь мир наблюдал за ситуацией, сложившейся на Украине, падением политической власти хаосом, а в 2014 году за историческим моментом - присоединение Крыма к России. Данная ситуация не просто обратила на себя внимание всего мира и послужила поводом для международного конфликта. В сложившемся конфликте активное участие принимали США и Россия, в свою очередь со стороны США поступала всякого рода поддержка активистам «майдана». Барак Обама выступал против проведения референдума в Крыму, при этом основывался на демократии, которую он видел в активистах майдана. В вязи с возникшими разногласиями с Россией Барак Обама ввел традицию объявления санкции России, что послужило экономическим коллапсом в большей степени для самой Америки. Население США откровенно не поддержало своего президента, так как подобные международные конфликты оказались очень невыгодными для США с экономической стороны. Новый кандидат на пост президента не мог не воспользоваться данным настроем граждан и Дональд Трамп основывал свою предвыборную кампанию на урегулировании международных конфликтов с Россией, что и привело его к победе. Рассматривая особенности предвыборной кампании на пост президента в США, в целом следует отметить, что она построена на уже сложившихся конфликтах и скандалах, их обсуждении и предложениям по их прекращению. Каждый кандидат в президенты США основывался не на своих достижениях как политика в отдельных штатах, не на громких обещаниях о светлом и богатом бедующем, а лишь на обличении уже имеющейся ситуации и своем видении ее урегулирования либо усилении конфликта, то есть исключительно на своем мнении. Избирательная кампания Трампа была организована таким образом, чтобы найти психологический подход к каждому избирателю, чтобы он считал себя «услышанным». Результатом хорошо организованной избирательной кампании стала победа Дональда Трампа.

### Библиографический список

- 1. Конституционное право зарубежных стран. Учебник для вузов /Под ред. Член-Корр. РАН, проф. М.В. Баглая, доктора юр. наук проф. Ю.И. Лейбо и доктора юр. наук проф. Л.М Энтина. М.: Норма, 2005.
- 2. Чудаков даже М.Ф. Конституционное этой (государственное) право свои зарубежных даже стран: Учебное быть пособие. Минск.: Новое была знание, 2010.-5.
  - 3. https://inosmi.ru/politic/20161108/238154529.html
  - $4.\ https://cyberleninka.ru/article/n/osobennosti-izbiratelnoy-kampanii-d-trampa$

 ${\it ШУМАРОВ}\ {\it ИЛЬЯ}\ {\it ИГОРЕВИЧ}$  — магистрант, ФГБОУ ВО «ЧелГУ» (филиал в г. Симферополь), Россия.

С.В. Кондюров

### МОТИВЫ И ЦЕЛИ ПРЕСТУПЛЕНИЯ: ПОНЯТИЕ, КЛАССИФИКАЦИЯ И ЕЕ УГОЛОВНО-ПРАВОВОЕ ЗНАЧЕНИЕ

Статья посвящена проблеме классификации преступлений. Особое внимание автор уделяет ее уголовно-правовому значению.

Ключевые слова: преступление, классификация, цель, мотивы.

В науке уголовного права принято считать, что объективная сторона состава преступления характеризует его внешнюю сторону. В свою очередь, субъективная сторона выражает внутреннее отношение преступника к совершенному им общественно опасному деянию. Среди признаков субъективной стороны обычно выделяется вина, мотив и цель совершения преступления.

По мнению доктора юридических наук, профессора М. П. Журавлева, юридическое значение субъективной стороны состава преступления заключается в том, что она позволяет установить основания для привлечения лица к уголовной ответственности. Помимо этого, именно субъективная сторона позволяет разграничить между собой схожие по объекту и объективной стороне составы преступления. Также, субъективная сторона состава преступления играет решающую роль в реализации принципа индивидуализации уголовного наказания, так как по формам вины устанавливается степень общественной опасности преступного деяния [7, С. 47].

Все признаки субъективной стороны состава преступления в науке уголовного права классифицируются на обязательные и факультативные. Единственным обязательным признаком субъективной стороны состава преступления является вина, под которой понимается психическое отношение лица к совершенному им преступлению и его последствиям. Важность данного признака субъективной стороны состава преступления заключается в том, что в случае ее отсутствия или недоказанности лицо не может быть привлечено к уголовной ответственности. Согласно ч. 1 ст. 24 УК РФ [1] выделяется две формы вины: умысел и неосторожность.

К факультативным признакам субъективной стороны состава преступления наука уголовного права относит мотивы и целы преступления. В процессе расследования уголовных дел, когда следователь или дознаватель хотят выяснить действительные причины совершения преступления, они стараются, прежде всего, установить его мотивы. По мнению кандидата юридических наук, доцента Омского университета В. В. Видякина, важность мотива обусловлена характером и спецификой человеческого поведения, а именно его избирательностью и целенаправленностью [5, С. 15].

Легальное определение мотива совершения преступления в уголовном законодательстве Российской Федерации не закреплено. В науке же уголовного права под мотивом понимается внутренние побуждения индивида, которые обусловлены его жизненными потребностями и интересами, вызывающие решимость к совершению преступного деяния. Исходя из данного определения, можно сделать вывод о том, что мотив указывает на два основных момента: видимый преступником конечный результат совершенного им преступления, внутренние побуждения, которые вызвали желание совершить преступления. По мнению кандидата юридических наук, доцента Д. А. Бражникова, при установлении мотива совершения преступного деяния возможно и установление того или иного вида умысла [3, С. 91].

В науке уголовного права и криминологии обычно выделяются так называемые низменные мотивы совершения преступления, к которым обычно относят корысть, месть, личная неприязнь, ревность и др. Помимо этого, также выделяются и положительные мотивы совершения преступлений, среди которых можно отметить патриотизм, уважение к правам людей, защита чести и достоинства и др. Исходя из этого, заведующей учебной лабораторией «уголовного права и процесса» Донецкого национального университета О. В. Круть делается вполне закономерный вывод о том, что мотив является нейтральной категорией, и сам по себе не может являться преступным. Преступным может быть поведение, зависящее от нравственных черт личности, ее правовой культуры, образования и воспитания, а также от психического здоровья. Поэтому познание мотивов преступного поведения неразрывно связано с изучением личности виновного лица [8, С. 7].

При исследовании мотивов преступления следует обратить внимание на их соотношение с другим факультативным признаком субъективной стороны состава преступления – целью. По мнению психологов, с одной стороны, эти два признака субъективной стороны состава преступления являются взаимосвязанными. С другой же стороны, они характеризуют различные стороны волевого процесса. При выяснении мотива совершения преступления, можно найти ответ на вопрос, зачем лицо совершило данное деяние.

<sup>©</sup> Кондюров С.В., 2019.

Мотив отвечает на вопрос, зачем человек совершает те или иные действия. При выяснении цели преступного деяния можно выявить направление деятельности. Таким образом, мотив и цель по-особому выражают динамический и смыслообразующие аспекты деятельности человека. При отсутствии мотива будет отсутствовать и цель совершения преступного деяния.

По мнению кандидата юридических наук, докторанта кафедры уголовного права Казанского (Приволжского) федерального университета А. Г. Бабичева, именно в процессе анализа содержания мотива и цели совершения преступления можно выяснить и морально-этическую оценку лицом совершенного им деяния. Так как, цель преступления представляет собой направляющий и координирующий элемент преступного поведения, то в некоторых составах преступления она включена в квалифицирующие признаки составов преступлений. То же самое утверждение будет справедливым и в отношении мотивов преступлений, которые представляют собой побудительный элемент преступного поведения [2, C. 28].

Следует отметить, что в науке уголовного права некоторыми учеными выделяется предположение о том, что цель совершения преступления не следует выделять в качестве отдельного факультативного признака субъективной стороны состава преступления. По их мнению, цель преступления является одним из компонентов вины. Подобный подход высказывает доктор психологических наук, ведущий научный сотрудник отдела юридической психологии НИИ проблем укрепления законности и правопорядка при Генеральной прокуратуре Российской Федерации, старший советник юстиции О. Д. Ситковская, по мнению которой под умыслом следует понимать стремление и желание индивида достичь того или иного результата своих действий (бездействия). Без указания же на цель и мотив – это понятие утрачивает предметность [10, С. 109].

Указанная выше точка зрения на соотношение вины и цели преступления не является господствующей в науке уголовного права. Традиционной же точкой зрения, которой, в частности, придерживаются и такие ученые, как заслуженный деятель науки, доктор юридических наук А. И. Рарог [9, С. 93], кандидат юридических наук, доцент Томского государственного университета В. А. Смирнов [11, С. 54], является выделение в субъективной стороне состава преступления вины в качестве обязательного ее признака и мотивов и целей - в качестве факультативных.

Разнообразие мотивов и целей совершения преступлений привело ученых к необходимости разработки различных их классификаций, которые имеют как теоретическое, так и практическое значение. Сущность и основное теоретическое значение классификации мотивов и целей преступлений заключается в их распределении по определенным группам, в основе которых лежат общие социальные или психологические признаки, которые позволяют отличать их от другой группы мотивов и целей преступлений.

При исследовании же практического значения классификации мотивов и целей преступления, обычно выделяется два основных его аспекта:

- при внесении изменений и дополнений в действующее уголовное законодательство требуется не только практическое, но и научное их обоснование. Такой научной основой правотворчества выступают и различные классификации. Как уже отмечалось выше, мотивы и цели преступлений нередко являются структурным элементом квалифицированных составов преступлений. По мнению ученых, это является свидетельством того, что законодателями было учтено их мнение о том, что некоторые мотивы и цели совершения преступлений могут быть признаком его повышенной степени общественной опасности. Таким образом, классификация мотивов и целей преступлений имеет существенное значение в законотворческом процессе;
- выделение общих специфических признаков для одной классификационной группы, а, следовательно, признаков, позволяющих отграничить элементы данной группы от элементов иных групп, позволяет разграничивать преступления. Именно в этом, по мнению ученых, заключается уголовно-правовое значение классификации мотивов и целей совершения преступлений, которое, в свою очередь, будет иметь весьма важное значение в процессе квалификации преступлений. Особенно важна классификация мотивов и целей преступлений при наличии необходимости в разграничении между собой смежных составов.

В науке уголовного права в качестве оснований классификации мотивов и целей преступления обычно применяется их разделения на группы по социально-психологическим признакам, а также по критерию моральной оценки мотива преступления. Помимо этого, учитывается классификация мотивов и целей преступлений, используемая в уголовном законодательстве.

Так, кандидат юридических наук, доцент Волжского университета им. В. Н. Татищева Д. В. Весяев [4, С. 6] на основании социально-психологического критерия выделяет следующие группы мотивов преступлений:

- политические, религиозные и иные идеологические мотивы;
- низменные мотивы, которые, по мнению автора, являются различными формами проявления эго-истических побуждений;
  - иные мотивы, которые не имеют эгоистического окраса.

Помимо этого, по мнению автора, важное значение для науки и правоприменительной практики имеет также выделение устойчивых и ситуационных мотивов. В частности, на их основании можно сделать вывод о степени общественной опасности личности преступника, что играет существенную роль при

\_\_\_\_\_

выборе по отношению к нему меры пресечения на стадии предварительного следствия. Указанная классификация имеет важное практическое значение и при индивидуализации уголовной ответственности и назначении наказания.

В свою очередь, аспирант кафедры уголовного права Южно-Уральского государственного университета Д. А. Гарбатович [6, С. 50] предлагает несколько иную классификацию мотивов и целей совершения преступлений, которая выглядит следующим образом:

- первая группа включает в себя низменные мотивы, к которым, по мнению автора, следует относить не только различные формы эгоистических побуждений, но и различные экстремистские идеологии (расовая, национальная, религиозная, социальная ненависть и вражда);
- вторая группа включает в себя так называемые общественно нейтральные мотивы, к числу которых автор относит обиду на какие-либо действия потерпевшего в отношении преступника, увлечение какими-либо вещами или родом деятельности, жалость и сострадание в отношении потерпевшего и др.;
- третья группа включает в себя так называемые положительные мотивы. К ним автор относит ложное понимание человеком о законности и социальной справедливости, альтруистические побуждения, защиту прав и свобод от преступных посягательств, желание помочь другу или родственникам и др.

Отнесение мотивов к той или иной группе будет полностью зависеть от их содержания в каждом конкретном случае.

- О. Д. Ситковская выделяет три основные разновидности мотивов преступлений:
- первую разновидность, по мнению автора, составляют целевые мотивы, которые являются по своей сущности детерминантами конечной цели преступного деяния;
- вторую разновидность составляют ориентирующие мотивы, которые обозначают основное направление преступного деяния;
- третью разновидности составляют технические мотивы, которые, по мнению автора, на основании которых делается выбор объекта и способа совершения преступления.

В качестве примера классификации мотивов и целей преступлений рассмотрим классификацию мотивов и целей убийств, предлагаемую преподавателем кафедры уголовного права Уральского государственного юридического университета К. К. Станкевичем. Автором выделяются социально положительные, социально нейтральные и социально отрицательные мотивы и цели убийств.

В качестве примера социально положительных мотивов и целей убийств автором приводятся следующие:

- мотив защиты, так как потребность в безопасности полностью соответствует действующим социальным и законодательным нормам. Исходя из этого, к социально положительным автор относит и цель самообороны, а также цель защиты прав и свобод иного лица;
- цель задержания лица, совершившего преступление, так как реализация данной цели приносит пользу обществу в виде привлечения виновного к уголовной ответственности. Цель доставления такого лица в органы власти и пресечения возможности совершения им новых преступлений (результат устраняет возможный вред правоохраняемым объектам и способствует привлечению виновного к уголовной ответственности). При убийстве при превышении мер, необходимых для задержания лица, совершившего преступление, такие цели имеют характер «перевыполненных», т.е. результат в виде смерти лица не соответствует поставленной цели задержания;
- мотив сострадания, который свидетельствует о потребности лица, совершившего преступление, в устранении мучений потерпевшего. Данный мотив полностью соответствует социальным нормам морали [12, C. 73].

К социально нейтральным мотивам и целям убийства следует отнести мотивы ревности, мести, не связанной с правомерными действиями потерпевшего, зависти, личной неприязни, мотивы стыда и страха (например, при убийстве матерью новорожденного ребенка).

К социально отрицательным мотивам и целям убийства относятся:

- корыстные побуждения, так как материальная потребность ничтожна в сравнении с человеческой жизнью;
- хулиганские побуждения, так как потребность в самоутверждении, которая характерна для таких побуждений, ничтожна в сравнении с человеческой жизнью;
- цель облегчить (результат создает условия для причинения вреда иным общественным отношения, которые нарушаются другим преступлением) или скрыть другое преступление (результат причиняет вред общественным отношениям по привлечению виновного к ответственности);
- мотивы мести за правомерные действия потерпевшего (потребность противоречит существующей в обществе ценности и верховенства права и закона) и цель воспрепятствовать осуществлению такой деятельности (результат причиняет вред отношениям по осуществлению правомерной деятельности), в том числе связанные с осуществлением служебной деятельности или выполнением общественного долга;
- мотив кровной мести, так как потребность противоречит правовым отношениям в сфере правосудия:

- мотивы политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды, мотивы ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы (потребность противоречит правовому принципу равенства);

- цель использования органов или тканей потерпевшего, так как результат может нарушать правоотношения в медицинской сфере, а также может быть ничтожен в сравнении с жизнью потерпевшего.

Возможность оценки мотивов и целей на предмет взаимоисключаемости позволяет выделить взаимоисключающие и совместимые мотивы убийства, а также взаимоисключающие и совместимые цели убийства. Некоторые мотивы и цели могут исключать существование других мотивов и целей, и наоборот. Такие мотивы могут быть как основными, так и второстепенными. Например, к взаимоисключающим мотивам и целям убийства относятся:

- мотив и цель защиты правоохраняемых объектов и хулиганские побуждения;
- цель задержания лица, совершившего преступление, для доставления в органы власти и пресечения совершения новых преступлений и цель самосуда.

Таким образом, в науке уголовного права под мотивом совершения преступления понимается осознанное внутреннее побуждение к совершению преступления. В свою очередь, под целью совершения преступления понимается представление субъекта преступления о последствиях (в материальных составах) или о результатах действия или бездействия (в формальных составах). Классификация мотивов и целей совершения преступления способствует тому, что выделение общих специфических признаков для одной классификационной группы, а, следовательно, признаков, позволяющих отграничить элементы данной группы от элементов иных групп, позволяет разграничивать преступления. Особенно такая классификация становится полезной при квалификации преступлений смежных составов. Кроме того, нередко мотивы и цели совершения преступлений в конкретном составе преступления являются квалифицированными или особо квалифицированными признаками.

#### Библиографический список

- 1. Уголовный кодекс Российской Федерации: федеральный закон от 13.06.1996 № 63-Ф3 (в ред. от 29.07.2018) // СЗ РФ. 1996. № 25. Ст. 2954.
- 2. Бабичев, А. Г. Цель преступления как признак квалифицированного состава убийства // Вестник экономики, права и социологии. -2013. № 4. С. 28-33.
- 3. Бражников Д.А. Выявление мотивов преступного поведения / Д.А. Бражников, В.И. Шиян // Юридическая наука и правоохранительная практика. 2016. № 3 (37). С. 89-94.
- 4. Весяев, Д. В. О видах мотивов и целей преступления (на примере мотивов и целей убийств) // Вестник Волжского университета им. В. Н. Татищева. 2014. № 5. С. 3-12.
- 5. Видякин, В. В. Уголовно-правовое значение мотива при квалификации преступления / В. В. Видякин, М. С. Фокин // Вестник Омского университета. -2012. № 2. С. 15-17.
- 6. Гарбатович, Д. А. Квалификация преступлений по мотиву и цели / Д. А. Гарбатович, А. Н. Классен // Вестник Южно-Уральского государственного университета. 2017. № 6. С. 48-54.
- 7. Журавлев, М. П. Уголовное право России. Части Общая и Особенная: учебник / М.П.Журавлев, А.В. Наумов и др. М: Велби, Изд-во Проспект, 2014 г. С. 47.
- 8. Круть, О. В. Мотивация, мотив и цель преступления: соотношение понятий // Вестник института экономических исследований. 2017. № 1. С. 5-10.
- 9. Рарог, А.И. Настольная книга судьи по квалификации преступлений: монография / А. И. Рарог. М.: Проспект 2008 224 с
- 10. Ситковская, О.Д. Уголовный кодекс Российской Федерации. Психологический комментарий: учебное пособие / О. Д. Ситковская. М.: Юристъ, 2009. 109 с.
- 11. Смирнов, В. А. К вопросу о соотношении категорий «вина» и «цель» преступления // Вестник Томского государственного университета. 2011. № 7. С. 52-57.
- 12. Станкевич, К. К. Причины и условия формирования целей и мотивов // Юридическая наука и правоохранительная практика. 2017. № 2. С. 71-75.

КОНДЮРОВ СТАНИСЛАВ ВЛАДИМИРОВИЧ – магистрант, Дальневосточный институт Всероссийского государственного университета юстиции (РПА Минюста России), помощник судьи Индустриального районного суда г. Хабаровска, Россия.

УДК 347.961.282

Е.Ю. Карнеева

### ПОВЫШЕНИЕ ПЕНСИОННОГО ВОЗРАСТА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

В статье рассматриваются вопросы условий и предпосылок реформирования законодательства о пенсионном обеспечении, в частности повышения пенсионного возраста в России. Проанализированы положения нового Федерального закона N350-Ф3 и Стратегии долгосрочного развития пенсионной системы, а также приведены аргументы за и против данной реформы.

**Ключевые слова:** пенсионная система, пенсионный возраст, пенсионная реформа, пенсионное обеспечение.

Пенсионный возраст в нашей стране был установлен еще в СССР Законом от 20.11.1990 N 340-1 «О государственных пенсиях» (в ред. от 15.01.1993г.) и с тех пор не претерпевал изменений. Однако теперь назрела необходимость реформирования пенсионной системы в соответствии с современными реалиями. Изменению подвергаются разные элементы этой системы, однако наиболее обсуждаемой и актуальной на сегодняшний день является тема повышения пенсионного возраста в России. Для многих повышение возраста сразу на 10 лет для женщин и 5 лет для мужчин представляется достаточно жесткой мерой.

В то же время все цивилизованные страны уже выработали четкую программу действий по ее решению, хотя и с разными социальными и экономическими последствиями: одни повысили пенсионный возраст «шоковыми» инструментами за один-два года, другие растянули этот процесс на несколько десятилетий, третьи отказались от возрастного регулятора страховых пенсионных прав. В нынешних социально-экономических условиях проблема повышения пенсионного возраста в России приобрела особую остроту [1, с. 4].

Пенсионная система является не только ключевой подсистемой социальной политики государства, но и важнейшим фактором макроэкономической и бюджетной политики [2, с. 149]. В течение длительного времени одним из важнейших вопросов внутренней политики РФ является проблема обеспечения долгосрочной финансовой устойчивости пенсионной системы государства. Причиной ее возникновения является постоянное увеличение расходов Пенсионного фонда России на пенсионные выплаты, происходящее в связи с ростом числа пенсионеров [3, с. 135]. Так, общая численность пенсионеров, приходящаяся на 1000 человек населения в 2016 году, составила 308,3 чел., в 2017 - 311,4 чел., а в 2018 - 313,7 чел. В дальнейшем, по мнению экспертов Росстата, доля пожилого населения России продолжит расти.

Помимо увеличения расходов бюджета старение населения является одной из причин сокращения доли экономически активного населения в обществе, что, в свою очередь, приводит к снижению соотношения величины средней пенсии и средней заработной платы [3, с. 135]. Демографические изменения, происходившие в большинстве западных стран в XX веке, не обошли стороной и Россию: на фоне стремительно снижающейся смертности населения так же быстро падала и рождаемость. Снижение младенческой смертности стало одним из главных факторов повышения ожидаемой продолжительности жизни в России, но в совокупности с низким уровнем рождаемости это привело к тому, что возрастная структура населения страны претерпела значительные изменения: удельный вес детей в общей численности населения стал перманентно сокращаться, тогда как доля людей старше 60 лет – расти. Согласно среднему варианту прогноза ООН, к 2050 году почти каждый третий человек в России будет находиться за порогом 60 лет [4, с. 112].

Что касается трудоспособного населения, то до недавнего времени его доля в общей численности увеличивалась. Наиболее благоприятной с этой точки зрения стала первая половина 2000-х годов, когда в трудоспособный возраст вступили многочисленные поколения 1980-х, а вышли из него малочисленные поколения военных лет. Таким образом, демографическая нагрузка на население трудоспособного возраста заметно снизилась. Однако после того как демографический дивиденд был исчерпан, удельный вес трудоспособного населения, достигнув своего максимума, стал уменьшаться и в дальнейшем продолжит свое снижение. Что касательно прироста общей численности населения России, то варианты прогноза Росстата до 2030 года заметно между собой разнятся: от снижения на 5 миллионов человек (с учетом инерционности и необратимости последствий негативных демографических явлений последних лет) до прироста

Научный руководитель: *Ойкин Вячеслав Григорьевич* – доцент кафедры трудового и экологического права, Ивановский государственный университет, Россия.

<sup>©</sup> Карнеева Е.Ю., 2019.

на это же число (в этом варианте учитывается полное достижение всех запланированных результатов, заложенных в программах демографической политики страны). Однако одно можно сказать точно: возраст-

ная структура уже никогда не станет прежней, а население страны продолжит стареть [4, с. 112]. Новый этап пенсионной реформы (начатый с 2015 г.) отражает структурные преобразования в социальной политике государства. Цель реформы состоит в создании многоуровневой пенсионной системы, позволяющей обеспечить гражданам возможность получения достойной пенсии после окончания трудовой деятельности [5, с. 1]. И здесь стоит упомянуть Стратегию долгосрочного развития пенсионной системы Российской Федерации, разработанную в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. NQ 597. Указанная Стратегия призвана определить основные направления и задачи по обеспечению развития в РФ пенсионной системы, которая будет соответствовать не только внутригосударственному курсу развития в области пенсионного обеспечения, но и международным стандартам в этой области. Стратегия уже в 2012 году предусмотрела долгосрочные меры, которые ставят своими задачами помимо стимулирования продолжения трудовой деятельности после достижения общеустановленного пенсионного возраста без получения пенсии и усиление требований к условиям формирования пенсионных прав по стажу и страховым взносам, еще и повышение общеустановленного пенсионного возраста с учетом ожидаемой продолжительности предстоящей жизни мужчин и женщин.

Так, для стимулирования продолжения трудовой деятельности, Трудовой кодекс РФ предусматривает особые гарантии и льготы работающим пенсионерам, которые в обязательном порядке должен обеспечивать работодатель. Например, пенсионер имеет право на дополнительный отпуск за свой счет. Работающий пенсионер может взять отпуск без сохранения зарплаты до 14 календарных дней в году (абз. 2 ч. 2 ст. 128 ТК РФ). Для этого ему нужно обратиться с соответствующим заявлением к работодателю, который будет обязан предоставить ему такой отпуск [6, с. 135].

Несмотря на указанные меры, вполне очевидно, что увеличение пенсионного возраста изменит структуру предложения рабочей силы: в структуре трудоспособного населения окажется больший процент работников, качество труда которых будет ниже, чем прежде, а на многие должности не найдется необходимого количества соискателей ввиду активного развития новых технологий, технологий производства и др., с которыми пожилые граждане просто не умеют и не смогут должным образом работать. Тем не менее, работодатель будет вынужден трудоустраивать таких работников [6, с. 135].

Вообще, пенсионный возраст - это та юридическая граница старости, которая отмечает момент, когда гражданин превращается из плательщика пенсионных взносов в получателя пенсионных выплат. До вступления в силу изменений в законодательстве, право на трудовую пенсию по старости имеют мужчины, достигшие возраста 60 лет, и женщины, достигшие 55 лет.

Традицию отправлять женщин на пенсию раньше мужчин Россия заимствовала у Германии. Кроме того, в Законе «О трудовых пенсиях» от 28.12.2013 года №400-ФЗ установлены категории лиц, которым трудовая пенсия назначается ранее достижения указанного срока. К таким категориям относится почти треть российских пенсионеров. В результате получается, что женщины уходят на пенсию в среднем в 52 года, а мужчины — в 57 [7, с. 101].

С 01.01.2019 года станут действовать изменения, которые предусмотрены Федеральным законом от 03.10.2018 г. №350-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий». Указанным законом предусмотрено поэтапное повышение пенсионного возраста. К 2028 году общеустановленный пенсионный возраст будет установлен на уровне 65 лет для мужчин и 60 лет для женщин (сейчас − 60 и 55 лет соответственно). Изменение пенсионного возраста будет проводиться постепенно, начиная с 2019 года, в течение переходного периода до 2028 года. Пенсионный возраст будет увеличиваться в первые 2 года на 6 месяцев, с 2021 года - по году от нового возраста. В переходный период должны выйти на пенсию мужчины 1959-1963 гг. рождения и женщины 1964-1968 г. г. рождения [8].

Касается это только тех, кто заработает страховую пенсию. Сейчас для этого надо иметь соответствующий страховой стаж и накопить необходимые индивидуальные пенсионные коэффициенты (баллы). По общему правилу, с учетом поэтапного ежегодного увеличения требований, к 2024 году потребуется иметь не менее 15 лет страхового стажа и к 2025 году 30 баллов [8].

В итоге к 2028 году предусматривается установление нормативного пенсионного возраста на уровне 65 и 60 лет для мужчин и женщин соответственно.

Однако реформы коснуться не всех пенсионеров. Законодателем предусмотрен компенсационные меры в связи с повышением пенсионного возраста. Предлагается рассмотреть возможность более раннего выхода на пенсию для людей, которые наработали большой стаж - 40 лет для женщин и 45 для мужчин. Указанные лица будут обладать правом выхода на пенсию на два года раньше.

Кроме того, Дмитрий Медведев в интервью для РБК заявил, что сейчас «Требования к стажу педагогов, медицинских и творческих работников также предлагается оставить прежними. Сейчас данным категориям работников необходимо выработать специальный стаж от 15 до 30 лет в зависимости от конкретной категории работника по льготам. Эти правила останутся без изменений в настоящий период. При этом

возраст выхода на пенсию этих работников будет исчисляться с учетом общих подходов к темпам повышения пенсионного возраста». А для тех, кто проработал в особых климатических условиях, в районах Крайнего Севера пошагово выход на пенсию будет достигаться для мужчин в 60 лет и для женщин в 58 лет, заявил премьер-министр. Он подчеркнул, что для нынешних пенсионеров «никакие правила не меняются» [9].

