ISSN 2223-4047

ВЕСТНИК

МАГИСТРАТУРЫ

4-2, 2018

научный журнал

ВЕСТНИК МАГИСТРАТУРЫ

4-2 (79) 2018

Научный журнал

издается с сентября 2011 года

Учредитель:

ООО «Коллоквиум»

Полное или частичное воспроизведение материалов, содержащихся в настоящем издании, допускается только с письменного разрешения редакции.

Адрес редакции:
424002, Россия,
Республика Марий Эл,
г. Йошкар-Ола,
ул. Первомайская, 136 «А».
тел. 8 (8362) 65 – 44-01.
e-mail: magisterjourn@gmail.com.
http: // www.magisterjournal.ru.
Редактор: Е. А. Мурзина
Дизайн обложки: Студия PROekT
Перевод на английский язык
Е. А. Мурзина

Распространяется бесплатно.
Дата выхода: 15.04.2018.

ООО «Коллоквиум»
424002, Россия,
Республика Марий Эл,
г. Йошкар-Ола,
ул. Первомайская, 136 «А».

Главный редактор Е. А. Мурзина

Редакционная коллегия:

Е. А. Мурзина, канд. экон. наук, доцент (главный редактор).

А. В. Бурков, д-р. экон. наук, доцент (г. Йошкар-Ола).
В. В. Носов, д-р. экон. наук. профессор (г. Москва)
В. А. Карачинов, д-р. техн. наук, профессор (г. Великий Новгород)
Н. М. Насыбуллина, д-р. фарм. наук, профессор (г. Казань)
Р. В. Бисалиев, д-р. мед. наук, доцент (г. Астрахань)
В. С. Макеева, д-р. педаг. наук, профессор (г. Орел)
Н. Н. Сентябрев, д-р. биолог. наук, профессор (г. Волгоград)
И. В. Корнилова, д-р. истор. наук, доцент (г. Елабуга)
А. А. Чубур, канд. истор наук, профессор (г. Брянск).
М. Г. Церцвадзе, канд. филол. наук, профессор (г. Кутаиси).
Н. В. Мирошниченко, канд. экон. наук, доцент (г.Саратов)
Н. В. Бекузарова, канд. педаг. наук, доцент (г. Красноярск)
К. В. Бугаев, канд. юрид. наук, доцент (г. Омск)
Ю. С. Гайдученко, канд. ветеринарных.наук (г. Омск)
А. В. Марьина, канд. экон. наук, доцент (г. Уфа)
М. Б. Удалов, канд. биолог.наук, науч.сотр. (г. Уфа)
Л. А. Ильина, канд. экон. наук. (г. Самара)
А. Г. Пастухов, канд. филол. наук, доцент, (г.Орел)
А. А. Рыбанов, канд. техн. наук, доцент (г. Волжский)
В. Ю. Сапьянов, канд. техн. наук, доцент (г. Саратов)
О. В. Раецкая, канд. педаг. наук, преподаватель(г. Сызрань)
А. И. Мосалёв, канд. экон. наук, доцент (г. Муром)
С. Ю. Бузоверов, канд. с-хоз. наук, доцент (г. Барнаул)

© ООО «Коллоквиум», 2018

СОДЕРЖАНИЕ

ХИМИЧЕСКИЕ НАУКИ

4 ***С.П. Бакланова, М.Г. Максимова***
Перспективы сланцевой революции в России

8 ***И.Г. Быков***
Инновационная технология использования инертных анодов в производстве алюминия на ОК РУСАЛ

10 ***О.С. Иванова***
Активация и формирование связи C-F в органическом синтезе

СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫЕ НАУКИ

12 ***А.В Воеводкина***
Изменения химических свойств верхних горизонтов почвы формирующегося лесного насаждения под влиянием рубок ухода

ТЕХНИЧЕСКИЕ НАУКИ

15 ***А.В. Ефремов***
Исследование возможности использование материалов для обеспечения оптимального температурного режима источников оптического излучения

18 ***А.В. Ефремов***
Использование материалов в электротехнической промышлености на основе алюминия

УПРАВЛЕНИЕ КАЧЕСТВОМ

20 ***С.М. Буданов***
Проблемы управления качеством на промышленных предприятиях

22 ***А.О. Баранова, Т.З. Юлдашев***
Что такое система менеджмента качества?

24 ***А.О. Баранова, Т.З. Юлдашев***
Основные проблемы внедрения смк на малом предприятии

ЭКОНОМИЧЕСКИЕ НАУКИ

25 ***Б.А. Сапаров, А.Е. Турабаева***
Формирование новых продуктов на рынке арендного жилья

29 ***Е.В. Смирнова***
Экономическая безопасность в сфере здравоохранения

33 ***В.В. Кириллова***
Управление оборотным капиталом в рыночной экономике

36 ***А.А. Кобякова***
Проблемы развития международного туризма в Российской Федерации на современном этапе

39 ***Л.С. Мельник***
Механизм регулирования рынка труда на муниципальном уровне (на примере города Оренбурга)

43 ***Д.Г. Михайлова, Р.И. Матевосян, Х.Г. Лефтерова***
Государственно-частное партнерство в сфере транспортной инфраструктуры (по городу Новороссийск)

45 ***М.А. Молчанова***
Инвестиционная привлекательность предприятия и методики её оценки

48 ***К.И. Найко***
Теоретические основы страховой деятельности в Российской Федерации страховой рынок России

54 ***К.И. Найко***
Страховой портфель как основа, на которой базируется эффективность деятельности страховых компаний

58 ***Ю.В. Орлова***
Особенности и значение государственной поддержки сферы сельского хозяйства

62 ***А.Е. Полищук***
Импортозамещение в медицине: победа или поражение?

64 ***А.В. Рогова***
Особенности бухгалтерского учета материально-производственных запасов

67 ***Н.А. Романов***
Ретроспективный и современный взгляд на понятие "затраты"

76 ***Н.А. Романов***
Отечественный и зарубежный подход к управлению затратами в строительстве

82 ***Н.А. Романов***
Методы и этапы управления затратами в строительных организациях

87 ***Н.А. Романов***
Теоретические аспекты оценки строительного бизнеса

ЮРИДИЧЕСКИЕ НАУКИ

90 ***В.С. Аседулина***
История возникновения института корпоративной ответственности

93 ***Н.М. Гулина***
Понятие и цели применения принудительных мер медицинского характера в уголовном законодательстве

96 ***П.С. Овчинникова***
История развития российского уголовного законодательства об ответственности за незаконную добычу (вылов) водных биологических ресурсов до октября 1917 года

98 ***Е.А. Пронина***
Конкурс на замещение вакантной должности государственной гражданской службы: проблемы правового регулирования

101 ***В.В. Радкевич***
Модели учреждения института уполномоченного по правам ребенка (омбудсмена) в зарубежных странах: сравнительно – правовой спект

105 ***Н.А. Спирина***
К вопросу о возможости признания кражи малозначительной

107 ***Т.В. Шашкина***
Коррупция в сфере государственных закупок

109 ***А.Р. Аскарова***
Понятие объектов животного мира по российскому законодательству

112 ***А.Р. Аскарова***
Особенности гражданско-правовой ответственности за нарушения законодательства о животном мире

115 ***Н.В. Бантюкова***
Экономическая несостоятельность (банкротство) индивидуального предпринимателя

117 ***О.Э. Битерман***
Международный опыт противодействия коррупции в правоохранительных органах

119 ***Ж.В. Клок***
Особенности этапов расследования дел, связанных с незаконным оборотом наркотических средств

122 ***М.Ю. Быкова***
Проблема квалификации вреда здоровью в гражданском процессе

124 ***Н.В. Гасанова***
Проблема определения предмета правового регулирования жилищно-коммунального хозяйства

126 ***Н.В. Гасанова***
Разграничение предметов ведения в сфере правового регулирования жилищно-коммунального хозяйства

128 ***Н.А. Есина***
Практические вопросы одностороннего расторжения контракта по инициативе заказчика

131 ***Е.А. Селезнева, В.А. Окушко***
Механизмы противодействия коррупции в органах государственной власти

134 ***И.С. Идрисов***
К вопросу регламентации администраивной юрисдикции: теоретический аспект

138 ***А.А. Козьмина***
Взаимодействие уголовной и гражданско–правовой ответственности

140 ***А.В. Коровенкова***
Понятие правового режима зданий и сооружений

143 ***Ю.А. Крохмаль***
Система способов защиты прав акционеров

146 ***И.И. Лайшев***
Правовое регулирование мер ограничительного характера: российский и зарубежный опыт

149 ***Е.А. Ларкина***
Опыт борьбы с коррупцией в Финляндии

151 ***Э.Р. Гареева, А.Ю. Лиховолова***
Особенности расследования преступлений, совершенных несовершеннолетними

153 ***Т.А. Московченко***
Светскость государства как конституционно-правовая гарантия реализации свободы вероисповедания

155 ***А.С. Новичкова***
Ретроспективный анализ развития правового регулирования деятельности коммерческих организаций с участием (доля) иностранного капитала

158 ***А.О. Печкарева***
Подростковая преступность в современном российском обществе

163 *Информация для авторов*

ХИМИЧЕСКИЕ *НАУКИ*

УДК 54

С.П. Бакланова, М.Г. Максимова

ПЕРСПЕКТИВЫ СЛАНЦЕВОЙ РЕВОЛЮЦИИ В РОССИИ

Данная статья посвящена изучению явления «сланцевая революция», технологий процесса и их особенностей, прогнозов этого прогресса в мире и перспектив в России.

Ключевые слова: *сланец, сланцевая революция, сланцевые нефть и газ, нефть и газ низкопроницаемых коллекторов, термический метод, гидравлический разрыв пласта, горизонтальное бурение.*

«Сланцевой революцией» называют достигнутый в США прогресс в технологии, позволивший начать промышленную эксплуатацию залегающих в сланцевых пластах запасов сланцевых нефти и газа, а также нефти и газа низкопроницаемых коллекторов. **Сланцы** - это глинистые структуры, в толще которых содержатся нефть и газ, сформировавшиеся из отмершей органики. [1]. Новыми технологиями, позволившими перейти к разработке сланцевых нефти и газа, стали горизонтальное бурение (ГБ) и гидравлический разрыв пласта (ГРП).

Суть технологии ГРП заключается в увеличении открытой части пласта и её соединении со скважиной при помощи создания путей с высокой проницаемостью. Это достигается закачкой основной жидкости, состоящей из воды, смешанной с активными компонентами, содержащими малые концентрации химических добавок и расклинивающего наполнителя.

Суть термического метода добычи заключается в нагревании породы до высокой температуры. Жидкость, полученную при дистилляции, сепарируют для дальнейшей обработки.

Преимущества ГБ перед вертикальным: увеличение площади контакта с продуктивной толщей УВ; возможность бурения недоступных зон; минимализация негативных взаимодействий между скважинными флюидами. К значительным недостаткам относится стоимость горизонтальной скважины, которая обычно превышает стоимость вертикальной.

Прогноз добычи нефти сланцевых плеев по ***ИНЭИ РАН*** включает в себя: нефть, получаемую при переработке нефтяного сланца и нефть низкопроницаемых коллекторов, залегающую в сланцевых формациях.

В целях исследования эксперты **ИНЭИ РАН** оценили потенциальное воздействие нефти сланцевых плеев на мировой рынок нефти по трём сценариям, основанным на изучении технологий, национальных политик, динамики затрат и запасов нефти сланцевых формаций (диагр.1.):

© Бакланова С.П., Максимова М.Г., 2018.

1. Базовый сценарий. Подразумевает использование существующих технологий при добыче нефти сланцевых плеев и не предполагает массового перевода запасов из категории технически извлекаемых в категорию экономически извлекаемых.

2. Сценарий «Сланцевый бум». Согласно сценарию до 2015 года происходит снижение издержек на добычу нефти сланцевых плеев. [2]. Цена на нефть снижается под влиянием потенциала дешевых сланцев и нефти низкопроницаемых пород. Это приведёт к падению показателей добычи на крупных месторождениях, а в это время Северная Америка значительно увеличит добычу нефти.

3. Сценарий «Технологический прорыв в Израиле». Появляется технология добычи нефти сланцевых плеев без расходования воды. После 2020 года для добычи по всему миру снимаются экологические ограничения, а издержки на добычу снижаются до показателей сценария «Сланцевый Бум».

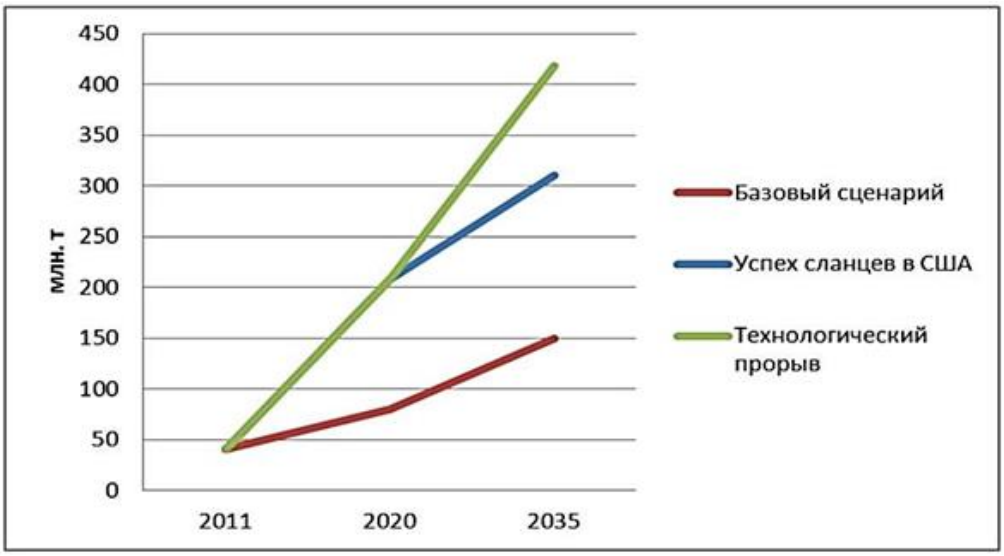

Диаграмма 1. Прогноз добычи нефтяных сланцев до 2035 года

Международное Энергетическое Агентство дало достаточно низкую оценку потенциалу сланцевой нефти в 2010 году, согласно которой этот вид нетрадиционной нефти должен был занять не более 0,5% в общем объёме предложения нефти к 2035 году. Оценки перспективной добычи газа в США представлены в годовом обзоре **EIA DOE**, опубликованном в июне 2012 г., согласно которому к 2035 году доляслацевого газа в общей газодобыче составит около 50%.

Развитие добычи трудноизвлекаемой нефти не является новой темой, а открытие сланцевой нефти в России относится к 1967 году. [3]. Данная тема приобрела наибольший интерес после усовершенствования технологии добычи сланцевой нефти и газа, разработанной в США за последнее десятилетие. Ряд недавних оценок показывает, что ресурсная база России огромна, хотя и неопределённа вследствие различных оценок: общий объем запасов нефти в России находится в диапазоне от 15 млрд. до 1,05 трлн. баррелей.

Баженовское месторождение охватывает район площадью 2,6 млн. км.^{2} Западно-Сибирского бассейна и выступает в качестве основной породы для 85% расположенных там обычных нефтяных месторождений.[4]. Резервуары расположены на глубине 2700-3100 метров в верхнеюрских породах и имеют проницаемость менее одного миллидарси с пористостью от 2 до 6 % и толщиной коллектора 20-30 метров.

Баженовское месторождение является не единственным резервуаром с низкопроницаемой нефтью в России. Аналогичные виды ресурсов находятся также в двух других слоях - Ахимовском и Тюменском, но из-за отсутствия данных они не включены в оценку. Географическая протяжённость этих трёх низкопроницаемых нефтяных резервуаров и оптимистичные оценки ресурсов заставили нефтяную промышленность поверить в развитие нетрадиционной нефти в России. Оптимистичные общие прогнозы исходили от **Минэнерго России** и **Министерства природных ресурсов**, которые полагают (диагр.2), что общая объемная добыча нефти в России может превысить 1 млн. баррелей в сутки к 2025 году и достичь 1,7 млн. баррелей в сутки к 2030 году. Однако есть неопределенность разработки нового ресурса, поскольку происходит снижение добычи с 440 000 до 400 000 баррелей в сутки с 2020-2025 г. Несмотря на огромный ресурсный потенциал Баженовского месторождения и связанных с ним низкопроницаемых нефтяных пластов в России, геология ещё полностью не изучена.

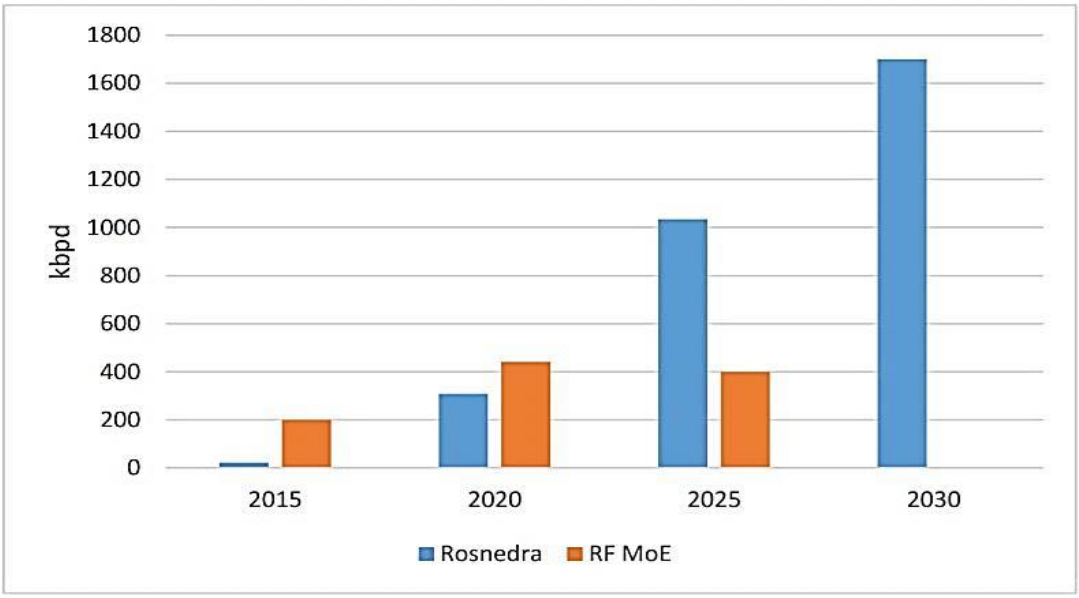

Диаграмма 2. Прогноз добычи нефти низкопроницаемых коллекторов в России

Корпоративный энтузиазм в отношении разведки нетрадиционных ресурсов России растёт. Начальные дебиты скважин варьируют от 75 до 2000 баррелей в сутки, а в некоторых исключительных случаях до 7 000 баррелей в день. Однако происходит быстрое снижение сланцевой добычи из отдельных скважин. При этом на 2-ом году объём производства составлял в среднем только 30% от объема производства первого года, а на 3-ий год выпуск сокращался лишь до 20% от первоначального объёма (диагр.3).

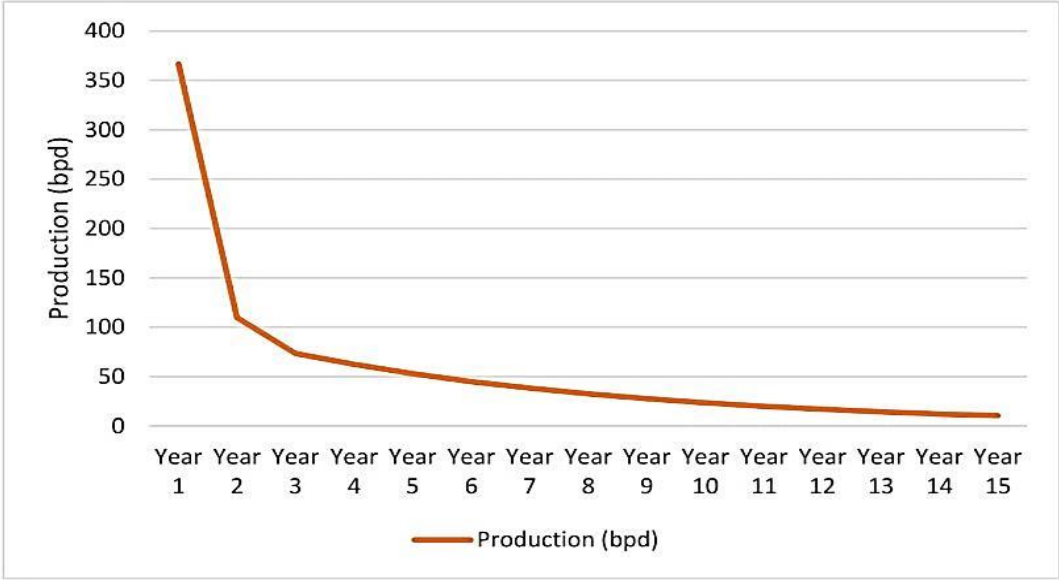

Диаграмма 3. Профиль добычи Баженовской скважины

Данный риск усугубляется высокой стоимостью горизонтального бурения скважин на большую глубину. Горизонтальное бурение скважины на Баженовском месторождении будет стоить в районе 8-10 млн. долларов, а для более сложных скважин возможные расходы могут составить до 15 млн. долларов. [5].

Помимо основных вопросов экономической жизнеспособности нетрадиционного нефтедобычи в России и наличия достаточных мощностей по обслуживанию нефти, есть ряд проблем, которые также необходимо решить:

1. Ограничение иностранного участия в разработке (закон о стратегических запасах);
2. Жесткое лицензирование;

3. Проблемы окружающей среды и воды;
4. Потребности в рабочей силе;
5. Наличие достаточного бурового оборудования.

Таким образом оба основных способа добычи нетрадиционных ГПИ, как метод гидроразрыва пласта, так и термический метод, имеют свои преимущества и недостатки, разработаны в достаточной степени, что подтверждается их высокой эффективностью, однако сферы их применения пересекаются в малой степени, т.е. не являются взаимозаменяемыми. На основании общедоступных данных можно сделать вывод о малой целесообразности развития добычи нетрадиционных ГПИ в России в настоящее время при цене на нефть менее $60 за баррель. Однако в будущем она может стать рентабельной и при меньших ценах, в случае развития технологий добычи или реализации одного из экономических сценариев.

Библиографический список

1. Зайцев В. Что такое «сланцевая революция» [Электронный ресурс]// Коммерсантъ Власть: сайт. Дата обновления: 22.04.2013.URL: http://kommersant.ru/doc/2174369 (дата обращения 15.09.2017)
2. Нефть сланцевых плеев – новый вызов энергетическому рынку? Информационно-аналитический обзор ИНЭИ РАН, Ноябрь 2012 г.
3. Siberian Oil Magazine. «A Suite for Oil Barons», May 2012
4. Wood Mackenzie, «Consultants Unconventional Play Service», April 2013
5. Nefte Compass, «Tax breaks pose a balancing act for Russia's Bazhenov Shale», 18 Oct 2012

БАКЛАНОВА СВЕТЛАНА ПЕТРОВНА – магистр направления подготовки «Химия», Рязанский государственный университет им. С.А. Есенина, Россия.

МАКСИМОВА МАРИНА ГЕННАДЬЕВНА – доцент кафедры химии, Рязанский государственный университет им. С.А. Есенина, Россия.

УДК 54

И.Г. Быков

ИННОВАЦИОННАЯ ТЕХНОЛОГИЯ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ИНЕРТНЫХ АНОДОВ В ПРОИЗВОДСТВЕ АЛЮМИНИЯ НА ОК РУСАЛ

В данной статье рассмотрена схема модернизации производства алюминия на Красноярском алюминиевом заводе (принадлежит ОК РУСАЛ), которая предполагает замену угольных анодов инертными, показаны технико-экономическая и экологическая преимущества использования данных анодов, описаны перспективы развития данной технологии.

Ключевые слова: *модернизация производства, ОК РУСАЛ, технико-экономические показатели, угольный анод, инертный анод, экологические показатели, капитальные затраты, электролизер.*

Алюминиевая промышленность-это стратегический сектор российской экономики, так как многие предприятия по производству алюминия являются градо- и системообразующими. Однако ситуация на современном рынке требует постоянной модернизации производства с внедрением энергоэффективных технологий, которые позволяют снизить энергоёмкость производства, обеспечивая экологический и экономический эффект.

Наиболее инновационной и перспективной разработкой ОК РУСАЛ является создание революционной технологии электролиза с использованием инертного анода. Данная технология не имеет аналогов за рубежом и позволяет снизить к нулю нагрузку на окружающую среду. На сегодняшний день реализация проекта проводится на Красноярском алюминиевом заводе (КрАЗ). [1]

Согласно технологической схеме инертный анод электролизера для производства алюминия содержит корпус, который выполнен из электропроводного материала, устойчивого к воздействию криолит-глиноземного расплава, токопроводящий стержень с полой камерой, расположенной в зоне контакта токопроводящего стержня с корпусом инертного анода и снабженной сквозными щелями, а также узел герметизации инертного анода. Полая камера токопроводящего стержня снабжена токопроводящим наполнителем, термическое расширение которого выше термического расширения токопроводящего стержня и корпуса инертного анода. Зона контакта корпуса инертного анода и токопроводящего стержня снабжена слоем токопроводящего материала, который позволяет существенно сократить токовые потери. [3]

При рассмотрении превращений во время электролиза видно, что при использовании угольного анода, выполняется следующее превращение:

$Al_2O_3+2C=2Al+CO+CO_2$.

Также в процессе использования угольного анода выделяется большое количество побочных веществ, таких как смолистые вещества, HF,SO_2.

Химизм процесса электролиза на инертном аноде можно описать следующим уравнением:

$Al_2O_3=2Al+3/2O_2$.

При данном типе электролиза практически отсутствуют побочные продукты, за исключением небольшого количества фторидов. [2]

При завершении внедрения проекта планируется снизить себестоимость производства на 10%, а капитальные затраты упадут на 30%, что связано с долговечностью инертного анода, который практически не требует замены.

Особенностью данной технологии является то, что инертная анодная масса не содержит углеродов, поэтому побочным продуктом при производстве алюминия является не углекислый газ, а кислород, что показывает высокую экологическую эффективность производства. Согласно экспериментальным данным один электролизер может выработать такой же объём кислорода, как и 70 гектаров леса.

Преимущества технологии на инертных анодах:

•Полное исключение выбросов парниковых газов и полиароматических углеводородов при производстве алюминия (~1,4 млн. тонн CO и CO_2 в год в масштабах Красноярска);

© Быков И.Г., 2018.

Научный руководитель: *Ускова Надежда Петровна* –доцент, Рязанский государственный университет им. С.А. Есенина, Россия.

•Снижение выбросов основных загрязняющих веществ при производстве алюминия (~960 т/год – фториды, ~1350 т/год- смолистые вещества, ~2840 т/год-пыль, ~4680 т/год-диоксид серы);

•Снижение потребления энергии на 10%, сокращение операционных затрат.

•Снижения используемой площади предприятия. [2]

При проведении испытаний с инертными анодами установлено положительное влияние нанопорошка никеля в инертных анодах. В результате применения нанопорошков существенно повышается прочность алюминия, а при добавлении нанопорошков в электролит для гальванического осаждения анодного покрытия добиться многократного повышения коррозионной устойчивости анода. [4]

Сейчас на Красноярском алюминиевом заводе идет отладка использования инертного анода, по данной технологии работает только один электролизер, при работе которого возникает ряд трудностей, например недостаточная чистота получаемого алюминия. Уже к 2021 году в планах руководства завода оборудование инертными анодами целого корпуса. Предприятие планирует потрать на реализацию данного проекта порядка 2,34 млрд. руб.[2]

В заключении можно сделать вывод, что использование инертных анодов в производстве алюминия является технологическим прорывом, который позволяет улучшить технико-экономические показатели предприятия, а, следовательно, и увеличит его рентабельность. Данная модернизация производства существенно укрепит положение предприятия на мировом рынке металла, что необходимо для дальнейшего успешного развития. Также существенным преимуществом использования инертных анодов является их высокая экологическая эффективность, в результате чего можно сделать вывод, что производство может быть не только вредным для экологической обстановки региона, но и может приносить пользу.

Библиографический список

1. Особенности инновационного развития алюминиевой отрасли Российской федерации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://cyberleninka.ru/article/v/osobennosti-innovatsionnogo-razvitiya-alyuminievoy-otrasli-rossiyskoy-federatsii (дата обращения: 20.03.18).

2. Проект «Электролизер с инертными анодами» [Электронный ресурс].– Режим доступа: http://www.admkrsk.ru/press/discussion/Documents/Проект%20«Электролизер%20с%20инертными%20анодами».pdf (дата обращения: 20.03.18).

3. Инертный анод электролизера для производства алюминия. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www1.fips.ru/fips_servl/fips_servlet?DB=RUPAT&DocNumber=2408743&TypeFile=html (дата обращения: 20.03.18).

4.Влияние условий электролиза и модифицирующей добавки на дисперсность гидроксида алюминия. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://cyberleninka.ru/article/v/vliyanie-usloviy-elektroliza-i-modifitsiruyuscheydobavki-na-dispersnost-gidroksida-alyuminiya (дата обращения: 20.03.18).

БЫКОВ ИВАН ГЕННАДЬЕВИЧ – магистрант, Рязанский государственный университет им. С.А. Есенина, Россия.

УДК 54

О.С. Иванова

АКТИВАЦИЯ И ФОРМИРОВАНИЕ СВЯЗИ C-F В ОРГАНИЧЕСКОМ СИНТЕЗЕ

Данная статья посвящена обобщению современного состояния активации и формирования C-F связи с точки зрения органической химии и развитию неизученных, но потенциально перспективных направлений активации C-F связей для органической химии.

Ключевые слова: *C-F связь, структура связи C-F, формирование C-F связи, сила связи C-F, электронный эффект, стерическое влияние, активация связи C-F.*

Одним из основных видов деятельности химиков в промышленности и науке - это поиск специальных эффективных химических веществ, то есть систем с новой химией и с новыми свойствами, которые могут быть эксплуатируемы в промышленности. Существует множество способов создания новых систем, но введение C-F связи в органические соединения привело к впечатляющему промышленному развитию в области органической химии и биохимии. Фтор получил большой резонанс во всех областях науки, благодаря небольшому размеру и высокой электроотрицательности атома. Фтор предоставил человечеству значительную пользу в специальных продуктах, таких как политетрафторэтилен (ПТФЭ), фреон, фтор-жидкие кристаллы, оптические волокна, фармацевтических и агрохимические составы, и так далее, все из которых имеют свои собственные уникальные свойства, которые трудно получить. [6]

Теперь, не только образование C-F связей, а также селективных

C-F связей и их активация становятся актуальными темами изучения с точки зрения эффективного синтеза фторорганических соединений. Формирование C-F связей в настоящее время широко изучается. Однако активация C-F связей менее изучена, но является перспективным направлением исследования для селективного дефторирования алифатических фторидов, кросс-сочетания с арилфторидами и трансформации поли- или перфторированных соединений частично фторированных соединений. [3]

C-F связь является сильнейшей единичной связью в органической химии. Это можно объяснить высокой электроотрицательностью атома фтора, который сильно притягивает ковалентную электронную плотность, в результате C-F связь крайне поляризована, а электронная плотность смещена в сторону фтора. Это объясняет высокую прочность C-F связи. Таким образом, высокую прочность связи можно понимать из-за электростатического притяжения между $C^{\delta+}$ и $F^{\delta-}$. [4]

Большая прочность C-F связи над C-H связью приводит: к значительно улучшенной тепловой стабильности для систем перфторуглеродов над своими углеводородными аналогами; к стойкости к окислению. Кроме того, большое количество π-электронов, которые фактически защищают карбоновыми связями в перфторуглеродах, вносят значительный вклад в свойства C-F связи и, в то же время, производят новые поверхностные эффекты. Кроме того, перфторированные системы достаточно инертны к микробиологическим атакам и поэтому целесообразно заключить что поверхности перфторуглеродов обеспечивают максимальную защиту органических материалов от химической и атмосферной коррозии.

Современные методы активации связи C-F:

•Переходная металл-опосредованная активация sp^2-C-F связи: каталитические преобразования. Развитие каталитического процесса как фактора активации связей C-F имеют практическое значение для лабораторного синтеза и промышленного производства. Несколько каталитических реакций в соответствии с принципами переход металла повышают расщепление C-F связи. В 1994 глду было описано каталитическое гидрофторирование C-F связей. Rh(I) - силильные комплексы могут расщеплять C-F связи. Высоко региоселективный катализ в сочетании с Si-H окислительным присоединением и C-H редуктивное удаление приводит к опосредованной активации ароматических C-F связей. [1]

•Активация C-F связи, инициированная переносом электронов на фтораромaтику. В условиях каталитического гидрирования фторарены подвергаются не только гидрофторированию, но и гидрированию ароматических колец с получением производных циклогексана. Гетерогенные родиевые катализаторы эффективны для гидродефторирования ароматических фторидов в условиях мягкой реакции. [2]

© Иванова О.С., 2018.

Научный руководитель: *Максимова Марина Геннадьевна* – доцент кафедры химии Рязанский государственный университет им. С.А. Есенина, Россия.

•Нуклеофильное замещение в ароматических фторидах. Сильное электроноакцепторное индуктивное влияние фтора делает нуклеофильное замещение в ароматическом кольце возможным. Стерически малый и сильно электроноакцепторный атом фтора активирует присоединение. Между тем, разрыв связи между атомами углерода и галогеном играют важную роль в переходном состоянии реакции S_N2. [4]

•Электровосстановительная активация C-F связи. Реакционная активность и механизм электровосстановительного расщепления связей C-F в алифатических фторидах активно исследуется. В 2008 году Senboku и Хара описали селективное электрохимическое карбоксилирование α,α-дифторалкилароматических соединений $R^1R^2C_7H_3F_2Me$, обеспечивая соответствующую α-фторфенилуксусную кислоту $R^1R^2C_7H_3FMeCO_2H$ с хорошими выходами. Интересно, что трансформация успешно применяется для синтеза различных α-фторированных нестероидных противовоспалительных препаратов (NSAIDs). [6]

Разработка органических преобразований на основе активации связей C-F является весьма сложной темой, поскольку необходимо преодолеть некоторые из самых фундаментальных концепций и теорий, таких как классическая реактивность и прочность связей. В последнее время был достигнут значительный прогресс в разработке полезных реакций, связанных с селективной активацией связей C-F в органическом синтезе. Без сомнения, каждая из этих элегантных преобразований C-F связей устанавливает впечатляюще высокий стандарт для будущих синтетических усилий, нацеленных на членов этого растущего класса важных природных продуктов, лекарств и органических «умных» материалов.

Селективные методы фторирования находят все большее применение в фармацевтических, агрохимических и тонких химических исследованиях. В промышленном органическом синтезе чаще всего применяют электрохимическое фторирование.

Библиографический список

1.Aizenberg, M.; Milstein, D. J. Am. Chem. Soc. 1995, 117, 8674.
2.Blum, J.; Rosenfeld, A.; Gelman, F.; Schumann, H.; Avnir, D. J. Mol. Catal. A: Chem. 1999, 146, 117.
3.Chan, P.K.; Leong, W.K. Organometallics 2008, 27, 1247.
4.Cogolli, P.; Maiolo, F.; Testaferri, L.; Tingoli, M.; Tiecco, M. J. Org. Chem. 1979, 44, 2642.
5.Harper D.B. and Hagan D. O’, J. Fluorine Chem., 2000, 100, 127.
6.Yamauchi, Y.; Fukuhara, T.; Hara, S.; Senboku, H. Synlett 2008, 438

ИВАНОВА ОКСАНА СЕРГЕЕВНА – магистрант, Рязанский государственный университет им. С.А. Есенина, Россия.

СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫЕ *НАУКИ*

УДК 55

А.В Воеводкина

ИЗМЕНЕНИЯ ХИМИЧЕСКИХ СВОЙСТВ ВЕРХНИХ ГОРИЗОНТОВ ПОЧВЫ ФОРМИРУЮЩЕГОСЯ ЛЕСНОГО НАСАЖДЕНИЯ ПОД ВЛИЯНИЕМ РУБОК УХОДА *

В статье рассматриваются изменения, происходящие в верхних горизонтах почвы (лесная подстилка и элювиальный горизонт) под влиянием рубок ухода различной интенсивности и с разным количеством приемов, которые были проведены в 1959 году в северо-таежном районе европейской части РФ (Архангельская область), а именно в сосново-березовом молодняке чернично-брусничного типа леса. На сегодняшний день влияние рубок ухода на изменения актуальной и обменной кислотностей горизонтов A_0 и A_2 незначительные. Проведение равномерной выборки древостоя ведет к увеличению содержания органического вещества в лесной подстилке и элювиальном горизонте, однако проведение рубок ухода интенсивностью свыше 84% сокращает количество органического вещества в верхнем минеральном горизонте в сравнении с

© Воеводкина А.В., 2018.

Научный руководитель: *Наквасина Елена Николаевна* – д.с.-х.н., профессор кафедры лесоводства и лесоустройства, Северный Арктический Федеральный университет имени М.В. Ломоносова, Россия.

контролем. Содержание органического углерода гумуса и гумуса в элювиальном горизонте не зависит от количества приемов и процента изреживания насаждения, и в разы превышает показатели, зафиксированы в контроле. Увеличение содержания подвижных форм фосфора и калия происходит на пробных площадях с интенсивностью рубки не более 76%, при более интенсивном изреживании содержание исследуемых химических элементов постепенно снижается. Лучшие показатели по всем исследуемым химическим свойствам зафиксированы на пробе 15, где были проведены двухприемные рубки ухода общей интенсивностью 75%.

***Ключевые слова**: рубки ухода, лесная подстилка, элювиальный горизонт, химические свойства.*

Рубки ухода за лесом оказывают значительное влияние на состояние почвы и условия почвообразования. Биологическая активность почв зависит от внешних условий и реагирует на происходящие изменения. Главным образом рубки ухода влияют на верхние горизонты почвы, представленные лесной подстилкой (A_0) и элювиальным горизонтом (A_2). В процессе проведения рубок ухода возможно изменение химических свойств почвы, поэтому изучение лесной подстилки и элювиального горизонта является важным этапом определения влияния рубок ухода на лесную среду, так как от их состояния зависит процесс естественного возобновления леса [1; 2].

Объектами исследования являлись четыре стационарные пробные площади, заложенные в 1959 году в северо-таежном районе европейской части Российской Федерации (Обозерское лесничество), в сосново-березовом насаждении (13 лет) чернично-брусничного типа леса, в состав которого входило 6С4Б без елового яруса. На данных пробных площадях были проведены рубки ухода различной интенсивности и с разным количеством приемов. На ПП 15 рубка ухода проводилась в два приема с интервалом между рубками 27 лет, общая интенсивность выборки составляла75%, на ПП 16 и ПП 17 - в один прием с интенсивностью изреживания 76% и 84% соответственно. Контролем служила площадь, не пройденная рубками ухода.

Для анализа изменений химических свойств, происходящих в верхних горизонтах почвы, на каждой из четырех пробных площадей закладывали по 30 прикопок. Образцы лесной подстилки отбирали с использованием деревянной рамки, образцы элювиального горизонта - металлическим буромс режущим краем. Общепринятыми методами в лабораторных условиях определяли содержание органического вещества, актуальную и обменную кислотности верхних горизонтов почвы, а также содержание органического углерода, и гумуса, подвижных форм фосфора и калия элювиального горизонта [3].

Согласно проведенным исследованиям рубки ухода изменяют содержание органического вещества в лесной подстилке на всех пробных площадях. Наибольшее количество органического вещества в горизонте A_0 наблюдалось на пробных площадях, где проводилась одноприемная рубка ухода интенсивностью 84% (ПП 17) и одноприемная рубка ухода с интенсивностью 76% (ПП 16), зафиксированные значения на данных пробных площадях превышают показательв контрольном насаждении (62,6%)более чем в1,5 раза. Количество органического вещества на пробной площади с двухприемной рубкой ухода интенсивностью 75% (ПП 15) несколько меньше (80,5 %) и превышает уровень контроля в 1,3 раза.

Наибольшие показатели органического вещества в элювиальном горизонте отмечены на пробных площадях с интенсивностью рубки до 76% (ПП 15 и ПП 16) и составляют 2,5 и 2,6% соответственно (данные значения выше в сравнении с контролем в 1,6 раз). Количество органического вещества на пробной площади, где 58 лет назад была проведена рубка ухода интенсивностью 84% (ПП 17), практически незначительно отличается от показателя, зафиксированного в контрольном насаждении, и составляет 1,5%.

Установлено, что значение органического углерода на ПП 15 (густота 837 шт./га в настоящее время) максимальное, и составляет 1,1%, что превышает показатель контрольного насаждения более чем в 3 раза. Показатели ПП 16 (густота 894 шт./га в настоящее время) и ПП 17 (596 шт./га в настоящее время) превышают значение, зафиксированное на контроле более чем в 2 раза.

Изменения в содержании гумуса зафиксированы в пределах от 1,2 до 1,9%. На ПП 15 с двухприемными рубками ухода с общей интенсивностью 75% отмечено самое высокое его содержание. Более чем в 2 раза процент содержания гумусапревышает контроль на ПП 16, где была проведена одноприемная рубка ухода интенсивностью 76% и на ПП 17, где проводилась одноприемная рубка ухода интенсивностью 84% (содержание гумуса 1,2 и 1,3% соответственно).

Кислотность лесной подстилки и элювиального горизонта почвы остается достаточно стабильной. По показателю pH актуальная кислотность горизонта A_0 относится к категории кислотности кислая. На ПП 15 (двухприемная рубка интенсивностью 75%) и ПП 17 (одноприемная рубка интенсивностью 84%)

показатели pH актуальной кислотности незначительно ниже, чем в контрольном насаждении. На ПП 16 (одноприемная рубка интенсивностью 76%) показатель актуальной кислотности равен контрольному насаждению и составляет 4,6. Показатель pH актуальной кислотности горизонта A_2на ПП 15 и ПП 16 незначительно ниже, чем в контрольном насаждении. На ПП 17 данный показатель равен контролю и составляет 4,6.

Показатель pH обменной кислотности лесной подстилки варьируется от 3,3 до 3,5, что свидетельствует о сильнокислой реакции лесной подстилки. Максимальное изменение значений обменной кислотности по сравнению с контролем (на 5,7%) зафиксировано на пробных площадях, где в молодом возрасте были проведены рубки ухода с процентом изреживания до 76% (ПП 15 и ПП 16). На пробной площади с одноприемной рубкой ухода интенсивностью 84% (ПП 17) значение показателя обменной кислотности равен показателю, зафиксированному в контрольном насаждении и составляет 3,5.

Показатель pH обменной кислотности верхнего минерального горизонта свидетельствует о сильнокислой реакции элювиального горизонта. В целом показатели обменной кислотности, на пробах незначительно отличаются от контрольного насаждения. Так, более высокие показатели отмечены на ПП 16 (58 лет назад было удалено 76% деревьев) и ПП 17 (58 лет назад было удалено 84% деревьев), разница с контролем составляет 5,4%. Значение обменной кислотности на ПП 15 (58 лет назад было удалено 75% деревьев) не отличается от контроля и составляет 3,7

Содержание подвижных форм фосфора в элювиальном горизонте на пробных площадях варьируется от 5,5 до 8,6 мг/кг. Самое высокое значение отмечено на ПП 15 (837 шт./га) и составляет 8,6 мг/кг. Значение на ПП 16 (894 шт./га) практически не отличается отконтроля и составляет 7,9 мг/кг. На ПП 17 (596 шт./га) количество фосфора ниже, чем на контроле в 1,4 раза (5,5 мг/кг).

Количество подвижных форм калия по пробным площадям изменяется от 22,0 до 24,5 мг/кг. Наибольшее значение отмечено на пробных площадях с интенсивностью рубки до 76% в один и два приема (ПП 15 и ПП 16) и составляет 24,5 мг/кг, что в1,1раза больше, чем в контрольном насаждении (22,5 мг/кг). Наименьшее значение (22,0 мг/кг) в сравнении с контрольной пробной площадью наблюдалось на ПП 17 (одноприемные рубки ухода интенсивностью 84%). Все исследуемые пробные площади отличаются высоким содержанием подвижных форм калия [3].

Таким образом, рубки ухода не оказывают значительного влияния на изменение кислотности лесной подстилки и элювиального горизонта, но при равномерной выборке деревьев (до 84%) способствуют увеличению запасов органического вещества лесной подстилки.Проведение равномерных рубок ухода с выборкой 75 и 76% деревьев в раннем возрасте, способствуют повышению органической компоненты в элювиальном горизонте, в тоже время проведение более интенсивных рубок (84%) приводит к незначительному снижению содержания органического вещества в горизонте A_2. Количество органического углерода гумуса и гумуса в насаждениях, пройденных рубками ухода, отличаются от контрольного насаждения и приводят к значительному увеличению этих показателей.Что касается изменений в содержании подвижных форм калия и фосфора в верхнем минеральном горизонте почвы, то различия показателей между пробными площадями, где 58 лет назад проводились рубки ухода различной интенсивности с контрольным насаждением незначительные. Однако стоит отметить, что при проведении рубки ухода интенсивностью 75 % деревьев в 13-летнем возрасте количество подвижных форм фосфора и калия увеличивается, особенно заметно при двухприемной рубке.

*Исследования поддержаны грантом РФФИ-север № 17-44-290127.

Библиографический список

1. Торбик, Д.Н. Влияние рубок ухода на некоторые свойства почвы в сосняках брусничных / Д.Н. Торбик, П.А. Феклистов // Экологические проблемы Севера: Межвузовский сборник научных трудов. Вып. 12. – Архангельск, 2009. – С.83-87.

2. Безкоровайная, И.Н. Биологическая активность почв после несплошных рубок в сосняках красноярской степи/ И. Н. Безкоровайная, Г. И. Антонов, В. В. Иванов // Хвойные бореальной зоны: сб. науч. тр. / Сибирский.гос. тех. Ун-т. – Красноярск: Сибирский.гос. тех. Ун-т. , 2010. –Том XXVII. № 3-4. – С. 238-242.

3. Наквасина, Е.Н. Почвоведение: учебное пособие / Е.Н. Наквасина, С.В. Любова, – Архангельск: САФУ, 2016. – 146 с.

ВОЕВОДКИНА АЛЕКСАНДРА ВИКТОРОВНА – магистрант, Северный Арктический Федеральный университет имени М.В. Ломоносова, Россия.

ТЕХНИЧЕСКИЕ НАУКИ

УДК 62

А.В. Ефремов

ИССЛЕДОВАНИЕ ВОЗМОЖНОСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЕ МАТЕРИАЛОВ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОПТИМАЛЬНОГО ТЕМПЕРАТУРНОГО РЕЖИМА ИСТОЧНИКОВ ОПТИЧЕСКОГО ИЗЛУЧЕНИЯ

Разработка новых проводников Al-сплавов с высокими эксплуатационными свойствами вызвана их меньшим удельным весом, по сравнению с медными, а также рядом других преимуществ, в зависимости от области применения. В настоящее время в промышленных станах мира, в том числе и России, известно несколько десятков проводниковых Al-сплавов[1]. Поэтому в этой статье предлагается методы производства материалов для охлаждения источников оптического излучения, это в первую очередь сплавы на определённые изделия системы Al-Mg-Si с разными добавками. Однако, даже при правильном выборе марки сплава для изготовления полуфабрикатов, необходимо также учитывать марку первичного алюминия, содержание основных примесей (Fe и Si) в сплаве и модифицирующих добавок (Ti, B) в пределах марочного состава, что в свою очередь впоследствии положительно скажется на эксплуатационных характеристиках изделий.[2] Предложенные методы исследую возможности использования данных материалов для техники связи (коммутаторы, роутеры, машрутизаторы),а так же для самих источников оптического излучения.

Ключевые слова: *сплавы АД31, АД33, АД35, материалы, лигатура, алюминий, магний, кремний.*

Приготовление сплава АД31 проводили в электроплавильной печи типа САН ёмкостью 10 тонн. Для приготовления сплава использовали следующие шихтовые материалы:

- алюминий первичный марки А7Э;
- первичные металлы:

© Ефремов А.В., 2018.

Научный руководитель: *Куанышев Валерий Таукенович* – кандидат физико-математических наук, доцент, Уральский технический институт связи и информатики (филиал в г. Екатеринбурге), Россия.

-катодная медь марки не ниже МООК, магний первичный марки не ниже Мг90.

- лигатуры: алюминий-кремний, алюминий-титан-бор.

- отходы сплавов АД31, АД33, АД35.

Загрузку шихтовых материалов производят при температуре не более 760 ºС в следующей последовательности: алюминий первичный, отходы сплавов АД31, АД33, АД35, лигатуру алюминий – марганец, равномерно с двух сторон печи. После расплавления шихты при температуре расплава от 735 до 745 ºС производят присадку остальных шихтовых материалов;

- катодную медь присаживают на форкамеру печи при температуре расплава от 715 до 735 ºС; после загрузки меди расплав перемешивают;

- магний присаживают через смотровые окна в специальных коробках. При этом перемещают коробку под уровнем расплава по всей ширине и высоте ванны печи до полного растворения компонента. Температура расплава при присадке магния должна быть в пределах от 710 до 730 ºС.

После присадки всех составляющих шихты, кроме модифицирующей лигатуры алюминий–титан-бор, расплав нагревают до температуры от 730 до 760 ºС и тщательно перемешивают. После перемешивания расплав выстаивается в течение 10-15 мин, после чего отбирают пробу на экспресс-анализ. Перелив расплава из печи в миксер производят после получения не менее двух результатов экспресс – анализа, соответствующих требованиям (таблица.1) при температуре расплава от 730 до 760 ºС.[2]

Таблица 1

Расчётный, к сливу, целевой и фактический экспресс – анализ химического состава сплава АД31

Сплав	Химический состав, %								
	Cu	Mg	Mn	Fe	Si	Zn	Ti	Cr	B
Расчётный состав	-	0,7	-	-	0,42	-	-	-	0,002
К сливу	≤0,08	0,65-0,85	≤0,08	≤0,25	0,35-0,5	≤0,15	0,03-0,05	≤0,08	-
Эксперсс-анализ	0,0642	0,823	0,0530	0,169	0,466	0,0846	0,0282	0,0617	-
	0,0636	0,818	0,0526	0,167	0,455	0,0904	0,0271	0,0682	-
Целевой состав	0,06-0,08	0,60-0,90	0,05-0,08	≤0,30	0,2-0,5	≤0,20	0,03 -0,05	0,06-0,08	-
Требования ГОСТ 4784	**≤0,1**	**0,45-0,9**	**≤0,1**	**≤0,5**	**0,2-0,6**	**≤0,2**	**≤0,15**	**≤0,10**	**-**

Модифицирующую лигатуру алюминий–титан-бор (Al-5Ti-1B) вводят перед переливом расплава в раздаточную печь (миксер) 100% под расчёт по бору. Длительность нахождения расплава в печи от начала загрузки шихты до начала перелива расплава в раздаточную печь не должна превышать 17 часов.

Химический состав лигатур для приготовления сплава АД31 представлен в таблице 2.

Таблица 2

Химический состав лигатур для приготовления сплава АД31

Марка лигатур	Массовая доля основных компонентов и примесей, %						
	Mn	Fe	Si	Ti	B	Cu	Al
Al-Ti-B	-	0,5	0,5	4,5-6	0,7-1,2	-	основа
Al-Fe «пч»	0,2	13-16	0,1	0,5	-	0,6	основа
Al-Si	0,05	0,3	10-13	-	-	0,05	основа

Передача расплава из электроплавильной печи в раздаточную электрическую печь осуществляется литейным ковшом вместимостью 3тонны. Предварительно ковш разогревают в камере с помощью горелки в течение не менее 90 мин. Расплав из электрической печи в ковш переливают сифоном при температуре расплава от 720 до 740º С и производят рафинирование в ковше плавленым криолитсодержащим флюсом из расчёта 2- 2,5 кг на 1 тонну расплава при следующего состава:

- хлористый натрий (NaCl) 47 ±1%;
- хлористый калий (KCl) 38 ±1%;
- криолит (Na_3AlF_6) 15 ±1%.

Рафинирование расплава проводят в ковше с помощью «колокольчика», представляющего собой стальную коробку с отверстиями и ручкой, равномерно перемещая его с флюсом по всему объёму расплава в ковше до полного освобождения «колокольчика» от флюса. Размер кусков плавленого криолитсодержащего флюса должен быть не более 50х50х50 мм. После рафинирования флюсом ковш с расплавом выстаивается в камере в течение от 3 до 5 мин, после чего снимается шлак с поверхности расплава. Температура расплава в ковшах приведена в таблице 3.

Таблица 3

Температура расплава в ковшах при рафинировании

Сплав	Температура расплава в ковшах, ºС	
	№1	№2
АД31	720	725
Требования НД	700-740	

После рафинирования расплав переливают ковшами в предварительно прогретую до 760 ºС в течение не менее 60 мин. раздаточную печь (миксер) с электрическим обогревом вместимостью 12 т. Для полного растворения загруженной перед переливом расплава лигатуры алюминий-титан-бор производят перемешивание расплава.

Литьё слитков

Литьё слитков проводили в кристаллизатор скольжения Ø 482 мм.

Фильтрацию расплава проводили в прилёточной коробке расплав фильтровали в восходящем потоке через 2 слоя стеклосетки марки ССФ 1,0 – 0 с размером ячейки 1,0 х 1,0 мм и через пенокерамический фильтр марки PPI 40. Для фильтрации расплава в кристаллизаторе применяли фильтровальный распределительный мешок «эко-бэг».

Гомогенизация слитков

Гомогенизацию слитков проводили при температуре 510 - 530ºС с выдержкой при этой температуре в течение 10часов.

Библиографический список

1 Бибиков А.М., Гречников Ф.В. Гольдбухт Г.Е., Демьяненко Е.Г., Попов И.П., Николенко К. А. Принципы легирования наноструктурных деформируемых проводников Al-сплавов // Металлургия машиностроения №5,2013 - 52с.

2 Золоторевский А. П. Структура и прочность литых алюминиевых сплавов. М.: Металлургия, 1981.

ЕФРЕМОВ АРТЁМ ВЯЧЕСЛАВОВИЧ – магистрант, Уральский технический институт связи и информатики (филиал в г. Екатеринбурге), Россия.

УДК 62

А.В. Ефремов

ИСПОЛЬЗОВАНИЕ МАТЕРИАЛОВ В ЭЛЕКТРОТЕХНИЧЕСКОЙ ПРОМЫШЛЕНОСТИ НА ОСНОВЕ АЛЮМИНИЯ

В статье описаны основные преимущества алюминия над медью в электротехнической промышленности. Приведены некоторые примеры использования алюминия и его сплавов на производстве различных отраслей промышленности. Использованы реальные данные для улучшения работы приборов.

Ключевые слова: *алюминий, АД0, А5Е, токопровод, электропроводимость, электротехника.*

Среди отраслей - потребителей алюминия одной из ведущих является электротехническая промышленность, это стало возможным благодаря исключительной роли электроэнергетики в создании дешевой электроэнергии. В настоящее время алюминий достаточно широко применяется в кабельной промышленности, электромашиностроении, светотехнике, в приборо и аппаратостроении для производства электромонтажных работ и других целей.

Эффективно используется алюминий в электротехнике в качестве электропроводящего материала. Одним из первых примером использования алюминия в электротехнических целях, являются токоведущие части дуг трамвайных вагонов.

Уступая меди в электропроводимости (для алюминия она составляет 61% от электропроводимости меди), масса алюминиевых проводов (при одинаковом омическом сопротивлении на единицу длины) на 52% меньше массы медных. В настоящее время в кабельной промышленности используют до 90% алюминия от всего объёма, потребляемого в электротехнике.

Производство полуфабрикатов для кабельной промышленности в виде шинопроводов постоянно совершенствуется по линии получения новых алюминиевых сплавов и новых способов их изготовления.

При производстве титановой губки используют электролизёры, имеющие в своей конструкции токопроводы большой мощности, позволяющие вести процессы восстановления оксида титана из ильменитовой руды. Основная проблема в получении шинопроводов, является получение шинопроводов сложной конструкции. Из литературы известно, для производства таких токопроводов используют в основном алюминий нелегированный марок АД0, А5Е.

Однако, даже при правильном выборе марки сплава для изготовления полуфабрикатов, необходимо также учитывать марку первичного алюминия, содержание основных примесей (Fe и Si) в сплаве и модифицирующих добавок (Ti, B) в пределах марочного состава, что в свою очередь впоследствии положительно скажется на эксплуатационных характеристиках изделий. Необходимо также учитывать характеристики полученных слитков, такие например, как газосодержание, макро- и микроструктура и т.п. Расширение применения алюминия в электротехнике связано также с использованием алюминиевых полуфабрикатов, полученных непосредственно в металлургическом производстве, в виде изделий, не требующих последующей механической или другой обработки. Это позволяет значительно снизить затраты на их производство. Работы ведутся в направлении применения алюминиевых сплавов для производства прессованных радиаторов и охладителей полупроводниковых приборов. Примером такого применения являются изделия, используемые в электротехническом оборудовании для системы питания и защиты сверхпроводящих обмоток в электромагнитной системы термоядерного реактора, разработанные ФГУП «НИИЭФА им. Д.В.Ефремова» г. Санкт-Петербург. В это оборудование входит система токопроводов, для изготовления которых необходимы изделия суммарной длиной до 5 км. Для решения этой проблемы необходимо было получить трубы длиной 12 метров сложной конфигурации, имеющие внутри полость с особыми требованиями по кривизне, кручению, гидроиспытаниям, электропроводимостью, механическим свойствам, геометрическим размерам. Комплексные эксплуатационные характеристики труб представлены в табл.1.

© Ефремов А.В., 2018.

Научный руководитель: *Куанышев Валерий Таукенович* – кандидат физико-математических наук, доцент, Уральский технический институт связи и информатики (филиал в г. Екатеринбурге), Россия.

Таблица 1

Результаты испытаний механических свойств труб

№ образца	Временное сопро-тивление, кгс/мм^2	Относительное удлинение, %	Удельное электро-сопротивление, Ом
1	7,4	40,4	0,028
2	9,4	41,2	0,027
3	10,4	35,6	0,028
4	10,1	38,4	0,028
5	8,2	42,4	0,027
6	8,9	45,2	0,028
Требования	6,0	15,0	не более 0,0295

Оборудование и разработанная технология позволяют производить трубы из сплава АД0 с уровнем механических свойств, допусками на размеры, электропроводностью и результатами гидроиспытаний соответствующими требованиям заказчика.

Технологии не стоят на месте. Новое направление использование алюминия в электротехнике возможно в качестве слоистых изделий на базе биметаллов алюминий – медь, алюминий – силумин.

Библиографический список

1.Дроздов Н.Г., Никулин Н.В. Электроматериаловедение//Изд. 4-е, перераб. и доп. — М.: «Высшая школа», 1973. — 312 с.

2. Альтман М.Б. и др. Применение алюминиевых сплавов// Справочник. — М.: Металлургия, 1985. — 344 с.

ЕФРЕМОВ АРТЁМ ВЯЧЕСЛАВОВИЧ – магистрант, Уральский технический институт связи и информатики (филиал в г. Екатеринбурге), Россия.

УПРАВЛЕНИЕ *КАЧЕСТВОМ*

УДК 005.6

С.М. Буданов

ПРОБЛЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ КАЧЕСТВОМ НА ПРОМЫШЛЕННЫХ ПРЕДПРИЯТИЯХ

В статье описаны основные проблемы управления качеством на промышленных предприятиях, а также пути решения этих проблем.

Ключевые слова: *конкурентоспособность, система менеджмента качества, предприятие, управление процессами, стандарт.*

Конкурентоспособность товара - это один из главных объектов рыночной экономики, на который направленно главное внимание менеджеров всех уровней управления в организации. Более значимым фактором, который влияет на увеличение конкурентоспособности, является работающая система менеджмента качества.

В настоящее время реальной необходимостью, стало распространение на производственных предприятиях стандартов серии ИСО 9000(серия международных стандартов, описывающих требования к системе менеджмента качества организаций и предприятий). Непременно, очевиден итог от этого новшества, во-первых, у компании возникает возможность выхода на мировой рынок, во-вторых, есть шанс выигрыша в борьбе с конкурентом, в-третьих, возникают условия для координации и совершенствования не только производственной деятельности, но и всего управленческого процесса. Однако, невзирая на введение интернациональных эталонов, на большинстве российских предприятиях система руководства качества не работает либо работает недостаточно. Появляется закономерный вопрос, почему руководство, вкладывая большие средства в сертификацию и стандартизацию, не употребляют в своей работе положительные направления всеобщего руководства качества?

Управление процессами это одно из таких направлений, но нарушать сложившуюся функционально-линейную структуру российского производства, большинство менеджеров считают ненужной растратой времени и небезопасным мероприятием. А также, ни одна система руководства качества не будет работать без точного планомерного учета издержек на качество. Руководство планово-финансовых отделов, со ссылкой на то, что в эталонах ИСО серии 9000 нет твердой регламентации этого учета, отказываются от его ведения, теряя при всем этом ряд преимуществ, таковых как выявление более болезненных стадий промышленного процесса, понижение дефектности продукции, увеличения ее качества, и, в конце концов, оптимизации самих издержек.

Однако здесь есть конкретные предпосылки и самая главная из них заключается в отсутствии совершенной методики ведения учета издержек на качество. Невзирая на огромное число предлагаемых

© Буданов С.М., 2018.

способов в печати, никто из них не нашел практического применения. Внедрение этих способов тянет за собой траты денег, дополнительные трудовые затраты и утрату времени.

Еще одним важным элементом системы менеджмента качества является вовлечение персонала в процесс управления качеством, но, к сожалению, он отсутствует на наших предприятиях. Низкие зарплаты сотрудников, отсутствие социальных гарантий и стабильности никак не способствует их участию в достижении конечных целей компании.

Однако более непростая ситуация, которая оказывает отрицательное влияние на всю работу системы качества - это недостаток обученных профессионалов. Сложности, прежде всего, появляются в поиске неплохой консультационной компании, специалисты, которой могли бы легкодоступным языком объяснить персоналу передовые тенденции в развитии менеджмента качества, научить работников компании главным международным способам управления качеством, заинтриговать их в достижении более высоких показателей в области качества.

В итоге, складывается следующая ситуация: предприятие, вкладывая значимые деньги в сертификацию, получает международный сертификат качества, при всем этом система качества в организации не работает. Товаропроизводитель от этого несоответствия теряет дополнительную прибыль, доверие покупателей и свою долю на рынке.

Библиографический список

1.Чеснокова Ж.А. Проблемы управления качеством на промышленных предприятиях // Современные наукоемкие технологии. – 2006. – № 1. – С. 96-97.

2.Бастрыкин Д.В Управление качеством на промышленном предприятии.

БУДАНОВ СЕРГЕЙ МИХАЙЛОВИЧ – магистрант, Московский государственный технологический университет СТАНКИН, Россия.

УДК 005.6

А.О. Баранова, Т.З. Юлдашев

ЧТО ТАКОЕ СИСТЕМА МЕНЕДЖМЕНТА КАЧЕСТВА?

Данная статья обозревает систему менеджмента качества, ее историю, роль в производстве и преимущества в использовании.

Ключевые слова: *система менеджмента качества, стандартизация, управление качеством, производство.*

Система менеджмента качеством (СМК) - система организационной структуры, процессов, методик и ресурсов, необходимых для управления качеством. Предназначена для непрерывного улучшения, для конкурентоспособности организации на национальном и мировом рынке. СМК координирует и направляет деятельность организации для удовлетворения требований клиентов и нормативных требований, а также для повышения ее эффективности.

ISO 9001: 2015, международный стандарт, определяющий требования к системам управления качеством, является наиболее важным документом в системе менеджмента качества.

Системы менеджмента качества служат для многих целей, в том числе:

- Оптимизация производствена
- Сокращение отходов
- Снижение затрат
- Обучение персонала
- Привлечение персонала
- Оптимизация системы управления

Качество и стандартизация в промышленности

История обеспечения качества находит свои корни много веков назад, когда ремесленники начали организовывать профсоюзы, называемые гильдиями. Когда началась промышленная революция, ранние системы управления качеством использовались в качестве стандартов, контролирующих качество продуктов и процессов. Поскольку все больше людей трудились, чтобы улучшить результаты, а объемы производства росли, для обеспечения качественных результатов необходимы были новые методы.

