# **ВЕСТНИК**



научный журнал

## ВЕСТНИК 3-1 (78)*МАГИСТРАТУРЫ* 2018

### Научный журнал

издается с сентября 2011 года

#### Учредитель:

#### ООО «Коллоквиум»

Полное или частичное воспроизведение материалов, содержащихся в настоящем издании, допускается только с письменного разрешения редакции.

#### Адрес редакции:

424002, Россия, Республика Марий Эл, г. Йошкар-Ола, ул. Первомайская, 136 «А». тел. 8 (8362) 65 – 44-01. e-mail: magisterjourn@gmail.com. http://www.magisterjournal.ru. Редактор: Е. А. Мурзина Дизайн обложки: Студия PROekT Перевод на английский язык Е. А. Мурзина

Распространяется бесплатно. Дата выхода: 15.03.2018.

ООО «Коллоквиум» 424002, Россия, Республика Марий Эл, г. Йошкар-Ола, ул. Первомайская, 136 «А».

### Главный редактор Е. А. Мурзина

#### Редакционная коллегия:

- Е. А. Мурзина, канд. экон. наук, доцент (главный редактор).
- А. В. Бурков, д-р. экон. наук, доцент (г. Йошкар-Ола).
- В. В. Носов, д-р. экон. наук. профессор (г. Москва)
- В. А. Карачинов, д-р. техн. наук, профессор (г. Великий Новгород)
- Н. М. Насыбуллина, д-р. фарм. наук, профессор (г. Казань)
- Р. В. Бисалиев, д-р. мед. наук, доцент (г. Астрахань)
- В. С. Макеева, д-р. педаг. наук, профессор (г. Орел)
- Н. Н. Сентябрев, д-р. биолог. наук, профессор (г. Волгоград)
- И. В. Корнилова, д-р. истор. наук, доцент (г. Елабуга)
- А. А. Чубур, канд. истор наук, профессор (г. Брянск).
- М. Г. Церцвадзе, канд. филол. наук, профессор (г. Кутаиси).
- **Н. В. Мирошниченко**, канд. экон. наук, доцент (г. Саратов)
- Н. В. Бекузарова, канд. педаг. наук, доцент (г. Красноярск)
- К. В. Бугаев, канд. юрид. наук, доцент (г. Омск)
- Ю. С. Гайдученко, канд. ветеринарных. наук (г. Омск)
- А. В. Марьина, канд. экон. наук, доцент (г. Уфа)
- М. Б. Удалов, канд. биолог.наук, науч.сотр. (г. Уфа)
- Л. А. Ильина, канд. экон. наук. (г. Самара)
- А. Г. Пастухов, канд. филол. наук, доцент, (г.Орел)
- А. А. Рыбанов, канд. техн. наук, доцент (г. Волжский)
- В. Ю. Сапьянов, канд. техн. наук, доцент (г. Саратов)
- О. В. Раецкая, канд. педаг. наук, преподаватель(г. Сызрань)
- А. И. Мосалёв, канд. экон. наук, доцент (г. Муром)
- С. Ю. Бузоверов, канд. с-хоз. наук, доцент (г. Барнаул)

#### СОДЕРЖАНИЕ

#### МЕДИЦИНСКИЕ НАУКИ

Ф.И. Болтабоев, К.И. Азизов, М.Ш. Кодиров,

Ф.З. Нематжонов, У.Ш. Мамажонов, М.А. Мадалиев

Результаты анализа оперативного лечения эхинококкоза печени у детей

8 Н.Ш. Юсупов, Д.Ш. Туланов, Ж.Б. Эралиев, З.Т. Насретдинов,

Б.А. Ахмадалиев, Д.А. Джалилов, З.И. Гофуров
Влияние назотрахеальной интубации на газообмен при операциях

челюстно-лицевой области у детей

#### ТЕХНИЧЕСКИЕ НАУКИ

13 В.О. Путилин, А.К. Овсянников, И.А. Головенок

Сравнение нейронных сетей для распознавания человека на изображении

#### ФИЛОЛОГИЧЕСКИЕ НАУКИ

М.Н. Ламрауи 15

Особенности языка русской дипломатии

19 В.О. Рожин

Идея безусловной ценности человеческой жизни в романе С. Снегова «Люди как боги»

#### ИСТОРИЧЕСКИЕ НАУКИ

21 О.С. Левина

> Документы по истории гражданской войны в Саратовском Поволжье в фондах районных архивов и краеведческих музеев

#### ЭКОНОМИЧЕСКИЕ НАУКИ

24 Н.Р. Мясоутова

Анализ вероятности банкротства коммерческих предприятий

27 Н.Р. Мясоутова

Бенчмаркинг в системе управления интегрированными формированиями

33 Н.Р. Мясоутова

Создание инновационных технопарков в условиях РФ – проблемы и возможности развития

**36** А.Ю. Назаренко, О.В. Перевозова

Анализ влияния корпоративной культуры на эффективность работы сотрудников

41 И.Ф. Нефедов, А.М. Савина

Оценка результативности деятельности и эффективности использования

бюджетных средств государственными учреждениями

М.А. Анфиногенова, Е.В Кузьмина 44

Пути повышения прибыли и рентабельности предприятия

#### ЮРИДИЧЕСКИЕ НАУКИ

46 С.В. Клименкова

Место самовольной постройки в системе объектов гражданских прав

50 А.Л. Мавраиди

Зарубежный опыт государственных закупок

52 П.А. Бакланов

К вопросу об определении научно-правового понятия «терроризм»

55 С.М. Леванов

Свойства коррупционной преступности в современный период

58 С.С. Амбарцумов

Нормативные основы оказания ритуальных услуг в России

В.Г. Юханов, К.Я. Якубов 60

Нарушение прав перевозчиков в г. Новороссийске

62 Е.В. Шевченко, Э.С. Сенатос

Занятость населения, современное состояние, регулирование тенденции K.A. Teym, M.B. Xacues

64

Уровень и качество жизни населения: понятие, индикаторы, способы оценки

С.Ю. Андреева, П.Г. Гисинова

Государственная поддержка малоимущих семей в РФ

68 А.А. Арчакова

Система по предупреждению преступности военнослужащих в Российской Федерации

70 Г.А. Бабаджанян, Я.Я. Студиград

Совершенствование управления социально-экономическим развитием муниципального образования

Д.В. Белак, Р.А. Нерсесян 72

Совершенствование организаций ритуальных услуг и содержание мест захоронения

74 С.И. Бородина, И.И. Лисняк

Организация PR службы в органах государственной власти и местного самоуправления

76 К.А. Веселов, К.Н. Чернов

Правовое регулирование занятости населения в РФ

<b>78</b>	А.А. Иванников, Д.И. Печерный
	Региональные и местные органы власти государственного управления
	в градостроительной деятельности РФ
80	А.А. Казимагомедов, С.А. Сурмалян

Государственное регулирование развития экономики в Краснодарском крае

В.Й. Клешнина, А.Й. Кизяковская 82

Трансформация правосознания в современном мире

84 И.В. Корниенко, А.Д. Садовникова

Трудовые гарантии для беременных женщин и одиноких матерей по нормам трудового права

Г.А. Костылев, Э.Н. Ашиков 86

Формы взаимодействи государственной власти и органов местного самоуправления

88 А.М. Ляскина, А.В. Ахметова

Местное самоуправление: зарубежный опыт и возможности его использования в Российской Федерации

90 К.А. Никитина, А.Г. Григорян

Функции сектора защиты прав потребителя

92 Л.Р. Оганесян

Взаимоотношения в семье в конце XIX-начале XX вв.

94 М.В. Павлецова

Меры по совершенствованию системы предупреждения преступности военнослужащих

И.Д. Паутов, А.А. Степанов 96

Правовые основы организации торговой деятельности в России

99 К.А. Плыгунов

Правовое регулирование пассажирских перевозок автомобильным транспортом на региональном уровне в Краснодарском крае

101 К.А. Плыгунов

Правовое регулирование пассажирских перевозок автомобильным транспортом на федеральном уровне

103 Е.О. Сапентьева, П.О. Эндрих

Разработка основных направлений муниципальной молодежной политики

105 А.П. Гриценко

Вопросы реализации транспортной безопасности в России

107 Е.А. Плеванюк, Э.Ю. Кизириди

Понятие и сущность транспортной инфраструктуры *Е.А. Плеванюк*, *Э.Ю. Кизириди* 

109

Правовое управление транспортной инфраструктурой

111 С.А. Кардапольцева, В.М. Начкебия

Региональные аспекты развития жилищно-коммунального хозяйства

Э.Х. Каримова

Проблема публичности договора личного страхования

115 Информация для авторов

М Е Д И Ц И К К И Е *НАУКИ* 

УДК 616.995.121-031.6:616.36]-053.2-089.15.85

Ф.И. Болтабоев, К.И. Азизов, М.Ш. Кодиров, Ф.З. Нематжонов, У.Ш. Мамажонов, М.А. Мадалиев

#### РЕЗУЛЬТАТЫ АНАЛИЗА ОПЕРАТИВНОГО ЛЕЧЕНИЯ ЭХИНОКОККОЗА ПЕЧЕНИ У ДЕТЕЙ

В статье рассмотрены результаты оперативного лечения эхинококкоза печени у 60 детей. Авторы пришли к выводу о том, что комплексная методика лечения эхинококкоза печени у детей, включающая оментопластику остаточной полости после эхинококкэктомии с проведением предоперационной и послеоперационной химиотерапии, позволила получить хорошие результаты лечения и исключить развитие рецидивов эхинококкоза.

**Ключевые слова:** дети, эхинококкоз печени, вобэнзим, альбендазол, повышение эффективности лечения.

Эхинококкоз — тяжелое, широко распространенное паразитарное заболевание человека, вызываемое Echinococcus granulosus - остается серьезной медицинской проблемой во многих странах мира в связи с большим числом больных и существованием эндемичных районов. В Республике Узбекистан уровень заболеваемости эхинококкозом по обращаемости в хирургические стационары колеблется от 4 до 9 на 1000 населения, проводится более 1,5 тыс. операций в год [1]. Наиболее часто (в 53-65% случаев) при эхинококкозе у детей поражается печень, на 2-м месте-легкие (19-38%), сочетанный эхинококкоз встречается у 9,8-14,8% детей [2, 3]. Несмотря на имеющиеся успехи в лечении эхинококкоза печени, остается достаточно большое количество нерешенных проблем, начиная от рецидива данного паразитарного заболевания до выбора оптимального способа ликвидации остаточной полости после эхинококкэктомии в детской хирургической практике [2, 4, 5, 9, 10]. Кроме того, на сегодняшний день улучшение результатов лечения в полостной хирургии детского возраста является весьма актуальной проблемой. Одним из перспективных направлений в оптимизации лечения является полиферментная терапия. Последняя предспективных направлений в оптимизации лечения является полиферментная терапия.

© Болтабоев Ф.И., Азизов К.И., Кодиров М.Ш., Нематжонов Ф.З., Мамажонов У.Ш., Мадалиев М.А., 2018.

Научный руководитель: *Мирзакаримов Бахромжон Халимжонович* – кандидат медицинских наук, доцент, Андижанский государственный медицинский институт, Узбекистан.

ставляет собой метод, основанный на применении комбинированных энзимных препаратов [6]. После частичного всасывания в пищеварительном тракте энзимы разнонаправлено действуют на весь организм, оказывая влияние на целый ряд жизненно важных процессов [7, 8].

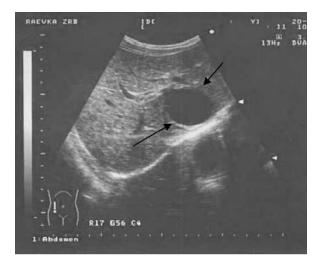
*Цель исследования:* повышение эффективности лечения эхинококкоза печени в детской хирургической практике.

Материал и методы. В отделении общей хирургии Андижанского областного детского много-профильного медицинского центра за период 2014-2016 гг. находилось 60 детей возрасте от 3 до 15 лет с эхинококкозом печени. У 22 (33,6%) больных был эхинококкоз печени, у 38 (66,4%) - сочетанный эхинококкоз печени и легких. У всех детей кисты были с живыми паразитами. Давность клинических проявлений заболевания составляла от 1 месяца до 3 лет. Ультразвуковое исследование являлось наиболее простым и неинвазивным методом диагностики эхинококка печени. Объем визуализированных кист составлял от 125,6 см³ до 409,3 см³. Эхинококковые кисты у 38 (60,5 %) больных визуализировались в виде округлых анэхогенных образований без четкой капсулы (рис 1.).

Эхинококковая киста в 22 (39,5%) наблюдениях имела гиперэхогенную капсулу.

В результате ретроспективного исследования больные были разделены на 2 группы по 30 больных в каждой: основная и контрольная группы. Операцией выбора в контрольной и основной группах являлась открытая эхинококкэктомия. В основной группе применялась оментопластика остаточной полости. В контрольной группе - капитонаж по Дельбе остаточной полости. В основной группе проводили предоперационную (14 суток) и послеоперационную химиотерапию (28 суток) препаратом Зентел (GlaxoSmithKline. Ltd) в дозе 10–15 мг/кг/сут. Для уменьшения негативного воздействия Зентела и для ускорения процесса репарации печеночной паренхимы применяли полиферментный препарат Вобэнзим (Мукос Фарма, Германия) по 2-3 таблетки 3 раза в сутки.

Для оценки эффективности проводимого лечения учитывали следующие критерии: субъективные данные (степень выраженности болевого и астеновегетативного синдрома, качество жизни); объективные данные, включавшие в себя динамику местных симптомов; лабораторные данные (содержание форменных элементов в периферической крови, СОЭ, иммунограмма). Всем пациентам для уточнения размеров, числа и локализации очаговых образований, выполняли КТ и УЗИ с дуплексным сканированием сосудов печени и портальной системы. Достоверность различий средних величин независимых выборок оценивали с помощью методов вариационной статистики. Все статистические процедуры проводили с использованием пакета программ «SPSS Pro 6.0».



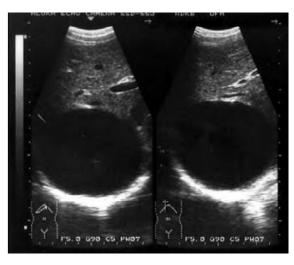


Рис. 1. Эхограмма печени. Эхинококковая киста в 1-й фазе развития паразита

Результаты и обсуждения. У 30 детей в контрольной группе после выполнения эхинококкэктомии применяли методику ликвидации остаточной полости путём ее капитонажа. Этот метод позволял ликвидировать остаточную полость практически полностью. Однако в ряде случаев он был достаточно трудно осуществим (ригидные стенки фиброзной капсулы, локализация остаточной полости вблизи крупных сосудов и желчных протоков). В основной группе после выполнения эхинококкэктомии применяли оментопластику в качестве методики ликвидации остаточной полости. При этом производили выделение пряди сальника по размерам полости на сосудистой ножке с хорошей васкуляризацией. Далее

заполняли остаточную полость прядью сальника, который фиксировали к фиброзным стенкам остаточной полости.

Купирование боли в основной группе наступало достоверно (p<0.05) раньше ко  $2\pm0.2$  суткам после оперативного вмешательства, чем в контрольной группе - к  $4\pm0.3$  суткам. Кроме того, отмечалось потенцирование эффекта обезболивающих и антибактериальных препаратов при их сочетанном применении с препаратом Вобэнзим. Быстрый регресс болевого синдрома в основной группе больных позволил со 2-3 послеоперационных суток не прибегать к назначению обезболивающих средств.

При анализе неблагоприятных исходов послеоперационного периода отмечали достоверное (p<0,05) снижение количества и характера осложнений в основной группе по отношению к контрольной группе (табл. 1).

Послеоперационные осложнения у детей с эхинококкозом печени

Таблица 1

№	Вид осложнения	Основная группа (n=30)		Контрольная группа (n=30)	
		abs	%	abs	%
1	Кровотечение	-	-	1	3,3
2	Желтуха	-	-	2	6,7
3	Спаечная кишечная непроходимость	1	3,3	2	6,7
4	Остаточная полость	1	3,3	-	-
5	Нагноение ушитой наглухо остаточной			3	10,0
J	полости	-	_	3	10,0
	Всего	2	6,6	8	26,7

В основной группе осложнения имели место у 2 детей (спаечная кишечная непроходимость - у 1 (3,3%), сохранение остаточной полости через 1 год - у 1 (3,3%)). В контрольной группе отмечались осложнения в виде: спаечной кишечной непроходимости - 2 (6,7%) пациента, желтухи -2 (6,7%), кровотечения -1 (3,3%), нагноение остаточной полости - у 3 (10,0%). Количество рецидивов эхинококкоза печени в контрольной группе составило - 6 (20,0%) случаев, в основной группе - рецидивов не отмечали. В результате проведения комплексного лечения у всех детей в основной группе послеоперационный период протекал легче. Время заживления операционной раны было короче в основной группе  $(8,1\pm0,5\ \text{сут})$ , чем в контрольной группе  $(10,2\pm1,3\ \text{сут})$ . Средняя продолжительность послеоперационного стационарного лечения в основной группе была меньше, чем в контрольной группе  $(8,3\pm1,2\ \text{койко-дня}\ u\ 10,2\pm1,5\ \text{койко-дня}\ cоответственно})$ .

Использование предлагаемого подхода у детей позволило получить не только хороший клинический эффект в послеоперационном периоде, но и добиться улучшения качества жизни пациентов. При этом интегрированный показатель качества жизни в основной группе был достоверно выше (p<0,05), чем в контрольной группе.

Таким образом, комплексный подход в ведении данных пациентов с эхинококкозом печени позволил снизить на 20.1% количество послеоперационных осложнений. Кроме того, следует отметить, что применение медикаментозной терапии (сочетание противопаразитарного средства Зентел с полиферментным препаратом Вобэнзим) предотвращало развитие рецидива эхинококкоза печени в детском возрасте.

#### Библиографический список

- 1. Абдиев Т.А., Вахабов Т.А., Журавлева Н.А. и др. Прогноз изменения ситуации по эхинококкозу среди населения в Узбекистане // Мед. паразитология. 2000.-№1.-С.53–54.
  - 2.Пулатов А. Т. Эхинококкоз в детском возрасте //Детская хирургия.-2004.-№ 5.-С. 28-32.
- 3.Шангареева Р.Х., Гумеров А.А., Ишимов Ш.С. и др. Диагностика и хирургическое лечение эхинококкоза печени у детей // Вестник хирургии. 2007.-Т.166.-№1.-С.44-50.
- 4.Минаев С. В., Сумкина О. Б., Обозин В. С., Обедин А. Н., Барнаш Г. М. Влияние факторов ангиогенеза на течение интраабдоминального фиброзно-воспалительного процесса //Детская хирургия.-2010.-№ 4.-С. 35–38.
- 5. Системная энзимотерапия в профилактике и лечении осложнений послеоперационного периода /Пособие для врачей. Под редакцией академика В. С. Савельева.-М., 2009.-32 с.
- 6.Craig P. S., McManus D. P., Lightowlers M.W.et al. Prevention and control of cystic echinococcosis //Lancet Infect. Dis.- 2007.-Vol. 7.-P. 385–394.
- 7.Djuricic S.M., Grebeldinger S., Kafka D.I. et all. Cystic echinococcosis in children the seventeen-year experience of two large medical centers in Serbia //Parasitol Int. 2010.-Vol.59, №2.- P. 257-261.
- 8.Hesse A. A., Nouri A., Hassan H. S., Hashish A. A. Parasitic infestations requiring surgical interventions //Semin.Pediatr Surg.-2012.-Vol. 21, №2.-P. 142-150.

9.Gocan H., Surd A., Dobrescu I., Pop E. The role of ultrasonography in Albendazole treatment of hydatid liver cyst monitoring in children-three case reports //Med. Ultrason.-2010.-Vol. 12, №4.-P. 340-344.

10. Moro P., Schantz P. M. Echinococcosis: a review //Int.J. Infect. Dis.-2009.-Vol.13.- P. 125-133.

*БОЛТАБОЕВ ФАРРУХЖОН ИСМОИЛЖОНОВИЧ* – магистрант, Андижанский государственный медицинский институт, Узбекистан.

*АЗИЗОВ КАХРАМОН ИБРОХИМОВИЧ* – студент, Андижанский государственный медицинский институт, Узбекистан.

*КОДИРОВ МУХАММАДСОХИБ ШАВКАТОВИЧ* – Андижанский государственный медицинский институт, Узбекистан.

HEMATЖОНОВ  $\Phi APPУХ$  30КИРЖОН УГЛИ — магистрант, Андижанский государственный медицинский институт, Узбекистан.

*МАМАЖОНОВ УМИДЖОН ШОКИРОВИЧ* – ассистент, Андижанский государственный медицинский институт, Узбекистан.

 $MAДАЛИЕВ\ MУХАММАДСОДИК\ AЗАМЖОН\ УГЛИ — студент,\ Андижанский государственный медицинский институт,\ Узбекистан.$ 

УДК 615.456-053.2+124.321

Н.Ш. Юсупов, Д.Ш. Туланов, Ж.Б. Эралиев, З.Т. Насретдинов, Б.А. Ахмадалиев, Д.А. Джалилов, З.И. Гофуров

### ВЛИЯНИЕ НАЗОТРАХЕАЛЬНОЙ ИНТУБАЦИИ НА ГАЗООБМЕН ПРИ ОПЕРАЦИЯХ ЧЕЛЮСТНО-ЛИЦЕВОЙ ОБЛАСТИ У ДЕТЕЙ

С целью оптимизации анестезиологического обеспечения операций челюстнолицевой области изучены параметры газообмена у 50 детей, которым обеспечивали проходимость дыхательных путей двухэтапной назотрахеальной интубацией по проводнику и одноэтапной назотрахеальной интубацией. Сделан вывод о том, что газообмен больных детей страдает в большей мере при одноэтапной назотрахеальной интубации.

**Ключевые слова:** назотрахеальная интубация, оксигенация, газообмен, операции челюстно-лицевой области, дети.

У детей с патологией челюстно-лицевой области при оказании анестезиологического пособия часто встречаются случаи трудной интубации. При проведении традиционной эндотрахеальной анестезии при операциях в челюстно-лицевой области у детей для экстубации трахеи требуется полное восстановление сознания и кашлевого рефлекса, чтобы ребенок сам мог эвакуировать скопившуюся слюну и кровь, часты случаи послеоперационной тошноты и рвоты. Общее поле деятельности хирурга и анестезиолога, создает определенные затруднения для работы. Одной из ключевых проблем современной анестезиологии является оценка состоянияверхних дыхательных путей и обеспечение их адекватной проходимости, что позволит минимизировать риск развития осложнений во время интубации трахеи и обеспечить своевременную профилактику осложнений [1]. Около 40 % случаев анестезиологических осложнений и летальных исходов обусловлено неожиданно возникшими проблемами с проходимостью дыхательных путей [4, 5]. Оперативные вмешательства в челюстно-лицевой области у детей, при которых возможно попадание крови и секрета в трахею, являются абсолютными показаниями к интубации трахеи [2, 3, 8]. Обеспечение проходимости дыхательных путей при операциях у детей в челюстнолицевой хирургии зачастую является сложной проблемой [2]. При ряде операций в челюстнолицевой области с позиции адекватной визуализации и безопасности больного более предпочтительным становится обеспечение проходимости верхних дыхательных путей при помощи назотрахеальной интубации [6, 9]. Ларингоскопия и интубация трахеи – сильный стрессовый стимул, влекущий за собой активацию симпатоадреналовой системы [7]. Дальнейшие разработки в области обеспечения.

*Цель исследования*. Провести сравнительный анализ газообмена и реакции симпатоадреналовой системы при назотрахеальной интубации, проведенной различными методами, для оптимизации анестезиологического обеспечения операций челюстнолицевой области у детей.

Материалы и методы исследования. Исследование выполнено на базе кафедры хирургической стоматологии Стоматологического факультета Андижанского государственного медицинского института, в отделениях АРИТ и челюстно-лицевой хирургии Андижанского областного детского многопрофильного медицинского центра в период 2016-2017 гг. В исследование включены 50 детей в возрасте от 3 до 15 лет, нуждающихся в хирургическом вмешательстве на челюстнолицевой области с риском анестезии I-III степени по шкале ASA. С целью поддержания адекватной проходимости дыхательных путей всем детям проводилась назотрахеальная интубация трахеи. В зависимости от методики назотрахеальной интубации трахеи все пациенты, участвующие в исследовании, были разделены на две группы: І группа (основная)-двухэтапная назотрахеальная интубация по проводнику (n=25) и ІІ группа (контрольная) — традиционная одномоментная назотрахеальная интубация трахеи (n=25). Характеристика пациентов І и ІІ групп представлена в таблице 1.

В основной группе были выполнены такие хирургические вмешательства, как уранопластика - 22 пациента (84 %), удаление новообразования - 3 ребенка (12 %), остеосинтез нижней челюсти - один пациент (4 %). В контрольной группе уранопластика была выполнена 22 пациентам (84 %), удаление новообразования — 3 пациентам (12 %), коррекция дефекта верхней губы - одному пациенту (4%). Степень трудности интубации трахеи определяли по классификации Cormack R.S., Lehane J. В основной группе у 19 пациентов отмечалась 1 степень трудности интубации, у 6 пациентов — 2 степень; в контрольной

© Юсупов Н.Ш., Туланов Д.Ш, Эралиев Ж.Б, Насретдинов З.Т, Ахмадалиев Б.А, Джалилов Д.А, Гофуров З.И., 2018.

Таблица 1

группе – у 20 пациентов 1 степень трудности интубации, у 5 пациентов 2 степень. Исследуемые группы были сопоставимы по ларингоскопической картине и трудности интубации трахеи. Статистически значимых отличий не отмечалось (p=0,8). Анестезиологическое обеспечение было представлено комбинированным эндотрахеальным наркозом. Искусственную вентиляцию легких проводили с помощью анестезиологической станции «Fabius Plus X» (Drager Gmb, Германия) по полузакрытому контуру в режиме нормовентиляции. В процессе исследования параметры гемодинамики и газообмена оценивали с помощью кардиомонитора ЮМ-300 (ООО Utas, Украина) и капнометра Vamos plus (Drager, Германия), встроенного на анестезиологической станции. Содержание глюкозы определяли глюкозооксидазным методом на автоматическом биохимическом анализаторе Stat Profile pHOx Plus (Великобритания). Для статистического анализа использовался пакет прикладных программ SPSS. Статистическая обработка информации строилась с учетом характера распределения полученных данных. Характер распределения переменных величин в рассматриваемых совокупностях определялся с помощью критерия ШапироУилка. Проверка нормальности распределения количественных признаков с помощью критерия Шапиро-Уилка показала, что большая часть количественных признаков имела распределение, отличное от нормального. Описание количественных данных осуществляли с помощью медианы (Ме) и интерквартильного размаха (LQ; UQ) - 25 й; 75 й процентили. Использовались непараметрические аналоги t-критерия Стьюдента: для зависимых выборок - критерий Вилкоксона (Т), для независимых выборок - критерий Манна-Уитни (U). Использовали непараметрический критерий оценки статистической значимости различий уровня исследуемых показателей - критерий МаннаУитни. Критическое значение уровня статистической значимости при проверке нулевых гипотез принимали равным 0,05. В случае превышения достигнутого уровня значимости (Р) статистического критерия этой величины принималась нулевая гипотеза.

Характеристика пациентов, участвующих в исследовании

Контрольная Р между Νo Характеристика Основная группа группа группами Me 5,0 6,0 1 Возраст пациентов, годы LQ (25%) 4,0 5,0 0,77 UQ (75%) 10,0 9,0 20,0 Me 21,0 LQ (25%) 2 17,0 17,0 0,88 Вес, кг UQ (75%) 26,0 32,0 Me 55,0 50,0 3 Длительность операции, мин LQ (25%) 45,0 45,0 0,77 UQ (75%) 65,0 60,0

Результаты исследования. В нашем исследовании изучалось влияние на газообмен различных способов обеспечения проходимости дыхательных путей, а значит, причиной гипоксемии у пациентов, участвующих в исследовании, с большой долей вероятности была гиповентиляция (табл. 2). В результате исследования в основной группе были выявлены статистически значимое повышение уровня  $SpO_2$  во время вводного наркоза (p=0,03) и во время интубации трахеи (p=0,04) в сравнении с исходными показателями. В контрольной группе так же отмечался рост  $SpO_2$  на этапе вводного наркоза (p=0,01). Было выявлено, что у пациентов контрольной группы  $SpO_2$  снижалось во время интубации (p=0,01). Проводя сравнительный анализ различий по динамике  $SpO_2$  между группами выявлено, что в основной группе  $SpO_2$  на этапе интубации (p=0,01) и на момент начала операции (p=0,01) был выше показателей в контрольной группе. В основной группе уровень  $SpO_2$  сохранялся выше, чем в контрольной группе и на момент разреза.

Таблица 2 Показатели SpO<sub>2</sub> (%) у пациентов, участвующих в исследовании

	показатели врод	2 (70) y пацисптов, у-таст	вующих в исследовании		
Этапы	Описание признаков	Основная группа	Контрольная група	Р между группами	
		(n=25)	(n=25)	- manage of the second	
т	Me	99,0	99,0		
исходный	LQ (25%)	98,0	98,0	0,94	
исходныи	UQ (75%)	99,0	99,0		
II -	Me	100,0*	99,0*		
	LQ (25%)	99,0	99,0	0,86	
индукция	UQ (75%)	100,0	100,0		

Оконнание таблин 1

Таблица 3

				Окончание таолицы 2	
Этапы	Описание признаков	Основная группа	Контрольная група	Р между группами	
		(n=25)	(n=25)	y -Fy	
III -	Me	100,0**	95,0**		
интубация трахеи	LQ (25%)	99,0	93,0	0,01*	
интуоация трахеи	UQ (75%)	100,0	98,0		
IV -	Me	99,0	98,0		
	LQ (25%)	99,0	97,0	0,01*	
разрез	UQ (75%)	100,0	99,0		
V -	Me	99,0	98,0		
травматичный этап	LQ (25%)	99,0	97,0	0,42	
операции	UQ (75%)	100,0	99,0		
VI -	Me	98,0	98,0		
v 1 - экстубация	LQ (25%)	97,0	96,0	0,89	
экстубация	UQ (75%)	99,0	99,0		
VII -	Me	98,0	98,0		
·	LQ (25%)	97,0	97,0	0,15	
перевод в отделение	UQ (75%)	99,0	98,0		

Примечание: \*-статистически значимые различия между группами;

Период экстубации сопровождался снижением  $SpO_2$  в обеих группах. Но, снижение  $SpO_2$  было статистически незначимо: в основной группе p=0,08, в контрольной группе p=0,07. Также изучали динамику  $P_{ET}CO_2$  во время наркоза (табл.3).

Показатели РетСО2 (мм рт. ст.) у пациентов, участвующих в исследовании

	TIORASATCIN I ETCOZ (M	м рт. ст. ј у пациснтов, у	частвующих в исследов	шини
Этапы	Описание признаков	Основная группа	Контрольная група	Р между группами
	3.6	(n=25)	(n=25)	
Ι-	Me	34,0	34,0	1
индукция	LQ (25%)	33,0	33,0	0,95
индукция	UQ (75%)	35,0	35,0	
TT	Me	34,0	42,0**	
II -	LQ (25%)	33,0	39,0	0,01*
интубация трахеи	UQ (75%)	35,0	45,0	
III -	Me	34,0	38,0**	
	LQ (25%)	33,0	36,0	0,01*
разрез	UQ (75%)	38,0	42,0	
IV -	Me	34,0	35,0**	
травматичный этап	LQ (25%)	34,0	34,0	0,25
операции	UQ (75%)	36,0	40,0	
7.7	Me	34,8**	35,0**	
V -	LQ (25%)	34,0	34,0	0,89
экстубация	UQ (75%)	37,0	37,0	

Примечание: \*-статистически значимые различия между группами;

В основной группе статистически значимое увеличение в уровне  $P_{ET}CO_2$  по сравнению с исходными показателями произошли только на этапе экстубации (p=0,02). Было выявлено, что при одноэтапной назотрахеальной интубации отмечается увеличение уровня  $P_{ET}CO_2$  в сравнении с исходными показателями, на этапах: интубации трахеи (p=0,01), во время разреза (p=0,01), на травматическом этапе (p=0,01), на этапе экстубации (p=0,01). В основной группе уровень  $P_{ET}CO_2$  был ниже, чем в контрольной (p=0,01), во время интубации и на момент начала операции. Гиперкапния в контрольной группе, обусловленная нарушениями вентиляции, постепенно регрессировала после интубации трахеи и перевода пациента на ИВЛ, но на этапе разреза еще сохранялись статистически значимые различия в  $P_{ET}CO_2$ .

Нами было исследовано, как разные способы интубации трахеи влияют на уровень глюкозы в плазме крови исследуемых пациентов (рис.1).

При исследовании уровня глюкозы плазмы крови в обеих группах было выявлено повышение в сравнении с исходными показателями: в основной группе при интубации трахеи (p=0,01) и во время

<sup>\*\*-</sup> статистически значимые различия внутри групп

<sup>\*\*-</sup> статистически значимые различия внутри групп

травматического этапа интубации (p=0,04), в контрольной группе – при интубации трахеи (p=0,01) и при анализе различий между исследуемыми группами было выявлено, что в опытной группе на травматичном этапе уровень глюкозы плазмы крови повышался в меньшей степени (p=0,04) в сравнении с контрольной. Повышение глюкозы плазмы крови является маркером скрытой активации гипоталамогипофизарнонадпочечниковой системы.

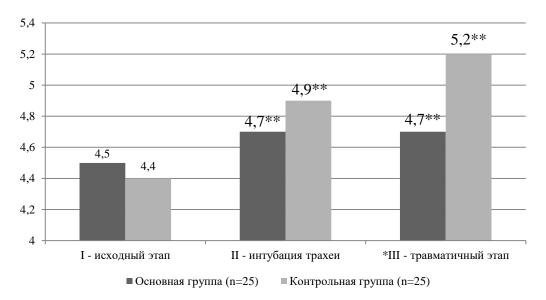


Рис. 1. Показатели глюкозы плазмы крови (ммоль/л) у пациентов, участвующих в исследовании \*-статистически значимые различия между группами; \*\*- статистически значимые различия внутри групп

#### Выводы:

- 1. Обеспечение проходимости дыхательных путей двухэтапной назотрахеальной интубацией при операциях челюстнолицевой области у детей обеспечивает адекватный газообмен в легких.
- 2. Двухэтапная назотрахеальная интубация с использованием проводника в меньшей мере активирует симпатоадреналовую систему в сравнении с одноэтапной назотрахеальной интубацией.

#### Библиографический список

- 1. Богданов, А.Б. Интубация трахеи / Богданов А.Б., Корячкин В.А. СПб., 2004. 183 с.
- 3.Блэк, Э. Детская анестезиология /Э. Блэк, А. Макьюан; под ред. А.М. Цейтлин. М., 2007. 223 с.
- 4. Грегори, Джордж А. Анестезия в педиатрии / Джордж А. Грегори; под ред. Джордж А. Грегори. М., 2003. 220 с.
- 5.Молчанов, И.В. Трудный дыхательный путь с позиции анестезиологареаниматолога: пособие для врачей /И.В. Молчанов, И.Б. Заболотских, М.А. Магомедов. Петрозаводск, 2006. 128 с.
- 6.Sudheer, P. Anaesthesia for awake intubation /Sudheer P., Stacey M.R. // Brit. J. Anaesthesia. 2003. V. 3, N 4. P. 120123.
  - 7. Детская анестезиология и реаниматология /под ред. В.А. Михельсона, В.А. Гребенникова. М., 2001. 480 с.
- 8.Морган, Дж. Эдвардмл. Клиническая анестезиология: книга 3 я. пер. с англ. /Морган Дж. Эдвардмл., Мэгид С. Михаил.–М., 2003.– 304 с.
- 9. Руководство по клинической анестезиологии /под ред. Брайана Дж. Полларда, Л.В. Колотилова, В.В. Мальцева. М., 2006. 912 с.

*ЮСУПОВ НОСИРЖОН ШАМШИДДИНОВИЧ* – ассистент, Андижанский государственный медицинский институт, Узбекистан.

*ТУЛАНОВ ДИЛШОД ШОМИРЗАЕВИЧ* – Андижанский государственный медицинский институт, Узбекистан.

ЭРАЛИЕВ ЖАМШИД БАХТИЁРОВИЧ — магистрант, Андижанский государственный медицинский институт, Узбекистан.

F. OF

 $HACPETДИНОВ\ 3A\Phi AP\ TУЛКУНОВИЧ$  – ассистент, Андижанский государственный медицинский институт, Узбекистан.

AXMAДАЛИЕВ БЕКЗОД AЪЗAMЖOH УГЛИ — магистрант, Андижанский государственный медицинский институт, Узбекистан.

Т Е Х Н И Ч Е С К И Е

УДК 62

В.О. Путилин, А.К. Овсянников, И.А. Головенок

#### СРАВНЕНИЕ НЕЙРОННЫХ СЕТЕЙ ДЛЯ РАСПОЗНАВАНИЯ ЧЕЛОВЕКА НА ИЗОБРАЖЕНИИ

В настоящее время для решения задачи распознавания лиц на изображении используются интеллектуальные системы на основе нейронных сетей, так как решение данной задачи вручную требует большого количества времени. Таким образом, задача классификации изображений является актуальной.

**Ключевые слова:** распознавания лиц, нейронные сети, сравнение нейронных сетей, компьютерное зрение.

Распознавания лица в текущее время становится все более актуальной. Есть множество мест, где целесообразно применить системы распознавания лиц. Наиболее известными областями применения являются безопасность и криминалистика. Но существуют и другие области применения. Например, в сфере социальных сетей данную технологию можно применить автоматического выделения и подписи людей на фотографиях. Данная технология крайне важна и в робототехнике и военном деле, поскольку позволит разделять людей на «свой» – «чужой».

В настоящее время для решения задачи распознавания лиц на изображении используются интеллектуальные системы на основе нейронных сетей, так как решение данной задачи вручную требует большого количества времени. Таким образом, задача классификации изображений является актуальной.

Нейронные сети по их топологии можно разделить на:

1.Полносвязные нейронные сети. Каждый нейрон передает свой выходной сигнал остальным нейронам, в том числе и самому себе. Все входные сигналы подаются всем нейронам. Выходными сигналами сети могут быть все или некоторые выходные сигналы нейронов после нескольких тактов функционирования сети.

2.Многослойные нейронные сети. Нейроны объединяются в слои, которые содержат совокупность нейронов с едиными входными сигналами. Число нейронов в каждом слое может быть любым и никак

© Путилин В.О., Овсянников А.К., Головенок И.А., 2018.

Научный руководитель: *Тынченко Сергей Васильевич* – кандидат технических наук, доцент, Сибирский государственный университет науки и технологий имени академика М.Ф. Решетнева, Россия.

заранее не связано с количеством нейронов в других слоях. Кроме входного и выходного слоев в многослойной нейронной сети есть один или несколько скрытых слоев [1].

3.Слабосвязанные нейронные сети представляют собой слоистые сети с небольшим количеством связей.

Метод обучения «Backpropagation» многослойного перцептрона, является самым популярным. Основная идея этого метода состоит в распространении сигналов ошибки от выходов сети к её входам, в направлении, обратном прямому распространению сигналов в обычном режиме работы [2]. Этот метод самый простой, так как алгоритм обучения данного метода заключается в последовательной корректировке весов на слоях до тех пор, пока нейронная сеть не будет работать с требуемой точностью.

Одна из нейронных сетей для распознавания лиц это нейронная сеть Хопфилда. Нейронная сеть Хопфилда состоит из N искусственных нейронов. Каждый нейрон системы может принимать одно из двух состояний [3]. В сети Хопфилда матрица связей является симметричной, а диагональные элементы равны нулю, что исключает эффект воздействия нейрона на самого себя и является необходимым для сети Хопфилда.

Третья нейронная наиболее распространенная сеть называется Коско. Данная сеть однослойная с обратными связями. Алгоритм её работы заключается во входном векторе, который поступает на один набор нейронов, а соответствующий выходной вектор вырабатывается на другом наборе нейронов. Данная сеть способна к обобщению, вырабатывая правильные реакции, несмотря на искаженные входы.

На сегодняшний момент среди рассмотренных архитектур нейронных сетей наиболее популярной для задач классификации изображений является *Backpropagation*, так как нейронные сети Коско и Хопфилда не способны решать линейно неразделимые задачи из-за отсутствия устойчивости нейронной сети, а в случаях, когда устойчивость достигается нейронная сеть становится эквивалентной однослойной нейронной сети [4].

#### Библиографический список

1.Гонсалес Р. и Вудс Р., Цифровая обработка изображений [Text] – М: Техносфера – Телеком, 2012. – 1104 с. 2.Verma В., Kulkarni S. Neural Networks for Content-Based Image Retrieval [Text]. – Hershey: IRM Press, 2007. – 21 р.