Повышение пенсионного возраста имеет целый ряд оздоравливающих эффектов как для пенсионной системы, так и для «смежных» экономических систем. Эти положительные эффекты сводятся к следующему:

- 1. обеспечение социально приемлемого уровня пенсий;
- 2. снижение финансовой зависимости пенсионной системы от бюджетных трансфертов;
- 3. предотвращение роста страховой нагрузки на бизнес;
- 4.компенсация демографически обусловленного сокращения экономически активного населения, стабилизация рынка труда;
  - 5.содействие активному долголетию [2, с. 154].

Наряду с позитивными эффектами от повышения пенсионного возраста могут проявиться и негативные. Поэтому ряд экспертов ставит под сомнение необходимость и целесообразность такого решения проблемы [2, с. 155]. В качестве отрицательных последствий называются:

- 1.Средняя продолжительность жизни в современной России низка и продолжительность пребывания на пенсии крайне мала, следовательно, в этих условиях повышение пенсионного возраста невозможно.
- 2. Российское население характеризуется плохим состоянием здоровья и с достижением пенсионного возраста происходит утрата работоспособности.
- 3.В числе рисков повышения пенсионного возраста отмечается потенциальное влияние этой меры на возрастную конкурентоспособность работников на рынке труда.
- 4. Риск сокращения занятости матерей из-за сокращения численности пенсионеров, которые могли бы выполнять социальные функции по уходу за детьми.
  - 5. Риски роста бедности.
  - 6. Неприятие населением увеличения пенсионного возраста.
  - 7. Возможность косвенного решения проблемы повышения пенсионного возраста [2].

Таким образом Россия, как и другие страны с развитой системой пенсионного обеспечения и стареющим населением, нуждается в изменении условий пенсионного обеспечения, включая повышение границ пенсионного возраста, которые одновременно являются границами трудоспособности. При этом особенности демографического развития России таковы, что она не может позволить себе быстрое и радикальное повышение пенсионного возраста мужчин и женщин [10, с. 487]. И в данном случае мы видим именно такой подход государства к реформированию и введению спорных новелл в законодательство.

### Библиографический список

- 1. Соловьев А.К. Актуарное обоснование условий повышения пенсионного возраста в Российской Федерации // Экономика и управление. 2015. № 6(116). С. 4-11.
- 2. Горлин Ю.М., Ляшок В.Ю., Малева Т.М. Повышение пенсионного возраста: позитивные эффекты и вероятные риски // Экономическая политика. 2018. №1. С. 148 179.
- 3.Дудко К.Ю. О возможности повышения пенсионного возраста в РФ // Известия ТулГУ. Экономические и юридические науки. 2015. №4-1. С. 135 141.
- 4.Барсуков В.Н. К вопросу о повышении пенсионного возраста в России // Проблемы развития территории. 2015. №5 (79). С. 111 124.
- 5. Александрова Н.А., Васильцова Л.И., Фатеева Н.Б. Векторы и промежуточные итоги трансформации пенсионной реформы в России // 2016. № 2. 2 с.
- 6. Буянова А.В., Сергеева П.О. Перспективы повышения пенсионного возраста в РФ: за и против // Проблемы экономики и юридической практики. 2017. №2. С. 131 136.
- 7.Шуайпова П.Г., Меджидова А.М. Повышение пенсионного возраста: положительное и отрицательное в намечаемой реформе // Юридические вестник ДГУ. 2014. № 4. С. 101 104.
- 8. Какие изменения в части увеличения пенсионного возраста предусмотрены Федеральным законом от 03.10.2018 г. №350-Ф3? // Официальный сайт Пенсионного Фонда РФ. 2018. URL: http://www.pfrf.ru/branches/kursk/news~2018/11/01/169679 (11.12.2018г.).
- 9. Старостина Ю. Медведев объявил о повышении пенсионного возраста // Официальный сайт РБК. 2018. URL: https://www.rbc.ru/society/14/06/2018/5b2238729a79474acddaffb6 (дата обращения: 11.12.2018г.).
- 10. Кочетова А.И. Проблемы повышения пенсионного возраста в России // Международный студенческий вестник. 2016. № 4-4. С. 496-488.

КАРНЕЕВА ЕЛЕНА ЮРЬЕВНА – магистрант, Ивановский государственный университет, Россия.

Г.Ю. Егорова

# МЕЖДУНАРОДНЫЕ НОРМЫ ПРАВА, ВЫРАБОТАННЫЕ В РАМКАХ ВСЕМИРНОЙ ТАМОЖЕННОЙ ОРГАНИЗАЦИИ, РЕГУЛИРУЮЩИЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ В СФЕРЕ ПРОИЗВОДСТВА ПО ДЕЛАМ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ: ОТ РЕКОМЕНДАЦИЙ К НАЙРОБИЙСКОЙ КОНВЕНЦИИ

В настоящей работе рассматриваются нормативные документы Всемирной Таможенной организации, предшествующие созданию Международной конвенции о взаимном административном содействии в предотвращении, расследовании и пресечении таможенных правонарушений (Найроби, 9 июня 1977 г.), определяющей базисные условия международного сотрудничества в области таможенного дела на многосторонней и двусторонней основах в деле защиты национальной экономики, культурных и нравственных ценностей. В работе показан генезис правовых норм, регулирующих международное сотрудничество таможенных органов от двухстраничной Рекомендации Всемирной Таможенной Организации до Найробийской конвенции.

**Ключевые слова:** Всемирная таможенная организация, нормы права, международное взаимодействие в сфере производства по делам об административных правонарушениях, Рекоммендации, Совет Таможенного Сотрудничества, административная помощь.

Декларации, конвенции и узкоспециализированные нормативно-правовые акты Всемирной Таможенной Организации (далее- ВТамО), непосредственно являются инструментами, регулирующими и устанавливающими правила международного взаимодействия в сфере производства по делам об административных правонарушениях. ВтамО (до 1994 года Всемирная Таможенная Организация называлась Совет Таможенного Сотрудничества, далее – СТС): представлены методические рекомендации по принципам оказания взаимной административной помощи, а также образцы соглашений, рекомендуемые ВтамО. Ниже рассмотрим и дадим краткую характеристику норм права, разработанных ВтамО.

Начнем с рассмотрения самой первой Рекомендации СТС о взаимной административной помощи от 5 декабря 1953 г. Документ состоит из двух страниц и рекомендует таможенным администрациям членам Совета таможенного сотрудничества (далее по тексту - СТС) взаимодействовать для эффективной борьбы с нарушениями таможенного законодательства и особо акцентирует внимание на сотрудничестве государств с общей границей. Призывает к координации функций и графика работы таможень государствчленов, к специальному запросу таможенной администрации другого государства-члена, осуществлять особый контроль над определенными партиями товаров (партия товаров должна быть указана в запросе и должна быть вовлечена в незаконное перемещение на территорию этого государства-члена), над физическими лицам, перемещающимися через границы и виновными в контрабанде и над траспортными средствами, судами, воздушными суда, которые подозреваются в участии в незаконном перемещении (контрабанде); максимально быстрое реагирование на специальный запрос таможенной администрации другого государства-члена СТС, предоставление всей имеющейся запрашиваемой информации; обмен информацией о новых видах и способах правонарушений в таможенной сфере, обмен результатами исследований и отчетами по данной тематике, которые могут быть полезны работе других стран-членов, обмен списками категорий перемещаемых товаров, наиболее часто становящимися предметами правонарушений в таможенной сфере; организация и поддержание личных контактов между подразделениями, расследующими нарушение таможенного законодательства; обеспечение конфиденциальности любых полученных сведений и передача таких сведений только соответствующему должностному лицу; рассмотреть на взаимной основе возможность вступления в двусторонние или многосторонние соглашения в целях дальнейшего развития сотрудничества в таможенной сфере; в случае принятия данной Рекомендации, сторона должна уведомить об этом Генерального Секретаря с указанием видом применимых правонарушений. Данная Рекомендация закладывает современные основы оказания взаимной административной помощи и системы управления рисками – определены объекты риска (товары, физические лица, траспортные средства международной перевозки), вводится понятие товаров риска, а также основу развития международное сотрудничества в таможенной сфере. С другой стороны, она акцентирует внимание на государствах-членах СТС

<sup>©</sup> Егорова Г.Ю., 2019.

с общей границей, что отражает реалии того времени (международные потоки товаров еще не достигли той степени глобализации, которую мы наблюдаем сейчас).

Следующий документ к рассмотрению - Рекомендация Совета Таможенного Сотрудничества об объединении информации, касающейся мошенничества в таможенной сфере 1967 г. Если в предыдущей Рекомендации 1953 года СТС рекомендовал странам-участницам определенные шаги по взаимодействию, то в Рекомендация 1967 года СТС уже описывает Процедуру, которую необходимо подтвердить, «принимая во внимание, что таможенные махинации наносят ущерб экономическим и фискальным интересам, а также законным интересам торговли, принимая во внимание, что борьба с таможенными махинациями может быть наиболее эффективной с помощью обмена соответствующей информацией» Также Рекомендация упоминает, что все должно быть в рамках национального законодательства. Если в Рекомендации 1953 г страны-члены СТС принимали все решения и соглашения между собой и только уведомляли Совет, то в Рекомендации 1967 г. Совет уже выступает органом, регулирующим обмен информацией. Также перечислены подробно виды таможенных махинаций в Приложениях к Рекомендации (напомню, что в Рекоменлации 1953 года страны-члены СТС должны были просто уведомить о применимых видах правонарушений). Итак, все виды перечислены в Приложениях: Приложение 1 предоставление информации об уже признанном виновном в суде страны-члена СТС физическом лице (с мерой пресечения тюремный срок или штраф размером более 1500\$) с подробным описанием включая паспортные данные, физические характеристики, описание совершенного правонарушения, мера пресечения. Страна-член СТС, предоставившая данную информацию, имеет право потребовать в любой момент удалить такую информацию из всех баз данных, куда она могла попасть. Название страны-члена СТС, представившего информацию; Приложение 2: Тайники в траспортных средствах (включает информацию о типе транспортного средства, об обстоятельствах раскрытия тайника, о виде сокрытого в тайнике товара, подробное описание и размеры тайника, фотографии. Название страны-члена СТС, представившего информацию; Приложение 3: Способы контрабанды (исключая тайники в транспортных средствах). Новые или нестандартные способы контрабанды: описание способа, места сокрытия, вид скрываемого товара, фотографии, лицо, осуществившее контабанду (физическое лицо, коммерческая компания, коммерческий агент, перевозчик и т.д.). Название страны-члена СТС, представившего информацию; Приложение 4 Товары, с большой вероятностью являющиеся предметом контрабанды. Тренды, описание конкретных случаев: описание товара, производитель, страна происхождения, страна экспорта, способ контрабанды и т.д.); Приложение 5 Мошеннические действия, связанные с подделками, фальсификациями, контрафактом. Объекты мошеннических действий документы, таможенные печати, регистрационные номера траспортных средств и т.д., а также их использование и средства обнаружения. Так, в 1967 году для многих стран проблема незаконного перемещения наркотических и психотропных средств была особенно актуальна, в связи с чем СТС одобрил Резолюцию, которая призывала Членов расширять взаимную взаимопомощь между Таможенными администрациями до максимального уровня для предотвращения такого незаконного перемещения.

Следующая Рекомендация Совета Таможенного Сотрудничества об объединении информации, касающейся мошенничества в таможенной сфере 22 мая 1975 г.) являет собой дальнейшее развитие рекоммендаций 1967 года. Одной из новелл данной рекомендации в том, что отныне Генеральный Секретарь использует собираемую информацию от разных стран-участниц для подготовки сводных отчетов и изучений новых и повторяющихся тенденций в таможенных махинациях и мошеннических схемах, поощряет спонтанный обмен информацией между Таможенными Администрациями. Таким образом, появляется основа для сбора и анализа данных, полученных из разных источников, что является фундаметом для систематизации данных, полученных в результате взаимной административной помощи. Так, Приложение 1. Часть 1. по сравнению с Рекомендацией 1967 года, увеличивается размер штрафа (должен превышать эквивалент 2000 долларов США). Также расширяется термин «лицо» - помимо физических лиц, это приложение также распространяется на юридические лица (компании), а также добавляется информацию, которую нужно предоставить по поводу компаний, а именно: название, адрес, сотрудники компании, против которых применялись юридические действия; связанная международная компания; сфера деятельности компании, сущность правонарушения, отдельные субъекты правонарушения (производитель, перевозчик, грузополучатель); Часть 2 посвящена таможенным махинациям, исключая контрабанду. Также объектом является лицо- физическое или юридическое (с мерой пресечения тюремный срок или штраф размером более 2000\$), по которому необходимо сообщить следующие сведения: имя и адрес; название и идентификационные данные компании, род товаров, страна происхождения, связанная международная компания, наименование и адрес продавца, наименование и адрес отправителя, наименования и адреса иных вовлеченных сторон (покупатель, торговый агент, посредники и т.д.), порт или место экспорта, краткое описание правонарушения, сумма штрафа или потеря дохода. Впервые вводится понятие взаимосвязанными компаниями, являющимися частью международной компании. Приложение 2 Расширяется предмет, о котором идет речь в Приложении 2 Рекомендации 1967 и объединяет Приложение 2 с Приложением 3 последней.

Так если в Названии Приложения 2 Рекомендации 1967 было «Тайники в траспортных средствах», то в данной Рекомендации тайники в транспортных средствах лишь часть предмета Приложения 2. Приложение 2 называется Способы контрабанды и других видов мошенничества. Приложение 3 Суда, вовлеченные в контрабанду. Данное приложение отсутствует в предыдущей рекомендации и уточняет информацию по судам (название, идентификационные признаки, владелец, флаг, порт регистрации, имя и национальность/ гражданство капитана судна, сущность правонарушения и описание изъятых товаров, описание места сокрытия, страна происхождения изъятых товаров, первый порт загрузки, порт назначения, промежуточные порты между портом загрузки и назначения, иная информация; Приложение 4 Товары, с большой вероятностью являющиеся предметом контрабанды и Приложение 5 Мошеннические действия, связанные с подделками, фальсификациями, контрафактом идентичны соответствующим Приложениям Рекомендации 1967 года. Также к Рекомендации 1975 года прилагаются оговорки стран-участниц: Бельгии, Кипра, Франции, Нидерландов, Ирана, Люксембурга. Оговорки связаны с ограничениями национальных законодательств и с позицией сторон по конкретным вопросам. Например, Нидерланды приняли Приложение 1 с оговоркой о том, что будет сообщать только имена лиц, вовлеченных в траффик наркотических веществ. и эти имена будут передаваться только заинтересованным таможенным администрациям и международным организациям, вовлеченным в действия против траффика наркотических средств. А Бельгия принимает только Приложения 1, 2, 4 и 5. Приложение 1 принимается с оговоркой, что могут передаваться только имена лиц, компаний, по которым уже вынесен обвинительный приговор по контрабанде или иной таможенной махинации. Приложение 4 принимается с оговоркой, что наименование производителя и маркировка товаров, с большой вероятностью являющиеся предметом контрабанды, не подлежат разглашению.

Также важным документом является Декларация Всемирной Таможенной Организации по транснациональной преступности (Будапешская Декларация) (18 июня 1997 г.), которая была принята по итогам 90й сессии Совета Всемирной Таможенной Организации (Будапешт). В Декларации говорится о необходимости усиления взаимодействия между таможнями и с законопослушными торговыми компаниями во имя борьбы с таможенными и торговыми махинациями, отмыванием денег и контрабандой наркотических средств, оружия и иных запрещенных товаров. Также говорится о необходимости увеличить эффективность таможенных администраций в сферах соблюдение законодательства, обеспечения исполнительного производства и облегчения законной торговли; применение международных таможенных конвенций и соглашений, увеличение эффективности и модернизация таможенных администраций, способов управления и процедур, быстрый и беспрепятственный обмен информацией между странами-участницами, использую двусторонние и многосторонние соглашения Всемирной таможенной организации и данные сети региональных взаимодействующих отделов Всемирной Таможенной Организации. Также участники пришли к согласию, что необходимо предпринимать взаимные усилия против нарушений таможенного законодательства для решения проблем транснациональной преступности. Также цели данной Декларации могут быть достигнуты с помощью широкой поддержки Рекомендаций Всемирной Таможенной Организации по транснациональной организованной преступности и рабочей программы Всемирной Таможенной Организации по соблюдению законодательства и правоприменению.

И, наконец, документ, установивший основные правила международного таможенного взаимодействия- Международная конвенция о взаимном административном содействии в предотвращении, расследовании и пресечении таможенных правонарушений (Найроби, 9 июня 1977 г.) далее по тексту- Найробийская конвенция). Представляет собой документ из 79 листов, достаточно подробный и объемный. Закладывает основы и принципы взаимного сотрудничества Таможенных служб стран. Например, принципы взаимности: взаимность при выполнении запросов - так, если при запросе запрашиваемая сторона не сможет выполнить аналогичный запрос запрашиваемой стороны, она должна проинформировать об этом факте. Статья 1 определяет определения, использованные в конвенции, такие как «таможенное законодательство», «таможенные нарушения», «таможенные махинации», «контрабанда» и т.д. Статья 2 определяет область применения конвенции. Стороны могут подписать одно или более Приложение Конвенции и обязуются оказывать взаимную помощь для предотвращения, расследования и уменьшения таможенных правонарушений в соответствии со статьями Конвенции. Взаимное сотрудничество не распространяется на требования задержания лиц или на взыскание сборов, налогов, расходов, штрафов или иных денежных средств от имени контрагента и возможна по запросу другой стороны при осуществлении расследования или в связи с судебным или административным процессом, что еще отражает реалии времени, когда суверенитет внутренних дел страны важнее тесного сотрудничества между странами, когда еще не было подписано огромное количество международных конвенций и договоров о сотрудничестве и международная преступность еще не стала глобальной проблемой, затрагивающей интересы всего международного сообщества. Статья 3 дает возможность контрагенту отклонить запрос о помощи или принять данный запрос с

определенными ограничениями или на определенных условиях в случае, если такая помощь может нарушить суверенитет, безопасность или другие существенные национальные интересы или может нанести ущерб законным коммерческим интересам предприятий, публичным или частным. Статья 4 указывает на необходимость предупредить другую Сторону в случае, если если таможенная администрация не сможет предоставить такую же информацию, которую она запрашивает. Таким образом, исполнение такого запроса остается на усмотрение такой стороны. Статья 5 устанавливает правила использования любой полученной информации только в целях, означенных в рамках данной конвенции. Иные цели использования информации должны быть письменно одобрены другой стороной. Также «уровень защиты информации в получающей ее стороне должен соответствовать уровню защиты подобной информации другой стороны» . Статья 6 определяет принцип оперативности: исполнение запросов в возможно короткие сроки. Статья 12 Постоянный технический комитет ответственен за координацию международного взаимодействия, в том числе с иными организациями, такими как ЮНЕСКО и Интерпол – таким образом, появляется отдельный орган, который ответственен за административное взаимодействие между таможенными органами стран. Приложения к конвенции описывают вилы взаимолействия Таможенных алминистраций, такие как: взаимодействия по собственной инициативе, по запросу (для оценки импортных или экспортных платежей и налогов, по вопросам контроля, по вопросам наблюдения или слежки, запросы о предоставлении сведений и доказательств, присутствие официальных представителей Таможенных органов другой стороны на территории запрашиваемой стороны, участие в расследовании на территории другой страны), систематизация полученной информации и использование такой информации для подготовки исследований и аналитических отчетов. Также дается детализированный список предоставляемой информации включая информацию по нарушению таможенного законодательства (а также видам и способам нарушения таможенных правил, случаи, в которым такая информация должна быть предоставлена), личным данным, юридическим лицам, транспортным средствам, сведения по контрабанде наркотических и психотропных средств, а также по контрабанде предметов искусства и старины). Международная конвенция о взаимном административном содействии в предотвращении, расследовании и пресечении таможенных правонарушений (Конвенция Найроби) 1977 г. определила основные положения организации взаимодействия таможенных органов в правоохранительной сфере и предоставляет возможность государствам-участникам сотрудничать на многосторонней и двусторонней основах в деле защиты национальной экономики, культурных и нравственных ценностей. В этих целях государства-участники поддерживают прямые контакты между таможенными службами и постоянно расширяют область взаимодействия между таможенными администрациями.

### Библиографический список

- 1.Международная конвенция о взаимном административном содействии в предотвращении, расследовании и пресечении таможенных правонарушений (исполнено в Найроби 9 июня 1977 г.) International convention on mutual administrative assistance for the prevention, investigation and repression of customs offences (Nairobi, 9 June 1977) // http://www.wcoomd.org Официальный сайт ВтамО. URL: http://www.wcoomd.org/fr/about-us/legal-instruments/~/media/9C3C80A97F2C434796FE4C6E13C3E442.ashx (дата обращения: 08.12.18).
- 2.Recommendation of the council on mutual administrative assistance (5th December 1953). URL: http://www.wcoomd.org/-/media/wco/public/global/pdf/about-us/legal-instruments/recommendations/enforcement/recommendation-1953.pdf?la=en (дата обращения: 08.12.18).
- 3.Recommendation of the Customs Co-operation Council on the Pooling of Information concerning Customs Fraud 8th June 1967 (Рекомендации Совета Таможенного Сотрудничества об объединении информации, касающейся мошенничества в таможенной сфере 1967 г.) // http://www.wcoomd.org Официальный сайт ВтамО. URL: http://www.wcoomd.org/-/media/wco/public/global/pdf/about-us/legal-instruments/recommendations/enforcement/recommendation-1967.pdf (дата обращения: 08.12.2018).
- 4.Recommendation of the customs co-operation council on the pooling of information concerning customs fraud (22 may 1975) (Рекомендации Совета Таможенного Сотрудничества об объединении информации, касающейся мошенничества в таможенной сфере) // http://www.wcoomd.org Официальный сайт ВтамО. URL: http://www.wcoomd.org/en/top-ics/enforcement-and-compliance/instruments-and-tools/wco-and-international-instruments-on-mutual-administrative-assistance.aspx http://www.wcoomd.org/-/media/wco/public/global/pdf/about-us/legal-instruments/recommendations/enforcement/recommendation1975.pdf?la=en (дата обращения: 08.12.2018).

ЕГОРОВА ГАЛИНА ЮЛЬЕВНА – магистрант, Российская таможенная академия, Россия.

Д.Р. Акболатов, Д.В. Брагин

## РОЛЬ ЕВРОПЕЙСКОГО КОНСЕНСУСА В ЭВОЛЮТИВНОМ ТОЛКОВАНИИ КОНВЕНЦИИ О ЗАЩИТЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА И ОСНОВНЫХ СВОБОД ЕВРОПЕЙСКИМ СУДОМ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

В статье рассматривается роль европейского консенсуса при толковании Конвенции о защите прав человека и основных свобод Европейским судом по правам человека. Приводятся некоторые проблемы применения консенсуса европейских государств в практике ЕСПЧ. Анализируются подходы, выработанные в практике ЕСПЧ для их решения.

**Ключевые слова:** Европейский суд по правам человека, Конвенция о защите прав человека и основных свобод, европейский консенсус, эволютивное толкование.

Конвенция о защите прав человека и основных свобод (далее — Конвенция, ЕКПЧ) была принята в 1950 году. Однако появление новых общественных отношений не могло не сказаться на изменении подходов Европейского суда по правам человека (далее — Суд, ЕСПЧ) к толкованию рассматриваемой Конвенции. Так, в деле «Emonet and Others v. Switzerland» ЕСПЧ подчеркнул важность эволютивного подхода к толкованию Конвенции в свете современных условий жизни, с тем, чтобы избежать крайней зависимости от исторически обусловленных интерпретаций [1, § 83].

Значимость эволютивного толкования в практике ЕСПЧ порождает серьезную проблему установления пределов такого эволютивного толкования [2]. Во избежание проблем, связанных с толкованием, ЕСПЧ проводит тщательный анализ соответствующего законодательства государств-участников Конвенции, пытаясь выяснить, имеет ли место сближение правовых подходов, то есть европейский консенсус. Наличие или отсутствие европейского консенсуса принимается во внимание в определении границ свободы усмотрения государств-участников. Данный подход позволяет ЕСПЧ ссылаться на такие объективные основания, как сложившаяся законодательная и правоприменительная практика демократических государств [3].

При обращении к практике ЕСПЧ, особый интерес вызывает постановление по делу «Naït-Liman v. Switzerland», в котором указано, что в случаях, связанных с вопросами, которые постоянно изменяются в государствах-членах Совета Европы, Суд может изучить ситуацию в других государствах-членах в отношении вопросов, рассматриваемых в данном деле, чтобы оценить, существует ли европейский консенсус в данном вопросе или же есть определенная тенденция среди государств-членов [4, § 175].

Кроме того, как отмечает Н.Н. Липкина, европейский консенсус «позволяет ЕСПЧ соблюсти при осуществлении эволютивного толкования Конвенции принцип правовой определенности на европейском правовом поле в целом, поскольку, во-первых, консенсус складывается не в одночасье, а во-вторых, он формируется открыто в виде практики государств, направленной на признание и реализацию соответствующих стандартов прав человека» [5, с. 139].

Использование ЕСПЧ консенсуса европейских государств способствует более глубокому пониманию общественной и культурной жизни государств-участников Конвенции. Однако при использовании концепции консенсуса на практике возникают определенные сложные моменты. Как отмечает, например, В.Д. Зорькин, «консенсус» как правовая конструкция формируется ЕСПЧ с учетом позиции большинства, но не всех государств-членов, таким образом, социальные и культурные особенности отдельных государств, могут быть проигнорированы, хотя их учет необходим для эффективной защиты прав и свобод человека [6, с. 816].

Во избежание данной проблемы в различных делах ЕСПЧ анализировал исторический, хронологический, социально-культурный контекст действия Конвенции в определенном государстве, как допустимое основание для отклонения от европейского консенсуса при определении конкретных форм и путей реализации соответствующего права в данном государстве. Так в деле «A., B. and C. v. Ireland» ЕСПЧ

<sup>©</sup> Акболатов Д.Р., Брагин Д.В., 2019.

Научный руководитель: *Липкина Надежда Николаевна* – кандидат юридических наук, доцент, Саратовская государственная юридическая академия, Россия.

указал, что «в силу постоянного непосредственного взаимодействия с жизненно важными для страны общественными интересами национальные власти в принципе лучше, чем судья международного судебного органа, могут оценить не только точное содержание требований морали в соответствующей стране, но и необходимость введения ограничений для их соблюдения» [7, § 223].

Мы полагаем, что дальнейшее развитие такого подхода, как анализ исторических и социально-культурных особенностей государств-участников, могло бы в немалой степени способствовать совершенствованию использования «консенсуса» в практике ЕСПЧ.

### Библиографический список

- 1. ECHR. Emonet and Others v. Switzerland (appl. no. 39051/03), Judgment of 13 December 2007.
- 2. Энтин М.Л. Эволютивный подход в теории и практике ЕСПЧ // Интернет-журнал «Вся Европа». 2011. № 2. URL. http://www.alleuropa.mgimo.ru/evoliutivniy-podchod-v-teorii-i-praktike-espch-1
- 3. Нуссбергер А. "Консенсус" как элемент аргументации Европейского Суда по правам человека // Международное правосудие. 2013. № 1 (5). С. 17-22.
  - 4. ECHR. Naït-Liman v. Switzerland (appl. no. 51357/07), Judgment of 15 March 2018.
- 5. Липкина Н.Н. Толкование Конвенции о защите прав человека и основных свобод Европейским судом по правам человека и верховенство права // Журнал российского права. 2015. № 4 (220). С. 130-142.
- 6. Зорькин В.Д. Проблемы имплементации Конвенции о правах человека // Журнал зарубежного законодательства и сравнительного правоведения. 2015. № 5 (54). С. 812-819.
  - 7. ECHR. A., B. and C. v. Ireland (appl. no. 25579/05), Judgment of 16 December 2010.

AKBOЛАТОВ ДЖАМИЛЬ PACUЛЬЕВИЧ — студент 4 курса, Саратовская государственная юридическая академия, Россия.

*БРАГИН ДМИТРИЙ ВАЛЕРЬЕВИЧ* – студент 4 курса, Саратовская государственная юридическая академия, Россия.

Д.С. Завьялова

## ПРОБЛЕМЫ ПРИОБРЕТЕНИЯ ПРАВА ГОСУДАРСТВЕННОЙ СОБСТВЕННОСТИ НА ВЫМОРОЧНОЕ ИМУЩЕСТВО: АНАЛИЗ СУДЕБНОЙ ПРАКТИКИ

В статье рассматриваются проблемы, возникающие при приобретении права государственной собственности.

