ISSN 2223-4047

ВЕСТНИК

МАГИСТРАТУРЫ

12-3, 2018

научный журнал

ВЕСТНИК МАГИСТРАТУРЫ 12-3 (87) 2018

Научный журнал

издается с сентября 2011 года

Учредитель:

ООО «Коллоквиум»

Полное или частичное воспроизведение материалов, содержащихся в настоящем издании, допускается только с письменного разрешения редакции.

Адрес редакции:
424002, Россия,
Республика Марий Эл,
г. Йошкар-Ола,
ул. Первомайская, 136 «А».
тел. 8 (8362) 65 – 44-01.
e-mail: magisterjourn@gmail.com.
http: // www.magisterjournal.ru.
Редактор: Е. А. Мурзина
Дизайн обложки: Студия PROekT
Перевод на английский язык
Е. А. Мурзина

Распространяется бесплатно.
Дата выхода: 15.12.2018.

ООО «Коллоквиум»
424002, Россия,
Республика Марий Эл,
г. Йошкар-Ола,
ул. Первомайская, 136 «А».

Главный редактор Е. А. Мурзина

Редакционная коллегия:

Е. А. Мурзина, канд. экон. наук, доцент (главный редактор).

А. В. Бурков, д-р. экон. наук, доцент (г. Йошкар-Ола).
В. В. Носов, д-р. экон. наук. профессор (г. Москва)
В. А. Карачинов, д-р. техн. наук, профессор (г. Великий Новгород)
Н. М. Насыбуллина, д-р. фарм. наук, профессор (г. Казань)
Р. В. Бисалиев, д-р. мед. наук, доцент (г. Астрахань)
В. С. Макеева, д-р. педаг. наук, профессор (г. Орел)
Н. Н. Сентябрев, д-р. биолог. наук, профессор (г. Волгоград)
И. В. Корнилова, д-р. истор. наук, доцент (г. Елабуга)
А. А. Чубур, канд. истор наук, профессор (г. Брянск).
М. Г. Церцвадзе, канд. филол. наук, профессор (г. Кутаиси).
Н. В. Мирошниченко, канд. экон. наук, доцент (г.Саратов)
Н. В. Бекузарова, канд. педаг. наук, доцент (г. Красноярск)
К. В. Бугаев, канд. юрид. наук, доцент (г. Омск)
Ю. С. Гайдученко, канд. ветеринарных.наук (г. Омск)
А. В. Марьина, канд. экон. наук, доцент (г. Уфа)
М. Б. Удалов, канд. биолог.наук, науч.сотр. (г. Уфа)
Л. А. Ильина, канд. экон. наук. (г. Самара)
А. Г. Пастухов, канд. филол. наук, доцент, (г.Орел)
А. А. Рыбанов, канд. техн. наук, доцент (г. Волжский)
В. Ю. Сапьянов, канд. техн. наук, доцент (г. Саратов)
О. В. Раецкая, канд. педаг. наук, преподаватель(г. Сызрань)
А. И. Мосалёв, канд. экон. наук, доцент (г. Муром)
С. Ю. Бузоверов, канд. с-хоз. наук, доцент (г. Барнаул)

© ООО «Коллоквиум», 2018

СОДЕРЖАНИЕ

ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ

4 ***А.А. Воржев, И.С. Щетинина***
Замещающая семья и детская деревня-SOS как альтернатива традиционному воспитанию в детском доме

6 ***К.С. Гаврилов, И.С. Щетинина***
Кадровая политика в системе российского здравоохранения (на примере Липецкой области)

8 ***С.В. Гончаров***
Организация региональной системы профилактики наркомании (на примере Липецкой области)

10 ***С.А. Комоликов***
Организация летнего отдыха и оздоровления детей в Липецкой области

12 ***С.А. Ломакин, И.С. Щетинина***
Проблемы повышения доступности и качества медицинской помощи в Российской Федерации

14 ***Л.С. Мочалова, И.С. Щетинина***
Организации медицинской помощи детям в Липецкой области

16 ***В.Л. Садриева, М.А. Аксенова***
Актуальные проблемы социального воспитания и образования детей с ограниченными возможностями здоровья

18 ***А.С. Топыгова, М.А. Аксенова***
Профилактика подростковой преступности и семейного неблагополучия (на примере Задонского муниципального района Липецкой области)

20 ***К.И. Черкасова, И.С. Щетинина***
Санаторно-курортное лечение как компонент поддержания здоровья граждан

22 ***У.А. Шурыгина, М.А. Аксенова***
Целевые программы как элемент механизма реализации стратегии устойчивого развития муниципального образования

ЮРИДИЧЕСКИЕ НАУКИ

24 ***Абдуев Мафтун Акиф оглы***
Способы защиты прав участников корпоративного договора

26 ***С.В. Еланцев***
Государственный (муниципальный) контракт в гражданском праве

30 ***С.С. Клименко***
Место преступлений избирательных прав граждан в уголовном праве

34 ***С.С. Клименко***
Охрана избирательных прав граждан в уголовном праве России и уголовном праве Европы

38 ***Н.М. Куринная***
Взыскание неосновательного обогащения при расторжении договора

41 ***А.Д. Медведева***
Правовой статус дивидендов как имущества супругов: понятие, сущность проблемы правового регулирования

44 ***М.С. Трифонов***
СМИ как субъект избирательного процесса и орудие политика

47 ***М.С. Трифонов***
СМИ как субъект избирательного процесса и помощник избирателю

50 ***А.Н. Черенёва***
Организация торгов: некоторые правовые аспекты

52 ***В.Ю. Дубинин***
Антимонопольный комплаенс: понятие, особенности, перспективы развития

54 ***Н.Г. Зелинская***
Проблематика толкования законодательства в области метрологии в части применения на предприятии эталонных средств измерений неутвержденного типа

56 ***Д.В. Чокаев, М.М. Эрзанукаева***
Проблема киберпреступности в финансовой сфере

59 ***А.Н. Тюменцева***
Особенности правового положения публичного акционерного общества в России

63 ***П.В. Новоселова***
Проблемы законодательного регулирования и правоприменительной практики признания физического лица банкротом

66 ***О.С. Михалева***
Оспаривание крупных сделок

68 ***М.П. Новикова***
Проблемные вопросы обжалования решений о предоставлении временного убежища на территории Российской Федерации
70 ***А.В Сиделева***
Научно-консультативный Совет при высших судебных инстанциях
72 ***Д.В. Азовцев***
Понятие гражданина в конституционных актах Германии
75 ***Е.В. Аляксина***
Понятие и признаки дисциплинарной ответственности государственных гражданских служащих
77 ***А.Ю. Валайтис***
Судебная система в РФ: состояние и реформы
79 ***О.А. Жебракова***
Гражданско-правовое положение государственных и муниципальных унитарных предприятий в Российской Федерации
82 ***Г. Георгицэ***
Вопрос отнесения налогов и сборов к основным видам обязательного платежа в деле о несостоятельности организации
84 ***Г. Георгицэ***
Роль участников налогового обязательства в деле о банкротстве
86 ***Е.В. Головкина***
Соглашение о выдаче (предоставлении) банковской гарантии
89 ***Е.С. Долгушина***
Роль коллективных соглашений в повышении уровня занятости населения
93 ***А.Ф. Могинов***
Правовое регулирование профилактики террористической деятельности в российских регионах: опыт сравнительного анализа
96 ***И.Н. Алексин***
Актуальные проблемы борьбы с дорожно-транспортными преступлениями в современный период
99 ***С.В. Пантелина***
Оспаривание сделок с имуществом в ходе процедуры банкротства
101 ***А.С. Пономарев***
Реклама алкогольной продукции, основы пари, риски игр и стимулирующие мероприятия
104 ***А.С. Пономарев***
Реклама лекарственных средств, медицинских изделий, биологически активных добавок и продуктов детского питания
106 ***А.Г. Уманский***
Особенности организации государственной службы в правоохранительной сфере в советский период
108 ***А.Г. Уманский***
Становление государственной службы в Российской Империи
111 ***Ю.М. Федотова***
Проблемы правового регулирования договора суррогатного материнства
114 ***М.Е. Хохлов***
Правовой статус малого бизнеса
116 ***Я.П. Шаимова***
Об актуальности исследования проблем института внутренних документах, как средстве обеспечения баланса интересов в корпоративных отношениях

ПЕДАГОГИЧЕСКИЕ НАУКИ

119 ***Е.В. Прялочникова***
Система учебных заданий для формирования ценностного компонента профессиональной направленности студентов педагогического вуза

ТЕХНИЧЕСКИЕ НАУКИ

122 ***А.Ю. Пехов***
Исследование характеристик печатной волноводно-щелевой антенной решетки для моноимпульсных радиолокационных систем
127 ***Альмохсен Мустафа Али Кайем***
Модификация процесса каталитического риформинга бензиновой фракции

129 *Информация для авторов*

ГОСУДАРСТВЕННОЕ *УПРАВЛЕНИЕ*

УДК 330

А.А. Воржев, И.С. Щетинина

ЗАМЕЩАЮЩАЯ СЕМЬЯ И ДЕТСКАЯ ДЕРЕВНЯ-SOS КАК АЛЬТЕРНАТИВА ТРАДИЦИОННОМУ ВОСПИТАНИЮ В ДЕТСКОМ ДОМЕ

В статье определены формы устройства детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации; рассмотрена отечественная практика замещающей семьи и Детской деревни-SOS; рассмотрены основные принципы функционирования Детской деревни-SOS.

Ключевые слова: *дети-сироты, замещающая семья, замещающие родители, Детская деревня-SOS, SOS-мама, опека.*

Согласно данным, опубликованным Министерством труда и социальной защиты РФ, в России наблюдается положительная тенденция сокращения числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, выявленных в течение года (от 132,5 тыс. чел. – 2004 г. к 61,6 тыс. чел. – 2014 г.) [1].

Сокращение численности выявляемых в течение года детей, лишенных родительского попечения, является основанием для снижения общей численности детей-сирот и детей, лишенных родительской заботы. Опираясь на статистические данные, можно подтвердить, что сегодня замещающая семья как форма семейного жизнеустройства является приоритетной наряду с государственными формами устройства детей-сирот. Замещающая семья представляет собой такую форму жизнеустройства ребенка, утратившего связи с биологической семьей, которая наиболее приближена к естественным условиям жизнедеятельности и воспитания, в результате чего она обеспечивает достаточно благоприятные условия для его индивидуального развития и социализации. Замещающие родители, принимая ребенка в семью, окружая семейной заботой и любовью, обеспечивают его, таким образом, опытом формирования надежных эмоциональных привязанностей, жизненно важным опытом взаимодействия с социумом, готовят его к самостоятельной жизни.

© Воржев А.А., Щетинина И.С., 2018.

Детские деревни-SOS — наиболее гуманная форма детского, социально-педагогического учреждения для долговременного проживания детей-сирот. «Детские деревни-SOS» - это проект, работающий в 135 странах мира. Детские деревни-SOS – это уникальная альтернатива детским домам. Это место где дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, живут в семейных домах, вместе с SOS-мамами, братьями и сестрами, получая все необходимое для полноценного развития в атмосфере любви, уважения и доверия.

Первая Детская деревня-SOS в России открыла свои двери в 1996 г. в подмосковном поселке Томилино. Через два года ещё одна деревня появилась в Орловской области, через два года — в городе Пушкин под С.-Петербургом. В 2003 г. построили самую северную в мире Детскую деревню, которая расположена в городе Кандалакше Мурманской области. 22 декабря 2010 г. первые 22 ребёнка переступили порог Детской деревни-SOS в городе Пскове. В ноябре 2011 г. Вологодская Детская деревня-SOS приняла первых детей.

«Детские деревни-SOS» в России сейчас – это 7 региональных программ, каждая из которых состоит из: программ долгосрочной опеки детей-сирот (Детские деревни-SOS, Поддержка приемных семей, Молодежные программы); программ укрепления семьи и профилактики социального сиротства; образовательных проектов; проектов по защите прав детей.

На данный момент Программы присутствуют в следующих регионах: Московская область, г. Санкт-Петербург, г. Мурманск и Мурманская область, г. Орел и Орловская область, г. Псков и Псковская область, г. Вологда, г. Череповец и Вологодская область, г. Казань [2].

Детская деревня – SOS – это сообщество из 10-15 семей, в каждой из которых живут 5-7 детей. Здесь у ребенка есть мама, которая учит любить и заботиться, есть родные братья и сестры и ощущение большой и дружной семьи. Помогая маме по хозяйству, покупая продукты в магазине, рассчитывая вместе с мамой бюджет, дети приобретают необходимые бытовые навыки, которые пригодятся им в будущем.

Для поддержки подростков из Детских деревень-SOS созданы три молодежные программы. «Молодежная программа для детей в возрасте 12-15 лет» - это тренинги развития жизненных навыков, психологические консультации, начальная профориентация для подростков на базе Детской деревни. «Молодежная программа для ребят в возрасте 16-18 лет» предназначена для юношей и девушек, которые уже закончили 9 класс школы. Часть ребят остается жить в Детской деревне, активно участвуя в мероприятиях молодежной программы. Другая часть переезжает в Дома молодежи-SOS. В компании братьев, сестер и приятелей, под чутким руководством наставников ребята в течение 3-4 лет привыкают к самостоятельной жизни. Завершив профессиональное образование и получив от государства собственную квартиру, воспитанники выходят во взрослую жизнь, навсегда сохраняя теплые отношения с Деревней и самым близким им человеком – sos-мамой, к которой всегда можно обратиться за поддержкой. Для 18-летних выпускников существует специальная программа сопровождения в течение 3-5 лет. Достигнув совершеннолетия, молодые люди могут остаться проживать в Доме молодежи-SOS или в Детской деревне-SOS до завершения образования или переезжают в собственное жилье. Выпускники, участвующие в программе, получают социальную и психолого-педагогическую поддержку наставников, а также финансовую поддержку от Детской деревни-SOS.

Особого внимания и системного научного подхода требуют вопросы, связанные с разработкой профессиональных стандартов и профессиональной подготовки замещающих родителей, а также вопросы подготовки и научно-методического обеспечения самих специалистов службы профессионального сопровождения приёмных семей.

Библиографический список

1. Доклад «О положении детей и семей, имеющих детей, в Российской Федерации в 2014 г.» [Электронный ресурс]:URL:: http://www.rosmintrud.ru/docs/mintrud/ (дата обращения: 27.10.2018).

2. Официальный сайт благотворительной организации «Детские деревни-SOS»URL: https://sos-dd.ru/ (дата обращения: 26.10.2018).

ВОРЖЕВ АЛЕКСЕЙ АЛЕКСАНДРОВИЧ – бакалавр, кафедра государственной, муниципальной службы и менеджмента Липецкого филиала РАНХиГС, Россия.

ЩЕТИНИНА ИРИНА СЕРГЕЕВНА – кандидат технических наук, доцент кафедры государственной, муниципальной службы и менеджмента Липецкого филиала РАНХиГС, Россия.

УДК 330

К.С. Гаврилов, И.С. Щетинина

КАДРОВАЯ ПОЛИТИКА В СИСТЕМЕ РОССИЙСКОГО ЗДРАВООХРАНЕНИЯ (НА ПРИМЕРЕ ЛИПЕЦКОЙ ОБЛАСТИ)

В статье обоснована необходимость совершенствования основ государственной кадровой политики российского здравоохранения; дана характеристика деятельности региональных органов власти по реализации кадровой политики в Липецкой области.

***Ключевые слова**: государственная кадровая политика, высококвалифицированные кадры, профессиональное обучение, последипломное образование, повышение квалификации, укомплектованность врачами.*

Необходимость совершенствования нормативно-правовых и организационных основ государственной кадровой политики современного российского здравоохранения требует новых методологических подходов к исследованию кадровых процессов и отношений. Поскольку оказание медицинской помощи немыслимо без медицинских кадров и персонала, которые отвечают за ее качественное предоставление пациентам, то решающая роль принадлежит освоению эффективных кадровых технологий, совершенствованию форм и методов управления медицинским персоналом, отработке надежных механизмов отбора, подбора и востребования высококвалифицированных кадров. От этого в значительной мере зависит конкурентоспособность лечебного учреждения, а также качество оказываемых медицинских услуг гражданам.

С целью повышения квалификации медицинских кадров в Липецкой области действует эффективная система профессионального обучения, обеспечивающая повышение квалификации всех врачей и средних медработников. Названная система включает в себя профессиональную подготовку и переподготовку кадров, направление работников на учебу в различные учебные заведения и стажировку в передовых клинических центрах, обучение руководителей различного ранга передовым методам и формам организации медицинской помощи.

Последипломное образование медработников, занятых в государственных учреждениях здравоохранения области, финансируется за счет средств областного бюджета. На дополнительное профессиональное образование медицинских и фармацевтических работников с высшим образованием в 2017 году было израсходовано около 7 463,1 тыс. руб., что позволило повысить квалификацию 1434 врачам. 4122 средних медицинских работников обучены в липецком Центре последипломного образования в рамках сформированного государственного задания.

Для повышения эффективности образовательного процесса в Центре последипломного образования с 2009 года успешно применяется дистанционное обучение с использованием современных IT-технологий. С этой целью функционирует региональный телеобучающий центр, связанный телекоммуникационными каналами с ведущими клиниками Москвы, Екатеринбурга, Воронежа, телемедицинскими центрами медицинских организаций области.

С целью совершенствования уровня теоретических знаний и совершенствования мануальных навыков, внедрения новых программ обучения и повышения квалификации персонала по вопросам оказания помощи при экстренных и неотложных состояниях в медицинской практике за счет средств областного бюджета с 2013 года в регионе введен в эксплуатацию симуляционный центр, оснащенный самыми современными роботизированными симуляторами и медицинской аппаратурой. На его базе осуществляется обучение специалистов практического здравоохранения области по специальностям «акушерство и гинекология», «неонатология», «общая практика», «скорая и неотложная помощь», «лечебное дело», «анестезиология – реаниматология». Обучение по акушерству и неонатологии приобретает особое значение в рамках реализации государственной программы строительства перинатальных центров, участницей которой является и Липецкая область. Всего в областном симуляционном центре за 2017 год обучение прошли 500 медицинских работников.

Укомплектованность врачами в Липецкой области составляет – 85,6 %, при коэффициенте совместительства – 1,7, средними медицинскими работниками – 93,5 %, при коэффициенте совместительства – 1,3 [1].

Действенной мерой, направленной на привлечение и закрепление молодых врачей в отрасли, являются единовременные компенсационные выплаты в соответствии с Федеральным законом от 29.11.2010

© Гаврилов К.С., Щетинина И.С., 2018.

№ 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации». В 2017 году были осуществлены единовременные компенсационные выплаты в размере 1 млн рублей 46 врачам, прибывшим на работу в сельский населенный пункт.

Областным законодательством предусмотрена мера социальной поддержки в виде предоставления выплаты на приобретение или строительство жилья врачам государственных учреждений здравоохранения, работающим по наиболее дефицитным специальностям.

С целью повышения престижа профессии врача и медсестры областным законодательством предусмотрены 13 поощрительных премий медицинским работникам, достигшим особых результатов в сфере здравоохранения.

Профессиональное обучение медицинских кадров в сочетании с использованием материального и морального стимулирования работников в соответствии с их трудовой деятельностью, комплексные меры социальной поддержки обеспечивают мотивирование персонала медицинских организаций к достижению высокой индивидуальной результативности.

Библиографический список

1. Официальный сайт Управления здравоохранения Липецкой области URL: http://uzalo48.lipetsk.ru (дата обращения: 22.10.2018).

ГАВРИЛОВ КОНСТАНТИН СЕРГЕЕВИЧ – бакалавр, кафедра государственной, муниципальной службы и менеджмента Липецкого филиала РАНХиГС, Россия.

ЩЕТИНИНА ИРИНА СЕРГЕЕВНА – кандидат технических наук, доцент кафедры государственной, муниципальной службы и менеджмента Липецкого филиала РАНХиГС, Россия.

УДК 330

С.В. Гончаров

ОРГАНИЗАЦИЯ РЕГИОНАЛЬНОЙ СИСТЕМЫ ПРОФИЛАКТИКИ НАРКОМАНИИ (НА ПРИМЕРЕ ЛИПЕЦКОЙ ОБЛАСТИ)

В статье определена суть проблемы наркомании и обозначена современная наркоситуация в мире; обоснована необходимость тщательного изучения проблемы наркомании на международном уровне; по дана характеристика деятельности органов власти по организации системы профилактики наркомании в Липецкой области.

Ключевые слова: *наркотики, наркопотребитель, психотропные вещества, методики диагностики, наркологическая служба, наркологическая патология, профилактические меры, наркоустойчивое поведение.*

По данным Всемирной организации здравоохранения, количество наркоманов во всем мире составляет более 48 млн человек [1]. Во многих странах употребление наркотиков превратилось в настоящее национальное бедствие. Несмотря на жесткий международный контроль за производством и распространением наркотических средств и психотропных веществ, на строгие таможенные барьеры, на операции по захвату наркодельцов и уничтожению нелегальных плантаций наркосодержащих растений а также лабораторий по их переработке в "готовый продукт", подпольный наркобизнес процветает. Изучение наркомании перестает быть уделом только фармакологов и врачей. Научный интерес в этой области смещается от исследования свойств продуктов - веществ и препаратов - к изучению поведения людей, индивидов, злоупотреблявших ими. Озабоченность общества и государственных властей ничем не сдерживаемым распространением серьезно поставила вопрос о контроле за наркотическими веществами. Так проблема попала в поле зрения юристов и по сей день право играет центральную роль в вопросах, связанных с наркоманией и наркотиками.

Ежегодно в Липецкой области проходит социологический опрос, посвященный проблеме потребления наркотиков. По данным соцопроса количество наркопотребителей в Липецкой области несколько снизилось. По данным соцопроса доля потребителей спайса от общего количества потребителей наркотиков увеличилась с 13,6 до 14,4%, стимуляторов - с 8,5 до 9,4% [2].

Новые наркотики достоверно чаще приводят к развитию длительных и тяжело поддающихся лечению психозов, протекающих по типу шизофренических расстройств.

Управление здравоохранения принимает меры по внедрению новых методик диагностики, лечения и профилактики подростковой наркотизации. Профилактика наркопатологиии проводится системно на индивидуальном, групповом, популяционном уровне. Ежеквартально выходит газета «Наркологические вести» с материалами профилактической направленности тиражом 900 экз., распространяется по учреждениям системы профилактики в области.

На всех областных акциях кроме собственно профилактических мер проводится консультативные приемы специалистов, инструментальные обследования (спирография, определение концентрации угарного газа в легких, метгемоглобина и др.).

Центр медицинской профилактики совместно с наркологической службой проводит тренинговые акции с подростками, находящимися в летних лагерях и санаториях области. Совместно с УМВД России по Липецкой области проводится операция «Горячее лето» по охвату детских лагерей профилактическими акциями. Медицинскими организациями на регулярной основе поводятся акции, приуроченные к Международному дню борьбы с наркоманией и наркобизнесом (26 июня). Активно внедряется тренинговая работа по формированию навыков наркоустойчивого поведения среди молодежи, охват антинаркотическими тренингами составил более 2 тыс. чел.

В 2014 году все медицинские учреждения Липецкой области были оснащены телевизионными панелями для трансляции роликов, разработаны также ролики для демонстраций, часть роликов предоставлена УФСКН России по Липецкой области. Кроме того, по заданию управления административных органов проводилась разработка макетов буклетов по предупреждению проб новых наркотиков, предупреждению ВИЧ, дискредитации имиджа распространителей наркотиков, развитию навыков наркоустойчивого поведения.

© Гончаров С.В., 2018.

С 2016 году Управлением здравоохранения составлено и тиражируется методическое пособие по предупреждению употребления насвая, а также внедрен мониторинг деятельности медицинских организаций по раннему выявлению наркологической патологии.

Между правоохранительными органами и лечебными учреждениями наркологического профиля организован. постоянный обмен информацией о несовершеннолетних, задержанных за употребление алкоголя и наркотических и токсических психоактивных веществ. Государственное учреждение здравоохранения «Липецкий областной наркологический диспансер» ежемесячно получает информацию о подростках, задержанных в связи с употреблением ПАВ, распитием спиртного и т.д. Можно отметить повышение эффективности работы наркологической службы с извещениями из органов системы профилактики.

Таким образом, наркологическая ситуация в Липецкой области остается многофакторной, с сочетанием позитивных и неблагоприятных тенденций. Несмотря на снижение количества извещений, наркологическая служба обеспечивает увеличение активности по организации врачебных осмотров. Наркологическая служба активно сотрудничает с учреждениями и организациями, осуществляющими социальную реабилитацию и ресоциализацию наркологических больных.

Библиографический список

1. Официальный сайт Всемирной организации здравоохранения: URL: http://www.who.int/(дата обращения: 19.10.2018).

2. Официальный сайт Управления здравоохранения Липецкой области URL: http://uzalo48.lipetsk.ru (дата обращения: 25.10.2018).

ГОНЧАРОВ СЕРГЕЙ ВЛАДИМИРОВИЧ – бакалавр, кафедра государственной, муниципальной службы и менеджмента Липецкого филиала РАНХиГС, Россия.

УДК 330

С.А. Комоликов

ОРГАНИЗАЦИЯ ЛЕТНЕГО ОТДЫХА И ОЗДОРОВЛЕНИЯ ДЕТЕЙ В ЛИПЕЦКОЙ ОБЛАСТИ

В статье определена суть системы отдыха и оздоровления детей в Российской Федерации; дана характеристика деятельности органов власти по организации отдыха и оздоровления детей в Липецкой области.

Ключевые слова*: отдых и оздоровление детей; летний отдых детей и подростков, здоровье школьников, «Центр развития детского отдыха», межведомственное взаимодействие, оздоровительные лагеря.*

Многочисленные научные исследования свидетельствуют о том, что за последние десятилетия стремительно ухудшается здоровье школьников. Отмечается значительный рост острой заболеваемости, функциональных нарушений и хронической патологии. В этой связи меняются формы и методы организации летнего отдыха детей и подростков, обновляется их содержание, совершенствуются технологии медицинской и педагогической деятельности. Современная ситуация требует более глубокого и структурированного подхода к организации отдыха и оздоровления детей, так как претерпел качественные изменения образовательный, культурный и нравственный уровень развития детей.

Система отдыха и оздоровления детей и подростков Российской Федерации предусматривает организацию отдыха и оздоровления не только в каникулярное время (сезонно), но и в течение всего года (круглогодично) [1]. Однако наибольшей популярностью обладает отдых преимущественно в летний сезон, так как позволяет восстановить здоровье учащихся и тем самым подготовить их к следующему учебному году. Существует необходимость значительно увеличить число оздоровительных санаторных лагерей, где можно проводить не только общеукрепляющие, но и терапевтические мероприятия. В процессе организации детского отдыха должен быть реализован целый комплекс целей и задач, таких как разностороннее развитие и формирование личности детей и подростков; воспитание в том числе духовное, патриотическое, нравственное; укрепление здоровья детей; оздоровление организма ребенка и восстановление работоспособности для продолжения учебной деятельности в образовательных учреждениях.

В Липецкой области организация отдыха детей и их оздоровления осуществляется в условиях федерального законодательства, которое обязывает все структуры и ведомства, задействованные в проведении оздоровительной кампании, к максимально скоординированной и эффективной работе для обеспечения безопасного, интересного и здорового отдыха.

В Липецкой области реализуется государственная программа Липецкой области «Развитие образования Липецкой области», включающая мероприятия по укреплению материально-технической базы загородных оздоровительных лагерей, проведению профильных лагерных смен и палаточных лагерей, механизмы реализации основных направлений отдыха и решение организационно-методических вопросов.

С целью повышения эффективности работы системы отдыха и оздоровления детей в Липецкой области, создания условий для удовлетворения потребности детей и их родителей в качественном и доступном отдыхе в 2015 году было создано областное автономное учреждение организации отдыха и оздоровления детей «Центр развития детского отдыха», которое объединило работу 6 загородных оздоровительных лагерей [2].

Оптимизация работы данных лагерей, в том числе и в части консолидации финансовых потоков на их содержание, позволила сделать этот вид отдыха более доступным для родителей: увеличить охват детей, оздоровленных в загородных лагерях, снизить фактическую среднюю стоимость путёвки на 5,2 % в отношении средней стоимости путевки по области, совершенствовать содержательную сторону отдыха.

Система отдыха и оздоровления детей в Липецкой области имеет ряд особенностей. Основным элементом данной системы является межведомственное взаимодействие, которое строится посредством создания единого правового поля, порядка финансирования, координации деятельности, реализации функций государственного контроля, информационного обеспечения и повышения уровня материально-технической базы учреждений, оказывающих услуги по организации отдыха и оздоровления детей.

Мероприятия по организации отдыха и оздоровления детей приобретают особо значимый социальный характер, они являются одной из эффективных форм профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, необходимых и востребованных у большинства подростков.

© Комоликов С.А., 2018.

За последние годы существенно выросло количество детей, охваченных разнообразными формами отдыха и оздоровления. Увеличилось количество детей, оздоровленных в лагерях с дневным пребыванием, детских лагерях с использованием палаток, походах, экскурсиях.

В Липецкой области проводятся мероприятия по совершенствованию кадрового и методического обеспечения оздоровительной кампании: семинары, инструктивно-методические сборы, фестивали организаторов детского отдыха, в рамках которых проходят смотры оздоровительных учреждений, конкурсы программ по профилактике употребления психоактивных веществ, конкурсы вожатых. Однако недостаточно внимания уделяется реализации вариативных программ (в том числе экспериментального характера) по различным направлениям деятельности.

Библиографический список

1. Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федер. закон Рос. Федерации от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ (в ред. от 25 июня 2012 г.): принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 1 ноября 2011 года: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 9 ноября 2011 г. // Информационно-правовой портал «Гарант» URL: http://www.garant.ru (дата обращения: 26.10.2018).

2. Официальный сайт Управления образования и науки Липецкой области URL: http://www.deptno.lipetsk.ru (дата обращения: 25.10.2018).

КОМОЛИКОВ СЕРГЕЙ АЛЕКСАНДРОВИЧ – бакалавр, кафедра государственной, муниципальной службы и менеджмента Липецкого филиала РАНХиГС, Россия.

УДК 330

С.А. Ломакин, И.С. Щетинина

ПРОБЛЕМЫ ПОВЫШЕНИЯ ДОСТУПНОСТИ И КАЧЕСТВА МЕДИЦИНСКОЙ ПОМОЩИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

В статье определены проблемы обеспечения качества и доступности медицинской помощи в Российской Федерации; определены факторы, содействующие повышению доступности медицинской помощи; рассмотрена степень удовлетворенности населения медицинской помощью.

***Ключевые слова**: доступность медицинской помощи, качество медицинской помощи, медицинское учреждение, развитие здравоохранения, медицинские услуги, правовая система охраны здоровья.*

В Российской Федерации доступность медицинской помощи законодательно рассматривается как один из основных принципов охраны здоровья населения. При этом под доступностью услуг здравоохранения понимается не просто возможность обратиться в медицинское учреждение, а своевременное получение помощи, адекватной потребности и обеспечивающей наилучшие результаты для здоровья, при условии, что личные расходы потребителей на медицинские услуги не должны являться непосильным бременем для семейного или личного бюджета и тем более становиться причиной отказа от лечения.

Обеспечение качества и доступности медицинской помощи – одна из наиболее важных и наиболее сложно решаемых проблем здравоохранения. По определению Всемирной организации здравоохранения, гарантией качества медицинской помощи является обеспечение каждому больному того комплекса диагностической и терапевтической помощи, который привел бы к оптимальным для здоровья этого пациента результатам в соответствии с уровнем медицинской науки [1].

Доступность медицинской помощи является важнейшим условием оказания медицинской помощи населению во всех странах мира, отражающим как экономические возможности государства в целом, так и возможности конкретного человека. Нигде не обеспечивается всеобщий, равный и неограниченный доступ ко всем видам медицинских услуг. Считается, что выходом из такой ситуации является сокращение расходов на неэффективные виды медицинских вмешательств и концентрация усилий на предоставлении равного доступа гражданам к самым эффективным медицинским услугам. Этот подход к рациональному использованию ограниченных ресурсов называется рационированием и практикуется в разной степени во всех государствах мира.

В Российской Федерации повышение доступности и качества медицинской помощи для населения неизменно декларируются как важнейшие приоритеты государственной политики в области охраны здоровья. В последние несколько лет государством предпринят комплекс мер, призванных реализовать эти приоритеты. С 2013 г. реализуется государственная программа развития здравоохранения, включающая масштабное расширение профилактических мероприятий, среди которых ведущая роль отдается диспансеризации населения. Повышению доступности медицинской помощи также содействует внедрение новых информационных технологий и прежде всего систем электронной записи пациентов на прием к врачам. С 2013 г. во всех субъектах Российской Федерации выполняются планы мероприятий (дорожные карты), направленные на повышение эффективности здравоохранения, включая реструктуризацию организаций, оказывающих медицинскую помощь, сокращение избыточного коечного фонда и перемещение части объемов медицинской помощи, оказывавшейся в стационарах, на амбулаторный этап, маршрутизацию потоков пациентов, повышение оплаты труда медицинских работников.

Тем не менее, сегодняшняя модель отечественного здравоохранения себя не оправдывает ни с экономических, ни с социальных позиций – это мнение большинства медицинских экспертов. Подтверждение тому – устойчивый рост заболеваемости населения России, в частности, туберкулезом, СПИДом, венерическими, онкозаболеваниями и др. За последние десятилетия население России сократилось более чем 10 миллионов человек. Мнение потребителей медицинских услуг об уровне доступности медицинской помощи довольно часто носит нелицеприятный характер для отечественных производителей, что сказывается на результатах социологических опросов населения об уровне их удовлетворенности медицинской помощью.

Повышение доступности и качества медицинской помощи для населения являются универсальными для всех стран целями развития систем здравоохранения. Поэтому вполне естественно, что использование оценок населением доступности и качества медицинского обслуживания рассматривается как

© Ломакин С.А., Щетинина И.С., 2018.

важнейшая характеристика состояния этих систем и результативности происходящих в них изменений. И хотя использование оценок потребителей в сфере здравоохранения порождает серьезные методологические проблемы, такие оценки выступают предметом многочисленных и разнообразных по целям и задачам исследований. Специалистами Министерства здравоохранения РФ и другими организациями в большинстве регионов России за последние 5 лет получены следующие цифры удовлетворенности населения медицинской помощью: более 60% респондентов отрицательно отозвались о лечебно-профилактических учреждениях, в которых получали медицинскую помощь. Личные расходы граждан составляли 40-45% от совокупных затрат на медицинскую помощь. Более 50% пациентов платили за лечение в стационарах, 30% - за амбулаторно-поликлиническую помощь, 65% - за стоматологические услуги [2].

Повышенное внимание общества к проблемам здравоохранения обусловлено несовершенством правовой системы охраны здоровья населения Российской Федерации, представляющей собой совокупность нормативных актов различной юридической силы, регулирующих как права граждан на охрану здоровья и медицинскую помощь, так и права медицинских работников.

Библиографический список

1. Официальный сайт Всемирной организации здравоохранения: URL: http://www.who.int/ (дата обращения: 25.10.2018).

2. Официальный сайт Министерства здравоохранения Российской Федерации URL: http://www.rosminzdrav.ru/ (дата обращения: 27.10.2018).

ЛОМАКИН СЕРГЕЙ АЛЕКСАНДРОВИЧ – бакалавр, кафедра государственной, муниципальной службы и менеджмента Липецкого филиала РАНХиГС, Россия.

ЩЕТИНИНА ИРИНА СЕРГЕЕВНА – кандидат технических наук, доцент кафедры государственной, муниципальной службы и менеджмента Липецкого филиала РАНХиГС, Россия.

УДК 330

Л.С. Мочалова, И.С. Щетинина

ОРГАНИЗАЦИИ МЕДИЦИНСКОЙ ПОМОЩИ ДЕТЯМ В ЛИПЕЦКОЙ ОБЛАСТИ

В статье обоснована важность организации оказания медицинской помощи детям; дана характеристика деятельности региональных органов власти по оказания медицинской помощи детям в Липецкой области.

***Ключевые слова**: здоровье детей, оказание медицинской помощи детям, высокотехнологичная медицинская помощь, пренатальная диагностика, неонатальная хирургия, инвалидизация детей, пропаганда медицинских и гигиенических знаний.*

Система организации медицинской помощи детям в Российской Федерации представляет организационную структуру, ранжированную по технологическим уровням, и наиболее сложные медицинские технологии формируются в республиканских, краевых и областных детских больницах, в консультативно-диагностических поликлиниках, в условиях специализированных отделений стационара. Сеть и структура детских лечебно-профилактических учреждений в субъектах Российской Федерации формируется с учетом экономических, медико-географических, социально-экономических, демографических факторов состояния здоровья детей и структуры заболеваемости.

Значительный вклад в формирование здоровья детей, снижение инвалидности и смертности вносит система оказания медицинской помощи. Основные задачи, стоящие перед системой оказания медицинской помощи детям в Российской Федерации, аналогичны провозглашённым в Европейской стратегии «Здоровье и развитие детей и подростков» [1].

Укрепление материально-технического и кадрового обеспечения службы материнства и детства, развитие перинатальных технологий и неонатальной хирургии, обеспечения доступности высококвалифицированной специализированной медицинской помощи в областных учреждениях, перинатальном центре, а также дорогостоящих видов лечения на базе ГУЗ «Областная детская больница» и профильных федеральных научно-исследовательских центров обусловили в 2017 году снижение показателя младенческой смертности на 53,4%.

В целях снижения младенческой смертности и инвалидизации детей вследствие нарушений развития за счет выявления заболевания до рождения ребенка и своевременного оказания специализированной медицинской помощи в Липецкой области в 2017 году была продолжена реализация мероприятий по пренатальной (дородовой) диагностике в новом алгоритме (проведение пренатальной диагностики в первом триместре беременности, комплексность обследования, экспертный уровень проведения ультразвукового исследования, подтверждающая диагностика).

Выявление врожденного или наследственного заболевания до рождения ребенка позволило оптимизировать медицинскую помощь женщине во время беременности, обеспечить условия для адекватного родоразрешения, оказать специализированную, в том числе высокотехнологичную медицинскую помощь новорожденному, разработать программу дальнейшего лечения и реабилитации ребенка в последующие возрастные периоды.

В структуре заболеваемости детей первого года жизни первое место по-прежнему занимают болезни органов дыхания (58,2 % или 921,7 на 1000 детей), второе- отдельные состояния, возникающие в перинатальном периоде (15,1% или 239,1 на 1000 детей), третье- болезни крови, кроветворных органов и отдельные нарушения, вовлекающие иммунный механизм (5,2% или 82,2 на 1000 детей) [2].

В структуре общей заболеваемости детей 0-14 лет на протяжении ряда последних лет первые ранговые места занимают болезни органов дыхания (56,7%), травмы, отравления и некоторые другие последствия воздействия внешних причин (8,9%), болезни органов пищеварения (4,5%); болезни глаза (4,4%); некоторые инфекционные и паразитарные болезни (3,9%); болезни костно-мышечной системы и соединительной ткани (3,9%), болезни кожи и подкожной клетчатки (3,6%).

Образование является необходимой составной частью комплексной программы лечения детей с бронхиальной астмой, сахарным диабетом, патологией органов пищеварения. На базе ГУЗ «Областная детская больница» продолжают свою работу школа «Диабета», «Астма-школа», «Гастро-школа», школа «Здоровое сердце», школы «Здоровья» и «Матерей».

© Мочалова Л.С., Щетинина И.С., 2018.

В школе «Диабета» за 2017 год обучено 203 детей с сахарным диабетом. Все дети совместно с родителями обучались принципам диетотерапии, инсулинотерапии, самоконтроля. Школа диабета оснащена красочными пособиями, методической литературой, имеется обучающая компьютерная программа;

В «Астма - школе» разработаны и используются образовательные программы, цель которых обучить больных детей и их родителей навыкам самоконтроля и оказания первой помощи при развитии острых аллергических реакций или обострений заболевания, всего прошли обучение 474 ребенка.

В «Гастро - школе» проводится программно – целевое обучение детей, страдающих гастроэнтерологической патологией, их родителей по разработанным темам. За 2017 год прошли обучение 119 детей и родителей. В школе «Здоровое сердце» обучено 95 детей. В школах «Здоровья» обучено 2238 человек, в школах «Матерей» - 864 человека.

В планы работы учреждений здравоохранения Липецкой области и специалистов обязательно включен раздел пропаганды медицинских и гигиенических знаний среди населения.

Библиографический список

1. Европейская стратегия «Здоровье и развитие детей и подростков» [Электронный ресурс]: URL: http://www.euro.who.int/__data/assets/pdf_file-0020/132932/E91655R.pdf (дата обращения: 16.10.2018).

2. Официальный сайт Управления здравоохранения Липецкой области URL: http://uzalo48.lipetsk.ru (дата обращения: 23.10.2018).

МОЧАЛОВА ЛИДИЯ СЕРГЕЕВНА – бакалавр, кафедра государственной, муниципальной службы и менеджмента Липецкого филиала РАНХиГС, Россия.

ЩЕТИНИНА ИРИНА СЕРГЕЕВНА – кандидат технических наук, доцент кафедры государственной, муниципальной службы и менеджмента Липецкого филиала РАНХиГС, Россия.

УДК 330

В.Л. Садриева, М.А. Аксенова

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ СОЦИАЛЬНОГО ВОСПИТАНИЯ И ОБРАЗОВАНИЯ ДЕТЕЙ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ ЗДОРОВЬЯ

В статье выявлены проблемы детей с ограниченными возможностями здоровья, а также социальной интеграции лиц с ограниченными возможностями здоровья; рассмотрены основные принципы системы социально-педагогической деятельности по развитию социального потенциала ребёнка с ограниченными возможностями здоровья.

Ключевые слова: *дети с ограниченными возможностями здоровья, социальная интеграция, социальная реабилитация, социальный потенциал, безбарьерный мир, адаптация детей, социализация, индивидуализация.*

Основными социальными проблемами детей с ограниченными возможностями являются барьеры в осуществлении прав на охрану здоровья и социальную адаптацию, образование, трудоустройство. Переход на платные медицинские услуги, платное образование, неприспособленность архитектурно-строительной среды к особым нуждам детей-инвалидов в зданиях общественной инфраструктуры (больницах, школах, средних и высших образовательных учреждениях), финансирование государством социальной сферы по остаточному принципу усложняют процессы социализации и включения их в общество. Особо значимой социальной проблемой детей с ограниченными возможностями является отсутствие специальных законов и нормативных актов, устанавливающих ответственность органов государственной власти и управления, должностных лиц учреждений и организаций за реализацию прав детей-инвалидов на охрану здоровья, социальную реабилитацию и независимое существование. Решение социальных проблем детей с ограниченными возможностями, связанных с включением их в общество, может быть только комплексным, с участием органов управления социальной защиты населения, экономики, здравоохранения, культуры, образования, транспорта, строительства и архитектуры, а также необходима разработка единой, целостной системы социальной реабилитации. При комплексном взаимодействии различных государственных и общественных структур можно достичь такого уровня адаптации детей с ограниченными возможностями, что они смогут в будущем трудиться и вносить свой посильный вклад в развитие экономики страны.

На современном этапе эволюции образовательной политики и педагогической практики личностно ориентированная комплексная помощь детям с ограниченными возможностями здоровья и жизнедеятельности выдвигает на первый план решение задач, направленных на гармоничное развитие личности ребенка, его социализацию и индивидуализацию [1].

Эффективность социальной интеграции лиц с ограниченными возможностями здоровья во многом зависит от двух значимых социально-психологических факторов:

– полноты и достоверности информированности о проблемах и правовой грамотности в их отношении учителей и учащихся различных типов образовательных учреждений;

– психологической толерантности к инвалидам и воспитания её в общеобразовательных школах, а также желания и умения оказать детям-инвалидам помощь в их самореализации.

Учёт этих факторов необходим для социальной интеграции и создания комплексной системы психолого-педагогической и медико-социальной реабилитации и сопровождения учащихся с глубокими и множественными нарушениями в развитии. Одним из направлений решения проблемы социализации ребёнка с ограниченными возможностями здоровья является определение социально-психологических и психолого-педагогических факторов, а также неблагоприятных индивидуальных и личностных особенностей, затрудняющих развитие и самореализацию этих детей. Главный акцент в воспитании и социализации ребёнка с ограниченными возможностями здоровья должен делаться не столько на процессе усвоения и воспроизведения им определённой системы ценностей, сколько на создании определённых условий для его социализации.

Общество, воодушевлённое идеями о безбарьерном мире для инвалидов, об интеграции детей с проблемами в общеобразовательные учреждения, выступает за сокращение числа специальных школ и перевод значительного числа учащихся в общеобразовательную среду, открытие классов для ранее необучае-

© Садриева В.Л., Аксенова М.А., 2018.

мых глубоко умственно отсталых детей. Ведущей тенденцией также является «билингвистический подход», который демонстрирует реализацию права неслышащих на собственную культуру, собственный язык (жестовый), систему обучения, имеющую своей целью воспроизводство этой культуры, а не культуры слышащего большинства.

Социально-педагогическая деятельность по развитию социального потенциала ребёнка с ограниченными возможностями здоровья, направленная на его успешную социализацию, включает: развитие духовных и физических способностей ребёнка; содействие в получении соответствующей школы образования, включая подготовку к нему; обеспечение условий для участия в жизни общества детей, чьи возможности окончательно признаны как допускающие обучение лишь практическим навыкам; установление реального и более комфортного контакта с внешним миром; поддержка, повышение и постоянное восстановление физических и моральных сил, а также душевного равновесия; облегчение бытовых и жилищных условий, организация и проведение свободного времени, полноценное участие в общественной и культурной жизни.

Ребёнок с ограниченными возможностями здоровья испытывает трудности проникновения в смысл человеческих отношений, потому что он не может их познать теми способами, которыми пользуется нормально развивающийся ребёнок. В России создаётся и функционирует сеть реабилитационных учреждений, школ-интернатов, центров социальной помощи семье и ребёнку-инвалиду, спортивно-адаптивных школ для инвалидов и так далее. Формирование и развитие социального потенциала детей с ограниченными возможностями, их активное участие в жизни общества могли бы способствовать дальнейшему развитию экономики страны и её стабильному функционированию.

Библиографический список

1. Приходько О.Г., Кондрашова А.А. Социальное развитие детей с ограниченными возможностями здоровья// Специальное образование. 2014.№3. С.84.

САДРИЕВА ВАЛЕРИЯ ЛЬВОВНА – бакалавр, кафедра государственной, муниципальной службы и менеджмента Липецкого филиала РАНХиГС, Россия.

АКСЕНОВА МАРГАРИТА АЛЕКСЕЕВНА – кандидат экономических наук, доцент кафедры государственной, муниципальной службы и менеджмента Липецкого филиала РАНХиГС, Россия.

УДК 330

А.С. Топыгова, М.А. Аксенова

ПРОФИЛАКТИКА ПОДРОСТКОВОЙ ПРЕСТУПНОСТИ И СЕМЕЙНОГО НЕБЛАГОПОЛУЧИЯ (НА ПРИМЕРЕ ЗАДОНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА ЛИПЕЦКОЙ ОБЛАСТИ)

В статье обосновано мнение, что одной из основных проблем в сфере детства является распространенность семейного неблагополучия, жестокого обращения с детьми и всех форм насилия в отношении детей.

***Ключевые слова**: жестокое обращение, семейное неблагополучие, профилактическая работа, предупреждение беспризорности, социально опасное положение.*

В последние годы в России число детей, оставшихся без попечения родителей и подвергающихся жестокому обращению, имеет тенденцию к неуклонному росту.

Национальная стратегия действий в интересах детей на 2012–2017 годы одной из основных проблем в сфере детства называет распространенность семейного неблагополучия, жестокого обращения с детьми и всех форм насилия в отношении детей, а также низкую эффективность профилактической работы с неблагополучными семьями и детьми [1]. Если посмотреть на развернутый анализ причин и условий совершения подростками преступлений и правонарушений, а также причин совершения преступлений в отношении детей, наряду с иными причинами решающую роль играет фактор семейного неблагополучия. Необходимо отметить, что под «неблагополучием», в данном случае, подразумевается не столько материальное положение, сколько низкий педагогический потенциал, ненадлежащее исполнение родителями своих обязанностей, отсутствие должного внимания и контроля за времяпровождением ребенка.

Предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявление и устранение причин и условий, способствующих этому, обеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетних входят в число приоритетных направлений социальной политики, проводимой органами власти Задонского муниципального района.

Органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Задонского муниципального района уделяется серьезное внимание вопросам профилактики подростковой преступности, правонарушений, совершенных несовершеннолетними, семейного неблагополучия и жестокого обращения с детьми. В этих целях в районе реализуются мероприятия подпрограмм муниципальной программы «Создание условий для развития социальной сферы Задонского муниципального района Липецкой области на 2014-2020 годы». Разработан комплекс мер по координации деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, направленных на профилактику безнадзорности, подростковой преступности и правонарушений, семейного неблагополучия и жестокого обращения с детьми. Данные вопросы неоднократно рассматривались на заседаниях комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, межведомственной комиссии по профилактике правонарушений.

В районе введено в практику ежегодное проведение оперативно-профилактических мероприятий «Подросток», «Семья», «Опасный возраст», «Внимание-дети!», «Всеобуч», широкомасштабной акции «Полиция и дети», декады правовых знаний. В целях оказания социальной помощи детям из многодетных и малообеспеченных семей в канун начала учебного года ежегодно проводится, ставшая традиционной, районная благотворительная акция «Семья – семье».

В целях развития дружественного к ребенку правосудия, повышения уровня взаимодействия суда и служб системы профилактики, эффективности индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними правонарушителями и родителями, комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав, органами системы профилактики совместно с Задонским районным судом проводятся совместные мероприятия, выстраивается системная работа по профилактике правонарушений несовершеннолетних, по оказанию правовой, социальной, материальной, медицинской помощи несовершеннолетним, семьям, состоящим на внутрисудебном контроле, родителям, лишенным (ограниченным) родительских прав, и изъявившим желание восстановиться в родительских правах. На базе Задонского районного суда ежеквартально проводятся межведомственные совещания, на которых обсуждаются результаты принимаемых мер по реабилитации и адаптации подростков, состоящих на персонифицированном учете в комиссии по делам несовершеннолетних и защите и прав.

© Топыгова А.С., Аксенова М.А., 2018.

Самой эффективной профилактической мерой предупреждения преступлений и правонарушений среди несовершеннолетних является организация занятости, досуга и отдыха детей и подростков. В районе реализуется комплекс мероприятий по привлечению детей, в том числе состоящих на различных видах учета в органах и учреждениях системы профилактики, в организации дополнительного образования детей, школьные кружки и секции различной направленности, а также по организации их досуга. В центрах культуры и досуга города Задонска, сельских поселений района работают клубные формирования для детей и молодежи. В период оздоровительной кампании учреждениями и ведомствами системы профилактики принимаются меры, направленные на увеличение охвата детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, состоящих на учете, организованными формами отдыха и занятости.