3. Черкасов Ю. Алгоритм обучения многослойной нейронной сети методом обратного распространения ошибки (Backpropagation) [Электронный ресурс]. — habrahabr.ru: https://habrahabr.ru/post/198268/ (дата обращения: 25.12.2016).

4.Kokkinos I., Maragos P., Synergy between Object Detection using Expectation and Maximization Algorithm [Text] – New Jersey: IEEE, 2009. – 1501 p.

*ПУТИЛИН ВЛАДИСЛАВ ОЛЕГОВИЧ* – магистрант, Сибирский государственный университет науки и технологий имени академика М.Ф. Решетнева, Россия.

*ОВСЯННИКОВ АНДРЕЙ КОНСТАНТИНОВИЧ* – магистрант, Сибирский государственный университет науки и технологий имени академика М.Ф. Решетнева, Россия.

ГОЛОВЕНОК ИГОРЬ АЛЕКСАНДРОВИЧ – магистрант, Сибирский государственный университет науки и технологий имени академика М.Ф. Решетнева, Россия.

Ф И Л О Л О Г И Ч Е С К И Е *НАУКИ* 

УДК 82

М.Н. Ламрауи

#### ОСОБЕННОСТИ ЯЗЫКА РУССКОЙ ДИПЛОМАТИИ

Данная статья посвящена историко-временной характеристике языка русской дипломатии. Во статье описывается исторический аспект появления российского протокола, его отношение к универсальной дипломатии, взаимосвязь дипломатического языка и делового подстиля. Здесь определяется семантические особенности дипломатической лексики и рассматривается факторы, влияющие на её формирование и на появление новых терминов в языке русской дипломатии. Также рассматривается национально-культурное своеобразие языка русской дипломатии, приводятся правила составления дипломатических документов и ведения переговоров и определяется понятие документа в целом, даётся общая характеристика дипломатических документов, анализируются дипломатические документы в структурно-грамматическом и стилистическом отношениях.

**Ключевые слова:** дипломатический язык, терминология, функциональный стиль, лексика, заимствование, этикет ведения переговоров, политическая коммуникация.

Язык дипломатии во всём многообразии его стилистических вариантов, с одной стороны, означает те термины, используемые дипломатами для ведения переговоров в дипломатической сфере, а с другой, означает тот язык, на котором государства общаются между собой с целью урегулирования отношений, обеспечения безопасности и защиты их интересов. Дипломатия является первой профессией на Земле, когда ангелы, посланные богом, пытались договариваться с первобытным человеком о правилах жизни,

<sup>©</sup> Ламрауи М.Н., 2018.

Научный руководитель: Hads  $\Gamma seйли$  — доктор филологических наук, Алжирский университет 02 (Абу Аль-Касем Саад Аллах), Алжир.

которые создал Бог для него, чтобы защищать его интересы и продолжение человечества на Земле. На самом деле, в роли дипломата выступают ангелы и пророки, в качестве дипломатического языка выступают небесные священные книги, например, *Коран, Библия* и т.д., в качестве посольства служат священные места, такие как Кааби, Кодс, Ватикан и т.д., а в качестве виз служили индульгенция, грамота об отпущении грехов, выдаваемая за особую плату церковью от имени папы римского, т.е. недорогой билет в рай.

Как известно образ жизни первобытных людей всегда был основан на строгих правилах поведения и общения. Эти правила служили обеспечением мира между общинами в то время, когда среди этих общин господствовали войны, которые привели к пролитию много крови на Земле. Первобытный человек понял, что ему именно нужно понимать другого человека, чтобы избежать войны и улаживать проблемы и разногласия мирным путём [3, c,34].

Таким образом, появились примитивные правила общения первого человека. Эти правила не стоят на месте, они развиваются, отвечая требованиям человека на всех этапах его развития.

На сегодняшний день совершенствование международного общения стало необходимостью. Люди современного мира в большей степени нуждаются в лучшем понимании себя и других. Социальные формы взаимодействия приспосабливаются к новой глобальной реальности.

В настоящее время во всех международных переговорах, где участвует Россия, русский язык всегда входит в число рабочих языков. В соответствии с правилами процедуры Генеральной Ассамблеи ООН официальными и рабочими языками её комитетов и подкомитетов являются английский, арабский, испанский, китайский, русский и французский.

Изучение языка русской дипломатии показывает, что на Руси дипломатические отношения с другими государствами начали складываться с IX века, во времена столкновения славянских племен с Византийской Империей. А с приходом Петер I на престол был систематизировано и расширен русский документ, который служил основой для установления дипломатической службы. В самом деле исторические рамки установления российской дипломатической службы охватывают XV-XVII вв.

Италия является не только родиной этикета, но и родиной дипломатии. Она внесла большой вклад в систематизацию дипломатии в России, особенно, во время правления Петра I. На этот период дипломатия России частично отличалась от международной своей национальной формой. Однако с наступлением второй половины XX века, точнее, в 1961 г. когда было подписано Венское соглашение, большинство обращений, наименований, органов, приемов, ведомств и методов русской дипломатии по осуществлению внешней политики изменились, получая в конечном счете универсальный характер [4, c,4].

Поэтому в данный момент можно сказать, что не существует русской дипломатии, существует универсальная дипломатия.

Одной из важнейших разновидностей делового общения является дипломатический язык. Дипломатический подстиль часто воспринимается как публицистический или документальный подстили, так как в нем встречается немало терминов экономического, правового и документального характера.

Дипломатический язык семантически относится к политике. У него своя система терминологии, в которой существует проблема неоднородности дипломатических терминов [5, c,124]. Эта проблема, с одной стороны, не желательна для терминологии как система, именно поэтому нельзя назвать язык дипломатии языком пока у него нет систематизированной терминологии, а с другой, она желательна для обогащения дипломатического словаря, потому что проблема неоднородности способствовала рождению новых номинаций (неологизмов) в дипломатическом словаре путём заимствования, число которых составляет в большей степени английский язык, который считается доминантам среди других языков. Заимствованные иноязычные номинации дипломатического языка содержат много интернационализмов [6, с,189]. Значительной частью интернационализма является французская лексика, чтобы определить язык источника интернационализмов весьма сложно из-за их невариативности [1. с,300].

Кроме того, дипломатические термины и выражения могут иногда употребляться в латинском написании [1, c,298].

Исконно русская дипломатическая терминология, может быть свойственна лишь терминологическим номинациям русского дипломатического языка, обозначающим известные разным народам реалии, но имеющим в русской культуре особые ассоциации.

Анализ языка русской дипломатии показал, важность применения правила речевого этикета в общении, т. е. соблюдения международных и национальных традиций в этикетном плане. В дипломатической речи в официальных беседах, на пресс-конференциях требуется определенная торжественность и строгость. Также желательно достаточно знать язык партнёра, чтобы завоевать его доверие, затем выигрывать переговоры [2, c,234].

Выбор обращения ситуативно и социально обусловлен, т.е. при ведении переговоров необходимо обращаться так, чтобы партнер почувствовал себя со своим человеком.

Выявление и описание национально-культурного своеобразия терминологических обозначений дает нам крепкую основу не только для понимания языка русской дипломатии, но и для понимания своеобразия национальных реалий, которые могут быть использованы, на наш взгляд, в качестве тактики во время переговоров с целью расшифровки образа иностранного дипломата [8, c,157].

Дипломатический документ предполагает правильность написания фамилии и титула адресата. Особого внимания требует написание сложных имён и фамилий, и нельзя допускать их сокращения, руководствуясь нормами русского речевого этикета. Правила написания дипломатических документов вытекает из общих правил русского документа, который отличается своей устойчивой, развивающейся системой.

Язык дипломатических документов — это не язык подчиненного и начальника, а язык, который должен начинаться и заканчиваться комплиментом. При написании дипломатического документа, следует в первую очередь предугадать контраргументы партнера для защиты интересов страны [7, c,431].

Одним из самых распространенных дипломатических документов является личная нота. Она составляется в первом лице, печатается на плотном бланке с государственным гербом. Кроме того, внимание уделяется форме, прежде всего обращению, заключительному комплименту, правильному написанию фамилии адресата и его титула. Также она начинается и заканчивается простой формой обращения [7. с, там же].

В составе распространенных дипломатических документов можно отнести *частные письма* полуофициального характера, которые способствуют установлению и расширению связей. Такого рода письма пишутся обычно на специальном бланке. Обращение и заключительный комплимент нестандартны.

Памятная записка должна передаваться лично в ходе встречи (беседы) или направляться после неё с курьером, так как её цель – предупредить неправильное толкование сделанного представления беседы или подтвердить сделанное во время беседы заявление, облегчить дальнейшее продвижение дела. В отличие от остальных дипломатических документов, памятная записка оформляется следующим образом:

- 1-Она составляется в безличной форме, не содержит обращения или комплиментов.
- 2-На ней не указывается адрес или номер.
- 3-Очень важно, чтобы она была составлена именно в третьем лице.
- 4- Необходимо включать безличные выражения типа *«сообщается», «возбуждается просьба»* и т.д.
- 5- Нельзя употреблять в тексте такие выражения, как *«Министерство сообщает»*, *«Посольство заявляет»*, *«Посольство просит»*.
- 6- Нужно, чтобы печаталась на простой бумаге, без герба, номер не ставится, но указывается её заголовок «памятная записка».

Документ *Меморандума* сходен с нотой, но формально, как и памятная записка, не имеет подписи и формул вежливости. Меморандум реже встречается в дипломатической практике [7, c,433].

Среди дипломатических документов можно выделить заявление правительства. Оно является прямым обращением к правительству или изложением позиции государства по тому или иному вопросу. Оно обычно делается устно, а затем передаётся его текст. Часто заявления публикуются и направляются посольством с нотой.

Дипломатическим документом может быть и телеграмма правительства, президента, министра с поздравлением, сожалением по поводу того или иного события: назначение высокого должностного лица на дипломатический пост и т.д.

Особым видом дипломатических документов являются послания министров иностранных дел, премьер-министров и президентов. В последние годы эта форма стала широко распространённой. Как правило, послания посвящены наиболее важным международным проблемам и вопросам двусторонних или многосторонних отношений и выступления лидеров государства, в том числе на сессиях Генеральной Ассамблеи. К дипломатическим документам этой группы следует отнести декларации, послания, заявления глав государств, правительств, министров иностранных дел, законодательных органов государств по вопросам международных отношений [7, c,433].

Особое место среди дипломатических документов занимают коммюнике. Коммюнике отличается от других документов прежде всего тем, что оно является не односторонним, а многосторонним. Как правило, это согласованное сторонами сообщение о ходе или итогах официальных визитов, переговоров. Примером такого документа может служить коммюнике, одобренное руководителями стран по итогам совещания.

Анализ синтаксиса дипломатических документов в общем отличается сложностью, в нём преобладают длинные предложения, осложнённые причастными оборотами и однородными членами; сложноподчинённые предложения с различными типами придаточных частей. Для дипломатического языка ха-

рактерно также употребление условно-уступительных предложений, конструкций с ослабленной модальностью долженствования, гибких формулировок, что соответствует требованиям дипломатического этикета. Повелительное наклонение и императивные предложения употребляются в дипломатическом подстиле в исключительных случаях – в ультиматумах и нотах протеста.

Высокая степень концентрации однородных членов является стилевым признаком дипломатического языка. Эта концентрация преобразовалась путем использования нескольких рядов однородных членов, их переплетения, что дает документу компактность и емкость его содержания.

Анализ стилистической характеристики терминов показал, что термины могут получить дополнительную стилистическую окраску, которая с одной стороны, нежелательна для терминологии, а с другой стороны, желательна для терминов, используемых в языке дипломатии, где стороны используют в качестве тактики ведения переговоров именно эту лексику, чтобы завоевать доверие партнера [7, c,435].

Таким образом, язык русской дипломатии получил свою крепкую основу на протяжении многих столетий своего развития, способствуя в конечном счете к созданию позитивного образа российского государства в мировом обществе.

#### Библиографический список

- 1. Дипломатический словарь: В 3 т./ Гл. ред. А.А. Громыко и др. 4-е изд., перераб. и доп. -М.: Наука, 1986.
- 2. Дипломатический словарь. Т. 2. М., 1986.
- 3. Никольсон Г. Дипломатическое искусство. М., 1962.
- 4. Качалкин А.Н. Жанры русского документа допетровской эпохи, ч.1: Источники изучения и вопросы авторства документа. М.: МГУ, 1988; ч.2:
- 5. Котелова, Н.З. К вопросу о специфике термина / Н.З. Котелова// Лингвистические проблемы научнотехнической терминологии. М.: Наука, 1970. С. 122-126.
- 6.Крылов Г.А. Этимологический словарь русского языка/Г.А. Крылов. СПб.: ООО «Полиграфуслуги», 2007. 432 с.
- 7.Попов В.И. Современная дипломатия: теория и практика. Дипломатия наука и искусство: Курс лекций. Пзд.2-е, доп. М.: Международные отношения, 2010. 576 с.
- 8.Попов В.И. Современная дипломатия: теория и практика. Дипломатия наука и искусство: Курс лекций. Пзд.2-е, доп. М.: Международные отношения, 2004. 576 с.

УДК 82-313.2

В.О. Рожин

## ИДЕЯ БЕЗУСЛОВНОЙ ЦЕННОСТИ ЧЕЛОВЕЧЕСКОЙ ЖИЗНИ В РОМАНЕ С. СНЕГОВА «ЛЮДИ КАК БОГИ»

Рассматривается идейно-образный уровень содержания романа в связи с линией христианской мотивики в творчестве писателя, в частности мотива тайны самопознания.

Ключевые слова: Жизнь, познание, душа, человек, рефлексия.

Центральной идеей христианской аксиологии является представление о человеке как высшей ценности, нет ничего дороже человеческой души. Евангелие учит: «какая польза человеку, если он приобретет весь мир, а душе своей повредит? или какой выкуп даст человек за душу свою?» (Мф. 16:26), — так говорит основоположник христианского миропонимания. Под душой в приведенном высказывании Христа мы понимаем «живой, целостный внутренний мир человека, человеческую личность». [6; с. 4]

Известный калининградский писатель Сергей Александрович Снегов, не считавший себя христианином, но при этом полагавший, что «религия сумела сохранить великие нравственные истины...душа взыскующего справедливости стремится в царство высоких идей — к вечному духовному фундаменту христианства» [4; с. 206], неоднократно в своем творчестве, правда, скорее на уровне интуитивном, воспроизводит первооснову христианского учения. С. Снегов прошел очень непростой жизненный путь — было время, когда приходилось довольствоваться малым, иногда, вовсе, — ничем. Особенно важным является период детства писателя, уже тогда маленького Сережу осеняет догадка, что есть вещи поважнее чем «каждодневная жратва». [4; с. 196] Мать будущего писателя была женщиной суровой, но одновременно сердобольной и сострадающей несчастью другого, ее поведение и подтолкнуло только формирующееся детское сознание к принятию этого не всем понятного закона жизни, это произошло в период голода.

Идея создания романа «Люди как боги» приходится на 60-70-е годы XX века – калининградский период жизни писателя. Одной из главных идей романа писатель называет «утверждение высшей человеческой, то есть божественной морали».[3; с. 446] С. Снегов относит свое творение к жанру научной фантастики, исследователи его творчества используют понятие «космическая опера», хотя сам писатель был не согласен с таким определением [1]; можно сказать о романе как об эпопее, саге и т. д. – как бы то ни было, определение жанровой принадлежности не является принципиальным, так как выбранная автором художественная перспектива служит всего лишь общим фоном для инаковой интерпретации разворачивающихся событий. Целью писателя было не только создание фантастически и утопически устроенного мира художественных реалий как попытки изобразить нечто лучшее и совершенное по сравнению с действительностью. Писатель использует особенности жанров фантастики и утопии как прием, позволяющий пройти самый важный путь — путь, ведущий к разгадке тайны человеческого бытия.

Центрообразующим началом романа является человек. Повествование, сюжет, рефлексии героев — все в романе заставляет задуматься о предназначении человека, его месте во вселенной. Именно человек становится центром вселенной и одновременно он сам вселенная. Таким образом, почти непрерывное движение, преодоление пути, происходящее в художественном пространстве текста — «путешествие в ядро собственной души» [2; с. 12], дорога, ведущая к познанию себя.

В художественном мире, открывающемся перед читателем, человечество достигает очень важных внешних успехов своего развития: один единый народ, один язык, отсутствие войн и нужды в жизненно важных ресурсах, общая идея поступательного освоения космического пространства, успешные контакты с представителями иных цивилизаций и т. д. Но все описанное – лишь внешняя оболочка для скрытых внутри смыслов. Внешнее благополучие дает, наконец, человечеству шанс предпринять попытку другого развития – стремления к самопознанию.

Познание себя встречает на своем пути различные препятствия, преодоление которых помогает выйти на новый рефлективный уровень. Путешествие к созвездию Персея открывает для героев повествования странный с точки зрения земного жителя феномен – искривление (искажение) евклидова пространства. Данное превращение – метафора принципиально иного взгляда на собственное бытие. Есть

Научный руководитель: *Гильманов Владимир Хамитович* – доктор филологических наук, профессор, Балтийский Федеральный университет им. И. Канта, Россия.

<sup>©</sup> Рожин В.О., 2018.

мир — внутренний мир человека, не подчиняющийся законам и правилам внешнего, видимого мира. Внутри человека жизнь совершается вне рамок привычных причинно-следственных связей, которые формальная логика в состоянии объяснить. Например, такое необъективное чувство как любовь, по утверждению одного из персонажей романа, не может быть объяснено никакими законами и потому является «несправедливым чувством, нарушающим равноправие, с которым (т. е. с чувством - В. Р.) мало что можно поделать» [5; с. 382] Такую характеристику любви дает представитель народа галактов, намного и во всех отношениях превосходящих людей в своем развитии.

Искривление евклидова пространства – математическая метафора, играющая важную роль в силу точности понятий, которыми оперирует данная научная дисциплина, становится необходимой для восприятия идейного содержания текста: насколько все в математике должно быть определенно и точно, настолько с большей неопределенностью сталкивается рефлексивное сознание в процессе самопознания. При этом внутренняя жизнь не становится своеобразным перевертышем, искажением внешней реальности – она просто другая.

Следующий этап познания себя – встреча с бессмертными галактами. Через представителей этой космической цивилизации транслируется идея бессмертия. О галактах нельзя сказать, что они нашли способ вечно жить, скорее научились не умирать, используя разработанную ими технологию выращивания искусственных органов тела. Правда жизнь цивилизации очень похожих на людей существ теперь проходила в постоянном страхе гибели, что стало причиной их отказа от участия в галактической войне. Идея покойного или пассивного бессмертия очень заманчива и соблазнительна, но одновременно представленная форма жизни – отказ от развития и движения вперед и вверх. «Великое дело» – быть бессмертным и в то же время изолированным, ограниченным. Павел Ромеро – представитель человечества такое покойное бессмертие назвал «навечно законсервированной старостью» [5; с. 396]- это утопия в классическом виде. Бесстрашные путешественники к ядру собственной души отвергают такую идею бессмертия. Бессмертные галакты были больны ужасом смерти, смертный же человек, осознающий неизбежность смерти, одержим жаждой жизни и познания.

Заключительный этап путешествия к ядру собственной души — встреча с таинственными рамирами. Рамиры — очередная, уже фантасмагорическая метафора неведомых сил человеческой души. Путешествие в центр галактики закончилось неизбежной покорностью этой неразгаданной и неисследованной таинственной стихии. Есть в человеке то, что недоступно пониманию, неподвластно никаким силам, то, что невозможно ни объяснить, ни представить себе. Человеческая жизнь, человек — это тайна, хоть иногда и кажется, что все уже разгадано и объяснено — такое представление не более чем иллюзия, ведь, если тайна будет раскрыта, человек обесценится.

С. Снегов одной из главных задач человека видит в необходимости приобретения навыка понимания, как самого себя, так и окружающих. Понимание он противопоставляет насильственному изменению мира вследствие искаженного представления о нем. Человек, перенесший массу трагедий своей эпохи, убежден, что мир в целом и человек, в частности, нуждаются в познании. «Я хочу, чтобы меня хоть ктонибудь понимал» [4; с. 93] - говорит писатель о себе. Необходимым приходится признать, что полностью понять — значит познать суть природы человека, видимо, это невозможно на данном этапе развития человечества. Человек нечто большее, чем сумма химических элементов и социальных потребностей, «в природе человека заложено нечто божественное» [1], а значит непостижимое - в этом его исключительная ценность.

#### Библиографический список

- 1.Войскунский Е. Рефлекс поиска // Если. 2007. №7. URL: <a href="https://librolife.ru/g887447">https://librolife.ru/g887447</a>
- 2. Гильманов В. X. Интегральное исчисление судьбы и творчества С. А. Снегова // Феномен Сергея Снегова: стратегии гуманизма: материалы научно-практической конференции, 28 октября 2016 г., Калинингр. обл. науч. б-ка Центр регионоведения, Калининград. -2016.-80 с.
- 3.Прашкевич  $\Gamma$ . Красный сфинкс: История русской фантастики от В. Ф. Одоевского до Бориса Штерна, Новосибирск: Изд-во «Свиньин и сыновья». -2007.-600 с.
  - 4.Снегов С. Книга бытия в 2т., Калининград: Терра Балтика. 2007, Т. 1. 448 с.
  - 5. Снегов С. Люди как боги, М.: ООО «издательство АСТ»; СПб.: Terra Fantastica. -2001.-640 с.
- $6.\Phi$ ранк С. Л. Душа человека: опыт введения в философскую психологию, М: Издание Г. А. Лемана и С. М. Сахарова. 1917. —261 с.

*РОЖИН ВЛАДИМИР ОЛЕГОВИЧ* – магистрант, Балтийский Федеральный университет им.И.Канта (г. Калининград), Россия.

И С Т О Р И Ч Е С К И Е

УДК 93 / 908

О.С. Левина

#### ДОКУМЕНТЫ ПО ИСТОРИИ ГРАЖДАНСКОЙ ВОЙНЫ В САРАТОВСКОМ ПОВОЛЖЬЕ В ФОНДАХ РАЙОННЫХ АРХИВОВ И КРАЕВЕДЧЕСКИХ МУЗЕЕВ

В последнее время историками всё больше и больше вводится в научный оборот новых источников по Гражданской войне, отложившихся в районных архивах и местных краеведческих музеях. Они позволяют глубоко и содержательно исследовать события прошлого в региональном ракурсе. В статье проанализированы документы ряда районных архивов и фондов краеведческих музеев Саратовской области. Автор пришла к выводу, что данные материалы представляют собой ценные, в научно-исследовательском плане, источники, многие из которых до сих пор не введены в научный оборот.

**Ключевые слова:** архивные фонды, боевые действия, губерния, источники, музей, уезд.

Гражданская война — одно из ключевых и трагических событий в нашей истории. Тема вызывала и продолжает вызывать интерес исследователей и всех, интересующихся отечественной историей, поскольку изменившиеся теоретико-методологические установки, разнообразный методологический инструментарий, позволяют рассмотреть причины, события, итоги Гражданской войны с разных позиций и под различными углами зрения. Открытые за последние годы фонды архивов дают возможность историкам полноценно работать с ними, вводить в научный оборот ранее недоступный материал, что делает исследования по данной тематике более объективными, глубокими и содержательными. Особенно актуальным и перспективным представляется региональное направление. Целый ряд интересных для исследователя материалов хранятся в районных архивах и музеях. С полным основанием это относится к событиям Гражданской войны на территории Саратовского Поволжья.

Наиболее значительный пласт документов по этой проблеме отложился в Балашовском филиале Государственного архива Саратовской области. Они представлены в трёх фондах — уездного военного комиссариата по военным делам Саратовской губернии (фонд № 27), уездного исполнительного комите-

<sup>©</sup> Левина О.С., 2018.

та Совета рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов (фонд № 39), а также в фонде «Коллекция». Источники по данной теме состоят, как из документов официального происхождения, так и личного. Первая группа источников представлена приказами, воззваниями и обращениями к местным крестьянам уездного исполкома и военного комиссариата. Документы официального происхождения представлены, в основном, в 27-м и 39-м фондах. Это: приказы по военному гарнизону г. Балашова, копии приказов и бюллетеней Высшей военной инспекции РККА, копии приказов командующего ІХ армией, Саратовского губвоенкомата и Балашовского райвоенкомата, материалы об образовании волостных военкоматов, протоколы Балашовского уездного съезда председателей ревкома, волисполкома и сельсоветов, приказы Президиума Балашовского уездного исполкома, рапорты заведующих волостными военными отделами о политическом положении той или иной волости, а также документы хозяйственного назначения. Все эти документы позволяют исследователю представить достаточно полную картину установления Советской власти в уезде, формирование и деятельность советских и партийных учреждений, частично смоделировать ситуации, складывавшиеся в том или ином населённом пункте уезда, в разные временные отрезки. Если приказы содержат конкретные требования, необходимые для исполнения, то воззвания и обращения призваны воздействовать на «политическую сознательность» населения. Своего рода ответом на воззвания и обращения властей следует считать расписки подозреваемых в пособничестве повстанцам или возможных участников движения. Этот вид источника личного происхождения с полным основанием можно назвать прототипом современной подписки о невыезде для подозреваемого. Как правило, все расписки одинакового содержания: «Я, нижеподписавшийся, даю настоящую расписку в том, что обязуюсь без разрешения на то следственного органа при Ревтройке, не выезжать из села, причём я предупреждён, что в противном случае меня постигнет наказание. В чём подписуюсь» [4, л. 563].

Анализ архивных документов деятельности Ревтроек, организованных в Балашовском уезде, позволил автору статьи сделать вывод, что нередко они превращались в орудие сведения старых личностнобытовых счётов между односельчанами [5, с. 62]. Логично предположить, что на основе данных расписок составлялись списки участников повстанческого движения в уезде. В соответствии с архивными и музейными источниками повстанческие отряды, состоявшие главным образом из дезертиров и уклонистов, которых называли «зелёными», поскольку они скрывались от мобилизации в окрестных лесах, действовавшие в Саратовской губернии, условно можно разделить на две группы - формирования, выступавшие под политическими лозунгами и задачами и отряды, которые никаких политических целей перед собой не ставили, а занимались разбоями и грабежами населения. Особенно этим грешили мелкие повстанческие отряды, сформированные из местных крестьян. «Большую дезорганизацию и анархию, пишет историк А. В. Посадский. – начинают вносить появляющиеся во многих местах мелкие банды уже местных крестьян Красно-Коленовской, Краснозвездинской, Макаровской и Бобылёвской волостей, добивающихся тех же грязных целей и с не меньшим успехом» [6, с. 250]. Архивные документы свидетельствуют о том, что «зелёные» являлись серьёзной силой в уезде. Участник тех событий, балашовский большевик и журналист М. С. Гельфанд, писал: «В то время мы были склонны рассматривать зелёнщину, как простой дезертирский мятеж. Последующий опыт Гражданской войны, а также опыт антоновшины, убедил нас, что это не так» [3, с. 139-140].

Информативно насыщенную группу эго-источников составляют воспоминания современников тех событий, в которых, наряду с изложением событий, содержатся и характеристики некоторых повстанцев, их предводителей. Воспоминания, мемуарные свидетельства участников событий, отложились в фондах Балашовского филиале ГАСО, районных архивах Аткарска, Вольска, Пугачёва, Самойловки и некоторых других районных городов, а также в фондах краеведческих музеев. Среди последних наиболее значительные собрания документов по истории Гражданской войны находятся в Аркадакском, Аткарском, Балашовском, Вольском, Турковском музеях. Данный вид источника выделяется своим богатым и разнообразным информационным содержанием, хотя и не лишён субьективности и излишнего эмоционального насыщения. К сожалению, эти источники, за редким исключением, до сих пор не введены историками в широкий научный оборот, а между тем, они представляют большую научно-исследовательскую ценность, поскольку написаны рядовыми современниками исторических событий, в силу чего, позволяют взглянуть на них с позиций простого обывателя, его эмоционально-психологического восприятия происходивших социально-политических и экономических изменений, системы духовных ценностей и приоритетов, межличностных коммуникаций. Так, воспоминания сторонников Советской власти и участников Гражданской войны, хранящиеся в Самойловском районном государственном архиве, позволяют лучше представить изменения ментальности жителей Самойловской волости Балашовского уезда в эти годы, их отношение к происходившим событиям [7].

Мемуарные свидетельства участников боевых действий хранятся и в фондах ряда районных музеев (Аркадакского, Аткарского, Вольского, Романовского, Самойловского, Турковского), причём некоторые из них введены в научный оборот, как, например, воспоминания балашовского большевика, активного участника борьбы с антоновскими повстанцами и «зелёными» Г.В. Веденяпина [1; 2]. Однако подавляющее большинство этих уникальных, в полном смысле этого слова, источников остаются неопубликованными и малодоступными, а некоторые и вовсе недоступны для историков. К этой группе источников примыкают материалы, хранящиеся в музеях районных и сельских общеобразовательных школ и семейных архивах. К сожалению, все они остаются практически недоступны исследователям. Между тем, использование местных материалов позволит взглянуть на события прошлого с позиций рядового сельского обывателя, более глубоко и содержательно, в русле микроистории, изучить процессы, явления, события, протекавшие и происходившие в российской глубинке в годы кардинальных изменений нашего государства и общества. Введение в научный оборот документов районных архивов и музейных фондов, несомненно, актуализирует проблематику исследований Гражданской войны, причём, не только регионального характера.

#### Библиографический список:

- 1. Веденяпин  $\Gamma$ . В. Антоновщина (подгот. текста и коммент. В. С. Вахрушева,  $\Gamma$ . А. Самородовой) /  $\Gamma$ . В. Веденяпин // Волга. 1997. № 5-6. С. 218-246.
- 2. [Веденяпин  $\Gamma$ . В.] Из вопоминаний о борьбе с антоновскими повстанцами (публ. А. В. Посадского,  $\Gamma$ . А. Самородовой) / [ $\Gamma$ . В. Веденяпин] // Крестьянский фронт 1918-1922 гг.: сборник статей и материалов / под ред. А. В. Посадского. М., 2013. С. 418-461.
- 3. Гельфанд М. С. Балашов в огне (1919 г.) / М. С. Гельфанд // Смотров В. В., Смотров О. В. Балашовское Прихопёрье в огне Гражданской войны (1918-1921) / В. В. Смотров, О. В. Смотров; под науч. ред. Л. М. Кузевановой. Балашов: Изд-во «Николаев», 2006. 96 с.
  - 4. Государственный архив Саратовской области Балашовский филиал. Ф. 39. Оп. 1. Д. 428.
- 5. Левина О. С. Повстанческое движение в годы Гражданской войны в Балашовском уезде Саратовской губернии / О. С. Левина // Инновационная наука. 2016. № 7-8. С. 60-63.
- 6. Посадский А. В. К вопросу о нисходящей линии повстанческого движения / А. В. Посадский // Наша малая родина: её история, развитие, проблемы: сборник статей по итогам международной научно-практической конференции, состоявшейся 30 января 2009 г. в Балашовском филиале СГСЭУ / под общ.ред. А. А. Воротникова. Балашов, 2009. С. 245-252.
  - 7. Самойловский районный государственный архив. Ф. 64. Оп. 1. Д. 22; 28; 43.

*ЛЕВИНА ОКСАНА СЕРГЕЕВНА* – магистрант, Саратовский национальный исследовательский государственный университет им. Н.Г. Чернышевского, Россия

Э К О Н О М И Ч Е С К И Е

УДК 336.7

Н.Р. Мясоутова

#### АНАЛИЗ ВЕРОЯТНОСТИ БАНКРОТСТВА КОММЕРЧЕСКИХ ПРЕДПРИЯТИЙ

В статье рассмотрена проблематика банкротства коммерческих предприятий в России. Выделены ключевые причины, которые приводят к текущим тенденциям. Среди инструментов решения данной проблемы, автором рассмотрена актуальность использования математических моделей и методов анализа вероятности банкротства коммерческих предприятий. Были проанализированы основные модели, включая Альтмана, четырехфакторная и другие.

**Ключевые слова:** банкротство; финансовая устойчивость; коммерческие предприятия; финансовые условия.

На сегодняшний день в условиях финансовой и экономической нестабильности, российские предприятия переживают не лучший период, в котором количество банкротств увеличивается из-за ограничения инвестиционных ресурсов, потенциала роста производства и выручки компаний. Основная проблема заключается в том, что при нисходящих тенденциях внутри национальной экономики, происходит снижение уровня объема продаж и выручки предприятий, что объясняется падением покупательной способности населения (потребителей).

Исходя из этого, предприятия сталкиваются с непростой ситуацией, при которой существует бизнес-план, стратегия развития, кредиторские обязанности в виде уплаты кредитов, налоговое бремя и постоянные издержки, не зависящие от объемов производства и реализации готовой продукции. Но, все это стоит под угрозой в тот момент, когда экономика России имеет стагнирующие признаки, чем характеризовался период 2014-2016 годов.

<sup>©</sup> Мясоутова Н.Р., 2018.

Научный руководитель: *Сидорова Вера Николаевна* – кандидат экономических наук, доцент, профессор, Российский экономический университет имени Г.В. Плеханова, Россия.

Подтверждением негативного влияния национальной экономики России на предпринимательскую деятельность выступает официальная статистика количества банкротств предприятий и их соотношение к общему числу коммерческих организаций (рисунок 1).

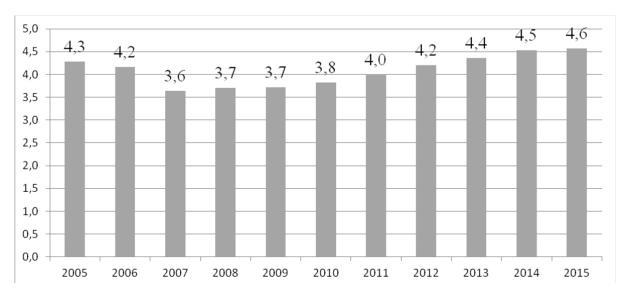


Рис. 1. Доля обанкротившихся юридических лиц в Российской Федерации период с 2005 по 2015 гг., % [1]

Анализируя динамику с 2005 по 2015 года, можно отметить, что в среднем ее колебания происходят в диапазоне 3,6-4,6 процентов, но, именно с 2013 – 2014 годов было повышение количества обанкротившихся предприятий в Российской Федерации. Пик же за последние 10 лет совпадает с 2014 – 2015 годов, а судя по результатам экономики страны в 2016 году, было обновлено и в этом году.

По этой причине, проблематика банкротства отечественных предприятий и анализ их вероятности на сегодняшний день выступает актуальной темой обсуждения не только среди научной общины, но и среди государственных регулирующих органов и самим предприятиями, которые жалуются на ухудшение уровня условий введения бизнеса.

Банкротство — это юридически установленная неплатежеспособность предприятия и невозможность вести экономическую деятельность из-за отсутствия средств [2, с.37]. Ключевым словом в этом определение выступают средства, ведь все причины банкротств российских предприятий упираются в ограничение финансовых ресурсов и их доступа к внешним источникам капитала, включая и рынок кредитных продуктов.

Несмотря на это, стоит разделить основные причины банкротства российских предприятий на такие списки:

- экономическо-финансовые причины;
- политические причины;
- демографические причины;
- усиление международной конкуренции.

Но, анализируя общую динамику последних лет, стоит отметить, что среди ключевых причин банкротства российских предприятий, в основном, выступают экономические и политические факторы:

- неопределенность вокруг курса развития страны;
- высокий уровень процентных ставок на кредиты;
- недостаток собственных финансовых средств;
- высокие инвестиционные риски, в связи с нестабильностью валютного рынка.

Для того, чтобы обезопасить предприятие от процесса банкротства из-за финансовой неустойчивости, как внутренней, так и внешней среды, руководство коммерческой организации обязано проводить анализ вероятности банкротства с помощью различных методов и моделей.

Проблема прогнозирования вероятности банкротства для отдельного предприятия состоит, с одной стороны, в отсутствии общепризнанных методик прогнозирования банкротства, с другой, существующие методики ориентированы в основном на установление факта несостоятельности тогда, когда признаки банкротства предприятия уже налицо. Существует множество моделей диагностики банкротства, которые производят оценку с помощью различных показателей, рассчитанных по бухгалтерской отчетности [3].

Вероятность банкротства организации – одна из оценочных характеристик текущего состояния и обстановки в исследуемой компании. Проводя ежемесячно анализ вероятности банкротства, руководство организации постоянно может поддерживать такую вероятность на низком уровне [4]. В случае неправильных расчетов или использования неэффективной математической модели, существует вероятность того, что предприятие поставит себя под угрозу финансового банкротства.

Одним из самых авторитетных зарубежных методик прогнозирования банкротства является работа на основе z счета Альтмана. Он относится к количественным методам, так как основывается на конкретных финансовых параметрах. Альтман разработал 5-факторную модель определения индекса кредитоспособности из-за чего модель обладает высокой точностью прогноза, что объясняется ее построением на базе опыта многих компаний.

Но несмотря на ее широкую популярность, модель обладает рядом недостатков, которые делают процесс анализа вероятности банкротства коммерческих предприятий не столь надежным, как того бы хотелось управляющим [4]:

- ограниченное использование лишь для акционерных компаний;
- сложность при вычислении математических формул и результата;
- низкий уровень адаптации под условия российской экономики;
- использование зачастую устаревших финансовых показателей и данных компании.

Аналогом модели Альтмана является разработанная в 1977 году ученными Р. Таффлер и Г. Тишоу четырехфакторная модель для анализа возможности банкротства. Эта методика создана при анализе статистики по 80 компаниям, в числе которых были как фирмы обанкротившиеся, так и платежеспособные [5]. Но, она обладает теми же недостатками, что и модель Альтмана, а именно использование зачастую лишь для зарубежных предприятий, имеющих свои акции на фондовом рынке.

По этой причине, для решения данных проблем, в отечественной науке были разработаны собственные аналоги, которые идеально подходят под предприятия российской экономики, не имеющие при этом обязательный пункт касаемо наличия акций компании. Наиболее популярная отечественная модель для оценки вероятности банкротства компаний была разработана российскими учеными в Иркутской государственной экономической академии. Она была создана в 1997 году после масштабного опроса представителей предпринимательства с целью определения показателей для оценки работы компаний [4].

Но и в случае с использование отечественной модели анализа вероятности банкротства коммерческих предприятий в России существует небольшой ряд недостатков, среди которых:

- высокий уровень зависимости результатов от сферы рынка, в которой введет деятельность анализируемое предприятие;
  - зачастую идет использование устаревших данных;
  - слишком высокий уровень зависимости результатов от исходных данных компании.

Таким образом, идеальной модели анализа вероятности банкротства коммерческих предприятий в России нет, но несмотря на это, целесообразно использовать симбиоз отдельных методов, суммарный результат которых можно считать достоверным источником для принятия решения при проведении бюджетной и финансовой политики компании. Более того, учитывая наращивание числа случаев банкротства российских предприятий, анализ вероятности банкротства является стратегически важным инструментом для управляющего любой компании, в независимости от ее масштабов и сферы деятельности.

#### Библиографический список

- 1.Единый Федеральный реестр сведений о фактах деятельности юридических лиц. URL: http://fedresurs.ru/ (дата обращения 20.02.2018).
- 2.Всяких М.В., Орлова Н.К. Сущность и причины банкротства предприятий в условиях финансовой нестабильности // Актуальные проблемы гуманитарных и естественных наук. 2016. №4-2. С.36 41.
- 3.Высоцкая Т.А. Оценка вероятности банкротства предприятия агропромышленного комплекса // Научный журнал КубГАУ Scientific Journal of KubSAU. 2013. №89. С.1076-1087.
- 4.3олотарёва З.А., Семенова А.Н. Методы оценки вероятности банкротства на предприятиях розничной торговли // Инновационная наука. 2016. №12-1. С.87-89.
  - 5.Taffler R.J. Going, going, gone four factors which predict// Accountancy. March 1977, p. 50-54.

*МЯСОУТОВА НАДЕЖДА РИНАТОВНА* – магистрант, Российский экономический университет имени Г.В. Плеханова, Россия.

УДК 330

Н.Р. Мясоутова

#### БЕНЧМАРКИНГ В СИСТЕМЕ УПРАВЛЕНИЯ ИНТЕГРИРОВАННЫМИ ФОРМИРОВАНИЯМИ

В рамках представленной статьи проанализирован бенчмаркинг в системе управления интегрированными формированиями.

**Ключевые слова:** управление, интеграция, формирование, бенчмаркетинг, глобальный интерес.

В настоящее время под бенчмаркингом понимают определенный сопоставительный анализ, который способен определять, понимать и адаптировать деятельность компании с целью улучшения собственной системы управления на уровне интегрированных формирований. Он может быть представлен двумя ипостасями: посредством оценивания и сопоставительного анализа. Целью данной работы является анализ бенчмаркинга в системе управления интегрированными формированиями.

Механизмы управления бенчмаркингом в настоящее время значительно разнятся в зависимости от стран, в которых применяется данная стратегия, а также отрасли специализации той или иной компании.