В конечном итоге были задокументированы лучшие методы контроля за результатами продукта и процесса. Эти документированные передовые методы превратились в стандартную практику для современных систем менеджмента качества.

Эти знания пригодились во время Второй мировой войны. Пули на одном производстве должны были подходить к винтовкам, сделанными в другом. Первоначально проверяли практически каждую единицу продукции. Чтобы упростить процесс, не жертвуя безопасностью, военные начали использовать качественные методы отбора проб для инспекции, чему способствовало публикация стандартов военной спецификации и учебных курсов в методах управления статистическими процессами Уолтера Шехарта.

История систем управления качеством

Американским ответом на качественную революцию в Японии была концепция всеобщего управления качеством (TQM), метод управления качеством, который подчеркивал не только статистику, но и подходы, охватывающие всю организацию.

В конце 20-го века независимые организации начали выпускать стандарты для оказания помощи в создании и внедрении систем управления качеством. Из-за множества уникальных систем, которые могут быть применены, термин «Система менеджмента качества» или «СМК» является предпочтительным.

В начале XXI века СМК начала сливаться с идеями устойчивости и прозрачности, поскольку эти темы стали все более важными для потребителей. Режим аудита ИСО 19011 касается как качества, так и устойчивости, и их интеграции в организацию.

Преимущества систем управления качеством

Внедрение системы управления качеством влияет на каждый аспект производства организации.

Двумя основными преимуществами для разработки и внедрения документированных систем управления качеством являются:

- Соблюдение требований заказчика, которое помогает привить уверенность в организации, увеличению количеству клиентов и продаж.

© Баранова А.О., Юлдашев Т.З., 2018.

▪Соответствие требованиям организации, которая обеспечивает соблюдение правил и предоставление продуктов и услуг наиболее экономичным и ресурсосберегающим способом, создавая пространство для расширения, роста и прибыли.

В рамках этих всеобъемлющих преимуществ есть преимущества, такие как помощь в информировании о готовности к получению согласованных результатов, предотвращении ошибок, сокращении затрат, обеспечение контроля и определения процессов.

ISO 9001: 2015 и другие стандарты управления качеством

ISO 9001: 2015 является, безусловно, самым признанным и внедренным стандартом системы менеджмента качества в мире. ISO 9001: 2015 определяет требования к СМК, которые организации могут использовать для разработки собственных программ.

Другие стандарты, связанные с системами управления качеством, включают в себя часть семейства I SO 9000 (включая ISO 9000 и ISO 9004), семейство ISO 14000 (системы экологического менеджмента), ISO 13485 (системы управления качеством для медицинских устройств), ISO 19011 (аудит системы управления) и ISO / TS 16949 (системы управления качеством для автомобильной продукции).

Элементы и требования системы менеджмента качества

Любая система менеджмента качества должна быть создана для удовлетворения потребностей организации, такие как:

▪Политика организации
▪Руководство по качеству
▪Инструкции и процедуры
▪Управление данными
▪Внутренние процессы
▪Удовлетворение потребителя
▪Варианты улучшения
▪Анализ качества

Каждый элемент системы управления качеством служит цели для достижения общих целей удовлетворения требований клиентов и организации. Обеспечение присутствия каждого из элементов СМК обеспечивает надлежащее выполнение и функционирование СМК.

Таким образом**,** создание системы менеджмента качества помогает организациям эффективно работать. Перед созданием системы управления качеством организация должна идентифицировать и управлять различными связанными, многофункциональными процессами, чтобы обеспечить удовлетворенность клиентов. Существуют множество аспектов, которые следует учитывать при создании СМК для вашей организации. Большое значение имеет обеспечение его стратегического выбора под влиянием различных целей, потребностей, а также предоставляемых услуг. Эта структура основана в основном на цикле Plan-Do-Check-Act (PDCA) и позволяет постоянно улучшать как продукт, так и СМК.

Библиографический список

1. К.М.Рахлин. Методология измерения в системах менеджмента качества. В сб.: Мониторинг и измерение по ИСО 9000:2000. Серия «Все о качестве. Отечественные разработки». Выпуск 11, 2001 – М.: НТК Трек, 2002. – с. 8-17.

2. Владимирцев А.В., Марцынковский О.А., Шеханов Ю.Ф. Системы менеджмента качества и процессный подход/ Методы менеджмента качества. №2, 2001 г. – с. 4-7

БАРАНОВА АННА ОЛЕГОВНА - магистрант, Московский государственный технологический университет СТАНКИН, Россия.

ЮЛДАШЕВ ТИМУР ЗАХАРОВИЧ – магистрант, Московский государственный технологический университет СТАНКИН, Россия

УДК 005.6

А.О. Баранова, Т.З. Юлдашев

ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ВНЕДРЕНИЯ СМК НА МАЛОМ ПРЕДПРИЯТИИ

В статье рассмотрены основные понятия элементов управления качеством, внедрения СМК, характерные черты малого производства.

Ключевые слова: *СМК, качество, малое производство, внедрение*

В настоящее время в России значительную часть предприятий можно отнести к малому бизнесу. Высокий спрос рождает множество предложений, и на рынке продукции появляется конкуренция, которая постоянно растет. Чтобы удержаться на рынке необходимо выработать методику производства качественной продукции.

Проблема обеспечения качества продукции и услуг до сих пор является актуальной для производителей, ведь ни одна рыночная цель организации не может быть достигнута, если спрос на продукцию низкий. Процесс улучшения качества необходим не только для получения прибыли при сбыте товаров и услуг, но и для удовлетворения потребителей. Более того, важное значение имеет возможность организации обеспечить не только наивысшую производительность труда, но и высокое качество, новизну и конкурентоспособность продукции.

Недостатки СМК для малого бизнеса

Малые предприятия часто имеют финансовые ограничения, немногочисленный персонал и оборудование, испытывая при этом дополнительную уязвимость, связанную с непредсказуемыми изменениями поведения потребителей. Небольшая численность сотрудников предприятия не всегда позволяет создать функциональную структуру управления компанией, а система менеджмента качества подразумевает собой разделение полномочий и ответственности между отдельными подразделениями. По этой причине на предприятии появляется необходимость распределять новые функции между малым числом подразделений и сотрудников, избегая конфликта интересов рабочих и выполняемых ими функций. Внедряя новые системы управления качеством, проводя добровольную сертификацию систем качества, назначая ответственных за контроль соблюдения норм и требований или нанимая дополнительных сотрудников для этой деятельности, организация несет финансовые потери.

На начальном этапе внедрения СМК на малом предприятии можно рекомендовать обучить руководство и персонал компании актуальным методам управления качеством.

Документацию СМК рекомендуется вести с использованием компьютерных технологий и режима приоритетного доступа к документам для руководителей разного уровня. Процессы, документируемые в малых организациях, целесообразно представить в различных наглядных формах: рисунки, схемы, алгоритмы.

Таким образом, при правильной подготовке сотрудников и документировании всех процессов предприятия оправдываются финансовые затраты и ожидания. Это достигается за счет анализа потребностей потребителей, роста удовлетворенности потребителей, повышения соответствующего уровня качества производимой продукции или предоставляемых услуг.

Библиографический список

1.Ежеманская А.В., Ежеманская С.Н. Проблемы управления качеством на предприятиях малого и среднего бизнеса // Материалы VIII Международной студенческой электронной научной конференции «Студенческий научный форум»

БАРАНОВА АННА ОЛЕГОВНА - магистрант, Московский государственный технологический университет СТАНКИН, Россия.

ЮЛДАШЕВ ТИМУР ЗАХАРОВИЧ – магистрант, Московский государственный технологический университет СТАНКИН, Россия

© Баранова А.О., Юлдашев Т.З., 2018.

ЭКОНОМИЧЕСКИЕ НАУКИ

УДК 332. 85

Сапаров Б.А., Турабаева А.Е.

ФОРМИРОВАНИЕ НОВЫХ ПРОДУКТОВ НА РЫНКЕ АРЕНДНОГО ЖИЛЬЯ

В статье предложена модель управления банками непрофильными активами, представленными залоговым имуществом. Рассмотрено состояние ипотечного рынка России, состояние рынка жилья в Оренбургской области.

Ключевые слова: *ипотечное кредитование, непрофильные активы, залоговое имущество, доходные дома, аренда.*

Произошедшие в 1990-х годах реформы привели к образованию частной собственности на жилую недвижимость, в результате чего был сформирован рынок жилья. Но низкий уровень жизни многих граждан не позволяет приобретать жилье в собственность, выходом из сложившейся ситуации слали целевые кредиты на покупку жилья. С помощью ипотечного жилищного кредита домохозяйства могут значительно улучшить условия своего существования.

Популярность данного банковского продукта наглядно видна из рисунка 1.

© Сапаров Б.А., Турабаева А.Е., 2018.

Научные руководители: *Цыпин Александр Павлович* – кандидат экономических наук, доцент, Оренбургский государственный университет, Россия.

Носов Владимир Владимирович – доктор экономических наук, доцент, Московская академия следственного комитета Российской Федерации, Россия.

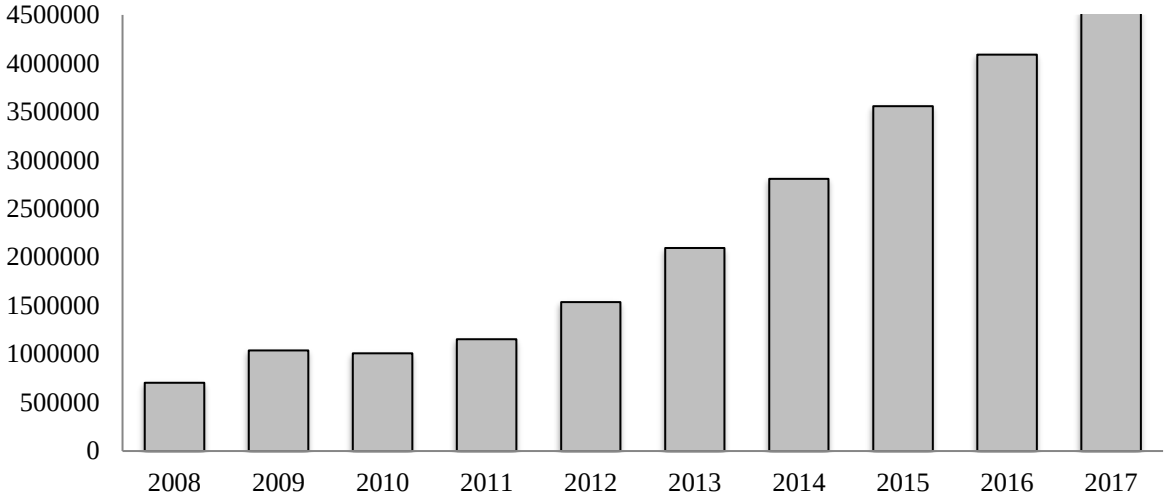

Рис. 1. Объем задолженности по ипотечным жилищным кредитам (млн руб.)

Наблюдаемый в разрезе последних 5 лет прирост задолженности ежегодно колеблется на уровне от 36,6% до 11,2%. Причем в количественном отношении этот прирост относительно равен из года в год и составляет около 500 млрд руб.

Однако в условиях понижающегося уровня жизни, населению всё труднее обслуживать взятые обязательствам, в результате чего растёт объем просроченной задолженности по ипотечным жилищным кредитам, что наглядно показывает диаграмма, приведенная на рисунке 2.

В сложившейся ситуации у кредитных организаций увеличивается статья баланса под названием «Непрофильные активы», т.е. увеличивается количество залогового имущества. Поэтому на сайтах крупных банков все чаще встречается раздел, в котором на продажу выставлено различное имущество. К примеру, на сайте ВТБ 24 имеется раздел «Витрина залогового имущества», в котором на момент сентября 2017 года по Оренбургской области проходило 27 квартир общей стоимостью продаж 31 млн рублей, а также индивидуальных домов общей стоимостью на 9 млн рублей.

Наличие подобных активов – это большая «головная боль» для банка, так как в условиях понижающегося рынка недвижимости (как в России в целом, так в Оренбургской области в частности) залоговое имущество практически невозможно реализовать, т.е. оно висит «мёртвым грузом» на счету банка.

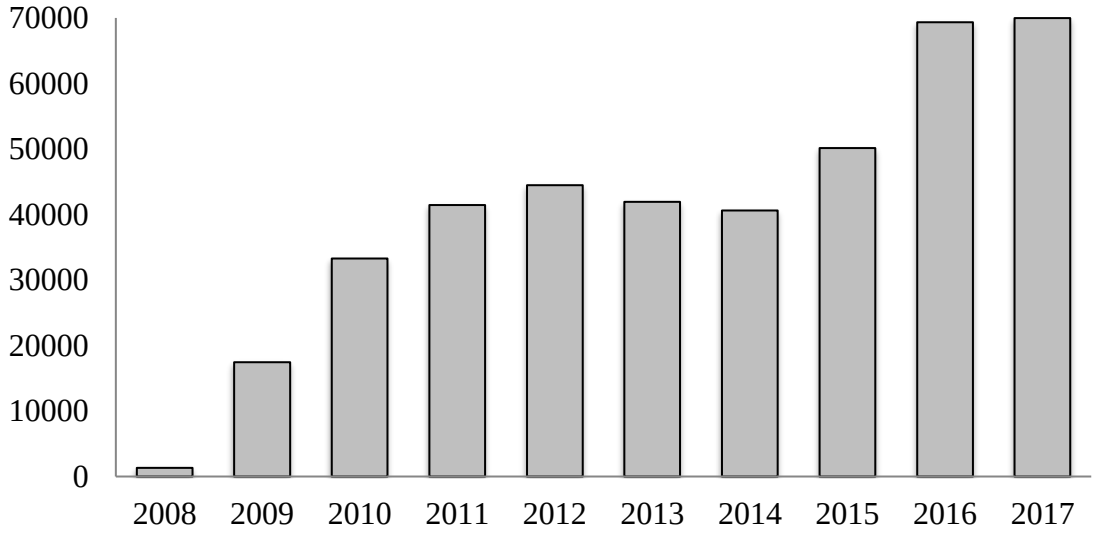

Рис. 2. Объем просроченной задолженности по ипотечным жилищным кредитам (млн. руб.)

Из сложившейся ситуации видится два пути:

1) первый путь хорошо охарактеризовал член совета директоров Альфа-банка Петр Авен: «Управлять непрофильными активами мы не умеем … и считаем, что лучше от таких активов избавиться». Но при попытке быстро продать жилую недвижимость, банк несет потери, так как на падающем рынке цена жилья не перекрывает размер выданного кредита

В подтверждении выдвинутой мысли обратимся к рисунку 3.

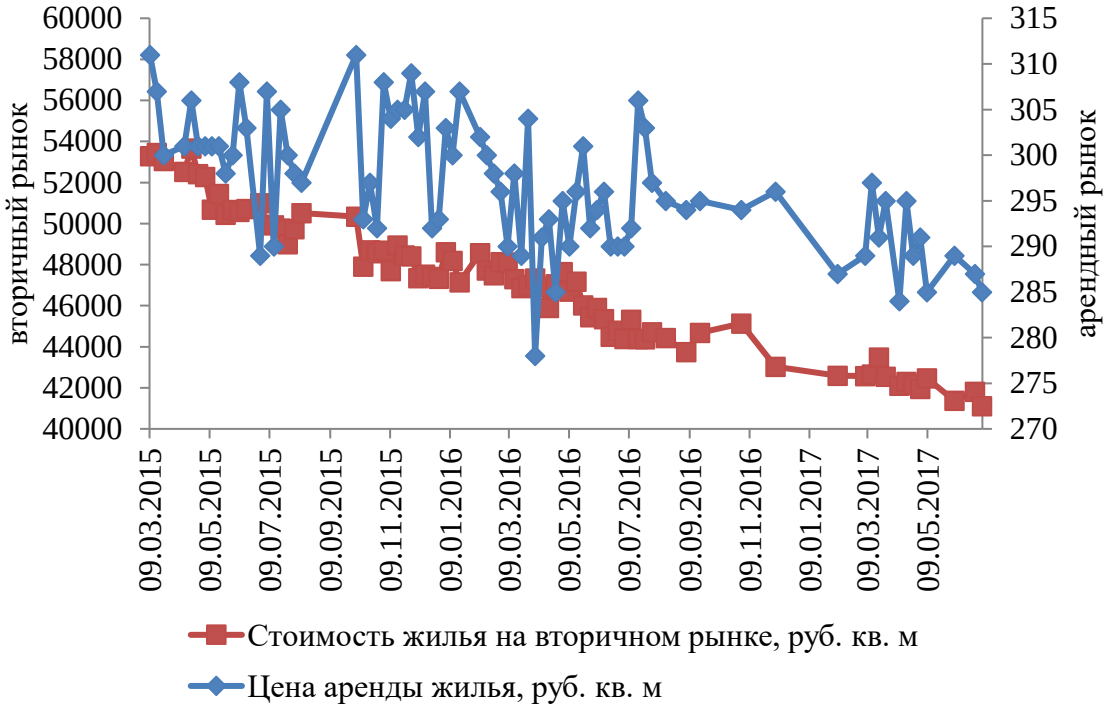

Рис. 3. Динамика стоимости кв. м. жилься на вторичном рынке и арендном рынке г. Оренбурга

Из графика видно, что в период с 09.03.2015 по 26.06.2017, стоимость квартир стабильно снижается, не «подавая» надежд на дальнейший её рост.

2) второй путь, реализовывать непрофильный актив, когда рынок начнет оживляться. Так как период подъема спрогнозировать очень сложно, то предлагаем до наступления «лучших» времен залоговое имущество сдавать в аренду.

Из графика видно, что средняя арендная плата за период с 09.03.2015 по 26.06.2017 была относительно стабильно и не предвещает значительных изменений в дальнейшем.

Подобная идея, сдачи жилья в аренду, реализовалась в России еще в XX века, к примеру, в Москве до 40% жилья составляли доходные дома, представлявшие собой отдельно стоящие здания, разделенные на квартиры, которые сдавались в аренду.

Заниматься работой по сдаче залогового жилья в аренду могут специалисты имеющихся у многих банков отделов по работе с залогами и непрофильными активами. Для этого необходимо расширить обязанности кадрового состава и наделить их соответствующими полномочиями.

При этом, схема аренды будет рассчитана на 6-12 месяцев. Так как при срочной продаже квартиры неизбежно падает её цена продажи, поэтому за время аренды, имеется возможность подобрать оптимального покупателя. В рамках предлагаемого механизма возможны варианты аренды: простая, простая с депозитом и с последующим выкупом. Рассмотрение особенностей данных схем выходит за рамки данной публикации и будет рассмотрена нами в дальнейших исследованиях.

Подводя итог, выделим практическую пользу исследования:

1. Реанимация «мертвых» активов банков. Для ситуации с ВТБ банком, при средней арендной плате по г. Оренбургу за август 2017 г. 12718 руб. 27 квартир общей стоимостью 31097116 окупятся за 10 лет.

2. Приход на рынок арендного жилья крупных игроков в виде кредитных организаций будет способствовать развитию конкуренции и выходу части «игроков» из теневого сектора.

3. Увеличение прозрачности рынка позволит государству усилить контроль, тем самым увеличить собираемость налогов в бюджет РФ.

Библиографический список

1.Корнев В.М. Оценка доступности жилья в субъектах приволжского Федерального округа на основе коэффициентного анализа / В.М.Корнев, А.П. Цыпин, А.Ю. Кобзев // Вестник Самарского государственного экономического университета. 2016. № 12 (146). С. 69-73.

2.Цыпин А.П. Модели оценки стоимости жилья с учетом пространственной вариации данных (на примере городов ПФО) / А.П. Цыпин, О.И. Стебунова, А.К. Салиева // Экономика и предпринимательство. 2015. № 11-2 (64-2). С. 369-373.

3.Носов В.В. Эконометрическое моделирование цены однокомнатной квартиры методом географически взвешенной регрессии / В.В. Носов, А.П.Цыпин // Известия Саратовского университета. Новая серия. Серия: Экономика. Управление. Право. 2015. Т. 15. № 4. С. 381–387.

САПАРОВ БЕКБАЙ АМУРЖАНОВИЧ – магистрант, Оренбургский государственный университет, Россия.

ТУРАБАЕВААЙЖАН ЕРГОНЫСОВНА – магистрант, Московская академия следственного комитета Российской Федерации, Россия.

УДК 330

Е.В. Смирнова

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ В СФЕРЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

В статье определена сущность экономической безопасности в сфере здравоохранения, рассмотрены основные показатели, характеризующие экономическую безопасность здравоохранения, выявлены группы угроз экономической безопасности в сфере здравоохранения.

Ключевые слова: *экономическая безопасность, здравоохранение, устойчивое развитие, угрозы безопасности.*

Несовершенство проведения реформ в экономике России и социальные деформации, возникающие при этом в обществе, при определенных обстоятельствах приобретают уровень угроз национальной и, в частности, экономической безопасности. В контексте этого обеспечение стабильности в сфере здравоохранения общества становится важнейшим приоритетом национальной безопасности России. Это возможно только в случае обеспечения согласованной деятельности государственных и негосударственных структур, граждан и их объединений, что позволит избежать тех разрушительных общественных потрясений, которые возникают на пути экономических и социальных преобразований. Все это обусловливает соответствующие требования к стратегии национальной безопасности, в том числе и к определению уровня экономической безопасности в сфере здравоохранения.

Проблемам измерения уровня экономической безопасности как определяющего компонента национальной безопасности государства посвящено много научных исследований, в частности, таких ученых, как С. Воробьев, С. Глазьев, А. Давидюк, В. Демьяненко, Т. Крупельницкая, Е. Олейников, В. Сенчагов, А. Сухоруков, Р. Тер-Мкртычан и другие.

Отдавая должное научной и практической значимости работ названных авторов, необходимо отметить: тема экономической безопасности в сфере здравоохранения имеет недостаточный уровень теоретической и практической разработанности.

Целью данной статьи является определение роли экономической безопасности в сфере здравоохранения.

Экономическая безопасность предприятия - это защищенность его деятельности от негативных воздействий внешней среды, а также способность быстро устранить угрозы или приспособиться к имеющимся условиям, которые не сказываются негативно на его деятельности. [3]

Составляющими экономической безопасности является финансовая, интеллектуальная, кадровая, технико-технологическая, политико-правовая, информационная, экологическая система.

Факторы, влияющие на качество обеспечения экономической безопасности следует разделять на две группы: внешние и внутренние.

К внешним факторам экономической безопасности относятся:

- уровень развития национальной структуры внешнеэкономических связей страны, в том числе международная активность государства в части ее членства (участия) в разного рода международных организациях;

- привлекательность экономики государства для иностранных инвестиций. По поводу этого фактора следует отметить, что он имеет две стороны: положительный и отрицательный. В первом (позитивном) случае иностранные инвестиции, в условиях все еще, к сожалению, ограниченных возможностей нашего государства для самостоятельного развития, является достаточно мощным дополнительным источником капитала и развития высоких технологий. Однако с другой (отрицательной) стороны - чрезмерное влияние иностранного капитала на развитие отдельных стратегически важных отраслей национальной экономики опасно для экономической независимости;

- состояние «теневой» экономики в государстве в части «прозрачности» внешнеэкономических операций.

- международный имидж государства.

Что касается внутренних факторов, по моему мнению, к ним следует отнести следующие:

- законодательные, то есть наличие необходимого правового основания, которое определяет наиболее важные аспекты национальной экономической политики, в том числе финансовой, бюджетной, налоговой, производственной, энергетической как ее обязательных составляющих.

- высокий уровень тенизации экономики.

© Смирнова Е.В., 2018.

Экономическая безопасность сферы здравоохранения – это состояние финансового, научно-исследовательского, технологического, производственного и кадрового потенциала отрасли, а также институциональных, правовых, организационно-экономических отношений государственных органов управления и производителей, которые обеспечивают ее способность функционирования на инновационной основе и гарантируют доступность для населения.

Основные показатели, характеризующие экономическую безопасность здравоохранения и тенденции их изменения, можно разделить на три группы.

Показатели первой группы могут использоваться для оценки текущего состояния экономического потенциала отрасли и происходящих кратко- и среднесрочных процессов.

Показатели второй группы направлены на выявление и ранжирование долговременных факторов дестабилизации экономики здравоохранения.

Наконец, показатели третьей группы должны характеризовать состояние наличных отраслевых потенциалов предупреждения и компенсации ущерба.

Учитывая специфику сферы здравоохранения, в табл. 1 дана характеристика самых влиятельных составляющих экономической безопасности сферы здравоохранения (порядок перечисления сделано с учетом весомости составляющей).

Таблица 1

Составляющие экономической безопасности сферы здравоохранения

Составляющие экономической безопасности	Характеристика составляющей экономической безопасности
Финансовая	Указывает на эффективное использование финансовых ресурсов. Основными проблемами являются неправильное финансовое планирование, управление активами, некорректная ценовая политика, неправильно выбранная финансовая стратегия и т. д..
Рыночная	Характеризует степень соответствия возможностей адаптироваться к внешним условиям и требованиям рынка. Основными проблемами является уменьшение доли на рынке, сдача конкурентных позиций и тому подобное.
Интеллектуальная и кадровая	Отвечает за сохранность интеллектуального потенциала. Угрозами становится недостаточная квалификация персонала, низкая производительность, неправильное управление интеллектуальной собственностью.
Технико-технологическая	Основной задачей является соответствие технологий и оборудования современным аналогам с точки зрения использования ресурсов. Основной проблемой является физический и моральный износ базы.
Политико-правовая	Правовое обеспечение деятельности сферы, соблюдения действующего законодательства на всех уровнях его деятельности. Причинами возникновения проблем является невыполнение договорных отношений, хозяйственные споры, изменение положений законодательства, экономическая и политическая блокада, эмбарго.
Экологическая	Выполнение экологических норм, минимизация загрязнения окружающей среды предприятиями сферы. Основными проблемами возникают штрафы за нарушение экологических норм, потеря рынка как следствие нарушения экологических параметров продукции предприятий сферы здравоохранения.

Для определения пороговых значений этих показателей (индикаторов) применительно к экономической безопасности здравоохранения необходимо выяснить основные условия функционирования экономической системы отрасли и наиболее важные характеризующие их показатели; факторы ее дестабилизации; возможности проявления различных угроз и пути их предотвращения и поддержания стабильности.

Таким образом, теория экономической безопасности в масштабах страны уже достаточно проработана и вполне применима к отдельной отрасли равно реальной экономики и социальной сферы.

Однако, во-первых, между отраслями реальной экономики и отраслями социальной сферы существуют значимые различия, проявляющиеся в содержании их экономической безопасности.

Во-вторых, велика специфика отраслей социальной сферы, сказывающаяся различиями в функциональной организации их экономической безопасности.

В-третьих, рыночно-бюджетная двойственность отраслей социальной сферы предопределяет структурную неоднородность организации их экономической безопасности.

В табл.2 обозначены угрозы экономической безопасности, выделяемые в сфере здравоохранения. [1]

Таблица 2

Основные группы угроз экономической безопасности в сфере здравоохранения

- нерациональность использования ресурсов системы здравоохранения, которое обусловлено несбалансированностью структуры системы здравоохранения;
- отсутствие институциональных и технологических условий для развития трансляционной медицины;
- неразвитость инновационной деятельности, являющаяся следствием неэффективности производственной инфраструктуры здравоохранения;
- неразвитость финансово-экономических институтов в сфере здравоохранения, проявляющаяся в отсутствии сбалансированной модели медицинского страхования;
- старение основных фондов организаций здравоохранения; неоптимальности финансирования текущей деятельности подсистем здравоохранения и программных мероприятий;
- отсутствие реальной конкуренции между медицинскими организациями различных организационно-правовых форм и форм собственности;

Исходя из вышеуказанных угроз можно сформировать основные проблемы, которые требуют решения реализации рыночного аспекта экономической безопасности предприятий сферы здравоохранения:*1. Развитие конкурентоспособности отрасли:* мониторинг и диагностика внутренних и внешних угроз; повышение уровня организационного менеджмента, совершенствование методов управления экономической деятельностью предприятий сферы здравоохранения и процессами сбыта; предотвращение возможных рисков на предприятиях сферы здравоохранения; стратегическое планирование процесса повышения качества функционирования внутренней среды предприятий сферы здравоохранения; администрирования на предприятиях, ориентированное на предупреждение и смягчение воздействия долгосрочных негативных последствий кризиса.[2]

2. Увеличение доли отечественных препаратов на рынке: разработка системы мер по пресечению распространения импортных средств (частичный запрет или сложность выхода на рынок, возможно, повышение налогов как на иностранные предприятия-производители, так и на отечественные дистрибьюторы); регулирование налоговой, экспортной, таможенной политики государства.

3. Высокая цена на продукцию за счет себестоимости: регулирование амортизационной, налоговой, бюджетной политики государства; внедрение системы страховой или государственного возврата средств за лекарства конечному потребителю.

4. Медленное развитие инноваций в области: регулирование бюджетной, кредитной инновационной политики; повышение роли маркетинга инноваций; организация унифицированного делопроизводства, порядка хранения, перевозки носителей коммерческой тайны.

Таким образом, сфера здравоохранения для достижения своей цели - улучшение здоровья населения - должна решить для себя определенные социальные задачи: повышение качества фармацевтического обеспечения, доступность, рациональное использование лекарственных средств и ресурсов, а затем оценка влияния на показатели здоровья населения

Выполняя важную экономическую миссию, здравоохранение также является одним из главных факторов, формирующих экономическую безопасность страны. Медицинская помощь относится к важнейшим разновидностей общественных услуг, предназначенных для удовлетворения первичных потребностей граждан. Согласно концепции социального государства, ни одно лицо, независимо от уровня его дохода, не может быть лишен доступа к медицинской помощи, а финансовая политика правительства в области здравоохранения должна предусматривать обеспечение его высокого качества.

Библиографический список

1. Кустов О. М. Экономическая безопасность системы государственного здравоохранения: структура ресурсного потенциала // Известия СПбГЭУ. 2016. №4 (100).

2. Кустов О.М. Конкуренция медицинских организаций как механизм обеспечения экономической безопасности системы здравоохранения // Общество: политика, экономика, право. 2016. №7.

3. Низовцев А. В. Проблемы экономической безопасности развития здравоохранения / А. В. Низовцев. // Общество с ограниченной ответственностью "Центр развития научного сотрудничества". – 2016. – №15. – С. 131–137.

СМИРНОВА ЕЛЕНА ВЛАДИМИРОВНА – магистрант, Вятский государственный университет, Россия.

УДК 330

В.В. Кириллова

УПРАВЛЕНИЕ ОБОРОТНЫМ КАПИТАЛОМ В РЫНОЧНОЙ ЭКОНОМИКЕ

В статье рассматриваются вопросы управления оборотным капиталом в предприятиях, функционирующих в условиях рыночной экономики. Представлена классификация оборотных активов, этапы постановки системы управления оборотным капиталом, отмечены основные модели финансирования оборотных активов.

Ключевые слова: *Оборотные активы, капитал, дебиторская задолженность, запасы, ликвидность, платежеспособность.*

Непрерывная хозяйственная деятельность каждого предприятия обеспечивается за счет оборотного капитала. Состав и структура оборотных средств, источники их формирования и рациональность использования оборотных активов оказывают большое влияние на финансовые результаты предприятия, определяют его финансовую устойчивость и платежеспособность. Для поддержания оптимального уровня и структуры оборотных активов разрабатывается политика управления оборотным капиталом, которая является одним из наиболее эффективных средств по сохранению финансовой устойчивости предприятия в современных условиях.

Для обеспечения грамотного управления оборотным капиталом необходимо группировать активы по классификационным признакам. Классификация оборотных активов может быть построена:1) По характеру финансовых источников: валовые оборотные активы, чистые оборотные активы, собственные оборотные активы. 2) По видам: запасы сырья, материалов, полуфабрикатов; запасы готовой продукции, собственные оборотные активы, денежные активы, прочие виды оборотных активов. 3) По характеру участия в операционном процессе: оборотные активы, обслуживающие производственный цикл организации; оборотные активы, обслуживающие финансовый (денежный) цикл организации. 4) По периоду функционирования: постоянная часть оборотных активов, переменная часть оборотных активов [1].

После классификации оборотных активов следует разработать систему управления данными активами. Постановка системы управления оборотным капиталом включает следующие этапы:

1)Оценка предпосылок - важно оценить, есть ли у компании необходимые ресурсы для управления, прозрачна ли структура компании.

2)Выявление ответственных лиц - необходимо определить сотрудников, которые будут управлять каждым видом оборотных активов и оперативно вмешиваться в ходе операционного цикла при отклонении показателей от плановых значений.

3)Ранжирование структуры и источников оборотного капитала. Данный этап основан на следующих принципах:

- минимизация одномоментной потребности в оборотном капитале;
- максимизация скорости оборачиваемости оборотном капитале;
- максимизация ликвидности оборотном капитале;
- максимизация доходов от использования оборотном капитале.

Для оптимизации оборотных активов нужно в первую очередь упорядочить активы по степени важности для предприятия, как правило, этим занимается финансовый директор и операционные руководители. Также обязательно разработать нормативы расходов и запасов ТМЦ в операционном цикле, сформировать график закупок ТМЦ, определить объемы товарных кредитов от поставщиков; определить политику реализации продукции и спрогнозировать объем дебиторской задолженности; сформировать план выпуска продукции.

4)Разработка стратегии управления оборотными активами - оценивается текущий уровень активов, планируется оптимальный объём на краткосрочную и долгосрочную перспективу с учетом сезонности производства, анализируется разрыв между фактическим и необходимым уровнем оборотного капитала и прорабатывается программа управления каждым видом оборотных активов с целью оптимизации его величины и структуры в текущем режиме [2].

© Кириллова В.В., 2018.

Научный руководитель: *Игумнова Татьяна Николаевна* – кандидат экономических наук, доцент, Северный (Арктический) федеральный университет, Россия.

Стратегия и тактика управления производственным оборотным капиталом должна обеспечить оптимум между риском потери ликвидности и эффективностью деятельности предприятия. Таким образом, необходимо добиться исполнения двух задач: 1) обеспечение платёжеспособности – способности предприятия своевременно отвечать по своим обязательствам; 2) обеспечение приемлемого объёма, структуры и рентабельности активов. Решения, связанные с определением величин каждого из видов оборотных активов, должны быть обоснованы с точки зрения рентабельности данных активов и оптимизации структуры оборотного капитала в целом [3].

Риск потери ликвидности (снижения эффективности оборотного капитала) заключается в следующем:

1) Денежных средств недостаточно для ведения текущей деятельности – возникает риск приостановки производственного процесса или невыполнения договорных обязательств, потери дополнительного дохода.

2) Снижение платежеспособности вследствие иммобилизации денежных средств в дебиторской задолженности.

3) Недостаточное или избыточный уровень производственных запасов – риск «замораживания» денежных средств в запасах или остановка производства.

4) Излишний объём оборотного капитала в неликвидной форме увеличивает издержки хранения запасов и сокращает доходы.

5) Кассовые разрывы между дебиторской и кредиторской задолженностью (кредиторы требуют расчета быстрее, чем дебиторы возвращают предприятию деньги).

6) Нерациональное сочетание между краткосрочными и долгосрочными источниками заёмного капитала [3].

Таким образом, помимо определения оптимальных размеров каждой составляющей оборотного капитала, важно выбрать оправданную для предприятия стратегию финансирования оборотных активов, которая обеспечит непрерывность операционного цикла предприятия и в то же время сохранит финансовую устойчивость фирмы.

В финансовом менеджменте известны четыре модели финансирования текущих активов, которые различаются между собой с точки зрения роли краткосрочных обязательств в текущем финансировании фирмы. Модели представлены в таблице 1.

Таблица 1

Модели финансирования текущих активов

Модель	Роль краткосрочного и кредита и кредиторской задолженности	Риск с позиции ликвидности
Агрессивная	За счет краткосрочных обязательств финансируются полностью все текущие активы	Наибольший риск, особенно если есть вероятность, что нужно одновременно погасить все обязательства перед кредиторами
Консервативная	За счет краткосрочных обязательств покрывается полностью варьирующаяся часть оборотных активов	Очень рискованно, т.к. ограничиться лишь минимумом текущих активов невозможно
Умеренная	Варьирующаяся часть оборотных активов покрывается на пятьдесят процентов за счет краткосрочных обязательств	Наименьший риск, но также возможно наличие излишних текущих активов и за счет этого снижение прибыли
Компромиссная	Внеоборотные активы, системная часть текущих активов и приблизительно половина варьирующей части текущих активов покрываются долгосрочными пассивами	Умеренный риск, так как предприятие периодически имеет излишние оборотные активы [4]

В заключение можно сделать вывод, что система управления оборотным капиталом должна функционировать таким образом, чтобы обеспечить непрерывный операционный цикл с минимальным риском потери ликвидности и наилучшим использованием всех видов оборотных ресурсов.

Библиографический список

1. Пласкова Н. Анализ финансовой отчетности:учебник / Н.С. Пласкова. – М.:Эксмо, 2010. – 384 с.

2. Басов И. Управление оборотным капиталом. Постановка системы управленческого учета [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://fd.ru/articles/52124-sqk-15-m9-postanovka-sistemy-upravleniya-oborotnym-kapitalom (дата обращения:17.03.2018)

3. Данилин В., Данилина Е. Управление оборотным капиталом предприятия в кризисных условиях//Проблемы современной экономики. – 2010.

4. Липчиу Н., Юрченко А.Модели управления оборотным капиталом организаций в современных условиях//Политематический сетевой электронный научный журнал Кубанского государственного аграрного университета. – 2012.

КИРИЛЛОВА ВАЛЕНТИНА ВАЛЕРЬЕВНА – магистрант, Северный (Арктический) федеральный университет, Россия.

УДК 330

А.А. Кобякова

ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ МЕЖДУНАРОДНОГО ТУРИЗМА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

В данной статье рассматривается проблематика развития международного туризма в России в настоящее время. Так же будут освещены факторы, влияющие на развитие международного туризма в Российской Федерации, ближайшие прогнозы и возможные пути решения современных проблем по развитию индустрии туризма России на мировом уровне.

Ключевые слова: *международный туризм, туризм в России, проблема развития туризма, перспективы развития туризма в Российской Федерации.*

Для того, чтобы мы могли всесторонне рассмотреть вопросы развития международной отрасли туризма в России, необходимо понять, а что же это такое – международный туризм?

Международный туризм – это деятельность, целью которой является удовлетворить потребности граждан иностранных государств в культурном, духовном и/или оздоровительном плане. [1]

Виды и классификации туризма очень широки: различают по виду активности (пассивный туризм или активный), внутренний или международный, плановый он (при взаимодействии с туроператором) или же самостоятельный (базируется на деятельности добровольных туристических организаций либо планируется лично путешественником, исходя из его интересов, потребностей и возможностей). Еще туризм можно поделить на событийный (отталкивается от какого - либо мероприятия, например, Чемпионат мира по футболу 2018 в России), лечебно – оздоровительный (для посещения оздоровительных комплексов, посетить медицинские учреждения, санатории), экологический (чтобы нанести визит в заповедники, рекреационные зоны, заказники), деловой туризм (бизнес цели), религиозный (направленный на посещение различных мест, значимых для приверженцев той или иной религии). [2]

Отрасль туризма для многих стран является источником огромных доходов. Безусловно, на современном этапе, Россия не является лидером в списке стран, занимающих главенствующие позиции в индустрии международного туризма. Всемирной туристской организацией (ЮНВТО) по своему потенциалу, как туристическое место, Россия занимает пятое место в мире. Но, к сожалению, реальное положение России по числу въездов и организации туризма следующее: мы находимся лишь на 45 месте! Да, России предстоит очень упорно и целенаправленно работать над повышением туристической «привлекательности» страны, над привлечением потока иностранных туристов. Но мы не можем отрицать положительный рост конкурентоспособности путешествий и туризма России.

На сегодняшний день ситуация продолжает умеренно укрепляться. Результаты по въездам в Российскую Федерацию так же имеют положительный прирост, по данным агентства ТурСтат, основной прирост в объеме граждан других стран, въезжающих в Россию в 2017 году, составил: Китай (КНР) (183 000 въехавших, прирост +32% в сравнении с первым триместром 2016 г.), Южная Корея (23 000, +28%) и Япония (13 000, +8%). Остальную массу въезжающих с целью туризм составили граждане Вьетнама, Таиланда, Польши, Норвегии, Германии, Финляндии, Молдавии, а также стран бывшего СНГ: Украина, Казахстан, Азербайджана, Армении.

Но несмотря на благоприятную тенденцию в приросте въезда иностранных туристов, на долю России приходится лишь малая часть общемирового потока туристов, а точнее около 1 %. И этому есть свое объяснение – в России существует ряд проблем, препятствующих полноценному и правильному развитию международного туризма в РФ. К основным проблемам можно отнести дороговизну проживания, не развитую инфраструктуру в сфере туризма и транспорта, громоздкую и сложную визовую систему для въезжающих; санкции, как применяемые в отношении нашей страны, так и введенные другими странами против России; отсутствие информации о РФ; уровень сервиса не соответствует требованиям и ожиданиям иностранным туристам; уровень безопасности иностранных граждан во время нахождения на российской территории; вопросы внутреннего нормативно-правового урегулирования.

© Кобякова А.А., 2018.

Научный руководитель: *Боголюбова Светлана Анатольевна* – доктор экономических наук, профессор, Санкт-Петербургский государственный экономический университет, Россия.

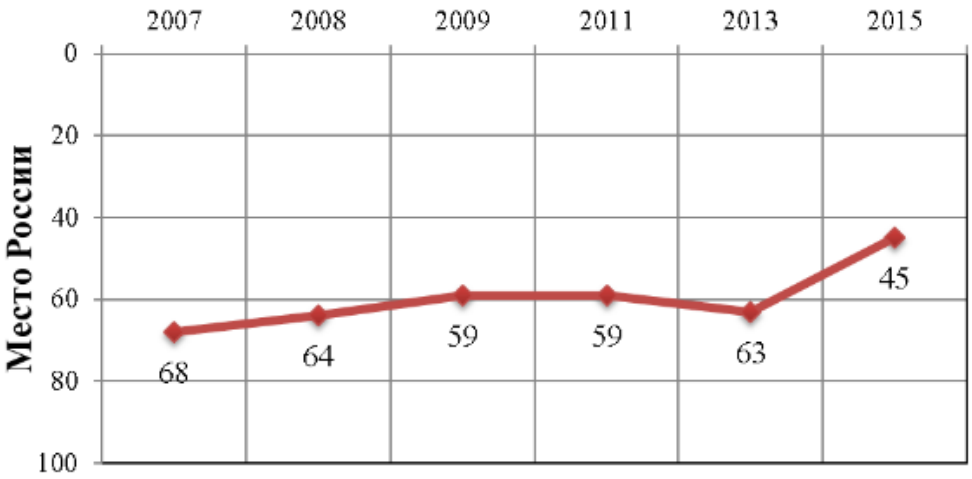

Рис. 1. Места Российской Федерации в «индексе конкурентоспособности путешествий и туризма» за 2007–2015 годы [3]

Давайте подробнее разберем вопросы и проблемы развития международного туризма в РФ на современном этапе развития.

Конкурентоспособность в стоимости отдыха среди стран - лидеров мирового туристического бизнеса поддерживать достаточно сложно. В современной России, к сожалению, достаточно высокие тарифы на отдых – это связанно с высокой стоимостью транспортных перевозок пассажиров, недостаточное количество лояльных по стоимости трех и четырехзвездочных гостиниц. Помимо этого, немногие гостиницы могут предоставить условия проживания, соответствующие мировым представлениям и стандартам. Сейчас идет развитие и строительство новых гостиниц высокого уровня. Но в итоге они оставляют высокие цены на проживание и располагаются преимущественно в Москве, Сочи и Санкт - Петербурге. Цены на продукты питания и ресторанное меню так же завышено, а качество при этом на низком уровне по меркам иностранного туриста.

Еще одной проблемой в системе туризма в России — это проблема в развитии всех видов транспорта. Особое внимание следует уделить водному транспорту – в России на протяжении последних десятилетий практически не ведется строительство судов, предназначенных для круизов, либо приобретение их у других стран. Из-за этого практически отсутствуют круизные туры по Черному морю, речные круизы в Сибири, Дальневосточное и В Центральной России.

Сложный процесс оформления туристической визы для въезжающих в нашу страну – еще один фактор, сдерживающий развитие международного туризма. Для получения визы путешественник должен будет получить туристическое приглашение в турагентстве в своей стране.

В отдельную проблему можно выделить и недоработки нормативной правовой базы, регламентирующей определенные стороны туристкой деятельности. Например, в России отсутствует акт, координирующий гостиничное обслуживание. В итоге сотрудникам гостиничного бизнеса приходится обращаться различными нормативно правовыми актами и деловой этике гостиничной отрасли.

В гостиничном деле также отсутствует необходимое количество высококвалифицированных кадров. Этот фактор влияет на снижение сервиса, соответствующего международным нормам, и способствующего удовлетворить требования иностранных туристов.

Негативно влияет на снижение въездного потока и отсутствие в необходимом виде системы обеспечения безопасности туристов, а также защиты личности и собственности в сфере туризма в представлении мировой практики страхования туристов.

Не стабильная политическая обстановка и санкции влекут за собой следующую проблему – отсутствие правильной и позитивной информации о России, как туристическом объекте, в зарубежных СМИ. Наоборот, у многих иностранцев сложились определенные стереотипы о РФ, как не безопасной, не дружелюбной и откровенно не интересной стране. Из этого вытекает, что основной поток туристов дальше Москвы и Санкт – Петербурга не выезжает, а такие районы как Алтай, Байкал, Дальний Восток и Камчатка остаются без должного внимания.

Тем не менее несмотря на неравномерное развитие международного туризма в России, Международная туристическая организация ЮНВТО прогнозирует РФ девятое место по въездному туризму в программе «Туризм: панорама 2020». [4]

Для достижения этого прогноза Россия должна проанализировать проблемы развития международного туризма и найти способы их решения. В первую очередь следует представлять положительный образ о России в зарубежных СМИ, осветить туризм в РФ как историко – культурный, природный и оздоровительный. Следует упростить процесс получения туристической визы для иностранных граждан. Урегулировать ценовую политику туристических услуг; провести профессиональное обучение сотрудников сервиса и постоянно повышать их квалификацию. Разработать нормативно – правовые акты, полноценно регулирующие сферу туризма и все ее стороны.

Россия на современном этапе находится в начале развития международного туризма. Но несмотря на все сдерживающие факторы просматривается стабильный прирост по количеству въезжающих туристов. Российская Федерация обладает высоким туристским потенциалом как историческое, культурное и природное наследие. При грамотном укреплении всех слабых мест в сфере туризма, Россия сможет стать одной из стран – лидеров по международному туризму.

Библиографический список

1.Александрова А. Ю. Международный туризм. Учебник. – 2016

2.Квартальнов В.А. Туризм. Финансы и статистика – 2002

3.Кульгачёв И. П., Низовцева А. И. Россия в мировом рейтинге по индексу конкурентоспособности путешествий и туризма // Молодой ученый. — 2016. — №6.

4.Таранова И. В., Кирилов И. Н. Туризм в 2020 году // Туризм: практика, проблемы, перспективы - 2009 - №1.

КОБЯКОВА АННА АРТУРОВНА – магистрант, Санкт-Петербургский государственный экономический университет, Россия.

УДК 331.5

Л.С. Мельник

МЕХАНИЗМ РЕГУЛИРОВАНИЯ РЫНКА ТРУДА НА МУНИЦИПАЛЬНОМ УРОВНЕ (НА ПРИМЕРЕ ГОРОДА ОРЕНБУРГА)

В статье рассмотрен механизм регулирования рынка труда в городе Оренбурге: проанализировано воздействие органов государственной власти РФ, органов государственной власти Оренбургской области, органов местного самоуправления города Оренбурга, центра занятости населения города Оренбурга и Оренбургского района, работодателей и работников на рынок труда города Оренбурга.

Ключевые слова: *механизм регулирования рынка труда, муниципальный рынок труда, органы государственной власти, органы местного самоуправления, центр занятости населения, работодатели, работники.*

При рыночном формировании экономики проблема регулирования рынка труда на муниципальном уровне приобретает все большую актуальность. Обеспечивая полную и эффективную занятость населения, которая рассматривается как первоочередная цель и инструмент обеспечения достойного уровня жизни граждан в экономике, органы власти проводят эффективную и целенаправленную политику регулирования процессов, происходящих на рынке труда и в сфере занятости населения.

Анализ сущности и особенностей функционирования рынка труда объективно подводит к необходимости его регулирования – эффективного воздействия на его основные характеристики: спрос, предложение цену и качество рабочей силы, их сбалансированность и др.

Механизм регулирования рынка труда – это совокупность экономических, юридических, психологических и социальных факторов, которые определяют функционирование рынка труда.

Рассмотрим механизм регулирования рынка труда на примере города Оренбурга. Город Оренбург является административным центром Оренбургской области. В Оренбурге несколько действующих промышленных предприятий, таких как Машиностроительный завод, Гелиевый завод, Газпром добыча Оренбург, Газоперерабатывающий завод, Локомотивный завод, а также развиты предприятия химической отрасли, пищевой и легкой промышленности. Что касается других рабочих мест, то в Оренбурге множество крупных торговых сетей, таких как Лента, Магнит, Пятерочка, Стройландия и многие другие торговые предприятия.

Механизм регулирования рынка труда города Оренбурга, представлен на рисунке 1.

Рис. 1. Механизм регулирования рынка труда города Оренбурга

© Мельник Л.С., 2018.

Научный руководитель: *Корабейников Игорь Николаевич* – кандидат экономических наук, доцент, Оренбургской государственный университет, Россия.

Основными субъектами регулирования рынка труда выступают органы государственной власти различных уровней и их институты (Министерство труда и социальной защиты РФ, Федеральная служба по труду и занятости РФ и др.), работодатели и их объединения, наемные работники и их союзы и посредники в процессах трудоустройства.

Рассмотрим роль данных субъектов в регулировании рынка труда города Оренбурга.

Органы государственной власти РФ регулируют рынок труда через следующую нормативно-правовую базу: Конституция РФ, Трудовой кодекс РФ, ФЗ РФ «О занятости населения в РФ» от 19.04.1991 № 1032-1, ФЗ № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», ФЗ «О защите инвалидов в РФ» от 24.11.1995 № 181-ФЗ, ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в РФ» от 25.07.2002 № 115-ФЗ, Постановление Правительства РФ от 24.11.2017 № 1423 «О размерах минимальной и максимальной величин пособия по безработице», ФЗ от 12.01.1996 № 10-ФЗ «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности», ФЗ от 01.05.1999 № 92-ФЗ «О Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений», ФЗ от 19 июня 2000 г. № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда», ФЗ от 27.11.2002 № 156-ФЗ «Об объединениях работодателей» и другие законы и информативные акты.

Органы государственной власти Оренбургской области регулируют рынок труда города Оренбурга с помощью принятых нормативно-правовых актов (закон № 1526/257-III-ОЗ от 02.11.2004 «О квотировании рабочих мест в Оренбургской области», закон № 1031/299-V-ОЗ от 22.08.2012 «О регулировании отдельных вопросов в сфере содействия занятости населения в Оренбургской области», постановление № 631-п от 23.07.2012 «Об организации профессионального обучения безработных граждан» и др.) [6].

С целью содействия занятости населения реализуется государственная программа «Содействие занятости населения Оренбургской области в 2014-2020 годах». Целью программы является создание правовых, экономических и институциональных условий, способствующих эффективному развитию рынка труда.

Государственная программа «Содействие занятости населения Оренбургской области в 2014-2020 годах» включает следующие подпрограммы.

1. «Реализация политики занятости населения Оренбургской области в 2014 - 2020 годах».
2. «Улучшение условий и охраны труда в Оренбургской области в 2014 - 2020 годах».
3. «Привлечение и использование иностранных работников для обеспечения потребности экономики Оренбургской области в кадрах в 2014 - 2020 годах».
4. «Развитие социального партнерства в Оренбургской области в 2014 - 2020 годах».
5. «Сопровождение инвалидов молодого возраста при трудоустройстве в рамках мероприятий по содействию занятости населения в Оренбургской области в 2017 - 2020 годах».
6. «Обеспечение реализации государственной программы «Содействие занятости населения Оренбургской области в 2014 - 2020 годах» в 2016 - 2020 годах».

Рассмотрим итоги реализации государственной программы «Содействие занятости населения Оренбургской области в 2014-2020 годах» в городе Оренбурге за 2017 год. Проведены массовые мероприятия – Дни службы занятости, Дни открытых дверей, акции «Выбор», брифинги, конференции, встречи с работодателями, представителями органов местного самоуправления, выпускниками, проведение бесплатного обучающего семинара по охране труда для руководителей и специалистов организаций и предприятий городов и районов Оренбургской области [6].

Органы местного самоуправления города Оренбурга регулируют рынок труда через муниципальные программы: «Развитие малого и среднего предпринимательства в городе Оренбурге на 2015 - 2019 годы» и «Молодой Оренбург» на 2015 - 2020 годы.

1. Муниципальная программа «Развитие малого и среднего предпринимательства в городе Оренбурге на 2015 - 2019 годы». Одной из целей данной программы является создание новых рабочих мест.

По данным УФНС по Оренбургской области на 01.01.2018 года в городе Оренбурге зарегистрировано 30,1 тыс. субъектов малого и среднего предпринимательства (на 01.01.2017 года – 32,6 тыс., снижение на 7,8 %).

Основными направлениями реализации муниципальной программы поддержки предпринимательства в 2017 году являлись вопросы финансовой поддержки бизнеса, определение путей решения финансовых проблем конкретных предприятий и оказание соответствующей помощи.

В 2017 году из бюджета города Оренбурга выделены средства в размере 13 909,24 млн. рублей на реализацию мероприятий программы.

В 2017 году администрация города Оренбурга продолжила выплату субсидии по ранее возникшим обязательствам в рамках действия муниципальной программы в отношении 13 субъектов предпринимательства в части реализации 15 проектов, связанных с реализацией и развитием производств, услуг на территории города Оренбурга.

В течение 2017 года администрацией города Оренбурга проведены образовательные мероприятия, в формате которых организовано обучение более 1500 руководителей и работников субъектов малого и среднего предпринимательства в рамках семинаров, лекций, стажировок [5].

2. Муниципальная программа «Молодой Оренбург» на 2015 - 2020 годы. В 2017 году в городе Оренбурге общая численность зарегистрированной молодежи составила 156,95 тыс. человек (27,45 % от общей численности населения муниципального образования «город Оренбург»).

Одно из мероприятий, данной программы направленно на содействие трудоустройству и занятости молодежи, которые включает в себя: проведение ярмарок вакансий, учебных мест для подростков и молодежи города Оренбурга, в которой приняли участие представители предприятий Оренбуржья; обеспечение работы консультационных пунктов по содействию в трудоустройстве несовершеннолетних в летний период; проведение ежегодного конкурса по организации трудовой занятости несовершеннолетних в летний период; организация трудовой занятости молодежи в свободное от учебы время в городе Оренбурге.

Основные результаты реализации данного мероприятия за 2017 год:

– 30 тыс. чел. молодежи, охвачены мероприятиями, которые направлены на содействие их трудоустройству;

– проведены 6 ярмарок учебных мест для подростков и молодежи города Оренбурга;

– обеспечены работой 22 консультационных пункта по содействию в трудоустройстве несовершеннолетних в летний период;

– проведены ежегодные конкурсы по организации трудовой занятости несовершеннолетних в летний период с участием 468 предприятий и организаций города Оренбурга;

– организована трудовая занятость 11,96 тыс. подростков в свободное от учебы время в городе Оренбурге [5].

По данным ГКУ «Центр занятости населения города Оренбурга и Оренбургского района» в Центр занятости населения по вопросам содействия в трудоустройстве обратились 7734 жителей города. При содействии Центра занятости населения трудоустроено 4 953 чел. (64 % от обратившихся), 216 чел. направлены на профессиональное обучение.

По состоянию на 01.01.2018 на учёте в Центре занятости зарегистрированы в качестве безработных граждан 2478 чел.

Уровень официально зарегистрированной безработицы в городе Оренбурге на 01.01.2018 составил 0,72 % экономически активного населения (на 01.01.2017 – 0,67 %).

Специалистами Центра занятости оказаны услуги по профессиональной ориентации (5 315 чел.), психологической поддержке и социальной адаптации безработных граждан (742 чел.), по содействию самозанятости безработных граждан (16 чел.) и др., по трудоустройству граждан на временные работы, в т.ч. на общественные работы (559 чел.).

В банке вакансий за 2017 год насчитывалось 2,7 тыс. вакансии, в том числе 61,5% рабочих профессий (водитель автомобиля, токарь, продавец, повар, швея, электромонтери др.) и специалистов (менеджеры, врачи, медсестры, инженеры, учителя, преподаватели, налоговые инспекторы и др.) [4].

Субъектами регулирования рынка труда также выступают наемные работники (профсоюзы) и работодатели (объединения работодателей).

Однако наёмные работники не имеют возможности лично воздействовать на рынок труда, поэтому их интересы представляют профсоюзы. Профсоюзы могут оказывать сильное постоянное воздействие на органы государственной власти, регулирующие рынок труда, а через них и на другие субъекты регулирования и единовременно, то есть по мере необходимости, влиять на работодателей.

По содержанию права профсоюзов классифицируются в зависимости от вопросов, в решении которых они участвуют. Это вопросы: трудового договора, обеспечения занятости, рабочего времени, времени отдыха, оплаты и нормирования труда, гарантий и компенсаций, дисциплины труда, охраны труда, контроля за соблюдением трудового законодательства.

Работодатель на рынке труда выступает:

1) как покупатель рабочей силы, поскольку предприятие, располагая рабочими местами, определяет спрос на рабочую силу. К тому же на предприятии, где осуществляется процесс непосредственного потребления рабочей силы, реализуется рыночный механизм в части обеспечения соответствия цены рабочей силы и стоимости затратам на ее воспроизводство;

2) как поставщик на рынок труда излишней рабочей силы или рабочей силы, не соответствующей по своим качественным характеристикам требованиям производства.

В соответствие со ст. 25 Закона РФ от 19 апреля 1991 г. № 1032–1 (в ред. от 22.12.2014 г.) «О занятости населения в РФ» организации должны ежемесячно передавать сведения о наличии свободных рабочих мест и вакантных должностей.

Однако практика показывает, что большое количество работодателей зачастую пренебрегают данной обязанностью, либо предоставляют данные об отсутствие вакансий, когда в реальности они существуют.

Таким образом, субъекты рынка труда города Оренбурга участвуют в регулирование рынка труда города с помощью принятия и реализации программ, направленных на содействие занятости населения и проведения мероприятий, которые направлены на стабилизацию рынка труда города Оренбурга.

Библиографический список

1. Корабейников, И. Н. Теоретические основы развития региона в условиях становления постиндустриального общества / И. Н. Корабейников, О. А. Корабейникова, Т. И. Герасименко // Вестник Оренбургского государственного университета. – 2011. – № 13 (132). – С. 238-244.

2. Корабейников, И. Н. Типология устойчивого развития муниципальных образований / И. Н. Корабейников, С. А. Егорычев // Известия Оренбургского государственного аграрного университета. – 2014. – № 3. – С. 217-220.

3. Корабейников, И. Н. Методика оценки региональных тенденций устойчивого развития муниципальных образований / И. Н. Корабейников, С. А. Егорычев // Известия Оренбургского государственного аграрного университета. – 2014. – № 4 (48). – С. 210-214.

4. Официальный сайт ГКУ «ЦЗН города Оренбурга и Оренбургского района» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://szn.orb.ru/czn/detail/f7879c52-b118-4c0f-960b-3ac0d7dc32d8 (дата обращения 29.03.2018).

5. Официальный сайт администрации города Оренбурга [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://orenburg.ru/ (дата обращения 29.03.2018).

6. Официальный сайт портала Правительства Оренбургской области [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.orenburg-gov.ru/ (дата обращения 29.03.2018).

МЕЛЬНИК ЛИРА СТАНИСЛАВНА – магистрант факультета института менеджмента, Оренбургский государственный университет (г. Оренбург).

УДК 330

Д.Г. Михайлова, Р.И. Матевосян, Х.Г. Лефтерова

ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЕРСТВО В СФЕРЕ ТРАНСПОРТНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ (ПО ГОРОДУ НОВОРОССИЙСК)

В статье рассматриваются вопросы содержания государственно-частного партнерства в сфере управления транспортными потоками в г. Новороссийск, исследуют разнообразные модели, формы и конкретные инструменты реализации партнерских отношений между властью и бизнесом, их развитие в условиях модернизационных преобразований.

Ключевые слова: *государственно-частное партнерство, модернизация, транспорт, инфраструктура, проект, бизнес.*

Эффективное построение транспортной системы, организации дорожного движения и обеспечение его безопасности – это процессы, которые необходимо развивать на основе механизмов государственно-частного партнерства.

Государственно-частное партнёрство— совокупность форм средне- и долгосрочного взаимодействия государства и бизнеса для решения общественно значимых задач на взаимовыгодных условиях.

Россию ожидают большие перемены, власти должны направить усилия на то, чтобы сделать РФ центром логистики. Такое мнение выразил глава государства Владимир Путин в своем послании 1 марта Федеральному Собранию.

«Россия должна стать не только ключевым логистическим, транспортным узлом планеты, но и одним из мировых центров хранения, обработки, передачи и надежной защиты информационных массивов, так называемых больших данных», — сказал российский лидер.

Важнейшее значение для развития транспортной инфраструктуры региона имеет морской транспорт: в регионе существует 9 морских портов, которые занимаются не только внутреннем, но и международным сообщением. Порядка 30% внешнеторговых грузов РФ, перевозимых морским транспортом, приходится именно на региональные порты Краснодарского края.

Группа НМТП занимает первое место в РФ по суммарному грузообороту, который формирует основу Новороссийского транспортного узла. В группу входят семь стивидорных компаний.

Несколько лет назад ОАО «Новороссийский морской торговый порт» (входит в Группу НМТП) выиграло конкурс на заключение государственного контракта по проекту «Комплексное развитие Новороссийского транспортного узла».

В настоящее время в России реализуется более 200 проектов ГЧП в следующих сферах: энергетика, транспорт, теплоснабжение, водоснабжение и водоотведение, здравоохранение и образование, физкультура и спорт, технопарки, предусматривается объединение стивидорных и сервисных компаний Цемесской бухты Новороссийских вокруг ОАО «Новороссийский морской торговый порт», которое на стадии проекта становится успешным примером государственно-частного партнерства.

В рамках реализации комплексного проекта по развитию Новороссийского транспортного узла в 2016 году продолжалась реализация проекта «Строительство железнодорожных парков и развитие железнодорожной станции Новороссийск Северо-Кавказской железной дороги». После завершения реализации проекта провозная способность Новороссийского транспортного узла увеличится до 60 млн. т в год.

Ввод в эксплуатацию проекта окажет положительное влияние на развитие транспортной сети на юге России и станет одним из важных шагов к созданию логистической структуры по управлению Новороссийским транспортным узлом.

Так же в рамках ГЧП предусмотрено строительство, ремонт и модернизация целого ряда объектов портовой инфраструктуры:

– Строительство контейнерного терминала грузооборотом 120000 TEU в год. Предполагаемый срок ввода в эксплуатацию – 2018 год.

– Строительство контейнерного терминала в Юго-Восточном грузовом районе порта с увеличением грузооборота контейнеров до 410 TEU в год.

© Михайлова Д.Г., Матевосян Р.И., Лефтерова Х.Г., 2018.

Научный руководитель: *Симонова Ольга Васильевна* – кандидат исторических наук, доцент, ГМУ имени адмирала Ф.Ф.Ушакова (г. Новороссийск), Россия.

– Строительство комплекса по переработке зерна пропускной способностью до 2,5 млн. тонн в год на территории ОАО «Комбинат Стройкомплект».