Библиографический список

1. Национальная стратегия действий в интересах детей на 2012-2017 годы [Электронный ресурс]: утв. указом Президента Российской Федерации от 01 июня 2012 года № 761 // Справочно-правовая система (СПС) «Гарант» URL: http://base.garant.ru (дата обращения: 27.10.2018).

ТОПЫГОВА АНАСТАСИЯ СЕРГЕЕВНА – бакалавр, кафедра государственной, муниципальной службы и менеджмента Липецкого филиала РАНХиГС, Россия.

АКСЕНОВА МАРГАРИТА АЛЕКСЕЕВНА – кандидат экономических наук, доцент кафедры государственной, муниципальной службы и менеджмента Липецкого филиала РАНХиГС, Россия.

УДК 330

К.И. Черкасова, И.С. Щетинина

САНАТОРНО-КУРОРТНОЕ ЛЕЧЕНИЕ КАК КОМПОНЕНТ ПОДДЕРЖАНИЯ ЗДОРОВЬЯ ГРАЖДАН

В статье определено санаторно-курортное лечение как важное звено оказания третьего этапа медицинской реабилитации, особенно в лечении ряда хронических заболеваний; выявлены главные задачи обеспечения санаторно-курортным лечением граждан; рассмотрены льготные категории граждан, имеющие право на получение социального санаторно-курортного лечения.

Ключевые слова: *санаторно-курортное лечение, медицинская реабилитация, государственное социальное обеспечение, реабилитационный процесс, льготные категории граждан.*

Наряду с медицинской реабилитацией, важным компонентом восстановления и поддержания здоровья граждан является санаторно-курортное лечение, позволяющее целенаправленно и эффективно осуществлять оздоровление населения и проводить этап медицинской реабилитации пациентов. Санаторно-курортное лечение является важным звеном оказания третьего этапа медицинской реабилитации, особенно в лечении ряда хронических заболеваний, таких как туберкулез, врожденные и приобретенные дефекты опорно-двигательного аппарата, заболевания желудочно-кишечного тракта, острые сосудистые заболевания и другие.

Санаторно–курортное лечение – это медицинская помощь, осуществляемая в профилактических, лечебных и реабилитационных целях на основе использования природных лечебных факторов в условиях пребывания на курорте, в лечебно-оздоровительной местности, в санаторно-курортных организациях [1]. Главными задачами обеспечения санаторно-курортным лечением граждан является создание условий для выбора гражданами санаторно-курортных организаций, времени оздоровления, а также предоставление качественных услуг, объемом не ниже гарантированного их перечня (с учетом профиля заболеваний).

Санаторное лечение, включающее применение естественных и преформированных физических факторов, направлено на сохранение и укрепление здоровья, восстановление нарушенных функций различных органов и систем, повышение иммунологической резистентности, стимуляцию компенсаторно-адаптационных процессов, медицинскую реабилитацию. Поэтому на стадии предболезни, при наличии функциональных нарушений, методы курортной терапии могут устранить начальные механизмы развития заболевания (первичная профилактика).

Контроль за организацией отбора и направлением больных на санаторно-курортное лечение возложен на главных врачей лечебно-профилактического учреждения. Единого законодательного акта, в котором содержалось бы указание на все существующие категории граждан, имеющих право на санаторно-курортное лечение, в настоящее время нет. Поэтому выдачу путевок на такое лечение выдают разные органы. К таковым могут относиться территориальные органы Фонда социального страхования России, лечебные учреждения министерств и ведомств, учреждения здравоохранения и др.

В настоящее время круг лиц, имеющих право на получение бесплатных или со скидкой путевок на санаторно-курортное лечение, широк. Ранее они назывались льготными категориями граждан, имеющих право на такое лечение. В нынешнем законодательстве такого упоминания нет. В этой связи осуществление санаторно-курортного лечения граждан на льготной основе (бесплатно или со скидкой) можно назвать социальным и отнести его к системе государственного социального обеспечения.

Наиболее типичные льготные категории граждан, имеющие право на получение социального санаторно-курортного лечения следующие: работники и члены их семей в связи с необходимостью санаторного долечивания или для профилактики заболеваний (за счет средств обязательного социального страхования); лица из числа получателей набора социальных услуг (за счет ассигнований из государственного бюджета); отдельные категории сотрудников МВД Российской Федерации, Государственной противопожарной службы МЧС России, уголовно-исполнительной системы, таможенных органов, лица начальствующего состава Федеральной фельдъегерской связи; работники, пострадавшие в результате несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний (за счет средств обязательного социального страхования, предназначенных на эти цели).

После санаторно-курортного этапа медицинской реабилитации пациентов с инфарктом миокарда,

© Черкасова К.И., Щетинина И.С., 2018.

нарушениями мозгового кровообращения, после операций на сердце, крупных сосудах и других значительно сокращаются сроки временной нетрудоспособности, существенно снижается уровень инвалидизации, резко увеличивается доля пациентов, вернувшихся после тяжелого недуга к труду и активной жизни. Пребывание населения в санаториях с целью оздоровления и профилактики будет способствовать увеличению продолжительности жизни и повышению производительности труда работающих граждан, снижению повторных случаев основного заболевания, частоты осложнений и последствий заболевания, являющимися самостоятельными нозологическими формами.

Совершенствование научно-методического обеспечения, маркетингового и информационного оснащения санаторно-курортного лечения позволит повысить качество лечебного и реабилитационного процесса, доступность и эффективность использования природных лечебных факторов. Осуществление комплексных профилактических, лечебных и оздоровительных мероприятий позволят добиться нормализации или прекращения прогрессирования заболеваний.

Библиографический список

1. Барчуков И. С. Санаторно-курортное дело: учеб. пособие. М.: Юнити-Дана, 2012. С.107.

ЧЕРКАСОВА КСЕНИЯ ИГОРЕВНА – бакалавр, кафедра государственной, муниципальной службы и менеджмента Липецкого филиала РАНХиГС, Россия.

ЩЕТИНИНА ИРИНА СЕРГЕЕВНА – кандидат технических наук, доцент кафедры государственной, муниципальной службы и менеджмента Липецкого филиала РАНХиГС, Россия.

УДК 330

У.А. Шурыгина, М.А. Аксенова

ЦЕЛЕВЫЕ ПРОГРАММЫ КАК ЭЛЕМЕНТ МЕХАНИЗМА РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

В статье обосновано мнение, что программно-целевой метод служит важнейшим инструментом осуществления государственной социальной и экономической политики страны, регионов и муниципальных образований.

***Ключевые слова**: устойчивое развитие, социально-экономические развитие, муниципальное образование, муниципальная программа, программно-целевое планирование, стратегия развития, экологическая направленность, организация рынка.*

Целевые программы являются элементом механизма реализации стратегии устойчивого развития страны, региона, муниципального образования, так как представляют собой увязанные по ресурсам, исполнителям и срокам осуществления комплексы научно-исследовательских, опытно- конструкторских, организационно-хозяйственных и иных мероприятий, обеспечивающих эффективное решение конкретных задач в области государственно-федеративного и муниципального строительства, научно-технического, экономического, инвестиционного, социально-демографического, внешнеэкономического, культурного, экологического, регионального и муниципального развития Российской Федерации.

В процессе реализации программно-целевого планирования осуществляется коренная перестройка экономической системы в соответствии с существующими потребностями, которые не могут быть достигнуты при использовании частных методов планирования [1].

Целевая (комплексная) программа представляет собой совокупность взаимоувязанных по срокам, исполнителям и ресурсам мероприятий производственно-технологического, научно-технического, социального, организационного характера, направленных на достижение поставленных целей в рамках решения определенных проблем, обладающих высоким уровнем значимости.

Целевая программа представляет собой документ определенного содержания, в котором отражаются цели программно-целевого планирования и комплекс научно-исследовательских, экономических, организационных и прочих заданий, сбалансированных по срокам, исполнителям и ресурсам.

Применение такого сложного организационно-хозяйственного инструмента, как целевая программа, оправдано для решения далеко не для всех проблем, возникающих при функционировании хозяйственных систем. Одним из важнейших условий успешности целевой программы как инструмента планирования является эффективное управление разработкой и реализацией программы. Решение организационных вопросов, возникающих в процессе создания и реализации целевой программы, включает формирование структуры подразделений, наделенных функцией управления, и установление последовательности процедур ее разработки и реализации.

Особая роль целевых программ в рыночной экономике определяется тем, что рынок не всегда позволяет в полной мере мобилизовать дополнительные финансовые и материальные ресурсы для развития муниципальных образований.

На уровне муниципальных образований предметом программной проработки могут являться: проблемы ликвидации диспропорций в развитии производств и инфраструктуры, реализующих локальные воспроизводственные циклы (предприятия сырьевой базы и соответственно пищевой и других перерабатывающих отраслей, объекты местной производственной и социальной инфраструктуры и т.д.); вопросы содействия развитию малого предпринимательства; комплексное совершенствование местной законодательной и нормативной базы в целях стимулирования предпринимательской деятельности населения в направлениях, приоритетных для данной территории, и создания благоприятных условий в интересах привлечения инвестиций для активного развития производственных и инфраструктурных объектов; участие в развитии объектов рыночной инфраструктуры местного значения; проблемы социальной ориентации: поддержка и развитие социально значимых объектов (больниц, школ, детских учреждений и т.д.); проблемы экологической направленности, связанные с качеством жизни населения и окружающей среды; проблемы содействия занятости населения, включая вопросы переподготовки кадров, преодоления структурной без-

© Шурыгина У.А., Аксенова М.А., 2018.

работицы и др.[2]. При этом для решения проблем, подлежащих программной проработке, в первую очередь, должны быть задействованы ресурсы того уровня, на котором проблема возникла. Ресурсы остальных уровней должны привлекаться по восходящей или нисходящей линии по «остаточному» принципу.

Следует отметить, что нецелесообразно рассматривать административно-правовые и рыночные механизмы развития экономики и социальной сферы как несовместимые между собой. Данное противопоставление искусственно, о чем свидетельствует опыт программного регулирования в странах с рыночной экономикой. Таким образом, одним из основных условий преодоления кризиса и дальнейшего перехода к устойчивому развитию является использование программно-целевого метода.

Библиографический список

1. Черняга Р.Ю. Программно-целевое планирование как инструмент реализации государственной экономической политики [Электронный ресурс]: URL: http://www.nauteh-journal.ru/index.php/---ep13-12/1084 (дата обращения: 27.10.2018).

2. Овешникова Л.В. Основные аспекты решения проблем развития региональной инфраструктуры// Вестник ТГУ. №1. 2015. С.3.

ШУРЫГИНА УЛЬЯНА АЛЕКСАНДРОВНА – бакалавр, кафедра государственной, муниципальной службы и менеджмента Липецкого филиала РАНХиГС, Россия.

АКСЕНОВА МАРГАРИТА АЛЕКСЕЕВНА – кандидат экономических наук, доцент кафедры государственной, муниципальной службы и менеджмента Липецкого филиала РАНХиГС, Россия.

ЮРИДИЧЕСКИЕ *НАУКИ*

УДК 340

Абдуев Мафтун Акиф оглы

СПОСОБЫ ЗАЩИТЫ ПРАВ УЧАСТНИКОВ КОРПОРАТИВНОГО ДОГОВОРА

В статье анализируются способы защиты прав участников корпоративных соглашений. Автором проводится характеристика каждого из способов, а также их преимущества и недостатки. Сторонам корпоративного соглашения представлена определенная свобода в установлении способов защиты на случай его нарушения.

Ключевые слова: *корпоративный договор, способ защиты прав, акционер, возмещение убытков, неустойка, выплата компенсации.*

Действующее гражданское законодательство содержит ряд способов защиты прав сторон при нарушении корпоративного договора. Так, абз. 1 п. 6 ст. 67.2 ГК РФ предусматривает возможность признания недействительным решения органа хозяйственного общества, а абз. 3 того же пункта – возможность признания недействительной сделки, заключенной стороной корпоративного договора в нарушение его условий [1]. Пункт 7 ст. 32.1 ФЗ «Об АО» называет такие меры гражданско-правовой ответственности за нарушение корпоративного договора, как возмещение убытков, взыскание неустойки, выплата компенсации [3]. Остановимся подробнее на каждом из перечисленных средств.

Универсальным способом защиты гражданских прав является возмещение убытков. Под убытками понимаются расходы, которые лицо, чье право нарушено, произвело или должно будет произвести для восстановления нарушенного права, утрата или повреждение его имущества (реальный ущерб), а также неполученные доходы, которые это лицо получило бы при обычных условиях гражданского оборота, если бы его право не было нарушено (упущенная выгода) (п. 2 ст. 15 ГК РФ). Иными словами, убытки представляют собой денежную оценку имущественных потерь, вызванных нарушением субъективного гражданского права [4, с. 218].

Традиционным для российского гражданского права является принцип полного возмещения убытков (сформулирован в п. 1 ст. 15 ГК РФ). Общий его смысл заключается в том, что в результате применения указанного способа защиты потерпевший должен быть поставлен в положение, в котором он находился бы, если бы его право не было нарушено. Реализация этой задачи требует возмещения как реального ущерба, так и упущенной выгоды. Ограничение имущественной ответственности допустимо лишь в исключительных, предусмотренных законом или договором случаях.

Особенность возмещения убытков состоит в том, что данная мера может использоваться и в сочетании с другими самостоятельными способами защиты гражданских прав. В то же время эффективность

© Абдуев Мафтун Акиф оглы, 2018.

требования о возмещении убытков при нарушении корпоративного договора вызывает серьёзные сомнения ввиду организационного характера соответствующего соглашения, отсутствия встречных предоставлений сторон.

Применение указанной меры возможно лишь при наличии совокупности условий: 1) наличие убытков (при этом с разумной степенью достоверности должен быть установлен их размер); 2) противоправность поведения правонарушителя; 3) причинно-следственная связь между противоправным поведением и наступившими убытками; 4) вина правонарушителя. Бремя доказывания факта несения убытков и определения их размера возлагается на потерпевшего.

Взыскание неустойки, в отличие от возмещения убытков, не требует от потерпевшего доказывания наступления неблагоприятных последствий, причинной связи между возникшими убытками и противоправным поведением нарушителя. Достаточно установить факт несоблюдения контрагентом условий договора. Поэтому данная мера является гораздо более удобной для участников гражданского оборота, отсюда широкое её применение в договорных отношениях.

Однако взыскание неустойки как способ защиты прав сторон корпоративного договора также не является достаточно эффективным. В силу ст. 333 ГК РФ, если подлежащая уплате неустойка явно несоразмерна последствиям нарушения обязательства, суд вправе уменьшить неустойку [1]. И хотя потерпевший вправе опровергнуть заявление нарушителя о явной несоразмерности неустойки последствиям нарушения корпоративного договора, сделать это он может лишь посредством доказывания наличия убытков.

Поиск эффективного способа защиты прав сторон корпоративного договора привел к появлению в п. 7 ст. 32.1 ФЗ «Об акционерных обществах» указания на такую меру гражданско-правовой ответственности за его нарушение, как выплата компенсации. К сожалению, законодатель ограничился лишь упоминанием о том, что компенсация представляет собой твердую денежную сумму или сумму, подлежащую определению в порядке, указанном в акционерном соглашении. В условиях скудной правовой регламентации данного способа защиты в цивилистике развернулась бурная дискуссия относительно его правовой природы.

С формальной точки зрения выделение компенсации наряду с неустойкой не позволяет считать первую разновидностью второй. Руководствуясь данным соображением, отдельные учёные пришли к выводу о том, что её размер не подлежит уменьшению судом на основании ст. 333 ГК РФ [5, с. 150].

Другие исследователи сочли правовую природу компенсации сходной с правовой природой компенсации за нарушение исключительного права [6, с. 162]. В силу п. 3 ст. 1252 ГК РФ в случаях, предусмотренных Кодексом для отдельных видов результатов интеллектуальной деятельности или средств индивидуализации, при нарушении исключительного права правообладатель вправе вместо возмещения убытков требовать от нарушителя выплаты компенсации за нарушение указанного права [2].

Таким образом, поименованными способами защиты прав сторон корпоративного договора в отечественном гражданском законодательстве на сегодняшний день являются: возмещение убытков, взыскание неустойки, выплата компенсации. Применение большинства из способов вызывает значительные затруднения. В связи с этим поиск надежных средств защиты прав участников корпоративных соглашений должен быть продолжен. В то же время необходимо помнить, что приведенный выше перечень мер не является исчерпывающим.

Библиографический список

1.Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 03.08.2018) // Собрание законодательств РФ, 05.12.1994, № 32, ст. 3301.

2.Гражданский кодекс Российской Федерации (часть четвертая) от 18.12.2006 № 230-ФЗ (ред. от 23.05.2018) // Собрание законодательства РФ, 25.12.2006, № 52 (1 ч.), ст. 5496.

3.Федеральный закон от 26.12.1995 № 208-ФЗ (ред. от 19.07.2018) «Об акционерных обществах» // Собрание законодательства РФ, 01.01.1996, № 1, ст. 1.

4.Российское гражданское право: учебник: в 2 т. Т. 1: Общая часть. Вещное право. Наследственное право. Интеллектуальные права. Личные неимущественные права / отв. ред. Е.А. Суханов. - М., 2011. С. 218.

5.Степкин С.П. Гражданско-правовое регулирование акционерных соглашений. Дис. … канд. юрид. наук. М., 2011. С. 150.

6.Трубина М.В. Гражданско-правовое регулирование акционерных соглашений в России и странах континентальной Европы. Дис. … канд. юрид. наук. М., 2015. С. 162.

АБДУЕВ МАФТУН АКИФ ОГЛЫ- магистрант второго года обучения юридического факультета, Астраханский государственный университет, Россия.

УДК 340

С.В. Еланцев

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ (МУНИЦИПАЛЬНЫЙ) КОНТРАКТ В ГРАЖДАНСКОМ ПРАВЕ

В статье рассматриваются вопросы открытости, эфеективности и конкупетноспособности от процедур за*ключения государсвеннных (муницпальных) контрактов, а также надлежащего исполнения всеми сторонами своих обязательств.*

Ключевые слова: *государственный (муниципальный контракт), контрактная система, заказчик, подрядчик.*

«Под государственными нуждами понимаются потребности Российской Федерации и ее субъектов в товарах, обеспечивающих выполнение функций государства и удовлетворение этих нужд за счет федерального бюджета и внебюджетных источников» [1].

С 1 января 2014 года вступил в законную силу новый Федеральный закон, регулирующий отношения в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, который заменил Федеральный закон №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», вызвавший множество нареканий со стороны участников процесса и контролирующих органов [2].

Вступивший в силу закон предполагает контрактную систему в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Указанный закон направлен на решение задач упорядочивания нормативной базы, сведения воедино всех процедурных вопросов в области закупок, рационального расходования денежных средств, а также устранения возможности злоупотреблений и коррупции путем четкой регламентации процедур размещения заказов, стимулирования добросовестной конкуренции, урегулирования гражданско-правовых отношений в области государственных закупок.

Поставки товаров для государственных и муниципальных нужд неизбежно влекут за собой расходы из соответствующих бюджетов, которые нормативно закреплены в бюджетном законодательстве России.

В соответствии со ст. 72 БК РФ, закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд осуществляются на основе контрактов, заключаемых в соответствии с планом-графиком закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, сформированным и утвержденным в установленном законом порядке, и оплачиваются в пределах лимитов бюджетных обязательств [3].

Все вышеуказанные законы и подзаконные акты составляют основу законодательной базы в области поставок для государственных и муниципальных нужд.

Итак, современное российское законодательство, регламентирующее поставку товаров для государственных и муниципальных нужд в соответствии со статьей 2 Федерального закона от 5 апреля 2013 №44-ФЗ, состоит из Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», иных федеральных законов. Нормы права, содержащиеся в других федеральных законах и регулирующие отношения в сфере государственного и муниципального заказа, должны соответствовать Закону №44-ФЗ.

В Постановлении Пленума ВАС РФ от 22 июня 2009 г. N 23 (в ред. от 26.02.2012) "О некоторых вопросах применения арбитражными судами норм Бюджетного кодекса Российской Федерации" указывается, что участники бюджетного процесса в рамках реализации поставленных перед ними задач и в пределах выделенных на определенные цели бюджетных средств самостоятельно определяют необходимость, целесообразность и экономическую обоснованность совершения конкретной расходной операции

Таким образом, эффективным использованием бюджетных средств можно назвать составление и исполнение бюджетов с увязкой с выделенными ресурсами и поставленными задачами. И если вопрос с выделенными бюджетными ресурсами является прозрачным, то в случае с поставленными задачами возникают трудности. Так, существующая система управления бюджетными средствами не предполагает административного доведения распорядителями бюджетных средств бюджетополучателям конкретных

© Еланцев С.В., 2018.

Научный руководитель: *Пермяков Антон Викторович* – кандидат юридических наук, Тюменский государственный университет, Россия.

результатов их деятельности. В связи с чем оценить, достигнут результат деятельности конкретного учреждения или нет, возможно только в увязке с уставными целями и задачами, которые, в свою очередь, количественно не определены.

Государственный, муниципальный контракт – это договор, заключенный от имени Российской Федерации, субъекта РФ, муниципального образования государственным или муниципальным заказчиком для обеспечения соответственно государственных или муниципальных нужд. Предметом государственного или муниципального контракта является поставка товара, выполнение работы, оказание услуги, в том числе приобретение недвижимого имущества или аренда имущества.

Государственный контракт на поставку товаров для государственных нужд является разновидностью договора поставки и в этом смысле может быть охарактеризован как возмездный, консенсуальный и взаимный договор.

По государственному или муниципальному контракту на поставку товаров для государственных или муниципальных нужд поставщик обязуется передать товары государственному или муниципальному заказчику либо по его указанию иному лицу, а государственный или муниципальный заказчик обязуется обеспечить оплату поставленных товаров.

В соответствии с ч.1 ст. 527 ГК РФ государственный или муниципальный контракт заключается на основе заказа на поставку товара, который размещается в порядке, предусмотренном законодательством о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, которое согласно ст. 113 федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ признано утратившим силу [4].

Государственный, муниципальный контракт – это договор, заключенный от имени Российской Федерации, субъекта РФ, муниципального образования государственным или муниципальным заказчиком для обеспечения соответственно государственных или муниципальных нужд. Предметом государственного или муниципального контракта является поставка товара, выполнение работы, оказание услуги, в том числе приобретение недвижимого имущества или аренда имущества.

Государственный контракт на поставку товаров для государственных нужд является разновидностью договора поставки и в этом смысле может быть охарактеризован как возмездный, консенсуальный и взаимный договор.

По государственному или муниципальному контракту на поставку товаров для государственных или муниципальных нужд поставщик обязуется передать товары государственному или муниципальному заказчику либо по его указанию иному лицу, а государственный или муниципальный заказчик обязуется обеспечить оплату поставленных товаров.

В соответствии с ч.1 ст. 527 ГК РФ государственный или муниципальный контракт заключается на основе заказа на поставку товара, который размещается в порядке, предусмотренном законодательством о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, которое согласно ст. 113 федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ признано утратившим силу.

В настоящее время законодательство, регулирующее частные и публичные отношения, возникающие в сфере поставки товаров для государственных нужд, нуждается в дополнениях и доработке . Как уже было отмечено ранее, сам процесс, в ходе которого определяются организации, которым предстоит осуществлять государственный заказ, является процессом непрозрачным, подозрительным и недемократичным. Виной тому именно недостатки в законодательстве. Ведь правовая база, действующая ныне, и основанные на этой базе механизмы регулирования частных и публичных отношений, возникающих в указанной сфере, позволяют, вопреки смыслу, заложенному в этой законодательной базе, а также принципам, на основании которых вообще осуществляется деятельность по поставке товаров для государственных нужд, совершать ряд нарушений, как раз и делающих данный процесс непрозрачным и недемократичным. Статистика показывает, что большая часть конкурсов, проводимых для выявления фирм-поставщиков, организованы с нарушением тех или иных требований. Зачастую в конкурсах участвуют фирмы, тем или иным образам "приближенные" к лицам, имеющим непосредственное отношение к самой организации таких конкурсов. Это не может не наталкивать на мысль о коррупционном сговоре между некоторыми участниками и организаторами. Однако, как правило, это становится ясно гораздо позднее, уже после того, как фирма-поставщик будет выбрана [5].

Другим, не уступающим по тяжести наносимого данному конкурсному процессу вреда, а именно вреда его демократичности, объективности, является нарушение, связанное с дезинформацией потенциальных участников-поставщиков, или непредоставление широкому слою юридических лиц, квалифицирующихся на данной отрасли предпринимательской деятельности, сведений о месте, времени, сути конкурса , либо предоставление таких сведений, но исключительно узкому кругу интересующих организаторов фирм-поставщиков [6].

Естественно, это далеко не все нарушения, препятствующие эффективному регулированию отношений, возникающих в данной сфере, к сожалению, на сегодняшний день их гораздо больше, что и отражено непосредственно в этой работе. Однако такое положение дел, как показывает практика, за последнее десятилетие стало нормой. Конечно, существует коэффициент отклонения от этой нормы, но он крайне незначителен, что дает право надеяться на то, что в скором времени государство наконец-таки возьмется за модифицирование уже существующей нормативной базы, регулирующей данные вопросы, и дополнит ее новыми нормами, пресекающими любые возможности отбора поставщиков для государственных нужд вопреки закону.

Несомненно, в плане реализации законодательства существует много проблем. Трудности в правоприменительной практике вызваны несовершенством законодательства. Однако эффективность правового регулирования общественных отношений достигается не только посредством совершенствования действующего законодательства, но и за счет эффективного регулирования взаимодействия структурных элементов отдельных отраслей права.

Первоначально следует отметить необходимость внесения изменений в бюджетное законодательство, предполагающее оставление денежных средств, переданных для закупки товаров для государственных нужд, но которые не были проведены по объективным причинам. Особо следует прекратить практику направления из вышестоящих бюджетов в нижние таких средств в конце года, когда не возможно соблюдая законодательство провести торги. В таких случаях необходимо оставлять средства в соответствующем бюджете.

В связи с этим представляется необходимым пересмотр заложенного в бюджетном законодательстве принципа «полного освоения» средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в течение финансового года (совпадающего с календарным годом). Сотрудники государственных (муниципальных) заказчиков вынуждены в конце финансового (календарного) года обеспечить «полное освоении» средств, выделенных из бюджета, в связи с чем зачастую эти средства размещаются неэффективно.

В некоторых случаях под видом закупки товаров для государственных нужд приобретаются товары , не являющиеся в прямом смысле слова товарами для обеспечения реализации функций государства. В качестве примера можно привести покупку, когда администрация одного из субъектов РФ, соблюдая все нормы о проведении конкурса, заказала огромное количество марочного коньяка на празднование мероприятия.

Данный факт подтверждает, что в настоящее время в законодательстве Российской Федерации не предусмотрен полноценный контроль за размещением заказов на поставку товаров для государственных нужд. Следует закрепить в Федеральном Законе функции органов, которые осуществляют контроль за соблюдением законов РФ по поводу поставки для государственных нужд, а также предусмотреть раздел функций на две группы - по нормативно-правовому регулированию и по контролю в области закупок. Кроме того, необходимо разработать критерии отнесения тех или иных потребностей к государственным нуждам. Необходимо пресекать случаи, когда при формировании госзаказа описывается товар с заведомо характерными особенностями, под которые попадает только один явный товар (например, как был случай при покупке Генпрокуратурой семи BMW 750Li xDrive по цене почти 5 млн. рублей каждый).

Федеральный Закон дополнить пунктом, предусматривающим возможность полного контроля над результатами размещения государственного заказа, в том числе над качеством товаров, на основе объединенных информационных систем разных уровней, унификации классификаций и номенклатур товаров.

В Федеральный закон целесообразно внести изменения, дополнив абзацем, содержащим, что государственные заказчики наделяются правом самостоятельного определения и обеспечения возможности проведения в электронной форме любого способа размещения государственного заказа, который устанавливается законодательством; а также права самостоятельного определения электронных площадок, сайтов и систем в Интернете для размещения заказов в электронной форме для собственных нужд.

С целью дополнительного подтверждения, что поставщик является добросовестным целесообразно дополнить Федеральный закон статьей, которая будет посвящена созданию реестра добросовестных поставщиков с указанием аналогичных данных, как и для недобросовестных поставщиков. Данная норма будет способствовать отражению, как часто поставщик участвовал в торгах, какие торги выиграл, а также насколько ответственным он является. Владение такой информации уже будет способствовать формированию объективного мнения относительно поставщика [7].

С целью недопущения коррупционных проявлений, надлежащего исполнения договоров поставки товаров для госнужд Порядок санкционирования оплаты денежных обязательств, утвержденного приказом Минфина России от 1 сентября 2008 г. № 87н. необходимо дополнить пунктом, устанавливающим запрет Федеральному казначейству оплачивать заключенные контракты, которые не зарегистрированы в государственном реестре.

Необходимо изменить и порядок заключения договора на поставку для госнужд. Целесообразно закрепить в главе 37 ГК РФ, Федеральном законе отдельную статью, которая предусматривала обязательную регистрацию договора в реестре государственных контрактов, только после чего договор стал бы считаться заключенным. Это будет способствовать тому, что все контракты будут учтены в системе и будет осуществляться надлежащий контроль за их исполнением.

Предложенные меры будут способствовать более эффективному регулированию правоотношений, связанных с договором поставки для государственных нужд.

Библиографический список

1.Алексеева С. С., Гонгало Б. М. и др. Гражданское право: Учебник: – М.: «Проспект», 2011. – 536с.

2.Федеральный закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ (ред. от 13.07.2015) «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (с изм. и доп., вступ. в силу с 02.06.2016 N 167-ФЗ) // Справочно-правовая система КонсультантПлюс.

3.Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 г. N 145-ФЗ (с изменениями от 14 июля 2008 г.)//Собрание законодательства Российской Федерации от 3 августа 1998 г. N 31 Ст. 3823

4.Комментарий к Гражданскому кодексу Российской Федерации, части второй (постатейный). / Отв. ред. Садиков О.Н. М.: Норма, 2012. – 870 с.

5.Долинская, В.В. Договоры в предпринимательской деятельности: Учебное пособие. / В.В. Долинская. // М.: Изд-во Эксмо, 2013. - 208 с.

6.Азимов, Л.Б. и др. Типовая нормативная база и методические рекомендации по государственным (муниципальным) закупкам/ Л.Б. Азимов, П.А. Тихомиров, Е.А. Ускова и др. // М.: 2013 – 87 с.

7.Андреев И.А., Аюшеева И.З., Васильев А.С. [и др.]. Гражданское право: учебник: в 3 т. Т. 2 /под общ. ред. С.А. Степанова. – М.:"Проспект"; "Институт частного права", 2011 г. – 439 с.

ЕЛАНЦЕВ СЕРГЕЙ ВЛАДИМИРОВИЧ – магистрант, Тюменский государственный университет, Россия.

УДК 340

С.С. Клименко

МЕСТО ПРЕСТУПЛЕНИЙ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ ПРАВ ГРАЖДАН В УГОЛОВНОМ ПРАВЕ

В данной статье исследовано место преступлений против избирательных прав в системе преступлений против конституционных прав граждан. Мы изучили нормативные акты в области избирательного права, а также дали общую характеристику исследуемой группы преступлений.

Ключевые слова: *уголовное право, избирательные права, уголовная ответственность, Уголовный кодекс РФ.*

Особое место в системе преступлений против конституционных прав и свобод отведено преступлениям против избирательных прав граждан.

Преступления против избирательных прав граждан (ст. 141-142.1 УК РФ) посягают на предусмотренные Конституцией РФ право граждан избирать и быть избранными и право на участие в референдуме.

Неотъемлемой частью демократического государства является право граждан «избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления» [1]. Избирательный процесс в Российской Федерации регулируется нормами права, содержащимися в Конституции РФ, федеральных законах и иных нормативно-правовых актах, которые образуют единую систему избирательного права России.

Избирательное право Российской Федерации представляет собой совокупность норм права, регламентирующих систему организации и проведения выборов должностных лиц, органов государственной власти и местного самоуправления. Избирательное право, как полноценная отрасль российского права, имеет свои принципы, под которыми понимаются общеобязательные распоряжения, правила, и начала проведения выборов, без соблюдения которых выборы не могут быть признаны правомерными.

Статья 3 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» формулирует следующие принципы избирательного права России [2]:

1) всеобщность избирательного права;

2) равное избирательное право, а именно равные избирательные права и обязанности у всех граждан Российской Федерации;

3) прямое избирательное право, то есть избиратели голосуют непосредственно;

4) тайное голосование;

5) свободное и добровольное избирательное право.

Избирательное право включает в себя два аспекта. Так, согласно ч. 2 ст.32 Конституции РФ граждане России имеют право избирать (активное избирательное право) и быть избранными (пассивное избирательное право) в органы государственной власти и органы местного самоуправления, а также участвовать в референдуме.

Активным и пассивным избирательным правом обладают все дееспособные граждане России, достигшие определенного возраста.

Ценз недееспособности, закрепленный в Конституции РФ, означает, что лица, признанные судом недееспособными в силу психического расстройства, лишены избирательного права, как активного, так и пассивного (ч. 3 ст. 32).

Ценз несвободы по Конституции РФ (ч. 3 ст. 32) означает, что не вправе избирать и быть избранными в органы публичной власти лица, которые содержатся в местах лишения свободы по приговору суда. Конституционное положение детализируется в ч. 3 ст. 4 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

© Клименко С.С., 2018.

Научный руководитель: *Кулешов Юрий Иванович* – доктор юридических наук, профессор, Дальневосточный институт (Филиал) Всероссийского государственного университета юстиции (РПА Минюста России), Россия.

Положение гражданина в избирательном процессе обобщается в категориях «правовой статус избирателя» и «правовой статус кандидата на выборную должность в органы государственной власти и органы местного самоуправления».

В соответствии с п. 18 ст. 2 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ», избиратель – это гражданин Российской Федерации, обладающий активным избирательным правом [2].

Во-первых, правовой статус избирателя – это совокупность его прав и обязанностей, связанных с участием избирателя в голосовании и в иных избирательных действиях.

Во-вторых, активное участие избирателя в выборах имеет двояко выраженную конституционно-правовую основу, так как обращает на себя внимание тот факт, что это позволяет

Одновременно осуществить конституционное право избирать и быть избранным, а также участвовать в референдуме (ст. 32 Конституции РФ).

В - третьих, правовой статус избирателя определяется в законодательстве о выборах, закрепленном на федеральном уровне. Важно отметить, что в число избирателей Российской Федерации могут входить иностранные граждане, постоянно или преимущественно проживающие на территории России. Исходя из этих особенностей, они имеют такое же право избирать и быть избранными и участвовать на тех же условиях, что и граждане РФ. Конечно, если это прямо обусловлено наличием соответствующего международного договора и адекватного ему закона субъекта Российской Федерации.

Избирательные права принадлежат совершеннолетним гражданам посредством конституционных юридических возможностей их участия в управлении делами Российской Федерации для избрания своих представителей в органы власти на основе свободного коллективного волеизъявления.

Эти права способствуют системному восприятию роли избирателей в качестве субъектов политических избирательных отношений, расширяя устоявшиеся представления о юридических границах электоральной активности граждан и формы ее проявления. Чрезвычайно важное значение для содержания избирательных прав и практики их реализации имеет вопрос о принципах избирательного права Российской Федерации.

В соответствии с п. 3 ст. 3 Федерального закона участие гражданина в выборах является свободным и добровольным [2]. Никто не в праве оказывать воздействие на избирателя с целью принудить его к участию или к неучастию в выборах, либо воспрепятствовать его свободному волеизъявлению.

Свобода выборов является важным принципом избирательного права. Особое значение в этом контексте имеют действия, предпринимаемые избирательными комиссиями для обеспечения явки избирателей, необходимые для признания выборов состоявшимися. Под этим принципом следует также отметить свободу подготовки и проведения выборов, свободу предвыборной агитации, полную свободу и независимость избирательных комиссий.

Существует определенная специфика реализации принципа обязательного проведения выборов в соответствии с которой выборы являются обязательными и периодическими. Обязательность обусловлена тем, чтобы государственные и муниципальные органы не могли уклониться от их назначения и проведения в установленные сроки законодательством, а также отменить или переносить выборы на более поздние сроки. Периодичность выборов означает временные рамки и служит гарантией против узурпации власти в одних руках и препятствием нелегитимному превышению срока полномочий.

Еще отметим принцип альтернативности выборов, где он признан обеспечить благоприятные предпосылки для состязательности избирателей и предотвратить развитие безальтернативных выборов, которые могут превратиться в пустую формальность.

Избирательные права граждан и принципы их осуществления, в зависимости от масштаба их юридического влияния на реализацию избирательных прав, могут быть систематизированы. С одной стороны, это основные начала обеспечения реализации избирательных прав граждан, т.е. демократизм выборов, свобода пользования избирательными правами, обязательность и периодичность выборов, прозрачность и честность подсчета голосования. С другой стороны, это основные начала индивидуального участия избирателя в избирательных действиях, т.е. посредством всеобщего равного прямого избирательного права, тайного голосования, состязательности кандидатов, гласности осуществления избирательных действий. При этом, важно учесть, какими избирательными правами обладает гражданин Российской Федерации.

На каждой стадии избирательного процесса гражданин, обладающий активным избирательным правом, обеспечивается защитой государства.

Избиратель может принять участие в сборе подписей в качестве сборщика подписей. Избиратель имеет право на обжалование нарушений его избирательных прав.

Государством установлена ответственность за нарушение избирательных прав граждан. Согласно п. 10 ст. 75 Федерального закона избиратель вправе обратиться с жалобами на решения и действия (бездействия), нарушающие избирательные права граждан и право граждан на участие в референдумах [2].

Избиратель вправе обратиться за защитой своих прав в судебные органы. Конституционным основанием защиты избирательных прав граждан является ст. 46 Конституции РФ, гарантирующие право на судебную защиту физическому лицу.

Все изложенное позволяет прийти к заключению, что Конституция РФ и Федеральный закон от 12.06.2002 N 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» значительным образом повлияли на динамичное развитие избирательного законодательства, что свидетельствует о растущем значении выборов как для государства, так и для общества.

Пассивное избирательное право является важнейшим элементом конституционного статуса гражданина. Каждому гражданину, обладающему избирательным правом, закон предоставляет возможность выдвигаться и баллотироваться в качестве кандидата на выборные должности. Все кандидаты наделены равными правами и обязанностями.

Как активным, так и пассивным избирательным правом в полном объеме обладают граждане независимо от того, какую государственную или муниципальную должность они занимают. В то же время законодательно определяется перечень последующих ограничений, связанных с избранием гражданина депутатом или иным выборным должностным лицом. Например, депутаты Государственной Думы не могут находиться на государственной службе, заниматься другой оплачиваемой деятельностью, кроме преподавательской, научной и иной творческой деятельности.

Всеобщее избирательное право не допускает какой-либо дискриминации и ограничений. Ограничение избирательного права распространяется на строго определенные случаи. Конституция РФ в ч. 3 ст. 32 определила, что не имеют права избирать, быть избранными граждане, признанные судом недееспособными или содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда.

Право участвовать в референдуме регламентировано Конституцией РФ и Федеральным конституционным законом от 28 июня 2004 г. № 5-ФКЗ «О референдуме Российской Федерации» и Федеральным законом от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

Референдум Российской Федерации – это всенародное голосование граждан Российской Федерации, обладающих правом на участие в референдуме, по вопросам государственного значения. Референдум проводится на основе всеобщего равного прямого и свободного волеизъявления граждан России при тайном голосовании.

Право на участие в референдуме имеют граждане РФ, достигшие возраста 18 лет. Ограничения установлены для лиц, признанных судом недееспособными или содержащихся в местах лишения свободы по приговору суда.

За посягательства на избирательные права и право на участия в референдуме Уголовный кодекс предусматривает четыре состава преступления (ст.141-142.1 УКРФ).

В качестве непосредственного объекта исследуемой группы преступлений выступают общественные отношения, возникающие в рамках реализации гражданами своих избирательных прав и права на участие в референдуме.

Объективная сторона данных преступлений характеризуется совершением активных действий, а также в посредством бездействия.

По конструкции составы рассматриваемых деяний сформулированы законодателем в конкретных статьях по-разному, поэтому момент окончания у них будет различным. Так, отказ в предоставлении гражданину информации будет окончен лишь при наличии таких последствий, как причинение вреда правам и законным интересам граждан (ст. 140 УК РФ), воспрепятствование же осуществлению права на свободу совести и вероисповедания признается оконченным с момента осуществления такого действия, как воспрепятствование (ст. 148 УК РФ). Наступившие же в этих случаях последствия (например, вред здоровью) данным составом преступления не охватываются и влекут за собой квалификацию по совокупности преступлений.

В основном данные преступления совершаются умышленно. Более того, в большинстве случаев умысел является прямым, но допускается и косвенный умысел.

Субъектом преступлений против конституционных прав или свобод гражданина может быть вменяемое лицо, достигшее 16-летнего возраста. Также преступления против избирательных прав граждан характеризуется наличием признаков специального субъекта.

В соответствии с категоризацией преступлений (ст. 15 УК РФ) большинство преступлений против избирательных прав граждан отнесены законодателем к числу преступлений небольшой тяжести, и лишь часть преступлений (в основном это квалифицированные виды) являются преступлениями средней тяже-

сти. В определенной мере это объясняется тем, что многие основные составы преступлений сконструированы законодателем как формальные составы, что предполагает отсутствие общественно опасных последствий.

При наступлении конкретных последствий такие деяния в ряде случаев квалифицируются по совокупности (при реальной совокупности).

Библиографический список

1.Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12.12.1993 (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. – 2014. - N 31. - Ст. 4398

2.Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации: федеральный закон от 12.06.2002 N 67-ФЗ (ред. от 03.04.2017) // Собрание законодательства РФ. - 2002. - N 24. - Ст. 2253

КЛИМЕНКО СЕРГЕЙ СЕРГЕЕВИЧ – магистрант, Дальневосточный институт (Филиал) Всероссийского государственного университета юстиции (РПА Минюста России) г.Хабаровск, Россия.

УДК 340

С.С. Клименко

ОХРАНА ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ ПРАВ ГРАЖДАН В УГОЛОВНОМ ПРАВЕ РОССИИ И УГОЛОВНОМ ПРАВЕ ЕВРОПЫ

В данной статье будет проанализировано законодательство России и некоторых зарубежных стран в сфере защиты избирательных прав граждан. Мы выявили достоинства и недостатки современного уголовно-правового механизма защита избирательных прав в России в сравнении с другими странами.

Ключевые слова: *зарубежное законодательство, уголовное право, избирательные права, уголовная ответственность, Уголовный кодекс РФ.*

Российская Федерация как демократическое государство провозглашает в ст.3 Конституции РФ, что носителем суверенитета и единственным источником власти в РФ является ее многонациональный народ.

Народ осуществляет свою власть непосредственно, а также через органы государственной власти и органы местного самоуправления. Высшим непосредственным выражением власти народа являются референдум и своб0дные выборы.

Следовательно, становится вопрос о реализации, гарантиях и защите избирательных прав.

Сравнительный анализ законодательства РФ и зарубежных стран в сфере защиты избирательных прав позволит найти общие и различные черты, выявить пробелы и возможные способы их решения.

Начиная с трактовки понятия «преступления против избирательных прав граждан», можно проследить несовпадение объема содержания данного понятия. Однако в описании элементов и признаков рассматриваемого состава преступления УК РФ и УК зарубежных стран присущи некоторые общие черты.

В Великобритании данное понятие делится на 2 вида: «приемы коррупции» — наиболее серьезные преступления в сфере избирательных прав, и другие менее важные уголовные проступки. К первой группе относится покупка голосов избирателей, недозволенное влияние на них, выраженное в различных формах принуждения, самозванство, т.е. участие в выборах под чужим именем. Наказанием за данное преступление может быть весьма строгим: от штрафа до заключения в тюрьму. Стоит отметить, что в УК РФ наказания за данные преступления аналогичны. К уголовным проступкам против избирательных прав граждан относятся: издержки по выборам, безвозмездное доставление избирателей в место, где проходят выборы и т.п. [1]

В РФ это указано в ст. 142 УК РФ «Фальсификация избирательных документов, документов референдума».

3) умышленные действия с целью нарушить порядок голосования в какой-то его части. К этой категории мошенничества относятся предложения со стороны заинтересованных лиц «помочь» избирателю заполнить бюллетень соответствующим образом, предложения заплатить за «правильно» поданный голос, запугивания избирателей путем угрозы применить физическую силу или экономическое давление, опускание в урну нескольких бюллетеней сразу, использование фальшивых открепительных талонов.

В УК РФ подобные действия закреплены в ч.1 ст. 141 «Воспрепятствование осуществлению избирательных прав или работе избирательных комиссий».

4) умышленные действия, нацеленные на то, чтобы не дать избирателю проголосовать должным образом. К этим преступным действиям относятся такие правонарушения, как уничтожение списков избирателей или избирательных бюллетеней, лишение избирателей физической возможности отдать свой голос, срыв работы избирательного участка путем физического воздействия.

Аналогичные умышленные действия прописаны в ч.2 ст. 141 УК РФ «Воспрепятствование осуществлению избирательных прав или работе избирательных комиссий». Помимо этого, в отдельных уголовных кодексах особо выделяются иные виды преступлений, связанные с процессом организации голосования.

© Клименко С.С., 2018.

Научный руководитель: *Кулешов Юрий Иванович* – доктор юридических наук, профессор, Дальневосточный институт (Филиал) Всероссийского государственного университета юстиции (РПА Минюста России), Россия.

Так, ст. L.96 Избирательного кодекса Франции предусмотрена ответственность за посещение лицом избирательного участка с оружием, ст.L.103 — за похищение урны, содержащей опущенные и неразобранные избирательные бюллетени [2].

Согласно §599 разд. 18 Свода законов США [3] признается преступлением обещание кандидатом назначения либо использования своего влияния для назначения на Должность в обмен на поддержку своей кандидатуры. Объем криминализации Деяний, нарушающих избирательные права граждан, во многом обусловлен особенностями избирательной системы и порядком голосования, установленных законодательством того или иного государства. В ст. 384 УК Республики Сан-Марино [4] предусмотрена уголовная ответственность за неучастие в голосовании, т.к. в уголовно-правых нормах закреплена обязанность участия в выборах. В России же участие гражданина в выборах является свободным и добровольным, что является одной из составляющих широко понимаемого принципа свободы личности, получившего выражение в целом ряде статей Конституции РФ.

В Российской Федерации лица, замещающие государственные должности и должности государственной службы по закону не имеют права участвовать в агитационной деятельности.

Определенные государства романо-германской правовой семьи можно отнести к скандинавской подгруппе, ярким представителем которой является Дания. Уголовное законодательство Дании предусматривает несколько составов, связанных с совершением преступления во время проведения выборов [5]. Уголовный кодекс предусматривает наступление ответственности за воспрепятствование проведению выборов, искажение результатов выборов. Мера ответственности – лишение свободы в виде тюремного заключения на определенный срок до 6 лет, при этом отсутствуют какие-либо иные виды наказания за подобные преступления. Также, стоит отметить, что запрещается уголовными нормами незаконное голосование, принуждение или определенное склонение (к голосованию, так и воздержанию от него) к желаемому действию в ходе выборов, обман, подкуп избирателей. В качестве меры наказания избирается лишение свободы на срок до 2 лет.

В исключительных случаях при наличии смягчающих обстоятельств ответственность может наступать в материальной форме в виде штрафа. Специфика уголовного регулирования избирательных преступлений в Дании, в отличие от иных государств группы романо-германской правовой семьи, в том числе и России, заключается в избрании такой меры ответственности, как тюремное заключение. Национальное законодательство и судебная практика Дании фокусируются на неотвратимости наказания.

Ответственность за нарушения, совершенные в связи с выборами, в Исландии имеет свои отличительные черты.

Многие составы административных правонарушений в Исландии по своей природе соответствуют уголовным составам (преступлениям) в других европейских государствах. Гуманность законодательства Исландии об ответственности за нарушения на выборах свидетельствует об особом подходе законодателя к выборам. Например, подкуп, обман, нарушение тайны голосования во многих европейских государствах карается лишением свободы на определенный срок, невозможностью занимать публичные должности и профессиональной дисквалификацией, а в Исландии за эти действия полагается лишь штраф. Указанное регулирование свидетельствует, полагаем, об отсутствии социальной потребности в избрании иных мер наказания.

Лишение свободы предусматривается сроком до 4 лет за нарушение свободы выбора избирателя с применением насилия или угрозы насилия в отношении него и за фальсификацию результатов голосования, в том числе за изменение и порчу избирательных документов в целях оказания влияния на подсчет голосов.

Законодательство Исландии предусматривает рассмотрение жалоб тем органом, в который организуются выборы. Законодательство четко предусматривает порядок рассмотрения жалоб, как и те деяния, которые могут быть обжалованы. Если жалобы содержат состава уголовного преступления, то для предварительного производства по делу они передаются в правоохранительные органы, в частности, в полицию.

Особенностью юридической ответственности за нарушение избирательных прав граждан в государствах скандинавской подгруппы выступает ее детальное правовое регулирование. В зависимости от уровня выборов изменяются как основания для производства по спорам, так и виды ответственности и наказания. Относительно небольшое количество уголовно-правовых общественно опасных деяний достаточно очевидно характеризуют рассматриваемое законодательство Дании и Исландии.

Согласно УК ФРГ [6] наказанию подвергается лицо, нарушающее предписание о защите тайны выборов с намерением ознакомиться самому или сообщить кому-либо, как голосовало то или иное лицо.

Анализ максимальных сроков лишения свободы в санкциях за преступления против избирательных прав граждан свидетельствует о том, что наиболее строгому наказанию подлежит воспрепятствование осуществлению избирательных прав, воспрепятствование проведению голосования (работе избирательных комиссий), а также фальсификация итогов голосования или результатов выборов.

Учитывая взаимосвязь эффективности санкций со степенью общественной опасности конкретных преступлений, можно прийти к выводу о том, что в уголовном законодательстве разных стран именно названные три вида преступлений против избирательных прав выделены как наиболее опасные, а соответствующие им охраняемые правоотношения являются наиболее значимыми. Максимальные сроки и размеры наказаний в санкциях, установленных за совершение указанных преступлений с применением насилия, обмана, с использованием служебного положения и др., в разных странах имеют значительный диапазон: от одного года (Австрия, Голландия) до 10 лет (в особо тяжких случаях — ФРГ).

Однако большинство законодателей зарубежных стран примерно одинаково оценивает общественную опасность преступлений указанного вида, о чем свидетельствуют сопоставимые сроки лишения свободы, предусмотренные санкциями статей их УК.

Верхние пределы санкций за воспрепятствование осуществлению избирательных прав в законодательстве большинства стран находятся в промежутке от трех до пяти лет.