**Ключевые слова:** государственная собственность, выморочное имущество, право собственности.

Приобретение права государственной собственности на выморочное имущество не является новеллой для российской правовой системы. Участие государства в наследственных правоотношениях в России было регламентировано нормами и дореволюционного, и советского гражданского права. В настоящее время данный способ приобретения права государственной собственности широко применяется на практике. Вместе с тем проблема приобретения права государственной собственности на выморочное имущество в результате существующих пробелов в современном законодательстве по-прежнему остается одной из наиболее сложных и актуальных. Закон о порядке наследования и учета выморочного имущества, принятие которого предусмотрено п. 3 ст. 1151 ГК РФ, в настоящее время отсутствует. С другой стороны, на основании ст. 4 ФЗ от 26.11.2001 N 147-ФЗ "О введении в действие части третьей Гражданского кодекса Российской Федерации", допускающей использование изданных до введения в действие части третьей ГК РФ нормативных актов органов государственной власти СССР, РСФСР, на практике повсеместно применяются устаревшие правовые нормы.

Так, согласно ст. 73 Закона Свердловской области от 10 апреля 1995 г. № 9-ОЗ «Об управлении государственной собственностью Свердловской области» [1] учет объектов областной собственности осуществляется в Реестре государственного имущества Свердловской области. Согласно Положению об учете объектов государственной собственности Свердловской области, утв. Постановлением правительства Свердловской области от 29 марта 2010 г. № 499-ПП [2] информационная система, представляющая собой организационно упорядоченную совокупность документов и информационных технологий, реализующих процессы учета объектов государственной собственности Свердловской области и предоставления сведений о них является Сводной описью государственной собственности Свердловской области. Объектами учета являются расположенные на территории Российской Федерации или за рубежом объекты недвижимого и движимого имущества, находящиеся в государственной собственности Свердловской области. Документом, подтверждающим факт учета объекта государственной собственности Свердловской области в Сводной описи, является выписка из Сводной описи (пункты 2, 3, 15 положения) Данная норма по иному определяет порядок оформления права государственной собственности на выморочное имущество по сравнению с тем, как он был прописан в Положении "О порядке учета, оценки и реализации конфискованного, бесхозяйного имущества, имущества, перешедшего по праву наследования к государству и кладов", утв. Постановлением Совета Министров СССР от 29.06.1984 N 683, согласно которому налоговые органы после получения свидетельства о праве на наследство передавали приобретенное имущество по передаточному акту в ведение органов местного самоуправления. В результате ошибочного применения данной нормы в настоящее время на практике зачастую возникают споры, когда право собственности на выморочное имущество необоснованно претендует приобрести муниципальное образование.

Так, постановлением Главы города Комсомольск-на-Амуре утвержден временный порядок возникновения права муниципальной собственности на выморочное недвижимое имущество, расположенное на территории города Комсомольск-на-Амуре от 17.01.2005 N 9. Согласно п. 1.3 данного постановления Инспекция Министерства РФ по налогам и сборам по г. Комсомольску-на-Амуре получает в органах нотариата свидетельство о праве на наследство по закону, регистрирует право государственной собственности на выморочное недвижимое имущество в учреждении юстиции по государственной регистрации права на недвижимое имущество и сделок с ним и передает документы для дальнейшего оформления права муниципальной собственности на данное имущество. Данный нормативный акт органа местного самоуправления устанавливает непредусмотренную федеральным законодательством обязанность для федерального

Научный руководитель: Челышева Наталья Юрьевна — кандидат юридических наук, доцент, Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ (филиал в г. Екатеринбург), Россия.

<sup>©</sup> Завьялова Д.С., 2019.

органа государственной власти - Инспекции МНС РФ производить передачу права федеральной собственности муниципальному образованию. Как показывает судебная практика, подобные грубейшие нарушения федерального законодательства встречаются достаточно часто.

Так, Администрация города Красноярска обратилась в Арбитражный суд с заявлением к Учреждению юстиции по государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним о признании незаконным отказа в государственной регистрации права муниципальной собственности. Как видно из материалов дела, нотариусом Инспекции МНС РФ выдано свидетельство о праве на наследство по закону на 1/2 доли в праве собственности на квартиру, которая является выморочным имуществом и переходит на основании ст. 1151 ГК в собственность Российской Федерации. По акту приема-передачи Инспекция МНС РФ безвозмездно передала данное имущество со ссылкой на п. 16 Инструкции Минфина СССР "О порядке учета, оценки и реализации конфискованного, бесхозяйного имущества, имущества, перешедшего по праву наследования к государству, и кладов" от 19.12.1984 N 185 администрации г. Красноярска в муниципальную собственность, после чего администрация г. Красноярска обратилась в Учреждение юстиции с заявлением о государственной регистрации права муниципальной собственности на данное имущество. В свою очередь, Учреждение юстиции отказало в государственной регистрации права муниципальной собственности на данное имущество. Рассматривая спор, суд пришел к выводу о неправомерности требования заявителя, указав на противоречие Инструкции Министерства финансов СССР от 19.12.1984 N 185 п. 2 ст. 1151 ГК, согласно которому объект недвижимости подлежал передаче в федеральную государственную собственность.

Аналогичные случаи в настоящее время в российских судах встречаются повсеместно. Более того, в результате отсутствия определенности в федеральном законодательстве на практике возникают ситуации, когда к моменту выявления выморочного имущества федеральными органами на него уже оформлено право муниципальной собственности. Механизм защиты прав и интересов Российской Федерации в подобном случае федеральным законодательством не предусмотрен, что зачастую приводит к невозможности оформить право федеральной собственности на выморочное имущество.

Так, Территориальное управления Федерального агентства по управлению федеральным имуществом по Рязанской области обратилось с иском к Межрайонной инспекции ФНС России и Администрации муниципального образования "город Касимов" об обязании муниципального образования передать квартиру истцу на основании того, что в нарушение ст. 1151 ГК РФ квартира, которая считается выморочным имуществом, передана в муниципальную собственность, а затем на основании постановления главы г. Касимов гражданке С. выдан ордер на спорную квартиру. Таким образом, спорное имущество к моменту рассмотрения дела в суде не находилось во владении ответчика - муниципального образования "город Касимов". По мнению суда, истцом фактически был предъявлен иск об истребовании имущества из чужого незаконного владения в соответствии со ст. 301 ГК РФ. Как следует из ст. 301 ГК РФ, иски об истребовании имущества из чужого незаконного владения являются виндикационными, т.е. исками невладеющего собственника к владеющему несобственнику об истребовании индивидуально-определенного имущества из его незаконного владения, следовательно, истец должен доказать, что он является собственником этого имущества и что ответчик незаконно владеет спорным имуществом. Истец не представил доказательства оформления выморочного имущества в федеральную собственность и доказательства, что к моменту рассмотрения спора имущество находится в пользовании ответчиков. Учитывая изложенное, а также то обстоятельство, что спорное имущество не находится во владении и пользовании ответчиков, в иске было отказано.

Дополним, что в данном случае истребовать квартиру у добросовестного приобретателя, получившего ее по ордеру, Российская Федерация также не вправе, так как на момент рассмотрения дела право публичной федеральной собственности на спорное имущество не возникло и возникнуть не могло в результате несоблюдения порядка вступления в наследование выморочным имуществом. Таким образом, в рассматриваемом случае для защиты прав Российской Федерации виндикационный иск неприемлем.

В качестве возможного варианта решения данной проблемы можно предложить попытку признать незаконными действия Инспекции МНС РФ по передаче выморочного имущества по акту приема-передачи муниципальному образованию в результате неправомерного применения Инструкции Министерства финансов СССР от 19.12.1984 N 185. Однако в этом случае останется открытым вопрос о праве добросовестного приобретателя, получившего данное имущество от муниципального образования.

Согласно ст. 302 ГК, если имущество возмездно приобретено у лица, которое не имело права его отчуждать, о чем приобретатель не знал и не мог знать, то собственник вправе истребовать это имущество от приобретателя в случае, когда имущество утеряно собственником или лицом, которому имущество было передано собственником во владение, либо похищено у того или другого, либо выбыло из их владения иным путем помимо их воли. Гели имущество приобретено безвозмездно от лица, которое не имело права его отчуждать, собственник вправе истребовать имущество во всех случаях. Из приведенной статьи

следует вывод, что Российская Федерация может истребовать спорную квартиру у добросовестного приобретателя в случае, если последний приобрел ее безвозмездно. При этом, условием удовлетворения виндикационного иска Российской Федерации будет являться документ, удостоверяющий возникновение права федеральной собственности на спорное имущество. Именно отсутствие такого документа в рассмотренном примере послужило основанием для отказа в удовлетворении исковых требований.

Порядок выявления выморочного имущества и оформления права государственной собственности на него до настоящего времени не получил четкого урегулирования в современном законодательстве. В связи с этим до настоящего времени в судебной практике встречаются споры относительно определения органа, уполномоченного представлять Российскую Федерацию в наследственных правоотношениях. При этом судебная практика по определению данного органа различна.

В связи с этим обоснованным представляется решение суда Республики Хакасия по заявлению Отдела по правовому регулированию и управлению муниципальным имуществом муниципального образования город Абаза о признании бездействия Межрайонной инспекции МНС РФ по Республике Хакасия, выразившегося в непринятии мер для перехода в государственную собственность выморочного имущества - квартиры. По мнению заявителя, налоговый орган обязан был принять меры для перехода выморочного имущества по праву наследования к государству в соответствии с Положением о порядке учета имущества, утв. постановлением Совета Министров СССР от 29.06.1984 N 683, а также инструкцией Минфина от 19.12.1984 N 185. Принимая решение об отказе в удовлетворении заявленных требований, арбитражный суд указал на противоречие современному гражданскому законодательству пп. 3, 6 Положения о порядке учета имущества, предусматривающего, что учет, принятие мер по охране и оценке, а также реализации имущества, указанного в п. 1 Положения (в том числе перешедшего к государству по праву наследования), возлагается на налоговые органы. Статья 1151 ГК РФ в качестве получателя выморочного имущества называет непосредственно Российскую Федерацию, не устанавливая конкретных органов, полномочных представлять ее интересы при получении свидетельства о праве на наследство. Согласно ст. 125 ГК РФ от имени Российской Федерации могут своими действиями приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, и обязанности, выступать в суде органы государственной власти в рамках их компетенции, установленной актами, определяющими статус этих органов. Таким образом, квалифицирующим признаком, позволяющим решить вопрос о том, какой орган должен представлять Российскую Федерацию при получении выморочного имущества, является наличие таких полномочий у государственного органа и закрепление их актами, определяющими его статус. Положение "О Федеральной налоговой службе", утв. постановлением Правительства РФ от 30.09.2004 N 506, а также Налоговый кодекс РФ в настоящее время не наделяют налоговые органы подобными полномочиями, а это означает, что нормы Положения о порядке учета не соответствуют ст. 125 ГК РФ и, как следствие, не подлежат применению. Таким образом, анализ действующего законодательства показывает, что в настоящее время налоговый орган не является тем органом, который уполномочен от имени Российской Федерации осуществлять полномочия собственника и наследника выморочного имущества. Следовательно, своим бездействием Межрайонная инспекция МНС РФ по Республике Хакасия не может нарушать законных прав и интересов заявителя, и не нарушает каких-либо законов и иных нормативных правовых актов.

Приведенные примеры судебной практики и анализ действующего законодательства дает основание полагать, что органом, выступающим от имени Российской Федерации в приобретении права собственности на выморочное имущество, является Федеральное агентство по управлению федеральным имуществом, находящимся в ведении Министерства экономического развития и торговли РФ. В компетенцию налоговых органов принятие выморочного имущества и определение его юридической судьбы действующим законодательством не включено. В случае неправомерной передачи налоговыми органами права собственности на выморочное имущество муниципальным образованиям, действия налоговых органов должны быть признаны незаконными в судебном порядке.

### Библиографический список

- 1.Областная газета. 1995. 18 апреля; 2007. 26 сентября; 2011. 22 октября
- 2.Областная газета. 2010. 10 апреля
- 3.Гражданский кодекс Российской Федерации
- 4. Налоговый кодекс Российской Федерации
- 5.ФЗ от 26.11.2001 N 147-ФЗ "О введении в действие части третьей Гражданского кодекса Российской Федерации"
- 6. Закон Свердловской области от 10 апреля 1995 г. № 9-ОЗ «Об управлении государственной собственностью Свердловской области
- 7. Постановление Правительства РФ от 30.09.2004 N 506 (ред. от 03.10.2018) "Об утверждении Положения о Федеральной налоговой службе"
  - 8. Постановление Правительства Свердловской области от 29.03.2010 N 499-ПП "О совершенствовании учета

объектов государственной собственности Свердловской области" (вместе с "Положением об учете объектов государственной собственности Свердловской области"

- 9.Письмо ФНС РФ от 04.12.2008 N ШС-6-3/892 "О выморочном имуществе"
- 10.Постановление главы города Комсомольска-на-амуре от 17.01.2005 N 9 об утверждении временного порядка возникновения права муниципальной собственности на выморочное недвижимое имущество, расположенное на территории г. Комсомольска-на-амуре
- 11.Постановление Совета Министров СССР от 29.06.1984 N 683 "О порядке учета, оценки и реализации конфискованного, бесхозяйного имущества, имущества, перешедшего по праву наследования к государству и кладов"
- 12.Инструкции Минфина СССР "О порядке учета, оценки и реализации конфискованного, бесхозяйного имущества, имущества, перешедшего по праву наследования к государству, и кладов" от 19.12.1984 N 185

ЗАВЬЯЛОВА ДАРЬЯ СЕРГЕЕВНА – магистрант, Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ (филиал в г. Екатеринбург), Россия.

Д.С. Завьялова

### ОСОБЕННОСТИ ПРИОБРЕТЕНИЯ ПРАВА МУНИЦИПАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ НА ВЫМОРОЧНЫЕ ЗЕМЕЛЬНЫЕ УЧАСТКИ

В статье рассматриваются особенности приобретения права муниципальной собственности на выморочные земельные участки.

Ключевые слова: выморочное имущество, земельный участок, муниципальная собственность.

Пункт 1 ст.1151 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) предусматривает 5 случаев, когда наследственное имущество признается выморочным. Итак, имущество умершего считается выморочным если,

- 1. отсутствуют наследники как по закону, так и по завещанию,
- 2. либо никто из наследников не имеет права наследовать
- 3. или все наследники отстранены от наследования
- 4. либо никто из наследников не принял наследство
- 5. либо все наследники отказались от наследства и при этом, никто из них не указал, что отказывается в пользу другого наследника.

Собственно, эти пять вышеназванных случаев можно рассматривать и как причины появления выморочного имущества. При этом, выморочным имуществом является как движимое, так недвижимое имущество.

В пункте 2 ст.1151 ГК РФ указывается, что в порядке наследования по закону в собственность городского или сельского поселения, муниципального района (в части межселенных территорий) либо городского округа переходит следующее выморочное имущество, находящееся на соответствующей территории:

### жилое помещение;

земельный участок, а также расположенные на нем здания, сооружения, иные объекты недвижимого имущества;

доля в праве общей долевой собственности на указанные в абзацах втором и третьем настоящего пункта объекты недвижимого имущества.

Если указанные объекты расположены в субъекте Российской Федерации - городе федерального значения Москве, Севастополь или Санкт - Петербурге, они переходят в собственность такого субъекта Российской Федерации.

Иное выморочное имущество переходит в порядке наследования по закону в собственность Российской Федерации.

То есть, исходя из вышеназванного пункта статьи 1151 ГК РФ, наследником выморочного имущества может быть муниципалитет, отдельной строкой упомянуты города федерального значения Москва, Севастополь и Санкт - Петербург.

Помимо этого, наследником выморочного имущества может являться Российская Федерация (в случае, когда имеется движимое выморочное имущество после смерти российского гражданина).

Изменения, внесенные в статью 1151 ГК РФ в 2013 году, не коснулись наследования выморочного движимого имущества. Как и прежде, выморочное движимое имущество, в том числе используемое при эксплуатации недвижимого имущества - домашняя утварь, садовый инвентарь и т.д. - переходит к Российской Федерации.

Названные выше категории наследников выморочного имущества - это особые наследники по закону, не относящиеся ни к одной из очередей. Они могут унаследовать по закону только выморочное имущество.

Чтобы понимать, как оформить выморочное имущество в собственность, нужно учесть, что порядок наследования выморочного имущества немного отличается от общего порядка наследования.

Научный руководитель: Челышева Наталья Юрьевна - кандидат юридических наук, доцент, Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ (филиал в г. Екатеринбург), Россия.

<sup>©</sup> Завьялова Д.С., 2019.

Так наследование выморочного имущества производится исключительно по закону, так как завещанное имущество не является выморочным, хоть оно и будет завещано специальным субъектам наследования.

Выморочное имущество переходит в собственность муниципального образования без обращения в суд. Для приобретения выморочного имущества муниципальное образование должно обратиться к нотариусу с заявлением для получения свидетельства о праве на наследство. Однако, прежде чем обращаться к нотариусу муниципальному образованию необходимо располагать первоначальной информацией об объекте выморочного имущества и о том, что объект действительно обладает признаками выморочного имущества. Другими словами, походу к нотариусу всегда предшествует работа по выявлению объектов выморочного имущества (жилых помещений, земельных участков)

Основными источниками получения информации о наличии выморочного имущества зачастую являются сособственники долей в имуществе, нотариусы, суды, граждане (соседи умершего), УФРС, УВД, управляющие компании и др.

Обычно работа по выявлению выморочного имущества происходит следующим образом. Администрация муниципального образования в постоянном режиме мониторит все жилые помещения, земельные участки, расположенные на территории муниципального образования на предмет возможности последних являться выморочным имуществом. Если взять, например такой объект, как жилое помещение, то на возможность его отнесения к выморочному имуществу помимо признаков, установленных ст. 1151 ГК РФ, могут указывать также и следующие признаки: в жилом помещении долгое время никто не проживает, за жилое помещение длительное время на осуществляется оплата услуг ЖКХ, жилое помещение занято лицами, не зарегистрированными в нем или (и) лицами, не являющимися собственниками, нанимателями, арендаторами или пользователями (членами с собственников нанимателей, арендаторов, пользователей) этих жилых помещений.

В случае, если жилое помещение подпадает хотя бы под один из указанных признаков, администрации муниципального образования следует направить соответствующие запросы

-Управление Федеральной регистрационной службы по субъекту Федерации и орган, осуществляющий техническую инвентаризацию объектов недвижимости отсутствии правообладателя на жилое помещение (регистрации право устанавливающих документов на помещение;

-органы нотариата - о наличии или отсутствии открытых наследственных дел на конкретное жилое помещение

Далее, получив необходимую информацию о жилом помещении и определив из этой информации признаки выморочного имущества, установленные ст. 1151 ГК РФ, администрация муниципального образования по месту нахождения выморочного имущества направляет нотариусу по месту открытия наследства заявление о выдаче свидетельства праве на наследство по закону на выморочное имущество.

Учитывая, что ГК РФ не содержит указаний на конкретный орган местного самоуправления, который вправе участвовать в наследственных отношениях от имени муниципального образования, в том числе, получать свидетельства о праве на наследство и выступать от имени муниципального образования в судебных делах о наследовании, я полагаю, необходимо обратиться к Федеральному закону от 06.10.2003 N 131 - ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее по тексту - ФЗ N 131) Так в соответствии с частью 1 ст. 36 ФЗ N 131 Глава муниципального образования является высшим должностным лицом муниципального образования и наделяется уставом муниципального образования в соответствии с настоящей статьей собственными полномочиями по решению вопросов местного значения. А в соответствии с частью 1 ст. 41 ФЗ N 131 от имени муниципального образования приобретать и осуществлять имущественные и иные права и обязанности, выступать в суде без доверенности могут глава местной администрации, другие должностные лица местного самоуправления в соответствии с уставом муниципального образования. Полномочия указанных лиц, кроме устава, подтверждаются документом об избрании или назначении на соответствующую должность. Органы местного самоуправления, наделенные правами юридического лица законом, то есть представительный орган муниципального образования и местная администрация или уставом муниципального образования и прошедшие государственную регистрацию в качестве юридических, могут выдавать своему представителю доверенность, если такая возможность предусмотрена в уставе. Таким образом, прежде чем идти к нотариусу, нужно определить органы местного самоуправления, которые вправе выступать от имени муниципального образования в наследственных отношениях, том числе, при наследовании выморочного имущества. После этого, соответствующий орган муниципального образования в лице своего представителя обращается к нотариусу с заявлением о выдаче свидетельства муниципальному образованию о праве на наследство выморочного имущества.

Итак, порядок наследования и учета выморочного имущества, переходящего в порядке наследования по закону в собственность публичных образований, определяется законом (п. 3 ст. 1151 ГК РФ). Однако до настоящего времени такого закона не принято. В связи с этим необходимо учитывать, что особенность наследования муниципальным образованием выморочного имущества заключается в том, что в этом случае не требуется выражения волеизъявления публичного наследника на принятие наследства (п. 1 ст. 1152 ГК РФ). Кроме того, соответствующее муниципальное образование в отношении земельных участков, представляющих собой выморочное имущество, является исключительным и необходимым правопреемником, а потому отказ от такого наследства не допускается (п. 1 ст. 1157 ГК РФ). Исходя из этого, в п. 50 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 29.05.2012 N 9 "О судебной практике по делам о наследовании" (далее - Постановление N 9) разъясняется, что со дня открытия наследства выморочное имущество переходит в порядке наследования по закону в собственность соответствующего публичного образования (Российской Федерации, ее субъекта, муниципального образования) в силу фактов, указанных в п. 1 ст. 1151 ГК РФ, без акта принятия наследства, а также вне зависимости от оформления наследственных прав и их государственной регистрации. [1] Кроме того, отсутствует и необходимость обращения в суд с исковым заявлением о признании соответствующего имущества выморочным (абзац второй п. 50 Постановления N 9). Таким образом, для того, чтобы получить свидетельство о праве на наследство на выморочное имущество, муниципальному образованию в рассматриваемой ситуации достаточно обратиться в общем порядке с заявлением о выдаче такого свидетельства к нотариусу или уполномоченному в соответствии с законом совершать такое нотариальное действие должностному лицу по месту открытия наследства (п. 1 ст. 1162 ГК РФ, абзац второй п. 50 Постановления N 9, п. 1 гл. 1, п. 22 гл. 2 раздела ІХ Методических рекомендаций по оформлению наследственных прав, утвержденных решением Правления ФНП от 27-28.02.2007 (Протокол N 02/07).

### Библиографический список

- 1. Электронный ресурс ГАРАНТ ответ кандидата юридических наук Широкова С.
- 2. Гражданский кодекс Российской Федерации
- $3.\Phi$ едеральный закон от 06.10.2003~N~131  $\Phi3$  «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской  $\Phi$ едерации»
- 4.Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 29.05.2012 N 9 "О судебной практике по делам о наследовании"
- 5."Методические рекомендации по оформлению наследственных прав" (утв. Решением Правления ФНП от 27 28.02.2007, Протокол N 02/07)

3ABЬЯЛОВА ДАРЬЯ СЕРГЕЕВНА — магистрант, Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ (филиал в г. Екатеринбург), Россия.

Д.С. Завьялова

## ПРИОБРЕТЕНИЕ ПРАВА СОБСТВЕННОСТИ В СИЛУ ПРИОБРЕТАТЕЛЬНОЙ ДАВНОСТИ: СОВРЕМЕННЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

В статье рассматриваются проблемы правового регулирования в приобретении права собственности.

**Ключевые слова:** муниципальная собственность, приобретательная давность, право собственности, добросовестность.

Проводимая реформа гражданского законодательства в России помимо прочего, предполагает существенный пересмотр ныне действующих положений о приобретательной давности и давностном владении, а также в целом владении как таковом.

В настоящее время основополагающим условием приобретения права собственности в силу приобретательной давности является добросовестность владельца. Данная позиция законодателя в целях её адекватного применения на практике требует серьезного теоретического осмысления.

Согласно п. 15 Постановления Пленума № 10/22 давностное владение является добросовестным, если лицо, получая владение, не знало и не должно было знать об отсутствии основания возникновения у него права собственности. Такое понимание добросовестности является традиционным для вещного права, и судебная практика его придерживается. Со знанием или, наоборот, незнанием определенного факта закон связывает наступление определенных юридических последствий. Если в момент получения имущества лицо считает, что получило его в собственность, хотя это в действительности не так, и не должно было предполагать иного, тогда владение признается добросовестным. Добросовестность возможна и в случае, если владелец осознает, что собственником не является, но не знает и не может знать настоящего собственника. Это, как правило, случай завладения бесхозяйной вещью. Нужно четко понимать, что добросовестность определяется на момент получения владения. В будущем владелец может узнать, что на самом деле имущество ему передано не в собственность, но это не делает владение недобросовестным. Более того, в силу п. 2 ст. 234 и п. 17 Постановления Пленума № 10/22 он имеет право на защиту своего владения против третьих лиц, не являющихся собственниками имущества, а также не имеющих прав на владение им. Раскрыть элемент добросовестности еще более подробно не представляется возможным, поскольку это субъективная категория. Факт добросовестного или недобросовестного владения устанавливается судом с учетом обстоятельств каждого конкретного дела.

В дореволюционной России требования добросовестности к давностному владельцу в законодательстве не было [7, с.69]. В настоящее время в некоторых государствах законодатель также не связывает приобретение права собственности на давностное имущество с наличием добросовестности владельца. Такая позиция объясняется прежде всего интересами оборота. По словам Р.С. Бевзенко, длительное непредъявление собственником иска о возврате вещи указывает на отсутствие у него интереса к вещи. В то время как владелец, пусть и недобросовестный, но осуществляющий открытое владение, может обоснованно считаться единственным лицом, заинтересованным в приобретении вещи [4, с.558].

Идея о допустимые приобретения имущества недобросовестным владельцем при условии увеличения давностного срока обосновывается в исследованиях К.И. Скловского [9, с.116-119]. По мнению Р.А. Сулеймановой: знание о незаконности своего владения не исключает добросовестности. Исключением служит незаконно установленное владение в результате нарушения норм уголовного права (например, подделки правоустанавливающих документов) [10, с.13].

Практическая значимость отсутствия признака добросовестности у давностного владельца в первую очередь заключается в том, что для давностного владельца открывается возможность приобрести право собственности на недвижимое имущество независимо от наличия государственной регистрации права собственности на него. При этом возникает вопрос – как установить факт выбытия недвижимого имущества из владения собственника? Как справедливо отмечает В.Е. Карнушин: «в отношении недвижимости большое значение для владения имеет внутреннее восприятие вещи как своей, юридический интерес к вещи» [5, с.44-45]. Факт нахождения лица непосредственно по месту нахождения недвижимости всегда сопряжен

Научный руководитель: Челышева Наталья Юрьевна — кандидат юридических наук, доцент, Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ (филиал в г. Екатеринбург), Россия.

<sup>©</sup> Завьялова Д.С., 2019.

с пользованием - в том числе и простая прогулка по земельному участку. Если считать прекращением владения собственника любое его отсутствие в пределах места нахождения недвижимости, то открывается простор для злоупотребления возможностями присвоения чужого имущества. С другой стороны, также невозможно отследить непрерывное присутствие давностного владельца по месту нахождения недвижимости в течение требуемого законом срока. Однако каких-либо критериев определения факта выбытия недвижимого имущества из владения собственника законодателем не предложено. Причина названного противоречия видится в неопределенности законодателем понятия «владение вещью как своей собственной», которое, тем не менее, фигурирует и в ст. 234 действующего ГК РФ. В п. 15 Постановления Пленума № 10/22 указано, что владение имуществом как своим собственным означает владение не по договору. Если владение имуществом осуществляется на основании договорных обязательств (аренды, хранения, безвозмездного пользования и т. п.), то ст. 234 ГК РФ применению не подлежит. Даже если договор был оспоримым, это не имеет значения. Если у имущества был собственник и было лицо, владевшее имуществом, например, по договору аренды, и последнее осознавало этот факт, то нормы о приобретательной давности не применяются. Вовсе необязательно, чтобы договор был гражданско-правовым. Если имущество предоставлено лицу по трудовому договору, то последствия те же самые. Здесь главное, что лицо осознает передачу ему на определенных условиях имущества, имеющего собственника.