Одним из самых важных направлений оздоровления транспортной структуры города является создание верхней объездной автодороги, соединяющей автодорогу М-4 в районе Шесхариса и А-146 на проектируемой развязке между поселком Верхнебаканский и х. Горный.

В результате появляется возможность:

– освобождения от транзитного транспорта в направлении Сочи – Анапа – Порт Кавказ не только города Новороссийск, но и ряда других населенных пунктов;

– создания нового въезда в г. Новороссийск в районе с. Владимировка;

– создания новой трассы на Анапу – Порт Кавказ;

– предусмотрены новые курортные дороги, связывающие курорты г. Новороссийска с курортными зонами г. Анапы и возможность размещения автодороги Абинск – Кабардинка, что в настоящее время актуально в силу увеличения автомобильного потока в том направлении.

В перечень объектов инвестиционного развития включены следующие мероприятия:

- строительство входа федеральной трассы «Дон» в порт Новороссийск на участке автомобильной дороги Цемдолина – ул. Портовая;

- строительство путепровода по ул. Магистральная

- строительство авторазвязки на участке Сухумийское шоссе

- реконструкция федеральной дороги А-146 «Краснодар-Новороссийск»

Согласно документам, администрация города-героя готова заплатить почти 700 тыс рубля из местного бюджета за выполнение проектно-изыскательных работ по объекту «Обход 13 жилого микрорайона Новороссийска».

Основной целью управленческой деятельности в сфере транспортного комплекса муниципального образования г. Новороссийск является обеспечение прав граждан, общества и государства при осуществлении воздушных, морских, речных, железнодорожных и автомобильных перевозок; создание правовых и организационных основ для безопасности перевозочной деятельности и развитие добросовестной конкуренции на рынке. Названная цель может быть достигнута посредством претворения в жизнь различных федеральных программ развития транспортной отрасли в рамках государственно-частного партнерства, а также Программы развития Новороссийского транспортного узла и «Стратегии развития Группы НМТП до 2020 г.»

Библиографический список

1.Официальный сайт администрации и Думы муниципального образования город-герой Новороссийск {Электронный ресурс} URL: http://admnvrsk.ru/dokumenty/dokumenty-administratsii/normativnye-pravovye-akty/postanovlenija/document-20180130162434-76132/ (дата обращения 28.02.2018)

МИХАЙЛОВА ДИАНА ГЕОРГИЕВНА – курсант, ГМУ имени адмирала Ф.Ф.Ушакова (г. Новороссийск), Россия.

МАТЕВОСЯН РИММА ИГОРЕВНА – курсант, ГМУ имени адмирала Ф.Ф.Ушакова (г. Новороссийск), Россия.

ЛЕФТЕРОВА ХРИСТИНА ГЕОРГИЕВНА – курсант, ГМУ имени адмирала Ф.Ф.Ушакова (г. Новороссийск), Россия.

УДК 330

М.А. Молчанова

ИНВЕСТИЦИОННАЯ ПРИВЛЕКАТЕЛЬНОСТЬ ПРЕДПРИЯТИЯ И МЕТОДИКИ ЕЁ ОЦЕНКИ

В статье рассматриваются различные подходы к толкованию понятия инвестиционной привлекательности предприятия. Предложены основные инструменты и методы оценки инвестиционной привлекательности, определены показатели и факторы, оказывающие влияние на инвестиционную привлекательность предприятия, показана необходимость дальнейшей разработки методологических вопросов оценок и анализа инвестиционной привлекательности предприятия.

Ключевые слова: *инвестиционная привлекательность предприятия, оценка инвестиционной привлекательности, методы оценки, факторы.*

Тема инвестиционной привлекательности предприятия в условиях непрекращающегося санкционного давления и необходимости эффективной реализации политики импортозамещения актуальна в наши дни, так как является существенным фактором успешного развития предприятия, залогом повышения эффективности производственной деятельности, его конкурентоспособности в условиях рынка и решения главной цели - привлечение и удержание капитала, способствующего социально-экономическому развитию государства, повышению уровня и качества жизни населения

В настоящее время нет общепризнанного понятия «инвестиционная привлекательность предприятия», отсутствует целостное представление о системе качественных и количественных факторов, которые определяют в совокупности инвестиционную привлекательность предприятия.

Согласно определению Л. Валинуровой и О. Казаковой термин «инвестиционная привлекательность» означает совокупность объективных признаков, свойств, средств и возможностей, определяющих потенциальный платежеспособный спрос на инвестиции. Данное определение учитывает интересы всех участников инвестиционного процесса, способствует достижению их целей при оптимальном соотношении уровня риска и доходности инвестиций [2, с. 25].

Наиболее развернутую, всеобъемлющую трактовку понятия инвестиционной привлекательности предприятия дает Ендовицкий Д.А.: «Инвестиционная привлекательность предприятия – это интегрированный показатель, являющийся результатом сравнительной оценки потенциальным и состоявшимся инвестором данной компании ее настоящего и предвидимого в обозримом будущем финансово-экономического, производственно-маркетингового и корпоративно-управленческого состояния, а также рисков и перспектив функционирования компании в определенной макроэкономической, политической, институциональной среде с учетом прогноза особенностей изменения конъюнктуры регионального и отраслевого характера» [1, с.37].

Таким образом, инвестиционная привлекательность, представляющая собой совокупность экономико-психологических показателей, определяющих предполагаемый уровень доходности и риска вложений, является фактором, от которого зависит решение инвестора о вложении денежных средств в объект инвестирования. Оценка инвестиционной привлекательности, определяя целесообразность вложения средств, одновременно выступает критерием сравнения объектов вложения и выбора наиболее привлекательного из них для инвестора.

Инвестиционная привлекательность объекта определяется двумя видами факторов: внутренними и внешними.

К внешним факторам относятся стабильность власти, гарантия защиты прав инвесторов, степень вмешательства государства в регулирование экономики, социальная стабильность, возможность возникновения конфликтов в обществе, существующие тенденции в экономическом развитии, уровень инвестиционной активности, уровень инфляции.

Внутренние факторы зависят от деятельности предприятия и подвержены его влиянию. К данным факторам относятся система управления предприятием, номенклатура выпускаемой продукции, финансовое состояние предприятия, диверсификация производства, степень использования инновационных решений в технологии производства, степень открытости компании, полнота и достоверность раскрытия информации в отчетности, корпоративная социальная ответственность организации [3, с. 134].

© Молчанова М.А., 2018.

При осуществлении выбора объекта вложений инвестору следует выбрать методику, которая позволит оценить привлекательность вложений в предприятия, соизмерить уровень доходности и риска вложений, сравнить результаты возможных альтернативных вложений.

Существует три основных метода, позволяющих оценить инвестиционную привлекательность объекта: индикативный, аналитический и экспертный.

Аналитический метод представляет собой анализ финансовых показателей деятельности предприятия. Использование экспертного метода позволяет преобразовать различные показатели инвестиционной привлекательности в единое целое. При этом определяется вес каждого параметра, который, по мнению эксперта, оказывает влияние на инвестиционную привлекательность предприятия.

Таблица 1

Методики оценки инвестиционной привлекательности

Название метода	Методика
Индикативный	Анализ рентабельности активов
Аналитический	Анализ финансовых показателей деятельности предприятия
Экспертный	Кредитные рейтинги: - методика рейтингового агентства «AK&M»; - методика компании Standard&Poor's;
	Рейтинги корпоративного управления: - методика компании Standard&Poor's; - методика Института корпоративного права и управления; - рейтинг журнала Euromoney

Индикативный метод осуществляется на основе семифакторной модели и интегральной оценки по внутренним показателям деятельности предприятия.

Большинство российских методик оценки инвестиционной привлекательности основываются на анализе финансовой отчетности предприятия. Основная цель данного анализа – оценка предполагаемой доходности вложений, срока их окупаемости и наличие возможных инвестиционных рисков.

Преимуществом использования данного метода является простота и доступность. Существенным недостатком метода является возможность несоответствия рассчитанных значений финансовых коэффициентов действительности, вследствие искажения финансовой отчетности и отражения в ней недостоверных данных. Кроме того, данный метод не учитывает качественных факторов, которые в значительной степени влияют на привлекательность предприятия для инвесторов.

Рейтинги, являясь инструментом для поддержания взаимоотношений с инвесторами и кредиторами, создают благоприятную репутацию предприятию в банковском и инвестиционном сообществе, способствуя созданию ее кредитной истории, позволяют потенциальному и фактическому инвестору в сжатой форме получить адекватную информацию о надежности того или иного предприятия.

Одним из способов оценки инвестиционной привлекательности предприятия является кредитный рейтинг «AK&M». Данный рейтинг позволяет получить данные о кредитоспособности заемщика, о его возможности выполнить финансовые обязательства. Также рейтинг позволяет провести сопоставительный анализ различных предприятий. При этом методология, определяющая весовые коэффициенты показателей не является открытой, что в свою очередь не позволяет определить на основании чего эксперты считают тот или иной финансовый показатель более важным.

Проведя исследование ряда методов, используемых для оценки инвестиционной привлекательности предприятия, можно сделать вывод о том, что все разработанные методы имеют достоинства, недостатки и границы применения. На данный момент отсутствуют методики оценки инвестиционной привлекательности предприятия, не обладающие какими-либо недостатками. При оценке инвестиционной привлекательности предприятия необходимо использование различных методик, позволяющих охватить наибольшее количество показателей, имеющих значение для инвестора и наиболее объективно отразить инвестиционную привлекательность.

Таким образом, можно сделать вывод, что инвестиционная привлекательность предприятия — это достаточно сложное и подробно не изученное понятие, на которое влияет большое количество факторов как внешних, так и внутренних. При этом в настоящее время нет единой методики оценки инвестиционной привлекательности предприятия, позволяющей оценить все показатели деятельности предприятия, значимые для потенциального инвестора. При осуществлении своего выбора ему необходимо опираться на совокупность различных существующих методик, с помощью которых уровень доходности вложений и уровень возможного инвестиционного риска будут выявлены наиболее достоверно.

Библиографический список

1. Анализ инвестиционной привлекательности организации: научное издание / коллектив авторов / под ред. Д.А.Ендовицкого. — М. :КНОРУС, 2017. — 374 с.

2. Валинурова Л.С. Управление инвестиционной привлекательностью муниципальных образований: теория и практика: монография / Л.С. Валинурова, О.Б. Казакова, Н.А. Кузьминых. – Москва : РУСАЙНС, 2016. – 140 с.

3. Когденко В.Г. Методология и методика экономического анализа в системе управления коммерческой организацией: монография /В.Г. Когденко . - М.:ЮНИТИ-ДАНА, 2015. - 543 с.

МОЛЧАНОВА МАРИНА АЛЕКСЕЕВНА – магистрант, Алтайский государственный университет, Россия.

УДК 004.413.4

К.И. Найко

ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ СТРАХОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ СТРАХОВОЙ РЫНОК РОССИИ

Статья посвящена анализу современного страхования в России. Представлена общая оценка состояния страховой отрасли. Приведены количественные показатели характеристик страхового рынка. Проанализирована численность страховых организаций, а также основные источники формирования финансового потенциала страховой компании и динамика страховых премий и выплат по федеральным округам РФ за 2016 год.

Ключевые слова: *страхование, страховой рынок, страховые компании, страховщики.*

В настоящее время, регулируются отношения в области страхования между страховыми организациями и гражданами, предприятиями, различными учреждениями, организациями, отношения страховых организаций между собой, а также устанавливаются основные принципы государственного регулирования страховой деятельности. Отношения в области страхования регулируются другими актами законодательства Российской Федерации, принимаемые на основе настоящего Закона, а также действия закона не распространяется на государственное социальное страхование.

Страхование – отношения по защите имущественных интересов физических и юридических лиц при наступлении страховых случаев, за счёт созданных денежных фондов, которые формируются из уплаченных ими страховых премий.

Целью организации страхового дела является поддержание имущественных интересов юридических и физических лиц Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, а также муниципальных образований при наступлении страховых случаев.

Что касается объектов страхования, к ним относятся имущественные интересы связанные с:

– личным страхованием (жизнь, здоровье, трудоспособность, пенсионное обеспечение страхователя или застрахованного лица);

– имущественное страхование (владение, пользование, распоряжение);

– страхование ответственности (возмещение страхователем причинённого им вреда личности или имуществу физического лица; вред, причинённый юридическому лицу).

В настоящее время, согласно результатам исследования страховых компаний на рынке эксперты РИА Рейтинг выявили, что количество страховых компания продолжает сокращаться. В частности, в 2017 году 46 страховых компаний лишились лицензий, по сравнению с предыдущим годом, тогда как в 2016 их насчитывалось 256, что на 17,9% меньше, чем в 2017 году. В 2015 годах страховой рынок недосчитался 71 страховой организации. На сегодняшний день осталось 210 организаций, которые действительно ведут свою деятельность. На нижних строчках рейтинга, страховые компании характеризуются очень низким показателем собранных премий, тем самым прогнозируется высокая доля вероятности, что в среднесрочной перспективе на российском страховом рынке может остаться порядка 100-150 страховых компаний [1].

© Найко К.И., 2018.

Научный руководитель: *Казанская Наталья Николаевна* - кандидат экономических наук, доцент, Сибирский государственный аэрокосмический университет имени академика М.Ф. Решетнева (г. Красноярск), Россия.

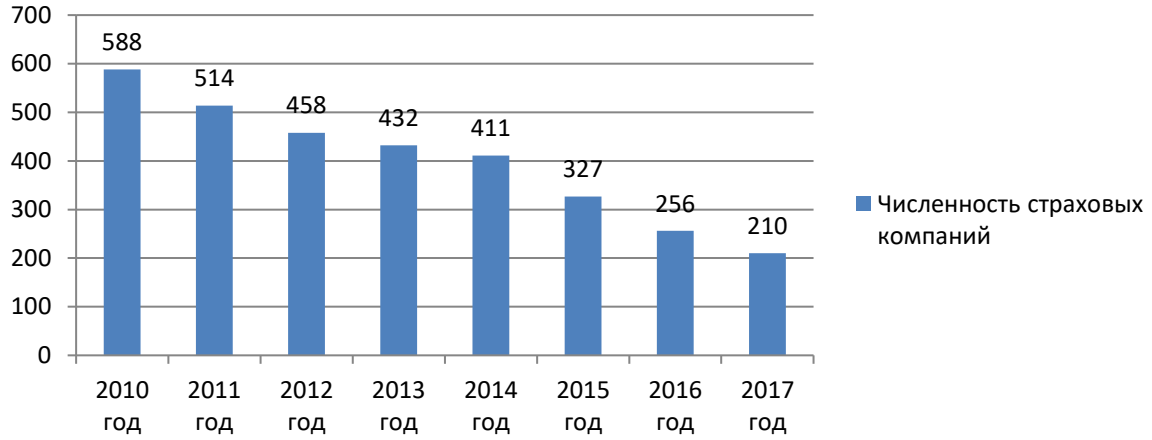

Рис. 1. Диаграмма численности страховых компаний периода 2010 – 2017 годов

В первую очередь кризисные явления проявляются в существенном сокращении количества компаний в период с 2014-2017 года. Небольшие страховые компании не выдерживают испытание конкуренцией наиболее крупными фирмами и вынуждены уходить с рынка. Также стоить отметить тенденцию увеличения случаев слияния и поглощения мелких страховых компаний более крупными.

По состоянию, на конец 2017 года в среднем со страхового рынка в месяц уходит 7 компаний. Страхователи уже не активно готовы приобретать страховые продукты.

Страхование относится к отраслевой сфере нематериального производства и поэтому специфика финансовых отношений обусловлена особенностями организации денежного оборота. В отличие от предприятий, занимающихся производством продукции, страховщик вначале привлекает денежные ресурсы, а затем выполняет обязательства перед страхователем, вследствие чего денежный страховой оборот организации сложнее.

Коммерческое страхование, с некоторыми поправками, можно отнести к финансовому предпринимательству. Страховщики оценивают принимаемые риски с помощью величины страхового тарифа и уровня среднего убытка при наступлении страхового случая. Эти данные нужны для расчёта платы за принимаемый от страхователя риск и выражаются в денежной форме как часть стоимости страхуемого имущества. Тем самым, в дальнейшем из полученной страховой премии формируются страховые резервы для текущих и предстоящих выплат при наступлении страховых случаев.

Таким образом, в отличие от сферы производства, от сферы материальных услуг, в страховом бизнесе денежные средства являются основным источником и инструментом достижения целей деятельности и формирования финансового результата этой деятельности.

Финансы страховой организации - это регулируемые государством денежные средства, которые возникают в процессе формирования и использования собственных, привлечённых и заёмных средств. Финансовые ресурсы страховой организации – это денежные средства в форме доходов и внешних поступлений, необходимые для обеспечения жизнедеятельности страховой компании.

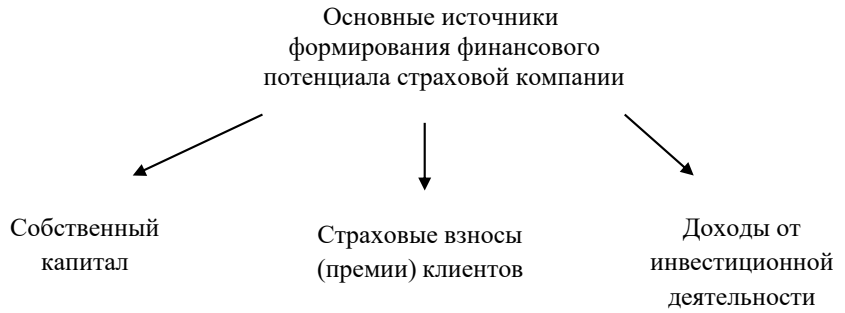

Рис. 2. Основные источники формирования финансового потенциала страховой компании

Денежные доходы включают в себя:

– прибыль от инвестиционной деятельности;

– прибыль по прочим внереализационным операциям.

В состав доходов от страховой деятельности входят страховые премии, возмещение расходов по рискам, переданным в перестрахование, поступление средств из страховых резервов, комиссионное и брокерское вознаграждение и тому подобное.

Специфика деятельности страховщика состоит в том, что она направлена на предварительный сбор средств (страховых премий), чтобы в дальнейшем при наступлении определенных событий (страховых случаев) произвести гарантированные выплаты страховых возмещений и обеспечений.

Денежный оборот страховой организации включает в себя два относительно самостоятельных денежных потока: оборот средств, связанный с организацией страхового дела и обеспечивающий страховую защиту (последний проходит два этапа: на первом - формируется и распределяется страховой фонд, на втором - часть средств страхового фонда инвестируется с целью получения прибыли).

Особенности финансов страховой компании отражены на рисунке 3.

Здесь финансовый потенциал компании состоит из двух частей – собственного и привлечённого капитала. Привлечённая часть значительно преобладает над собственной. Собственный капитал в процессе деятельности пополняется за счёт различных источников: прибыли, результатов инвестиционной деятельности, эмиссионного дохода и тому подобное.

Главная и определяющая особенность организации страхового бизнеса – наличие специфических финансовых резервов, имеющих строго целевое назначение. Образование подобных фондов отражает сугубо отраслевую специфику страхования. Это фонд состоит из отложенных выплат страховщика, сформированный за счёт привлечённых средств. Его величина и структура зависит от видов деятельности страховой компании.

Рис. 3. Формирование и использование финансов страховой компании

Финансовые ресурсы страховщика обеспечивают его деятельность по оказанию страховой защиты. Страховщик формирует и использует средства страхового фонда, покрывая ущерб страхователя и финансируя собственные затраты по организации страхового дела. Кроме того, в условиях рынка страховщик, как правило, занимается инвестиционной деятельностью, используя часть средств страхового фонда и собственные средства. Финансовые ресурсы состоят из собственного капитала, в него входят: уставный капитал, добавочный капитал, резервный капитал, нераспределенная прибыль, целевые поступления и финансирование, фонды накопления, фонды социальной сферы и из привлечённого капитала, в него входят: страховые резервы, кредит, кредиторская задолженность, перестраховочный кредит.

Таким образом, деятельность страховой компании основана на создании денежных фондов, источником которых являются средства страхователей, поступивших в форме страховых премий. Эти денежные средства имеют временный характер и в дальнейшем они используются либо в виде выплаты страховой суммы, либо преобразовываются в доходную базу, либо третий вариант – возвращаются страхователям в части предусмотренной условиями договора [2].

Также не стоит забывать о таком понятие, как страховой рынок. Страховой рынок представляет собой сферу особых экономических отношений, складывающихся между страхователями, которые нуждаются в силу возможного случайного наступления неблагоприятных для их материальных, нематериальных ценностей событий в страховой защите имущественных интересов, и страховщиками, которые

обеспечивают ее за счет использования ими в этих целях страховых фондов, формируемых из уплачиваемых страхователями денежных взносов (страховых премий).

В тенденции мирового страхового рынка в 2016 году лидерами стали США – 1,35 триллионов долларов страховых премий в год, на втором месте Япония – 471 миллиард долларов и на третьем месте Китай – 466 миллиардов долларов. Ещё одним важным показателем являются доли страховых премий в ВВП страны и региона. Здесь лидирует Тайвань, где страховые премии обеспечивают 19% ВВП, Гонконг 17%, Южная Корея 13% и Финляндия 12%.

На общем фоне российский показатель составляет 20 миллиардов рублей (без учёта ОМС), что составляет 0,5% общемирового.

Для анализа уровня развития российского страхового рынка необходимо исследовать изменения объемов страховых премий и выплат за последние несколько лет. Кроме того, структурный анализ позволит выявить приоритетные отрасли страхования, наиболее востребованные страхователями. Результаты анализа представлены в таблице 1.

Таблица 1

Объёмы страховых премий и выплат в период 2014-2016 годы

Страхование	2014 год				2015 год				2016 год			
	Премии		Выплаты		Премии		Выплаты		Премии		Выплаты	
	млрд. руб.	%	млрд. руб.	%	млрд. руб.	%	млрд. руб..	%	млрд. руб.	%	млрд. руб.	%
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
Добровольное личное страхование	328, 1	32,9	124,7	26,9	339,6	32,7	138,1	35,5	461,5	38,1	145	29,1
Добровольное страхование имущества в том числе:	480,8	48,2	238,4	51,4	438	42,2	229,3	58,9	459,9	37.9	171,3	34,4
- автоКАСКО;	218, 6	45,4	171,8	72,1	187,2	42,7	143,9	62,7	170,7	37,3	97,5	56,9
Иное	262,3	54,5	66, 5	27,9	250,8	57,3	85,4	37,3	319,2	62,7	73,8	43,1
Добровольное страхование ответственности	37,9	3,8	10,3	2,2	41	3,9	9,5	2,4	54,9	4,5	9,3	1,9
ОСАГО	150,9	15,1	90,3	19,5	218,7	21,1	123,6	31,7	234,6	19.4	172,6	34,6

Анализ показал, что большую долю в структуре добровольного страхования занимает имущественное страхование. В 2016 году было собранно премий в размере 459 851 300 тысяч рублей, что на 4,9 % больше, чем в предыдущий период. Добровольное личное страхование находиться на втором месте, однако собранных премий в 2016 году на 1 696 063 тысяч рублей больше, чем в аналогичном периоде у имущественного страхования. Всего без ОМС было собранно в 2016 году премий в размере 1 210 662 466 тысяч рублей, что на 16,7 больше чем в 2015 году. Выплаты также не превышают страховые премии. В данном случае, бизнес построен таким образом, чтобы не только удовлетворять и защищать потребности граждан и юридических лиц, но и обеспечивать прибыль самой организации [3].

Что касается отраслевой структуры рынка, то здесь усилилась тенденция роста доли страхования жизни, но продолжает уменьшаться доля страхования имущества и доля обязательного страхования.

Для наглядности структура российского страхового портфеля показана рисунке 2.

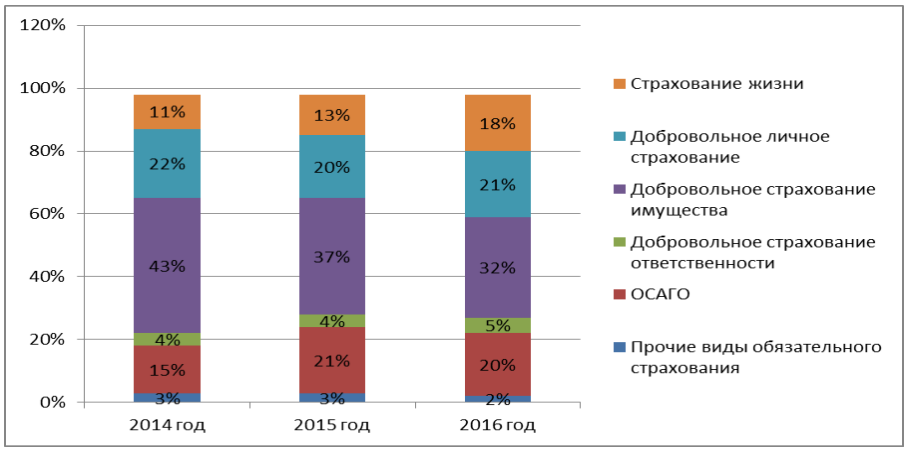

Рис. 4. Структура страховых премий по видам страхования 2014-2016 годов

Как видно, доля страхования жизни за 2 года увеличилась в полтора раза: с 11% до 18%. Объём страховых премий по добровольным видам страхования за 2016 год объём составил 950,8 миллиарда рублей, по обязательным - 259,2 миллиарда рублей.

Падение объёма премий по автокаско продолжилось, но его темпы замедлились. В 2015 году объём премий уменьшился на 31,3 миллиарда рублей, а в 2016 году на 16,6 миллиарда рублей.

Результаты анализа деятельности страховых компаний лидеров российского страхового рынка представлены в таблице 2.

Таблица 2

Топ-10 страховых компаний по собранным премиям за 2016 год Российского страхового рынка

Компания	Страховые премии (тыс.руб.)	Страховые выплаты (тыс.руб.)
СОГАЗ	142 818 632	71 359 949
Росгосстрах	123 121 496	97 378 421
РЕСО-Гарантия	88 347 700	42 537 574
Ингосстрах	86 629 301	39 988 537
Сбербанк Страхование Жизни	65 493 399	4 005 773
АльфаСтрахование	62 768 547	28 909 447
ВТБ Страхование	62 096 404	12 689 184
ВСК	53 713 595	26 113 912
РГС Жизнь	44 799 933	5 983 679
Согласие	33 210 900	20 480 963
Итого:	762 999 907	349 447 439

По данным Банка России на топ-10 страховых компаний пришлось 64,6% от общего числа сборов страховых премий и выплат 69,1%. Первое место в рейтинге топ-10 по итогам 2016 года заняла компания «СОГАЗ», чьи поступления достигли 142 818 632 тысячи рублей. Второе место занимает «Росгосстрах» с суммой страховых премий 123 121 496 тысяч рублей и страховых выплат 97 378 421 тысячу рублей, и третье – «РЕСО-Гарантия», с суммой страховых премий 88 347 700 тысяч рублей, что на 34 773 796 тысяч рублей, меньше чем у предыдущей компании. Кроме того, в десятку лидеров по сборам входят страховые компании Ингосстрах, Сбербанк Страхование Жизни, АльфаСтрахование, ВТБ Страхование, ВСК, РГС Жизнь, Согласие [3].

Итого по компаниям, входящим в ТОП-10 по собранным премиям за 2016 год Российского страхового рынка, составило 762 999 907 тысяч рублей, выплаты составили 349 447 439 тысяч рублей. Страховые премии приблизительно в 2 раза превышают выплаты, а это значит, что компании стабильно закреплены на рынке страховых услуг и население доверяет им.

Результаты анализа уровня развития страхового рынка по регионам России Российской Федерации представлены в таблице 3.

Таблица 3

Динамика и доля страховых премий и выплат по федеральным округам РФ за 2016 год

Наименование	Страховые премии			Страховые выплаты		
	Тыс. руб.	Доля в %	Прирост в %	Тыс. руб.	Доля в %	Прирост в %
Центральный федеральный округ	691 391 844	58,5	17,1	275 258 159	55,03	(5,3)
Северо-Западный федеральный округ	115 940 422	9,81	9,68	52 202 256	10,45	(5,9)
Южный федеральный округ	55 916 558	4,73	19,03	33 242 014	6,65	38,3
Приволжский федеральный округ	137 339 841	11,62	14,08	64 088 222	12,8	2,5
Уральский федеральный округ	68 407 254	5,8	7,97	32 630 947	6,9	-2,6
Сибирский федеральный округ	70 004 914	5,9	24,82	23 894 218	4,77	2,83
Дальневосточный федеральный округ	27 635 943	2,34	(13,36)	10 093 802	2,02	8,61
Северо-Кавказский федеральный округ	12 449 360	1,1	(0,6)	8 559 588	1,7	38,6
Крымский федеральный округ	2924017	0,25	407,6	214 988	0,04	158,54
ИТОГО по федеральным округам	1 182 010 153	100	15,45	500 184 194	100	(1,77)

По федеральным округам можно сделать следующий вывод, что на первом месте по собранным премиям занимает центральный федеральный округ – 691,3 миллиарда рублей. На втором месте приволжский федеральный округ – 137,3 миллиарда рублей, собранных премии. В Сибирском федеральный округе доля страхования составляет 4,7%. Если сравнивать доля сибирского федерального округа с центральным, то его доля очень мала: 55,03% против 4,7%. По результатам 2016 года, в отличие от 2015 года, рынок страхования в Сибири увеличился за счёт страхования жизни на 3,5 миллиарда рублей, страхования ответственности, имущества физических лиц, страхования от несчастных случаев. Снижение показали сегменты автокаско на 11,4%, ДМС на 10,3%, а также сегмент обязательного страхования ответственности владельцев опасных производственных объектов на 51,5%, страхование рисков сельскохозяйственных предприятий на 55,5%. Если рассматривать каждый сегмент в отдельности, то достаточно снизился сегмент объёма сборов по каско. Снижение вызвано с тем, что продажи новых автомобилей не особо актуально, а актуально приобретение автомобилей более дешёвых. За счёт увеличения страхования жизни, страховые компании сибирского федерального округа могут рассчитывать на дальнейшую положительную динамику. На рост в данном сегменте влияет коробочная технология, которая пользуется особой популярностью у населения.

Библиографический список

1. Об организаци страхового дела в Российскай Федерации: [федер.закон: принят Гос.Думой 27 ноября 1992 г. В редакции Федерального Закона от 10.12.2003№172-ФЗ]

2. Стратегия развития страховой деятельности в России / Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 июля 2013 года №1293

3. Эксперт РА – Рейтинговое агентство [Электронный ресурс] URL: http://raexpert.ru

НАЙКО КРИСТИНА ИГОРЕВНА – магистрант, Сибирский государственный аэрокосмический университет имени академика М.Ф. Решетнева (г. Красноярск).

УДК 004.413.4

К.И. Найко

СТРАХОВОЙ ПОРТФЕЛЬ КАК ОСНОВА, НА КОТОРОЙ БАЗИРУЕТСЯ ЭФФЕКТИВНОСТЬ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СТРАХОВЫХ КОМПАНИЙ

Статья посвящена страховому портфелю. Приведены коэффициенты для подсчёта сбалансированного страхового портфеля, коэффициенты оценки эффективности страховых операций, коэффициенты финансовой устойчивости.

Ключевые слова: *страховой портфель, коэффициенты, оценка.*

Понятие «страховой портфель» употребляется для установления фактического количества застрахованных объектов или действующих договоров страхования на определенной территории.

Страховой портфель – совокупность ответственностей страховщика (перестраховщика) по всем действующим договорам страхования или перестрахования. В настоящее время наиболее актуально понимать необходимость сбалансированного страхового портфеля, так как портфель является основой, которая базируется на всех видах деятельности страховщика, а также определяет финансовую устойчивость страховой компании. Качество, структура, величина и динамика страхового портфеля влияют на поступления страховых платежей, а также на размер и колебание выплат страхового возмещения и страховых сумм, рентабельность страховых операций. [1]

Страховой портфель по видам риска принятых на себя делится на сбалансированный и несбалансированный.

К характеристикам сбалансированного портфеля относят:

– его расширенный ассортимент продукции, каналов сбыта и рыночную долю предприятия за счёт внедрения нового производства;

– стабильность развития различных операций страховой деятельности;

– оптимальное соотношение страховых выплат и страховых взносов;

– сформированный резерв;

– обязательства по договорам, по которым производятся выплаты.

Сбалансированность страхового портфеля оценивают с помощью коэффициента Кссп:

$$\text{Кссп} = \text{Страховые премии} - \sum\text{нетто-премий} / \text{Страховые премии(брутто)} + \text{Изменение страховых резервов} \quad (1)$$

Данный коэффициент характеризует долю превышения поступлений над выплатами, обеспеченность страховых выплат средствами сформированных страховых резервов. Рекомендованное значение Кссп по накопительным видам страхования составляет 20, по рисковым видам страхования – более 50. Коэффициент даёт возможность определить правильное построение тарифных ставок по страховым продуктам.

Несбалансированный портфель характеризуется более узким ассортиментом продукции, каналов сбыта и рыночной долей предприятия, относиться к агрессивному типу с низкой финансовой устойчивостью, высокой степенью доходности и ликвидности, а также доля перестрахования здесь менее 45%.

Качество страхового портфеля характеризуется:

– величиной, которая включает в себя число заключённых договоров и их общую сумму;

– однородностью рисков;

– равновесием – соотношением количества старых и новых заключённых договоров;

– стабильностью.

В результате анализа страхового портфеля осуществляется оценка эффективности страховых операций, таких как:

1. Движение в страховом портфеле:

© Найко К.И., 2018.

Научный руководитель: *Казанская Наталья Николаевна* - кандидат экономических наук, доцент, Сибирский государственный аэрокосмический университет имени академика М.Ф. Решетнева (г. Красноярск), Россия.

– Коэффициент заключения новых договоров:

Кобн = Число новых договоров / Число фактических посещений страхователей страховым агентом (2)

– Коэффициент пролонгации договоров:

Кпрол = Число пролонгированных договоров / Число фактических посещений страхователей страховым агентом (3)

– Коэффициент расторгнутых и пролонгированных договоров:

Краст.прол. = Сумма страховых премий(взносов) по расторгнутым договорам / Сумма страховых премий(взносов) по пролонгированным договорам (4)

– Темп прироста страховых премий:

Тпр = Прирост страховых премий(взносов) данного вида / Прирост страховых премий(взносов) предыдущего года (5)

– Коэффициент дохода:

Кдох = Средняя премия / Средняя страховая сумма (6)

2.Оценка финансовой устойчивости страховой организации. Гарантиями обеспечения финансовой устойчивости являются:

– экономически обоснованные страховые тарифы;

– страховые резервы, достаточные для исполнения обязательств по страхованию, сострахованию, перестрахованию и взаимному страхованию;

– собственные средства;

– перестрахование.

Оценить финансовую устойчивость можно путём:

–рентабельности страховых операций в целом либо по каждому виду страхования в отдельности:

1) Рентабельность страховых операций (Ro):

Ro = прибыль от страховых операций / сумма страховых выплат * 100% (7)

2) Рентабельность инвестиций (Rи):

Rи = прибыль от инвестиций / сумма страховых резервов * 100% (8)

3) Рентабельность активов (Ra):

Ra = чистая прибыль / среднегодовая стоимость активов * 100% (9)

4) Уровень выплат (Uw):

Uw = сумма страховых выплат / сумма страховых премий * 100% (10)

– соотношение доходов и расходов за истёкший отчётный период. Для этого используется коэффициент Коньшина:

$$K = \sqrt{\frac{1-Тб}{n-Тб}} \quad (11),$$

Где Тб – средняя тарифная ставка по страховому портфелю; n – количество застрахованных объектов. Чем меньше значение данного коэффициента, тем выше финансовая устойчивость страховщика.

– коэффициент устойчивости страхового фонда:

$$Ксф = \frac{\sum Д + \sum ЗФ}{\sum Р} \quad (12),$$

где сумма Д – сумма доходов за отчётный период; сумма ЗФ – сумма средств в запасных фондах на конец отчётного периода; сумма Р – сумма расходов за отчётный период. Финансовая устойчивость будет лучше, если данный коэффициент будет высоким [3].

Конечно же, в данном случае нельзя обойтись без такого коэффициента, как убыточность страховой компании. Он характеризуется объёмом заработанных страховых премий покрывающих расходы компании по страховым выплатам. Данный показатель определяет уровень убыточности собственных страховых операций страховой компании без учёта участия перестраховщиков в полученных премиях и осуществлённых выплатах.

Показатель для страховой компании, осуществляющей страхование иное, чем страхование жизни:

Уск = Состоявшиеся убытки – нетто – перестрахование /
Заработанные страховые премии – нетто- перестрахование *100% (13)

Показатель для страховой компании, осуществляющей страхование жизни:

Уск = Состоявшиеся убытки – нетто – перестрахование + выплаты нетто – перестрахование /
Заработанные страховые премии – нетто – перестрахование + страховые премии
нетто- перестрахование *100% (14)

Страховой портфель компании в разные периоды времени включает дифференцированный объём ответственности. Поэтому одним из видов защиты страховщика от возможных потерь финансового характера в процессе своей деятельности является перестрахование, которое помогает обеспечивать стабильность работы компании. Перестрахование – форма страхования, позволяющая распределить крупные риски между многими страховыми организациями. Прибегая к перестрахованию, страховщик увеличивает ёмкость своего портфеля путём заключения договора по рискам, которые превышают его денежные ресурсы. То есть, компания частично перекладывает свои собственные риски на другого страхователя, тем самым, укрепляя собственное финансовое состояние.

Преимущества перестрахования:

– возместить ущерб по очень крупному риску, возникшему в результате катастрофического случая;

– стабилизировать деятельности организации за продолжительный период после неблагоприятных результатов в течение всего года;

– повысить конкурентоспособность на рынке;

– сформировать сбалансированный страховой портфель;

– обеспечить защиту активов.

Компании прибегают к перестрахованию в следующих случаях:

– при заключении достаточно большого объёма идентичных договоров;

– при заключении конкретного договора в форме в форме «факультативного перестрахования».

Передача рисков одной организацией другой возможна только при условии надзора госорганов. При этом структура страхового портфеля должна включать:

– обязательства по договорам, соответствующие сформированным резервам;

– активы, предназначенные для покрытия рисков.

Страховщик передает портфель, сформированный на момент принятия решения. В него включаются также обязательства по текущим договорам и тем, срок действия которых истек, но обязательства не исполнены в полном объеме. По конкретному объекту риски могут быть переданы одному страховщику [2].

Стоимость активов может быть равна сформированным резервам либо быть меньше их. Надбавки допускаются, только если их размер не превышает разности между переданным имуществом и капиталом компании. Операция запрещена, если сумма активов составляет менее половины транспортируемых резервов. Исключением являются случаи банкротства компании. В случае недостаточности передаваемых активов остальная часть может быть компенсирована объединением страховщиков. Объем выплат определяется федеральными законами. Стоимость передаваемых активов равна их балансовой или рыночной цене.

Основания для передачи договоров:

– отзыв лицензии на осуществление деятельности по инициативе органа надзора;

– в случае принятие решения о ликвидации организации страховой портфель подлежит полной передаче другой компании;

– нарушение установленных требований платежеспособности, в результате которых ухудшилось финансовое состояние организации, если передача портфеля предусмотрена планом восстановления ликвидности;

– принятие решения о добровольном отказе от отдельных видов деятельности;

– исключение компании из объединения страховщиков в предусмотренных законами случаях.

Подобные виды договоров связаны со страхованием недвижимости и автострахованием. Обычно передача рисков другому страховщику происходит по договорам, для которых характерна высокая кумуляция рисков, поскольку страховщику выгоднее разделить возможные риски по наиболее убыточным, рискованным договорам.

Страховой портфель представляет собой количество договоров, заключенных компанией на определенные суммы. Он является основным источником поступления денежных средств. Но при некачественном управлении структурой может стать причиной банкротства организации. Поэтому важно правильно формировать и распределять риски и ответственность по договорам. Однако услуги перестраховщиков не бесплатны. Поэтому нужно оценить экономическую эффективность сделки до момента ее заключения. Сам процесс проходит под четким государственным контролем.

Библиографический список

1.Об организаци страхового дела в Российскай Федерации: [федер.закон: принят Гос.Думой 27 ноября 1992 г. В редакции Федерального Закона от 10.12.2003№172-ФЗ]

2.Страховой портфель // [Электронный ресурс] URL: http://fb.ru

3.Оценка эффективности страховых операций // [Электронный ресурс] URL: http://studbooks.ru

НАЙКО КРИСТИНА ИГОРЕВНА – магистрант, Сибирский государственный аэрокосмический университет имени академика М.Ф. Решетнева (г. Красноярск).

УДК 330

Ю.В. Орлова

ОСОБЕННОСТИ И ЗНАЧЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ СФЕРЫ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА

Сельское хозяйство является важной сферой российской экономики, обеспечивающее продовольственную безопасность государства, формирует рынок сельскохозяйственной продукции и способствует развитию сельских территорий. Задача обеспечения населения продовольствием отечественного производства особенно актуальна для Российской Федерации в связи с возникновением ряда вызовов и угроз для отечественного агропромышленного комплекса, когда проблема преодоления продовольственной зависимости страны встала наиболее остро.

Актуальность темы исследования обусловлена необходимостью формирования на современном этапе эффективной модели оказания государственной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям для формирования конкурентоспособного рынка отечественной сельскохозяйственной продукции и успешной реализации политики импортозамещения. Данное исследование позволило выявить и проанализировать основные факторы, оказывающие влияние на современный агропродовольственный рынок Российской Федерации.

Ключевые слова*: сельское хозяйство, импортозамещение, ВТО, государственная поддержка, санкции, агропродовольственный рынок, Госпрограмма.*

Российское сельское хозяйство продолжает успешное движение вперёд, так в 2017 году отечественные аграрии установили рекорд по сбору зерновых, общее количество которого составило 130 млн. тонн. Этот показатель является рекорднымза весь советский и российский период.

Темпы роста производства сельскохозяйственной продукции в России за 17 лет выросли в разы. Успехи в сельском хозяйстве стимулируют развитие пищевой промышленности, при этом проводимая политика импортозамещения стала дополнительным стимулом, благодаря которому наши граждане в полном объёме обеспечены жизненно важными продуктами питания. Следует отметить, что продовольственной безопасности [1] государства в настоящее время благодаря принятым мерам ничего не угрожает.

В настоящее время наша страна становится экспортно-ориентированной, чему способствует приход инвестиций, программа импортозамещения. При этом формирование эффективной модели государственной поддержки сельскохозяйственным производителям для устойчивого развития и насыщения отечественного рынкаотечественной сельскохозяйственной продукцией является сегодня особенно актуальной.

Толчок развитию сельскохозяйственнойотрасли привнесли факторы внутреннего и внешнего характера. Среди них следует отметить:

–членство России во Всемирной торговой организации (ВТО) и её участие в региональных интеграционных объединениях на пространстве Союза независимых государств; [7, 2-9]

– рост конкуренции между поставщиками сельскохозяйственной продукции на внутреннем и мировом агропродовольственных рынках, расширение разделения труда в агропромышленном производстве;

– усиление монополизации крупных торговых сетей на продуктовые сегменты агропродовольственного рынка;

– санкции в отношении Российской Федерации и ответное продуктовое эмбарго России в отношении стран Евросоюза, США и других государств; [6, 12-18]

– падение курса рубля по отношению к иностранной валюте.

В общей сложности упомянутые условия создали принципиально новую социально-экономическую ситуацию на селе и в аграрной сфере, что не могло не выработать дополнительные меры поддержки со стороны государства по развитию сельского хозяйства.

В настоящее время Правительством РФ приняты и функционируют следующие государственные программы:

© Орлова Е.А., 2018.

1.Госпрограмма развития сельского хозяйства на 2013-2020 годы.

2.Устойчивое развитие сельских территорий.

3.Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения.

4.Развитие рыбо-хозяйственного комплекса.

5.Федеральная научно-техническая программа развития сельского хозяйства на 2017-2025 годы.

На реализацию мероприятий Государственных программ в общей сложности было выделено 2,2 трлн. руб. [4]

Следует вспомнить разрушенное реформами Гайдара-Ельцина сельское хозяйство, в то время аграрная политика формировалась на многочисленных встречах с сельскими жителями. В результате обратной связи с тружениками села было принято принципиальное решение – государство будет в равной степени поддерживать все формы организации сельскохозяйственного производства.

Итоги 2017 года убедительно подтверждают правильность выбранного пути развития, в частности, Госпрограмма развития сельского хозяйства на 2013-2020 годы, стала самой эффективной из всех аграрных реформ. Это позволило не только восстановить полностью разрушенное реформами 90-х годов сельское хозяйство, что поставило страну в полную продовольственную зависимость от импорта продовольствия, но и по большинству показателей превысить уровень 1986-1990 годов – в то время лучших по показателям.

В настоящее время заинтересованность каждого работника АПК в результате своего труда, сохранение всех форм организации производства, финансовая поддержка государства дали возможность восстановить производство, обеспечить продовольственную независимость страны. Селянам пришлось использовать накопленный опыт, внедрять новые технологии и добросовестно трудиться. Принципиально важно то, что прирост производства продуктов земледелия и животноводства в последние годы обеспечен за счет роста урожайности и продуктивности животных.

За 2012-2016 годы было собрано в среднем 22,8 центнера зерна с гектара, в 2017 году более 30 центнеров. Значительно выросли урожаи кукурузы, подсолнечника, сахарной свеклы, крупяных культур.

С полной уверенностью можно сказать, что страна наращивает темпы производства. Об этом говорят данные за 2016 и 2017 годы, [3] в частности продолжился рост производства свинины и мяса птицы, начало подрастать производство молока и говядины. В хозяйствах имеются хорошие запасы зерна и других кормов. Для весеннего сева завезено больше удобрений, дизельного топлива, необходимое количество семян. Все расчеты на то, чтобы и в 2018 году продолжалось наращивание объемов производства.

В прошлом году в России наблюдались сбои по производству ряда важных продуктов. Меньше собрали сахарной свеклы, подсолнечника, льноволокна, картофеля, чем в среднем за 2012-2016 годы. Во многих регионах в период уборки выпало 2-3 нормы осадков, многим не хватает техники. В результате во многих регионах от 7 до 10 % площадей кукурузы, подсолнечника и других культур оказались вовремя не убранными, а урожай был получен.

Это еще раз подтверждает необходимость ускоренного технического оснащения сельского хозяйства, сокращения нагрузок на технику. По этому показателю мы движемся, но, к сожалению, медленно. Нагрузка на трактор, уборочную технику возросла. Хозяйства покупают техники значительно меньше, чем ее выбывает по техническим требованиям, в результате энерговооруженность производства падает. В расчете на один гектар энергообеспеченность составляет менее двух лошадиных сил, это в разы меньше, чем в странах Европейского союза, которые по погодным условиям находятся в лучших условиях.

Необходимо учитывать и то обстоятельство, что отечественные сельхозтоваропроизводители получают господдержку в меньших размерах, чем наши западные конкуренты.

К сожалению, в сфере сельского хозяйства наблюдаются и значительные проблемы, которые не решались десятилетиями. Для решения проблем необходимо:

–скорректировать аграрную политику государства (правовое направление);

– направить средства на модернизацию производства;

– использовать лизинг техники;

– существенно увеличить финансирование государственных программ.

– предоставить сельхозпроизводителям льготное кредитование, снизив процентную ставку банковскими учреждениями;

– увеличить площадь обрабатываемых земель.

Поддержка лизинговых компаний имеет особое значение, так как с этими организациями активно сотрудничает малый бизнес, крестьянские (фермерские) хозяйства, которые имеют самые высокие темпы роста, например, их доля в производстве зерна, подсолнечника составляет до 30 %. Решение вопроса о техническом переоснащении позволит подтянуть и рост урожаев и сократить потери, повысить производительность, что позволит дать возможность повысить зарплату, которая остается у селян невысокой.

Итоги прошлого года показывают о необходимости ускоренной технической модернизации сельских территорий. [8, 113-126]

Касаясь проблемы неиспользуемых земель, то важно помнить, что это является резервом для роста производства. Это реальная возможность повысить нашу продовольственную независимость и участвовать в экспорте продукции на мировой рынок. Для решения проблемы необходимо точно оценить площади, которые в первую очередь должны быть вовлечены в оборот.

В стране нет единой службы, которая отвечала бы за использование, вела учет движения земли, проводила землеустроительные работы. Кадастровый учет недвижимости передан в министерство экономического развития, оно ставит на учет всю недвижимость, в том числе и землю.

Раньше этим вопросом занималось Министерство сельского хозяйства, имея в своем составе необходимую землеустроительную службу. Так была организована эта работа и в Российской империи. Землеустроитель был на службе государства, ему присваивалось офицерское звание. Сегодня Минсельхоз России кроме инспекции, которая занимается контролем за целевым использованием земель сельхозназначения, ведет контроль качества и плодородия земель, комплексной службы не имеет.

Подчеркну, в регионах нужна специализированная организация, которая бы занималась освоением используемых ранее земель, включая весь комплекс работ – от обработки земельной доли до их залужения и подготовки участка для продажи на аукционах или передачи в аренду сельскохозяйственным товаропроизводителям. Многие регионы настойчиво ставят вопрос о принятии специальной программы по Нечерноземной зоне, где эти мероприятия могли бы быть подробно прописаны и подкреплены соответствующими ресурсами.

Именно в Нечерноземной зонепока не используются 10-15 млн. гектаров земель, которые до 1990 года засеивались. Здесь сосредоточена значительная часть населения страны, основное промышленное производство. По расчетам кафедры агроинформатики МГУ имени М.В. Ломоносова, в Нечерноземной зоне Центральной России можно производить до 25% зерна, 35-45% мяса и молока, овощей и картофеля, до 98% льноволокна. Реализация такой масштабной программы могла бы стать стимулятором развития экономики страны. [5, 115-123]

Еще одним фактором, оказывающим существенное влияние на современную аграрную политику Российской Федерации, являютсясанкции. Их первыми ввели страны Запада, поставив себя в уязвимое с правовой точки зрения положение. Введенные Россией ответные санкции, способствовали освобождению значительная часть рынка сельскохозяйственной продукции.

Для преодоления зависимости Российской Федерации от импортных поставок сельскохозяйственной продукции началась активная политика импортозамещения, [2] благодаря которой аграрный сектор начал уверенный темп роста.

С учетом необходимого уровня импортозамещения предусмотрены дополнительные объемы ресурсного обеспечения в объеме 568,2 млрд. рублей на период 2015-2020 годов, что позволит за указанный период заместить объем импортной продукции на общую сумму 1,3 трлн. рублей.

12 марта 2018 года Президент России Владимир Путин примет участие в пленарном заседании Всероссийского форума сельхозпроизводителей, который пройдёт на территории Кубанского аграрного университета в Краснодаре, по итогам заседания обозначатся перспективы дальнейшего развития сельского хозяйства в нашей стране.

Таким образом, современный этап развития сельского хозяйства характеризуется влиянием на него внешних и внутренних факторов, в результате чего сформировались непростые условия для функционирования сельского хозяйства, однако последовательная грамотная аграрная политика, которая будет опираться на меры государственной поддержки, предоставит импульс к развитию отечественного сельскохозяйственного производства.

Сложная экономическая ситуация, санкции Западных стран и ответные санкции состороны Российской Федерации выявили необходимость обеспечения высокого уровня собственной продовольственной безопасности как элемента экономической безопасности государства.

Таким образом, эффективность развития отечественного агропромышленного комплекса во многом зависит от того, насколько эффективными будут меры поддержки со стороны государства, которые, должны соответствовать принятым Российской Федерацией обязательствам в рамках международных организаций.

Библиографический список

1.Указ Президента РФ № 120 «Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации» от 30.01.2010;

2.Распоряжение Правительства РФ № 1948 «План мероприятий («дорожная карта») по содействию импортозамещению в сельском хозяйстве на 2014-2015 годы» от 02.10.2014;

3.Федеральная служба государственной статистики: http://www.gks.ru/

4.Министерство сельского хозяйства РФ: http://mcx.ru/

5.Гатаулина Е.А., Узун В.Я. Господдержка сельского хозяйства в условиях ВТО, санкций и антисанкций– «ЭКО» – № 1, 2015, стр.115-123;

6.Киселев С.В., Строков А.С., Жорова М.Д., Белугин А.Ю. Агропромышленный комплекс России в условиях санкций и необходимости обеспечения продовольственной безопасности– «АПК: Экономика, управление» – № 2, 2015, стр.12-18;

7.Парахин Н.В., Прока, Н.И. Адаптация механизма государственной поддержки аграрного сектора России к условиям ВТО – «Вестник Орловского государственного аграрного университета» – № 38, 2012, стр.2-9;

8.Тимощенко М.А. Особенности государственной поддержки сельского хозяйствав современных условиях– «Продовольственная политика и безопасность» – № 2, 2015, стр.113-126.

ОРЛОВА ЮЛИЯ ВИКТОРОВНА – магистрант, Красноярский государственный аграрный университет, Россия.

УДК 338

А.Е. Полищук

ИМПОРТОЗАМЕЩЕНИЕ В МЕДИЦИНЕ: ПОБЕДА ИЛИ ПОРАЖЕНИЕ?

Статья посвящена импортозамещению в России. В статье рассматривается влияние импортозамещения на здоровье и жизнь человека.

Ключевые слова: *импортозамещение, медицина, здоровье, жизнь человека, хирургический кран, санкции.*

Импортозамещение — это процесс в национальной экономике, в ходе которого в стране производится необходимая продукция силами производителей данного государства [2].

Импортозамещение в России ставит перед собой следующие задачи, основные из которых:

- Придание отечественной экономике хороших конкурентоспособных свойств;
- Повышение качества отечественной экономики в вопросе производства товаров для международного рынка по мировым стандартам;
- Защита и развитие отечественных производителей;
- Работа в целях ущемить интересы государства-экспортера;
- Беспрепятственное получение запчастей, материалов, сырья импортного производства [4].

В современном российском государстве применяют свои инструменты, позволяющие реализовывать импортозамещающую политику. Речь, в частности идет:

- О введении высоких пошлин;
- О формировании перечня продукции, которую запрещено ввозить;
- О квотировании и лицензировании;
- Об административном и экономическом стимулировании организации совместного производственного процесса [1].

Импортозамещение является очень важным для России. В связи с санкциями, введенными против России многие продукты, лекарственные препараты, инструменты, электротехника и многое другое были запрещены для ввоза в Россию. Да, конечно, можно прожить без иностранной одежды, без иностранных продуктов, которые доставлялись в Россию из стран ближнего зарубежья, но очень трудно прожить без иностранных медицинских лекарственных препаратов и медицинского оборудования и многого другого, которое непосредственно влияет на жизнь человека и аналогов, которых, к сожалению, в России не производят.

По данным Минпромторга, доля зарубежных медицинских изделий в России составляет около 90%. На сегодняшний день слуховые аппараты, завезенные из-за границы, составляют 97%. К 2020 в связи с санкциями, в Россию можно будет ввозить только 40%. К 2020 году доля иностранных перевязочных материалов должна снизиться с 91% до 19%. Медицинские перчатки отечественного производства должны заменить импортные на 40%. Планируется сокращение импорта зарубежных кардиостимуляторов: с 80% до 5%. Санкции в ближайшее время затронут и сложную медицинскую аппаратуру. Медицинские компьютерные томографы завезут только 12% вместо 50%, а установки для рентгенографии лишь 15% вместо 35% [3].

Даже достаточно несложные в производстве предметы, такие как шприцы и катетеры у нас преимущественно, к сожалению, не производят. Не удивительно, что после введения санкций против России, контроль за производством медицинский изделий ужесточился. Ведь сейчас надеяться можно только на себя, то есть только на отечественное производство.

И что же делать? А ведь люди нуждаются в этом и просто не могут без этого жить. Нужно развивать импортозамещающее производство. И в первую очередь импортозамещение для медицины. Государство должно выделять гранты для открытия таких производств.

Да, возможно, первое время России будет очень сложно бороться с санкциями, потому что Россия не совсем к этому готова. Так как на данный момент Россия не занимается производством достаточно большого перечня изделий.

Развивая импортозамещение, в нашей стране, Россия будет становиться ещё более уверенной и не от кого независящей страной. В России достаточно много высококвалифицированных специалистов, ко-

© Полищук А.Е., 2018.

торые могут спроектировать и изготовить импортозамещающий товар отличного качества и по более приемлемой цене.

В этой статье хотелось бы рассказать об импртозамещении хирургического крана. Аналогов данного хирургического крана в России не производят.

Кран в сборе состоит из следующих деталей и сборочных единиц: корпус, гайка СБ (гайка СБ состоит из гайки, втулки и пружины), пробка крана. Сборка корпуса крана осуществляется с помощью лазерной сварки.

Принцип действия хирургического крана: при повороте на 90 градусов рукояти управления, связанной с пробковым затвором, он также поворачивается. При этом отверстие в пробке меняет положение в корпусе, и происходит открывание — закрывание потока рабочей среды. Кран обеспечивает выполнение двух, казалось бы, несовместимых требований: с одной стороны, он должен плавно поворачиваться (без заклинивания и нарушения уплотнительных поверхностей), а с другой – обеспечивать плотное и герметичное прилегание поверхностей пробки и седла.

На данный момент хирургические краны изготавливают только за границей. Изготовление данного крана в России решит многие проблемы, а именно в России не будет нехватки хирургических кранов, которые возникли в связи с введёнными санкциями против России; изготовить хирургический кран в России намного дешевле, чем купить его за границей; нержавеющая сталь 12Х18Н9Т ГОСТ 5632-72 является очень качественной сталью, которая может легко взаимодействовать с другими медицинскими инструментами, изготовленными из других материалов.

Итак, в этой статье был приведен один очень важный импортозамещающий товар, влияющий на жизнь человека. А таких товаров, аналогов в России, которых не производят очень много. Я считаю, что необходимо развивать импортозамещающее производство, чтобы никакие санкции для России были нестрашны. Возможно, санкции даже положительно скажутся на нашей стране. Ведь многое, что завозилось к нам из-за границы можно с легкостью производить в нашей стране. Но никто даже не задумывался о производстве этого в России, ведь всегда легче просто не задумываясь закупить из-за границы.

Библиографический список

1. Бурко Р.А. Роль импортозамещения в экономике России // Молодой ученый. - 2013. - №11. - С. 11-15.

2. Клочков В.В. Развитие российской наукоемкой промышленности в условиях обострения глобальных противоречий: проблемы и антикризисная политика // Друкеровский вестник. - 2015. - № 1. - С. 23-26.

3. Писарева А.В. Ситуация в сфере замещения импорта медицинского оборудования в России сегодня и завтра. [Электронный ресурс] // URL: http://cyberleninka.ru/article/n/situatsiya-v-sfere-zamescheniya-importa-meditsinskogo-oborudovaniya-v-rossii-segodnya (дата обращения: 10.03.2018)

4. Приходько Н.Е. Импортозамещение подстегнет промышленный рост в РФ // Финансовые вести. - 2013. №2. - С. 9-10.

ПОЛИЩУК АННА ЕВГЕНЬЕВНА – магистрант, Казанский национальный исследовательский технический университет имени А.Н. Туполева – КАИ (филиал в г. Чистополь), Россия

УДК 330

А.В. Рогова

ОСОБЕННОСТИ БУХГАЛТЕРСКОГО УЧЕТА МАТЕРИАЛЬНО-ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ ЗАПАСОВ

В статье рассмотрены особенности учета сырья и материалов как материально-производственных запасов, проанализирован порядок учета материально-технических запасов по фактической себестоимости и текущей рыночной стоимости.

Ключевые слова: *материально-производственные запасы, фактическая себестоимости, текущая рыночная стоимость.*

Ускоренное социально-экономическое развитие страны предполагает увеличение результативности общественного производства основываясь на повсеместной экономии не только материальных, но и трудовых, а также денежных ресурсов. Сырье и материалы выступают теми предметами труда, из которых производят продукт и являются важнейшим элементом производственных запасов. Материалы, которые используются в производстве, условно подразделяются на основные и вспомогательные. Обусловлено это тем, что основные материалы составляют материальную (вещественную) основу продукта, для производства которого они используются.

Правильность и оперативность определения существующих производственных резервов, с помощью которых осуществляется экономия запасов, а, следовательно, и уменьшение себестоимости продукции, увеличение прибыли указывает на уникальную роль учета. Разнообразные виды сырья и материалов используются в производственном процессе.

На всех возможных стадиях движения МПЗ важную роль занимает их бухгалтерский учет и непосредственный контроль в сохранности. Материально-производственные запасы – это, прежде всего, активы, которые употребляются в виде сырья, материальных ценностей и т.д. при воспроизводстве новой продукции, которую в последующем планируется продать, перепродать или использовать для нужд управления организацией.

Бухгалтерский учет как материально-производственные запасы предусматривает принятие следующих активов:

− применяемые как сырье, материалы и т. д. при изготовлении продукции, которая предназначается для продажи (выполнении работ, оказании услуг);

− определенные для продажи (в виде готовой продукции, товаров);

− применяемые для удовлетворения управленческих нужд организации (топливо, запасные части, вспомогательные материалы и др.).

Актуальность проблемы учета и анализа материально- производственных запасов обусловлена тем, что этот актив имеется на всех предприятиях и организациях всевозможных организационно- правовых форм и разных форм собственности.

По мнению исследователей «именно при наличии материально-производственных запасов возможна оптимизация и улучшение деятельности организации в целом» [2].

Что касается учета указанных активов то стоит отметить, что учет необходимо вести в соответствии планом счетов, утвержденным в организации.

Относительно материалов и сырья, то нужно использовать счет 10 «Материалы», учет необходимо вести в разрезе субсчетов, обеспечивающих аналитический учет организации.

Бюджетное учреждение должно вести учет в соответствии с определенным планом счетов. Для бюджетных учреждений, в этом случае используется утвержденная система счетов.

Как правило, учет материальных запасов, как и других объектов нефинансовых активов, ведется исходя из первоначальной (фактической) стоимости, которая в последующем не может изменяться, за исключением случаев, которые установлены в законодательстве.

К фактическим затратам на приобретение материально- производственных запасов относят:

© Рогова А.В., 2018.

Научный руководитель: *Непомнящая Наталья Васильевна* – кандидат экономических наук, Сибирский Федеральный Университет, институт Экономики, управления и природопользования (ИЭУиП), Россия.

1) суммы, которые уплачены организациям за предоставление информационных и консультационных услуг, непосредственно связанных с приобретением материально- производственных запасов;

2) суммы, уплаченные поставщикам по договору;

3) вознаграждения, уплаченные организации - посреднику, через которого приобретались материально-производственные запасы;

4) суммы таможенных пошлин и иных платежей;

5) невозмещенные суммы налогов, уплаченных по факту приобретения единицы материально-производственных запасов и т.д.

Не могут включаться в фактическую стоимость:

1) проценты по кредитам и заемным средствам перед поставщиками, несмотря на то, что они привлекались для покупки указанных МПЗ;

2) затраты, произведенные на содержание склада.

Фактическая себестоимость материально-производственных запасов, внесенных в счет вклада в уставный (складочный) капитал организации, определяется исходя из их денежной оценки, согласованной учредителями (участниками) организации, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации.

Фактическая себестоимость материально-производственных запасов при их изготовлении силами организации определяется, с учетом фактических затрат, которые связаны непосредственно с производством указанных запасов. Учет и формирование затрат на производство материально-производственных запасов осуществляется организацией в порядке, который установлен для определения себестоимости соответственных видов продукции.

Фактическая себестоимость материально-производственных запасов, которые приобретались по договорам, где расчеты предусмотрены не денежными средствами, должна определяться исходя из стоимости товаров (ценностей), переданных или в будущем подлежащих передаче организацией.

Стоимость товаров (ценностей), переданных или подлежащих передаче, устанавливается исходя из цены, по которой в сравнимых обстоятельствах обычно организация определяет стоимость аналогичных товаров (ценностей).

Фактическая себестоимость материально-производственных запасов, которые получила организация на безвозмездной основе, должна определяться на основе их рыночной стоимости на дату принятия МПЗ к учету.

Текущая рыночная стоимость определяется как цена продажи указанного товара или подобного ему на дату принятия к учету, должна быть документально подтверждена или определена экспертным путем.