В РФ максимальный срок за воспрепятствование осуществлению избирательных прав или работе избирательных комиссий составляет пять лет. Менее строгие санкции установлены за незаконное участие в голосовании (максимум наказания составляет один-два года лишения свободы) и за нарушение тайны голосования (два года).

Способы закрепления составов преступлений против избирательных прав граждан в российском уголовным законе и уголовном закон0дательстве зарубежных стран различны.

В УК Германии закреплены 10 составов преступлений, связанных с посягательством на избирательные права граждан (§§107-108-е УК Германии) и помещенных в гл. 4 УК, озаглавленной «Преступления против конституционных органов, а также против выборов и всенародных голосований). Эти нормы построены казуистично, наиболее проработаны и детализированы, что позволяет гражданам (в том числе и избирателям) формировать адекватное правосознание и наилучшим образом понимать, что запрещено под угрозой уголовного наказания [7].

Во УК Франции в новом был исключен раздел о посягательствах на избирательные права граждан (гл. 2 разд. 1 прежнего УК — всего пять статей). Ныне ответственность за эти преступления регулируется нормами Избирательного кодекса Франции.

При конструировании УК РФ преследовалась та же задача — предусмотреть именно в уголовном кодексе весь круг наказуемых деяний, посягающих на избирательный процесс. Однако в УК РФ нет отдельной главы, посвященной посягательствам на избирательные права граждан и нормальный ход избирательного процесса, но есть статьи 141-142, ч. 1, в которых закреплено более 20 составов преступлений, что фактически намного больше, чем в УК Германии и Франции вместе взятых. Как отмечает И.С. Власов, у российского законодателя есть своя традиция и были свои резоны именно так построить указанные статьи [8].

Таким образом, мы проанализировали законодательство по вопросу уголовной ответственности за нарушение избирательных прав граждан.

Изучив законодательство стран Европы можно сделать вывод о несовпадении объемов понятия «преступления против избирательных прав граждан», закрепленных в уголовных кодексах разных стран. Однако в них прослеживается фиксация схожих преступлений в рассматриваемой сфере, а, следовательно, и аналогичных наказаний. Максимальный срок лишения свободы за самые тяжелые преступления составляет от трех до пяти лет. Наиболее важным отличием является закрепление составов преступлений в законодательстве. В одних странах преступлениям против избирательных прав граждан посвящены отдельные главы или даже кодексы, в РФ — лишь пять статей УК, при этом количество составов преступлений одинаково.

Библиографический список

1.Серебренникова А.В. Уголовная ответственность за нарушение избирательных прав и права граждан на участие в референдуме по УК Германии и УК России. М., 2004. С. 30

2.Конституционно-правовые гарантии реализации избирательного права граждан [Электронный ресурс] - Режим доступа: http://isfic.info/unkur/roskon75.htm

3.Свод законов США об уголовном праве (другой источник) [Электронный ресурс] - Режим доступа: https://constitutions.ru/?p=8105&attempt=1

4.Уголовный кодекс Республики Сан-Марино [Электронный ресурс]. — СПб.: Юридический центр Пресс, 2002. - Режим доступа: https://www.twirpx.com/file/1226399/

5.Уголовный кодекс Дании / Науч. ред.: Беляев С.С. (Пер.); Пер.: Рычев А. М.: Изд-во Моск. ун-та, 2001. 171 с.
6.Уголовный кодекс ФРГ [Электронный ресурс] - Режим доступа: https://constitutions.ru/?p=5854
7.Власов И.С. Ответственность за нарушение избирательных прав граждан в законодательстве зарубежных стран [Электронный ресурс] / И.С. Власов, Н.А. Голованова, С.П. Кубанцев, А.А. Меньших. — М.,2005. — Режим доступа: https://lawbook.online/pravo-rossii-izbiratelnoe/vvedenie59565.html
8.Власов И.С., Голованова Н.А., Кубанцев С.П., Меньших А.А. Ответственность за нарушение избирательных прав граждан в законодательстве зарубежных стран. М.: Норма, 2005. С. 7

КЛИМЕНКО СЕРГЕЙ СЕРГЕЕВИЧ – магистрант, Дальневосточный институт (Филиал) Всероссийского государственного университета юстиции (РПА Минюста России) г.Хабаровск, Россия.

УДК 347

Н.М. Куринная

ВЗЫСКАНИЕ НЕОСНОВАТЕЛЬНОГО ОБОГАЩЕНИЯ ПРИ РАСТОРЖЕНИИ ДОГОВОРА

Статья посвящена исследованию вопроса, в каких случаях, подаются требования о неосновательном обогащении при расторжении договора, анализ правовых документов, закрепляющих положение о последствиях расторжения договора, а также исследование судебной практики.

Ключевые слова: *неосновательное обогащение, последствия расторжения договора, отпадение правового основания обогащения, встречное исполнение обязательств.*

Неосновательным обогащением, в соответствии со ст. 1102 ГК РФ, является приобретение или сбережение имущества за счет другого лица, без установленных законом, иными правовыми актами или сделкой оснований [1].

При этом основания возникновения неосновательного обогащения могут быть различными: требования о возврате ранее исполненного при расторжении договора, требование о возврате ошибочно исполненного по договору, требование о возврате предоставленного при не заключенности договора, требование о возврате ошибочно перечисленных денежных средств при отсутствии каких-либо отношений между сторонами (Постановление 2 Арбитражного апелляционного суда №А29-11160\2017).

Особый вопрос в данных случаях вызывает требование о возврате ранее исполненного при расторжении договора, так как обогащение возникает из договорных правоотношений.

Еще в 2000 году ВАС РФ в п. 1 информационного письма от 11.01.2000 г. №49 «Обзор практики рассмотрения споров, связанных с применением норм о неосновательном обогащении" указал, что положения пункта 4 статьи 453 Гражданского кодекса Российской Федерации не исключают возможности истребовать в качестве неосновательного обогащения полученные до расторжения договора денежные средства, если встречное удовлетворение получившей их стороной не было предоставлено и обязанность его предоставить отпала. При ином подходе на стороне ответчика имела бы место необоснованная выгода.

Так, получатель средств, уклоняясь от их возврата клиенту, несмотря на отпадения основания для удержания, должен рассматриваться как лицо, неосновательно удерживающее средства. (Постановление Арбитражного суда Московского округа от 20 мая 2015 г. N Ф05-4559/15 по делу N А40-95623/2013).

Однако, судебная практика по-разному подходила к рассмотрению данного вопроса одни суды придерживались мнения, что вся задолженность по расторгнутому договору носит договорный характер требований, другие суды стали обосновывать возврат аванса по расторгнутому договору как неосновательное обогащение.

Как указывает Бевзенко Р. С.: «существует две модели последствий расторжения договора «ретроактивная», которая подразумевает, что после расторжения договора между сторонами его как бы и не существовало, а отношения бывшие контрагенты должны выяснить при помощи исков о неосновательном обогащении и «проспективная», когда все взаимоотношения между сторонами прекращаются с момента расторжения договора, а далее подаются специальные иски». По его мнению, в нашем Гражданском кодексе вроде бы заложена «проспективная модель», однако суды иногда допускают и иски о неосновательном обогащении [2,3,4].

В своем Постановлении от 06 июня 2014 г. №35 ВАС окончательно поддерживает одну из двух известных моделей последствий расторжения договора [2,3,4].

Согласно п. 4 Постановления ВАС от 06 июня 2014 г. №35 если нет соглашения сторон устанавливающего иные положения, пункт 4 статьи 453 ГК РФ применяется если встречные имущественные предоставления по договору, который впоследствии расторгнут, осуществлены надлежащим образом либо эквивалентны, а потому интересы сторон не нарушены. В п. 5 данного постановления указано, что если при расторжении спора, связанного с расторжением договора, судом установлено нарушение эквивалентности встречных предоставлений, сторона передавшая имущество, вправе требовать возврата переданного другой стороне в той мере, в какой это нарушает согласованную сторонами эквивалентность встречных предоставлений.

© Куринная Н.М., 2018.

Научный руководитель*: Резнна Наталья Анатольевна* – кандидат юридических наук, доцент, Омская юридическая академия, Россия.

Таким образом, при расторжении договора вопрос об обращении с требованием о взыскании неосновательного обогащения должен решаться если нет эквивалентности во встречном исполнении обязательств [2,4].

На сегодняшний день судебная практика складывается следующим образом, например, Общество обратилось в суд с иском о взыскании с Мастерской неосновательного обогащения. Согласно материалов дела между сторонами был заключен договор, на основании которого Мастерская (исполнитель) приняла на себя обязательство по разработке проектной и рабочей документации, а Общество (заказчик) принять и оплатить результаты работы. В счет исполнения принятых на себя обязательств Общество перечислило аванс. Позднее Общество известило об одностороннем отказе от исполнения договора и потребовало возврата аванса и % за пользование чужими денежными средствами.

При рассмотрении дела суд назначил строительно-техническую экспертизу, согласно которой, часть работ по договору выполнена, в связи с чем, суд первой инстанции признал исковые требования не подлежащими удовлетворению, поскольку Общество получило встречное исполнение по договору, равное сумме аванса.

Суд апелляционной инстанции отменил решение суда первой инстанции и удовлетворил иск полностью, указав на исключительно шаблонный характер принятых Обществом проектных решений, не имеющих для истца потребительской ценности.

Суд кассационной инстанции, изменяя по делу постановление апелляционной инстанции, удовлетворил исковые требования в части. При этом суд сослался на п. 4. ст. 453 ГК РФ заказчик вправе требовать возврата исполнителем неотработанного аванса в качестве неосновательного обогащения если к моменту расторжения договора им не получено встречное исполнение обязательства по выполнению работ, равное по стоимости сумме перечисленного аванса. (Постановление АС Северо-Западного округа А26-184/2017 от 17.04.2018).

Или по другому делу, ООО «А» обратилось в суд с иском к ООО «С» о взыскании основного долга в виде неотработанного аванса по расторгнутому договору подряда. Решением суда первой инстанции и постановлением суда апелляционной инстанции исковые требования удовлетворены в полном объеме. Согласно материалов дела, между сторонами был заключен договор подряда, по условиям которого ООО «С» (подрядчик) обязался выполнить работы по реконструкции административного здания. По данному договору ООО «А» (заказчик) выплатил подрядчику аванс. Подрядчик выполнил работы частично. Срок договора подряда истек, но подрядчик обязательство в полном объеме не выполнил, окончательный результат не сдал, сумму неотработанного аванса не возвратил.

Арбитражный суд Дальневосточного округа, оставляя в силе решение суда первой инстанции и постановление апелляционной инстанции указал, что суды сделали правильный вывод о том, что полученные от истца в качестве авансовых платежей денежные средства фактически являются неосновательным обогащением ответчика. При этом суд, обосновывая свою позицию, ссылается на п.1 Информационного письма Президиума ВАС РФ от 11.01.2000 №49 «Обзор практики рассмотрения споров, связанных с применением норм о неосновательном обогащении» согласно которого полученные до расторжения денежные средства, если встречное удовлетворение получившей их стороны не было представлено и обязанность его предоставить отпала, является неосновательным обогащением получателя. (Постановление АС Дальневосточного округа №Ф03-3009/2017 от 17.04.2018).

Таким образом, указанное в абзаце 2 пункта 4 статьи 453 ГК РФ положение о том, что к отношениям сторон применяются правила об обязательствах вследствие неосновательного обогащения, если одна из сторон до расторжения договора получив от другой стороны исполнение обязательства по договору, не исполнила свое обязательство, либо предоставила другой стороне неравноценное исполнение, получило широкое применение в судебной практике.

Однако законодатель указывает, что данное положение применятся не только при расторжении договора, но и при изменении договора. При этом понятно, что при расторжении договора правовое основание обогащения отпадает впоследствии, в связи с чем, обогащение и становится неосновательным. В то время как при изменении договора, прекращают действовать только отдельные его положения, а сам договор сохраняет свою силу, следовательно, встречное исполнение и равноценное исполнение еще может быть предоставлено. Можно предположить, что здесь должно быть изменение положений договора, касающееся обязательств обеих сторон, при исполнении которых была нарушена эквивалентность и при изменении которых, данные положения прекращают свое действие. Следовательно, при изменении этих положений договора правовое основание обогащения отпадает впоследствии, также, как и при расторжении договора.

Библиографический список

1. Гражданский кодекс РФ часть первая (в редакции от 05.12.2017 N 379-ФЗ)// Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

2. Бевзенко Р.С. О последствиях расторжения договора: Последний Пленум [Электронный ресурс]. URL: https://zakon.ru/blog/2014/7/25/o_posledstviyax_rastorzheniya_dogovora_poslednij_plenum (дата обращения: 23.09.2018).

3. Бевзенко Р.С. ВАС решил убрать из практики чуждый российскому праву элемент [Электронный ресурс]. URL: https://pravo.ru/review/view/95730/ (дата обращения 24.09.2018).

4. Томаев Д.В. Неосновательное обогащение при расторжении договора: новая норма ГР РФ закрепила правила, выработанные судебной практикой. [Электронный ресурс]. URL:https://elibrary.ru/download/elibrary_23636438_36774728.pdf (дата обращения: 25.09.2018).

5. Постановление Пленума ВАС РФ от 06.06.2014 №35 «О последствиях расторжения договора»//Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

6. Постановление Арбитражного суда Московского округа от 20 мая 2015 г. N Ф05-4559/15 по делу N А40-95623/2013 //Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

7. Постановление АС Северо-Западного округа А26-184/2017 от 17.04.2018) [Электронный ресурс] URL: https://vsrf.ru/lk/practice/acts (дата обращения 30.09.2018).

8. Постановление АС Дальневосточного округа №Ф03-3009/2017 от 17.04.2018). [Электронный ресурс] URL: https://vsrf.ru/lk/practice/acts (дата обращения 25.09.2018).

КУРИННАЯ НАТАЛЬЯ МИХАЙЛОВНА – магистрант, Омская юридическая академия, Россия.

УДК 340

А.Д. Медведева

ПРАВОВОЙ СТАТУС ДИВИДЕНДОВ КАК ИМУЩЕСТВА СУПРУГОВ: ПОНЯТИЕ, СУЩНОСТЬ ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

Статья посвящена анализу правового статуса дивидендов, как элемента имущества супругов. В статье даётся определение дивидендов, выявляются признаки, условия возникновения права на получение дивидендов. Особое внимание уделяется анализу специфики дивидендов как имущества супругов, выявляются проблемы в сфере закрепления правового режима дивидендов, предлагаются изменения в законодательство.

Ключевые термины: *дивиденды, имущество супругов, совместное имущество супругов, раздельное имущество супругов, доход от использования имущества, законный режим дивидендов.*

Одним из элементов имущества супругов являются дивиденды. Вместе с тем, сами нормы пункта 2 статьи 34 Семейного кодекса, которые определяют, какое именно имущество является совместной собственностью супругов, напрямую не называют дивиденды таким имуществом.

Существуют и иные пробелы в части правового регулирования статуса дивидендов в целом, и в качестве элемента имущества супругов в частности.

Сразу стоит отметить, что законодательно не даётся даже определение такой дефиниции, как дивиденд. Определение, которое позволяет выделить признаки, особенности дивидендов даётся в Налоговом кодексе РФ

Нормы части 1 статьи 43 Налогового кодекса определяют, что «дивидендом признается любой доход, полученный акционером (участником) от организации при распределении прибыли, остающейся после налогообложения (в том числе в виде процентов по привилегированным акциям), по принадлежащим акционеру (участнику) акциям (долям) пропорционально долям акционеров (участников) в уставном (складочном) капитале этой организации». [1]

Таким образом, исходя из данного определения, можно прийти к выводу, что в рамках налогового законодательства напрямую содержится норма о том, что к дивиденду относится любой доход участника от любой организации корпоративного типа, который отвечает как минимум двум условиям:

во–первых, требованиям формирования имущественной базы деятельности путём объединения вкладов;

во–вторых, требованиям наличия членства в соответствующем акционерном обществе. То есть по букве нормы части 1 статьи 43 Налогового кодекса выплата дивидендов возможна только акционерам (участникам) акционерного общества.

Вместе с тем, ни в рамках гражданского права, ни в рамках хозяйственного, корпоративного права определение дивидендов легально, официально не закрепляется. Хотя, доктринально такое определение даётся.

В исследовательских работах по акционерному, корпоративному праву чаще всего определяется, что дивиденд является частью чистой прибыли акционерного общества, которая распространяется среди акционеров пропорционально тому количество и типу акцией, которые акционеру принадлежат. [см. 5]

Но проблема видится как раз в том, что собственно гражданское право в целом, и акционерное в частности, не содержат определение дефиниции «дивиденды».

Поэтому, следует согласиться с теми авторами, кто полагает, что «представляется рациональным дать качественное определение категории «дивиденды», путём внесения его в качестве ч. 2 п. 1, дополнить ст. 42 ФЗ, а также, в связи с включением Гражданским кодексом в предмет гражданского права корпоративных отношений, ввести в законодательство понятие «доходы от участия в организации». [4, с. 142]

Право на получение дивидендов – это не автоматическое право владельцев акцией. Для того, чтобы данное право возникло, необходимо, чтобы в совокупности были соблюдены как минимум девять условий, такие, как, например: наличие прибыли акционерного общества; принятие решения высшим органом управления акционерного общества; соблюдение процедуры принятия решения; соблюдение определённых сроков; включение лица в список тех акционеров, которые имеют право на получение дивидендов и ряд иных условий. [см. 4, с. 143-147]

© Медведева А.Д., 2018.

Научный руководитель: *Сливкин Игорь Викторович* – кандидат юридических наук, Тюменский государственный университет, Россия.

В научной и учебной литературе обращается внимание и на иные проблемы института дивидендов, как института права.

Автор настоящей статьи не ставит перед собой цель анализировать все эти проблемы, остановимся лишь на тех из них, которые касаются дивидендов, как части имущества супругов.

Как уже говорилось выше, нормы пункта 2 статьи 34 Семейного кодекса не определяют напрямую, что дивиденды являются частью совместного имущества супругов. Совместным имуществом супругов являются, например, доходы от «предпринимательской деятельности». [2]

Но по своей сути дивиденды – это более широкое понятие, они не могут сводится всегда и только к доходу от предпринимательской деятельности, хотя бы по той причине, что акционерами (участниками) акционерного общества могут быть не только предприниматели, коммерческие юридические лица, но и физические лица, не имеющие статус индивидуального предпринимателя.

Думается, что дивиденды, как впрочем, и проценты по банковскому вкладу, относятся к иным доходам.

Несколько иную точку зрения обосновывает Т. Моисеева, которая полагает, что дивиденды являются доходом от корпоративной деятельности. Как следствие, исследователь полагает, что перечень имущества, которое является совместной собственностью супругов необходимо дополнить и таким источником, как доходы от корпоративной деятельности. При этом, автор полагает, что дивиденды даже учитывая действующую редакцию Семейного кодекса относятся к совместному имуществу супругов [см. 6, с. 131-136].

И для того, чтобы зафиксировать эту ситуацию можно изложить норму пункта 2 статьи 34 Семейного кодекса РФ в следующей редакции: «к имуществу, нажитому супругами во время брака (общему имуществу супругов), относятся доходы каждого из супругов от трудовой деятельности, предпринимательской деятельности, результатов интеллектуальной деятельности, корпоративной деятельности, иные доход…….».

Существуют и иные проблемы в части правового статуса дивидендов, как имущества супругов.

В частности, необходимо отметить, что дивиденды, как и проценты по банковскому вкладу фактически разделяют судьбу, соответственно акций, банковского вклада.

Поэтому для того, чтобы быть отнесёнными к совместному имуществу супругов, необходимо определить находятся ли сами акции в совместной собственности, или в раздельной собственности. При этом не возникает трудностей в том случае, если акции приобретены супругами во время брака на их совместные доходы. Менее однозначно трактуется ситуация, когда рассматривается вопрос в связи с определением правового режима приватизационных чеков, а также приобретенных в результате распоряжения этими чеками акций предприятий и как следственно дивидендов на эти акции.

Как отмечает Е. Чефранова «в таком случае право совместной собственности не возникает, так как приватизационный чек представляет собой долю отдельного гражданина в достоянии Российской федерации, поэтому приватизационные чеки вручались всем гражданам без исключения, независимо от степени гражданской дееспособности. Более того, они вручались безвозмездно, то есть не были приобретены за счёт средств супругов. Следовательно, все ценные бумаги, которые были получены каждым супругов в процессе приватизации, должны быть отнесены к раздельному имуществу». [8, с. 143]

Как следствие и все доходы, все дивиденды от акций, которые были приобретены на приватизационные чеки подходят под правовой режим раздельности на основании пункта 1 статьи 36 Семейного кодекса РФ.

Вместе с тем, исследователь отмечает, что принципиально по-иному должен решаться вопрос о правовом режиме акций, которые были получены супругом при приватизации предприятия, на котором он работает. В том случае, если эти акции были получены в результате его трудового участия на предприятии как вознаграждение за труд, то на эти акции распространяется правовой режим заработной платы, то есть они являются совместной собственностью и как следствие дивиденды, полученные по этим акциям, также становятся совместной собственностью.

Но, привилегированные акции, которые безвозмездно передавались работникам, следует считать личной собственностью работника как полученные по безвозмездной сделке. Естественно и на дивиденды в таком случае распространяется режим раздельности.

Но это исключительно доктринальная точка зрения. И здесь также можно говорить о пробельности правового регулирования.

Возникает и иной вопрос – могут ли дивиденды составлять совместное имущество супругов в том случае, если режим самих акций раздельный? Как правило, отечественные исследователи всё же говорят о том, что в таком случае дивиденды не являются совместной собственностью супругов [См.8].

Но обосновывается и иная точка зрения. В частности, обращается внимание на несправедливость положения, когда один из супругов живет на ренту (в том числе и на дивиденды, а равно на проценты от банковского вклада) от раздельного имущества, а другой супруг получает только небольшую зарплату, которая становится уже общей собственностью.

Более того, утверждается, что необходимо законодательно решить эту проблему. При этом, Е. Чефранова обращается к правовому опыту зарубежных стран, в частности, к правовому опыту Франции и обращает внимание на норму статьи 1401 ГК Франции. Данная норма определяет, что общими являются приобретения, полученные супругами во время брака как за счёт поступления от их собственной профессиональной деятельности, так и за счёт плодов и доходов от их раздельного имущества. [8, с. 136]

При этом, она указывает, что учитывая отечественную традицию о том, что общее имеет приоритет перед личным, а также учитывая складывающуюся судебную практику, следует признать, что содержание статьи 34 Семейного кодекса будет истолковано в пользу признания доходов, извлечённых из раздельного имущества совместной собственностью супругов. [10, с. 22]

Ещё менее изучена в рамках правовой доктрины проблема – в чью собственность поступает имущество, которое было приобретено в период брака от дивидендов, которые получены от акций, на которые распространяется принцип раздельности. В рамках судебной практики рассматривались в основном вопрос о судьбе средств, полученных от продаже раздельного имущества, при этом признавалось, что эти средств не могут быть совместной собственностью. [3]

Доктринально предлагается использовать эту же формулу и при определении режима доходов от использования такого имущества, в том числе и дивидендов. [7]

Но все равно такой положение должно быть урегулировано законодательно.

И последним проблемным моментом является момент возникновения совместной собственности супругов на дивиденды. Следует отметить, что в рамках правовой доктрины выделяют три точки зрения на вопрос, с какого именно момента возникает совместная собственность супругов на доход (а именно доходом и являются дивиденды): с момента передачи неизрасходованной части доходов в бюджет семьи; с момента возникновения у супруга права на их получение, даже если они не получены в связи с задержкой выплаты или по иным причинам; с момента их фактического получения тем супругом, которому они причитаются. [См 9]

Автор настоящей статьи согласен с мнением тех исследователей, кто обосновывает точку зрения о том, что право совместной собственности на дивиденды возникает с момента их фактического получения тем супругом, которому они причитаются, так как собственно высший орган управления акционерным обществом может принять решение о невыплате дивидендов за отчётный год, но, например, принять решение о том, что эти дивиденды подлежат выплате в следующем финансовом году.

Таким образом, делая выводы по материалам настоящей статьи, следует отметить, что дивиденды являются имуществом супругов, в то же самое время они имеют определённую специфику, в частности их судьба тесно связана со статусом и принадлежностью акций. По итогам исследовательской статьи были выявлены и правовые проблемы в части закрепления правового режима дивидендов, как имущества супругов. При этом самым очевидным является отсутствие легального определения термина «дивиденды» в рамках гражданского, корпоративного права. Как следствие, возникает необходимость коррекции законодательства РФ.

Библиографический список

1.Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая) от 31.07.1998 N 146-ФЗ (ред. от 03.08.2018) // Собрание законодательства РФ", N 31, 03.08.1998, ст. 3824.

2.Семейный кодекс Российской Федерации. ФЗ-N 223 от 29.12.1995 (в ред. от 29. 07.2018) // Российская газета.- N 17.- 27.01.1996.

3.Определение Верховного Суда РФ от 22.03.2016 N 67-КГ15-26 //СПС Гарант

4.Долинская В.В Дивиденды: проблемы теории и правоприменительной практики // Вестник Омского государственного университета – 2013. -№ 2.

5.Долинская В. В. Правовое регулирование организации и деятельности акционерных обществ : дис. ... канд. юрид. наук. - М., 1993.

6.Моисеева Т.М. Совместная собственность супругов и (или) общее имущество супругов: анализ современного семейного и гражданского права // Актуальные проблемы российского права. 2017. - N 5.

7.Сайфуллин Р.И О судьбе доходов от использования личного имущества одного из супругов при расторжении брака // https://zakon.ru/discussion/2017/03/06.

8.Семейное право / под ред Чефрановой Е.А.. М. Юрайт 2015

9.Слепакова А.В. Правоотношения собственности супругов. - М.: Статут, 2005.

10. Чефранова Е. А. Механизм семейно-правового регулирования имущественных отношений супругов. - М.: РПА МЮ РФ, 2007.

МЕДВЕДЕВА АНАСТАСИЯ ДМИТРИЕВНА – магистрант, Тюменский государственный университет, Россия.

УДК 342

М.С. Трифонов

СМИ КАК СУБЪЕКТ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ПРОЦЕССА И ОРУДИЕ ПОЛИТИКА

В современном мире средства массовой информации являются неотъемлемой частью политической жизни и электорального процесса в частности. СМИ представляют собой источник информации как для политиков, так и для электората, являются способом общения государственных служащих, политиков, чиновников и населения. СМИ имеют множество возможностей по всему миру, в отличие от политиков и тем более электората. Для политиков в ходе избирательного процесса СМИ выступают в роли главных информаторов, так как помощники кандидатов, специально уполномоченные советники и иные лица не владеть всей ситуацией в целом, обрабатывать всю информацию о происходящем, анализировать избирательный процесс в целом и каждого избирателя в частности. С этими функциями отлично справляются СМИ, которые проводят различного рода социальные опросы населения (электората), ведут свою статистику, анализируют настроения электората по регионам, дают предварительную оценку и прогнозируют результат избирательного процесса, который в большинстве случае является верным. Актуальность настоящей работы определяется значительностью влияния СМИ в современном мире на избирательный процесс и своей особенной ролью в избирательном процессе.

Ключевые слова: *избирательный процесс, средства массовой информации, политик, электорат.*

Роль СМИ в ходе предвыборной компании переоценить невозможно, так как именно с помощью СМИ кандидаты имеют непосредственную возможность обращения к электорату, демонстрации своей компании, возможности донести до электората необходимую информацию.

Эту роль можно подтвердить на примере Республики Крым. С 2014 года Республика Крым и город Севастополь являются субъектами Российской Федерации. О политической жизни в России крымчанам мало что было известно, после присоединения в состав Российской Федерации прошло всего три года и в Российской Федерации пришло время президентских выборов. Кроме кандидата в президенты Путина В.В., об иных политиках жителям Крыма почти ничего не было известно. И вот здесь в помощь политикам пришли СМИ, для которых появился новый электорат – целая республика. Именно с помощью СМИ политики доносили до крымчан свои идеи, основывались на сравнениях с периодом с 1991 по 2014 год, то есть с тем периодом когда Республика Крым входила в состав Украины. Это было очень удобно для политиков, так как помимо самого мнения крымчан о том, что за эти годы в России уровень жизни был гораздо выше, чем в Украине, СМИ закрепили это мнение в сознании каждого избирателя, основываясь на доказательствах и сравнениях. Таким образом, благодаря СМИ, политики смогли полностью реализовать свои предвыборные компании на территории Республики Крым. Но не только в предвыборной компании СМИ проявили себя, но и на самих выборах, ведь СМИ освещали процесс прохождения выборов на территории Республики Крым, добровольность волеизъявления граждан, настроение населения, прозрачность проведения выборов. Что касается Республики Крым, то СМИ уже проявляли себя как неотъемлемую часть (особый субъект) избирательного процесса во время проведения референдума о присоединении Крыма в состав Российской Федерации. Именно тогда СМИ осуществляли в первую очередь функцию защитников волеизъявления граждан, СМИ освещали каждую секунду данного процесса, благодаря их повышенному вниманию и ответственного подхода к фиксации происходящего, нет сомнений о том, что присоединение Крыма к России было исключительно волеизъявлением граждан, решением населения, и данное историческое событие было зафиксировано в полном объеме.

В современном мире человек получает сведения о политике (и не только о ней) преимущественно из средств массовой информации – или окружающих, которые, в свою очередь подчерпнули их из СМИ. Это означает, что СМИ (и прежде всего-телевидение) – не просто зеркало, отражающее реальность, но инструмент создания в общественном сознании политической картины мира) [1]. Нельзя не обратить вни-

© Трифонов М.С., 2018.

Научный руководитель: *Неровная Наталья Николаевна* – кандидат юридических наук, доцент, зав. кафедры конституционного права и муниципального права (ФГБОУ ВО «ЧелГУ») филиал в г. Симферополь

мание на функцию СМИ как контролирующего органа, ведь именно СМИ активно наблюдают за честностью и законностью избирательного процесса, проверяют информацию, которую кандидаты доносят до электората, а если надо, то и разоблачают некоторых кандидатов, проводят журналистские расследования о ходе и результатах которых также сообщают электорату, что влияет на сознание каждого избирателя, формирует его отношение к освещенному в СМИ кандидату.

Следует отметить, что именно телевидение играет доминирующую роль в избирательных кампаниях в России. Хотя контроль над электронными СМИ не гарантирует победу на выборах, телевидение обладает огромными возможностями для формирования мировоззрения избирателей и управления им. Необходимым условием для создания такой ситуации является доминирующая позиция того или иного канала и эксплуатация этого СМИ для политических целей [2].

СМИ являются основным источником и вещателем создаваемого имиджа политика. Имидж создается СМИ и преподносится обществу как интересная для размышления информация, имеющая определенную социальную направленность. Имидж как социальный продукт влияет на социальные действия и в определенном смысле программирует поведение человека. Широкие возможности средств массовой информации вызывают необходимость изучать механизмы их функционирования и развития, эффективность их влияния на политические образы [3]. Самым активным временем, когда формируются политические имиджи, и, когда СМИ оказывает большое внимание политическим деятелям, являются политические выборы

Внедрение имиджа средствами массовой информации связано не только с показом определенного набора характеристик, с техникой их представления, с учетом окружающей аудитории электората. Печатные издания располагают данный материал в наиболее выгодном, читаемом месте. Психологи установили, что это правый верхний угол листа. В процессе создания имиджа политического лидера определяющую роль играют способы подбора и интерпретации фактов, которые диктуются определенной концепцией. СМИ - это своего рода фильтр, через который проходит информация, прежде чем дойти до аудитории [4].

Не стоит оставлять без внимания еще одну важнейшую функцию СМИ в избирательном процессе, которая заключается в том, что СМИ является орудием политической борьбы. Каждый кандидат заинтересован в том, чтобы донести до электората свои цели, поддержать свой имидж честного политика, справедливого человека и добропорядочного гражданина, но при этом разоблачить иных депутатов, а иногда и оклеветать, найти нечто «грязное» в понимании электората у своих оппонентов. И здесь СМИ нет равных, возможности журналистов безграничны. Политику стоит только «задать курс» СМИ и тут же начнутся расследования, сбор информации, аналитика и сенсации. СМИ как никто другой готовятся к избирательному процессу, изучают личности участников избирательного процесса (кандидатов), находят интересные факты из детства и юности того или иного кандидата, изучают членов его семьи, их увлечения, повседневный образ жизни, досуг и т.д. СМИ изучают электорат как в целом в государстве, так и по отдельным регионам, для того, чтобы понимать настроение населения, предпочтения к тому или иному кандидату на выборах. Для чего СМИ это надо? Для того, чтобы доминировать как отдельный субъект в избирательном процессе. СМИ руководствуются принципом: «Предупрежден, значит вооружен», и это приносит свои результаты. В любой момент избирательного процесса СМИ знает где, когда и для кого (в целом в государстве или в отдельном регионе) осветить политическую ситуацию, как правильно ее донести до электората, чтобы каждый избиратель думал, что он сам пришел к выводу относительно того или иного кандидата. В данном случае СМИ выступает в роли психолога, так как влияет на сознание электората с помощью способа донесения информации и фильтрации данной информации под избирателей.

Таким образом, СМИ выступают не отдельными самостоятельными субъектами в избирательном процессе, а скорее посредниками, используемыми политиками.

Для того, чтобы понимать роль СМИ в избирательном процессе и эффективность деятельности СМИ в нем, необходимо определить сущность современного избирательного процесса.

Избирательный процесс – это совокупность форм деятельности органов и групп избирателей по подготовке и проведению выборов в государственные органы и органы местного самоуправления.

Стадии избирательного процесса:

1) назначение выборов; 2) составление списков избирателей; 3) образование избирательных округов и избирательных участков; 4) создание избирательных комиссий; 5) выдвижение кандидатов и их регистрация; 6) предвыборная агитация; 7) голосование; 8) определение результатов.

СМИ вступают в избирательный процесс со стадии предвыборной агитации, так как до данной стадии роль СМИ можно считать ничтожной, это лишь освещение даты предстоящих выборов, адреса избирательных участков и контакты членов избирательной комиссии, то есть освещение общей информации.

На стадиях голосования и определения результатов СМИ выступают в качестве наблюдателей, контролирующего субъекта, то есть освещают выборы, контролируют их прозрачность и законность, ведут статистику посещаемости избирательных участков, проводят различные социологические опросы и дают предварительные результаты выборов.

Основной стадией избирательного процесса, где роль СМИ можно назвать главной – это предвыборная агитация. Именно на этой стадии все основные полномочия возложены на СМИ, а именно: освещение предвыборной программы кандидата, теледебаты, различного рода интервью и так называемые «вечера» с кандидатами, организация концертов от имени того или иного кандидата.

Согласно проводившимся исследованиям, по степени влияния на избирателей первое место занимают публикации в прессе (50% опрошенных). Исследования показывают, что стремление прочесть что-либо о кандидате в газете или ином источнике (например в Интернете) характеризует почти всех избирателей, за исключением тех, кто принципиально не собирается идти голосовать. Пресса, таким образом, является лидером среди предпочитаемых источников информации по избирательной компании.

СМИ проявляют себя не только на телевидении, радио и газетах, но и активно пользуются спросом в социальных сетях. Рассмотрим возрастную структуру электората за последние пять лет.

Возраст	Планируете ли Вы принимать участие в выборах? (%)				
	Да, буду принимать участие в выборах	Скорее всего буду принимать участие	Скорее всего не буду принимать участие	Нет, не буду принимать участие в выборах	Ещё не решил(а)
18-29 лет	23,3	20,9	18,6	17,4	**18,2**
30-39 лет	18,4	19,6	25,6	24,3	**20,8**
40-49 лет	14,7	12,0	14,0	19,4	**20,8**
50-59 лет	16,8	15,2	18,6	18,8	**18,8**
60 лет и старше	26,8	32,3	23,3	20,1	**21,4**
Всего	**100**	**100**	**100**	**100**	**100**

Как мы видим, доминируют две возрастные группы, это лица от 18 до 29 лет т старше 60 лет. Возрастная группа от 18 до 29 лет является активными пользователями Интернета и социальных сетей в частности. Именно для этой возрастной категории СМИ создали онлайн-издания, социальные группы и т.д.

В данной возрастной группе почти у всех имеется современный гаджет, который предоставляет возможность в любое время и где угодно получать информацию. СМИ использует эту возможность и в ходе предвыборной агитации появляется множество различных сайтов и социальных групп, которые сутками транслируют и публикуют информацию, тем самым формируя мнение данной возрастной группы электората относительно избирательного процесса и отдельно взятых политиков.

Подводя итоги, можно сделать вывод, что СМИ является активным субъектом избирательного процесса, но не обладает собственной самостоятельностью. В данной статье СМИ были рассмотрены как субъект единый с политиком (кандидатом), так как кандидаты используют СМИ в избирательном процессе для достижения своих целей, но при этом, не оказывая влияния на СМИ, то есть, не подавляя их самостоятельность.

Библиографический список

1. Доброхотов Р.А. Политика в информационном обществе // Полит. исслед. – 2004. – №3. – С. 155–161.

2. Анохина Н.В. Влияние средств массовой информации на электоральное поведение: основные подходы // Социология, 2005, №1.

3. Тер-Акопьян, В. А. Политическая культура современной России: тенденции трансформации / Тер-Акопьян В. А. // Государственное и муниципальное управление: ученые записки СКАГС. - 2014. - № 3. - С. 1620;

4. Жинецкая Я.В. Свобода и СМИ «второй свежести // Журналист, 2007, №10.

ТРИФОНОВ МАКСИМ СЕРГЕЕВИЧ – магистрант, ФГБОУ ВО «ЧелГУ», Россия.

УДК 342

М.С. Трифонов

СМИ КАК СУБЪЕКТ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ПРОЦЕССА И ПОМОЩНИК ИЗБИРАТЕЛЮ

Средства массовой информации являются неотъемлемой частью жизни современного мира, так как представляют собой источник информации. Рассматривая роль и место СМИ в политической жизни общества и в избирательном процессе, то СМИ принадлежит первенство. Для электората в ходе избирательного процесса СМИ являются единственным источником информации о кандидатах и их предвыборной компании. СМИ выступают перед избирателями главными агитаторами за того или иного кандидата, или же и вовсе против всех, а также призывают население к участию в избирательном процессе. Таким образом, в избирательном процессе СМИ представляют собой государственный рычаг управления гражданской сознательностью и сознанием электората в целом. СМИ также являются наблюдателями и контролирующим звеном не только самого избирательного процесса, но и подготовки к нему. Немало нарушений избирательного процесса начинается с его подготовительной стадии, вот именно на этой стадии роль СМИ бесценна. Актуальность настоящей работы определяется значительностью влияния СМИ в современном мире на избирательный процесс и своей особенной ролью в избирательном процессе.

Ключевые слова: *избирательный процесс, средства массовой информации, политик, электорат.*

Цель избирательного процесса обеспечить законный ход выборов и объективные результаты голосования, гарантировать надлежащую реализацию гражданами конституционных прав на осуществление власти, сформировать легитимные органы власти в строго установлен ной законом форме и предписанными законом средствами и способами.

Избирательный процесс включает в себя общие правила (принципы) осуществления производства в ходе подготовки и проведения выборов и основные стадии проведения избирательных мероприятий на выборах.

Избирательный процесс основывается на принципах законности; осуществления избирательного производства только управомоченными органами (субъектами избирательного права); равенства прав участников избирательного процесса; гласности проведения избирательной кампании; непрерывности осуществления избирательных мероприятий; строгом соблюдение демократических избирательных процедур, обеспечивающих свободу голосования; документальном характере определения результатов голосования и итогов выборов; обеспечении легитимности выборов.

СМИ является главным информатором всего происходящего в ходе избирательного процесса. Можно сказать, что являются «глазами и ушами» как политиков, так и электората в избирательном процессе. В день выборов представители СМИ имеют достаточно обширные полномочия и возможности. Но даже половина из них в современном избирательном процессе не реализовывается, а ведь именно эти полномочия СМИ и являются способом реализации принципов избирательного процесса.

В ходе избирательной компании, СМИ являются главными агитаторами голосования за того или иного политика или политическую партию. СМИ активно формируют сознание электората и если учесть, что современные СМИ имеют субъективное мнение относительно политиков, то избиратель, который получает информацию из одного из данных источников, имеет такое же мнение, как и данное СМИ.

Информационное издание «Голос» рассказало о влиянии СМИ на исход выборов президента РФ. В своем исследовании «Голос» проводил количественный анализ упоминаемости кандидатов в СМИ, осно-

© Трифонов М.С., 2018.

Научный руководитель: *Неровная Наталья Николаевна* – кандидат юридических наук, доцент, зав. кафедры конституционного права и муниципального права (ФГБОУ ВО «ЧелГУ») филиал в г. Симферополь

ванный на данных системы «Медиалогия». Система анализирует 40805 источников, включая 11 федеральных телеканалов, 36 радиостанций, 528 журналов, 540 информагентств, 1 974 газеты, 34 905 интернет-СМИ и 2 574 блога и охватывает все регионы России.

С помощью «Медиалогии» мониторинг информпространства проводился с 18 декабря 2017 года по 18 марта 2018 года. С 22 января по 18 марта 2018 года была запущена программа еженедельного мониторинга пяти центральных телеканалов, которые являются главным электорально значимыми информационными ресурсами в стране.

«Число упоминаний Владимира Путина в российских СМИ было стабильно выше его ближайших конкурентов по избирательной гонке в 10 раз. В среднем — 100 тысяч раз в неделю против 10 тысяч у Грудинина и Собчак. При этом в большинстве сообщений, в которых содержалась информация о других кандидатах, в качестве основного действующего лица выступает Владимир Путин», - говорится в докладе. Основная часть новостных сюжетов о деятельности Владимира Путина на посту президента «носила не информационный, а ярко выраженный агитационный характер» [1].

Мнение каждого избирателя формируется исключительно из накопленной им в процессе повседневной жизни, информации. СМИ ежедневно доносят до избирателей различную информацию и делают это с помощью различных источников: телевидение, радио, газеты, Интернет и другое. Каждый человек склонен к подсознательному восприятию информации и СМИ имеют огромное психологическое влияние как на отдельно взятого избирателя, так и на электорат в целом. Добираясь ежедневно на работу общественным транспортом по радио человек слышит информацию, которую до него пытаются донести и на подсознательном уровне запоминает ее, а затем уже при своем выборе, руководствуется этой информацией, полагая, что это его собственное мнение.

Нельзя сказать, что СМИ являются информаторами и рычагом управления лишь над электоратом. Несмотря на большое влияние политики на СМИ и их зависимость от политиков, СМИ также влияет на сознание политиков с помощью правильно и своевременно донесенной информации. В ходе избирательного процесса СМИ наблюдают за всеми регионами страны, за каждым населенным пунктом, в отличие от политиков, и ведут свои статистические данные, проводят предварительный опрос и имеют представление о предварительных результатах выборов в том или ином регионе. Своевременно проинформировав политиков о сложившейся ситуации, СМИ предоставляет им возможность обратить внимание на этот регион, поработать над мнением электората, откорректировать уже созданный имидж для восприятия электората в данном населенном пункте, что значительно влияет на исход выборов.

Возьмем, например, новые субъекты в составе Российской Федерации – Республика Крым и город Севастополь. Данные субъекты вошли в состав Российской Федерации в марте 2014 года, а уже в 2015 году жителям Крыма предстояло принять участие в выборах в Государственную Думу Российской Федерации. Два года это относительно небольшой период времени для того, чтобы изучить политическую ситуацию в стране, деятельность отдельных политических партий. В этот период СМИ как никогда проявили себя в роли помощников для крымчан, крымские СМИ публиковали сведения о российских политиках, анализировали и давали оценку их деятельности. Благодаря СМИ крымчане могли делать сознательный выбор.

Нельзя не упомянуть роль СМИ при проведении крымского референдума о присоединении Крыма к России в марте 2014 года. СМИ не только крымские и российские, но и международные выступили в качестве наблюдателей и фиксаторов данного события, освещалось абсолютно все происходящее, СМИ контролировали законность и прозрачность проведения выборов, действия избирательных комиссией и правоохранительных органов, буквально все находилось под прицелом камер или в поле зрения журналистов. В данном случае роль СМИ нельзя преувеличить, ведь именно благодаря освещению СМИ данный свободу волеизъявления крымчан нельзя ставить под сомнение. В данном случае можно с уверенностью сказать, что равными и главными субъектами избирательного процесса был электорат и СМИ.

Важным вопросом в оценке влияния СМИ на электоральные предпочтения является определение доверия избирателей к информации о предвыборной кампании в масс-медиа [2]. Доверие является основой дальнейшего выбора избирателя. Именно доверие пытается завоевать политик в своей предвыборной компании, которая строится на обещаниях выполнить запланированные мероприятия. Лично политику избиратель не поверит, а вот если избиратель услышит ту же самую программу в любимой телепередаче и мнение ведущего этой передачи, в поддержку данного политика, то уже примет его сторону. Это связано с тем, что данный избиратель верит этому каналу на телевидение, так как он его смотрит и верит всей транслируемой данным каналом информации.

Таким образом, рассматривая СМИ как субъекта избирательного процесса, в первую очередь нужно рассматривать влияние СМИ на электорат.

В целом в избирательном процессе СМИ являются наиболее заметным субъектом, обе стороны, заинтересованные в исходе избирательного процесса (политики и электорат) получают информацию из СМИ, отсюда следует что коэффициент эффективности СМИ в избирательном процессе максимальный.

Но не следует и игнорировать тот факт, что политики используют СМИ и в качестве орудия недобросовестной конкуренции, так называемого «черного пиара» своих оппонентов, что негативно сказывается на общественном мнении, то есть мнении электората. Что же касается самих СМИ, то их авторитет также значительно страдает.

Опыт последних лет свидетельствует о том, что в России негативные формы и методы ведения избирательных кампаний приобретают все больший вес. Именно поэтому, возложенная на СМИ функция гражданского контроля, является значимой и требующей своей реализации.

Значимость СМИ заключается не только в осуществлении гражданского контроля за избирательным процессом, но и в возможности эффективного информационного влияния на электоральные ориентации активных избирателей, и в том, каким образом распределяются голоса этой части электората под влиянием СМИ.

Библиографический список

1.Информационный ресурс «Голос» // https://www.infox.ru/news/251/social/society/199580-golos-rasskazal-o-vlianii-smi-na-ishod-vyborov-prezidenta-rf.

2.Бюллетень «Интернет в России», лето 2010 г. http://bd.fom.ru/pdf/kratkaya_versiya_otcheta_leto2010.pdf (22.02.2011).

ТРИФОНОВ МАКСИМ СЕРГЕЕВИЧ – магистрант, ФГБОУ ВО «ЧелГУ», Россия.

УДК 340

А.Н. Черенёва

ОРГАНИЗАЦИЯ ТОРГОВ: НЕКОТОРЫЕ ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ

В статье рассматриваются вопросы об этапах организации и проведения торгов, правовое регулирование торгов, поиск и решение существующих теоретических и практических проблем в данной сфере, для усовершенствования законодательства о торгах.

Ключевые слова: *торги, гражданское право, стадии торгов.*

Порядок организации и проведения торгов регулируетсяст.488 Гражданского Кодекса Российской Федерации, но существуют и специальные нормы права, которые регулируют отдельные виды торгов.

Процедуру организации, а также проведения торгов можно разделить на три стадии:

1.подготовка (организация торгов);

2.проведения торгов;

3.подведение итога, а также оформление результата проведения торгов.

Первая и факультативная стадия проведения торгов именуется выбором организатора торгов, в зависимости от того не проводит ли собственник вещи либо обладатель вещных прав их самостоятельно. При заключении данного договора, собственник вещи заключает с организатором договор, предоставляет всю необходимую информацию необходимую для проведения торгов. При заключении договора собственник либо обладатель права с одной стороны и организатор урегулируют вопросы касаемо формы проведения, а также месте и времени проведения торгов, порядок проведения торгов, а также урегулируют вопрос о начальной цене.

Для заключения договоров обговариваются так же и существенные их условия. В некоторых случаях для того что бы определить начальную цену нужно привлечь независимого эксперта, оценщика. Но иногда для реализации имущества, которое является заложенным, определения начальной цены происходит следующим образом, к основной сумме задолженности (по требованию кредитора) плюсуется издержки, понесенные в результате реализации вещи, к ним относятся например гонорар организатору торгов, а также процессуальные расходы [1].

На основании законодательства РФ организатор торгов, берет на себя ряд обязательств при подготовки и проведении торгов. После принятия решения организатором о проведении торгов, а так же после подготовки конкурсной документации, организатор конкурса обязан направить извещение всем предполагаемым участникам о проведении конкурса.

В данном случае имеет свойство быть такому принципу права, как принцип публичности, заключается он в том что информации о намерении провести конкурс распространяется через СМИ, либо неограниченному кругу лиц, либо определенным лицам.

Существует в теории такая точка зрения, сторонником которой является О.Н. Ермолова, что само решения собственника вещи, правообладателя или организатора о проведении торгов является односторонней сделкой, которая может имеет различную форму, например само решение или протокол.

На основании данного решения на организатора возлагается обязанность организации и проведения конкурса, а так же он обязан рассмотреть заявки, определить победителя и как итог подписать протокол, по результатам проведения конкурса. Вышеуказанные обязанности возникают у организации специализирующей на проведении торгов с момента подписания договора, согласно п. 2 ст. 448 ГК РФ. Если организатором конкурса является собственник, то он в одностороннем порядке может принять решение об отказе проведения торгов, в этом случае имеет место быть также одностороння сделка [2].

По моему же мнению данные действия нельзя именовать как односторонняя сделка, так как все решения не имеют определенную организационно правовую форму, а такие решения остаются только волеизъявлением, которая не влечет за собой организационно правовых последствий.

Извещение о проведении конкурса согласно пункту 2 статьи 448 Гражданского Кодекса опубликуется не менее чем за тридцать дней до даты проведения торгов. Однако имеется исключения, которые предусмотрены законом, например согласно Положению о подрядных торгах в РФ извещение о проведение конкурса должно быть опубликовано от двух до шести месяцев до предполагаемой даты проведения.

В извещении должна содержаться информация о времени и месте проведения конкурса, а так же форма его проведения, извещение должно включать в себя информацию о предмете, порядок проведения,

© Черенёва А.Н., 2018.

информация о начальной цене, а также сведения об определении лица, победившим конкурс. В определенных случаях, определяется еще и срок для заключения договора.

На данной стадии кроме вышеперечисленных обязанностей у организатора возникает также возникает обязанность не отказаться от проведения торгов не позднее срока, который установлен законом . Что касаемо так называемого задатка, который отдается участниками подавших заявку, является лишь обеспечительной мерой в данном случае, без которой заявка будет считаться поданной не в надлежащем виде.

По моему мнению из данной односторонней сделки возникло лишь обязанность по организации торгов. Субъектами в данной односторонней сделки является организатор и лицо отозвавшиеся на извещение.