В свою очередь в цивилистической литературе понятие владения вещью как своей для не собственника трактуется по-разному. В дореволюционной России Д.И. Мэйер относил к владению вещью как своей - владение от своего имени, но без юридического основания [7, с.70-71]. Позднее, Б.Б. Черепахин признавал владение вещью не собственника как своей, пока не доказано, что он владеет ею за другое лицо или по договору с последним [11, с. 96]. В постсоветский период данную позицию подтверждал А.В. Лисаченко, подчеркивая, что давностный владелец не должен доказывать, что владеет имуществом как своим собственным, а напротив, лицо, оспаривающее это, должно доказать свои утверждения [6, с.289]. О.Н. Садиков отмечал, что более точным следовало бы признать понимание владения имуществом «как своим собственным в смысле невозможности применения ст. 234 ГК РФ к случаям, когда лицо владеет и пользуется имуществом на основании заключенного договора хотя и длительное время, но с осознанием своих договорных обязательств» [13, с.305]. Данная позиция легализована Пленумом Верховного суда РФ и Высшего арбитражного суда РФ, прямо указавшими, что владение имуществом как своим собственным означает владение не по договору. По этой причине статья 234 ГК РФ не подлежит применению в случаях, когда владение имуществом осуществляется на основании договорных обязательств (аренды, хранения, безвозмездного пользования и т.п.) [2].

В соответствии с п. 15 Постановления Пленума № 10/22 давностное владение признается открытым, если лицо не скрывает факта нахождения имущества в его владении. Принятие обычных мер по обеспечению сохранности имущества не свидетельствует о сокрытии этого имущества. Открытость означает, что лицами, окружающими владельца, такое владение воспринимается точно также, как воспринималось бы осуществление правомочий собственника.

Друзья, знакомые, соседи владельца постоянно наблюдают такое владение, но сам владелец рассказывать им о своем владении не обязан. Владение вещью осуществляется естественным образом, владелец предпринимает обычные меры по обеспечению сохранности имущества. Окружающие без напоминаний и сообщений об этом самого владельца наблюдают, кто именно осуществляет владение. Владение не признается открытым, если владелец всячески умышленно принимает меры к сокрытию факта своего владения.

Из разъяснений вышеупомянутого Постановления Пленума № 10/22 давностное владение признается непрерывным, если оно не прекращалось в течение всего срока приобретательной давности. Тут Пленум дал несколько пояснений по поводу некоторых ситуаций. Во-первых, не прерывает владение его временная утрата, если был удовлетворен иск давностного владельца об истребовании имущества из чужого незаконного владения. Во-вторых, передача имущества во временное владение другого лица также не прерывает давностное владение. Если имущество передается в аренду, то прерывания здесь нет. Наконец, втретьих, не наступает прерывания срока не происходит, если новый владелец является сингулярным или универсальным правопреемником предыдущего владельца. Например, если давностный владелец умер, когда срок владения жилым помещением составил 10 лет, то наследнику достаточно владеть им 5 лет перед тем, как идти в суд с иском о признании права собственности в силу приобретательной давности (универсальное правопреемство). То же самое правило действует в отношении юридических лиц. Если первоначальный владелец-юридическое лицо владело 10 лет зданием, а потом оно было передано другому юридическому лицу, образовавшемуся в результате выделения (сингулярное правопреемство), то последнему нужно владеть имуществом еще 5 лет. Еще один важный вопрос - с какого момента начинает течь срок давностного владения? Обычно с момента возникновения владения. Но есть оговорки. Согласно п. 4 ст.

234 ГК РФ течение срока приобретательной давности в отношении вещей, находящихся у лица, из владения которого они могли быть истребованы в соответствии со ст. 301 и 305 ГК РФ, начинается не ранее истечения срока исковой давности по соответствующим требованиям. Если вещь можно было истребовать у давностного владельца с помощью виндикационного иска, то срок начинает течь не ранее момента истечения исковой давности по нему. Это случай, когда владелец становится давностным даже в случае его недобросовестности. На это указывает п. 18 Постановления Пленума № 10/22 - п. 4 ст. 234 ГК РФ предусматривает специальное основание для начала течения срока приобретательной давности, которое не ограничено условиями пункта 1 этой же статьи. Если собственник подал иск об истребовании имущества из чужого незаконного владения (виндикация), но ему было отказано на основании пропуска срока исковой давности, с момента ее истечения начинает течь срок приобретательной давности в отношении спорного имущества. Наконец, согласно п. 16 Постановления Пленума № 10/22 течение срока приобретательной давности в отношении государственного имущества, в т. ч. и недвижимого, может начаться не ранее 01.07.1990.

В настоящее время анализ гражданского и гражданского процессуального законодательства позволяет сделать вывод о том, что давностный владелец получает возможность приобрести право собственности на недвижимое имущество только в том случае, когда спорный объект недвижимости не поступил в муниципальную собственность как бесхозяйное имущество. Как справедливо подчеркивает А.Д. Рудоквас, муниципальные власти имеют в этом отношении приоритет, и если орган по управлению муниципальным имуществом обратится в суд для признания права муниципальной собственности на бесхозяйную недвижимость, то суд не вправе ему отказать, если ранее данный объект был принят на учет как бесхозяйный [8, с.333].

В соответствии с п. 3 ст. 225 ГК РФ бесхозяйные недвижимые вещи принимаются на учет осуществляется по истечении года со дня принятия его на учет на основании вступившего в силу решения суда органом, осуществляющим государственную регистрацию права на недвижимое имущество, по заявлению органа местного самоуправления, на территории которого они находятся. По истечении года со дня постановки бесхозяйной недвижимой вещи на учет орган, уполномоченный управлять муниципальным имуществом, может обратиться в суд с требованием о признании права муниципальной собственности на эту вещь. В соответствии с абз. 2 ст. 293 Гражданского процессуального кодекса России, признав, что недвижимая вещь не имеет собственника или собственник вещи неизвестен, и она принята на учет в установленном порядке, суд принимает решение о признании права муниципальной собственности на эту вещь [3].

Не подтверждение в ходе судебного рассмотрения факта бесхозяйности имущества, а также несоблюдение процессуальных требований послужит основанием для отказа в признании права муниципальной собственности является.

Муниципальное образование обязано выявлять бесхозяйное недвижимое имущество. Свою конкретизацию данное положение получает в законодательстве субъектов РФ и муниципальных образований, например, в Распоряжении Правительства Свердловской области от 23 января 2006 г. № 30-РП «Об использовании бесхозяйных объектов недвижимости, расположенных на территории Свердловской области» [14].

Изложенные правила обращения в муниципальную собственность бесхозяйного недвижимого имущества указывают на явное преимущество муниципальных образований перед частными лицами. В течение 15 лет давностное владение может быть в любой момент прервано в результате признания имущества бесхозяйным. Согласно п. 1 ст. 225 ГК РФ в действующей редакции ГК РФ бесхозяйным признается имущество, которое не имеет собственника, собственник которого неизвестен либо от которого собственник отказался. При этом понятие «собственник» может толковаться только в значении «лицо, обладающее правом собственности». Наличие иного владельца - не собственника не может служить основанием для отказа признать соответствующее имущество бесхозяйным. Таким образом, владелец, не имеющий полного срока давностного владения, лишен какой-либо возможности опровергнуть притязания муниципального образования на спорное имущество.

Типичная ситуация. В заявлении в суд муниципальное образование просит признать бесхозяйным жилой дом, мотивируя это требование тем, что по данным БТИ этот дом значится в собственности гражданина H, однако он в этом доме не проживает длительное время, его фактическое место нахождения неизвестно, так как зарегистрированным или снятым с регистрации он по данным адресного стола не значится, нет сведений о его смерти в органах ЗАГС. Со дня постановки на учет учреждением юстиции этого дома как бесхозяйного прошел год. Вопрос о наличии наследников, иных правопреемников или законных владельцев не рассматривается ни при постановке имущества на учет, ни в ходе судебного разбирательства. На основании имеющихся данным суд выносит решение признать право муниципальной собственности. Приведенный пример показывает, что рассмотрение заявлений о признании права муниципальной

собственности на бесхозяйное недвижимое имущество в порядке особого производства исключает возможность кого-либо доказать свои права на спорный объект недвижимости. Установление факта бесхозяйности недвижимого имущества входит в компетенцию не суда, а органов, осуществляющие государственную регистрацию прав на недвижимое имущество. При этом судебная практика показывает, что в решениях, вынесенных по данной категории дел, резолютивная часть решения формулируется также поразному. В одних случаях решение суда содержит лишь акт признания права муниципальной собственности на бесхозяйную недвижимую вещь. В других случаях суд в резолютивной части указывает на признание имущества бесхозяйным и признание на него права муниципальной собственности. Однако последнее

Обеспечить баланс публичных и частных интересов в случаях, когда на недвижимое имущество одновременно претендуют муниципальное образование и владелец, срок приобретательной давности которого не наступил, можно несколькими способами.

представляется нарушением процессуального законодательства [12, с.413].

Во-первых, следует расширить законодательное определение бесхозяйного имущества как не только неимеющего собственника, но и как имущества, бремя содержания которого добровольно отказывается нести кто-либо.

Во-вторых, в случае удовлетворения судом заявления о признании права муниципальной собственности целесообразно обязать органы местного самоуправления выплатить справедливую компенсацию последнему фактическому владельцу за содержание имущества в пределах реально понесенных расходов.

### Библиографический список

- 1. Гражданский кодекс Российской Федерации
- 2.Постановление Пленума Верховного Суда РФ № 10, Пленума ВАС РФ № 22 от 29.04.2010 «О некоторых вопросах, возникающих в судебной практике при разрешении споров, связанных с защитой права собственности и других вещных прав» // Пункт 15
- 3.Порядок постановки на учет бесхозяйного недвижимого имущества регламентирован Положением о принятии на учёт бесхозяйных недвижимых вещей, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 17 сентября 2003 г. № 580 // СЗ РФ. 2003. № 38. Ст. 3668; 2004. № 47.
- 4. Бевзенко Р.С. Проблема владения и держания // Гражданское право: актуальные проблемы теории и практики / Под ред. В.А. Белова. М.: Юрайт, 2009.
- 5. Карнушин В.Е. Несколько слов о защите владения в свете новейших изменений законодательства // Юрист. 2012. № 15.
- 6. Лисаченко А.В. Приобретательная давность в российском гражданском праве // Цивилистические записки: Межвузовский сборник научных трудов. М.: Статут, 2001.
  - 7. Мэйер Д.Й. Русское гражданское право. Часть 2. – М., 1997. По изданию 1902 г.
- 8. Рудоквас А.Д. Добросовестность владения и приобретательная давность: mala fides superveniens non impedit usucapionem // Вещные права: система, содержание, приобретение: Сб. науч. тр. в честь проф. Б.Л. Хаскельберга / Под ред. Д.О. Тузова. М.: Статут, 2008.
- 9.Скловский К.И. Отношения собственника с незаконным владельцем и приобретательная давность // Хозяйство и право. 2001. № 5.
- 10. Сулейманова Р.А. Возникновение права собственности по приобретательной давности // Бюллетень нотариальной практики. 2011. № 2.
- 11. Черепахин Б.Б. Приобретение права собственности по давности владения // Черепахин Б.Б. Труды по гражданскому праву. М., 2001.
- 12. Этина Т.С. Процессуальные аспекты признания права муниципальной собственности на бесхозяйную недвижимую вещь // Вещные права: система, содержание, приобретение: Сб. науч. тр. в честь проф. Б.Л. Хаскельберга / Под ред. Д.О. Тузова. М.: Статут, 2008.
  - 13. Комментарий к Гражданскому кодексу РФ, части первой / Под ред. О.Н. Садикова. М., 1995.
  - 14.Областная газета. 2006. 27 января.

ЗАВЬЯЛОВА ДАРЬЯ СЕРГЕЕВНА – магистрант, Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ (филиал в г. Екатеринбург), Россия.

УДК 347.155

А.В. Мякушкин

### АДДИКТИВНАЯ ЛИЧНОСТЬ И ЛИЧНОСТЬ ГРАЖДАНИНА, ОГРАНИЧЕННОГО В ДЕЕСПОСОБНОСТИ: СООТНОШЕНИЕ ПОНЯТИЙ

В статье рассматривается соотношение понятий аддиктивная личность и личность гражданина, ограниченного в дееспособности. Показывается важность правовых, социологических и психологических исследований особенностей личности гражданина, ограниченного в дееспособности. Обосновывается целесообразность включения личности гражданина, ограниченного в дееспособности, как субъекта правовой активности в объект исследования юридической психологии, девиантологии и цивилистической науки.

**Ключевые слова:** аддиктивная личность, личность гражданина, ограниченного в дееспособности, проблема личности в гражданском праве.

Понятие «личность» входит в систему терминологического аппарата практически каждой общественной науки, в том числе и юридических наук. Личность — понятие, выработанное общественными науками для отражения именно социальной природы человека. При этом та или иная наука изучает не личность в целом, а, своего рода, сегмент, сторону этой личности, либо особенности поведения конкретной личности в определенных социальных условиях.

Например, криминология использует понятие «личность преступника». Пенитенциарные науки – «личность осужденного». Сравнивая эти два понятия, профессор Ю.М. Антонян отмечает, что «личность преступника есть понятие абстрактное, включающее в себя и тех, кто может совершить преступление или уже делает это, но не привлечен к ответственности. Личность осужденного строго ограничена рамками назначенного наказания, вне их такой личности не может быть» [1].

Представляется, что подобную аналогию можно провести и с такими понятиями, как «аддиктивная личность» (личность, страдающая алкогольной, игровой, наркозависимостью и пр.) и «личность гражданина, ограниченного в дееспособности».

Гражданское законодательство РФ предусматривает возможность ограничения дееспособности физического лица при наличии определенных оснований. Так, в соответствии с пунктом 1 статьи 30 Гражданского кодекса РФ гражданин, который вследствие пристрастия к азартным играм, злоупотребления спиртными напитками или наркотическими средствами ставит свою семью в тяжелое материальное положение, может быть ограничен судом в дееспособности в порядке, установленном гражданским процессуальным законодательством. Над ним устанавливается попечительство. Он вправе самостоятельно совершать мелкие бытовые сделки. Совершать другие сделки он может лишь с согласия попечителя.

Понятие «аддиктивная личность» широко используется в научной литературе по клинической психологии, аддиктологии и психиатрии и представляют собой естественно-научный подход к пониманию проблемы личности. Ведь именно эти науки изучают причины возникновения зависимостей (аддикций) и психических расстройств, механизмы их развития, симптоматику, а также способы коррекции и терапии. Понятие «личность гражданина, ограниченного в дееспособности» введено нами в научный оборот с целью показать, что изучение особенностей этой личности строго ограничено рамками судебного решения об ограничении дееспособности. Подобно тому, как вне наказания не может быть личности осужденного, так и вне соответствующего судебного решения не может быть личности гражданина, ограниченного в дееспособности.

В этой связи, личность гражданина, ограниченного в дееспособности, может быть объектом познания таких наук, как юридическая психология, девиантология, а также гражданское право и гражданское процессуальное право.

Объектом юридической психологии принято считать «отдельные типы людей и их общности как субъекты правовой активности в рамках существующих процессов правового регулирования», предметом – «психологические закономерности деятельности и личности человека в области правовых отношений» [2]. Поэтому личность гражданина, ограниченного в дееспособности, а также особенности семьи ограни-

<sup>©</sup> Мякушкин А.В., 2019.

ченного в дееспособности гражданина, отлично вписываются и в объект, и в предмет юридической психологии, поскольку психологические закономерности деятельности и личности ограниченного в дееспособности гражданина детерминированы правом, а также совокупностью юридических фактов.

Обосновывая включенность личности гражданина, ограниченного в дееспособности, в предмет девиантологии отметим следующее. Я.И. Гилинский пишет: «Девиантология — это наука, изучающая социальные девиации (девиантность) и реакцию общества на них (социальный контроль)» [3]. Можно ли считать злоупотребление спиртными напитками, азартными играми, пристрастие к азартным играм социальными девиациями? Безусловно. Это неоднократно было доказано в трудах таких отечественных ученых, как Я. И. Гилинский, Е.В. Змановская и др. Целесообразно ли изучать реакцию общества на особенности поведения личности гражданина, ограниченного судом в дееспособности? Очевидно, что да. Так как особенности поведения личности с аддиктивным (зависимым) поведением «до» и «после» принятия судебного решения об ограничении дееспособности могут отличаться. Однако данный вопрос до сих пор в науке остается не исследованным.

Огромную как теоретическую, так и практическую значимость изучения проблемы личности гражданина, ограниченного в дееспособности, будет иметь для науки гражданского и гражданского процессуального права. Следует отметить, что целесообразность изучения социально-психологических характеристик личности и социальных групп для отраслевых юридических наук, осознается учеными давно. Так, применительно к гражданскому праву, профессор Е.А. Суханов дает следующее определение личности: «личность — это такой человек, который обладает определенным уровнем психического развития; качества личности присущи психически здоровому человеку, достигшему определенного возраста, способному в силу своих интеллектуальных и духовных качеств быть участником гражданских правоотношений, формировать свою позицию, нести ответственность за содеянное» [4]. Таким образом, цивилист усматривает в структуре личности и физиологический (психическое здоровье, возраст), и социальный (способность быть участником общественных отношений), и духовный (интеллектуальные и духовные качества) элементы. Также отдельный интерес для цивилистической науки будет иметь и проблема особенностей личности гражданина, ограниченного в дееспособности на основании п. 2 ст. 30 Гражданского кодекса РФ, то есть личности гражданина, который вследствие психического расстройства может понимать значение своих действий или руководить ими лишь при помощи других лиц.

Таким образом, актуальность изучения личности гражданина, ограниченного в дееспособности, в рамках цивилистической науки не вызывает сомнений. Ведь именно эта личность, как и любая другая, является активным участником гражданского оборота, именно эта личность осуществляет субъективные гражданские права и исполняет гражданские обязанности. При этом она обладает определенными социально-психологическими особенностями, многие из которых как раз и детерминированы самими же гражданско-правовыми нормами. Данная проблема имеет огромное практическое значение: вынося решение, судья должен учитывать не только юридические, но и социально-психологические последствия, которые могут последовать за вступлением этого решения в законную силу. Такой подход, по нашему мнению, согласуется и с положениями Кодекса судейской этики, предписывающих судье не только добросовестно исполнять свои обязанности, но и содействовать примирению сторон, мирному урегулированию спора. Не возникает сомнений, что без опоры на психологические знания о личности, о семье, не понимая социально-психологических последствий вынесения решения, достигнуть этой цели невозможно.

### Библиографический список

- 1. Антонян Ю.М. Личность осужденного // Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление. 2017. N 5. C. 27-33.
  - 2. Сорочан В.В. Юридическая психология. МИЭМП, 2010.
- 3. Гилинский Я. Девиантология: социология преступности, наркотизма, проституции, самоубийств и других «отклонений». СПб.: Юридический центр Пресс, 2004. С. 30-31.
- 4. Гражданское право: учебник: в 4 т. Т. 1. Общая часть / отв. ред. Е.А. Суханов. М.: Волтерс Клувер, 2007 (авторы главы С.М. Корнеев, А.Е. Шерстобитов). С.131.

 $MЯКУШКИН\ APTEM\ BЛАДИМИРОВИЧ$  — магистрант, Санкт-Петербургский гуманитарный университет профсоюзов, Россия.

Н.И. Трофимов

### МЕЖДУНАРОДНЫЕ МЕХАНИЗМЫ ЗАЩИТЫ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА

вопросы регулирования международной защиты прав и свобод человека и гражданина, рассказывается о сотрудничестве стран для обеспечения международных стандартов для реализации прав и свобод человека и гражданина, раскрывается механизм рассмотрения обращений международными инстанциями.

**Ключевые слова:** права и свободы человека, международное право, защита прав и свобод личности, источники, процедур, жалоба, механизм защиты.

В сфере международного права действуют универсальные международные стандарты прав и свобод человека и гражданина. Именно они являются основой для закрепления национальным законодательством соответствующих прав и свобод, для определения форм и направлений деятельности государства по их признанию, обеспечению и защите. Говоря о внутригосударственной деятельности в области реализации прав и свобод человека, следует иметь в виду не только признание и осуществление этих прав и свобод самим государством, но и международное сотрудничество в данной сфере, включая сотрудничество в борьбе с наиболее опасными для человечества преступлениями.

Поскольку правила, выраженные в виде общепризнанных принципов и норм международного права в сфере прав человека, можно рассматривать в качестве определенных международно-правовых стандартов, постольку они юридически обязывают государства предоставить лицам, находящимся под их юрисдикцией, ряд основополагающих прав и свобод. Государства не могут посягать на эти права и свободы. Они обязаны создавать такой правовой, политический и социальный режим, который бы гарантировал предоставленные человеку права и свободы.

Вместе с тем государства обязаны сотрудничать друг с другом в целях обеспечения взятых обязательств на международном уровне. Все международно-правовые источники можно условно разделить на универсальные и договоры, заключенные по отдельным вопросам, частности:

- •Договоры о защите отдельных категорий лиц (Конвенция о статусе беженцев 1951 г.; Конвенция о статусе апатридов 1954 г.; Конвенция о политических правах женщин 1952 г.; Конвенция о правах ребенка 1989 г.; Факультативный протокол о вовлечении детей в вооруженные конфликты 2000 г.; Факультативный протокол о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии 2000 г.; Конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей 1990 г.).
- •Договоры, запрещающие жестокое обращение и иные нарушения прав человека (Конвенция о рабстве 1926 г. и Протокол к ней 1953 г.; Конвенция о принудительном труде 1930 г.; Конвенция о предупреждении преступления геноцида и наказании за него 1948 г.; Конвенция о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами 1949 г.; Дополнительная конвенция об упразднении рабства, работорговли и институтов и обычаев, сходных с рабством, 1956 г.; Конвенция об упразднении принудительного труда 1957 г.; Конвенция о дискриминации в области труда и занятий 1958 г.; Конвенция о борьбе с дискриминацией в области образования 1960 г.; Конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации 1965 г.; Конвенция о пресечении преступления апартеида и наказании за него 1973 г.; Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин 1979 г.; Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения или наказания 1984 г.).

Международные договоры, как правило, учреждают наблюдательные и юрисдикционные процедуры, осуществляемые специальными органами (комитетами) – Комитет по правам человека (Пакт о гражданских и политических правах 1966 г.), Комитет по экономическим, социальным и культурным правам (Пакт об экономических, социальных и культурных правах 1966 г.), Комитет по ликвидации расовой дискриминации (Конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации 1965 г.), Комитет против пыток (Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения или наказания 1984 г.) и т.д.

•Также необходимо упомянуть о том, что Конвенцию о статусе беженцев иногда отделяют от свода конвенций в сфере международно-правовой защиты прав человека в силу тенденции выделения отдельной отрасли под названием «международное беженское право» или просто «беженское право». Конвенция о предупреждении преступления геноцида также не является исключительно источником отрасли международно-правовой защиты прав человека, а скорее является стыковым источником с такими отраслями права, как международное гуманитарное право и международное уголовное право. Международная конвенция

<sup>©</sup> Трофимов Н.И., 2019.

для защиты лиц от насильственных исчезновений рассматривается, как источник международного гуманитарного права, и к тому же, эта конвенция как раз является примером того, как документ «мягкого права», которое спустя некоторое время становится юридически обязательным.

Международно-правовой механизм защиты прав и свобод человека включает следующие элементы: международные процедуры в сфере обеспечения прав человека; международный контроль; международные программы содействия обеспечению прав отдельных категорий физических лиц; деятельность международных органов, должностных лиц и международных организаций в сфере защиты прав человека; средства разрешения споров о толковании, применении или выполнении обязательств по правам человека; международную уголовную ответственность физических лиц за грубые нарушения норм о правах человека.

Рассматривая вопрос о реализации международных стандартов, важно отметить наличие международной практики уголовной ответственности военных преступников и иных лиц, совершивших преступления против человечества. Подобная практика предусматривает возможность привлечения к уголовной ответственности физических лиц, в том числе посредством международных трибуналов, создаваемых по принципу "ad hoc", т.е. по специальному полномочию.

Речь в данном случае идет не только о Нюрнбергском и Токийском международных военных трибуналах, но и о созданных в современный период по решению Совета Безопасности ООН Международных трибуналах по бывшей Югославии (1993) и Руанде (1994) для уголовного преследования лиц, совершивших преступления против мира и человечности. Теоретико-правовой основой для создания и деятельности этих трибуналов помимо известных международно-правовых документов стал проект Кодекса о преступлениях против мира и безопасности человечества (ПМБЧ), на протяжении ряда лет разрабатываемый Комиссией международного права ООН.

Международные организации не ограничиваются декларированием прав и свобод человека, принимают энергичные меры по созданию механизмов по их соблюдению, охране и защите.

Организация Объединенных Наций, Совет Европы, ЕСПЧ рассматривают и обсуждают вопросы, касающиеся прав человека, во всех своих структурах, но в защите прав человека главную роль играет Генеральная Ассамблея, Экономический и Социальный Совет и конвенционные, договорные органы, то есть различные комитеты, созданные в соответствии с пактами, конвенциями.

Один из первых способов защиты - это "процедура 1503". Этот способ защиты прав человека получил свое наименование в 1970 году, когда Экономический и Социальный Совет (далее - ЭКОСОС) утвердил "процедуру рассмотрения сообщений, касающихся нарушения прав человека и основных свобод". Порядковый номер резолюции Совета, в которой она была утверждена, как раз и был номер 1503. В составе ЭКОСОС действует Комиссия по правам человека.

В соответствии с этой процедурой на основе поступающих сообщений рассматриваются в основном систематические нарушения прав человека в той или иной стране. По этой процедуре государство, выражая и подтверждая свою добрую волю в соблюдении и защите прав человека, представляет ответы по доведенным до них жалобам, сообщениям. Государствам направляются рекомендации относительно тех мер, которые следует принять по рассмотренным проблемам. Все меры, принимаемые в соответствии с "процедурой 1503", носят конфиденциальный характер до тех пор, пока Комиссия не представит соответствующий доклад Экономическому и Социальному Совету. Обращаться в ЭКОСОС по поводу нарушения всех прав человека и основных свобод могут частные лица, группы лиц и организации.

Существует также и процедура Факультативного протокола. Международный пакт о гражданских и политических правах имеет два дополнительных Факультативных протокола. Когда говорят о защите прав человека по процедуре Факультативного протокола, то имеется в виду Факультативный протокол № 1. Факультативный протокол № 2 предлагает государствам, ратифицировавшим его, отказаться от применения смертной казни, и открыт для присоединения к нему других государств.

В соответствии с Международным пактом о гражданских и политических правах образован и действует Комитет по правам человека. Факультативный протокол предусматривает, что государство - участник Пакта, которое становится участником настоящего Протокола, признает компетенцию Комитета принимать и рассматривать сообщения от подлежащих под его юрисдикцию лиц, утверждающих, что они являются жертвами нарушения данным государством - участником какого-либо из прав, изложенных в Пакте. Ни одно сообщение не принимается Комитетом, если оно касается государства-участника Пакта, которое не является участником Протокола.

Многие предполагают, что за защитой попранных прав отдельный человек может обратиться в Международный суд ООН. Однако Статут Международного суда однозначно устанавливает, что только государства могут быть сторонами по делам, разбираемым судом (ст. 34) [1].

В настоящее время также осуществляет свою деятельность Международный уголовный суд, созданный на Римской дипломатической конференции государств-участников в 1998 г. Этот Суд действует на постоянной основе и предназначен для рассмотрения дел и привлечения к уголовной ответственности физических лиц, причем как частных, так и официальных, совершивших наиболее опасные преступления против прав человека, мира и безопасности человечества.

Согласно ст. 5 Статута Международного уголовного суда под непосредственную юрисдикцию этого Суда подпадают:

- а) преступление геноцида;
- b) преступления против человечности, в круг которых согласно ст. 7 Статута входят наиболее опасные преступления против прав и свобод человека (убийство, истребление, порабощение, депортация, пытки и др.);
- с) военные преступления, которые согласно ст. 8 Статута включают разнообразные насильственные посягательства против мирного населения в период международных и немеждународных (внутренних) вооруженных конфликтов.

Хотя Международный уголовный суд дополняет юрисдикцию национальных судов, согласно ч. 2 ст. 4 Статута Суд может осуществлять свои юрисдикционные полномочия на территории любого государства-участника и, по специальному соглашению, на территории любого другого государства. Это обстоятельство, как представляется, способствует усилению гарантий уголовно-правовой охраны прав и свобод человека путем реализации универсального принципа действия уголовного закона международной уголовной юстиции на основе общепризнанного принципа "aut dedere, aut judicare" (или выдай, или суди) [2].

Помимо ООН, существуют и механизмы защиты прав человека, применяемые Советом Европейская комиссия по правам человека и Европейский суд по правам человека.

Правила приемлемости жалоб в Европейскую комиссию и Европейский суд сходны с требованиями OOH.

Европейская комиссия по правам человека является предварительной ступенью рассмотрения жалоб и ведет работу по оценке соответствия жалобы материальным и процессуальным нормам Совета Европы. Признав содержащиеся в жалобе факты соответствующими действительности, Комиссия предпринимает шаги к дружественному урегулированию спорного вопроса. Комиссия предлагает государству, допустившему нарушения прав и свобод человека, восстановить нарушенные права конкретных лиц и принять меры к совершенствованию своего законодательства и приведению его в соответствие с общеевропейскими нормами - Европейской конвенцией о защите прав человека и основных свобод и несколькими дополнительными протоколами к ней.