Текущая рыночная стоимость определяется постоянно действующей комиссией по поступлению и выбытию активов на основании:

– данных о ценах, установленных в организациях–изготовителях;

– сведений, предоставленных органами государственной статистики;

– сведений полученных из средств массовой информации;

– сведений, полученных от торговых инспекций;

– сведений, указанных в специальной литературе;

– экспертных заключений.

Стоимость материалов в иностранной валюте пересчитывается в рубли по курсу ЦБ РФ, на дату принятия объекта к учету.

Определение себестоимости материальных ресурсов, списываемых на производство, производится следующими методами оценки запасов [3]:

− на основе себестоимости каждой единицы;

− исходя из средней себестоимости;

− исходя из себестоимости первоначальных по времени приобретения материально- производственных запасов (способ ФИФО).

Применение одного из методов к группе (виду) материально- производственных запасов осуществляется исходя из допущения последовательности применения учетной политики.

Согласно п. 6 Положения по бухгалтерскому учету 1/2008 «Учетная политика организации», утвержденного приказом Министерства финансов РФ от 6 октября 2008г. № 106 н [1], допущение последовательности применения учетной политики указывает на то, что принятая в организации учетная политика используется последовательно от одного отчетного года к другому.

Необходимо обозначить, что для целей бухгалтерского учета экономическим субъектом могут использоваться разные методы списания для различных групп материально-производственных запасов.

Для каждой группы (вида) запасов в период отчетного года должен применяться только один способ оценки.

Оценивать материально-производственные запасы по средней себестоимости необходимо по каждой группе (виду) запасов методом деления общей себестоимости группы (вида) запасов на их количество, которые складываются соответственно из себестоимости и количества остатка на начало месяца и поступивших запасов в течение отчетного месяца.

Библиографический список

1.Приказ Минфина России от 06.10.2008 N 106н (ред. от 28.04.2017)"Об утверждении положений по бухгалтерскому учету"(вместе с "Положением по бухгалтерскому учету "Учетная политика организации" (ПБУ 1/2008)", "Положением по бухгалтерскому учету "Изменения оценочных значений" (ПБУ 21/2008)")(Зарегистрировано в Минюсте России 27.10.2008 N 12522)// Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти", N 44, 03.11.2008.

2.Адаменко А.А., Заставенко И.В. Материально-производственные запасы как значимый объект учета и анализа//Политематический сетевой электронный научный журнал Кубанского государственного аграрного университета. 2016. № 124. С. 257-274.

3.Бабаева, Ю. А. Теория бухгалтерского учета : учебник / Ю. А. Бабаева. − М.: ЮНИТИ–ДАНА, 2012. 304 с.

РОГОВА АННА ВАЛЕРЬЕВНА – магистрант, Сибирский Федеральный Университет, институт Экономики, управления и природопользования (ИЭУиП), Россия.

УДК 338.585

Н.А. Романов

РЕТРОСПЕКТИВНЫЙ И СОВРЕМЕННЫЙ ВЗГЛЯД НА ПОНЯТИЕ "ЗАТРАТЫ"

В статье рассматриваются ретроспективный и современный взгляды экономических школ на сущность категории «затрат». Результаты анализа сущности категории издержек и затрат позволили выделить несколько этапов. Рассмотрен каждый из этапов. Приведена современная трактовка изучаемого понятия. Отмечено, что основой повышения доходности и эффективности деятельности организаций является повышение качества управления ее затратами.

Ключевые слова: *категории «затрат» и «расходов», экономическая теория о затратах и расходах, строительные организации, затраты строительных организаций, управление затратами строительных организаций.*

Экономическая жизнь общества представляет собой сложный социально-экономический организм, который невозможно представить без мониторинга показателей эффективности и рентабельности ведения предпринимательской деятельности. Основой повышения доходности и эффективности деятельности организаций является повышение качества управления ее затратами. Для лучшего понимания сущности категории «затрат» рассмотрим взгляды экономических школ на данное понятие.

К понятию затрат и издержек обращались на протяжении всей истории экономических учений, от зарождения экономических отношений до настоящего периода. И хотя, в современной трактовке между этими двумя категориями существуют существенная разница, на период античности такого разделения не проводили. До четкого разграничения данных категорий «затраты» и «издержки» использовались как синонимы. [1]

Изучению категорий издержек и затрат посвящено множество трудов зарубежных и отечественных ученых. В своем хронологическом порядке изучение затрат было начато в трудах античных философов. Так, античных философов интересовала взаимосвязь между расходами и доходами занимающихся ремеслом мастеров. Анализ взглядов на сущность категории издержек и затрат производств и исследований по данной проблеме позволил выделить несколько этапов (Таблица 1). [2]

Таблица 1

Взгляды отечественных и зарубежных экономистов на понятие издержки и затраты [3]

№ п/п	Ученый, период его трудов	Походы к трактовке понятий издержки и затраты
1	Ксенофонт, более 430 г. до н. э.	Выявил необходимость следить за соотношением доходов и расходов с целью предотвращения в будущих периодах дефицита [4] (основа учения в получении издержек)
2	Аристотель, 4 век до н.э.	Указывал на факт того, что при обмене товары должны быть равноценными, чтобы один из продавцов не потерял больше, чем приобрел (основа теории – равноценный обмен товарами)
3	Фома Аквинский, 11 - 15 века	Из общего числа подходов к определению цены товара выделял наиболее приоритетным "справедливую цену", которая определяется фактом возможности ее превышения над себестоимостью, но не большей ценой, чем она может быть оценена на рынке (основа учения представлена справедливой ценой)
4	Уильям Петти, 17в.	Автор определял понятие ренты через разницу стоимости продукта и издержек, к которым относил затраты на содержание рабочей силы и материал для производства (животноводство или растениеводство) [5] (основа учения представлена рентой, которая получается путем вычитания из стоимости продукта издержек производства)
5	Учение физиократов, 18в. Представитель Ф. Кенэ	Данное направление предполагает включение в категорию затрат денежных затрат на средства производства и рабочий персонал. Одним из ученых данной экономической школы выдвинута идея, что в затраты необходимо включать и денежные средства на приобретение сырья.

© Романов Н.А., 2018.

Научный руководитель: *Чиркунова Екатерина Клнстантиновна* – кандидат экономических наук, доцент кафедры «Экономики строительства и недвижимости», Самарский государственный технический университет, Россия.

Окончание Таблицы 1

№ п/п	Ученый, период его трудов	Походы к трактовке понятий издержки и затраты
6	Классическая политическая экономия XVIII в. - 30-е гг. XIX в. А. Смит и Д. Риккардо	Издержки классической политической экономии рассматривались как средние общественные затраты на единицу товара, при этом в производстве данная категория представлена ценой производства с включением рентных платежей. Основной представитель классической политической экономии А. Смит развил идею абсолютных издержек на уровне предприятия и внешнеэкономическом уровне. [6] Утверждал, что соседнее государство способно производить товар по меньшей стоимости, но рациональнее у него его покупать. Основой издержек является заработная плата и дополнительно средними затратами на производство продукта. Д. Риккардо в противовес своему учителю А. Смиту говорил, что стоимость продукта напрямую зависит от количества труда, нежели от вознаграждения за этот труд. Д. Риккардо стал создателем модели формирования стоимости, представленной суммой стоимости капитала, фонда заработной платы и заложенного размера прибыли. [7] Д. Риккардо разработал теорию сравнительных издержек.
7	Марксизм как направление классической экономической школы XIX в. - XIX в.	К. Маркс разработал и дал характеристику каждой категории теории трудовой стоимости, состоящей из материально-вещественного содержания и общественной формы. Подразделяет стоимость на постоянный капитал (денежные затраты), переменный капитал (оплата рабочей силы) и прибавочную стоимость.
8	Неоклассическая экономическая школа вторая половина XIX в А. Маршалл, Дж. Б. Кларк, В. Парето Р. Торренсом, Д. Мак-Куллох Д. Миллем	Экономической школой издержки производства рассматриваются на уровне фирмы и в качестве взаимосвязи объекта производства и его цены. Определили постоянные, переменные и валовые издержки, соотношение которых формирует равновесие фирмы на рынке. Авторы различают экономические и бухгалтерские издержки. А. Маршаллом определена категория предельных издержек, что установила закономерность, представленную идеей, выраженной в необходимости масштабирования производства, при котором происходит снижение предельных издержек. [7] Разработанная концепция позволила определить изменения постоянных издержек.
9	Институциональное направление экономической мысли, с 1857 г., Т. Веблен, У. К. Митчелл, Э. Чемберлин	Институциональное направление экономической мысли обращает внимание на издержки обращения, но не на производственные издержки
10	Неоинституциональная экономическая школа: Коуз Р., Нельсон Р. Уинтер С.	В продолжение предыдущего направления в неоинституциональной экономической школе важное значение придается таксационным издержкам, представленные как затратами функционирования экономической системы, так и затратами процесса налаживания меж рыночных связей контрагентов. Разработана «теория трансакционных издержек».

Начало размышлений о понятии затрат прослеживаются у Ксенофонта и Аристотеля (IV в. до н.э.). Ксенофонтом приведены рассуждения о выгодности (убыточности) осуществления земледельческой деятельности. Он отмечал необходимость ее ведения с подсчетом затрат и получения излишек.

В свою очередь Аристотелем отмечалось, что при сделке по обмену следует учитывать стоимость этих товаров, чтобы сам обмен был равноценным, в противном случае, сторона, отдающая более дорогой товар, терпит убытки.

Теория издержек и затрат получила свое развитие в учении Фомы Аквинского (1225-1274 гг.), основа идеи которого состоит в определении «справедливой цены». [8]

С развитием экономической теории как науки в направлении ее изучения отмечаем У. Петти (1623-1687гг.), который является представителем буржуазной классической политической экономии. Основой его размышлений о данных категориях является учение о ренте, которая определяется путем вычитания из стоимости продукта издержек производства.

В продолжение изучения понятия ренты и издержек ученым –физиократом Ф. Кенэ (1694–1774) рассматривалось данное направление, и он связывал издержки с производимыми затратами финансовых средств на рабочую силу и средства производства. Формируемый избыток продукта, получаемый в результате превышения прибыли над затратами, получил название «чистого продукта». Физиократами, в частности Ф. Кенэ, была отмечена необходимость снижения издержек с целью увеличения «чистого продукта».

С позиции классической экономической мысли под руководством А. Смита (1723-1790гг.). под издержками производства понималась заработная плата. Учеником А. Смита - Д. Рикардо (1772-1823 гг.) - внесены изменения в определение и высказана теория, что под издержками производства целесообразно понимать сумму затрат труда.

Направление классической экономической школы XIX в.- XIX в.- марксизм – под издержками и затратами подразумевает идеи о «теории трудовой стоимости». Данная экономическая школа раскрыла понятие с двух сторон: общественная форма и материально-вещественное содержании.

Маржиналистами (А. Маршалл (1842–1924гг.), Д. Б. Кларк – (1847–1938гг.), В. Парето (1848–1923гг.) выявлен один из главных современных понятий, выраженных во взаимосвязи объема производства и ценой на товар. Далее А. Маршал (1842-1924 гг.) рассматривал данное понятие с позиции долгосрочного и краткосрочного периодов. Отмечал изменения категории издержек с постоянных на переменные.

В развитие понятия издержек и затрат Э. Чемберлином (1899–1967гг.) выявлена закономерность, представленная ростом спроса при увеличении издержек сбыта и снижения спроса при росте издержек.

А. М. Гатаулин (1935г.) представил формулу издержек как сумму затрат живого труда и овеществленного труда. В современных работах зарубежных экономистов преобладают два подхода к определению рассматриваемых категорий. [9] Первое направление представлено немецким автором И.Ф. Шером, утверждающим, что категория «затраты» и «издержки» синонимы и имеют значение «потери». Под руководством американского ученого Х. Л. Ганта второе направление подразделяет две категории – «затраты» (расходы, издержки и затраты) и «потери». В работах большинства зарубежных исследователей затраты представлены потребляемыми ресурсами и финансами, которые приобретены, но проводят категоризацию постоянных и переменных затрат как разновидностей издержек. Данная категоризация ставит равенство между понятиями затрат и издержек.

В истории русской экономической мысли до 19 века к понятиям издержек и затрат не было обращено внимания. Проведенный анализ работ российских авторов указывает на их большую склонность к поддержке марксистской теории. Дореволюционные работы показывают процесс формирования себестоимости как сумму всех производственных и непроизводственных расходов. По своей сути употребление понятий издержек, стоимости и себестоимости было синонимами. Эволюция взглядов на данные понятия представлена в таблице 2. [11]

Проведенное изучение подходов к понятию себестоимости показывает, что под экономической сущностью данной категории подразумевается возмещение издержек конкретного производства, предполагающее постоянное воспроизводство всех факторов производства.

Таблица 2

Развитие представлений о категориях издержки и затраты в развитии российской экономической мысли [12]

№ п/п	Ученый, период его трудов	Походы к трактовке понятий издержки и затраты
1.	До середины 19 в. К изучению понятий издержек, стоимости и себестоимости не обращались	
2.	Ю. Крижаниеч (1617—1683)	Определяет издержки как сумму первоначальных затрат, транспортных расходов и закладываемым размеров средней прибыли
3.	И.Г. Посошков современник Петра I (1652 - 1726 гг.)	Указывал на понятие издержек в процессе формирования прибыли, которая складывалась как разница между ценой реализации и издержек (покупка сырья и материалов и содержание рабочих)
4.	Энциклопедический словарь Брокгауза и Ефрона (1894 год)	Учеными рассмотрено два понятия издержек. К первому относят частные расходы, предполагающие затраты отдельно взятого предпринимателя (оплата труда, приобретение сырья и материалов, аренда производственных площадей и пр.). Во втором – затраты представляю собой общие издержки производственного процесса и выражены стоимостью всего производства
5.	И.В. Вернадский (1821-1884)	Автор посвятил работе над теорией потребительской стоимостью, которая представляла собой затраты на рабочую силу
6.	Н.Г. Чернышевский (1828-1889)	Выступающий в роли последователя учений К. Маркса автор развивал идею стоимости товара, представленной затратами на содержание и обслуживание рабочих
7.	Современный подход к определению затрат и расходов по международным стандартам финансовой отчетности (МСФО) определяет данные категории как синонимы и прописывает для них определение, утверждающее, что данные понятия есть снижение уровня экономических выгод по причине оттока или снижения уровня активов, роста обязательств. Положением по бухгалтерскому учету «Расходы организации» ПБУ 10/99» дублируется из МСФО общее определение расходов. В Налоговом Кодексе РФ расходами признаются обоснованные и документально подтвержденные затраты, которые осуществляются налогоплательщиком	

Окончание Таблицы 2

№ п/п	Ученый, период его трудов	Походы к трактовке понятий издержки и затраты
8.	Глава 25 НК РФ «Налог на прибыль организаций»	Расходами признаются обоснованные и документально подтвержденные затраты (а в случаях, предусмотренных ст. 265 НК РФ, убытки), осуществленные налогоплательщиком. Расходами признаются любые затраты при условии, что они произведены для осуществления деятельности, направленной на получение дохода «Налог на прибыль организаций» Расходами признаются обоснованные и документально подтвержденные затраты (а в случаях, предусмотренных ст. 265 НК РФ, убытки), осуществленные налогоплательщиком. Расходами признаются любые затраты при условии, что они произведены для осуществления деятельности, направленной на получение дохода Введена Федеральным законом от 6 августа 2001 г. № 110-ФЗ)

В отношении отечественной практики регулирования себестоимости разработаны и утверждены нормативные документы, представленные Положением «Расходы организации» (ПБУ 10/99) и 25 главой Налогового кодекса РФ «Налог на прибыль организаций». Данные нормативны документы функционируют с 01 января 2002г. и подвергаются актуализации.

Проведенный анализ подходов к определению категории «затрат» указывает на стандартность подходов, определяющих рассматриваемое понятие как снижение уровня экономических выгод по причине оттока или снижения уровня активов, роста обязательств. [13]

Следует отметить, что наиболее востребованной трактовкой затрат и издержек является бухгалтерский и экономический подходы. [14] Сравнение данных подходов показывает их альтернативность применения в организациях.

На основе изученного материла отмечаем, что в любом из подходов зарубежных или отечественных экономистов между понятиями «затраты» и «издержки» нет четкого разделения.

В данном исследовании под затратами организации будем понимать общую стоимость ресурсов, направленных на выполнение заданного объема работ или производства продукции, оказания услуг по реализации товара, выполнения работ и услуг и пр., которые относятся к отчетному периоду. Важно отметить, что затраты организации будут отражаться как на активах баланса, так и входить в статьи расходов.

Таблица 3

Бухгалтерский и экономический подходы
к категории "издержки" и "затраты" в российской практике

№ п/п	Подходы / Показатели	Бухгалтерский подход	Экономический подход
1.	Цели использования	Расчет базы для последующего налогообложения	Для выявления помимо основных явных издержек определить «альтернативные» и «упущенные выгоды»
2.	Состав издержек, затрат	Сумма фактически произведенных расходов на производство определенного количества продукции. Состоят как из внутренних, так и внешних, представляют собой себестоимость	Определяют помимо основных расходов, произведенных за отчетный период, расчет альтернативных издержек и расчет возможных доходов, если бы данные расходы были использованы в альтернативном варианте
3.	Что позволяют рассчитать	Себестоимость произведенной продукции	Определить не только себестоимость, но и на этапе планирования определить наиболее эффективные варианты вложения активов и избежание неявных затрат

Применительно к строительной организации к категории затрат относят общую сумму ресурсов, трансформированную в себестоимость и вовлеченную в производство и реализацию в качестве выполненных строительно-монтажных работ (СМР) и услуг. [16]

На основе изученного комплексного подхода к категоризации затрат организаций определено, что для строительного сектора актуальна группировка затрат по направлениям: характеру участия в процессе производства, калькуляционным статьям, отношение к производственному процессу, элементам затрат и местам формирования затрат (Рисунок 1). [17]

Каждый из представленных подходов к категоризации затрат строительного предприятия помогает достижению определенной цели. Рассмотрим каждый из представленных подходов в сравнении друг с другом.

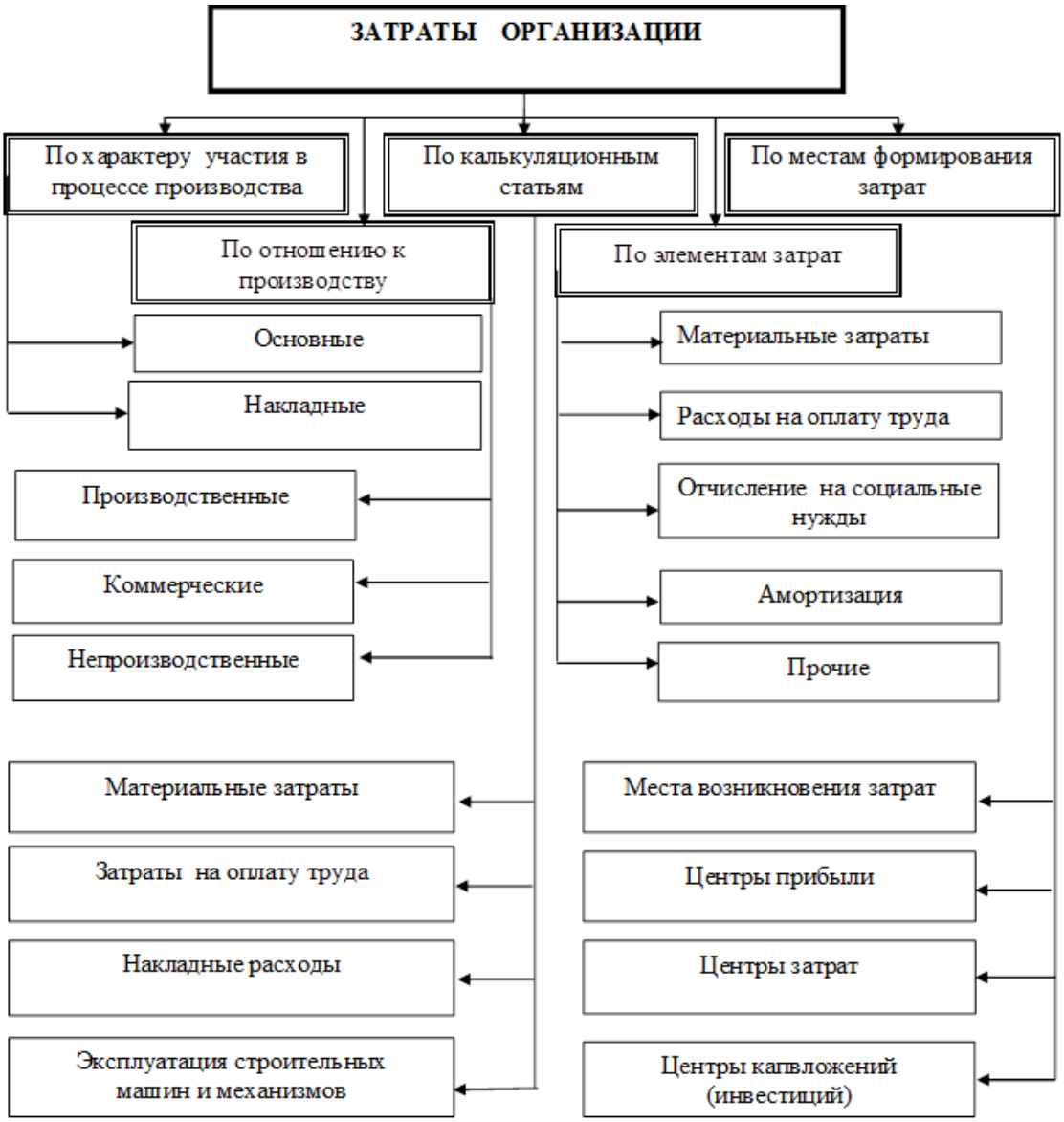

Рис. 1. Актуальная категоризация затрат для организаций строительного сектора [17]

Для сравнения указанных подходов к категоризации затрат организаций строительного сектора составлена таблица 4. [18]

Таблица 4

Сравнение подходов к категоризации затрат организаций строительного сектора [18]

№ п/п	Показатели / Затраты по	Результат использования подхода	Плюсы	Минусы
1.	Характеру участия в производственном процессе	Определение затрат на каждом этапе инвестиционно-строительного процесса	Сумма затрат всех этапов строительства представляет собой себестоимость	Группировка затрат проводится комплексно, что не позволяет выделить частные виды затрат
2.	Отношению к производству	Проводится определение полноты объема расходов основного производственного процесса в соответствии с факторами производства	Определяется общий объем затрат, что на данной основе в динамике определяется влияние каждого из факторов на выручку	Возможный недоучет определенных категорий запасов
3.	Калькуляционным статьям	Затраты строительного процесса относятся по обозначенным местам возникновения	Использование подхода позволят определить затраты каждого направления деятельности строительной организации и отдельных категорий производимых товаров /услуг; определение суммарных затрат на единицу выпускаемой продукции/услуги.	Возможный недоучет определенных категорий запасов
4.	Элементам затрат	Цель метода состоит в обеспечении синтетического учета затрат для определения себестоимости	Виды затрат категорируют по «принципу однородности». При данной категоризации затраты подразделяют по признаку однородности	Посчитанные затраты показывают взаимосвязь с результатами производственного процесса, невозможность читать с мыслей
5.	Местам возникновения, формирования затрат	Позволяет выявить сумму затрат каждого строительного подразделения, объекта и пр.	Уточняется размер затрат на каждый центр ответственности	Группировка затрат проводится комплексно, что не позволяет выделить частные виды затрат

В практике строительных организаций наиболее востребован комбинированный подход к определению затрат, который подразумевает категоризацию по калькуляционным статьям и экономическим элементам (Рисунок 2).

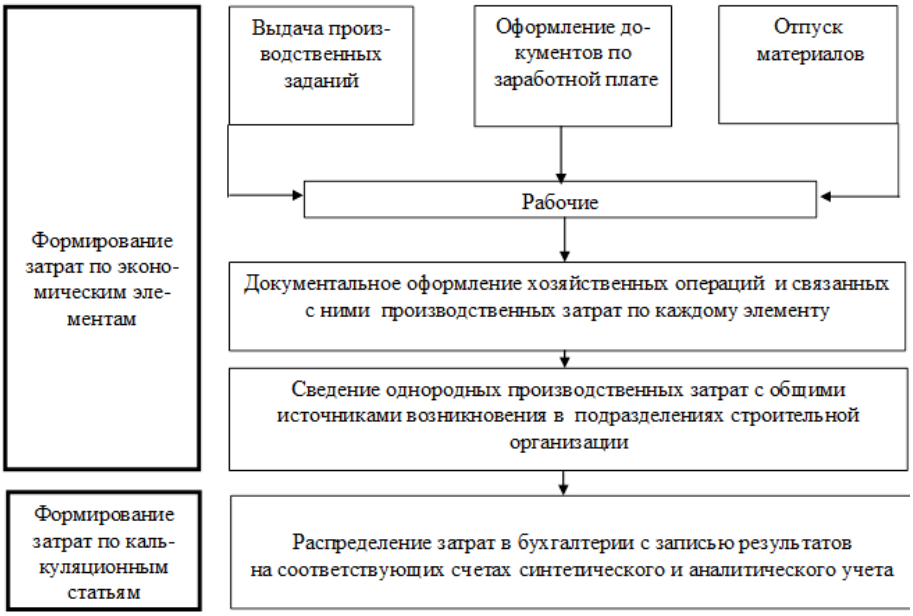

Рис. 2. Взаимосвязь подходов к категоризации затрат для организаций строительного сектора [19]

В организациях строительного сектора наибольшее внимание уделяется процессу формирования и расчета полной себестоимости объектов строительства. Именно поэтому комплексный учет затрат полного цикла строительства представляет собой актуальный вопрос. Первостепенное деление затрат представлено прямыми (безотрывно связанные со строительным процессом) и косвенными (опосредованно зависящих от объема выполненных строительно-монтажных работ или услуг).

С целью учета всех затрат, произведенных в процессе реализации инвестиционного проекта, в строительных организациях используют учет затрат с использованием категоризации по:

- экономическим элементам для понимания объема закупленной номенклатуры, при которой состав элементов включает деление затрат на материальные, оплату труда, отчисления на социальные нужды, амортизацию основных средств и прочие;

- постатейной расходной калькуляции для понимания оплаченных ранее поставленных на объекты материально-технических ресурсов с включением расходов на материалы, оплату труда рабочих, содержание и эксплуатацию строительных машин и механизмов, прочих расходов. [11-16]

С целью определения общей суммы затрат по каждому отдельному пусковому комплексу или составному объекту используется учет затрат по месту их возникновения. Актуальна группировка по видам строительно-монтажных работ (капитальный и текущей ремонт, новое строительство или реконструкция). Расчет общей суммы затрат на реализацию инвестиционного проекта может проводится как на определенному дату, а также по накоплению их на определённый период.

На основе существующей классификации затрат организаций строительного сектора производится определение общей суммы затрат, необходимой для выполнения заданного объема строительных работ и услуг. Данная общая сумма представляет собой себестоимость строительных работ или услуг. Расчет себестоимости строительных работ и услуг производится с целью отражения списываемых затрат (бухгалтерская себестоимость) и их оптимизации (управленческий учет). [15-18]

Калькулирование себестоимости строительных работ и услуг необходимо для определения:

- размера финансовых средств, направленных на производство определенного объема продукции, что позволяет проводить оценку незавершенного производства и прочее;

- затрат на единичный объем работ и услуг.

- мероприятий по оптимизации затрат.

В настоящее время существует несколько подходов к учету затрат (калькуляции себестоимости) выполняемых строительных работ и услуг:

- позаказный, который остается на современном этапе наиболее актуальным в силу подсчета затрат по каждому отдельно взятому объекту строительства нарастающим итогом до окончания выполнения работ по нему;

- накопительный, в основу которого положен временной интервал, за который производится подсчет всех затрат по видам и местам возникновения затрат;

- нормативный, учитывающий затраты по направлениям соответствия и не соответствия нормам. [12]

От верности проведенной калькуляции себестоимости зависит рентабельность строительной организации, так как при недоучете затрат возникают дополнительные расходы, что в свою очередь влечет снижение прибыли и эффективности.

К изучению вопроса управления затратами в организациях строительного сектора обращалось множество школ и изучены аспекты управления. В теориях научных направлений основателем считают Ф.У. Тейлора, положивший начало исследований проблем рационализации производства и труда для достижения повышения эффективности деятельности.

Дальнейшее развитие теории управления затратами в организациях происходило в условиях социалистического уклада хозяйствования, что стало основой изучения данной системы в рамках централизованного управления, прямого регулирования со стороны государства. [19] Результатом данных исследований стало развитие нормативного метода учета затрат и калькулирования себестоимости производимой продукции. Проведена трудоемкая работа по сбору и обработке статистического материала для разработки норм для строительной сферы экономики. [12-18]

По причине отсутствия четко сформированного определения для категории управления затратами в строительных организациях к данному понятию применяется как управленческий подход, так и финансовый. Согласно финансовому подходу в 1980-е гг. акцент делался на поиске методов по тотальному снижению затрат на производстве. Однако постоянное следование данной стратегии не эффективно в долгосрочном периоде, так как строительная организация теряет конкурентные преимущества на занимаемом сегменте рынка.

Традиционные методы управления затратами в строительных организациях в своей основе нацелены на тотальное сокращение всех возможных затрат. Данные методы формируются в рамках следующих подходов:

- конструкторский, который подразумевает системный поиск и устранение на всем жизненном цикле продукции ее незначительных свойств. Данный подход в своей основе нацелен на постоянный поиск эффективных способов организации производственного и рабочего процессов;

- маркетинговый, нацеленный на сокращение затрат на процесс реализации продукции, выраженных изменением упаковки, дизайна, алгоритма продажи и продвижения, а также включающих разработку новых подходов к формированию конкурентной политики;

- бухгалтерский, в основе которого функционирует идея тотального сокращения всех возможных затрат, как прямых, так и переменных.

Изменения в экономическом устройстве экономик стран в начале 1990-х гг. стали основой для разработки новых подходов к анализу и управлению затратами строительных организаций, которые возможно разделить на:

- учетно-управленческие концепции: Activity-Based Costing (ABC) - калькулирование себестоимости по функциям; Activity-Based Cost Management (ABCM) - управление по видам активности (производство, сбыт, контроль качества, и прочее); Activity-Based Budgeting (ABB) - бюджетирование по функциям; Strategic Cost Management (SCM) - стратегическое управление затратами, Strategic Cost Analysis (SCA) – стратегический анализ затрат;

- маркетинговые: анализ затрат по цепочке создания потребительной стоимости товара (Value Chain), стратегический анализ затрат, управление затратами по всему жизненному циклу продукта, целевое ценообразование;

- организацию производственного процесса, предполагающий последовательные усовершенствования производства в целом. [16-19]

Данные подходы широко используются с момента их создания в 90х гг и, с учетом проводимых актуализаций, по настоящее время. Подходы подробно будут рассмотрены в следующем параграфе настоящей работы.

В процессе развития теорий управления затратами с 2000 по 2018 гг. осуществлен прорыв к разработке и внедрению системного подхода и автоматизации процесса управления. В современной практике управления затратами в организациях строительного сектора применяется ряд программ, позволяющих сократить трудозатраты по процессу планирования и учета затрат производственного процесса. Наиболее востребованными из них такие программные продукты, как: АйТи, 1С, Интеллект-Сервис, Галактика, Парус, SAP S/4HANA Finance, Цефей, для поддержки информационно-правовой стороны используются системы Гарант, ЦКР (Кодекс), Консультант + и прочие.

В современный период экономической нестабильности организации строительного сектора вынуждены снижать расходы, что возможно только при повышении качества формирования затрат (их снижении). Перейдем к рассмотрению особенностей управления затратами в организациях строительного сектора.

Библиографический список

1.Баликоев В.З. Общая экономическая теория: учебник. - Москва: Омега. 5-е изд., 2010.

2.Ядгаров Я.С. История экономических учений. М.: Инфра-М, 2008.

3.Либерман И.А. Управление затратами в строительном комплексе: учеб. -практ. пособие / И.А. Либерман. М.: МарТ, 2005.

4.Ксенофонт. Сократические сочинения. СПб.: Комплект, 1993.

5.Пети У. Трактат о налогах и сборах // Антология экономической классики. Т. 1. М.: МП «Эконов», 1993.

6.Смит А. Исследование о природе и причинах богатства народов. М.: Соцэкгиз, 1962.

7.Риккардо Д. Сочинения Т. 3. М.: Госполитиздат, 1955.

8.Маршалл А. Принципы экономической науки. М.: Прогресс-Универс, 1993.

9.Трубочкина, М.И. Управление затратами предприятия: Учебный курс. / М.И. Трубочкина. – М.: ИНФРА-М, 2014.

10.История экономической мысли в России / под ред. А.Н. Марковой. М.: Закон и право: ЮНИТИ, 1996.

11.Управление затратами на предприятии: учебное пособие. 3-е изд., перераб. и доп. В.Г. Лебедев и др.; под общ. ред. Г.А. Краюхина. -СПб.: Издательский дом «Бизнес-пресса», 2016.

12.Асаул А. Н Управление затратами в строительстве: учеб. пособие / А. Н. Асаул, Е. Г. Никольская. СПб.: СПбГАСУ, 2017.

13.Асаул А.Н., Старовойтов М.К., Фалтинский Р.А. Управление затратами в строительстве. / Под ред. д.э.н., профессора А. Н. Асаула. – СПб: ИПЭВ, 2009.

14.Шеремет, А.Д. Теория экономического анализа: Учебный курс. – 2-е изд., перераб. и доп. / А.Д. Шеремет. – М.: ИНФРА-М, 2015.

15.Друри К. Управленческий и производственный учет: Учебник / К. Друри, пер. с англ.; -М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015.

16.Адамов Н.А. Учёт и контроль в строительстве / Н.А. Адамов. - СПб.: Питер, 2009.

17.Глазов М.М., Черникова С.Ю. Управление затратами: новые подходы. Монография. – СПб.: РГГМУ, 2009.

18.Гинзбург, А.И. Экономический анализ: Учебник. – 3-е изд. перераб. и доп. / А.И. Гинзбург. – М: ПИТЕР, 2014.

19.Волкова О. Н., Функциональный подход в управлении затратами / Управление затратами. - 6 (63) – 2006г.

РОМАНОВ НИКИТА АЛЕКСАНДРОВИЧ – магистрант, Самарский государственный технический университет, Россия.

УДК 338.585

Н.А. Романов

ОТЕЧЕСТВЕННЫЙ И ЗАРУБЕЖНЫЙ ПОДХОД К УПРАВЛЕНИЮ ЗАТРАТАМИ В СТРОИТЕЛЬСТВЕ

Статья посвящена изучению методов управления затратами в организациях строительного сектора. Рассмотрен отечественный и зарубежный подход к управлению затратами в строительстве. Изученный материал позволил сделать вывод о том, что основной целью методов управления затратами является не только их контроль и ограничение, но оптимизация затрат на основе комплексного знания процесса формирования и расхода ресурсов.

Ключевые слова: *затраты, строительство, затраты строительных организаций, управление затратами, методы управления затратами.*

В условиях изменений внешней экономической среды чтобы оставаться конкурентоспособными и рентабельными строительным предприятиям необходимо получать прибыль. Рост показателя прибыли может основываться как на увеличении выполняемых строительных работ и услуг, так на снижении затрат. Отношение полученной в отчетном периоде прибыли к затратам организации показывает эффективность ее работы.

В нестабильности развития строительного сектора приоритетным направлением в процессе увеличении прибыли становится снижение затрат. Ключевым направлением строительных организаций становится управления затратами на всех этапах строительного производства, что способствует сбору всей информации о фактических затратах. [1] В системе управления затратами под объектом управления понимают весь процесс формирования и снижения затрат строительной организации, под субъектами – специалисты и руководители.

Функционирование системы управления затратами опирается на такие принципы, как методическое сопровождение процесса строительства, внедрение системы на всех этапах производства строительных работ и услуг, сочетание практики снижения затрат с повышением качества производимой продукции, информационное обеспечение всего производственного процесса и пр.

В основу функционирования системы управления затратами заложена цель по достижению высокого уровня экономических результатов строительной организации через рост получаемой прибыли. Для достижения данной цели решаются задачи по анализу внешней и внутренней среды, определению взаимосвязей целей организации и процессом формирования ее затрат, разработке и внедрению способов их снижения. [2]

Целеполагание в системе управления затратами в организациях строительного сектора напрямую зависит от жизненного цикла предприятия, его основных целей и задач. Такая система должна быть внедрена во все уровни менеджмента организации. Для каждой строительной организации она будет индивидуальна, от минимизации затрат в общем до ее составляющих.

К функциям системы управления затратами в организациях строительного сектора относят процессы прогнозирования, планирования, учета, контроля, координации и регулирования взаимоотношений внутри предприятий.

Вопрос управления затратами в строительном секторе всегда был актуален в силу специфики данного вида деятельности:

1) инвестиционно-строительная сфера представляет собой многоуровневую систему взаимосвязанных систем от заказчика до непосредственных подрядных организаций, выполняющих строительные работы и услугу. Для повышения качества управления затратами на всем процессе строительного производства от заказчика до подрядчика необходимо учитывать данную специфику, на постоянной основе проводить мониторинг и принимать сторнирующие мероприятия;

© Романов Н.А., 2018.

Научный руководитель: *Чиркунова Екатерина Клнстантиновна* – кандидат экономических наук, доцент кафедры «Экономики строительства и недвижимости», Самарский государственный технический университет, Россия.

2) длительный период производства строительных работ и услуг служит причиной увеличения срока накопления затрат и окончательно сформированной себестоимости законченного объекта, что является основой для принятия решения о выборе метода определения конечного финансового результата с учетом долгосрочного характера работ;

3) материалоемкость строительной продукции подразумевает необходимость аккумулирование затрат как по разным направлениям (учет вариативности использования строительных материалов) и длительный процесс учета данных затрат;

4)многопрофильность строительного производства служит основой разработки для каждой конкретной организации строительного сектора своей системы управления затратами, учитывающие все нюансы ее работы. [3]

Перечисленные особенности управления затратами в строительном секторе стали основой адаптации методов управления ими. Рассмотрим международные и отечественные методы управления затратами в строительном секторе экономики.

С целью оптимизации и стандартизации управления затратами в России функционирует ряд нормативных актов, регулирующие данные процесс. С налоговой точки зрения управления текущими затратами строительных организаций предусмотрено гл. 25 ч. 2 «Налог на прибыль» Налогового кодекса Российской Федерации (НК РФ). [4]

При соблюдении требований НК РФ с целью уменьшения доходов на сумму произведенных расходов должно быть выполнено условие, при котором расход одновременно был обоснован (экономическая оправданность), документально подтвержден по формам законодательства РФ, имел непосредственное отношение к направлениям деятельности, приносящей прибыль. [5]

В свою очередь ПБУ 10/99 устанавливаются правила формирования в бухгалтерском учете информации о расходах строительных организаций, которыми признается уменьшение экономических выгод в результате выбытия активов (денежных средств, иного имущества) и возникновения обязательств, приводящих к уменьшению капитала этой организации, за исключением уменьшения вкладов по решению участников (собственников имущества). [6]

Отмечается отличие в подходах к делению затрат. По НК РФ расходы подразделяются в зависимости от их характера, условий осуществления и направлений деятельности (связанны с производством и реализацией продукции, внереализационные расходы), в то время как согласно ПБУ 10/99 расходы классифицируют по обычным видам деятельности и прочие.

По экономическому содержанию расходы, связанные с производством, и реализацией продукции, подразделяются на четыре группы (материальные, расходы на оплату труда, суммы начисленной амортизации и прочие расходы), тогда как расходы по обычным видам деятельности — на пять (материальные, затраты на оплату труда, отчисления на социальные нужды, амортизация и прочие затраты). [7]

НК РФ предусмотрено применение линейного и нелинейного методов начисления амортизации. В бухгалтерском учете организация вправе выбрать один из четырех способов: линейный, способ уменьшаемого остатка, списания стоимости по сумме чисел лет срока полезного использования или списания стоимости пропорционально объему продукции. Это свидетельствует о существенных различиях в порядке расчета амортизации, за исключением результатов, полученных при применении линейного метода.

Согласно особенностям учета затрат, в организациях строительного сектора в своей работе данные предприятия руководствуются утвержденными государственными стандартами:

1)Постановление Госстроя России от 05.03.2004 N 15/1 (ред. от 16.06.2014г.) "Об утверждении и введении в действие Методики определения стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации";

2)Письмо Минфина РФ от 29.04.2002 N 16-00-13/03 "О применении нормативных документов, регулирующих вопросы учета затрат на производство и калькулирования себестоимости продукции (работ, услуг)". [4]

Зарубежный опыт разработки и внедрения систем управления затратами начинается с системы стандарт-кост, разработанной в США в начале 1920-х гг. Метод основан на постоянном мониторинге данных сравнения разницы между суммой определенных нормативных затрат на всех этапах производства и их фактической стоимости для своевременного принятия стабилизирующих мероприятий. На основе метода был разработан новый – управление формированием себестоимостью по отклонениям.

Применение метода позволяет сформировать стандартную себестоимость выполняемых строительных работ и услуг до начала работ по четырем направлениям: затраты по материалам, оплате труда, накладным расходам и прочим затратам, что повышает доходность через:

1) выявление потерь, которые поддаются устранению;
2) формирование информации по фактической себестоимости выполняемых работ и услуг;

3) снижением объема учетной работы по калькулированию.

Система стандарт-кост представляет собой систему оперативного управления и мониторинга строительного процесса на всех его этапах, что формирует аналитическую отчетность по отклонениям стандартной и фактической себестоимостью и полученной выручкой. Доступность представленного метода к адаптации к любому производственному процессу делает его универсальным. Стоит отметить существенный недостаток системы стандарт-кост, выраженной в способности формирования и учета себестоимости выполняемых строительных работ и услуг только при зафиксированном их объеме. Указанный недостаток был разрешен через разработку и внедрение метода управления затратами названного директ-кост в 1950-е годы.

Отличительная особенность системы директ-костинг состоит в разделении затрат производственного процесса на постоянные и переменные, многостадийный подход к составлению отчетов о доходах, калькулированию себестоимости выполняемых работ и услуг согласно ограниченным затратам.

В организациях строительного сектора используются различные модификации системы директ-кост:

• классический подход, который предполагает калькуляцию только основных (прямых) затрат, которые являются переменными (затраты на сырье и материалы, оплату труда персонала);

• подход, при котором учитываются переменные затраты помимо основных;

• подход, при котором в калькуляцию входят все затраты производственного процесса от переменных до постоянных, зависящих от коэффициента загрузки производственных мощностей. [7-10]

При любом из вариантов системы директ-кост производится калькулирование частичной себестоимости, по которой производится оценка незавершенного производства, готовой продукции. Сформированные за период постоянные затраты списываются через прибыль и убытки.

Практическое использование системы директ-кост предоставляет информацию о частичной себестоимости, что способствует возможности составить план будущих затрат, изменения ассортиментного ряда производимой продукции.

Рассмотренные методы управления затратами способны калькулировать не весь спектр возникающих затрат в организациях строительного сектора, в то время предоставляя необходимую для управления информацию.

В целях учета всех затрат в организациях строительного сектора практиками 1970-х годов разработан метод целостного экономического управления организаций, который ориентирует руководителей на выявление и учет всех возможных шансов и рисков в вопросе получения выручки и прибыли. Данный метод получил название контроллинг, в своей основе использующий комплексный подход, предполагающий использование стандарт-коста и директ-костинга.

Метод контроллинга в своей основе использует внутренний контроль эффективности работы всех подразделений организаций строительного сектора. Аккумулированная информация служит основой для своевременной разработки и внедрения сторнирующих мероприятий для достижения основной целей. К функциям данного метода следует отнести сервисную (сбор и предоставление информации) и комментирующую (координация принятия решений). Практическое применение контроллинга служит основой в эффективном управлении организациями строительного сектора, так как ориентирует их на долгосрочное развитие и функционирование.

Рассмотренные методы учета и управления затратами в мировой практике составляют основу, помимо которых существуют такие методы управления, как управление по видам деятельности (activity-based cost (ABC)), который предполагает отслеживание косвенных расходов и расходов на основные и вспомогательные виды деятельности, отдельные виды продукции. При данном методе возникает сложность оперативности получения информации и связи с исполнителями структурных подразделений. [11-13]

В условиях конкуренции и поиска методов по снижению затрат японскими учеными – практиками была разработан данного метод управления затратами, ориентированный на организации с развитой структурой управлений материально-технического обеспечения. Родоначальниками данного метода управления затратами следует считать сотрудников компании «Тойота» в середине 1970-х гг.

Данная система получила название «Точно в срок» (Just-in-Time (JIT)), в основе который лежит постулат о том, что все производственные запасы должны стремится к нулю (в идеале их не должно быть совсем). Достижению данной цели служит отрегулированные отношения с поставщиками материально-технических ресурсов и оборудования, которые в свою очередь доставляют необходимую номенклатуру непосредственно на производственную площадку в указанный период времени.

К недостаткам метода следует отнести его ориентирование на мелкосерийное (позаказное) или единичное производство, а также большой масштаб последствий по результату сбоя в графиках поставок.

В продолжение японских разработок отметим, что ученые Японии наиболее тщательно подходят к вопросу возможности снижения затрат производства, о чем свидетельствуют разработанные ими в 1960-х гг. методы Target costing (в переводе с японского – усовершенствование маленькими шагами) и Kaizen costing (система непрерывного оперативного контроля над уровнем затрат). Данные методы служат контролю над формируемыми затратами на разных жизненных этапах реализуемой продукции.

Таргет-костинг ориентирован на проектный период функционирования продукции и позволяет определять проектную величину затрат (проектную себестоимость) через вычитание из цены на рынке проектную прибыль (цена реализации – проектная прибыль = проектная себестоимость). Практическая реализация метода ориентирована на инновационные отрасли, такие как цифровые технологии, электроника, автомобилестроение и прочие.

В основе метода Kaizen costing (кайзен-костинг) лежит его использование на этапе выпуска и реализации конкретной номенклатуры продукции организации. Организация непрерывного оперативного контроля над уровнем затрат позволяет своевременно отслеживать изменения по уровню затрат и вносить своевременные изменения.

В продолжение использования в основе метода управления затратами жизненного цикла функционирования продукции строительной организации рассмотрим метод Life cycle costing, (LCC). В основе данного метода идея суммирования всех затрат жизненного цикла продукции, которая позволяет прогнозировать и управлять затратами на стадии проектирования каждой конкретной продукции. Применение данного метода делает возможным осуществлять качественное планирование в разрезе стадий жизненного цикла и предусмотреть все этапы необходимых работ и соответствующих им затрат.

Следующий метод управления затрат – Benchmarking - использует сравнительный анализ параметров конкурентов для внесения изменений в своей системе формирования затрат по таким направлениям анализа:

1) Best practice, при котором производится сравнение эффективности функционирования организаций с мировыми лидерами по разным направлениям деятельности с целью внедрения их методов на своем производстве;

2) Best in class, при котором производится сравнение эффективности функционирования с ведущими конкурентами в данном виде экономической деятельности с целью внедрения их методов на своем производстве;

3) Best of best, при котором производится сравнение эффективности функционирования отдельных внутренних процессов с показателями лучших фирм с целью внедрения их методов на своем производстве. [9-11]

При практической реализации данного метода первоначально проводится анализ внутренней среды организации с целью определения сильных и слабых сторон ее функционирования для последующего поиска необходимых конкурентов и проведения сравнительного анализа.

В современных условиях высокого уровня конкуренции на строительном рынке применение данного метода наиболее востребован, о чем свидетельствует большое количество научных статей как отечественного, так и зарубежного научного общества.

Наибольшую практическую востребованность получил метод функционально-стоимостного анализа (ФСА), который основывается на сохранении качественных показателей и показателей назначения продукции при минимизации затрат. Достижению данной цели служит системное исследование строительной организации, направленное на повышение эффективности использования трудовых и материальных ресурсов. Рассмотренные преимущества и недостатки методов управления затратами представлены в приложении 3.

Стоит отметить такие методы управления затратами как анализ цепочки ценностей (value anaiysis), процессно-ориентированное управление затратами (activity-based management); калькулирование целевой себестоимости (target-costing); стратегическое позиционирование (strategies positioning analysis); реинжиниринг бизнес-процессов (business process re-engineering), анализ затратообразующих факторов (cost driver analysis).

Международная практика использования методов управления затратами используется в отечественных организаций строительного сектора. Однако наиболее востребованным является метод учета фактических затрат калькулирования фактической себестоимости и система нормативного учета затрат. Перейдем к их рассмотрению.

Отечественная практика использования метода фактических затрат калькулирования фактической себестоимости в организациях строительного сектора показывает его востребованность. В основу метода положены принципы комплексного отражения первичных затрат полного цикла производства по месту и периоду возникновения, сравнительного подхода к фактическим затратам с плановыми.

Следование данному методу позволяет определить фактически сложившуюся за отчетный период себестоимость. Тем не менее процесс ее калькулирования занимает длительный период времени и требует значительных трудозатрат, возможна ошибочность сбора и формирования исходных данных, человеческий фактор. Указанные негативные факторы практического применения метода формирует главный его недостаток, выраженный в невозможности оперативного информирования руководящего состава о непроизводительных затратах.

Широкое применение в российской практике управления затратами получила система нормативного учета затрат, которая была введена при плановой экономике в 1930-1940-х годах на базе системы стандарт-кост.

Основа системы базируется на разработанных нормах производства строительных работ и услуг на единицу, что повышает точность формирования себестоимости, но не снижения трудозатрат. Для организаций строительного сектора российской экономики разработаны и повсеместно применяются «Сметные нормы и правила» (Государственные федеральные сметные нормативы – ГФСН) и иные сметные нормативы, которые служат основой в определении сметной стоимости строительства. Основная функция сметных норм сосредоточена в определении количества трудовых и материальных ресурсов, требующихся для выполнения единицы конкретного вида работ и услуг.

Нормативный метод учета затрат строительных организаций может использовать ресурсный подход, основа которого в определении общего объема затрат, необходимого для выполнения строительных работ в текущих ценах.

Взаимосвязь нормативного и фактического учета и регулирования затрат для организаций строительного сектора представлена на рис. 1.

В практике подсчета затрат организаций строительного сектора используют его модификацию:

- полный учет нормативных затрат, предполагающий априорное включение отклонений фактических затрат от нормативных в себестоимость строительной продукции;
- неполный учет нормативных затрат, представляющий собой учет только прямых затрат строительной продукции.

С целью снижения риска возникновения отрицательного влияния человеческого фактора на результаты расчета сметной стоимости строительных работ и услуг, повышения качества детализации формирования затрат, учета и контроля в организациях строительного сектора применяются автоматизированные системы учета затрат.

Рис. 1. Нормативный и фактический учет и регулирование затрат для организаций строительного сектора [12]

На современном этапе внедрены такие как система «Профит-комплекс» (учет затрат на производство и калькулирование себестоимости) и система «Галактика» (техническая подготовка производства, технико-экономическое планирование, фактические затраты и управление ремонтом). В силу их высокой стоимости автоматизированных систем учета затрат их промышленная эксплуатация в организациях строительного сектора возможна только на предприятиях большого масштаба.

Рассмотренные методы управления затратами в организациях строительного сектора показывают, что основной целью данной системы является не только контроль и ограничение затрат производства, но оптимизация затрат на основе комплексного знания процесса формирования и расхода ресурсов.

Библиографический список

1.Бузырев В.В. Региональное жилищное строительство: прогнозирование и стратегическое планирование / В.В. Бузырев, А.О. Березин, Е.П. Кияткина. СПб. Изд-во СПбГУЭФ, 2015.

2.Бузырев В.В. Ценообразование и определение сметной стоимости строительства: учебник: рек. УМО по образованию /В.В. Бузырев, А.П. Суворова, Н.М. Аммосова. -М.: Академия, 2016.

3.Расходы организации: ПБУ 10/99: [утверждено приказом Министерства финансов РФ от 6 мая 1999г. №33н] // СПС Консультант Плюс. М., 2011.

4.Налоговый кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 N 146-ФЗ.

5.Виткалова А.П. Бюджетирование и контроль затрат в организации / А.П. Виткалова, Д.П. Миллер. М. : Альфа-Пресс, 2016. - 103 с.

6.Управление затратами на предприятии: учебное пособие. 3-е изд., перераб. и доп. В.Г. Лебедев и др.; под общ. ред. Г.А. Краюхина. -СПб.: Издательский дом «Бизнес-пресса», 2016.

7.Аврова И.А. Строительство. Бухгалтерский учёт и налогообложение / И.А. Аврова. - М.: Индекс Медиа, 2007. - 264 с.

8.Каменецкий М.И. Строительный комплекс: состояние, проблемы, основные тенденции долгосрочного развития / М.И. Каменецкий, JI.В. Донцова // Экономика строительства. 2016. - Вып. 3. - С. 2-19.

9.Либерман И.А. Управление затратами в строительном комплексе: учеб.-практ. пособие / И.А. Либерман. М.: МарТ, 2005.

10. Виткалова А.П. Бюджетирование и контроль затрат в организации / А.П. Виткалова, Д.П. Миллер. М. : Альфа-Пресс, 2016.

11. Асаул А. Н Управление затратами в строительстве: учеб. пособие / А. Н. Асаул, Е. Г. Никольская. СПб.: СПбГАСУ, 2017.

12. Акимов В.В., Макарова Т.Н., Мерзляков В.Ф., Огай К.А. Экономика отрасли (строительство). М.: «ИНФРА-М», 2016.

13. Адамов Н.А. Учёт и контроль в строительстве / Н.А. Адамов. - СПб.: Питер, 2009.

РОМАНОВ НИКИТА АЛЕКСАНДРОВИЧ – магистрант, Самарский государственный технический университет, Россия.

УДК 338.585

Н.А. Романов

МЕТОДЫ И ЭТАПЫ УПРАВЛЕНИЯ ЗАТРАТАМИ В СТРОИТЕЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЯХ

В статье рассматриваются вопросы взаимосвязи выбора методов управления затратами в строительных организациях на основе целей предприятия. Отмечено, что управление затратами должно способствовать достижению стратегических целей объекта исследования. На основе изученного материала разработана система управления затратами в строительной организации. Описаны этапы ее реализации и основные результаты внедрения.

Ключевые слова: *методы управления затратами, затраты строительной организации, управления затратами, этапы управления затратами.*

Проведенное исследование особенностей управления затратами в организациях строительного сектора показывает наиболее применимый метод подсчета затрат, но выявляет вариативность практического использования методов управления ими. В основе выбора методов управления затратами лежит следование целеполаганию строительной организации. Взаимосвязь целеполагания и выбора метода управления затратами отражена на рис. 1 [1]

Практическое использование системы управления затратами строительной организации основывается на выполнении таких принципов как постоянный мониторинг процесса формирования и покрытия возникающих затрат организации по видам деятельности на единицу производимой продукции, выявлении систематических и разовых затрат, что позволит своевременно определить направления мероприятий по исправлению кризисных состояний.

Следует различать уровни затрат в строительной организации – управляющие (инвестиционные затраты, формирующие экономию) и управляемые (текущие, составляющие экономию). [2-4]

Рис. 1. Структура целей управления затратами строительных организаций

© Романов Н.А., 2018.

Научный руководитель: *Чиркунова Екатерина Клнстантиновна* – кандидат экономических наук, доцент кафедры «Экономики строительства и недвижимости», Самарский государственный технический университет, Россия.

В современных системах управления затратами в строительных организациях широко использоваться автоматизированные программы по их учету (рис. 2). Как было отмечено ранее, наиболее востребованными программами являются системы «Профит-комплекс» и «Галактика». [4-7]

Основой функционирования системы управления затратами в строительной организации служит учет статистических данных прошлых периодов, на основе которых выявляются ранее принятые ошибочные решения, ставшие причиной увеличения затрат, нерентабельные виды деятельности, а также положительные факторы снижения затрат.

Подход, при котором к процессу трансформации исходных ресурсов в конечный продукт обращено пристальное внимание с целью выявления всех затрат, востребован в строительных организациях, так как его использование способствует достижению главной цели, выраженной в максимизации прибыли.

Рис. 2. Управление затратами в строительных организациях
с использованием информационной системы [1-7]

При данном подходе происходит определение прошлых затрат с целью их планирования на будущие периоды, включающий:

- процесс планирования затрат, включающий составление смет по доходам и расходам производственной программы, определение допустимых значений размеров запасов, определение стоимости отдельных капиталоемких позиций;

- процесс контроля затрат, в своей основе содержащий перечень допустимых уровней затрат по каждому направлению деятельности, номенклатуре затрат, что позволяет сравнивать плановые значения с фактическими и своевременно принимать управленческие решения по снижению негативных последствий;

- процесс управления стоимостью для принятия решений устанавливает соотношение между ценой закупки, затратами и объемами деятельности, предназначен для экономического обоснования эффективности разработки и применения управленческих решений, выбора рационального направления из существующих альтернатив. [5-7]

Следует отметить, что строительным организациям в условиях экономической и политической нестабильности одной из основных задач должна стать разработка и внедрение системы управления затратами. На основе изученного материала была разработана система управления затратами строительной организации (рис. 3). Рассмотрим поэтапно процесс ее практического применения.

Разработанная система управления затратами предусматривает последовательную практическую реализацию пяти этапов.

Этап 1. Определение цели и задач строительной организации. На первом этапе системы управления затратами строительной организации происходит определение главной цели функционирования объекта исследования и выявляются задачи по ее достижению. Определяются ретроспективные задачи по достижению выявленной цели и эффективность их реализации. Формируется цель на последующие периоды и задачи для ее достижения.

Этап 2. Комплексный анализ финансово-экономической деятельности строительной организации. Цель данного этапа состоит в определении методики и фактических данных по формированию затрат в строительной организации, выявлении факторов, влияющих на ее формирование. Поставленная цель достигается через проведение анализа внешней и внутренней среды организации.

Рис. 3. Система управления затратами в строительной организации

Анализ внутренней среды строительной организации проводится с целью определения сильных и слабых сторон ее деятельности, выявления процесса формирования затрат для последующего управления ими. В соответствии с поставленными целыми различают анализ затрат для:

1. оценки достигнутых результатов, предполагающий получение результатов частных анализов по:

— затратам на 1 руб. строительной продукции, работ и услуг;

— себестоимости сравнимой товарной продукции;

—сметы (бюджета) затрат на строительный цикл;

— себестоимости строительной продукции, работ и услуг в разделе статей калькуляции;

— калькуляции себестоимости единицы строительной продукции, работ и услуг;

— анализ факторов и резервов снижения затрат на строительный цикл.

2. принятия решений о выборе альтернативных вариантов и управления прибылью. Получение данного решение возможно на основе полученных результатов проведенного анализа:

— себестоимости и подготовка сметы затрат на строительное производство;

— затрат с целью управления безубыточностью;

— затрат, формируемых в текущем периоде, который позволяет определить для принятия оперативных решений и управления прибылью.

3. контроля и регулирования затрат для:

— управления затратами по местам их формирования и центрам ответственности;

— оперативного анализа отклонений в затратах по нормативному методу.

Результаты анализа затрат строительной организации показывают резервы из снижения, что напрямую влияет на увеличение формируемой прибыли. Именно поэтому основной задачей по максимизации прибыли строительной организации выступает снижение затрат. Достижению данной цели способствует планирование затрат, выступающий как метод управления ими.

Проведение анализа внешней среды проводится для выявления общих тенденций развития экономики и обнаружения факторов влияния, которые возможно использовать для снижения затрат, определить негативные, к которым возможно применить мероприятия, снижающие данное влияние. Определить внешние сильные и слабые стороны деятельности строительной организации позволяет использование методов и моделей стратегического анализа - PEST – и SWOT – анализ. В составе PEST-анализа проводится анализа конкурентов по затратам.

Завершающим этапом проведения комплексного анализа финансово-экономической деятельности строительной организации является составлении матрицы SWOT, показывающая внутренние сильные и слабые стороны и внешние угрозы и возможности для управления процессом формирования затрат.

Разработанная последовательность проведения комплексного анализа финансово-экономической деятельности строительной организации позволяет эффективно выявлять факторы, негативно влияющие на эффективность ее деятельности. Влияющие на деятельность строительной организации могут быть как внутренними, так и внешними, среди которых отметим следующие:

• варьирование объемов заказов на выполнение строительно-монтажных работ;

• рост материальных затрат и накладных расходов, складских запасов;

• несостоятельность заказчиков (невыполнение договорных обязательств, неплатежеспособность и пр.);

• изменения в погодных условиях;

• изменение спроса и предложения в занимаемом сегменте рынка;

• политическая, налоговая и экономическая нестабильность и пр.

Перечисленные факторы в зависимости от периода и характера изменений могут влиять на строительную организацию как положительно, так и отрицательно. Важным этапом в стабилизации и снижении объемов затрат становится выявление характера влияния данных факторов для своевременного принятия соответствующих мероприятий.

Этап 3. Актуализация цели и задач строительной организации.

На основании полученных результатов проведенного комплексного анализа финансово-экономической деятельности строительной организации организуется работа по актуализации цели и задач дальнейшего развития. Достижение цели этапа возможно через работу высшего менеджмента по поиску перспективных и эффективных планов по повышению финансовой устойчивости, снижению затрат и повышения конкурентоспособности.

Этап 4. Разработка системы управления затратами в строительной организации. Следующим этапом в системе управления затратами строительной организации является выбор метода управления ими. Для достижения данной цели в основу положены правила, а именно:

1.снижение уровня затрат в долгосрочной перспективе по типовым видам продукции;

2. в основе сокращения затрат должны быть сбытовые и производственные направления;

3.доступность фактических и актуальных данных о затратах организации для всех уровней менеджмента.

Наиболее востребованным и эффективным методом управления затратами в строительных организациях является их планирование. Суммирование всех затрат строительной организации представляет собой их калькуляцию и наиболее востребовано в силу специфики строительной отрасли.

Практическое применение планирования себестоимости строительных работ и услуг способствует достижению таких целей, как:

1.численное выражение общей стоимости затрат на выполнение строительно-монтажных работ по каждому договору с определением эффективным вовлечении материалов, привлечения рабочей силы, строительных машин и механизмов, и иных ресурсов;

2.соблюдение установленных правил техники безопасности по охране труда и технической эксплуатации основных средств;

3.планирования в формируемой сметной стоимости размера будущей прибыли и ее последующего использования по развитию производственной и социальной направленности;

4.обеспечение организации и контроля внутреннего коммерческого расчета.

Планирование, калькуляция и учет затрат, представляющих основу управления затратами, позволяют определять себестоимость строительной продукции, работ и услуг. Согласно специфике строительной сферы, выделяют следующие разновидности себестоимости строительно-монтажных работ:

1.сметная, которая определяется как на отдельно взятый объект, так и на комплексный проект при использовании проектных документов и сметным нормам в текущих ценах на дату ее расчета. Данный показатель используется налоговыми органами при проверках для определения прибыльности строительной организации;

2.плановая, представляющая собой прогнозное значение предельной величины затрат при выполнении строительно-монтажных работ;

3.фактическая, которая рассчитывается на основе суммы затрат, произведенных строительной организацией при выполнении строительно-монтажных работ в существующих условиях.

Для учета затрат по выполнению строительно-монтажных работ используется первичная учетная документация (ведомости, журналы-ордера, книги), составляемая с обязательным копированием, которое обеспечивает учет по отдельным видам работ и объектам строительства.

Практическое использование системы учета затрат и грамотное планирование позволяет вести учет всех произведенных затрат строительной организации как по экономическим элементам, так и по распределению между производственными процессами, на какие цели они произведены. Знание направлений производимых затрат служит основой их контроля и возможного снижения, что является основой повышения конкурентоспособности и эффективности деятельности строительной организации.

Этап 5. Реализация и контроль системы управления затратами в строительной организации. Для получения качественных результатов разработанной системы управления затратами строительной организации необходимо тщательно отслеживать процесс ее реализации. Данный контроль необходим для определения верности реализации мероприятий и своевременного выявления негативных результатов, что позволит разработать и применить оптимизационные мероприятия. Контроль практической реализации системы направлен на выявление неточностей в ней для последующего внесения корректировок в план действий.