Само проведение торга, регулируются уже в форме других правоотношений. Субъектами в данном случае является организатор торгов и его участники. Существует ряд мнений авторов, которые считают что для проведения торгов необходимо лишь одно извещение со стороны организатора.

Для того что бы провести торги, а цель проведения торгов это выявить наиболее выгодного контрагента необходимы не только действия со стороны организатора но и встречные действия со стороны участников которые подали заявки.

В научной доктрине преобладает мнение что между сторонами в процессе проведения торга заключается договор на проведения торга, где организатор с одной стороны направляет извещение, т.е. оферту, а сами же поданные заявки участниками являются не чем иным, как акцепт.

Библиографический список

1.Буланов М.С. Особенности заключения государственных и муниципальных контрактов по результатам проведения открытого аукциона в электронной форме // Власть закона. - 2012. - № 2. - С. 111- 115.

2.Сухадольский Г.А. Спорные вопросы правового регулирования торгов // Вестник Московского университета МВД России. - 2009. - № 5. - С. 158.

3.Романова В.В. Правовые вопросы, возникающие при заключении договоров на торгах, проводимых предприятиями энергетического комплекса с использованием электронных торговых площадок // Третейский суд. - 2011. - № 3. - С. 164-165.

4.Кичик К.В. Государственный (муниципальный) заказ России: правовые проблемы формирования, размещения и исполнения. - М., 2012. - С. 213-214.

5.Лескова Ю.Г. К вопросу об основаниях признания оспоримых сделок недействительными в свете реформирования ГК РФ // Правовое государство: Теория и практика. - 2014. - Т. 3. - № 37. - С. 38-41.

ЧЕРЕНЁВА АНЖЕЛИКА НИКОЛАЕВНА – магистрант, Тюменский государственный университет, Россия.

УДК 340

В.Ю. Дубинин

АНТИМОНОПОЛЬНЫЙ КОМПЛАЕНС: ПОНЯТИЕ, ОСОБЕННОСТИ, ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ

В статье раскрывается понятие, цель и значение антимонопольного комплаенса. Анализу подлежит современное состояние данного правового института, рассматриваются перспективы становления и развития антимонопольного комплаенса.

Ключевые слова: *административная ответственность, антимонопольный комплаенс, конкуренция, контроль, нарушение, хозяйствующий субъект.*

Область антимонопольного регулирования в нашей стране достигла того уровня, когда компании начинают активно принимать участие в ходе развития конкуренции и предотвращения правонарушений. Практика зарубежных стран свидетельствует о том, что наиболее эффективный способ подобного участия – внедрение результативной системы внутреннего предупреждения нарушений антимонопольного законодательства [1]. В достижении результативного внедрения механизма антимонопольного комплаенса в Российской Федерации ФАС России был подготовлен соответствующий проект закона. В соответствии с ним указанная категория – система организационных и правовых мер, установленных внутренним актом организации или иного лица из группы лиц, входящих в одну группу лиц с данным хозяйствующим субъектом, если распространяются на такого хозяйствующего субъекта указанные внутренние акты, и ориентированных на соблюдение им положений законодательства в антимонопольной сфере и предупреждение его нарушения [2]. Д.Н. Родионова отмечает, что целью данной категории выступает уменьшение вероятности нарушения в антимонопольной сфере с помощью сокращения риска произвола исполнителя и, как результат, риска антимонопольных санкций [3].

Как справедливо отмечается в научной среде, система антимонопольного комплаенса «может быть весьма результативна в условиях нашего государства, ввиду того, что с учетом антимонопольной практики за законодательные нарушения привлекается сама организация или ее руководитель, хотя к нарушению могли привести действия определенного работника данной организации. В представленном случае вышеуказанная система будет выступать как определенное средство внутреннего контроля и предупреждения нарушения законодательства в антимонопольной сфере» [4].

Кроме того, в литературе отмечается, что «наилучшим способом внедрения антимонопольного комплаенса следует считать не законодательное его закрепление, а политику поощрения в организациях посредством определенных рекомендаций, методик и разъяснений регулятора» [5]. Указанный подход обосновывается тем, что значительна вероятность формализации процесса внедрения комплаенса, кроме того, тем, что не представляется возможным закрепить общий стандарт требований к комплаенсу с учетом различия размеров организаций и сфер деятельности.

ФАС России предлагает признавать осуществление антимонопольного комплаенса в организации смягчающим административную ответственность обстоятельством за правонарушения, установленные ст. 14.31, 14.31.2, 14.32, 14.33 КоАП РФ. Значимо, чтобы комплаенс был организован компанией до момента осуществления правонарушения, а само законодательное нарушение было прекращено на момент возбуждения административного дела [6].

На сегодняшний день ФАС России подготовил и утвердил документ, касающийся антимонопольного комплаенса – рекомендации методического характера по внедрению внутреннего контроля соблюдения законодательства в антимонопольной сфере, законодательства, регламентирующего деятельность в сфере закупок, законодательства о гособоронзаказе. Методические рекомендации утверждены распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 апреля 2017 г. № 795-р [7]. Вся формируемая комплаенс-система ориентирована, в первую очередь, на недопущение и предупреждение правонарушений, на повышение уровня информированности, формирование культуры и идеологии работников организаций, на основании которых все работники должны соблюдать стандарты организации, внутренние правила и анти-

© Дубинин В.Ю., 2018.

Научный руководитель: *Кванина Валентина Вячеславовна* – доктор юридических наук, профессор, Южно-Уральский государственный университет.

монопольное законодательство. Функционирование данной системы позволяет сохранить и улучшить репутацию организаций, а также рассчитывать на смягчение ответственности организаций в случае, если не удалось предотвратить неблагоприятную ситуацию и организация все же привлечена к ответственности. Разработка методических рекомендаций говорит о высокой значимости комплаенса для организаций, вовлеченных в деятельность в сфере закупок, как успешного инструмента управления рисками. Предполагается, что внедрение правил внутреннего контроля позволит уменьшить риски нарушения положений законов в оборонной сфере, а именно 275-ФЗ «О государственном оборонном заказе», 135-ФЗ «О защите конкуренции», 223-ФЗ «О закупках», 44-ФЗ «О контрактной системе».

Подводя итог, отметим, что несмотря на противоречия и диспуты в вопросе потребности внедрения комплаенса, считается, что эффективное осуществление указанного мероприятия, безусловно, повлечет за собой ряд положительных процессов в рыночной среде: повысит эффект лояльности поставщиков и потребителей, повысит престиж статуса организаций.

Библиографический список

1.Соколовская Е. Антимонопольный комплаенс: инструкция к применению // Конкуренция и право. – 2016. – № 9. – С. 3.

2.Проект Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» и Кодекс РФ об административных правонарушениях», подготовленный ФАС России. – Режим доступа: http://base.garant.ru/

3.Родионова Д.Н. Антимонопольный комплаенс как важная часть системы предупреждения антимонопольных нарушений // Вестник БГУ. – 2017. – Вып. 3. – С. 92.

4.Сергачева О.А. Перспективы развития антимонопольного комплаенса в России // Юрист. – 2017. – № 7. – С. 82.

5.Глубокая Ю. Антимонопольный комплаенс в США и Европе. По какому пути пойдет Россия? // Конкуренция и право. – 2015. – № 4. – С. 34.

6.Родионова Д.Н. Антимонопольный комплаенс как важная часть системы предупреждения антимонопольных нарушений. – С. 94.

7.Методические рекомендации по внедрению внутреннего контроля соблюдения антимонопольного законодательства, законодательства о государственном оборонном заказе законодательства, регулирующего закупочную деятельность, утв. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 апреля 2017 г. № 795-р // Российская газета. – 2017. – 30 апреля.

ДУБИНИН ВАЛЕРИЙ ЮРЬЕВИЧ - магистрант, Уральский государственный юридический университет, Россия.

УДК 340

Н.Г. Зелинская

ПРОБЛЕМАТИКА ТОЛКОВАНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В ОБЛАСТИ МЕТРОЛОГИИ В ЧАСТИ ПРИМЕНЕНИЯ НА ПРЕДПРИЯТИИ ЭТАЛОННЫХ СРЕДСТВ ИЗМЕРЕНИЙ НЕУТВЕРЖДЕННОГО ТИПА

В статье рассматриваются вопросы коллизии в нормах метрологического законодательства, в сфере использования средства измерения неутвержденного типа в качестве эталона. Предложено толкование норм и пути разрешения ситуации.

Ключевые слова: *законодательная метрология, эталон, аттестация, предприятие, обеспечение единства измерений.*

В современном обществе практически нет ни одной сферы деятельности человека, где бы не использовались результаты измерений. Вопросами обеспечения единства измерений на Руси стали заниматься уже в X веке. Уже после, в XIX веке, Д.И. Менделеев организовал поверочные палатки торговых мер и весов в России, функционирование которых обеспечило организацию поверочного дела по всей стране.

В данный момент воспроизведение и хранение единиц величин осуществляется специальными средствами измерений - эталонами. Эталон единиц величины представляет собой техническое средство, предназначенное для воспроизведения, хранения и передачи единицы величины. Понятие «передача размера единицы величины» включает в себя приведение размера величины, хранимой средством измерений, к размеру единицы, воспроизводимой эталоном. [1]

Использование средств измерений в качестве эталона неутвержденного типа ведет за собой крупные административные штрафы для предпринимателей.

Вследствие чего актуален вопрос о возможности использования такого средства измерения в качестве эталона и тонкостях разрешения данного вопроса. Для того чтобы использовать средство измерения в качестве эталона, оно должно соответствовать обязательным метрологическим требованиям.

Такие требования устанавливаются в целях достижения достоверности результатов измерений, обеспечения безопасности в процессе эксплуатации и распространяются конкретно на те характеристики эталонов, которые оказывают влияние на результат и точность показателей измерений.

Положением пункта 6 ст. 1 ФЗ «Об обеспечении единства измерений» (далее – ФЗ № 102) закреплено, что обязательные требования к эталонам устанавливаются законодательством Российской Федерации об обеспечении единства измерений и законодательством о техническом регулировании.

Однако, п. 8 ст. 7 ФЗ № 102 предусмотрено, что порядок утверждения, порядок установления обязательных требований к эталонам устанавливается Правительством Российской Федерации.

Исходя из формулировки пунктов 5 и 12 Постановления Правительства РФ от 23 сентября 2010 г. № 734 «Об эталонах единиц величин, используемых в сфере государственного регулирования обеспечения единства измерений» (далее – Постановление № 734), следует, что обязательные требования к эталонам устанавливаются по результатам первичной и периодической аттестации при их утверждении Федеральным агентством по техническому регулированию и метрологии.

Таким образом, возникает коллизия с нормой ст. 1 п. 6 ФЗ № 102, что может привести к разночтению в установлении требований к эталонам и зависимости принятия решения от субъективной оценки эксперта Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии (Росстандарта) решений по результатам аттестаций.

При этом по смыслу указанных пунктов Постановления № 734 следует, что первичная аттестация эталонов осуществляется для средств измерений утвержденного типа, в соответствии с государственными поверочными схемами юридическими лицами либо индивидуальными предпринимателями, содержащими и применяющими эталоны.

Следовательно, юридическому лицу, во-первых необходимо пройти процедуру утверждения типа, основной задачей которой является установление метрологических характеристик и их соответствие характеристикам, заявленным в технической документации на средство измерений. Для этого необходимо обратиться в аккредитованное на выполнение испытаний в целях утверждения типа юридическое лицо, это может быть научный институт, региональный центр стандартизации и метрологии. [2]

© Зелинская Н.Г., 2018.

В случае успешного прохождения испытаний в целях утверждения типа средство измерения маркируется, и на техническое средство выдается сертификат.

После этого проводится испытание средства измерения на соответствие своему утвержденному типу, т.е. поверка. В случае если при поверке было выявлено несоответствие, то в такой ситуации следует провести калибровку, для того, чтобы средство измерения получило новые метрологические характеристики.

Заключительной стадией является проведение аттестации согласно Приказа Министерства промышленности и торговли России от 30.11.2009 №1081 «Об утверждении Порядка проведения испытаний стандартных образцов или средств измерений в целях утверждения типа, Порядка утверждения типа стандартных образцов или типа средств измерений, Порядка выдачи свидетельств об утверждении типа стандартных образцов или типа средств измерений, установления и изменения срока действия указанных свидетельств и интервала между поверками средств измерений, требований к знакам утверждения типа стандартных образцов или типа средств измерений и порядка их нанесения». [3]

После прохождения всех указанных этапов и принятия по итогам первичной аттестации Росстандартом положительного решения, юридическое лицо имеет право использовать средство измерения в качестве эталона, как для поверки, так и для проведения калибровки рабочих средств измерений.

Процедура аттестации и утверждения эталонов единиц величин ведет за собой разработку новых комплектов нормативных документов в области обеспечения единства измерений, а именно: разработка Паспорта эталона, Правил содержания и применения эталона, Сведений об эталоне, Свидетельства об аттестации государственного эталона единицы величины. В последующем данная информация об эталонах единиц величин вносится Федеральным агентством по техническому регулированию и метрологии в Федеральный информационный фонд по обеспечению единства измерений.

Подводя итог, можно сделать следующее заключение, что создание возможности применения средств измерений неутвержденного типа в качестве рабочего эталона является трудоемкой процедурой, ввиду наличия коллизионных норм в законодательстве, разработки большого количества новых документов на спорное средство измерения (паспорт эталона, правила содержания и применения эталона и т.д.).

Однако стоит отметить, что трудности применения положений Постановления Правительства РФ № 734 отчасти разрешены благодаря вышедшему порядку аттестации и утверждения эталонов единиц величин, используемых в сфере государственного регулирования обеспечения единства измерений.

Библиографический список

1.Федеральный закон от 26.06.2008 N 102-ФЗ (ред. от 13.07.2015) «Об обеспечении единства измерений»//Собрание законодательства РФ. – 2008 -№ 26 – Ст. 3021

2.Постановление Правительства РФ от 23 сентября 2010 г. N 734 «Об эталонах единиц величин, используемых в сфере государственного регулирования обеспечения единства измерений»//Собрание законодательства РФ. – 2010 - № 40 - Ст. 5066

3.Приказ Министерства промышленности и торговли РФ от 30 ноября 2009 г. N 1081 «Об утверждении Порядка проведения испытаний стандартных образцов или средств измерений в целях утверждения типа, Порядка утверждения типа стандартных образцов или типа средств измерений, Порядка выдачи свидетельств об утверждении типа стандартных образцов или типа средств измерений, установления и изменения срока действия указанных свидетельств и интервала между поверками средств измерений, требований к знакам утверждения типа стандартных образцов или типа средств измерений и порядка их нанесения» [электронный ресурс] // Росстандарт. Федеральный информационный фонд по обеспечению единства измерений –Режим доступа:http://www.fundmetrology.ru/depository/01_npa/pm1081_30112009.pdf (дата обращения: 05.09.2018)

4.Климовская М.А., Коваленко М.С., Эльберг М.С. Проблемы обеспечения единства измерений // Актуальные проблемы авиации и космонавтики. - 2015. - №11. - URL: https://cyberleninka.ru/article/n/problemy-obespecheniya-edinstva-izmereniy (дата обращения: 07.09.2018).

5.Хабибуллин Тимур Минзилевич Роль измерений и значение метрологии в современном обществе // Символ науки. 2016. №8-2. URL: https://cyberleninka.ru/article/n/rol-izmereniy-i-znachenie-metrologii-v-sovremennom-obschestve (дата обращения: 07.09.2018).

6.Утверждение типа средства измерений [Электронный ресурс] / Главный форум метрологов. - Режим доступа: http://metrologu.ru/, свободный. (Дата обращения: 05.09.2018 г.)

ЗЕЛИНСКАЯ НАДЕЖДА ГЕННАДЬЕВНА – магистрант, Тюменский государственный университет, Россия.

УДК 340

Д.В. Чокаев, М.М. Эрзанукаева

ПРОБЛЕМА КИБЕРПРЕСТУПНОСТИ В ФИНАНСОВОЙ СФЕРЕ

Рассмотрены основные виды киберпреступности и способы борьбы с ними, статьи УК РФ, предусматривающие наказание за преступления в сфере компьютерной информации. Приведены статистические данные преступлений в киберпространстве и их возможные причины. Приведено предложение об усилении наказания за киберпреступления и их частных случаев в УК РФ.

Ключевые слова: *киберпреступность, информационная безопасность, мошенничество в киберпространстве, финансовые преступления.*

1. Киберпреступность

В современном мире высокие технологии внедрены во все социальные подсистемы общества. Так, тяжело представить и финансовую сферу без электронных операций. Вместе с веком информатизации появилась и развивается бурными темпами так называемая киберпреступность, масштабы которой принимают мировой уровень. В свою очередь это влечет за собой необходимость обеспечения информационной безопасности в целях предотвращения нанесения ущерба.

Определения такого рода преступлению в УК РФ не существует. На данный момент есть 4 статьи, предусматривающие наказание за преступления в сфере IT-технологий. Однако понятие «киберпреступление» значительно обширнее и требует более детального рассмотрения.

Киберпреступление - это акт социальной девиации с целью нанесения экономического, политического, морального, идеологического, культурного и других видов ущерба, индивиду, организации или государству посредством любого технического средства с доступом в Интернет[1].

2. Виды киберпреступности

Существует множество видов киберпреступности в различных сферах жизнедеятельности общества. Наиболее распространены среди них следующие:

1. Фишинг

Суть атаки такова: от имени банка, суда, налоговой службы и т.д. на почтовый адрес потенциальной жертвы приходит письмо со ссылкой, по которой доверчивый получатель переходит и оставляет требуемую информацию злоумышленнику. Чаще всего таким способом добываются банковские данные жертвы.

2. Взлом информационных систем

Путём направленного сетевого воздействия на компьютерные системы организаций злоумышленники также добывают банковских данные или персональную информацию с целью дальнейшего их использования при получении банковского кредита или других целей. Такие мошеннические схемы основаны на поиске прорех и уязвимостей в информационных системах.

3. Шпионаж

Отслеживание личной жизни через веб-камеру взломанного устройства для различных целей. Также к этому виду можно отнести и отслеживание переписок жертвы посредством взлома устройства.

4. Кибертерроризм

Распространение экстремистской информации, запугивание, терроризирование через киберпространство. Пропаганда террористических актов и вербование людей для совершение подобного рода тяжких преступлений.

5. Кибербуллинг

Метод, заключающийся в запугивании и унижении личности жертвы с целью вымогательства. Чаще всего осуществляется через распространение в сети Интернет непристойной информации об объекте преступного посягательства.

6. Торговля наркотиками и оружием в сети Интернет

С использованием скрытой сети торговцы наркотиками и оружием находят клиентов, назначают места передачи, договариваются о стоимости товара и способах его получения.

© Чокаев Д.В., Эрзанукаева М.М., 2018.

Научный руководитель: *Бидова Бэла Бертовна* - кандидат юридических наук, доцент, Чеченский Государственный университет, Россия.

Можно заметить, что в подавляющем большинстве случаев преступления в сети происходят с целью получения материальной выгоды, то есть могут быть отнесены к категории преступности в финансовой сфере. С каждым днём создаются все новые способы хищения денежных средств путём использования информационно-телекоммуникационных технологий.

По данным отчета центра мониторинга и реагирования на компьютерные атаки в кредитно-финансовой сфере Департамента информационной безопасности Банка России за I–II квартал 2017 г. было зафиксировано 39 целевых атак в банковском секторе, за аналогичный период 2018 г. – 72 [2]. Однако в 2018 году успешность данных атак снизилась. Это говорит о том, что у организаций кредитно-финансовой сферы повысился уровень кибербезопасности и появился иммунитет к некоторым видам хакерского воздействия.

Но злоумышленники тоже не стоят на месте и в свою очередь используют новые способы и направления для осуществления кибер-атак.

Так, ФинЦЕРТ в 2018 году зафиксировал довольно большое количество сетевых нападений с использованием вредоносного программного обеспечения семейств Dimnie и RTM, направленных на клиентов кредитных организаций. Также был зафиксирован такой вид хакерских атак, как watering hole, использующий уязвимости систем для получения практически полного контроля над компьютером жертвы.

Генеральный прокурор Российской Федерации Юрий Чайка заявил, что для результативного противодействия киберпреступности является необходимым совместное воздействие на транснациональном уровне.

Юрий Чайка считает международно-правовую базу по борьбе с киберпреступностью несовершенной.

По словам генерального прокурора, конвенция Совета Европы по преступности в сфере компьютерной информации, которая принята в 2001 году, устарела и не включает весь объем компьютерных преступлений, который актуален на сегодня[3].

Усложняет ситуацию и высокая латентность преступлений такого характера.

Заместитель главы Министерства Внутренних Дел Игорь Зубов сообщил, что в стране за 2018 год было зафиксировано приблизительно 40 тысяч киберпреступлений[4]. Как сказал заместитель главы, банкам не выгодно распространяться о кибератаках. Отсюда и высокая латентность.

3. Борьба с киберпреступностью и ее профилактика

В борьбе с распространяющейся киберпреступностью, несмотря на многие «дыры» и «непредусмотренности наказания по закону», все же есть свои средства. На сегодняшний день это, в первую очередь, совокупность мер по информированию потенциальных жертв. Так, сотрудники Управления К МВД РФ составили брошюру с информацией о наиболее распространенных видах кибер-атак, в том числе и с использованием пластиковых карт, вредоносного ПО для девайсов и так далее. Предупрежден, значит вооружен. Внедрение методологий противодействия, таких как стандарт ISO 27001, дает хоть и не большую, но защиту важной информации.

Для злоумышленников наиболее привлекательными для взлома являются банки, поэтому именно они пытаются использовать разные механизмы для повышения безопасности онлайн – операций. К примеру, шифрование данных по протоколу SSL, идентификация по CVV2/CVK2-кодам и проверка адреса AVS.

В государственных и коммерческих организациях для защиты информации чаще используют криптографию.

На текущий момент в целях криптографической защиты информации наиболее часто используется метод ассиметричного шифрования, принцип которого заложен в основу действия электронной подписи. Такой механизм позволяет однозначно распознать личность субъекта при совершении тех или иных операций.

Из вышесказанного можно сделать вывод, что предупреждение кибер-атак является необходимостью. Нужно отметить, что в большинстве киберпреступлений вина лежит на самих пользователях, так как по своей невнимательности они зачастую лично передают данные мошенникам.

Для снижения вероятности кибер-атак необходимо соблюдать основные рекомендации:

1. Во внутренних документах организаций регламентировать правила обеспечения защиты информации, а сотрудников осведомить в полной мере об этих правилах;
2. Программное обеспечение обновлять своевременно во избежание возможности использования мошенниками старых уязвимостей;
3. Пароли использовать максимально сложные, при этом не допуская их хранения в открытом виде;
4. Произвести сегментирование сети, что позволит изолировать проблемы в конкретном сегменте;
5. Настроить систему управления событиями информационной безопасности для контроля пребывания пользователей в сети;

6. Иметь антивирусное программное обеспечение с актуальным обновлением.

4. Заключение

Из тяжести киберпреступлений и их последствий можно сделать вывод, что является целесообразным пересмотреть статьи УК РФ, предусматривающие наказания за преступления в сфере компьютерной информации. Рассмотрение видов кибер-атак и частное наказание с реальным сроком за конкретный вид может способствовать снижению киберпреступности, так как четкая формулировка противоправных действий в кибер-пространстве не допустит избежания наказания.

Борьба с киберпреступностью должна стать международной, потому как атаку в одной стране может произвести злоумышленник совсем другого государства.

Библиографический список

1 Карпова Д. Н. Киберпреступность: глобальная проблема и ее решение // Власть. - 2014. - № 8. С. 46-50.

2 ФинЦЕРТ Банка России. Отчет центра мониторинга и реагирования на компьютерные атаки в кредитно-финансовой сфере Департамента информационной безопасности Банка России 1.09.2017 – 31.08.2018 // Центральный банк Российской Федерации. – 2018 - С. 25-26

3 Чайка предложил метод борьбы с киберпреступностью. 29.11.2017г. // РИА Новости. URL: https://ria.ru/society/20171129/1509843839.html, 20.11.2018г.

4 В МВД сообщили о количестве зарегистрированных киберпреступлений в России. 06.07.2018г. // РИА Новости. URL: https://ria.ru/society/20180706/1524114695.html, 22.11.2018г.

ЧОКАЕВ ДЖАМБУЛАТ ВАХАЕВИЧ – магистрант, Чеченский государственный университет, Россия.

ЭРЗАНУКАЕВА МАРЬЯМ МАГОМЕДОВНА – специалист отдела аналитической работы, Грозненский государственный нефтяной технический университет им.акад.М.Д. Миллионщикова, Россия.

УДК 340

А.Н. Тюменцева

ОСОБЕННОСТИ ПРАВОВОГО ПОЛОЖЕНИЯ ПУБЛИЧНОГО АКЦИОНЕРНОГО ОБЩЕСТВА В РОССИИ

Согласно части 1 статьи 96 Гражданского кодекса РФ, акционерным обществом признается хозяйственное общество, уставный капитал которого разделен на определенное число акций; участники акционерного общества (акционеры) не отвечают по его обязательствам и несут риск убытков, связанных с деятельностью общества, в пределах стоимости принадлежащих им акций.

В настоящее время, Федеральный закон «О внесении изменений в главу 4 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» от 05.05.2014 N 99-ФЗ значительно изменил в правовом положении юридических лиц, в частности, акционерных обществ. Данная статья раскрывает особенности правового положения публичного акционерного общества в Росси.

Ключевые слова: *акционерное общество, публичное акционерное общество, уставный капитал, открытая подписка.*

Часть 1 статьи 96 Гражданского кодекса РФ гласит, что акционерным обществом признается хозяйственное общество, уставный капитал которого разделен на определенное число акций; участники акционерного общества (акционеры) не отвечают по его обязательствам и несут риск убытков, связанных с деятельностью общества, в пределах стоимости принадлежащих им акций [1].

Часть 1 статьи 2 ФЗ «Об акционерных обществах» под акционерным обществом понимает коммерческую организацию, уставный капитал которой разделен на определенное число акций, удостоверяющих обязательственные права участников общества (акционеров) по отношению к обществу [2].

Приведенные определения, если анализировать их суть, являются идентичными, ведь указание на коммерческий статус акционерного общества напрямую изложено в статье 50 ГК РФ, а это является дополнительным свидетельством того факта, что законодательная регламентация вопросов деятельности и статуса акционерных обществ четко разработаны, и у нас нет противоречий в процитированных актах по вопросам, связанным с определением анализируемого понятия. Помимо сказанного, соответствующая норма-дефиниция в числе прочих, которые касаются основ правового статуса акционерных обществ, в Законе «Об акционерных обществах» сохранена без изменений, несмотря на существенные изменения и дополнения акционерного законодательства в последние годы.

Как считает Г.С. Шапкина, стабильность подобных правовых норм продиктована тем, что они отражают сущность экономических, организационных и правовых отношений, которые складываются на акционерной основе, и отступление от базовых принципов значило бы создание другой модели, а не акционерного общества[3].

Легальные определения, данные в ГК РФ и указанном выше Законе, позволяют выделить основные признаки акционерного общества, которые отличают его от иной организационно-правовой формы юридического лица. Акционерное общество отвечает всем признакам юридического лица, то есть имеет в собственности обособленное имущество и отвечает им по своим обязательствам, может от своего имени приобретать и осуществлять гражданские права, нести гражданские обязанности, быть истцом и ответчиком в суде. Порядок представительства в суде определен гражданским и арбитражным процессуальным законодательством.

Акционерные общества могут создаваться в двух видах: публичного и непубличного акционерного общества.

Публичному акционерному обществу посвящены статьи 66.3 и 97 ГК РФ и ст. 7 ФЗ «Об акционерных обществах».

В ч. 1 ст. 66.3 ГК РФ говорится, что публичным является акционерное общество, акции которого и ценные бумаги которого, конвертируемые в его акции, публично размещаются (путем открытой подписки) или публично обращаются на условиях, установленных законами о ценных бумагах.

© Тюменцева А.Н., 2018.

ФЗ «Об акционерных обществах» гласит о том, что публичное общество вправе проводить размещение акций и эмиссионных ценных бумаг, конвертируемых в его акции, посредством открытой подписки. Таким образом, его понятие дается через право размещать акции открытой подпиской. То есть, если совместить определение акционерного общества и некоторые признаки публичного акционерного общества, отличающие его от непубличного, мы получим следующее определение: публичным признается акционерное общество, которое проводит размещение акций и эмиссионных ценных бумаг, конвертируемых в его акции, посредством открытой подписки.

В соответствии со ст. 2 ФЗ «О рынке ценных бумаг», публичное размещение ценных бумаг – это размещение в виде открытой подписки, в том числе размещение ценных бумаг на организованных торгах. Не является публичным размещение ценных бумаг, предназначенных для квалифицированных инвесторов, на организованных торгах.

Публичным признается такое общество, которое может отвечать данным признакам, и в составе наименования которого обязательно указан статус публичности.

Правила о публичных обществах применяются также к акционерным обществам, устав и фирменное наименование которых содержат указание на то, что общество является публичным. Остальные общества, которые не могут соответствовать указанным критериям, признаются непубличными. Их наименование не содержит и не должно содержать каких-либо специальных оговорок.

На основании вышесказанного возникает вопрос о существовании в настоящем времени открытых и закрытых акционерных обществ?

Федеральный закон от 05.05.2014 г. № 99-ФЗ в п.11 ст. 3 определяет, что акционерные общества, созданные до дня вступления в силу соответствующих редакций и отвечающие признакам публичных акционерных обществ, признаются публичными акционерными обществами вне зависимости от указания в их фирменном наименовании на то, что общество является публичным [4]. Помимо того, со дня, когда данный закон в силу вступил, к закрытым акционерным обществам применимы нормы главы 4 ГК РФ.

Нормы ФЗ «Об акционерных обществах» используются для регламентации правовых отношений, связанных с такими обществами до первого изменения их уставов. Перерегистрация юридических лиц при этом, которые созданы ранее, в связи с тем, что в силу вступил ФЗ от 05.05.2014 г. № 99, по закону необязательна.

В соответствии с вышесказанным, необходимо определить отличие между публичными и непубличными акционерными обществами.

В первую очередь, необходимо обратить внимание на то, что сегодня в основу подобного деления положен подход, на основании которого для публичных компаний предусматриваются жесткие требования к корпоративному управлению, которые устанавливаются в законодательстве, в то время как компании, которые не вышли (и не планируют выходить) на фондовый рынок, подчинены более гибким правовым актам, в которых предоставляется акционерам широкая свобода договора и, таким образом, большие возможности по модификации корпоративного управления на основании стратегии бизнес развития.

Таким образом, легальное деление обществ на публичные и непубличные объясняется тем, что оно это более востребовано практикой, с другой стороны - это решение задачи формирования разных режимов корпоративного управления.

Следовательно, на основании логики ГК РФ главное отличие между публичными и непубличными организациями заключается в возможности публичного размещения и оборота акций и ценных бумаг предприятия. Публичное акционерное общество обязано раскрывать сведения, которые предусматриваются в законе о ценных бумагах.

В публичном обществе создается наблюдательный совет, число членов которого не может быть менее пяти. В публичном обществе не могут быть ограничены количество акций, принадлежащих одному акционеру, их суммарная номинальная стоимость, а также максимальное число голосов, предоставляемых одному акционеру [5].

В 2014 г. В ГК РФ появился новый правовой институт «Корпоративный договор». Как правовое явление, он имеет корпоративную частноправовую природу.

Корпоративный договор – это акт осуществления корпоративной правоспособности участниками хозяйственных обществ договорной формы, направленный на организацию, упорядочение использования последними корпоративных прав (прав голоса, имущественных прав и т.п.) в целях сохранения или перераспределения корпоративного контроля. В силу специфики предмета он порождает корпоративные последствия - изменение соотношения корпоративного контроля [6]. Появление юридического понятия корпоративного договора в современном ГК РФ следует оценить положительно. Он уже используется акционерными обществами с целью регулирования корпоративных отношений [7].

Исходя из этого, публичным сегодня считается всякое акционерное общество, чьи акции публично размещаются либо обращаются на условиях, которые предусмотрены в законах о ценных бумагах. Непубличным считается общество, которое не отвечает названным выше законодательным требованиям.

Основу подобного деления акционерных обществ составляет дифференцированный подход к правовой регламентации статуса таких хозяйствующих субъектов, который состоит в том, что правовая регламентация публичных акционерных обществ урегулирована главным образом императивными нормами, в которых устанавливаются дополнительные требования к их деятельности. Участники же непубличного акционерного общества получают больше прав по определению состава и компетенции его органов управления, порядка созыва и проведения общего собрания, объема правомочий участников общества.

Характеристику публичного акционерного общества хотелось бы провести по следующим основным направлениям: особенности уставного капитала общества, специфика выпуска и размещения обществом акций, порядок распределения доходов между акционерами общества.

Начнем с характеристики уставного капитала. Статья 99 ГК РФ говорит, что «уставный капитал акционерного общества составляется из номинальной стоимости акций общества, приобретенных акционерами».

Стоит отметить, что он занимает особое положение среди собственных средств компании, в связи с тем, что отражает право акционеров вести предпринимательскую деятельность; а также он является стартовой либо начальной (при возникновении нового акционерного общества) величиной капитала, дающей толчок к последующей деятельности общества. При эффективном осуществлении деятельности, полученная прибыль может в несколько раз быть выше, чем величина уставного капитала, но и в этой ситуации он будет являться наиболее устойчивой статьей пассива.

Уставным капиталом выполняется четыре главных функции. Так, он представляет собой материальную базу для старта осуществления деятельности предприятия при его создании и дальнейшей работе; выступает гарантом интересов кредиторов; определяет долю участия акционеров в распространении прибыли; его размер - своеобразный индикатор эффективности хозяйственной деятельности предприятия [8].

Минимальный размер уставного капитала общества устанавливается им самим, исходя из минимального установленного размера уставного капитала в законе. Сегодня, в соответствии со ст. 26 ФЗ «Об акционерных обществах» сумма уставного капитала ПАО не должна быть менее ста тысяч рублей.

Думается, для целей создания предприятия, это неоправданно низкая сумма. На мой взгляд, уставный капитал акционерного общества не должен быть менее 1 миллиона рублей для публичного и не менее ста тысяч рублей для непубличного. Соответственно, необходимо внести изменения в статью 26 ФЗ «Об акционерных обществах».

Следующей характеристикой публичного акционерного общества является наличие акций, размещенных путем открытой подписки. Акция – это ценная бумага (ст. 143 ГК РФ), удостоверяющая право членства в акционерном обществе. Помимо этого, акция представляет собой овеществление в документе права участия в акционерном обществе. Соответственно, прекращение участия в таком обществе реализуется посредством отчуждения принадлежащих акционеру акций [9].

Акции публичного акционерного общества свободно обращаются на вторичном рынке и могут размещаться как по закрытой подписке, так и по открытой подписке, а акции закрытого акционерного общества могут быть размещены только по закрытой подписке. Максимальное количество акций акционерного общества не ограничено.

Свобода передачи и отчуждения акций является характерной и отличительной особенностью публичного акционерного общества. Кроме того, количество акций не может ограничиваться в пределах одного акционера. Сущность акции не в том, что она удостоверяет внесение вклада в акционерное общество, а в том, что стоимость этого вклада, благодаря акции получает возможность свободного обращения. Помимо этого, акционеры гарантируют анонимность участия в обществе, которая обеспечивается всевозможными способами, включая институт номинальных держателей акций.

Следующий пункт характеристики – это доходы в публичном акционерном обществе. Положения ст. 42 ФЗ «Об акционерных обществах» развивают нормы ст. 50 ГК РФ, предусматривающие, что акционерные общества, являясь коммерческими организациями, в качестве главной цели осуществления деятельности имеют извлечение прибыли. Помимо этого, в соответствии со ст. 67 ГК РФ, участник общества имеет право участвовать не только в управлении делами общества, но и в распределении прибыли.

Прибыль, которая получена акционерным обществом по итогам первого квартала, полугодия, девяти месяцев и (или) по результатам отчетного года, может быть распределена между акционерами в виде выплаты дивидендов. Выплаты дивидендов осуществляются путем распределения чистой прибыли об-

щества (денежных средств, которые остались после уплаты налогов). Чистая прибыль определяется согласно данным бухгалтерской отчетности общества и выступает в качестве показателя финансового состояния общества.

По привилегированным акциям определенных типов дивиденды могут быть выплачены за счет, которые были сформированы для данных целей. Как правило, дивиденды выплачиваются денежными средствами, однако устав общества может предусматривать случаи, когда их выплата осуществляется в натуральном выражении.

Дивиденды выплачиваются в срок и в порядке, которые определяются уставом публичного акционерного общества либо решением общего собрания акционеров о выплате дивидендов. В том случае, когда устав общества не определяет срок уплаты дивидендов, общество исполняет свою обязанность в течение шестидесяти дней со дня объявления дивидендов.

Круг лиц, которым принадлежит право получать дивиденды, определяется согласно списку лиц, которые имеют право участвовать в общем собрании акционеров. Таким образом, доходы в публичном акционерном обществе распределяются в качестве дивидендов между владельцами акций. В отличие от иных юридических лиц, доходы, которые получает акционерное общество, принадлежат данному обществу, а не его органам либо учредителям, следовательно, право свободного распоряжения данными доходами по усмотрению участников не предусмотрено.

Также признаком, который характеризует публичное акционерное общество, является публичное раскрытие информации данным обществом. В частности, статья 92 ФЗ «Об акционерных обществах» устанавливает, что такое общество обязано раскрывать информацию:

- относительно годового отчета общества, годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности, проспекта ценных бумаг общества в случаях, предусмотренных правовыми актами Российской Федерации;
- сообщения о проведении общего собрания акционеров в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом;
- иные сведения, которые определены Банком России.

Таким образом, мы рассмотрели понятие и общую характеристику публичного акционерного общества, под которым, согласно закону, можно понимать акционерное общество, которое проводит размещение акций и эмиссионных ценных бумаг, конвертируемых в его акции, посредством открытой подписки.

Характеризуя особенности публичного акционерного общества, мы обратили внимание на крайне низкий уровень уставного капитала, установленный для подобных организаций, в связи с чем считаем, что требуется внести законодательные изменения в статью 26 ФЗ «Об акционерных обществах» и отобразить ее в следующей редакции:

«Минимальный уставный капитал публичного общества должен составлять один миллион рублей. Минимальный уставный капитал непубличного общества должен составлять сто тысяч рублей».

Библиографический список

1. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая): Федеральный закон от 30.11.1994 N 51-ФЗ (ред. от 01.09.2018) // Российская газета, 1994. - № 238-239

2. Об акционерных обществах: Федеральный закон от 26.12.1995 № 208-ФЗ (ред. от 01.09.2018) // Российская газета, 1995. - № 248

3. Шапкина Г.С. Новое в Российском акционерном законодательстве. Изменения и дополнения Федерального закона «Об акционерных обществах». - М. Центр деловой информации. «Экономика и жизнь», 2002. - С.187

4. О внесении изменений в главу 4 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации. Федеральный закон от 5 мая 2014 г. № 99-ФЗ // Собрание законодательства РФ, 2014. - № 19. - Ст. 2304.

5. Кухарев А.П. Публичные и непубличные акционерные общества: вопросы правового статуса // Актуальные проблемы гуманитарных и естественных наук, 2015. - № 5-2.

6. Алиев Т.Т. О сущности правовой природы корпоративного договора // Гражданское право. - 2015. - № 1. - С. 19-22.

7. Калачева Т.Л. Акционерное общество в аспекте изменений главы IV Гражданского кодекса РФ // Приоритетные научные направления: от теории к практике, 2016. - № 24. – С. 140

8. Ионцев М.Г. Акционерные общества: Правовые основы. Имущественные отношения. Управление и контроль. Защита прав акционеров. – М.: «Ось-89», 2005. – С. 29

9. Сагайдачная К. Н. Правовое регулирование выпуска акций акционерными обществами. Автореф. дисс… канд. юрид. наук. – М., 2007. – С. 17.

ТЮМЕНЦЕВА АНАСТАСИЯ НИКОЛАЕВНА - магистрант, Тюменский государственный университет, Россия.

УДК 340

П.В. Новоселова

ПРОБЛЕМЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ И ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ ПРИЗНАНИЯ ФИЗИЧЕСКОГО ЛИЦА БАНКРОТОМ

В статье рассматриваются основные проблемы законодательного регулирования и правоприменительной практики признания физического лица банкротом. Проанализированы основные положения законопроекта, обоснованы причины необходимости принятия в нашей стране законодательства по урегулированию неплатежеспособности физических лиц.

Ключевые слова: *банкрот, банкротство, несостоятельность, физическое лицо, должник, реализация имущества гражданина, реструктуризация долгов гражданина.*

Несмотря на более чем 10-летнюю историю Федерального закона от 26 октября 2002 г. № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)», детальная проработка механизмов потребительского банкротства и даже концептуальных вопросов, с ним связанных, идет полным ходом и сегодня. Таким образом, выработанного и слаженного механизма по признанию физического лица банкротом до сих пор нет. То, что с 1 октября 2015 г. стало возможным объявить гражданина банкротом, вовсе не означает, что это легко и оперативно сделать на практике.

Первое, на что хотелось бы обратить пристальное внимание, достаточно большой объем информации должен предоставить о себе должник для того, чтобы обратиться в суд с заявлением о признании себя банкротом, прежде всего, это исчерпывающая информация о своем имуществе и имеющихся долгах. Министерство юстиции России зарегистрировало разработанные формы (Приказ Министерства экономического развития России от 05 августа 2015 г. № 530), по которым должник будет представлять сведения о долгах и имуществе. Казалось бы, эти документы носят исключительно технический характер [3]. Однако в совокупности с требованиями закона об объеме сведений, которые должник-гражданин обязан представить о себе, можно видеть принципиальное отличие процедур банкротства граждан от процедур банкротства юридических лиц.

Таким образом, анализируя соответствующие формы документов, который должен предоставить гражданин-должник, получается, что все документы он обязан предоставить до начала рассмотрения процедуры о банкротстве, гражданин-должник обязан предоставить всю финансовую историю о себе, предшествующую процедуре банкротства, а также полностью и достоверно раскрыть свое имущественное положение.

Предоставление должником информации о себе финансовому управляющему или арбитражному суду крайне важная стадия в деле о банкротстве, поскольку, если при рассмотрении дела судом будет установлено, что должник скрыл некоторые факты, или недостоверно имеющихся долгов не наступит. Что, по сути, будет иметь негативные последствия для гражданина-должника. Также важно отразить, что суд вправе на любой стадии рассмотрения дела о банкротстве прекратить производство по делу ввиду сокрытия гражданином-должником необходимой информации о себе. Таким образом, перечень документов, содержащийся в Федеральном законе от 26 октября 2002 г. № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» и вышеуказанном Приказе Министерства экономического развития от 05 августа 2015 г. № 530 весьма обширный, и потребует у гражданина-должника некоторых финансовых затрат и большого количества времени на осмысление также, какие документы предоставить и каким образом их собрать [2].

Следующий достаточно сложный и дискуссионный вопрос в литературе вызывает момент, как арбитражному управляющему решить вопрос, какое имущество гражданина-должника можно включить в конкурсную массу, а какое нет. Сложным моментом на практике является момент разграничения имущества исключительно должника от совместно нажитого имущества.

© Новоселова П.В., 2018.

По смыслу принятых изменений в конкурсную массу включается все имущество должника (за исключениями, установленными ст. 446 Гражданско-процессуального кодекса Российской Федерации) и имущество, составляющее его долю в общем имуществе, включая и совместно нажитое супругами, в том числе бывшими. Касательно совместного имущества супругов ясно, поскольку есть оговорка в ст. 38 Семейного кодекса Российской Федерации: «с последующей, после его реализации, выплатой супругу (или бывшему супругу) соответствующей доли» [1]. Анализируя данную норму, казалось бы, все логично, однако нет, есть противоречивые моменты. В этой доле общей собственности могут быть также доли других членов семьи – детей и иждивенцев гражданина-должника. Таким образом, действующее законодательство не содержит нормы, как быть с долей общего имущества, которая может находиться в общей собственности с третьими лицами. Соответственно, это является пробелом в действующем законодательстве о банкротстве, который необходимо восполнить.

В связи с этим на практике может возникнуть ситуации нарушения прав по распоряжению имущества, например, нарушения имущественных прав второго супруга или ребенка. Это может иметь место тогда, как с момента объявления лица банкротом, все права по распоряжению его имуществом, составляющим конкурсную массу, переходят к арбитражному управляющему (который действует от имени гражданина-должника) следовательно, второй супруг или иное лицо, имеющее долю в общем имуществе, включенном в конкурсную массу, ограничен в своих правах по распоряжению таким имуществом. Кроме этого, такое условие не совсем коррелирует со ст. 45 Семейного кодекса Российской Федерации.

Исходя из всего вышесказанного, автор полагает необходимым на законодательном уровне принять нормативно-правовой акт в сфере банкротства, который регламентировал бы порядок раздела имущества, находящего в совместной собственности супругов. Принятие данного закона снимет многие спорные моменты, возникающие между участниками дела о банкротстве. Автор считает необходимым гражданину вначале разделить общее имущество в судебном процессе суда общей юрисдикции, а уже после этого подавать заявление о признании себя банкротом.

Достаточно дискуссионным моментом в литературе является определение основной цели принятия закона о банкротстве граждан-физических лиц. Мнения авторов по данному вопросу крайне разнятся, и интересны также нам с точки зрения, как на практике гражданами воспринимается установленная законодателем процедура банкротства физического лица. Некоторые исследователи полагают, что в п. 2 ст. 213.30 Федерального закона от 26 октября 2002 г. № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» содержится основная идея банкротства гражданина: «законодатель воспринимает банкротство гражданина как институт освобождения от долгов, которым должник-гражданин вправе воспользоваться один раз в пять лет» [2].

Достаточно большим минусом, который также выявлен автором в процессе анализа механизма банкротства физических лиц, является тот факт, что гражданин для того, чтобы получить статус банкрота, должен оплатить все судебные расходы и работу финансового управляющего самостоятельно, что зачастую оказывается не под силу гражданину [2]. Ведь, по общему правилу, суд вправе прекратить производство по делу о банкротстве физического лица, если будет выявлено, что у гражданина отсутствует достаточное количество средств для оплаты вышеперечисленных расходов. Что также является некой несправедливостью для гражданина, поскольку он обратился в суд за признанием себя банкротом по причине отсутствия у себя финансовых средств.

Для урегулирования данного спорного вопроса автор полагает, что государство в лице своих органов должно оказывать всяческую поддержку и стимулирование института банкротства, для того чтобы данная процедура стала доступной всем без исключения гражданам, которым не справятся самостоятельно со своей долговой ямой.

Библиографический список:

1.Федеральный закон от 26.10.2002 N 127-ФЗ (ред. от 29.12.2015) "О несостоятельности (банкротстве)" (с изм. и доп., вступ. в силу с 29.03.2016) // Собрание законодательства РФ. – 2002. - №.43. – Ст.4190.

2.Алексеев А.А. Проблемы и особенности введения института несостоятельности (банкротства) физических лиц в России // Имущественные отношения в Российской Федерации. 2016. № 4. С. 75 - 82.

3.Володкина А.И. Особенности возбуждения дел о банкротстве граждан // Арбитражные споры. — 2016. — № 3. — С. 81 - 94.

НОВОСЕЛОВА ПОЛИНА ВЛАДИМИРОВНА – магистрант, Тюменский государственный университет, Россия.

УДК 347

О.С. Михалева

ОСПАРИВАНИЕ КРУПНЫХ СДЕЛОК

В статье рассматриваются актуальные вопросы оспаривания крупных сделок. Сформированы выводы и точки зрения правоприменительной практики, что позволяет всесторонне изучить проблематику указанной темы.

Ключевые слова: *крупная сделка, исковая давность, бремя доказывания, недействительность, ущерб.*

Проблематика оспаривания крупных сделок в последнее время актуализирована ввиду принятия Пленумом Верховного Суда Российской Федерации постановления от 26 июня 2018 года №27 «Об оспаривании крупных сделок и сделок, в совершении которых имеется заинтересованность», в котором урегулированы некоторые спорные вопросы оспаривания крупных сделок, возникающих в правоприменительной практике.

Основной вопрос оспаривания крупных сделок, вынесенный в постановлении Пленума Верховного Суда РФ – это вопрос исковой давности.

Вопрос исковой давности при оспаривании крупных сделок поднят Пленумом Верховного Суда РФ неспроста. Вступившие в 2014 году изменения законодательства привели к тому, что при предъявлении иска участник общества действует от имени самого общества.

В правоприменительной практике возникли серьезные разногласия по этому поводу. На стадии общественного обсуждении законопроекта докладчик Ольга Киселева (на тот момент председатель судебного состава Судебной коллегии по экономическим спорам, судья Верховного Суда РФ) разъяснила, что в правоприменительной практике сложилось две точки зрения относительно поднятого вопроса.

Во-первых, сторонники первой точки зрения считают, что исковую давность необходимо исчислять с момента, когда о нарушении узнало само общество в лице его директора, даже когда такой директор был в сговоре с контрагентом. Мы считаем эту позицию неверной.

Во-вторых, не до конца проработанной является и вторая позиция, когда срок исковой давности начинает течь с момента, когда участник узнал о фактическом нарушении. Второй подход создал бы неограниченные возможности манипуляций исковой давностью при оспаривании сделок общества, о чем подчеркивает Д. Бондарчук.

Вследствие этого в вышеуказанном постановлении Пленума Верховного Суда РФ о крупных сделках предусмотрен следующий подход: срок исковой давности по искам о признании недействительной сделки, совершенной с нарушением порядка ее совершения, и о применении последствий ее недействительности, в том числе когда такие требования от имени общества предъявлены участником (акционером) или членом совета директоров, исчисляется со дня, когда директор узнал или должен был узнать о том, что такая сделка совершена с нарушением требований закона к порядку ее совершения, в том числе если он непосредственно совершал данную сделку.

Если директор находился в сговоре с другой стороной сделки, то срок исковой давности исчисляется со дня, когда о соответствующих обстоятельствах узнал или должен был узнать новый (добросовестный) директор. Кстати, в первоначальной редакции проекта речь шла о необходимости доказывать недобросовестность директора.

Но в окончательной версии утвердили, что для исчисления срока давности нужно доказывать наличие сговора с контрагентом, а не недобросовестность директора. Возможна ситуация, когда директор, который находится в сговоре с контрагентом, сохраняет свои полномочия вплоть до момента предъявления участником требования. В этом случае срок давности будет исчисляться со дня, когда о названных обстоятельствах узнал или должен был узнать участник или член совета директоров, предъявивший требование.

В последнем случае есть особенность: когда иск подают несколько участников, достаточно, чтобы срок не пропустил хотя бы один из них. При этом такой участник (участники) должен иметь необходимое для предъявления такого требования количество голосующих акций общества (голосов).