Если не удается достичь результата путем взаимного соглашения — дело поступает в Европейский суд по правам человека. Суд в данной ситуации выступает как первая инстанция, то есть рассматривает вопрос по существу дела, а не как апелляционная или надзорная инстанция. Решение суда передается Комитету министров Совета Европы, который в свою очередь принимает решение, обязывающее государство-ответчика выполнить решение суда и контролирует ход его выполнения.

Таким образом, становится очевидным, что развитие международно-правового инструментария защиты прав человека, в том числе и в уголовно-правовой сфере, задает векторы развития для национальных законодательств и позволяет обращаться к международным организациям в случае неэффективности защиты в государстве местонахождения.

#### Библиографический список

- 1. Хаов, Хаова Совет ООН
- 2.Цепелев В.Ф., Амрахов Н.И. К вопросу об уголовно-правовом обеспечении международных стандартов в области прав и свобод человека // Международное публичное и частное право. 2006. № 4. // СПС "КонсультантПлюс"
  - 3. Всеобщая декларация прав и свобод человека 1948 года // СПС «Консультант Плюс»;
- 4. Европейская Конвенция о защите прав человека и основных свобод от 04.11.1950 года // СПС «Консультант Плюс»:
- 5.Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах от 16 декабря 1966 года // СПС «Консультант Плюс»;
- 6.Международный пакт о гражданских и политических правах // Бюллетень Верховного Суда РФ. 1994. —№ 12
  - 7.Francoise Tulkens. The Paradoxical Relationship between Criminal Law and Human Rights
  - 8. Алексеев С. С. Теория государства и права  $\hat{\mathbf{M}}$ .: Норма, 2005;
  - 9.Воеводин Л.Д. Юридический статус личности в России: Учебное пособие. М., 1997. С. 131.

 $TPO\Phi UMOB\ HUKUTA\ UГOPEBUY-$  магистрант, Владимирский государственный университет имени А.Г. и Н.Г. Столетовых, Россия.

УДК 343

Н.И. Трофимов

# УГОЛОВНО ПРАВОВАЯ ЗАЩИТА ПРАВА НА СВОБОДУ СОВЕСТИ И ВЕРОИСПОВЕДАНИЯ

В данной статье раскрывается механизм охраны права на свободу совести и вероисповедания, соотношение данных понятий, правовое регулирование данного права, позиции высших судов по вопросам права на свободу совести и вероисповедания.

**Ключевые слова:** права и свободы человека, право на свободу совести и вероисповедания, уголовный кодекс, конфессии, религия.

Уголовно-правовая охрана данного права вызывает, наверное, наибольшее количество дискуссий в российской правовой науке в последнее пятилетие. Поскольку статья, предусматривающая ответственность за совершение данного деяния помещена в главу 19 Уголовного кодекса, родовым объектом которых являются конституционные права и свободы (при всей упречности данного подхода) [1], непосредственным объектом преступления, закрепленного в ст. 148 УК РФ являются общественные отношения, обеспечивающие свободу совести и вероисповедания. Что же понимается под свободой совести и вероисповедания и как разграничиваются два этих понятия?

Конституция 1993 г. предусматривает, что каждому гарантируется "свобода совести, свобода вероисповедания". Ранее, свобода совести по советскому законодательству трактовалась как право исповедовать любую религию или не исповедовать никакой [2]. Однако в настоящее время эти понятия стали считаться хоть и достаточно близкими, но все же самостоятельными. Свобода совести имеет как бы два аспекта. Один – это свобода морально-этических воззрений человека (т.е. что считать добром и злом, добродетелью или подлостью, хорошим или плохим поступком, честным или бесчестным поведением и т.д.). Другой аспект свободы совести – это внутренняя (духовная) возможность личности выбрать себе определенный идеал и поклоняться ему [3]. Свобода вероисповедания проявляется в закреплении в ст. 28 Конституции и повторяющая ее (но с некоторыми новациями) статье 3 Федерального Закона [4] права исповедовать индивидуально или совместно с другими любую религию или не исповедовать никакой, свободно выбирать, иметь и распространять религиозные и иные убеждения и действовать в соответствии с ними.

Данный состав включает в себя, по сути, две объективной стороны, закрепленных в ч. 1 ст. 148 и ч. 3 ст. 148 УК РФ. Конечно, больше вопросов вызвало в обществе принятия ч.1 в той редакции, в которой она существует на данный момент в Уголовном кодексе: «Публичные действия, выражающие явное неуважение к обществу и совершенные в целях оскорбления религиозных чувств верующих»

В частности, законодатель, употребив в ст. 148 УК РФ термин "верующие", не раскрывает его определение. Федеральный закон от 26.09.1997 № 125-ФЗ "О свободе совести и о религиозных объединениях" также не закрепляет легального определение статуса верующего. Однако в ФЗ содержатся нормы, регулирующие порядок образования и функционирования религиозных объединений. *Религиозным объединением*, в соответствии с данным законом, признается добровольное объединение граждан Российской Федерации, иных лиц, постоянно и на законных основаниях проживающих на территории Российской Федерации, образованное в целях совместного исповедания и распространения веры и обладающее соответствующими этой цели признаками: вероисповедание, совершение богослужений, других религиозных обрядов и церемоний, а также обучение религии и религиозное воспитание своих последователей. Религиозные объединения могут создаваться в форме религиозных групп и религиозных организаций [5].

Исходя из этого, можно сделать вывод, что члены религиозных объединений, без всяких сомнений, могут являться потерпевшими от преступления, закрепленного в ст. 148 УК РФ.

У практикующих юристов может возникнуть вполне обоснованный вопрос, могут ли обращаться с заявлениями о нарушении их права лица, не принадлежащие ни к какой религиозной организации? Нужно ли доказывать свою принадлежность к той или иной зарегистрированной или иным образом известной религиозной конфессии?

Исходя из норм Конституции, преамбулы и статьи 3 Федерального закона «О свободе совести и о религиозных объединениях», в Российской Федерации гарантируются свобода совести и свобода вероисповедания, в том числе право исповедовать индивидуально или совместно с другими любую религию или не исповедовать никакой, совершать богослужения, другие религиозные обряды и церемонии, осуществлять обучение религии и религиозное воспитание, свободно выбирать и менять,

<sup>©</sup> Трофимов Н.И., 2019.

иметь и распространять религиозные и иные убеждения и действовать в соответствии с ними, в том числе создавая религиозные объединения. Таким образом, хоть преамбула и упоминает признание особой роли православия в истории России, в становлении и развитии ее духовности и культуры, а равно «уважении христианства, ислама, буддизм, иудаизм и других религий, составляющие неотъемлемую часть исторического наследия народов России», однако в то же время делается акцент на том, что ничто в законодательстве о свободе совести, свободе вероисповедания и о религиозных объединениях не должно истолковываться в смысле умаления или ущемления прав человека и гражданина на свободу совести и свободу вероисповедания. Если принимать во внимание принцип равенства, то потерпевшим по данному преступлению может быть любое лицо, признающее себя верующим. Закон не называет обязательным условием соблюдение верующим религиозных обрядов (всех или части), свойственных для конфессии, посещение культовых мест и сооружений необходимое количество раз за отдельный период времени и т.д. В различной литературе встречается мнение, что формулировка статьи 148 Уголовного кодекса требует изменения, поскольку при отсутствии каких-либо четких критериев к определению статуса веруюшего как потерпевшего по данной статье, может возникнуть ситуация, при которой «любая группа граждан вправе назвать себя "верующими" и обратиться в правоохранительные органы с заявлением об оскорблении их религиозных чувств, например, в целях привлечения к ответственности лица или лиц, с которыми сложились неприязненные отношения. При этом они могут назвать себя приверженцами любого религиозного течения вплоть до выдуманного ими же» [6]. Данная позиция не является уникальной, однако представляется, что в данном случае уже не идет речь о материальном стороне нормы, скорее, здесь ставится под сомнение процедура процесса доказывания. Одновременно, возникают сомнения в необходимости уголовно-правового легального определения понятия «верующий», поскольку, законодатель, закрепив под этим понятием определение к той или иной конкретной конфессии, тем самым нарушит принцип равенства граждан в праве на защиту. Спор об этом начался с момента выдвижения законодательной инициативы законопроекта с поправками к этой статье, поскольку в изначальной редакции юридический анализ данной нормы показывал, что согласно предлагаемым нововведениям караться будет только публичное оскорбление религий, составляющих неотъемлемую часть исторического наследия народов России. Между тем действующее законодательство не раскрывает понятие такой дефиниции, как неотъемлемая часть исторического наследия народов России. Следует особо отметить, что на сегодняшний день и ученые-религиоведы расходятся в понимании того, какие именно религии России являются частью исторического наследия. Таким образом, как было сказано в заключении Общественной палаты по результатам общественной экспертизы проекта Федерального закона № 142303-6, в случае принятия данного законопроекта часть граждан будет выведена из-под защиты уголовного закона и окажется дискриминируемой.

Единственная категория граждан, которая выводится из-под охраны данной статьи - лица, подпадающих под категорию "верующие", но чье религиозное течение было признано вступившим в законную силу решением суда экстремистским. Это является единственным изъятием из принципа равенства, и лишь в силу ч. 2 ст. 3  $\Phi 3$  "О свободе совести...": "Право человека и гражданина на свободу совести и свободу вероисповедания может быть ограничено федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов человека и гражданина, обеспечения обороны страны и безопасности государства".

Объективная сторона преступления, предусмотренного частью 3 статьи 148, заключается в воспрепятствовании: а) осуществлению деятельности религиозных организаций; б) проведению богослужений, других религиозных обрядов и церемоний. Под воспрепятствованием следует понимать незаконное запрещение деятельности религиозных организаций или проведения богослужений, других религиозных обрядов и церемоний. Серебренникова А.В. отмечает, что оно может осуществляться любым способом, кроме применения насилия (поскольку это будет квалифицированным составом). В целом, воспрепятствование может быть выражено в любой форме – как действием, так и бездействием. Средством воспрепятствования путем действия могут быть обман, отказ в регистрации, закрытие церкви или молитвенного дома и т.п.

Воспрепятствование путем бездействия заключается, в частности, в уклонении от регистрации религиозной организации. Конституционный суд в одном из своих определений [7] разъяснил, что свобода вероисповедания предполагает свободу создания религиозных объединений и свободу их деятельности на основе принципа юридического равенства, в силу чего федеральный законодатель, реализуя полномочия, вытекающие из статей 71 (пункты "в" и "о") и 76 Конституции Российской Федерации, вправе урегулировать гражданско-правовое положение религиозных объединений, в том числе условия признания религиозного объединения в качестве юридического лица, порядок его учреждения, создания, государственной регистрации, определить содержание правоспособности религиозных объединений. Однако вводимые им меры, относящиеся к учреждению, созданию и регистрации религиозных организаций, не должны иска-

.....

жать само существо свободы вероисповедания, права на объединение и свободы деятельности общественных объединений, а возможные ограничения, затрагивающие эти и иные конституционные права, должны быть оправданными и соразмерными конституционно значимым целям.

Однако, необходимо понимать, что государство, так или иначе, устанавливает определенные границы для того, чтобы поддерживать баланс интересов и предотвратить возможное злоупотребление свои конституционным правом лицами, имеющими отличные от общепринятых цели. В Постановлении от 23 ноября 1999 года N 16-П [8] Конституционный Суд Российской Федерации отметил, что государство вправе предусмотреть определенные преграды, с тем, чтобы не предоставлять статус религиозной организации автоматически, не допускать легализации сект, нарушающих права человека и совершающих незаконные и преступные деяния, а также воспрепятствовать миссионерской деятельности (в том числе в связи с проблемой прозелитизма), если она несовместима с уважением к свободе мысли, совести и религии других и к иным конституционным правам и свободам, а именно сопровождается предложением материальных или социальных выгод с целью вербовки новых членов в церковь, неправомерным воздействием на людей, находящихся в нужде или в бедственном положении, психологическим давлением или угрозой применения насилия и т.п.

Таким образом, Конституционный суд определил, что является препятствием для регистрации и существования тех или иных религиозных объединений, что означает, что они, в соответствии с данными положениями, не будут являться объектами уголовно-правовой охраны.

#### Библиографический список

- 1.См.: Красиков А.Н. Уголовно-правовая охрана политических, гражданских и иных конституционных прав, и свобод человека и гражданина в России/Издательство Саратовского университета. 2000
- 2.ст. 52 Конституции (Основного закона) Союза Советских Социалистических Республик (принята на внеочередной седьмой сессии Верховного Совета СССР девятого созыва 7 октября 1977 г.)/СПС «Гарант»
- 3. Авакьян С.А. Свобода вероисповедания как конституционно-правовой институт/ Вестник Московского университета. Серия 11: Право// СПС "КонсультантПлюс"
- $4.\Phi$ едеральный закон от  $26.09.1997~N~125-\Phi 3$  "О свободе совести и о религиозных объединениях"// СПС "Консультант-Плюс"
  - 5.Федеральный закон от 26.09.1997 N 125-ФЗ "О свободе совести и о религиозных объединениях"
  - 6.Петухов К.В. Правовой статус верующих: его уголовно-правовое значение // СПС "КонсультантПлюс"
- 7.Определение Конституционного суда от 25 января 2012 года N 115-О-О по жалобе "По жалобе Местной религиозной организации Евангельских христиан-баптистов города Мытищи "Библейская миссия"// СПС "Консультант-Плюс"
- 8.Постановление Конституционного Суда РФ от 23.11.1999 N 16-П "По делу о проверке конституционности абзацев третьего и четвертого пункта 3 статьи 27 Федерального закона от 26 сентября 1997 года "О свободе совести и о религиозных объединениях" в связи с жалобами Религиозного общества Свидетелей Иеговы в городе Ярославле и религиозного объединения "Христианская церковь Прославления"// СПС "КонсультантПлюс".

 $TPO\Phi UMOB\ HUKUTA\ UГOPEBUY-$  магистрант, Владимирский государственный университет имени А.Г. и Н.Г. Столетовых, Россия.

УДК 340

К.Э. Присяжная

# ПРОБЛЕМЫ И ОСОБЕННОСТИ ВВЕДЕНИЯ ИНСТИТУТА НЕСОСТОЯТЕЛЬНОСТИ (БАНКРОТСТВА) ФИЗИЧЕСКИХ ЛИЦ В РОССИИ

В данной статье показаны нормы, регулирующие отношения несостоятельности (банкротства) граждан-потребителей, не занимающихся предпринимательской деятельностью. Делается вывод о том, что введение этого института является насущной необходимостью, однако непоследовательная позиция законодателя снижает качество законодательного регулирования указанных отношений.

**Ключевые слова**: несостоятельность, банкротство, физическое лицо, платежеспособность, должник.

Актуальность темы исследования обусловлена все более возрастающим количеством дел о банкротстве физических лиц. В 1 квартале 2017 года в арбитражных судах было зарегистрировано 7966 таких исков, а в первые три месяца 2018 года −11 131. Таким образом, можно отметить рост банкротств, который составил 28,5%. Также актуальность изучаемого вопроса заключается в новизне применяемых положений законодательства, необходимостью устранения вопросов применения в судебной практике положений главы X Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)».

В настоящее время российское законодательство все еще подвержено масштабным преобразованиям, выступающим следствием изменений социально-экономического характера. Развитие гражданского оборота и все большее распространение кредитования частного сектора экономики приводит к усилению вовлеченности в долговые обязательства не только юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, но и простых граждан, не обладающих соответствующим статусом предпринимателя [1].

Статистические данные свидетельствуют о том, что банкротство граждан-потребителей в России становится все более востребованным институтом. На основании данных Единого федерального реестра сведений о банкротстве следует отметить, что на начало 2018 года зафиксировано 1841 решение о признании гражданина банкротом [2].

С 1 октября 2015 г. утратил силу § 1 гл. X Федерального закона от 26.10.2002 № 127-Ф3, вступили в силу нормы § 1.1 гл. X «Реструктуризация долгов гражданина и реализация имущества гражданина» и ряд других новелл Федерального закона от 26.10.2002 № 127-Ф3.

Важно подчеркнуть, что нормы названного § 1.1 являются специальными, однако в п. 1 ст. 213.1 Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ законодатель предусматривает применение в субсидиарном порядке норм гл. I - III.1, VII, VIII, § 7 гл. IX и § 2 гл. XI Закона.

Из анализа данной нормы вытекает, что в отношении должника — гражданина-непредпринимателя и должника — индивидуального предпринимателя в субсидиарном порядке применяются общие положения Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ (гл. I), положения о мерах по предупреждению банкротства (гл. II), о порядке разбирательства дел о банкротстве в суде (гл. III), об оспаривании сделок должника (гл. III.1), о конкурсном производстве (гл. VII), о мировом соглашении (гл. VIII), об особенностях банкротства застройщиков (§ 7 гл. IX), а также об особенностях банкротства отсутствующего должника (§ 2 гл. XI) [1].

Е.А. Лачина и А.А. Лачин указывают: «Цель нововведения — дать возможность гражданам, попавшим в сложную финансовую ситуацию (например, вследствие создавшейся тяжелой экономической ситуации, резкого ухудшения финансового положения, увольнения с работы и т.п.), восстановить свою платежеспособность» [4, с. 101].

Нельзя не согласиться с авторами, так как введение в арбитражную практику института банкротства физического лица позволит уменьшить долговое бремя и негативные последствия национального экономического кризиса. Многие граждане и бывшие предприниматели мечтают о реструктуризации долгов, о возможности начать новую жизнь, о другой модели пути в бизнесе, но с определенными правовыми ограничениями. В некоторых секторах экономики малый и средний бизнес пребывает в состоянии деловой стагнации. С одной стороны — банкротное состояние и правовые последствия банкротства, с другой стороны — ежедневно растущие денежные долги и невозможность осуществлять бизнес-процессы.

Научный руководитель: *Новокшонова Нина Александровна* – кандидат юридических наук, доцент, Челябинский государственный университет, Россия.

<sup>©</sup> Присяжная К.Э., 2019.

Т.Н. Михневич полагает: «...конкурсные отношения в мировой практике получили свое зарождение более десяти веков назад. При этом изначально в качестве должника выступало только физическое лицо, не занимающееся индивидуальной предпринимательской деятельностью» [5, с. 7].

Денежные долги связаны с физическим лицом как субъектом гражданского права. При этом конструкция юридического лица и индивидуальное предпринимательство являются организационно-правовой формой предпринимательской деятельности, поэтому физическое лицо — это классический исторический должник. Даже в тех случаях, когда мы имеем дело с семейным или малым бизнесом, состоящим из юридического лица с одним и тем же директором, учредителем и работником в одном лице, то нужно понимать, что первопричиной несостоятельности такого бизнеса выступают действия одного физического лица.

В настоящее время существует большое количество проблем, связанных с определением признаков несостоятельности должника и размера суммы задолженности, необходимой для обращения в арбитражный суд.

Во-первых, вопрос категорий должников — физических лиц очень важен. На практике складываются две крайности. Есть физические лица, которые в состоянии оплатить расходы по своему банкротству, такие как государственная пошлина, услуги арбитражного управляющего, услуги юриста и прочее. Другая категория физических лиц находится практически за чертой бедности, и позволить себе финансово процедуру банкротства такие люди не могут. Фактических причин этому много: подрыв и потеря здоровья ввиду больших долгов, инвалидность, преодоление последствий экономического кризиса (крах рынка сбыта; потеря клиентов; невозможность вернуть кредиты, эмоциональное старение бизнеса и т.д.).

Для решения данной проблемы признаки несостоятельности должника и размер суммы задолженности, необходимой для обращения в арбитражный суд с заявлением о признании должника несостоятельным, а также процедуры производства по делам о несостоятельности должны определяться отдельно и специальным образом для каждой из следующих категорий физических лиц: потребителей, индивидуальных предпринимателей и глав крестьянских (фермерских) хозяйств» [5, с. 8].

Данный юридический подход абсолютно логичен. Более того, это отражает реальность досудебной практики. Не будет лишней мерой ввести в законе положение о банкротстве физических лиц, находящихся на грани или за чертой бедности, инвалидов, лиц, переживших несчастные случаи в семье. Суть этой меры могла бы свестись к анализу их финансового состояния, снижению порогового значения долга до 300 тыс. рублей и ниже [3, с. 35].

Во-вторых, несостоятельность гражданина, не являющегося предпринимателем, рассматривается как его особое, предшествующее возможному банкротству правовое положение, при котором платежеспособность этого гражданина-должника достигает уровня, не обеспечивающего своевременного и в полном объеме удовлетворения законно предъявляемых ему и предусмотренных его обязательствами финансовых требований.

Предлагаются действенные для практики конкурсного процесса меры. В частности, необходимо разработать концепцию предупреждения банкротства физического лица. Е.Ю. Попов отмечает, что «указанная концепция должна базироваться на следующих принципах: принцип разумности и осмотрительности, принцип стимулирования развития ассоциаций заемщиков, принцип государственной поддержки ассоциаций заемщиков» [6, с. 8].

В-третьих, следует выделить большой процент физических лиц, которые, являясь должниками, не имеют нужных юридических знаний, что приводит к непониманию основ конкурсного процесса, неправильной оценке ситуации и отсутствию видения последствий собственного банкротства. Возникают досудебные ситуации, когда должник не понимает сути кредитных отношений с коммерческим банком и главное - последствий невозврата кредита.

В-четвёртых, следует выделить и тот факт, что оценить имущество должника на практике очень сложно. Основываясь на ст. 446 ГПК РФ можно отметить, что на единственное жилое помещение, принадлежащее должнику, не может быть обращено взыскание. В то же время стоимость единственного жилого помещения может многократно превышать сумму задолженности перед кредиторами.

Постановление КС РФ № 11-П/2012 указало на конституционно-правовую дефектность ч. 1 ст. 446 ГПК РФ. Однако КС РФ не стал признавать данную часть конституционной, он отметил, что отсутствие разработанного порядка обращения взыскания на единственное жилье должника создаст многочисленные прецеденты применения произвольных критериев. На практике это приведет к нарушению гражданских прав должников.

На основе указанных недостатков, необходимо разработать пути совершенствования законодательства о банкротстве. Так, была упрощена процедура банкротства физических лиц.

В соответствии с Федеральным законом от 30.11.2016 № 407-ФЗ «О внесении изменения в статью 333.21 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» сумма государственной пошлины,

уплата которой необходима для открытия процедуры банкротства, была снижена в 20 раз и составила с 1 января 2017 года 300 руб. для физических лиц против 6 000 руб., которые граждане должны были платить до принятия Закона.

В-пятых, к недостаткам следует отнести отказ многих управляющих от работы с физическими лицами. Необходимо доработать порядок определения участия арбитражных управляющих в делах о банкротстве физических лиц и дальнейшее их вознаграждение, которое бы покрывало понесенные ими расходы

Таким образом, реализация Закона № 154-ФЗ на практике сталкивается с многочисленными проблемами, к которым можно отнести: сложность оценки имущества должника, нежелание арбитражных управляющих работать с физическими лицами, отсутствие финансовых ресурсов для оплаты процедуры банкротства, завершение стадии реструктуризации в подавляющем большинстве случаев принятием решения о реализации имущества должника. Все эти вопросы ещё нуждаются в совершенствовании.

# Библиографический список

- 1.Банкротство физических лиц. Часть II. Изменения в уголовном, гражданском, административном законодательстве и другие (постатейный). Выпуск 20 // под ред. В.А. Гуреева. [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru (дата обращения: 14.12.2017 г.).
- 2. Единый федеральный реестр сведений о банкротстве. [Электронный ресурс]. URL: http://bankrot.fedresurs.ru (дата обращения: 24.11.2017).
- $\overline{3}$ . Зинковский М.А. Банкротство физического лица: первые шаги и трудности // Банковское право. -2017. -№ 2. - C. 34-39.
- 4. Лачина Е.А., Лачин А.А. Банкротство физических лиц: реалии и перспективы правового регулирования // Вестник Владимирского юридического института. 2015. № 4(37). С. 99 101.
- 5.Михневич Т.Н. Развитие правового регулирования процедур несостоятельности (банкротства) физических лиц (граждан) в России и за рубежом (сравнительно-правовой анализ): Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2011. 27 с.
- 6.Попов Е.Ю. Формирование гражданско-правового института банкротства физического лица в Российской Федерации: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Волгоград, 2012. 31 с.
- 7.Постанюк В. Банкротство физических лиц // ЭЖ-Юрист. -2017. -№ 20. [Электронный ресурс]. URL: https://www.muiv.ru/vestnik/yn/avtoram/19274 (дата обращения: 05.10.2018).

*ПРИСЯЖНАЯ КРИСТИНА ЭДУАРДОВНА* – магистрант, Челябинский государственный университет, Россия.

УДК 343.98

С.Х. Рахметов

# ОСНОВЫ БАЛЛИСТИЧЕСКОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ

Раскрытие и предотвращение преступлений, связанных с использованием огнестрельного оружия является невозможным, без проведения баллистической экспертизы. Однако в связи с постоянным появлением новых образцов оружия и боеприпасов расширяется круг объектов такой экспертизы, что соответственно требует совершенствования существующих методик исследования, а также понимания того, какие вопросы необходимо поставить эксперту и какие задачи решить при проведении рассматриваемого вида экспертизы.

**Ключевые слова:** криминалистика, криминалистическое оружиеведение, баллистическая экспертиза, криминалистическая техника.

На настоящий момент можно отметить тот факт, что количество огнестрельного оружия, находящегося у граждан на законных основаниях значительно увеличилось. Кроме этого, на практике имеют место быть такие случаи, когда огнестрельное оружие принадлежит гражданину без соответствующего на то разрешение. Такая ситуация приводит к тому, что происходит рост незаконного оборота огнестрельного оружия, из чего вытекает увеличение количества преступлений, связанных с его применением и, соответственно, это вызывает необходимость развития судебно-баллистической экспертизы.

Прежде всего для определения объектов баллистической экспертизы необходимо установить определение данного вида исследования. Так, баллистическая экспертиза представляет собой один из видов экспертизы, проводимой для исследования огнестрельного оружия, боеприпасов к нему и следов их применения, с целью установления фактических данных, имеющих значение для расследования уголовного дела и судебного разбирательства.

Согласно ФЗ «Об оружии» [1] огнестрельное оружие - это оружие, предназначенное для механического поражения цели на расстоянии метаемым снаряжением, получающим направленное движение за счет энергии порохового или иного заряда.

Постановление Пленума Верховного Суда РФ «О судебной практике по делам о хищении, вымогательстве и незаконном обороте оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств» [2] устанавливает, что к огнестрельному оружию относятся все виды боевого, служебного и гражданского оружия, в том числе изготовленные самодельным способом, конструктивно предназначенные для поражения цели на расстоянии снарядом.

При этом, к огнестрельному оружию не относятся газовое, пневматическое оружие, сигнальные, стартовые, строительно-монтажные пистолеты и револьверы.

Как отмечает Л.А. Дегтярев [3], ввиду постоянного появления новых образцов оружия и боеприпасов расширяется круг объектов баллистической экспертизы.

При совершении преступлений, в которых фигурирует огнестрельное оружие, в случае необходимости решения вопроса о принадлежности объектов к тому или иному виду оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, может понадобиться проведение баллистической экспертизы в связи с необходимостью применения специальных познаний.

Баллистическая экспертиза имеет свои определенные объекты, в отношении которых она назначается.

Наиболее распространенными объектами баллистической экспертизы являются: пистолеты отечественных конструкций; пистолеты иностранных образцов и моделей; револьверы; иностранные и отечественные карабины и винтовки; спортивные револьверы и пистолеты; сигнальные пистолеты; охотничьи карабины; различные виды патронов; сигнальные ракеты и т.д.

Общим условием проведения баллистической экспертизы является получение экспериментальных образцов самим экспертом. Для этого в его распоряжение предоставляют конкретный экземпляр оружия, поврежденный (простреленный) предмет, патроны, аналогичные использованным на месте происшествия,

<sup>©</sup> Рахметов С.Х., 2019.

Научный руководитель: *Бугаев Константин Валериевич* — кандидат юридических наук, доцент НОУ ВПО «Сибирский институт бизнеса и информационных технологий», Россия.

а также инструменты, приспособления и технические средства, применявшиеся для изготовления боеприпасов и снаряжения патронов.

Стоит, однако, отметить, что не всегда назначение баллистической экспертизы является обязательным.