Например, система бенчмаркинга в автомобильной американской компании «Форд» имеет давние корни и применяется, когда в компании падают продажи автомобильной продукции и комплектующих изделий. Для проведения программы бенчмаркинга используют схему промышленного шпионажа, который может быть выражен в необходимости маркетингового исследования на предприятии в конкурентной сфере деятельности. Применительно к «Форд» бенчмаркинг используется в таких сферах деятельности, как:

- 1. Создание улучшенной системы безопасности на автомобиле.
- 2. Дополнительные работы над увеличением скорости на авто, в том числе на наиболее сложных участках дороги.
  - 3. Работы над повышением проходимости автомобиля в болотистой местности.
  - 4. Улучшение системы трансмиссионного вала.
  - 5. Повышение качества каучукового полотна.

Система сбалансированных показателей в системе бенчмаркинга также очень актуальна последние годы. Так как основная цель бенчмаркетинговых операций — улучшение качественной составляющей продукта, то только сбалансированный метод дает возможность осознать высокий уровень качественного анализа продукта на основе данных конкурирующих компаний.

Ключевые показатели в бенчмаркинге могут быть выражены следующими критериями:

- 1. Выбор для сравнения только тех продуктов бизнеса, которые удовлетворяются не в полной мере.
- 2. Выбор должен быть сделан только в пользу небольшого перечня сложных моментов производственного процесса.
  - 3. Любые анализы должны проводиться профессионалами своей сферы деятельности.
  - 4. Использование лицензированного программного обеспечения для облегчения процесса.
- 5. Поиск партнера в системе бенчмаркинга в пределах одного региона и сходной отраслевой составляющей.

В настоящее время имеет также место применение бенчмаркинга относительно бережливого производства, ресурсов, технологических процессов на предприятии, что было невозможно еще годы назад, когда данная система не получила широкого распространения. Система управления интегрированными формированиями в бенчмаркинге — это одна из систем перехода от менее эффективного производственного процесса к более эффективному аналогу, при этом во главу угла ставится долгосрочная составляющая.

В качестве интегрированных формирований на сегодняшний день может выступать все, что угодно, что может представлять собой глобальный интерес для потребителей. Основной особенностью данного явления становится способность рассматривать интеграционные процессы в качестве обязательной части мировой экономики и международных отношений. Лучшим способом рассмотреть возможности

Научный руководитель: *Сидорова Вера Николаевна* – кандидат экономических наук, доцент, профессор, Российский экономический университет имени Г.В. Плеханова, Россия.

<sup>©</sup> Мясоутова Н.Р., 2018.

 $T = \mathcal{O}_T$ 

бенчмаркинга в системе управления интегрированными формированиями – это создать условия для его наилучшего развития и сопоставительного анализа. [1]

На 2017 год к системам, в которых активно применяются ресурсы бенчмаркинга можно относить следующие:

- 1. Автомобилестроение
- 2. Машиностроение
- 3. Непроизводственная сфера
- 4.Образовательный бизнес
- 5. Создание международных производственных и непроизводственных кооператив в соответствии с последним словом техники и высоких технологий
  - 6. Любая сфера научной деятельности

В наше динамичное время перемен основным элементом интегрированных формирований является деятельность в сфере высоких технологий в интернете, прежде всего в системе высшего профессионального образования. Но для того чтобы отдельно взятая страна стала лидером в данной сфере, необходимо, чтобы бенчмаркинг стал основополагающим элементом в бизнес-среде, как это было изначально придумано и внедрено в Японии, начиная с 1972 года. В наши дни основные элементы бенчмаркинга в системе управления интегрированными формированиями активно применяются во всех высокоразвитых странах, но изначально они начали использоваться в Японии, США, ФРГ, Швеции и Голландии. В 1980-е годы бенчмаркинг получил широкое развитие во Франции, Великобритании, а также в Гонконге и республике Корея. В России и других странах СНГ приемы бенчмаркинга в области интегрированных формирований получили широкое распространение только последние десять-пятнадцать лет в связи с переходом на новый уровень развития экономических формаций.

Прежде всего, хотелось бы отметить такую важную часть бенчмаркинга в системе управления интегрированными формированиями, как интернет-образование. В наши дни в РФ имеется множество способов дистанционного обучения в государственных и коммерческих вузах, но основной составляющей является именно интернет-обучение, которое доступно каждому гражданину нашей страны, а также лицам иностранных государств.

Приемы бенчмаркинга наиболее эффективны и применимы в наиболее динамичных отраслях высшего профессионального образования. В России лучшим примером бенчмаркинга в системе высшего образования можно считать интернет-университет «Интуит», который создан на базе высоких технологий, которые с успехом проверены и апробированы западными экспертами, которые в более ранний период создавали подобные образовательные ресурсы.

Откуда же происходит данная разновидность бенчмаркинга в образовательной сфере? Основной движущей силой данной японо-американской системы является администрирование интегрированных формирований в сопоставительном анализе. Для того чтобы точно проанализировать экономический эффект от использования средств бенчмаркинга, необходимо обратиться к истории внедрения данного ресурса в образовательную систему наиболее продвинутых стран мира. [2]

Российские создатели столь известного и продуманного проекта регулярно обращались за консультациями к более продвинутым международным университетам-аналогам, которые задействованы в интернет-сфере. В США, Великобритании и Японии таких множество, по этой причине российским специалистам еще есть чему поучиться у более успешных специалистов из Западных стран.

Для того чтобы бенчмаркинг стал по-настоящему эффективным способом внедрения в бизнеспроцессы в «Интуит», многие российские кандидаты и доктора наук отправлялись на стажировки и изучение процессов в наиболее развитые в данной отрасли страны.

Этапы бенчмаркинга:

- 1) Выбор продукта, услуги или процесса для сравнения
- 2) Определение основных критериев оценки
- 3) Выбор компании или внутрифирменной области для сравнения
- 4) Сбор информации
- 5) Анализ показателей и определение возможностей применения полученных данных
- 6) Адаптация и применение лучших практических разработок

Какую материальную выгоду принесли программы бенчмаркинга в российскую инновационную составляющую? Самым большим достижением является то, что данный ресурс помог распознать многочисленные недостатки интернет-образования в России, и вовремя их ликвидировать при минимальных финансовых затратах. Именно с целью создания лучших условий внедрения и программ образования в бизнес-процессы наших дней, используют опыт и знания тех, кто уже ранее сталкивался с данной проблемой. На основе многочисленных сопоставительных характеристик есть возможность преодолеть про-

блемы временного характера, без которых с трудом обходятся современные компании любой формы собственности.

Стратегическое планирование в условиях бенчмаркинга представлено далее.

Как известно, только наиболее успешные компании в эпоху глобальной конкуренции способны вырваться далеко вперед, при этом сделать так, чтобы другие компании не ушли с рынка. На протяжении длительного периода времени компании, независимо от своей специализации, не имели возможности знать, насколько они эффективны в своем секторе. Это в равной степени относится и к интернетобразованию, без которого сегодня уже практически не возможен прогресс науки и техники.

Бенчмаркинговые исследования стоят сегодня не дешево. Для того чтобы организовать образовательный процесс, прибегают к множеству способов стратегического планирования, которое отличается особой важностью и разработкой бизнес-процессов. Ни одна деятельность в образовательной сфере в двадцать первом веке не сопровождается исключительно единоличным планированием, а лишь посредством альтернативного стратегического регулирования, на основе данных ведущих смежных компаний. Бенчмаркинг даже на уровне системного управления интегрированными формированиями не следует понимать исключительно, как попытку украсть новейшие, более успешные и продвинутые технологии с целью поднятия собственного имиджа и престижа, а также, чтобы увеличить собственный материальный достаток. [3]

Российская президентская программа в сфере подготовки управленческих кадров в образовательных сферах обязывает руководителей всех звеньев приложить максимум усилий для осуществления программ бенчмаркинга. Эталонной составляющей в данном случае становится способность компании адекватно реагировать на любые вызовы, которые в равной степени сопровождаются как сбоями в процессах, так и изменениями в корпоративной составляющей.

В наше динамичное время перемен на первое место выходят наиболее передовые способы управления процессами в любом виде деятельности. Как сказано выше, основной чертой развития передового бизнеса является способность компаний создавать все условия для проведения и внедрения качественно новых возможностей в бизнес-процессах.

Применительно к интернет-университету «Интуит» внедрение передовых стратегий бенчмаркинга дало возможность включить те механизмы в системе образования, которые с успехом используют уже многие годы зарубежные вузы-аналоги. К таким можно отнести немало известный американский интернет-университет «Спейскам», в котором сегодня обучается более 10 000 студентов и аспирантов исключительно в дистанционной форме обучения. Важнейшей чертой и американского вуза, и его российского аналога является доступность получения образования, которое уже многие годы делает по-настоящему счастливыми и успешными предпринимателями многие поколения людей любого возраста США, России и многих других стран. В чем же в данном случае проявляется заслуга начинателей данных интернетресурсов с точки зрения бенчмаркинга?

В первую очередь нужно обратить внимание на то, что ни одно начинание, в том числе в интернет-сфере, не является заслугой лишь определенных лиц, какими бы талантливыми они не были. В каждом проекте любого уровня крайне важно анализировать, сопоставлять, устранять недостатки и многочисленные сбои в процессах, без которых уже невозможно управлять бизнесом действительно грамотно и без ошибок. Интегрированными формированиями в данном случае являются те способы ведения образовательной деятельности, без которых сегодня невозможно достичь прогресса в научной деятельности.

Но самым важным, пожалуй, моментом при внедрении принципов бенчмаркинга является исследовательская сфера, без которой невозможно вывести интеренет-образование на новый уровень развития. Система интегрированных формирований не может ограничиваться лишь отдельно взятыми элементами в области образовательного процесса. В действительности же, проблема лежит намного глубже, а ее решение сопровождается лишь особенной частью бенчмаркинга.

Что понимают под интегрированными формированиями в удаленном высшем образовании в наше время?

- 1. Различные учебные курсы, которые объединяют и студентов и преподавателей, которые находятся на любом удалении друг от друга.
- 2.Совместное создание учебных пособий между учеными разных стран мира, общей целью которых является создание принципов максимальной интеграции во всех учебно-научных отраслях.
- 3. Возможность получения сертификатов и дипломов, без которых сегодня невозможно осуществлять полноценную образовательную деятельность, а также трудоустроиться по специальности на государственную службу либо в частный предпринимательский сектор. [2]

Основной движущей силой интегрированных формирований в бенчмаркинге является факт всеобщей интеграции в данный процесс, ведь интернет способен объединять общности по интересам независимо от их физического положения. Российские эксперты глубоко изучают возможности, которые им

предоставляет Европейская ассоциация качества, ибо интегрированные формирования в бенчмаркинге предполагают создание многочисленных кооперационных союзов, которые формируются на основе вза-имовыгодного сотрудничества.

Именно интеграционная составляющая сегодня дает возможность нивелировать качество образования и создать условия для всестороннего развития специалиста. Важно также отметить то, что современное дистанционное образование в интернет-университете дает настолько высокий уровень подготовки специалиста, что позволяет трудоустроиться во всех странах мира на одинаковых правах с иностранными участниками.

Для поиска необходимых партнеров в сфере системного и интегрированного бенчмаркинга в наши дни прибегают к самым различным способам, основной смысл которых заключается в налаживании и содействии принципов грамотного и выгодного сотрудничества. Наиболее оптимальной моделью является создание предпосылок для всестороннего обмена информацией во время встреч и научных конференций, которые становятся основными способами развития бенчмаркинга на любом, даже самым высоком международном уровне.

Операции системного интеграционного бенчмаркинга проводятся также пр серьезной поддержке со стороны государственных контролирующих органов, ибо данная система всеобъемлюща и включает в себя даже самые сложные производственные и промышленные структуры, а не только систему высшего образования. Основной интегрированной функцией становится внедрение тех принципов, которые положены еще в начале 1970-х годов, когда данная программа только начала разрабатываться японскими и американскими экспертами. [1]

Что включает в себя бенчмаркинг в системе управления интегрированными формированиями в 2017 году?

- 1.Сбор и аккумулирование необходимой информации. Основным показателем является контрольный лист, при этом оценочные элементы детализируют этапы бенчмаркинга с позиций бизнес-процессов.
- 2. Глубокий анализ собранной и обработанной информации, которые детализируют все особенные части проекта, в том числе проектирование планов на будущее.
- 3. Применение полученных результатов на уровне всей компании в целом, несмотря на любые сложности технического, экономического либо правового характера, которые могут встретиться на их пути.

Последняя составная часть процесса включает в себя понимание такого принципа, как неоднозначность бизнес-процессов, независимо от поля и видов деятельности организации. если речь идет о уже выше упомянутых центрах интернет-образования, то крайне важной и отличительной особенностью становится внедрение таких принципов, на основе которых сегодня возможно адекватно реагировать на любые выпады мировой образовательной практики.

Другими словами, для по-настоящему успешного проекта в сфере образования даже на удаленном уровне крайне важно организовать систему взаимовыгодных обменов информацией, которые не только навредят существующим тенденциям, но даже поспособствуют развитию отношений в долгосрочной перспективе. Именно такие категории, как эффективность, категоричность и высокий уровень сервисной поддержки формируют в наши дни те принципы, которые в большей степени подходят для развития бизнес-образования в долгосрочной перспективе.

Принципы бенчмаркинга активно внедряются в такие сферы образовательной деятельности, как:

- 1.Финансы
- 2.Экономика
- 3.Методика изучения и преподавания иностранных языков, а в равной степени переводческой деятельности и языкознания
  - 4.Химия
  - 5. Микробиология
  - 6.Высшая математика и кибернетика
  - 7. Ядерная физика и многие другие университетские дисциплины. [3]

По какой причине происходят в наши дни столь масштабные изменения в системе бенчмаркинга? Все дело в том, что наука и научный прогресс постоянно движутся вперед, и каждый день происходят те или иные изменения в любой научной отрасли знаний. Какие-то принципы, которые ранее были актуальны, уже сходят на «нет», а какие-то, наоборот, видятся в новом свете. Это неудивительно, ибо наука никогда не стоит на месте, создавая и внедряя постоянно новые принципы обеспечения жизнедеятельности. Но для того чтобы не отставать в постоянно меняющемся мире приходится, приходится использовать те принципы бенчмаркинга, которые способствуют анализу улучшения деятельности.

Слепое повторение эффективных и продуманных шагов, которые имели место в другой компании, приводит к тому, что даже сегодня подобные шаги способны нанести серьезный, а, возможно, сокруши-

тельный удар по репутации преуспевающей фирмы. Это особенно важно, учитывая то, что законодательство разных стран мира жестко регулирует любые процессуальные нормы, которые выходят за рамки традиционного «бенчмаркинга».

Причина заключается в том, что данный феномен не является чем-то мало контролируемым, так как в основе принципов бенчмаркинга лежат наиболее сложные процессы, которые не могут регулируемым каким-то определенным государством. В каждой стране есть возможность создать все условия для развития и внедрения таких процессов, которые с успехом были уже применены в более ранние периоды времени в других компаниях государственного и коммерческого сектора.

Чаще всего, бенчмаркинг в системе управления интегрированными формированиями происходит как между только развивающимися и развитыми государствами, так и между только развитыми странами. Применительно к современной России, можно сказать то, что подобная система успешно развивается между РФ и Индией, а также между нашей страной и странами Западной и Северной Европы. Цель взаимодействия на уровне интегрированных формирований заключается в способности получать самую свежую информацию о наиболее эффективных научных схемах, что не в полной мере возможно реализовать, опираясь лишь на собственный ресурсный и научный потенциал.

Бенчмаркинг как направление современной экономики представляет собой слияние методов и технологий менеджмента и маркетинга и является одним из фундаментальных бизнес-процессов современной компании, позволяющих системно подходить к выявлению ключевых ориентиров ее развития и способствующих повышению эффективности корпоративного менеджмента. Выступая важнейшим структурным «технологическим звеном» в системе менеджмента, бенчмаркинг позволяет эффективно обнаруживать риски и возможности бизнеса и учитывать их при построении бизнес-стратегии фирмы в условиях турбулентной среды.

Впервые понятие бенчмаркинга сформулировал в начале 1980-х гг. Р. Кэмп, и оно не потеряло актуальности для корпоративного менеджмента и в настоящее время. По его словам: «Бенчмаркинг – это поиск лучших в отрасли методов, которые ведут к наивысшим достижениям». Сегодня бенчмаркинг трактуют как способ оценки стратегий и целей работы организации в сравнении с первоклассными предпринимательскими организациями для определения своего места на конкурентном рынке. Иногда (например, во Франции) термин «бенчмаркинг» заменяют понятием «бенчмаркетинг», которое призвано подчеркнуть смысл бенчмаркинга в качестве информационного (маркетингового) инструмента завоевания рынка.

По нашему мнению, бенчмаркинг способствует развитию критического отношения организации к существующим бизнес-процессам; активизирует процесс обучения в организации и создает мотивацию для перемен к лучшему; позволяет отыскать инновационные источники совершенствования и приемы труда; выявляет новые эталоны для измерения показателей бизнес-процессов. Иными словами, он является своего рода технологией изучения и применения успешных комплексных бизнес-решений с целью их использования в любом подразделении компании.

Сегодня не существует единой методики осуществления бенчмаркинга, но его базовые принципы повсюду одинаковы. Бенчмаркинг проводят как для определенного бизнес-процесса, так и для производственного процесса в виде самостоятельного проекта. При этом количество этапов может быть различным. Выделим четыре основных шага:

- 1. Определение проблемы и выбор показателей для сравнения.
- 2. Выбор объекта для сравнения и сбор информации.
- 3. Анализ информации.
- 4. Принятие решения.

Главная задача первого этапа состоит в формулировке проблемы, для решения которой организация обратилась к опыту других компаний. Требуется осмысление возникновения периодов разрывов и отставания от лидеров рынка, изучения и анализа преимущественных позиций этих организаций, а также возможности их адаптации при внедрении эффективных бизнес-решений в своей компании.

На втором этапе, определив непосредственно проблему, необходимо подобрать правильный объект для сравнения.

На мой взгляд, основными источниками информации для бенчмаркинга могут быть:

- 1) отраслевые выставки, конгрессы, семинары, ярмарки, консультанты из отраслевых НИИ;
- 2) профессиональные ассоциации, конференции, беседы с коллегами в неформальной обстановке;
- 3) исследования отрасли и конкурентов, опрос клиентов, сайты западных публичных компаний, где размещены годовые отчеты и другая информация для инвесторов.

Исходя из выше сказанной информации, можно полагать, что на сегодняшний день в России и в мире имеется огромное количество компаний любой формы деятельности, которые эффективно внедряют принципы бенчмаркинга. Без них уже невозможно строить современный бизнес по последнему слову

науки и техники. Бенчмаркинг в системе управления интегрированными формированиями — это вообще наиболее сложная разновидность международного бизнеса, которая включает в себя многочисленные ступени развития и пересмотра многочисленных составных элементов. Таким образом, системный бенчмаркинг в  $P\Phi$  и за рубежом несет в себе только те принципы, которые способствуют экономическо-

#### Библиографический список

му подъему организации любой формы деятельности за относительно небольшие финансовые затраты.

- 1. АннХ., Багиев Г. Л., Тарасевич В. М. Маркетинг: Учеб. для вузов. 3-е изд. / Под общ. ред. Г. Л. Багиева. СПб.: Питер, 2015. 718 с.
- 2. Князев Е. А., Евдокимова Я. Ш. Бенчмаркинг для вузов: Учеб.-методич. пособие. М.: Университетская книга, Логос, 2012. 205 с.
- 3. Маслов Д. С. Бенчмаркинг большие возможности малого бизнеса // Управление компанией. 2013. № 1. С. 12-13.

 $M\!RCOVTOBA\ H\!A\!D\!E\!K\!D\!A\ PUHATOBHA$  — магистрант, Российский экономический университет имени Г.В. Плеханова, Россия.

УДК 330

Н.Р. Мясоутова

#### СОЗДАНИЕ ИННОВАЦИОННЫХ ТЕХНОПАРКОВ В УСЛОВИЯХ РФ – ПРОБЛЕМЫ И ВОЗМОЖНОСТИ РАЗВИТИЯ

В статье рассматриваются возможности создания инновационных технопарков в условиях  $P\Phi$ , их преимущества, основные проблемы развития эффективных технопарков в России. А также выделены возможности развития технопарков в России.

**Ключевые слова:** технопарки, высокие технологии, инвестиции, перспективы, инновации.

Инновационное развитие экономики на современном этапе - ключевое направление для интеграции РФ в мировую научно-технологическую систему. Ускорение технического процесса и переход в некоторых регионах планеты к постиндустриальному обществу требует внедрения системных мер по инновационному развитию. Одной из важнейших задач в данном контексте выступает создание устойчивых институтов технологического развития. Ярким примером таких институтов являются инновационные технопарки.

Технопарк — это организация, осуществляющая формирование территориальной инновационной среды с целью развития предпринимательства в научно-технической сфере путем создания материально-технической базы для становления, развития, поддержки и подготовки к самостоятельной деятельности малых инновационных предприятий и фирм, производственного освоения научных знаний и наукоемких технологий.[1]

Говоря о технопарках, необходимо отметить успешный мировой опыт данной формы научнопроизводственной кооперации, который подтверждается сотнями успешных проектов реализованных в рамках технопарков. Кремниевая долина в США, Долина Медикон в Европе, Технопарк Жонггуанкун в Китае - все эти технопарки являются значимыми не только в рамках страны расположения, но и в мировом масштабе.

Рассмотрим более подробно преимущества технопарков:

- 1. Создание технопарка позволяет аккумулировать научные и финансовые ресурсы, что существенно сокращает временной цикл от зарождения идеи до ее коммерциализации. Такое ускорение технического прогресса позволяет резидентам технопарков опережать своих конкурентов.
- 2. Технопарк облегчает процесс поиска перспективных проектов для инвесторов, банков и крупных компаний.
- 3. Наличие в одном месте большого числа исследователей и креативных специалистов помогает объединить усилия в решении стратегических вопросов технологического развития благодаря эффекту синергии.
- 4. Удобная форма интеграции увеличивает ресурсы для международного сотрудничестватехнопарк служит брендом и знаком качества в продвижении новых идей на рынок, в том числе зарубежный.

Несмотря на наличие указанных примеров, развитие технопарков в России идет медленными темпами, и не имеет существенного веса в ВВП государства. Относительный объем вложений России в НИОКР в 5 раз меньше, чем в развитых странах, считает президент Торгово-промышленной палаты Сергей Катырин.[2] В пересчете на душу населения Россия тратит на НИОКР менее 100 долл. в год, тогда как развитые страны – до 500 долларов. Доля высокотехнологичной продукции в ВВП России составляет не более 1% по данным 2013 года. [3]

Основные проблемы развития эффективных технопарков в России:

1. Бюрократизация и формальный подход к созданию. В настоящее время существуют десятки технопарков, созданных государством в регионах в рамках инновационных программ. При этом эффективность большинства из них остается под большим вопросом.

<sup>©</sup> Мясоутова Н.Р., 2018.

Научный руководитель: *Сидорова Вера Николаевна* – кандидат экономических наук, доцент, профессор, Российский экономический университет имени Г.В. Плеханова, Россия.

2. Сравнительно с мировым низкий уровень вложения средств в научно-технические разработки студентов и аспирантов. Основной движущей силой науки являются новые идеи, которые рождаются в стенах университетов. Уровень поддержки этих идей напрямую влияет на конкурентоспособность в инновационной сфере.

- 3. Сложность привлечения инвестиций, достаточных для коммерческой рентабельности проекта. Как считает Дмитрий Гришанков, генеральный директор рейтингового агентства «Эксперт РА», «крупный бизнес в России относится к одному из самых вялых и незаинтересованных участников инновационных процессов».[4] Причиной этого выступает низкий спрос на инновации в российской экономике, а также его неэффективная структура избыточный перекос в сторону закупки готового оборудования за рубежом в ущерб внедрению собственных разработок
- 4. Отток кадров за рубеж. Многие ученые, не получив поддержки в России, находят свое место в иностранных корпорациях. Такая «утечка мозгов» подрывает научно –технический и инновационный потенциал страны в долгосрочной перспективе.
- 5. Отсутствие прозрачных критериев оценки экономической эффективности технопарков. Существенные вложения в российские инновации, реализованные в период двухтысячных годов (наиболее яркий пример технопарк «Сколково»), не имеют конкретной публичной оценки соотношения затраченных средств и созданных инноваций.

Для достижения результатов в России необходимо формировать не только условия для практической реализации инновационных идей, но и систему менеджмента таких проектов, ориентированную на достижение результата в условиях рынка. Пока же в отечественной практике преобладает бюрократический, административный метод управления инновациями.

При наличии указанных препятствий для развития инновационных технопарков, нужно отметить, что Россия обладает мощным кадровым потенциалом для создания такой формы научной деятельности. Нет необходимости создавать инновационные площадки «с нуля», требуется только модернизация существующих ресурсов и их интеграция в единое поле, структурной единицей которого служит технопарк.

Можно выделить следующие возможности развития технопарков в России:

- 1. Интеграция с крупными техническими ВУЗами. Данная структура широко распространена в США, где процесс научного творчества неразрывно связан с обучением. В России для этого есть все возможности огромная научная база, развитая культура технического образования. Чтобы соединить науку с практикой, нужен инновационный менеджмент и финансовая поддержка для изобретателей.
- 2. Повышение доступности инвестиционных ресурсов для изобретателей. Систематизация ресурсов, необходимых для финансовой поддержки инновационного предпринимательства, формирование удобных информационных интегрирующих систем (в идеале одной системы) для всего спектра программ, действующих на федеральном и региональных уровнях, обеспечение продвижения и популяризации использования этой системы также играют значимую роль.[5]
- 3. Диалог между наукой и бизнесом. Основным потребителем инноваций в России является крупный бизнес, связанный с добычей и производством. Для привлечения интереса к новым разработкам необходимо организовывать площадки для общения между изобретателями и руководством крупных компаний. Также мощным рычагом влияния могут быть налоговые преференции, в частности создание технопарков в свободных экономических зонах (успешный пример промышленный кластер «Алабуга»,созданный в Татарстане)
- 4. Создание благоприятных условий для ученых, в частности поддержка молодых исследователей. Финансирование фундаментальной науки должно стать приоритетом государства, без этого невозможно развитие инновационной экономики. Прикладная наука ближе к производству, но открытие в фундаментальной науке это прорыв в прикладной, а это в свою очередь новые технологии и оборудование внедряемое в экономику, образование, медицину.[6]

Новейшие экономические вызовы, такие, как падение цен на нефть и экономические санкции, особенно остро ставят вопрос о необходимости перехода нашей страны на путь инновационного развития. Технологии — это залог стабильного и продуктивного будущего для России, и создание инновационных технопарков это основной шаг на пути к указанным целям.

#### Библиографический список

- 1. Из Временного Положения о научном (исследовательском, технологическом) парке. Утверждено приказом Миннауки России от 26.03.93 № 61.
  - 2. Телеканал РБК. Режим доступа: http://top.rbc.ru/economics/17/10/2013/882656.shtml

- 3. Прогноз долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года (разработан Минэкономразвития России) [электронный ресурс] Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons\_doc\_LAW\_144190/?frame = 10
- 4. Электронный портал «Инфестиции, инновации, бизнес». Режим доступа: <a href="http://www.spb-venchur.ru/news/8754.htm">http://www.spb-venchur.ru/news/8754.htm</a>
  - 5. Исследование РВК «Проблемы и решения: бизнес- инкубаторы и технопарки России. М., 2014. С.21.
- 6. Роскош М. В. Проблемы становления инновационной экономики в России [Текст] / М. В. Роскош // Молодой ученый. 2011. №3. Т.1. С. 198.

УДК 378.1

А.Ю. Назаренко, О.В. Перевозова

#### АНАЛИЗ ВЛИЯНИЯ КОРПОРАТИВНОЙ КУЛЬТУРЫ НА ЭФФЕКТИВНОСТЬ РАБОТЫ СОТРУДНИКОВ

В статье рассматриваются вопросы влияния корпоративной культуры на общую удовлетворенность трудом среди работников. Устанавливаются ключевые мотиваторы и формируются типы сотрудников в зависимости от их ценностных установок к компании. Приводятся рекомендации по развитию корпоративной культуры.

**Ключевые слова:** корпоративная культура, удовлетворенность трудом, матрица корпоративной культуры.

В настоящее время многие организации придают особое значение развитию внутренней среды компании, так внутренний потенциал создает необходимую устойчивость и формируют кадровый бренд компании. Культура отношений среди сотрудников становится особым фактором формирвания эффективности в управлении. Проблемы реализации личной эффективности менеджеров в профессиональной среде также снижаются при условии положительного профессионального климата в организации [7].

Роль экономических перемен внесла существенные поправки в системе профессиональных отношений среди сотрудников [8]. Для того, чтобы рассмотреть вопрос с практической позиции, первоначально были изучены точки зрения различных ученых по данному вопросу [1,2,3,4,5]. В ходе исследования мнений мы установили, что требования к внутренней среде продиктованы экономическим (рыночным подход) в формировании инновационной компетентности специалистов [6]. Сегодня владение культурой отношений составляет неотъемлемую компетенцию персонала. В этой связи мы провели анализ, объектом которого выбрали реальную организацию.

Государственный региональный центр стандартизации, метрологии и испытаний в Московской области (ФБУ «ЦСМ Московской области») является федеральным бюджетным учреждением, подведомственным федеральному органу исполнительной власти - Федеральному агентству по техническому регулированию и метрологии (далее — ЦСМ). ФБУ «ЦСМ Московской области» осуществляет полномочия Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии в целях реализации государственной политики в сфере стандартизации, обеспечения единства измерений, подтверждения соответствия, аккредитации в пределах функций, определенных Уставом.

В ходе мониторинга внутренней среды нами было установлено, что ФБУ «ЦСМ Московской области» обладает организационной культурой мужского индивидуалистического типа, которая имеет завышенное значение параметра «дистанция власти» и высокое значение параметра «стремление к избежанию неопределённости». Успех ЦСМ может в большей степени зависеть от силы корпоративной культуры, чем от многих других факторов организации. Сильные корпоративные культуры облегчают коммуникацию и процесс принятия решений, упрощают сотрудничество на основе доверия. Наиболее важным фактором сильной корпоративной культуры является её неформальное воздействие на молодых работников, опосредованное развитие их личных и профессиональных качеств через работающие правила и нормы, носителем которых является персонал, его ведущие специалисты и опытные «кадровые» работники. Для установления особенностей культуры нами были проведены беседы и анкетирования.

Реузльтаты мы представили в виде статистических данных. Анализируя ответы сотрудников ЦСМ, можно прийти к некоторым выводам.

\_

<sup>©</sup> Назаренко А.Ю., Перевозова О.В., 2018.

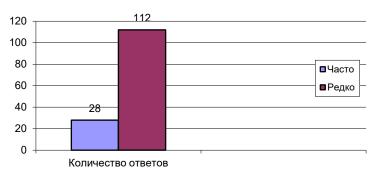


Рис. 1. Как часто вы выражаете несогласие с мнением руководителя?

Показатель «дистанция власти» определяется по вопросам № 23, 24, 25.

В данном фирме он имеет среднее значение: большинство подчинённых редко выражают несогласие с руководством (80 %), хотя и предпочли бы работать с руководителем консультативного типа (70 %), а при ответе на вопрос: «Каков реальный тип вашего руководителя?» мнения разделились ровно пополам.

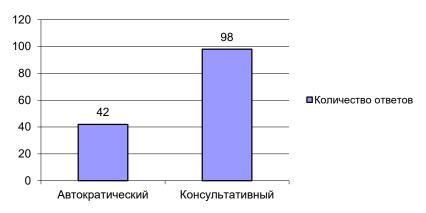


Рис. 2. С какого типа руководителем вы предпочитаете работать?

Поэтому по этому параметру очень сложно оценить организационную культуру фирмы и сказать о каких-то его характерных чертах, но ориентируясь ещё на некоторые данные можно сказать, что для фирмы характерно завышенное значение данного параметра.

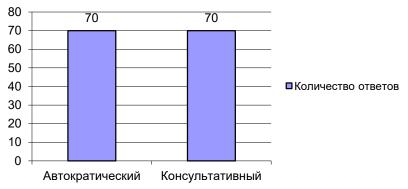


Рис. 3. Каков тип вашего реального руководителя?

Показатель «тенденция к избежанию неопределённостей» определяется через ответы на вопросы № 26, 27, 28: большинство сотрудников считает, что нормы и инструкции нельзя нарушать (60 %); все хотят работать в этом фирме ещё очень долго (95 %); многие часто испытывают стресс на работе (45 %).

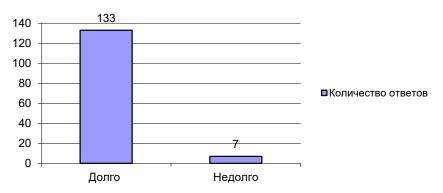


Рис. 4. Сколько еще вы хотите проработать на своем предприятии?

Параметры имеют явно завышенное значение.

Показатель «индивидуализм-коллективизм». Анализ данного параметра проводится на основе ответов на вопросы № 29, 30, 31, 32. Все 100 % сотрудников ответили, что для них чрезвычайно важно иметь время для личной и семейной жизни, 65 % посчитали важным жить в приемлемом районе, 85 % опрошенных большое значение придают приемлемым условиям труда и 90 % респондентов считают важным работать в коллективе, где люди хорошо взаимодействуют друг с другом.

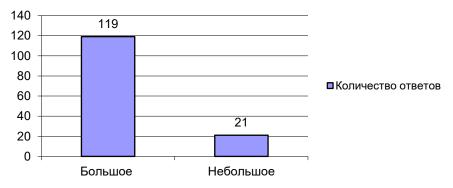


Рис. 5. Какое значение вы придаете приемлемым условиям труда?

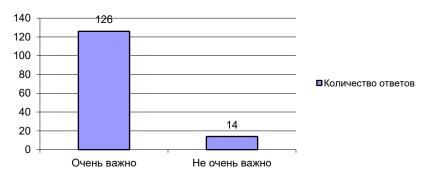


Рис. 6. Насколько для вас важно работать с людьми, которые хорошо взаимодействуют друг с другом?

Мы видим, что показатель индивидуализм-коллективизм имеет среднее значение, но всё же, на ближе к индивидуалистическому типу организаций. Параметр «мужественность-женственность» оценивается по результатам ответов на вопросы № 33, 34, 35, 36. 85 % сотрудников придают большое значение возможности продвижения по службе, 80 % считают важным возможность работы в данном фирме так долго, как хочешь и 95 % опрошенных хотят всегда быть в курсе достижений научно-технического прогресса.

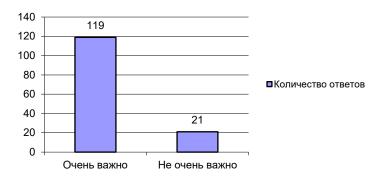


Рис. 7. Насколько важно для вас иметь хорошие возможности для продвижения по службе?

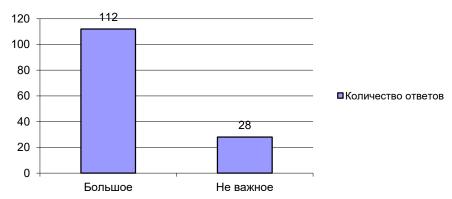


Рис. 8. Какое значение вы придаете возможности работать на данном рабочем месте так долго, как хочется?

Все данные позволяют сделать вывод, что организационная культура фирмы ближе к мужскому типу.

Однако этот фактор не объясняет проблемы высокой «текучки». Она означает низкую производительность труда, отсутствие слаженного рабочего коллектива и корпоративного духа. Текучесть кадров – это уже результат системных ошибок со стороны менеджмента. Поэтому мы решили рассмотреть текущее состояние корпоративной культуры, а с помощью ранее разработанной нами авторской методики.

Итак, мы разработали графически матрицу (рисунок 8), которая позволить определить уровень сформированности корпоративной культуры по этим критериям.

Лувр 4	Иллюзия
4	2
Мираж 3	Конвейер
3	

Рис. 8. Матрица корпоративной культуры

Разъясним суть и содержание ячеек матрицы с позиции их практического применения. Исходя из логической сути матрицы, мы описали содержание выделенных квадрантов. Также описали технологию ее применения в практическом разрезе и интерпретации результатов.

Квадрант «КОНВЕЙЕР». Низкий уровень корпоративного духа, как следствие - высокая текучесть кадров. Решение: Необходимо повышать корпоративный дух, проводить корпоративные мероприятия (

походы, игры, активный отдых и т.д., мотивировать сотрудников за групповое выполнение заданий, декларировать положительные стороны командной работы).

Квадрант «ИЛЛЮЗИЯ». Высокий уровень корпоративного духа, но и высокий уровень текучести кадров сохраняется. Проводится очень эффективная работа по поддержанию командного духа, но не обращаем внимания на компетентность и квалификацию сотрудников. Решение: Проведение дополнительного обучения по повышению квалификации персонала, тренингов. Применяем методики распознавания скрытых конфликтов, межличностных, бытовых, психологических не связанных с технологическим процессом. Проводим индивидуальные собеседования и анкетирование.

Квадрант «МИРАЖ». Низкий уровень текучести кадров, но и отсутствие корпоративного духа. Такая ситуация возможна на предприятиях стагнирующего характера, склонных к шаблонным типам организационного поведения. Парадокс заключается в том, что при наличии высоко квалифицированных сотрудников и достаточной доходности не подчеркивается индивидуальность работников, развиваются «подковерные» интриги, руководство отстраняется от стратегической линии развития. Ситуация возможна, так же при применении тоталитарных методов управления. Решение: Определение новых стратегий развития, возможна реструктуризация предприятия, изменить стиль управления, подчеркивать индивидуальность каждого сотрудника и воспитывать чувство важности компетенций работников в технологическом процессе предприятия. Проводить совместные корпоративные мероприятия в варианте выездов на природу с экстремальным уклоном (сплавы, походы с палатками и т.д.).

Квадрант «*ЛУВР*». Высокий уровень корпоративного духа, низкий уровень текучести кадров. Решение: Поддерживать сложившуюся ситуацию, проводить корпоративные мероприятия, обучения и т.д.

Таким образом, мы можем сказать, что корпоративная культура напрямую влияет на эффективность работы сотрудников, отражает степень их удовлетворенности трудом. Наша гипотеза о связи корпоративной культуры с общей эффективностью компании подтверждается статистикой исследования. Однако, степень проблемы решаемого вопроса на столько глубока, что требует дальнейшей доработки.

#### Библиографический список

- 1. Асаул А.Н., Асаул М.А., Ерофеев П.Ю., Ерофеев М.П. Культура организации. Проблемы формирования и управления. СПб.: Гуманистика. 2013. 128 с.
- 2.Васьков М.А. Теоретико-методологические подходы к анализу управленческой культуры // Россия реформирующаяся: Ежегодник. 2012. Выпуск 9. М.: Новый Хронограф. 2014. С. 64.
- 3. Герасимов Г.И., Речкин Н.С. Трансформация управленческой культуры в муниципальной системе образования. Ростов-н/Д: Изд-во РГУ. 2013. 168 с.
  - 4.Митин А.Н. Управленческая культура. Екатеринбург: Изд-во Уральского гос. университета. 2015. 215 с.
- 5.Павлова Е. В. Управленческая культура: понятие, сущность, основные черты // Молодой ученый. 2015. С. 41.
- 6.Перевозова О.В. Экономический (рыночный подход) в формировании инновационной компетентности специалистов / Управление инновационным развитием экономики: теория, методология, практика: Сборник посвящается 95-летию Финансового университета при Правительстве Российской Федерации. Челябинск, 2014. С. 152
- 7.Перевозова О.В. Проблемы реализации личной эффективности менеджеров в профессиональной среде / Экономика и бизнес: теория и практика. 2016. № 4. С. 126 130.
- 8.Перевозова О.В. Роль экономических перемен в системе профессиональной подготовки менеджеров / Вестник Челябинского государственного педагогического университета. 2015. №2. С. 144-150

*НАЗАРЕНКО АЛЕКСЕЙ ЮРЬЕВИЧ* — магистрант, Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации (филиал в г. Челябинск), Россия.

ПЕРЕВОЗОВА ОЛЬГА ВЛАДИМИРОВНА – кандидат педагогических наук, доцент, Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации (филиал в г. Челябинск), Россия.

УДК 005.7

И.Ф. Нефедов, А.М. Савина

# ОЦЕНКА РЕЗУЛЬТАТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ЭФФЕКТИВНОСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ УЧРЕЖДЕНИЯМИ

В статье рассматриваются вопросы совершенствования и оценки результативности деятельности, эффективность использования бюджетных средств государственными учреждениями.

**Ключевые слова:** государственные закупки, контрактная система, аудит закупок, эффективность использования бюджетных средств.