Моментом, когда участники узнали о сделке, считают одну из дат:

– раскрытия обществом сведений об оспариваемой сделке в соответствии с законодательством о рынке ценных бумаг;

© Михалева О.С., 2018.

– проведения общего собрания участников по итогам года совершения оспариваемой сделки (если в представленных на собрании материалах была информация о ней).

Срок пропущен, если участник длительное время (к примеру, два и более года подряд) игнорировал общие собрания и не запрашивал информацию о деятельности общества.

Отдельно Пленум Верховного Суда сформулировал разъяснения о том, когда участника общества следует считать знавшим о нарушениях (п. 3 Постановления Пленума Верховного Суда РФ). Например, в одном из подпунктов сказано, что публичное раскрытие информации о совершении крупной сделки свидетельствует о том, что участники узнали об оспариваемой сделке. Получается, что срок начинает течь с момента публичного раскрытия информации. Более того, считается, что участник (акционер) в любом случае должен был узнать о совершении оспариваемой сделки более года назад, если он длительное время (два или более года подряд) не участвовал в общих собраниях и не запрашивал информацию о деятельности общества.

Бремя доказывания информации о том, что сторона знала о сделке (к примеру, стороны сговорились о ее совершении) либо заведомо должна была знать о том, что сделка является крупной для общества (к примеру, количественные и качественные критерии соответствовали крупной сделке) и что отсутствовало надлежащее согласие на ее совершение, лежит на истце.

Согласно общим правилам в законодательстве не устанавливается обязанность третьего лица по проверке перед совершением сделки того, была ли сделка одобрена надлежащим образом и является ли она крупной. Более того, сторона сделки не обязано проверять сведения бухгалтерской отчетности деятельности контрагента. Третьи лица, которые полагаются на данные ЕГРЮЛ о лицах, которые уполномочены выступать от имени юридического лица, должны полагать, что у этих лиц имеются полномочия на совершение любых сделок.

Наличие в сделке указания на то, что лицо, которое заключило ее от имени общества, гарантирует соблюдение всех корпоративных процедур, не может свидетельствовать о добросовестности контрагента.

Отказ в иске о признании недействительной крупной сделки, сделки с заинтересованностью или то обстоятельство, что сделка не оспаривалась, сами по себе не препятствуют удовлетворению требования о возмещении убытков, которые были причинены обществу, или исключении из общества.

Причем исключить из общества можно будет не только участника (акционера), который заключил оспариваемую крупную сделку в ущерб интересам общества (в том числе в качестве единоличного исполнительного органа), но и того, который дал указание ее заключить или голосовал за ее одобрение на общем собрании участников (акционеров).

Таким образом, вопросы определения срока исковой давности при оспаривании крупных сделок должно быть предметом дальнейшего научного исследования.

Библиографический список

1.Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 26 июня 2018 года №27 «Об оспаривании крупных сделок и сделок, в совершении которых имеется заинтересованность» // Бюллетень Верховного Суда Российской Федерации. 2018. №8.

2.Бондарчук Д. Крупные сделки и сделки с заинтересованностью. Пленум Верховного Суда утвердил новые разъяснения // ЭЖ-Юрист. 2018. №25. С. 1-2.

МИХАЛЕВА ОЛЕСЯ СЕРГЕЕВНА - магистрант, Тюменский государственный университет, Россия.

УДК 340

М.П. Новикова

ПРОБЛЕМНЫЕ ВОПРОСЫ ОБЖАЛОВАНИЯ РЕШЕНИЙ О ПРЕДОСТАВЛЕНИИ ВРЕМЕННОГО УБЕЖИЩА НА ТЕРРИТОРИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

В статье рассматриваются вопросы совершенствования института временного убежища на территории Российской Федерации. Предложены корректировки предоставления гражданами, желающими получить статус беженца и получения ими политического убежища на территории Российской Федерации, доказательственной базы для получения данного статуса.

Ключевые слова: *Беженец, временное убежище, доказательства.*

В последнее время на территории Российской Федерации «популярностью» стал пользоваться институт временного убежища на территории Российской Федерации. Все больше и больше иностранных граждан обращаются в отделы полиции по вопросам гражданства для того, что бы оформить статус беженца и получить временное убежище на территории Российской Федерации. За предоставлением временного убежища в основном обращаются граждане Украины, в связи со своей нестабильной и опасной ситуацией в стране, и введением боевых действий на территории Украины.

В соответствии с законодательством беженцем признается лицо, которое не является гражданином Российской Федерации и которое в силу вполне обоснованных опасений стать жертвой преследований по признаку расы, вероисповедания, гражданства, национальности, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений находится вне страны своей гражданской принадлежности и не может пользоваться защитой этой страны или не желает пользоваться такой защитой вследствие таких опасений; или, не имея определенного гражданства и находясь вне страны своего прежнего обычного местожительства в результате подобных событий, не может или не желает вернуться в нее вследствие таких опасений; лицо, ходатайствующее о признании беженцем, - это лицо, которое не является гражданином Российской Федерации и заявляет о желании быть признанным беженцем, в свою очередь временное убежище может быть предоставлено иностранному гражданину или лицу без гражданства, если они имеют основания для признания беженцем, но ограничиваются заявлением в письменной форме с просьбой о предоставлении возможности временно пребывать на территории Российской Федерации.

Как мы видим, закон не очерчивает четкие требования к иностранным гражданам желающим получить временное убежище на территории Российской Федерации. Проанализировав ФЗ от 19 февраля 1993 г. N 4528-I "О беженцах" мы можем прийти к выводу, что четких оснований предоставления временного убежища на территории Российской Федерации иностранным лицам и лицам без гражданства нет. Таким образом, уполномоченные органы должны основываться только лишь на внутренних убеждениях и предоставлять временное убежище по гуманным основаниям.

Нередко в случае отказа о предоставлении временного убежища уполномоченными органами, а именно органом полиции, Управлением по вопросам миграции, граждане обращаются с иском в суд, с целью оспаривания решения. Исходя из свежей практики, автор может сделать вывод что суд, чаще всего удовлетворяет требования истца, таким образом, указывая на неверность решения инспектора полиции. По мнению автора так происходит потому, что законом не урегулирована доказательственная база со стороны истца, и суд в свою очередь основывается на словах автора. В свою очередь орган полиции старается учесть все факторы при рассмотрении дела для вынесения решения. Проблемой является то, что такая практика может привести к мнению граждан, о полиции как органа исполнительной власти, не компетентной решать вопросы касающиеся института временного убежища.

По мнению автора, острой необходимостью встает вопрос о внесении изменений в Федеральный закон от 19 февраля 1993 г. N 4528-I "О беженцах", с отдельной главой посвященной подробному изложению предоставления доказательств со стороны иностранных граждан и лиц без гражданства, желающим оформить статус беженца и получить политическое убежище на территории Российской Федерации. Это необходимо для решения вышеуказанных проблем и упрощение процедуры принятий решений уполномоченными органами.

© Новикова М.П., 2018.

Библиографический список

1.Федеральный закон от 19 февраля 1993 г. N 4528-I "О беженцах"
2.Федеральный закон № 3-ФЗ «О полиции», принят 7 февраля 2011 г., по сост. на 14.12.2015 г. // Собрание законодательства Российской Федерации. -2011. - № 7.

НОВИКОВА МАРИЯ ПАВЛОВНА – магистрант, Тюменский государственный университет, Россия.

УДК 342

А.В Сиделева

НАУЧНО-КОНСУЛЬТАТИВНЫЙ СОВЕТ ПРИ ВЫСШИХ СУДЕБНЫХ ИНСТАНЦИЯХ

В современных условиях все большую необходимость государство, которое представляет собой рационально-организованную деятельность большой группы людей, связанных между собой, как правило, производственными отношениями, испытывает в изучении и исследовании научно-консультативного совета при высших судебных инстанциях.

Ключевые слова: *государство, право, консультация, совет, инстанция, суд.*

Научно-консультационный совет - юридическое понятие, которое представляет собой тонкий и гибкий инструмент и одновременно мощный рычаг по управлению страной.

В ходе развития научно-консультативного совета при высших судебных инстанциях осуществляется процесс взаимного приспособления взаимотношений между странами.

Важную роль при этом играют инструменты государства, которые способствуют быстрому обмену необходимой информацией. Они делают условия обмена простыми, ясными и стандартизированными для всех участников.

Главными факторами, образующими научно-консультативный совет при высших судебных инстанциях можно назвать:

- общественную значимость;
- конкуренцию;
- прямое и косвенное регулирование;
- качественные характеристики;
- взаимодействие;
- условия и другое.

Это мы выделили подход к научно-консультативному совету при высших судебных инстанцуиях с информационной точки зрения.

С другой стороны - юридической, научно-консультативный совет при высших судебных инстанциях - это существенное условие договоров между странами, база для формирования. Оно имеет и ряд других важных значений.

Вся деятельность государства в области рассмотрения высших судебных инстанций в современном государстве подчиняется нормативным актам, правилам.

На рынке действует множество форм и они между собой тесно взаимосвязаны, поэтому стоит изменить уровень одного государства, как это тут же повлияет на другие страны.

Объяснить это можно тем, что:

- для всех применяется одинаковый процесс формирования своей государственности;
- взаимосвязаны все субъекты;
- тесно взаимозависимы элементы механизма хозяйствования между разными странами.

Состав Научно-консультативного совета при Верховном Суде РФ утверждается Пленумом Верховного Суда РФ и действует в течение пяти лет. В него входят: председатель и сопредседатели совета - руководители секций совета, ученый секретарь, члены совета из числа ученых, судей, работников правоохранительных органов, адвокатов. Членами Научно-консультативного совета, кроме того, являются заместители Председателя Верховного Суда РФ по должности.

При всем многообразии высших судебных инстанций их принято классифицировать по определенным признакам, и прежде всего, по признаку зависимости от сферы обращения.

Для всего это необходимы были высокие достижения в разнообразных отраслях и невозможность каких-либо запретов.

© Сиделева А.В., 2018.

Научный руководитель: *Тепляшин Иван Владимирович* – кандидат юридических наук, доцент, Красноярский государственный аграрный университет, Россия.

Члены Научно-консультативного совета вправе участвовать в работе Пленума Верховного Суда РФ, а также знакомиться с разрешения руководителей Верховного Суда РФ с материалами судебной практики и данными судебной статистики.

Современное государство, как политическая организация данной страны зарекомендовала себя, как надежный лидер в общественном пространстве. Преимуществом всего этого - это реформа его базовых достижений. Всё это необходимо для эффективности и прозрачности победы нашей страны. Поэтому запреты в области высших судебных инстанций в свое время было приоритетным для России в целом.

Другим преимуществом всего этого – это процесс расширения, которое является одним из наиболее удачных направлений.

Положительным моментом в данном случае является то, что условия современного государства отражены не условно, а в полном объеме, то есть достаточно широко.

Таким образом, научно-консультативный совет при высших судебных инстанциях - это яркий пример развитых стран, которые борются за перспективу своего развития.

Библиографический список

1. Гражданский кодекс Российской Федерации. Часть первая от 30.11.1994 № 51 - ФЗ, часть вторая от 26.01.1996 № 14 - ФЗ, часть третья от 26.11.2001 № 146 - ФЗ, часть четвертая от 18.12.2006 № 230 - ФЗ (редакция от 07.06.2010).

2. Акулов В.Б. Право: Учебное пособие / В.Б. Акулов. - М.: Флинта, МПСУ, 2017. – 219 с.

3. Бариленко В.И. Право: учеб.пособие / В.И. Бариленко, С.И. Кузнецов, Л.К. Плотникова, О.В. Иванова. - М.: КНОРУС, 2016. - 416 с.

4. Боголюбов В.С. Право: Учебное пособие для студентов высших учебных заведений / В.С. Боголюбов, С.А. Быстров. - М.: ИЦ Академия, 2018. - 400 с.

5. Бочаров В.В. Право: учебник / В.В. Бочаров. – Питер: Юристъ, 2017. - 240 с.

6. Бухарин С.В. Право: учеб.пособие / С.В. Бухарин. – М.: Вузовский учебник, 2018. - 103 с.

7. Герасименко А. Право - это просто: Базовый курс для руководителей и начинающих специалистов / А. Герасименко. - М.: Альпина Пабл., 2017. - 531с.

8. Ивашкевич В.Б. Право: учебник для вузов / В.Б. Ивашкевич. - М.: Юристъ, 2016. - 225 с.

СИДЕЛЕВА АЛЕКСАНДРА ВЛАДИМИРОВНА – магистрант, Красноярский государственный аграрный университет, Россия.

УДК 94

Д.В. Азовцев

ПОНЯТИЕ ГРАЖДАНИНА В КОНСТИТУЦИОННЫХ АКТАХ ГЕРМАНИИ

В статье рассматривается понятие гражданина на основе 3х Конституций: Германской Империи 1871 года, Веймарской республики 1919 года, ФРГ 1949 года. Определены свойства, функции и признаки гражданина на основе 3х Конституций.

Ключевые слова: *гражданин, Конституция, Германская Империя, Веймарская республика, ФРГ.*

21 марта 1871 г. собралось первое заседание Германского рейхстага, а 16 апреля была принята Конституция Германской империи, которая по своей сути была модифицированной версией конституции упраздненного Северогерманского союза[8].Конституция Германской империи гласит: «Для всей Германии существует общее право уроженцев (индигенат), по которому принадлежащий к каждому союзному государству (подданный, гражданин), должен рассматриваться в каждом другом союзном государстве, как туземец, и вследствие этого должен допускаться на тех же условиях, как и природный обитатель, к постоянному проживанию, к занятию ремеслами, к общественным должностям, к приобретению недвижимости, к приобретению гражданских прав и к пользованию всеми этими правами, а также в отношении преследования закона и защиты закона он должен стоять в одинаковом положении»[73]. Ни один немец не может быть лишен данного права. В соответствии со ст.3 Конституцией 1871 года за гражданином закреплялись следующие права: на постоянное проживание, занятие ремеслами, доступ к общественным должностям, приобретение недвижимости, защиту закона. На территории всей Германской империи устанавливалась всеобщая воинская повинность длительностью в семь лет. Конституцией 1871 г. устанавливалось единое гражданство Германской империи: «гражданин каждого союзного государства является в то же время гражданином империи» (ст.3)[1]. Само понятие «гражданин» в конституции не указывалось. Конституция 1871 года не содержала конкретного перечня прав и обязанностей человека, ограничившись лишь регулированием роли рейхсканцлера.

Веймарская Конституция 1919 г. являлась первой в Германии демократической конституцией. Была принята 31 июля в Веймаре[9]. Некоторые положения Веймарской конституции позаимствованы из Конституции Паульскирхе 1848 года. Веймарская конституция состояла из трех частей, где вторая часть посвящена основным правам и обязанностям немцев. Вторая часть конституции, которая была посвящена правам и обязанностям немцев, включала в себя пять разделов: личность, общество, религия, образование и школа, экономика. В данной Конституции, в ст. 109, закреплялось равноправие прав и обязанностей мужчин и женщин в государстве: «мужчины и женщины имеют в принципе одинаковые гражданские права и несут одинаковые обязанности»[5]. В соответствии с Конституцией 1919 г. за гражданами закреплялись следующие права: свобода передвижения по всей империи, приобретать недвижимость, заниматься любой профессией, эмиграцию за границу и защиту государства, неприкосновенность личности, участие в государственных делах. Все граждане Германской империи, которые эмигрировали в другие государства, имеют право на защиту Германской империи: «каждый немец имеет право эмигрировать за границу. Эмиграция может быть ограничена только имперским законом». Таким образом, все граждане, как находящиеся в пределах имперской территории, так и вне ее, имеют право на защиту со стороны империи по отношению к иностранным государствам. Закрепляется право немцев на обращение с просьбами и жалобами в органы власти. Основной идеей Конституции Веймарской республики 1919 г. являлась идея народного суверенитета и единства германского народа. Необходимо отметить, что Веймарская конституция закрепляла свободу вероисповедания: «все жители империи пользуются полной свободой веры и совести….»[1]. Также в Конституции закреплялось равноправие между детьми, которые были рождены в браке и детьми внебрачными: «для внебрачных детей законодательство должно создать такие же условия физического, духовного и общественного развития, как и для детей, родившихся в браке»[5]. В ст.116 Веймарской конституции закреплялось, что наказание за незаконное деяние наступает лишь в том случае, если его наказуемость будет установлена законом. Преамбула конституции 1919 г. закрепляла, что «германский народ, единый в своих племенах…дал себе эту конституцию». Впервые в конституции немецкий народ

© Азовцев Д.В., 2018.

Научный руководитель: *Терехов Олег Эдуардович* – доктор исторических наук, профессор, Кемеровский государственный университет, Россия.

упоминается в качестве единого народа. Особое значение для укрепления государственного единства Германии имело единое германское гражданство, которое устанавливалось Веймарской конституцией[3]. Таким образом, Веймарская конституция 1919 г. закрепляла достаточно обширный перечень прав, тем самым предоставляя немцам право выбора во многих сферах жизни общества.

8 мая 1949 года в Бонне Парламентским советом был принят Основной закон ФРГ. Немецкие законодатели стремились в первую очередь создать конституцию с сильными гарантиями личных прав граждан[2]. Занятое заботами о собственном существовании, немецкое население принимало участие в разработке новой конституции лишь в небольшой мере. Для объединения Германии особое значение имели конституционные нормы о германском гражданстве. Господствующая теория конституционного права ФРГ исходила из того, что, несмотря на раскол Германии, существует единое германское гражданство для всего населения. Это означало, что немцы, которые живут в ГДР, являются гражданами немецкого государства. Итак, любой германский гражданин не являлся иностранцем в любом из двух существовавших германских государств. Преамбула Основного закона ФРГ 1949 года содержит основополагающие идеи объединения Германии. В соответствии со ст.1 Основного закона, каждый человек обладает неприкосновенностью и его защита-обязанность государства. «Все люди равны перед законом. Мужчины и женщины равноправны. Никому не может быть причинен ущерб или оказано предпочтение по признакам его пола, происхождения, расы, языка, его отечества и места рождения, его вероисповедания, его религиозных или политических взглядов»[7]. В первом разделе Основного закона закрепляется обширный перечень прав немцев, а именно: равенство людей перед законом, свобода вероисповедания, свобода печати и информации, свобода передвижения, выбор профессии и тайна переписки. Отдельная статья в Основном законе ФРГ посвящена свободе вероисповедания: «Свобода вероисповедания, свобода совести и свобода религиозных и мировоззренческих убеждений неприкосновенны. Гарантируется беспрепятственное исповедание религии»[7]. Как мы видим, Германия является светским государством, и граждане вправе самостоятельно избирать ту веру, которая им подходит, либо не веровать вообще. Одним из важных пунктов Основного закона 1949 года является то, что за гражданами закрепляется судебная защита их нарушенных прав: «Если права какого-либо лица нарушены государственной властью, оно может обращаться в суд. Если не установлена иная подсудность, действует общий судебный порядок»[10]. Также, как и в Веймарской конституции, Основной закон закреплял всеобщую воинскую повинность: «мужчины, достигшие возраста 18 лет, могут быть обязаны нести службу в вооруженных силах»[7]. Понятие «немец», которое закреплено в Основном законе ФРГ 1949 года, представляет собой более обширное понятие, чем «германский гражданин». Понятие «немец» включает в себя такие определения, как германский гражданин и беженец. В Основном законе ФРГ 1949 года говорится о том, что лицо не может быть лишено своего гражданства, а его утрата возможна только на основании закона и никак иначе[10].

Подводя итог вышесказанному, необходимо подчеркнуть, что Конституция Германской империи 1871 и Веймарская Конституция 1919 года являлись основой для закрепления понятия гражданин и установлению его прав в Основном законе ФРГ 1949 года, который действует в Германии и в настоящее время. Конституция Германской империи не содержала понятие «гражданин» и не имела конкретный перечень прав и обязанностей человека, чем вызывала недовольство у немецкого народа. Главной особенностью Веймарской конституции являлось наличие единого германского гражданства. При этом в конституции употребляется понятие «немец», а не «гражданин». Парламентский совет при составлении текста Основного закона ФРГ стремился не допускать недостатков Веймарской конституции. Однако, Основной закон содержит много общего с ней. Принятие Основного закона ФРГ 1949 года является переломным моментом в истории Германии, однако «День конституции» не стал национальным праздником, ибо население восприняло новую государственность скорее равнодушно, чем радостно. Одним из достоинств Основного закона ФРГ является то, что в нем был установлен принцип единого гражданства Германии[2]. Парламентская комиссия по конституционной реформе, которая работала с 19991 по 1993 гг., пришла к единому мнению, что Основной закон ФРГ полностью отвечает всем требованиям современности.

Библиографический список

1.Гегель Г. Конституция Германии. – М.: Политические произведения, 1978. –175 с.

2. Геймбух Н. Г. Конституционная идея объединения Германии на уровне субъектов Германской федерации // Правовые проблемы укрепления Российской государственности: Сб. статей. Ч.23 / Под ред. В.Ф. Воловича. – Томск: Изд-во Том. ун-та, 2005. – С. 290-292.

3.Зонтхаймер К. ФРГ сегодня. – М.: Памятники исторической мысли, 1996. – 320 с.

4.Конституция Германской республики 1871 г. [Электронный ресурс] // wikisource.org: свободная библиотека. URL: https://ru.wikisource.org/wiki/Конституция_Германской_империи (дата обращения: 10.11.2018)

5.Конституция Веймарской республики 1919 г. [Электронный ресурс] // pnu.edu.ru: сайт Тихоокеанского государственного университета. URL:http://pnu.edu.ru/ru/faculties/full_time/uf/iogip/study/studentsbooks/histsources2/ig-pzio64/ (дата обращения: 11.11.2018)

6.Маклаков В.В. Конституции зарубежных государств: учеб. пособие. – М.: Волтерс клувер, 2003. – 321 с.
7.Основной закон ФРГ 1949 г. [Электронный ресурс] // 1000dokumente.de: 100 ключевых документов по Германской истории. URL:https://www.1000dokumente.de/?c=dokument_de&dokument=0014_gru&object=translation&l=ru (дата обращения: 14.11.2018)
8.Патрушев А.И. Германия в XX веке: учеб. пособие. – М.: Дрофа, 2004. – 432 с.
9.Патрушев А.И. Германская история. М.: Издательство «Весь мир», 2003. - 256 с.
10.Хессе К. Основы конституционного права ФРГ. – М.: Юрид.лит., 1981. – 367 с.

АЗОВЦЕВ ДАНИИЛ ВЛАДИСЛАВОВИЧ – магистрант, Кемеровский государственный университет, Россия.

УДК 330

Е.В. Аляксина

ПОНЯТИЕ И ПРИЗНАКИ ДИСЦИПЛИНАРНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ГРАЖДАНСКИХ СЛУЖАЩИХ

В статье рассматриваются понятие и признаки дисциплинарной ответственности, а также исследуются особенности дисциплинарной ответственности государственных гражданских служащих в Российской Федерации.

Ключевые слова: *Государственные гражданские служащие, дисциплинарная ответственность, понятие, признаки и особенности дисциплинарной ответственности государственных гражданских служащих в Российской Федерации.*

Институт привлечения государственных гражданских служащих (далее – гражданские служащие) к дисциплинарной ответственности является одним из значимых правовых институтов, которые регламентируют прохождение государственной гражданской службы в России. В настоящее время исследователи признают важное значение этому институту. Однако, несмотря на это, нормативная база привлечения гражданских служащих к дисциплинарной ответственности содержит некоторые проблемы, влияющие на ход дисциплинарного производства в целом.

Согласно позиции Косотуровой В.А «фактически единого понятия, как «юридическая ответственность государственных гражданских служащих», не было выработано ранее и по настоящее время ситуация не изменилась. Отсутствует как таковой самостоятельный, структурированный институт ответственности гражданских служащих» [4].

По мнению Телегина А.С. «дисциплинарная ответственность является одной из наиболее применяемых видов ответственности» [6].

Добробаба М.Б. дисциплинарную ответственность определяет как «самостоятельный вид юридической ответственности, существующий в отечественной правовой системе, который по частоте применения и потенциальным возможностям традиционно доминирует в системе государственной службы Российской Федерации. Дисциплинарная ответственность в служебном праве является динамичным, но достаточно бессистемно развивающимся видом юридической ответственности государственных служащих» [3].

Дисциплинарная ответственность гражданских служащих может быть реализована в рамках правоотношений.

Субъектами дисциплинарных отношений являются гражданский служащий и представитель нанимателя.

Дисциплинарная ответственность гражданских служащих является самостоятельным институтом трудового права и самостоятельным видом юридической ответственности, а также имеет публично-правовой характер этих отношений.

Особенности дисциплинарной ответственности гражданских служащих проявляются в наличии:

Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 79-ФЗ), как основы правового регулирования;

особого субъекта - гражданского служащего;

специальных санкций - дисциплинарных взысканий;

своего порядка реализации представителем нанимателя;

специальных последствий - отрицательной оценкой поведения гражданского служащего, и только в порядке исключения - сопровождающейся ограничением прав гражданского служащего;

собственного основания - состава дисциплинарного проступка, который, как указано в части 1 статьи 57 Федерального закона № 79-ФЗ [1].

Кроме того, Федеральный закон от 21.11.2011 № 329-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием государственного управления в области противодействия коррупции» установил еще одно основание дисциплинарной ответственности гражданского служащего - совершение коррупционного проступка, под которым, исходя из формулировки

© Аляксина Е.В., 2018.

Научный руководитель: *Сигарев Андрей Васильевич* – кандидат юридических наук, РАНХиГС (Сибирский институт управления – филиал РАНХиГС), Россия.

новой статьи 59.1, следует понимать «несоблюдение гражданским служащим ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции».

Федеральный закон № 79-ФЗ не содержит понятие самой дисциплинарной ответственности, а также не понятно, что понимать под ненадлежащим исполнения должностных обязанностей, степени вины, дисциплинарного взыскания, дисциплинарного производства и других категорий, содержащихся в законе. Кроме того, говоря о процессуальном аспекте, то есть о механизме реализации применения дисциплинарной ответственности государственных гражданских служащих, отсутствуют стадии дисциплинарного производства и четко установленные процедуры привлечения.

Дисциплинарная ответственность обладает специфическими признаками, которые отличают ее от остальных видов юридической ответственности.

Братановский С.Н. отмечает, что «в отличие от других видов юридической ответственности дисциплинарная направлена на обеспечение дисциплины в основном в ведомственных пределах в рамках служебного подчинения» [2].

Из буквального толкования статьи 58 Федерального закона № 79-ФЗ вытекает, что в качестве особенности дисциплинарной ответственности можно выделить наличие собственного основания наступления дисциплинарной ответственности - дисциплинарного проступка.

На сегодняшний день в законодательстве Российской Федерации не существует единого нормативного правового акта, который бы регулировал вопросы применения мер дисциплинарной ответственности. Различные категории работников, служащих, учащихся и иных лиц привлекаются к дисциплинарной ответственности в соответствии с различными правовыми актами, имеющими различную отраслевую принадлежность и юридическую силу.

Систематизация этого разрозненного массива может быть произведена в зависимости от их отраслевой принадлежности, а также субъектов, привлекаемых к дисциплинарной ответственности. В рамках такой систематизации можно выделить категории лиц, дисциплинарная ответственность которых регулируется нормами трудового права и тех, на которые в этой сфере распространяется административное право.

Таким образом, дисциплинарная ответственность гражданских служащих является одним из видов юридической ответственности гражданских служащих. Дисциплинарная ответственность по частоте применения к гражданским служащим является доминирующим видом юридической ответственности в системе государственной гражданской службы Российской Федерации. Дисциплинарная ответственность гражданский служащих обладает специфическими признаками, которые отличают ее от остальных видов юридической ответственности. К ним относятся наличие особого круга субъектов, уполномоченных привлекать к этому виду ответственности, наличие собственного основания наступления дисциплинарной ответственности - дисциплинарного проступка и наличие собственной процессуальной формы - дисциплинарного производства.

Библиографический список

1.О государственной гражданской службе Российской Федерации: федер. закон от 27 июл. 2004 г. № 79-ФЗ : [ред. от 28.12.2017] // Собр. законодательства Рос. Федерации. –2004. – № 31. – Ст. 3215.

2.Братановский С.Н. Административное право. Общая часть: учебник. - М.: Директ-Медиа, – 2013. – С.110.

3.Добробаба М.Б. Служебная деликтность: понятие и значение для формирования дисциплинарной политики в системе государственной службы Российской Федерации // Административное и муниципальное право. – 2016. – № 4. - С. 299 - 304.

4.Косотурова О.А. Дисциплинарная ответственность государственных гражданских служащих как вид юридической ответственности // Аллея науки. –2016. – 200 с.

5.Правовое обеспечение государственного управления и исполнительная власть: учебник для магистров / Э.П. Андрюхина, И.В. Ахрем, Н.Н. Бакурова и др.; под ред. С.А. Старостина. – Москва: Проспект, 2017. – С.87.

6.Телегин А.С. К вопросу об основаниях дисциплинарной ответственности муниципальных служащих // Седьмой Пермский конгресс ученых-юристов (г. Пермь, 18 - 19 ноября 2016 г.): сборник научных статей / В.В. Акинфиева, Л.А. Аксенчук, А.А. Ананьева и др.; отв. ред. В.Г. Голубцов, О.А. Кузнецова. М.: Статут, 2017. – С.81.

АЛЯКСИНА ЕЛЕНА ВЛАДИМИРОВНА – магистрант, РАНХиГС (Сибирский институт управления – филиал РАНХиГС), Россия.

УДК 340

А.Ю. Валайтис

СУДЕБНАЯ СИСТЕМА В РФ: СОСТОЯНИЕ И РЕФОРМЫ

В статье рассмотрена судебная система как форма реализации и осуществления судебной власти в РФ. Изучены принципы организации и структура судебной системы как независимой ветви власти государства.

Ключевые слова: *судебная система, судебная власть, суд, общая юрисдикция, Конституция РФ, судебная деятельность, судебная система страны.*

Судебная деятельность – это правоприменительная деятельность судов по рассмотрению и разрешению отнесенных к их компетенции вопросов посредством конституционного, гражданского, арбитражного, административного и уголовного судопроизводства (правосудие) и вся совокупность мероприятий организационного характера, обеспечивающих его осуществление. [2]

Правосудие является основным видом судебной деятельности. Для осуществления правосудия в государстве создаются специальные органы судебной власти – суды, единство которых составляет судебную систему страны. [3]

Структура судебной власти находится во внутреннем ведении государства и зависит от социально-экономических условий, традиций, административно-территориального устройства, правовой культуры страны и некоторых других факторов.

Кроме этого на строй судебной системы любого государства влияет характер дел, которые рассматриваются судами (административные, уголовные, гражданские и др.). Большое значение также имеет форма правления принятая в государстве, установленный политический режим и задачи, которые стоят перед судами на конкретном этапе государственного развития. Помимо перечисленных факторов на развитие судебной системы страны влияет мировой правовой опыт, правовые системы других стран и международные нормы.

Например, Европейской Конвенцией о защите прав человека и основных свобод о, ратифицированная Российской Федерацией 30 марта 1998, установлено, что каждый человек обладает правом на рассмотрение его любого гражданского и уголовного дела в разумный срок независимым и беспристрастным судом, который создан на основании закона.

Согласно Рекомендациям Комитета Министров Совета Европы в праве государств ратифицировавших Европейскую Конвенцию о защите прав человека и основных свобод должны быть предусмотрены алгоритмы обжалования судебных решений по уголовным, гражданским и другим делам. Должен осуществляться контроль за решениями нижестоящих судов со стороны вышестоящих. В законодательстве большинства государств Европы закреплена трехступенчатая структура судов общей юрисдикции.

Вышеперечисленные международные положения нашли отражение и в российской судебной системе:

1.Суды созданы и функционируют на основе требований международного права, Конституции РФ и Закона о судебной системе. Этим устанавливается их легитимность.

2.Гражданин РФ имеет возможность реализации своего права на пересмотр его дела в вышестоящем суде, так как судебная система включает в себя суды первой инстанции, рассматривающие дело по существу и суды второй инстанции, рассматривающие дела в апелляционном, кассационном и надзорном порядке;

3.При создании судебной системы РФ были учтены особенности федеративного и административно-территориального устройства государства.

Судебная система Российской Федерации представляет собой совокупность всех видов и уровней судов, установленную Конституцией РФ и федеральными конституционными законами, которые объединены «единством задач судебной власти, принципов организации и деятельности и построенных с учетом предметной компетенции, специфики судебного спора, а также федеративного и административно-территориального устройства государства в целях осуществления судебной власти».

Судебная система Российской Федерации представлена тремя ветвями: конституционные суды, суды общей юрисдикции и арбитражные суды. Также в ней выделяется два уровня: федеральный и уровень субъектов Российской Федерации.

© Валайтис А.Ю., 2018.

Суды в России делятся на:

1.Конституционные суды. Они рассматривают дела о соответствии нормативных правовых актов всех уровней действующей Конституции РФ – это делает Конституционный суд Российской Федерации. А Конституционные (уставные) суды субъектов РФ проверяют на соответствие нормативные правовые акты субъектов Федерации их Конституциям (уставам).

2.Суды общей юрисдикции. Основному звену подведомственны уголовные, административные, гражданские и иные дела, такие же дела, относящиеся к военнослужащим и организациям, в которых имеется военная и приравненная к ней служба подсудны военным судам.

3.Арбитражные суды рассматривают судебные споры в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.

4.Дисциплинарный орган. В его компетенцию входят: обжалование решений Высшей квалификационной коллегии судей (ВККС) о досрочном прекращении полномочий судей за совершение ими дисциплинарных проступков, наложения дисциплинарных взысканий и результатов аттестаций. [4]

Основные принципы судебной системы РФ заключаются в несменяемости и неприкосновенности судей, а также гласности, состязательности, равенстве. Также с целью справедливого и беспристрастного осуществления правосудия в законодательстве РФ закреплен принцип независимости судей.

Вопрос реформирования судебной власти всегда был и остается актуальным. В РФ предложения по реформированию судебной системы чаще всего исходят от участников, которые острее ощущают проблемные места и недостатки в законодательстве.

По инициативе президента В.В. Путина важная реформа судебной системы была проведена в 2014 году – были объединены Верховный и Высшей арбитражные суды, а вместо последнего была образована судебная коллегия по экономическим спорам Верховного суда.

30 июля 2018 года вступил в силу Федеральный конституционный закон от 29 июля 2018 г. № 1-ФКЗ, внесший изменения в судебную систему федеральных судов общей юрисдикции.

Основная идея реформы заключается в том, чтобы распределить между разными судами функций по проверке и пересмотру судебных постановлений в апелляционном и кассационном порядке.

По мнению законодателя, это повысит эффективность рассмотрения и беспристрастность решений, так как на данный момент апелляции и кассации на решения областных и районных судов общей юрисдикции рассматриваются в них же, а Верховный суд пришел к выводу, что такое смешение полномочий недопустимо внутри одного суда.

В заключении можно сделать вывод, что В Российской Федерации законодательно закреплено право на защиту и охрану государством основных прав и свобод гражданина. К основополагающим правам гражданина относится право на судебную защиту, закреплённое в ст.46 Конституции РФ. Возможность реализации данного права возложена на судебную систему и зависит от ее характера и состояния.

Важные требования к судебной власти нашли свое отражение в Конституции, например, ст. 120 и 122 о независимости и несменяемости судей, ст. 123 о состязательности и равноправии сторон в судопроизводстве.[1] Реализация перечисленных конституционных требований к судебной системе возможна лишь в ситуации, когда представители судебной власти станут самостоятельными и не будут подвержены воздействию и влиянию в рамках своей компетенции. Следовательно, в современных условиях важно постоянно совершенствовать судебную систему Российской Федерации.

Библиографический список

1."Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ)

2.Лебедев В. М. Правосудие в современном мире: монография. Москва: ИНФРА-М. 2014. - 720 с

3.Организация судебной деятельности: Учебник / Под ред. Ершова В.В. - М.:РГУП, 2016. - 390 с.

4.Судебная система России // Михаил Красильников. URL: https://www.rbc.ru/society/08/11/2018/5be43d949a79476ca3d1a613?utm_source=yxnews&utm_medium=desktop (дата обращения: 8.11.2018).

ВАЛАЙТИС АЛЁНА ЮРЬЕВНА– магистрант, Тюменский государственный университет, Россия.

УДК 340

О.А. Жебракова

ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ УНИТАРНЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

В данной статье анализируется гражданско-правовое положение государственных и муниципальных унитарных предприятий по российскому гражданскому законодательству. В частности, исследуются особенности имущественных прав, ответственности и характера осуществляемой деятельности различных видов государственных унитарных предприятий, включающий предприятия смешанной частно-государственной формы.

***Ключевые слова**: государственное предприятие, унитарное предприятие, унитарное предприятие на праве оперативного управления, учредительный документ, устав, юридическое лицо.*

ГК РФ предусматривает особенности правового регулирования определенных категорий и видов юридических лиц.

Юридическим лицом признается организация, которая имеет в собственности, хозяйственном ведении или оперативном управлении обособленное имущество и отвечает по своим обязательствам этим имуществом, может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде. Юридические лица должны иметь самостоятельный баланс и (или) смету (ст. 48 ГК РФ).

Правовые признаки юридического лица:

- организационное единство;
- наличие обособленного имущества;
- возможность выступать в гражданском обороте от собственного имени;
- способность самостоятельно нести имущественную ответственность.

Юридическое лицо считается созданным с момента его государственной регистрации. Оно должно иметь учредительные документы, название, органы и местонахождение [6, с.298].

В этой связи приобретает значительную важность классификация юридических лиц по различным основаниям, имеющим существенное значение для гражданско-правового регулирования.

Государственные и муниципальные унитарные предприятия являются юридическими лицами с особым статусом.

В ст. 113 ГК РФ раскрываются основные признаки унитарного предприятия, которые конкретизированы в Федеральном законе от 14 ноября 2002 г. N 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях». К ним, в частности, относятся следующие признаки:

- применительно к унитарным предприятиям понятие «предприятие» обозначает не объект гражданских прав, предусмотренный ст. 132 ГК РФ в качестве имущественного комплекса, а субъект - юридическое лицо. Такое разногласие в терминологии обусловлено тем, что в соответствии с ГК РСФСР 1964 г. практически все юридические лица, осуществлявшие хозяйственную деятельности в стране, являлись государственными предприятиями, имевшими закрепленные за ними основные и оборотные средства и самостоятельный баланс (ст. 24 ГК РСФСР). Статья 4 Закона РСФСР от 25 декабря 1990 г. N 445-1 «О предприятиях и предпринимательской деятельности» определяла предприятие как самостоятельный хозяйствующий субъект, созданный в порядке, установленном настоящим Законом, для производства продукции, выполнения работ и оказания услуг в целях удовлетворения общественных потребностей и получения прибыли. В то же время ст. 5 Закона определяла собственника предприятий [5, с.113];
- термин «унитарный» характеризует неделимость имущества предприятия, которое не может быть распределено по вкладам, долям, паям как в хозяйственных товариществах, обществах и кооперативах, так и между работниками предприятия;
- унитарное предприятие является коммерческой организацией, основная цель которой - получение

© Жебракова О.А., 2018.

Научный руководитель: *Фирюлина Татьяна Юрьевна* – кандидат юридических наук, Академия управления и производства, Россия.

прибыли;

- унитарное предприятие не является собственником имущества. Как переданное им собственником, так и полученное в результате хозяйственной деятельности имущество принадлежит предприятию на ограниченном вещном праве - либо на праве хозяйственного ведения, либо праве оперативного управления;

- собственником имущества унитарного предприятия является публично-правовое образование (Российская Федерация, субъект Федерации, муниципальное образование). Другие участники гражданско-правовых отношений не могут создавать унитарные предприятия. Сами унитарные предприятия также не могут создавать аналогичные предприятия;

- учредительным документом унитарного предприятия является устав, в котором должны быть указаны сведения, предусмотренные п. 2 ст. 52 ГК РФ, а также абз. 2 п. 1 ст. 113 ГК РФ;

- унитарное предприятие обладает специальной правоспособностью: оно может иметь гражданские права, соответствующие предмету и целям его деятельности, предусмотренным в уставе этого унитарного предприятия, и нести связанные с этой деятельностью обязанности;

- унитарными предприятиями могут быть только государственные и муниципальные предприятия; частные предприятия не могут быть унитарными;

- унитарное предприятие должно иметь полное фирменное наименование на русском языке и должно содержать слова «федеральное государственное предприятие», «государственное предприятие» или «муниципальное предприятие», а также указание на собственника его имущества - Российскую Федерацию, субъект Федерации или муниципальное образование;

- собственник имущества унитарного предприятия в отношении указанного предприятия обладает совокупностью полномочий по управлению предприятием, в частности, собственник определяет цели, предмет, виды деятельности унитарного предприятия, а также дает согласие на участие унитарного предприятия в ассоциациях и других объединениях коммерческих организаций; назначает на должность руководителя унитарного предприятия лицо по своему выбору, заключает с ним, изменяет и прекращает трудовой договор в соответствии с трудовым законодательством и иными содержащими нормы трудового права нормативными правовыми актами и т.д. [4, с.530];

- унитарное предприятие в отличие от бюджетного учреждения несет ответственность по своим обязательствам всем имуществом, как тем, которым его наделил собственник, так и тем, которое приобретено юридическим лицом, и не отвечает по обязательствам собственника. Собственник несет ответственность по обязательствам унитарного предприятия применительно к казенному предприятию (субсидиарная ответственность). Кроме того, на собственника имущества унитарного предприятия может быть возложена субсидиарная ответственность по его обязательствам, если несостоятельность (банкротство) такого предприятия вызвана собственником его имущества.

Унитарные предприятия делятся на два вида:

1) унитарные предприятия, основанные на праве хозяйственного ведения;

2) унитарные предприятия, основанные на праве оперативного управления (казенные предприятия).

Основные различия в их правовом положении состоят в необходимости формирования уставного фонда (для казенных предприятий уставный фонд не требуется), распоряжении имуществом, ответственности собственника по обязательствам унитарного предприятия, целях создания, порядке распределениях доходов предприятия, правомочий собственника и др. [7, с.405].

Унитарное предприятие на праве хозяйственного ведения – это предприятие, которое создается по решению уполномоченных на то органа государственного управления или органа местного самоуправления.

Учредительным документом унитарного предприятия является его устав, который утверждается собственником предприятия. Имущество, переданное унитарному предприятию, зачисляется на его баланс, и собственник в отношении этого имущества не имеет прав владения и пользования.

В то же время движимое имущество (оборудование, готовая продукция) находится в полном распоряжении унитарного предприятия на праве хозяйственного ведения.

Унитарное предприятие – это коммерческая организация, не наделенная правом собственности на имущество, закрепленное за ней собственником. В форме унитарных предприятий могут быть созданы только государственные и муниципальные предприятия.

Унитарное предприятие на праве оперативного управления – это федеральное казенное предприятие, которое создается по решению Правительства РФ на базе имущества, находящегося в федеральной собственности.

Правовой режим казенных предприятий, основанных на праве оперативного управления, характеризуется тем, что:

- они распоряжаются закрепленным за ними движимым и недвижимым имуществом с согласия

собственника;

- собственник вправе изъять излишнее, неиспользуемое либо используемое не по назначению имущество и распорядиться им по своему усмотрению;

- собственник определяет порядок распределения доходов казенного предприятия;

- собственник имеет право определять обязательные для исполнения казенным предприятием заказы на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд;

- казенное предприятие не имеет уставного фонда;

- казенное предприятие действует на основании сметы расходов и доходов, утвержденной собственником;

- собственник имущества казенного предприятия несет субсидиарную ответственность по обязательствам такого предприятия при недостаточности его имущества;

- аудиторская проверка проводится по решению собственника имущества казенного предприятия.

Право хозяйственного ведения шире права оперативного управления, т. е. предприятие, функционирующее на основе права хозяйственного ведения, имеет большую самостоятельность, чем предприятие, основанное на праве оперативного управления.

Помимо коммерческих, в структуре хозяйствующих субъектов закон выделяет некоммерческие организации — «потребительские кооперативы», «общественные» и «религиозные» организации, «фонды».

Основная цель потребительских кооперативов состоит в удовлетворении материальных и иных потребностей граждан, объединяющихся для совместного удовлетворения личных потребностей (например, для строительства и эксплуатации жилых домов, гаражей, обеспечения продуктами питания, предметами промышленного производства и т. д.) [7, с.358]. При хорошей постановке дела такие кооперативы снижают затраты своих членов на цели потребления именно потому, что не ставят своей целью получение прибыли. Мировой опыт свидетельствует, что потребительские кооперативы проявляют огромную жизнестойкость в сферах деятельности, связанных с удовлетворением потребительских интересов граждан. Возрождение и налаживание эффективной работы таких кооперативов в нашей стране — важная составная часть движения к рыночной экономике.

Библиографический список

1.Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993г. [Текст] (ред. От 21.07.2014)// СЗ РФ. - 2014. - № 31. - Ст. 4398.

2.Гражданский кодекс Российской Федерации. (Часть 1) от 30.11.1994 N 51-ФЗ (ред. от 03.08.2018) // СЗ РФ. – 1994. - N 32. – Ст. 3301.

3.Федеральный закон от 11.08.1995 N 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях» (ред. от 05.05.2014) // СЗ РФ. – 14.08.1995. - N 33. – Ст. 3340.

4.Белов В. А., Гражданское право. Том 2. Общая часть. Лица, блага, факты / А. В. Белов. – М.: Юрайт, 2017. – 1104 с.

5.Грудцына, Л. Ю., Гражданское право России / Л. Ю. Грудцына. - М. : Юстицинформ, 2016. - 560 с.

6.Мозолин, В. П., Гражданское право. Учебник. В 3 томах. Том 3 / В. П. Мозолин. – М. : Проспект, 2016. – 700 с.

7.Рассолова, Т. М., Гражданское право [Текст] : учебник для вузов / Т. М. Рассолова. – М. : Юнити-Дана, 2017. – 848 с.

8.Сергеев, А.П. Гражданское право [Текст]: в 3 т. / А.П. Сергеев, Ю.К. Толстой. – М.: Проспект, 2016. – Т.1. – 2016. – 784 с.

ЖЕБРАКОВА ОКСАНА АНДРЕЕВНА – магистрант Академия управления и производства (г. Москва), Россия.

УДК 340.12

Г. Георгицэ

ВОПРОС ОТНЕСЕНИЯ НАЛОГОВ И СБОРОВ К ОСНОВНЫМ ВИДАМ ОБЯЗАТЕЛЬНОГО ПЛАТЕЖА В ДЕЛЕ О НЕСОСТОЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ

В статье рассматривается вопрос влияния несостоятельности на содержание налоговых обязательств. Изучая правовую природу несостоятельности организации и влияния данной процедуры на содержание налогового обязательства, автор приходит к выводу, что банкротство фактически превратилось в «низкопроцентный налоговый кредит».

Ключевые слова: *налог, сбор, обязательный платеж, банкротство.*

Следует обратить внимание на то, что законодатель в первую очередь к обязательным платежам относит налог, который выступает в качестве основной части обязательного платежа в делах о банкротстве. Аналогичная тенденция прослеживается и тогда, когда мы обращаемся к компетентному государственному органу, представляющему интересы государства по обязательным платежам – Федеральной налоговой службе.

Понятие налог закреплено в ч. 1 ст. 8 НК РФ [1], согласно которому одной из существенных черт является то, что он всегда представляет собой часть собственности налогоплательщика, которая должна передаваться субъектам публичной власти при наступлении определенных сроков [2].

В делах о банкротстве организаций право государства требовать изъятия части собственности налогоплательщика ограничено за счет неналоговых принципов: восстановление платежеспособности хозяйствующего субъекта и пропорционально равное удовлетворение требований публичных и частных кредиторов. Для достижения поставленных целей государство ограничило себя мораторием на принудительное взыскание налога с момента введения той или иной процедуры, применяемой в делах о банкротстве, ввело запрет на начисление пени, предусмотренных НК РФ на сумму недоимки, перенесло срок исполнения налоговой обязанности к моменту перехода к расчетам с кредиторами, а также признало налоговое обязательство исполненным в том случае, когда фактическое исполнение осуществлено лишь частично, но на равных условиях с иными кредиторами. Таким образом, относительная обязательность налога видоизменяется, когда налогоплательщик признается банкротом.

Согласно ст. 2 Закона о банкротстве [3] сбор – разновидность обязательного платежа, а в НК РФ имеет собирательное значение: как сборы, так и пошлины.

Следует отметить, что Конституционный Суд РФ допускает возможность установления сборов, не подпадающих под определение сбора, закрепленного в НК РФ.

Налоговый кодекс РФ не содержит исчерпывающего перечня фискальных сборов, поэтому их можно разделить в зависимости от источника правового регулирования: фискальные сборы, регулируемые непосредственно НК РФ; фискальные сборы, не урегулированные НК РФ, в том числе таможенные сборы, регулируемые до 2018 года Таможенным кодексом Таможенного Союза, а с 2018 года Таможенным кодексом Евразийского экономического союза; иные фискальные сборы, урегулированные федеральными законами, которые не входят в состав ни налогового, ни таможенного законодательства. Например, сборы за проведение государственной экспертизы градостроительной документации, сборы за проведение государственной экологической экспертизы, сборы за проведение государственной экспертизы запасов полезных ископаемых; патентные пошлины, взимаемые за юридически значимые действия, регулирование которых осуществляется ст. 1249 ГК РФ[4], а также на уровне подзаконных нормативных правовых актов; регистрационные сборы за выдачу свидетельств участникам особой экономической зоны администрацией особой экономической зоны.

Полагается целесообразным на вышеперечисленные фискальные сборы распространить режим правового регулирования, установленный НК РФ, и рассматривать как обязательные платежи в контексте положений ст. 2 Закона о банкротстве. Однако уполномоченный орган объединяет публичные требования, обращаясь в Министерство финансов Российской Федерации, Федеральное агентство по государственным резервам, Федеральное агентство по управлению государственным имуществом, Федеральная таможенная служба, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации по месту государственной регистрации должника, орган местного самоуправления по месту государственной регистрации должника (в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве), Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральную службу судебных приставов, Пенсионный фонд Российской Федерации.

© Георгицэ Г., 2018.

В результате не все публично-правовые требования делегируются Федеральной налоговой службе. Прямо поименованной в ст. 2 Закона о банкротстве частью обязательного платежа являются обязательные взносы в государственные внебюджетные фонды.

Изменения НК РФ позволяют утверждать об отсутствии необходимости дальнейшего обособления взносов в понятии, закрепленном в ст. 2 Закона о банкротстве. Если законодатель включил соответствующую категорию в акт регулирующий налоговые отношения, то тем самым признал их фискальную природу (п. 3 ст. 8 НК РФ). В этой связи сохранение существующего понятия «обязательные платежи» в исходной форме представляется необоснованным. Расчеты по таким требованиям осуществляются в порядке, установленном для погашения задолженности по заработной плате.