Так, экспертиза следов и обстоятельств выстрела не входит в перечень случаев обязательного назначения, установленный уголовно-процессуальным законом на основании ст. 196 УПК РФ [4].

При предоставлении на экспертизу огнестрельного оружия оно должно быть в том состоянии, в каком оно было в момент его обнаружения, его нельзя разбирать или смазывать.

Если оружие при транспортировке необходимо разрядить, в целях безопасности, то в протоколе необходимо подробно описать в протоколе наличие и положение в нем патронов. Оружие должно быть упаковано таким образом, чтобы не допустить его повреждений при транспортировке.

Также недопустима разборка оружия при решении вопроса о выстреле данного оружия без нажатия на спусковой крючок. Нельзя протирать и смазывать канал ствола, даже если оружие обнаружено во влажной среде.

В протоколе оружие описывается сразу-же как было обнаружено. Эксперту необходимо сообщить условия, в которых обнаружено и хранилось оружие.

Для успешного осуществления экспертного исследования гладкоствольного оружия и охотничьих боеприпасов необходимо по возможности полно предоставлять в распоряжение эксперта дробь или картечь, составлявшие заряд.

Предметы со следами выстрела должны быть упакованы каждый отдельно во избежание наслоения посторонних частиц и таким образом, чтобы свести к минимуму возможные посторонние воздействия (трение, изгиб и проч.).

Если речь идет о зонах входного и выходного огнестрельных повреждений на одежде лица, то они обшиваются куском ткани размером примерно 30 x 30 см.

Объекты с повышенной влажностью просушиваются при комнатной температуре вдали от отопительных и нагревательных приборов.

Как и у любой другой экспертизы у баллистической имеются свои задачи, разрешением которых и занимаются эксперты.

Судебно-баллистическая экспертиза занимается решением как диагностических, так и идентификационных задач.

Идентификационные задачи включают идентификацию огнестрельного оружия по следам, зафиксированным на пулях и гильзах, установление факта принадлежности гильзы и пули к одному и тому же патрону, принадлежности нескольких деталей к одному представленному экземпляру оружия.

Круг диагностических задач значительно шире, в него входит определение исправности или неисправности оружия, пригодности данного оружия к производству выстрелов, установление возможности выстрела при определенных условиях.

В зависимости от того, какую из задач нужно решить перед экспертом ставятся те или иные вопросы.

Так, к диагностическим вопросам, касающимся непосредственно оружия, относятся, например, следующие [5]:

- 1. Относится ли предмет, представленный на экспертизу, к огнестрельному оружию?
- 2. К какому виду и образцу (модели) относится данное огнестрельное оружие? Каков его калибр?
- 3. Частью огнестрельного оружия какого вида и образца (модели) является данная деталь (магазин, затвор, ось барабана револьвера и проч.)?

Данный перечень вопросов не является исчерпывающим и приведенные вопросы это лишь часть, которые можно поставить перед экспертом.

Также стоит отметить, что в зависимости от объекта баллистической экспертизы определяется и круг вопросов.

Так, если на экспертизу будут представлены боеприпасы, пули, дроби, картечи, пыжи и гильзы, то вопросы могут быть следующими:

- 1. К какому виду, типу, образцу относится данный патрон и в каком оружии он может быть использован для стрельбы? К патронам какого образца, назначения относится данная пуля, гильза, капсюль, пыж? Каков калибр стреляной пули, гильзы, номер дроби, картечи?
- 2. Промышленным или самодельным способом изготовлены данные патроны и снаряды (пуля, дробь, картечь)?
- 3. Пригодны ли данные патроны для стрельбы? Каковы их технические и баллистические характеристики, соответствуют ли они нормам, установленным для патронов данного вида?

Также на исследование могут предъявляться и следы выстрела на пораженных объектах.

Среди идентификационных вопросов, разрешаемых при исследовании самого оружия можно выделить следующие:

- 1. Могут ли две части ствола огнестрельного оружия составлять единый ствол?
- 2. Является ли представленная часть деталью данного экземпляра огнестрельного оружия?

Ставить идентификационные вопросы можно также и при исследовании боеприпасов, пуль, дроби, картечи, пыжей, гильз. В данном случае вопросы могут быть такими:

- 1. Не выстреляны ли данная пуля (пули), дробь, картечь из представленного оружия (из одного и того же оружия)?
- 2. Не принадлежит ли данная гильза патрону, выстрел которым произведен из представленного оружия? Не принадлежат ли данные гильзы патронам, стрелянным из одного и того же оружия?
  - 3. Не составляли ли до выстрела пуля и гильза, представленные на экспертизу, один патрон?
- 4. Не изготовлены ли данные патроны или их элементы с использованием однотипных или одних и тех же материалов, технических средств, инструментов, технологических операций?
- 5. Не изготовлены ли данные патроны или их элементы с использованием материалов, технических средств, инструментов, изъятых в определенном месте (у определенного лица)?

Ответы на поставленные вопросы оформляются в виде заключения, которое имеет большое значение для дела [6].

Таким образом, исходя из изложенного, видно, что эксперты при проведении баллистической экспертизы решают диагностические и идентификационные задачи, при этом, в зависимости от вида решаемой задачи ставятся те или иные вопросы. Вышеприведенные перечни вопросов не являются исчерпывающими и периодически расширяются.

Итак, эффективное расследование преступлений, связанных с применением и незаконным оборотом огнестрельного оружия, в настоящее время невозможно без применения специальных познаний в области судебной баллистики. Баллистическая экспертиза имеет огромное значение, поскольку в большинстве случаев заключение баллистической экспертизы является ключевым доказательством по уголовному делу, позволяющим решить вопрос о наличии в деянии лица состава преступления или причастности его к ранее совершенным преступлениям.

### Библиографический список

- 1.Федеральный закон от 13.12.1996 № 150-Ф3 (ред. от 03.08.2018) Об оружии // Собрание законодательства РФ. 16.12.1996. № 51. Ст. 5681.
- 2.Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 12.03.2002 № 5 (ред. от 03.12.2013) О судебной практике по делам о хищении, вымогательстве и незаконном обороте оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств // Российская газета. № 48.-19.03.2002.
- 3. Дегтярев Л.А Проблемные вопросы назначения и производства судебно-баллистической экспертизы в России // Правопорядок: история, теория, практика. 2017. № 1 (12). С. 48-51.
- 4. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 № 174-ФЗ (ред. от 27.12.2018) (с изм. и доп., вступ. в силу с 08.01.2019) // Собрание законодательства РФ. 24.12.2001. № 52 (ч. I). Ст. 4921.
- 5.Погребной А.А. Интерпретация вывода об исправности огнестрельного оружия в заключении судебно-баллистической экспертизы // Российский следователь. -2018. -№ 2. -C. 21-24.
- 6. Соловьев К.А. Значение заключения судебно-баллистической экспертизы в установлении обстоятельств расследуемого события // Юридическая наука и правоохранительная практика. 2016. № 1(35). С. 142-148.

*РАХМЕТОВ СЕРИКБАЙ ХАБДЫГАЛЫМОВИЧ* – студент, НОУ ВПО «Сибирский институт бизнеса и информационных технологий», Россия.

УДК 349.3

A.A. Epx

### СТАТУС БЕЗРАБОТНЫХ В РФ

В статье исследуются особенности установления трудового статуса безработного. В частности, изучено понятие безработного, особенности его регистрации и признания безработным. Показаные некоторые современные проблемы в данном статусе в  $P\Phi$ .

Ключевые слова: право социального обеспечения, безработные, права человека.

Безработными признаются люди, которые являются трудоспособными, но в силу обстоятельств не имеют никакого места рабочего места. И соответственно не получают денежные средства за свою трудовую деятельность. Следует отметить, что иные виды доходов, как пособия различного рода социальные выплаты в расчет в качестве заработка не берутся. Все действующие аспекты описаны в законе «О занятости населения РФ» [1] (в дальнейшем – Закон о занятости).

Вопрос социальной поддержки безработных как никогда актуален в настоящее время. Многие граждане, оставшиеся без работы, не могут самостоятельно адаптироваться в условиях современного рынка труда.

В соответствии со ст. 3 Закона Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации», безработными могут быть признаны только трудоспособные граждане, которые не имеют работы и заработка, зарегистрированы в органах службы занятости населения в целях поиска подходящей работы, ищут работу и готовы приступить к ней.

Исходя из этого определения можно выделить следующие необходимые условия для признания граждан безработными: трудоспособность, отсутствие работы и заработка, регистрация в органах службы занятости в целях поиска подходящей работы и готовность приступить к работе.

Трудоспособность граждан оценивается по двум критериям: состояние здоровья и возраст. Так, например, инвалид не может считаться трудоспособным, если у него нет заключения медико-социальной экспертной комиссии, где конкретно указывается, какую работу данный гражданин может выполнять, рекомендуемый для него режим труда и отдыха. Граждане, не достигшие трудоспособного возраста (16 лет) или достигшие пенсионного возраста, также не принадлежат к категории трудоспособных граждан [2].

Под гражданами, не имеющими работы и заработка, подразумеваются граждане, не работающие и не имеющие каких-либо форм доходов. Доходы могут быть самыми разнообразными. Это не только заработная плата, но и получение процентов по ценным бумагам, получение дохода от участия в хозяйственных товариществах и обществах и т.д.

Готовность приступить к работе – такое условие, которое носит чисто субъективный характер и определяет отношение гражданина к труду, его желание трудиться. Если гражданин обращается в службу занятости не с целью поиска работы, а с одним лишь намерением получать пособие по безработице, то это четко проявляется в многократных отказах от подходящей работы, что дает право службе занятости отказать в регистрации данному гражданину или применить соответствующие санкции.

Одним из основных условий получения статуса безработного является регистрация гражданина в службе занятости населения. Регистрация трудоспособных граждан, не имеющих работы и заработка (дохода), ищущих работу и готовых приступить к ней, обратившихся в органы по вопросам занятости осуществляется в 3 этапа: первичная регистрация безработных граждан, регистрация безработных граждан в целях поиска подходящей работы и, наконец, регистрация граждан в качестве безработных;

Первичная регистрация осуществляется в целях учета общей численности безработных граждан, обратившихся в органы по вопросам занятости по месту жительства для получения необходимой информации по вопросам содействия занятости, без предъявления ими каких-либо документов.

Регистрация безработных граждан в целях поиска подходящей работы осуществляется органами по вопросам занятости населения по месту жительства граждан со дня их личного обращения (2 ст.3 Закона

Научный руководитель: Бугаев Константин Валериевич - кандидат юридических наук, Омский государственный университет путей сообщения, Россия.

<sup>©</sup> Epx A.A., 2019.

о занятости и п. 2,4,7 Порядка регистрации безработных граждан). Место жительства определяется наличием паспорта с отметкой о регистрации по месту жительства или соответствующей справкой из органов внутренних дел.

Для осуществления регистрации безработным гражданам надлежит представить следующие документы [3]:

- паспорт или иной документ, заменяющими паспорт, которым является удостоверение личности и свидетельство о регистрации по месту жительства (справка, выданная органами внутренних дел по форме № 9);
- трудовую книжку или иные документы, подтверждающие трудовой стаж, Документом, заменяющим трудовую книжку, является дубликат трудовой книжки. Документами, подтверждающими трудовой стаж, являются справки о времени, засчитываемом в общий трудовой стаж, выписки из приказов, письменные трудовые договоры (контракты), договоры гражданско-правового характера с отметкой об их исполнении и иные документы, содержащие сведения о периодах работы.
  - документы, удостоверяющие профессиональную квалификацию;
- справку о среднем заработке (доходе, денежном довольствии) за последние три месяца по последнему месту работы (службы), оформленную в установленном порядке (выдается работодателем) [4].

Впервые ищущие работу (ранее не работавшие), не имеющие профессии (специальности), предъявляют паспорт или иной документ, удостоверяющий личность, и документ об образовании.

Инвалиды, в дополнение к указанным документам предъявляют трудовую рекомендацию, заключение о рекомендуемом характере и условиях труда или индивидуальную программу реабилитации инвалида, выданные в установленном порядке.

Органы по вопросам занятости в течение 10 дней со дня регистрации гражданина в целях поиска подходящей работы должны по возможности предложить обратившемуся два варианта подходящей работы, включая работу временного характера или план самостоятельного поиска работы, а впервые ищущему работу (ранее не работавшему), не имеющему профессии (специальности), – два варианта получения профессиональной подготовки или оплачиваемой работы, включая работу временного характера.

Согласно ст. 4 Закона о занятости подходящей считается такая работа, в том числе работа временного характера, которая соответствует профессиональной пригодности работника с учетом уровня его профессиональной подготовки, условиям последнего места работы, состоянию здоровья, транспортной доступности рабочего места.

Безработными не могут быть признаны и зарегистрированы в качестве безработных граждане:

- не достигшие16- летнего возраста;
- которым в соответствии с пенсионным законодательством Российской Федерации назначена пенсия по старости (по возрасту), за выслугу лет;
- отказавшиеся в течение 10 дней со дня их регистрации в органах службы занятости в целях поиска подходящей работы от двух вариантов подходящей работы, включая работы временного характера, а впервые ищущие работу (ранее не работавшие), не имеющие профессии (специальности), в случае двух отказов от получения профессиональной подготовки или от предложения оплачиваемой работы, включая работу временного характера. При этом гражданину не может быть предложена одна и та же работа дважды, в том числе и профессиональная подготовка по одной и той же профессии, специальности;
- не явившиеся без уважительных причин в течение 10 дней со дня их регистрации в целях поиска подходящей работы в органы службы занятости для предложения им подходящей работы, а также не явившиеся в срок, установленный органами службы занятости для регистрации их в качестве безработных;
- осужденные по решению суда к исправительным работам без лишения свободы, а также к наказанию в виде лишения свободы;
- представившие документы, содержащие заведомо ложные сведения об отсутствии работы и заработка, а также представившие другие недостоверные данные для признания их безработными [4].

Если гражданину отказано в регистрации в качестве безработного, за ним сохраняется право повторного обращения в органы по вопросам занятости через один месяц со дня отказа для решения вопроса о регистрации их безработными. В случае отказа гражданину в регистрации его безработным, органы по вопросам занятости устно или письменно, с обязательной отметкой в личном деле уведомляют его о принятом решении и причинах отказа.

В настоящее время ситуация с безработицей усугубляется введением понятия «граждане предпенсионного возраста (в течение пяти лет до наступления возраста, дающего право на страховую пенсию по старости, в том числе назначаемую досрочно)» (ст. 5 Закона о занятости) — кадровые сулжбы начинают избавляться от пожилых людей, подстраховываясь от возможности привлечения по статье 144.1 УК РФ «Необоснованный отказ в приеме на работу или необоснованное увольнение лица, достигшего предпенсионного возраста» [5], которая введена Федеральным законом от 03.10.2018. К сожалению даже сами представители властных структур подают этому пример — так, в частности, министр культуры РФ Владимир Мединский огласил дискриминационные требования к кандидатам на замещение должностей — «кандидатов старше 55 лет не рассматриваем» — заявил министр в интервью газете «Известия» [6].

Таким образом, ситуация со статусом и положением безработных в нашей стране непростая и обещает быть ещё более сложной уже в ближайшие годы — противоречивое творчество законодателя добавляет в данную сферу дополнительные трудности.

# Список литературы

- 1.Закон РФ от 19.04.1991 № 1032-1 (ред. от 11.12.2018) О занятости населения в Российской Федерации (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2019) // Собрание законодательства РФ. № 17. 22.04.1996. ст. 1915.
  - 2. Толкунова В.Н. Трудовое право России: учебное пособие. М.: Юрист, 2006. С. 99.
  - 3. Соловьев А.А. Вопросы занятости и трудоустройства. М.: Издательство ПРИОР, 2008. С. 78.
  - 4.Пашков А.С., Магницкая Е.В. Правовой статус безработного // Правоведение. 2006. № 2. С. 33.
- 5.Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-Ф3 (ред. от 27.12.2018) (с изм. и доп., вступ. в силу с 08.01.2019) // Собрание законодательства РФ. -17.06.1996. № 25.- ст. 2954.
- 6.Игумнова 3. Кандидатов старше 55 не рассматриваем, но могут быть исключения [Электронный ресурс]: Режим доступа: https://iz.ru/824660/zoia-igumnova/kandidatov-starshe-55-ne-rassmatrivaem-no-mogut-byt-iskliucheniia. 10.01.2019

 $EPX\,AHACTACUЯ\,AHДРЕЕВНА$  — студентка, Омский государственный университет путей сообщения, Россия.

УДК 349.2

А.А. Дергун

# ОХРАНА ТРУДА НА ВРЕДНЫХ И ОПАСНЫХ РАБОТАХ

В работе рассмотрены проблемы охраны труда на вредных и опасных предприятиях в настоящее время. В частности, выполнен анализ литературы и нормативных документов по вопросам организации охраны труда. Рассмотрены различные компенсации работникам, работающим на вредных и опасных предприятиях. На примерах обоснована актуальность вопроса охраны труда в наши дни.

Ключевые слова: охрана труда, государственная политика, несчастные случаи, международное сотрудничество.

Здоровье, работоспособность, а, следовательно, и производительность труда человека зависят от того, в каких условиях он работает. Профессиональные заболевания и травматизм, возникающие на производстве, являются следствием нарушений правил охраны труда и неблагоприятных условий труда. Поэтому в настоящее время в нашей стране вопросы совершенствования условий и охраны труда, а также оценки эффективности профилактических мероприятий привлекают к себе все больший интерес.

К действиям, позволяющим работодателям создавать благоприятные и безопасные условия для труда человека, относят постоянное отслеживание возможных причин несчастных случаев и профессиональных заболеваний на производстве, пожаров, аварий, взрывов и разработку мероприятий и требований, направленных на ликвидацию этих причин.

Государственная политика в сфере труда направлена на обеспечение сохранения жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности, то есть она выполняет функции социальной защиты населения. Трудовое законодательство регулирует трудовые отношения, возникающие между работодателем и работником, создает необходимые условия, которые позволяют согласовать их интересы. Отсюда следует, что задачи трудового законодательства заключаются в правовом регулировании трудовых отношений в следующих областях: организация труда и управление им, профессиональная подготовка (переподготовка) работников, повышение их квалификации, трудоустройство, партнерство в социальной сфере, ведение коллективных переговоров, заключение коллективных договоров, надзор и контроль над соблюдением трудового законодательства, разрешение споров, возникающих в процессе трудовой деятельности. Задачи, в свою очередь, составляют цели трудового законодательства, которые заключаются в следующем:

- обеспечение гарантий прав и свобод граждан в трудовой сфере;
- организация благоприятных трудовых условий;
- защита интересов и прав работников и работодателей [2].

В Конституции РФ статьи 7 и 37 регламентируют: каждый человек имеет право на труд в отвечающих требованиям безопасности и гигиены условиях. Нормы, содержащиеся в этих статьях, образовывают конституционный фундамент охраны труда.

Статья 14 ФЗ «О специальной оценке условий труда» устанавливает: вредными условиями труда (3 класс) являются условия труда, при которых уровни воздействия вредных и (или) опасных производственных факторов превышают уровни, установленные нормативами (гигиеническими нормативами) условий труда; Опасными условиями труда (4 класс) являются условия труда, при которых на работника воздействуют вредные и (или) опасные производственные факторы, уровни воздействия которых в течение всего рабочего дня (смены) или его части способны создать угрозу жизни работника, а последствия воздействия данных факторов обусловливают высокий риск развития острого профессионального заболевания в период трудовой деятельности [3].

Кроме того, ФЗ «О специальной оценке условий труда» (ст.18) устанавливается также, что результаты проведения специальной оценки условий труда, в том числе в отношении рабочих мест, условия труда на которых декларируются как соответствующие государственным нормативным требованиям

<sup>©</sup> Дергун А.А., 2019.

Научный руководитель: Бугаев Константин Валериевич - кандидат юридических наук, Омский государственный университет путей сообщения, Россия.

охраны труда, подлежат передаче в Федеральную государственную информационную систему учета результатов проведения специальной оценки условий труда — таким образом, государство отслеживает ситуацию с опасными условиями работы.

В статье 92 Трудового кодекса РФ регламентируется сокращенная продолжительность рабочего времени: она составляет не более 36 часов в неделю. Но допускается продолжительность и до 40 часов, при этом должна быть выплачена денежная компенсация согласно письменному согласию работника, которое оформляется путем заключения отдельного соглашения, прилагаемого к трудовому договору. Согласно статье 117 работнику полагается дополнительный оплачиваемый отпуск, который составляет не менее 7 календарных дней. В статье 147 говорится о повышении оплаты труда: не менее чем на 4% от оклада различных видов работ с нормальными условиями труда, а в статья 212 указаны обязанности работодателя по обеспечению безопасных условий и охраны труда (в частности – приобретение и выдачу за счет собственных средств специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты, смывающих и обезвреживающих средств, прошедших обязательную сертификацию или декларирование соответствия в установленном законодательством Российской Федерации о техническом регулировании порядке, в соответствии с установленными нормами работникам, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, а также на работах, выполняемых в особых температурных условиях или связанных с загрязнением) [1].

На работах с вредными условиями труда организм человека подвержен влиянию токсичных и химических веществ. На предприятиях для вывода из организма этих веществ традиционно выдают молоко. А началось все с Декрета Совнаркома от 4 августа 1921 года, в котором указывалась норма выдачи молока или масла — 0,769 л или 49 г соответственно. В начале двадцатых годов наблюдалась напряженная обстановка: работники голодали и могли поднять восстание, а обеспечение вышеперечисленными продуктами могло сдерживать их недовольство. Полноценное питание укрепляет организм и улучшает его защитные свойства. Так, молоко было объявлено первостепенным продуктом для нейтрализации вредных веществ.

В настоящее время согласно приказу Минздравсоцразвития России молоко (или другие равноценные продукты) выдается на вредных работах, а лечебно-профилактическое питание — на особо вредных. Молоко выдают по 0,5 л в сутки, лечебно-профилактическое питание выдают на завтраки [2].

Причиной производственного травматизма являются неудовлетворительные условия и охрана труда, поэтому статистика производственного травматизма так необходима для разработки мероприятий, направленных на их предупреждение.

По данным сайта Государственной инспекции труда Омской области за 12 месяцев прошедшего 2017 года (по состоянию на 10 января 2018 года) в Омской области зафиксировано 102 несчастных случая с тяжелыми последствиями. Это на 22,7% меньше чем в 2016 году (132 несчастных случая) [5].

В 1919 г. была основана Международная организация труда. Она объявила своими задачами улучшение безопасности и условий труда, отстаивание социальных прав. На данный момент в данную организацию входят 185 государств (включая Россию). Россия продолжает гармонизацию функционирующих стандартов по охране труда с призывами Международной организации. Наша страна утвердила конвенции №155 «О безопасности и гигиене труда», № 187 «Об основах, содействующих безопасности и гигиене труда» и Руководства по системам управления охраной труда. Именно поэтому многие производства в регионах энергично вводят систему управления по охране труда (ГОСТ 12.0.230.2007).

Каждый год в апреле данная организация празднует Всемирный день охраны труда, чтобы повысить интерес правительства, работодателей и широких слоев общественности к проблемам охраны труда и здоровья на производстве. В то же время эти вопросы являются неотчуждаемой частью политики стран Евросоюза, США и Канады в соответствующей сфере. Внимание привлекает опыт США, Великобритании, Финляндии. Их тактика основана на том, что безопасный труд и здоровье работника являются базой развитого общества [1].

Таким образом, для того, чтобы повысить работоспособность и сохранение жизнедеятельности работников, необходимо уберечь их от вредных и опасных производственных факторов. Это достигается путем введения мер по охране труда, регулированием и контролем их со стороны государства. Тем более странными выглядят заявления некоторых чиновников — так директор федерального государственного бюджетного учреждения «Научно-исследовательский финансовый институт» В.С.Назаров считаете, что «в идеале, должно быть так, чтобы государство не гарантировало трудящимся никаких прав» [6]. К сожалению, в вопросе «кто для кого: государство для народа или народ для государства?» — у таких лиц решение, причем в самом его экстремальном виде, явно в пользу государства. Полагаем, что для сохранения и развития нации, необходима верная постановка целей и ориентиров, и, в частности, в вопросах охраны трудовых прав людей.

# Библиографический список

- 1. Беляков,  $\Gamma$ . И. Охрана труда и техника безопасности: учебник для прикладного бакалавриата /  $\Gamma$ . И. Беляков. М.: Издательство Юрайт, 2018. 404 с.
- 2. Мухаев, Р. Т. Правоведение: учебник для студентов, обучающихся по неюридическим специальностям / Р. Т. Мухаев. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015. 431 с.
- 3. Федеральный закон от 28.12.2013 N 426-Ф3 (ред. от 27.12.2018) О специальной оценке условий труда // Собрание законодательства РФ. -30.12.2013. № 52 (часть I) . ст. 6991.
- 4. Государственная инспекция труда в г. Москве [Электронный ресурс] Режим доступа. https://git77.rostrud.ru/atest/ (дата обращения 10.11.2018).
- 5. Государственная инспекция труда в Омской области [Электронный ресурс] Режим доступа. https://git55.rostrud.ru/osnov/ (дата обращения 10.11.2018).
- 6. Сакоян А. Владимир Назаров: экономические факторы апокалипсиса [Электронный ресурс]. Режим доступа. http://polit.ru/article/2016/04/05/nazarov/ (дата обращения 10.01.2019).

*ДЕРГУН АЛЕНА АЛЕКСАНДРОВНА* – студентка, Омский государственный университет путей сообщения, Россия.

УДК 346

А.М. Дергачёв

# ПРАВОВОЙ РЕЖИМ ЦЕННЫХ БУМАГ

Ценные бумаги, в гражданском обороте играют особую роль. Они очень значимы в хозяйственном обороте, а также имеют свою цену и идут в одном ряду с деньгами, являются хорошим способом для платежей и обращений, также они способствуют упрощённому переходу прав на разные блага и являются кредитным инструментом. Есть рынок данных бумаг, развивающийся и влияющий на процессы государства, и помогающий развиваться предпринимательской сфере. Рассмотрен понятийный аппарат, история и современное состояние института ценных бумаг в РФ.

**Ключевые слова:** предпринимательская деятельность, ценные бумаги, хозяйственное право, предпринимательское право, финансовый рынок.

Еще до того, как началась пора рыночных отношений, ценные бумаги оборачивались в малом количестве и представлял собой выигрышные лотерейные билеты, сберегательные книжки на предъявителя, облигации, для юридических лиц они были расчётными чеками. Когда же рыночные отношения стали развиваться, возросло число разных типов ценных бумаг, и начал создаваться фондовый рынок.

Рынок ценных бумаг в Российской Федерации стал собственно функционировать в 1991 году 1[], именно с данного момента стало появляться законодательство. В России в 1993 году функционировало уже порядка ста юридических документов, которые регулируют данную деятельность.

В Гражданском Кодексе Российской Федерации [2] включены конкретные группы правовых институтов, которые регулируют права на имущество, осуществляющиеся либо передающиеся с помощью предоставления ценных бумаг.

Статья 142 Гражданского Кодекса РФ указывает:

- 1). Ценные бумаги это бумаги, которые соответствуют определённым законным условиям и подтверждают права, осуществляющиеся либо переходящие исключительно после предоставления этих бумаг.
- 2). Ценные бумаги это права, закреплённые постановлением про выпуск либо другим актом, лицом, выпустившим ценную бумагу по условиям законодательства, а также осуществляющиеся и передающиеся согласно правилам учёта указанных прав согласно ст. 149 данного кодекса.

Сейчас ценные бумаги находят своё определение в ГК РФ, в Законе Российской Федерации «О рынке ценных бумаг» [3], Законе Российской Федерации «Об акционерных обществах» [4]. Из-за этого, с начала функционирования ч. 1 ГК Российской Федерации, новейшие типы ценных бумаг создаются исключительно так, как постановил закон о ценных бумагах, либо по их назначению.

В настоящее время ГК РФ имеет ещё одну главу про ценные бумаги, как про объекты гражданских прав. Глава 7 ГК содержит общие нормы о каждом типе ценных бумаг. Чтобы определённые типы ценных бумаг обращались и выпускались, происходит их регулирование, по специальным актам, дополняющим и конкретизирующим положения ГК своими нормами.

Согласно пункту 1 статьи 147 Гражданского кодекса Российской Федерации невозможен отказ от исполнения обязательств по ценным бумагам, говоря о том, что нет основания, их выдачи, или о том, что они не имеют действительности. Лицу, которое является обязанным, необходимо осуществить исполнение обязательств по ценным бумагам, убедившись исключительно в нахождении в них нужных реквизитов, их владелец же может никак не контролировать причины, согласно которым они выпущены, оказав доверие их внешним показателям. Подобное свойство ценных бумаг именуется публичной достоверностью.