Таким образом, важным условием обеспечения успешной деятельности строительной организации является контроль над выполнением плана снижения затрат.

Библиографический список

1.Асаул А.Н. Организация предпринимательской деятельности: учебник: допущено УМО по образованию в обл. производственного менеджмента / А.Н. Асаул, М.П. Войнаренко, П.Ю. Ерофеев. СПб. Гуманистика, 2014.

2.Асаул А.Н., Старовойтов М.К., Фалтинский Р.А. Управление затратами в строительстве. / Под ред. д.э.н., профессора А. Н. Асаула. – СПб: ИПЭВ, 2009. - 392с.

3.Гиляровская Л.Т., Ендовицкая А.В. Анализ и оценка финансовой устойчивости коммерческих организаций: учебное пособие / Л.Т. Гиляровская, А.В. Ендовицкая. – М.: ЮНИТИ – ДАНА, 2015 – 159с.

4.Трубочкина, М.И. Управление затратами предприятия: Учебный курс. / М.И. Трубочкина. – М.: ИНФРА-М, 2014. – 216 с.

5.Либерман И.А. Управление затратами в строительном комплексе: учеб.-практ. пособие / И.А. Либерман. М.: МарТ, 2005. - 299 с.

6.Турманидзе, Т.У. Анализ и диагностика финансово-хозяйственной деятельности предприятия / Т.У. Турманидзе - М.: Экономика, 2016. – 347с.

7.Управление затратами на предприятии: учебное пособие. 3-е изд., перераб. и доп. В.Г. Лебедев и др.; под общ. ред. Г.А. Краюхина. -СПб.: Издательский дом «Бизнес-пресса», 2016. - 352 с.

РОМАНОВ НИКИТА АЛЕКСАНДРОВИЧ – магистрант, Самарский государственный технический университет, Россия.

УДК 338.585

Н.А. Романов

ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ОЦЕНКИ СТРОИТЕЛЬНОГО БИЗНЕСА

Статья описывает процесс проведения оценки строительного бизнеса. Рассмотрены ключевые подходы к оценке стоимости организации. Изучен затратный, доходный и сравнительный метод оценки. Указано, что получение качественного результата возможно через комплексное использование методов оценки строительного бизнеса.

Ключевые слова: *строительство, строительный бизнес, оценка стоимости бизнеса, доходный, сравнительный и затратный подходы, комплексный подход к оценке бизнеса.*

Изменчивая экономическая ситуация способствует поиску новых методов управления строительными организациями, в то время как строительный бизнес подвержен влиянию многих негативных факторов. Для сохранения эффективности и конкурентоспособности предприятиям необходимо на постоянной основе проводить мониторинг финансово-экономического и организационно-технологического состояния. [1-8] Согласно статистическим данным для строительных организаций проблемными вопросами являются факторы неплатежеспособности заказчиков, высокий уровень инфляции и налогов, увлечение стоимости строительных материалов и оборудования. [11]

В ситуации недостатка уровня платежеспособности заказчиков и собственных оборотных средств строительные организации обращаются к коммерческим банковским структурам для привлечения внешнего финансирования. Важным условием получения кредитных средств на выгодных условиях являются положительные результаты проведенной оценки бизнеса заемщика.

Проведение оценки строительного бизнеса обусловлено и такими целями, как разработка мероприятий по повышению эффективности менеджмента, определение стоимости бизнеса для сдачи в аренду или на доверительное управление, продажа части или целого бизнеса, проведение операций с основными средствами (переоценка для постановки на бухгалтерский учет или списание) и прочее. [5-7]

Общим понятием оценки строительного бизнеса является получение расчета и обоснования стоимости предприятия на дату оценки. Данный расчет представляет собой целенаправленный упорядоченный процесс определения величины стоимости объекта в денежном выражении с учетом влияющих на нее факторов в конкретный момент времени в условиях конкретного рынка.

С позиции имущественного комплекса под оценкой подразумевается получение расчетной стоимости организации, способной генерировать запланированный объем прибыли его владельцу. В процедуре оценки в качестве объекта оценки выступают активы строительной организации, представленные недвижимым имуществом, основными средствами, складскими запасами, финансовыми вложениями и нематериальными активами.

С позиции определения способности строительной организации формировать прибыль на протяжении длительного периода времени отдельным блоком проводится оценка эффективности финансово-экономической деятельности организации, прошлые, настоящие и будущие доходы, перспективность развития бизнеса, конкурентоспособность.

При изучении процесса оценки строительного бизнеса в свете международных стандартов обращают внимание на то, что больший акцент делается на вклад каждого из составных частей объекта с позиции его вклада в общую стоимость организации. В тоже самое время Российские стандарты рассматривают объект оценки как имущественный комплекс в системе его функционирования как единое целое.

С позиции Федерального закона об оценочной деятельности в РФ. от 29.07.1998 N 135 (гл. 1, стр. 3) под рыночной стоимостью понимают «наиболее вероятная цена, по которой данный объект оценки может быть отчужден на открытом рынке, когда стороны сделки действуют разумно, располагая всей необходимой информацией, на величине цены сделки не отражаются какие-либо чрезвычайные обстоятельства…». [1-6]

Процесс проведения оценки представлен последовательностью этапов (рисунок 1). [7] На первом проводится определение исходных данных по срокам исполнения работ, цены и объема необходимого

© Романов Н.А., 2018.

Научный руководитель: *Домнина Светлана Валентиновна* – доктор экономических наук, доцент, ФГБОУ ВО "Самарский государственный технический университет", Россия.

отчета. На втором этапе оценщик проводит ознакомление со спецификой строительной организации, собирает необходимую информацию для проведения оценки. На следующем этапе проводится экономическое состояние объекта оценки, на основе маркетингового анализа рынка и места строительной организации на нем.

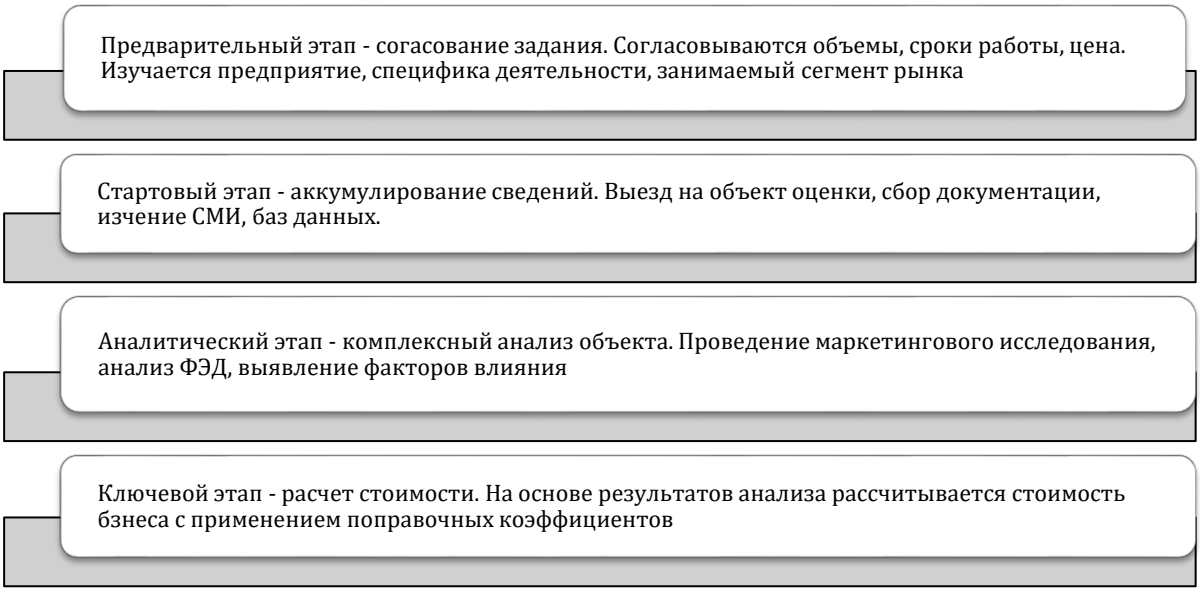

Рис. 1. Процесс проведения оценки строительного бизнеса

Результаты проведенных этапов подвергаются оценке с использованием математических подходов, рассчитывается стоимость движимого и недвижимого имущества, дается заключение о финансово-экономическом и организационно-технологическом состоянии организации. Комплексные результаты исследования сводятся в отчет по оценке строительного бизнеса. [1-7]

По результатам проведенной оценки строительная организация получает отчет об оценке, включающий комплексное обоснование стоимости бизнеса, на основании которого возможно получение внешнего финансирования, продажа, сдача в аренду и прочее.

Ключевым этапом процесса проведения оценки является выбор метода оценки, представленные тремя подходами. С использованием первого – затратного – рассчитывается денежное выражение стоимости имущества с вычитанием суммы долгов. Данный метод основан на оценке имущества (основные средства, финансовые вложения, нематериальные активы, дебиторская задолженность, складские запасы) и последующего вычета обязательств организации (краткосрочных и долгосрочных обязательств). Использование подхода выявляет стоимость собственного капитала строительной организации. С математической точки зрения, затратный подход реализуется через использование метода чистых активов и метода ликвидационной стоимости.

Второй метод использует сравнительный подход к оценке строительного бизнеса, при котором объект оценки сравнивается с аналогичными предприятиями по таким характеристикам, как выручка, прибыль до налогообложения, чистая прибыль, величина оборотных активов. В основе реализации подхода лежат методы: рынка капитала, сделок и отраслевых коэффициентов. [2-5]

Наиболее значимым походом в оценке является доходный, при котором вычисляется стоимость будущих прибылей в текущей стоимости для собственника строительного бизнеса. Для этого используют метод прямой капитализации и дисконтирования предполагаемых денежных потоков доходов.

Практическая реализация каждого из трех методов содержит как преимущества, так и недостатки. Для затратного метода область применения сосредоточена в оценке новых объектов строительства, оценке эффективности использования земельных участков. При этом отмечаем, что выявленные затраты не всегда коррелируют с рыночной стоимостью, а проведение оценки объекта без привязки к земельному участку не в полной мере способны учесть все затраты и их обоснование не соответствует стоимости последующего владения.

Практическое использование доходного подхода наиболее полно учитывает инвестиционные ожидания и экономическое старение строительной организации, наиболее полно оценивает будущие доходы в текущих и будущих ситуациях на рынке. Перспективные расчеты имеют оборотную сторону, представ-

ленную нечеткостью прогнозов, влекущую ошибки применения методов дисконтирования и невозможности предсказания состояния экономики.

Ориентацию на рынок и организации – аналоги использует сравнительный подход оценки строительного бизнеса. Данный подход использует достоверную информацию о сложившейся ситуации на рынке, но его использование возможно только при выполнении условия, что по объекту-аналогу будут доступны объемы информации для процесса оценки.

Теоретический подход к оценке бизнеса предполагает получение идентичных результатов по трем методам, в то время как практическая реализация не дает одинаковых оценок. По данной причине для достижения комплексной оценки строительного бизнеса результаты трех подходов согласуются между собой и к полученной стоимости применяются актуальные поправочные коэффициенты. [7-9]

Результаты исследования указывают на возрастающий интерес организаций строительного сектора к проведению оценки бизнеса, что позволяет контролировать распределение финансовых ресурсов внутри, привлекать дополнительные финансовые средства, что, в свою очередь, приведет к повышению стоимости бизнеса. [9] Отмечено, что для достижения комплексной оценки строительного бизнеса используются результаты согласованных между собой трех подходов.

Библиографический список

1.Федеральный закон "Об оценочной деятельности в Российской Федерации" от 29.07.1998 N 135-ФЗ (последняя редакция) [Электронный ресурс]. – URL: http://www.consultant.ru (дата обращения: 15.02.2018).

2.Баликоев В.З. Общая экономическая теория: учебник. – М.: Омега. - 5-е изд., 2015. – 478 с.

3.Джеймс А., Хитчнер. Р. Оценка стоимости нематериальных активов. - М.: Маросейка, 2015. 146 с.

4.Землянский О., Бусов В. Оценка стоимости предприятия (бизнеса): учебник. – М.: Юрайт, 2015. - 382 с.

5.Касьяненко Т. Современные проблемы теории оценки бизнеса. – М.: Проспект, 2017. - 305 с.

6.Ник Антилл, Кеннет Ли. Оценка компаний. Анализ и прогнозирование с использованием отчетности по МСФО. – М.: Альпина Паблишер, 2017. - 500 с.

7.Манфред Юрген Мачке, Геррит Брёзель Оценка предприятий. Функции - Методы – Принципы. – М.: КноРус, 2017. - 840 с.

8.Попков В. П., Евстафьева Е. В. Оценка бизнеса. Схемы и таблицы. – М.: Питер, 2017. - 237 с.

9.Домнина С.В., Савоскина Е.В. Управление капиталом строительных компаний с позиции стоимости // Научное обозрение. – 2014. – № 12-2. –С. 581-586

10.Федотова М. А., Эскиндаров М. А. Оценка стоимости бизнеса. – М.: КноРус, 2017. - 320 с.

11.Domnina S.V., Savoskina E.V., Shekhova N.V. On innovative decisions in the investment-construction cycle // Procedia Engineering (XXV Polish – Russian – Slovak Seminar “Theoretical Foundation of Civil Engineering"). – 2016. – Volume 153. – P. 741–746.

12.Федеральная служба государственной статистики [Электронный ресурс]. – URL: http://www.gks.ru/ (дата обращения: 21.02.2018).

РОМАНОВ НИКИТА АЛЕКСАНДРОВИЧ – магистрант, Самарский государственный технический университет, Россия.

ЮРИДИЧЕСКИЕ НАУКИ

УДК 340

В.С. Аседулина

ИСТОРИЯ ВОЗНИКНОВЕНИЯ ИНСТИТУТА КОРПОРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ

В статье предлагается рассмотрение института корпоративного права, как ядро предпринимательского права. Исследованы основные этапы развития и становления института корпоративной ответственности в неразрывной связи с институтами корпоративного права и корпоративных правоотношений. Выявлены элементы корпоративной ответственности и предложено соблюдение баланса между ними.

Ключевые слова: *корпоративное право, корпоративная ответственность, предпринимательское право, институт, становление, корпорация.*

Корпоративное право является одной из самых молодых отраслей отечественного права, которая несомненно находится в стадии своего становления. Это утверждение так же относится к такому институту корпоративного права как институт корпоративной ответственности. Проследить историю возникновения и развития института корпоративной ответственности возможно только при изучении этого вопроса без отрыва от анализа института корпоративных правоотношений в целом. Причиной такого подхода является тот факт, что теория права состоит из таких элементов правоотношений как: субъект правоотношений, объект правоотношений, содержание правоотношений, которые, в свою очередь, представляют себой субъективные права и обязанности субъектов правоотношения. Автор настоящей статьи полагает, что институт ответственности является следующей ступенью в понимании института правоотношений. Правоотношение становится целостным компонентом после осознания меры ответственности за ненадлежащее поведение субъектов правоотношений, также, как и классическая структура нормы права, содержащая в себе все три элемента – гипотезу, диспозицию и санкцию.

Обращаясь к теме настоящей статьи, хотелось бы отметить следующие этапы становления корпоративных правоотношений и, как следствие, корпоративной ответственности.

Первый этап – предпосылки возникновения корпоративных правоотношений.

Формирование предпосылок возникновения и формирования корпоративного права началось в Римской империи.

© Аседулина В.С., 2018.

Научный руководитель: *Морозов Андрей Александрович* – кандидат юридических наук, доцент, Российский Государственный Университет Правосудия (Северо-Западный филиал), Россия.

Благодаря активному развитию экономической жизни, системы хозяйственных отношений Римской империи, возникла необходимость введения в торговый оборот имущества, обособленного от имущества физических лиц. В Римской империи особый интерес представляют так называемые «объединения откупщиков» – объединения предпринимателей, бравших на откуп государственные доходы и управлявших по договорам с государством государственными имениями, производившими для государства крупные строительные работы, и т. д. Именно такой тип хозяйства, имевший, как правило, натуральный характер, еще не требовал прочных объединений предпринимателей с длительным сроком существования, но уже испытывал необходимость в объединении разрозненных средств для достижения более крупной хозяйственной цели и в ограничении риска отдельных хозяев.[1]

Однако на данном этапе исторического развития еще нельзя говорить о формировании корпоративной ответственности, как института.

Второй этап – развитие корпоративного права в Средние века.

Данный период внес свой вклад в развитие корпоративного права благодаря созданию торговых гильдий, которые разделялись по предмету деятельности состоящих в них купцов.

Тарасов И.Т. считает, что гильдия купцов является прообразом акционерного общества. [2] В основу их организации легла концепция, разработанная в Римской империи для объединения откупщиков. Как и в Римской империи, купцы, состоящие в гильдии, объединяли имущество для достижения общезначимой хозяйственной цели и минимизации рисков для каждого члена гильдии.

Возникновение и развитие гильдий стало толчком для появления таких понятий корпоративного права как: система управления обществом, формирование уставного капитала общества и др. Именно в данный период формируются основы торгового и истоки акционерного (корпоративного) права. Морская торговля вырабатывает правила и обычаи, которые получают с ее развитием все большее распространение. [3]

Именно в гильдиях формируется система солидарной ответственности участников, основанная на общих условиях совместной деятельности. Также в гильдиях формировались правила внутренней жизни и обычаи делового оборота, которые явились своеобразными образцами норм, закрепляемых в уставных документах современных корпораций.

Третий этап – развитие корпораций в Новое время.

Одной из первых предшественниц современных корпораций принято считать Голландскую Ост-Индскую компанию, образованную в 1602 г. [4]

Ее капитал был сформирован в результате публичной продажи акций акционерного общества неограниченному кругу лиц, то есть владельцем компании мог стать каждый житель Нидерландов, который был готов выложить 3000 гульденов – стоимость одной акции. [5]

Также именно в Голландской Ост-Индской компании впервые произошло деление акций на голосующие и простые, а это значило, что владельцем компании мог стать любой, кто приобрел акции, однако владельцы с правом управления компанией являлись ограниченным кругом лиц.

Что же касается корпоративной ответственности, то именно в Голландской Ост-Индской компании совладельцы впервые несли ограниченную ответственность. Ранее ответственность совладельцев реализовывалась по принципу, при котором совладельцы делили между собой обязательства вне зависимости от размера обязательства и вклада. Новизна подхода, заложенного в основу деятельности Ост-Индской компании, состоит в том, что ответственность в компании зависит от суммы взноса каждого совладельца, что является несомненного гарантией минимизации рисков в случае неудачи предприятия.

Четвертый этап – промышленный переворот.

Именно в этот период была проведена значительная работа по систематизации и правовому регулированию предпринимательских и корпоративных отношений. Ключевую роль в этом процессе сыграл Наполеон I, издавший в 1807 году Торговый кодекс, закрепляющий следующие организационно-правовые формы: партнерство общего типа, ограниченное партнерство, компания с ограниченной ответственностью. Данный Кодекс просуществовал на протяжении полутора столетий и многократно претерпевал изменения.

Невзирая на выдающиеся заслуги Наполеона в области кодификации предпринимательского права, хотелось бы заострить внимание на опыте Германии, система права которой находилась под воздействием кодексов Наполеона.

Закон «Об акционерных компаниях», изданный в 1843 году, закрепил права и обязанности акционерных обществ. Так, например, Закон впервые определил форму (судебная или нотариальная) и содержание договора об учреждении общества – форма и место пребывания компании; предмет предприятия и срок его деятельности; размер складочного капитала и стоимость акции и др.

Крайне важным для развития и становления института корпоративной ответственности также стал Закон «Об акционерных обществах», изданный в Германии 18 июля 1884 года. Именно он закрепил си-

стему строгой гражданской и уголовной ответственности для лиц, являющихся учредителями, входящими в правление общества. Остановимся на отдельных статьях этого Закона, касающихся корпоративной ответственности.

Так, ст. 209 Закона устанавливает перечень учредителей общества и их ответственность – содержание устава должно быть утверждено по крайней мере пятью приобретшими акции лицами, судебным или нотариальным порядком. Эти утвердившие устав лица, равно как и сделавшие вклад иным образом, то есть не на чистые деньги, признаются законом учредителями компании и подлежат с тех пор особой ответственности. [6]

В ст. 213а Закона закрепляется ответственность учредителей за ложные сведения при создании общества и за номинальное предпринимательство: «Учредители ответствуют за правильность и полноту своих заявлений относительно подписки и внесения складочного капитала, а также и других вкладов, и, если только не действовали по извинительному незнанию дела, все отвечают перед обществом; точно так же отвечают они за вред, умышленно и злостно нанесенный обществу при приеме вкладов и взносов». [7]

Ст. 249с устанавливает ответственность (вплоть до тюремного заключения) для акционеров, продающих свой голос для согласия общего собрания участников.

Также Законом предусмотрены отдельные нормы, регулирующие ответственность членов правления и наблюдательного совета, если будет доказано, что они при ревизии обманули бдительность ревизора.

Подводя краткий итог вышесказанному, можно сделать вывод о том, что Закон «Об акционерных обществах» (1884) способствовал торможению развития акционерного дела, так как закреплял слишком суровую систему наказаний.

Пятый этап – развитие корпораций в Новейшее время.

Рассматривая развитие института корпоративных отношений и корпоративной ответственности в современное время необходимо подчеркнуть, что мировая практика до сих пор не сформулировали единое понимание о том, что есть «корпорация».

Однако, российское законодательство закрепило легальное понятие «корпорация» и в качестве критерия относимости к корпоративным юридическим лицам был избран способ их формирования и систему организации управления обществом.

Корпоративное право на сегодняшний день тщательно изучается и прорабатывается. Однако, несмотря на накопление теоретических знаний и практических навыков в этой области, многие проблемы невозможно решить с помощью установления общеобязательных норм, так как решение некоторых проблем находится вне правового поля.

По мнению автора настоящей статьи, главной проблемой в корпоративном праве является проблема определения и соблюдения баланса тремя элементами корпоративной ответственности:

- правовым закреплением норм о корпоративной ответственности;
- правовой сознательностью, разумностью, добросовестным поведением в сфере предпринимательских правоотношений;
- отлаженным механизмом государственного контроля.

Подводя итоги, необходимо отметить, что исторический анализ развития института корпоративной ответственности позволяет сделать вывод об интенсивном развитии данного института и всей подотрасли корпоративного права, начиная с середины XIX века и по настоящий момент, а также о нахождении его на этапе становления до сих пор.

Библиографический список

1.Долинская В. В. Акционерное право. Учебник. – М.: Юр. литература, 1997. С. 46.

2.Тарасов И.Т. Учение об акционерных компаниях. Ярославль, 1879. С. 21.

3.Гущин. В.В. Корпоративное право: учебник. [Электронный ресурс] URL: https://www.litres.ru/vasiliy-guschin/korporativnoe-pravo-uchebnik (дата обращения: 01.03.2018)

4.Там же.

5.Голландская Ост-Индская компания: первое в мире IPO и «Тюльпаномания» [Электронный ресурс]. URL: http://investaccount.rbc.ru/ost-indian.php (дата обращения: 04.03.3018)

6.Энциклопедический Словарь Ф.А.Брокгауза и И.А.Ефрона [Электронный ресурс]. URL: http://www.vehi.net/brokgauz/ (Дата обращения: 05.03.2018)

7.Там же.

АСЕДУЛИНА ВАЛЕРИЯ САИДОВНА – магистрант, Российский Государственный Университет Правосудия (Северо-Западный филиал), г. Санкт-Петербург, Россия.

УДК 340

Н.М. Гулина

ПОНЯТИЕ И ЦЕЛИ ПРИМЕНЕНИЯ ПРИНУДИТЕЛЬНЫХ МЕР МЕДИЦИНСКОГО ХАРАКТЕРА В УГОЛОВНОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ

В данной статье автор рассматривает понятие принудительных мер медицинского характера и различные подходы, сложившиеся в науке уголовного права. Исследует цели применения данных мер, рассматривается общепринятая классификация данных целей, уделяется внимание на имеющиеся недостатки ст.98 УК РФ, приводит предложения по поводу совершенствования определения целей принудительного лечения.

Ключевые слова: *принудительные меры медицинского характера, виды принудительных мер лечения, общественно-опасное деяние, судебно-психиатрическая экспертиза, наказание, психическое расстройство.*

В данной работе раскрывается понятие «принудительные меры медицинского характера», исследуются цели применения принудительного лечения.

При исследовании данной темы, были изучены разные варианты определения принудительных мер медицинского характера, которые предлагаются в литературе по уголовному праву.

В Российском законодательстве понятие «принудительные меры медицинского характера» в настоящее время не конкретизированы, четкое определение данных мер отсутствует. Существуют различные подходы к вопросу определения правовой природы принудительных мер медицинского характера. Одни авторы придерживаются позицию, при которой принудительные меры медицинского характера рассматриваются как меры безопасности. Так В.И.Горобцов, А.Н.Тарбагаев, говоря о принудительных мерах медицинского характера, связывая их с изоляцией от общества, изучив в дальнейшем «меру исправительного контроля», пришли к выводу, что они относятся к мерам безопасности. По мнению Щедрина Н.В. меры безопасности представляют собой самостоятельный вид регуляции жизнедеятельности личности и общества, который отличается от юридической ответственности и правового восстановления по ряду существенных признаков, основными из которых являются: непосредственная цель, фактические основания, сроки применения, механизм реализации и субъекты, которые их применяют.

Другие ученые считают, что принудительные меры медицинского характера относятся к мерам социальной защиты от общественно-опасных действий невменяемых и психически больных, совершивших преступление. Однако, данная позиция не раскрывает сущности мер, само появление в уголовном законодательстве понятия «меры социальной защиты» по утверждению А.А.Пионтковского вызвано стремлением государства доказать что государство не принимает карательной деятельности.

Одни ученые говорят, что данные меры можно отнести к особой уголовно-правовой форме государственного наказания, содержание которой заключается в принудительном лечении вменяемых и невменяемых лиц, которые совершили преступления, но при этом подлежат лечению в силу своего психического заболевания. Другие, например, Наумов А.В. отмечает различие принудительных мер медицинского характера с наказанием, но и подчеркивают сходство: «Сходство с наказанием усматривается в том, что принудительные меры медицинского характера назначаются судом и представляют собой государственное принуждение». Такие авторы-исследователи, как Беляев А.А, утверждают, что по своей юридической природе меры медицинского характера не являются наказанием, а «по своей юридической природе эти меры являются мерами государственного принуждения».

На наш взгляд, принудительная мера медицинского характера, хоть и предусмотрена Уголовным кодексом РФ, но не относится к мере уголовной ответственности. При этом необходимо отметить, что принудительные меры медицинского характера и другие меры наказания имеют схожие признаки. К ним относятся:

1.применяются как мера за совершение преступления, предусмотренного уголовным законодательством;

2.носят принудительный характер – согласия на лечение лица не требуется, лечение назначается по решению суда;

© Гулина Н.М., 2018.

Научный руководитель: *Красуцких Лидия Васильевна* – кандидат юридических наук, доцент, Южно-Уральский государственный университет, Россия.

3.при применении мер, лицо подвергается лишению, либо ограничению – лицо, в отношении которого применяются меры медицинского характера, в любом случае обязано посещать (наблюдаться, лечиться) у медицинского специалиста, в случае определения лечебного учреждения – находится на принудительном лечении непосредственно в спец. учреждении;

4.является последствием совершенного запрета, предусмотренного уголовным законом – принудительное лечение назначается при рассмотрении применения наказания за совершение преступления, необходимо отличать лечение по медицинским показателям от принудительного как последствие совершения преступления.

Уголовная ответственность наступает за совершение преступления и применяется к лицу, с целью наказания, а мера медицинского принуждения применяется к лицам, страдающим психическими заболеваниями (расстройствами), но не с целью наказать лицо, а вылечить, т.е. улучшить психическое состояние лица, совершившего преступление. Синонимом понятия «принудительные меры медицинского характера» являться понятие «принудительное лечение».

Принудительные меры медицинского характера характеризуются, как юридической, так медицинской стороной. Они назначаются, изменяются и отменяются на основании медицинского диагноза, установленного специалистами-психиатрами, и имеют, в первую очередь, медицинские цели. Основания, виды, порядок назначения, продления, изменения и прекращения имеют юридическую природу, поскольку регламентируются уголовным, уголовно-исполнительным и уголовно-процессуальным законодательством.

Пленум Верховного суда Российской Федерации «О практике применения судами принудительных мер медицинского характера» № 6 от 07.04.2011 г. разъясняет, что «принудительные меры медицинского характера являются мерами уголовно-правового характера и применяются только к лицам, совершившим предусмотренное уголовным законом общественно опасное деяние в состоянии невменяемости или у которых после совершения преступления наступило психическое расстройство, делающее невозможным назначение наказания или его исполнение, а также к лицам, совершившим преступление и страдающим психическими расстройствами, не исключающими вменяемости, и лишь при условии, когда психическое расстройство связано с возможностью причинения этими лицами иного существенного вреда либо с опасностью для себя или других лиц (части 1 и 2 статьи 97 УК РФ). При этом цели применения принудительных мер медицинского характера отличаются от целей применения наказания и в силу статьи 98 УК РФ заключаются в излечении или улучшении психического состояния указанных лиц, а также предупреждении совершения ими новых предусмотренных уголовным законом общественно опасных деяний».

Если рассматривать правовую позицию Конституционного суда РФ, то меры принудительного медицинского лечения назначаются лицам, которые в силу своего психического расстройства могут быть опасны для себя, либо для окружающих. При назначении принудительных мер медицинского характера, суд исходит из положений ч. 2 ст. 99, ст. ст. 100 и 101 УК РФ. Виды принудительных мер медицинского характера определены в ст.99 Уголовного кодекса РФ.

Не менее важной проблемой в науке уголовного права является проблема определения целей применения принудительных мер медицинского характера. Действующий УК РФ впервые на законодательном уровне закрепляет цели применения принудительных мер медицинского характера. В соответствии со ст. 98 УК РФ к ним относятся: излечение лиц или улучшение их психического состояния, а также предупреждение совершения новых деяний, предусмотренных статьями Особенной части УК РФ. Следовательно, эти цели можно разделить на медицинские и правовые (юридические). Цель медицинского характера определяется альтернативно: «излечение» либо «улучшение психического состояния» психически больных лиц. Целью же правового характера является предупреждение совершения ими новых общественно опасных деяний.

Однако в юридической литературе отмечается, что данный перечень является неполным и требует уточнения. Среди ученых остается спорным вопрос о смешении либо отождествлении целей и задач применения принудительных медицинских мер. Ряд авторов необоснованно расширяет перечень целей за счет включения в него задач применения данных мер. Например, А.Н.Пищита предлагает относить к целям применения – обеспечение безопасности общества. Такие ученые, как П.А Колмаков, А.В.Наумов предлагают добавить такую цель, как «проведение мер социальной реабилитации».

Например, С.В.Максимов полагает, что имеет смысл говорить только о медицинской задаче: "определяя цели принудительных мер медицинского характера, соединенных с наказанием, следует учитывать, что они являются "этапом" в достижении целей уголовной ответственности. Таким образом, при достижении целей уголовной ответственности наказание является основным, а принудительные меры медицинского характера - дополнительным средством ее реализации. Признавая, что наказание направлено на достижение единственной цели - предупреждение преступлений, представляется, что целями

принудительных мер медицинского характера являются излечение лиц или улучшение их психического состояния. Выделение цели предупреждения преступлений в отношении принудительных мер медицинского характера является излишним".

Пленум Верховного суда указывает на то, что цели применения принудительных мер медицинского характера отличаются от целей применения наказания.

На наш взгляд, цели, не соединенные с наказанием являются лечебными – излечение лиц или улучшения их психического состояния, а также предупреждение совершения ими новых общественно опасных деяний, что и отражено в ст.98 УК РФ.

Но, если же определять цели принудительных мер медицинского характера, соединенных с наказанием, то наказание является основной целью, а медицинская мера «промежуточной», позволяющей достичь основную цель.

Поскольку указанные меры всегда применяются в совокупности с наказанием, достаточным является указание на цель предупреждения применительно к наказанию.

В уголовно-правовой литературе предлагаются самые разнообразные варианты изменения существующей нормы УК РФ, закрепляющей цели принудительного лечения. На наш взгляд, необходимо разграничить применение принудительных мер медицинского характера, ввиду этого полагаем, что необходимо внести изменения в статью 98 УК РФ «Цели принудительных мер медицинского характера» изменения, а именно разграничить, и указать, что «принудительные меры медицинского характера, не соединенные с наказанием, применяются в целях излечения лиц или улучшения их психического состояния» и «принудительные меры медицинского характера, соединенные с наказанием, применяются в целях излечения лиц или улучшения их психического состояния и способствуют достижению целей наказания».

Подводя итог исследованной теме, можно резюмировать, что принудительные меры медицинского характера - это предусмотренные уголовным законодательством меры по принудительному лечению лиц, которые совершили общественно опасное деяние по отношению к другим лицам, либо государству, подпадающее по действие норм уголовного кодекса. Целью применения принудительных мер медицинского характера является излечение психического расстройства (в том числе и временного) и предупреждения совершения другого преступного деяния. Применяя данную меру к лицам, совершившим преступление, находящимся в состоянии психического расстройства, либо возникшего после совершения преступления, можно говорить о действии принципа гуманизма в уголовном законодательстве.

Библиографический список

1 Уголовный кодекс Российской Федерации. Принят Государственной Думой 24 мая 1996 года. Одобрен Советом Федерации 5 июня 1996 года // Российская газета. – 1996. – 17июня

2 Закон РФ от 02.07.92 N 3185-1 «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании»

3 Федеральный закон от 21.11.2011 №323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»

4 Федеральный закон от 31.05.2001 №73-ФЗ «О государственной судебно-экспертной деятельности в Российской Федерации»

5 Горобцов В.И. Юридическая природа принудительных мер медицинского характера // Уголовно-правовые средства борьбы с преступностью. Омск: Высш. шк. Милиции, 1983 г.

6 Звечаровский И. Понятие мер уголовно-правового характера. Законность. 2007. № 1

7 Журавлев, М.П., Рарог, А.И. Уголовное право России часть Общая и Особенная: Учебник / М.П. Журавлев, под ред. А.И. Рарога. 7-е издание, - М - Проспект, 2012

8 Комментарий к Уголовному кодексу РФ / отв. ред. В.М. Лебедев. М.: Юрайт, 2014

9 Назаренко Г.В. Принудительные меры медицинского характера: учеб. пособие. М.: Флинта, 2011

10 Принудительные меры медицинского характера (уголовно-правовой аспект) / под ред. А.Н. Павлухина. М.: Юнити-Дана, 2007

11 Пищита А.Н. Принудительные меры медицинского характера в законодательстве Российской Федерации // Медицинское право. 2005. № 3

12 Тарбагаев А.Н., Усс А.В. Правовая природа принудительных мер медицинского характера, применяемых к осужденным // Правоведение. 1992. № 3

13 Уголовное право России. Общая часть: Под ред. А. И. Рарога 3-е изд. С изм. и доп.. – М.: Эксмо. 2009

14 Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 07.04.2011 № 6"О практике применения судами принудительных мер медицинского характера":- "Российская газета", № 84, 20.04.2011

ГУЛИНА НАТАЛЬЯ МИХАЙЛОВНА – магистрант, Южно-Уральский государственный университет, Россия.

УДК 343

П.С. Овчинникова

ИСТОРИЯ РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОГО УГОЛОВНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ОБ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА НЕЗАКОННУЮ ДОБЫЧУ (ВЫЛОВ) ВОДНЫХ БИОЛОГИЧЕСКИХ РЕСУРСОВ ДО ОКТЯБРЯ 1917 ГОДА

В статье рассматриваются этапы развития российского уголовного законодательства о защите водной флоры и фауны до октября 1917 года. На ранних стадиях законодательство России осуществляло защиту водных биоресурсов путем установления ответственности за религиозные, военные, экономические преступления. Правовые акты, рассмотренные в статье, заложили фундамент для дальнейшего развития уголовного законодательства в данной сфере.

Ключевые слова: *история, уголовное законодательство, экологические преступления, водные биологические ресурсы, рыболовство, незаконная добыча (вылов).*

С момента образования отечественной государственности начинается история развития законодательства о защите водных биологических ресурсов. Нормы о незаконном вылове рыбы, водных животных и растений представляют достаточно объемный исторический материал.

Рыболовство существовало еще до изобретения письменности, являлось промыслом, который служил одним из главных средств к существованию древних племен. Естественно в данный период истории ограничений на вылов рыбы не существовало, кроме племенных обычаев. [1]

История законодательства – это конкретные нормативно-правовые акты, являющиеся основным источником сведений об истории борьбы с незаконным выловом водных биоресурсов. [2]

«Русская правда» была первым нормативно-правовым актом, содержащим санкцию за посягательство на водную фауну. Водным животным, являвшимся предметом преступления, был речной бобер, ввиду легкого промысла и высокой ценности меха. Одна из редакций «Русской правды» в статье 69 предусматривала ответственность за разорение мест обитания речного бобра. Так же «Русская правда» содержала статью 70, предусматривающей ответственность за кражу речного бобра. За совершение данного преступления существовал особый вид наказания - дикая вира.

Для всей Руси того времени нормы уголовного права не были единообразны, так или иначе они видоизменялись во многих территориальных законах. Далее источниками уголовного права были уставные и судебные грамоты. Например, Смоленская уставная грамота 1217-1218 гг. упоминает флору и фауну только как вид пошлины. Законодателем установлен фиксированный размер дани с участков для разведения бобров. Такие судные грамоты, как Псковская и Новгородская, аналогично не содержат норм о водных животных как о предмете преступления.

Судебник Ивана III 1497 года стал первым крупным уголовно - правовым актом периода развития русского централизованного государства. Судебник 1497 года систематизировал и обобщил все ранее действовавшие законы. Нормативно - правовая база развивалась, появились и Судебник 1550 года, и Судебник 1589 года, но ни один из них не содержал положений о водной флоре и фауне.

Первое упоминание о фауне имеется в Губной Белозерской грамоте 1539 года, где в качестве лиц, на которых распространяется грамота, указаны рыболовы. [4] Данная норма косвенно указывает на значимость названного вида деятельности.

Следующим упоминанием о регулировании способа добычи биоресурсов является Стоглав. Запрещена добыча, для употребления в пищу, удушающими способами: силком, сетью.

В 1649 году Земский собор принял один из первых систематизированных правовых актов – Соборное уложение, которое действовало почти 200 лет. В статье 37 Уложения предусматривалась ответственность за добычу рыбы лишь в двух местах вылова: в пруду и в саду. Опять же данное преступление невозможно отнести к экологическим, так как пруд, сад и все их содержимое, принадлежали определенному собственнику. Таким образом, рассматриваемый вид преступлений являлся преступлением экономического характера.

© Овчинникова П.С., 2018.

Научный руководитель: *Краев Денис Юрьевич* – кандидат юридических наук, доцент, Академия Генеральной прокуратуры (филиал в г. Санкт-Петербург), Россия.

При царе Алексее Михайловиче возникла необходимость регулирования вылова водных биоресурсов. Издавались указы, ограничивающие места вылова, способы, а также виды добываемых рыб и водных животных. Так в 1676 году был издан указ «О порядке ловли рыбы в Плещеевом озере».

Петр I аналогично ограничил охоту в Измайлове, с браконьеров взыскивались высокие штрафы. [5]

Законодательство в период правления Петра II не предусматривало новых норм в сфере защиты фауны, существовали те же запреты, как и ранее.

В 1730 году Анна Иоановна издала указ, содержащий систему запретных сроков добычи – с мая по июнь. Исключение составляли районы Крайнего Севера, Сибири. Данные Указы не исполнялись и в связи с этим периодически дублировались. [6]

В Своде законов Российской империи 1835 года закреплялось право собственности на землю, тем самым право распространялось на поверхность земли, а также на содержимое ее вод.

В 1845 году было принято Уложение о наказаниях уголовных и исполнительных. Особенность данного акта в том, что помимо незаконного вылова рыбы, была криминализована прикосновенность к данному виду преступления.

Следующий этап эволюции законодательства наступил в связи с Крестьянской реформой. Так в 1864 году вступил в силу Устав о наказаниях, налагаемых мировыми судьями. Статья 57 предусматривала ответственность за незаконный вылов рыбы, а также добычу морских животных. Незаконным признавали вылов: в запрещенное время, в запрещенном месте, запрещенными способами. Например, запрещался вылов рыб, идущих на нерест. Особенность данной статьи заключалась в наличии примечания, содержащего информацию о запрете распространения закона на земли, имеющие собственные правила рыбного промысла. Собственные правила рыбной ловли существовали на территории реки Яик и Черного моря. Достаточно интересным является тот факт, что уголовную ответственность несли и лица, находившиеся с орудиями лова на чужих землях, но не выловившие рыбу, то есть не требовалось наступления результата в виде ущерба собственнику угодий.

В 1903 году при Николае II было принято Уголовное уложение. В нем преступления, посягающие на фауну, были дополнены и объединены в одну главу. Если провести анализ всех актов, выделяющих главу об охране окружающей среды, то глава 11 Уголовного уложения является прообразом главы 26 Уголовного кодекса 1996 года.

В начале XX века проблеме охраны природы стали придавать важное значение. Началась разработка проекта специального закона «Об охране окружающей среды». В 1915-1916 году под наставничеством профессора Бородина И.П. был разработан данный закон и создано одно из сообществ ученых по охране природы. [7]

Таким образом, законодательство о защите животного мира до октября 1917 года, предусматривающее ответственность за незаконный вылов рыбы и морских животных, заложило надежный фундамент для дальнейшего развития уголовного законодательства в данной сфере.

Библиографический список

1.Курманов А.С. Незаконная охота: Уголовно-правовые и криминологические аспекты: дис. ... канд. юрид. наук. Челябинск, 2002. С. 198.

2.Пушкарев В.Г., Малышева Е.Ф. Уголовно-наказуемое браконьерство: монография / ред. А.В. Шеслера. Тюмень: Сити пресс, 2006. 166 с.

3.Российское законодательство X-XX веков: в 9 т. М., 1985. Т. 2. С.191.

4.Чефанова Н.А. Охрана природы в эпоху Петра Великого// Охрана природы и заповедное дело в СССР. 1960. №6. С. 6.

5.Курманов А.С. Незаконная охота: Уголовно-правовые и криминологические аспекты: Дис. ... канд. юрид. наук. Челябинск, 2002. -С. 198.

6.Максимов А.М. Уголовно-правовые меры борьбы с незаконной добычей водных животных и растений: моногр. / ред. Л.А. Прохорова. Астрахань: Волга, 2004. 160 с.

ОВЧИННИКОВА ПОЛИНА СЕРГЕЕВНА – магистрант, Академия Генеральной прокуратуры (филиал в г. Санкт-Петербург), Россия.

УДК 342

Е.А. Пронина

КОНКУРС НА ЗАМЕЩЕНИЕ ВАКАНТНОЙ ДОЛЖНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЫ: ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

В статье рассматриваются вопросы правового регулирования конкурса на замещение вакантной должности государственной гражданской службы в Российской Федерации, а также проанализированы определенные шаги на пути совершенствования конкурсной процедуры.

Ключевые слова: *государственная гражданская служба, конкурс, принцип равного доступа граждан.*

Статья 19 Конституции РФ [1] устанавливает равенство не только прав (равноправие), но и свобод человека и гражданина. Обладая различной степенью свободы, каждый человек является индивидуальным, неповторимым, обладающим отличительными возможностями. Согласно действующей Конституции РФ равенство прав и свобод человека и гражданина означает, что, во-первых, права и свободы признаются для всех людей в равной мере и, во-вторых, не допускается дискриминация в правах и свободах по каким-либо основаниям, которые напрямую зависят от естественных особенностей личности и ее социального статуса. Конституционный перечень таких оснований достаточно широк и не является исчерпывающим. Конституция РФ в ст. 19 устанавливает правовое, т.е. формальное, а не фактическое равенство.

Гарантией реализации принципа равенства при поступлении на гражданскую службу является прохождение конкурсной процедуры в соответствии с нормами ст. 22 Федерального закона № 79 от 27 июля 2004 г. «О государственной гражданской службе Российской Федерации». [2] Целью конкурсной процедуры является оценка профессионального уровня претендентов на замещение должности гражданской службы, их соответствия установленным квалификационным требованиям для замещения должности гражданской службы.

Порядок организации и проведения конкурса более подробно описан в Положении о конкурсе на замещение вакантной должности государственной гражданской службы Российской Федерации утвержденном Указом Президента Российской Федерации № 112 от 01 февраля 2005 г. [3]

Конкурсная процедура включает в себя сбор сведений о кандидатах в соответствии с поступившими заявками и осуществление их предварительной проверки. Претенденту на замещение должности государственной гражданской службы может быть отказано в допуске к участию в конкурсе на следующих основаниях: несоответствие квалификационным требованиям к вакантной должности, ограничений связанных с поступлением на государственную гражданскую службу (свойство, признание недееспособным, отсутствие гражданства РФ и т.д.).

Без проведения конкурса, в том числе по усмотрению представителя нанимателя, замещение должности гражданской службы осуществляется по основаниям, предусмотренным ч. 2 - 4 ст. 22 Федерального закона от 27 июля 2004 г. N 79-ФЗ.

В первоначальной редакции данный перечень не являлся исчерпывающим: допускалось закрепление федеральным законом и иных ситуаций, в которых гражданский служащий назначался бы на должность без проведения процедуры конкурсного отбора. Однако, Комитетом Государственной Думы по делам федерации и региональной политике в числе прочего было высказано предложение ограничить возможности замещения вакантных должностей без проведения конкурса, для чего сформулировать перечень ситуаций, когда это возможно, закрытым способом, не допускающим толкования по усмотрению руководителя, назначающего на должность. Это предложение было учтено законодателем, и действующая редакция Закона не содержит традиционной оговорки «и в иных случаях, предусмотренных федеральным законом». Отчасти благодаря такому жесткому решению законодателя и возникают многие практические проблемы.

Отдельные основания, по которым замещение должности гражданской службы осуществляется в бесконкурсном порядке, на наш взгляд, являются несколько спорными.

Как отмечают В.Б. Башуров, М.Ю. Дитятковский: «согласно п. 1 ч. 2 ст. 22 Федерального закона от 27 июля 2004 г. N 79-ФЗ не требуется проведения конкурса при назначении на замещаемые на определенный срок полномочий должности гражданской службы категорий «руководители» и «помощники (советники)». Согласно п. 1, 2 ч. 2 ст. 9 Федерального закона от 27 июля 2004 г. N 79-ФЗ должности ка-

© Пронина Е.А., 2018.

тегории «руководители» замещаются на определенный срок полномочий или без ограничения срока полномочий, должности категории «помощники (советники)» замещаются на определенный срок, ограниченный сроком полномочий лиц, замещающих государственные должности руководителей государственных органов, руководителей территориальных органов федеральных органов исполнительной власти и руководителей представительств государственных органов. Срочный характер замещения данных должностей в соответствии с ч. 3, п. 1 ч. 4 ст. 25 Федерального закона от 27 июля 2004 г. N 79-ФЗ является законодательно установленным случаем для заключения срочного служебного контракта, что, в свою очередь, является самостоятельным основанием, предусмотренным п. 3 ч. 2 ст. 22 Федерального закона от 27 июля 2004 г. N 79-ФЗ для замещения должности гражданской службы без проведения конкурса». [4]

Таким образом, основание бесконкурсного замещения должности гражданской службы, закрепленное в п. 1 ч. 2 ст. 22 ФЗ № 79 - ФЗ повторяет п. 3 ч. 2 ст. 22 ФЗ № 79 ФЗ и соотносится с ним как часть и целое.

Кроме того, нарушение принципа равного доступа к государственной гражданской службе является и предусмотренное п. 3 ч. 2 ст. 22 ФЗ № 79 – ФЗ основание замещения должности без проведения конкурса.

Так, п. 3 ч. 2 ст. 22 ФЗ № 79 – ФЗ закрепляет положение, согласно которому конкурс на замещение вакантной должности государственной гражданской службы не проводится при заключении срочного служебного контракта.

Представляется, что включение в список оснований для безконкурсного замещения вакантной должности государственной гражданской службы такого широкого основания кК заключение срочного служебного контракта является необоснованным.

Например, срочный служебный контракт заключается в случае замещения должности гражданской службы на период отсутствия гражданского служащего, за которым в соответствии с законодательством сохраняется должность гражданской службы (п. 2 ч. 4 ст. 25 Федерального закона от 27 июля 2004 г. N 79-ФЗ). При этом, назначаемый на данную должность гражданской службы без проведения конкурса гражданский служащий, с заключением с ним срочного служебного контракта - на период указанного отпуска берет на себя обязательства по прохождению гражданской службы, исполнению должностных обязанностей на высоком профессиональном уровне. Условия прохождения им гражданской службы, за исключением основания и порядка замещения должности гражданской службы, ничем не отличаются от условий прохождения гражданской службы и исполнения должностных обязанностей гражданскими служащими, назначенными на аналогичные должности гражданской службы по результатам конкурса, с заключением с ними служебных контрактов на неопределенный срок. Он так же, как и все гражданские служащие, несет ответственность за неисполнение (ненадлежащее исполнение) возложенных на него должностных обязанностей, получает денежное содержание. Ему, но только в особом порядке, присваивается классный чин, проводится аттестация.

По аналогичному вопросу было вынесено Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 3 февраля 2009 г. N 2-П,[5] разъясняющее, что федеральный законодатель, вводя конкурсный порядок подбора кадров в качестве общего правила, вправе - с учетом соответствующих правомерных целей и необходимости поддержания баланса законных интересов, связанных с организацией и функционированием государственной службы, - предусматривать исключения из этого общего правила, определяя случаи, в которых конкурс на замещение должностей государственной службы не проводится.

В данном случае возникает вопрос о правомерности цели и необходимости, связанной с организацией и функционированием государственной службы введения такого исключения.

Изложив недостатки правового регулирования конкурсного замещения вакантной должности государственной гражданской службы, нельзя не отметить и определенные шаги на пути совершенствования правового регулирования конкурсной процедуры замещения вакантной должности государственного гражданского служащего.

Так, до внесения изменений в ФЗ № 79 – ФЗ Федеральным законом от 31.12.2014 N 509-ФЗ ч. 7 ст. 27 закона о государственной гражданской службе предусматривала норму, согласно которой при неудовлетворительном результате испытания представитель нанимателя имеет право не только расторгнуть служебный контракт с гражданским служащим по результатам испытания (как по трудовому законодательству), но и предоставить гражданскому служащему ранее замещаемую должность гражданской службы. Данная норма противоречила положениям ст. 22 ФЗ № 79 – ФЗ, которая, как уже отмечалось, закрепляет замкнутый перечень внеконкурсного назначения на должность государственной гражданкой службы.

Учитывая изложенное, следует отметить, проблему внутренней коллизионности самого Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» в сфере правового регу-

лирования конкурса на замещение вакантной должности государственной гражданской службы.

Исправление рассмотренных недостатков правового регулирования позволит решить основные проблемы, возникающие в правоприменительной практике, связанные с назначением на должность государственной гражданской службы.

Библиографический список

1. «Конституция Российской Федерации» (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) // «Собрание законодательства РФ», 04.08.2014, N 31, ст. 4398.

2.Федеральный закон от 27.07.2004 N 79-ФЗ (ред. от 29.07.2017) «О государственной гражданской службе Российской Федерации» // «Собрание законодательства РФ», 02.08.2004, N 31, ст. 3215.

3.Указ Президента РФ от 01.02.2005 N 112 (ред. от 10.09.2017) «О конкурсе на замещение вакантной должности государственной гражданской службы Российской Федерации» // «Собрание законодательства РФ», 07.02.2005, N 6, ст. 439.

4.Башуров В.Б., Дитятковский М.Ю. Назначение на должность государственной гражданской службы Российской Федерации: проблемы правового регулирования // Государственная власть и местное самоуправление. 2016. N 7. С. 55 - 59.

5.Постановление Конституционного Суда РФ от 03.02.2009 N 2-П «По делу о проверке конституционности частей 1, 2, 3 и 4 статьи 22 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» и пунктов 2 и 4 части 2 статьи 13 Закона Псковской области «О государственной гражданской службе Псковской области» в связи с запросом Псковского областного Собрания депутатов» // «Собрание законодательства РФ», 16.02.2009, N 7, ст. 890.

ПРОНИНА ЕЛЕНА АЛЕКСАНДРОВНА – магистрант, Саратовский национальный исследовательский государственный университет имени Н.Г. Чернышевского, Россия

УДК 340

В.В. Радкевич

МОДЕЛИ УЧРЕЖДЕНИЯ ИНСТИТУТА УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА (ОМБУДСМЕНА) В ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАНАХ: СРАВНИТЕЛЬНО – ПРАВОВОЙ СПЕКТ

В статье рассматриваются модели учреждения института Уполномоченного по правам ребенка (омбудсмена), существующие на сегодняшний день в зарубежных странах, на примере Польши, Австрии, Дании и Израиля. Анализируется законодательство данных государств, в области охраны и защиты прав детей. Рассматриваются положительные и отрицательные стороны моделей учреждения и деятельности уполномоченных по правам ребенка. Делается вывод о наиболее приемлемой и эффективной модели учреждения данного правозащитного института.

Ключевые слова: *уполномоченный по правам ребенка; модели учреждения должности уполномоченного по правам ребенка; защита прав детей.*

Согласно определению международной ассоциации юристов народный защитник – «омбудсмен» – это «служба, предусмотренная Конституцией или актом законодательной власти, возглавляемая независимым публичным должностным лицом высокого ранга, которая ответственна перед законодательной властью, получает жалобы от пострадавших лиц на государственные органы, служащих, нанимателей или действует по собственному усмотрению и уполномочена проводить расследования, рекомендовать корректирующие действия, представлять доклады» [1, с. 21].

Если же попытаться дать определение детского омбудсмена, то Уполномоченный по правам ребенка – это независимое должностное лицо, осуществляющее защиту прав и свобод несовершеннолетних, наблюдающее за законностью и обоснованностью действий государственных органов в отношении детей [2, с. 4-6]. В современном мире в большинстве демократических государств, детские омбудсмены осуществляют правозащитную деятельность, направленную на пресечение, защиту и восстановление прав ребенка.

Несмотря на все более возрастающий в науке конституционного права и конституционного права зарубежных стран интерес к изучению института Уполномоченного по правам ребенка, авторы, исследующие данную тему, в основном рассматривают лишь отдельные вопросы, хотя в последнее время уже появляются достаточно обширные исследования, посвященные институту детского омбудсмена, как в России, так и в зарубежных странах [3] [4].

В большинстве случае эффективность того или иного государственного органа (института) зависит от той модели по которой он будет учрежден и соответственно будет функционировать и развиваться. Данная статья будет посвящена рассмотрению различных моделей учреждения такого органа (института), как – детский омбудсмен. Ведь в большинстве случаев от выбора модели учреждения должности Уполномоченного по правам ребенка зависит эффективность его деятельности.

Первая модель учреждения и наделения полномочиями уполномоченных по правам ребенка – на основании национального закона, принимаемого парламентом. Такая модель учреждения реализована в Норвегии, Швеции, Польше, Исландии, Люксембурге, Литве.

Необходимо отметить, что в ряду перечисленных государств, первой страной, в которой был создан орган по защите прав детей, является Королевство Норвегия. Нормативно – правовой базой института омбудсмена в Норвегии является Закон Королевства Норвегия № 5 «Закон об омбудсмене по делам детей» от 6 марта 1981 года и Инструкция для омбудсмена, заложенная Королевским указом от 11 сентября 1981 года с поправками от 18 июля 1998 года [5, с. 176].

Рассмотрим более подробно данную модель на примере Республики Польша.

Первоначально работой по созданию в Польше института Уполномоченного по правам ребенка занимались неправительственные организации и общества, которые интересовались проблемами, свя-

© Радкевич В.В., 2018.

Научный руководитель: *Тепляшин Иван Владимирович* – кандидат юридических наук, доцент кафедры конституционного, административного и муниципального права, Юридический институт Сибирского Федерального Университета (г. Красноярск), Россия.

занными с защитой прав ребенка. Основой для появления должности детского омбудсмена, стал п. 1 ст. 72 Конституции Польши, который гласит, что Республика Польша обеспечивает охрану прав ребенка, каждый имеет право требовать от органов публичной власти защиты ребенка от насилия, жестокости, эксплуатации и деморализации [6]. Результатом работы неправительственных организаций стало внесение положения в Конституцию Республики Польши (п. 4 ст. 72), обеспечивающего правовую основу для создания института Уполномоченного по правам ребенка. Согласно п. 4 ст. 72 Конституции Польши - закон определяет компетенцию и порядок назначения Защитника Прав Ребенка. 6 января 2000 года был принят закон «Об омбудсмене по правам ребенка».

Польский закон «Об омбудсмене по правам ребенка» определяет место Уполномоченного в системе органов государственной власти. Назначение Уполномоченного по правам ребенка находится в компетенции Сейма и Сената (нижняя и верхняя палаты польского парламента). Сейм назначает Уполномоченного по правам ребенка, но с согласия Сената. Представить кандидатуру, для назначения на должность детского омбудсмена, может: Маршал Сейма (спикер нижней палаты), Маршал Сената (председатель верхней палаты), группа численностью не менее 35 депутатов Сейма или не менее 15 сенаторов. Сенат обязан сообщить о своем решении в течение месяца со дня получения постановления Сейма.

Уполномоченный по правам ребенка приносит присягу перед Сеймом. Срок полномочий Защитника прав ребенка составляет 5 лет, который может быть продлен еще на 5 лет. Закон предоставляет определенные гарантии Уполномоченному, например, гарантии независимости его деятельности, гарантии неприкосновенности и другие, соблюдение которых контролирует Маршал Сейма. Закон запрещает детскому омбудсмену занимать иную должность и заниматься иной профессиональной деятельностью, также запрещено заниматься общественной деятельностью, которая несовместима с обязанностями Уполномоченного. Уполномоченный по правам ребенка несет ответственность только перед Сеймом. Детский омбудсмен может обращаться в государственные и общественные органы с требование о предоставлении интересующей его информации, актов, документов, в том числе и содержащие личные данные.

Цель детского омбудсмена – обеспечение полного и гармоничного развития ребенка, уважая его достоинство. Согласно закону «Об омбудсмене по правам ребенка», Уполномоченный по правам ребенка находится в тесном взаимодействии с Уполномоченным по правам человека, так как согласно закону Уполномоченный по правам человека обязан рассматривать вопросы, переданные ему Уполномоченным по правам ребенка.

Уполномоченный по правам ребенка предоставляет Сейму и Сенату ежегодный отчет о своей деятельности, а также замечания о состоянии соблюдения прав ребенка в Польше.

Вторая модель учреждения должности уполномоченного по правам ребенка — на основании законодательства об охране прав ребенка, согласно которому функции омбудсмена непосредственно связаны с исполнением и контролем за исполнением соответствующих законов. Такая модель действует в Новой Зеландии, Австрии. В данных государствах порядок защиты прав ребенка, а также правовой статус несовершеннолетних закреплен в ряде правовых актов. Рассмотрим данную модель на примере Австрии.

Основным законом, устанавливающим порядок защиты прав ребенка и статус несовершеннолетнего, является Федеральный конституционный закон Австрии «О правах ребенка». Также нормы, посвященные правам ребенка, содержатся в Федеральных законах: «По делам молодежи» 1989 года, «О суде по делам несовершеннолетних» 1988 года и ряде других правовых актов. Федеральный Уполномоченный по правам детей в Австрии был учрежден в связи с принятие Федерального закона «По делам молодежи» в 1991 году в рамках Министерства по делам семьи, молодежи и защиты окружающей среды. В период с 1989 по 1995 гг. были учреждены уполномоченные по правам детей во всех землях Австрии.

Уполномоченный по правам ребенка в Австрии не наделен какими – либо властными полномочиями, он не может инициировать производство в отношении должностных лиц, нарушающих права граждан, в его обязанности входит скорее не восстановление, а предупреждение нарушения прав детей. Основная задача омбудсмена в Австрии – просвещение населения и пропаганда прав ребенка, привлечение общественности к проблемам детства [7, с. 135].

Третья модель учреждения должности уполномоченного по правам ребенка — в рамках существующих государственных органов; такие омбудсмены состоят в штате государственного органа и могут быть подотчетны ему, либо являются независимыми. Страны, воспринявшие данную модель, – Канада, Дания, Германия, Испания.

Уполномоченным по права ребенка в Дании является коллегиальный орган – Национальный комитет (или Национальный Совет), который был учрежден в 1994 году. Национальный комитет – это постоянный, независимый, финансируемый государством орган, находящийся в составе Министерства

социальных дел. Национальный комитет это еще и контролирующий орган в системе органов государственной власти. Основная деятельность комитета это: обеспечение и защита прав и интересов детей в обществе, информирование и консультирование правительства и парламента по вопросу положения детей в обществе и обеспечению их прав, мониторинг прав ребенка, инициирование новых законов и национальных обсуждений по проблемам детей, экспертиза законопроектов, затрагивающих права и интересы несовершеннолетних. Однако, несмотря на многоаспектность деятельности коллегиального органа по защите прав детей в Дании, в работе Национального комитета имеется значительный пробел. На сегодняшний день Национальный комитет не осуществляет рассмотрение конкретных жалоб на нарушение прав ребенка. Несовершеннолетний не может обратиться к членам комитета с просьбой, защитить его право, если оно было нарушено. Комитет ООН по правам ребенка назвал это серьезным пробелом, умаляющим институт уполномоченного по правам ребенка в Дании как правозащитный институт [7, с. 136].

Четвертая модель учреждения и деятельности Уполномоченного по правам ребенка – учреждение неправительственными организациями и работа под их эгидой (Израиль, ранее еще Финляндия). Служба омбудсмена по делам детей и молодежи Израиля была учреждена в 1990 году Национальным советом по охране детства – на основе результатов пилотного проекта, который финансировался частным капиталом в течение трех предыдущих лет и осуществлялся в Иерусалиме [7, с. 136]. Основная проблема, которой занимается указанная служба – это борьба с телесными наказаниями детей, так как в 2000 году Верховный Суд Израиля вынес решение против всех форм насилия в воспитании детей (Дело Натали Бако против государства). С одной стороны, данная модель, является наиболее демократической, а правозащитная работа в рамках нее является более независимой, так как предполагает контроль над деятельностью органов государственной власти независимой организацией. С другой же стороны, как отмечает О. В. Федорова, правозащитная работа неправительственных организацией не всегда воспринимаются органами государственной власти должным образом, так как их деятельность не подкрепляется легальными полномочиями, они не обладают механизмами воздействия на незаконные решения должностных лиц. В Финляндии, изначально, Уполномоченный по правам ребенка учреждался также неправительственной организацией, однако впоследствии Финляндия отказалась от данной модели, посчитав ее малоэффективной [7, с. 136].

Проанализировав существующие модели учреждения института Уполномоченного по правам ребенка можно придти к выводу, что наиболее эффективной, на наш взгляд, является первая модель, которая закрепляет реальный правовой статус детского омбудсмена и наделяет его законными правами и обязанностями. Наименее эффективной, по нашему мнению, является четвертая модель, которая может быть эффективной только в государствах с высоким уровнем правовой культуры, где гражданские инициативы признаются органами власти. А также о неэффективности данной модели свидетельствует отказ некоторых государств от нее и закрепление статуса Уполномоченного на законодательном уровне (пример - Финляндия). Однако, нужно отметить, что и другие модели также имеют право на существование, все зависит исключительно от правовой системы и традиций того или иного государства [8].

Библиографический список

1.Комаров В. В. Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации // Государство и право. 1999. № 9. С. 21-31.

2.Институт уполномоченных по правам ребенка: дайджест основных сведений по важнейшим проблемам в области прав ребенка. М.: ЮНИСЕФ, 1997. 20 с.

3.Колосов А. В. Институт уполномоченного по правам ребенка в Российской Федерации: дис. …канд. юрид. наук: 12.00.02 / Колосов Александр Викторович. Иркутск. 2014. 199 с.