Актуальность темы статьи заключается в том, что государственные средства используются в целях удовлетворения определенных общественных потребностей, на осуществление различных функций государства и решение социально-экономических задач. Результатом использования государственных средств является степень достижения запланированных показателей бюджета, характеризующая эффективность их использования.

Анализ и оценка результативности деятельности и эффективности использования бюджетных средств осуществлялась на данных Государственного учреждения «Главное управление дорожного хозяйства Оренбургской области»

Со вступлением Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 № 44-ФЗ и введением электронных аукционов значительно увеличилась экономия средств бюджетов всех уровней.

Эффективность расходования бюджетных средств на оказание услуг обществу является одной из приоритетных задач современной политики бюджетного планирования и реформирования на всех уровнях системы общественных финансов. Бюджетные средства должны быть израсходованы с таким эффектом, чтобы приносить определенный положительный результат. При этом, полученные эффекты должны быть подтверждены определенными цифровыми показателями бюджетного финансирования. В связи с этим, разработка методики оценки эффективности государственных расходов весьма актуальна. [5]

Проверки степени достижения запланированных результатов, удовлетворения общественных потребностей в целях определения эффективности использования государственных средств относятся к типу финансового контроля, называемого аудитом эффективности, который представляет собой тип государственного финансового контроля, осуществляемого посредством проведения контрольного мероприятия, целями которого является определение эффективности использования бюджетных средств, полученных проверяемыми организациями и учреждениями для достижения запланированных целей, решения поставленных социально-экономических задач и выполнения возложенных функций- это исследование прошлых событий, но проблемы, на устранение которых он нацелен, относятся к текущему и будущим периодам. [1]

Экономия бюджетных средств – минимизация расходов на осуществление деятельности в сочетании с сохранением соответствующего качества работы. Экономичность характеризует экономию финансовых средств при заданных количественных и качественных показателях результатов их использования; продуктивность – степень соотношения между полученными результатами и использованными на их достижение ресурсами; результативность - степень достижения намеченных целей или решения поставленных задач. [2]

Использование государственных средств является экономичным, если проверяемый объект достиг заданных результатов с применением их наименьшего объема (абсолютная экономия) или более высоких результатов с использованием заданного объема государственных средств (относительная экономия).

Для оценки экономичности использования бюджетных средств необходимо установить, имелись ли у объекта анализа возможности приобретения ресурсов наиболее экономным способом и их более рационального использования для того, чтобы достигать поставленные цели на основе использования меньшего объема бюджетных средств или получить более высокие результаты деятельности при заданном объеме средств. [3]

Состояние автомобильных дорог регионального значения оценивалось посредством изучения процентного соотношения протяженности дорог I, III и IV категорий в динамике.

<sup>©</sup> Нефедов И.Ф., Савина А.М., 2018.

Оценить эффективность использования государственных средств можно только с помощью системы критериев и показателей, которые представляют собой качественные и количественные характеристики организации, процессов и результатов использования бюджетных средств и (или) деятельности объекта анализа, которые показывают, какими должны быть организация и процессы и какие результаты являются свидетельством эффективного использования бюджетных средств. Критерии, применяемые для оценки эффективности использования бюджетных средств, могут иметь различные формы выражения: количественные, качественные, относительные и динамические значения. [4]

Под результативностью расходов на закупки понимается степень достижения заданных результатов обеспечения государственных нужд (наличие товаров, работ и услуг в запланированном количестве (объеме) и качестве) и целей осуществления закупок. Оценка результативности расходов на закупки включает в себя как определение экономической результативности, так и достигнутого социально-экономического эффекта. [3]

Для оценки эффективности использования бюджетных средств, проанализированы расходы ГУ «ГУДХОО» за 2017 г, что отражено на рис. 1

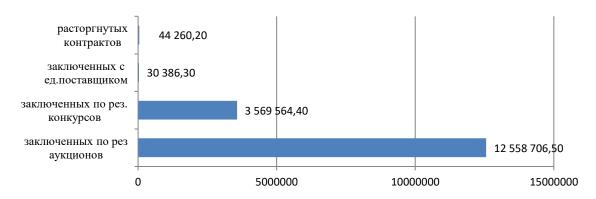


Рис. 1. Количество заключенных и расторгнутых контрактов за 2017 год в тыс. рублей

Таким образом, было исполнено 105 государственных контрактов на общую сумму 16 117 035 538 р. (92,2%). Не исполненных (расторгнутых) государственных контрактов -9 шт. на общую сумму 41 621 848 р. (7,8%).

Исходя из анализа использования бюджетных средств ГУ «ГУДХОО» экономия бюджетных средств составила 66 842 049 р.:

- по результатам проведенных электронных аукционов 0,5%
- по результатам открытых конкурсов 0,1%

Для развития и совершенствования результативности деятельности и эффективности использования бюджетных средств «ГУ ГУДХОО» предлагается:

- 1. Строительство автомобильных дорог проводить не аукционом, а конкурсом. В значимости критерия оценки определить больше процентов за показатель квалификации. Показатель значимости цены контракта не более 50%. Показатель квалификации разделить на наличие опыта (количество аналогичных выполненных работ); количество квалифицированных специалистов (выписку из национального реестра специалистов); количество техники и оборудования в собственности.
- 2. Ограничить участников закупки критерием «опыт работы» с опытом до 3-х лет не допускать на государственные закупки с НМЦК свыше 5 (пяти) млн.р. чтобы избежать фирм «однодневок». В современных условиях к участию в конкурсах (аукционах) допускаются подрядчики с различным опытом выполнения работ. Уменьшение сметной стоимости может достигать 25 процентов и более, что приводит к снижению качества строительных работ. В данных случаях экономия бюджетных средств может привести к невосполнимым потерям. Предлагается создание реестра строительных предприятий, работающих на рынке более 3-х лет и подающих ненулевую отчетность. Необходимо разработать «Правила формирования и ведения реестра строительных предприятий в сфере государственных закупок».
- 3. Ограничить участников конкурса с более 30% арендной техникой и оборудованием для производства работ для исключения фирм «однодневок» и с фирм с фиктивными договорами аренды техники.

Данные рекомендации позволят улучшить методику результативности и эффективности использования бюджетных средств ГУ «ГУДХОО».

Государственное учреждение «Главное Управление дорожного хозяйства Оренбургской области» заключило за 2017 год 114 государственных контрактов на общую сумму 16 158 657 386 р., из которых было исполнено 105 государственных контрактов на общую сумму 16 117 035 538 р. (92,2%). Не исполненных (расторгнутых) государственных контрактов – 9 шт. на общую сумму 41 621 848 р. (7,8%).

Экономия бюджетных средств составила 66 842 049 р., в том числе по результатам проведенных электронных аукционов - 0,5%, по результатам проведенных открытых конкурсов - 0,1%

Основной проблемой результативности деятельности  $\Gamma Y$  « $\Gamma Y Д X O O$ » является не качественное и полное выполнение контрактов, выигранных с максимальным снижением и как следствие расторжение их.

Предложенные рекомендации позволят улучшить методику результативности и эффективности использования бюджетных средств ГУ «ГУДХОО».

Подводя итог вышесказанному, можно сделать вывод о том, что бюджетные средства использованы экономично, продуктивно, результативно, следовательно - эффективно. Социально-экономический эффект использования бюджетных средств достигнут.

#### Библиографический список

- 1.СФК 104. Проведение аудита эффективности использования государственных средств: утв. Решением Коллегии Счетной палаты РФ, протокол от 09.06.2009 N 31K (668). [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons\_doc\_LAW\_119213/.-15.11.2017 г.
- 2.О внесении изменений в Порядок регистрации юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru), утвержденный совместным приказом Минэкономразвития России и Федерального казначейства от 10 августа 2012 г. N 506/13н: приказ Министерства экономического развития Российской Федерации, Федерального Казначейства от 10 августа 2012 г. N 506/13н.- [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://base.garant.ru/70771098/#ixzz53rlsdt45.16.11.2017 г.
- 3.Практико-методическое пособие по особенностям проведения аудита эффективности расходования бюджетных средств: методические указания счетной палаты Оренбургской области от 13.02.2012 №10 (908).- [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.sp.orb.ru/pages/activity/ metod.html.- 14.11.2017 г.
- 2. Голубев, А.В. Юридическое выражение результативности и эффективности использования бюджетных средств // Финансовое право. 2013.- № 2.- С.68.
- 3.Материкин, М.А. Методика оценки эффективности расходов Государственных учреждений/А.М.Материкин// БИЗНЕС. ОБРАЗОВАНИЕ. ПРАВО. ВЕСТНИК ВОЛГОГРАДСКОГО ИНСТИТУТА БИЗНЕ-CA.- 2015.- август № 3 (32).- C.200.

 $HE\Phi E JOB\ UBAH\ \Phi E JOPOBUY$  — магистрант, Оренбургский государственный университет, Россия.

САВИНА АНТОНИНА МЕЧЕСЛАВОВНА – кандидат экономических наук, доцент Базовой кафедры антимонопольного регулирования и организации закупок, Оренбургский государственный университет, Россия.

М.А. Анфиногенова, Е.В Кузьмина

#### ПУТИ ПОВЫШЕНИЯ ПРИБЫЛИ И РЕНТАБЕЛЬНОСТИ ПРЕДПРИЯТИЯ

В статье рассматриваются вопросы оценки и путей повышения прибыли и рентабельности. В работе рассматриваются различные подходы к определению рентабельности, показателям и методам оценки.

**Ключевые слова:** предприятие, прибыль, рентабельность, выручка, себестоимость.

Категория прибыли является предметом исследования многих ученых экономистов. Важный вклад в разработку теоретических и практических аспектов прибыли внесли такие ученые, как Ковалев В.В., Бланк И.А., Яцюк Н.А., Чернов В.И., Шамхалов Ф.Р. и другие.

Прибыль является одной из самых сложных экономических категорий. Изучив источники получения прибыли можно разработать научный подход к решению многих проблем, например, повысить эффективность и ответственность трудового коллектива, достижение конечных результатов при наименьших затратах. [1]

Как важнейшая категория рыночных отношений, прибыль выполняет определенные функции.

Во-первых, прибыль характеризует конечный финансовый результат предпринимательской деятельности предприятия. Она является показателем, наиболее обширно показывающим эффективность производства, объем и качество продукции, которая произведена, состояние производительности труда, уровень себестоимости.

Во-вторых, прибыль обладает стимулирующей функцией. Ее содержание состоит в том, что прибыль является одновременно финансовым результатом и основным элементом финансовых ресурсов предприятия.

В-третьих, прибыль является одним из источников формирования бюджетов разных уровней.

Повышение уровня рентабельности для коллектива организации означает укрепление финансового положения, а, следовательно, увеличение средств, которые направлены на материальное стимулирование их труда, для управленцев - это информация о результатах применяемой тактики и стратегии о целесообразности ее изменения. [2]

Основным источником денежных накоплений предприятий и организаций является выручка от реализации продукции, а именно та её часть, которая остаётся за вычетом материальных, трудовых и денежных затрат на производство и реализацию этой продукции. Поэтому одна из важнейших задач каждого хозяйствующего субъекта - получить больше прибыли при наименьших затратах путём соблюдения строгого режима экономии в расходовании средств и наиболее эффективного их использования. [3]

Для повышения эффективности работы предприятия важное значение имеет выявление резервов увеличения объемов производства и реализации, снижения себестоимости продукции, роста прибыли. К факторам, необходимым для определения основных направлений поиска резервов увеличения прибыли относятся:

природные условия, государственное регулирование цен, тарифов и др. (внешние факторы);

изменение объема средств и предметов труда, финансовых ресурсов (внутренние производственные экстенсивные факторы);

повышение производительности оборудования и его качества, ускорение оборачиваемости оборотных средств и др. (интенсивные);

снабженческо-сбытовая деятельность, природоохранная деятельность и др. (внепроизводственные факторы).

Для повышения эффективности работы предприятия первоочередное значение имеет выявление резервов увеличения объемов производства и реализации, снижения себестоимости продукции (работ, услуг), роста прибыли.

Прибыль и рентабельность относятся к важнейшим показателям, характеризующим эффективность производственно-хозяйственной деятельности предприятия. Прибыль отражает результаты всех сторон деятельности предприятия. На ее величину влияет объем продукции, ее ассортимент, качество, уровень себестоимости, штрафы, неустойки и другие факторы. Прибыль влияет на такой показатель, как рентабельность, состояние собственных оборотных средств, платежеспособность и размеры поощри-

<sup>©</sup> Анфиногенова М.А., Кузьмина Е.В., 2018.

тельных фондов. Выявление резервов роста и рентабельности может быть установлено через систему взаимосвязанных направлений экономического анализа. [1]

Таким образом, задача экономического анализа состоит в том, чтобы дать оценку общей величины прибыли и ее состава, проверить рациональность плана и его выполнение по величине прибыли к уровню рентабельности, раскрыть факторы, влияющие на отклонение фактической величины прибыли от плановой, выявить резервы роста прибыли и рентабельности.

#### Библиографический список

- 1. Гиляровская Л.Т. Экономический анализ. Учебник для вузов. М.: Юнити-Дана, 2015. 377 с.
- 2. Ермолович Л.Л. Анализ финансово-хозяйственной деятельности предприятия. Мн.: БГЭУ, 2014. 348 с.
- 3. Мелентьева В.И. Анализ рентабельности промышленных предприятий. Учебник для вузов. М.: Инфра-М, 2013. 336 с.

 $AH\Phi UHO \Gamma EHOBA\ MAPU \ A ЛЕКСАНДРОВ \ HA$  — бакалавр, Волгоградский государственный технический университет, Россия.

Ю Р И Д И Ч Е С К И Е

УДК 344

С.В. Клименкова

### МЕСТО САМОВОЛЬНОЙ ПОСТРОЙКИ В СИСТЕМЕ ОБЪЕКТОВ ГРАЖДАНСКИХ ПРАВ

В данной статье автором рассматриваются понятие объекта гражданских прав, выявляются его признаки, производится анализ соответствия самовольной постройки признакам объекта гражданских прав, анализ изменений понятия термина «самовольная постройка» в новой редакции Гражданского кодекса РФ. В результате анализа автор делает вывод о месте самовольной постройки в системе объектов гражданских прав.

**Ключевые слова:** место самовольной постройки в системе объектов гражданских прав, понятие объекта гражданских прав, признаки объекта гражданских прав, изменения гражданского кодекса РФ в регулировании института самовольной постройки, самовольная постройка, объект недвижимости.

Одним из самых нестабильных институтов гражданского права с точки зрения законодательного регулирования является институт самовольной постройки. Данное обстоятельство объясняется тем, что с изменением экономических, социальных и политических факторов законодательное регулирование самовольной постройки меняется то в сторону ужесточения легитимации самовольных построек, то в сторону ее либерализации [11, с.107]. Как отмечает Щербаков Н.Б. «нельзя забывать, что институт самовольного строительства обладает двойственной природой. С одной стороны, речь идет об основании возникновения права собственности, с другой - о санкции за осуществление строительства с нарушением закона» [12].

Статья 222 Гражданского Кодекса Российской Федерации [1] (далее – ГК РФ) определяет самовольную постройку как здание, сооружение или другое строение, возведенные, созданные на земельном участке, не предоставленном в установленном порядке, или на земельном участке, разрешенное использование которого не допускает строительства на нем данного объекта, либо возведенные, созданные без

<sup>©</sup> Клименкова С.В., 2018

Научный руководитель: *Николюкин Станислав Вячеславович* – кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры гражданского права, Российский государственный университет правосудия, Россия

получения на это необходимых разрешений или с нарушением градостроительных и строительных норм и правил.

Нормой ст. 222 ГК РФ охватывается три различных комплекса отношений, а именно:

- административные отношения, связанные с совершением публичного деликта (строительства с нарушением норм публичного права);
  - отношения, связанные с совершением частного деликта (занятием чужого земельного участка);
- отношения, ведущие к возникновению права собственности на объект строительства или компенсациям и возмещению [5, с. 44].

Чтобы легализовать самовольную постройку, необходимо пройти ряд процедур в установленном законом порядке, потому возникает вопрос, является ли самовольная постройка объектом гражданских прав и может ли лицо осуществить в отношении нее свои гражданские права. Прежде всего, необходимо понять, что же представляет собой объект гражданских прав, каковы его виды и входит ли самовольная постройка в данный перечень[8].

В настоящее время нет законодательного понятия термина «объект гражданских прав», в связи с чем «одни авторы говорят об объекте гражданского правоотношения, другие - об объекте субъективного гражданского права, третьи - просто об объекте гражданского прав» [8]. Однако, многие сходятся во мнении, что данные понятия синонимичны.

Законодатель в статье 128 ГК РФ закрепляет перечень объектов гражданских прав, к которым относит:

- ■вещи, включая наличные деньги и документарные ценные бумаги,
- ■иное имущество, в том числе безналичные денежные средства,
- •бездокументарные ценные бумаги,
- •имущественные права;
- •результаты работ и оказание услуг;
- •охраняемые результаты интеллектуальной деятельности и приравненные к ним средства индивидуализации (интеллектуальная собственность);
  - ■нематериальные блага.

Таким образом, объектами гражданских прав являются объекты реальной действительности, при этом, как справедливо отмечено Архиповым И.В. к ним относятся только те объекты материального мира, «по поводу которых, по мысли М.М. Агаркова, возможны акты распоряжения» [6].

При этом, «объекты гражданских прав (с учетом деления гражданских правоотношений на регулятивные и охранительные) состоят из двух видов: объектов гражданского оборота и объектов гражданского правовой защиты. Объекты гражданского оборота — это имущество и заменители (эквиваленты) имущества» [7].

Имущество — это имеющие объективную форму блага, способные удовлетворять потребности человека, по поводу которых физически возможны акты распоряжения, при этом гражданское законодательство признает такие акты распоряжения правомерными[6].

На основании изложенных аргументов, можем выделить следующие три признака имущества:

- ■объективная форма;
- •способность объекта удовлетворять потребности человека;
- •возможность совершения субъектом актов распоряжения по поводу данного объекта.

К имуществу необходимо относить объекты вещественной (вещи) и волновой (электромагнитные излучения, энергия) природы, результаты услуг, результаты интеллектуальной деятельности и средства индивидуализации товаров, работ и услуг[6].

Согласно ст.222 ГК РФ список объектов, которые могут быть признаны судом самовольной постройкой, закрытый. Это могут быть только здания, сооружения или другие строения.

Согласно пункту 29 Постановление N 10/22 [3] положения статьи 222 ГК РФ не распространяются на отношения, связанные с созданием самовольно возведенных объектов, не являющихся недвижимым имуществом.

Однако, в новой редакции п. 1 ст. 222 ГК РФ законодатель уже не делает акцент на том, что самовольная постройка является исключительно недвижимым имуществом. В частности, изменился способ защиты права, в настоящее время применение ст. 222 ГК РФ возможно ко всем искам о сносе самовольных построек, независимо от того, являются они недвижимостью или нет, что ограничивает собственников земельного участка в сроках подачи соответствующих исков[10].

В любом случае нельзя отрицать, что «самовольная постройка как вещь обладает признаком телесности, имеет пространственно-определенные границы, принадлежность к физическим телам» [8]. Таким образом, она соответствует признаку «объективной формы» объекта гражданских прав.

Что касается такого признака объекта гражданских прав, как способность удовлетворять потребности людей, несомненно, самовольная постройка как некий объект материального мира возводится субъектами, как правило, именно для удовлетворения их потребностей. К примеру, собственник квартиры, располагающейся на первом этаже в многоквартирном жилом доме, возводит к своей квартире пристройку, для того чтобы удовлетворить свои потребности, например увеличить площадь жилого помещения, в связи с тем что в его квартире не имеется балкона, а он необходим для сушки белья или хранения припасов» [8].

Вместе с тем, возможность совершения субъектом актов распоряжения по поводу самовольной постройки отсутствует.

В статье 222 ГК РФ содержится положение: «лицо, осуществившее самовольную постройку, не приобретает на нее право собственности. Оно не вправе распоряжаться постройкой - продавать, дарить, сдавать в аренду, совершать другие сделки».

Верховный суд РФ в Обзоре судебной практики отмечает, что согласно действующему законодательству совершать юридически значимые действия, как правило, возможно только в отношении существующего объекта гражданских прав. По смыслу ст. ст. 128, 129, 222 ГК РФ самовольное строение не введено в гражданский оборот и не может в нем участвовать: с ним нельзя совершать гражданскоправовые сделки, право на него не может быть установлено и зарегистрировано. Лицо, осуществившее самовольную постройку, в силу п. 2 ст. 222 ГК РФ не приобретает на нее права собственности, не вправе ею распоряжаться и совершать какие-либо сделки до признания такого права судом[4].

Между тем, некоторые правоведы придерживаются другой точки зрения. Так, например, авторы Ершов О.Г., Бетхер В.А. замечают, что «сомнительно устанавливать прямую зависимость между строением и правом на строение для целей определения строения как самостоятельной вещи. Во-первых, в гражданском праве можно также наблюдать ситуацию, когда есть вещь, но есть неопределенность в отношении права на вещь. Например, если вещь является бесхозяйной, то у нее нет собственника или собственник неизвестен (п. 1 ст. 225 ГК РФ), но это не означает, что ставится под сомнение сама вещь как объект вещного права» [9].

Представляется, что авторы считают синонимичными понятия «объект вещного права» и объект материального мира, мы же уточнили ранее, что это лишь один из признаков объекта гражданских прав.

Вопрос, может ли субъект удовлетворить свои потребности, а суд защитить право субъекта на этот объект, является весьма важным[7].

Как отмечает Конституционный Суд Российской Федерации, закрепленные в статье 35 Конституции Российской Федерации гарантии права собственности предоставляются лишь в отношении права, возникшего на законных основаниях.

Формальное условие обеспечения государственной, в том числе судебной, защиты прав, возникающих из имущественных отношений, объектом которых является недвижимое имущество, - государственная регистрация этих прав, которая призвана удостоверить со стороны государства юридическую силу соответствующих правоустанавливающих документов. Законодательное закрепление необходимости государственной регистрации права собственности на недвижимое имущество свидетельствует, как указывал Конституционный Суд Российской Федерации, о признании со стороны государства публичноправового интереса в установлении принадлежности недвижимого имущества конкретному лицу, чем обеспечивается защита прав других лиц, стабильность гражданского оборота и предсказуемость его развития[2].

Таким образом, третий формальный признак - законодательное признание актов — распоряжений правомерными в отношении самовольной постройки отсутствует.

Следовательно, самовольную постройку нельзя отнести к объектам гражданских прав.

Вместе с тем, законодатель допускает возможность признания самовольной постройки объектом права: право собственности на самовольную постройку может быть признано судом, а в предусмотренных законом случаях в ином установленном законом порядке за лицом, в собственности, пожизненном наследуемом владении, постоянном (бессрочном) пользовании которого находится земельный участок, на котором создана постройка, при одновременном соблюдении следующих условий:

- если в отношении земельного участка лицо, осуществившее постройку, имеет права, допускающие строительство на нем данного объекта;
- если на день обращения в суд постройка соответствует параметрам, установленным документацией по планировке территории, правилами землепользования и застройки или обязательными требованиями к параметрам постройки, содержащимися в иных документах;
- если сохранение постройки не нарушает права и охраняемые законом интересы других лиц и не создает угрозу жизни и здоровью граждан.

Таким образом, «самовольная постройка как результат самовольности действий продолжает оставаться предметом материального мира, объектом интереса с последующей возможностью легализации права собственности» [9] - приобретения статуса объекта гражданских прав.

#### Библиографический список

- 1.Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-Ф3 // СЗ РФ. 1994. № 32.
- 2. Определение Конституционного Суда РФ от 27 сентября 2016 г. N 1748-О "Об отказе в принятии к рассмотрению запроса группы депутатов Государственной Думы о проверке конституционности пункта 4 статьи 222 Гражданского кодекса Российской Федерации". [Электронный ресурс] // СПС «Консультант Плюс».
- 3. Совместное Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации N 10 и Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации N 22 от 29.04.2010 "О некоторых вопросах, возникающих в судебной практике при разрешении споров, связанных с защитой права собственности и других вещных прав". [Электронный ресурс] // СПС «Консультант Плюс».
- 4.Обзор судебной практики Верховного Суда Российской Федерации N 2 (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 06.07.2016). [Электронный ресурс] // СПС «Консультант Плюс».
- 5.Скловский К.И. Комментарий к Постановлению Пленума Верховного Суда РФ и Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ от 29 апреля 2010 N 10/22 "О некоторых вопросах, возникающих в судебной практике при разрешении споров, связанных с защитой права собственности и других вещных прав". М.: Статут, 2011. 144 с.
- 6. Архипов И.В. Объекты гражданских прав в системе гражданско-правового регулирования. Актуальные проблемы современного законодательства. Сборник статей студентов, аспирантов, соискателей и преподавателей: М.: МФЮА, 2014. 704 с. С.333-342
- 7. Архипов, И. В. Объекты и заменители (эквиваленты) имущества в гражданских правоотношениях / И. В. Архипов. //Российское правосудие. 2012. №7(75). С.26-34.
- 8.Гумилевская О. В. К вопросу о месте самовольной постройки в системе объектов гражданских прав.// Общество и право. 2008. N 3. C.108-110
- 9. Ершов О.Г., Бетхер В.А. К вопросу о правовой природе самовольной постройки.// Право и экономика. 2015. N 4. C.37-41
- 10. Попов С. Новое в законодательстве о самовольных постройках.// Ваш партнер-консультант. 2015. N 34 (9600). [Электронный ресурс] // Материалы сайта: <a href="https://www.eg-online.ru/article/290102">https://www.eg-online.ru/article/290102</a>. Дата обращения: 12.01.2018
- 11. Соколова М.В. Правовой режим самовольной постройки: актуальные проблемы теории и практики. //Вестник Южно-Уральского государственного университета. Серия: Право.2012. N 32. C.107-108.
- 12. Щербаков Н.Б. Институт самовольной постройки сквозь призму правоприменения (отдельные вопросы). // Вестник гражданского права. 2007. N 2. C.120 143.

*КЛИМЕНКОВА СВЕТЛАНА ВИКТОРОВНА* – магистрант, Российский государственный университет правосудия, Россия.

А.Л. Мавраиди

## ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК

В статье рассмотрены системы государственного заказа зарубежных стран, имеющих наибольший опыт в его регулировании. Выделены специфические особенности планирования, реализации и контроля государственных закупок в США и Германии. Указаны проблемы современного развития института в России.

**Ключевые слова:** государственный заказ, планирование, контроль, заказчик, конкуренция, закупки, регулирование, информационное обеспечение

В современном мире значительную роль играет осуществление организации и управления государственными закупками. На первый взгляд может показаться, что данный институт избыточен, но без него невозможно эффективное функционирование экономики государства. Помимо экономического аспекта жизни общества, государственный заказ играет большую роль в обороноспособности страны, в её внешнеполитической деятельности, в социальной сфере. Правильная организация и законодательное закрепление необходимых норм регулирования системы государственного заказа повлечёт за собой регуляцию рыночных отношений, выровняв крупный и средний бизнес, поддержит российских производителей. Государственный контроль планирования госзаказа снизит издержки на закупку товаров, работ, услуг как для организаций, так и для предприятий.

Институт государственного заказа берет своё начало еще с древнего Рима, с распространения так называемых литургий, в рамках которых государство возлагало на подданных те или иные социальные функции и обременения вплоть до принудительного труда, перевозок, поставок для государственных нужд и т.п.[1]. С развитием экономических отношений и усложнением структуры и функций государства планирование государственных закупок усовершенствовалось и предстало нам в современном виде.

Наибольший опыт информационного обеспечения в планировании государственных закупок накоплен в Соединенных Штатах Америки, где ещё в 1792 году был принят первый закон по регулированию федеральной системы государственного заказа. На сегодняшний день создана и действует Федеральная контрактная система в США, которая регулируется FAR (Federal Acquisitions Regulations) – федеральными правилами планирования, размещения и исполнения государственного заказа [2]. Необходимо отметить, что в целом система заказа в США децентрализованная, но если обратим внимание непосредственно на закупки для государственных нужд, то увидим систему, похожую на Госснаб, существовавшую в советские времена. Подразделения составляют перечень необходимых закупок на предстоящий период и направляют заявку в Управление общих услуг (УОУ), которое проводит крупную оптовую закупку необходимых товаров. Данная система существенно снижает скорость осуществления заказа, но значительно сокращает расходы на проведение закупки.

Хотелось бы выделить особенности хозяйственного взаимодействия заказчика и подрядчика в американской системе закупок. Законодательство США определяет равные права и обязанности между сторонами в контрактных отношениях, но вместе с тем заказчик имеет некоторые привилегии, так, например, он может в одностороннем порядке отказаться от заказа.

Наиболее интересным представляется система планирования государственного заказа в США. Именно по данной практике законом введена в действие данная процедура в Российской Федерации. Система планирования в США включает два этапа, данные к которым готовит каждый заказчик: прогноз закупок и составление индивидуального плана закупок. При этом основная из преследуемых целей данной процедуры — составить и раскрыть агрегированную информацию об объеме планируемых государственных закупок.

Исходя из американского подхода к функциям и задачам государства можно выделить три основных принципа управления системой государственных закупок:

- равноправное участие подрядчиков в конкуренции;
- борьба с коррупцией при государственных закупках;
- обеспечение закупок товаров и услуг требуемого качества по максимально низким ценам с минимальными затратами на их проведение.

<sup>©</sup> Мавраиди А.Л., 2018.

Хотелось бы также отдельно выделить систему организации государственного заказа в Германии. В отличие от США, система закупок в Германии полностью децентрализованная, что позволяет оперативно реагировать на возникающую необходимость в поставке товаров, работ, услуг. Спецификой немецкой системы, по сравнению со странами Евросоюза, является система контроля за процедурами государственных закупок, которая включает в себя две инстанции:

- апелляционную в форме независимого учреждения;
- судебную в форме судебного органа.

Возможность оспаривать размещение государственного заказа в суде стала в Германии успешным нововведением. Постановления, выносимые обеими инстанциями, публикуются в открытом доступе и служат для развития и дальнейшего усовершенствования государственных закупок [3].

Исторически сложилось, что в Германии контрактные отношения являются одним из аспектов антимонопольного законодательства. В связи с этим немецкая система более ориентирована на невозможность нарушений как со стороны заказчика, так и со стороны участников. Правовая база предусматривает выплату компенсации участникам при выявлении нарушений и ошибок другой стороны.

В условиях высокого уровня налогообложения заказчики не могут допускать неэффективного расходования средств налогоплательщиков. Существующий порядок в Германии четко регламентирует требования участника размещения заказа, не допуская подрядчиков, не имеющих хорошей репутации, достаточного опыта работы и соответствующей квалификации [4].

Механизмом контроля при реализации процедуры государственного заказа в Германии является деятельность общественной организации «Форум госзаказа». В ходе деятельности данной организации происходит обмен мнениями, обсуждение существующего законодательства как в стране, так и за рубежом. Принятые решения доводятся до правительства, что приводит к совершенствованию законодательной системы в области государственного заказа. В Российской Федерации похожая система действует с 2005 года - Всероссийский форум-выставка «ГОСЗАКАЗ».

В настоящее время российская система государственных закупок определила направление своего развития. Много полезного было переложено из зарубежного опыта на российские реалии и введено уже в отечественную практику. Сейчас начинается этап усовершенствования и доработок в сформированной системе государственного заказа, происходит выделение несовершенств в действующем законодательстве и их устранение. Нормативно-правовое регулирование необходимо для достижения поставленных целей организации системы государственного заказа, а именно снижения расходов на осуществление закупок, повышения конкурентоспособности отечественного производителя, стабилизация рыночных условий и уменьшений монополистов.

В связи с тем, что институт государственного заказа относительно нов для российской практики, в стране отмечается нехватка квалифицированных кадров, способных наиболее эффективно выполнить поставленные задачи. Так же при отсутствии стабильно действующей системы государственных закупок, специализированных информационных ресурсов, способных поддерживать прозрачность размещения заказов, нет возможности определить, какую сферу указанного института необходимо совершенствовать.

Таким образом, российская система государственных закупок начала период становления собственного пути развития, хоть и основанного на некоторых заимствованиях зарубежного опыта, но все же самобытного и особенного.

#### Библиографический список

- 1. Кошелев Н. Государственный заказ (State order) это [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://economic-definition.com/Production/Gosudarstvennyy\_zakaz\_State\_order\_\_eto.html
- 2. Снеткова А.В. Международный опыт организации государственных закупок [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://topknowledge.ru
- 3. Андреева А. Мировой опыт государственных закупок [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://bujet.ru/article/2895.php
- 4. Сураева А.Ю. Зарубежный опыт организации государственных закупок / науч. рук. Л.В. Коношко // Экономика и управление: проблемы, тенденции, перспективы развития: материалы IV Междунар. науч.-практ. конф. (Чебоксары, 22 окт. 2016 г.) / редкол.: О.Н. Широков [и др.] 2016. Чебоксары: ЦНС «Интерактив плюс», 2016. С. 27-30. ISBN 978-5-9908673-6-9.

MABPAUДИ AЛЕКСАНДРА ЛЕОНИДОВНА — магистрант, Вятский государственный университет, Россия

УДК 343.9:328.185

П.А. Бакланов

# К ВОПРОСУ ОБ ОПРЕДЕЛЕНИИ НАУЧНО-ПРАВОВОГО ПОНЯТИЯ «ТЕРРОРИЗМ»

В науке и практике до настоящего времени не выработано общеприемлемого понятия терроризма. Автор на основе результатов научных исследований и собственного видения сущности и содержания терроризма предлагает определение данного явления, отражающее его основные юридические признаки.

**Ключевые слова**: терроризм, насилие, устрашение, угроза, методы и цели терроризма.

Феномен терроризма – один из наиболее характерных признаков современного мира, являющийся объектом специального изучения различных отраслей научного знания, таких как социология, политология, право, психология и других.

Во всех этих отраслях науки терроризм исследуется как отдельное явление в области социальных, правовых, политических, информационных отношений, следствием чего стали различные представления о данном феномене и многочисленные определения терроризма, формируемые с точки зрения предмета той или иной науки и соответствующей сферы деятельности.

Несмотря на проводившиеся многочисленные научные исследования проблем терроризма и осуществляемую на протяжении длительного времени практическую деятельность по борьбе с ним, специалисты до сих пор не смогли предложить исчерпывающую дефиницию терроризма, и это не случайно, поскольку терроризм чрезвычайно многолик. Существует даже точка зрения, согласно которой невозможно выработать универсальное определение терроризма, что в любом случае такое определение не будет отражать всего явления в целом, а может служить лишь своего рода «рабочей гипотезой».

Особые трудности связаны с выработкой определения терроризма в международном праве. Представители международных организаций, сотрудники правоохранительных органов разных государств, ученые-правоведы неоднократно предпринимали усилия в данном направлении, однако до сих пор определения терроризма, которое устраивало бы все страны и всех участников международных отношений, не существует. В проблеме разногласий государств по вопросу дефиниции терроризма определяющим фактором выступает различие в идеологических подходах: какие политические режимы считать прогрессивными (демократическими), а какие – репрессивными, то есть в отношении каких борьба и насилие будут справедливыми (как форма борьбы народов за свою свободу, независимость) и отчасти легитимными, а в отношении каких – преступными. [1]

Сложившееся положение с определением понятия терроризма в немалой степени осложняет борьбу с разнообразными проявлениями террористического характера. Проблема четкого определения понятия «терроризм» связана с необходимостью согласования направлений стратегических исследований этого явления, а также с координацией действий органов, противодействующих терроризму не только в пределах одной страны, но и на международном уровне. Разработку любой антитеррористической политики невозможно представить без определения понятия терроризма, установления критериев, позволяющих выявить основные составляющие этого определения. Общее понимание феномена терроризма нужно также для получения надежных статистических данных, их сравнения по разным странам и отдельным регионам мира. От решения этого вопроса зависит определение научной разведки, ее предмета, цели и заданий, выбор методологии и т.д. Кроме этого, от правильного определения понятия терроризма зависит формирование стратегии и тактики противодействующей деятельности, постановка ее целей, определение сил и средств их достижения, уровень нормативно-правового и другого обеспечения. [2]

В то же время в условиях отсутствия общеприемлемого определения терроризма, благодаря исследованиям ученых и опыту практических работников, некоторые признаки терроризма уже стали общепризнанными, и именно они должны, прежде всего, получить отражение в определении данного понятия.

Термин «терроризм» происходит от латинского слова «terror» – страх, ужас. Его обыденное и юридическое понимание с течением времени изменялось и расширялось. Но жестокое насилие и его необходимое следствие – устрашение власти и населения, как основные признаки терроризма, появившиеся с самого начала употребления данного термина, сохранили свое значение при раскрытии сущности

\_

<sup>©</sup> Бакланов П.А., 2018.

терроризма в его современном понимании. Соответственно, использование насилия и угрозы его применения для достижения террористами публичных или политических целей практически всегда включается в определение терроризма как в отечественной, так и в зарубежной литературе.

Неотъемлемым признаком терроризма считается его политическая направленность. Исторический опыт показывает, что терроризм с момента своего образования является политическим явлением. Как только в терроризме исчезает политическая цель, этот вид насилия перестает быть терроризмом, трансформируясь в иные виды преступной деятельности, например, шантаж и другие, связанные с получением экономической или иной выгоды, местью и т.п. [3]

Характерной чертой терроризма является то, что применение насилия при терроризме не всегда имеет место в отношении субъектов, которым террористы предъявляют свои требования. Непосредственными объектами, подвергающимися насилию со стороны террористов, обычно становятся лица, которые не участвуют в конфликте, обусловившем террористическую активность, зачастую эти лица даже не знают о таком конфликте. Жертвы непосредственного террористического психофизического насилия всегда неповинны в террористическом преступлении.

Терроризм преследует определенные цели. Конечные цели терроризма различаются в зависимости от пространственного масштаба проявления терроризма. Внутригосударственный терроризм направлен против существующей власти, ее отдельных представителей, конкретных решений, установленного правопорядка, общественной безопасности, прав и свобод граждан, а также против национальных или религиозных установлений и традиций. Международный терроризм преследует более глобальные цели: разрушение (изменение) существующей международной государственно-политической и цивилизационной системы, подрыв общественно-политического строя в других суверенных государствах, передел или расширение зон влияния, обладание жизненно важными ресурсами и т.д. [4] В рамках указанных целей террористы могут решать конкретные задачи, носящие политический, идеологический, религиозный, националистический или иной характер.

Рассмотренные особенности терроризма в том или ином выражении признаются большинством исследователей. Однако это не привело к выработке универсального определения самого понятия «терроризм». По подсчетам некоторых авторов, на сегодняшний момент насчитывается уже свыше 200 определений понятия «терроризм», однако ни одно из этих определений не может претендовать на универсальность. В рамках данной статьи невозможно дать даже самый беглый обзор всех существующих определений. Поэтому в качестве объекта анализа мы выбрали пока единственное легальное определение понятия терроризма, закрепленное в Федеральном законе от 6 марта 2006 г. №35-ФЗ «О противодействии терроризму» [5]. Статья 3 указанного закона определяет терроризм как «идеологию насилия и практику воздействия на принятие решения органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, связанные с устрашением населения и (или) иными формами противоправных насильственных действий».

Приведенное определение носит преимущественно политический характер и включает в себя две составляющие: 1) указание на террористическую идеологию и 2) практические действия террористического характера.

Террористическая идеология (идеология насилия) содержит цели (программы) антисоциальной (террористической) деятельности, направленной на закрепление или изменение существующих общественных отношений, нагнетание страха у населения, создание социально-психологической атмосферы общественного беспокойства, неуверенности граждан в безопасности своей жизни и здоровья, защищенности их прав и свобод. Данная идеология выражается в конкретных действиях — практике воздействия на принятие решения представителями конкретного государства или международных организаций. [6]

Законодательное определение терроризма в целом адекватно отражает сущность этого явления, тем не менее, по нашему мнению, оно нуждается в некоторой корректировке как в части описания методов терроризма, так и его целей.

Методы терроризма можно охарактеризовать как использование насилия и устрашения посредством принуждения государственных органов, международных и национальных организаций, государственных и общественных деятелей к совершению определенных действий или воздержанию от их совершения в пользу террористов.

Цели терроризма могут быть в общей форме определены как разрушение (изменение) существующего мирового, государственного, общественного устройства, правопорядка, международной, государственной, общественной безопасности, прав и свобод граждан, фундаментальных ценностей человеческого обшества.

Таким образом, *терроризм* может быть определен как многоструктурное идейно-политическое, социально-правовое явление, направленное на разрушение (изменение) существующего мирового, государственного, общественного устройства, правопорядка, международной, государственной, общественного

ной безопасности, прав и свобод граждан, фундаментальных ценностей человеческого общества, с помощью насилия и устрашения посредством принуждения государственных органов, международных и национальных организаций, государственных и общественных деятелей к совершению определенных действий или воздержанию от их совершения в пользу террористов.