Разновидности прав, какие имеют все шансы освидетельствоваться ценными бумагами, равно как и неотъемлемые реквизиты ценных бумаг и условия, предъявляемые к их форме, устанавлива-

<sup>©</sup> Дергачёв А.М., 2019.

Научный руководитель: *Бугаев Константин Валериевич* — кандидат юридических наук, доцент НОУ ВПО «Сибирский институт бизнеса и информационных технологий», Россия.

ются только законодательством либо в определенном им режиме. Это значит, что не все типы гражданских прав имеют возможность освидетельствоваться ценными бумагами либо облачаться в их форму, для этого необходимо обозначение закона, а не желание участников.

Все ценные бумаги допустимо рассматривать:

- 1.Ценная бумага это имущество, которое имеет возможность являться объектом всяческих договоров.
- 2. Как механизм оформления отношений, это даёт возможность сказать про права, освидетельствованные ценной бумагой, либо про права «из» ценной бумаги.

Все без исключения ценные бумаги сопряжены среди прав «на» ценную бумагу и прав «из» ценной бумаги, это обозначается в обычном понятии ценной бумаги, определяющим вероятность реализации «прав из ценной бумаги» исключительно когда предъявлен подлинник документа – ценная бумага.

Согласно ст. 128 Гражданского кодекса Российской Федерации, ценные бумаги считаются объектами гражданских прав, кроме того их приравнивают к вещам. Однако законодатель руководствуется обычным определением ценной бумаги, как бумажного документа.

В соответствии со ст. 142 Гражданского кодекса Российской Федерации, ценной бумагой считается акт, определённой формы и реквизитов, который подтверждает имущественные права, осуществляющиеся либо передающиеся исключительно при его предоставлении.

Основные признаки ценной бумаги:

- 1) ценная бумага это акт, который имеет определённую законом форму и обязательные реквизиты;
- 2) определяет и устанавливает имущественные права;
- 3) осуществляться либо передаваться, данные имущественные права имеют все шансы только согласно предоставлению данного документа.

Все без исключения ценные бумаги разделяются согласно показателю принадлежности подтверждаемых ими прав: ордерные ценные бумаги; именные ценные бумаги; ценные бумаги на предъявителя.

Ордерная ценная бумага: права, которые подтверждаются этой ценной бумагой, пребывают во владении лица, которое предоставило её и доказало, что эта ценная бумага относится к нему на основе произведённой на самой ценной бумаге передаточной надписи. Права по этой ценной бумаге переходят с поддержкой совершения на ней индоссамента.

Именная ценная бумага: права, которые подтверждаются этой ценной бумагой, находятся во владении лица, обозначенного в самой ценной бумаге, для их передачи нужно совершение уступки права требования.

Ценная бумага на предъявителя: права, которые подтверждаются этой ценной бумагой, пребывают во владении лица, которое является предъявителем и держателем ценной бумаги. Права по этой ценной бумаге передаются с помощью обычного вручения этой бумаги. В своём большинстве, ценные бумаги – это бумаги на предъявителя.

Статус у ценной бумаги двойственный, так как она одновременно и титул, юридическое основание тех или иных прав её владельца на собственность, и одновременно сама является собственностью. Необходимо различать право на саму ценную бумагу и право, которое вытекат из ценной бумаги.

В Федеральном законе «О рынке ценных бумаг» обусловливается процедура обращения эмиссионных ценных бумаг на фондовом рынке Российской Федерации, и обозначается определение эмиссионной ценной бумаги.

Эмиссионная ценная бумага – это общепризнанная законодательством каждая ценная бумага, также и бездокументарная, характеризующаяся в совокупности такими признаками, как:

- одинаковые сроки реализации прав и объём в 1 выпуске, не завися от периода извлечения ценной бумаги;
  - располагается выпусками;
- определяет комплекс неимущественных и имущественных прав, которые должны быть подтверждены, уступлены и выполнены, придерживаясь установленную законодательством форму и порядок.

Согласно российскому законодательству, эмиссионные ценные бумаги – это опционы эмитента, облигации и акции. Не эмиссионные ценные бумаги – это сберегательные и депозитные сертификаты, чеки, векселя и т.д.

Российский рынок ценных бумаг регулируется по принципам, которые находятся в зависимости от общественно-политических условий.

- 1. Приемлемое распределение функций регулирования рынка ценных бумаг из числа государственных и негосударственных органах управления;
  - 2. Гласность нормотворчества, социальный анализ альтернатив решения проблем рынка;
- 3. Выполнение принципа преемственности российской концепции регулирования рынка ценных бумаг;

- 4. Когда распределяются полномочия среди регулирующих органов, необходимо отталкиваться от того, что нормоприменению и нормотворчеству нельзя быть совмещенными одним лицом;
- 5. Установление конкуренции, как механизма объективного уменьшения стоимости услуг и улучшения их качества;
- 6. Из всех видов ценных бумаг, выделить инвестиционные, выпускающиеся сериями, массово, и имеющие возможность стремительно организовать свой рынок и распространяться. Этим бумагам особенно необходимо регулирование, потому как этими инструментами преступники имеют возможность причинить огромный ущерб участникам рынка;
- 7. Самая большая публикация данных про каждого участника рынка: профессиональных участниках, эмитентах и крупных инвесторах. Это позволяет получить участникам рынка данные друг про друга, с целью принятия деловых решений при операциях на рынке;
- 8. Классификация методов регулирования отношений среди инвестора и эмитента, и отношений с участием профессиональных участников рынка. В первом случаи осуществляется регулирование отношений среди владельца прав по ценной бумаге и обязанным по ней лицом. Во втором случаи регулируются отношения, исполняющие и заключающие договоры среди профессионального участника и эмитента, профессионального участника и инвестора либо среди профессиональных участников.

Итак, в правовом регулировании отношений, которые относятся к обращению ценных бумаг на данный момент времени, нормы ГК Российской Федерации занимают главенствующее место, это является важным фактом, чтобы обеспечить стабильность и устойчивость этих отношений. ГК РФ, Закон Российской Федерации «О рынке ценных бумаг» и «Об акционерных обществах», и иные документы регулируют данную сферу и сформируют систему законов для рынка ценных бумаг.

#### Библиографический список

- 1.Постановление Совмина РСФСР от 25.12.1990 № 601 (ред. от 15.04.1992, с изм. от 24.11.1993) Об утверждении Положения об акционерных обществах // СП РСФСР. 1991. № 6. Ст. 92.
- 2.Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-Ф3 (ред. от 03.08.2018) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2019) // Собрание законодательства РФ. -05.12.1994. № 32. Ст. 3301.
- 3.Федеральный закон от 22.04.1996 № 39-ФЗ (ред. от 27.12.2018) О рынке ценных бумаг // Собрание законодательства РФ. № 17, 22.04.1996. Ст. 1918.
- 4.Федеральный закон от 26.12.1995 № 208-Ф3 (ред. от 27.12.2018) Об акционерных обществах // Собрание законодательства РФ. -01.01.1996. № 1.- Ст. 1.

*ДЕРГАЧЁВ АРТЁМ МИХАЙЛОВИЧ* – студент, НОУ ВПО «Сибирский институт бизнеса и информационных технологий», Россия.

УДК 343.98.06

М.Р. Басаров

# ЗАДАЧИ КРИМИНАЛИСТИЧЕСКОЙ ИДЕНТИФИКАЦИИ

В настоящее время деятельность следователей и дознавателей опирается на современные, научно обоснованные методики расследования преступлений. Одним из способов, используемых в криминалистике, является криминалистическая идентификация. Теория криминалистической идентификации занимает особое место среди общетеоретических вопросов криминалистики, так как является научной базой для изучения ряда направлений в криминалистике, например, криминалистическое учение о внешнем облике человека, криминалистическое исследование следов и других. Таким образом, ее роль велика в практической деятельности.

**Ключевые слова:** криминалистика, криминалистическая идентификация, методы криминалистики, методология криминалистики.

С момента своего возникновения и в процессе всего своего развития криминалистика была, прежде всего, ориентирована на обеспечение целей раскрытия и расследования преступлений. В процессе расследования преступлений возникает необходимость установить по следам и иным отображениям связь человека с событием преступления.

Так, по следам ног и рук устанавливают лицо, бывшее на месте преступления; по следам транспортного средства разыскивают автомобиль; по следам на пуле устанавливают оружие, из которого произведен выстрел; посредством исследования рукописного текста устанавливают исполнителя.

Слово идентификация имеет латинское происхождение и в переводе с этого языка означает отождествление, приравнивание. Следовательно, можно сказать, что криминалистическая идентификация представляет собой процесс установления тождества объекта или личности, в отношении которых и проводится идентификация, используя при этом совокупность различных признаков, как общих, так и частных.

Цель идентификации — решение вопроса о том, является ли данный объект искомым объектом. Таким образом, идентифицировать объект — это значит выделить его из множества ему однородных, установить его тождественность с самим собой.

У криминалистов процесс идентификации вызывает особый интерес, поскольку она играет большую роль в процессе доказывания.

Идентификация — это важнейший и научный способ доказывания наличия или отсутствия фактов тождества, без которых невозможно установление истины.

Криминалистическая идентификация имеет свои объекты и субъекты. Рассмотрим в первую очередь особенности объекта идентификации.

При идентификации имеется два вида объектов: идентифицируемый (отождествляемый) и идентифицирующие (отождествляющие) объекты [1].

Стоит отметить, что необходимо четко различать эти два вида объектов. Недопустимо их перепутать, поскольку в процессе идентификации участвуют только два указанных объекта. По мере исследования круг идентифицируемых объектов, подлежащих отождествлению, может расширяться, однако в конкретном процессе идентификации участвует только два объекта.

Объектами идентификации могут выступать любые материальные образования, с помощью которых устанавливается тождество.

Кроме объектов криминалистической идентификации существуют и ее субъекты. Субъектами идентификации именуются лица, которые разрешают идентификационные задачи. К субъектам относятся являются следователь, оперативный работник, судья, эксперт, специалист, причем последний оказывает при этом содействие следователю. Стоит отметить, что следователь и суд осуществляют идентификацию как в процессуальной, так и в непроцессуальной форме. Например, когда следователь, проверяя, то ли лицо вызвано на допрос, он производит элементарный акт идентификации.

© Васаров W.1.1., 2017

<sup>©</sup> Басаров М.Р., 2019.

Криминалистическая идентификация может проводиться в какой-либо из форм и может быть разных видов.

В теории судебной экспертизы и в практической экспертной деятельности принято выделять две формы идентификации: индивидуальную и групповую [2].

При индивидуальной идентификации производится отождествление единичного, индивидуально-определенного объекта.

Таким образом, индивидуальная идентификация — это отождествление определенного лица, предмета, который неповторим и отличается от всех других данного рода.

Для того чтобы было возможно провести индивидуальную идентификацию необходимо выявить идентификационный комплекс признаков, которые в своей совокупности являются уникальными, неповторимыми и достаточными для того, чтобы было возможно разрешить вопрос о тождестве.

Второй формой криминалистической идентификации является групповая форма.

При проведении такой формы идентификации определяется принадлежность объекта к известному классу, например, принадлежность крови в пятне к известной группе и типу крови, принадлежность бумаги документа к тому же сорту, что и бумага, найденная у обвиняемого, и т.д.

Установление индивидуального тождества представляет по сравнению с групповой идентификацией значительно больший интерес при расследовании преступлений.

Кроме форм криминалистической идентификации существуют еще и виды.

Достаточно обстоятельно виды криминалистической идентификации были рассмотрены Т.А. Седовой [3].

Можно выделить следующие виды:

- 1. Идентификация по идеальным отображениям, по мысленному образу, иначе говоря, опознание. Это может быть как опознание живых лиц, так и трупов, а также фотоснимков, предметов, животных, участков местности по мысленному образу, путем их предъявления в натуре, по фотоснимкам или видеоматериалам.
- 2. В качестве следующего вида выступает отождествление по отображениям-отпечаткам, по материально-фиксированным отображениям признаков, возникших в результате взаимодействия. Это следы ног, рук, орудий взлома, колес и т.д. Такой вид идентификации является наиболее частым видом.
- 3. Еще одним видом идентификации является установление целого по частям (осколки, обломки, детали, взаимодействующие части). Такой вид, довольно распространенный в криминалистике, поскольку довольно часто приходится устанавливать целое по частям. Например, осколки фар по дорожнотранспортным происшествиям, по частям идентифицировать клинок ножа, и остатки материала, из которого он был изготовлен.
- 4. Также идентификация может проводиться по функционально-динамическим особенностям иными словами опознание по походке.

При проведении криминалистической идентификации перед ней ставятся определенные задачи, решение которых необходимо.

В работах ученых предложена концепция «идентификации путем доказывания» [4]. Ее общая идея сводится к тому, что идентификация — это длящееся исследование, осуществляемое рядом субъектов с целью обнаружения единичного материального объекта в форме различных следственных действий.

Конечно, основу этого исследования составляет частная задача идентификации – установление тождества объектов (так называемая техническая идентификация).

Однако, как отмечает И.А. Цховребова, общая задача идентификации рассматривается в разрезе решения задачи уголовно-процессуального доказывания [5].

Вышеперечисленные задачи касаются целого процесса криминалистической идентификации. Однако в свою очередь этот процесс делится на определенные стадии, которым также присущи определенные задачи.

Таким образом, процесс криминалистической идентификации имеет свое строение, которое четко урегулировано и после прохождения всех стадий приводит к определенным результатам. Результаты криминалистической идентификации устанавливают факты, имеющие значение судебных доказательств. Поэтому она осуществляется в определенном, установленном процессуальным законом порядке, и к ней предъявляются жесткие требования безупречности методики и достоверности выводов.

# Библиографический список

1. Терзиев-Порошин Н.В. Идентификация в криминалистике // Вестник Университета имени О.Е. Кутафина. -2016. -№ 8 (24). -C. 157-167.

2.Майлис Н.П. К вопросу о соотношении видов идентификации и доказательственном значении выводов // Теория и практика судебной экспертизы. -2017. - Том 12. - № 3.

 $\mathit{EACAPOB}$   $\mathit{MEЙPAM}$   $\mathit{PUHATOBUY}$  — студент, HOУ ВПО «Сибирский институт бизнеса и информационных технологий», Россия.

<sup>3.</sup>Седова Т.А. Проблемы методологии и практики нетрадиционной криминалистической идентификации // Ленинградский государственный университет им. А. А. Жданова. – Ленинград, 1986.

<sup>4.</sup> Митричев В.С. Вопросы теории судебной идентификации // Труды ЦНИИСЭ. – М., 1970. – Вып. 2.

<sup>5.</sup>Цховребова И.А. Криминалистическая идентификация и уголовно-процессуальное доказывание: соотношение и связи // Труды Академии управления МВД России. — 2016. — № 3 (39). — С. 66-71.

УДК 340

А.В. Гут

# ПОНЯТИЕ И ВИДЫ РЕЦИДИВА ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН

Статья посвящена актуальной и сложной теме на данный момент времени, а именно, рецидивной преступности в зарубежных странах. В статье приводится характеристика понятий рецидива, данных в различных зарубежным уголовных кодексах.

**Ключевые слова:** уголовное законодательство, рецидив преступлений, множественность, лишение свободы, тяжкое преступление.

В настоящее время в зарубежных странах социологи и криминологи фиксируют небывалый рост преступности. Ученые обращаются к изучению различных её разновидностей. Особенно опасной и распространенной, по их мнению, является организованная преступность. Однако равную степень опасности представляет собой и профессиональная преступность.

Понятие рецидива преступлений отображается в Уголовных Кодексах многих зарубежных стран. Например, в УК Испании в шестой главе, имеющей название «Обстоятельства, отягчающие уголовную ответственность», относят и рецидив, определяющийся следующим образом: «Рецидив имеет место, когда до совершения преступления виновный был осужден уже за преступление такого же характера, предусмотренное тем же разделом данного Уголовного Кодекса». Понятие рецидива также имеются в странах СНГ, в других же странах термин рецидива законодатели не употребляют, и он учитывается только при назначении наказания. В некоторых европейских странах термин рецидива преступления употребляют не во всех случаях и крайне редко, к таким странам относятся Германия, Польша, Франции и др., например, в УК Франции говорится: «Хищение, вымогательство, шантаж, мошенничество и злоупотребление доверием рассматриваются с точки зрения рецидива как одно и то же преступное деяние» [3, с. 535].

Учитывается фактически рецидив и в Федеральном уголовном законодательстве США и Уголовных Кодексах большинства штатов, предусматривающих более строгую ответственность для «привычных преступников» [2 ст. 3575]. Такими в США, признаются лица, достигшие 21 года, осужденные дважды к лишению свободы сроком более двух лет за любое преступление и вновь совершившие любое преступление. Уголовно-правовые системы зарубежных стран имеют существенные различия в толковании такого понятия как рецидив.

Например, согласно Уголовному Кодексу стран СНГ, рецидивом преступления является «совершение умышленного преступления лицом, имеющим судимость за ранее совершенное умышленное преступление» [1]. В УК Республики Вьетнам, содержится схожая формулировка, допускающая наличие рецидива, если лицом совершенно тяжкое или особо тяжкое преступление по неосторожности, но при этом первое осуждение должно быть за умышленное преступление.

В других странах при определении понятия рецидив, законодатель не обращает внимания на форму вины. Например, согласно УК Боливии, виновным лицом совершено преступление, в стране или за рубежом, и оно совершает следующее, а с моменты отбытия первого наказания прошло менее пяти лет, то в данном случае имеет место рецидив. В других странах, таких как Япония, Аргентина, Китайская Народная Республика, Корея, Швейцария при определении рецидива будут учитываться только серьезные преступления, совершенные лицом, повлекшие лишение свободы [4, С. 28]. По Уголовному Кодексу Аргентины преступное деяние, совершенное лицом, отбывшим полностью или частично наказание в виде лишения свободы, если следующее преступление подлежит такому же наказанию, будет являться рецидивом. В УК КНР рецидив имеет место при повторном осуждении к лишению свободы лица, либо осуждению к более высокой мере наказания. А в УК Японии рецидив будет только, когда лицо, приговоренное к лишению свободы с принудительным трудом, в течение следующих пяти лет после окончания исполнения наказания, либо пяти лет после дня освобождения его от несения этого наказания, вновь совершило преступное деяние, которое влечет за собой срочное лишение свободы с принудительным трудом.

Для уголовных кодексов зарубежных стран, как мы видим, характерно усиление наказания при рецидиве преступлений, однако подходы и пределы усиления разные. В некоторых зарубежных странах институт рецидива в уголовном законодательстве в настоящее время схож с Российским уголовным законодательством.

131

<sup>©</sup> Гут А.В., 2019.

# Библиографический список

- 1. Уголовный Кодекс Республики Беларусь 275-3 от 09.07.1999 г., принят Палатой представителей 2 июня 1999 г., одобрен Советом Республики 24 июня 1999 года ст. 43.
- 2. Свод законов США об уголовном праве // https://avalon law.ru/?p=436&page=2 3. Курс уголовного права. Общая часть. Том 1: Учение о преступлении / Под ред. Н.Ф. Кузнецовой, И.М. Тяжковой. - М. 2012. – 624 с.
- 4.Субботина Е.Н. О значении принципа законности в международном уголовном праве и в уголовном праве // Международное уголовное право: актуальные вопросы и современные проблемы: сборник научных статей и сообщений. – М.: Юрлитинформ. 2014. – С. 25-29.

ГУТ АЛЕНА ВЛАДИМИРОВНА – магистрант, Астраханский государственный университет, Россия.

УДК 340

А.Р. Шахруева

# СОЦИАЛЬНЫЕ ФУНКЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ РАЗВИТИЯ

В статье анализируется социальная функция государства как одна из основополагающая в сфере социальной политики. Социальная функция государства многообразна по своему содержанию. Она включает в себя государственную политику в области образования, науки, культуры, здоровья граждан. Именно поэтому данная функция занимает особое положение в системе внутренних функций государства.

**Ключевые слова:** российское государство, функции государства, социальная функция, современное общество, граждане, социальная поддержка.

Социальная функция государства многообразна по своему содержанию. Ее главное назначение обеспечить занятость трудоспособного населения и осуществить социальную защиты тех, кто нуждается в государственной поддержке, а также обеспечить общественное благополучие, создать равные возможности для всех граждан в его достижении.

Социальная функция включает в себя государственную политику в области образования, науки, культуры, здоровья граждан. Именно поэтому данная функция занимает особое положение в системе внутренних функций государства. Сегодня социальная функция наполнилась новым содержанием, что связано с движением России к социальному правовому государству.

В настоящее время Российская Федерации стремится стать социальным государством, политика которого имеет ярко выраженную социальную направленность, что проявляется в разработке разнообразных социальных программ и приоритетности их реализации [2, с.105]. Причем если говорить о субъекте ее исполнения в современной России, то следует сказать, что доминирующую роль здесь играют именно публично-властные структуры, а не институты гражданского общества, которые в нашей стране не получили пока большого распространения и общественной значимости.

Сегодня в Российской Федерации финансируются федеральные программы охраны и укрепления здоровья населения, принимаются меры по развитию государственной, муниципальной, частной систем здравоохранения, поощряется деятельность, способствующая укреплению здоровья человека, развитию физической культуры и спорта, экологическому и санитарно- эпидемиологическому благополучию. Поощряются добровольное социальное страхование, создание дополнительных форм социального обеспечения и благотворительность.

Социальная функция имеет приоритетное место в системе функций современного Российского государства, поскольку с ней связано решение задач, направленных на возрождение Российского государства, на создание условий для достойной жизни российского общества, большая часть членов которого не удовлетворена социальной политикой государства, в котором бедность приобрела массовый характер [3, с. 99].

Для развития социальной сферы государство в большинстве случаев использует бюджетные средства, предварительно закладывая и распределяя средства на те или иные социальные программы, функционирование образовательных и медицинских учреждений и т.п. Для более грамотного, эффективного и целенаправленного использования этих средств следует усилить бюджетный контроль, а, следовательно, усовершенствовать систему государственного финансового контроля. Кроме этого, государство должно принимать меры по расширению источников финансирования социальных услуг за счет внебюджетных средств.

Для современной России в современных условиях требуется некоторое обновление социальной функции государства, что необходимо главным образом для установления разумного справедливого соотношения интересов различных социальных групп с интересами общества в целом. Социальная государственная функция современной России должна обеспечить социальную защищенность личности, нормальные условия жизни для всех членов общества вне зависимости от их непосредственного участия в производстве материальных благ.

Практическое формирование социальной функции и ее эволюция должны основываться на базе отраслевого анализа, а также на базе философского, социологического, эмпирического подходов. Данная

<sup>©</sup> Шахруева А.Р., 2019.

проблема должна подпитываться результатами научных исследований, полученными специалистами различных отраслей права, социологов и политологов, результаты которых затем должны адаптироваться к государственно-функциональным аспектам социального программирования, также должен учитываться исторический опыт социальных реформ, международный опыт государственного функционирования в социальной сфере.

### Библиографический список

- 1.Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. -04.08.2014. № 31. Ст. 4398.
- 2. Бубнова О.Ю. Бюджетный контроль в Российской Федерации: его цели и задачи в условиях социального государства // Государство и право. 2013. № 6. С. 105-108.
- 3. Родионова О.В. Социальная функция государства: правовая сущность и проблемы субъектов ее осуществления на современном этапе // Государство и право. 2015. № 8. С. 98-100.

 ${\it ШАХРУЕВА}$   ${\it АМИНАТ РАЖАБДИБИРОВНА}$  — магистрант, Астраханский государственный университет, Россия.

УДК 340

Е.С. Фурсова

# СООТНОШЕНИЕ ПОНЯТИЙ «НЕСОСТОЯТЕЛЬНОСТЬ» И «БАНКРОТСТВО»

В статье рассматриваются различные подходы к соотношению двух понятий: «несостоятельность» и «банкротство». Ставится вопрос: имеет ли смысл употреблять эти термины совместно? Анализируются точки зрения авторов, дается сравнение и определение данным понятиям.

**Ключевые слова:** несостоятельность, банкротство, неплатежеспособность, должник.

Процесс банкротства на сегодняшний день остается сложным и малоизученным процессом. До сих пор остается множество неразрешенных и не регламентированных законодательством вопросов. Одним из таких моментов является применение терминологии. Действующим законодательством понятия «несостоятельность» и «банкротство» определены как синонимы и не отделимы друг от друга. Данное положение дел вызывает неоднозначную реакцию среди юристов, и до сих пор не существует единого мнения на этот счет. Одни специалисты считают, что термины «несостоятельность» и «банкротство» имеют единое значение, должны употребляться совместно, или, по аналогии с законом в скобках. Другие же, категорически против данного мнения и считают, что два понятия должны быть четко разграничены.

Существует несколько различных подходов к данному вопросу. По мнению М.В. Телюкиной проблема терминологии носит теоретический характер, так как не наблюдается тенденция к дифференциации терминов «несостоятельность» и «банкротство» [8. С. 11]. О.М. Орловцева же утверждает, что понятие банкротство гораздо шире, так как имеет сложную многоуровневую структуру своего проявления [7. С. 41]. По мнению М.В. Черновой «банкротство» следует рассматривать как несостоятельность, а именно нехватку средств для оплаты своих финансовых обязательств и как следствие процедуру ликвидации юридического или физического лица с целью продажи конкурсной массы для расчета с кредиторами [10. С. 2].

Исследователь Т.М. Суслова утверждает, что два рассматриваемых понятия находятся в тесной связи и образуют единое основание — превышение суммы задолженности над стоимостью имущества. Несмотря на это, несостоятельность и банкротство не являются одним и тем же, так как несостоятельность еще не факт банкротства, а только предпосылка для него. Несостоятельность порой может быть не доведена до банкротства в суде [8. С. 24].

Таким образом, Т.М. Суслова заключает несостоятельность в экономический аспект, а банкротство в юридический. Аналогичного мнения придерживается и Н.С. Жминько: банкротство – это установленная судом несостоятельность, несостоятельность же – финансовая нестабильность, вследствие которой должник не в состоянии погасить задолженности перед кредиторами, что может повлечь нарушение законодательства [2. С. 4].

Термины «банкротство» и «несостоятельность» имеют причинно-следственную связь. Несостоятельность определяется как предпосылка банкротства и не является фактом банкротства, признанным судом. Банкротство же не возникает внезапно, а является следствием несостоятельности. Еще одно мнение, касающееся анализа двух понятий, кроется в различиях смысловой нагрузки: по экономическому содержанию более логично применять термин несостоятельность, по юридическому содержанию – банкротство. Как считают Н. В. Кондрашова, Е. В. Ендовицкая, А. И. Лылов, банкротство – это юридический факт несостоятельности, а несостоятельность – экономический факт возможного банкротства. Как только процесс несостоятельности приобретет юрилическую направленность и повлечет юрилические последствия он перестанет являться экономическим [4. С. 10]. Авторы В. Ю. Жданов, В. Е. Рыгин выделяют несколько отличий двух рассматриваемых понятий. Несостоятельность – это сторона деятельности организации или физического лица, а банкротство – это сторона судебного процесса. В связи с этим, несостоятельность определяется через финансовое положение, материальную устойчивость, а банкротство – через наличие правовых процессов [1. С. 54]. З. А. Круш, И. В. Седлова, Ю. В. Ткачевой утверждают, что в результате финансового неблагополучия несостоятельных должников рождается банкротство, которое подтверждается в суде и результатом которого должен быть возврат заемных средств. Несостоятельность без следствия банкротства — экономическое состояние, при котором деятельность осуществляется в прежнем пра-

Научный руководитель: *Ветров Денис Михайлович* – кандидат юридических наук, доцент, Челябинский государственный университет, Россия.

<sup>©</sup> Фурсова Е.С., 2019.

вовом режиме, но с некоторым нарушением финансового равновесия [5. С. 42]. По мнению В.Ю. Инжелевского несостоятельность – крайняя форма неплатежеспособности, финансовый кризис, а банкротство – признанная судебным процессом неспособность лица удовлетворить требования кредиторов [3. С. 31]. Н. Н. Марьина считает, что банкротство – экономический крах субъекта хозяйственной деятельности как следствие несостоятельности за определенный промежуток времени [6. С. 9].

Таким образом, «несостоятельность» и «банкротство» хоть и взаимосвязанные понятия, но разные по объему, направленности и содержанию. Существуют объективные причины разделить данные понятия на законодательном уровне и исключить их использование во взаимосвязи. При разграничении данных терминов следует придерживаться критерия «стабилизации», т. е. восстановления платежеспособности.