4.Шамрин М. Ю. Административно – правовой статус Уполномоченного по правам ребенка: автореф. дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.14 / Шамрин Максим Юрьевич. М., 2014. 32 с.

5.Павлова Т. Г. Детский омбудсмен: сравнительная характеристика законов Республики Польши, Королевства Норвегии и Российской Федерации // Инновации и инвестиции. 2015. № 7. С. 176-177.

6.Конституция Республики Польша от 02.04.1997 г. [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://mspa7520.ru/konstituciya-respubliki-polsha.

7.Федорова О. В. Краткая характеристика деятельности уполномоченных по правам ребенка в некоторых зарубежных странах //Известия Иркутской государственной экономической академии. 2013. № 6. С. 133-137.

8.Федорова О. В. Уполномоченный по правам ребенка: конституционно – правовое исследование: автореф. дис. ... канд. юрид. наук [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://dlib.rsl.ru/viewer/01008710278#?page=1.

РАДКЕВИЧ ВЛАДИМИР ВЛАДИМИРОВИЧ – магистрант, Юридический институт Сибирского Федерального Университета (г. Красноярск), Россия.

УДК 343.7

Н.А. Спирина

К ВОПРОСУ О ВОЗМОЖОСТИ ПРИЗНАНИЯ КРАЖИ МАЛОЗНАЧИТЕЛЬНОЙ

В статье рассматривается одна из оценочных категорий уголовного права - малозначительность деяния. Автор рассматривает возможность ее применения относительно часто совершаемого состава преступления кражи и некоторых его квалифицирующих признаков.

Ключевые слова: *малозначительность деяния, уголовный закон, кража, оценочные признаки.*

Среди общего количества преступлений часто совершаемым является кража (ст. 158 УК РФ): согласно статистическим данным, представленным на сайте Генеральной прокуратуры Российской Федерации, в первой половине 2017 года тайное хищение чужого имущества составило 37,5 % от общего числа совершенных преступлений [1], поэтому, полагаем, важно решить вопрос о возможности признания тайного хищения чужого имущества малозначительным.

Уголовный закон охраняет общественные отношения от причинения им существенного вреда, поэтому если в деянии формально содержатся признаки преступления, но по своему содержанию оно является малозначительным, то уголовная ответственность лица исключается. Так, кража чужого имущества стоимостью более 2 500 рублей формально является уголовно наказуемым деянием, однако, и такое деяния в ряде случаев может быть признано малозначительным, например, при незначительности похищенной суммы для потерпевшего, при отсутствии других общественно опасных последствий.

В тоже время следует учитывать, что если виновное лицо замышляло причинить существенный вред, но по независящим от него причинам не смогло этого добиться, деяние не может признаваться малозначительным. Не причинение при этом значительного вреда не может быть расценено как малозначительное деяние, поскольку малозначительность деяния может иметь место лишь при совпадении субъективного и объективного моментов: стремления к наступлению незначительных последствий и реального причинения таких последствий.

Еще одним важным условием признания кражи малозначительной является прямой конкретизированный умысел лица на совершение именно малозначительного деяния (причинение незначительных последствий).

В судебной практике нет единства мнений по поводу исследуемой категории применительно к составу преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 158 УК РФ. Так, встречаются примеры прекращения уголовных дел по ч.1 ст. 158 УК РФ за малозначительностью деяния: Тверским районным судом Центрального административного округа г. Москвы 5 марта 1998 г. Б. был осужден по ч. 3 ст. 30, ч. 1 ст. 158 УК РФ за покушение на кражу шнурков стоимостью 18 руб. и одного тюбика крема для обуви по цене 36 руб. Судебная коллегия по уголовным делам Верховного Суда РФ 13 апреля 1999 г. отменила решение суда и оправдала виновного, указав, что при решении вопроса о привлечении лица к уголовной ответственности следует иметь в виду, что по смыслу закона деяние, формально подпадающее под признаки того или иного вида преступления, должно представлять собой достаточную степень общественной опасности. Если деяние не повлекло существенный вред объекту, оно в силу малозначительности не представляет большой общественной опасности и поэтому не рассматривается в качестве преступления [3].

В тоже время выносятся и обвинительные приговоры по данному основанию, так, решением кассационной инстанции оставлен без изменения приговор мирового судьи судебного участка № 1 г. Ноябрьск ЯНАО от 27 апреля 2012 года, которым Н. признан виновным и осужден за тайное хищение четырех упаковок кофе, принадлежащих ООО «Ноябрьскторгнефть» [4].

Не наблюдается единства в судебной практике и в вопросах применения категории малозначительность деяния к квалифицирующим признакам преступлений. Например, признак - совершение деяния группой лиц по предварительному сговору (п. «а» ч .2 ст. 158 УК РФ). Совершением кражи группой лиц по предварительному сговору признается деяние, совершенное двумя и более лицами, заранее договорившимися о совместном совершении преступления. По нашему мнению, исследуемая категория может применяться к данному признаку, поскольку совершение преступления по предварительному сговору не всегда влечет более существенные (тяжкие) последствия. По этому пути идет и судебная практика. Так, органами предварительного расследования Б. и В. обвинялись в совершении тайного хищения чу-

© Спирина Н.А., 2018.

жого имущества, совершенного по предварительному сговору группой лиц, то есть в совершении преступления, предусмотренном п. «а» ч. 2 ст. 158 УК РФ при следующих обстоятельствах: с целью кражи картофеля они вступили в преступный сговор и, реализуя свой преступный замысел, пришли на картофельный участок, где путем свободного доступа тайно похитили 25 килограмм картофеля. Судебным решением уголовное дело было прекращено ввиду малозначительности деяния [5].

Зачастую сложности возникают и при совершении деяния, сопровождающегося незаконным проникновением в помещение либо иное хранилище (п. «б» ч.2 ст. 158 УК РФ), а также в жилище (п. «а» ч. 3 ст. 158 УК РФ). По нашему мнению, стоит согласиться с позицией авторов, считающих, что, малозначительным можно признать и хищение малоценного имущества из помещения и жилища, например, когда человек проникает в квартиру бывшей жены и похищает альбом с семейными фотографиями. Поскольку стоимость похищенного незначительна, то можно говорить о малозначительности деяния, однако сам факт проникновения в жилище следует квалифицировать по ст. 139 УК РФ [6]. Действительно, осуждать бывшего мужа даже условно по ч. 3 ст. 158 УК РФ за совершение кражи семейного альбома вряд ли справедливо, и, возможно, здесь речь идет о малозначительности кражи, однако такие ситуации встречаются редко.

Судебной практике известны случаи признания малозначительными деяний данной категории.

Органами предварительного следствия С. предъявлено обвинение в совершении преступления, предусмотренного п. «а» ч.3 ст.158 УК РФ - кражи чужого имущества с незаконным проникновением в жилище при следующих обстоятельствах: С. подошёл к дому, принадлежащему Ф. и с целью хищения чужого имущества, незаконно проник в дом через проём в оконной раме веранды дома, на которой отсутствовало стекло и похитил оттуда продукты питания, принадлежащие Ф. а именно: свежемороженую рыбу «Минтай» в количестве 1,5 кг., по цене 80 рублей за 1 кг, стоимостью 120 руб., сахар-песок в количестве 1,5 кг., по цене 39 руб. за 1 кг., стоимостью 58,5 рублей, и одну булку белого хлеба стоимостью 16 рублей. Сложив похищенные вещи в пакет вышел через дверь дома, и скрылся с похищенным с места преступления. Тем самым причинил Ф. ущерб на общую сумму 194 рубля 50 копеек. Рассмотрев материалы дела, суд пришел к выводу о том, что действия подсудимого не повлекли существенный вред объектам, охраняемым законом или угрозу причинения такого вреда, и не представляют большой общественной опасности, поэтому дело было прекращено за малозначительностью деяния [7].

Подобным образом решается вопрос и о признании малозначительным кражи из одежды, сумки или другой ручной клади, находившихся при потерпевшем (п. «г» ч. 2 ст. 158 УК РФ).

Таким образом, приходим к выводу о том, что в судебной практике до настоящего времени не выработано единого подхода к пониманию категории малозначительность деяния, применительно к ст. 158 УК РФ. Суды толкуют данное понятие, основываясь главным образом на внутреннем убеждении: безусловно, анализируемая категория является оценочной, и определить четкий перечень универсальных критериев малозначительности деяния, подходящих абсолютно для всех совершаемых уголовно противоправных деяний, не представляется возможным. Однако в настоящее время назрела необходимость толкования категории «малозначительность деяния» в постановлении Пленума Верховного Суда РФ, определения общих условий применения данной категории для формирования однородной судебной практики по данному вопросу.

Библиографический список

1.Ежемесячный сборник «Состояние преступности в России» за август 2017 года. URL: http://crimestat.ru/analytics

2.Определение судебной коллегии Верховного суда РФ от 13 апреля 1999 г. // Бюллетень Верховного Суда РФ. – 2000. - №9. – С.7.

3.Кассационное определение судебной коллегии по уголовным делам суда Ямало-Ненецкого автономного округа от 09 августа 2012 года № 22-1370/2012. URL: https://rospravosudie.com/court-sud-yamalo-neneckogo-avtonomnogo-okruga-yamalo-neneckij-avtonomnyj-okrug-s/act-106796506/

4.Постановление Киржачского районного суда Владимирской области от 27 декабря 2010 г. № 1-2/2010. URL: https://rospravosudie.com/court-kirzhachskij-rajonnyj-sud-vladimirskaya-oblast-s/section-acts/page-567/.

5.Гонтарь И.Я., Зинченко И.А., Козлов А.П. и др. Энциклопедия уголовного права. Т. 3: Понятие преступления. СПб., 2005. С. 94.

6.Постановление Фёдоровский районный суд Республики Башкортостан от 25 ноября 2010 г. № 1-53/2010. URL: https://rospravosudie.com/court-fedorovskij-rajonnyj-sud-respublika-bashkortostan-s/act-100800682/.

СПИРИНА НАТАЛИЯ АЛЕКСАНДРОВНА – магистрант, Санкт-Петербургского юридического института (филиала) Академии Генеральной прокуратуры Российской Федерации, Россия.

УДК 340

Т.В. Шашкина

КОРРУПЦИЯ В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК

В данной статье поднимается вопрос коррупции в секторе государственных закупок. Проведен анализ Индекса восприятия коррупции в разных странах, выделены основные высоко коррумпированные сферы для государственных закупок. Сделаны выводы о возможных способах решения данной проблемы.

Ключевые слова: *коррупция, государственные закупки, индекс восприятия коррупции, рейтинг.*

«Противоправные деяния коррупционного характера входят в число наиболее негативных факторов социально-экономического и общественно- политического развития социума и государства».

Коррупция была и остается одной из самых острых проблем современной России и серьезным препятствием на пути ее развития. Она, несомненно, наносит ущерб экономическому росту и социальной стабильности страны, значительно уменьшая налоговые и иные поступления в бюджеты различных уровней, вытесняет с рынка честных, добросовестных конкурентов и снижает степень доверия населения как к органам власти, так и представителям социальных и финансовых структур. У коррупции много различных определений, обычно под коррупцией понимают превышение должностным лицом вверенных ему служебных полномочий в целях личной выгоды, противоречащее законодательству и нормам морали.

По официальным данным неправительственной международной организацией по борьбе с коррупцией и исследованию уровня коррупции по всему миру Transparency International за 2017 год показатель Индекс восприятия коррупции (ИВК) для Российской Федерации составил 29 баллов по сто балльной шкале. Нужно отметить обратную пропорциональность этого показателя и распространения такого негативного явления как коррупция в стране. То есть, чем ниже показатель, тем выше коррумпированность внутри страны. ИВК высчитывается на основании данных за 2 предыдущих года путем опроса во всех мировых странах экспертов и предпринимателей тринадцатью независимыми организациями. Ноль баллов означает самую высокую коррумпированность, а 100 баллов принадлежат странам с «чистой репутаций», где коррупция отсутствует. Если ИВК ниже 50, то страна считается довольно коррумпированной. Так в 2017 году по данному рейтингу в пятерке самых устойчивых к коррупции стран оказались Дания, Новая Зеландия, Финляндия, Швеция и Швейцария. Индекс восприятия коррупции этих стран победителей составил 90, 90, 89, 88, 86 баллов из 100 соответственно. Странами-аутсайдерами стали Сомали, Южный Судан, Северная Корея, Сирия, Йемен со среднем индексом восприятия коррупции 12 баллов (самый низкий индекс у Сомали, он составил 10 баллов). Наша страна заняла 131 позицию среди 176 исследованных стран и набрала 29 баллов. К группе стран с таким индексом восприятия коррупции относятся развивающиеся страны, к примеру Ливан, Нигерия, Непал, что говорит об острой проблеме России в сфере борьбы с коррупцией. Статистика 2017 года показала, что высокий процент стран опустился в индексе ниже 50 баллов. Это свидетельствует об актуальности проблемы коррупции и необходимости принятия срочных мер по борьбе с этим негативным явлением как в России, так и на международном уровне.

Проблема коррупции в сфере государственных закупок – это проблема, актуальная как на территории РФ, так и во многих других станах мира. Это объясняется тем, что сфера государственных закупок – одна из наиболее коррумпированных. Несмотря на то, что одной из главных целей принятия *Федерального закона №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" от 05.04.2013 были* прозрачность закупочного процесса и противодействие коррупции, последняя продолжает оставаться в РФ серьезной проблемой.

Торгово-промышленная палата РФ (ТПП) провела независимое анонимное расследование под названием «Бизнес-барометр коррупции» и выяснила, что на первое место по коррумпированности предприниматели поставили опцию получения всевозможных справок, а на второе – государственные закупки. Таким образом получилось, что 45% бизнесменов обозначили государственные закупки главным

© Шашкина Т.В., 2018.

Научный руководитель: *Паулов Павел Александрович* – кандидат юридических наук, доцент кафедры публичного права, Самарский государственный экономический университет, Россия.

оплотом коррупции. Так же это отметил и президент РФ в ежегодном Послании Федеральному Собранию: «Настоящей «питательной зоной» для коррупции в России стали государственные закупки».

По мнению начальника управления по борьбе с картелями ФАС Тенишева А. П. большенство нечестных государственных закупок происходит в сфере здравоохранения, обслуживания и ремонте дорог, а также особо коррумпированными являются закупки на стройке. В этих сферах больше всего выявлено нарушений.

В процентном соотношении доля коррумпированности распределена следующим образом (Рис.1):

33% - строительство,
27% - дорожный ремонт,
19% - услуги,
11% - медицина,
10% - другое.

Рис. 1. Доля коррумпированности государственных закупок в РФ по сферам деятельности в 2017 году в процентном соотношении

В качестве примера можно привести анализ госзакупок «Трансперенси Интернешнл - Россия» в дорожной отрасли в регионах, участвующих в мероприятиях ЧМ-2018. В ходе исследования были найдены нарушения в 435 закупках и выяснено, что больше половины денег потрачено с нарушениями. Почти две трети нарушений — установление дополнительных требований к участникам закупок. Помимо этого, практически в каждом регионе в сфере дорожного строительства есть картель, аффилированный с властями. По расчетам, если бы все исследуемые закупки были проведены без нарушений, бюджет сэкономил бы 2,5 млрд руб.

На сегодняшний день решением проблемы коррупции в госзакупках может стать минимизация участия человеческого фактора, по средствам активного внедрения и использования электронных систем в данном сегменте. Средством повышения эффективности экспертизы может послужить использование фото и видеосъёмки при фиксировании процесса реализации по времени (например, при строительстве).

Библиографический список

1. Федеральный закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».
2. https://transparency.org.ru/
3. https://fas.gov.ru/
4. Антаева Л.А., Паулов П.А. Коррупция в современной России: проблемы противодействия // В сборнике: ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ХОЗЯЙСТВУЮЩЕГО СУБЪЕКТА. Материалы 15-й международной научно-практической конференции. 2016.

ШАШКИНА ТАТЬЯНА ВАЛЕРЬЕВНА – бакалавр, Самарский государственный экономический университет, Россия

УДК 349.41

А.Р. Аскарова

ПОНЯТИЕ ОБЪЕКТОВ ЖИВОТНОГО МИРА ПО РОССИЙСКОМУ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ

В статье рассматриваются спорные вопросы легальной дефиниции «животный мир», критически оценивается состояние действующего законодательства, регулирующее этот вопрос, предлагаются направления его совершенствования.

Ключевые слова: *животный мир, домашние животные, дикие животные, животные в неволе, животные в полувольных условиях.*

Понятие животного мира определено в ст. 1 Федерального закона от 24.04.1995 N 52-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «О животном мире»[1] (далее- Закон).

Из анализа данной правовой нормы можно сделать вывод, что животный мир – это все живые организмы, относящиеся к диким животным, которые свободно находятся в своей естественной среде обитания на территории РФ (включая континентальный шельф и исключительную экономическую зону РФ), как на постоянной, так и на временной основе.

Следует отметить, что в соответствии со ст. 1 Модельного закона об обращении с животными от 31 октября 2007 г. [2] устанавливает, к диким животным отнесены следующие виды: млекопитающее, птица, пресмыкающееся, земноводное, рыба. При этом данные виды могут иметь различную среду обитания: поверхность земли, почва, подземные пустоты, поверхностные воды, атмосфера, при условии естественной свободы.

Следовательно, животные, относящиеся к домашним, исключены из сферы правового регулирования этого закона. То же самое касается диких животных, которые содержатся в неволе (зоопарки, аквариумы, террариумы и т.д.).

К домашним животным, не отнесенных к животному миру относятся «животные-компаньоны», содержащиеся их владельцами, как правило, в жилых помещениях, в которых они постоянно проживают для удовлетворения эстетических, эмоциональных, воспитательных потребностей. Это, прежде всего кошки и собаки, а также мелкие грызуны, декоративные и певчие птицы, аквариумные рыбки, черепахи и т. п.

Кроме того, в группу животных, не относящихся к объектам животного мира, входят спортивные, служебные, цирковые, лабораторные и другие животные, используемые для самых различных целей (зрелищно-развлекательных, научных, охранных, военных и т. п.) и которых объединяет то, что они содержатся человеком [11, с. 297].

Как справедливо отмечает в своем исследовании М.М. Бринчук, в юридическом отношении животные признаются дикими, если они: а) являются компонентами окружающей среды и обитают в ней; б) находятся в состоянии естественной свободы [6, с. 271]. Отношения по охране и использованию диких зверей и птиц, обитающих в состоянии естественной свободы, регулируются совокупностью перечисленных выше законов и других нормативных правовых актов.

Заметим, что Пленум Верховного Суда России дает критерии разграничения статуса животных, обитающих в природной среде в состоянии естественной свободы и содержащихся в неволе. Так, из п. 13 его Постановления от 18 октября 2012 г. N 21 следует, что «действия лиц, совершивших незаконное завладение с корыстной целью содержащимися в неволе животными либо их умерщвление, подлежат квалификации как хищение либо уничтожение чужого имущества»[3].

Отметим и отсутствие четкости по вопросу отнесения к животному миру животных, которые выращиваются в полувольных условиях.

По данным Росстата, по видовому составу в 2015 г. в охотничьих питомниках всех субъектов Федерации содержалось 10410 голов фазана, 5969 куропаток (серой и бородатой), 4394 пятнистого оленя, 3840 кабанов, 3605 благородных оленей, 1705 ланей, 1087 муфлонов и т.д [4].

Так, ст. 26 Закона о животном мире определяет порядок содержания и разведения объектов животного мира в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания, что позволило в юри-

© Аскарова А.Р., 2018.

Научный руководитель: *Гребнев Иван Анатольевич* – кандидат биологических наук, доцент, Вятский государственный университет, Россия.

дической литературе сделать вывод о том, что если диких животных выращивают в заказниках, питомниках в целях дальнейшего пополнения популяций (выпуска их в естественную среду), то на них распространяется действие экологического законодательства. Однако, следует согласиться с позицией Е.Л. Мининой [9, С. 80], что следует признать, что обитание в полувольных условиях или в искусственно созданной среде нельзя в полной мере считать «состоянием естественной свободы», о котором идет речь в приведенном выше определении животного мира.

Исходя из изложенного, считаем необходимым поддержать предложения Н.В. Краева, В.Н. Краевой [8, С. 22] о том, что законодательно следует установить следующие критерии, разграничивающие условия содержания (обитания) диких животных в состоянии естественной свободы, в неволе, в полувольных условиях и (или) в искусственно созданной среде обитания:

- «состояние естественной свободы» - свобода перемещения диких животных в природной среде не ограничена целенаправленным воздействием человека;

- «содержание и разведение в неволе» - условия, при которых животное ограничено в своих перемещениях, независимо от размеров предоставленной частички естественной и (или) искусственно созданной среды обитания.

В рассматриваемой связи возможно в плане рецепции заимствование понятия «дикие животные в неволе» из Указа Президента Республики Беларусь от 8 декабря 2005 г. N 580

«дикие животные в неволе - дикие животные, отловленные из среды их обитания, а также их потомство, содержащиеся и (или) разведенные в условиях с ограничением их естественной свободы» [5].

Легальная дефиниция животного мира не позволяет отнести к объектам животного мира безнадзорных домашних животных, несмотря на то, что зачастую они живут группами, стаями в течение нескольких поколений в состоянии свободы. При этом возникает вопрос, можно ли назвать такую свободу естественной (о которой говорит приводимое выше законодательное определение животного), если такие животные занимаются в основном попрошайничеством или просто подкармливаются людьми.

Возникает также вопрос, насколько правомерно и логично считать безнадзорными домашними животными одичавших особей и стаи животных, изначально относящихся к одомашненным видам. Так, в зеленых зонах вблизи мегаполисов замечены стаи одичавших собак, которые занимаются в основном охотой, как дикие животные. Если не считать их дикими, то следует, видимо, сделать вывод, что животные относятся к домашним по признаку их вида, а не по признаку того, что они содержатся в домашних условиях. Но тогда ни при каких условиях не будут считаться домашними, например, мелкие лесные животные, которых граждане иногда содержат в качестве питомцев (белки, ежи, ужи), что не позволит распространить на них установленные правила содержания домашних животных. Кроме того, разделение животных на диких и домашних по видовому признаку в ряде случаев невозможно потому, что одни и те же виды могут быть как дикими, так и сельскохозяйственными, например пушные звери, пчелы.

Помимо вышеизложенного, понятие животного мира обоснованно критикуется в юридической литературе [7, С. 20], поскольку отождествление животного мира только с дикой фауной далеко неравнозначно животному миру в целом, к которому принято относить все организмы животного происхождения.

На наш взгляд, следует разграничивать «животный мир» и «объект животного мира» по принципу соотнесения, как целого и части. В этой связи следует поддержать точку зрения О.А. Слепенковой. Т.А. Бирюковой [5], в соответствии с которой в качестве объекта животного мира рассматривается конкретное животное, поэтому животный мир следует рассматривать как природный ресурс, а объект животного мира - как конкретный объект гражданских прав.

Проведенный анализ объектов животного мира позволяет сделать вывод о необходимости детального правового урегулировнаия правового статуса животных, содержащихся в полувольных условиях; правового статуса безнадзорных домашних животных, живущих группами, стаями на территории населенных пунктов и (или) за их пределами в состоянии полной свободы.

Библиографический список

1.Федеральный закон от 24.04.1995 N 52-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «О животном мире» // Собрание законодательства Российской Федерации от 24 апреля 1995 г. № 17. ст. 1462.

2.Модельный закон об обращении с животными» (Принят в г. Санкт-Петербурге 31.10.2007 Постановлением 29-17 на 29-ом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ) // Информационный бюллетень. Межпарламентская Ассамблея государств-участников Содружества Независимых Государств. 2007. N 41. С. 443 - 485.

3.Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 18.10.2012 N 21 (ред. от 31.10.2017) «О применении судами законодательства об ответственности за нарушения в области охраны окружающей среды и природопользования» // Бюллетень Верховного Суда РФ. 2012. № 11.

4.Сведения об охоте и охотничьем хозяйстве за 2015 год. URL: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/publications/catalog/5e901c0042cb5cc99b49bf307f2fa3f8 (дата обращения 20.11.2017).

5.Правила ведения охотничьего хозяйства и охоты. Утверждены Указом Президента Республики Беларусь от 8 декабря 2005 г. N 580 (в ред. Указа Президента Республики Беларусь от 23 июля 2010 г. N 386). URL: http://newsby.org/novosti/2014/07/11/text3523.htm (дата обращения 20.11.2017).

6.Бринчук М.М. Экологическое право: Учебник. М.: Норма, 2014.

7.Веденин Н.Н. Животный мир: проблемы охраны и использования // Журнал рос. права. 2002. № 12.

8. Краев Н.В., Краева В.Н. О юридическом статусе диких животных, обитающих в состоянии естественной свободы, содержащихся и разводимых в неволе и полувольных условиях // Адвокат. 2016. № 10.

9. Минина Е.Л. Проблемы правового регулирования обращения с животными // Журнал российского права. 2014. № 12.

10. Слепенкова О.А., Бирюкова Т.А. Комментарий к Федеральному закону от 24 апреля 1995 г. № 52-ФЗ «О животном мире» (постатейный). Доступ из справ. правовой «КонсультантПлюс», 2013.

11. Экологическое право: учебник. 5-е изд. / под ред. С. А. Боголюбова. М., 2014.

АСКАРОВА АЛЬФИЯ РАФАИЛОВНА – магистрант, Вятский государственный университет, Россия.

УДК 349.41

А.Р. Аскарова

ОСОБЕННОСТИ ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА НАРУШЕНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О ЖИВОТНОМ МИРЕ

Рассматриваются особенности гражданско-правовой ответственности за причинение вреда объектам животного мира. Автор выявляет недостатки действующего законодательства о животном мире и формулирует пути их решения.

***Ключевые** слова: животный мир, гражданско-правовая ответственность, убытки, таксы.*

Из смысла ст. 58 Конституции России [1] следует закрепленная за любым лицом конституционная обязанность беречь природу и заботиться о ее сохранении. В Федеральном Законе «О животном мире» [5] (далее – Закон) вопросам возмещения вреда, причиняемого объектам животного мира, посвящена ст. 56. Согласно ее нормативным положениям, потери, причинение животному миру, обозначены терминами «ущерб», «вред», «убытки».

В данной правовой норме сказано, что если в результате действий (бездействия) юридического лица и гражданина пострадал объект животного мира, а равно среда его обитания, то указанные субъекты обязаны возместить в добровольном или судебном порядке причиненный вред согласно таксам и методикам, установленным законодательством РФ, а если таковые отсутствуют – то исходя из фактических затрат, произведенных для на компенсация такого вреда, учитывая, как реальный ущерб, так и упущенную выгоду.

Таким образом, как справедливо отмечается А.И. Ибрагимовой [11, С. 40], законом закреплен принцип полного возмещения убытков, причиненных животному миру.

Следует согласиться с М.Т. Рауповой [13, С. 6], которая в своем исследовании приходит к выводу, что для того, чтобы привлечь лицо к ответственности по нормам гражданского законодательство необходимо наличие совокупности следующих условий экологический и (или) экономический вред; противоправность поведения причинителя вреда; наличие прямой причинной связи между причиненным вредом и противоправным поведением причинителя вреда; вина причинителя вреда, за исключением п. 3 ст. 401 ГК РФ [2] , ст. 1079 ГК РФ[3], когда вред подлежит возмещению вне зависимости от виновности причинителя вреда.

Из смысла ст. 402 [2], ст. 1068 ГК РФ [3] следует, что, если вред животному миру причинен работником юридического лица, то за его действия отвечает юридическое лицо, которое имеет право регрессного требования к работнику после возмещения вреда (по общему правилу, с работника можно взыскать лишь месячный заработок, если в соответствии с нормами трудового законодательства с ним не заключен договор о полной материальной ответственности).

Вред животному миру может быть возмещен в зависимости от ситуации по нормам гражданского законодательства, предусматривающего договорную или внедоговорную ответственность [12, С. 62].

О договорной ответственности можно говорить, когда нарушаются условия договорного обязательства касающиеся предоставления земельных участков, водных участков по использованию животного мира. Как правило к таким нарушителям относятся организации, владеющие охотничьими хозяйствами, общества охотников и др. Договорная ответственность наступает на основании ст. 56 Закона [5] и ст. ст. 393, 394, 401, 402 ГК РФ [2].

Обязанность возмещения вреда в связи с внедоговорным причинением (на деликтных основаниях) возлагается по правилам ст. 1064 и др. статей главы 59 ГК РФ, а также ст. 56 Закона [5].

При этом, кроме денежной компенсации стоимости убытков, понесенных ввиду незаконного добывания зверя, птицы, рыб, нарушители обязаны возместить денежный эквивалент стоимости - мяса, шкур и т.п., которые исчисляются по рыночной цене (ст. 59 Закона [5], ст. ст. 1102, 1105 ГК РФ [3]). Данные суммы не зачитываются в счет возмещения реального ущерба.

С учетом дифференциации объектов животного мира, а также принимая во внимание их значимость и ценность, законодатель установил методики, по которым следует исчислять размер убытков,

© Аскарова А.Р., 2018.

Научный руководитель: *Гребнев Иван Анатольевич* – кандидат биологических наук, доцент, Вятский государственный университет, Россия.

причиненных животному миру. В частности, действуют приказ Минприроды России от 08.12.2011 № 948 [7], приказ Минприроды России от 28.04.2008 № 107[8].

При исчислении размера убытков применяется пересчетный коэффициент, применяемый в зависимости от того, какой была причина ущерба. Что касается исчисления размера ущерба, то его расчет является результатом произведения таксы для исчисления размера вреда, причиненного данному виду охотничьих ресурсов, пересчетного коэффициента, и количества уничтоженных особей охотничьих ресурсов данного вида.

Взыскание этой упущенной выгоды на основании ст. 59 Закона [5] регламентировано в постановлении Правительства Российской Федерации от 9 января 2009 г. № 13[6] осуществляется по правилам ст. ст. 1102, 1105 ГК РФ [3].

Нерешенным на законодательном уровне является вопрос о том, если продукция в виде шкуры. Мяса и пр. пришла в негодность или ее уже использовал нарушитель по своему усмотрению.

Полагаем, что Минприроды РФ следует разработать методику расчета стоимости использованной, испорченной или уничтоженной продукции, полученной из незаконно добытых объектов животного мира.

Стоит отметить, что в субъектах России приняты региональные нормативно-правовые акты, в которых также зафиксированы таксы (шкалы) по исчислению ущерба объектам животного мира, которые не включены в нормативные акты федерального уровня.

К примеру, в Постановление Правительства Кировской области от 18 мая 2017 г. N 65/246 "Об утверждении такс для исчисления размера вреда, причиненного объектам животного, растительного мира, занесенным в Красную книгу Кировской области"[9].

Если ущерб объектам животного мира нанесен преступными посягательствами экологического характера (ст. ст. 256-259 Уголовного кодекса России - УК РФ [4]), гражданский иск о возмещении причиненного ущерба рассматривается судом в производстве уголовного дела. Гражданским истцом в уголовном деле признается соответствующий государственный орган в области охраны окружающей природной среды: управление охотничьего хозяйства, заповедника, инспекция рыбоохраны и др [10, С. 134].

При незаконной охоте и рыбной ловле может случиться, что добытая продукция будет израсходована, переработана и изъятие ее в натуре невозможно. Тогда стоимость присвоенной продукции следует взыскивать по рыночным ценам. Такое взыскание соответствует правилам ст. 1105 ГК РФ [3].

Следует заметить, что в юридической литературе [14, С. 103] справедливо отмечается, что формулировка ряда положений статьи 56 Закона [5] страдает некоторыми юридическими погрешностями. Так в ней говорится, что в случаях, если специально уполномоченные государственные органы по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания необоснованно ограничивают пользователей животным миром в изъятии объектов животного мира, наносящих ущерб сельскому, водному и лесному хозяйству, ответственность за нанесенный ущерб несут должностные лица соответствующего специально уполномоченного государственного органа. Указанный тезис не согласуется со ст. ст. 16, 402 ГК РФ и ст. 1068 ГК РФ [3], в соответствии с которыми обязанность возмещения вреда в подобных случаях возлагается на организацию, юридическое лицо, а должностное лицо несет ответственность перед своей организацией в регрессном порядке по нормам трудового законодательства. Эта ответственность может быть ограниченной.

Библиографический список

1.Конституция Российской Федерации: от 12 дек. 1993 в ред. федер. конституц. законов от 21 июля 2007 г. № 5-ФКЗ; от 21 марта 2014 г. № 6-ФКЗ; от 21 июля 2014 г. № 11-ФКЗ // Российская газета. – 25.12.93. – № 236.

2.Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 N 51-ФЗ (ред. от 29.07.2017) // Собрание законодательства Российской Федерации от 5 декабря 1994 г. N 32 ст. 3301.

3.Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 26.01.1996 N 14-ФЗ (ред. от 28.03.2017) // Собрание законодательства Российской Федерации от 5 декабря 1994 г. N 32 ст. 3301.

4.Уголовный кодекс Российской Федерации" от 13.06.1996 N 63-ФЗ (ред. от 29.07.2017) // Собрании законодательства Российской Федерации от 17 июня 1996 г. N 25 ст. 2954.

5.Федеральный закон от 24.04.1995 N 52-ФЗ (ред. от 03.07.2016) "О животном мире" // Собрание законодательства Российской Федерации от 24 апреля 1995 г. № 17. ст. 1462.

6.Постановление Правительства РФ от 09.01.2009 N 13 "О реализации или уничтожении безвозмездно изъятых или конфискованных объектов животного мира, физическое состояние которых не позволяет возвратить их в среду обитания, а также полученной из них продукции" / Собрание законодательства Российской Федерации от 19 января 2009 г. N 3 ст. 413.

7.Приказ Минприроды России от 08.12.2011 N 948 (ред. от 22.07.2013) "Об утверждении Методики исчисления размера вреда, причиненного охотничьим ресурсам" URL.: http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/70032926/#70032926 (дата обращения 20.11.2017).

8.Приказ МПР России от 28.04.2008 № 107 (ред. от 12.12.2012) "Об утверждении Методики исчисления размера вреда, причиненного объектам животного мира, занесенным в Красную книгу Российской Федерации, а также иным объектам животного мира, не относящимся к объектам охоты и рыболовства и среде их обитания" // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти от 30 июня 2008 г. № 26.

9.Постановление Правительства Кировской области от 18 мая 2017 г. N 65/246 "Об утверждении такс для исчисления размера вреда, причиненного объектам животного, растительного мира, занесенным в Красную книгу Кировской области" // Официальный интернет-портал правовой информации http://www.pravo.gov.ru, 24.05.2017.

10. Анисимов А.П., Устюкова, В.В., Чикильдина А.Ю. Эколого-правовая ответственность за причинение вреда окружающей среде: проблемы обоснования //Труды института государства и права РАН. 2017.Том 12. № 4.

11. Ибрагимова А.И. Гражданско-правовая сущность и определение понятий вреда и убытков // Бизнес в законе. 2013. № 5.

12. Иванова С.В. Гражданско-правовая ответственность за нарушение законодательства о животном мире: теория и практика // Вестник экономики, права, социологии. 2017. № 2.

13. Раупова М.Т. Проблемы, связанные с определением юридической ответственности в сфере экологических правонарушений // Вестник Таджикского университета права, бизнеса и политики. 2013. № 3.

14. Ребиков И.Ю. Правовое регулирование возмещения вреда, причиненного природным объектам и комплексам, в соответствии с утвержденными таксами // Пробелы в российском законодательстве. 2011.№ 1.

АСКАРОВА АЛЬФИЯ РАФАИЛОВНА – магистрант, Вятский государственный университет, Россия.

УДК 346.2

Н.В. Бантюкова

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ НЕСОСТОЯТЕЛЬНОСТЬ (БАНКРОТСТВО) ИНДИВИДУАЛЬНОГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЯ

В статье рассматривается вопрос об экономической несостоятельности (банкротства) индивидуального предпринимателя в Республике Беларусь. В работе проанализированы особенности экономической несостоятельности индивидуального предпринимателя в зарубежных странах, что позволяет усовершенствовать законодательство Республики Беларусь.

Ключевые слова: *Индивидуальный предприниматель, экономическая несостоятельности, банкротство*

Выделяют несколько способов утраты индивидуальным предпринимателем (далее - ИП) своего статуса как субъекта хозяйствования: 1) прекращение деятельности по решению регистрирующего органа; 2) ликвидация по решению самого ИП при наличии необходимого объема имущества для погашения долгов; 3) по решению экономического суда в случаях признания ИП–должника банкротом.

Гражданский кодекс Республики Беларусь закрепляет, что ИП, который не в состоянии удовлетворить требования кредиторов, связанные с осуществлением им предпринимательской деятельности, может быть признан экономически несостоятельным (банкротом) в судебном порядке [1]. Предприниматель при осуществлении своей деятельности не обособляет имущество, которое используется для целей предпринимательской деятельности от иного имущества, которое принадлежит ему на праве собственности. ИП всем принадлежащим ему имуществом несет ответственность по своим обязательствам за исключением имущества, на которое в соответствии с Приложением 1 к Гражданскому процессуальному кодексу Республики Беларусь не может быть обращено взыскание.

Дефиниция «индивидуальный предприниматель» как правовой статус субъекта предпринимательской деятельности отличен как от статуса юридического лица, так и от статуса граждан, которые не занимаются предпринимательской деятельностью, вследствие чего банкротство индивидуального предпринимателя представляет собой процедуру, которая схожа с процедурой банкротства юридического лица, однако имея свои особенности.

Основополагающим нормативным правовым актом, регулирующим правоотношения в сфере банкротства в Республике Беларусь, является Закон Республики Беларусь «Об экономической несостоятельности (банкротстве)», который устанавливает не только общий порядок признания субъекта предпринимательской деятельности экономически несостоятельным, но и в главе 18 закона закрепляет особый порядок банкротства в отношении ИП. В целом, под банкротством понимается неплатежеспособность, имеющая или приобретающая устойчивый характер, признанная решением экономического суда о банкротстве с ликвидацией должника – юридического лица, прекращением деятельности должника – индивидуального предпринимателя.

Право на подачу заявления об экономической несостоятельности имеют кредиторы по обязательствам, связанным с осуществлением предпринимательской деятельности, сам должник – ИП, прокурор, налоговые, а также иные уполномоченные органы – по требованиям, которые возникают по обязательным платежам. При рассмотрении дел о банкротстве в отношении должника – юридического лица применяется конкурсное производство, мировое соглашение, защитный период; в отношении ИП защитный период применяется только в случае необходимости завершения досудебного оздоровления, если оно не завершено до возбуждения производства по делу об экономической несостоятельности (банкротстве) [2].

В случаях подачи заявления об экономической несостоятельности самим предпринимателем им к заявлению может быть приложен план погашения его долгов. Если при этом со стороны кредиторов не имеется возражений, суд утверждает данный план, что в свою очередь приостанавливает производство по делу на срок не более трех месяцев. В плане погашения долгов должны быть указаны срок его выполнения и размер сумм, которые ежемесячно направляются на погашение требований кредиторов.

© Бантюкова Н.В., 2018.

Научный руководитель: *Ломако Алла Юрьевна* – кандидат юридических наук, Белорусский государственный экономический университет, Республика Беларусь.

К заявлению кредитора в качестве документов, подтверждающих неплатежеспособность должника, могут также прилагаться: акт судебного исполнителя о невозможности взыскания, приказы и другие документы, возвращенные из банка или небанковской кредитно-финансовой организации без оплаты, справки указанных организаций об отсутствии денежных средств на счете должника, переписка кредитора с должником и иными лицами по вопросу исполнения договорных обязательств и исполнительных документов, другие документы [3].

В соответствии с законодательством рассмотрение дела об экономической несостоятельности (банкротстве) ИП может быть приостановлено не более чем на один месяц в целях заключения мирового соглашения или реализации расчетов с кредиторами. Если в указанный срок не происходит заключения мирового соглашения или ИП не удовлетворяет требований кредиторов, судом выносится определение об открытии конкурсного производства. В случаях, когда при осуществлении производства по делу предприниматель не имеет средств к существованию или для обеспечения лиц, состоящих на его иждивении, по заявлению вышеуказанных лиц на время производства по делу экономический суд предоставляет прожиточные средства за счет имущества ИП, которые выплачиваются во внеочередном порядке ежемесячно из расчета не более одного прожиточного минимума на человека.

Законодательство Республики Беларусь обязывает субъектов хозяйствования принимать меры по предупреждению экономической несостоятельности. Экономический суд в решении об открытии ликвидационного производства устанавливает о признании утратившим силу решения о регистрации должника в качестве ИП, т.к. целью процедуры банкротства является лишение ИП его статуса.

Категория «банкротство» в зарубежных странах понимается как неплатежеспособность, что соответствует пониманию белорусским правом, однако круг лиц и процедура банкротства имеют особенности. Так, в Японии банкротство предусматривает три этапа. Первый – подача всеми кредиторами заявления о принудительном банкротстве в суд; второй – принятие судом мер, направленных на защиту сторон и имущества должника; третий – суд определяет наличие признаков банкротства у должника. Во Франции на сегодняшний день помимо судебных процедур банкротства применяются мировые процедуры, которые включают примирительную процедуру, специальное поручения.

Таким образом, процедура банкротства представляет собой особый порядок, урегулированный нормами права, который имеет свои особенности в отличие от зарубежных стран, однако зарубежный опыт и практика позволяют совершенствовать институт банкротства в нашей стране.

Библиографический список

Гражданский Кодекс Республики Беларусь: принят Палатой представителей 28 октября 1998 г. №218-З: одобр. Советом РБ 19 ноября 1998 г.

2. Об экономической несостоятельности (банкротстве): Закон Республики Беларусь от 13 июля 2012 г. № 415-З; с измен. и доп. от 15.11.2016, 2/2437.

3. О некоторых вопросах практики применения судами законодательства об экономической несостоятельности (банкротстве) от 25 июня 2015 г. № 7; Постановление Пленума Верховного Суда Республики Беларусь

БАНТЮКОВА НАТАЛЬЯ ВАЛЕРЬЕВНА – студент, Белорусский государственный экономический университет, Республика Беларусь.

УДК 340

О.Э. Битерман

МЕЖДУНАРОДНЫЙ ОПЫТ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ В ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНАХ

Автор рассматривает проблему коррупции в правоохранительных органах, а также определяет целесообразность и эффективность способов борьбы с коррупцией в различных государствах.

Ключевые слова: *коррупция, противодействия коррупции, правоохранительные органы, опыт.*

Сегодня с уверенность можно сказать, что коррупция является социальной болезнью, которая, в свою очередь, распространяется как на государство, так и на граждан, подрывая главный принцип демократии – доверие. Коррупция препятствует полноценному развитию государства, порождая внутренние и внешние преступления.

Согласно исследованиям, проведенным Центром антикоррупционных исследований и инициатив, степень коррумпированности в правоохранительных органах по миру очень высока и уступает лишь степени коррумпированности гражданских служб и политических партий.

Высокий уровень коррупции в правоохранительных органах – это повсеместная мировая проблема. Практика противодействия коррупции в различных странах имеет свои ключевые особенности. Владение и применение способов противодействия коррупции других государств, бесспорно, может показать положительный результат и в Российской Федерации, но изучая этот вопрос, нельзя забывать о местных особенностях и реалиях государственного управления.

Существует очень популярное мнение, о том, что коррупцию возможно искоренить при помощи сильного государства, репрессий и диктатуры. В Китае, где прилюдные казни чиновников, обвиняемых в коррупции, стали постоянным и вполне обычным делом, данный опыт говорит об обратном. Взяточничество практически не уменьшается, суммы взяток колоссально повысились из-за рисков, к тому же, такие репрессивные меры могут участить взяточничество в правоохранительной сфере, ведь именно они вершат судьбы провинившихся чиновников.

Во Франции прозрачность работы правоохранительных органов базируется на системе аудиторских полицейских проверок. Когда число жалоб граждан на действия полиции увеличивается – проводится проверка. Информация проверки размещается в открытом доступе на Интернет-ресурсе, где любой гражданин может с ней ознакомится. Полицейский, не имеющий наказаний за коррупционное поведение, имеет право на увеличенную пенсию, к полицейскому, замешанному в подобных правонарушениях, применяется исключение срока службы в полиции при расчете пенсии.

В 1998г. в Великобритании был основан отряд по борьбе с коррупцией в полиции, в который вошли 150 специально отобранных детективов. Была разработана программа профилактики коррупции, включающая в себя высокоэффективную систему получения информации, возможность проведения негласных расследований. Осуществляется анализ жалоб населения, отдельно исследуются условия и причины, порождающие коррупцию в правоохранительных органах. Также в Великобритании действует практика общественного контроля за служебными расследованиями случаев неподобающего или противоправного поведения сотрудников полиции. Работники подразделения, осуществляющего контроль, назначаются министром внутренних дел, при это они не являются сотрудниками полиции, более того, они вообще не являются юристами. Одним из ключевых и надежно себя зарекомендовавших способов профилактики коррупции в английской полиции является постоянная ротация её кадров, включая неизменную ротацию руководителей.

В Королевской конной полиции Канады существует система раннего антикоррупционного вмешательства, с помощью которой определяют индивидуальную предрасположенность сотрудников полиции к совершению коррупционных преступлений, если объект расположен к совершению должностного преступления – на него оказывается моральное влияние, чтобы остановить негативный процесс “разложения полицейского”.

© Битерман О.Э., 2018.

Научный руководитель: *Паулов Павел Александрович* – кандидат юридических наук, доцент кафедры публичного права, Самарский государственный экономический университет, Россия.

Во всех вышеперечисленных странах сотрудники правоохранительных органов имеют престиж, различные социальные льготы, системы поощрений, достаточно высокую заработную плату и соответствующую пенсию. Престиж профессии в Китае настолько велик, что конкурс при формировании подразделений – до 3000 человек на место. К сожалению, в Российской Федерации этим похвастаться не могут. Несмотря на наличие различных льгот и возможность карьерного роста, служба в полиции в Российской Федерации для многих не является чем-то престижным, а образ полицейского не всегда может совпадать с образом “защитника”.

В заключении можно утверждать, что параллельно с различными антикоррупционными программами и модернизацией законодательства важно поднимать авторитет профессии полицейского, воспитывать эталонных полицейских, создавать достойные условия и поддерживать их на постоянном уровне.

Библиографический список

1.Евразийский юридический журнал (электронный ресурс) URL:http://www.eurasia-allnews.ru/nauchnye-stati/item/167-mezhdunarodnyj-opyt-borby-s-korruptsiej-v-politsii.html

2.Индекс восприятия коррупции-2016: положение России не изменилось (электронный ресурс) URL:https://transparency.org.ru/research/v-rossii/indeks-vospriyatiya-korruptsii-2016-polozhenie-rossii-ne-izmenilos.html

БИТЕРМАН ОСКАР ЭДУАРДОВИЧ – студент, Самарский государственный экономический университет, Россия.

УДК 343.98

Ж.В. Клок

ОСОБЕННОСТИ ЭТАПОВ РАССЛЕДОВАНИЯ ДЕЛ, СВЯЗАННЫХ С НЕЗАКОННЫМ ОБОРОТОМ НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ

В статье рассматривается особенности этапов расследования дел, связанных с незаконным оборотом наркотических средств. Рассматриваются типичные следственные ситуации, возникающие на первоначальном, последующем и заключительном этапах расследования уголовных дел, связанных с незаконным оборотом наркотических средств. Приводится перечень процессуальных действий, направленных на разрешение следователем выделенных этапов расследования.

Ключевые слова: *Наркотические средства, незаконный оборот, этап расследования, процессуальные действия.*

Наркомания является глобальной проблемой современного общества. Это явление оказывает все более разрушительное воздействие на развитие мирового сообщества, а также провоцирует политическую, социально-экономическую нестабильность во многих государствах, включая и Российскую Федерацию.

В России такое явление как наркомания, представляет собой национальное бедствие. Наркотики наиболее популярны среди молодежи и наркозависимость становится одним из самых главных и опасных пристрастий.

Актуальность данного исследования заключается в том, что потребление наркотиков молодежью может сказаться на последующих поколениях Российского государства.

Растущий спрос на наркотики, активизирующий их незаконное производство и распространение, представляет глобальную проблему современной цивилизации, ибо серьезно угрожает социально-экономической и политической стабильности, здоровью и благополучию миллионов людей, главным образом молодежи [9].

В последнее время, в Российской Федерации, организованная преступная деятельность в сфере незаконного оборота наркотических расширялась угрожающими темпами. Очень высокая доходность преступного наркобизнеса обусловила его практически полную монополизацию организованными преступными формированиями, создавшими теневую «индустрию» производства и распространения наркотиков.

Согласно Федеральному закону от 8 января 1998 года «О наркотических средствах и психотропных веществах» [3] наркотическими средствами признаются вещества синтетического или естественного происхождения, препараты, включенные в перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, в соответствии с законодательством Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, в том числе Единой конвенцией о наркотических средствах 1961 года [1].

Постановление Правительства РФ «Об утверждении перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации» от 30 июня 1998 г. устанавливает список наркотических и психотропных веществ и их прекурсоров, которые подлежат контролю на территории Российской Федерации [4].

Расследование преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средства начинается с обстоятельств, которые подлежат установлению:

1) факт незаконного изготовления, приобретения, хранения, перевозки, сбыта и т. д. (попадает ли под действие УК РФ);
2) субъект, совершивший преступление, его характеристика;
3) количество изъятых наркотиков (вид наркотиков);
4) источник приобретения наркотиков;
5) способ их изготовления;
6) цели и мотивы совершения преступления;
7) размер наживы;

© Клок Ж.В., 2018.

Научный руководитель: *Бугаев Константин Валериевич* – кандидат юридических наук, доцент, НОУ ВПО «Сибирский институт бизнеса и информационных технологий», Россия.

8) условия и причины, которые поспособствовали совершению данного преступления.

Основаниями для возбуждения уголовного дела служат письма и заявления граждан, представителей организации и учреждений, лечебных заведений, обнаружение фактов преступления сотрудниками ОВД. Поступившая информация тщательно проверяется. Прилагаются объяснения свидетелей и задержанного, акты медицинского освидетельствования, справки из медучреждении о нахождении лица на учете, справки о прошлых судимостях и характеристики.

К первоначальным следственным действиям относятся:

–осмотр места происшествия. Согласно формулировке Т.В. Аверьяновой, Р.С. Белкина, Ю.Г. Корухова и Е.Р. Россинской осмотр места происшествия – «это неотложное следственное действие, направленное на установление, фиксацию и исследование обстановки места происшествия, следов преступления и преступника и иных фактических данных, позволяющих в совокупности с другими доказательствами сделать вывод о механизме происшествия и других обстоятельствах расследуемого события» [7, с. 355];

–осмотр предметов. Осмотр – это следственное действие с целью обнаружения следов преступления и установления иных обстоятельств, имеющих значение для дела;

–личный обыск и осмотр одежды подозреваемого. Обыск – это следственное действие, направленное на отыскивание и изъятие предметов и документов (которые могут иметь значение для дела), на обнаружение наркотических средств. Осмотр одежды – это следственное действие, которое состоит в отыскивании в предметах одежды, обуви и других носильных вещах человека, на его теле документов и других объектов(наркотики) и их изъятие;

–освидетельствование подозреваемого. Одной из разновидностей следственного осмотра является освидетельствование. Данное следственное действие заключается в осмотре тела живого человека – свидетеля или потерпевшего (с их согласия), обвиняемого (подозреваемого) с целью установления на их теле следов преступления, наличия особых примет, телесных повреждений, выявления состояния опьянения, если при этом не требуется судебно-медицинской экспертизы. Для того чтобы данное следственное действие было эффективным и целесообразным, необходимо выделить основные особенности его подготовки и проведения, в частности в отношении лиц, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений [6, с. 5];

–обыск по месту жительства. Важно отметить, что при проведении обыска по делам о преступлениях, связанных с незаконным оборотом наркотиков, незаменимо использование биодетектора — служебно-розыскной собаки с привлечением кинолога (при необходимости).

Обыск при расследовании преступлений о незаконном обороте наркотических средств или психотропных веществ может проводиться в отношении лица лично. В данном случае он должен производиться только лицом одного пола с обыскиваемым в присутствии понятых и специалистов (при их участии в соответствии со ст. 184 УПК РФ) [2]. При личном обыске наркотические средства могут быть обнаружены в одежде, вещах, предметах, а также непосредственно внутри тела или в его полостях [11, с. 581-582].

Далее, возможен допрос свидетелей, подозреваемых (обвиняемых), назначение различных экспертиз, такие как судебно-химическая, ботаническая, биологическая и др. [8].

На последующем этапе расследования следственные действия закрепляют результаты, что были получены на первоначальном этапе расследования.

По делам, с незаконным оборотом наркотических средств, возможно, проводить очную ставку, как между свидетелями и подозреваемыми (обвиняемыми), так и между самими подозреваемыми (обвиняемыми).

Очная ставка является, сложным следственным действием, по этой причине, для того, чтобы прибегнуть к ней, следователь должен убедиться, что противоречия, выявленные ранее в показаниях, допрошенных невозможно устранить.

Проверка показаний на месте. Диспозиция ч.1 ст.194 УПК РФ предусматривает, что в целях установления новых обстоятельств, имеющих значение для уголовного дела, показания, ранее данные подозреваемым или обвиняемым, а также потерпевшим и свидетелем, могут быть проверены или уточнены на месте, связанном с исследуемым событием.

Сущность проверки показаний на месте определена в ч.2 ст.194 УПК РФ и заключается в том, что ранее допрошенное лицо воспроизводит на месте обстановку и обстоятельства исследуемого события, указывает на предметы, документы, следы, имеющие значение для уголовного дела, демонстрирует определенные действия.

Целями проверки показаний на месте являются знания проверяемым лицом расположения данного места, объектов и предметов на нем относительно места преступления (места сокрытия вещественных доказательств и т.п.), возможности воссоздания проверяемым лицом обстановки и обстоятельств проис-

шедшего события, констатация факта, что упомянутые предметы и объекты или следы действительно существуют и это он ранее был в указанном им месте [12, с. 225-226].

Предъявление для опознания. Сущность предъявления для опознания заключается в отождествлении либо установлении групповой принадлежности ранее воспринимавшегося объекта. В ч.1 ст.193 УПК РФ указывается, что «следователь может предъявить для опознания лицо или предмет свидетелю, потерпевшему, подозреваемому или обвиняемому». Задача рассматриваемого следственного действия заключается в том, чтобы предоставить возможность лицу опознать, узнать среди предъявляемых ему людей или предметов те, которые он наблюдал или знал ранее. Наиболее часто данное следственное действие проводится, когда необходимо предъявить для опознания покупателю сбытчика наркотиков. Однако опознающими по делам данной категории могут быть также и лица, случайно вовлеченные в незаконный оборот наркотиков и не имеющие представления о незаконности совершаемых ими действий [10, с.34-35].

Уже в начале расследования следователь определяет последовательность и сроки исполнения системы следственных и иных действий. Многие тактические задачи могут быть разрешены только комплексом следственных действий. По мере расследования возникают, как правило, и вневерсионные цели и задачи. Только грамотный, профессиональный анализ складывающейся ситуации и тактически оправданный выбор предпринимаемых следственных действий, позволяет достичь требуемого результата наиболее простым и рациональным путём.

Переход к заключительному этапу расследования означает достижение цели расследования: истина по делу установлена, виновность или невиновность субъектов преступления выяснена полностью либо дело подлежит прекращению (производство по делу приостанавливается) [5].

Библиографический список

1.«Единая конвенция о наркотических средствах 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года о поправках к Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года» (Заключена в г. Нью-Йорке 30.03.1961) // Доступно СПС КонсультантПлюс.

2.Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 № 174-ФЗ (ред. от 19.02.2018) // Собрание законодательства РФ. – 24.12.2001. – № 52 (ч. I). – ст. 4921

3.Федеральный закон от 08.01.1998 № 3-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «О наркотических средствах и психотропных веществах» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2017) // Собрание законодательства РФ. – 12.01.1998. – № 2. – ст. 219.

4.Постановление Правительства РФ от 30 июня 1998 года № 681 «Об утверждении перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 06.07.1998. – № 27. – ст. 3198.

5.Аверьянова Т.В., Белкин Р.С., Корухов Ю.Г., Россинская Е.Р. Криминалистика: учеб. для вузов. – 4-е изд. – М.: Норма: ИНФРА-М, 2013. – 510с.

6.Александрова А.Н. Особенности проведения освидетельствования в отношении подозреваемых (обвиняемых) в совершении преступления // В книге: Проблемы и перспективы назначения и исполнения уголовных наказаний Материалы Международной научно-практической конференции. Под общей редакцией Ю.И. Панина. 2014. – С. 4-6.

7.Криминалистика: учебник для вузов / Т. В. Аверьянова, Р. С. Белкин, Ю. Г. Корухов, Е. Р. Россинская; под ред. Р. С. Белкина. – М.: НОРМА (Издательская группа НОРМА-ИНФРА-М), 2009. – 990с.

8.Криминалистика: учебник / под ред. д. ю. н., профессора В. Д. Зеленского и д. ю. н., профессора Г. М. Меретукова. – СПб: Юридический центр, 2015. – 704с.

9.Криминалистика: учебник / под ред. д. ю. н., профессора Е. П. Ищенко. – Москва: Инфра-М «Контракт», 2012. – 504с.

10.Мазунин Я.М. О сущности предъявления для опознания // Инновационное образование и экономика. № 11 (22), 2012 г. – С. 34-38.

11.Настольная книга следователя. Тактические приемы проведения осмотра места происшествия и допросов при расследовании преступлений различных категорий: научно-методическое пособие / под ред. А.И. Дворкина. — М.: Экзамен, 2006. — 638 с.

12.Чупилкин Ю.Б., Луценко О.А. Особенности производства проверки показаний на месте // Наука и образование: хозяйство и экономика; предпринимательств; право и управление. 2011. № 5 (11). – С. 225-235.

КЛОК ЖАННА ВИТАЛЬЕВНА – студент, НОУ ВПО «Сибирский институт бизнеса и информационных технологий», Россия.

УДК 340

М.Ю. Быкова

ПРОБЛЕМА КВАЛИФИКАЦИИ ВРЕДА ЗДОРОВЬЮ В ГРАЖДАНСКОМ ПРОЦЕССЕ

В статье рассматривается вопрос о необходимости обобщения судебной практики по гражданским делам о возмещении морального вреда, связанным с медицинской помощью.

Ключевые слова: *гражданский процесс, гражданское право, медицинское право, квалификация вреда здоровью.*

Рассмотрим практическую ситуацию: в 2012 году гражданин (далее - истец) обращается в Нижегородский районный суд г.Н.Новгорода, с исковыми требованиями к министерству здравоохранения Нижегородской области (далее - министерство) о признании бездействий незаконными, выразившиеся в отказе обеспечении истца лекарственным препаратом Нилотиниб, о возложении обязанности на министерство организовать обеспечение лекарственным препаратом Нилотиниб за счет средств бюджета Нижегородской области. По указанному делу №2-572/2013 вынесено решение от 09.01.2013, по которому исковые требования были удовлетворены, решение в апелляционной инстанции устояло. [1]

В 2016 году тот же истец обращается с требованиями в Нижегородский районный суд г.Н.Новгорода к министерству о взыскании материального ущерба и компенсации морального вреда (в исковом заявлении в основном описываются те же события, которые имели место быть в 2012 году, однако предмет спорных правоотношений иной).

Истец указывает на то, что противоправное бездействие министерства, которое установлено Нижегородским районным судом г.Н.Новгорода, решение от 09.01.2013, которые выразились в отказе в обеспечении истца лекарственным препаратом Нилотиниб, привели к осложнению основного заболевания, к реальной угрозе жизни и здоровью. В результате чего, истцу был причинен моральный вред.

Однако в ходе судебного разбирательства какого-либо перебоя в обеспечении лекарственным препаратом не выявлено. Причинно-следственная связь причинения морального вреда судом была не установлена. В связи с чем 17.03.2016 по гражданскому делу №2-3190/2016 было вынесено решение, в котором истцу отказали в удовлетворении исковых требований в полном объеме. Решение в апелляционной инстанции устояло. [2]

В 2017 году в Краснобаковский районный суд Нижегородской области тот же истец подает исковое заявление по той же ситуации к министерству о причинении вреда здоровью противоправным бездействием министерства, компенсации вреда здоровью, компенсации морального вреда, взыскании сумм. Решением от 27.07.2017 по гражданскому делу № 2-28/2017 исковые требования были удовлетворены частично.

В своем решении суд взыскал с министерства компенсацию морального вреда в сумме 10 000 руб. Во взыскании с министерства в пользу истца компенсации за причинение вреда здоровью отказал. [3]

По последнему рассматриваемому делу была проведена судебная медицинская экспертиза, которая показала отсутствие причинения вреда, однако не исключила возможный риск ухудшения здоровья, в связи с необеспечением необходимым препаратом Нилотиниб. На данный момент решение обжалуется.

Что мы видим из приведенных ситуаций, одно и то же событие, но разные предметы спора. В одном случае - отказ в удовлетворении требований о моральной компенсации, а в другом - удовлетворение требований истца о моральной компенсации. В чем разница?

В гражданском деле 2016 года речь шла о компенсации морального вреда в связи с необеспечением лекарственны препаратом Нилотиниб. По делу же 2017 года моральный вред просили взыскать на основании причинения вреда здоровью из-за неправильной дозировки лекарственным препаратом Гливек (которым обеспечивался истец до вынесения решения 2013 года).

В рассматриваемых делах можно выделить несколько правовых проблем:

1. В судебной практике институт компенсации морального вреда - сама по себе сложная и обсуждаемая тема, поскольку первое законодательно-закрепленное понятие о возможности компенсации морального вреда возникло в 1990 г. в статье 39 Закона СССР «О печати и других средствах массовой информации». [4]

Правильно ли разграничивать обсуждаемый моральный вред, если он возник при одной и той же ситуации между теми же сторонами. Если в резолютивных частях обоих решений указывается моральный вред, без уточнения природы возникновения. Обратившись к материалам гражданских дел, мы уви-

© Быкова М.Ю., 2018.

дим одни и те же приобщенные документы, описание одного и того же события. Единственная разница состоит в том, что по одному из дел просят взыскать моральный вред за необеспечение лекарственным препаратом Нилотиниб, а по-другому – за неправильную дозировку лекарственным препаратом Гливек.

Получается, что из одного правоотношения закон позволяет взыскать моральный вред несколько раз. Потому что постановлений Пленума Верховного суда РФ по примерной ситуации мной не найдены.

2. В соответствии с Постановлением Пленума Верховного суда РФ №1 от 26.01.2010 гражданин имеет право на компенсацию морального вреда при наличии вины причинителя вреда. [5]

В соответствии с частью 1 статьи 1064 ГК РФ законом может быть установлена обязанность лица, не являющегося причинителем вреда, выплатить потерпевшим компенсацию сверх возмещения вреда. [6]

Вина в причинении вреда здоровью не установлена ни в первом, ни во втором случаях. Получается Краснобаковский суд опираясь на свои личные убеждения, на экспертизу, которая показала отсутствие вины, однако наличие возможных неблагоприятных рисков, посчитал правомерным удовлетворить исковые требования таким образом. Считать ли это законным основанием для взыскания морального вреда? На мой взгляд, оценивая нормативно-правовые акты, необходимо инициировать обобщение судебной практики по подобным ситуациям.

Сфера здравоохранения очень специфична, однако ее сопоставляют со сферами услуг. Российское законодательство необходимо развивать в области медицинского права, обобщать судебную практику, анализировать статистику по подобным делам. Ведь даже судебная медицинская экспертиза зачастую не может дать конкретный ответ на вопрос, поскольку предугадать что могло, а что не могло случиться с пациентом при отсутствии последствий (как в нашем случае появлении рисков). В рассматриваемом правоотношении, на мой взгляд, не хватает Постановления Пленума Верховного суда РФ, которое разъяснило возмещение морального вреда по гражданским делам, связанным с медицинской помощью.

Библиографический список

1. Решение Нижегородского районного суда г.Н.Новгорода от 09.01.2013 // Архив Нижегородского районного суда г.Н.Новгорода за 2013 год. Гражданское дело №2-572/2013.