Следует констатировать, что на сегодняшний день в правовом регулировании конкурсных отношений еще не достигнут справедливый баланс публичных и частных интересов и требуется продолжить поиск оптимальных решений этого вопроса.

Своевременное поступление денежных средств в бюджеты различных уровней, обеспечивает государство необходимыми ресурсами для выполнения социально-экономических задач и является важной сферой общественных отношений в контексте любой правовой системы. Поэтому налоги и сборы являются основными видами обязательного платежа в деле о несостоятельности организации

Библиографический список

1. «Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая)» от 31.07.1998 N 146-ФЗ (ред. от 03.08.2018) (с изм. и доп., вступ. в силу с 03.09.2018) // «Собрание законодательства РФ», N 31, 03.08.1998, ст. 3824.

2. Финансовое право: Учебник / О.Н. Горбунова, Е.Ю. Грачева и др.; отв. ред. Е.Ю. Грачева, Г.П. Толстопятенко. – М.: Изд-во Проспект, 2007. С. 159.

3. Федеральный закон от 26.10.2002 N 127-ФЗ (ред. от 01.07.2018) «О несостоятельности (банкротстве)» // «Собрание законодательства РФ», 28.10.2002, N 43, ст. 4190.

4. «Гражданский кодекс Российской Федерации (часть четвертая)» от 18.12.2006 N 230-ФЗ (ред. от 23.05.2018) // «Собрание законодательства РФ», 25.12.2006, N 52 (1 ч.), ст. 5496.

ГЕОРГИЦЭ ГЕОРГИЙ – магистрант, Одинцовский филиал «Московского государственного института международных отношений (университет) Министерства иностранных дел Российской Федерации», Россия.

УДК 340.12

Г. Георгицэ

РОЛЬ УЧАСТНИКОВ НАЛОГОВОГО ОБЯЗАТЕЛЬСТВА В ДЕЛЕ О БАНКРОТСТВЕ

В статье рассматривается вопрос влияния лиц, которые участвуют в деле о несостоятельности организации, на содержание налоговых обязательств. Изучая правовую природу несостоятельности организации и влияния данной процедуры на содержание налогового обязательства, автор приходит к выводу, что банкротство фактически превратилось в «низкопроцентный налоговый кредит».

Ключевые слова: *несостоятельность (банкротство), должник, кредитор, налоговое обязательство, налоговый кредитор, налоговый должник.*

Специфичность предмета правового регулирования несостоятельности обуславливает и особенности субъектного состава отношений, наступающих в рамках банкротства. Состав лиц, участвующих в деле о банкротстве, достаточно широк [1] (ст. 34): должник, конкурсный кредитор, арбитражный управляющий, уполномоченные органы, некоторые иные лица. Кроме того, в отношениях участвуют с процессуальными правами представители работников должника, собственник имущества должника, учредители (участники) должника, участники собрания или комитета кредиторов, а также другие [1] (ст. 35).

Вышеуказанный субъектный состав отличается от участников налогового правоотношения: налоговый кредитор и налоговый должник.

Налоговый кредитор не тождественен уполномоченному органу, который реализует правомочия кредитора в деле о банкротстве, а также представляет его интересы по иным публичным платежам. Исполнение налогового обязательства осуществляется в пользу налогового кредитора, а не органа публичной власти [2].

Должник в банкротстве может быть, как должником по обязательным платежам (не только налогоплательщиком), так и налоговым агентом, банком, поручителем или залогодателем [3] (ст. 73, 74), а также ответственным лицом в субсидиарном или солидарном порядке [3] (ст. 49, 50).

Государство выражает в определенной степени противоречивую волю, с одной стороны, имеет безусловное правомочие требовать исполнения обязательства, а с другой стороны, ограничивает себя. Это проявляется в провозглашении государством принципов соразмерности, равенства и пропорционального распределения конкурсной массы при удовлетворении требований. Общегражданская очередность удовлетворения требований кредиторов [4] (ст. 855) модифицируется в деле о банкротстве. В целях обеспечения максимального и равного удовлетворения требований кредиторов (в том числе представляемых уполномоченными органами) государством предусмотрен мораторий на начисление процентов, пени и иных имущественных санкций после введения той или иной процедуры, применяемой в деле о банкротстве. В этих же целях государством установлены сроки для предъявления требований о включении в реестр кредиторов должника, обеспечивающие добросовестному кредитору возможность получить удовлетворение ранее других кредиторов, предъявивших соответствующие требования за пределами установленных сроков. Следует отметить, что в отношении уполномоченных органов, представляющих интересы налогового кредитора, с 1 сентября 2016 года были введены дополнительные гарантии, выраженные в форме увеличенного срока для предъявления требований (шесть месяцев вместо двух) [5], а с 1 января 2017 года предоставлены широкие полномочия взыскивать непогашенную недоимку по налогам и сборам с контролирующих должника лиц за пределами банкротства [6].

По нашему мнению, приведенные изменения законодательства отчасти нивелируют цели процедур банкротства – дать возможность должнику начать с «чистого листа», но, с другой стороны, обеспечивают фискальный интерес государства и лишают недобросовестных налогоплательщиков возможности использовать процедуры банкротства в качестве инструмента уклонения от погашения недоимки. В прессе соответствующие законопроекты были раскритикованы, так как фактически превратили банкротство в «низкопроцентный налоговый кредит».

Фигура налогового кредитора в делах о банкротстве имеет ряд отличительных черт, позволяющих говорить о модификации налогового обязательства и некоторых особенностях правового режима налогообложения.

© Георгицэ Г., 2018.

Возможность участия в налоговом обязательстве нескольких кредиторов при распределении налогового платежа между несколькими бюджетами осложняется статусом уполномоченного (налогового) органа, представляющего интересы не только по налоговым платежам, но и по иным публичным требованиям, отнесенным законом к той же очереди удовлетворения, что и требования налогового кредитора. Компетенция уполномоченного органа по участию в деле о банкротстве может быть раскрыта через понятия «обязательный платеж» и «уполномоченный орган», закреплённые в ст. 2 Закона о банкротстве. В частности, уполномоченный орган также отстаивает интересы внебюджетных фондов, иных органов исполнительной власти по соответствующим им платежам и обязательствам (исполнительский сбор, платежи за негативное воздействие на окружающую среду и пр.), а также выражает волю субъектов публичного права в отношении частноправовых обязательств – задолженность по государственным контрактам и государственным гарантиям. Тем самым, законодательство о банкротстве не только влияет на срок исполнения налогового обязательства собственными средствами, но и устанавливает рамки для реализации воли налогового кредитора, делегируя компетенцию по защите различных обязательств одному лицу.

Таким образом, правовой режим налогообложения модифицируется в делах о банкротстве организаций, а отдельные судебные акты выступают юридическими фактами для вырабатывания обязательственных налоговых отношений нового типа. Во-первых, в случаях заключения (утверждения) мирового соглашения, предусматривающего отсрочку (рассрочку) исполнения обязанности по погашению задолженности по обязательным платежам, а также при участии в обеспечении исполнения его условий третьих лиц, во-вторых, в ситуациях привлечения к субсидиарной ответственности контролирующих должника лиц.

Автор считает, что в данной работе новыми являются следующие положения и результаты: фигура налогового кредитора, которая в делах о банкротстве имеет ряд отличительных черт, позволяющих говорить о модификации налогового обязательства и некоторых особенностях правового режима налогообложения. Последние изменения законодательства отчасти нивелируют цели процедур банкротства – дать возможность должнику начать с «чистого листа», но, с другой стороны, обеспечивают фискальный интерес государства и лишают недобросовестных налогоплательщиков возможности использовать процедуры банкротства в качестве инструмента уклонения от погашения недоимки.

Библиографический список

1. Федеральный закон от 26.10.2002 N 127-ФЗ (ред. от 01.07.2018) «О несостоятельности (банкротстве)» // «Собрание законодательства РФ», 28.10.2002, N 43, ст. 4190.

2. Винницкий Д.В. Налоговое право: учебник для академического бакалавриата / Д. В. Винницкий. - 2-е изд., перераб. и доп. - М.: Издательство Юрайт, 2018. - 360 с.

3. «Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая)» от 31.07.1998 N 146-ФЗ (ред. от 03.08.2018) (с изм. и доп., вступ. в силу с 03.09.2018) // «Собрание законодательства РФ», N 31, 03.08.1998, ст. 3824.

4. «Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая)» от 26.01.1996 N 14-ФЗ (ред. от 29.07.2018) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2018) // «Собрание законодательства РФ», 29.01.1996, N 5, ст. 410.

5. Федеральный закон от 23.06.2016 N 222-ФЗ (ред. от 28.12.2017) «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // «Собрание законодательства РФ», 27.06.2016, N 26 (Часть I), ст. 3891.

6. Федеральный закон от 30.11.2016 N 401-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» «Собрание законодательства РФ», 05.12.2016, N 49, ст. 6844.

ГЕОРГИЦЭ ГЕОРГИЙ – магистрант, Одинцовский филиал «Московского государственного института международных отношений (университет) Министерства иностранных дел Российской Федерации», Россия.

УДК 340

Е.В. Головкина

СОГЛАШЕНИЕ О ВЫДАЧЕ (ПРЕДОСТАВЛЕНИИ) БАНКОВСКОЙ ГАРАНТИИ

В статье рассматривается вопрос о возможности повлиять на обоснованность требования бенефициара, предъявленного к гаранту, то обстоятельство, что между гарантом и принципалом отсутствует письменное соглашение, определяющее в том числе размер и порядок выплаты вознаграждения. Обозначена важность установление определенного баланса интересов всех сторон данного соглашения.

Ключевые слова: *банковская гарантия, соглашение, обязательства, бенефициар, принципал, гарант.*

Установление правоотношений сторон по банковской гарантии в литературе представляется в качестве сложного юридического состава, определяемого двумя элементами - юридическими фактами. Первым элементом называется соглашение о предоставлении банковской гарантии, заключаемое между принципалом и гарантом; вторым - одностороннее обязательство гаранта, или собственно банковская гарантия в узком смысле слова [1].

В соглашении должны быть определены следующие вопросы:

основное обязательство, в обеспечение исполнения которого должником выдается банковская гарантия;

срок, в течение которого должна быть выдана банковская гарантия, и срок ее действия;

размер обязательства гаранта;

размер вознаграждения гаранта, уплачиваемого бенефициаром;

порядок возмещения принципалом денежных сумм в случае исполнения гарантом принятого на себя обязательства и др.

В связи с этим в российской судебной практике возник вопрос: может ли повлиять на обоснованность требования бенефициара, предъявленного к гаранту, то обстоятельство, что между гарантом и принципалом отсутствует письменное соглашение, определяющее в том числе размер и порядок выплаты вознаграждения гаранту? На этот вопрос сложившаяся судебная практика отвечает отрицательно.

В частности, В. В. Витрянским приводится пример [2], когда ВАС РФ отклонил протест, принесенный в порядке надзора, в котором ставился вопрос об отмене решения арбитражного суда о взыскании с банка-гаранта денежной суммы, составляющей обязательство указанного банка. Основные доводы протеста заключались в том, что банковская гарантия выдана по просьбе заемщика в целях обеспечения его обязательств по возврату кредита на безвозмездной основе, всилу чего она является недействительной [3].

ВАС РФ указывает, что банковская гарантия отражает волеизъявление сторон на установление отношений по банковской гарантии и содержит предусмотренныезаконом признаки. Вопрос же о возмездности (безвозмездности) банковской гарантии, по справедливому заключению суда, касается только отношений гаранта и принципала и не может рассматриваться в качестве основания для отказа гаранту в удовлетворении требований бенефициара[4].

Определение правовой природы правоотношений между принципалом и банком-гарантом в связи с выдачей банковской гарантии вызвало известный спор в теоретической науке. Одним из сложившихся мнений является следующее: указанные правоотношения представляют собой правоотношения из договора комиссии. В частности, Г. А. Аванесова полагает, что соглашение о предоставлении гарантии по своей сущности и целям является договором купли-продажи [5]. Свою позицию она поясняет следующим образом.

По соглашению о предоставлении банковской гарантии одна сторона (продавец) обязуется передать вещь (банковскую гарантию) в собственность другой стороне (принципалу), а принципал обязуется принять банковскую гарантию и уплатить за нее определенную денежную сумму. Принципал, получив банковскую гарантию, может владеть, пользоваться и распоряжаться ею, т. е. приобретает право собственности на гарантию. Обязанность продавца передать товар покупателю считается исполненной в момент: а) вручения товара покупателю или указанному им лицу; б) предоставления товара в распоряжение покупателя или указанного им лица; в) сдачи товара перевозчику или организации связи.

© Головкина Е.В., 2018.

Обязанность гаранта по передаче банковской гарантии также считается исполненной в аналогичные моменты.

Существенно то, что банковская гарантия, в конечном счете, подлежит передаче принципалом бенефициару и используется последним, хотя принципал как собственник гарантии может никому ее не передавать. Банковская гарантия предусматривает обязательство гаранта не перед покупающим ее принципалом, а непосредственно перед бенефициаром. Это дает повод для ошибочной трактовки соглашения как договора комиссии. Однако оба рассматриваемых момента, по мнению Г. А. Аванесовой, не изменяют сущности соглашения как договора купли-продажи. При этом предметом договора купли-продажи может быть всякая вещь, находящаяся в гражданском обороте и являющаяся собственностью продавца.

Но с этим трудно согласиться. Рассматривая содержание принципа независимости, мы пришли к выводу, что банковская гарантия не может быть признана абстрактным обязательством, поскольку для этого не обладает всеми необходимыми признаками, не является самостоятельным объектом гражданского оборота. Банковская гарантия порождает, прежде всего, не вещное, как полагает Г. А. Аванесова, а обязательственное правоотношение, в силу которого банк, иное кредитное учреждение или страховая организация (гарант) становятся обязанными по просьбе другого лица (принципала) уплатить кредитору принципала (бенефициару) в соответствии с условиями даваемого гарантом обязательства денежную сумму по представлении бенефициаром письменного требования о ее уплате. Действительно, своей независимостью от правового основания юридическая природа банковской гарантии в определенной степени близка обязательству уплатить, выраженному в ценной бумаге. Однако с точки зрения законодательства и практического применения ценной бумагой, а следовательно имуществом, такое обязательство признано быть не может. В связи с этим В.А. Белов условно обозначает банковскую гарантию как "обязательство, имеющее режим ценной бумаги" [6], что, однако, не может являться оправданием толкования соглашения о выдаче банковской гарантии как договора купли-продажи.

Может ли соглашение о предоставлении гарантии быть отнесено к категории договоров в пользу третьего лица? В соответствии со ст. 430 ГК РФ договором в пользу третьего лица признается договор, в котором стороны установили, что должник обязан произвести исполнение не кредитору, а указанному или не указанному в договоре третьему лицу, имеющему право требовать от должника исполнения обязательства в свою пользу. При кажущейся внешней схожести правовой связи участников отношений по банковской гарантии, обусловленной присутствием третьего лица (бенефициара), с правовой моделью договора в пользу третьего лицасоглашение о предоставлении гарантии не может быть отнесено к указанной категории договоров. Обязательство гаранта по соглашению с принципалом состоит в совершении действий по выдаче (предоставлении) банковской гарантии с определенными условиями [7]. Законодательство РФ не предоставляет права бенефициару требовать от гаранта выдачи гарантии, если в силу тех или иных оснований бенефициар свое обязательство не исполняет. Право требования возникнет у бенефициара только на основании обязательства банка-гаранта уплатить бенефициару денежную сумму по предоставлении бенефициаром письменного требования о ее уплате.

В свою очередь, одностороннее обязательство банка-гаранта может быть определено как сделка, в которой исполнение вручается третьему лицу - бенефициару.

С учетом изложенного соглашение о предоставлении банковской гарантии следует рассматривать в качестве самостоятельного вида гражданско-правового договора, служащего основанием для принятия на себя банком-гарантом одностороннего обязательства по выдаче банковской гарантии об исполнении третьему лицу (бенефициару) и опосредующего в связи с этим отношения сторон.

В заключение можно отметить, что соглашение о предоставлении банковской гарантии является договором консенсуальным (для его заключения достаточно достижения соглашения сторон о совершении сделки, облаченного в письменную форму) и возмездным (за выдачу банковской гарантии принципал уплачивает гаранту вознаграждение) [8].

Ю. В. Петровский, кроме того, называет соглашение о предоставлении банковской гарантии договором свободным, взаимосогласованным и срочным.

Подводя итог, следует отметить, что любая юридическая конструкция предполагает установление определенного баланса интересов ее участников. Появление банковской гарантии как особого способа обеспечения, не имеющего акцессорного характера по отношению к основному обязательству, обусловлено необходимостью усиления защиты интересов бенефициара, что подчеркивается законодательно закрепленной независимостью гарантии от договора между принципалом и бенефициаром. Однако доводить независимость гарантии до абсолюта, распространять ее в том числе и на обязательство, во исполнение которого гарантия была выдана, кажется неверным. Подобная независимость, не имеющая законодательного подтверждения, означала бы установление в балансе интересов явного преимущества бенефициара.

Библиографический список

1.Колесников, В.И.; Кроливецкая, Л.П. и др. Банковское дело; Финансы и статистика - М., 2016. - 480 с.
2.Глушкова Н. Б. Банковское дело; Академический Проект, Культура - М., 2017. - 432 с.
3.Калистратов Н. В., Кузнецов В. А., Пухов А. В. Банковский розничный бизнес; БДЦ-пресс - М., 2016. 424 с.
4.Уткин, Э.А. Банковский маркетинг; ИНФРА-М - М., 2017. - 304 с.
5.Лаврушин, О.И. и др. Банковское дело; КноРус - М., 2013. - 768 с.

ГОЛОВКИНА ЕКАТЕРИНА ВАДИМОВНА – магистрант, Тюменский государственный университет, Россия

УДК 340

Е.С. Долгушина

РОЛЬ КОЛЛЕКТИВНЫХ СОГЛАШЕНИЙ В ПОВЫШЕНИИ УРОВНЯ ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ

Статья посвящена проблеме заключения коллективных соглашений и их влиянию на уровень занятости населения.

Ключевые слова: *занятость, соглашение, коллективные соглашения.*

В настоящее время различными деятелями науки пристальное внимание уделяется проблематике развития и совершенствования такого явления, как социальное партнерство. Теоретическая сторона данного вопроса находит свое отражение в различных трудах российских и зарубежных авторов. Некоторые из них проводят аналогию путей развития данного течения в сравнении с историческими масштабными событиями, а некоторые указывают на естественный процесс таких преобразований. В связи с этим единообразно принятого определения данного термина в настоящее время нет.

В научной литературе современных отечественных авторов социальное партнерство рассматривается с точки зрения различных подходов: одни понимают это явление как специфически сложившийся тип общественных отношений, складывающийся между различными слоями, классами, другие – как механизм достижения консенсуса между государством, представителями работников и представителями работодателей, а также как особый тип отношений – социально-трудовых, характерных для рыночной экономики. Одна из основных целей социального партнерства – это содействие разрешению возникающих экономических и социальных проблем, а также укрепление роли демократических начал власти и достижение согласия между сторонами партнерства.

Так, по мнению Змияк С.С., «современное социальное партнерство в широком смысле – это тип мышления, центром которого является человек и общечеловеческие ценности» [1].

Для Михеева В.А. социальное партнерство - «это цивилизованная форма общественных отношений в социально-трудовой сфере, обеспечивающая согласование и защиту интересов работников, работодателей (предпринимателей), органов государственной власти, местного самоуправления путём заключения договоров, соглашений и стремления достижению консенсуса, компромисса по важнейшим направлениям социально-экономического и политического развития» [2].

Аналогично рассматривает указанное явление и Кулаков А.Л.: «социальное партнерство — это особая система отношений, возникающих между наемными работниками и работодателями при посреднической роли государства, по согласованию экономических интересов в социально-трудовой сфере и урегулированию социально - трудовых конфликтов» [3].

По мнению В.К. Потемкина и Д.Н. Казакова, социальное партнерство нужно рассматривать «как одну из форм взаимодействия государства в целом, его полномочных представителей на разных уровнях социальной организации с работодателями (предпринимателями), различными группами наёмных работников и общественными организациями, выражающими их интересы» [4].

Для Бадхена М.Л социальное партнерство представляется «формой организации социального взаимодействия между людьми, группами людей, социальными общностями и организациями (в том числе государственной власти и управлениями), основанная на совпадении общих интересов (глобальных – интересов существования и развития человеческого общества в условиях ограниченности природных ресурсов), уважении частных интересов, и характеризующаяся совместной конструктивной и эффективной деятельности для удовлетворения всех этих интересов» [5].

Свой взгляд на термин «социальное партнерство» отразили Егорова М.И., Гордеев К.С., Жидков А.А., Кокарева М.Е., Пасечник А.С.. По мнению вышеуказанных авторов, социальное партнерство - это совместная коллективная деятельность различных социальных групп, которая приводит к позитивному и совместному воздействию всех участников [6].

Социальное партнерство для Ю.В. Баранова, С. Г. Полянской представляется в виде трехстороннего представительства между работодателями, профсоюзами и государством, своего рода трипартизм [7].

© Долгушина Е.С., 2018.

Научный руководитель: *Чикирева Ирина Павловна* – кандидат юридических наук, доцент, Тюменский государственный университет, Россия.

Как видно, единый подход среди авторов достигнут по вопросам выделения социального партнерства как эффективного и действенного механизма согласования, и урегулирования трудовых и непосредственно связанных с ними отношений.

Законодательное определение термина «социальное партнерство» раскрывается в статье 23 Трудового Кодекса РФ, где последнее рассматривается, как «система взаимоотношений между работниками (представителями работников), работодателями (представителями работодателей), органами государственной власти, органами местного самоуправления, направленная на обеспечение согласования интересов работников и работодателей по вопросам регулирования трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений» [8].

В период преобразования общественных потребностей, появления многообразных форм собственности и стремительного изменения экономики проблема цивилизованного, дипломатичного регулирования отношений в социально-трудовой сфере становится важнейшим направлением социально-экономического развития страны. Это предполагает необходимость обеспечения согласования интересов наемных работников, работодателей, органов государственной власти и местного самоуправления путем достижения консенсуса, выработки и осуществления единой, согласованной позиции. Реализация этой задачи возможна в рамках нового типа регулирования социально-трудовых отношений - социального партнерства.

В Тюменской области формирование правовой и нормативной базы социального партнерства началось после принятия в 1995 году Федерального Закона № 73 «О коллективных договорах и соглашениях».

В феврале 1997 года был принят областной Закон № 73 «Об особенностях регулирования трудовых отношений в Тюменской области». Указанный нормативный правовой акт учитывал особенности правового регулирования труда на территории области как сложноустроенного субъекта Российской Федерации.

В 1998 году принят Закон № 155 «О социальном партнерстве в Тюменской области», который закрепил правовую основу деятельности сторон, определил принципы, формы и органы в системе социального партнерства.

В 1999 году принят Закон № 108 «Об объединениях работодателей в Тюменской области», который определил цели и задачи объединения работодателей, полномочия, права и обязанности членов объединений работодателей, взаимоотношения с профсоюзами, органами государственной власти и местного самоуправления Тюменской области. В целях дальнейшего развития социального партнерства принято Постановление администрации области от 15.10.99 № 230 «О развитии и совершенствовании системы социального партнерства в Тюменской области», разработана Концепция развития системы социального партнерства в Тюменской области. Принят Закон Тюменской области от 05.06.2000 №184 «Об областной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений».

Так, по состоянию на 31 декабря 2017 года на территории Тюменской области действует 54 соглашения, из них: 2 региональных, 33 отраслевых (в том числе: 19 региональных, 14 территориальных), 19 территориальных (трехсторонних) соглашения [9].

По данным мониторинга коллективно-договорного процесса по состоянию на 31 декабря 2017 года охват коллективными договорами работников организаций (без субъектов малого предпринимательства) составил 70,2% (232 тыс. человек), 1327 коллективных договора прошли уведомительную регистрацию и действуют натерритории Тюменской области [10]. Подобный анализ за 2018 год показал увеличение количества зарегистрированных коллективных соглашений за аналогичный период прошлого года, что, несомненно, свидетельствует о необходимости совершенствования данной системы и ее актуальности. Однако следует обратиться к вышеупомянутым документам более детально.

Так, анализируя Отраслевое соглашение по организациям, находящимся в ведении Министерства образования и науки Российской Федерации, на 2018 – 2020 годы, заключенное 06.12.2017 года [11], коллективные договоры на 2017-2020 гг. Тюменского государственного университета (далее - ТюмГУ), заключенного 27 ноября 2017 года [12], Тюменского индустриального университета (далее - ТИУ) на 2018-2020 гг., заключённого 26 февраля 2018 года [13], можно сделать однозначный вывод о наличии тенденции к увеличению социальных гарантий как для работников, так и для работодателей. При анализе данных актов хотелось бы отметить отдельно, что доля положений, связанная с увеличением социальной поддержки работников сферы образования значительна и в целом данные соглашения действительно направлены на реализацию принципов социального партнерства.

Так, к примеру, раздел «Социальные гарантии и льготы» занял 2 страницы соглашения ТюмГУ и 5 страниц в соглашении ТИУ. В Отраслевом соглашении же содержится пункт о намерении продолжить работу по выработке предложений в частности в части улучшения социального обеспечения.

Отраслевое соглашение в разделе «IX. Социальные гарантии, льготы, компенсации» указывает на необходимость установления дополнительных стимулирующих выплат, улучшения условий труда и быта

сотрудников, удешевление стоимости общественного питания, а также на укрепление материально-технической, базы, содержание зданий и сооружений, капитальный ремонт, благоустройство территорий и другие производственные нужды, и, кроме того, на долевое участие в строительстве жилья работникам.

К положительной практике соглашения ТИУ хотелось бы отметить некоторые гарантии, предоставляемые работникам. Так, например, Университет по письменному заявлению работника университета оказывает материальную помощь в следующих случаях:

- в связи с юбилейными датами и при непрерывном стаже работы. В данной части конкретно прописываются выслуга лет, размер предоставляемой помощи

- за непрерывный стаж работы в университете: – 20, 25, 30 лет – 0,5 должностного оклада; – 35, 40 и т. д. лет – 1 должностной оклад;

- одиноким родителям (при наличии справки из органов социальной защиты) и родителям, имеющим трех и более детей, проработавшим в университете не менее года, в размере 1 000 руб. в месяц с выплатой в декабре месяце;

- работникам, проработавшим в университете не менее года, выплачивать при рождении ребенка – 10 000 руб.;

При этом положения соглашения ТюмГУ во многом дублируют положения отраслевого соглашения и носят в целом лишь общий, размытый характер. К примеру раздел 7 «Социальные гарантии и льготы для работников Университета» указывает на возможность предоставления материальной помощи сотруднику, попавшему в трудную жизненную ситуацию, однако лишь с учетом финансовых возможностей ВУЗа. Положениями данного соглашения также предусмотрена возможность спортивно-оздоровительного комплекса для сотрудников и членов их семей. К негативной и явно бросающейся в глаза стороне хотелось бы отнести то, что данное соглашение ТюмГУ изобилует фразой: «при наличии необходимых организационно-правовых и финансовых возможностей», что, на наш взгляд, порождает почву для неисполнения тех или иных положений соглашения. То есть хоть работники и имеют право на получение определенных льгот и гарантий, предусмотренных данным соглашением, однако воспользоваться ими смогут лишь при наличии такой возможности. Закономерным является вопрос о том, кем принимается решение о наличии или отсутствии таких возможностей и все-таки какие гарантии и льготы сотрудник действительно может получить от работодателя.

Помимо прочего, соглашение ТИУ, содержащее раздел «разрешение трудовых споров» в отличие от соглашения ТюмГУ, включает в себя следующий пункт: «профсоюзная организация в период действия настоящего соглашения не выдвигает новых требований и не организует конфликты по вопросам, включенным в Коллективный договор, при условии их выполнения, всемерно содействует реализации настоящего договора». На наш взгляд, такая формулировка грубо нарушает принципы Трудового права, предусмотренные ст. 24 ТКРФ, а именно – равноправие сторон, уважение и учет мнения сторон, предполагающие свободу выбора и действий участников договорных отношений. Можно отметить, что подобная формулировка лишь показывает на неравнозначность положения сторон настоящего соглашения, что также идет вразрез с принципами социального партнерства, закрепленными в ТКРФ.

Таким образом, коллективные соглашения крупнейших высших учебных заведений Тюменской области наглядно показывают, что социально-партнёрские соглашения внедрены в практику и направлены на повышение уровня жизни сотрудников сферы образования, а также на создание наиболее благоприятных условий труда и на стимулирование к профессиональной деятельности. Содержащиеся в них разделы в целом соответствуют законодательству РФ и направлены на урегулирование спорных вопросов. Однако, на наш взгляд, необходимо более детально рассмотреть пункты, касающиеся гарантий, предоставляемых работникам, а также исключить фразы, которые могут предоставить сторонам возможность неисполнения определенных пунктов соглашений.

Библиографический список

1.Змияк Сергей Сергеевич Проблемы управления в сфере социального партнерства в Российской Федерации // Государ-ственное и муниципальное управление. Ученые записки СКАГС. 2016. №1. [Электронный ресурс]. URL: https://cyberleninka.ru (дата обращения: 09.10.2018).

2.Михеев В. А. «Политика социального партнерства». Учеб. для вузов. М.: Экзамен, 2001. 448 с. С. 16-17.

3.Талалаева Т.В. Особенности социального партнерства и его роль в сфере труда. Царскосельские чтения.2015, № 1. С. 280.

4.Там же.

5.Бадхен М. Л. Вопросы управления социально-трудовыми отношениями в современных условиях // Царскосельские чте-ния. 2011. №XV. [Электронный ресурс]. URL: https://cyberleninka.ru (дата обращения: 07.11.2018).

6.Егорова М.И., Гордеев К.С., Жидков А.А., Кокарева М.Е., Пасечник А.С. Модели социального партнерства в сфере обра-зования // Международный студенческий научный вестник. – 2018. – № 2. [Электронный ресурс]. URL: http://www.eduherald.ru (дата обращения: 14.11.2018).

7.Баранов Юрий Владимирович, Полянская Светлана Геннадьевна Современный взгляд на систему социального партнер-ства в Российской Федерации // Российское предпринимательство. 2017. №18. [Электронный ресурс].URL: https://cyberleninka.ru (дата обращения: 14.11.2018).

8.СЗ РФ. 2002. № 1. Ст. 3.

9.Вестник Тюменской областной Думы [Электронный ресурс]. URL: http://www.tyumencity.ru.htm (дата обращения: 09.10.2018).

10.Администрация города Тюмени [Электронный ресурс] URL: https://admtyumen.ru (дата обращения: 09.10.2018).

11.Минтруд России [Электронный ресурс]. URL: https://rosmintrud.ru (дата обращения: 09.10.2018).

12.ТюмГу [Электронный ресурс]. URL: https://www.utmn.ru (дата обращения: 09.10.2018).

13.ТИУ [Электронный ресурс]. URL: https://www.tyuiu.ru (дата обращения: 09.10.2018).

ДОЛГУШИНА ЕКАТЕРИНА СЕРГЕЕВНА – магистрант, Тюменский государственный университет, Россия.

УДК 340

А.Ф. Могинов

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПРОФИЛАКТИКИ ТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РОССИЙСКИХ РЕГИОНАХ: ОПЫТ СРАВНИТЕЛЬНОГО АНАЛИЗА

В статье рассматривается сравнительный анализ правового регулирования профилактики террористической деятельности в Северо – Кавказском федеральным округе и Приволжском федеральном округе Российской Федерации, выделяются и описываются характерные особенности профилактики и предупреждению террористический деятельности в данных регионах Российской Федерации. Особое внимание акцентируется на повышении эффективности противодействию терроризму в плане предупреждению и профилактики терроризму на территории Российской Федерации.

***Ключевые слова**: террористическая деятельность, профилактика, предупреждение, противодействие террористической деятельности, законодательство в сфере противодействия терроризма.*

По мере распространения терроризма на территории РФ, повышается актуальность данной проблемы. Количество террористических преступлений с 2013-2016 года возросло почти в 4 раза, что показывает статистика приведенной ниже. В 2016-2018 годах количество преступлений террористического характера сократилось, но следует отметить, что за 2018 год были совершены следующие теракты: 1) Теракт в Кизляре (Россия, Дагестан) 18 февраля 2018 года. 2) Теракт в Грозном 19 мая 2018 года. 3) Теракт в помещении УФСБ Архангельской области 31 октября 2018 года. Из этого следует, что теракты продолжают совершаться, и не стоит уповать на уменьшение статистических данных о совершении этих преступлений, а продолжать бороться с ними.

Таблица 1

Год	Количество тяжких и особо тяжких преступлений	Зарегистрированных	% от тяжких и особо тяжких	Раскрытых	% раскрытых
2013	537664	661	0,12	454	68,7
2014	531388	1128	0,21	579	51,3
2015	519665	1538	0,30	575	37,4
2016	457759	2227	0,49	735	33,0

По нашему мнению, в современных условиях необходимо создание общегосударственной многоуровневой системы предупреждения террористических проявлений, сплочение всех здоровых сил общества в профилактике терроризма. [1]

Органы, осуществляющие борьбу с терроризмом всегда должны работать с опережением, то есть не так как сложилась практика за многие годы, органы постфактум начинают работать только после совершения преступлений террористического характера, по нашему мнению, они должны целенаправленно выявлять и ликвидировать террористические и экстремистские организации, лишать его инфраструктуры, системы, механизма, связей и источников финансирования. Основой обеспечения эффективной системы профилактики служит организация разветвленной системы мер по разработке и реализации специальных общегосударственных комплексных программы, включающих правовой, идеологический, виктимологический, специальный (оперативный, розыскной) и другие аспекты. [2]

Перед тем как разрабатывать и реализовывать общегосударственные программы, необходимо определить в каких субъектах РФ находятся основные очаги преступлений террористического характера. Самый мощный и контролируемый очаг находится в Северо-Кавказском федеральном округе. В него входят республики российского Северного Кавказа, а также часть приграничной полосы в Закавказье. Наиболее

© Могинов А.Ф., 2018.

Научный руководитель: *Кабанов Павел Александрович* − доктор юридических наук, доцент, «Казанский инновационный университет имени В.Г. Тимирясова (ИЭУП)» (филиал в городе Набережные Челны), Россия.

сильные очаги остались в Дагестане. Данный очаг является самым мощным, так как террористическая активность имеет питательную почву. Там наибольшее количество боевиков, имеющих опыт военных действий. Практически всегда это местные жители, причем разных социальных слоев и национальностей (кроме осетин).

Обратившись к анализу ситуации в Приволжском федеральном округе, следует отметить, что терроризм распространен в Татарии (наиболее сильно) и в Башкирии, а также в среде выходцев из Северного Кавказа, которые живут в Поволжье. Он встречается среди религиозных слоев общества, преимущественно татар и башкир. Количество террористических актов гораздо меньше, чем на Северном Кавказе, но также происходит вербовка добровольцев для совершения терактов на территории РФ. [3]

В сложившейся обстановке в данных регионах России необходимо провести сравнительно правовой анализ правового регулирования профилактики терроризма в данных округах РФ. Целью данного анализа является повышения эффективности противодействия идеологии терроризма, разработка комплексной программы для данных регионов РФ, разработать систему и механизм ее реализации в реальной практике общественно-политической жизни нашей страны.

Сравнительно-правовой анализ следует начать с Северо-Кавказского федерального округа, а именно с республики Дагестан, так как именно в данном регионе сосредоточен один из сильнейших очагов преступлений террористического характера. В данном субъекте РФ действует Постановление Правительства Республики Дагестан Об утверждении государственной программы Республики Дагестан «Комплексная программа противодействия идеологии терроризма в Республике Дагестан» на 2018-2020 годы» от 24 января 2018 года № 6. [4] Данное Постановление следует сравнить с другим правовым документом, а именно с Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан Об утверждении государственной программы Республики Татарстан «Профилактика терроризма и экстремизма в Республике Татарстан на 2014 - 2020 годы» от 16 октября 2013 года № 764. [5] Сравнивать данные правовые акты следует по следующим критериям: 1. Цели и задачи программы противодействию терроризму. 2. Основные мероприятия программы по противодействию терроризму. 3. Объем средств выделяемых на реализацию мероприятий по реализации программы противодействию терроризму.

По нашему мнению, цели и задачи, который ставит программа Республики Татарстан и Республика Дагестан отличаются по своему содержанию, и считаем необходимым воссоединить данные цели и задачи. Это было бы весьма правильно, так как от поставленной цели и задач зависит предположительный прогноз, результат программы противодействию терроризму. Второй критерий, по которому следует сравнивать данные нормативные акты, это, конечно же, основные мероприятия программы по противодействию терроризму. Данные мероприятия в первую очередь направлены на предупреждение распространения в обществе убеждений, идей, настроений, мотивов, установок, направленных на коренное уничтожения преступлений террористического характера. Сравнивая основные мероприятия программы можно сделать следующие выводы: Программа Республики Татарстан содержит 86 мероприятий, которые разделены на пять разделов, а программа Республики Дагестан содержит 55 мероприятий, который разделён на 8 разделов. Данные мероприятия весьма хорошо придуманы и расписаны в данных документах, но крайне важно реализация данных мероприятий в республиках, где данные программы имеют свою юридическую силу. Реализация данных мероприятий напрямую связан с органами государственной власти и органами местного самоуправления, это означает, чтоб данные программы были эффективными, необходимо повысить координации органов государственной власти республики, органов местного самоуправления и институтов гражданского общества в сфере комплексного противодействия идеологии экстремизма и терроризма, а также повысить ответственность органов государственной власти республики, органов местного самоуправления за выполнение работы по противодействию идеологии экстремизма и терроризма. Из второго критерия вытекает третий критерий, так как данные критерии взаимосвязан между собой. Третий критерий именуется следующим образом «объем средств выделяемых на реализацию мероприятий по реализации программы противодействию терроризму». Общий объем финансирования программы за счет средств бюджета Республики Татарстан составляет 119,424 млн. рублей. Объемы финансирования Программы за счет средств республиканского бюджета Республики Дагестан носят прогнозный характер и ежегодно подлежат уточнению в установленном порядке при формировании проекта республиканского бюджета Республики Дагестана на соответствующий год и на плановый период, исходя из его возможностей. Предельный объем финансирования Программы из республиканского бюджета Республики Дагестан составляет 90132,0 тыс. рублей. Из этого следует что цели, задачи и комплекс мероприятий перед которой ставит программа, не соответствует объему финансирования, то есть реализация данной программы остается под вопросом.

По данной научной статье можно сделать следующие выводы:

1.Программа «Профилактика терроризма и экстремизма в Республике Татарстан на 2014 - 2020 годы» от 16 октября 2013 года № 764, а также программа «Комплексная программа противодействия идеологии терроризма в Республике Дагестан» на 2018-2020 годы» от 24 января 2018 года № 6 не идеальны по своей структуре, механизму реализации и объему финансирования.

2. Для повышения эффективности противодействию терроризму необходимо извлекать полезный опыт реализации программ других субъектов РФ.

3.Реализация любых программ всегда связан с органами государственной власти и органами местного самоуправлению, поэтому полезный эффект данных программ будет в том случаи, когда ответственность органов государственной власти республики, органов местного самоуправления за выполнение работы по противодействию идеологии экстремизма и терроризма повысится, и с повышением ответственности увеличится процент эффективности данных программ.

Библиографический список

1. Акопян, О.А. Противодействие терроризму как общая задача властей и граждан. Зарубежный опыт / О. А. Акопян // Национальный институт развития современной идеологии.: [сайт]. - URL: http://www.nirsi.ru/PublicPolicy/n68/ Antiterror_&_Civil_Society.pdf/ (дата обращения: 26.09.2018).

2. Руденок К.В. Правовые средства профилактики терроризма в Российской империи и Российской Федерации // Наука. Мысль: электронный периодический журнал. 2016. №5-2. URL: https://cyberleninka.ru/article/n/pravovye-sredstva-profilaktiki-terrorizma-v-rossiyskoy-imperii-i-rossiyskoy-federatsii (дата обращения: 26.09.2018).

3. Шибутов М. М. Терроризм в России — нарастающая динамика //ИА Регнум. электронный периодический журнал. 2017. https://regnum.ru/news/society/2258514.html (дата обращения: 26.09.2018).

4. Постановление Правительства Республики Дагестан Об утверждении государственной программы Республики Дагестан «Комплексная программа противодействия идеологии терроризма в Республике Дагестан» на 2018-2020 годы» от 24 января 2018 года № 6. // Официальный интернет-портал правовой информации Республики Дагестан http://pravo.e-dag.ru, 05.02.2018.

5. Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан Об утверждении государственной программы Республики Татарстан «Профилактика терроризма и экстремизма в Республике Татарстан на 2014 - 2020 годы» от 16 октября 2013 года № 764. // Сборник постановлений и распоряжений Кабинета Министров Республики Татарстан и нормативных актов республиканских органов исполнительной власти. 2013. № 78. ст. 2624.

МОГИНОВ АЛМАЗ ФЯНУРОВИЧ – магистрант, «Казанский инновационный университет имени В.Г. Тимирясова (ИЭУП)» (филиал в городе Набережные Челны), Россия.

УДК 614.86:32

И.Н. Алексин

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ БОРЬБЫ С ДОРОЖНО-ТРАНСПОРТНЫМИ ПРЕСТУПЛЕНИЯМИ В СОВРЕМЕННЫЙ ПЕРИОД

В статье дается оценка реализованной в действующем российском законодательстве концепции борьбы с дорожно-транспортными преступлениями, отмечаются ее недостатки и предлагаются основные направления повышения ее эффективности в современных условиях.

Ключевые слова: *дорожно-транспортное преступление, безопасность дорожного движения, уголовная ответственность за нарушение правил дорожного движения, учет дорожно-транспортных происшествий.*

В числе вопросов, связанных с обеспечением безопасного использования транспортных средств в жизнедеятельности человека, наиболее актуальными традиционно считаются вопросы борьбы с дорожно-транспортными преступлениями, под которыми понимаются деяния, выражающиеся в нарушении правил дорожного движения и эксплуатации механических транспортных средств, приводящие к наступлению предусмотренных уголовным законом последствий. В литературе понятие «дорожно-транспортные преступления» нередко употребляется наряду с понятием «автотранспортные преступления», которое подчеркивает более узкий круг транспортных средств, являющихся предметом посягательства данных деяний – автомобильный транспорт.

Борьба с дорожно-транспортными преступлениями для Российской Федерации стала проблемой государственной важности. Это обусловлено теми масштабами дорожно-транспортной аварийности, которые мы наблюдаем в современный период.

О «размахе» анализируемого явления, степени его распространенности и общественной опасности свидетельствуют, в частности, следующие данные. Ежегодно в России участниками дорожного движения совершается в среднем около 250 тыс. дорожно-транспортных правонарушений, по вине водителей транспортных средств гибнут примерно 30 тыс. человек и порядка 200 тыс. получают ранения. Социально-экономический ущерб от аварий составляет ежегодно в пределах 192 млрд руб. По уровню дорожной аварийности (с учетом тяжести последствий) наша страна вышла на второе место в мире. Тяжесть дорожно-транспортных преступлений в России в несколько раз выше, чем в США, Великобритании, Италии, Франции, Германии, Японии. И это с учетом того, что в России на каждую тысячу жителей приходится меньше автомобилей, чем в указанных странах.

Имеющиеся данные о динамике дорожно-транспортной аварийности в России в сочетании с причиняемыми при этом последствиями свидетельствуют о постепенном уменьшении числа дорожно-транспортных происшествий, однако исследователи обращают внимание на то, что официальной статистикой учитываются лишь зарегистрированные происшествия. Между тем, значительное число их остается на практике невыявленным, на основании чего утверждается, что дорожно-транспортным преступлениям присущ весьма высокий уровень латентности.[1]

Как известно, дорожно-транспортные преступления порождаются не какой-то одной определенной причиной, а целым комплексом объективных и субъективных факторов, которые достаточно подробно освещены в криминологических исследованиях. Вместе с тем, специалисты указывают на главную причину большинства дорожно-транспортных правонарушений – сознательное невыполнение требований безопасности, злостное нарушение правил дорожного движения его участниками. Существенным криминогенным фактором признается также состояние опьянения лица, управляющего транспортным средством (по официальным данным, при совершении каждого десятого происшествия водитель находился в состоянии опьянения).

Государство всегда уделяло большое внимание правовому регулированию безопасности дорожного движения. Особая роль при этом отводится уголовному законодательству.

В соответствии с действующим законодательством, само нарушение Правил дорожного движения не является преступлением и относится к числу административных правонарушений, предусматриваемых главой 12 Кодекса РФ об административных правонарушениях. Однако если данное нарушение повлекло определенные последствия, то его общественная опасность достигает такой степени, при которой деяние

© Алексин И.Н., 2018.

признается уголовно-наказуемым. Речь идет о случаях, когда в результате нарушения правил дорожного движения причиняется тяжкий вред здоровью человека либо смерть одного или нескольких лиц. Тогда содеянное подпадает под признаки преступления, предусмотренного ст. 264 УК РФ.

Как показывает анализ истории развития отечественного законодательства об ответственности за дорожно-транспортные преступления, государство с 2003 г. в целом сужает спектр уголовно-правовой охраны безопасности дорожного движения и эксплуатации транспорта, отдавая приоритет административно-правовым средствам регулирования этих общественных отношений, а также стимулируя развитие восстановительных гражданско-правовых механизмов (например, страхования), с помощью которых граждане самостоятельно решают вопросы возмещения причиненного вреда. С этой целью была осуществлена декриминализация части уголовно-правовых норм о дорожно-транспортных преступлениях с их трансформацией в административно-правовые установления, а также произведено общее смягчение уголовно-правовых санкций за нарушение правил безопасности дорожного движения.

Объясняется такой подход к вопросам обеспечения безопасности в сфере дорожного движения тем, что государство, очевидно, стремится основные усилия сосредоточить на выявлении административных правонарушений, связанных с несоблюдением правил дорожного движения, и воздействии на них как на начальный этап развития общественной опасности дорожно-транспортных происшествий с пресечением следующей – преступной – стадии развития этого явления. При этом параллельно происходят экономия уголовной репрессии и пополнение бюджета за счет взыскания административных штрафов, размеры которых постоянно увеличиваются.[2]

Представляется, что реализация рассмотренной концепции борьбы с дорожно-транспортными правонарушениями, несмотря на ее кажущуюся целесообразность, в современных условиях является преждевременной. Данная концепция исходит из официальных статистических сведений об улучшении дорожно-транспортной обстановки в РФ, однако, по оценкам независимых экспертов, соответствующие показатели государственного учета дорожно-транспортных правонарушений не отражают реального положения дел в сфере обеспечения безопасности дорожного движения.

Во-первых, не учитывается то, что нарушения правил дорожного движения и эксплуатации транспортных средств высоколатентны. Об этом свидетельствуют выводы многих специалистов, в которых утверждается о повсеместном пренебрежении правилами дорожного движения, результаты многочисленных социологических опросов, объективные данные о резком увеличении числа регистрируемых нарушений там, где устанавливаются камеры автоматической фото- и видеофиксации. Высокой латентности нарушений правил дорожного движения способствует коррупция, в результате далеко не каждому выявленному правонарушению дается официальный ход – в реальности немалая их часть разрешается сотрудником ГИБДД на месте путем уплаты лично ему вознаграждения вместо полагающегося штрафа.

Во-вторых, реализация соответствующей концепции до сих пор не привела к уменьшению реальной аварийности на российских дорогах. По-прежнему достаточно распространены случаи дорожно-транспортных происшествий с тяжелыми последствиями, совершаемые лицами, управляющими транспортными средствами в состоянии опьянения, лишенными права на управление автомобилем и т.д.

Таким образом, реальная криминальная ситуация в сфере безопасности дорожного движения в РФ остается сложной. И это требует не смягчения, а, напротив, усиления мер уголовной репрессии, сопряженных с эффективной профилактикой дорожно-транспортных правонарушений.

В сложившейся ситуации нормы УК РФ, предусматривающие ответственность за нарушения правил дорожного движения и эксплуатации транспортных средств, не показывают требуемой эффективности. Многие исследователи указывают на излишнюю либеральность отечественного уголовного законодательства в вопросе ответственности за автотранспортные преступления. Отмечается, в частности, что ранее действовавшая ст. 211 УК РСФСР была жестче по отношению к наступлению последствий, связанных с гибелью людей, а предусмотренные ст. 264 УК РФ максимальные размеры санкций (даже с учетом их последнего ужесточения) являются чрезмерно низкими. Такое существенное ослабление ответственности за совершение дорожно-транспортных преступлений способствует наступлению крайне негативных последствий.[3] Кроме того, признание законодателем дорожно-транспортных преступлений неосторожными деяниями предопределяет их отнесение к категории небольшой или средней тяжести и назначение для отбывания наказания вида исправительного учреждения колонии-поселения. Это явно не соответствует опасности данных преступлений.[4; 5]

Складывающаяся судебная практика применения ст. 264 УК РФ в части назначения наказания виновным в дорожно-транспортном преступлении также не способствует исправлению ситуации. Назначая наказание лицам по рассматриваемой категории дел, суды стараются не применять максимальные санкции (даже в случаях причинения виновным тяжких последствий), нередко применяют условное осуждение. Тем самым суды нивелируют опасность дорожно-транспортных преступлений и их последствий. Очевидно, что в данном вопросе судебная практика требует существенной корректировки.

Особого внимания заслуживает вопрос о назначении судами лицам, признанным виновным в совершении преступления, предусмотренного ст. 264 УК РФ, дополнительного наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью. Срок, на который может быть назначено данное наказание, особенно по ч.ч. 3-6 ст. 264 УК РФ, представляется явно заниженным. Следует согласиться с мнением тех исследователей, которые считают необходимым установить сроки лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью по дорожно-транспортным преступлениям (на основании ч. 2 ст. 47 УК РФ) от 5 до 20 лет, а при наступлении особо тяжких последствий (в первую очередь это касается дорожно-транспортных преступлений, совершенных в состоянии опьянения и повлекших гибель многих людей) – пожизненно. Это будет выступать и важным сдерживающим фактором, позволяющим предупредить совершение дорожно-транспортных правонарушений, особенно с тяжкими последствиями. Кроме этого, важно усовершенствовать порядок исполнения данного вида наказания, усилить внешний контроль за соблюдением входящих в него правоограничений. Применительно к дорожно-транспортным преступлениям, представляется важным, в частности, установление для лиц, осужденных по ст. 264 УК РФ к лишению права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью в качестве дополнительного наказания, порядка обязательного аннулирования водительского удостоверения и повторной сдачи квалификационного экзамена на право управления транспортными средствами после отбытия наказания.

Сравнительная неэффективность применения традиционных видов наказания за совершение дорожно-транспортных преступлений, их слабое предупредительное воздействие нацеливают на поиск альтернатив. Здесь можно использовать положительный зарубежный опыт. В ряде стран введены и довольно успешно используются некоторые разновидности специальных санкций к нарушителям правил безопасности дорожного движения, в частности, немедленное краткосрочное исключение правонарушителя из сферы дорожного движения, арест, конфискация транспортного средства того лица, которое управляет им в состоянии опьянения, и др.