Несостоятельность — финансово-экономическое состояние, при котором у должника отсутствует возможность погасить обязательные платежи в течении трех месяцев и более, крайняя степень неплатежеспособности. Логично употребление данного понятия при перечислении признаков банкротства. Таким образом, несостоятельность должна являться причиной и одним из критериев возникновения банкротства и как следствие обращения с заявлением в Арбитражный суд. Несостоятельность лишь временная потеря платежеспособности, которая в зависимости от предпринимаемых действий может измениться в ту или иную сторону. До момента принятия судом заявления о признании банкротом, платежеспособность может восстановиться, и следовательно оснований для банкротства не будет.

Банкротство же, юридическое признание определенного финансового краха, степень несостоятельности должника, которая подтверждается судебным решением.

Банкротство более широкое понятие, не предполагающее восстановление платежеспособности, а наоборот, подтверждающее это состояние в юридическом аспекте.

Исходя из вышеизложенного, некорректно применять термины несостоятельность и банкротство совместно, необходимо на законодательном уровне внести поправки в Федеральный закон от 26.10.2002 N 127-ФЗ "О несостоятельности (банкротстве)" в части исключения понятий в скобках, оставив термин несостоятельность за пределами названия закона. Вовсе исключать понятие «несостоятельность» из данного закона не имеет смысла, необходимо лишь скорректировать его определение и внести поправки в статью 2 №127-ФЗ, а также исключить практику применения словосочетания несостоятельность-банкротство в законе совместно и в одном контексте.

# Библиографический список

- 1. Жданов, В. Ю. Теоретический анализ понятий «несостоятельность» и «банкротство» предприятия [Электронный ресурс] / В. Ю. Жданов, В. Е. 160 Рыгин // Регионология. № 4 (85). 2013. Режим доступа: https://elibrary.ru (дата обращения: 22.10.2018).
- 2. Жминько, Н. С. Несостоятельность и банкротство как независимые экономические категории / Н. С. Жминько // Научный журнал КубГАУ №92. 2013. Режим доступа: http://cyberleninka.ru (дата обращения: 22.10.2018)
- 3. Инжелевский, В. Ю. Анализ понятий «Несостоятельность» и «Банкротство» / В. Ю. Инжелевский // Символ науки. №5-1. 2016. Режим доступа: http://cyberleninka.ru (дата обращения: 22.10.2018).
- 4. Кондрашова, Н. В. Терминологическая систематизация научных взглядов на категории, определяющие финансовую состоятельность организации / Н. В. Кондрашова, Е. В. Ендовицкая, А. И. Лылов // Вестник ТГУ. №2 (142). 2015. Режим доступа: http://cyberleninka.ru (дата обращения: 22.10.2018).
- 5. Круш, З.А. Диагностика несостоятельности как основа механизма предотвращения банкротства сельскохозяйственных предприятий / З.А. Круш, И.В. Седлов, Ю.В. Ткачёва // Финансовая аналитика: проблемы и решения. №24. 2011. Режим доступа: http://cyberleninka.ru (дата обращения: 22.10.2018).
- 6. Марьина, Н. Н. Банкротство как экономико-правовое явление и факторы, определившие установление уголовной ответственности [Электронный ресурс] / Н. Н. Марьина // Общество и право. №1 (43). 2013. Режим доступа: https://cyberleninka.ru (дата обращения: 22.10.2018).
- 7. Орловцева, О. М. Сравнительная характеристика понятий, характеризующих категорию «банкротства» и правомерность их применения в отечественной практике [Электронный ресурс] / О. М. Орловцева // NOVAINFO.RU. 61. 2017. Режим доступа: 161 https://novainfo.ru/article/?nid=11660 (дата обращения: 22.10.2018).
- 8. Суслова, Т. М. Несостоятельность и банкротство: экономические и юридические аспекты [Электронный ресурс] / Т. М. Суслова // Журнал российского права. № 2.-2004. Режим доступа: http://base.garant.ru/4093338 (дата обращения: 22.10.2018).
- 9. Филипенко, Н. Ю. Банкротство предприятия: механизм определения и пути преодоления [Электронный ресурс] / Н. Ю. Филипенко, А. О. Каминская // Формирование финансово-экономических механизмов хозяйствования. 2016. Режим доступа: https://elibrary.ru (дата обращения: 22.10.2018).
- 10. Чернова, М. В. Аудит и анализ при банкротстве: теория и практика [Электронный ресурс]: монография / М. В. Чернова. М.: ИНФРА-М, 2017. 207 с. Режим доступа: http://znanium.com (дата обращения: 22.10.2018)

УДК 34.07

А.С. Пархоменко

# БЛОКЧЕЙН ДЛЯ ОПТИМИЗАЦИИ ИНФОРМАЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ ЭЛЕКТРОННОГО ПРАВИТЕЛЬСТВА

В данной статье рассмотрены вопросы проектного управления в инфраструктуре информационного общества и электронного правительства. Обозначена роль блокчейн-технологии в государственном управлении.

**Ключевые слова:** государственное управление, информационное общество, электронное правительство, проектное управление, блокчейн.

Инфраструктура информационного общества и электронного правительства имеет на сегодняшний день положительную тенденцию развития как на федеральном уровне, так и в регионах. Новейшие технологические разработки появляются с такой частотой, что, не успев освоить и опробовать одни, приходится адаптироваться ко вторым. В сфере проектного управления это явление также имеет место быть. В погоне за новыми технологиями важно не просто преуспеть в их применении в количественном соотноении, но и в качественном [1].

Проектоориентированная модель управления начала все эффективнее применяться в системе государственного и муниципального управления с конца 2010 года, и по сегодняшний день претерпевает качественные преобразования. Необходимо отметить, что проектный менеджмент в настоящее время воспринимается уже не как инновация, а как часть повседневной практики органов местного самоуправления. Однако наряду с положительными тенденциями отмечаются и трудности, которые препятствуют успешному функционированию и развитию информационной среды, появляется ряд задач в проектном управлении рассматриваемой инфраструктурой.

Парадоксальность вопроса совершенствования процесса проектного управления развитием инфраструктуры информационного общества и электронного правительства заключается в том, что оптимизировать проектный менеджмент рассматриваемой сферу возможно благодаря ноу-хау в области информатизации, достижениям в ІТ-сфере. Такая циркуляция понятий привела в появления особо типа взаимозависимых явлений – процесс развития информационных технологий породил такую технологиюновшество, которая совершенствует информационную инфраструктуру. И эта технология успешно может быть применена и в государственном, и муниципальном управлении, в том числе при формировании электронного правительства.

Среди множества технических и технологических решений, которые главным образом отличаются между собой лишь мерами скорости, надежности и безопасности передачи информации, появляются технологические новшества, основанные на принципиально новых подходах взаимодействия и имеющие высокий потенциал применения для целей электронного правительства. И здесь заслуживает внимания совершенно новый продукт человеческого интеллекта и ИТ — «блокчейн» [1].

Первое упоминание о блокчейне можно найти в оригинальном исходном коде биткоина — наиболее популярной на сегодняшний день криптовалюты. Также по принципу блокчейн была создана платформа для еще одной крипты — Etheruim. Именно благодаря криптовалютам появилась возможность оценить влияние блокчейн-технологии на окружающий мир и на инфраструктуру информационного общества и электронного правительства, в частности.

Блокчейн по своей сути является прозрачной распределенной базой данных, цепочкой блоков, которая содержит информацию обо всех транзакциях, проведенных участниками системы. А в инфраструктуре электронного правительства — информацию о результатах всех взаимодействий граждан и государственных органов.

В числе важнейших характеристик технологии блокчейн факт того, что в цепи все данные взаимосвязаны и хранятся в зашифрованном виде одновременно у всех участников системы, и автоматически обновляются при каждом внесенном изменении. Участники системы являются коллективными нотариусами (именно в данной системе), которые подтверждают истинность информации в базе данных и обеспечивают защиту от манипуляций и злоупотреблений.

Научный руководитель: *Махотенко Марина Александровна* – кандидат юридических наук, доцент, Южный университет (Институт управления, бизнеса и права), Россия.

<sup>©</sup> Пархоменко А.С., 2019.

Новейшая технология позволяет решить ряд трудностей, которые возникают в процессе информатизации и электронного государственного управления, о чем пойдет речь далее.

Так блокчейн нивелирует влияние эгоистических факторов, которые ведут людей к созданию коррупционных схем, подрывающих общественный интерес и государственный суверенитет. В то же время появляется стимул для участников работать честно, так как правила применяются ко всем в равной степени; возникает новая форма социальной ответственности.

Технически эта блокчейн-платформа позволяет пользователям прийти к соглашению о чем угодно без посредников, что обеспечивает основу для децентрализованных форм управления и для социальных контрактов, основанных на консенсусе, и позволяет поддерживать баланс в интересах общества [1].

Система регистрации во всех системах, основанных на технологии блокчейн, может обеспечить дополнительные гарантии в сравнении с традиционным централизованным регистром. Так, например, любые транзакции будут менее затратными, так как будут исключать пошлины и стоимость услуг посредников; существенно уменьшится срок совершения сделки, и сами сделки станут более прозрачными и, одновременно, более защищенными.

Блокчейн — это выстроенная по определённым правилам непрерывная последовательная цепочка блоков, содержащих информацию. Блокчейн как вечный цифровой распределённый журнал операций, который может быть запрограммирован для записи всего, что имеет ценность, в том числе и для важнейших документов. И пусть одной из отличительных характеристик этой системы является ее прозрачность и общедоступность, важно понимать, что открытый доступ к информационным блокам может обеспечиваться в определенном кругу лиц в зависимости от качественной составляющей информации — на уровне всего мира, страны, одного муниципалитета, одного общества лиц по интересам. В этой связи блокчейн может явиться хранилищем особо ценной информации, доступ к которой могут иметь, например, только Правительство области, Администрация городского поселения или даже только два должностных лица.

Для России весь потенциал использования технологии в государственном управлении только открывается. Так, в марте 2017 года Премьер-министр России Дмитрий Медведев поручил Минкомсвязи и Минэкономразвития рассмотреть потенциал применения блокчейна для избавления от бюрократизации, что станет отдельной частью программы «Цифровая экономика», которая войдет в комплексный план действий правительства в 2017–2025 годах.

Потенциал технологии обозначен первыми лицами государства и озвучен публично — хочется верить, что получаемые всё чаще «сигналы» такого рода приблизят практические результаты и в системе госуправления (выше я отметил, что сейчас система централизована, а значит, прислушивается к инициативам сверху).

# Библиографический список

- 1.«Научно-практический электронный журнал Аллея Науки» №2(18) 2018, Alley-science.ru
- 2.Богомолов И.А., Катаргин Н.В., Костюнин В.И. От индустриального к информационному обществу. 2010. С. 11.
- 3. Деминг У.Э. Выход из кризиса. Новая парадигма управления людьми, системами и процессами. М., 2011. С. 400.
- 4. Ермишина Е.Б., Долгова Т.В. Сравнительный анализ управления виртуальными отношениями в рамках электронного правительства в зарубежных странах // Горизонты новой экономики. Научный вестник ЮИМ. 2015. №2. С. 18-20.
  - 5. Челяпин А.А. Проектное управление в сфере информационных технологий. М., 2016.

 $\Pi APXOMEHKO$  АЛЕКСАНДР СЕРГЕЕВИЧ — магистрант, Южный университет (Институт управления, бизнеса и права), Россия.

УДК 340

В.Р. Пахно

# АКЦИИ И ПРАВА АКЦИОНЕРОВ

В представленной статье подробно рассмотрены права акционеров и даны понятия акции в целях ознакомления со сферой предпринимательского права.

**Ключевые слова:** акции, акционерные общества, предпринимательское право, права акционеров.

Первым понятием, которое необходимо разобрать является – акция. Это эмиссионная ценная бумага, подтверждающая долевое владение обществом и получение прибыли её владельцу (акционеру).

Также в законе присутствуют и другие определения данного термина. Например федеральный закон №39 «О рынке ценных бумаг» в ст. 2 характеризует акции следующим образом: «Акция — ценная бумага, закрепляющая право её владельца на получение доли прибыли акционерного общества в виде дивидендов, на участие в управлении акционерным обществом и на часть имущества, остающегося после его ликвидации. Таким образом, законодатель понимает под акцией ценную бумагу и комплекс прав». [1, п. 1, ст. 2]

Формулировка понятия слова «акции», которую передаёт ФЗ №39, п.1, ст.2 содержит двоякий смысл. Они есть ничто иное, как часть уставного фонда, выраженные в виде отдельных долей, и при этом они являются гарантом прав акционеров.

Из этого следует тот факт, что первостепенно важным по значимости, является понятие акций, как совокупности прав, и только потом, как ценных бумаг. Однако нельзя также забывать и об их роли подтверждающего элемента долевого участия акционеров в уставном фонде общества.

Акции свидетельствуют о возможности участников общества принимать управленческие решения, а также принимать участие в распределении прибыли, и в случае ликвидации даже распределении имущества организации. При этом, как и было отмечено ранее, первые два пункта (управление обществом и получение прибыли) являются подтверждением особых имущественных прав, в отличии от прав на имущество как таковое. Стоит добавить, что осуществляя инвестирование в общество, акционер не может требовать возврата своих денежных средств обратно.

Невзирая на тот факт, что взнос в фонд акционерного общества может быть внесён в имущественном виде в обмен на акции, акционерному обществу передаются все права собственности на это имущество

Два вида акций: привилегированные и обычные несут в себе различные спектры полномочий и прав. Если первые являются не обязательными к выпуску, то эмиссия вторых обязательна и предусмотрена законом. Тоже самое касается и номинальной стоимости обыкновенных акций.

Согласно ФЗ №208, пункту 1, статье 31 любая из обыкновенных акций гарантирует её держателям одинаковый объём прав, и подразделяются они на следующие виды акций:

- 1.Подчинённые вид акций, который предоставляет право голоса, однако в меньшей степени, если сравнивать их с акциями привилегированными, выпущенными тем же обществом.
- 2.С ограниченным правом голоса предоставляющиеся лимитированному числу держателей, обладающих правом голоса.
- 3.Без права голоса предоставляющие право лишь на получение прибыли (имущественное право). [2, с.10]

«Владельцы обыкновенных акций общества могут участвовать в общем собрании акционеров с правом голоса по всем вопросам его компетенции, а также имеют право на получение дивидендов, а в случае ликвидации общества - право на получение части его имущества» - Федеральный закон №208, пункт 2, статья 31.

Из этого следует, что за акционером, на законодательном уровне закреплены определённые права, а именно:

- 5.Право голосования на общем собрании акционеров, при решении вопросов касающихся судьбы общества, в соответствии с законом и уставом общества.
  - 6.Имущественное право право на получение дивидендов.
  - 7. Право на получение части имущества общества при условии его ликвидации.

<sup>©</sup> Пахно В.Р., 2019.

Закон также ориентирован на поддержание статуса акционеров обладателей обычных акций, а также объёма уставного фонда, запрещая преобразование обычных акций в привилегированные или же

изменения их в иной тип ценных бумаг.

Статья 32, закона № 208 гласит о том, что собственники привилегированных акций не обладают полномочиями позволяющими им голосовать на общем собрании акционеров, кроме тех случаев, когда на повестку дня собрания выносятся вопросы о ликвидации или же реорганизации общества. Также им предоставляется это право в случае рассмотрения изменений устава, с целью ограничения прав держателей привилегированных акций. Что касается имущественных прав и получения ликвидационной стоимости — то здесь всё аналогично неизменно, как и в случае с обыкновенными акциями.

Устав общества предусматривает для привилегированных акций, а значит и их владельцев, возможные преференции в сфере повышенного коэффициента выплаты дивидендов, первоочерёдное право на приобретение дополнительно выпускаемых акций и постликвидационное получение имущества.

Количество привилегированных акций в процентном отношении не должно превышать 25% барьер от общей суммы уставного фонда. [3, с. 20]

Помимо прочего, акции подразделяются на два типа: прямые и обратные. Первое понятие применимо к тем акциям, которые были приобретены напрямую в денежном или имущественном виде, а второе – акции приобретённые в ходе конвертирования, амортизации или обмене на оные любого вида имущества его держателями. В случае ликвидации такого общества, обладатели обратных акций имеют меньше прав на получение имущества. [4, c.13]

Подытожив можно отметить что держатели акций обладают вещными правами на имущество общества и не считаются их собственниками, однако за акционерами сохраняется право на оставшиеся активы в случае ликвидации общества. Не являются одним общим также и понятия уставного капитала и всего имущества общества, так как их показатели совпадают лишь на этапе учреждения, а при дальнейшем развитии или угасании бизнеса, соответственно эти две составляющие изменяются по отношению друг к другу. Так, в случае неблагоприятных обстоятельств, дольщики могут принять решение об уменьшении ежегодной прибыли в виде дивидендов, а то и вовсе отказаться от них, так как каждый из акционеров, на фоне страха потерять вложенные средства, заинтересован в процветании бизнеса. Такой процесс можно характеризовать как пример использования получаемой прибыли в целях расширения бизнеса, а не полной её вовлечённости в выплаты дивидендов. Однако в случае таких действий, как правило, количество акций остаётся неизменным, а имущество получает прирост в пропорциональном соотношении с одной акцией, что приводит к увеличению её курса рыночной стоимости. Это означает, что даже в случае перераспределения дивидендов в интересах бизнеса, акционер приобретает за счёт роста цены акции.

Осложнение обстоятельств в сфере ведения бизнеса также проецируется и на акциях. При условии неизменности их количества, процент имущества общества, которое приходится на одну акцию, снижается. Порою даже уставной капитал не в силах исправить неблагоприятное стечение обстоятельств, и полностью исчерпывается на погашение долговых обязательств перед кредиторами, не оставляя самим акционерам практически никакого имущества если происходит ликвидация общества.

#### Библиографический список

- 1. Федеральный Закон РФ «О рынке ценных бумаг» (от 22.04.96 г. № 39 -ФЗ) // Информационно-правовая система Консультант Плюс.
  - 2. Гончаров В.В. Создание и функционирование акционерных компаний. М.: МНИИПУ, 2015.
- 3. Сердюк Е.Б. Акционерные общества и акционеры: корпоративные и обязательственные правоотношения. М.: ИЛ «Юриспруденция», 2015.
- 4. Мозолин В.П., Юденков А.П. Комментарий к федеральному закону «Об акционерных обществах». М.: Инфра-М, 2015.

Пахно Владимир Романович — магистрант, 2-й курс, Одинцовский филиал МГИМО, Россия. ПАХНО ВЛАДИМИР РОМАНОВИЧ — магистрант, Одинцовский филиал МГИМО, Россия. УДК 347.4

Г.В. Семенов

# СООТНОШЕНИЕ ИМУЩЕСТВЕННОГО И ОРГАНИЗАЦИОННОГО АСПЕКТОВ ДОГОВОРА ОБ ОБЯЗАТЕЛЬНОМ СТРАХОВАНИИ ГРАЖДАНСКОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ВЛАДЕЛЬЦЕВ ТРАНСПОРТНЫХ СРЕДСТВ

В статье рассматриваются вопросы правовой характеристики договора обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств. Предложено рассматривать договор ОСАГО как организационный рамочный договор, в следствии чего предложено распространить правила о недействительности договоров на отдельные договоры, заключаемые в рамках урегулирования страховых случаев

**Ключевые слова:** договор ОСАГО, организационный договор, рамочный договор, отдельный договор, страховое возмещение.

Договор обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств является комплексной правовой конструкцией. Комплексность заключается в регулировании отношений, возникающих на основании договора ОСАГО, на нескольких уровнях.

Гражданский кодекс Российской Федерации, являющийся генеральным нормативным правовым актом для регулирования всего гражданско-правового оборота, определяет основные положения об обязательствах, общие положения о договоре и договоре страхования, как об отдельном виде договора. Специальным нормативным правовым актом по отношению к Гражданскому кодексу Российской Федерации является Закон об ОСАГО [1], который определяет порядок заключения договора, порядок реализации права потерпевшего на возмещение причинённого вреда в связи с наступлением страхового случая, при этом положения самого Закона об ОСАГО также конкретизируются рядом других официальных актов, таких как Правила ОСАГО [2]. Детальное регулирование положений договора ОСАГО, по мнению некоторых исследователей, свидетельствует о том, что договор ОСАГО является договором присоединения, что, по нашему мнению, требует уточнения [3].

Верное понимание правовой характеристики договора ОСАГО носит практическое значение, так как оно позволит стабилизировать рынок страховых услуг в этой сфере, в целом повлияет на правовую технику нашего законодательства.

Исследование правовой сущности договора ОСАГО следует начать с определения к какой общеправовой конструкции он относится, является ли он организационным или имущественным договором. Под организационным договором понимается договор, направленный на формирование организационноправовых связей [4]. Под организационноправовой связью, по нашему мнению, следует понимать отношения между контрагентами договора, которая устанавливает упорядоченный порядок их взаимодействия, направленный на достижение цели договора. Некоторые авторы отмечают, что ошибочно полагать, что имущественные договоры являются антитезой организационных договоров, так как практически невозможно найти организационный договор, не содержащий имущественного аспекта, и наоборот, практически невозможно найти организационный договор, не содержащий организационный аспект [5].

Следовательно, приходится говорить о дихотомии многих договоров, включающих в себя имущественный и организационный аспекты. При определении конкретного договора как организационного или как имущественного необходимо исходить именно из цели договора.

Поэтому в отношении договора об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств (далее - договор ОСАГО) следует говорить об организационном аспекте, а не организационной сущности, так как квинтэссенцией данного договора является обеспечение возможности возместить потерпевшему причинённый ущерб (ст. 15, 1064 ГК РФ) [6].

Организационный аспект договора ОСАГО заключается в том, что договор ОСАГО устанавливает порядок представления страхового возмещения потерпевшему, а имущественный определяет саму возмежность потерпевшего обратиться к страховщику с требованием предоставить страховое возмещение в рамках размера ответственности страховщика, которая установлена ст. 12 Закона об ОСАГО. Требование о предоставлении страхового возмещения имеет двойственный характер, который понимается в материальном и процессуальном аспектах.

<sup>©</sup> Семенов Г.В., 2019.

Организационный аспект договора ОСАГО определяет тип данного договора как рамочный. Согласно ст. 429.1 Рамочным договором (договором с открытыми условиями) признается договор, определяющий общие условия обязательственных взаимоотношений сторон, которые могут быть конкретизированы и уточнены сторонами путем заключения отдельных договоров, подачи заявок одной из сторон или иным образом на основании либо во исполнение рамочного договора. Легальное понятие рамочного договора вводит также понятие отдельного договора, который конкретизирует условия рамочного договора. Для договора ОСАГО характерны следующие перечисленные в законе об ОСАГО виды отдельных соглашений: соглашение о сроках проведения осмотра, независимой технической экспертизы, независимой экс пертизы (оценки) поврежденного транспортного средства (п. 11 ст. 12 Закона об ОСАГО), соглашение об урегулировании страхового случая без проведения независимой технической экспертизы транспортного средства или независимой экспертизы (оценки) поврежденного транспортного средства (п. 12 ст. 12 Закона об ОСАГО, аб. 2 п. 43 Постановления Пленума ВС РФ № 58 от 26.12.2017 г.)[7]; соглашение о проведении независимой; соглашение о сроках, полной стоимости, возможном размере доплаты восстановительного ремонта поврежденного транспортного средства (аб. 3, 6 п. 17 ст. 12 Закона об ОСАГО, п. 4.17 Правил ОСАГО, п. 51 Постановления Пленума ВС РФ № 58 от 26.12.2017 г.), соглашение о проведении восстановительного ремонта на станции технического обслуживания транспортных средств, не соответствующих требованиями закона об ОСАГО (аб. 6 п. 15.2 Закона об ОСАГО, п. 64 Постановления Пленума ВС РФ № 58 от 26.12.2017 г.); соглашение о форме страхового возмещения (пп. "ж" п. 16.1 ст. 12 Закона об ОСАГО); соглашение о прямом возмещении убытков (ст. 14.1 Закона об ОСАГО) и так далее.

Такое разнообразие различных уточнений и соглашений, заключаемых между сторонами договора ОСАГО позволяет говорить о том, что в случае заключения хотя бы одного из названных выше договора, договор ОСАГО перестает быть договором присоединения, так как стороны изменили его условия, но в рамках требований, установленных законодательством, что обусловлено социально значимой функцией данного договора.

В связи с обозначенным выше предлагается распространить на отдельные договоры, заключаемые между сторонами, правила о недействительности договора. В качестве примера недействительности отдельного договора можно привести соглашение о форме страхового возмещения. Если не соблюдается письменная форма договора, которая является обязательным условие действительности основного договора, а также требованием ст. 161 ГК РФ так как такой договор заключается между физическим и юридическим лицом (ст. 161, п. 2 ст. 164, ст. 940 ГК РФ), то и такое соглашение необходимо признать недействительным. Или в случае выдачи направления на ремонт в СТОА, не соответствующую требованиям закона об ОСАГО, без письменного согласия потерпевшего, договор на осуществление ремонта можно признать недействительным и потребовать предоставления страхового возмещения в форме страховой выплаты через суд.

Таким образом, договор ОСАГО является организационным рамочным договором, что позволяет сторонам при урегулировании страхового случая конкретизировать отдельные условия договора, тем самым стороны получают механизм, с помощью которого становится возможным достичь правовой цели договора без обращения в суд.

# Библиографический список

- 1. Федеральный закон Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств от 25.04.2002 № 40-Ф3 // Российская газета. № 80.07.05.2002.
- 2. Положение Банка России О правилах обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств № от 19 сентября 2014 г. № 431-П // Вестник Банка России. № 93. 08.10.2014 г.
- 3. Мельнков В.С., Федеев А.Ю. Понятие и юридическая характеристика договора ОСАГО // Основные проблемы и тенденции развития современной юриспруденции / Сборник научных трудов по итогам международной научно-практической конференции № 4. Волгоград. 2017. 77 С.
- 4. Советское гражданское право: Учебник. В. 2-х т. Т.1. / под ред. О. А. Красавчикова. М.: Высшая школа, 1985. 544 с.
- 5. Адрюшенко А.В. Организационный договор как общая договорная конструкция // Юридические исследования. 2017. № 5.- С. 71-84.
- 6. Адрюшенко А.В. К вопросу о системе организационных договоров по российскому праву // Право и политика. 2017. № 4.- С. 52-64.
- 7. Постановление Пленума Верховного Суда РФ О применении судами законодательств об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств от 26.12. 2017 г. № 58 // Российская газета. № 297. 29.12.2017 г.

*СЕМЕНОВ ГЛЕБ ВЛАДИМИРОВИЧ* — бакалавр, Южно-Уральский государственный университет, Россия.

# Информация для авторов

Журнал «Вестник магистратуры» выходит ежемесячно.

К публикации принимаются статьи студентов и магистрантов, которые желают опубликовать результаты своего исследования и представить их своим коллегам.

В редакцию журнала предоставляются в отдельных файлах по электронной почте следующие материалы:

1. Авторский оригинал статьи (на русском языке) в формате Word (версия 1997–2007).

Текст набирается шрифтом Times New Roman Cyr, кеглем 14 pt, с полуторным междустрочным интервалом. Отступы в начале абзаца -0, 7 см, абзацы четко обозначены. Поля (в см): слева и сверху -2, справа и снизу -1, 5.

# Структура текста:

- Сведения об авторе/авторах: имя, отчество, фамилия.
- Название статьи.
- Аннотация статьи (3-5 строчек).
- Ключевые слова по содержанию статьи (6-8 слов) размещаются после аннотации.
- Основной текст статьи.

Страницы не нумеруются!

Объем статьи – не ограничивается.

В названии файла необходимо указать фамилию, инициалы автора (первого соавтора). Например, **Иванов И. В.статья.** 

Статья может содержать **любое количество иллюстративного материала**. Рисунки предоставляются в тексте статьи и обязательно в отдельном файле в формате TIFF/JPG разрешением не менее 300 dpi.

Под каждым рисунком обязательно должно быть название.

Весь иллюстративный материал выполняется оттенками черного и серого цветов.

Формулы выполняются во встроенном редакторе формул Microsoft Word.

- 2. Сведения об авторе (авторах) (заполняются на каждого из авторов и высылаются **в одном файле**):
  - имя, отчество, фамилия (полностью),
  - место работы (учебы), занимаемая должность,
  - сфера научных интересов,
  - адрес (с почтовым индексом), на который можно выслать авторский экземпляр журнала,
  - адрес электронной почты,
  - контактный телефон,
  - название рубрики, в которую необходимо включить публикацию,
  - необходимое количество экземпляров журнала.

В названии файла необходимо указать фамилию, инициалы автора (первого соавтора). Например, **Иванов И.В. сведения.** 

Адрес для направления статей и сведений об авторе: magisterjourn@gmail.com Мы ждем Ваших статей! Удачи!

Для записей