2. Решение Нижегородского районного суда г.Н.Новгорода от 17.03.2016 // Архив Нижегородского районного суда г.Н.Новгорода за 2016 год. Гражданское дело №2-3190/2016.

3. Решение Краснобаковского районного суда Нижегородской области от 27.07.2017 // Архив Краснобаковского районного суда Нижегородской области за 2017 год. Гражданское дело №2-28/2017.

4. Закон СССР от 12.06.1990 № 1552-1 «О печати и других средствах массовой информации» // СПС Консультант плюс.

5. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 26.01.2010 № 1.

«О применении судами гражданского законодательства, регулирующего отношения по обязательствам вследствие причинения вреда жизни или здоровью гражданина» // СПС Консультант плюс.

6. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 26.01.1996 № 14-ФЗ (ред. от 05.12.2017) // СПС Консультант плюс.

БЫКОВА МАРИЯ ЮРЬЕВНА – магистрант, Приволжский филиал Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Российский государственный университет правосудия» (в г.Нижний Новгород), Россия.

УДК 340

Н.В. Гасанова

ПРОБЛЕМА ОПРЕДЕЛЕНИЯ ПРЕДМЕТА ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА

В статье рассматривается проблема определения предмета жилищно-коммунального хозяйства, необходимость закрепления данного понятия в законодательстве.

Ключевые слова: *жилищно-коммунальное хозяйство, коммунальная отрасль, жилищная отрасль, коммунальные услуги.*

Отношения по предоставлению населению комплекса жилищно-коммунальных услуг являются сферой общественных отношений, с которыми человек сталкивается ежедневно. Понятие «жилищно-коммунальное хозяйство» давно основательно укрепилось в нашей жизни и с бытовой точки зрения не возникает вопросов о его трактовке. Указанный термин широко применяется в федеральном законодательстве и в законодательстве субъектов Российской Федерации, в судебной практике. Несмотря на это, понятие «жилищно-коммунальное хозяйство» не имеет единого значения в научной литературе и не нашло своего закрепления на законодательном уровне.

Современный экономический словарь содержит в себе два понятия: «жилищное хозяйство» и «коммунальное хозяйство». При этом жилищное хозяйство определяется как сфера экономики и часть хозяйства страны, обеспечивающая содержание в надлежащем состоянии и функционирование жилого фонда, а коммунальное хозяйство представляет собой совокупность служб, организаций, технических средств по обслуживанию населения [1].

Обращаясь к законодательству РФ, можно отметить, что в ст. 275.1 Налогового кодекса РФ к объектам жилищно-коммунального хозяйства отнесены жилой фонд, дома и общежития для приезжих, гостиницы (за исключением туристических), объекты внешнего благоустройства, бассейны, искусственные сооружения, сооружение и оборудование пляжей, а также объекты элетро-, газо- и теплоснабжения населения, цехи, участки, мастерские, базы, специальные машины и механизмы, гаражи, складские помещения, служащие для технического обслуживания и ремонта объектов жилищно-коммунального хозяйства социально-культурной сферы, физкультуры и спорта.

С другой стороны, если обратиться к Бюджетному кодексу РФ, а именно к статье 21, определяющую классификацию расходов бюджета, будет выявлено, что законодатель к жилищно-коммунальному хозяйству относит жилищное хозяйство, коммунальное хозяйство, благоустройство, прикладные научные исследования в области жилищно-коммунального хозяйства, а также другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства.

Таким образом, законодатель в некоторых нормативно-правовых актах лишь дает перечень объектов, относящихся к жилищно-коммунальному хозяйству.

Некоторые авторы делали свои попытки сформулировать данное определение.

В частности, А.В. Стукалов определял понятие жилищно-коммунального хозяйства как особую отрасль народного хозяйства, где органы государственной власти РФ, органы государственной власти субъектов РФ, муниципальные органы выполняют функцию обеспечения устойчивой и надежной деятельности исполнителя коммунальных услуг по холодному и горячему водоснабжению, водоотведению, газоснабжению, электроснабжению и отоплению, гарантируя комфортные условия граждан в занимаемых ими жилых помещениях. [2]

Черняева Е.М. определяет жилищно-коммунальное хозяйство как отрасль хозяйственной деятельности, в которой и органы государственной власти РФ, и органы местного самоуправления создают условия для устойчивой и надежной деятельности исполнителя жилищно-коммунальных услуг в данной области хозяйства по холодному и горячему водоснабжению, водоотведению и очистке сточных вод, газоснабжению, электроснабжению и отоплению, содержанию и ремонту жилых домов и придомовой территории, вывозу бытовых отходов, уборке улиц, площадей, дорог, строительству и ремонту дорог, мостов, тротуаров, освещению улиц, а также благоустройству и озеленению территории муниципального

© Гасанова Н.В., 2018.

Научный руководитель: *Мусаткина Александра Анатольевна* – кандидат юридических наук, доцент, Тольяттинский государственный университет (институт права), Россия.

образования, гарантируя достойный и комфортные условия проживания граждан в жилых помещениях [3].

Стоит отметить, что вышеуказанные позиции А.В. Стукалова и Е.М. Черняевой отражают перечень коммунальных услуг, закрепленных в Правилах предоставления коммунальных услуг гражданам, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 23.05.2006 № 307 и от 06.05.2011 № 354, соответственно.

Л.П. Ягодина определяет жилищно-коммунальное хозяйство как комплекс взаимосвязанных подотраслей, обеспечивающих эксплуатацию, содержание, ремонт жилищного фонда и инженерной инфраструктуры населенных пунктов, услуги которого имеют местный характер производства и потребления, отличаются незаменимостью, совпадением процесса производства и потребления, предоставляются промышленным предприятиям и населению [4].

Наиболее полно определить понятие жилищно-коммунального хозяйства можно раскрывая его через перечень услуг, предоставляемых населению. Из этого следует, что жилищно-коммунальное хозяйство представляет собой энергоснабжение (тепло-, газо-, электроснабжение), водоснабжение и водоотведение, вентиляция и централизованное кондиционирование воздуха, лифтовое хозяйство, вывоз мусора, капитальный ремонт зданий, текущий ремонт внутренних общедомовых инженерных коммуникаций и систем здания, содержание придомовых территорий. Кроме того, в отрасль жилищно-коммунального хозяйства также необходимо включать отношения в жилищном строительстве и жилищном хозяйстве, которые обеспечивают воспроизводство и содержание жилищного фонда [5].

Вышеуказанное понятие жилищно-коммунального хозяйства раскрывается два элемента: коммунальную отрасль, т.е. отношения по производству и доведению коммунальных услуг до непосредственных потребителей, и жилищную – отношения по поводу строительства, реконструкции жилья, управление жилищным фондом.

Из изложенного можно сделать вывод, что жилищно-коммунальное хозяйство – это отрасль хозяйственной деятельности, направленная на удовлетворение жилищных и коммунальных и хозяйственно-бытовых потребностей субъектов и включающая в себя отношения по производству, предоставлению и потреблению коммунальных услуг и отношения по поводу строительства и реконструкции жилья и управления жилищным фондом.

Также стоит отметить, что целесообразным являлось бы законодательное закрепление понятия жилищно-коммунального хозяйства, поскольку это решило бы проблему разрозненности перечня услуг, относимых в данным отношениям, и кроме того послужило бы толчком к более систематизированному правовому регулированию жилищно-коммунального хозяйства, например, к принятию единого нормативного правового акта, регулирующего жилищно-коммунального хозяйства.

Библиографический список

1.Райзберг Б.А. Современный экономический словарь / Б.А. Райзберг, Л.Ш. Лозовский, Е.Б. Стародубцева. 6-е изд., перераб. и доп. М.: ИНФРА-М, 2017. 512 с.

2.Стукалов А.В. Правовые аспекты полномочий органов местного самоуправления в сфере жилищно-коммунального хозяйства и особенности из реализации //Административное право и практика администрирования. – 2012. – № 1. – С. 24-83.

3.Черняева Е.М. Понятие жилищно-коммунального хозяйства: вопросы правового регулирования. // Сибирский юридический вестник. – 2011. – № 4. – С. 46-53.

4.Ягодина, Л. П. Управление жилищно-коммунальным хозяйством: Организационно-правовые аспекты: Автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата юридических наук. – М., 2008. - 22 с. URL: http://www.dissercat.com.

5.Еремин А.Р., Любушкин В.А., Останков Д.Б. Проблемы организации и правового регулирования жилищно-коммунального хозяйства в Республике Мордовия // Современные проблемы науки и образования. – 2015. – № 2-2. – 715 с.

ГАСАНОВА НАТАЛЬЯ ВЛАДИМИРОВНА – магистрант, Тольяттинский государственный университет (институт права), Россия.

УДК 340

Н.В. Гасанова

РАЗГРАНИЧЕНИЕ ПРЕДМЕТОВ ВЕДЕНИЯ В СФЕРЕ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА

В статье рассматриваются вопросы разграничения полномочий органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления в сфере жилищно-коммунального хозяйства, рассматривается возможность закреплении норм о полномочиях органов местного самоуправления в едином нормативном правовом акте.

Ключевые слова: *жилищное законодательство, жилищно-коммунальное хозяйство, местное самоуправления, федеральное регулирование, полномочия, компетенция.*

Жилищно-коммунальное хозяйство регулируется в рамках жилищного законодательства, которое, в свою очередь, согласно статье 72 Конституции РФ [1] находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов РФ. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов РФ издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

В Жилищном кодексе Российской Федерации (далее – ЖК РФ) [2] указано, что жилищное законодательство состоит из следующих частей:

- ЖК РФ;
- Федеральные законы, принятые в соответствии с ЖК РФ;
- Указы Президента РФ и постановления Правительства РФ;
- Нормативно-правовые акты федеральных органов исполнительной власти;
- Законы и иные нормативно-правовые акты субъектов РФ;
- Нормативно-правовые акты органов местного самоуправления.

Поскольку полномочия органов местного самоуправления в сфере жилищно-коммунального хозяйства достаточно широки, на федеральном и региональном уровнях определяется значительный объем нормативно-правового регулирования данной группы общественных отношений.

В целях определения приоритетов, основных целей и задач государственной политики в сфере жилищно-коммунального хозяйства, а также определения основных мер и мероприятий, направленных на достижение поставленных целей, распоряжением Правительствам Российской Федерации от 26 января 2016 г. № 80-р утверждена Стратегия развития жилищно-коммунального хозяйства в Российской Федерации на период до 2020 года. Органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления рекомендовано руководствоваться положениями данной Стратегии при разработке региональных целевых программ и иных документов в сфере жилищно-коммунального хозяйства [4]. Функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере жилищно-коммунального хозяйства возложены на Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации [5].

Полномочия органов местного самоуправления в сфере жилищно-коммунального хозяйства на федеральном уровне, в первую очередь, регулируются ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Указанный закон регулирует общие полномочия органов местного самоуправления, в рамках которых могут решаться вопросы жилищно-коммунального хозяйства, а также определяет их полномочия, при этом исходя из перечня вопросов местного значения применительно к каждому виду муниципального образования. Статья 14 вышеуказанного закона говорит о том, что к вопросам местного значения городского поселения, в частности, относятся владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности поселения, организация в границах поселения газо-, электро-, тепло- и водоснабжения населения, снабжения населения топливом, водоотведения [3].

© Гасанова Н.В., 2018.

Научный руководитель: *Мусаткина Александра Анатольевна* – кандидат юридических наук, доцент, Тольяттинский государственный университет (институт права), Россия.

На основании данных положений некоторые ученые делают вывод о том, что обязанности по содержанию и обеспечению жилищно-коммунального комплекса федеральное законодательство возлагает на органы местного самоуправления [6].

Полномочия органов государственной власти субъекта РФ устанавливаются Конституцией РФ, ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и другими федеральными законами. Следует отметить, что ЖК РФ не предусматривает возможности самостоятельного регулирования субъектами РФ жилищных отношений, если только данное полномочие не вытекает из федерального законодательства.

Так, согласно положениям ст. 5 ЖК РФ, органы государственной власти субъектов РФ не вправе брать на себя полномочия по регулированию жилищных отношений, если ЖК РФ или иной федеральный закон не предусматривает такой возможности. В этом случае, органы государственной власти могут лишь принимать акты в части реализации данных полномочий.

Кроме того, перечень вопросов, отнесенных к компетенции субъекта РФ в области жилищных отношений, указанный в ЖК РФ, является открытым. Однако это не означает допустимости неограниченного усмотрения органов государственной власти субъектов РФ по регулированию жилищных отношений. Это означает, что помимо перечня в ст. 13 Жилищного кодекса РФ полномочия могут быть в других статьях ЖК РФ, а также в других федеральных законах, поскольку п. 6. ст. 5 ЖК РФ содержит достаточно жесткий критерий: региональное регулирование жилищных отношений допустимо, только если такое полномочие основано на ЖК РФ либо иных федеральных законах [7].

Таким образом, вопросы управления и организации жилищно-коммунального хозяйства затрагивают все уровни публичной власти и требуют законодательного преобразования, которое заключалось бы в разграничении полномочий, определении ответственности должностных лиц и иных субъектов.

Отсутствие четкого разграничения на законодательном уровне вопросов местного значения между различными уровнями государственной власти и местного самоуправления создает проблемы для осуществления эффективного управления на уровне муниципальных районов и поселений. В тоже время следует отметить, что на федеральном уровне вопросы, относящиеся к отношениям в сфере жилищно-коммунального хозяйства, урегулированы достаточно хорошо, как следствие, отсутствует проблема «вторжения» субъектов РФ в сферу федерального регулирования.

Кроме того, необходимо закреплении норм о полномочиях органов местного самоуправления в едином нормативном правовом акте. Подобное закрепление полномочий положительно отразится на преобразовании системы жилищно-коммунального хозяйства, поскольку облегчится работа по совершенствованию жилищно-коммунального хозяйства, а также это даст возможность устранить коллизию норм о полномочиях федеральных и региональных органов власти и органов местного самоуправления. Законодательное закрепление полномочий органов местного самоуправления в области жилищно-коммунального хозяйства могло бы упростить правоприменителю поиск верного подхода к решению поставленных задач, и решить проблемы выделения финансирования на указанные полномочия.

Библиографический список

1.Конституция Российской Федерации [Электронный ресурс]: //СПС «Консультант плюс». – URL: http://www.consultant.ru/

2.Жилищный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс]: //СПС «Консультант плюс». – URL: http://www.consultant.ru/

3.ФЗ от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [Электронный ресурс]: //СПС «Консультант плюс». – URL: http://www.consultant.ru/

4.Распоряжение Правительства РФ от 26.01.2016 № 80-р «Стратегия развития жилищно-коммунального хозяйства в Российской Федерации на период до 2020 года» [Электронный ресурс]: //СПС «Консультант плюс». – URL: http://www.consultant.ru/

5.Постановление Правительства РФ от 18.11.2013 № 1038 «Об утверждении Положения о Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации» [Электронный ресурс]: //СПС «Консультант плюс». – URL: http://www.consultant.ru/

6.Стукалов А.В. Реализация полномочий органов местного самоуправления в сфере жилищно-коммунального хозяйства: дис. к.ю.н.: – Москва, 2013. - 232 с. URL: http://www.dissercat.com.

7.Шишкина Е.В. Жилищно-коммунальное хозяйство как предмет ведения органов местного самоуправления: муниципально-правовой аспект: дис. к.ю.н.: – Владикавказ, 2011.- 213 с. URL: http://www.dissercat.com.

ГАСАНОВА НАТАЛЬЯ ВЛАДИМИРОВНА – магистрант, Тольяттинский государственный университет (институт права), Россия.

УДК 340

Н.А. Есина

ПРАКТИЧЕСКИЕ ВОПРОСЫ ОДНОСТОРОННЕГО РАСТОРЖЕНИЯ КОНТРАКТА ПО ИНИЦИАТИВЕ ЗАКАЗЧИКА

В статье рассматриваются негативные аспекты одностороннего отказа от исполнения государственного контракта.

***Ключевые слова**: государственный контракт, односторонний отказ от контракта, государственные закупки.*

Любой гражданско-правовой договор прекращает свое действие при полном исполнении сторонами его условий. При соответствии условий договорного обязательства указанным обязательствам и закону Российской Федерации, проблем в прекращении действий, оговоренных в контракте, как правило, не возникает. Наряду с вышеуказанным порядком действующее законодательство предусматривает право одностороннего отказа от исполнения обязательства по договору, а также одностороннего изменения условий контракта, которые являются исключениями из общих правил и устанавливаются пунктом 1 статьи 310 Гражданского Кодекса Российской Федерации. [1]

В данной статье, хотелось бы затронуть актуальную тему одностороннего расторжения контракта по инициативе исходящей от непосредственного заказчика, в связи с тем, что подобных ситуаций, на сегодняшний день, становится все больше, что подтверждается практикой и отзывами исполнителей.

Статьей 10 Гражданского Кодекса Российской Федерации, регламентируется не допущение заведомо недобросовестного осуществления гражданских прав, при этом добросовестность участников гражданских правоотношений и разумность их действий – законом предполагается. Пункт 4 статьи 450.1 Гражданского Кодекса Российской Федерации предусматривает, что при осуществлении одной из сторон права на односторонний отказ от исполнения контракта, сторона воспользовавшаяся данным правом должна руководствоваться принципами добросовестности и разумности, в пределах, предусмотренных Гражданским Кодексом Российской Федерации, другими законами, иными законодательными актами и договором.

Часть 9 статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013 года «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (Далее по тексту - ФЗ №44 от 05.04.2013) [2] наделяет заказчика правом на принятие решения об одностороннем отказе от исполнения контракта. При этом правом подлежит реализации в пределах оснований, предусмотренных Гражданским кодексом Российской Федерации. В качестве дополнительного условия реализации права от исполнения отдельных обязательств установленных контрактом установлено – такое право было предусмотрено контрактом при его непосредственном заключении.

Другими словами, ФЗ №44 от 05.04.2013 выделяет взаимосвязь возможности одностороннего отказа заказчика от условий, согласованных в контракте, при наличии одновременно двух оснований:

1.В тексте контракта должно быть регламентировано право заказчика на совершение одностороннего отказа от исполнения контракта.

2. Нормами Гражданского кодекса Российской Федерации должны быть предусмотрены основания отказа заказчика от исполнения контракта в соответственных обязательствах.

При этом, анализ норм ФЗ-№44 от 05.04.2013 позволяет сделать вывод о том, что при совершении госзакупки предусматривается возможность совершения процедуры одностороннего отказа исключительно в момент совершения контрагентом нарушений, касающихся непосредственных контрактных условий. К нарушениям такого рода Гражданским Кодексом Российской Федерации относится, к примеру, отказ от передачи поставщиком товара заказчику, регламентированный статьями 463 и 464 Гражданского Кодекса Российской Федерации. [3]

Именно такой подход к одностороннему отказу от исполнения условий договора, был разъяснен и Верховным Судом Российской Федерации, что нашло свое отражение в Обзоре судебной практики применения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного Президиумом ВС РФ 28.06.2017 года (Далее по тексту – Обзор). [4]

Небезынтересно, что пунктом 15, вышеупомянутого Обзора, разъяснено: «стороны государственного (муниципального) контракта вправе конкретизировать признаки существенного нарушения обяза-

© Есина Н.А., 2018.

тельства, совершение которого является надлежащим основанием для одностороннего отказа от исполнения контракта».

В материалах Обзора приводится пример, на основании которого, односторонний отказ может совершаться только при условии нарушения контрагентов сроков выполнения работ более чем на тридцать дней, при этом, заказчик, основывая доводы на статье 708 Гражданского кодекса Российской Федерации, направил уведомление об одностороннем отказе, уже через 7 дней с момента окончания срока работ по договору. Суд разъясняет, что сроки, заявленные заказчиком, для возникновения прав на односторонний отказ, в такой ситуации, являются разумными, соответственно, требование заказчика об одностороннем расторжении контракта – удовлетворяется.

Кроме норм и оснований об одностороннем отказе, закрепленным в Гражданском Кодексе Российской Федерации, которыми устанавливается право заказчика на принятие решения об одностороннем отказе или от исполнения акта, в ФЗ №44 от 05.04.2013 содержится перечень оснований обязывающих заказчика принять решение об одностороннем отказе. Данная обязанность, у заказчика, согласно нормам части 15 ФЗ №44 от 05.04.2013, может возникнуть у заказчика в следующих ситуациях:

1.При исполнении контрактных обязательств, имел место факт несоответствия установленным извещениям об осуществлении закупки и документацией о закупке, тем требованиям, которые предъявляются к непосредственным участникам процедуры закупки. При этом, поставщик не имеет права предоставления не достоверной информации о соответствии товара закупочным требованиям.

2. В ситуации, при которой в ходе исполнения контракта на поставку товара, заключенного в соответствии с пунктом 47, частью 1, статьи 93 ФЗ №44 от 05.04.2013, производство создано или модернизировано, или освоено на территории Российской Федерации в соответствии со специальным инвестиционным контрактом, такой контракт расторгнут.

3.В ситуации, при которой в ходе исполнения контракта на поставку товара, заключенного в соответствии с пунктом 48, частью 1, статьи 93 ФЗ №44 от 05.04.2013, производство создано или модернизировано, или освоено на территории Российской Федерации в соответствии со специальным государственным контрактом, такой контракт расторгнут.

Наиболее распространенным в современной практике, остается первая ситуация, на нее хотелось бы обратить особое внимание.

В соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 95 ФЗ №44 от 05.04.2013, обязанность заказчика в принятии решения об одностороннем отказе от исполнения условий контракта, возникает при нарушении поставщиком предоставления достоверной информации о товаре, иными словами при несоответствии товара оговоренным в контракте и заявленным требованиям, а также в случае, если товар, на момент заключения контракта, не соответствует требованиям, утверждаемым в документации о закупке.

Учитывая все вышесказанное, с точки зрения практики правоприменения, заказчику при реализации права на односторонний отказ необходимо обратить внимание и на следующие существенные моменты:

1.Для принятия решения об одностороннем отказе от исполнения контрактных условий необходимо определить момент возникновения обстоятельств, закрепленных пунктом 1 части 15 статьи 95 ФЗ №44 от 05.04.2013. Если установлен факт существования таковых обязательств до момента заключения контракта, при этом, поставщик, предоставил недостоверную информацию о собственном соответствии или соответствии товара требованиям, оговоренным в документации закупки, то основание для одностороннего отказа будет считаться достаточным, соответственно и необходимым для расторжения договора.

2. Если заказчиком установлены обстоятельства, указанные в пункте 1, части 15 статьи 95 ФЗ №44 от 05.04.2013, то решение об одностороннем отказе принимается заказчиком в период действия и исполнения самого контракта, а не по истечении срока действия контракта.

Такие выводы имеют подтверждение и в судебной практике. К примеру: Постановление Пятого Арбитражного апелляционного суда от 28.06.2017 №05АП-4130/2017 по делу, связанному с разрешением спора о применении пункта 9 части 1 статьи 31 ФЗ-№44. [5]

Следует отметить, чтопорядок расторжения контракта в связи с односторонним отказом заказчика от его исполнения, - это строго регламентированная законодательством процедура, включающая в себя надлежащее уведомление поставщика о принятом решении с размещением решения заказчика в единой информационной системе, с соблюдением всех сроков, регламентированных частью 12 статьи 95 ФЗ-№44.

Анализсложившейся судебной практики показывает, что очень часто в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контрактных условий, им допускается множество нарушений в процедуре, которые, в свою очередь, могут привести к административной ответственности, как должностных лиц заказчика, так и юридическое лицо в целом.

В связи со всем вышесказанным, стоит сделать вывод о том, что односторонний отказ заказчика от исполнения контракта ведет к возникновению конфликта между поставщиком и заказчиком, так как предполагает под собой неблагоприятные последствия, связанные с рисками по включению информации о поставщике в реестр недобросовестных поставщиков, а значит и ограничение предпринимательской деятельности поставщика. Особое внимание общественности, на сегодняшний момент, хотелось бы обратить на предотвращение возникающих конфликтов, связанных с отношениями между заказчиком и исполнителем, возникающим путем несовершенства методов правового регулирования. Вышеописанная проблема требует непосредственного вмешательства законодателя.

Библиографический список

1.Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 N 51-ФЗ (ред. от 29.12.2017) //"Российская газета", N 238-239, 08.12.1994.

2.Федеральный закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ (ред. от 31.12.2017) "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (с изм. и доп., вступ. в силу с 11.01.2018) // "Российская газета", N 80, 12.04.2013.

3.Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая)" от 26.01.1996 N 14-ФЗ (ред. от 05.12.2017) // "Собрание законодательства РФ", 29.01.1996, N 5, ст. 410.

4.Обзор судебной практики применения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 28.06.2017) // "Бюллетень Верховного Суда РФ", N 12, декабрь, 2017.

5.Постановление пятого Арбитражного апелляционного суда от 28.06.2017 по делу №А59-564/2017 //http://kad.arbitr.ru

ЕСИНА НАТАЛЬЯ АНДРЕЕВНА – магистрант, Приволжский филиал ФГБОУ ВО Российский государственный университет правосудия, Россия.

УДК 354

Е.А. Селезнева, В.А. Окушко

МЕХАНИЗМЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ В ОРГАНАХ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ

В условиях глобализации коррупция приобрела широкое распространение во всех сферах деятельности. Как правило, в большинстве случаев она не связана с прямыми нарушениями законодательных актов. В статье авторами представлен анализ эффективности современных мер по минимизации коррупционных преступлений в органах государственной власти и по предупреждению возможных прецедентов в будущем.

Ключевые слова: *коррупция; органы государственной власти; методология управления, антикоррупционные механизмы; лоббизм; государственные закупки.*

Коррупция, как одна из фундаментальных проблем современного цивилизованного социума, достаточно широко исследована с позиций различных аспектов жизнедеятельности общества. Однако, в условиях глобализации мирового пространства, исследование коррупции, как угрозы, дискредитирующей авторитет органов государственной власти, нарушающей права физических и юридических лиц, представляется актуальным, равно, как разработка и имплементация эффективных мер противодействия коррупционным составляющим во всех сферах взаимодействия власти и общества.

При рассмотрении коррупционной составляющей с позиций правовых особенностей, регламентирующих деятельность аппарата управления органов государственной власти, необходимо отметить, что в большинстве случаев она связана не с прямыми нарушениями законодательных актов, а со знанием и умением воспользоваться несовершенствами отдельных положений законов и подзаконных актов в своих корыстных, либо личных, либо корпоративных или политически направленных целях. Так, например, некоторые деяния, такие как, коммерческий подкуп, отнесены уголовным законодательствам к иной, менее строгой группе экономических преступлений. Кроме того, объективных показателей коррупционной ситуации в России в открытом доступе, практически отсутствуют. Поэтому, несмотря на активизацию антикоррупционных процессов, можно отметить недостаточность информации о масштабах коррупции в стране. Для того чтобы изменить данную ситуацию в необходимом направлении, необходимо создать централизованную систему государственного мониторинга коррупционной ситуации [1].

Вместе с тем, постоянное видоизменение коррупционных деяний в системе государственной службы требует и постоянную корректировку системы наказаний за совершение коррупционных правонарушений. Поэтому в качестве неотвратимости наказания и причинения материального ущерба государству, либо нанесения морального вреда менталитету населения, влекущее за собой недоверие общества к государственным служащим, необходимо повсеместно разработать и внедрить процедуру конфискации и изъятия имущества, полученного в результате преступных деяний государственными служащими.

Отметим, что в международной практике применяется особый вид конфискации имущества, так называемый «in rem», подразумевающий изъятие имущества в случаях, когда его размер явно не соответствует законным источникам доходов и имеются обоснованные прямые, либо косвенные доказательства того, что оно нажито преступным путем. Считаем актуальным имплементацию данной меры в национальное законодательство Российской Федерации, как наиболее эффективной. Вместе с тем, существует определенная закрытость процессов продвижения интересов различных корпоративных объединений, оказывающих значительное давление на исполнительную и законодательную ветви власти. Необходимо разработать ряд мер по достижению открытости, гласности и легитимности принимаемых решений по созданию оправданных и справедливых привилегий, в том числе и «привилегированны лоббизм» для корпоративных структур, что позволит снизить давление на чиновников и проявление коррупции в органах государственной власти [2].

© Селезнева Е.А., Окушко В.А., 2018.

Научный руководитель: *Журавлева Ольга Викторовна* – кандидат технических наук, доцент, Российская академия народного хозяйства и государственной службы при президенте РФ, Липецкий филиал, Россия.

Лоббизм присущ любой политической системе, прописан ли в нормативных актах или нет, поэтому так велика роль государства в формировании цивилизованных инструментов взаимодействия власти и общества. Проанализировав принятые в Российской Федерации в 2017 году законопроекты, следует отметить, что наблюдается мощное лобби различных бизнес интересов, так как основные бизнес-лоббисты – это представители крупных корпораций, в том числе и государственных. По мнению специалистов, любая резонансная законодательная кампания имеет свое лобби. Разработан лишь модельный вариант закона «О регулировании лоббистской деятельности в органах государственной власти», принятый на двадцать втором пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ в ноябре 2003 года. Очевидно, что при отсутствии системного подхода к регулированию, развитие лоббизма идет по криминальному направлению и усугубляет коррупционную составляющую экономической деятельности бизнеса в России.

Согласно отчету Автононами некоммерческой организации Центра антикоррупционных исследований и инициатив «Трансперенси Интернешнл – Р», для снижения рисков политической коррупции необходимо ввести законодательное понятие лоббистской деятельности, правил лоббизма, а также публичный и доступный реестр лоббистов. Это позволит сделать более прозрачными решения государственных органов власти. Соответствующие нормы неоднократно рассматривались в Национальном плане противодействия коррупции 2014-2015 годов, однако отсутствуют в действующем Национальном плане на 2016-2017 годы. Мы убеждены, что регламентация лоббистской деятельности на территории Российской Федерации, равно как и определение правового статуса лоббиста, крайне необходимо, ввиду актуальности усиления взаимодействий между органами государственной власти с представителями бизнеса, некоммерческих организаций, общественных гражданских организаций через посредников [3].

Безусловно, для борьбы с коррупцией необходимо формирование четкой правовой и регулятивной базы, а также адекватной системы ресурсного управления в системе государственных закупок [4]. Проблема не только в коррупции, но и в эффективности управления государственным сектором в процессе закупок. Для решения проблемы коррупции необходима политическая воля, регламентация процедур и ужесточение контроля, а также более глубокий подход, связанный с организационной и личной мотивацией лиц, принимающих решения, основе развития конкурентных отношений, как среди поставщиков, так и среди заказчиков. Отсутствие чёткости в понимании роли органов государственной власти в противодействии коррупции может служить основой для злоупотреблений со стороны сотрудников этих органов. Поэтому, для снижения активности чиновников, включая и лоббирование чьих бы то ни было интересов, с целью осуществления государственной политики по минимизации коррупционных преступлений, необходим надзорный орган с полномочиями по выявлению коррумпированных чиновников, способный разрабатывать и проводить профилактические антикоррупционные мероприятия на всех уровнях государственной власти, разрабатывать предложения для корректировки законодательства, а также осуществлять контроль деятельности органов государственной власти по выявлению коррупционных схем. Такой орган может стать частью служб специального назначения, либо быть независимым, обособленным и подчиняться напрямую Президенту страны. [5].

Таким образом, по результатам проведенного анализа ситуации о коррупционности в органах государственной власти и основных видов их проявления, нами выявлено, для того, чтобы объективно искоренить коррупционную составляющую в рыночных условиях хозяйствования в России отсутствуют развитые институциональные предпосылки. На мой взгляд, основной задачей, стоящей перед соответствующими органами, занимающимися антикоррупционной деятельностью, является минимизация прецедентов, связанных с коррупционными действиями чиновников посредством комплексного воздействия на проблему в целом. Необходимо исключить из законодательства нечеткие формулировки, косвенно стимулирующих государственных служащих к противоправным коррупционным деяниям, либо позволяющих манипулировать деятельностью сотрудников органов государственной власти в политических, корыстных и иных целях. Обязательным условием контроля за антикоррупционной деятельностью является наличие надзорного органа, имеющего полномочия на проведение оперативных и стратегических мероприятий по выявлению и предупреждению коррупционных действий в органах государственной власти.

Библиографический список

1.О противодействии коррупции: федер. закон: принят ГД ФС РФ 19 декабря 2008 г. №. 273-ФЗ. // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс»: http:www.base.consultant.ru (дата обращения 12.03.2018г.)

2. Об антикоррупционной экспертизе нормативноправовых актов и проектов нормативно-правовых актов: федер. закон: [принят ГД ФС РФ 3 июля 2009 г. № 172-ФЗ] // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс»: http:www.base.consultant.ru (дата обращения 12.03.2018г.)

3. Айрапетян Э. С. Причины и условия, порождающие коррупцию в Российской Федерации в современных условиях // Актуальные вопросы юридических наук: материалы междунар. науч. конф. (г. Челябинск, ноябрь 2012 г.). Челябинск: Два комсомольца, 2012. С. 68-71.

4. Музылева И.В., Журавлева О.В., Тарасенко О.А. О совершенствовании системы государственных закупок// Вести высших учебных заведений Черноземья. – ЛГТУ, 2015. – № 4 (39). – С. 78-85.

5. Дронов Р.В. Механизм нейтрализации коррупции в органах государственного управления.: автореф. дис. на соиск. учен. степ. докт. эконом. наук (08.00.05) Санкт-Петербургский государственный университет экономики и финансов, Санкт-Петербург, 2010. 12с.

СЕЛЕЗНЕВА ЕЛИЗАВЕТА АЛЕКСЕЕВНА – студент, Российская академия народного хозяйства и государственной службы при президенте РФ, Липецкий филиал, Россия.

ОКУШКО ВИТАЛИЙ АЛЕКСАНДРОВИЧ – студент, Российская академия народного хозяйства и государственной службы при президенте РФ, Липецкий филиал, Россия.

УДК 340

И.С. Идрисов

К ВОПРОСУ РЕГЛАМЕНТАЦИИ АДМИНИСТРАИВНОЙ ЮРИСДИКЦИИ: ТЕОРЕТИЧЕСКИЙ АСПЕКТ

В статье рассматриваются теоретические аспекты возникновения административной юстиции. Автор рассматривает доктринальные взгляды ученых и анализирует теоретические предпосылки внедрения административной юстиции в Российской Федерации, подтверждает ее значимость на современном этапе развития национальной правовой системы. В статье уделяется внимание зарубежному опыту применения механизма административной юрисдикции, акцентируется внимание на роли современной административной юстиции в защите прав человека от произвола субъектов властных полномочий.

Ключевые слова: *административная юстиция, императивное начало, правовая система, субъект властных полномочий, административная юрисдикция, публично-правовой спор.*

О необходимости ориентирования сферы юстиции на человека в последнее время стремительно заговорили в странах постсоветского пространства по мере осознания необходимости ослабления императивного начала в сфере осуществления правосудия. Особую значимость сегодня приобретает утверждение демократических ценностей, укрепление общественного порядка и законности с учетом соблюдения прав и свобод человека в сфере осуществления административной юстиции. При этом административная юстиция рассматривается в доктрине с различных точек зрения.

Наиболее полную классификацию, на наш взгляд, предложил А.Б. Зеленцов, который выделяет четыре основных подхода к пониманию административной юстиции [1, с. 15].

Первый подход, предельно широкий, исходит из того, что административная юстиция - это совокупность институтов различной юридической природы, которые обеспечивают деятельность публичной администрации в установленных законом рамках. И в этом смысле административная юстиция понимается как использование различных форм контроля: парламентского, административного и юрисдикционного.

Второй подход состоит в понимании административной юстиции как части судебной системы, как деятельности исключительно судебной. В этом аспекте в качестве субъектов административной юрисдикции рассматриваются общие суды, палаты в общих судах, а также специализированные административные суды.

Третий подход - административная юстиция «stricto sensu». Согласно ему административная юстиция - это деятельность специализированных административных трибуналов, самостоятельных органов, которые разрешают исключительно вопросы публичного права, т. е. это суды публичного права.

Четвертый подход - англосаксонский, рассматривающий административную юстицию только как досудебную деятельность квазисудебных учреждений, разрешающих административные споры во внесудебном порядке [2, с. 148].

Через призму национального законодательства мы рассматриваем административную юстицию как часть судебной системы в связи с чем и признаем ее значимость.

Так, еще в 2009 году В.В. Ершовым в приветственном слове к участникам Международного экспертного семинара «Роль административной юстиции в защите прав человека», прошедшего 14-15 декабря в г. Москве, было верно указано на «необходимость выявления оптимальных подходов к формированию собственной модели административной юстиции, в реализации которой главную роль играет судебная система» [3].

Длительное время именно гражданское процессуальное законодательство выполняло роль правового регулятора спорных отношений, возникающих между гражданами и субъектами властных

© Идрисов И.С., 2018.

Научный руководитель: *Савенко Наталья Владимировна* – кандидат юридических наук, доцент, Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Российский государственный университет правосудия» Крымский филиал, Россия.

полномочий. С учетом правовой действительности необходимым стало создание административной и как следствие реформирование гражданской юрисдикций.

Обратимся к классическому примеру развития административной юрисдикции в Западной Европе. Поскольку именно система права в странах Западной Европы сложилась под влиянием римского права и полностью заимствовала его термины и принципы построения отдельных отраслей и институтов. Известную роль в возникновении института административной юстиции сыграл разработанный Монтескье принцип разделения властей [4, с. 13].

Стоит отметить, что российская правовая доктрина очень тщательно подошла к исследованию и восприятию Кодекса административной юстиции Франции.

Во времена Великой Французской революции администрации было предоставлено право самостоятельно осуществлять разрешение судебных споров, а судебным органам - запрещено судить администрацию, как это определял Закон от 16-24 августа 1790 года «Об организации судебной системы».

Конституционный совет Франции в своем Решении от 23 января 1987 года № 86-224 DC подтвердил важность принципа разделения административной и общей судебных юрисдикций [5].

Так, поначалу в мировой практике считалось, что любые административные споры должны решаться административными судами. Сейчас данный принцип претерпел некоторые изменения, и в соответствии с ним споры с участием специфических категорий административного права находятся в компетенции административных судов, а споры с применением юридических средств частного права – судов общей юрисдикции.

В Российской Федерации долгое время процедурный вопрос осуществления административной юрисдикции фактически разрешен не был. Последняя длительное время осуществлялась по правилам гражданско-процессуального и арбитражно-процессуального законодательства. На примере зарубежных стран видно, что эволюция процессуального законодательства рано или поздно столкнется с вопросом необходимости выделения административного судопроизводства.

При этом процесс повсеместного наращивания влияния государства в сфере судопроизводства, трансформируется под воздействием различного рода факторов, но реализуется в полной мере только в ходе качественно адаптированного к реалиям жизни законотворческого процесса.

В этой связи Президент Российской Федерации В.В. Путин в Послании Федеральному Собранию 12 декабря 2012 года особо отметил: «В самое ближайшее время нужно создать специальную законодательную базу для административного судопроизводства… Нужно сформировать в судах судебные составы, разрешающие споры граждан с органами власти всех уровней, - важнейшая задача, которая у нас пока не решена» [6].

Результатом длительной процедуры достижения поставленной задачи в рамках провозглашенной судебной реформы стало реформирование гражданского процессуального законодательства и принятие Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации. Начало процесса законотворчества в этой области было положено 26 марта 2013 года при внесении соответствующего законопроекта в Государственную Думу Российской Федерации самим Президентом. Принятие окончательной редакции Закона в третьем чтении состоялось фактически спустя два года - 20 февраля 2015 года. Главная цель, которая декларировалась при разработке Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации – обеспечить равенство в административном процессе граждан и государственных органов. Ценность данного нормативного акта (который вступил в действие 15 сентября 2015 года за исключением отдельных положений, которые были введены в действие с 1 января 2017 года) заключается в том, что именно принятием Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации заложены основы по формированию самостоятельной административной юстиции, которая на ряду с конституционной, гражданской, уголовной должна стать полноправной формой осуществления правосудия.

В Конституции Российской Федерации административное судопроизводство было предусмотрено, однако в правовом поле до недавнего времени отсутствовало, и реализовывалось в границах осуществления гражданской юрисдикции. Так, кроме всего, Кодекс подготовлен в целях реализации предписаний статей 46, 118 и 126 Конституции Российской Федерации [7], а также соответствующих положений федеральных конституционных законов «О судебной системе Российской Федерации», «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации» и направлен на регулирование порядка осуществления Верховным Судом Российской Федерации и судами общей юрисдикции правосудия по делам публичного характера.

В европейском и постсоветском пространстве отсутствует единый подход к форме осуществления административного судопроизводства. Так, организация административной юстиции представлена

административными судами либо специализированными по административным делам структурами в рамках общих судов.

На наш взгляд, полностью оправданной является позиция российского законодателя, согласно которой создание административной юстиции основано не на передаче рассмотрения споров между государством и гражданином из судов общей юрисдикции в специально созданные административные суды, а прежде всего на консолидации и разработке основного правового акта, включающего в едином акте основы административного судопроизводства. Такая позиция полностью подтверждается в ходе анализа законодательства и опыта стран бывшего СССР в сфере административной юстиции [8]. Так, основополагающим моментом в данном вопросе является то, приняты ли в стране отдельные административно-процессуальные законы. Вывод о том, что отсутствие специального процессуального закона влечет нечеткость порядка разрешения публично-правовых споров, сделали большинство стран, следствием чего стало принятие отдельных законодательных актов в сфере административной юстиции: Административно-процессуальный кодекс Грузии 1999 года, Закон Республики Молдова «Об административном суде» 2000 года, Кодекс административного судопроизводства Украины 2005 года, Административно-процессуальный кодекс Азербайджана 2009 года, и т.д.

Отведение первоочередной роли в рамках осуществления судебной реформы урегулированию вопросов административного судопроизводства связано с тем, что разрешение по национальному законодательству публично-правовых споров частных лиц с органами власти в соответствии со специальными предписаниями Гражданского процессуального кодекса и Арбитражного процессуального кодекса неизбежно порождало ряд законодательных и логических коллизий и, соответственно, споров относительно путей разрешения последних. Закономерно, что еще большее количество дискуссий возникло с принятием Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации. Неоднократно поднимались вопросы относительно несовершенства его отдельных положений, в частности отсутствие единого квалифицирующего признака для отнесения споров к категории дел, рассматриваемых в порядке административного судопроизводства, оставление рассмотрения отдельных споров публичного характера арбитражными судами в порядке раздела III Арбитражного процессуального кодекса, не распространение положений кодекса на производство по делам об административных правонарушениях, и т. д. [9]. Несмотря на то, что кодекс в большинстве своем содержит нормы, которые уже присутствовали в российском законодательстве, в нем есть и ряд совершенно новых положений. В Кодексе административного судопроизводства Российской Федерации появился институт коллективных административных исков граждан в защиту прав и законных интересов группы лиц, претерпел позитивные изменения и институт извещений участников процесса с учетом новых технологий [10]. Указанные изменения формы ведения процесса призваны сделать административное судопроизводство более качественным и удобным. Цель же разработки и принятия Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, а также ряда законов, способствующих реализации его положений, более масштабна. Так, впервые на законодательном уровне учтена специфика публичных правоотношений с присущим им неравенством субъектов путем закрепления более активной роли суда в административном процессе в сравнении с гражданским, что позволяет обеспечить надлежащий уровень состязательности и равноправия сторон. В частности, активность суда проявляется в его праве самостоятельно исследовать доказательства по делу, в закреплении возможности выхода судом за пределы оснований и доводов заявленных требований при рассмотрении дел по проверке законности нормативных правовых актов. Обязанность доказывать законность оспариваемых правовых актов, решений, действий (бездействия) органов власти и должностных лиц возложена на эти органы и лица. Выводы об эффективности или неэффективности Кодекса в целом и его отдельных положений можно будет сделать лишь спустя некоторое время с учетом практики правоприменения и функционирования предусмотренных им отдельных процессуальных институтов [11]. Но уже сегодня создание нормативной базы административного судопроизводства можно по праву назвать верным шагом в направлении создания единого механизма процессуального рассмотрения административных споров, и как следствие судебного контроля за публичной властью. Главное в этой связи достичь главной цели, которая декларировалась при разработке Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, – обеспечить равенство в административном процессе граждан и государственных органов.

Библиографический список

1.Зеленцов, А. Б. Административно-процессуальное право России: учебник для бакалавриата и магистратуры / А. Б. Зеленцов, П. И. Кононов, А. И.

2.Соловьев А.А. Французская модель административной юстиции: Монография / Кафедра «Административное и информационное право» Финансового университета при Правительстве Российской Федерации / Предисл. д.ю.н., проф. М.А. Лапиной. – М., 2014. – 242 с.

3.Сборник Международного экспертного семинара «Роль административной юстиции в защите прав человека». 14-15 декабря 2009 года, Изд-во "Права человека" Москва, 2010.

4.Алексеев И.А., Свистунов А.А. Административное право. Учебник. "Издательство "Проспект", 2015, 265с., С. 14.

5.Соловьев А.А. Правовой статус отдельных органов судебной власти Французской республики, обладающих особой компетенцией. Электронный ресурс, режим доступа: https://elibrary.ru

6.Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию 12 декабря 2012 года. Электронный ресурс, режим доступа: http://asozd2.duma.gov.ru/

7.Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 .12. 1993 года) (с учетом поправок, внесенных законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ) // СЗ РФ. 2009. № 4. Ст. 445.

8.Стахов. М. : Издательство Юрайт, 2018. 341 с. (Серия : Бакалавр и магистр. Академический курс). ISBN 978-5-534-03339-7.

9.Положения нового Кодекса административного судопроизводства РФ. www.vegaslex.ru

10.Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации// www.pravo.gov.ru

ИДРИСОВ ИСЛЯМ СОЙИНОВИЧ – магистрант, Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Российский государственный университет правосудия» Крымский филиал, Россия.

УДК 340

А.А. Козьмина

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ УГОЛОВНОЙ И ГРАЖДАНСКО–ПРАВОВОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ

Юридическая ответственность – важнейший институт любой правовой системы, один из главных признаков права, необходимый элемент механизма его действия. В силу этого проблема юридической ответственности занимает одно из центральных мест в общей теории права и в отраслевых юридических науках.

Ключевые слова: *уголовная ответственность, гражданско–правовая ответственность, соотношение, взаимодействие.*

Взаимодействие различных видов юридической ответственности ярко проявляется в том, что одно и то же деяние может повлечь за собой различные виды или формы ответственности. Так, в случае причинения преступлением имущественного или морального вреда физическое или юридическое лицо, предъявившее требование о возмещении такого вреда, может быть признано гражданским истцом. При постановлении приговора по уголовному делу суд рассматривает также и вопрос об удовлетворении гражданского иска (ст. 299 УПК РФ). Таким образом, одно и то же деяние может повлечь за собой применение к одному и тому же лицу гражданско-правовой и уголовной ответственности.

Между тем само по себе присутствие нескольких элементов внутри той или иной системы обусловлено потребностью в наличии разнообразных социальных явлений. Применительно к системе юридической ответственности это означает, что существование различных типов, форм и видов юридической ответственности связано с потребностью общества в различных механизмах защиты правопорядка. Поэтому защита правоотношений, возникающих, например, в процессе предпринимательской деятельности при осуществлении гражданско-правовых сделок, и правоотношений в части взимания налогов не может с должной эффективностью осуществляться одними и теми же средствами. Исходя из этого, законодатель вынужден вводить различные виды и формы ответственности [1].

Наиболее частое взаимодействие в процессе реализации юридической ответственности осуществляется между частноправовыми и публично-правовыми формами и видами ответственности. Именно применение нескольких видов ответственности позволяет достичь всех целей юридической ответственности, поскольку публично–правовые формы ориентированы больше на достижение целей наказания виновного, в то время как частноправовые больше направлены на восстановление имущественного положения пострадавшего лица [2].

В качестве примера рассмотрим соотношение уголовной и гражданско–правовой ответственности за посягательства на честь, достоинство и репутацию. Прежде всего, отметим, что предусмотренный в Уголовном кодексе состав клеветы отличается от состава соответствующего гражданского правонарушения только обязательным наличием у виновного прямого умысла на распространение порочащих сведений о потерпевшем.

Это значит, что в гражданском процессе истец имеет право на рассмотрение его заявления и опровержение ложных, порочащих его честь и достоинство сведений даже в случае, если они распространены по неосторожности или случайно. В уголовном судопроизводстве умышленная вина является необходимым элементом состава клеветы, и при отсутствии у виновного прямого умысла уголовное дело не возбуждается, а возбужденное подлежит прекращению за отсутствием состава преступления.

Необходимым условием осуществления судебной защиты чести, достоинства и репутации как гражданско–правовым способом, так и уголовно-правовым способом (при клевете) является наличие у распространенных о потерпевшем сведений трех обязательных признаков.

Эти сведения должны:

– получить распространение;

– порочить честь и достоинство или подрывать репутацию;

– не соответствовать действительности.

© Козьмина А.А., 2018.

Научный руководитель: *Беляева Ирина Михайловна* – кандидат юридических наук, доцент, Южно–Уральский государственный университет (Национальный исследовательский университет), Россия.

Довольно высока доля отказов в принятии исков по защите чести, достоинства и репутации к рассмотрению (в среднем около 65% от поданных исков). Низкий процент принятия исков и жалоб к судебному рассмотрению обусловлен тем, что далеко не все граждане освоили практику обращения в суд в защиту чести, достоинства и репутации. Российское законодательство дает такое право каждому, но для удовлетворения исков нужно представить убедительные доказательства. Кроме того, случаи удовлетворения судебных исков в защиту чести, достоинства и репутации также нечасты из-за недостаточной аргументации.

Гражданско–правовая ответственность за посягательства на честь, достоинство и репутацию наступает при одновременном наличии трех условий: во–первых, оспариваемые сведения были распространены; во–вторых, они порочат другое лицо; в–третьих, не соответствуют действительности. Дополнительным условием можно считать волеизъявление заинтересованного лица возбудить гражданское дело в суде в своих или законно представляемых чужих интересах.

Существует ряд принципиальных по форме различий между уголовно–правовой и гражданско–правовой диспозициями норм о защите чести, достоинства и репутации гражданина. Если возможность обратиться за гражданско–правовой защитой предусмотрена в случае распространения не соответствующих действительности порочащих сведений, то уголовная ответственность за клевету наступает при распространении заведомо ложных сведений по отношению к другому лицу. Как видим, гражданское законодательство не требует доказательств того, что сведения являлись заведомо ложными, в отличие от уголовного.

При удовлетворении гражданского иска особо неблагоприятных для ответчика последствий не наступает, возникает лишь обязанность опровергнуть распространенные ложные и порочащие другое лицо сведения и в некоторых случаях компенсировать моральный вред. Иначе обстоит дело с привлечением виновного к уголовной ответственности по статье о клевете, так как в результате осуждения у гражданина появляется судимость, влияющая на его социальное и правовое положение.

В заключение следует сделать вывод о том, что гражданско–правовой и уголовно–правовой способы предоставляют неодинаковый объем защиты. Первый способ позволяет дать отпор как гражданам, так и юридическим лицам, но при этом характер распространенных сведений должен быть порочащим и не соответствующим действительности. А при втором способе уголовно наказуемыми являются деяния только граждан, однако возможна ответственность последних и за правдивые сообщения, выраженные в оскорбительной форме, а также в случае посягательства на неприкосновенность частной жизни.

Библиографический спиок

1. Степанов В.В. Основание декриминализации гражданско-правовых деликтов // Вестник Пермского университета. 2015. №4.

2. Сычев П.Г. Взаимодействие гражданской и уголовной юстиции: проблематика гражданского иска в уголовном деле //Закон. 2014. № 10.

КОЗЬМИНА АЛЕНА АНДРЕЕВНА – магистрант, Южно–Уральский государственный университет (Национальный исследовательский университет), Россия.

УДК 340

А.В. Коровенкова

ПОНЯТИЕ ПРАВОВОГО РЕЖИМА ЗДАНИЙ И СООРУЖЕНИЙ

В статье дается понятие «правовой режим зданий и сооружений», раскрывается его содержание, особенности правового режима разных видов зданий.

***Ключевые слова**: правовой режим, недвижимое имущество, здания, сооружения.*

Правовой режим объектов гражданских прав – это нормативно установленная совокупность правил, позволяющих определить, может ли тот или иной объект быть предметом сделок и каких именно, по каким основаниям возникают и прекращаются права на него и в каком объеме и пределах они осуществляются [8, с. 164]. Правовой режим складывается из ряда элементов: возможности, которыми располагает субъект-носитель режима в отношениях с прочими лицами по поводу соответствующего блага (его права и обязанности и, в частности, его право использовать и распоряжаться им; возможность или невозможность совершения с ним определенных действий, например сделок); установление основания и порядка создания и приобретения объекта правового режима; условия обращения на него взыскания и др. [11, с. 18]. Естественные свойства объектов гражданских прав предопределяют содержание субъективных прав и юридических обязанностей [5, с. 67], а наличие у объекта определенного правового режима – правил, определяющим его оборотоспособность, прав и обязанностей субъектов, – определяющий признак объекта гражданских прав [12, с. 15].

Гражданско-правовой режим зданий и сооружений можно определить как урегулированный, закрепленный гражданско-правовыми нормами порядок возведения зданий (сооружений) и введения их в гражданский оборот носителями такой правоспособности; их правовые возможности по отношению к зданиям и сооружениям (права и обязанности), меру активности по совершению допускаемых и не запрещенных действий, ответственности за осуществление или неосуществление этих действий, а также меры, обеспечивающие защиту этого правового режима от нарушения [11, с. 19].

Здания и сооружения – специфическая разновидность недвижимости, создаваемой в результате строительной деятельности людей, они должны быть завершены строительством и готовы к использованию по назначению в течение длительного времени, но для введения зданий и сооружений в оборот требуются последующие юридически значимые действия.

Законодатель в ст. 130 ГК РФ однозначно относит здания и сооружения к таким объектам гражданских прав как недвижимые вещи (недвижимое имущество, недвижимость) [1]. Следует учитывать, что согласно положений ст. 131 ГК РФ право собственности и другие вещные права на недвижимые вещи, ограничения этих прав, их возникновение, переход и прекращение подлежат государственной регистрации в едином государственном реестре органами, осуществляющими государственную регистрацию прав на недвижимость и сделок с ней, а в случаях, предусмотренных законом, наряду с государственной регистрацией могут осуществляться специальная регистрация или учет отдельных видов недвижимого имущества [1]. Согласно п. 6 ст. 1 Федерального закона «О государственной регистрации недвижимости» государственной регистрации подлежат право собственности и другие вещные права на недвижимое имущество и сделки с ним; в случаях, установленных федеральным законом, государственной регистрации подлежат возникающие, в том числе на основании договора, либо акта органа государственной власти, либо акта органа местного самоуправления, ограничения прав и обременения недвижимого имущества, в частности сервитут, ипотека, доверительное управление, аренда, наем жилого помещения [4].

Государственная регистрация зданий и сооружений как недвижимого имущества обладает свойством публичной достоверности: зарегистрированное право с момента его регистрации считается юридически действительным, и субъекты при совершении сделок могут доверять сведениям, внесенным в ЕГРН.

Можно определить общие особенности правового режима здания и сооружения, имеющие значение для участия этих объектов недвижимости в гражданском обороте:

– они должны быть объектами завершенного строительства;

© Коровенкова А.В., 2018.

Научный руководитель: *Кузнецова Ольга Валерьевна* – кандидат юридических наук, доцент, ФГБОУ ВО «Челябинский государственный университет», Россия.

– они имеют тесную связь с земельным участком, на котором возведены;

– сделки с ними должны заключаться в письменной форме;

– вещные права на них, как и ограничения, возникновение, переход и прекращение этих прав, подлежат государственной регистрации.

В связи с этим, самовольно построенные здания и сооружения могут участвовать в гражданском обороте и являться предметом гражданско-правовых сделок после прохождения ряда формальных процедур, в результате которых они должны быть приняты в эксплуатацию, на них необходимо получить технический паспорт и зарегистрировать право [6, с. 53].

На здания и сооружения в качестве объектов как вещных, так и обязательственных прав распространяется общий правовой режим, установленный для недвижимого имущества. Так, согласно ст. 339.1 ГК РФ залог недвижимости подлежит государственной регистрации. Наряду с этим имеют место и определенные особенности правового режима при совершении некоторых сделок. Например, для договора аренды здания или сооружения законом установлены дополнительные требования, такие как передача арендатору прав на земельный участок, на котором располагается указанный объект (ст. 652 ГК РФ), а также сохранение за ним права пользования земельным участком при его продаже третьим лицам (ст. 653 ГК РФ) [2].

Следует также отметить, что в России здание (сооружение) и земельный участок сохраняют режим самостоятельных объектов недвижимости. Земельные участки и здания участвуют в гражданском обороте не как одна, а как две вещи: сделки совершаются как по поводу зданий, так и по поводу земельных участков. Переход прав регистрируется также на два объекта [7, с. 121]. Здания и сооружения, обладая общностью и сходными чертами правового режима, имеют разновидности, правовые режимы которых весьма отличаются друг от друга. Классифицирующим признаком здесь выступают прежде всего их функциональное назначение, цель использования.

Сооружение представляют собой строение, предназначенное для выполнения сугубо технических задач, в то время как здания – капитальные строения, в которых люди находятся длительное время. Если здание и сооружение связаны физически, то вопрос об отнесении строения к той или иной категории решается в зависимости от общего функционального назначения: если строение в целом предназначено постоянного пребывания в нем людей, оно является зданием, а инженерное сооружение представляет его конструктивный элемент; если же строение предназначено в первую очередь для решения технических или иных хозяйственных целей, то оно является сооружением, а здания представляет его конструктивный элемент [9, с. 23].

По функциональному назначению различают здания: жилые (предназначены для постоянного проживания в них человека) и нежилые (предназначены для пребывания в них человека с целями, не связанными с проживанием). Общие черты правового режима всех жилых зданий: наличие установленных законом ограничений по использованию (только для целей проживания); особые по отношению к нежилым зданиям правила их отчуждения и приобретения, наличие обременений правами членов семьи собственника и др. Между ними существуют различия в зависимости от архитектурно-строительных характеристик жилого здания: «жилой дом»; «многоквартирный жилой дом»; «объект культурного наследия, являющийся многоквартирным домом».

Понятия жилого дома и многоквартирного жилого дома используются для обозначения особенностей их правовых режимов.

Под жилым домом принято понимать строение – постройку капитального типа, тесно связанную с определенным земельным участком и предназначенную для постоянного проживания. Обеспечению нормальных условий проживания наряду с жилым домом служат постройки, сооружаемые на едином с жилым домом земельном участке, одни из которых физически соединяются с жилым домом наличием общей стены, фундамента или сообщением и представляют собой часть жилого дома, выступая с ним как одна вещь, а другие – представляют собой технически самостоятельные и разнородные объекты, служащие вместе с жилым домом единой хозяйственной цели: обеспечению условий проживания и ведения хозяйства.

На жилые дома и многоквартирные дома, признанные объектами культурного наследия, распространяются охранные мероприятия. Лицами, обязанными соблюдать требования охранного обязательства в отношении жилых помещений, выступают: собственники жилых помещений в многоквартирном доме; наниматели жилого помещения в многоквартирном доме, если это помещение предоставлено по договору социального найма; наймодатели жилого помещения по договору социального найма – в отношении общего имущества многоквартирного дома, находящегося в государственной или муниципальной собственности [3].

Помимо функционального назначения здания и сооружения необходимо различать по видам вещных прав, которыми обладают их владельцы. Есть здания, принадлежащие их владельцам на праве соб-

ственности, и есть здания, которыми владеют на ином вещном праве: хозяйственного ведения или оперативного управления. Различия правовых режимов заключаются в участии в управлении этим имуществом наряду с титульным владельцем (предприятием, учреждением) еще и собственника этого здания.

Таким образом, гражданско-правовой режим зданий и сооружений – это урегулированный, закрепленный гражданско-правовыми нормами порядок создания зданий и сооружений, введения их в гражданский оборот носителями такой правоспособности; правовые возможности правообладателей по отношению к зданиям и сооружениям (права и обязанности), их ответственности за осуществление или неосуществление тех или иных действий, а также меры, обеспечивающие защиту этого правового режима от нарушения. Общей особенностью правового режима зданий и сооружений является то, что: они должны быть объектами завершенного строительства; имеют тесную связь с земельный участком, в границах которого они возведены; сделки с ними должны заключаться в письменной форме; вещные права на них, как и ограничения, возникновение, переход и прекращение этих прав, подлежат государственной регистрации.

Библиографический псисок

1.Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 г. № 51-ФЗ (ред. от 05.12.2017 г.) // Собрание законодательства РФ. – 1994. – № 32. – Ст. 3301; – 2017. – № 50 (ч. 3). – Ст. 7550.

2.Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 26.01.1996 г. № 14-ФЗ (ред. от 05.12.2017 г.) // Собрание законодательства РФ. – 1996. – № 5. – Ст. 410; – 2017. – № 50 (ч. III). – Ст. 7550.

3.Федеральный закон от 25.06.2002 г. № 73-ФЗ (ред. от 29.12.2017 г.) «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 2002. – № 26. – Ст. 2519; Российская газета. – 2017. – 31 декабря.

4.Федеральный закон от 13.07.2015 г. № 218-ФЗ (ред. от 31.12.2017 г.) «О государственной регистрации недвижимости» // Собрание законодательства РФ. – 2015. – № 29 (ч. I). – Ст. 4344; – 2017. – № 31 (ч. I). – Ст. 4829.

5.Белов В.А. Объект субъективного гражданского права, объект гражданского правоотношения и объект гражданского оборота: содержание и соотношение понятий // Объекты гражданского оборота / под ред. М.А. Рожкова. – М.: Статут, 2007. – С. 6–77.

6.Гайфутдинова Р.З. Исполнительное производство: особенности обращения взыскания на недвижимое имущество / под ред. Д.Х. Валеева. М.: Статут, 2016. – 158 с.

7.Герасин С.И. Правовой режим земельных участков и расположенных на них иных объектов недвижимости // Государство и право. – 2006. – № 5. – С. 121;

8.Гражданское право: Учебник / под ред. О.Н. Садикова. – М.: КОНТРАКТ, ИНФРА-М, 2006. – Т. 1. – 493 с.

9.Гусев А.Ю. Правовой режим здания и сооружения как объекта недвижимого имущества // Известия высших учебных заведений. Уральский регион. – 2015. – № 3. –С. 21–30.

10.Калиниченко К.С. Здания и сооружения как составные части земельного участка. Сравнительный анализ по российскому и германскому праву // Закон. – 2014. – № 12. –С. 121–131.

11.Кузьмина И.Д. Виды правовых режимов зданий и сооружений // Правовые проблемы укрепления российской государственности: Сб. статей / под ред. В.Ф. Воловича. – Томск: Изд-во Томского ун-та, 2000. – С. 18–23.

12.Лаптева А.М. Имущественный комплекс как объект гражданских прав // Предпринимательское право. – 2010. – № 2. – С. 15–18.

13.Суханов Е.А. Вещное право: научно-познавательный очерк. – М.: Статут, 2017. – 560 с.

КОРОВЕНКОВА АННА ВАСИЛЬЕВНА – магистрант, ФГБОУ ВО «Челябинский государственный университет», г. Челябинск, Россия

УДК 340

Ю.А. Крохмаль

СИСТЕМА СПОСОБОВ ЗАЩИТЫ ПРАВ АКЦИОНЕРОВ

В статье рассматриваются вопросы системы способов защиты прав акционеров. Раскрываются понятия общих и специальных средств правовой защиты инвесторов. Особое внимание уделено обязательному предложению, как институт специального средства правовой защиты.

Ключевые слова: *акционерные общества, защита прав акционеров, средства правовой защиты, обязательное предложение.*

Акционерные общества строятся на принципах равенства прав каждой акции одного типа, однако количество акций, которыми обладает лицо, либо группа лиц, действующие совместно, какое-либо равенство между акционерами исключает.[1] Так, миноритарные акционеры обладают рядом гарантированных прав, предоставляемых им непосредственно правом собственности в отношении акций общества, в то время как с увеличением количества акций у акционера возникают дополнительные возможности, связанные с управлением акционерным обществом.