Библиографический список

1. Коробеев А.И. Транспортные преступления и транспортная преступность. М.: Юрлитинформ, 2015. С. 358-359.

2. Дорожно-транспортная преступность: закономерности, причины, социальный контроль / А.Ю. Кравцов, А.И. Сирохин, Р.В. Скоморохов, В.Н. Шиханов; под ред. В.В. Лунеева. СПб.: Юрид. центр Пресс, 2011. С. 220-224.

3. Прохоров Л.А., Собин Д.В. Уголовно-правовые проблемы противодействия нарушениям правил дорожного движения // Российский следователь. 2016. №10. С. 33-34.

4. Иванцова Н., Сосновский А. Безопасность движения: уголовно-правовой аспект // Законность. 2009. №9. С. 47.

5. Собин Д.В. Эффективность уголовно-правовой политики противодействия дорожно-транспортным преступлениям: анализ трех основных корреляционных величин криминальной ситуации // Российский следователь. 2017. №4. С. 46.

АЛЕКСИН ИВАН НИКОЛАЕВИЧ – магистрант, Современная гуманитарная академия, Россия.

УДК 340

С.В. Пантелина

ОСПАРИВАНИЕ СДЕЛОК С ИМУЩЕСТВОМ В ХОДЕ ПРОЦЕДУРЫ БАНКРОТСТВА

В статье анализируется формирование конкурсной массы должника в банкротстве, теоретические и практические проблемы оспаривания сделок с имуществом должника, в отношении которого инициирована процедура банкротства.

Ключевые слова: *банкротство, сделки, оспаривание сделок, имущество, должник, конкурсная масса.*

Федеральным законом от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее – Закон № 127-ФЗ) предусмотрена возможность оспаривания сделок должника. В целях определения стоимостного состава имущества должника, в отношении которого инициирована процедура признания его банкротом, используется категория конкурсной массы.

Понятие конкурсной массы не содержится в Законе № 127-ФЗ, однако вместе с тем в ст. 131 Закона о банкротстве указано, что в ее состав входит все имущество должника, имеющееся на момент открытия конкурсного производства и выявленное в ходе конкурсного производства.

В юридической литературе конкурсную массу рассматривают в двух аспектах: как совокупность определенных активов должника и как особый правовой режим, применяемый к активам должника. [1]

Формирование конкурсной массы – процесс по выявлению всего имущества должника, которое может быть реализовано, осуществляемый финансовым управляющим, если банкротится гражданин, либо конкурсным управляющим, в случае банкротства организации.

В ходе конкурсного производства возможно изменение размера конкурсной массы посредством возврата имущества, принадлежащего должнику при признании сделок недействительными, изъятия или поступления имущества, принадлежащего должнику при предъявлении вещных исков, а также за счет привлечения к ответственности единоличного органа должника или учредителей (участников), членов органов управления должника, членов ликвидационной комиссии (ликвидатора), контролирующих должника лиц в порядке ст. 10 Закона № 127-ФЗ. [2]

Оспаривание сделок должника осуществляется заинтересованными лицами, в том числе арбитражным управляющим для увеличения конкурсной массы путем возвращения по оспоренным сделкам наиболее ценных активов таких как недвижимое имущество, либо отдельных движимых вещей (транспортных средств, ценных бумаг).

В соответствии с ч. 1 ст. 61.6 Закона о банкротстве, все, что было передано должником или иным лицом за счет должника или в счет исполнения обязательств перед должником, а также изъято у должника по сделке, признанной недействительной, подлежит возврату в конкурсную массу. В случае невозможности возврата имущества в конкурсную массу в натуре приобретатель должен возместить действительную стоимость этого имущества на момент его приобретения, а также убытки, вызванные последующим изменением стоимости имущества, в соответствии с положениями Гражданского кодекса Российской Федерации об обязательствах, возникающих вследствие неосновательного обогащения.

Одной из распространенных ситуаций на практике является совершение сделок супругами в предвидении несостоятельности (банкротства) одного из них с целью причинения имущественного вреда кредиторам.

Так, например, Верховный суд РФ в Определении от 12.11.2018 № 305-ЭС18-14419 по делу № А40-147349/2016 рассматривал вопрос о передаче кассационной жалобы в Судебную коллегию по экономическим спорам Верховного Суда РФ. В данном деле было установлено, что на имя супруги должника был оформлен земельный участок. Полагая, что указанная сделка по отчуждению земельного участка совершена в отношении имущества, находящегося в совместной собственности супругов, по существенно заниженной цене и причинила вред имущественным интересам кредиторов должника, финансовый управляющий обратился в суд с заявлением о признании данной сделки недействительной по основаниям, предусмотренным в Законе о банкротстве.

Отказывая в удовлетворении заявленных требований, суды первой и апелляционной инстанции руководствовались сведениями Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество о супруге

© Пантелина С.В., 2018.

должника как о титульной владелице земельного участка и сослались на недоказанность факта принадлежности отчужденного имущества должнику, и соответственно совершения оспариваемой сделки во вред кредиторам должника.

Однако учитывая довод истца при наличии в материалах дела доказательств приобретения спорного имущества в период брака и отсутствии сведений о разделе такого имущества факт регистрации права собственности за супругой должника не свидетельствует об утрате должником прав на совместно нажитое имущество согласно статье 34 Семейного кодекса РФ.

Верховный суд РФ поддержал несогласие истца с принятыми судебными актами, указав на ошибочность выводов судов о том, что один из супругов может распоряжаться общим имуществом в ущерб интересам кредиторов другого супруга и передал кассационную жалобу на рассмотрение в Судебную коллегию по экономическим спорам Верховного Суда РФ.

Также на практике является распространенной ситуация, когда осуществляется продажа недвижимого имущества по сниженной цене накануне банкротства одному покупателю, который спустя незначительное время перепродает его другому лицу. После этого первый покупатель был ликвидирован, что исключает возможность предъявления к нему иска об оспаривании сделок, поскольку производство по такому делу подлежит прекращению на основании п. 5 ч. 1 ст. 150 Арбитражного процессуального кодекса РФ. Однако даже в таком случае имущество может быть возвращено в состав конкурсной массы должника. Как отмечается в судебной практике, ликвидация одного из участников состоящей из нескольких эпизодов сделки при сохранении существования других ее сторон не препятствует процессуальной возможности предъявления требований о недействительности сделки к этим сторонам. Таким образом оспариваются взаимосвязанные сделки в качестве единой, направленной на вывод имущества, даже если первый покупатель ликвидирован.

О взаимосвязанности двух сделок могут свидетельствовать такие обстоятельства, как короткий временной промежуток, в течение которого они были совершены, регистрация конечного приобретателя накануне совершения сделки, ликвидация первого покупателя сразу же после совершения второй сделки купли-продажи. Первый и второй покупатели могут контролироваться одними и теми же лицами, быть связаны с прежними владельцами либо иметь с ними общие экономические интересы.

Таким образом, оспаривание сделок в банкротстве может быть направлено на защиту имущественных интересов кредиторов. Суды зачастую поддерживают требования конкурсных управляющих об оспаривании различных видов сделок, когда должник и заинтересованные лица стремятся вывести имущество и уменьшить конкурсную массу. Нельзя не согласиться с данным подходом, поскольку в конкурсном производстве необходимо предпринимать все меры, допустимые действующим законодательством, для соразмерного удовлетворения требований кредиторов с соблюдением очередности.

Библиографический список

1. Качин С.В. Формирование конкурсной массы Арбитражный управляющий, 2014, № 5 // СПС «Консультант Плюс»

2. Шишмарева Т.П., Институт несостоятельности в России и Германии, Статут, 2015 // СПС «Консультант Плюс»

ПАНТЕЛИНА СОФЬЯ ВЛАДИМИРОВНА – магистрант, Московский государственный юридический университет им. О.Е. Кутафина (МГЮА), Россия.

УДК 340

А.С. Пономарев

РЕКЛАМА АЛКОГОЛЬНОЙ ПРОДУКЦИИ, ОСНОВЫ ПАРИ, РИСКИ ИГР И СТИМУЛИРУЮЩИЕ МЕРОПРИЯТИЯ

В статье рассматривается история развития рекламной деятельности алкогольной продукции, особенности применения рекламного законодательства в этой сфере, основы пари, суть стимулирующих мероприятий и риски игр.

Реклама – это ведущее звено маркетинговых коммуникаций и в совокупности с алкогольным производством, имеет неограниченные возможности расширения и поддержания целевой аудитории.

Ключевые слова: *Public Relations, рекламное законодательство, федеральный закон о требованиях и ограничениях, социальная проблема, зонтичная реклама.*

Реклама – это мощный инструмент воздействия на мнение человека, его психику, сознание. Поэтому правовое регулирование рекламы в целом и рекламы отдельных видов товаров необходимо тщательно изучать, анализировать, выявлять недостатки и изменять их. Важнейшим элементом в системе контроля и надзора в рекламной сфере являются, конечно же, государственный органы.

Существует целый ряд ограничений, связанных с продажей и рекламированием алкогольной продукции. Стоит определить, что такое алкогольная продукция и что именно к ней относится. Для этого обратимся к Федеральному закону «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», а именно к п. 7 статьи 2, в которой сказано, что: «Алкогольная продукция – это пищевая продукция, которая произведена с использованием или без использования этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, и (или) спиртосодержащей пищевой продукции, с содержанием этилового спирта более 0,5% объема готовой продукции, за исключением пищевой продукции в соответствии с перечнем, установленным Правительством РФ.

Алкогольная продукция подразделяется на такие виды, как: спиртные напитки (в том числе водка, коньяк), вино, фруктовое вино, ликерное вино, игристое вино (шампанское), винные напитки, пиво и напитки, изготавливаемые на основе пива, сидр, пуаре, медовуха».

Говоря о рекламе алкогольной продукции, стоит выделить такое понятие, как «зонтичная реклама», так как именно в этой области она ярче всего проявляется. Зонтичная реклама – это определенный вид стратегии расширения узнаваемости бренда, которая заключается в выпуске под одной и той же маркой сразу нескольких товаров, а в названии этих товаров преобладает наименование производителя, при этом в рекламе продукции компании представляется её логотип.

Как и большая часть российских норм, она возникла по принципу «отклонения создают закон». Как известно, в 1996 году вступил в силу первый рекламный закон, который запрещал рекламировать алкогольную продукцию по телевидению, радио, наружной рекламе, именно в тот период времени производители алкоголя начали прибегать к стратегии «зонтичного бренда», и как результат появилась, например, реклама минеральной воды, журналов и даже льда с одним и тем же товарным знаком, что и алкогольная продукция.

Кроме этого, стоит обратить внимание на то, что в отношении рекламы отдельных видов товаров действует также ч. 4 статьи 2 рекламного закона, согласно которой: «специальные требования и ограничения, установленные в отношении рекламы отдельных видов товаров, распространяются также на рекламу средств индивидуализации таких товаров, их изготовителей или продавцов, за исключением случая, когда реклама средств индивидуализации отдельного товара, его изготовителя или продавца явно не относится к товару, в отношении рекламы которого настоящим Федеральным законом установлены специальные требования и ограничения».

Бесспорно, в случае, если бренд индивидуализирует совершенно разные товары, то здесь не возникают никакие трудности. К примеру, не будет являться зонтичной рекламой или суррогатным рекламированием предложение финансовых услуг в рекламе банка «Русский стандарт», несмотря на то, что используется товарный знак, который применяется и на этикетках бутылок водки «Русский стандарт» и индивидуализирует эту водку на рынке алкогольной продукции.

© Пономарев А.С., 2018.

В середине 2018 года планируется внести в Государственную думу законопроект, который будет направлен на полный запрет рекламы по телевидению и радио. Предлагается дополнить федеральный закон «О рекламе» нормой, о том, что «реклама лекарственных средств в теле- и радиопрограммах не допускается». Авторы законопроекта основывают свою позицию на данных опросов общественного мнения, в соответствии с которыми «лишь 13-20% россиян посещают врача в случае болезни, в то время как 60% предпочитают самолечение», и полагают, что одной из причин этой тенденции является навязчивая реклама лекарственных средств, распространяемой в теле- и радиопрограммах.

Несмотря на такое большое количество законодательных требований и ограничений в настоящее время, и рекламораспространители, и рекламопроизводители с каждым годом придумывают все новые и новые способы рекламы алкогольной продукции.

Алкоголь в первую очередь является огромной социальной проблемой, которая растет с каждым годом и способствует ухудшению социально-экономического положения российского общества из-за высоких уровней заболеваемости, смертности, преступности, связанных с злоупотреблением такой продукции. Все это подрывает нормальное психическое здоровье и жизнедеятельность благополучного населения. Значительно растущая на протяжение многих лет алкоголизация населения создает реальную угрозу социальной и правовой защищенности граждан. Алкоголизм в России, по некоторым оценкам, приобрел характер национального бедствия и имеет масштабы гуманитарной катастрофы. В свою очередь, реклама алкоголя только способствует разрастанию нынешней «алкогольной» катастрофы. Полагаем, что реклама данного товара не так необходима нашему обществу, а уровень спроса на алкоголь не упадет, в случае полного запрета рекламы данного вида товара.

Кроме этого, интересно рассмотреть вопрос о правовом регулировании рекламы стимулирующих мероприятий, несмотря на то, данная реклама не включена в перечень отдельных видов товаров и услуг, реклама которых требует особого правового внимания.

В настоящее время реклама основанных на риске игр, пари относится к главе 3 Федерального закона «О рекламе» от 13.03.2006 № 38-ФЗ, а именно к категории отдельных видов товаров, реклама которых требует особого внимания. Таковыми являются игры, связанные с возможностью выигрыша и риском проигрыша имущественного характера в зависимости от непредсказуемого результата игры. Таким образом, интеллектуальные игры, викторины, спортивные состязания, победа или проигрыш в которых зависит только от способностей участников, нельзя назвать азартными, а на относящиеся к ним рекламные сообщения не распространяются требования статьи 27 Закона о рекламе.

Сегодня реклама стимулирующих мероприятий стала одной из наиболее популярных и часто встречающихся в рекламной практике. Однако реклама таких мероприятий вызывает множество существенных вопросов, которые необходимо рассмотреть и проанализировать для правильного правоприменения. Правовому регулированию рекламы стимулирующих мероприятий посвящена статья 9 закона о рекламе.

Законом ограничиваются способы рекламирования основанных на риске игр, пари. Так, данная реклама допускается только:

1) в теле- и радиопрограммах с 22 до 7 часов местного времени;

2) в зданиях, строениях, сооружениях, в которых проводятся такие игры, пари, за исключением объектов транспортной инфраструктуры (вокзалов, аэропортов, станций метрополитена и других подобных объектов);

3) в периодических печатных изданиях, на обложках и в выходных данных которых содержится информация о специализации указанных изданий на сообщениях и материалах рекламного характера, а также в периодических печатных изданиях, предназначенных для работников организатора азартных игр и (или) участников таких игр, находящихся в границах игорных зон, созданных в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2006 года № 244-ФЗ «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации».

Помимо вышеперечисленного, Федеральным законом от 28.03.2017 № 44-ФЗ была введена часть 2.1 статьи 27 рекламного закона, в соответствии с которой: «Допускается распространение рекламы основанных на риске игр, пари, осуществляемых организаторами азартных игр в букмекерских конторах, и (или) средств индивидуализации организаторов азартных игр в букмекерских конторах во время трансляции в прямом эфире или в записи спортивных соревнований (в том числе спортивных матчей, игр, боев, гонок) при условии, что общая продолжительность такой рекламы составляет не более 20% общего допустимого времени трансляции рекламы во время трансляции спортивных соревнований».

Библиографический список

1. Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12.12.1993 // "Собрание законодательства РФ", 04.08.2014, N 31, ст. 4398.

2. Гражданский кодекс Российской Федерации от 30.11.1994 N 51-ФЗ (ред. от 29.12.2017) // "Российская газета", N 238-239, 08.12.1994.

3. Федеральный закон «О рекламе» от 13.03.2006 № 38-ФЗ (ред. от 31.12.2017) // "Российская газета", N 51, 15.03.2006.

4. Федеральный закон от 31.12.2017 № 489-ФЗ «О внесении изменений в статью 14 Федерального закона «О рекламе» // "Российская газета", N 2, 10.01.2018.

5. Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» от 22.11.1995 № 171-ФЗ (ред. от 28.12.2017) // "Российская газета", N 9, 19.01.1999.

6. Богацкая С.Г. Правовое регулирование рекламной деятельности: учеб. пособие. М., Университетская книга, 2014.

7. Белоусова Е.Г., Василенкова И.И., Давыдова С.А. и др. Правовое регулирование рекламной деятельности: Комментарии и законодательство. М., 2016.

8. Заграев Г.Г. «Алкоголизм и пьянство в России. Пути выхода из кризисной ситуации» // Социологические исследования, № 8, Август 2015.

9. Иванов В.И. «Правовые проблемы рекламы в России»: Дис. ... канд. юрид. наук. М., 2011.

ПОНОМАРЕВ АЛЕКСЕЙ СЕРГЕЕВИЧ – магистрант, Одинцовский филиал Московского государственного института международных отношений, Россия.

УДК 340

А.С. Пономарев

РЕКЛАМА ЛЕКАРСТВЕННЫХ СРЕДСТВ, МЕДИЦИНСКИХ ИЗДЕЛИЙ, БИОЛОГИЧЕСКИ АКТИВНЫХ ДОБАВОК И ПРОДУКТОВ ДЕТСКОГО ПИТАНИЯ

В статье поднимаются темы современного обеспечения рекламирования лекарственных средств и прочих биологически активных добавок, а также продуктов детского питания. Проблемы современного самолечения как следствие отсутствия контроля в этой рекламной области, особенности применения рекламного законодательства в этой сфере.

На сегодняшний день развитие в области медицины с каждым днем все быстрее и динамичнее. Огромный выбор лекарственных средств, стимуляторов, добавок и даже детского питания могут ввести в заблуждение, привести к самолечению, поэтому реклама, как массовый стимулятор должна быть под жестким надзором.

Ключевые слова: *рекламное законодательство, федеральный закон о требованиях и ограничениях, недостоверная реклама.*

Законодательные ограничения и требования распространяются на рекламу лекарственных средств, медицинских изделий, биологически активных добавок, а также на рекламу продуктов детского питания.

В настоящее время в условиях рыночной экономики, а также достаточного быстро развивающейся предпринимательской деятельности, реклама, как уже было сказано выше, является важной, неотъемлемой составной частью добросовестной конкуренции. Активно развивается сфера лекарственных средств, которая требует соответствующего рекламного продвижения. Но так как лекарственные средства обладают своей особой спецификой и не свободны в обращении и применении, законодателем были выработаны определенные требования, которые обязательны к исполнению при создании рекламного сообщения.

Так, ч. 1 статьи 24 закона о рекламе содержит основной перечень того, что не должно содержаться в рекламном материале. Реклама лекарственных средств не должна:

1)обращаться к несовершеннолетним;

2)содержать ссылки на конкретные случаи излечения от заболеваний, улучшения состояния здоровья человека в результате применения объекта рекламирования;

3)содержать выражение благодарности физическими лицами в связи с использованием объекта рекламирования;

4)создавать представление о преимуществах объекта рекламирования путем ссылки на факт проведения исследований, обязательных для государственной регистрации объекта рекламирования;

5)содержать утверждения или предположения о наличии у потребителей рекламы тех или иных заболеваний либо расстройств здоровья;

6)способствовать созданию у здорового человека впечатления о необходимости применения объекта рекламирования;

7)создавать впечатление ненужности обращения к врачу;

8)гарантировать положительное действие объекта рекламирования, его безопасность, эффективность и отсутствие побочных действий;

9)представлять объект рекламирования в качестве биологически активной добавки и пищевой добавки или иного не являющегося лекарственным средством товара;

10)содержать утверждения о том, что безопасность и/или эффективность объекта рекламирования гарантированы его естественным происхождением.

Несмотря на то, что реклама лекарственных средств не должна способствовать созданию у здорового человека впечатления о необходимости применения объекта рекламирования, есть одно исключение: это правило не применяется в отношении лекарственных средств, предназначенных для профилактики заболеваний.

Кроме этого, п. 2-5 ч. 1 статьи 24 распространяются также на рекламу медицинских услуг, в том числе на рекламу методов профилактики, диагностики, лечения и медицинской реабилитации. А п. 2-5 и 7 ч. 1 вышеуказанной статьи распространяют свое действие и на рекламу методов народной медицины.

Закон о рекламе также содержит специальные правила рекламы биологически активных добавок, пищевых добавок и продуктов детского питания. В последнее время реклама данных товаров получила

© Пономарев А.С., 2018.

достаточно широкое распространение. Нередко в рекламном сообщении содержится такая информация, которая создает впечатление у потребителя о том, что применение биологически активных добавок и пищевых добавок может привести к излечению тех или иных заболеваний. То есть, иными словами, такая реклама вводит в заблуждение, что данные добавки заменяют лекарственные средства. Именно поэтому законодателем было закреплено то, что реклама биологически активных добавок и пищевых добавок, в первую очередь, должна противоречить образу, что это является лекарственными средствами и (или) обладают лечебными свойствами.

Можно выявить, что за последние несколько лет значительно увеличились нарушения в рекламировании лекарственных средств. В такой рекламе часто встречаются нарушения в содержании рекламного материала, когда информация в ней не соответствует характеристикам товара или инструкции по применению таких средств, что может нанести существенный вред потребителю.

Антимонопольный орган, в связи с загруженностью и большим количеством дел, не всегда быстро реагирует на такие нарушения. Автор считает, что необходимо развивать сферу саморегулирования, создать отдельные экспертные группы по контролю за распространением рекламы лекарственных средств и ввести обязательное согласование рекламного сообщения с экспертами перед его распространением.

Кроме этого, можно прийти к выводу, что потребителей также вводит в заблуждение недостоверная реклама, которая содержит ложную информацию о лечебных свойствах биологически активных добавок, рекомендации по их применению в качестве лечебных препаратов, на что неоднократно обращали внимание контролирующие государственные органы. Необходимо на законодательном уровне уточнить понятие лекарственных средств и их лечебных свойств лекарств, а также определить четкие характеристики и свойства биологически активных добавок.

В середине 2018 года планируется внести в Государственную думу законопроект, который будет направлен на полный запрет рекламы по телевидению и радио. Предлагается дополнить федеральный закон «О рекламе» нормой, о том, что «реклама лекарственных средств в теле- и радиопрограммах не допускается».

Авторы законопроекта основывают свою позицию на данных опросов общественного мнения, в соответствии с которыми «лишь 13-20% россиян посещают врача в случае болезни, в то время как 60% предпочитают самолечение», и полагают, что одной из причин этой тенденции является навязчивая рекламой лекарственных средств, распространяемой в теле- и радиопрограммах. С этим нельзя не согласиться, ведь реклама напрямую воздействует на нас, порой создавая у нас ложное представление о необходимости приобретения того или иного товара. По данным Всемирной организации здравоохранения, самолечение занимает 5 место по смертности.

Библиографический список

1. Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12.12.1993 // "Собрание законодательства РФ", 04.08.2014, N 31, ст. 4398.

2. Гражданский кодекс Российской Федерации от 30.11.1994 N 51-ФЗ (ред. от 29.12.2017) // "Российская газета", N 238-239, 08.12.1994.

3. Федеральный закон «О рекламе» от 13.03.2006 № 38-ФЗ (ред. от 31.12.2017) // "Российская газета", N 51, 15.03.2006.

4. Беспалов В.Г., Некрасова В.Б., Иорданишвили А.К. «Современный взгляд на биологически активные добавки к пище и их использование в лечебно-профилактических целях в клинической медицине» // Медицина. XXI век. ISSN: 2224-5413 — 2007. — № 8 (9).

5. Валявина Е.Ю., Елисеев И.В., Сергеев А.П., Толстой Ю.К. «Гражданское право»: Учеб.: 4-е изд., перераб. и доп. / - М.: ТК Велби, Изд-во Проспект, 2014.

ПОНОМАРЕВ АЛЕКСЕЙ СЕРГЕЕВИЧ – магистрант, Одинцовский филиал Московского государственного института международных отношений, Россия.

УДК 34.07

А.Г. Уманский

ОСОБЕННОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ В ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОЙ СФЕРЕ В СОВЕТСКИЙ ПЕРИОД

Статья посвящена проблеме становления государственной службы в советский период. Цель настоящей статьи состоит в изучении теоретико-правовых проблем становления и развития государственной службы в правоохранительной сфере посредством историко-юридического метода исследования. Актуальность обусловлена необходимостью анализа функционирования института государственной службы в правоохранительной сфере. Автором показано, что в указанный период максимально усилено партийное влияние, совмещение руководства ВКП(б) и государственного управления. Специфика государственной службы, в том числе службы в правоохранительных органах осуществлялась посредством партийного руководства, охватывавшего все сферы жизни общества.

Ключевые слова: *советская власть, институт государственной службы, правоохранительная деятельность, номенклатура, реформы.*

В процессе эволюционирования правовой системы, реформирования государственно-правовых институтов происходило и развитие института государственной службы. В основу государственной политики советской власти была положена идея о скорейшем отмирании государства и необходимости слома старой государственной машины.

Государственная служба дореволюционной России была ликвидирована декретом ВЦИК «Об уничтожении сословий и гражданских чинов» от 2 ноября 1917 г. Соответственно, упразднена гражданская служба, ликвидирован особый статус для чиновников. К началу 1918 г. были распущены старые органы власти и управления. Были сформированы наркоматы. 2 декабря 1917 г. при СНК был образован ВСНХ, стала формироваться советская система государственного управления и государственной службы.

Конституция РСФСР 1918г., принятая на V Всероссийском съезде Советов, закрепила систему государственного управления, основой которой явились советы рабочих, крестьянских, красноармейских и казачьих депутатов, как форма диктатуры правительства. Развивается процесс сращивания партийных и государственных структур, партийной и государственной службы [1, с. 22]. Постепенно происходит сращивание партийного и советского аппаратов с переходом прерогативы принятия решений к партийным органам.

Коммунистическая партия оставалась ядром системы власти и инструментом государственного управления. Конституции 1936г. и особенно 1977г. указывали на руководящую роль партии в обществе. Появилось понятие «номенклатура», представлявшая собой перечень наиболее важных должностей в государственном аппарате, хозяйственных органах и в общественных организациях, кандидатуры на которые рассматривались и утверждались в партийных органах – от первичных партийных организаций до ЦК КПСС. Номенклатурный принцип начал складываться сразу после прихода большевиков к власти, но в полном своем виде сформировался к концу 1930-х гг. и просуществовал до конца 1980-х гг. [2, с. 9].

В 30-е гг. управление деформируется, усиливается идеологический монополизм, возникают и укрепляются культ личности, авторитарность партийно-государственной элиты, оторванность ее от народа, отчуждение народа от власти и управления. Чрезвычайное советское нормотворчество отличалось значительным количеством секретных и полусекретных правовых актов, инструкций и циркуляров, которые поддерживались уголовными репрессиями. В правовой жизни страны существовали два взаимоисключающих направления. С одной стороны, действовало официально установленное право, основанное на Конституции РСФСР. С другой стороны, существовали нормативные акты, закрытые для широких масс, ограничивавшие действия не только отдельных отраслевых законов, но и конституционных норм.

Особенное положение НКВД в государстве подчеркивалось его полномочиями. Сталинская установка повлияла на формирование правоохранительной системы, которая функционировала не как охранительная, а как репрессивно-карательная. Милиция, прокуратура и суд во многом утратили защитные функции и превратились в исполнителей «классовой воли пролетариата» - в «карающий меч революции». Правоохранительные органы в момент проведения репрессивных акций выступали в роли участников, а не руководителей, и зачастую сами попадали в списки репрессируемых.

© Уманский А.Г., 2018.

Правовая база, касавшаяся деятельности милиции, основывалась на «Положении о службе рабоче-крестьянской милиции», принятом в сентябре 1925г. Положение создавало правовые предпосылки для проведения целенаправленной кадровой политики в органах внутренних дел.

В правоохранительной системе многие правоохранительные функции выполнялись структурами, которые не могли их исполнять, что приводило к деформации правовой жизни государства. Деформированная правовая политика советской власти опиралась на искаженную чрезвычайными революционными обстоятельствами правоохранительную систему [5, с. 5].

В 30 - 40-х гг. система управления отчетливо приобретает характер военного управления. Как отмечает О.И. Чердаков, репрессивная политика способствовала увеличению репрессивно-карательных структур под эгидой Наркомата внутренних дел.

Государственное управление 1941-1945 гг. строилось на основе Конституции СССР. Законодательно была закреплена и такая основа власти и управления, как роль ВКП(б), которая согласно ст. 126 Конституции СССР представляла руководящее ядро всех общественных и государственных организаций трудящихся. Реально же сложилась система партийно-государственной власти и управления с приоритетной, диктаторской на практике ролью партии. Государственное управление в условиях войны приобрело новые особенности, которые проявились в милитаризации, дальнейшей централизации, усилении командно-административных методов, роли репрессивно-карательных функций.

Деятельность органов, осуществлявших правоохранительную службу, имела, прежде всего, карательную, репрессивную направленность. Парадокс ситуации заключался в том, что, провозглашая заботу о личности и благосостоянии народа основной целью своей деятельности, государство, с одной стороны, полностью пренебрегало интересами и свободами конкретной личности в угоду функционирования государственной машины, а с другой стороны - создавало реальные блага для полноценного развития своих граждан [4]. Все это пагубно отразилось и на управлении Вооруженными Силами страны в предвоенный период и в годы войны [3, с. 33].

На рубеже 40-50-х гг. явно обозначились кризисные явления в управлении и функционировании аппарата партийно-государственной службы. Максимально усилено партийное влияние, совмещение руководства ВКП(б) и государственного управления. Партийные структуры присваивали властные и управленческие функции, подчиняли себе все звенья разветвленной политической системы сверху донизу. В управлении применялись чрезвычайные меры и другие средства, характерные для авторитарно-бюрократической системы управления, которые считались целесообразными для обеспечения политической стабильности. Государственная власть и управление были сконцентрированы в руках высшего советско-партийного руководства; обюрокрачены структуры управления, сказывались недостаточная профессиональная подготовка всех звеньев вертикали управления, распространяемая идеология культа личности. Явственно ощущалась и осознавалась назревшая необходимость радикальных реформ государственного управления и общества на демократической основе. Обозначилось противоречие между этой необходимостью и консервативно-догматической позицией сталинской элиты.

Развитие и реформирование государственного управления во второй половине 50-х – середине 60-х гг. ознаменовалось разоблачением культа личности Сталина и преодоление его последствий; развитием управленческой системы, государственной службы; критикой субъективизма.

В 1973г. стала формироваться трехзвенная система управления «Министерство – производственное объединение – предприятие», но предприятия оставались бесправными. Согласование государственных планов развития народного хозяйства по-прежнему шло через партийные органы.

В целом, советский период характеризуется тем, что специфика государственной службы, в том числе службы в правоохранительных органах осуществлялась посредством партийного руководства, охватывавшего все сферы жизни общества.

Библиографический список

1.Артемьев А.М. Государственная правоохранительная служба: системные свойства, функции, правовое обеспечение: автореф. дисс. … д-ра. юрид. наук. М., 2008.

2.Баринов М.А. Государственная и муниципальная служба. – Владимир, 2014.

3.Морозов В.И. Особенности государственного управления СССР в годы Великой Отечественной войны (1941-1945) // Управленческое консультирование. 2005. № 1.

4.Патрашко Е.Л. Государственная правоохранительная служба Российской Федерации: автореф. дисс. …канд. юрид. наук. - М.,2005.

5.Чердаков О.И. Формирование правоохранительной системы советского государства в 1917 - 1936 гг. : Историко-правовое исследование : автореф. дисс. …д-ра юрид.наук. - Саратов, 2002.

УМАНСКИЙ АЛЕКСАНДР ГРИГОРЬЕВИЧ – магистрант Московского финансово-юридического университета (МФЮА), заместитель начальника отдела по работе с личным составом Управления МВД России по г. Кургану, Россия.

УДК 34.07

А.Г. Уманский

СТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ В РОССИЙСКОЙ ИМПЕРИИ

Статья посвящена проблеме становления государственной службы в Российской империи. Цель настоящей статьи состоит в изучении теоретико-правовых проблем становления и развития государственной службы в правоохранительной сфере в указанный период посредством историко-юридического метода исследования. Актуальность обусловлена необходимостью в теоретико-правовом осмыслении становления и развития института государственной службы, анализа его функционирования. Автором показано, что в исследуемый были период заложены основы законодательства о правоохранительной деятельности, которые впоследствии дали импульс к дальнейшему развитию законодательства Российской Федерации о государственной службе в правоохранительных органах. В указанный период была создана законодательная база, обеспечившая организацию государственной службы в целом, и в правоохранительной сфере в том числе.

Ключевые слова: *институт государственной службы, правоохранительная деятельность, Российская империя, становление и развитие, реформы.*

Актуальность исследования становления государственной службы в Российской империи обусловлена необходимостью в теоретико-правовом осмыслении становления и развития института государственной службы в Российской Федерации, анализа его функционирования.

Выдающимся памятником древнерусского права и одним из первых законодательных источников является Русская Правда, которая фактически была юридической базой правоохранительной системы своего времени [1, с. 289].

При Иване Грозном появляется своеобразный вид «высшего» надзора, как опричнина, роль которой спорна и проблематична, однако посредством ее введения удалось преодолеть раздробленность органов государственной власти и органов, осуществляющих порядок, собрать в единую систему [6, с. 130].

Одной из первых форм правоохранительной деятельности Российского государства являлся политический и уголовный сыск, которые представляли собой формы деятельности по розыску преступников.

Моментом зарождения института правоохранительной службы считается создание приказов, в частности, Разбойный приказ, возглавлявший систему полицейско-сыскных органов. Разбойный приказ просуществовал до 1683 г., когда он был переименован в Сыскной, упраздненный в 1701 г.

С конца XV до начала XVII в. было принято три репрессивно-правовых акта: Судебник 1497 г., Судебник 1550 г. и Соборное Уложение 1649 г. В этот период принят ряд других нормативно-правовых актов по вопросам церковного, гражданского, уголовного права, чем усиливалась предупредительная функция правоохранительной системы.

С реформ Петра I началась история становления регулярной полиции [4, с.213]. Царствование Петра I ознаменовалось глобальным реформированием управления в сфере государственной службы, оформлением правовой базы государственной службы. Она включала в себя: Указ от декабря 1718 г. «О должностях сената», Указ от 12.01.1722 г. «Об обязанностях сенатских членов», Генеральный регламент от 20.02.1720 г., Устав главного Магистрата, Табель о рангах 1722г. Так, законодательно закреплены принципы государственной службы, порядок ее прохождения, требования, предъявляемые по замещаемой должности, обязанности чиновников и отдельные меры ответственности [5, с. 16]. Коренная перестройка государственной службы произошла в период 1718-1720гг., когда на смену приказам пришли коллегии, преимущество которых состояло в том, что их круг их компетенций был строго очерчен в законодательном порядке. Изменив в соответствии с европейским стандартом российские законы и порядки практически во всех сферах жизни общества, Петровские реформации не затронули существующей формы политического сыска, выработанные ранее.

Так, завершается централизация государственной власти, утверждается абсолютистская форма правления, реформируется весь государственный механизм, развивается и совершенствуется правоохранительное законодательство. Образуются новые правоохранительные органы: Преображенский приказ,

© Уманский А.Г., 2018.

Тайная канцелярия, регулярная полиция, формируется система фискалата, призванная искоренять злоупотребления по службе, направляются на места для производства расследования гвардейские офицеры, создается такой правоохранительный орган, как прокуратура, делается попытка обособить от администрации и укрепить суд.

Екатерина I дала дворянам право на продолжительные отпуска. Анна Иоанновна в Манифесте 1736 г. установила для дворян срок обязательной службы – 25 лет, начиная с двадцатилетнего возраста. Петр III Манифестом «О даровании вольности и свободы всему российскому дворянству» (1762г.) законодательно отменил обязательную службу дворян.

Екатерина II и Павел I - «Золотой век» российского служилого дворянства. Закрепили привилегии дворянства «Жалованной грамотой». «Грамота на права, вольности и преимущества благородного российского дворянства» (1785г.) подтверждала дарование Манифестом о вольности дворянства 1762г., при этом они могли наниматься на службу в иностранных государствах. Указы Екатерины II «О правилах производства в статские чины» от 16 декабря 1790 г. и Павла I «О наблюдении при избрании чиновников к должности, старшинства мест и чинов» от 20 апреля 1797г. закрепили возможность производства в чин путем простой выслуги лет без обязательного назначения на соответствующую должность.

Со второй половины XVII в., впервые в российской истории полиция становится самостоятельным звеном государственного аппарата. Для поддержания системы государственного управления создавались государственные органы с особыми полномочиями и специфическим порядком прохождения государственной службы. В 1720г. учреждается Тайный совет, состоящий из канцлера, вице-канцлера и действительных тайных советников. При Александре I создается Негласный комитет. Созданы Собственная Его Императорского Величества Канцелярия, Третье отделение Канцелярии.

С 1803 по 1825 гг. установлены штаты и утверждены инструкции для полиции почти ста городов. Александром I в 1802г. учреждаются министерства в качестве органов центрального управления. Всего было создано 8 министерств, важнейшими считались министерства внутренних дел, финансов, коммерции и народного просвещения. Кодификация русского права, проведенная под руководством М.М. Сперанского привела к формированию специальных отраслей правоохранительного законодательства: гражданского, уголовного и других, что явилось важным этапом в создании отраслей права.

Преобразования государственной службы проходили и в период царствования Николая I. В 1826г. создан Отдельный корпус жандармов, в котором в 1827г. все части жандармерии были объединены в Корпус жандармов (с 1836г. – Самостоятельный корпус жандармов), аппарат, ставший исполнительным органом III отделения Собственной Его Императорского Величества канцелярии). Были изданы два закона в 1827 и 1834гг., первый из которых определял порядок поступления на службу, а второй – условия дальнейшего продвижения по лестнице чинов. Роль чиновников в государстве увеличивалась [3, с. 30].

Во время правления Александра II в 1974г. принят закон «Положение о губернских и уездных земских учреждениях», согласно которому было отменено крепостное право; кроме того закон возрождал земство. После отмены крепостного права российская правоохранительная система испытывала кризис, обусловленный тем, что правоохранительные органы не смогли адаптироваться к новым социально-экономическим и политическим условиям.

Александр II адаптировал практику европейских государств в создании современных для того времени правоохранительных органов к условиям крепостной России [2, с. 23]. Реформа, разрушившая патриархальные устои России, подорвала основы охранительной системы и спровоцировала ее стагнацию.

Реформы, проводимые Александром II, подтолкнули Александра III к модернизации всей правоохранительной системы. Действия Александра III называли «контрреформами» и рассматривали как реакционную политику самодержавия. Однако речь в данном случае идет о модернизации правоохранительной системы в ответ на террор и хаос в стране.

Эпоха Николая II проходила под знаком двух революций. В этот период завершилось распределение государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную. В 1906г. Николай II издает Указ «Об отмене некоторых ограничений в правах сельских обывателей и других лиц бывших податных состояний», которым закреплялось право поступления на государственную службу независимо от происхождения [5, с. 19].

Таким образом, в дореволюционный период заложены основы законодательства о правоохранительной деятельности, которые, собственно и дали импульс к дальнейшему развитию законодательства о государственной службе в правоохранительных органах. Так, создана законодательная база, обеспечившая организацию государственной службы и правоохранительной деятельности в том числе.

Библиографический список

1.Дудин Н.П. Правоохранительная деятельность: история и современность // Общество и право. 2016. № 2.

2.Жильцов Н.А. Правоохранительная система самодержавной России в период с февраля 1861-го по февраль 1917 г.: автореф. дис. … канд. юрид. наук. - Краснодар, 2007.

3.Кайнов В.И., Прохорова О.В. Историко-правовой анализ становления и развития института государственной службы в России // История государства и права. 2007. № 1.

4.Копчинская М.С. Петровские преобразования и создание специализированных полицейских органов России // Молодой ученый. 2018. №2.

5.Назарова С.П. Институт государственной службы в Российской Федерации: современное состояние и перспективы: дисс. ... канд. юрид. наук. Ростов-н/Д., 2011.

6.Пронькина О.Ю. Политический сыск в России в конце XIX-начале XX веков. Историография проблемы // Известия Пензенского государственного педагогического университета им. В.Г. Белинского. 2007. № 3.

УМАНСКИЙ АЛЕКСАНДР ГРИГОРЬЕВИЧ – магистрант Московского финансово-юридического университета (МФЮА), заместитель начальника отдела по работе с личным составом Управления МВД России по г. Кургану, Россия.

УДК 340

Ю.М. Федотова

ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ДОГОВОРА СУРРОГАТНОГО МАТЕРИНСТВА

В статье рассматривается правовая природа договора суррогатного материнства, вопросы гражданско-правовой ответственности по договору суррогатного материнства, выявляются пробелы и недостатки законодательного регулирования данных отношений. Высказаны предложения возможных путей решения обозначенных проблем.

Ключевые слова: *договор суррогатного материнства, ответственность сторон, генетические родители, суррогатная мать, репродуктивные технологии, ребенок.*

В двадцатом веке наука совершила по-настоящему революционный прорыв - научилась лечить бесплодие методами вспомогательных репродуктивных технологий. До недавнего времени эта область оставалась практически полностью за пределами правового анализа и ей не уделялось надлежащего внимания в российской юридической литературе.

Учитывая, что эта сфера общественных отношений развивается стремительными темпами, а ее нормативное регулирование в значительной мере отстает от потребностей практики, развитие института суррогатного материнства видится, прежде всего, в совершенствовании его нормативно-правовой базы.
Трудность заключается в том, что законодатель никак не регулирует правовую природу договора о суррогатном материнстве. Ни Семейный Кодекс РФ, ни Гражданский Кодекс РФ не содержат легального определения договора о суррогатном материнстве. Также он не подлежит государственной регистрации [1]. Договор суррогатного материнства отличается от иных сделок своей особой значимостью, поскольку от исполнения данного договора зависит судьба и жизнь ребенка. Одной из особенностей договора суррогатного материнства является повышенный риск обеих сторон.

В более глубоком изучении нуждаются вопросы ответственности сторон договора суррогатного материнства, поскольку после успешного завершения процедуры имплантации эмбриона, в случае наступления беременности у суррогатной матери, стороны договора вступают в достаточно длительный период своей жизни, в течение которого они являются не только сторонами договора, но и лицами, ответственными за жизнь вынашиваемого ребенка. В этой связи разработка мер ответственности сторон по договору суррогатного материнства приобретает особую остроту, как одна из важнейших гарантий его надлежащего исполнения и соблюдения прав и законных интересов не только сторон договора, но и рожденного в результате ребенка.

Ответственность сторон по договору суррогатного материнства должна регулироваться нормами гражданского законодательства. Будучи смешанным договором и подпадая под действие норм семейного и гражданского законодательства, договор являет собой новые отношения в рамках устоявшихся и общепринятых семейных отношений [2].

До сих пор в России не существует специальных нормативных правовых актов, регулирующих правоотношения, возникающие между сторонами договора суррогатного материнства, за исключением положений п. 4 ст. 51 Семейного кодекса РФ, устанавливающих порядок записи родителей ребенка, рожденного с помощью метода искусственного оплодотворения, или давших свое согласие на имплантацию эмбриона другой женщине в целях его вынашивания.

В случае использования метода искусственного оплодотворения между генетическими родителями и женщиной, которая согласилась выносить и родить ребенка, заключается договор в письменной форме. В договоре должен устанавливаться круг лиц, участвующих в его исполнении, а также должны оговариваться необходимые условия, права и обязанности сторон и ответственность их невыполнения.

Однако, заключение, исполнение и какие-либо правоотношения, возникающие по данному договору в законодательстве не определены, что вызывает большое количество сложностей и вопросов, связанных с нормативной основой правового регулирования данного договора о суррогатном материнстве,

© Федотова Ю.М., 2018.

Научный руководитель: *Зинченко Александр Иванович* – кандидат юридических наук, доцент, заслуженный юрист РФ, Поволжский институт управления, филиал РАНХиГС, Россия.

его правовой природы, содержания указанного договора и его особенностей, места договора о суррогатном материнстве в системе гражданско-правовых договоров, механизма его реализации и др.

Только с принятием Федерального закона от 21.11.2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее – Закон об охране здоровья) были закреплены понятия «суррогатная мать» и «суррогатное материнство», обозначены признаки, характеризующие суррогатное материнство как один из методов вспомогательных репродуктивных технологий, разрешен вопрос о реализации репродуктивных прав не состоящими в зарегистрированном браке женщиной и мужчиной, а также незамужней женщиной.

Но, по-прежнему, несмотря на принятие нового Закона об охране здоровья, далеко не все правовые вопросы, возникающие в данной сфере, урегулированы законодательством и существует острая необходимость в принятии отдельного комплексного закона о вспомогательных репродуктивных технологиях.

Необходимо отметить отсутствие соразмерной меры ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение договора суррогатного материнства. Так, суррогатная мать, оставляя себе ребенка, несет только материальную ответственность за его неисполнение, однако тем самым она наносит генетическим родителям в том числе и моральный вред. Обязанность компенсировать причиненный отказом передать ребенка моральный вред служила бы дополнительной гарантией, стимулирующей суррогатную мать дать согласие на запись супругов-заказчиков родителями ребенка. Данное замечание применимо также и в отношении генетических родителей, принявших решение отказаться забрать генетически родного им ребенка.Мерой ответственности за подобного рода действия согласно ст. 782 Гражданского Кодекса РФ является компенсация фактически понесенных расходов. Едва ли это можно назвать адекватной мерой защиты прав исполнителя. Штрафные санкции, взыскание расходов с недобросовестной стороны, возмещение морального вреда и другие материальные возмещения должны быть существенными в целях дисциплинирования сторон договора[3].В научной литературе высказывается мнение, что в договоре целесообразно оговорить размер вознаграждения суррогатной матери в случае рождения мертвого ребенка по независящим от сторон обстоятельствам (например, в результате родовой травмы), т.е. предполагается, что размер вознаграждения может претерпеть в этом случае изменения.

По нашему мнению, при рождении мертвого или неполноценного ребенка (ребенка-инвалида) не по вине суррогатной матери, равно как в случае, если не по вине суррогатной матери произошел самопроизвольный аборт или беременность была прервана по медицинским показаниям, что подтверждается заключением медицинского учреждения, проводящего программу суррогатного материнства, в силу алеаторного характера договора суррогатного материнства, супруги-заказчики должны быть обязаны выплатить суррогатной матери вознаграждение в размере, эквивалентном 100% суммы, оговоренной в договоре, оплатить расходы на необходимое медицинское вмешательство и выплатить суррогатной матери компенсацию на восстановление здоровья после беременности и родов в оговоренных ранее размерах.

Такое решение представляется верным, поскольку договор суррогатного материнства является алеаторным: даже наступление беременности не гарантирует ее успешное завершение рождением здорового ребенка без вреда для здоровья вынашивающей женщины, и нет никакой гарантии, что такая же ситуация не сложилась бы, если бы ребенка вынашивала какая-либо другая женщина. Единственной возможной мерой учета интересов супругов-заказчиков в этой ситуации представляется установление возможности уменьшить вознаграждение суррогатной матери соразмерно количеству месяцев беременности.

Если же неудача - следствие нарушения суррогатной матерью своих обязательств по договору (например, если она не явилась в назначенное время для прохождения процедуры экстракорпорального оплодотворения, в результате чего погиб неимплантированный эмбрион), на нее должна быть возложена обязанность выплатить супругам-заказчикам денежную сумму, покрывающую расходы, понесенные ими по договору. Кроме того, для этого случая целесообразно предусмотреть неустойку.

Стороны должны быть освобождены от ответственности за частичное или полное неисполнение обязательств по договору суррогатного материнства, если это неисполнение возникло после его заключения в результате обстоятельств чрезвычайного характера, которые стороны договора не могли предвидеть или предотвратить, в том числе в случае военных действий, стихийных бедствий, аварий, эпидемий и т.д.

За имением множества пробелов видится необходимым сознание системы семейно-правовых гарантий интересов лиц, участвующих в процессе применения вспомогательных репродуктивных технологий, позволяющей обеспечивать права как суррогатной матери и генетических родителей, так и ребенка [4].

Итак, можно сделать вывод, что в настоящее время отношения в сфере суррогатного материнства урегулированы лишь частично. В связи с этим видится необходимой разработка, с учетом современных достижений науки и международного опыта, специального комплексного Федерального закона «О вспомогательных репродуктивных технологиях в РФ», который будет содержать раздел «Суррогатное материнство», а раздел – отдельную главу «Договор о суррогатном материнстве».Существования подобного

документа позволит в некоторой степени устранить пробелы в законодательстве и решить вопросы, касающиеся применения данного способа вспомогательных репродуктивных технологий. При этом основной целью данного закона должно быть достижение той степени проработанности и детализации, которые помогли бы полностью защищать ребенка и гарантировать его права.

Предлагаемые решения рассмотренных в статье проблем ответственности по договору суррогатного материнства не только позволят улучшить правовое регулирование института суррогатного материнства в законодательстве Российской Федерации, но и будут способствовать повышению качества и эффективности его реализации на практике.

Библиографический список

1. Федорова Г. Ю. Договор суррогатного материнства // Молодой ученый. — 2017. — №51.
2. Пестрикова А.А. Обязательства суррогатного материнства. Дис. канд. юрид. наук. Самара, 2007.
3. Айвар Л.К. Правовая защита суррогатного материнства // Адвокат. 2006. N 3. С. 17.
4. Михайлова И.А. Законодательство, регламентирующее установление происхождения детей, нуждается в корректировке // Вопросы ювенальной юстиции. 2009. N 2.

ФЕДОТОВА ЮЛИЯ МИХАЙЛОВНА – магистрант, Поволжский институт управления, филиал РАНХиГС, Россия.

УДК 340

М.Е. Хохлов

ПРАВОВОЙ СТАТУС МАЛОГО БИЗНЕСА

В статье приведены критерии причисления к малому предпринимательству, его характерные особенности, определение его правового статуса. Выявлены преимущества малого бизнеса, его особенности. А также дана характеристику налоговых льгот малого предприятия.

Ключевые слова: *малый бизнес, нормативные акты, федеральные программы, льготное налогообложение, государственный и муниципальный сектор.*

Предприятия малого и среднего бизнеса имеют ряд преимуществ перед крупными организациями. В частности, они могут пользоваться льготными налоговыми режимами и претендовать на помощь государства на начальных этапах развития. Согласно закону №209-ФЗ «О развитии МСП в России» от 24.07.2007 г. [1], субъектом малого и среднего предпринимательства (МСП) является любая коммерческая структура, зарегистрированная на территории страны и соответствующая определенным критериям.