#### Библиографический список

- 1. Терроризм: борьба и проблемы противодействия: учеб. пособие / под ред. В.Я. Кикотя, Н.Д. Эриашвили. М.: ЮНИТИ-ДАНА, Закон и право, 2004. С. 10.
- 2. Леонов Б.Д. Концептуальные подходы к пониманию терроризма как социально-правового явления // Библиотека криминалиста. 2014. №4(15). С. 173.
- 3. Горбунов Ю.С. Терроризм и правовое регулирование противодействия ему. М.: Молодая гвардия, 2008. С. 18.
  - 4. Терроризм в современном мире. Изд. 2-е, доп. / под ред. В.Л. Шульца. М.: Наука, 2011. С. 15-18.
  - 5. Собрание законодательства Российской Федерации. 2006. №11. С. 1146.
- 6. Терроризм. Правовые аспекты противодействия: нормативные и международные правовые акты с комментариями, научные статьи / под ред. И.Л. Трунова, Ю.С. Горбунова. Изд. 2-е, перераб. и доп. М.: Эксмо, 2007. С. 41-42.

БАКЛАНОВ ПАВЕЛ АЛЕКСЕЕВИЧ – магистрант, Современная гуманитарная академия, Россия.

УДК 343.9:328.185

С.М. Леванов

### СВОЙСТВА КОРРУПЦИОННОЙ ПРЕСТУПНОСТИ В СОВРЕМЕННЫЙ ПЕРИОД

В статье определяются основные свойства коррупционной преступности как специфического социально-правового явления и рассматриваются особенности проявления данных свойств в современный период.

**Ключевые слова**: коррупционная преступность, свойство, коррупция, преступление коррупционной направленности.

Преступность – понятие криминологическое. В отечественной криминологии доминирует определение преступности как социально-правового явления, включающего совокупность (сумму) преступлений, совершенных в данном обществе в данный период времени, и характеризующегося количественными (динамика, состояние) и качественными (структура, характер) показателями.

В ряде работ по криминологии это определение несколько интерпретируется, расширяется сумма преступлений, дополняется совокупностью их участников. Так, С.В. Максимов включает в коррупционную преступность наряду с суммой совершенных коррупционных преступлений самих коррупционеров и их объединения. [1] Многие авторы обращают внимание на исторически изменчивый, массовый, негативный характер преступности.

Всё это относится и к коррупционной преступности. Вместе с тем, коррупционная преступность имеет право на свое определение.

Коррупционная преступность — это социально-правовое, исторически изменчивое, негативное, массовое явление, представляющее собой совокупность преступлений, выражающихся в незаконном получении материальных и/или нематериальных преимуществ лицами, уполномоченными на выполнение государственных функций, либо в предоставлении данным лицам таких преимуществ, совершенных на определенной территории (страна, регион, город, район) за конкретный период (месяц, квартал, год, пять лет и т.д.) с количественными и качественными характеристиками.

В общей криминологии выделяются пять основных свойств преступности, которые характеризуют и коррупционную преступность.

1. Коррупционная преступность — это социальное явление. Преступное поведение обусловлено не биологической природой человека, хотя последняя может оказывать определенные криминогенные влияния на генезис преступного поведения, а природой и содержанием общественных отношений и противоречий. То есть источник преступности находится в обществе, в общественных противоречиях. Моральный и материальный вред также причиняется обществу, конкретным людям.

В современном обществе коррупционная преступность тесно взаимосвязана с политическими, экономическими, культурологическими институтами, характеризуется наличием регулярных и долговременных социальных практик, поддерживаемых с помощью социальных норм. Коррупция в целом стала выполнять ряд социальных функций (упрощение административных связей, ускорение и упрощение принятия управленческих решений и др.); четко обозначились субъекты коррупционного поведения; имеет место распределение социальных ролей (взяткодатель, взяткополучатель, посредник); появились определенные «правила игры» и т.д. Всё это позволяет исследователям делать обоснованный вывод об институционализации коррупционной деятельности. [2]

2. Коррупционная преступность – *это правовое явление*. Она возникает и формируется только в результате нарушений норм уголовного законодательства. Коррупционные проявления, не предусмотренные Уголовным кодексом РФ в виде составов преступлений, не включаются в коррупционную преступность, хотя и примыкают к ней, нередко обусловливают ее, сочетаются с преступлениями.

Уголовный кодекс РФ не содержит понятия «коррупционные преступления». В иных действующих нормативных актах также прямо не говорится о том, какие именно преступления следует относить к коррупционным. Между тем, исчерпывающий перечень коррупционных преступлений — это не только технологическая проблема (эффективный учет и контроль над распространенностью коррупционных проявлений), но и этическая. Любая неопределенность в решении этой проблемы открывает бесчисленные возможности не только для политических спекуляций, но и для шельмования неугодных чиновников, от которых в условиях системной коррупции нередко избавляются посредством провокации взяток и

\_

<sup>©</sup> Леванов С. М., 2018.

фальсифицированных доносов. Установление перечня преступлений коррупционной направленности – насущная задача, решить которую должен не ученый или правоприменитель (включая суд), а только законодатель. Отсутствие такого перечня позволяет заинтересованным властным и политическим структурам произвольно манипулировать не только общественным мнением, но и бюджетными ресурсами для целей борьбы с коррупцией.

В целях обеспечения единого подхода к учету коррупционных преступлений Генеральной прокуратурой РФ совместно с МВД России были разработаны и введены в действие перечни статей УК РФ, используемые при формировании государственной статистической отчетности [3], в числе которых закреплен перечень преступлений коррупционной направленности (перечень №23). Преимущественно именно данные преступления образуют коррупционную преступность.

Представляется, что будет правильнее закрепить исчерпывающий перечень преступлений коррупционной направленности в нормативном правовом акте, обладающем большей юридической силой, чем имеющееся совместное указание Генеральной прокуратуры и МВД. Это может быть Федеральный закон «О противодействии коррупции» или отдельная глава (статья) в Уголовном кодексе РФ, предусматривающие ответственность за коррупционные деяния.

3. Коррупционная преступность – исторически изменчивое явление.

Глобальные формационные преобразования в российском обществе, безусловно, сказываются на коррупционной преступности, которая приобрела в современный период определенное своеобразие.

В настоящее время большинство преступлений коррупционной направленности сориентированы на максимальное использование возможностей личного обогащения чиновников. Так, несовершенство законодательства о приватизации государственной собственности позволило значительной части чиновничьего корпуса извлечь немалую выгоду. Широко практикуется подкуп чиновников в ходе выделения и оформления права собственности на земельные участки. Крупные нелегальные доходы извлекаются при оформлении экспортно-импортных операций, особенно касающихся стратегически важных сырьевых товаров. Одной из самых коррумпированных сфер стала система закупок товаров для государственных и муниципальных нужд.

Современная коррупционная преступность последовательно расширяет «зоны влияния», проникая в новые сферы, ранее от нее хорошо защищенные, в частности в правоохранительную деятельность, оборону.

Меняются характер и виды связей современной коррупции с общеуголовной преступностью. Наибольшую опасность представляют устойчивые связи коррупции с организованной преступностью. Посредством широкомасштабной коррупции создается система защиты организованных преступных структур от социального контроля, состоящая в активном противодействии органам правопорядка, следствию и правосудию. Коррупция выступает в качестве механизма связи между определенной частью властных структур и преступными синдикатами. [4]

Изменениям подвергаются традиционно сложившиеся связи коррупции с должностными, хозяйственными и имущественными преступлениями. Коррупционеры всё в большей степени вступают в контакты с уголовниками других «специализаций», например, для обеспечения условий выживания не гнушаются прибегать к услугам наемных убийц, профессиональных вымогателей и др. [5]

4. Коррупционная преступность — негативное явление. Совершая самые различные преступления, коррупционеры причиняют гражданам, обществу значительный материальный и моральный вред. Размер этого вреда составляет огромные величины. В настоящее время рынок российской коррупции оценивается в 300 млрд долларов. Наибольшие потери возникают в сфере государственных заказов и закупок (согласно имеющимся оценкам, данные потери ежегодно превышают 30% всех бюджетных затрат на эти цели). По оценкам правоохранительных органов, в отдельных отраслях промышленности (нефть, газ, редкие металлы) до 50% получаемой прибыли тратится на подкуп различных должностных лиц. По подсчетам независимых экспертов, в мелком и среднем бизнесе 10% всего дохода тратится на коррупционные сделки (в масштабах всей страны это составляет 500 млн долларов каждый месяц). Эти потери напрямую перекладываются на рядовых покупателей и клиентов мелкого бизнеса, поскольку потраченные на взятки деньги закладываются в цену товаров и услуг. Всё это существенным образом обременяет бюджет государства и коммерческих структур. [6]

Помимо прямого ущерба от коррупции, следует принимать во внимание и косвенный ущерб, выражающийся в дополнительных затратах на активные и пассивные средства защиты от проявлений коррупции.

Но главный вред от коррупции заключается в том, что государственная власть, являясь объектом коррупционного посягательства, терпит вред в результате подрыва своей легитимности, под которой понимается признание со стороны общества этой власти как соответствующей правовым принципам.

5. Коррупционная преступность – массовое явление. Ежегодно в России совершаются десятки ты-

сяч преступлений коррупционной направленности, большинство из них оказываются невыявленными, поэтому криминальная ситуация в данной сфере, по оценкам независимых экспертов, остается напряженной.

#### Библиографический список

- 1. Максимов С.В. Коррупция и новая антикоррупционная политика России. М.: ЮрИнфоР, 2014. С. 49.
- 2. Гилинский Я.И. Коррупция: теория и российская реальность // Его же. Глобализация, девиантность, социальный контроль: сборник статей. СПб.: ДЕАН, 2009. С. 35-36.
- 3. О введении в действие перечней статей Уголовного кодекса Российской Федерации, используемых при формировании статистической отчетности: указание Генеральной прокуратуры РФ №797/11 и МВД России №2 от 13.12.2016 г. // СПС КонсультантПлюс. Дата обращения: 01.12.17
  - 4. Сухов А.Н. Организованная преступность и коррупция // Российский следователь. 2015. №14. С. 20.
  - 5. Крюкова Н.И. Сущность коррупции и ее причины // Российская юстиция. 2013. №4. С. 50.
  - 6. Пименов Н.А. Проблемы коррупции в России // Российская юстиция. 2011. №5. С. 30.

*ЛЕВАНОВ СЕРГЕЙ МИХАЙЛОВИЧ* – магистрант, Современная гуманитарная академия, Россия.

С.С. Амбарцумов

#### НОРМАТИВНЫЕ ОСНОВЫ ОКАЗАНИЯ РИТУАЛЬНЫХ УСЛУГ В РОССИИ

В статье проводится исследование современного состояния и направлений развития сферы оказания ритуальных услуг в России.

**Ключевые слова:** государство, политика, ритуальные услуги, законодательство, муниципальное образование

Печальная обязанность проводов своих близких в последний путь была и всегда будет в числе обязанностей каждого человека. Смерть родственника, друга, неизбежный конец человеческой жизни потрясает душу, настраивает окружающих на серьезные размышления о смысле и скоротечности жизни. Добрая память об ушедших навсегда побуждает провожать их в последний путь достойно, в согласии с их пожеланиями, собственными переживаниями и культурными традициями.

Однако в стрессовом состоянии людям трудно настроиться на рациональный лад и в ситуации недостаточной информированности разобраться в том, что делать, где какие документы собирать, кто какие услуги может оказать и сколько это будет стоить. Беготня, хлопоты, сбор многочисленных справок, транспортная сутолока, ожидание и очереди отнимают много времени, нервов и сил. И в этот момент человеку, как никогда, требуются помощь и понимание. Именно это и призваны дать людям сотрудники предприятий ритуальных услуг.

Рыночная ситуация в стране диктует необходимость осуществления целенаправленной, планомерной и выверенной управленческой деятельности муниципальных образований по развитию сферы ритуальных услуг на территории России.

Данная деятельность должна позволить организовать удовлетворение на высоком уровне разнообразных потребностей населения в сфере ритуальных услуг и обеспечить конкурентоспособность и развитие различных рыночных структур, связанных с предоставлением данного рода услуг. В этих условиях муниципальные образования должны создавать программы развития как административнотерриториальных образований в целом, так и отдельных сегментов (сфер) экономической и социальной деятельности на территории административной единицы, что является важнейшим средством государственного воздействия на экономику, эффективным способом решения приоритетных социально-экономических, научно-технических, инновационных и экологических задач, проблем развития отраслей, народнохозяйственных комплексов, отдельных территорий.

В крупных городах проблемы, связанные с организацией захоронения, решаются, как правило родственниками умершего и проходят как опустошительный ураган. Монополизация рынка похоронных услуг, высокие цены, невиданная ранее сложность отвода земельных участков под кладбища и крематории, нарушение санитарно-гигиенических норм, невнимание к этическим аспектам процедуры захоронения стали обычным явлением в нашей повседневной жизни.

В настоящее время 70 % рынка принадлежит муниципальным предприятиям, которые имеют исключительное право распоряжения отводом участков земли под могилы на кладбищах города, а также значительную долю в розничной торговле похоронными принадлежностями. Высока доля данных предприятий и в производстве всех видов похоронных принадлежностей и изготовлении памятников.

Растущая агломерация и внедрение новых технологий – от способов захоронения до методов продвижения ритуальных услуг – диктуют новые условия управления похоронной отраслью. В сфере ритуальных услуг сегодня наметился ряд проблем, решить которые, следуя действующему федеральному закону №8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» от 12.01.1996, уже не представляется возможным.

Постоянный рост населения страны привел к нехватке земель, отведенных для захоронений. Нет единой системы управления. Похоронные услуги населению в настоящее время оказывают как муниципальные предприятия, так и коммерческие, но права последних до сих пор не регламентированы существующим законодательством. Рынок ритуального сервиса растет и расширяется, увеличивается ассортимент услуг и товаров, появляются новые формы и методы обслуживания — в связи с новыми формами погребения (кремацией), внедрением интернет-технологий и усложнением структуры спроса. В целом по России можно говорить о многочисленных нарушениях в сфере оказания ритуальных услуг населению. В целях борьбы с конкурентами, руководители ритуальных предприятий устанавливают контакты с полицейскими и медиками, которые за незаконное вознаграждение первыми предоставляют им информацию о смерти человека. Стоимость такой информации варьируется в пределах 5 тыс. рублей.

\_

<sup>©</sup> Амбарцумов С.С., 2018.

Ограничения рынка — обычная практика в ритуальной сфере всего мира. Подтверждение тому — европейский и мировой опыт, где ритуальные агенты регулярно повышают свой профессиональный уровень, а агентства проходят конкурсы за право находиться на этом рынке. Например, в Германии необходимость обучения профессии «похоронное дело» закреплена отдельным законом, предполагающим трехлетнее обучение специальности.

Вышеперечисленные проблемы указывают на острую потребность упорядочения дел в отрасли с использованием элементов государственного регулирования. Наиболее приемлемыми направлениями могли бы стать:

1. Лицензирование ритуальных услуг. В этом случае организации, желающие заниматься агентскими услугами, услугами по погребению и кремации и др., обязаны получить соответствующие лицензии, подтверждающие высокий профессиональный уровень фирмы и ее специалистов.

Следует отметить, что данный метод госрегулирования широко применялся в отношении рынка ритуальных услуг и был довольно эффективным вплоть до 2001 г., когда федеральным законом ритуальные услуги были исключены из списка услуг, требующего обязательного лицензирования. Возврат к подобному методу госрегулирования позволил бы решить множество проблем.

- 2. Пожалуй, наиболее остро в похоронной отрасли ощущается проблема нехватки мест для захоронений. Очевидно, урновые захоронения, то есть кремация, могут существенно облегчить решение вопроса мест для захоронений. При этом в настоящее время работают только 22 крематория в городах России. В Новороссийске крематорий функционирует с мая 2016 г. Для сравнения: в США в настоящее время 1468, а в Японии 1625 крематориев. «С учетом многих факторов, наблюдается тенденция роста числа кремаций, что в целом позитивно. В среднем с 2010 года, кремируются более 60% умерших, в развитых европейских странах 80%». В Чехии, Дании, Швеции доля кремации превышает 90% при 80 действующих крематориях. Около 70% умерших кремируются в Великобритании (более 350 крематориев).
- В Европе существует большее количество способов захоронения и форм организации мест захоронения, в том числе здания-кладбища различных типов с захоронениями саркофагового типа (гробом в нишу), надземные склепы (усыпальницы), скальные кладбища, участки для развеивания праха (поля памяти), общие могилы для прахов, эко-кладбища (мемориальные сады). Определен порядок захоронения в воду. Все это позволяет существенно экономить земельные ресурсы. \
- 4. Сегодня в России широко обсуждается необходимость установления права частной собственности на объекты похоронного назначения, включая возможность создания частных кладбищ и крематориев. С точки зрения материальных затрат, кремация и захоронение урны с прахом обходятся значительно дешевле, что немаловажно при выборе способа погребения. Другое решение проблемы нехватки мест для захоронений на наш взгляд это создание негосударственных (арендованных) кладбищ. Деятельность на негосударственных (арендованных) кладбищах должна осуществляться на основании договора аренды земельного участка, заключаемого членом саморегулируемой организации в сфере похоронного дела с органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации. Договор аренды должен быть рассчитан на 49 лет, который будет запрещать нецелевое использование земельного участка, передачу его в субаренду, а также выкуп. Именно на таких кладбищах можно будет выбирать и покупать участки под захоронения на любой вкус и любого размера (места на общественных кладбищах должны предоставляться исключительно бесплатно). Таким образом, при условии создания грамотной нормативноправовой базы, четко устанавливающей права, обязанности и гарантии всех участников и учитывающей их интересы, такая система может работать эффективно.

АМБАРЦУМОВ САРО САРОЕВИЧ – курсант направления подготовки «Юриспруденция», Государственный морской университет имени адмирала Ф.Ф. Ушакова, Россия.

В.Г. Юханов, К.Я. Якубов

#### НАРУШЕНИЕ ПРАВ ПЕРЕВОЗЧИКОВ В Г. НОВОРОССИЙСКЕ

В статье рассматривается и анализируется ситуация на рынке транспортных услуг города Новороссийска.

**Ключевые слова**: транспорт, государство, перевозчики, местное самоуправление.

Изучение законодательства грузоперевозок является основой для "безопасного", юридически грамотного ведения бизнеса. Знание законов позволит Вам предотвратить появление конфликтов, спорных ситуаций между всеми участниками рынка автомобильных перевозок грузов. А также поможет предотвратить возможность возникновения необоснованных претензий со стороны проверяющих органов.

Неутешительная практика судебных разбирательств, связанных с транспортными компаниями, показывает о необходимости преодоления правового нигилизма в данной сфере. Знание законов всеми участниками рынка перевозок грузов, позволит избежать ненужных претензий, судебных разбирательств и главным образом сосредоточится на повышение качества предоставляемых услуг и обеспечение эффективности бизнеса перевозок и доставки грузов.

В Новороссийске перевозчики подали заявку на проведение митинга. У водителей, предпринимателей и горожан есть несколько требований: отменить решение об утверждении реестра муниципальных маршрутов регулярных перевозок от 01.08.2017. Причина - принятие с нарушением: игнорирование мнения населения и без проведения оценки безопасности маршрутов и дорожных условий; Отменить решение об утверждении реестра муниципальных маршрутов регулярных перевозок муниципального образования город Новороссийск от 01.08.2017 г. как принятое с нарушением п. 6 ст. 4.2 Закона Краснодарского края от 07.07.1999 N 193-КЗ (ред. от 03.03.2017) «О пассажирских перевозках автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Краснодарском крае» (игнорирование мнения населения и без проведения оценки безопасности маршрутов и дорожных условий);

- По действующим договорам на право осуществления регулярных пассажирских перевозок, заключенным по результатам конкурса до 1 июля 2016 года, на основании абз. 3 п. 9 Закона Краснодарского края от 07.07.1999 N 193-КЗ, требуем выдать свидетельства и новые карты маршрута без проведения конкурса;
- Отменить проведение открытого конкурса на право осуществления перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в муниципальном образовании город Новороссийск по нерегулируемым тарифам, решение о проведении которого принято на основании приказа Управления транспорта и связи администрации МО г. Новороссийск от 24.08.2017 г. №25 о проведении открытого конкурса №2/2017 на право осуществления перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в муниципальном образовании город Новороссийск, как принятое с нарушением п. 6 ст. 4.2 Закона Краснодарского края от 07.07.1999 N 193-КЗ (ред. от 03.03.2017) «О пассажирских перевозках автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Краснодарском крае» (игнорирование мнения населения и без проведения оценки безопасности маршрутов и дорожных условий);
- Провести проверку на предмет соответствия требованиям закона муниципальных служащих Управления транспорта и связи г. Новороссийска, в том числе начальника управления Косачева Виктора Васильевича, и заместителя начальника управления Селимханова Владимира Юрьевича.
- Создать Комиссию по урегулированию рынка транспортных услуг г. Новороссийска в составе: представители перевозчиков г. Новороссийска, Администрация г. Новороссийска, Отдел технического надзора ГИБДД УВД по г. Новороссийску.
- 23 октября в Новороссийске состоялся митинг, на котором представители перевозчиков и пассажиров потребовали от управления транспорта и связи навести порядок в сфере пассажирского транспорта и перестать лоббировать интересы иногородних компаний. Заместитель главы города Александр Яменсков, курирующий транспортную сферу, заверил водителей и жителей, что все изменения на маршрутах будут пересмотрены с учетом пожеланий новороссийцев. При этом Александр Иванович попросил перевозчиков не прекращать работу на маршрутах. Водители, понимая сколько неудобств принесет отсутствие маршруток жителям, согласились. На деле же 24 октября с утра на одного из водителей был составлен протокол за отсутствие маршрутной карты, штраф до 300 тыс. рублей. И при этом на линию вышли автобусы, привезенные ночью. Такая ситуация возмутила водителей и они, несмотря на уговоры

<sup>©</sup> Юханов В.Г., Якубов К.Я., 2018.

председателя Ассоциации Михаила Ковалюка работать и подождать приезда главы города Игоря Дяченко, приняли решение прекратить пассажирские перевозки. Странно, что для чиновников безопасность жителей не является приоритетом, ведь пришлые автобусы не имеют законного права работать в Новороссийске, а водители не знают маршрутов.

После проведения митингов, а также встреч перевозчиков, предпринимателей с представителями власти муниципалитета, ситуация в целом не изменилась. Перевозчики по-прежнему борются за свои права, надеясь прийти к общим соглашениям с муниципальными властями. В целом, нужно помнить самое главное - что страдают жители города. Все что делают или перевозчики, или власти, все должно идти лишь на пользу общества и людей г. Новороссийска. И это самое важное, о чем необходимо помнить.

*ЮХАНОВ ВЛАДИМИР ГАМЛЕТОВИЧ* – курсант направления подготовки «Юриспруденция», Государственный морской университет имени адмирала Ф.Ф. Ушакова, Россия.

*ЯКУБОВ КАРЕН ЯКУБОВИЧ* – курсант направления подготовки «Юриспруденция», Государственный морской университет имени адмирала Ф.Ф. Ушакова, Россия.

Е.В. Шевченко, Э.С. Сенатос

#### ЗАНЯТОСТЬ НАСЕЛЕНИЯ, СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ, РЕГУЛИРОВАНИЕ ТЕНДЕНЦИИ

В статье рассматриваются особенности правового регулирования занятости населения

Ключевые слова: занятость, государство, население

Занятость населения составляет необходимое условие для его воспроизводства, так как от нее зависят уровень жизни людей, издержки общества на подбор, подготовку, переподготовку и повышение квалификации кадров, их трудоустройство, материальную поддержку безработных.

Занятость раскрывает один из важнейших аспектов социального развития человека, связанного с удовлетворением его потребностей в сфере труда и в связи с трудом.

Занятость — это деятельность граждан, связанная с удовлетворением личных и общественных потребностей, не противоречащая законодательству и приносящая им заработок.

В России 19 апреля 1991 г. был принят Закон «О занятости населения», в котором сформулированы основные принципы занятости, придающие отношениям занятости рыночный характер:

- обеспечение свободы труда и занятости, запрет принудительного труда. Человек имеет приоритетное право выбирать участвовать или не участвовать в социальной работе;
- создание условий для обеспечения права на труд, защиты от безработицы, содействия занятости и материальной поддержки безработицы в соответствии с Конституцией Российской Федерации.

Закон закрепляет основные принципы государственной политики в области содействия занятости: обеспечение равных возможностей для всех граждан России независимо от национальности, пола, возраста, социального положения, политических убеждений и отношения к религии при реализации права на добровольную работу и свободного выбора работы; развитие людских ресурсов; предотвращение массового сокращения продолжительности (более одного года) безработицы; поддержка трудовых и предпринимательских инициатив граждан, содействие в развитии их способностей к продуктивной, творческой работе; обеспечение социальной защиты в сфере занятости; создание специальных мер для граждан, которые испытывают трудности с поиском работы; помощь особенно нуждающимся гражданам в трудоустройстве; сочетание местных мер с централизованной занятостью; поощрение работодателей, создание новых рабочих мест и других принципов.

Занятыми являются граждане:

- 1. Работники по трудовому договору, имеющие другую оплачиваемую работу (услугу), включая временную, сезонную работу.
- 2. Самозанятые, включая самозанятых (включая фермеров, писателей и т. д.), предпринимателей, а также членов производственных кооперативов.
  - 3. Избираются, утверждается или назначается на оплачиваемую должность.
  - 4. Военнослужащие любых вооруженных сил, служащих в органах внутренних дел.
  - 5. Студенты любых учебных заведений полного цикла, включая обучение в службе занятости.
  - 6. Временно отсутствует на работе (отпуск, болезнь, переподготовка и т. Д.).
  - 7. Выполнение работ по гражданско-правовым договорам (контрактам подрядчика).

Основной смысл продуктивной занятости заключается в следующем. Не только любая работа может считаться приемлемой, но она отвечает только двум наиболее важным требованиям. Во-первых, занятость должна приносить доход трудящимся, что обеспечивает достойные условия жизни. Это ведет к прямой связи между политикой в области занятости и политикой доходов, антиинфляционными действиями и т. д. Во-вторых, продуктивная занятость противоречит формальной занятости. Особый случай последнего - поддержание ненужных работников или создание официальных рабочих мест во избежание безработицы - государственная политика должна помочь обеспечить экономическую целесообразность каждого человека, максимально эффективную для общества. Росстат подвел итоги опроса рабочей силы на вторую неделю января 2017 года.

С января 2017 г. Росстат проводит выборочное обследование рабочей силы среди населения в возрасте 15 лет и старше. По итогам обследования в январе 2017 г. численность рабочей силы составила

<sup>©</sup> Шевченко Е.В., Сенатос Э.С., 2018.

76,1 млн.человек, или 52% от общей численности населения страны, в их числе 71,8 млн.человек были заняты в экономике и 4,3 млн.человек не имели занятия, но активно его искали (в соответствии с методологией Международной Организации Труда они классифицируются как безработные). Уровень занятости населения в возрасте 15 лет и старше сложился в размере 59,1%, уровень безработицы — 5,6%. Уровень безработицы (отношение численности безработных к численности рабочей силы) в январе 2017г. составил 5,6%.

В России около трети населения в низшем классе, чей образ жизни и доходы находятся на уровне или ниже черты бедности. Те категории занятого населения, которые в рыночных странах образуют средний класс, в России оказались в нижнем слое. Эти обстоятельства во многом объясняют нестабильность социальной структуры занятости в переходной экономике Российской Федерации. Не случайно общество так озабочено проблемами формирования среднего класса и ограничения абсолютной власти российской олигархии. Средний класс должен доминировать в рыночной экономике, что придает ей необходимую стабильность и обеспечивает равновесие социальной структуры занятости.

Политика занятости как важнейший компонент социальной политики должна быть ориентирована на реализацию мер, которые способствуют созданию условий для максимально возможного использования потенциала трудовой и предпринимательской деятельности трудоспособных граждан, которые противодействуют обнищанию населения и массовая безработица. В новых условиях политика государственной занятости должна быть еще более тесно связана с общими направлениями социальноэкономического развития общества. В практической деятельности это означает обязательное рассмотрение интересов политики занятости при принятии решений в области инвестиционной, налоговой и финансово-кредитной политики, реализации продуктивных, научных, технических и социальных программ. В ходе долгой эволюции рыночной экономики в промышленно развитых странах однозначно подтверждается, что ущемление прав человека в сфере труда не является экономически выгодным для общества в целом. Важным принципом - с позиции занятости, которая должна быть реализована в среднесрочной перспективе, является поиск компромисса между экономическими и социальными последствиями. Фактически это означает, что варианты экономического развития, прежде чем они окончательно будут приняты, должны оцениваться по их влиянию на рынок труда и, при необходимости, корректироваться. В частности, масштабы и сроки освобождения рабочей силы, которые ускоряются путем ужесточения финансовой и кредитной политики, должны координироваться с возможностями расширения спроса на рабочую силу в определенных регионах с учетом обслуживания имеющихся рабочих мест или введения новых из них. Это позволит избежать хронической массовой безработицы.

Таким образом, рассмотрев вышеупомянутые проблемы занятости и безработицы, мы пришли к выводу, что необходимо разработать комплексную программу поддержания и развития занятости, сдерживать безработицу. Для начала службе занятости необходимо наладить и улучшить сотрудничество с высшими учебными заведениями. Работать со студентами в целях повышения их конкурентоспособности на рынке труда и способности продавать свою работу, путем обучения деловому общению, проведения курса занятий, семинаров и тренингов по основам занятости.

*ШЕВЧЕНКО ЕКАТЕРИНА ВИКТОРОВНА* – курсант направления подготовки «Юриспруденция», Государственный морской университет имени адмирала Ф.Ф. Ушакова, Россия.

СЕНАТОС ЭРИК СЕРГЕЕВИЧ – курсант направления подготовки «Юриспруденция», Государственный морской университет имени адмирала Ф.Ф. Ушакова, Россия.

K.A. Teym, M.B. Xacues

#### УРОВЕНЬ И КАЧЕСТВО ЖИЗНИ НАСЕЛЕНИЯ: ПОНЯТИЕ, ИНДИКАТОРЫ, СПОСОБЫ ОЦЕНКИ

В статье рассматриваются уровень и качество жизни населения.

Ключевые слова: уровень жизни, качество жизни, индикатор.

Качество жизни – это системное понятие, определяемое единством его компонентов: самого человека как биологического и духовного существа, его жизнедеятельности и условий, в которых она протекает. Отсюда следует, что номенклатура показателей качества жизни должна включать как объективные характеристики самого человека (или социума), его жизнедеятельности и условий жизни, так и субъективные оценочные характеристики, отражающие отношение субъекта к реалиям его жизни .Наиболее обоснованной является трактовка качества жизни населения с позиций понимания сущности жизни людей как процесса, направленного в целом на сохранение и развитие жизни человечества во всё более широких границах природных условий путём созидательной деятельности и борьбы, преодоления природных, личностных и социальных противоречий и трудностей. Конкретизируя это принципиальное положение применительно к нынешнему состоянию населения России, качество жизни россиян следует рассматривать как качество жизни коллективного субъекта, состоящего из качеств жизни каждого гражданина. Это «всеобщее» качество жизни требует улучшения во всех аспектах и должно измеряться и оцениваться по объективным и субъективным показателям по отношению к целевому критерию (эталону), ориентированному на реальную перспективу социально- экономического развития страны. Кроме того, человеческая жизнь понимается как процесс, реализующий, с одной стороны, генетически заданное сохранение, развитие и репродукцию человека, и, с другой стороны - генерируемую самим человеком целевую трансформацию внешних объектов и самого себя. Этот процесс происходит в природной и социальной среде путём сложного, в том 5 числе конкурентного, взаимодействия с разными объектами и субъектами, «населяющими» эти среды. Поэтому качество жизни определяется, прежде всего: первым фактором, присущими определённому человеку (или социуму) внутренними возможностями осуществлять жизненные процессы – жизненным потенциалом. Вторым фактором качества жизни являются процессуально- результативные характеристики жизнедеятельности по отношению к имеющимся у людей потребностям, интересам, ценностям и целям. Третьим фактором качества жизни выступают внешние возможности, т.е. свойства окружающих сред, объектов и субъектов. Они должны быть такими, чтобы жизненные функции первой направленности могли осуществляться безусловно, а функции второй направленности имели бы значимую вероятность достижения целей для людей, которые хотят это сделать и готовы приложить для этого необходимые усилия. Из сказанного вытекает определение понятия «качество жизни», положенное в основу разработки номенклатуры показателей: качество жизни человека (индивида или социума) – это оценочная категория жизни человека, обобщённо характеризующая параметры всех составляющих его жизни: жизненного потенциала, жизнедеятельности и условий жизнедеятельности (инструментов, ресурсов и среды) по отношению к некоторому объективному или субъективному эталону. Таким образом, качество жизни населения определяется жизненными потенциалами общества, входящих в него социальных групп, отдельных граждан и соответствием характеристик процессов, средств, условий и результатов их жизнедеятельности социально-позитивным потребностям, ценностям и целям. Проявляется качество жизни в субъективной удовлетворённости людей самими собой и своей жизнью, а также в объективных характеристиках, свойственных человеческой жизни как биологическому, психическому (духовному) и социальному явлению.

При определении качества жизни выделяют два вида индикаторов: объективные и субъективные. - объективные индикаторы качества жизни: природные и социальные. - субъективные индикаторы качества жизни: когнитивные (оценки общей удовлетворенности жизнью и оценки удовлетворенности различными сферами жизни) и эмоциональные. Кроме данных индикаторов выделяют так же несколько показателей, которые можно сгруппировать по ряду признаков.

Качество жизни населения определяется жизненными потенциалами общества, входящих в него социальных групп, отдельных граждан и соответствием характеристик процессов, средств, условий и результатов их жизнедеятельности социально-позитивным потребностям, ценностям и целям. Проявляется качество жизни в субъективной удовлетворённости людей самими собой и своей жизнью, а также в

<sup>©</sup> Теут К.А., Хасиев М.В., 2018.

объективных характеристиках, свойственных человеческой жизни как биологическому, психическому (духовному) и социальному явлению. Категорию «качество жизни» сводят к семи интегральным свойствам: качество жизни и благосостояние - это основные составляющие, условия жизни населения, информированность населения, социальная безопасность, качество окружающей среды и природноклиматические условия, которые составляют среду и систему обеспечения жизнедеятельности населения. Наиболее общим и популярным показателем и индикатором качества жизни и уровня развития стран мира является индекс развития человеческого потенциала (ИРЧП), который зависит от трех показателей: продолжительности жизни, уровня образования и ВВП на душу населения. Проблема качества жизни является приоритетной для решения социально - экономических проблем любого уровня. Анализ показал, что понятие «качество жизни» является комплексной производной от статистических, социологических, экономико- математических факторов, определяющих положение человека в обществе. В практическом применении концепции качества жизни необходимо разграничивать понятия «качества жизни», «образ жизни», «условия» и «уровень жизни». Качество жизни показывает результативность образа жизни людей. Уровень и условия жизни являются структурными составляющими качества жизни. Что касается индекса развития человеческого потенциала, то можно сказать, что хотя Россия и находится на 71 месте по своему рейтингу, она все же достигла отметки 0,8 и стала относиться, по принятой классификации, к странам с высоким уровнем развития. Но отметка хоть и достигнута, государству все же необходимо задуматься о влиянии на такие показатели, как: продолжительность жизни, уровень образования и ВВП на душу населения, чтобы Россия могла подняться выше по рейтингу. На качество жизни населения влияет государственная политика регулирования экономических процессов. На современном этапе государством принимаются различные меры по повышению уровня и качества жизни населения, что уже дает определенные результаты в виде повышения благосостояния населения и снижения уровня бедности.

*ТЕУТ КРИСТИАН АЛЕКСАНДРОВИЧ* – курсант направления подготовки «Юриспруденция», Государственный морской университет имени адмирала Ф.Ф. Ушакова, Россия.

 $XACUEB\ MUXAUЛ\ BUTAЛЬЕВИЧ$  — курсант направления подготовки «Юриспруденция», Государственный морской университет имени адмирала Ф.Ф. Ушакова, Россия.

С.Ю. Андреева, П.Г. Гисинова

#### ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОДДЕРЖКА МАЛОИМУЩИХ СЕМЕЙ В РФ

В статье рассматриваются особенности государственной поддержки малоимущих семей в России.

Ключевые слова: государство, поддержка, малоимущие семьи.

В последнее время большую популярность, как и на международном уровне, так и внутри нашей страны получает такой термин, как социальная защита населения или социальная защищенность. В России этот термин получил широкое распространение в связи с переименованием системы органов социального обеспечения в систему органов социальной защиты населения, с помощью которых осуществляется жизнедеятельность граждан, обнародование и использование их способностей. Какие семьи могут быть признаны малоимущими? Уровень среднедушевого дохода — это главный, но не единственный критерий для выявления граждан, которые нуждаются в государственной поддержке. Важно и то, чтобы лица, которые претендуют на социальную помощь, проживали совместно и вели общее хозяйство.

Правом на первоочередное получение государственной поддержки пользуются неполные и многодетные семьи, а также семьи, которые имеют в своем составе пенсионеров и инвалидов. Бездетная супружеская пара или же родитель, воспитывающий ребенка в одиночку, также вправе при необходимости подать документы для получения социальной помощи малоимущим. Так же хотим добавить, что в категорию малообеспеченных включаются лишь семьи, которые попали в сложное материальное положение по независящим от них обстоятельствам. Следовательно, статус малоимущих не присваивается тем семьям, в которых трудоспособные родители сознательно отлынивают от работы либо не работают из-за злоупотребления спиртными напитками. На сегодняшний момент социальная защита населения в качестве основной цели преследует избавление значительной его части от нищенского, малоимущего существования в условиях, когда среднедушевой совокупный доход семьи стал ниже уровня удовлетворения основных физиологических потребностей. Возникла настоятельная необходимость предотвращения снижения уровня жизни малообеспеченного, нетрудоспособного общества и семей с детьми, как наиболее социально уязвимой группы населения. Но так как уровень оплаты труда все более отстает от уровня цен, все большее количество товаров повседневного спроса становится малодоступным, а то и вовсе недоступным не только для нетрудоспособных, но и для трудоспособных граждан.

По данным Росстата, каждый седьмой житель России живет за гранью бедности. Согласно статистике, в 2016 году количество людей, доходы которых ниже прожиточного минимума, увеличилось за год на 300 тысяч и достигло 19,8 миллиона человек. 9 процентов населения Грозного и Красноярска эксперты отнесли к категории бедных. Это самый низкий показатель по числу малоимущих среди российских городов. Официально чиновники ведут свои подсчеты, отталкиваясь от среднего минимального дохода — 9961 рубль. Однако ученые считают, что государственная методика определения бедности устарела и не отражает реальной картины.

На данный момент в России бедность превратилась в массовое явление, когда треть населения (по разным оценкам, 20-40% населения) проживает за границей прожиточного минимума и примерно 2% наших сограждан живет в условиях прямого недопотребления и выживания. Но специфика малообеспеченных слоев в России заключается в том, что они имеют определенные, не учтенные статистикой, возможности поддержания своего потребления такие как: подсобное хозяйство (сельское и ремесленное), торговля с рук, экономия на качестве питания, покупке промышленных товаров, затратах в области образования, культуры и т.п. Этим можно объяснить отсутствие массового голода. Какова же роль государства в данной проблеме и какие действия предпринимает, чтобы устранить ее?

Законодательством России установлены нормы, согласно которым малоимущим семьям полагаются дополнительные выплаты и льготы. Однако государственная материальная поддержка может быть предоставлена только тем лицам, которые в официальном порядке заключили договор с органами социальной защиты. Семьям, чей доход не дотягивает до прожиточного минимума, предусмотрено несколько видов поддержки. Размер материальной помощи для малоимущих семей зависит от таких факторов как уровень заработка, наличие несовершеннолетних детей, инвалидов и т.д. Виды оказания государственной социальной помощи.

<sup>©</sup> Андреева С.Ю., Гисинова П.Г., 2018.

Материальная поддержка малообеспеченных слоев населения осуществляется как на федеральном, так и на региональном уровнях. Как правило, помощь малоимущим семьям оказывается в следующих видах:

- •денежные пособия и компенсации;
- •натуральная помощь малоимущим семьям одеждой, обувью, топливом, продуктами питания, медикаментами, а также другими предметами потребления;
- •повышенные субсидии на оплату услуг ЖКХ, ряд налоговых льгот, право на бесплатные юридические консультации.

Ежемесячная выплата на третьего ребенка.

А также можно отметить выплату ежемесячного пособия на третьего и последующих детей до 3 лет. Указанное пособие назначается на детей, которые родились после 2012 года при условии, что среднедушевой доход семьи ниже величины прожиточного минимума.

Помимо этого, помощь малоимущим семьям предоставляется как на региональном, так и на федеральном уровне. Размер и вид региональной помощи ежегодно определяет каждый субъект федерации. Чаще всего она представляет собой ежемесячные пособия. Федеральная помощь представлена в нескольких категориях, это: налоговые льготы, жилищные субсидии, бесплатная юридическая помощь. Кроме того, дети из малоимущих семей могут поступать в средние и высшие учебные заведения, не участвуя в общем конкурсе для абитуриентов.