Кроме бесспорных прав у акционера, обладающего большим, нежели остальные акционеры, количеством акций, возникают и права, связанные с осуществлением контроля над обществом, зачастую практически единоличного. Результатом осуществления контрольных полномочий в отношении акционерного общества, пусть и косвенных, у мажоритарного акционера возникает возможность получать дополнительные выгоды. В зарубежной литературе такие дополнительные выгоды, основанные на повышенном контроле акционера над обществом, называют private benefits of control – «частные выгоды контроля».

Частные выгоды контроля можно описать как «принадлежащие исключительно контролирующему акционеру возможности получать материальные и нематериальные блага от своего участия в акционерном обществе, при этом не разделяя эти выгоды с остальными акционерами». [2] Частные выгоды контроля не являются «обязательным» элементом наращивания корпоративного контроля, однако, это та возможность, реализация которой зависит исключительно от воли акционера, нарастившего корпоративный контроль.

Помимо указанных частных выгод корпоративного контроля, ситуация, когда один акционер активно наращивает корпоративный контроль, влечет за собой также возникновение определенных рисков – негативных последствий для остальных акционеров, вероятность возникновения которых, опять же, зависит от акционера, наращивающего корпоративный контроль, а влияние оказывает как на самое акционерное общество, так и на иных его акционеров опосредованно. Примерами подобного негативного влияния можно назвать: смену высшего менеджмента, встраивание акционерного общества в группу компаний на выгодных группе условиях, общая смена стратегии развития, влияние репутации основного акционера на стоимость ценных бумаг акционерного общества и другие. [3]

Важно отметить, что как частные выгоды контроля, так и риски возникновения негативных последствий не обязательно являются следствием злоупотреблений контролирующего акционера, но и могут возникать в результате интеграционных и иных процессов, то есть по своей природе добросовестного поведения, причиной которого является как раз смена контроля (его увеличение).

И частные выгоды контроля, и потенциальные негативные последствия наращивания корпоративного контроля являются вероятными событиями, не имеющими прямой связи с объективными предпосылками и зависят от воли акционера, приобретающего или наращивающего корпоративный контроль. [4]

Существование именно вероятности, не поддающейся однозначной оценке с точки зрения наступления, позволяет говорить о необходимости создания институтов и инструментов правовой защиты остальных инвесторов акционерного общества.

Способы защиты интересов инвесторов подразделяются на два типа – общие и специальные.

Под общими средствами защиты инвесторов можно понимать инструменты и институты, имеющие своей целью защитить интересы инвесторов от злоупотреблений контролирующего акционера, либо

© Крохмаль Ю.А., 2018.

Научный руководитель: Ананьева Анна Анатольевна – кандидат юридических наук, доцент, Российский государственный университет правосудия, Россия.

злоупотреблений одного акционера (не обязательно обладающего контролирующим пакетом акций) в отношении остальных акционеров.[5] Исходя из данного определения, общими средствами защиты интересов являются средства защиты, применяемые в случае возникновения объективных предпосылок возникновения или свершения злоупотреблений акционером, либо должностными лицами. При этом, общие средства правовой защиты также можно разделить по основаниям применения на квазиделиктные и безделиктные. [6]

Так, в первом случае, основанием для применения общего средства правовой защиты является нарушение одной из сторон корпоративных правоотношений своих обязательств по отношению к остальным участникам, либо обществу (если не считать общество обособленным от акционера участником корпоративных правоотношений).

Во втором же случае, основание применения общего средства правовой защиты заключается в предотвращении высоковероятного нарушения прав и законных интересов участников корпоративных правоотношений.

К общим средствам правовой защиты, имеющим квазиделиктную природу, можно отнести, например, возможности взыскания убытков с должностных лиц и органов управления акционерным обществам, в том числе акционерам, за причинённый обществу, и, соответственно, его акционерам, ущерб. [7]

К общим средствам правовой защиты, имеющим безделиктную природу, можно отнести институт одобрения сделок с заинтересованностью одного из участников корпоративных правоотношений.

Данные средства защиты применяются или могут быть применены исходя из объективных данных, вне зависимости от субъективной характеристики акционера или должностного лица, действия которых могут нанести ущерб интересам инвесторов акционерного общества.

Специальные средства защиты, это средства защиты, основным условием применения которых является поведение одного из субъектов корпоративных отношений, то есть одного из акционеров общества, вне зависимости от признаков злоупотребления в его действиях, а также наличия объективно оцениваемого риска возникновения негативных последствий для остальных субъектов правоотношений. Специальные средства правовой защиты, по своей природе, являются неким компромиссом, закрепленном на уровне действующего законодательства, которым определяется основание для применения специального средства правовой защиты, исходя из потенциальных рисков неприменения этих средств и установления баланса между интересами участников правоотношений. К специальным средствам правовой защиты относится институт обязательного предложения, так как основанием применения института обязательного предложения является субъективная причина – наращивание одним из акционеров корпоративного контроля над обществом, при этом объективных оснований предполагать, что в результате такого наращивания будет нанесен ущерб интересам иных акционеров может и не быть. [8]

В целом, разницу между общими и специальными средствами правовой защиты в корпоративных правоотношениях можно описать как восстановительные и обоснованно превентивные меры правового воздействия на участника корпоративных отношений для общих средств правовой защиты и консенсуально принятые (на уровне законодательства) меры, направленные на соблюдение и обеспечение баланса интересов между различными субъектами корпоративных правоотношений.

Важно отметить, что наличие или отсутствие определенных каких-либо событий не является существенным условием применения и возникновения оснований для применения как общих средств правой защиты, так и специальных средств правовой защиты, так как их применение основано на формальных основаниях, в то время как общие средства защиты, имеющие квазиделиктную природу, для своего применения требуют установления факта злоупотребления своим правом одним из участников правоотношений. [9]

По общему правилу презюмируется законность и обоснованность действий каждой из сторон корпоративных правоотношений, при этом разделение на общие и специальные средства правовой защиты проходит скорее на уровне вероятности наступления негативных последствий. Так, одобрение сделки с заинтересованностью одного из участников корпоративных отношений с высокой вероятностью может нарушить права остальных участников и по этой причине требует предварительного одобрения остальными участниками, а обязанность направить предложение о выкупе остальным участникам акционерного общества не основана на вероятности наступления негативных последствия, однако в случае их наступления иные участники общества не смогут должным образом восстановить нарушенные права, а потому их «согласие на повышение корпоративного контроля», выраженное в отказе от оферты является неким отказом от дальнейших претензий в отношении акционера, наращивающего корпоративный контроль. [10]

Именно обязательное предложение, как институт специального средства правовой защиты вызывает наибольший интерес. В то время как общие средства правовой защиты не представляют из себя

уникального механизма правового регулирования – согласование сделок с целью недопущения нарушения прав определенного или неопределенного круга лиц и, тем более, квазиделиктные основания для применения средств возмещения убытков достаточно широко используются в различных сферах, механизм обязательного предложения, представляющий из себя особую конструкцию получения «согласия» в параллельных отношениях, то есть от равного по статусу субъекта правоотношений представляется очень интересным.

Сама по себе конструкция обязательного предложения предполагает следующее: превышение определенных порогов контроля создает у превышающего обязательство по предоставлению остальным акционерам общества выбора: остаться среди акционеров общества с новой, более концентрированной акционерной структурой, либо выйти из участия в акционерном обществе, получив справедливое возмещение.

Резюмируя вышеизложенное, можно сделать вывод о том, что во всех развитых правовых странах акционеры имеют как общие средства защиты прав, так и специальные, которые используются, например, при смене контроля над компанией.

Смена контроля присуще как положительные, так и отрицательные последствия для общества и его акционеров. В виде одного из специальных средств защиты прав и интересов миноритарных акционеров от возможных неблагоприятных последствий при смене контроля над компанией во многих странах применяется публичная оферта о покупке акций компаний.

Библиографический список

1.Добровольский В.И. Применение корпоративного права: практическое руководство для корпоративного юриста. - М.: ВолтерсКлувер, 2008. - С. 251.

2.Гомцян С.В. Правила поглощения Акционерных обществ: Сравнительно-правовой анализ. - М.: ВолтерсКлувер, 2010. - С. 82.

3.Попов А.Е. Поглощение посредством приобретения косвенного контроля // Законодательство. 2010. №2. - С. 40.

4.Ломакин Д.В. Корпоративные правоотношения: общая теория и практика ее применения в хозяйственных обществах. - М., 2008. - С. 309.

5.Попов А.Е. Обязательное предложение: защита прав и интересов акционеров при поглощении. - М., 2012. - С. 16.

6.Шапкина Г.С. Применение акционерного законодательства. - М.; Статут, 2009. - С. 53

7.Гомцян С.В. Приобретение крупных пакетов акций открытых акционерных обществ: автореф. дис. … канд. юрид. наук. - М., 2009. - С. 3.

8.Молотников А.Е. Особенности приобретения крупных пакетов акций // Юрист. 2011. № 2. - С. 15.

9.Маковская А.А. Восстановление корпоративного контроля в системе способов защиты корпоративных прав // Вестник ВАС РФ. 2009. № 1. - С. 9.

10.Белов В.А. Вытеснение миноритарных акционеров: произвол «мажоров» или новый институт российского акционерного права? // Законодательство. 2005. № 2-3. - С. 70.

КРОХМАЛЬ ЮЛИЯ АЛЕКСАНДРОВНА – магистрант, Российский государственный университет правосудия, Россия.

УДК 340

И.И. Лайшев

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ МЕР ОГРАНИЧИТЕЛЬНОГО ХАРАКТЕРА: РОССИЙСКИЙ И ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ

В статье представлен анализ российской и международной практики правового регулирования деятельности иностранных инвесторов через установление в национальном правовом режиме иностранных инвестиций различных мер ограничительного характера. Сделан вывод о том, что меры ограничительного характера получили широкое распространение. Их правовое регулирование осуществляется как на уровне национального законодательства, так и на международно-правовом уровне регламентации деятельности иностранных инвесторов.

Ключевые слова: *меры ограничительного характера; иностранные инвестиции; правовое регулирование; инвестиционная деятельность; российское и зарубежное законодательство.*

Российская действительность последних десятилетий, определяемая демократизацией, формированием рыночных отношений и признанием принципов гражданского общества, актуализирует идеи справедливости и свободы. Безусловно, права и свободы человека и гражданина являются приоритетными ценностями, но абсолютными и безграничными они не являются. Для сохранения стабильности в государстве, обеспечения каждому индивиду достойных условий для существования, а также для поступательного развития как общества, так и государства требуется наличие адекватной существующим условиям системы ограничений прав и свобод. Четкость и нормативного закрепления, качество реализации правовых ограничений в данной сфере во многом определяют законность и эффективность принятия государственных решений, а также гарантированность соблюдения прав человека.

В этих условиях актуальным и значимым представляется изучение российской и зарубежной практики правового регулирования мер ограничительного характера.

Целью данного исследования является сравнительный анализ применяемой в настоящее время практики ограничения иностранного капитала как в Российской Федерации, так и в других странах мира.

В современном мире практикой многих государств стало ограничение иностранного капитала. Как вполне обоснованно отмечает в своем исследовании А.М. Ларин, «правовой режим, представляя собой порядок регулирования, отличается не только набором определенных правовых средств, но и особым сочетанием дозволений, запретов, позитивных обязываний (определенных стимулов и ограничений)» [5].

Согласно положениям Федерального закона от 9 июля 1999 г. № 160-ФЗ «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации» на территории России на иностранных инвесторов распространяется национальный режим деятельности. Наряду с этим действующим российским законодательством допускается возможность установления для иностранных инвесторов мер ограничительного характера. Данные меры могут вводиться исключительно федеральными законами и только в такой мере, в какой это необходимо для защиты основ конституционного строя, здоровья, нравственности, прав и законных интересов иных лиц, обеспечения безопасности государства и обороны страны [2].

Существование данных мер ограничительного характера возможно, как на уровне национального законодательства, так и на международно-правовом уровне регламентации деятельности иностранных инвесторов. Каждое государство руководствуется своим экономическим потенциалом, своей инвестиционной политикой и планами дальнейшего экономического развития, а потому в различной степени ограничивает иностранный капитал и возможности его участия в экономике, устанавливает в законодательстве соответствующие нормы. Такие ограничения признаются правомерными в том случае, если соблюдены при этом принятые международные обязательства [3].

В международной практике одной из самых распространенных форм существования мер ограничительного характера является ограничение или запрет на осуществление иностранных капиталовложений в определенные отрасли экономики. Практически во всех странах мира существуют отрасли экономики, в которые иностранные капиталовложения ограничены или вовсе запрещены [4]. Перечень таких

© Лайшев И.И., 2018.

Научный руководитель: *Николаева Екатерина Александровна* – доцент, кандидат юридических наук, Хакасский государственный университет им. Н.Ф. Катанова, Институт истории и права, Россия.

отраслей может сильно различаться, но чаще всего это военная и добывающая промышленность, связь и транспорт, а также ряд отраслей сферы финансовых услуг, преимущественно страховое и банковское дело.

Проанализируем основные меры ограничительного характера, которые права иностранных инвесторов либо ограничивают по сравнению с отечественными, либо для них вводят дополнительные контрольные и административные процедуры:

1) разрешительная процедура создания юридических лиц с участием иностранного капитала. Она предусмотрена, например, в Китае согласно положений Закона КНР от 1 июля 1979 г. «О совместных предприятиях с китайским и иностранным капиталом»;

2) установление максимально допустимого размера участия иностранных лиц в уставном капитале национальных юридических лиц. Так, например, в Швеции в тех компаниях, которые разрабатывают природные ресурсы, шведским гражданам и юридическим лицам должны принадлежать 60% уставного капитала [1];

3) запрещение занятия определенными видами деятельности (осуществление коммерческой деятельности в установленных отраслях народного хозяйства и промышленности). До недавнего времени в законодательстве Индии, а также ряда африканских государств устанавливался значительный перечень отраслей народного хозяйства, в которых участие иностранного капитала не допускалось [1];

4) включение определенной доли из числа местных граждан в состав органов управления юридических лиц. Например, в Дании и Норвегии быть членами правления иностранцы могут лишь при условии, что в данной стране они проживают не менее пяти лет. В Японии только японец может быть президентом японской компании [1];

5) закрепление на определенном рынке товара (работ, услуг) максимально допустимого совокупного процента иностранного капитала. Так, согласно положений п. 3 ст. 6 Закона РФ от 27 ноября 1992 г. № 4015-1 (в ред. от 31 декабря 2017 г.) «Об организации страхового дела в Российской Федерации» «в тех случаях, когда размер (квота) участия иностранного капитала превышает 50 процентов в уставных капиталах страховых организаций, орган страхового надзора прекращает выдачу лицензий страховым организациям на осуществление страховой деятельности, являющимся дочерними обществами по отношению к иностранным инвесторам (основным организациям) или имеющим долю иностранных инвесторов в своем уставном капитале более 49 процентов» [1];

6) запрещение перевода за границу государства прибыли от инвестиций сверх определенного лимита. Так, согласно положений действующего законодательства Аргентины сумма перевода за границу прибылей от инвестиций не должна превышать 12,5 % от размера самих инвестиций. Ежегодно те прибыли, которые превышают 12,5 %, признаются в стране окончательно инвестированными и за границу не могут быть переведены [1];

7) обязательное применение местной рабочей силы, а также закупка местного сырья или оборудования. Например, законодательство Норвегии устанавливает необходимость юридического лица с участием иностранного капитала принять на себя обязательство о приоритетном использовании норвежской рабочей силы и местного сырья по сравнению с иными источниками [1].

Следует отметить, что, в большинстве случаев, меры ограничительного характера получают закрепление на уровне национального законодательства, и потому претерпевают довольно быстрые изменения (прежде всего в части их ограничения или отмены по мере либерализации политики и предоставления большей степени свободы в сфере иностранных инвестиций). В Российской Федерации подобного рода меры рассредоточены по многочисленным федеральным законам, регламентирующим отношения в различных сферах и областях экономической деятельности. Безусловно, сложившаяся ситуация в правовом регулировании не способствует активизации процесса привлечения иностранных капиталовложений потому, что каждому потенциальному зарубежному инвестору требуется провести нелегкую правовую экспертизу для выявления ограничений, связанных с реализацией какого-либо инвестиционного проекта.

На уровне международных соглашений, как правило, фиксируется только сама принципиальная возможность введения данного рода ограничительных мер национального режима. В таком случае могут закрепляться условия введения изъятий, имеющих целью недопущение ухудшения положения инвесторов, уже действующих на территории этого государства.

В целом, исследование показало, что меры ограничительного характера получили широкое распространение. Их правовое регулирование осуществляется как на уровне национального законодательства, так и на международно-правовом уровне регламентации деятельности иностранных инвесторов в целях защиты интересов государства.

Библиографический список

1.Асосков А.В. Правовые формы участия юридических лиц в международном коммерческом обороте. – М.: Статут, 2003. – 349 с.

2.Борисенко П.И. Изъятия ограничительного характера из правового режима деятельности иностранных инвесторов: международная и российская практика правового регулирования // Право и экономика. – 2011. – № 11. – С. 12-17.

3.Вознесенская Н.Н. Правовое регулирование и защита иностранных инвестиций в России: Монография. – М.: Волтерс Клувер, 2011. – 312 с.

4.Кирин А. В., Бакатин Д. В., Хорошлова А. В. Регулирование иностранных инвестиций в экономически развитых странах. – М.: Изд-во МГУ, 2001. – 72 с.

5.Ларин А.М. Правовой режим имущества несостоятельного должника по российскому законодательству: диссертация ... кандидата юридических наук. – Москва, 2008. – 220 с.

ЛАЙШЕВ ИВАН ИГОРЕВИЧ – магистрант, Хакасский государственный университет им. Н.Ф. Катанова, Институт истории и права, Россия.

УДК 340

Е.А. Ларкина

ОПЫТ БОРЬБЫ С КОРРУПЦИЕЙ В ФИНЛЯНДИИ

В статье рассмотрены основные тенденции в области коррупции в Финляндии. Выделены преимущества и недостатки «финской модели» противодействия коррупции. Проанализированы статистические данные, антикоррупционное законодательство Финляндии.

Ключевые слова: *коррупция, противодействие, взяточничество, безопасность, законодательство, контроль, правонарушение, зарубежный опыт.*

Коррупция – это одна из серьёзных угроз для экономики и социального развития стран, а также национальной безопасности в целом. Международная организация Transparency International – “Международная прозрачность”, которая осуществляет свою деятельность с целью противодействия коррупции в государственных органах, с 1995 года формирует и опубликовывает Индексы восприятия коррупции. Страны ранжируются в зависимости от степени представлений о коррупции среди государственных служащих и политиков на основе данных 17 опросов и исследований, проводимых среди предпринимателей и местных аналитиков. Особое внимание уделяется проблеме коррупции среди государственных служащих, и характеризуется как злоупотребление служебным положением в целях личной выгоды, например подкуп государственных должностных лиц.

«Противоправные деяния коррупционного характера входят в число наиболее негативных факторов социально-экономического и общественно- политического развития социума и государства».

Статистика Transparency International гласит, что в 1995–1997 годах Финляндия была на четвёртой строке среди наименее коррумпированных стран мира, в 2000 – второе, а в 2001 году стала лидером и прочно удерживает эти позиции в международных рейтингах. О достижениях Финляндии в области борьбы с коррупцией говорят и другие исследования, проводимые данной организацией, в частности Барометром мировой коррупции и Индексом взяткодателей.

В Уголовном кодексе Финляндии термин «коррупция» отсутствует. Вместо этого говорится о взяточничестве чиновников, за которое предусматривается соответствующее наказание от штрафа до тюремного заключения до четырех лет в зависимости от размера правонарушения.

Самым частым видом коррупции в Финляндии является дача взяток в виде денег или алкоголя за предоставление услуг чиновниками. Также не редко фиксируются случаи попыток подкупа полицейских и таможенников. Опасным видом коррупции финские правоохранители считают подкуп избирателей, полицией были выявлены подобные случаи на муниципальных выборах 2012 года.

Фактически в Финляндии не существует закона о борьбе с коррупцией, отсутствуют и органы государственной власти по контролю над ней. Взяточничество рассматривается как часть уголовной преступности и регулируется на всех уровнях законодательства, норм и других систем контроля. Особую роль играют этические нормы.

Контроль за соблюдением антикоррупционных норм и принятие мер, в случае их нарушения, осуществляют судебные и правоохранительные органы. Важную роль играют канцлер юстиции и омбудсман парламента – уполномоченный по конституционным и другим правам человека, которые назначаются президентом республики, но полностью независимы в своей деятельности и имеют в распоряжении все инструменты и права, необходимые для проведения расследований и принятия мер. Канцлер юстиции осуществляет контроль за деятельностью всех ветвей и уровней государственной власти – так же, как и омбудсман.

Для рассмотрения обвинений против высших должностных лиц особой категории, таких как члены правительства, канцлер юстиции, члены Верховного или Административного суда, существует специальный орган – Государственный суд, который созывается по мере необходимости, но действует на основании установленных Конституцией Финляндии правил. Данный суд также вправе рассматривать обвинения против президента страны. Фактически суд может принимать решения об отстранении от должности лиц разных категорий.

© Ларкина Е.А., 2018.

Научный руководитель: *Паулов Павел Александрович* – доцент, кандидат юридических наук, Самарский государственный экономический университет, Россия.

Финляндия проводит антикоррупционную политику в соответствии с международными стандартами и нормами, использует международно-правовые инструменты, сотрудничает с главными организациями в этой области. Были подписаны и ратифицированы такие документы, как Конвенция Европейского союза о борьбе с коррупцией 1997 г., Конвенция Организации экономического сотрудничества и развития 1998 г. по борьбе с взятками, Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции, принятая в Мехико в декабре 2003 г.

В Финляндии неблагоприятная среда для существования и развития коррупции. Финское общество является стабильным, а между его слоями нет значительных политических разногласии. Различия в обеспеченности граждан весьма малы, крайней нищеты не существует вовсе. Большинство финнов относится к среднему классу, где есть возможность жить в безопасности и планировать свое будущее и будущее своих детей.

Одним из важнейших факторов, блокирующих распространение коррупции в Финляндии, является финансовая обеспеченность и социальная защита чиновников. Во многих странах проблема коррупции связана с финансированием политических партий. Многие страны Европы имеют систему ограничений на сумму частных средств, которые могут быть внесены на предвыборную кампанию.

Финляндия же стала одной из первых стран, где для политических партий выделяются средства из государственного бюджета. Впервые такая система начала использоваться в 1967 г. и до сих пор имеет место быть. Тогда субсидии, выделяемые партиям, составили в нынешнем эквиваленте 1.6 млн. евро. Спустя 13 лет сумма составила уже 16 млн. евро. Уязвимым местом, как и во многих других странах, остается прозрачность и честность частных пожертвований на нужды политических партий.

В целом нужно отметить, что неверно было бы говорить о специфической «финской модели» борьбы с коррупцией. Тем не менее, имеется ряд законодательно-правовых особенностей, которые можно использовать и в России. А главным все же в «финской модели» социально-экономического развития является формирование условий, которые не создают благотворной почвы для коррупции и которые, если бы не исключали ее, то, во всяком случае, минимизировали это явление, делали возможной эффективную борьбу с ним.

Библиографический список

1.Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции (принята Генеральной Ассамблеей ООН 31 октября 2003 г.);

2.Годунов И.В. Основы противодействия коррупции/И.В.Годунов – М: Академический проект, 2012. – 447 с;

3.Противодействие коррупции: учебник и практикум для академического бакалавриата / под общ. ред. Е.В.Охотсткого. – М: Издательство Юрайт, 2015. – 367 с. – Серия: Бакалавр. Академический курс;

4.Власов И.С., Голованова Н.А., Кубанцев С.П. и др. Уголовное законодательство зарубежных стран в борьбе с коррупцией // ИЗ и СП при Правительстве РФ – М: 2009;

5.Макаров А. А., Чупров, В. М. Административно–правовое регулирование противодействия коррупции в полиции зарубежных стран //Административное и муниципальное право. – 2010. – № 3. – С. 79 – 85;

6.https://www.transparency.org/

7.Антаева Л.А., Паулов П.А. Коррупция в современной России: проблемы противодействия // В сборнике: ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ХОЗЯЙСТВУЮЩЕГО СУБЪЕКТА. Материалы 15-й международной научно-практической конференции. 2016. С. 12.

ЛАРКИНА ЕЛИЗАВЕТА АНДРЕЕВНА – студентка, Самарский государственный экономический университет, Россия.

УДК 340

Э.Р. Гареева, А.Ю. Лиховолова

ОСОБЕННОСТИ РАССЛЕДОВАНИЯ ПРЕСТУПЛЕНИЙ, СОВЕРШЕННЫХ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИМИ

В статье рассмотрены особенности методики расследования преступлений, совершенных группой несовершеннолетних.

Ключевые слова: *преступления, несовершеннолетние, методика, расследование, криминалистика.*

Преступления, совершаемые несовершеннолетними в течение нескольких десятилетий – одна из самых серьезных проблем в нашей стране. Согласно официальным данным, несовершеннолетние лица занимают самые высокие показатели в структуре возрастных групп преступников не только в нашей стране, но и во всем мире. [1]

Нравственная картина общества определяется по его отношению к детям, а борьба с преступностью нестанет более эффективной, если законодательство будет ориентироваться только на карательные меры. Так, согласно ст. 19 Конвенции о правах ребенка, принятой Генеральной Ассамблеей ООН 20 ноября 1989 г. и ратифицированной в 1990 г. Россией, объектом особого внимания государства должны стать права и законные интересы несовершеннолетних, которые попали в сферу уголовного судопроизводства. [2]

Особую значимость представляют вопросы предварительного расследования дел о преступлениях несовершеннолетних как наиболее «проблемной» стадии уголовного процесса.

Основное место в структуре преступной деятельности несовершеннолетних занимают корыстные посягательства. При этом каждая группа преступления - квартирных краж либо грабежей и разбойных нападений. Именно эти преступные деяния являются наиболее эффективными криминальными путями получения больших денежных сумм и ценностей, дающие несовершеннолетним длительное время заниматься преступной деятельностью в относительной безопасности, а также эффективно проводить подготовку и скрывать следы преступлений именно при реализации в составе организованной группы.

Для совершения преступления организованные группы несовершеннолетних используют различные способы и методы организованных групп взрослых. Этому способствуют наличие взрослых подстрекателей, а также связи с взрослыми группами, которые не только получают свою «долю», но и обучают их своих приемам. [3] Использование преступлений, применять различные уловки и приемы с целью уклонения от ответственности.

В настоящее время уголовные дела о преступной деятельности групп несовершеннолетних, как правило, возбуждаются по фактам единичных преступлений, в процессе которой, вскрывается вся цепочка направленных к одной цели преступных деяний, совершенных группой.

Установление психологического контакта следователя с несовершеннолетним обвиняемым (подозреваемым) зависит от его профессиональных и нравственно - психологических качеств следователя, от личных качеств несовершеннолетнего и глубины его социальной запущенности, от готовности несовершеннолетнего к общению со следователем.

При проведении следственных действий необходимо выяснить условия жизни и воспитания, причины и условия, которые способствовали и подтолкнули несовершеннолетнего к совершению преступления. Выявление указанных обстоятельств необходимо для разработки наиболее эффективных воспитательно-профилактических мер.

При анализе нравственно-психологических качеств личности несовершеннолетнего правонарушителя должны учитываться при проведении следственных действий. Учитывая данные качества и знания, которые впоследствии, сыграют определенную положительную роль при установлении психологического контакта с подростком, в том числе уяснения мотивов совершения преступления и т.д. [4]

Профилактика преступности несовершеннолетних достигается путем реализации в РФ в целом, в субъектах РФ, муниципальных образованиях - общесоциальных, экономических, организационных мер, которые осуществляются местными органами власти. [5]

К таким мерам можно отнести:

- создание эффективного уровня профилактической работы непосредственно в учебных заведениях и должностными лицами на местах;

© Гареева Э.Р., Лиховолова А.Ю., 2018.

- изучение всех отрицательных свойств личности несовершеннолетнего, которые в определенных условиях могут детерминировать преступное поведение в специально созданных психолого-педагогических центрах;

- применение организационно-тактических приемов индивидуального воздействия на несовершеннолетних: проведение бесе сотрудниками органов внутренних дел, вовлечение их в социально полезные занятия трудового, общественного, спортивного, культурного и иного характера;

- проведение профилактической работы с неблагополучными семьями, где проживают несовершеннолетние, а также направление сотрудниками ПДН предложений в государственные органы и учреждения об оказании материальной, социальной и психологической помощи с целью оздоровления обстановки в неблагополучных семьях. [6]

Таким образом, сформулированные предложения повысят эффективность расследования преступлений, совершенных несовершеннолетними.

Библиографический список

1.Конвенция о правах ребенка (одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20 ноября 1989 г.). Ратифицирована Постановлением ВС СССР 13 июня 1990 г. № 1559-1 // СПС Консультант Плюс.

2.Гаверов Г.С. Проблемы назначения наказания несовершеннолетним // Проблемы борьбы с преступностью. – Омск, 1978. – 530 с.

3.Гареева Э.Р. Прения сторон в судебном разбирательстве дел о групповом преступлении несовершеннолетних. - Экономика и право, Вестник УдГУ, Ижевск, 2014. - 128 с.

4.Ильченко Ю.И. Психологические проблемы следственной тактики. – Краснодар, 1990. – 321 с.

5.Каневский Л.Л. Расследование и профилактика преступлений несовершеннолетних. - М., 1982. – 160 с.

6.Радаев В.В., Субботина Н.А. Расследование групповых преступлений несовершеннолетних. – Волгоград, 1998. – 68 с.

ГАРЕЕВА ЭЛЬВИРА РИФОВНА – старший преподаватель, Башкирский государственный университет (г. Стерлитамак), Россия.

ЛИХОВОЛОВА АНАСТАСИЯ ЮРЬЕВНА – студент, Башкирский государственный университет (г. Стерлитамак), Россия.

УДК 340

Т.А. Московченко

СВЕТСКОСТЬ ГОСУДАРСТВА КАК КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВАЯ ГАРАНТИЯ РЕАЛИЗАЦИИ СВОБОДЫ ВЕРОИСПОВЕДАНИЯ

В данной статье рассматриваются основные признаки светскости государства как одной из основных конституционно – правовых гарантий реализации свободы вероисповедания. Автор раскрывает содержание данных признаков, а также их закрепление в нормативно-правовых актах Российской Федерации. Представлены факторы, влияющие на гарантированность свободы вероисповедания в государстве.

Ключевые слова: *светское государство, религия, свобода вероисповедания, религиозные объединения, права и свободы.*

Государство, гарантирующее подлинную свободу вероисповедания, может обеспечить высокую степень ее реализации, а именно охрану и эффективную правовую защиту религиозных прав и свобод.

Условно можно поделить гарантии свободы вероисповедания на общие и специальные (юридические) гарантии.

Среди последних теоретики выделяют конституционно-правовую гарантию реализации данного права – светскость российского государства. Данная гарантия закреплена в ст. 14 Конституции Российской Федерации.

Таким образом, в настоящее время светский характер государства определяется влиянием церкви и религии на государственные и общественные институты, а также частную жизнь граждан, а не их наличием или отсутствием в государстве.

Традиционно при анализе данного института выделяют несколько следующих признаков светского государства:

1. Нейтралитет государства во взаимоотношениях с религиозными объединениями;

Светскость государства проявляется в нейтральном отношении к религии.

Такой подход продемонстрировал Верховный Суд Российской Федерации в Определении от 22 декабря 2000 г. № ГКПИОО-1419, которым было отказано в удовлетворении жалобы о признании незаконным постановления ЦИК России о назначении даты дополнительных выборов (совпавшей с Днем Святой Троицы). Основанием такого решения явилось то, что в России никакая религия не может быть установлена в качестве государственной и никакие канонические правила не могут оказывать воздействие на деятельность органов государственной власти.

Таким образом, государство закрепило равную удаленность от всех религий.

2.Отделение религиозных объединений от государства и их равенство перед законом;

Говоря об отделении религиозных объединений о государства, норма закона устанавливает, что государство:

- не вмешивается в определение гражданином своего отношения к религии и религиозной принадлежности, в воспитание детей родителями или лицами, их заменяющими, в соответствии со своими убеждениями и с учетом права ребенка на свободу совести и свободу вероисповедания;

-не вмешивается в деятельность религиозных объединений, если она не противоречит закону;

-обеспечивает светский характер образования в государственных и муниципальных образовательных учреждениях.

В свою очередь, и религиозные объединения в соответствии с конституционным принципом отделения от государства создаются и осуществляют свою деятельность независимо от государства.

По закону религиозное объединение:

-создается и осуществляет свою деятельность в соответствии со своей собственной иерархической и институционной структурой, выбирает, назначает и заменяет свой персонал согласно своим собственным установлениям;

-не участвует в выборах в органы государственной власти и в органы местного самоуправления;

- не участвует в деятельности политических партий и политических движений, не оказывает им материальную и иную помощь.

Таким образом, на законодательном уровне установлено четкое разграничение между государством и религией, а также закреплено равенство различных религиозных объединений перед государством.

© Московченко Т.А., 2018.

3.Равенство прав и свобод граждан независимо от отношения к религии

В содержание данного принципа входят следующие положения:

-равенство перед законом;

- равные возможности реализации права каждого на исповедание веры;

-запрет дискриминации в политической, социальной или экономической жизни по признаку отношения к религии.

Несоблюдение данных положений делает несуществующей саму идею свободы вероисповедания как правового института.

4.Веротерпимость

«Веротерпимость» косвенно и без упоминания данного слова зафиксирована в ст. 19 и ст. 29 Конституции Российской Федерации, в которых содержится запрет на любые формы ограничения прав граждан по признаку религиозной принадлежности, а также не допускают пропаганду или агитацию, возбуждающую религиозную ненависть и вражду.

Более того, законодателем установлена административная ответственность за нарушение законодательства о свободе совести, свободе вероисповедания и о религиозных объединениях.

В ст. 5.26 «Кодекса об административных правонарушениях» установлено, что воспрепятствование осуществлению права на свободу совести и свободу вероисповедания, в том числе принятию религиозных или иных убеждений или отказу от них, вступлению в религиозное объединение или выходу из него влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей; на должностных лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до одного миллиона рублей.

На практике реализация данного требования веротерпимости в государственной сфере весьма многообразна. Так, например, в соответствии со ст. 17 и ст. 18 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации», в ходе прохождения гражданской службы служащему предписывается не оказывать предпочтение каким-либо религиозным объединениям и соблюдать нейтральность, учитывать особенности различных конфессий и способствовать межконфессиональному согласию.

Множество факторов влияет на гарантированность свободы вероисповедания, такие как состояние экономики, политический режим, уровень культуры в обществе, конституционно-правовая политика государства, уровень развития гражданского общества и др.

В настоящее время, учитывая приоритет прав человека, который предполагает всеобщее формальное равенство, равенство граждан перед законом следует понимать как их равноправие. Законодатель не должен устанавливать и гарантировать привилегии для граждан по признаку их отношения к религии, так как в светском государстве не может быть различий между нерелигиозным и религиозным мировоззрением граждан. Поэтому дискриминация граждан по религиозному признаку в Российской Федерации является уголовно-наказуемым деянием.

Таким образом, можно сделать вывод, что в настоящее время светскость государства является важнейшей конституционно-правовой гарантией свободы вероисповедания. Масштабное теоретическое и практическое развитие данного конституционного принципа является принципиально важной задачей науки конституционного права в данной области общественных отношений.

Библиографический список

1.Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 (с изм. от 21.07.2014) // www.pravo.gov.ru / [дата обращения 26.03.2018].

2.Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 31.12.2001 (с изм. от 31.12.2017) // www.pravo.gov.ru / [дата обращения 26.03.2018].

3.Федеральный закон от 26.09.1997 № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях» // www.pravo.gov.ru / [дата обращения 26.03.2018].

4.Федеральный закон от 27.07.2004 № 79-з «О государственной гражданской службе Российской Федерации» // www.pravo.gov.ru / [дата обращения 26.03.2018].

5.Баглай М. В. Конституционное право Российской Федерации: Учебник. – М., 2015 г. – С. 126

6.Придворов Н. А., Тихонова Е. В. Институт свободы совести и свободы вероисповедания в праве современной России. – М., 2007 г. – С. 52

7.Куницын И. А. Правовой статус религиозных объединений в России. – М., 2000 г. – С.128-129

МОСКОВЧЕНКО ТАТЬЯНА АЛЕКСАНДРОВНА – магистрант, Российский государственный социальный университет, Россия.

УДК 340

А.С. Новичкова

РЕТРОСПЕКТИВНЫЙ АНАЛИЗ РАЗВИТИЯ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ С УЧАСТИЕМ (ДОЛЯ) ИНОСТРАННОГО КАПИТАЛА

В статье проводится ретроспективный анализ основных тенденций развития правового регулирования деятельности коммерческих организаций с участием (доля) иностранного капитала, выявляются причинно-следственные связи с целью определения существующих на данном этапе проблем и поиска их решения. На основе результатов исследования предложены возможные способы создания факторов, способствующих формированию положительного инвестиционного климата.

***Ключевые слова**: коммерческие организации с участием иностранного капитала, корпоративное право, инвестиционный климат.*

Для определения дальнейшего направления в развитии правового регулирования деятельности корпоративных организаций с участием иностранного капитала, представляется целесообразным определить предыдущие стадии процесса становления и развития и провести ретроспективный анализ всех этапов его создания. Представляется возможным условно разложить фундаментальные этапы становления на несколько периодов, первым из которых станет период начала XII-конца XV вв. В этот период формировались правовые основы создания инвестиционных объединений, в которые входят товарищества, компании и другие совместные предприятия.

Следующий этап конца XV-начала XVII характеризуется развитием в сфере инвестиционных отношений обусловленным возникновением таких правовых форм как акционерные общества и новых видов инвестиций.

Период конца XVII-начала XIX вв. ознаменован вынужденным согласием с устоями международно-правового регулирования в сфере иностранных инвестиций, которое в последствии было сведено до минимума.

Четвертым этапом стал период середины XIX-середины XX вв., в котором на базе либеральных концепций собственности, западной идеологии laissez-fair и доктрин латиноамериканских юристов К. Кальво и Л.М. Драго, произошли изменения в концепции подхода к международно-правовому регулированию иностранных инвестиций.

Еще один значимый, пятый этап развития правового регулирования деятельности корпоративных организаций с участием иностранного капитала происходил в 50-е-80-е гг. XX в. В этот период с учетом существовавших политических реалий, которые сложились после Второй мировой войны, устанавливались основные тенденции формирования принципов на которых базируется инвестиционное право.

Шестой и последний, на данный момент, период начался в 80-хх гг. и продолжается по настоящее время. Он характеризуется совершенствованием правовых механизмов, которые призваны обеспечивать исполнение, охранять и защищать права иностранных инвесторов, форм и методов осуществления деятельности на территориях иностранных государств. Представляется необходимым проанализировать данный этап более подробно.

Прогресс развития национального законодательства в сфере инвестиций был особо заметен в период конца 1990-х начала 2000-х. Названный этап характеризуется либеральной направленностью во внешнеэкономической деятельности и значительной ролью государства при осуществлении политики, связанной с инвестиционной деятельностью; следует сказать, что вообще в этот период в России происходит формирование основных принципов современной предпринимательской деятельности, в том числе, идёт активная рецепция различных способов и методов ведения бизнеса из стран Европы – например,

© Новичкова А.С., 2018.

Научный руководитель: *Шишкин Сергей Николаевич* – доктор юридических наук, профессор, Российский государственный университет правосудия (Северо-Западный филиал), г. Санкт-Петербург, Россия.

структурирование своего бизнеса посредством создания нескольких взаимозависимых компаний в целях распределения рисков между ними [1, С. 143].

Одним из самых ярких и ключевых события для повышения уровня инвестиционного климата в РФ является принятие 9 июля 1999 г. N 160-ФЗ "Об иностранных инвестициях в Российской Федерации" и 25 февраля 1999 г. N 39-ФЗ "Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений".

Анализируя отечественное инвестиционное законодательство в целом можно сделать вывод о его соответствии современным требованиям, предъявляемым инвесторами. К примеру, систематизирован порядок учреждения как корпоративных организаций с долей иностранного капитала на территории РФ, так и организаций, принадлежащих иностранцам в полном объеме.

Так, например, срок регистрации ограничен теперь только одним месяцем, о развитии также свидетельствует четкое определение всех требований, предъявляемых к регистрации, исключающее возможности использование всяких бюрократических «ловушек». Также стоит упомянуть о законодательном закреплении для иностранных инвесторов гарантий собственности, определении субъектов и объектов иностранного инвестирования в РФ, фиксация порядка деятельности корпоративных организаций с долей иностранного капитала, а также появление возможности у иностранных инвесторов для приобретения российских бумаг, а также заключения концессионных сделок.

Действующим Законом об иностранных инвестициях в РФ очерчивается перечень иностранных инвесторов в нашей стране, а также закрепляется категория иностранных инвестиций. Вопрос определения «инвестиций» является ключевым для отечественного законодателя, это обусловлено тем, что оно определяет круг правоотношений, которые подпадают под регулирование указанного Закона. Анализируя определение, отраженное в законе, возможно сделать следующие выводы: иностранными инвестициями является иностранный капитал – собственность, выраженная в различной форме, экспортированная из иностранного государства и ставшая долей предприятия на территории РФ. Дать четкое определение для категории «иностранные инвестиции» очень важно, как для регулирования внутри государства, так и для представления интересов РФ в международных конвенциях, регулирующих отношения в сфере иностранных инвестиций по причине того, что оно должно положительно влиять на развитие национального законодательства и процессы интегрирования России в современные структуры международного правового регулирования в области иностранных инвестиций. При этом проведение подобного реформирования законодательства представляется тем более востребованным, что схожая реформа уже осуществлялась несколькими годами ранее, когда существенным изменениям были подвергнуты нормы ГК РФ, посвящённые определению права, подлежащего применению к договору при отсутствии специальной оговорки. Тогда законодатель пошёл по пути более чёткого и закономерного выстраивания конструкций правовых норм, что сделало закон более удобным в применении, а также расширило и ещё более упорядочило сам по себе процесс правоопределения [2, С.103-106].

Кроме того, законом также урегулированы отношения, связанные с осуществлением на территории РФ иностранными инвесторами как арендодателями финансовой аренды; приобретением иностранными инвесторами не менее 10% доли, вклад в складочном капитале коммерческих организаций, созданных или вновь создаваемых на территории России в форме хозяйственных обществ или товариществ, а также вложения в основные фонды филиалов иностранных юридических лиц, создаваемых на территории РФ.

Законами РСФСР от 1991г "Об иностранных инвестициях в РСФСР" и "Об инвестиционной деятельности в РСФСР" не устанавливалось различие при урегулировании инвестиций, когда инвестором сохраняется контроль за инвестированными им средствами и осуществляется управление предприятиями, которые были созданы с участием его прямых инвестиций, и тем случаем, когда инвестиции портфельные и заинтересованность инвестора заключается только в получении дохода от капитала, который был инвестирован и участие в управлении предприятием таким инвестором минимальное. 1998 год ознаменован тем, что на этом этапе законодателем впервые проводятся различия между первым и вторым типом инвестиций.

Это выражалось в постепенном исчезновении различий между регулированием иностранных инвестиций и национальных и нашло отражение в принятии Законов об иностранных инвестициях и об инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений в другой, более новой редакции.

Таким образом, подводя итог всему вышесказанному, можно сделать вывод о том, что тенденция развития инвестиционного законодательства, в том числе в рамках регулирования деятельности корпоративных организаций с участием иностранного капитала, носит позитивный характер. Однако, говорить о полном его соответствии международным требованиям, предъявляемым иностранными инвесторами пока рано. Так, для повышения уровня привлекательности инвестиционного климата в России, необхо-

димо принять ряд мер, направленных на разрушение барьера в национальном законодательстве. По мнению автора, для создания мощного инвестиционного притока, необходимо прежде всего окончательно определить и создать инвестиционный режим, определить и прописать приоритеты по инвестиционным отраслям, полностью обеспечить механизмы гарантий, подвергнуть изменению налоговое и инвестиционное законодательство.

Библиографический список

1.Ботанцов Д. В. Привлечение аффилированных лиц к ответственности посредством применения доктрины срывания корпоративной вуали [Текст] // Юридические науки: проблемы и перспективы: материалы IV Междунар. науч. конф. (г. Казань, май 2016 г.). — Казань: Бук, 2016.

2.Богатырев А.Г. Инвестиционное право. М., 1992.

3.Фархутдинов И.З. Иностранные инвестиции в России и международное право. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.eurasialegal.info, свободный.

4.Малкин О. Ю., Ботанцов Д. В. Порядок коллизионного регулирования договоров в отсутствие соглашения о применимом праве в свете реформирования гражданского законодательства [Текст] // Юридические науки: проблемы и перспективы: материалы III Междунар. науч. конф. (г. Казань, май 2015 г.). — Казань: Бук, 2015.

5.Кобзарь-Фролова М.Н. К вопросу о дальнейшем развитии инвестиционного законодательства Российской Федерации // Финансовое право. 2013. N 3.

6.Юшкарев И.Ю. Правовое регулирование иностранных инвестиций в международном частном праве: современные тенденции // Юрист. 2006. N 12.

НОВИЧКОВА АНАСТАСИЯ СЕРГЕЕВНА – магистрант, Российский государственный университет правосудия (Северо-Западный филиал), г. Санкт-Петербург, Россия.

УДК 343.915

А.О. Печкарева

ПОДРОСТКОВАЯ ПРЕСТУПНОСТЬ В СОВРЕМЕННОМ РОССИЙСКОМ ОБЩЕСТВЕ

В статье рассмотрены основные тенденции преступности несовершеннолетних в разрезе «Российская Федерация – Северо-Западный федеральный округ – Мурманская область» в период 2010 – 2017 гг. Проведен анализ основных причин и условий, способствующих возникновению подростковой преступности. На основе данных официальной статистики перечисляются основные направления по профилактике данного вида преступности.

Ключевые слова: *девиантное поведение, подростковая преступность, регион, профилактика преступности.*

Переломный момент в жизни каждого человека – подростковый возраст. Желание доказать окружающим людям свою взрослость и самостоятельность, юношеский максимализм являются причиной такого явления как девиантное поведение. Оно определяется по отклоняющимся признакам, которые не соответствуют официально установленным, а также общепринятым социальным нормам.

Отклоняющееся поведение проявляется как в незначительных проступках, так и в серьезных преступлениях. Преступность несовершеннолетних всегда вызывала и будет вызывать повышенное внимание со стороны общества.

Это вполне обоснованно, так как молодое поколение является естественным резервом социального развития, а нарушение подростками закона может свидетельствовать о существующих недостатках воспитания.

Преступность несовершеннолетних – составная часть преступности в целом. При этом она имеет свои специфические черты и особенности, обусловленные социальным положением, психическим и нравственным развитием несовершеннолетних, что дает возможность изучать её как самостоятельный объект криминологического изучения.

Между преступностью несовершеннолетних и взрослых существует взаимозависимость т.к. одной из причин преступности взрослых является преступность несовершеннолетних. Люди, вставшие на путь совершения преступлений в юном, возрасте, трудно поддаются исправлению и перевоспитанию, т.к. личность человека только формируется, вырабатывается его жизненная ориентация, когда актуальными являются проблемы воспитания, становления личности с точки зрения направленности поведения. Таким образом, подростковая преступность представляет резерв для взрослой преступности.

Причины возникновения подростковой преступности и ее особенности

В настоящее время, существует мнение, что основными причинами преступности несовершеннолетних и ее стремительного роста являются сложившееся экономическая ситуация в стране и возросшая напряженность в обществе.

Причины преступности несовершеннолетних можно разделить на четыре группы. Эти причины взаимосвязаны между собой и имеют неравные границы (табл. 1).

© Печкарева А.О., 2018.

Научный руководитель: *Носов Владимир Владимирович* – доктор экономических наук, доцент, ФГКОУ ВО «Московская академия Следственного комитета Российской Федерации», Россия.

Таблица 1

Причины преступности несовершеннолетних

Причины	Характеристика
Социально-экономические	1.Отсутсвие нормальных условий существования у подростков (бродяжничество, беспризорники и др.). Нужда самостоятельно искать и добывать средства существования. 2. Корысть. Желание завладеть чужим имуществом для удовлетворения личных потребностей.
Семья	1. Неблагополучная семья (алкоголики, наркоманы, истязатели и др.). В таких семьях несовершеннолетние представлены сами себе, не осуществляется контроль над ними, нередко родители избивают несовершеннолетних, принуждают заниматься кражами, проституцией и т.п. 2. Семьи с гиперопекой. Несовершеннолетние постоянно находится под необоснованной опекой, нет возможности самостоятельно принимать решения и т.п. В итоге несовершеннолетние совершают преступления «назло». 3. Попустительские семьи, в которых несовершеннолетний живет сам по себе, но при этом внешне семья выглядит благополучно. Несовершеннолетний совершает преступления из-за того, что ему не объяснили, что это не допустимо, за это наказывают, и никто не проконтролирует занятия несовершеннолетних. 4. Семьи, в которых сами родители, родственники поощряют совершение преступлений и совершают их.
Психологические	1. Клептомания (навязчивое, болезненное влечение к совершению кражи, воровству, расценивается как психическое нарушение). Несовершеннолетние не способны контролировать себя в таких случаях, не осознают, что это болезнь. 2. Отсутствие волевых качеств при давлении посторонних. Нередко несовершеннолетние совершают преступления под влиянием взрослых или тех, кто оказывается эмоциональнее сильней. 3. Отчуждение несовершеннолетних от общества может приводить к формированию у нее устойчивой антисоциальной установки, проявляемой в негативном или даже враждебном отношении к среде, что по механизму проекции способно провоцировать у таких лиц агрессивное поведение. 4. Психологическая склонность несовершеннолетних к совершению преступлений. 5. Психологическое унижение. Несовершеннолетний подвергается насмешкам со стороны сверстников, не имеет таких возможностей как другие в материальном плане.
Отсутствие организованного досуга	1.Бесцельное времяпрепровождение. Несовершеннолетние, которые не имеют увлечений, хобби, не посещают секции, а большую часть времени проводят на улице в компании друзей, в большей степени склоны к совершению преступлений. 2.Бесконтрольное проведение досуга. Отсутствие контроля со стороны родителей, опекунов провоцирует несовершеннолетних на совершение преступлений.

В табл. 1 можно видеть, основные причины выступающие в качестве движущей силы преступлений лиц в несовершеннолетнем возрасте. Тем не менее, можно увидеть и общее между ними. А именно то, что в большинстве случаев подростки совершают преступления, находясь вне контроля. Заметим, что преступления совершаются не только подростками из неблагополучных семей или сиротами, но и представителями благополучных семей.

Подростковая преступность в современной России

Современное состояние подростковой преступности в России можно оценить как неоднозначное. С одной стороны, официальная статистика демонстрирует снижение подростковой преступности в последние годы.

С другой стороны, основные факторы, способствующие преступности среди подростков (нарушения процесса социализации из-за дисфункциональности семейных и образовательных институтов, социокультурная среда, низкая эффективность профилактики на уровне семьи), сохраняют свою значимость. Ухудшение социально-экономического положения, начавшееся в 2014 году, является потенциальным фактором риска для показателей динамики подростковой преступности.

В настоящий момент, анализ числа преступлений, совершенных несовершеннолетними и при их соучастии, свидетельствует о тенденции постепенного снижения в Российской Федерации, Северо-Западном федеральном округе и Мурманской области в частности (таблица 2).

Таблица 2

Преступления, совершенные несовершеннолетними и при их соучастии

Территория	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.
Российская Федерация	78,5	71,9	64,3	67.2	59,5	61,9	53,7
Северо-Западный федеральный округ	6607	6418	6510	6958	5941	6703	5862
Мурманская область	435	461	401	408	359	466	495
Вологодская область	1049	1053	1047	1063	922	1110	997
Республика Коми	1170	877	828	813	840	1037	659
Архангельская область	990	897	1160	1267	892	943	807
г. Санкт-Петербург	657	760	681	847	768	805	703
Республика Карелия	595	595	568	645	458	592	534
Калининградская область	483	424	472	559	488	495	500
Ленинградская область	489	509	531	471	483	493	475
Новгородская область	371	395	452	470	342	455	412
Псковская область	321	369	309	361	352	277	280

За минувший год, по данным портала правовой статистики Генеральной прокуратуры Российской Федерации, на территории России было зарегистрировано 2058476 преступлений различных степеней тяжести, 42 288 из которых были совершены лицами от 14-18 лет (против 53736 в АППГ или -15,7%). При этом удельный вес преступлений, совершенных несовершеннолетними или при их соучастии, также снизился с 4,5 % до 4,1 % от всех предварительно расследованных преступлений.

В структуре преступности несовершеннолетних преобладают тяжкие преступления (более половины), причем большую часть составляют грабежи, квартирные кражи и разбойные нападения. Возросло количество преступлений, совершенных несовершеннолетними в состоянии алкогольного или наркотического опьянения.

Состояние подростковой преступности, система профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Мурманской области

Предупреждение преступности зависит и от региона. У каждого региона свое экономическое, социальное развитие. Условия жизни в регионе напрямую отражают динамику преступности. Поэтому для изучения предупреждения преступности несовершеннолетних важно проанализировать и региональные особенности. На мой взгляд, целесообразно рассмотреть динамику данной проблемы на примере субъекта Российской Федерации - Мурманской области - как модели успешной реализации комплекса мероприятий, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних, раннее предупреждение и коррекцию девиантного поведения детей и подростков с учетом современных технологий, ресурсов и возможностей, а также осуществления этих мер в совокупности с индивидуальной профилактической работой с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении.

Приоритетными направлениями работы в рассматриваемом регионе являются внедрение превентивных обучающих программ, популяризация добровольческой деятельности, проведение мероприятий по поддержке и развитию молодежного творчества, вовлечению молодежи в интеллектуальную деятельность, развитие информационного пространства, духовное и патриотическое воспитание молодежи, реализация общественно значимых социальных проектов, информационная поддержка проводимой профилактической работы.

В условиях психологического и социального неблагополучия особое внимание уделяется роли психологической службы и социальной помощи детям и семьям.

Так, сеть государственных областных учреждений, осуществляющих социальную реабилитацию несовершеннолетних, нуждающихся в государственной защите, оказание комплексной социальной помощи семьям и детям, находящимся в трудной жизненной ситуации, представлена 13 учреждениями социального обслуживания. Основными причинами помещения детей и подростков в эти учреждения являются: ненадлежащее исполнение родительских обязанностей по воспитанию, содержанию и обучению детей; асоциальный образ жизни родителей; жестокое обращение с детьми. Результатом эффективной социальной реабилитации несовершеннолетних является восстановление утраченных социальных связей, социального статуса, сохранение кровной семьи для ребенка. Почти 75 % от общего числа несовершеннолетних, прошедших социальную реабилитацию, возвращены в родные семьи. Эффективной формой оказания экстренной психологической помощи остается детский телефон доверия. Поступающие обращения детей и подростков (64 %) подтверждают доверительное отношение детей к службе экстренной

психологической помощи. Специалистами учреждений социального обслуживания внедрено более 40 программ для проблемных (асоциальных) семей с детьми, а также инновационные методики и технологии по созданию действенной системы социальной реабилитации несовершеннолетних, повышению родительской компетентности, профилактике внутрисемейных конфликтов.

В штатах образовательных организаций Мурманской области имеется 290 педагогов-психологов, на каждого специалиста приходится примерно 350 обучающихся.

В Мурманской области создана необходимая инфраструктура для обеспечения профилактики правонарушений несовершеннолетних, их реабилитации и коррекции девиантного поведения. Помощь несовершеннолетним с девиантным поведением оказывается центром по профилактике правонарушений несовершеннолетних (далее - Центр), который создан на базе Государственного областного бюджетного учреждения Мурманской области "Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи". Деятельность Центра направлена на оказание комплексной психолого-педагогической и социально-правовой помощи детям, испытывающим трудности в социальной адаптации, в том числе несовершеннолетним, признанным подозреваемыми, обвиняемыми по уголовным делам либо являющимися потерпевшими или свидетелями преступления. Задачами Центра являются формирование социальных связей с органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних для организации совместных действий по защите прав детей, разработка и внедрение инновационных коррекционно-развивающих, профилактических и просветительских программ, технологий работы с несовершеннолетними, испытывающими трудности в социальной адаптации, организация информационно-просветительской деятельности, направленной на пропаганду здорового образа жизни в Мурманской области.

В целях повышения эффективности работы с несовершеннолетними, осужденными к мерам наказания, не связанным с лишением свободы, в штаты уголовно-исполнительных инспекций введены должности психологов. Все уголовно-исполнительные инспекции области укомплектованы профессиональными психологами, которые занимаются социальной адаптацией несовершеннолетних, вступивших в конфликт с законом.

Для несовершеннолетних, совершивших общественно опасные деяния, нуждающихся в особых условиях воспитания и обучения и требующих специального педагогического подхода, в г. Мончегорске функционирует федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение для детей и подростков с девиантным поведением.

В медицинских организациях Мурманской области созданы и функционируют кабинеты медико-социальной помощи, в штат которых входят социальные работники и психологи. Специалисты кабинетов совместно с представителями органов и учреждений системы профилактики осуществляют выявление и патронаж семей и детей, находящихся в трудной или опасной для жизни и здоровья ситуации. Квалифицированную психиатрическую и психотерапевтическую помощь несовершеннолетним, ставшим жертвами насильственных преступлений, оказывают подростковые врачи-психиатры ГОБУЗ "Мурманский областной психоневрологический диспансер". Специализированная наркологическая медицинская помощь оказывается несовершеннолетним в ГОБУЗ "Мурманский областной наркологический диспансер" в условиях дневного стационара.

Комитетом по труду и занятости населения Мурманской области реализуются мероприятия по организации временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в период летних каникул и в свободное от учебы время, направленные на профилактику правонарушений среди несовершеннолетних и предусматривающие финансирование из средств областного бюджета. Ежегодно не менее 4700 несовершеннолетних в возрасте 14 – 17 лет в свободное время, в том числе не менее 2000 подростков, находящихся в трудной жизненной ситуации (дети-сироты, дети из малообеспеченных, многодетных, неполных семей, безработных граждан и состоящих на профилактическом учете в муниципальных комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав), трудоустраиваются органами службы занятости населения.

В Мурманской области действует 76 культурно-досуговых учреждений, 148 общедоступных библиотек, 54 детских школы искусств, 12 музеев, 2 профессиональных театра, 1 концертная организация, 1 среднее профессиональное образовательное учреждение в сфере культуры и искусства. В 491 детском клубном формировании культурно-досуговых учреждений региона занимается более 11 тысяч детей, обслуживание детей осуществляют 38 специализированных детских и юношеских библиотек, а также 13 отделов и кафедр в универсальных библиотеках. Учреждения культуры, обслуживающие несовершеннолетних, осуществляют комплекс мероприятий, направленных на создание условий для развития творческих способностей детей и подростков, организацию культурно-досуговых и информационно-просветительских мероприятий, организацию работы по правовому просвещению и информированию о негативных последствиях асоциального поведения.

Состояние современного общества требует возрождения физической культуры и спорта как одного из направлений ориентации общества на здоровый образ жизни. Особое внимание уделяется вовлечению в физкультурное движение детей и подростков с целью профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. В Мурманской области функционируют 43 учреждения спортивной направленности, из них 12 имеют статус школ олимпийского резерва, 31 – детско-юношеские спортивные школы, в которых занимаются 24543 несовершеннолетних.

Благодаря принимаемым мерам на территории региона удалось достичь значительного улучшения показателей рассматриваемой проблемы.

Так, согласно статистическим данным, в минувшем году в Мурманской области преступность среди несовершеннолетних значительно снизилась (с 495 до 266, - 46,26%), в том числе снизилось количество тяжких и особо тяжких преступлений, совершенных несовершеннолетними (с 80 до 35, - 56,75%), а также совершенных в группе (с 110 до 63, - 42,73%). Сократилось число преступлений, совершенных подростками повторно (с 220 до 99, - 55%), при этом, число преступлений, совершенных подростками в алкогольном опьянении уменьшилось (с 39 до 18, -53,85%). Число несовершеннолетних, совершивших преступления, снизилось на 32,99% (с 382 до 256). Удельный вес преступности несовершеннолетних составляет 3,97%, что ниже показателей по Северо-Западному федеральному округу (4,5%) и России (4,0%). Число совершенных несовершеннолетними, не достигшими возраста привлечения к уголовной ответственности, общественно опасных деяний также сократилось на 39,8%.

Снижение подростковой преступности зарегистрировано на территориях обслуживания всех территориальных ОМВД области.

Библиографический список

1. Алексеева Е.А. Преступность несовершеннолетних: причины и проблемы // Экстернат [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://ext.spb.ru/site/6317-2014-11-02-19-26-25.pdf

2. Гилинский Я.И. Преступность несовершеннолетних: криминологический анализ // КриминалистЪ. 2010. №2. С. 84 – 90.

3. Ережипалиев Д.И. Преступность несовершеннолетних на современном этапе развития российского общества // Всероссийский криминологический журнал. 2017. Т. 11, № 1. С. 98-108

4. Загидуллина Л.М. Подростковая преступность в современной России: основные тенденции, факторы и социальные условия // Теории и проблемы политических исследований. 2017. Том 6. № 3А. С. 38-49.

5. Селянин А.В. Криминология. М.: МИЭМП, 2012. 384 с.

6. Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.gks.ru/

7. Официальный сайт Управления МВД России по Мурманской области [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://51.мвд.рф/folder/12268320

8. Портал правовой статистики Генеральной Прокуратуры Российской Федерации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://crimestat.ru/analytics

9. Шахбанова Х.М. Основные причины преступности несовершеннолетних на современном этапе развития российского общества // Вопросы управления. 2013. №2. С. 18 – 20.

ПЕЧКАРЕВА АНГЕЛИНА ОЛЕГОВНА – магистрант, ФГКОУ ВО «Московская академия Следственного комитета Российской Федерации», Россия.

Информация для авторов

Журнал «Вестник магистратуры» выходит ежемесячно.

К публикации принимаются статьи студентов и магистрантов, которые желают опубликовать результаты своего исследования и представить их своим коллегам.

В редакцию журнала предоставляются **в отдельных файлах** по электронной почте следующие материалы:

1. Авторский оригинал статьи (на русском языке) в формате Word (версия 1997–2007).

Текст набирается шрифтом Times New Roman Cyr, кеглем 14 pt, с полуторным междустрочным интервалом. Отступы в начале абзаца – 0, 7 см, абзацы четко обозначены. Поля (в см): слева и сверху – 2, справа и снизу – 1, 5.

Структура текста:

- **Сведения об авторе/авторах:** имя, отчество, фамилия.
- **Название статьи.**
- **Аннотация** статьи (3-5 строчек).
- **Ключевые слова** по содержанию статьи (6-8 слов) размещаются после аннотации.
- **Основной текст статьи**.

Страницы **не нумеруются**!

Объем статьи – не ограничивается.

В названии файла необходимо указать фамилию, инициалы автора (первого соавтора). Например, **Иванов И. В.статья.**

Статья может содержать **любое количество иллюстративного материала**. Рисунки предоставляются в тексте статьи и обязательно в отдельном файле в формате TIFF/JPG разрешением не менее 300 dpi.

Под каждым рисунком обязательно должно быть название.

Весь иллюстративный материал выполняется оттенками **черного и серого цветов**.

Формулы выполняются во встроенном редакторе формул Microsoft Word.

2. Сведения об авторе (авторах) (заполняются на каждого из авторов и высылаются **в одном файле)**:

- имя, отчество, фамилия (полностью),
- место работы (учебы), занимаемая должность,
- сфера научных интересов,
- адрес (с почтовым индексом), на который можно выслать авторский экземпляр журнала,
- адрес электронной почты,
- контактный телефон,
- название рубрики, в которую необходимо включить публикацию,
- необходимое количество экземпляров журнала.

В названии файла необходимо указать фамилию, инициалы автора (первого соавтора). Например, **Иванов И.В. сведения.**

Адрес для направления статей и сведений об авторе: magisterjourn@gmail.com
Мы ждем Ваших статей! Удачи!