Организационная форма в данном случае не играет существенной роли, то есть к малому бизнесу могут относиться как ИП, так и юрлица. Кроме того, приобрести статус МСП разрешено сельскохозяйственным и потребительским кооперативам, фермерским хозяйствам и хозяйственным партнерствам.

Критерии, позволяющие разграничить малые, средние и микропредприятия, указаны ст. 4 закона №209 [1]. Ограничения для субъектов МСП существуют по: числу сотрудников, размеру ежегодной прибыли, доли участия в уставном капитале государства, а также других организаций.

В 2018 году в закон 209-ФЗ были внесены поправки, благодаря которым в России стало больше предприятий, которые относят к субъектам МСП. Это произошло благодаря тому, что законодатели несколько подняли верхнюю планку по максимальным доходам для малого бизнеса. В частности, для микропредприятий максимальный объем заработка вырос с 60 до 120 миллионов, для малых – с 400 до 800 миллионов. Показатели максимальной численности работников остались прежними. Для предприятий, занимающихся обработкой текстильных изделий и производством одежды, среднесписочные нормативы численности работников могут доходить до 1000 человек (постановление правительства №209-ФЗ от 22.11.2017 г.) [3].

Изменения коснулись также того периода, в течение которого предприниматель сохраняет статус субъекта МСП после превышения лимита по численности работников или доходу. Ранее этот срок составлял два года, с 2018 года – три. Таким образом, компания, в текущем году перешагнувшая планку по численности или выручке, согласно 209-ФЗ будет входить в категорию субъектов МСП вплоть до 2021 года. Еще один важный критерий для определения МСП – доля участия в уставном капитале фирмы. Для государственных структур, а также фондов, общественных и религиозных организаций она не может превышать 25% уставного капитала малого предприятия.

Другие коммерческие структуры могут занимать теперь до 49% До этого года ограничение составляло, как и для госструктур, - 25%. Лимиты по доле участия государственных и коммерческих структур в УК не распространяются на:

- участников проекта «Сколково»;
- акционеров, работающих инновационном секторе экономики;
- организации, применяющие на практике передовые технологические разработки их учредителей (научные, бюджетные учреждения).

Чем интенсивнее будут развиваться небольшие предприятия в стране, тем большую пользу это принесёт государству. Создавая для этого благоприятные условия, государство решает свои собственные внутренние проблемы. Благодаря развитому МСП можно получить:

1. Пополнение бюджета за счёт налоговых отчислений вновь созданных ИП и юридических лиц, переставших вести незарегистрированную коммерческую деятельность.
2. Сокращение числа безработных граждан, что способствует уменьшению расходов на выплаты пособий по безработице.

© Хохлов М.Е., 2018.

Научный руководитель: *Косякова Наталья Ивановна* – доктор юридических наук, профессор, Российский государственный гуманитарный университет (РГГУ), Россия.

3. Улучшение благосостояния и уровня жизни людей.

4. Развитие тех отраслей экономики, которые плохо освоены, в том числе высокотехнологичные производства [2, с. 451].

Особый статус позволяет малым предприятиям пользоваться несколькими видами льгот:

- налоговыми;
- административными;
- финансовыми.

Налоговое законодательство предусматривает льготы в виде сниженных ставок для тех учреждений, которые применяют специальные режимы. Какие системы налогообложения, как ЕНВД, УСН, ЕСХН распространены среди ИП и малых ООО. Большинству из них удобно и выгодно находиться на спецрежиме, так как размер ставок там более чем приемлемый: от 7,5 до 15% для ЕНВД, от 1 до 6% на УСН.

Под льготными административными условиями понимается ведение бухучета в сокращённом варианте и смягчение кассовой дисциплины. Кроме этого, финансовую деятельность малых предприятий проверяют не так часто, как это предусмотрено для крупных организаций. В программе госзакупок для них выделена своя доля: 15 % всех товаров работ и услуг в год каждая организация государственного или муниципального сектора должна закупать у них.

В итоге необходимо отметить, что по Федеральным программам государство помогает частным бизнесменам в финансовом плане. Им дают единовременные пособия, субсидии и гранты на безвозмездной основе, а также помогают получить кредит в банке и выплатить проценты. Такие виды государственной помощи будут существовать вплоть до 2020 года, что, несомненно, подтолкнёт развитие малого и среднего предпринимательства ещё больше.

Библиографический список

1.Федеральный закон Российской Федерации «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» от 24.07.2007 г. № 209-ФЗ.

2.Атамазова А. А. Сущность малого предпринимательства // Молодой ученый. — 2016. — №3. — С. 450-452.

3.Валько Д.В. Безопасность предпринимательской среды: институциональные факторы // Нац. интересы: приоритеты и безопасность. - 2018. - Т.14, N 4. - С.698-708.

ХОХЛОВ МАКСИМ ЕВГЕНЬЕВИЧ – магистрант, Российский государственный гуманитарный университет (РГГУ), Россия.

УДК 340

Я.П. Шаимова

ОБ АКТУАЛЬНОСТИ ИССЛЕДОВАНИЯ ПРОБЛЕМ ИНСТИТУТА ВНУТРЕННИХ ДОКУМЕНТАХ, КАК СРЕДСТВЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БАЛАНСА ИНТЕРЕСОВ В КОРПОРАТИВНЫХ ОТНОШЕНИЯХ

В статье рассматриваются вопросы о сложности в правоприменительной практике различных субъектов предпринимательской деятельности, вследствие внесенных изменений в п. 6 ст. 1 ФЗ от 5 мая 2014 г. № 99-ФЗ «О внесении изменений в главу 4 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации».

Ключевые слова: *внутренние документы, корпоративные отношения, правовое регулирование, предпринимательство.*

Предпринимательская деятельность, являясь основополагающей в сфере хозяйствования, и напрямую оказывающая серьезное воздействие на благосостояние граждан и экономическую ситуацию в стране целом, развивается в соответствии с изменяющимися современными условиями и тенденциями мировой экономики.

При этом, такое развитие в первую очередь основывается на соблюдении основополагающих принципов правового регулирования указанных общественных отношений.

В достаточно большом объеме регламентирует сферу предпринимательской деятельности гражданское законодательство, которое способствует его динамичному развитию, обеспечивая соблюдение частных и публичных интересов.

В качестве одного из таких примеров следует привести разработку и принятие Федерального закона от 5 мая 2014 г. № 99-ФЗ «О внесении изменений в главу 4 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации»[1].

Согласно внесенных изменений (п. 6 ст. 1 указанного федерального закона) ст. 52 ГК РФ[2] была изложена в новой редакции. В частности, она была дополнена п. 5, согласно которого в Гражданский кодекс РФ были внесены положения о внутренних документах юридического лица, в соответствии с которыми «учредители (участники) юридического лица вправе утвердить регулирующие корпоративные отношения и не являющиеся учредительными документами внутренний регламент и иные внутренние документы юридического лица. Во внутреннем регламенте и в иных внутренних документах юридического лица могут содержаться положения, не противоречащие учредительному документу юридического лица».

Указанные изменения не остались без внимания научной общественности, которая подвергла критике отдельные положения, а также вызвали определенные сложности в правоприменительной практике различных субъектов предпринимательской деятельности.

Так, например, некоторые исследователи указывают на то, что «…при принятии ст. 52 легализовано не вполне удачное терминологическое решение, дав название рассматриваемому феномену – «внутренний документ». Такой термин представляется неудачным. Документ этимологически обозначает форму, как правило, письменную, но не содержательную сущность рассматриваемого правового явления»[3].

Другие, хотя и формально, но допускают возведение «внутренних документов» в ранг источников гражданского права. Данной позиции придерживаются Г.Г. Карапетян, считая ее абсолютно объективной

© Шаимова Я.П., 2018.

[1]О внесении изменений в главу 4 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации: федеральный закон от 05 мая 2014 г. № 99-ФЗ: по сост. на 03 июля 2016 г. // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2014. - № 19. – Ст. 2304.

[2]Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ: по сост. на 03 марта 2018 г. // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2014. - № 32. – Ст. 3301.

[3] См.: Дербина А.В., Беркман М.И., Коновалова В.В. Особенности правовой регламентации внутренних документов, регулирующих корпоративные отношения, в системе внутренних актов юридического лица / А.В. Дербина, М.И. Беркман, В.В. Коновалов// Ленинградский юридический журнал. – 2018. - № 2. – С. 193.

и обоснованной[1], а также Ю.С. Поваров. Так, Поваров Ю.С. пишет, что «законодательная «оговорка», подчеркивающая собственно регулятивное значение внутренних документов, дает повод для вывода о наличии формальных предпосылок для квалификации таких документов (наряду с учредительными) в качестве источников гражданского права»[2].

На наш взгляд, это не совсем корректно и противоречит смыслу положениям ст. 3 «Гражданское законодательство и иные акты, содержащие нормы гражданского права» ГК РФ.

Кроме того, анализ положений п. 5 ст. 52 ГК РФ, позволяет констатировать, что в отечественном законодательстве регламентирующим, различные сферы хозяйствования отдельных субъектов предпринимательской деятельности, отсутствует единообразный подход и к формированию непосредственно самой системы внутренних документов.

Так, например, в отдельных федеральных законах под внутренними документами понимаются такие документы, как регулирующие:

–организацию деятельности общества (пп. 6 п. 2.1 ст. 32, пп. 8 п. 2 ст. 33 ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью»[3]);

–деятельность органов управления общества (пп. 19 п. 1 ст. 48 ФЗ «Об акционерных обществах»[4]) и иные (пп. 13 п. 1 ст. 65 указанного закона).

Другие федеральные законы используют термин «внутренние документы партнерства» не конкретизируя и не детализируя их (пп. 6 п. 1 ст. 21ФЗ «О хозяйственных партнерствах[5]).

Третьи, отождествляют внутренние документы по их форме с положениями, также, не определяя, и не раскрывая их более детально (пп. 16 п. 2 ст. 20 ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации»[6]).

Что касается судебной практики, то следует констатировать, что здесь также имеется значительное количество вопросов правоприменения. Так, суды неоднозначно подходят к пониманию правовой природы внутренних документов, особенностям юридико-технических приемов их подготовки и принятия, а также обеспечения правоприменительной эффективности и др.[7]

Кроме того, такая ситуация, на наш взгляд, является следствием отсутствия научных исследований, в том числе, монографического уровня, научно-обоснованные положения, которых бы способствовали совершенствованию правового регулирования общественных отношений в указанной сфере.

Таким образом, в заключение считаем необходимым сформулировать следующие выводы.

1. Институт внутренних документов, как средство обеспечения баланса интересов в корпоративных отношениях, имеет определенные сложности, вызванные как постоянным изменением законодательства, регламентирующего общественные отношения в указанной сфере, что в свою очередь сказывается на сложностях правоприменительной практики различных субъектов предпринимательской деятельности, так и неоднозначными подходами к категориальному аппарату и отдельным его положениям научной общественности.

2. Обозначенные недостатки правового регулирования и реализации положений института «внутренних документов», как средства обеспечения баланса интересов в корпоративных отношениях, свидетельствуют об актуальной потребности глубокого научного осмысления его многих проблем и разработки концептуальных положений представленного учения на современном этапе развития отечественной цивилистической науки.

Библиографический список

1.Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ: по сост. на 03 марта 2018 г. // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2014. - № 32. – Ст. 3301.

[1] Карапетян Г.Г. Внутренние документы корпорации как источник корпоративного права / Г.Г. Карапетян // Вестник арбитражной практики. – 2016. - № 4. – С. 60.

[2] Поваров Ю.С. Акты локального регулирования юридических лиц: новеллы гражданского законодательства / Ю.С. Поваров // Власть Закона. – 2014. - № 3. – С. 134.

[3]Об обществах с ограниченной ответственностью: федеральный закон от 08 февраля 1998 г. № 14-ФЗ: по сост. на 23 апреля 2018 г. // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1998. - № 7. – Ст. 785

[4]Об акционерных обществах: федеральный закон от 26 декабря 1995 г. № 208-ФЗ: по сост. на 23 апреля 2018 г. // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1996. - № 1. – Ст. 1.

[5] О хозяйственных партнерствах: федеральный закон от 03 декабря 2011 г. № 380-ФЗ: по сост. на 23 июля 2013 г. // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2011. - № 49 (ч. 5). – Ст. 7058.

[6] О сельскохозяйственной кооперации: федеральный закон от 08 декабря 1995 г. № 193-ФЗ: по сост. на 23 апреля 2018 г. // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1995. - № 50. – Ст. 4870.

[7] См., например: О признании недействительным решения внеочередного общего собрания участников общества об утверждении положения о директоре общества: постановление ФАС Уральского округа от 16.03.2012г. № Ф09-9192/11 по делу № А76-912/11 / Документ опубликован не был // СПС КонсультантПлюс; и др.

2.О сельскохозяйственной кооперации: федеральный закон от 08 декабря 1995 г. № 193-ФЗ: по сост. на 23 апреля 2018 г. // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1995. - № 50. – Ст. 4870.

3.Об акционерных обществах: федеральный закон от 26 декабря 1995 г. № 208-ФЗ: по сост. на 23 апреля 2018 г. // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1996. - № 1. – Ст. 1.

4.Об обществах с ограниченной ответственностью: федеральный закон от 08 февраля 1998 г. № 14-ФЗ: по сост. на 23 апреля 2018 г. // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1998. - № 7. – Ст. 785

5.О хозяйственных партнерствах: федеральный закон от 03 декабря 2011 г. № 380-ФЗ: по сост. на 23 июля 2013 г. // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2011. - № 49 (ч. 5). – Ст. 7058.

6.О внесении изменений в главу 4 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации: федеральный закон от 05 мая 2014 г. № 99-ФЗ: по сост. на 03 июля 2016 г. // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2014. - № 19. – Ст. 2304.

7.О признании недействительным решения внеочередного общего собрания участников общества об утверждении положения о директоре общества: постановление ФАС Уральского округа от 16.03.2012г. № Ф09-9192/11 по делу № А76-912/11 / Документ опубликован не был // СПС КонсультантПлюс.

8.Дербина А.В., Беркман М.И., Коновалова В.В. Особенности правовой регламентации внутренних документов, регулирующих корпоративные отношения, в системе внутренних актов юридического лица / А.В. Дербина, М.И. Беркман, В.В. Коновалов // Ленинградский юридический журнал. – 2018. - № 2. – С. 192-203.

9.Карапетян Г.Г. Внутренние документы корпорации как источник корпоративного права / Г.Г. Карапетян // Вестник арбитражной практики. – 2016. - № 4. – С. 57-61.

10. Поваров Ю.С. Акты локального регулирования юридических лиц: новеллы гражданского законодательства / Ю.С. Поваров // Власть Закона. – 2014. - № 3. – С. 125-135.

ШАИМОВА ЯРОСЛАВА ПАВЛОВНА – магистрант, Тюменский государственный университет, г. Тюмень, Россия

ПЕДАГОГИЧЕСКИЕ *НАУКИ*

УДК 378

Е.В. Прялочникова

СИСТЕМА УЧЕБНЫХ ЗАДАНИЙ ДЛЯ ФОРМИРОВАНИЯ ЦЕННОСТНОГО КОМПОНЕНТА ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ НАПРАВЛЕННОСТИ СТУДЕНТОВ ПЕДАГОГИЧЕСКОГО ВУЗА

Статья посвящена проблеме формирования ценностного компонента профессиональной направленности студентов на учебных занятиях. Особое внимание уделяется вопросу отбора учебного материала, как основного этапа решения поставленной задачи. В качестве примера рассматривается несколько вариантов заданий для дисциплины «Педагогика».

Ключевые слова: *профессиональная направленность, эмоционально-ценностный компонент, учебный материал.*

Для успешного трудоустройства, выпускник любого учебного заведения должен продемонстрировать не только свои знания, но и позитивное отношение к выбранной профессии. Учителя заслуживают особого внимания так, как эффективный результат их работы напрямую зависит от желания работать по выбранному направлению. Поэтому вопрос формирования профессиональной направленности студентов является важным в деятельности педагогического вуза.

Результаты исследований последних лет указывают на то, что для большинства абитуриентов, желание работать по профессии не является основным мотивом поступления в вуз. Отметим, что зачисление в вуз только по результатам ЕГЭ значительно усложняет рассматриваемую проблему, так как при этом не учитываются истинные мотивы поступления. Приведём некоторые данные опросов, проведённых среди студентов первых курсов.

В статье И.В. Демченко результат опроса показывает, что большинство студентов 1 курса, а именно 80% не имеют представления о выбранной профессии. [3]. Авторы монографии «Оценка качества подготовки будущих учителей» представляют опрос студентов 1 курса, проходящий в 2011 году, который показал, что лишь 40% обучающихся удовлетворены профессиональным самоопределением. Среди участвующих в опросе 11-классников профильно-педагогических классов лишь 55% уверены в окончательности

© Прялочникова Е.В., 2018.

своего выбора. [9] Опрос Коровяковской Н. В. показал, что 74% респондентов безразлично относятся к выбранной профессии. [6] Проводимый мною опрос студентов педагогического вуза о мотивах поступления дал похожие результаты. Выбор вуза студенты чаще объясняли желанием получить высшее образование. Девушки, приобретенные знания, планируют использовать в процессе воспитания детей. Для юношей главной причиной обучения является возможность отсрочки от армии.

Из приведённых результатов опросов следует, что перед преподавателями высшей школой возникает задача обратить особое внимание на формирование эмоционально-ценностного компонента профессиональной направленности. Нельзя не отметить, что реализация поставленной задачи должна проходить на всех этапах обучения, особенно в период прохождения практики. Так как, согласно ФГОС ВО на неё отводится небольшое количество часов уже на старших курсах, эффективнее решать проблему на учебных занятиях уже с первого курса. Поэтому при подготовке к занятию необходимо учитывать, что отобранный материал выполняет сразу несколько учебных задач.

Данной проблеме посвящено большое количество теоретических исследований (Э.Ф. Зеера, Е.А. Климова, Е.П. Кораблиной, Н.М. Лебедевой, Т.А. Масловой).

Так Т.А. Маслова для формирования эмоционально-ценностного компонента предлагает задания, направленные на акцентировании чувств, через образы художественных произведений [8]. И.В. Демченко одним из вариантов решения данной педагогической задачи считает максимально приблизить учебную деятельность студентов к профессиональной направленности [2].

В современном процессе обучения преимущество отдаётся активным и интерактивным методам. Как показывает практика, студенты более активно включаются в диалог, высказывают свою точку зрения по поставленной проблеме, чем дают короткий ответ на вопрос. Использование новых методов позволяют предлагать варианты заданий, эффективно влияющие на развитие эмоционально-ценностного компонента. Некоторые варианты заданий по педагогике представим в таблице.

Таблица 1

Система учебных заданий для формирования ценностного компонента профессиональной направленности студентов

Метод	Сущность задания	Пример задания
Мировоззренческое кино	Анализ по вопросам фрагментов из художественных фильмов, записей открытых уроков и т.п., посвященных решению педагогических ситуаций	Отрывок из фильма «Большая перемена»
Кейс	Обсуждение реальных ситуаций, соответствующих теме семинара	Несколько учеников играют на уроке в «Морской бой» Какими будут Ваши действия?
Ролевая игра	Имитация предметно-практических действий	«Учитель вызывает в школу родителей»
Учебная дискуссия	Обмен взглядами по определённой теме	Анализ научной статьи, обсуждение итогов конкурса «Учитель года»
Эссе	Высказывание личного мнения по конкретному вопросу	Эссе на тему: «Что мне поможет стать творческим учителем?»

Выполнение последнего задания поможет не только развивать творческие способности, но и показывать изменения в отношении студентов к профессии учителя. Полученные результаты помогут педагогу совершенствовать задания для решения поставленной задачи.

Следует отметить, что подготовка к занятиям занимает больше времени и требует от преподавателя творческого подхода. Кроме того, достигнутый результат мы сможем увидеть не сразу, а только на практике. Но этот маленький вклад будет играть роль в формировании эмоционально – ценностного компонента.

Библиографический список

1.Андреев, В. И. Творческие задания по педагогике для саморазвития студентов В. И. Андреев, И. И. Голованова. – Казань: Центр инновационных технологий, 2008 – 48 с.

2.Бейзеров В. А.105 кейсов по педагогике. Педагогические задачи и ситуации В. А. Бейзеров. –Москва: «Флинта», 2014 – 162 с.

3.Демченко, И.В. Педагогические условия формирования профессиональной направленности студентов [Электронный ресурс] / И.В. Деменко // https://cyberleninka.ru/article/v/pedagogicheskie-usloviya-formirovaniya-professionalnoy-napravlennosti-studentov

4.Зайцев В.С. Современные педагогические технологии: учебное пособие. – В 2-х книгах. – Книга 1. Челябинск, ЧГПУ, 2012. – 411 с.

5. Кондратьева Г. А. Современные методы обучения как одно из средсв повышения эффективности учебного процесса [Электронный ресурс] /, Г. А. Кондратьева, В. М. Климкина // https://cyberleninka.ru/article/v/sovremennye-metody-obucheniya-kak-odno-iz-sredstv-povysheniya-effektivnosti-uchebnogo-protsessa-v-vuze

6.Коровяковская, Н. В. Социологическое исследование в области отношения студентов к выбранной профессии и формирования профессиональных ценностей [Электронный ресурс] /,Н.В. Коровяковская // http://профобр.рф/blog/2017-02-11-986 (дата обращения : 20.11.2018)

7.Кунц, Л.И. Профессиональная направленность и направленность личности [Электронный ресурс] /,Л.И. Кунц // https://cyberleninka.ru/article/v/professionalnaya-napravlennost-i-napravlennost-lichnosti

8. Маслова Т.А. Эмоционально – ценностный компонент в профессиональной подготовке будущего учителя [Электронный ресурс] /, Т.А. Маслова // https://cyberleninka.ru/article/v/emotsionalno-tsennostnyy-komponent-v-professionalnoy-podgotovke-buduschego-uchitelya

9.Оценка качества подготовки будущих учителей. – Тула: Изд – во Тул. гос. пед. ун –та, 2002. – 144 с.

10.ФГОС ВО по направлениям бакалавриата [Электронный ресурс]: http://fgosvo.ru/fgosvo/92/91/4/94

ПРЯЛОЧНИКОВА ЕЛЕНА ВИКТОРОВНА – магистрант, Тульский государственный педагогический университет им. Л.Н. Толстого, Россия.

ТЕХНИЧЕСКИЕ НАУКИ

УДК 62

А.Ю. Пехов

ИССЛЕДОВАНИЕ ХАРАКТЕРИСТИК ПЕЧАТНОЙ ВОЛНОВОДНО-ЩЕЛЕВОЙ АНТЕННОЙ РЕШЕТКИ ДЛЯ МОНОИМПУЛЬСНЫХ РАДИОЛОКАЦИОННЫХ СИСТЕМ

В представленной работе описан принцип построения печатных волноводно-щелевых антенн на основе волноводов, интегрированных в подложку. Приведены результаты электродинамического моделирования волноводно-щелевых антенн на их основе. Проведено сравнение полученных характеристик с характеристиками волноводно-щелевых антенн на основе классических прямоугольных волноводов. Сделаны выводы по проделанной работе.

Ключевые слова: *моноимпульсная РЛС, волноводно-щелевая антенная решетка, моделирование, коэффициент усиления.*

Моноимпульсные радиолокационные системы (МРЛС) используются для определения дальности до лоцируемого объекта и нахождения его угловых координат. Более того, МРЛС значительно повышают точность определения угловых координат объекта. Для реализации моноимпульсного режима работы используются многоканальные антенные системы. Такие антенные системы строятся на основе деления апертуры на несколько секторов, за счет создания суммарно-разностной схемы (СРС) распределения СВЧ-сигнала в тракте [1].

Антенная решетка в составе с СРС представляет собой сложную конструкцию, выполняемую при помощи множества отдельных технологических операций, где каждая из операций вносит ошибки и как следствие это ведет к ухудшению электрических параметров всей системы. Поэтому в МРЛС существует проблема с неоднозначностью проводимых измерений, что зачастую связано с недостатками технологии изготовления антенных решеток. Целесообразно применять новые подходы при проектировании, расчете и изготовлении таких антенных решеток. Одним из путей уменьшения вероятности появления ошибок на этапе изготовления антенных решеток для МРЛС является применение печатной технологии.

В работе проведен расчет печатной волноводно-щелевой антенной решетки для МРЛС на основе волноводов интегрированных в подложку.

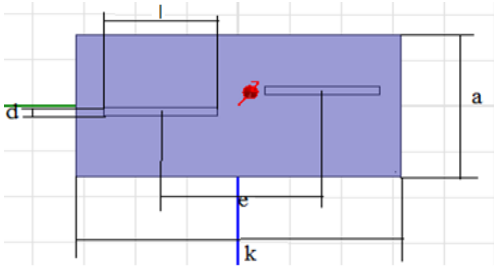
© Пехов А.Ю., 2018

Научный руководитель Демшевский Валерий Витальевич – кандидат технических наук, Российский технологический университет МИРЭА (филиал в г. Фрязино), Россия.

Волноводы рассчитывались на частоту 14.5GHz. Для печатного волновода выбран диэлектрик Rogers RO4003 с проницаемостью ε = 3.55 Dk.

На рисунке 1 представлены расчеты габаритов классического и печатного волновода [2]. Из расчетов видно, что печатный волновод меньше по габаритам, так как при его расчетах необходимо учитывать диэлектрическую проводимость диэлектрика, за счет этого мы можем увеличить количество щелей и более эффективно использовать поверхность волновода.

Классический волновод



Размер «а» берется из таблицы стандартных
размеров волновода и равен 1.58 см.
b= 2 мм - толщина.

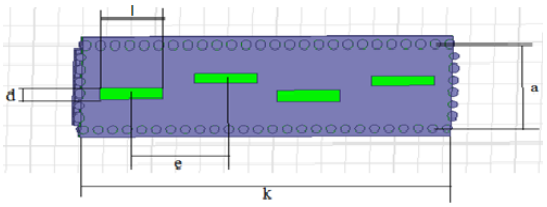
$l = \frac{\lambda}{2} = 0.995$ см.

$d = \frac{c}{10} = 0.0995$ см.

$e = \frac{\lambda}{2} = 0.995$ см .

Размер k берется из суммы всех щелей плюс $\frac{\lambda}{4}$ с каждой стороны волновода.

Печатный волновод



$a = \frac{1.58}{\sqrt{\varepsilon}} = 0.84$ см.

Размер b определяется толщиной диэлектрика и равен 0.65 мм.

$l = \frac{\lambda/2}{\sqrt{\varepsilon}} = 0.528$см.

Размер d такой же, как у металлического волновода.

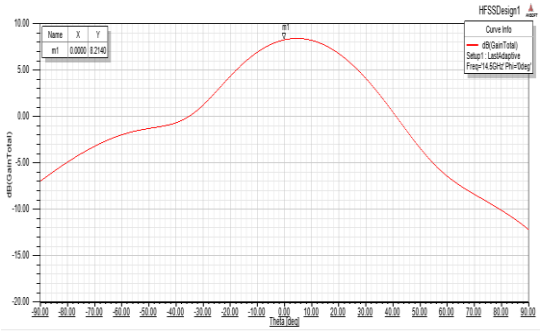
$e = \frac{\lambda}{2} = 0.995$см.

Размер k такой же, как у металлического волновода.

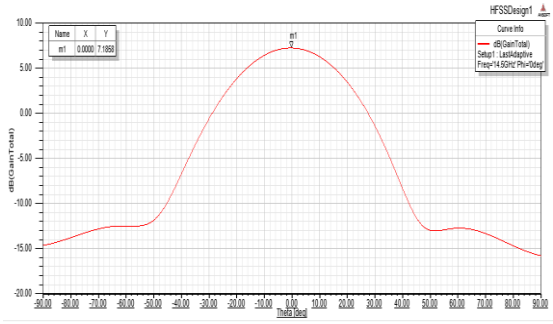
Рис. 1.

В ходе работы были смоделированы волноводно-щелевые антенны на основе 2-х типов волноводов, с различным количеством излучающих щелей.

На рисунке 2 приведены коэффициенты усиления для двух типов волноводов, для классического с 2 излучателями и такого же по длине печатного волновода с 4 излучателями.



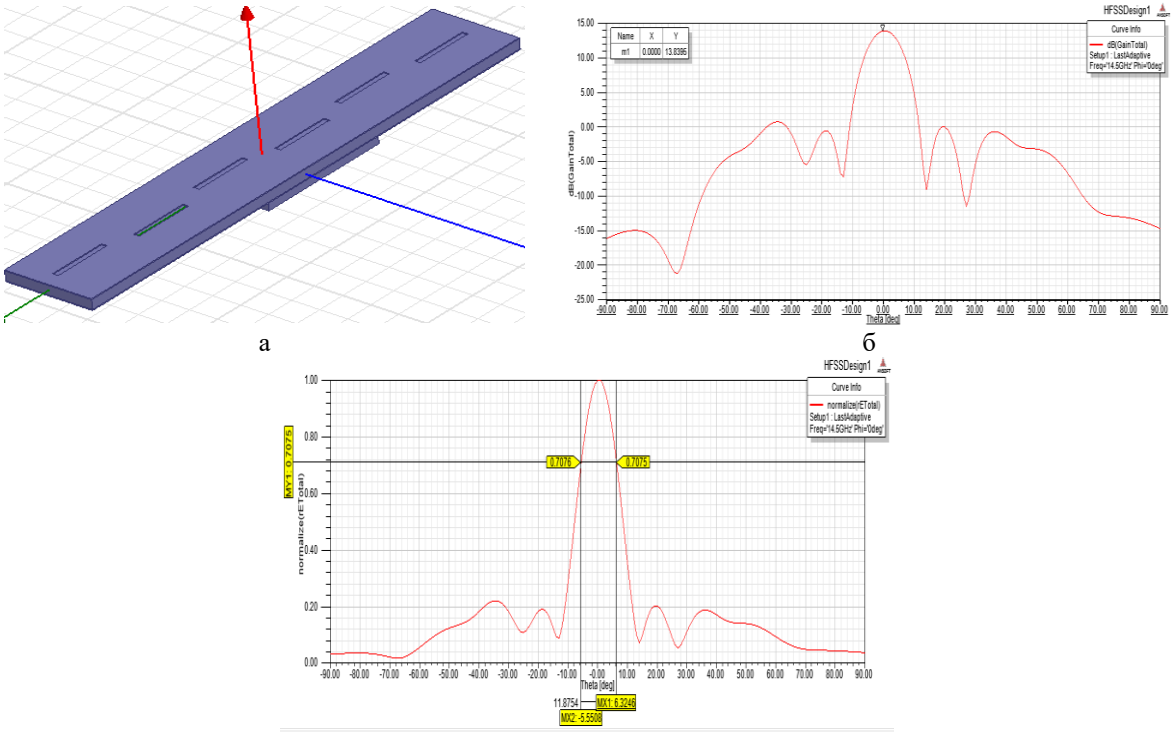
а



б

Рис. 2. а - Коэффициент усиления антенны 8.2дБ (классический волновод);
б - коэффициент усиления антенны 7.2дБ (печатный волновод).

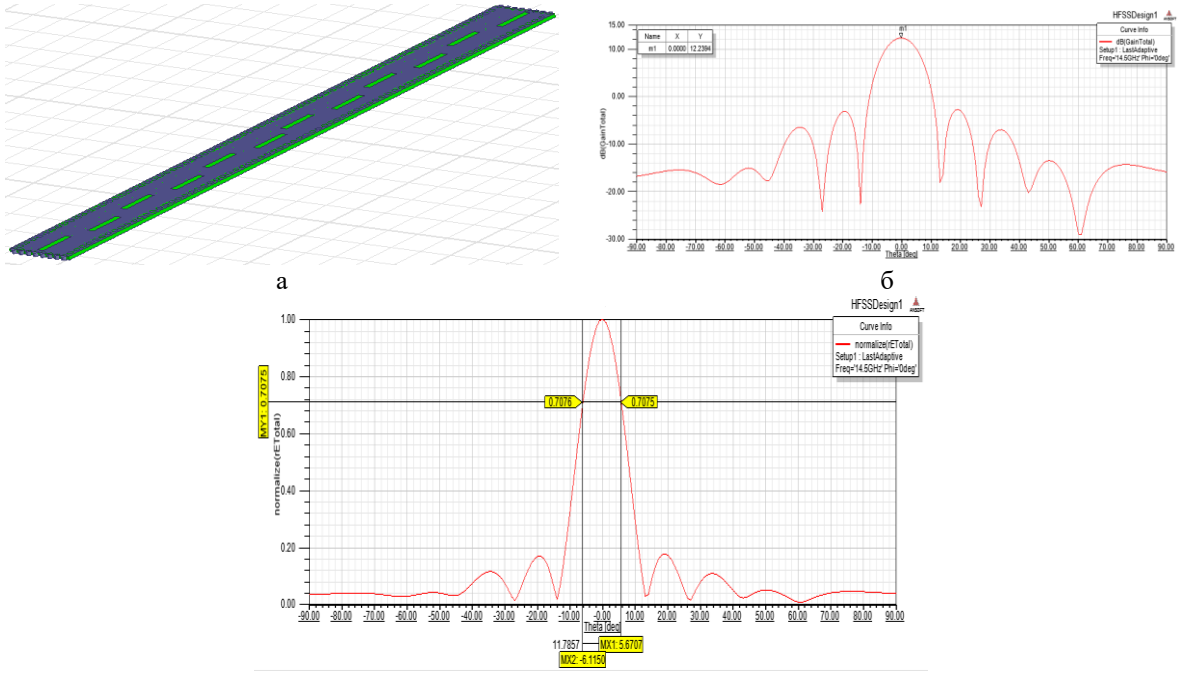
Для расчетов элементов волноводно-щелевой антенны были также смоделированы волноводы с 6 излучателями (рис. 3) и такого же по длине печатного волновода с 12 излучателями (рис.4).



а б

в

Рис. 3. а - классический волновод с 6 излучателями; б - коэффициент усиления антенны 13,8 дБ; в - ширина диаграммы направленности

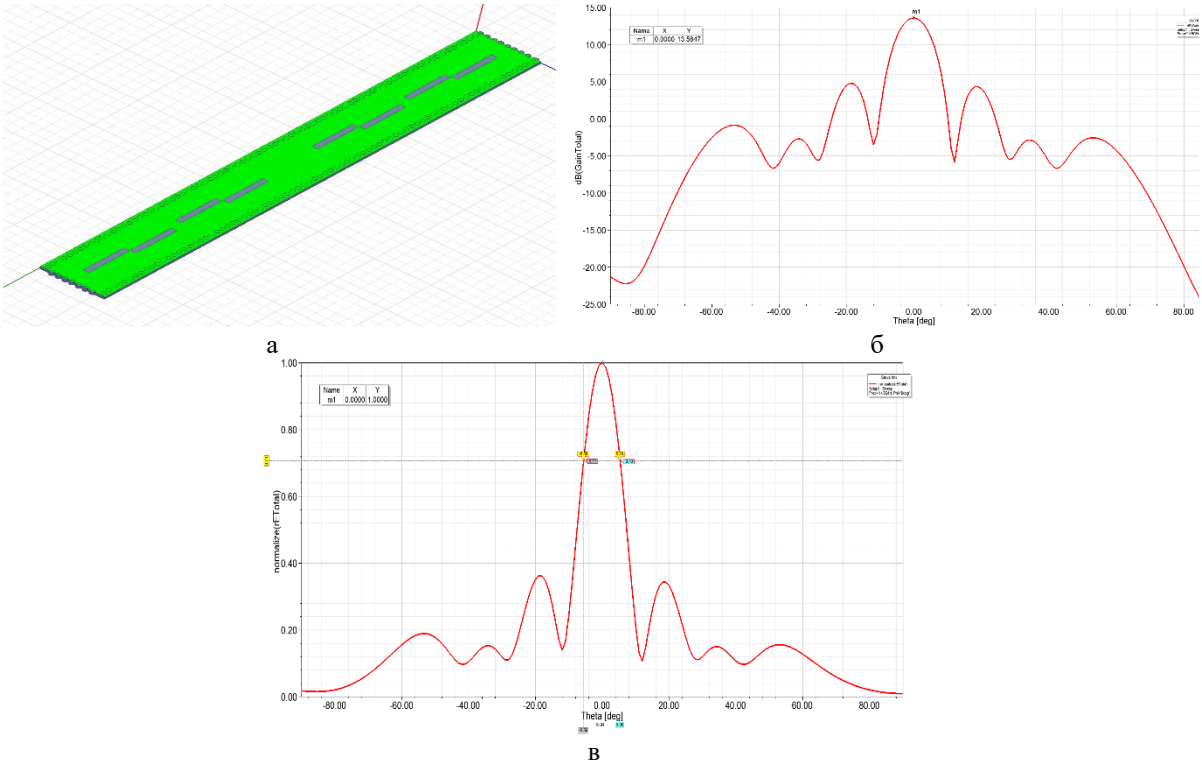


а б

в

Рис. 4. а - печатный волновод с 12 излучателями; б- коэффициент усиления антенны 12,2 дБ; в - ширина диаграммы направленности

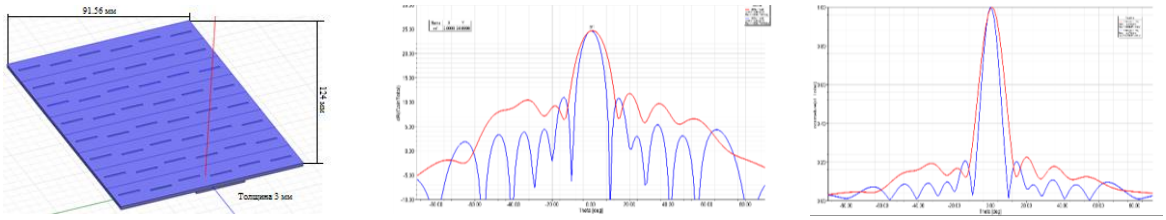
Для сравнения характеристик диэлектриков был смоделирован волновод с диэлектрической проницаемостью $\varepsilon = 2.2Dk$ и такой же длиной, как и у предыдущих волноводов (Rogers RO5880)(рис.5).



а б в

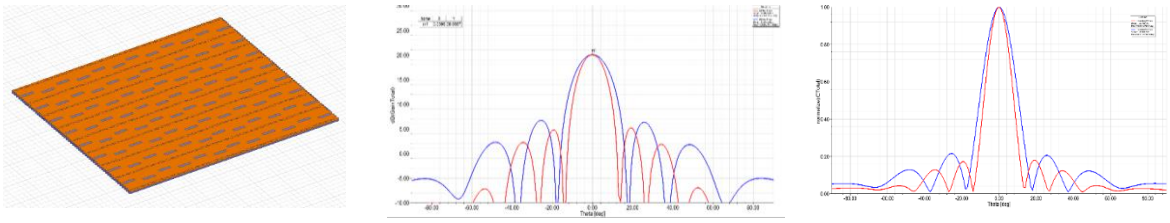
Рис. 5. а - печатный волновод с 6 излучателями; б - коэффициент усиления антенны 13,58 дБ; в - ширина диаграммы направленности

Из получившихся волноводов были смоделированы фрагментов волноводно-щелевых антенных решеток (рис 6,7,8).



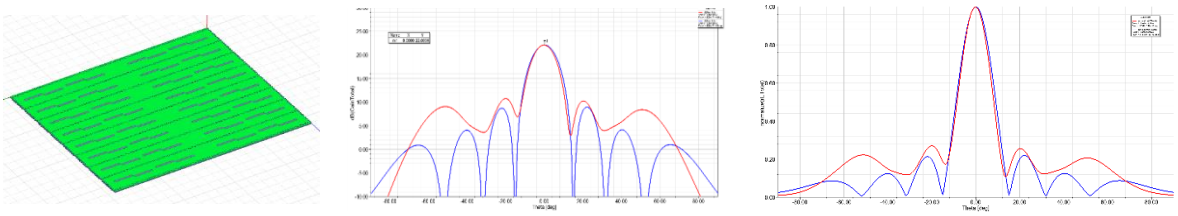
а б в

Рис. 6. а - фрагмент антенной решетки на основе классического волновода; б - коэффициент усиления 24.6 дБ.; в - ширина диаграммы направленности



а б в

Рис. 7. а - фрагмент антенной решетки на основе печатного волновода, диэлектрик: RO4003 (ε=3.55); б - коэффициент усиления 20 дБ.; в - ширина диаграммы направленности



а б в

Рис. 8. а - фрагмент антенной решетки на основе печатного волновода, диэлектрик: RO5880 (ε=2.2); б - коэффициент усиления 22 дБ.; в - ширина диаграммы направленности

____ - диаграмма направленности в Е-плоскости
____ - диаграмма направленности в Н-плоскости

Характеристики решеток имеют незначительные расхождения в коэффициенте усиления от 2 до 4 дБ. Ширина луча имеет незначительные различия.

Строгое электродинамическое моделирование элементов ВЩАР на основе классического прямоугольного волновода и на основе волновода, интегрированного в подложку показало ряд преимуществ последнего. Во-первых, значительный выигрыш в массогабаритных параметрах (применение печатной технологии) (рис.6,7,8.), во-вторых, более высокая точность изготовления, в-третьих, при определенных параметрах диэлектрика – возможность получить коэффициент усиления антенной решетки близкий к коэффициенту усиления ВЩАР на основе классического волновода за счет увеличения коэффициента использования поверхности и уменьшения тангенса диэлектрических потерь (рис.6,7,8).

Полученные результаты могут найти свое применение при создании малоразмерных МРЛС в которых предъявляются дополнительные требования к массе и габаритам изделий.

Библиографический список

1. А.И. Леонов, К.И. Фомичев., Моноимпульсная радиолокация. 2-е изд. М.: Радио и связь, 1984.- 312 с., ил.
2. Souaad Doucha and Mehadji Abri. New design of leaky wave antenna based on siw technology for beam steering//International Journal of Computer Networks & Communications - September 2013. - Vol.5. - No.5.

ПЕХОВ АНДРЕЙ ЮРЬЕВИЧ – магистрант, Российский технологический университет МИРЭА (филиал в г. Фрязино), Россия.

УДК 62

Альмохсен Мустафа Али Кайем

МОДИФИКАЦИЯ ПРОЦЕССА КАТАЛИТИЧЕСКОГО РИФОРМИНГА БЕНЗИНОВОЙ ФРАКЦИИ

В статье рассматриваются назначение процесса риформинга для получения высокооктановых компонентов товарных бензино . Также выбор новых высокоактивных и высокоселективных катализаторов позволит получать риформат с большим выходом с большим октановым числом. Также Сравнение производительности установок риформинга приведено

Ключевые слова: *назначение процесса риформинга, катализатор R-86 фирмы «UOP», Сравнительные показатели работы установок риформинга, отечественных катализаторов РБ-33У+РБ-44У.*

В настоящее время риформинг является одним из ведущих процессов нефтеперерабатывающей и нефтехимической промышленности. Процесс риформинга предназначен для получения высокооктановых компонентов товарных бензинов или для получения индивидуальных ароматических углеводородов, главным образом бензола, толуола, ксилолов - сырья нефтехимии. Важное значение имеет получение в процессе дешевого водородсодержащего газа для использования в других гидрокаталитических процессах. Значение процессов каталитического риформинга в нефтепереработке существенно возросло в 90-е гг. в связи с необходимостью производства неэтилированного высокооктанового автобензина. В качестве сырья каталитического риформинга используют прямогонные бензиновые фракции с температурой начала кипения не ниже 60— 62 ° С, поскольку во фракциях с меньшими температурами кипения отсутствуют углеводороды с шестью углеродными атомами, которые могут превращаться в ароматические кольца. [1] Кроме того, наличие в сырье значительного количества легких фракций приводит к повышенному газообразованию. Обычно сырьем каталитического риформинга является фракция, выкипающая в пределах 105 — 180°С. Фракционный состав сырья выбирается в зависимости от целевого назначения процесса. Если процесс проводится с целью получения индивидуальных ароматических углеводородов, то для получения бензола, толуола и ксилолов используют соответственно фракции, содержащие углеводороды C_6 (62-85 °С), C_7 (85-105 °С) и C_8(105— 140 °С) [2]. Если риформинг проводится с целью получения высокооктанового бензина, то сырьем обычно служит фракция 105-180 °С. При более высокой температуре конца кипения увеличивается коксообразование и снижается выход бензина, а повышение температуры начала кипения, наоборот, способствует увеличению выхода бензина, поскольку более тяжелые нафтеновые и парафиновые углеводороды легче подвергаются ароматизации. Значительное влияние на процесс риформинга оказывает и углеводородный состав сырья: при увеличении содержания нафтеновых углеводородов растет селективность процесса, т.е. увеличивается выход бензина и снижается газообразование.

Эффективность процесса каталитического риформинга бензиновой фракции во многом зависит от применяемых в данном процессе катализаторов. Поэтому выбор новых высокоактивных и высокоселективных катализаторов позволит получать риформат с большим выходом с большим октановым числом.

На установке каталитического риформинга типа ПР-22-35-11/1000 производительностью 1 млн. тонн/год используется катализатор R-86 фирмы «UOP», который позволяет получать в данный момент стабильный катализат с октановым числом по исследовательскому методу 93-99 с выходом 86%

С целью модификации процесса риформинга на действующей установке предлагается заменить катализатор R-86 на катализатор РБ-33У (для первого по ходу реактора) и РБ-44У (для двух последующих), разработанный ООО НПФ «Олкат». При более продолжительном межрегенерационном пробеге (более 3 лет) предлагаемый катализатор позволяет получить риформат с октановым число по ИМ 95-96 с большим выходом (88,5%).

© Альмохсен Мустафа Али Кайем, 2018.

Научный руководитель: *Небыков Денис Николаевич* – кандидат химических наук, доцент, Волгоградский государственный технический университет, Россия.

Сравнение производительности установок риформинга приведено в таблице1.

Таблица 1

Сравнительные показатели работы установок риформинга

Установка	Марка кат-ра	р, кгс/см^2	Кр-ть цирк-ции., нм^3/м^3	Об. ск-сть подачи сырья, ч$^{-1}$	Температура на входе, °С	Фракц. состав сырья Н.к 50 % К.к	Октановое число ИМ	Выход стаб. катализата, % масс.
ООО «Лукойл-ВНП»	R-86	15,9	-	1,15-1,27	486-493	105 122 179	97,4-98,6	80,5-80,0
ОАО «АНХК»	РБ-33У+ РБ-44У	17,5	1040-1060	1,29-1,32	490	96-99 118-122 171-179	95,2-96,2	86,5-89,0

Из таблицы видно, что для комбинации отечественных катализаторов РБ-33У+РБ-44У характерен более высокий выход стабильного катализата при прочих равных условиях. Несмотря на некоторые различия в условиях эксплуатации сравниваемых катализаторов можно сделать вывод, что комбинация отечественных катализаторов сменит R-86 без заметных колебаний показателей выхода и качества целевого продукта.

Следует отметить, что процесс каталитического риформинга с катализаторами РБ-33У и РБ-44У не отличаются от процесса с катализатором R-86 температурным режимом и объёмной скоростью, однако отличается увеличенным давлением. [3] Также нужно сказать, что новые катализаторы имеют такую же насыпную плотность, как и R-86, а это значит, что загрузки катализаторов будут аналогичны.

Предварительные расчёты показали, что полная замена действующего катализатора на новый позволит повысить производительность установки до 1029 тыс. тонн/год за счёт повышения выхода риформата, улучшить качество риформата, а также повысить концентрацию водорода в получаемом водородсодержащем газе до 84,5%.

Библиографический список

1.Отечественные технологии безводородной переработки низкооктановых бензиновых фракций на цеолитсодержащих катализаторах / Л.М. Величкина // Химическая технология. - 2008. - №4. - с.158-165.

2.Метод интенсификации процесса риформинга - использование эффективных российских каталитических систем [Электронный ресурс] / Попов А.Ю., Зотов Ю.Л.// *Волгоградский государственный технический университет* - 2010. - Режим доступа: http://www.sworld.com.ua/index.php/ru/chemistry/chemical-kinetics-and-catalysis/3021-popov-a-yu-zotov-le.

3.Риформинг на новых катализаторах - РБ-33У и РБ-44У / В.М. Моисеев, И.Е Сидоров, В.Б Марышев [и др.] // Химия и технология топлив и масел. - 2008. - №2. - с.31-32.

4.Каталог катализаторов, адсорбентов, носителей, осушителей, цеолитов [Электронный ресурс] / Открытое акционерное общество «Ангарский завод катализаторов и органического синтеза». - 2011. - Режим доступа: http://kataliz.ru/product.files/kataliz.doc.

АЛЬМОХСЕН МУСТАФА АЛИ КАЙЕМ – магистрант, Волгоградский государственный технический университет, Россия.

Информация для авторов

Журнал «Вестник магистратуры» выходит ежемесячно.

К публикации принимаются статьи студентов и магистрантов, которые желают опубликовать результаты своего исследования и представить их своим коллегам.

В редакцию журнала предоставляются **в отдельных файлах** по электронной почте следующие материалы:

1. Авторский оригинал статьи (на русском языке) в формате Word (версия 1997–2007).

Текст набирается шрифтом Times New Roman Cyr, кеглем 14 pt, с полуторным междустрочным интервалом. Отступы в начале абзаца – 0, 7 см, абзацы четко обозначены. Поля (в см): слева и сверху – 2, справа и снизу – 1, 5.

Структура текста:

- **Сведения об авторе/авторах:** имя, отчество, фамилия.
- **Название статьи.**
- **Аннотация** статьи (3-5 строчек).
- **Ключевые слова** по содержанию статьи (6-8 слов) размещаются после аннотации.
- **Основной текст статьи**.

Страницы **не нумеруются**!

Объем статьи – не ограничивается.

В названии файла необходимо указать фамилию, инициалы автора (первого соавтора). Например, **Иванов И. В.статья.**

Статья может содержать **любое количество иллюстративного материала**. Рисунки предоставляются в тексте статьи и обязательно в отдельном файле в формате TIFF/JPG разрешением не менее 300 dpi.

Под каждым рисунком обязательно должно быть название.

Весь иллюстративный материал выполняется оттенками **черного и серого цветов**.

Формулы выполняются во встроенном редакторе формул Microsoft Word.

2. Сведения об авторе (авторах) (заполняются на каждого из авторов и высылаются **в одном файле)**:

- имя, отчество, фамилия (полностью),
- место работы (учебы), занимаемая должность,
- сфера научных интересов,
- адрес (с почтовым индексом), на который можно выслать авторский экземпляр журнала,
- адрес электронной почты,
- контактный телефон,
- название рубрики, в которую необходимо включить публикацию,
- необходимое количество экземпляров журнала.

В названии файла необходимо указать фамилию, инициалы автора (первого соавтора). Например, **Иванов И.В. сведения.**

Адрес для направления статей и сведений об авторе: magisterjourn@gmail.com
Мы ждем Ваших статей! Удачи!

Для записей