Дополнительные льготы детям. Дети из малообеспеченных семей имеют право на поступление вне конкурса в государственные и муниципальные высшие учебные заведения при соблюдении следующих условий:

- •в семье только один родитель, и он имеет инвалидность не ниже І группы;
- •ребенок, решивший стать студентом, не достиг 20 лет;
- •будущий студент успешно прошел вступительные испытания, набрав заранее установленный проходной минимум баллов.

Социальные программы поддержки малообеспеченных категорий населения предусматривают также социальную услугу, которая обеспечивает путевками детей в санатории и профилактории при наличии медицинских показаний. Данная услуга предоставляется не более 1 раза в течение года.

Обеспечение жильем. Если малообеспеченная семья официально признана нуждающейся в жилом помещении, то она может встать в очередь на квартиру для малоимущих и, в момент когда подойдет очередь, она получит бесплатное жилье от государства по договору социального найма. Подобные гарантии предоставляются Жилищным кодексом Российской федерации. Жилищная программа для малоимущих семей предоставлять возможность приобретения жилья на условиях социальной ипотеки. В отличие от условий коммерческой ипотеки социальное ипотечное кредитование подразумевает льготную стоимость жилой недвижимости, а также предоставление дополнительных социальных гарантий. При получении помощи для малоимущих, семья также сохраняет свои права и на другие пособия и начисления, предназначенные для всех семей с детьми. Все взрослые трудоспособные члены семьи обязаны работать или состоять на учете по безработице, за исключением женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком. Если место пребывания отдельных членов семьи неизвестно, что препятствует предоставлению документов об их доходах, размер помощи малоимущим определяется при условии возбуждения дела о розыске данных отсутствующих лиц органами внутренних дел.

АНДРЕЕВА СОФЬЯ РУСЛАНОВНА – курсант направления подготовки «Юриспруденция», Государственный морской университет имени адмирала Ф.Ф. Ушакова, Россия.

 $\Gamma$ ИСИНОВА ПЕРИ  $\Gamma$ АДЖИУМАРОВНА — курсант направления подготовки «Юриспруденция»,  $\Gamma$ осударственный морской университет имени адмирала  $\Phi$ . $\Phi$ . Ушакова, Россия.

А.А. Арчакова

#### СИСТЕМА ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ ПРЕСТУПНОСТИ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

В статье проводится анализ вопросов предупреждения преступности военнослужащих в Российской Федерации.

Ключевые слова: государство, преступность военнослужащих.

Главным направлением деятельности в борьбе с преступностью наряду с применением уголовноправовых норм является ее предупреждение. В криминологии предупреждение преступности рассматривается и как многоуровневая система государственных и общественных мер, направленных на устранение, ослабление и нейтрализацию причин и условий преступности. Система предупредительного воздействия на преступность военнослужащих состоит из целого ряда самостоятельных подсистем.

К субъектам системы предупреждения преступлений военнослужащих следует отнести законодательные органы, органы власти и управления, органы культурно-воспитательной деятельности, правоохранительные органы, военные суды, общественные формирования (товарищеские суды чести прапорщиков и др.), органы военного управления, общественные объединения, отдельных лиц (командиров, начальников, офицеров-воспитателей, работников контрольных служб). Для укрепления правопорядка и воинской дисциплины в Вооруженных Силах РФ в 2011 г. создано Главное управление военной полиции Министерства обороны РФ. В законе «Об обороне» определены функции, полномочия и направления деятельности органов военной полиции. В числе прочих на военную полицию возложены функции раннего выявления и предупреждения преступлений в ВС РФ.

Указом Президента РФ от 25.03.2015 № 161 утвержден Устав военной полиции Вооруженных Сил Российской Федерации, где в п.20 ч.3 указаны следующие функции: предупреждение и пресечение преступлений, административных правонарушений и дисциплинарных проступков, совершаемых военнослужащими. К объектам профилактики преступности военнослужащих относятся причины и условия преступности (экономические, политические, идеологические, социально-психологические, правовые, организационно-управленческие, организационно-технические и др.). Механизм предупредительного воздействия на преступность военнослужащих определяется системными мерами указанных субъектов на объекты данной системы. Критерии предупредительного воздействия на преступность: цели и задачи; масштабы функционирования; содержание практических мер воздействия; направленность на различные объекты системы предупредительного воздействия на преступность военнослужащих.

По целям и задачам система предупредительного воздействия на преступность военнослужащих делится на:

- общесоциальное предупреждение,
- специально-криминологическое предупреждение,
- меры, направленные на криминально-криминогенные феномены (употребление алкоголя, наркотиков при исполнении служебных обязанностей), которые имеют место среди военнослужащих.

По масштабам функционирования можно выделить следующие подсистемы: общефедеральную, общевойсковую, объектовую, индивидуальную.

Первые два элемента характеризуют территориальный масштаб действия системы предупредительного воздействия на преступность военнослужащих. При этом масштабы общевойскового (регионального) уровня предупреждения также различны. Это может быть и масштаб военного округа, флота, группы войск. Он может быть очерчен районами мест постоянной дислокации объединений и соединений, границами военных гарнизонов мест постоянного или временного расположения отдельных воинских частей и подразделений.

Объектовое деление учитывает различные категории составов военнослужащих (военнослужащие по призыву и военнослужащие по контракту; офицерский состав, прапорщики и мичманы, старшины и сержанты, солдаты и матросы). Индивидуальный уровень действует как сложная и своеобразная, подсистема, которая порою во многом определяет эффективность и общую результативность профилактического воздействия в предупреждении преступности военнослужащих.

В качестве примера можно привести введение института личного поручительства за призывников, который в качестве эксперимента в 2013 году введен в ряде субъектов Северного Кавказа - республиках

<sup>©</sup> Арчакова А.А., 2018.

Дагестан, Северная Осетия и Кабардино-Балкария, основан на вековой традиции кавказских народов — особо почитать старших — и призван решить, прежде всего, проблему конфликтов военнослужащих на межнациональной почве.

Суть этого нововведения заключается в том, что за каждым призывником закрепляется не менее двух поручителей, при этом один поручитель вправе поручиться сразу за нескольких призывников. В качестве поручителей выступают лица, пользующиеся авторитетом и уважением в обществе (старейшины, духовные лица, педагоги и др.), которые поручаются за призывника и несут личную моральную ответственность за его действия в период прохождения военной службы. Поручитель гарантирует военному ведомству, что его подопечные воздержаться от любых нарушений воинских уставов. При необходимости поручители приезжают непосредственно в часть и решают конфликтные ситуации. При отборе призывников помимо уже принятых характеристик и качеств военкоматами теперь будут также учитываться рекомендации поручителей.

Поручитель принимает участие в судьбе призывника с момента прибытия в военкомат для прохождения военно-врачебной комиссии. Они сопровождают подопечных призывников, проводят профилактические беседы, следят за прохождением медицинского обследования, присутствуют при отправке призывников к месту службы. На сборном пункте перед отправкой на службу призывник в присутствии поручителей дает клятву руководству региона, родным и близким о своем достойном поведении на службе. Оригинал клятвы, подписанный призывником, прикрепляется к его личному делу и направляется по месту службы, копия документа хранится в военкомате. Призывникам также зачитывается обращение региональных органов власти и военного управления (главы республики, правительства, представительного органа, военкома республики). Для реализации данного института при каждом военкомате на Северном Кавказе планируется создать общественную комиссию (попечительский совет), в которую войдут почитаемые и уважаемые в обществе люди, которые будут ручаться за призывников с Северного Кавказа.

Содержание мер предупредительного воздействия на преступность военнослужащих классифицируются на меры экономического, социального, культурного, нравственного, идеологического, организационно-технического, правового, патриотического, управленческого и иного характера (свойства). И в завершение нашей классификации, по направленности на различные объекты в системе предупредительного воздействия на преступность военнослужащих выделим: «традиционное» предупреждение, направленное на возможных преступников среди военнослужащих и виктимологическое предупреждение, направленное на потенциальных жертв преступлений, совершаемых военнослужащими.

Таким образом, система предупредительного воздействия на преступность военнослужащих относится к системе специального предупреждения преступности и представляет собой сложную многофункциональную и многоуровневую систему предупредительного воздействия на процессы детерминации и причинности воинской преступности, затрагивающую важнейшую сферу общественно-значимой деятельности - военную службу, касающуюся специфической социальной группы - военнослужащих, характеризующихся повышенной вероятностью совершения преступления.

APЧAKOBA AHACTACUЯ AЛЕКСАНДРОВНА — курсант специальности «Правовое обеспечение национальной безопасности», Новороссийский филиал ФГКОУ ВО «Краснодарский университет МВД России», Россия.

Г.А. Бабаджанян, Я.Я. Студиград

#### СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ УПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИМ РАЗВИТИЕМ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

В статье рассматриваются особенности совершенствования управления социально-экономическим развитием муниципального образования.

**Ключевые слова:** управление, социально-экономическое развитие, муниципальное образование.

Социально-экономическое развитие муниципального образования следует понимать как баланс экономических и социальных факторов функционирования местного самоуправления, пропорциональность развития материального производства и социальной инфраструктуры, совершенствование отношений с другими территориями, местными сообществами и заинтересованными сторонами в сфере экономики и взаимодействие на всех уровнях правительства. Управление социально-экономическим развитием муниципального образования направлено на обеспечение позитивных изменений в различных сферах жизни населения, в первую очередь на достижение определенного уровня развития духовной и экономической сфер на территории с минимальным ущербом для природных ресурсов. Важное значение для местного экономического развития имеет эффективное использование потенциала местной инфраструктуры, информационных, организационных, предпринимательских и институциональных ресурсов. Федеральный закон 2003 года N 131-ФЗ относится к полномочиям органов местного самоуправления принятие и организацию выполнения планов и программ комплексного социально-экономического развития муниципального образования. Закон предусматривает разработку и утверждение общих планов развития населенных пунктов и схем территориального планирования муниципальных районов, установление правил землепользования и застройки, территориального районирования земель, контроля за землепользованием, экологического контроля и других действий органов местного самоуправления, необходимых для реализации планов и программ комплексного социально-экономического развития. В контексте продолжающегося формирования рыночной среды в современной России происходит переосмысление сути социально-экономического развития территорий. Успех проводимых социально-экономических преобразований в стране во многом зависит от эффективности управления органами власти и управления, которые, согласно статье 7 Конституции РФ, несут ответственность за "создание условий для достойной жизни и свободного развития человека". Однако отсутствие в настоящее время единой и четкой концепции управления территориальным развитием приводит к тому, что на практике большинство региональных органов государственной власти и местного самоуправления продолжают уделять больше внимания актуальным проблемам, которые постоянно возникают при продолжающихся преобразованиях экономической и социальной сфер, остается хрупкими.

В поисках эффективных путей обеспечения устойчивого и сбалансированного развития муниципальных образований, главным образом за счет внутрирегиональных источников ресурсов, переориентации региональных и муниципальных органов власти и управления на основе единых принципов и методов стратегического управления территориальным развитием, на наш взгляд, позволит обеспечить взаимодополняемость управления и определенной синергии от слаженной эффекты, когда решение стратегических задач развития территории на том же уровне автоматически влечет за собой решение вопросов и задач в области развития на другом уровне, а также действия правительств на различных уровнях для обеспечения надлежащего согласования и координации территориального развития. В результате анализа теоретических исследований, а также российского и зарубежного опыта стратегического управления территориальным развитием установлено, что наименее развитыми методологическими и методологическими аспектами, в отличие от стратегического планирования, являются вопросы согласования интересов всех участников стратегического управления территориальным развитием и практическое достижение стратегических целей и реализация стратегических решений. Для повышения эффективности стратегического управления социально-экономическим развитием муниципальных образований считаем необходимым сосредоточить внимание на реализации следующих стратегических методов и механизмов стратегического управления территориальным развитием в управлении территориальными органами власти: прогнозирование и планирование территориального развития, ориентированное на формирование концептуального образа ожидаемой будущей ситуации в муниципалитете с определением перспек-

<sup>©</sup> Бабаджанян Г.А., Студиград Я.Я., 2018.

тивных секторов роста и стратегических направлений развития; общие приоритеты региональной и муниципальной политики управления территориального развития как инструмент увязки целей и задач регионального развития и самоуправлений с целью преодоления отключено использование ограниченных бюджетных ресурсов и их концентрации на стратегических направлениях развития; механизмы практической реализации региональных и муниципальных стратегий территориального развития, позволяющие координировать деятельность органов государственной власти субъекта Федерации и органов местного самоуправления муниципальных образований по ключевым вопросам социально-экономического развития муниципальных образований в реальные и ожидаемые сроки. В то же время особое внимание следует уделить обоснованию выбора направлений долгосрочного развития муниципального образования, которое вписывается в общую стратегию региональной политики и формированию системы взаимодействия органов государственной власти субъекта Федерации с органами местного самоуправления муниципальных образований, что создает позитивную мотивацию для взаимоотношения территориального потенциала, а также заинтересованности и ответственности органов власти и управления на всех уровнях за результаты социально-экономического развития муниципальных образований. Представленная модель стратегического управления региональным социально-экономическим развитием муниципальных образований четко отражает взаимозависимость элементов индикативного планирования комплексного развития муниципальных образований и практических механизмов обеспечения устойчивого и сбалансированного развития муниципальных образований, позволяющих более эффективно и результативно использовать территориальный потенциал муниципальных образований, в том числе человеческого капитала, и на основе четкой картины текущего объекта управления потенциальными изменениями внешней среды и желаемого состояния объектов управления в дальнейшем осуществлять целенаправленное и эффективное влияние на управление социально-экономическим развитием муниципальных образований. Мы считаем, что изменение методологического подхода к управлению социально-экономическим развитием муниципальных образований региона на основе принципов, методов и инструментов стратегического управления территориальным развитием позволит властям более четко, эффективно и полно реагировать на новые возможности, новые потребности и угрозы тенденций развития муниципальных образований. Таким образом, совершенствование системы стратегического управления социальноэкономическим развитием муниципальных образований путем внедрения единого методологического подхода, определяющего переход от ситуационного к системному управлению территориальным развитием, на наш взгляд, позволит разработать стратегические ориентиры, определяющие долгосрочные приоритеты и направления социально-экономического развития муниципальных образований, ресурсы и практические механизмы достижения стратегических целей и задач.

 $\mathit{БАБАДЖАНЯH}$   $\mathit{ГРАЧИК}$   $\mathit{APMOEBUY}$  – курсант направления подготовки «Юриспруденция», Государственный морской университет имени адмирала  $\Phi.\Phi$ . Ушакова, Россия.

*СТУДИГРАД ЯРОСЛАВ ЯНОВИЧ* – курсант направления подготовки «Юриспруденция», Государственный морской университет имени адмирала Ф.Ф. Ушакова, Россия.

Д.В. Белак, Р.А. Нерсесян

## СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ОРГАНИЗАЦИЙ РИТУАЛЬНЫХ УСЛУГ И СОДЕРЖАНИЕ МЕСТ ЗАХОРОНЕНИЯ

В данной теме, раскрыта актуальная тема XXI века, которая не оставляет равнодушным каждого гражданина, т.к. это касается каждого из нас. Обозначена и отражена сущность в развитии сферы ритуальных услуг и содержание мест захоронение. Так же отмечены методы регулирования данной темы на законодательном уровне. Частично обозначены проблемы, которые осуществляют торможение в развитии данной сферы.

**Ключевые слова:** ритуальные услуги, погребение, захоронение, места погребения, похороны, похоронная этика, услуги, законодательство, эксгумация, кремация.

Рождение на свет младенца вызывает радость и восторг, появилась новая частичка этого большого и интересного мира, для многих это большая радость и все ждали появление на свет малыша. Удивительная штука жизнь, ведь она всегда заканчивается страшным словом — смерть. Мы не знаем, когда наступает пара ухода из жизни, в каком возрасте, при каких обстоятельствах, в кругу родных и близких или в гордом одиночестве, а возможно из-за сложившихся неудачно обстоятельств. Нет однозначно ответа, почему так случается, кто и когда решает, что пора умирать. Можно рассматривать данный факт о смерти с разных наук, например рассуждать как философы, о душах и мире умерших. Так же биологически, что конечным этапом существования человека является физиологическая смерть, наступление которой начинается с момента органических изменений в головном мозге и центральной нервной системе наступает необратимый распад белковых тел, в результате чего восстановить жизнедеятельность организма уже невозможно. И непосредственно с экономической и юридической стороны, оплата за погребение, место захоронения, о проведении ритуальных услуг, о регистрации факта смерти и т.д.

Как бы оно не произошло, это всегда грустно, трагично и больно для близких, для людей которым предстоит научиться жить дальше. Когда человек умирает, он уже ни в чем не нуждается, ничего не должен. А родным и близким, предстоит решить множество вопросов касаемо захоронения и погребения тела умершего.

Погребение заключается в совершении обрядовых действий по захоронению путем предания тела земле, огню или воде в соответствии с обычаями, традициями и санитарными требованиями. При погребении должна исполняться воля покойного, выраженная письменно или в присутствии свидетелей: о согласии или несогласии на патологоанатомическое вскрытие, изъятие из тела органов и тканей; о процедуре и месте погребения; о доверии совершить погребение определенному лицу. При отсутствии волеизъявления указанные вопросы решает лицо, взявшее на себя ответственность по погребению.

Ведь казалось бы, это дело исключительно приватно. Однако, это печальная (но естественная) тема ежегодно, к сожалению, становится актуальной для каждой двадцатой московской семьи. Ежедневно умирают люди, территории кладбищ растут незыблемо быстро, данная сфера всегда в действии, и регулярно совершенствуется в организации данных услуг. Актуальность в необходимости организации растет с каждым днем.

Процесс захоронения и погребения регулируется и контролируется на законодательном уровне, федеральном, региональном и местном. В федеральном законе «О погребении и похоронном деле» от 12.01.96г. определены гарантии погребения умершего с учетом волеизъявления и пожеланий родственников, так же гарантии предоставления материальной помощи для погребения, санитарные и экологические требования к содержанию мест погребения и основы организации похоронного дела в РФ. Возможность исполнения волеизъявления умершего определяется специальной службой по вопросам похоронного дела с учетом наличия свободного участка земли в указанном месте погребения, а также заслуг умершего перед обществом и государством. Эта проблема не нова для России, и активно совершенствуется в плане организаций по захоронения и погребению тел умерших. В тот момент, когда человека уже не вернуть, необходимо позаботится о его родственниках. Однако все мы знаем, как беззащитны люди, потерявшие близких. Согласно законодательству они имеют право на получение пособия на погребение. Сфера похоронного дела, человеческое горе - не место для торгашества, интересы бизнеса тут не могут

<sup>©</sup> Белак Д.В., Нерсесян Р.А., 2018.

быть основными, должен быть строжайший государственный контроль и поддержка. Была создана единая система выплаты пособий и организации работы ритуальных служб. Ритуально-похоронное дело является одной из наиболее социально значимых отраслей в сфере услуг и затрагивает интересы всего населения страны. Ежегодно в стране умирает 2,2-2,3 млн. человек, в их похоронах участвуют десятки миллионов граждан. Практически все россияне каждый год посещают кладбища почтить память умерших родных и близких им людей.

В стране в настоящее время функционируют более 9 тыс. организаций (в том числе 6400 муниципальных), предоставляющих ритуально похоронные услуги. В них работают в среднем 37,4 тыс. человек (данные за 2016 г). Заказы на погребение принимают 2,3 тыс. приемных пунктов, в том числе в сельской местности 440. В стране имеется 53,3 тыс. кладбищ, которые занимают площадь боле 123 тыс. га. Кремационное дело развито крайне слабо – в 9 регионах действуют 13 крематориев, в том числе в Краснодарском крае, а именно в г. Новороссийске, и удельный вес кремации составляет 7 % от числа умерших. В соответствии с законом РФ «О погребении и похоронном деле» создано 1,4 тыс. специализированных служб по вопросам похоронного дела, из них 870 являются муниципальными предприятиями.

Похоронное обслуживание населения является одной из наиболее социально значимых сфер услуг и охватывает практически всё население страны. По статистике ежегодно в Российской Федерации умирает более 2 млн. человек. В их похоронах принимает участие около 25 млн. россиян.

Отсутствие должного внимания проблемам ритуально-похоронной сферы со стороны органов государственного управления и местного самоуправления приводит к тому, что во многих регионах до настоящего времени не созданы специализированные службы, нет попечительских советов по вопросам похоронного дела. Не все регионы приняли свои региональные законы «О погребении и похоронном деле». Их отсутствие исключает возможность систематизированной, комплексной целенаправленной работы по развитию и обеспечению нормального функционирования предприятий отрасли.

Все более обостряется проблема нехватки земли под кладбища. Она особенно ощущается при создании новых кладбищ для крупных городов. Каждый участок земли в настоящее время имеет своего хозяина и имеет цену.

Далеко не каждый город сможет изыскать дополнительные средства, на требуемые новые кладбища. Поэтому органы власти иногда идут по пути создания таких объектов на участках земли, не очень пригодных для кладбищ, в достаточно удаленных (до 40-60 км) от города местах и с не слишком хорошим подъездом. Так можно привести пример на Муниципальном образовании г. Новороссийска Краснодарского края. Кладбище находится среди населенного пункта с. Борисовка, рядом с жилыми постройками и проезжей частью. Так же в с. Абрау-Дюрсо находится «Турецкое Кладбище», которое расположено среди густо заселенных жилых домов и гостиниц. Данное географическое расположение мест захоронения противоречит номам права. Объясняется данная ситуация тем, что на момент основания территорий под захоронения, в округе не находились жилые комплексы и сооружения, это уже с определенным периодом времени, все территории пересекаются друг с другом, а перенос мест захоронения невозможен. Качество ритуально-похоронного сервиса обеспечить крайне сложно, так как присутствуют больше проблемы, территориальные, экономические, правовые и социальные.

 $\mathit{БЕЛАК}\ \mathit{ДАРЬЯ}\ \mathit{ВЛАДИМИРОВНА}$  – курсант направления подготовки «Юриспруденция», Государственный морской университет имени адмирала Ф.Ф. Ушакова, Россия.

*НЕРСЕСЯН РАЖДЕН АРСЕНОВИЧ* – курсант направления подготовки «Юриспруденция», Государственный морской университет имени адмирала Ф.Ф. Ушакова, Россия.

С.И. Бородина, И.И. Лисняк

## ОРГАНИЗАЦИЯ PR СЛУЖБЫ В ОРГАНАХ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ И МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

В статье рассматриваются особенности организации PR службы в органах государственной власти и местного самоуправления.

**Ключевые слова:** орган государственной власти, местное самоуправление.

Стратегия государства в отношении гражданского общества, реализуемая в деятельности РR-служб органов государственной власти, проявляется прежде всего в определенной информационной политике. В настоящее время она приобрела огромное значение в деятельности органов государства, что обусловлено вступлением человечества в новую фазу развития - Информационное общество. Преобладающей тенденцией развития мирового сообщества в XX веке является интенсивный переход к новому типу демократического общества - открытому информационному обществу. Революционные изменения в области информационно-телекоммуникационных технологий (ИКТ) способствуют неоспоримому факту того, что информация, информационные процессы и обеспечение ИКТ сегодня играют решающую роль во многих сферах жизни общества и государства. В ближайшие годы Информационное общество для одних стран станет реальностью, а для других, в том числе и для России, - еще одной целью развития. Информационные процессы оказывают существенное влияние не только на экономическое, социальное, политическое, научно-техническое и культурное развитие общества, но и на изменение отношения народа, морально-психологических и поведенческих аспектов его жизни, государственности и функционирования государственного механизма в целом, инфраструктуры межличностных, социальных, внутригосударственных и межгосударственных отношений.

Информационное поле становится одним из важнейших объектов государственного управления и регулирования в индустриально развитых странах признано не только актуальной, но и приоритетной задачей для правительства. Различные авторы и эксперты, говоря о целях PR-служб, высказывают разные точки зрения, которые, если не противоречат, то определенным образом делают своего рода запутанное представление о том, для чего в основном создается и действует Институт. Безусловно, фундаментальная цель общественных отношений в правительстве направлена на обеспечение гласности, открытости, прозрачности и доступности в сфере государственного управления и обеспечение эффективной обратной связи с гражданами и их объединениями. Глобальные цели государственных PR-программ, независимо от уровня, имеют не менее трех общих элементов: информирование общественности о деятельности органов государственной власти; привлечение населения к участию в государственных программах; обеспечение общественной поддержки выбранных стратегий и установленных программ. На мой взгляд, естественная цель связей с общественностью достаточно проста в определении, хотя это очевидная простота, подразумевает огромное количество задач в реализации заявленных целей.

Только эти две цели. Все остальные цели надуманы. Именно информационно-имиджевая политика органов государственной власти содержит полный спектр профессиональных потребностей в PR-службе. Вышеуказанные две цели отражают единство миссии общественных отношений в органах государственной власти. Понимая миссию общественных отношений в государственных структурах, способствующих существующему государственному контролю и защите государственных интересов на уровне их компетенции посредством собственной деятельности в конкретном органе государственной власти, мы воспринимаем цель как полное и четкое руководство для предлагаемой миссии. Однако при всем своем сходстве, в жизни организаций та или иная цель может стать доминирующей или второстепенной. К тому же, соответственно меняется и технология взаимодействия гражданина и власти с помощью PR, существует понятие "эффективности PR". Как сказал известный философ и политолог Э. Ален, самой эффективной является такая власть, которая получает одобрение свободного человека, точнее, свободное одобрение свободного человека. Содействие свободному одобрению гражданами действий и политики должностных лиц государства, поддержка властей конкретными действиями граждан является главной целью, критерием эффективности работы PR-служб в свободном демократическом обществе.

Для формирования имиджа, эффективной работы общественных организаций или корпораций, потребуется целенаправленная информационная политика, основанная на реальных проектах и приоритетах государственной власти. Правильно организованная деятельность государственных информацион-

<sup>©</sup> Бородина С.И., Лисняк И.И., 2018.

ных служб позволяет эффективно влиять на общественное мнение и находить оптимальные решения в различных ситуациях, в том числе конфликтных и кризисных.

Необходимо указать некоторые основные задачи, выполнение которых является обязательным для эффективного функционирования государственных информационных и PR-услуг.

- 1. Формулирование четких стратегических целей информационной политики на основе четкой программы министерств, ведомств, корпораций или организаций. Информационная политика должна основываться на реальных программах органов власти, их реальных производственных проектах, внедренных в обоснованную общую государственную стратегию.
- 2. Информационные услуги должны быть четко разработаны в рамках информационной политики организации. Цели и задачи должны соответствовать государственным политическим и экономическим интересам данной структуры.
- 3. Необходимо постоянно следить за информационным пространством, а также за тщательным внутригосударственным, межведомственным или внутренним контролем содержания, полнотой и достоверностью информации СМИ.
- 4. Информационные услуги необходимы в своей деятельности для использования новейших информационных технологий и специальных инструментов влияния на формирование общественного мнения.

Поскольку PR-службы органов государственной власти являются частью государственного управления, их деятельность в значительной степени зависит от принципов, лежащих в основе работы государственного аппарата в целом. Важное значение имеют открытая и демократическая работа органов, подлинный интерес к развитию и укреплению связей с общественностью, наличие определенных форм контроля со стороны институтов и структур гражданского общества и общественности. Моисеев В. Д. отмечал, что " для нормального функционирования государственной службы и управления необходимы определенные условия, многих из которых в нынешней политической жизни России не существует. Поэтому проблемы в деятельности PR-служб органов государственной власти обусловлены не столько низким профессионализмом ее сотрудников, сколько состоянием всего общества". PR-службы создают условия для принятия оптимальных управленческих решений, во многих случаях способны активно влиять на выполнение решений. PR-служба не является вспомогательной или технической службой администрации. Она является равноправным участником разработки, принятия и реализации управленческих решений, а также корпоративных интересов, и достойна явного включения в управленческий процесс, адекватного служебного статуса в органах государственной власти и имеет обладает комплексом прав и обязанностей, активно влияющих на действия администрации или руководства.

Подводя итог, важно отметить, что информационные и PR-службы органов государственной власти создают условия для принятия оптимальных управленческих решений, деактивируют конфликтные ситуации, во многих случаях активно влияют на осуществление решений.

*БОРОДИНА СОФИЯ ИГОРЕВНА* – курсант направления подготовки «Юриспруденция», Государственный морской университет имени адмирала Ф.Ф. Ушакова, Россия.

ЛИСНЯК ИЛЬЯ ИГОРЕВИЧ – курсант направления подготовки «Юриспруденция», Государственный морской университет имени адмирала Ф.Ф. Ушакова, Россия.

К.А. Веселов, К.Н. Чернов

#### ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ В РФ

В статье рассматриваются особенности правового регулирования занятости населения в Российской Федерации.

**Ключевые слова**: занятость населения, государство, правовое регулирование.

Занятость – это не противоречащая законодательству РФ деятельность граждан, связанная с удовлетворением личных и общественных потребностей и приносящая заработок, трудовой доход.

В Российской Федерации занятость носит главный характер в развитии и осуществлении планов, действующих как в экономической, так и в социальной и политической деятельности. Для принятия определенного решения по конкретной теме требуются различные виды профессий, а также знания, полученные в учебных заведениях. Но каждый конкретный вид деятельности должен регулироваться нормативно-правовым актом.

В наше время создана достаточная материальная база для правового регулирования занятости населения. Одним из главных нормативно-правовым актом в России является регулирующим деятельность работника по основным аспектам является Конституция РФ. В данном документе в Ст. 37 Конституция РФ закрепляет право граждан на защиту от безработицы. Безработными признаются трудоспособные граждане, которые не имеют работы и заработка, зарегистрированы в органах службы занятости в целях поиска подходящей работы, ищут работу и готовы приступить к ней. При этом в качестве заработка не учитываются выплаты выходного пособия и сохраняемого среднего заработка гражданам, уволенным в связи с ликвидацией организации либо прекращением деятельности индивидуальным предпринимателя. Тем самым защищается социально уязвимое население перед выбором дальнейшего пути в трудовой деятельности для создания себе и окружающим благоприятных условий в сфере труда. Занятость населения играет значительную роль в развитии общественных отношений. Самым значительным Нормативно правовым актом, регулирующим трудовую деятельность, выступает

Трудоустройство служит юридической гарантией реализации прав граждан в сфере труда и занятости. Прежде всего, оно выступает гарантией реализации права на труд. Трудоустройство является также гарантией осуществления права граждан на защиту от безработицы, права на полную, продуктивную и свободно избранную занятость и иных.

Однако, на данный момент в сфере занятости назревает проблема, которая может иметь самые серьёзные последствия для бюджета государства.

По итогам за 2016 год была выявлена удручающая ситуация – по данным Росстата, примерно на 3730 тысяч открытых ИП как форм малого бизнеса приходится 8660 закрытых и разорившихся предпринимательств. Одной из причин такого упадка можно назвать существенное повышение налогов для ИП, что особенно негативно сказывается для начинающих предпринимательств. Так, уже в 2017 году минимальная плата за ведение предпринимательской деятельности составляет 27990 руб. в месяц, а с нового года большую часть отраслей обязуют ставить кассовые аппараты, стоящие около 30 тысяч рублей без учёта ежемесячного сервиса. Как следствие, существует риск увеличения количества теневых предпринимательств на территории Российской Федерации. Это несёт ряд угроз как для таковых предпринимательств, так и для самого государства. Основные угрозы:

- 1) Недостоверность статистики в сфере предпринимательства, затрагивающего малый бизнес.
- 2) Отсутствие налоговых поступлений.
- 3) Затруднённость судебной защиты для незарегистрированных предпринимателей по поводу заключенных ими сделок.

Всё это вынуждает государство принять меры по поддержке малого бизнеса и стимулирования его регистрации, «выхода из тени». В связи с этим разрабатывается отдельная форма предпринимательской – самозанятость. Условно такой деятельностью можно назвать деятельность:

- 1) Во первый, не нуждающуюся в лицензировании.
- 2) Во вторых, действующую без найма работников, в отличие от ИП.

Таким образом, к данным видам деятельности можно отнести деятельность репетиторов, копирайтеров, программистов без определённого места работы, иными словами, фрилансеров и т.д. Предполага-

<sup>©</sup> Веселов К.А., Чернов К.Н., 2018.

ется, что для осуществления такого вида деятельности не нужно будет платить ежемесячные налоги, достаточно будет приобрести патент, позволяющий заниматься такой деятельностью в целях извлечения прибыли. И стоимость этого патента уже будет включать налоги. Так как проект находится в разработке, в нём необходимо предусмотреть все нюансы, которые могут убедить владельцев предпринимательства «выйти из тени».

На данный момент в НК РФ включены поправки, которые признают самозанятыми 3 категории граждан:

- 1) Граждане, которые присматривают за детьми, больными, а также пожилыми людьми, достигшими 80-летнего возраста;
  - 2) Репетиторы;
  - 3) Граждане, занимающиеся уборкой жилых помещений.

Эти граждане на 2017 и 2018 год освобождаются от налогов. За это время им предлагается «выйти из тени», зарегистрироваться как самозанятым с условием полной налоговой амнистии за предыдущие неуплаченные налоги. По истечении срока им предлагается либо зарегистрироваться как ИП со всеми налоговыми обязательствами, либо прекратить свою деятельность. Очевидно, что одна такая мера не убедит зарегистрироваться всех теневых предпринимателей и необходимо до конца 2018 года продумать меры по поддержке малого бизнеса.

Не менее острый вопрос, что делать начинающим предпринимателям в 2018 и последующих годах, так как создавать налоговые каникулы для каждые несколько лет нецелесообразно. Когда предприниматель столкнётся со значительными расходами на старте, он в большинстве случаев предпочтёт не регистрироваться и действовать на свой страх и риск. Это ещё больше усугубляет проблему.

Возможно, наиболее верным решением станет введение самозанятости как формы бизнеса, действующей на основе патента и оплачиваемой одним взносом за весь период пользования таким патентом. Помимо этого, наиболее перспективным решением для государства могло бы стать введение налоговых каникул на определённый срок (1-2 года) или права лиц на бесплатный патент на определённый срок для лиц, регистрирующихся как самозанятые в первый раз.

Во первых, это избавит начинающего предпринимателя от значительной статьи расходов на стартовом этапе своей деятельности.

Во вторых, это даст ему время на развитие бизнеса и, возможно, способность выплачивать больше к моменту окончания данных каникул.

В третьих, такой порядок облегчит составление статистики лиц, занимающихся данной деятельностью.

Как вариант, целесообразно сделать разные патенты для осуществления разного вида деятельности. К примеру, патент на деятельность переводчика, на деятельность репетитора, на деятельность программиста и т.д. Плюс такого решения заключается в более удобном контроле этих видов деятельности от цены патента до подведения отчётности о доходности тех или иных видов деятельности. Главный минус такого решения состоит в затруднённости патентирования лиц, занимающихся смешанным видом деятельности, а также контроле и выявлении лиц, пытающихся сэкономить на покупке более дешёвого патента для осуществления более оплачиваемой деятельности. Но этот и сопутствующие вопросы ещё предстоит обдумать.

*ВЕСЕЛОВ КИРИЛЛ АНДРЕЕВИЧ* – курсант направления подготовки «Юриспруденция», Государственный морской университет имени адмирала Ф.Ф. Ушакова, Россия.

*ЧЕРНОВ КИРИЛЛ НИКОЛАЕВИЧ* – курсант направления подготовки «Юриспруденция», Государственный морской университет имени адмирала Ф.Ф. Ушакова, Россия.

А.А. Иванников, Д.И. Печерный

## РЕГИОНАЛЬНЫЕ И МЕСТНЫЕ ОРГАНЫ ВЛАСТИ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В ГРАДОСТРОИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ РФ

В статье рассматриваются особенности государственного управления градостроительной деятельностью.

**Ключевые слова**: государственное управление, градостроительная деятельность.

Система управления градостроительным комплексом - сложноорганизованный управленческий феномен, включающий в себя как органы общей компетенции, так и органы специальной компетенции. К органам общей компетенции относятся Президент и Правительство Российской Федерации. Их полномочия установлены в Конституции РФ, полномочия Правительства РФ конкретизируются в федеральным конституционным законом от 17.12.1997 № 2-ФКЗ "О Правительстве Российской Федерации".

Министерство регионального развития РФ наделено специальной компетенцией в исследуемой сфере деятельности и в соответствии с положением о нем выполняет следующие полномочия:

- вносит в Правительство РФ проекты федеральных законов, нормативных правовых актов Президента РФ и Правительства РФ и другие документы, по вопросам, относящимся к установленной сфере ведения Министерства;
- принимает ряд федеральных правовых актов, которые перечислены в положении о Министерстве;
- организует разработку федеральных целевых программ, в т.ч. регионального и территориального развития, осуществляет функции государственного заказчика таких программ и проектов в установленной сфере деятельности;
- координирует деятельность государственной корпорации Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства;
- осуществляет государственный контроль за соблюдением органами государственной власти субъектов Федерации законодательства о градостроительной деятельности, контроль и надзор за полнотой и качеством осуществления ими переданных государственных полномочий;
- проводит государственную экспертизу проектной документации объектов, указанных в п. 5.1 ст. 6 Градостроительного кодекса Российской Федерации (за исключением объектов военной инфраструктуры Вооруженных Сил Российской Федерации, иных объектов обороны и безопасности, находящихся в ведении федеральных органов исполнительной власти, и уникальных объектов, строительство, реконструкцию и капитальный ремонт которых предполагается осуществлять на территории г. Москвы), результатов инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации указанных объектов, а также проектов документов территориального планирования Российской Федерации;
- обобщает практику применения законодательства и проводит анализ реализации государственной политики в установленной сфере деятельности.

Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор РФ) является исполнительным органом межотраслевой компетенции и в рассматриваемой сфере деятельности осуществляет следующие функции:

- контроль и надзор за соблюдением требований промышленной безопасности при проектировании, строительстве, эксплуатации, консервации и ликвидации опасных производственных объектов;
  - проведение государственной экологической экспертизы федерального уровня;
  - контроль (надзор) за деятельностью саморегулируемых строительных организаций;
- -государственный строительный надзор при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов использования атомной энергии, опасных производственных объектов и иных объектов, указанных в правовых актах о данной службе.

В ходе строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов военной инфраструктуры функции по строительному надзору возложены на Министерство обороны Российской Федерации.

Правовой анализ полномочий органов управления градостроительством регионального и муниципального уровня позволяет сделать вывод о том, что, как правило, единый орган на уровне субъекта (структурное подразделение в системе исполнительных органов местного самоуправления) совмещает в себе функции по стратегическому и оперативному руководству. Иначе дело обстоит на федеральном

<sup>©</sup> Иванников А.А., Печерный Д.И., 2018.

уровне. Указ Президента РФ № 314 разделил функции по нормативно-правовому регулированию, управлению государственным имуществом, оказанию государственных услуг, контролю и надзору между федеральными министерствами, службами и агентствами. Согласно Положению о Министерстве регионального развития данный орган осуществляет государственный контроль за соблюдением органами государственной власти субъектов Российской Федерации законодательства Российской Федерации о градостроительной деятельности, т.е., по сути, речь идет о контрольных полномочиях, которые Министерство не вправе осуществлять в подведомственной сфере. Как уже указывалось, в подчинении Минрегиона нет подведомственных ему служб и агентств, соответственно, указанные полномочия могут осуществляться только Министерством. Между тем Министерство регионального развития, наделенное полномочиями по контролю, не вправе самостоятельно привлечь к административной ответственности должностных лиц, нарушивших законодательство о градостроительной деятельности, а обязано сообщить об этом в орган прокуратуры или (и) вынести предписание об устранении нарушений. Кроме того, в ГрК РФ неоднозначно определена область контроля.

Согласно ч. 1 ст. 8.1 ГрК РФ "Федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по реализации государственной политики, оказанию государственных услуг, управлению государственным имуществом в сфере строительства, градостроительства, промышленности строительных материалов и жилищно-коммунального хозяйства, органами государственной власти субъектов Российской Федерации осуществляется государственный контроль за соблюдением соответственно органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления законодательства о градостроительной деятельности... в том числе контроль за: 1) соответствием нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, муниципальных правовых актов законодательству о градостроительной деятельности; 2) соблюдением установленных федеральными законами сроков приведения нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, муниципальных правовых актов в соответствие с требованиями настоящего Кодекса; 3) соблюдением процедур, установленных законодательством о градостроительной деятельности для подготовки и утверждения документов территориального планирования, правил землепользования и застройки, документации по планировке территории, градостроительных планов земельных участков".

В РФ отсутствует единая система органов управления градостроительной деятельностью. Строительство во всем его многообразии не сосредоточено в руках одного органа исполнительной власти, а жилищно-коммунальное строительство преимущественно находится в ведении органов исполнительной власти регионов и местного самоуправления. Действительно, в ходе федеративной реформы и реформы местного самоуправления многие полномочия были переданы на региональный и местный уровень. В этом аспекте ключевым вопросом в организации системы государственного управления является научно обоснованное распределение полномочий между всеми органами исполнительной власти. Статья 72 Конституции РФ, перечисляя вопросы, правовое регулирование которых находится в совместном ведении Российской Федерации и ее субъектов, не указывает на градостроительство как на предмет совместного ведения Федерации и ее субъектов.

*ИВАННИКОВ АЛЕКСАНДР АЛЕКСАНДРОВИЧ* – курсант направления подготовки «Юриспруденция», Государственный морской университет имени адмирала Ф.Ф. Ушакова, Россия.

*ПЕЧЕРНЫЙ ДАНИЛ ИГОРЕВИЧ* – курсант направления подготовки «Юриспруденция», Государственный морской университет имени адмирала Ф.Ф. Ушакова, Россия.

А.А. Казимагомедов, С.А. Сурмалян

## ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ В КРАСНОДАРСКОМ КРАЕ

В данной статье обозначены основные понятия и критерии в развитии экономики в Краснодарском крае. Государственное регулирование обозначено, как основная система экономических мероприятий государства, которые могут воздействовать на социально-экономическое развитие общества. Так раскрыта основная суть стратегии в социально-экономическом развитии Краснодарского края. Обозначена основная цель экономики для России в целом.

**Ключевые слова**: государство, региональная экономика, социальноэкономическое развитие, регулирование, бюджет, население, темпы роста, стратегия.

На территории Российской Федерации 85 субъектов, которые развиваются, и функционирует как самостоятельные объекты, так и как часть целого государства. Они все между собой взаимосвязаны и подчиняются государственной власти. В каждом регионе страны своя индивидуальность, уровень жизни, условия и темпы развития, несмотря на то, что государство контролирует и обеспечивает все субъекты на равных условиях. Однако многие регионы достаточно самостоятельны экономически, территориально, местным бюджетом, а другим необходима более высокая материальная поддержка, из-за определенных условий. Экономическая сфера общества, является одной из основных, т.к. это неотъемлемая часть благополучия страны и общества. Одним из важнейших направлений деятельности государства в современной рыночной экономике является регулирование экономики. Государственное регулирование экономики — это система экономических мероприятий государства, посредством которых оно может воздействовать на социально-экономическое развитие общества. Государственное регулирование экономики направлено на достижение следующих целей:

- 1) создание нормальных условий для функционирования рыночного механизма
- 2) обеспечение устойчивых темпов роста;
- 3) регулирование структурных изменений в экономике, вызванных потребностями современной научно технической революции;
  - 4) обеспечение социальной стабильности и социального прогресса;
  - 5) решение экологических проблем.

Государственное регулирование экономики включает различные направления экономической деятельности государства. Устойчивое функционирование реального сектора экономики и повышение его конкурентоспособности во многом зависит от эффективности регионального стратегического управления социально-экономическим развитием. Российская экономика сталкивается с объективной необходимостью интеграции в мировое экономическое пространство и от того, каким конкурентным статусом будет обладать ее экономика, зависит место и роль России в глобальной экономической системе. Сценарий развития отечественной экономики во многом зависит от форм и методов участия государства в регулировании экономических процессов и формировании инструментов стимулирования качественного роста бизнеса.

Любая рыночная экономика не может существовать и функционировать без государственного регулирования. Неконтролируемые рыночные процессы разрушительны для общества и природы. Поэтому рыночная экономика более чем любая иная, нуждается в регулировании. Так возможно рассмотреть тенденцию государственного регулирования в развитии экономики на территории Краснодарского края. На законодательном уровне в Краснодарском крае существует программа социально-экономического развития Краснодарского края на 2013-2017 годы. Целью данной программы является повышение уровня жизни населения на основе устойчивого экономического роста.

Источниками финансирования программы являются средства краевого бюджета, планируется привлечение средств федерального бюджета, внешних бюджетов, внебюджетных источников финансирования.

Краснодарский край является одним из регионов России, самостоятельно обеспечивающих свои текущие бюджетные расходы, и при этом вносит существенный вклад в федеральный бюджет.

<sup>©</sup> Казимагомедов А.А., Сурмалян С.А., 2018.

Непосредственно существует Стратегия социально-экономического развития Краснодарского края до 2020 года, где заложены основные мероприятия по развитию социально-экономической сферы. Основу производительных сил Краснодарского края составляют промышленный, строительный, топливно-энергетический комплексы, область информационных и коммуникационных технологий, а также агропромышленный, транспортный, курортно-рекреационный и туристский комплексы. Последние три направления деятельности (агропромышленный, транспортный, санаторно-курортный и туристский комплексы) соответствуют приоритетам социально-экономического развития России и определяют особый статус Краснодарского края в экономике страны. Оценка ожидаемых результатов реализации Стратегии осуществляется по следующим критериям: коммерческая эффективность, определяемая величиной дополнительной прибыли, получаемой инвесторами проектов и мероприятий, реализуемых в рамках комплексных программ и непрограммных мероприятий, и повышающей капитализацию как компаний, так и экономики в целом; бюджетная эффективность, которая характеризуется приростом суммарной величины налоговых поступлений в региональный бюджет от реализуемых мероприятий; эффективность, определяемая приростом доходов населения в результате осуществляемых мероприятий; общая экономическая эффективность, которая характеризуется приростом ВРП.

В динамике отраслевой структуры промышленного производства с учетом эффекта реализации направлений Стратегии и общего повышения конкурентоспособности бизнеса прогнозируется опережающий рост отраслей, выпускающих инвестиционную и конечную продукцию, характеризуемую высокой долей добавленной стоимости. Таким образом, структура экономики края станет более прогрессивной. Ключевыми проблемами социально-экономического развития Краснодарского края, на решении которых необходимо сконцентрировать усилия в рамках реализации, являются: недостаточная эффективность деятельности товаропроизводителей и, как следствие, недостаточная конкурентоспособность производимой продукции, товаров и услуг. В определенной степени это касается уровня предоставляемых услуг в курортном и туристско-рекреационном комплексе, но имеет также особое значение и для стабильности положения в АПК края. Причем эта проблема может существенно обостриться в связи с предстоящим вступлением России во Всемирную торговую организацию; недостаточный уровень развития транспортной и коммунальной инфраструктур, что серьезно сдерживает дальнейшее развитие морских портов и курортов. Кроме того, недостаточное развитие транспортной инфраструктуры негативно влияет на мобильность населения, снижая его эффективную трудовую активность; недостаток энергоресурсов и высокая зависимость края от цен на энергоносители; наличие ограничений роста в долгосрочной перспективе; низкий уровень доходов населения, значительная доля населения с доходами ниже прожиточного минимума.

Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации до 2020 года определено, что стратегической целью является превращение России в одного из глобальных лидеров мировой экономики, ее выход на уровень социально-экономического развития высокоиндустриальных стран. К 2020 году Россия должна войти в пятерку ведущих стран мира по экономической мощи — производству валового внутреннего продукта.

*КАЗИМАГОМЕДОВ АЛИМ АЛИКОВИЧ* – курсант направления подготовки «Юриспруденция», Государственный морской университет имени адмирала Ф.Ф. Ушакова, Россия.

*СУРМАЛЯН САРКИС АРТУРОВИЧ* – курсант направления подготовки «Юриспруденция», Государственный морской университет имени адмирала Ф.Ф. Ушакова, Россия.

#### В.И. Клешнина, А.И. Кизяковская

## ТРАНСФОРМАЦИЯ ПРАВОСОЗНАНИЯ В СОВРЕМЕННОМ МИРЕ

В статье раскрывается актуальная проблема 21 века. Речь пойдет о трансформации правосознания в обществе. Рассмотрим отношение государства к регулированию данной проблеме. Проведен анализ статистики развития трансформации и деформации правосознания среди молодежи и старшего поколения, а также раскрыты последствия в изменении данного вопроса.

**Ключевые слова**: правосознание, деформация, государство, общество, идеология, правовая культура, право, закон.

Многие люди, особенно молодое поколение, зачастую даже не знают, что такое основной закон - Конституция РФ, и какие нормы в ней закреплены, не говоря уже о других НПА. Закон – термин достаточно обширный, и что конкретно под ним подразумевается, знает небольшой процент граждан нашей страны. Право - регулятор общественных отношений, который действует через сознание и волю людей. Поэтому на первый план выходит такое явление, как правовое сознание (правосознание), ибо без осознанных действий индивида нет никакого правового воспитания, правового послушания.

Первый русский митрополит Илларион в "Слове о законе и благодати" отмечал, "что божественный дар разумности получает тот, в ком развились высокие умственные способности". Право — на законодательном уровне имеет несколько толкований, но насколько точно его понимают и осознают для себя граждане нашей страны, и насколько выражено их правосознание.

Термин правосознание толкуют как форму общественного сознания, а также совокупность идей и эмоций в которых выражается отношений людей к правовым явлениям — законам, правомерному поведению, правам, обязанностям, правосудию. Так же Правосознание можно толковать, как отражение в сознании человека норм поведения, регулирующих отношения между людьми и обществом. Оно формируется под влиянием жизненного опыта, поведения личности в обществе, идеологии данного общества. Правосознание предполагает не только усвоение нравственных понятий, но и превращение их в нравственные убеждения.

Правовое сознание и правовая культура занимают самостоятельное место в механизме правового регулирования. Несомненна роль правосознания в качестве элемента механизма правового воздействия. Правосознание является специфической формой общественного сознания.

Одной из актуальных тем современного общества является трансформация правосознания. Новое, и в своем роде, категоричное отношение и восприятие гражданами законов, и нормативных актов.

Большую роль в формировании правосознания играют ближайшее окружение человека, семья и школа, содержание учебных предметов, для детей пример взрослых, общественные организации, сверстники. Критерием развития правосознания является поведение человека.

В современном мире под влиянием многих факторов, а особенно социальных и правовых, изменяется общество, мнение людей, формируется новое правосознание. Тем самым появляются новые понятия и формы деформации правосознания, а именно:

Деформация правосознания — его искажение, разрушение позитивных идей, убеждений, установок, чувств.

Виды деформации правосознания, такие как:

- 1) правовой инфантилизм несформированность, недостаточность правовых знаний при личной уверенности в хорошей юридической подготовке;
- 2) правовой нигилизм отрицание социального значения, ценности права, осознанное игнорирование требований закона, та часть правосознания, которая негативно относится к требованиям уважения и соблюдения закона;
- 3) правовой дилетантизм вольное обращение с законами либо оценками юридической ситуации не в силу корыстных целей, а от небрежности отношения к юридическим ценностям;
- 4) правовой фетишизм гипертрофированное представление о роли юридических средств в решении социально-экономических, политических и иных задач;
- 5) «перерождение» правосознания крайняя степень искажения правосознания, включающая преступный умысел, антипод законности.

<sup>©</sup> Клешнина В.И., Кизяковская А.И., 2018.

Одна из основных сфер, влияющая на правосознание людей, является сфера образования. Еще со школьных лет, у детей формируются взгляды на государство и закон, но ещё более эффективно влияет правовое образование в вузе, именно в этом возрасте в наибольшей степени складывается общее восприятие и правосознания у человека, как у личности.

На рубеже XVIII и XIX столетий выразитель демократических просветительских идей В. В. Попугаев был убежден, что каждому человеку необходимо знать отношения и обязанности, связывающие его с обществом, - в этом и должна состоять цель обучения и воспитания. Он утверждал, что самым главным компонентом воспитания, причем воспитания каждого гражданина, вне зависимости от его сословной принадлежности, должно быть формирование у человека гражданского сознания и гражданских качеств.

В. В. Попугаев писал: "Человек, живущий в обществе, должен знать свое назначение как гражданин, цель общественности, связь свою с целым - словом, он должен знать частную и общественную политическую связь и всех изменений ее равновесия, основывающихся на твердости и неподвижности всеобщих постановлений".

Рассмотрим один, из самых интересных и значимых на сегодняшний день, вид деформации, такой как правовой нигилизм.

Антипод правовой культуры, т. е. отрицательное отношение к праву, закону и правовым формам организации общественных отношений.

Правовой нигилизм может быть характерен для общества в целом, социальной группы или отдельной личности. Однако он не доходит до стадии сознательного нарушения правовых норм. Он означает лишь непризнание права, отсутствие веры в его социальную ценность.

Истоки подобного отношения к праву коренятся в недоверии к власти, в рассмотрении закона как указания, приказа со стороны государства, в безнаказанности должностных лиц, в расхождении предписаний законов и действительности, в пороках правосудия и т. д. Этому во многом способствует несовершенство и противоречивость законодательства, неспособность власти обуздать преступность, гарантировать гражданам их права и защитить от произвола и т. д.

Необходимы пути преодоления правового нигилизма, которые будут связаны с повышением уровня правовой культуры, выработкой гуманистической и эффективной правовой политики, переоценкой социальных ценностей, принятием качественных законов, выражающих интересы адресатов, повышением эффективности деятельности правоприменительных органов и др.

Для переформирования правосознания, необходимо улучшения, в первую очередь, состояния правовой культуры общества, а также ее обогащения, развития и совершенствования.

Государство не должно допустить полную деградацию общества и отрицательную деформацию правосознания. Государственные программы должны быть направлены на улучшение и поднятия статуса закона, и не позволить под влиянием новых течений и культур, сломить правильное правовое сознание граждан в отношении закона.

#### Библиографический список

1. Теория государства и права. Матузов Н.И., Малько А.В. М.: Юристь, 2014. — 512 с.

*КЛЕШНИНА ВИКТОРИЯ ИГОРЕВНА* – курсант направления подготовки «Юриспруденция», Государственный морской университет имени адмирала Ф.Ф. Ушакова, Россия.

*КИЗЯКОВСКАЯ АЛЛА ИГОРЕВНА* – курсант направления подготовки «Юриспруденция», Государственный морской университет имени адмирала Ф.Ф. Ушакова, Россия.

И.В. Корниенко, А.Д. Садовникова

## ТРУДОВЫЕ ГАРАНТИИ ДЛЯ БЕРЕМЕННЫХ ЖЕНЩИН И ОДИНОКИХ МАТЕРЕЙ ПО НОРМАМ ТРУДОВОГО ПРАВА

В статье рассматриваются особенности трудовых гарантий для беременных женщин и одиноких матерей по нормам трудового права.

Ключевые слова: государство, право, трудовое право.

К сожалению, в нашей стране имеются недобросовестные работники, которые отказываются принимать на работу молодых девушек, объясняя это тем, что «девушка молодая, скорее всего скоро уйдет в декрет, и плати ей потом со своего кармана». Многие девушки, не зная своих прав просто опускают руки и продолжают искать работу дальше. К сожалению, это не просто выдумка из нашей головы, а пример из жизни наших семей.

Предлагаем разобраться, правомерны ли такие действия работодателя и если они являются неправомерными, то как действовать и вести себя в подобных случаях. Так как мы являемся студентами юридического факультета и мы девушки, эта тема является для нас особо актуальной.

Трудовой кодекс РФ предоставляет особые гарантии некоторым категориям работников, в частности: женщинам, лицам с семейными обязанностями, несовершеннолетним. Эта статья посвящена вопросам о гарантиях беременным женщинам, трудовые права которых на сегодняшний день пользуются абсолютной защитой со стороны нашего государства.

Следует подчеркнуть, что в случае нарушения трудового законодательства со стороны работодателя в отношении беременной женщины, следует непременно обращаться в органы государственного надзора и в суд, потому что, когда истцом по трудовому спору в суде является беременная женщина или женщина, имеющая маленького ребенка, то отношение суда всегда будет особым. И малейшее нарушение со стороны работодателя прав этих категорий работников будет иметь для него самые неблагоприятные последствия. Гарантии, предоставляемые Трудовым кодексом беременным женщинам:

- 1. Запрещается отказывать в заключении трудового договора по мотивам, связанным с беременностью или наличием детей (ч.3 ст. 64 ТК РФ).
  - 2. Запрещается устанавливать испытание при приеме на работу (ч.4 ст. 70 ТК РФ).
- 3. Запрещается проводить конкурс на замещение должностей научно-педагогических работников, занимаемых по трудовому договору, заключенному на неопределенный срок. (ч.5 ст. 332 ТК РФ).
  - 4. Не допускаются к работе в ночное время (ч.5 ст. 96 ТК РФ).
  - 5. Не привлекаются к сверхурочной работе. (ч.5 ст. 99 ТК РФ).
  - 6. Запрещена работа в выходные и праздничные дни (ч.7 ст. 113 ТК РФ, ч.1 ст. 259 ТК РФ).
  - 7. Запрещено направление в служебную командировку (ст.259 ТК РФ).

Кроме того, у беременных женщин и у лиц с семейными обязанностями, существуют особенности при предоставлении ежегодных оплачиваемых отпусков:

- 1. Беременные женщины имеют право на ежегодный оплачиваемый отпуск вне зависимости от стажа работы у данного работодателя. По желанию женщины отпуск предоставляется перед отпуском по беременности и родам или непосредственно после него (ст. 260 ТК РФ). Также по желанию женщины отпуск предоставляется по окончании отпуска по уходу за ребенком.
- 2.Супругу беременной женщины по его желанию ежегодный отпуск предоставляется в период нахождения жены в отпуске по беременности и родам вне зависимости от времени его работы у данного работодателя (часть 4 ст. 123 ТК РФ).
- 3.Запрещается отзыв беременной женщины из отпуска, а также замена отпуска денежной компенсацией (за исключением денежной компенсации за неиспользованный отпуск при увольнении).

Не разрешается установление сокращение рабочего дня или дополнительные выходные самостоятельно. Беременная работница должна написать заявление на имя руководителя, приложить к нему медицинскую справку дождаться издания приказа. Все ваши самовольные решения могут быть расценены как нарушение трудовой дисциплины и, хотя увольнение беременной женщины возможно только в особых случаях, но при желании вы вполне можете получить дисциплинарное взыскание, которое в большинстве организаций влечет за собой лишение премий, бонусов и прочих приятных дополнений к зарплате. Ваши законные права нуждаются в законном оформлении документов. Если вы во время беремен-

<sup>©</sup> Корниенко И.В., Садовникова А.Д., 2018.

ности работает на условиях неполного рабочего времени, то никаких ограничений на продолжительность ежегодного оплачиваемого отпуска, исчисления трудового стажа и других трудовых прав не возникает.

Все беременные женщины в обязательном порядке должны проходить регулярные диспансерные обследования у различных врачей. Чаще всего время, назначенное врачом для обследования, совпадает с рабочим временем. В ст. 254 ТК РФ сказано, что работодатель обязан оплатить это время в размере среднего заработка. Чащу всего получается так, что проще отпроситься на несколько часов для посещения врача, и большинство работодателей даже не отражают в табеле учета рабочего времени те часы, когда беременная женщина проходила медицинское обследование. Разница между зарплатой и средним заработком чаще всего незначительная. В таком случае ваш начальник даже не попросит вас предъявить ему справку от врача, подтверждающую время, когда вы находились в женской консультации. Но бывают женщины, которые злоупотребляют своим правом, и под предлогом прохождения диспансерного обследования, отсутствуют на работе весь рабочий день или несколько дней. В таком случае будьте готовы к тому, что от вас потребуют представить справку от врача. По закону работодатель обязан вас отпустить к врачу, но не обязан оплачивать это время. Поэтому, скорее всего, чтобы не заморачиваться со служебным расследованием и вынесением вам дисциплинарного наказания, от вас попросят написать заявление на отпуск без сохранения заработной платы. И вам его придется написать, потому что уволить вас не могут, но нервы потрепать за ваши прогулы очень даже смогут. Поэтому требуйте соблюдения закона по отношению к вам, но и сами соблюдайте его. Особенно если вы хотите вернуться на ваше рабочее место после того, как ваш ребенок подрастет. Жизнь полна неожиданностей. Вполне может сложиться ситуация, при которой женщину увольняют по инициативе работодателя (за прогулы или за другие дисциплинарные нарушения), и уже после этого она узнает, что беременна и, что самое главное - в день увольнения она уже была беременна, хотя еще этого и не знала сама. В таком случае надо взять медицинскую справку о беременности, где будет четко указан примерный срок беременности, и идти к работодателю на прежнее место работы. Показываете справку и просите отменить приказ об увольнении. Но просите не устно, а в виде заявления. Если начальник отказывается взять ваше заявление и тем более удовлетворить его, то регистрируете заявление в канцелярии, если же её нет, то посылаете заказным письмом с уведомлением о вручении. В общем, любым путем оповещаете работодателя о вашем «интересном положении» на момент увольнения. Дело в том, что запрет на увольнение беременной женщины, о котором написано в ч.1 ст.261 ТК РФ, является абсолютным и безусловным и не предусматривает состояния осведомленности либо неосведомленности работодателя о беременности его сотрудницы. Вас должны восстановить на работе в прежней должности, отменив приказ об увольнении как изданный с нарушением трудового законодательства. Если ваш начальник сопротивляется, следует обратиться в трудовую инспекцию, прокуратуру или суд.

*КОРНИЕНКО ИРИНА ВАЛЕРЬЕВНА* – курсант направления подготовки «Юриспруденция», Государственный морской университет имени адмирала Ф.Ф. Ушакова, Россия.

*САДОВНИКОВА АЛИНА ДМИТРИЕВНА* – курсант направления подготовки «Юриспруденция», Государственный морской университет имени адмирала Ф.Ф. Ушакова, Россия.

Г.А. Костылев, Э.Н. Ашиков

## ФОРМЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ И ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

В статье рассматриваются особенности форм взаимодействия государственной власти и органов местного самоуправления.

Ключевые слова: государственная власть, местное самоуправление.

В российской истории накоплен богатый и разнообразный опыт по организации местного самоуправления, а также по его теоретическому осмыслению. Традиции самоуправления развивались в различных формах на протяжении веков. Это - историческая база, на которую следует опираться в сегодняшней работе по созданию органов местного самоуправления.

Создание эффективной модели местного самоуправления предполагает осуществление децентрализации власти с тем, чтобы локальные вопросы решались местными органами самостоятельно и под свою ответственность. Только это сделает систему управления наиболее пригодной для обеспечения интересов населения на местах с учетом исторических, этнических и иных традиций, создаст условия для того, чтобы каждый гражданин стал действительно непосредственным участником происходящих социально-политических перемен.

Для повышения эффективности работы органов государственной власти и городского самоуправления необходима активизация темпов формирования гражданского общества, укрепления режима законности, повышение степени социальной активности населения. Поэтому исследование роли государства в процессе становления и развития институтов гражданского общества и наоборот - гражданского общества как предпосылки зрелого правового государства составляет одну из актуальных задач правовой науки. Помимо научной актуальности проблемы состояние историографии вопроса также сказалось на выборе темы исследования.

Конституция России 1993 года определила местное самоуправление как одну из самостоятельных форм осуществления власти народом, признавая и защищая экономическую основу самоуправления — муниципальную собственность равным образом с государственной, частной и иными формами собственности.

6 октября 2003 года был принят Федеральный закон № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». С этого времени началась реализация этого закона в нашей стране. Вступил в силу закон с 01.01.2006. Суть этой реформы заключается в установление РФ двухуровневой системы местного самоуправления. Местное самоуправление осуществляется как на уровне городских поселений, так и на уровне муниципальных районов, в состав территории которых входят поселения. На уровне поселений решаются вопросы местного значения, которые непосредственно касаются жизнедеятельности жителей конкретного поселения, то есть, в основном, жилищнокоммунальные вопросы местного значения. Муниципальный район имеет полномочия, которые касаются не одного отдельного поселения, а всех поселений, входящих в состав муниципального района, то есть межмуниципальные, межпоселенческие вопросы местного значения. Для крупных и самодостаточных населенных пунктов предусмотрен и еще один тип муниципального образования - «городской округ». Городской округ не входит в состав муниципального района и обладает полномочиями, как поселения, так и муниципального района. Изменение системы местного самоуправления в РФ должно повысить заинтересованность жителей в осуществлении местного самоуправления, в связи с приближением к населению этого уровня публичной власти, что в свою очередь должно положительно сказаться на социально-экономическом положении муниципальных образований.

Таким образом, Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» — это не только и не столько закон о самостоятельности местной власти, это закон о реальных механизмах осуществления народовластия в России. Он устанавливает порядок реализации прав граждан на местное самоуправление, предоставляет населению широкую свободу в выборе форм его осуществления, определения структуры органов местного самоуправления. В законе четко разграничены полномочия органов местного самоуправления и органов государственной власти и установлены обязательные прямые выборы населением органов местного самоуправления.

86

<sup>©</sup> Костылев Г.А., Ашиков Э.Н., 2018.

Процесс становления местного самоуправления не может осуществляться вне рамок общего процесса государственного строительства в отрыве от других направлений развития российской государственности. И развитие местного самоуправления не может ограничиться рассмотрением и внесением поправок в базовые законы о местном самоуправлении. Необходимо рассматривать и подходить к вопросу развития законодательства о местном самоуправлении гораздо шире. Учитывая роль и место местного самоуправления в решении вопроса перехода России к устойчивому развитию и повышения конкуренто-способности страны, становление и развитие местного самоуправления должно стать одной из приоритетных задач государственного строительства.

Государственный орган — это составная относительно самостоятельная часть аппарата государства, обладающая установленной законом структурой, осуществляющая функции государства и наделённая для этого властными полномочиями.

Проблема осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий с момента введения в Российской Федерации самого института самоуправления является одной из наиболее острых и актуальных как в теоретическом, так и в практическом плане

Включение государственных полномочий в компетенцию органов местного самоуправления, как показывает законотворческая практика, не требует специального механизма передачи. Федеральный или региональный законодатель в этом случае просто закрепляет в соответствующих законах государственные полномочия органов местного самоуправления. Так, например, глава 4 ФЗ № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» закрепляет порядок наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями

Сравнивая две указанные сферы компетенции органов местного самоуправления, можно сделать вывод, что, отличаясь по основанию возникновения и режиму использования, обе они непосредственно связаны с осуществлением государственных функций. Поэтому с точки зрения государственных интересов они имеют наиболее важное значение. Вместе с тем, необходима разработка определённых ведомственных и отраслевых критериев для выяснения обоснованности передачи органам местного самоуправления государственных полномочий. Например, не вызывает сомнения необходимость осуществления органами местного самоуправления государственной функции, связанной с предоставлением и контролем за использованием государственных земель, поскольку муниципальная власть с разветвлённой сетью земельных комитетов и налаженной системой учёта земель оперативно решит на месте все земельные вопросы.

KOCTЫЛЕВ ГЛЕБ АЛЕКСАНДРОВИЧ — курсант направления подготовки «Юриспруденция», Государственный морской университет имени адмирала Ф.Ф. Ушакова, Россия.

АШИКОВ ЭЛЬДАР НЕШДЕТОВИЧ – курсант направления подготовки «Юриспруденция», Государственный морской университет имени адмирала Ф.Ф. Ушакова, Россия.

А.М. Ляскина, А.В. Ахметова

### МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ: ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ И ВОЗМОЖНОСТИ ЕГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Данная статья раскрывает значимость местного самоуправления, а также необходимость в ее развитии. Зарубежный опыт подчеркивает взаимосвязь всех стран в прогрессировании данной области. Отмечены страны, опыт которых интересен и актуален для современной России, и какие принципы наша страна может рассматривать в качестве заимствования. Обозначены проблемы, которые актуальны на протяжении многих лет.

**Ключевые слова**: государство, форма правления, власть, муниципальное образование, опыт, история, развитие, индивидуальность, международное право.

Наличие эффективного местного самоуправления необходимо для нормального функционирования любого демократического государства. На протяжении многих лет в странах формировались свои системы управления, органы власти, а также индивидуальные формы «местного самоуправления».

Данная власть на территории необходима для более близкой связи с обществом, с народом. Местные органы власти напрямую взаимодействую с населенными пунктами, более точно знают уровень развития муниципального образования. Видят проблемы благоустройства, общества, помогают в формировании бюджета, следят за правопорядком, заботятся о местной экологии и т.д.

Россия является федеративным демократическим правовым государством с республиканской формой правления. В основу системы государственного управления России, как и любой другой демократической страны, положено два принципа, два основания: принцип разделения властей и принцип комплементарности предполагающий разделение государства па уровни управления, распространяющие власть по узловым административно-территориальным звеньям пространства страны. Одной из актуальных проблем развития современной России особое место занимает становление местного самоуправления как важнейшего института в сложившихся демократических обществах. Местное самоуправление в Российской Федерации обеспечивает самостоятельное решение населением вопросов местного значения, владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью. Органы местного самоуправления самостоятельно управляют муниципальной собственностью, формируют, утверждают и исполняют местный бюджет, устанавливают местные налоги и сборы, осуществляют охрану общественного порядка, а также решают иные вопросы местного значения.

Основным критерием в эффективности работы местных органов власти, как в России, так и за рубежом, должен стать рост благосостояния проживающих на территории местного самоуправления населения и оперативность в решении хозяйственных вопросов. В нашей стране далеко не идеально налажена данная система. Рассматривая историю формирования местного самоуправления в России, можно заметить, что большинство принципов и положений по регулированию было заимствовано у других государств. Страны, которые более богаты данным опытом, имеют более совершенную форму в территориальном управлении.

В современном мире в странах функционируют три модели местного управления: англосаксонская (английская), континентальная (французская) и "смешанная". Различия данных моделей зависят, прежде всего, от взаимоотношений местных органов между собой и с государственной властью:

Англосаксонская модель распространена в Великобритании, США, Канаде, Австралии и других странах с англосаксонской правовой системой, где местные представительные органы формально выступают автономно в пределах своих полномочий, без прямого подчинения вышестоящим органам. Для этой модели характерно то, что на местах нет уполномоченных центрального правительства, которые бы опекали представительные органы, избираемые населением административно-территориальных единиц. Наряду с представительными органами в этих странах, особенно в США, непосредственно населением избираются и некоторые должностные лица администрации. Большими полномочиями здесь наделяются комиссии (или комитеты) местных представительных органов, играющие значительную роль в подготовке и принятии отдельных решений.

<sup>©</sup> Ляскина А.М., Ахметова А.В., 2018.

Континентальная модель является иерархической структурой, где происходит сверху передача различных директив, а снизу поступает информация, и где на государственные органы работают представители на местах. Данная модель характеризуется также некоторой подчиненностью нижестоящих местных органов самоуправления вышестоящим по структуре.

В рамках этой модели представительные органы порой создаются только в административнотерриториальных единицах, признанных в качестве территориальных коллективов. На отдельных уровнях представительные органы могут вообще отсутствовать (как, например, в районах и кантонах Франции). Субъектом территориального самоуправления на трех основных уровнях во Франции (коммуны, департаменты, регионы) является население, проживающее на данной территории.

Местное управление и Австрии, Германии, Японии, и некоторых других странах имеет сходство с обеими моделями, обладая при этом и некоторыми своими специфическими чертами. Это и позволяет выделить его в отдельную - "смешанную" модель местного самоуправления.

В настоящий момент для нас практически наиболее интересен опыт местного самоуправления стран, имеющих федеративную форму государственного устройства, таких, в частности, как США и ФРГ. Представляет также интерес опыт Франции с ее иерархической структурой местного управления и децентрализацией территориального управления. Необходимым, на наш взгляд, является и более пристальное изучение опыта Японии по развитию местного самоуправления.

Отметим основной успех зарубежных стран в реализации совершенствования местного самоуправления. Благодаря небольшим территориям, и границам, их муниципальные самоуправления отличаются самодостаточностью, межрегиональная интеграция и кооперация, рост потребления товаров и услуг на душу населения, продление биологического срока жизни. Данные являются интересными для органов государственной и муниципальной власти в современной России, поскольку весьма спорная политика в плане приватизации наиболее прибыльных активов муниципальной собственности, которая является приоритетной при пополнении доходной части местного бюджета. Тем самым, проявляется основная социально-экономическая проблема роста благосостояния населения, проживающего на территории муниципального образования. Крайне сложно контролировать систему доходов и расходов местного бюджета, особенно в отдаленных поселениях.

Россия на протяжении многих лет, опираясь на опыт других стран, создает модель своего идеального местного самоуправления. Были и позитивные и негативные попытки реформации данной области.

Вместе с тем, не стоит забывать, что история развития каждого государства определяет менталитет его жителей и поэтому использование зарубежного опыта должно быть глубоко продуманным и взвешенным. Не смотря на опыт других стран, в России должна быть своя индивидуальная система местного самоуправления, наша страна отличается историей, менталитетом, территорией и даже внутренним чувством власти и подчинения. Ни одна страна не может быть примеров для реализации их принципов в нашей стране. Для более качественного регулирования МСУ необходим индивидуальный анализ различных сфер: экономическая, политическая, социальная и духовная, определенной территории. Благодаря индивидуальному подходу на каждом субъекте РФ, возможно достигнуть слаженной системы в реализации эффективного и прогрессирующего механизма местного самоуправления.

 $ЛЯСКИНА\ АНАСТАСИЯ\ МИХАЙЛОВНА$  — курсант направления подготовки «Юриспруденция», Государственный морской университет имени адмирала Ф.Ф. Ушакова, Россия.

*АХМЕТОВА АНАСТАСИЯ ВЯЧЕСЛАВОВНА* – курсант направления подготовки «Юриспруденция», Государственный морской университет имени адмирала Ф.Ф. Ушакова, Россия.

К.А. Никитина, А.Г. Григорян

## ФУНКЦИИ СЕКТОРА ЗАЩИТЫ ПРАВ ПОТРЕБИТЕЛЯ

Данная статья раскрывает сущность основных вопросов в сфере защиты прав потребителей на федеральном, региональном и местном уровне. Выявлены актуальные проблемы, касающиеся защиты своих потребительских прав и законных интересов. Непосредственно, рассмотрено регулирование данной области в трудовом праве на законодательном уровне; основные органы власти и учреждения, контролирующие данные вопросы права, а также активная деятельность сектора (отдела) защиты прав потребителя в РФ.

**Ключевые слова**: потребитель, изготовитель, исполнитель, продавец, недостаток товара (работы, услуги), безопасность товара (работы, услуги), возврат товара, функции, права, обязанности, органы власти, защита прав.

В современном мире, знать свои права и обязанности просто необходимо, ведь мы каждый день сталкиваемся с ситуациями, в которых возникают определенные правоотношения, даже когда покупаем тот или иной товар в магазине, или пользуемся какой-либо услугой. Государство защищает наши права и интересы, в том числе и в сфере трудового права. Каждый человек, приобретая какой-либо товар, должен помнить, что он имеет право, на качественный товар, обслуживание, гарантию, безопасность, законность и т.д.

Нарушители прав потребителей часто пользуются правовой и юридической безграмотностью клиентов, что является основной проблемой в сфере трудового права. Поэтому, если у вас возникли хотя бы малейшие сомнения в том, что ваши права были нарушены, необходимо обратится в отдел о защите прав потребителей. До недавнего времени потребители в нашей стране по существу были бесправны. Производители товаров и услуг диктовали им свои условия. Судебная защита практически отсутствовала. Только с принятием Верховным Советом Российской Федерации 7 февраля 1992 года Закона "О защите прав потребителей" N 2300-1 (ред. от 01.05.2017), у граждан появилась возможность реализовать свои права. Закон регулирует отношения, возникающие между потребителями и изготовителями, исполнителями, импортерами, продавцами при продаже товаров (выполнении работ, оказании услуг), устанавливает права потребителей на приобретение товаров (работ, услуг) надлежащего качества и безопасных для жизни, здоровья, имущества потребителей и окружающей среды, получение информации о товарах (работах, услугах) и об их изготовителях (исполнителях, продавцах), просвещение, государственную и общественную защиту их интересов, а также определяет механизм реализации этих прав. Необходимо отметить, что в нашей стране существует специальная Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека.

Роспотребнадзор - федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере защиты прав потребителей, разработке и утверждению государственных санитарно-эпидемиологических правил и гигиенических нормативов, а также по организации и осуществлению федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора и федерального государственного надзора в области защиты прав потребителей.

Непосредственно, руководство деятельностью Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека осуществляет Правительство Российской Федерации.

Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека руководствуется в своей деятельности Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, актами Министерства здравоохранения Российской Федерации, а также настоящим Положением.

Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека осуществляет свою деятельность непосредственно и через свои территориальные органы во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными

<sup>©</sup> Никитина К.А., Григорян А.Г., 2018.

организациями. Для более точной реализации своих прав в области трудового права, существуют отделы защиты прав потребителей — это структура местной муниципальной власти стоящая на страже соблюдения прав потребителей и их законных интересов. Основной целью отдела является контроль и надзор за четким выполнением всех требований законодательства Российской Федерации, как на потребительском рынке, так и в области защиты прав потребителей. Отметим, что отдел защиты прав потребителей ведет работу по защите интересов потребителей, по разъяснению им законодательства, восстановлению нарушенных прав. Отдел разрабатывает меры по предотвращению появления на потребительском рынке некачественных и опасных для здоровья людей товаров, им же осуществляется контроль соблюдения прав потребителей, правил торгового и иных видов обслуживания населения. Кроме этого Отдел потребителей занимается распространением информации о некачественных товарах и услугах в СМИ, а также заботится о повышении уровня потребительских знаний среди населения.

Так же ряд функций по защите интересов и прав потребителей Законом РФ «О защите прав потребителей» возлагается на областную, районную и городскую администрацию. Почти в каждом городе имеется Отдел защиты потребителей, и специалисты, занимающиеся защитой их интересов и прав. Такой отдел прав потребителей при местной администрации является флангом взаимодействия государства и потребителя. Каждый потребитель, у которого имеются претензии к торговой точке, к качеству услуги или товара, может обратиться в отдел по защите прав потребителей и получить консультацию относительно своего поведения в конкретной ситуации.

Нельзя не отметить, деятельность отдела по защите прав потребителей в г. Новороссийске. Этим вопросом активно занимается Центр Юридической помощи, к сожалению это говорит о том, что жители Новороссийска часто оказываются жертвами недобросовестных продавцов.

Так же, жители Новороссийска могут обратиться в Управление Роспотребнадзора по Краснодарскому краю в городе Новороссийске. Территориальный отдел дает консультации по вопросам потребительского законодательства, проводит проверки соблюдения прав потребителей, отстаивает их интересы в спорных ситуациях и выявляет некачественные товары народного потребления.

Позвонив на "горячую линию" ведомства, можно получить консультацию по ряду вопросов. Наиболее востребованными являются следующие: какие бумаги нужны для открытия бизнеса или смены вида деятельности, кто имеет право проводить проверки бизнеса и какие у него есть права, где можно получить лицензию на тот или иной вид деятельности, куда обращаться с жалобой на качестве приобретенного товара или полученной услуги.

Необходимо отметить, что несмотря на то, что ежедневно нарушаются наши права и интересы в сфере товаров и услуг, продавцы и изготовители пользуются доверчивостью и малой юридической осведомленностью граждан, наше законодательство достаточно активно способствует в сфере защиты прав потребителей. Жители города могут обратиться в соответствующие отделы и получить помощи и отстоять свои права.

Главной проблемой, на сегодняшний день, остается сама халатность и безразличие граждан к качеству товаров и услуг в нашей стране. Не каждый из нас захочет разбираться, выяснять и отстаивать права на какой-либо товар, приобретенный в магазине, или некачественное обслуживание. Зачастую это просто разочарование и смена данного магазина, на другой.

*НИКИТИНА КСЕНИЯ АЛЕКСЕЕВНА* – курсант направления подготовки «Юриспруденция», Государственный морской университет имени адмирала Ф.Ф. Ушакова, Россия.

 $\Gamma P U \Gamma O P \mathcal{H} A H H A \Gamma A P E \Gamma U H O B H A$  — курсант направления подготовки «Юриспруденция», Государственный морской университет имени адмирала Ф.Ф. Ушакова, Россия.

Д.Р. Оганесян

## ВЗАИМООТНОШЕНИЯ В СЕМЬЕ В КОНЦЕ ХІХ-НАЧАЛЕ ХХ ВВ.

В статье рассматриваются особенности взаимоотношений в семье в конце девятнадцатого начале двадцатого веков.

Ключевые слова: семья, государство, политика.

Национальная концепция семейного устройства императорской России основывалась на патриархальных принципах соборности, работы на благо семьи, подчиненности детей и женщин главе семьи мужчине, которым следовали неукоснительно. Традиция «человек для семьи и во имя семьи» сохранялась до середины XIX в. практически во всех сословиях.

Однако на рубеже XIX и XX вв. в семейном устройстве практически всех сословий царской России наблюдается тенденция постепенного освобождения членов семьи из-под ее власти, проявившаяся в либерализации детско-родительских и супружеских отношений. Этот процесс был связан с постепенной утратой «соборного» семейного сознания, которая привела к преобладанию индивидуальных ценностей личности над семейными и групповыми.

Уменьшение значимости семейных и религиозных начал русской жизни, сопровождающееся социально-экономическими преобразованиями в стране, в целом характеризовало российское общество рубежа XIX и XX вв. как общество «переходного» типа, с изменяющейся системой ценностных ориентаций. Веками складывающаяся иерархия ценностей: Бог - семья - общественное служение - личные интересы - теряла свой приоритет у молодого поколения русских людей. Именно это обстоятельство, возможно, и привело страну к кризисам 1905 и 1917 гг., последнего из которых императорская России не пережила. Ведь Революция - это не только социальный, а в первую очередь духовный кризис.

Проблема семьи и брака становится в середине XIX в. особенно актуальной для русского общества. Не случайно именно коллизии, с ней связанные, попадают в поле зрения большинства писателей того времени.

Достаточно вспомнить «Анну Каренину» Льва Толстого, где сюжет о супружеской неверности при затруднительности развода определяет трагизм описываемой ситуации и завершается гибелью главной героини. Такие истории действительно имели место быть, о чем свидетельствуют и исторические документы.

Исторические свидетельства о процессах трансформации семейного устройства различных сословий позволяют считать, что в изучаемый период происходило «размывание» сословных границ и постепенное сближение разных слоев населения. Исходя из данного факта мы также можем заключить, что сословное деление общества не являлось ни скрепляющим материалом для государства, ни явным тормозом в развитии страны, хотя в какой-то мере именно сословное деление рождало социальный протест «низов» против «верхов». При этом необходимо учитывать и мнение В. О. Ключевского, в частности, о том, что «чем плотнее и замкнутее сословие, тем сильнее сжимает оно отдельных лиц своими требованиями, понятиями и нравами, сковывая личную свободу». Увеличение роли личного начала в русском обществе рубежа веков свидетельствует как раз об обратном: сословное разделение перестало играть в стране существенную роль.

До революции Крестьянские семьи были многодетными: средняя семья состояла из 8–10 детей, не были редкостью семьи по 19 детей, семья из 5 детей считалась малодетной и нетипичной. Крестьянская культура представляла собой довольно замкнутый мир общины со своими правилами, в основе которых лежала семья. Каждое новое поколение повторяло жизненный круг своих родителей.

Однако бурные события XX века нарушили патриархальную традицию. Новый общественный строй большевистской России поначалу определил семью пережитком прошлого. В декабре 1917 г. Был принят Декрет «О расторжении брака». Он ввел новый бракоразводный процесс. Основания для развода не устанавливались. Развод осуществлялся по простой просьбе супругов или одного из них. Развод по взаимному согласию супругов осуществлялся в органах ЗАГСа. С тех пор резко увеличилось количество разводов. Венчание в церкви было отменено. В городах появлялись молодежные семьи на правах сожительства

Многочисленными были и разводы в семье Романовых. Достаточно вспомнить жизнь Ольги Александровны, дочери Александра Третьего, которая дважды была замужем. Первый брак был неудач-

<sup>©</sup> Оганесян Д.Р., 2018.

ным, муж был старше ее на 14 лет и после 15 лет совместной жизни, их брак был расторгнут. Затем Ольга Александровна второй раз вышла замуж и прожила со своим избранным до конца дней.

Проанализировав множество дел начала 20 века зарегистрированных в архиве Новороссийска, следует упомянуть следующие:

- 1. Дело о расторжении брака между супругами Вербининами. Гражданин Михаил Вербинин обратился в суд 17 июля 1918 года с просьбой о расторжении брака по обоюдному согласию, в своем прощении супруги заявили, что "не сошлись характерами" несмотря на то, что их брак был составлен 29 апреля 1918 года, спустя всего 3 месяца они подали заявление о разводе. Подобного рода дела стали быть весьма частыми, несмотря на то, что ранее разводы были крайне редки.
- 2. Дело о расторжении брака супруг Кусаниди. 14 июля 1918 года гражданка Анастасия Константиновна подала прощение о расторжении брака со своим мужем, так как по ее заявлению Федор Кусаниди постоянно наносил ей телесные повреждения и они уже 2 года не живут вместе. Данный факт подтвердил и сосед супругов.

Следует также отметить, что количество детей в семье резко снизилось: городская семья – до 4 детей, сельская – до 6 детей. Довольно часто стали слушаться дела о взыскании алиментов, например

- 1. Дело о взыскании алиментов на содержание несовершеннолетней дочери с гражданина Анурова. Согласно заявлению Матрены Павловны, спустя год после заключения брака, муж выгнал ее с новорожденным ребенком из дома. Алименты он не платил. Поэтому гражданка обратилась в суд, так как у нее не хватает средств на содержание дочери.
- 2. Дело о взыскании алиментов с гражданина А. Бабак на содержание несовершеннолетнего сына. Гражданка Евдокия Петровна заявила:

Предоставляю свою личную жалобу на гражданина Александра Бабака, ведь я девица была обманута прелестными его словами, что он, Бабак Александр, женится на мне, я была уверена его логичным словам, однако как он льстил мне, вскоре у нас родился ребенок, прожили мы с ним в близкой связи 4 года, в настоящий момент он привел невесту, стало быть я с малолетним ребенком осталась в печальном положении. Александр Бабак выгнал нас из дома и отказался платить алименты.

Какой вывод можно сделать исходя из исследования. К сожалению, русская семья и православная вера не смогли стать для нашей страны теми «скрепами», которые бы удержали ее от революционных потрясений и от их последствий. Революция наложила большой отпечаток на каждую семью. Многочисленные разводы, снижение численности населения, все это стало последствиями страшных событий. Разлад в старых семейных порядках, конечно, тревожил современников, но было и ожидание желаемых позитивных перемен. К сожалению, в условиях быстро менявшейся России не было шансов, времени на постепенные, от поколения к поколению изменения, позволяющие преодолеть кризис традиционных демографических и семейных отношений. Страна стремительно приближалась к социальному взрыву, в котором предстояло сгореть и старой семье.

#### Библиографический список

- 1. Кричевская Е. В. Историко-культурные представления о роли отца в российской семейной традиции: автореф. дис. ... канд. пед наук. СПб., 2009.
- 2.Миронов Б. Н. Социальная история России (XVIII начало XX вв.): в 2 т. СПб., 1999. Т. 1. Наумов А. В. Судьбы

*ОГАНЕСЯН ДИАНА РЕМИКОВНА* – курсант направления подготовки «Юриспруденция», Государственный морской университет имени адмирала Ф.Ф. Ушакова, Россия.

М.В. Павлецова

# МЕРЫ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ СИСТЕМЫ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ ПРЕСТУПНОСТИ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ

В статье проводится анализ вопросов мер совершенствования системы предупреждения преступности военнослужащих в Российской Федерации.

Ключевые слова: государство, преступность военнослужащих.

Складывающаяся в России ситуация с преступностью военнослужащих требует разработки и реализации ряда мер, прежде всего в социальной, культурно-воспитательной, идеологической, информационной, организационно-управленческой, правовой сферах, а также в сфере финансового обеспечения военнослужащих.

Необходимо рассмотреть новые подходы развития системы предупреждения преступности военнослужащих:

- обосновать возможность построения "автономной" криминологической концепции развития системы предупреждения преступности военнослужащих со структурообразующим институтом в виде системы антикриминогенного обеспечения воинского правопорядка, т.к. воинский правопорядок создает благоприятные условия для предупреждения преступности военнослужащих;
- сформировать криминологическую концепцию развития системы предупреждения преступности в войсках, которая представляет собой комплекс идей, принципов, норм права и порядка их правоприменения, оптимально и эффективно обеспечивающих определенное социально приемлемое состояние воинского правопорядка. Такое состояние воинского правопорядка должно быть обеспечено совокупностью криминологических знаний о комплексе криминогенных факторов преступности в войсках, факторах, обеспечивающих воинский правопорядок, обладающий антикриминальным потенциалом; Структурообразующим элементом такой концепции может стать система антикриминального обеспечения воинского правопорядка, чем обеспечится надежная работа социально-правовых институтов, способных создать гарантии безопасности воинского правопорядка от преступлений;
- предложить основным направлением реализации криминологической концепции предупреждения преступности военнослужащих закрепление в законе новых антикриминогенных полномочий органов военного управления и правоохранительных органов в войсках, созданных на базе научного обобщения опыта антикриминогенного обеспечения воинского правопорядка и практики его реализации, включающих разработку Федеральной целевой программы развития системы предупреждения преступности в ВС; внесение дополнений в Устав внутренней службы и Дисциплинарный устав ВС РФ, которые соответственно дополнить положениями, в которых предусмотреть общие обязанности командиров по руководству антикриминогенной деятельностью во вверенных им частях; обязанности лиц суточного наряда немедленно пресекать преступления и грубые дисциплинарные проступки, совершенные военнослужащими, а также поощрение военнослужащих за пресечение противоправных действий как проявление активной жизненной позиции. Среди мер по совершенствованию системы предупреждения преступности военнослужащих можно назвать:
- 1. Реальное введение наряду с воинской альтернативной гражданской службы. В ч.3 ст.59 Конституции РФ закреплено право на прохождение альтернативной гражданской службы взамен воинской службы по призыву. В 2002 году был принят ФЗ "Об альтернативной гражданской службе" от 25.07.2002 № 113-ФЗ, в ст.2 которого указано: гражданин имеет право на замену военной службы по призыву альтернативной гражданской службой в случаях, если:
  - несение военной службы противоречит его убеждениям или вероисповеданию;
- он относится к коренному малочисленному народу, ведет традиционный образ жизни, осуществляет традиционное хозяйствование и занимается традиционными промыслами.

На сегодняшний момент четкого установления того, какие воззрения, убеждения являются условиями для приобретения права альтернативного прохождения службы, не существует.

Доля альтернативных служащих от числа призывников за 2016 год составила 0,2 % (из 150 145 призывников соответственно 295 альтернативно служащих). Такие низкие показатели связаны с вопросами обеспечения права на замену воинской обязанности по призыву альтернативной гражданской службой. Таким образом, проблематика использования гражданином РФ права на замену воинской службы по

<sup>©</sup> Павлецова М.В., 2018.

призыву альтернативной гражданской службой требует дальнейшего проведения реформирования данного правового института.

- 2. Переход на призыв в ВС не два раза в год, а один. Таким образом, получится развести потоки тех, кто только призвался, и тех, кто уже послужил, избавив солдат от дедовщины. А также эта мера сможет сократить расход бюджетных средств, тратящихся на организацию и проведение призывной кампании (инициатива депутата Госдумы Алексея Журавлёва).
- 3. Повышение призывного возраста до 21 года. Нынешний низкий призывной возраст (18 лет) порождает массу проблем. Так, от имени государства молодому человеку вручается оружие и отдаются приказы о выполнении боевых задач, связанных зачастую с участием в вооруженных конфликтах, т.е. с применением боевого оружия. При этом никто серьезно не задумывается о социальных и психологических проблемах, с которыми в дальнейшем может столкнуться молодой, еще полностью не сформировавшийся как личность человек.
- 4. Поднятие уровня социально-бытовых условий военной службы и предоставление военнослужащим возможности удовлетворять свои материальные потребности законными средствами.
- 5. Развитие института офицеров-воспитателей, деятельность которых должна быть связана с работой военкоматов и основываться на материалах личных дел призывников.
  - 6. Увеличение культурно-массовых мероприятий.
- 7. Качественное улучшение сержантского корпуса. Сержантами должны быть военнослужащие, проходящие службу только по контракту, имеющие достаточное денежное содержание и специальную подготовку.
- 8. Принципиальное изменение отношения военнослужащих, занимающих высокие посты к фактам коррупции и хищениям, немедленное увольнение за подобные проступки.
- 9. Ответственность военнослужащих (дисциплинарная или уголовная) должна быть четко дифференцирована в зависимости от общественной опасности содеянного. Так, за правонарушения в сфере межличностных отношений дисциплинарным уставом должны быть предусмотрены суровые виды взысканий: обычный арест; строгий арест; сверхурочные работы; лишение половины месячного оклада; увольнение из ВС по негативным основаниям.

Кроме того, следует предусмотреть систему мер, позволяющих увольнять из армии офицеров, замеченных в нарушении этических норм, что позволит успешно бороться с фактами коррупции на самой ранней стадии.

Нуждается в совершенствовании и действующий Дисциплинарный устав. Представляется, что он должен состоять из статей, построенных по классическому правовому образцу, включая гипотезу, диспозицию и санкцию, и по своей структуре напоминать Кодекс об административных правонарушениях.

 $\Pi AB \Pi E L OBA MAP U R BUKTOPOB HA$  — курсант специальности «Правовое обеспечение национальной безопасности», Новороссийский филиал ФГКОУ ВО «Краснодарский университет МВД России», Россия.

И.Д. Паутов, А.А. Степанов

## ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИИ ТОРГОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РОССИИ

В статье рассматриваются особенности правового регулирования торговой деятельности в России.

Ключевые слова: торговля, торговая деятельность, государство.

Правовые взаимоотношения повсеместно встречаются в нашей жизни. Мы вступаем в них в течение всей нашей сознательной жизни. Среди всех отраслей права Торговое право, пожалуй, является одним из наиболее часто используемых нами так как регулирует правоотношения возникающие с участием торговли. Торговля предполагает обслуживание населения, которое должно производиться с выполнением установленных норм и правил.

Задача торговли – не только доводить товары до конечного потребителя, но и активно воздействовать на формирование потребительского спроса, что невозможно без качественного торгового обслуживания.

В первую очередь от качества торгового обслуживания зависит эффективная торговая деятельность любого предприятия, основным показателем которой является размер прибыли. Немаловажным является и широта ассортимента, качество реализуемого товара, скорость обслуживания. Эти и другие вопросы являются важными при характеристике качества торгового обслуживания населения.

Главная задача розничной торговли, смысл ее деятельности состоят в торговом обслуживании населения. Содержание этого обслуживания не остается неизменным, оно развивается, совершенствуется сообразно современному состоянию производства и ассортименту товаров, техническому уровню торговой отрасли. В розничной торговле возникают все новые формы торгового обслуживания. На смену традиционной купле-продаже товаров с прилавка пришло самообслуживание с его новыми технологическими приемами и новой психологией отношений продавца и покупателя. В мире давно активно функционирует посылочная торговля, причем не только в пределах одной страны, но и международная. Меняется форма обслуживания населения в общественном питании — в открытой сети, школьных буфетах, в столовых производственных предприятий. На наших глазах в систему торгового обслуживания прочно входит виртуальная торговля.

Необходимо отметить одно весьма важное обстоятельство: для обеспечения высокого качества обслуживания населения требуется постоянный сложный комплекс мер, предшествующих встрече продавца с покупателем. В гражданско-правовых "изданиях о торговом обслуживании населения рассматриваются только договоры розничной купли-продажи. Между тем это окончание последовательной деятельности по предварительному созданию условий для заключения такого договора.

Существуют различные подходы к содержанию торгового обслуживания. Органы отраслевого управления торговлей, оперируя понятием "культура обслуживания", в свое время так определили ее элементы рис.1:

- 1) ассортимент и качество реализуемых товаров;
- 2) ассортимент и качество услуг торговли;
- 3) Обеспеченность торговой площадью;
- 4) Обеспеченность торгово-технологическим оборудованием;
- 5) Использование форм торгового обслуживания;
- 6) Применение современной технологии реализации товаров;
- 7) Соблюдение принципов и правил торговли;
- 8) Культура торгового обслуживания.

Аналогичные критерии можно применить и к организациям общественного питания, хотя они имеют ряд особенностей. По этим элементам разработана система количественных показателей, но, вопервых, ранее она почти не применялась из-за сложности подсчетов, а во-вторых, каковы бы ни были показатели, о высокой культуре торгового обслуживания речи в тот период быть не могло хотя бы из-за дефицита товаров.

Между тем понятие "культура и качество торгового обслуживания" не охватывает всех его аспектов, так как оно многообразнее, чем просто понятие "культура".

<sup>©</sup> Паутов И.Д., Степанов А.А., 2018.

Поэтому, анализируя эти вопросы с позиции права, есть смысл исходить из более широкого круга проблем качества торгового обслуживания и включить в него: 1) качество товарного предложения; 2) размещение и режим работы торговой сети; 3) качество дополнительных услуг, оказываемых покупателям (торговый сервис); 4) экономия времени покупателей; 5) культура торгового обслуживания, т.е. нравственные, эстетические, психологические и правовые стороны взаимоотношений продавца и покупателя, обеспечивающие защиту личных неимущественных прав участников купли-продажи; 6) правовая защита интересов покупателей.



Рис. 1

Следует заметить, что в условиях рыночной экономики решить эти проблемы легче, поскольку рынок оперативно решает многое, но одновременно и сложнее, так как работа торговых организаций и индивидуальных предпринимателей бесконтрольна, что сказывается на снижении качества торгового обслуживания.

Полагаем, что для решения вопроса улучшения качества торгового обслуживания населения, необходимо следующее:

- 1. Рассмотреть обеспеченность торговых предприятий необходимым технологическим оборудованием, в особенности кассовым. Данный момент наиболее актуален для сетей крупных ритейлеров;
- 2. Использовать различные формы торгового обслуживания например дистанционный заказ товаров с доставкой на дом, через интернет или по телефону;
- 3. Активно внедрять такие современные технологии, как расчеты с помощью платежных систем Visa, MasterCard, Union Pay, МИР и других, а также технологий бесконтактных платежей у международной платежной системы Visa payWave, у MasterCard PayPass;
- 4. И как аксиомы в математике, неизменно соблюдать принципы и правила торговли, как и культуры торгового обслуживания населения.

На предприятиях розничной торговли производятся различные операции, связанные с доведением товаров непосредственно до населения. При этом выполняются определенные торговые (коммерческие) и технологические функции.

Важным средством повышения уровня торгового обслуживания является техническое оснащение различных торговых предприятий, механизация и автоматизация погрузочно-разгрузочных работ, использование совершенных технологий доставки и продажи товаров, что также ускоряет сам процесс торгового обслуживания покупателей.

*ПАУТОВ ИВАН ДМИТРИЕВИЧ* – курсант направления подготовки «Юриспруденция», Государственный морской университет имени адмирала Ф.Ф. Ушакова, Россия.

СТЕПАНОВ АЛЕКСАНДР АНДРЕЕВИЧ — курсант направления подготовки «Юриспруденция», Государственный морской университет имени адмирала Ф.Ф. Ушакова, Россия.

К.А. Плыгунов

### ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПАССАЖИРСКИХ ПЕРЕВОЗОК АВТОМОБИЛЬНЫМ ТРАНСПОРТОМ НА РЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ В КРАСНОДАРСКОМ КРАЕ

В статье проводится анализ правового регулирования пассажирских перевозок автомобильным транспортом на региональном уровне.

Ключевые слова: право, государство, транспорт, закон, перевозка.

Транспортное обслуживание населения муниципальных образований Краснодарского края осуществляется по 670 городским автобусным маршрутам регулярного сообщения и 690 пригородным муниципальным маршрутам регулярного сообщения. В трех городах Краснодарского края развита маршрутная сеть городского электрического транспорта: город Краснодар имеет трамвайные и троллейбусные маршруты; в городах Армавир, Новороссийск осуществляются троллейбусные перевозки пассажиров.

Общая протяженность маршрутной сети городского и пригородного пассажирского в муниципальных образованиях Краснодарского края составляет свыше 34 тыс.км, в том числе автобусных маршрутов городского сообщения - 10,4 тыс. км, автобусных маршрутов пригородного сообщения - 23,2 тыс. км, трамвайных линий - 124,0 км., троллейбусных линий - 263,8 км.

Значительный объем перевозок пассажиров городским транспортом приходится на город Краснодар (краевой центр), где 72% перевозок осуществляются электротранспортом (трамвай, троллейбус), а также на крупные города с численностью населения более 60 тысяч человек, такие как Анапа, Армавир, Геленджик, Кропоткин, Новороссийск, Сочи, Тихорецк.

В других муниципальных районах Краснодарского края особо развита и преобладает перевозка пассажиров по автобусным маршрутам пригородного сообщения, которыми обеспечивается связь районных центров с городскими и сельскими поселениями внутри муниципальных районов края.

Особое значение в сфере перевозок автомобильным транспортом занимают междугородные автобусные перевозки регулярного сообщения, выполняемые 95 юридическими лицами, в том числе 12 государственными предприятиями (государственными унитарными предприятиями и хозяйствующими обществами, акции (доли) которых принадлежат Краснодарскому краю) и 356 индивидуальными предпринимателями без образования юридического лица.

Перевозка пассажиров осуществляется на 92 межмуниципальных пригородных маршрутах регулярного сообщения и на 219 межмуниципальных междугородных автобусных маршрутов. При этом государственными унитарными предприятиями и хозяйственными обществами, акции (доли) которых принадлежат Краснодарскому краю, обслуживается 88 межмуниципальных междугородных (40%) и 27 межобластных автобусных маршрутов (30%).

Из-за нехватки средств обновление парка автобусов осуществляется недостаточно быстро. Низкое состояние парка подвижного состава не позволяет в полной мере обеспечивать техническую готовность автомобильного пассажирского транспорта регулярного сообщения для выполнения сменно-суточных планов. Средний коэффициент выпуска автобусов на городские и пригородные маршруты составляет 0,63 при рекомендуемом показателе от 0,75 до 0,85. Поддержание в работоспособном состоянии и выпуск на линию изношенных транспортных средств требует повышенных эксплуатационных затрат, ухудшает экологическую обстановку в населенных пунктах Краснодарского края и снижает безопасность дорожного движения.

Преодоление данной ситуации возможно только путем приобретения необходимого для перевозок пассажиров подвижного состава, отвечающего требованиям безопасности и комфортности. Для этого необходимо использование возможностей краевого бюджета.

С целью решения указанной проблемы в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации от 4 декабря 2007 года № Пр-2134ГС, администрации и Законодательного Собрания края департаментом по транспорту и связи Краснодарского края разработан проект краевой целевой программы «Развитие городского, пригородного, междугородного пассажирского автомобильного транспорта Краснодарского края на 2009 – 2020 годы». В целях повышения качества перевозок пассажиров департаментом по транспорту и связи Краснодарского края организовано приобретение по лизинговым схемам автотранспортными предприятиями краевой формы собственности автобусов зарубежного производства, которые характеризуются в первую очередь разумным сочетанием цены и качества, а также топливной

<sup>©</sup> Плыгунов К.А., 2018.

экономичностью и безопасностью. К таким относятся автобусы производства фирм «MAN», «MUDAN», «Hyndai», «Higer».

В Краснодарском крае развернута региональная система мониторинга транспортных средств. Закуплено и установлено серверное оборудование, программные средства, установлены средства спутниковой навигации на автобусах для мониторинга междугородных автобусных маршрутов, обслуживаемых государственными унитарными автопредприятиями Краснодарского края. Создана также круглосуточная дежурная диспетчерская служба контроля междугородных пассажирских перевозок на базе государственного учреждения Краснодарского края «Кубаньтрансавто» для обеспечения мониторинга междугородных пассажирских перевозок автомобильным транспортом. Благодаря принятому закону в большинстве муниципальных образований значительное обновлен парк автомобилей, и, соответственно, повысился уровень качества и безопасности пассажирских перевозок. В городах Анапа, Армавир, Ейск, Новороссийск, Сочи количество легковых автомобилей, имеющих «возраст» с момента выпуска до 5 лет составляет более 66%. На уровне Краснодарского края правовая основа организации пассажирских перевозок общественным транспортом представлена Законом Краснодарского края от 7 июля 1999 года № 193-КЗ «О пассажирских перевозках автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Краснодарском крае"

Данный закон в соответствии с Федеральным законом "О безопасности дорожного движения", Федеральным законом "Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта" с учетом необходимости государственного регулирования пассажирских перевозок и обеспечения безопасных условий перевозок пассажиров устанавливает порядок и условия организации и осуществления пассажирских перевозок, определяет обязанности и права перевозчиков и пассажиров в Краснодарском крае. Деятельность по перевозке пассажиров на территории Краснодарского края осуществляется на основе следующих принципов: равенство прав и обязанностей граждан и юридических лиц при осуществлении пассажирских перевозок; осуществление пассажирских перевозок преимущественно на основе развития предпринимательства и конкуренции предприятий и предпринимателей при условии равенства различных форм собственности; обеспечение и применение на всей территории Краснодарского края единых требований и норм осуществления пассажирских перевозок; использование целевой государственной поддержки в тех случаях, когда необходимый уровень предложения транспортных услуг не может быть обеспечен за счет деятельности предприятий и предпринимателей; свобода выбора клиентом перевозчика; выполнение перевозок собственниками либо иными владельцами транспортных средств; обеспечение безопасности в сфере осуществления пассажирских перевозок на основе применения системы единых норм и стандартов; паритетное обслуживание межмуниципальных междугородных автобусных маршрутов регулярного сообщения.

ПЛЫГУНОВ КОНСТАНТИН АНДРЕЕВИЧ — магистрант направления подготовки «Юриспруденция», Государственный морской университет имени адмирала Ф.Ф. Ушакова, Россия.

К.А. Плыгунов

## ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПАССАЖИРСКИХ ПЕРЕВОЗОК АВТОМОБИЛЬНЫМ ТРАНСПОРТОМ НА ФЕДЕРАЛЬНОМ УРОВНЕ

В статье проводится анализ правового регулирования пассажирских перевозок автомобильным транспортом на федеральном уровне

Ключевые слова: право, государство, транспорт, закон, перевозка

Конституция Российской Федерации 1993 года, определив основные права и свободы человека и гражданина обошла стороной общие принципы обеспечения механизмов их реализации. По мере экономического развития общества растет значение доли услуг. В настоящее время на долю услуг приходится 65 % мирового продукта. Услуга, в отличие от опредмеченного продукта труда не удовлетворяет потребности, а опосредует их удовлетворение. Так пассажирский транспорт, осуществляя связи между жильем, работой, местами обслуживания и отдыха опосредует удовлетворение творческих и потребительских потребностей населения9. Городской пассажирский транспорт относится к числу наиболее значимых социально-экономических систем транспортного комплекса России. На его долю приходится около 80 % общего объема перевозок пассажиров всеми видами транспорта.

Трудно переоценить значение надлежащего удовлетворения транспортных потребностей населения, причем не только в перемещениях транспортом общего пользования на значительные расстояния, но и в обычных повседневных поездках. И хотя последние по их количеству и роли в жизни современного человека вполне сравнимы с договорами розничной купли-продажи, в правовом регулировании этой сферы обслуживания нельзя было не заметить такой серьезный недостаток, как отсутствие организационного, методологического и экономически обоснованного фундамента из норм публичных отраслей права для обеспечения действия гражданско-правовых правил о договоре перевозки пассажира. Принятый в 2007 г. Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта (УАТ) указанную задачу не решил, преимущественно сосредоточившись на взаимоотношениях «пассажир - перевозчик», в то время как многие вопросы организации деятельности перевозчиков, функционирования транспортной инфраструктуры на соответствующих территориях, т.е. отношения «государственный (муниципальный) орган - перевозчик», «перевозчик - владелец транспортной инфраструктуры» выпали из поля зрения законодателя.

На преодоление обозначенного пробела нацелен новый Федеральный закон от 13 июля 2015 г. N 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». В настоящее время Закон (за исключением нескольких статей) вступил в силу. Впервые предпринята попытка создать функционирующую на основе единых принципов на территории всей страны систему регулярных перевозок пассажиров и багажа соответствующими видами транспорта.

Прежде всего, в статье 1 Закона определено содержание организационного элемента регулярных перевозок: это отношения, связанные с установлением, изменением, отменой маршрутов, допуском юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к регулярным перевозкам, использованием транспортной инфраструктуры для этих перевозок и контролем за их осуществлением. Упорядочение именно этих отношений позволит обеспечить баланс частных и публичных интересов в сфере регулярных пассажирских перевозок по автодорогам страны.

Остановимся на основных положениях нового Закона в обозначенной логической последовательности.

Маршруты регулярных перевозок. Закон выделяет виды маршрутов регулярных перевозок, обусловливающие особенности их установления, изменения и отмены: межрегиональные (проходят в границах не менее двух субъектов Федерации), смежные межрегиональные (между городами федерального значения и граничащими с ними субъектами Федерации), межмуниципальные (в границах не менее двух муниципальных районов одного субъекта Федерации) и муниципальные (в границах поселения, городов федерального значения или двух поселений одного муниципального района).

Отнесение маршрута к конкретному виду предопределяет указание на орган, уполномоченный решать судьбу маршрута, порядок его взаимодействия с транспортными организациями, процедурные

<sup>©</sup> Плыгунов К.А., 2018.

моменты принятия и обнародования его решений. Подробные правила прямого действия Закон устанавливает для процесса формирования межрегиональных маршрутов, организация остальных должна подчиняться правовым актам субъектов Федерации и муниципальных образований, базирующимся на принципиальных положениях нового Закона. Необходимо отметить, что обычные правила о круге и иерархии источников правового регулирования отношений по организации регулярных перевозок, характерные для соотношения федеральных, региональных и муниципальных актов, принимаемых по вопросам совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов, дополнены положением о том, что мероприятия по организации регулярных перевозок по смежным межмуниципальным маршрутам осуществляются в порядке, установленном соглашением между субъектами, в границах которых проходят соответствующие маршруты (ст. ст. 2, 13 Закона).

Следует приветствовать появление в сфере административного управления таких организующих, координирующих актов, способных снять многие практические недоразумения в отношениях не подчиненных друг другу органов публичной власти. При этом особого упоминания заслуживает установленный статьей 16 Закона процесс заключения таких соглашений, урегулирования разногласий по их условиям, а также их изменения, аналогичный предусмотренному в статьях 445, 446 Гражданского кодекса РФ для участников гражданско-правовых отношений, когда для одной или обеих сторон заключение договора является обязательным. Внедрение в административные отношения гражданско-правовых приемов разрешения спорных вопросов будет в конечном счете способствовать удовлетворению интересов перевозчиков и пассажиров, поскольку необоснованные претензии, возражения и бездействие одного из регионов будут преодолены судебным актом.

Важнейшим нововведением Закона стала обязательность ведения уполномоченными государственными и муниципальными органами реестров маршрутов регулярных перевозок (гл. 4). Это означает, что орган, принявший решение об установлении, изменении и отмене маршрута, обязан в нормативные сроки внести указанные в Законе сведения в соответствующий реестр. Знаковым моментом в отношениях уполномоченных органов и транспортных организаций является предоставление права инициировать установление, изменение и отмену маршрутов перевозчикам, уже осуществляющим перевозки по данному маршруту или имеющим такое намерение (ст. 4 Закона). При этом государственные и муниципальные органы обязаны своевременно рассмотреть поданные заявления и вправе отказать инициаторам только по предусмотренным Законом основаниям (ст. 6). Данное обстоятельство повышает роль бизнеса в налаживании нормальной жизни людей на соответствующих территориях нашей огромной страны.

*ПЛЫГУНОВ КОНСТАНТИН АНДРЕЕВИЧ* – магистрант направления подготовки «Юриспруденция», Государственный морской университет имени адмирала Ф.Ф. Ушакова, Россия.

Е.О. Сапентьева, П.О. Эндрих

## РАЗРАБОТКА ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЙ МУНИЦИПАЛЬНОЙ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ

B статье рассматриваются основные направления развития муниципальной политики в России.

Ключевые слова: молодежная политика, государство, право.

Успешное социально-экономическое и культурное развитие любого государства невозможно без молодежи, которая является активным субъектом гражданского общества. Любое правительство заинтересовано в наличии у подрастающего поколения определенной самостоятельности, творчества, самоопределения, умения приспособиться к социально-экономическим и политическим переменам. В прочем в российском обществе, признающем значение молодежи как особенного социально-экономического ресурса, продолжает наблюдаться невысокая степень ее общественной энергичности. Это видно прежде всего в маленькой явке на избирательные участки, перекладывании ответственности за происходящее в обществе на государственные и муниципальные органы. Пассивность молодежи накладывает конкретный отпечаток на демографическую историю в стране. Для преодоления сформировавшихся неблагоприятных последствий на муниципальном уровне время от времени принимаются заключения, нацеленные предложение поддержки и помощи молодежи как особенной социально-демографической группе, так и молодым семьям, объединениям молодых людей. Осуществляется это в рамках определенного направления социальной политики, называемого молодежной политикой.

Муниципальная молодежная политика считается одним из своеобразных направлений работы органов законодательной и исполнительной власти, рассматривается в качестве элемента системы государственной безопасности государства, который отвечает за роль молодежи в общественно-политических, социально-экономических отношениях, который гарантирует модернизацию общества - формируя новые общественные нормы через систему работы с молодежью. Несмотря на это, важные установки молодежи не всегда и не во всем отвечают необходимостям государства и его территории в инноваторском развитии. В таком случае остаются неопределенными система возведения, механизмы воплощения, способы оценки эффективности молодежной политики. Работа с молодежью характеризуется ситуативностью и противоречивостью. Это означает, что на данный момент реализация муниципальной молодежной политики не всегда эффективна.

Среди подрастающего поколения нередко имеется нарастание асоциального поведения под воздействием научно-технического прогресса, СМИ, жизненной неустроенности и актуальных проблем. В молодежной среде высок уровень безработицы, молодые люди сталкиваются с социально-бытовыми, психологическими, материальными проблемами, жестокостью и насилием, что затруднили их социализацию. Эти условия определили в начале 60-х годов XX века выделение молодежной политики в самостоятельное направление деятельности. Молодежная политика опирается на прочную нормативноправовую базу:

- 1. Конституцию, которая гарантирует молодежи право на духовное, моральное и физическое развитие и обязывает создавать все условия для свободного и эффективного участия молодежи в политическом, экономическом, социальном и культурном развитии нашей страны;
- 2. Закон "Об основах государственной молодежной политики", принятый 5 ноября 2009 года и определяющий основные направления развития общественных отношений в сфере государственной молодежной проблематики;
  - 3. Указы Президента, касающиеся молодежной политики;
- 4. Распоряжения Совета Министров, документы Министерства Образования, спорта, туризма, культуры; Комитета по делам молодежи;

Целями государственной молодежной политики являются:

- всестороннее воспитание молодежи, помощь ее духовному, нравственному и физическому развитию:
- создание необходимых условий для свободного и эффективного участия молодежи в политическом, социальном, экономическом и культурном развитии общества;
  - социальная, материальная, правовая и иная помощь молодежи;

\_

<sup>©</sup> Сапентьева Е.О., Эндрих П.О., 2018.

- расширение возможностей и перспектив молодежи в выборе жизненного пути.

Также создаются все условия, чтобы любой человек имел возможность реализовать себя в своей стране и всевозможных сферах социальной жизни - на производстве, в бизнесе, науке, искусстве. При этом особое внимание государство уделяет молодым талантам. С 1996 года работают особые фонды Президента по поддержке и помощи талантливых студентов, учащихся и молодежи. В Краснодарском крае таким органом является Департамент молодёжной политики Краснодарского края, образованный в 1996 году. Департамент занимается решением задач по созданию условий, разработки и реализации мер молодёжной политики в крае. Можно выделить следующие основные задачи:

- обеспечение прав молодежи, помощь в их экономической самостоятельности, осуществление гарантий в трудовой сфере, поддержка предпринимательской инициативы;
  - развитие условий для гражданского общества, а также патриотическое воспитание молодежи;
  - решение вопросов трудоустройства;
  - направление детей и молодежи на отдых и оздоровление.
- В Департаменте созданы центры, которые занимаются определённым направлением в работе с молодёжью:
  - Молодёжный центр инноваций и технологий «Инвентум»;
  - Кубаньпатриотцентр;
  - Краевая крейсерскко-парусная школа;
  - Молодёжный центр отдыха и оздоровления.

Так «Молодёжный центр инноваций и технологий «Инвентум» осуществляет свою работу в следующих направлениях:

- привлечение молодёжи к предпринимательской деятельности;
- проведение конкурса молодёжных инновационных проектов «Премия IQ года»;
- даёт возможность войти в число талантливой молодёжи Краснодарского края, с возможностью дальнейшего участия в крупных мероприятиях.

Для «Кубаньцентрпатриот» основными целями в проведении своей работы является - проведение военно-патриотической, поисковой работы и допризывной подготовки в Краснодарском крае, участие в реализации государственной молодёжной политики в сфере гражданского и военно-патриотического воспитания, участие в работе по увековечию памяти погибших при защите Родины. Таким образом, можно сделать вывод, что органы местного самоуправления на протяжении нескольких лет проводят важную работу по реализации основ государственной молодежной политики. При этом важность и значимость работы с молодежью не вызывает сомнений у всех участников этой деятельности, а сама молодежь давно перестала оцениваться как получатель услуг муниципальных структур и служб и превратилась в активного субъекта, равного по правам и обязанностям государственным структурам. Органы местного самоуправления не только активно принимают участие в претворении в жизнь основных идей, разрабатываемых на федеральном и региональном уровне, они же считаются инициаторами собственных программ для молодежи. Это позволяет им учитывать реалии времени и вовремя откликаться на изменяющиеся потребности молодых людей местных сообществ.

*САПЕНТЬЕВА ЕЛИЗАВЕТА ОЛЕГОВНА* – курсант направления подготовки «Юриспруденция», Государственный морской университет имени адмирала Ф.Ф. Ушакова, Россия.

ЭНДРИХ ПОЛИНА ОЛЕГОВНА – курсант направления подготовки «Юриспруденция», Государственный морской университет имени адмирала Ф.Ф. Ушакова, Россия.

А.П. Гриценко

#### ВОПРОСЫ РЕАЛИЗАЦИИ ТРАНСПОРТНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В РОССИИ

В статье проводится анализ вопросов реализации транспортной безопасности в России.

**Ключевые слова**: транспорт, органы внутренних дел, органы внутренних дел на транспорте, правовое регулирование, реализация.

Расширение масштабов деятельности международных террористических организаций создает угрозы безопасности многим государствам, включая Российскую Федерацию, что придает особую значимость проблеме обеспечения национальной безопасности. При этом зачастую в качестве целей террористических устремлений выбираются объекты транспортного комплекса (например, теракты в Брюсселе 22 марта 2016 г.), в связи с чем вопросы обеспечения безопасности на транспорте приобретают ярко значимую актуальность. 31 декабря 2015 г. была подписана Стратегия национальной безопасности Российской Федерации (далее - Стратегия). Новая редакция Стратегии частично сняла проблемные вопросы, ранее активно обсуждавшиеся в научной среде. Например, было уточнено определение самого термина «национальная безопасность», определен конкретный перечень видов безопасности, которые включает в себя национальная безопасность. Отсутствие такого перечня, по мнению некоторых ученых, создавало терминологическую неразбериху, порождало тенденцию расширения сферы нацбезопасности путем указания многочисленных ее видов, в результате чего стирались границы между государственным управлением и обеспечением национальной безопасности, что мешало выработке наиболее правильных стратегии и тактики выявления и противодействия угрозам безопасности России. Так, в настоящее время Стратегия относит к национальной безопасности оборону страны, все виды безопасности, определенные Конституцией Российской Федерации и законодательством РФ, а именно: государственную, общественную, информационную, экологическую, экономическую, транспортную, энергетическую безопасность, безопасность личности. Вместе с этим Стратегией определены национальные интересы на долгосрочную перспективу, основные угрозы, стратегические национальные приоритеты, а также меры по их обеспечению. Однако при этом в самой Стратегии сущность указанных видов безопасности не раскрывается, а также не определяются меры, направленные на их обеспечение. По сравнению с предыдущей Стратегией, в новой редакции уделено гораздо больше внимания вопросам транспортной безопасности. Ранее об этой проблеме речь не шла, упоминалась лишь транспортная инфраструктура в контексте задач по ее совершенствованию и развитию в интересах национальной обороны, экономического роста, а также для противодействия угрозам в области повышения качества жизни граждан нашей страны. В новой же Стратегии подход к определению роли угроз в области транспортной безопасности переосмыслен. В современном обществе транспорт является не только отраслью экономики, он напрямую включен в различные сферы жизнедеятельности. В этой связи укрепление режима безопасного функционирования, повышения антитеррористической защищенности объектов транспортной инфраструктуры, а также их улучшение и развитие отнесены Стратегией к мерам, направленным на обеспечение таких стратегических национальных приоритетов, как государственная и общественная безопасность, повышение качества жизни российских граждан, экономический рост. Более того, деятельность, направленная на уничтожение или нарушение функционирования объектов транспортной инфраструктуры, обозначена как одна из основных угроз государственной и общественной безопасности. Что касается законодательства о транспортной безопасности, то основным нормативным правовым актом в этой сфере является Федеральный закон «О транспортной безопасности», который был принят еще в 2007 г. В указанном нормативном правовом акте дано понятие транспортной безопасности, закреплены цели, задачи и принципы ее обеспечения, а также определены меры по ее обеспечению. Вместе с тем необходимо отметить, что федеральный закон имеет «рамочный» характер – большая часть его статей содержит отсылочные нормы, в целях их реализации принято несколько десятков подзаконных нормативных правовых актов. Кроме термина «транспортная безопасность», в российском законодательстве используются его видовые термины. Так, в Воздушном кодексе РФ используются термины «авиационная безопасность», «безопасность полетов воздушных судов», в Кодексе внутреннего водного транспорта РФ и Кодексе торгового мореплавания РФ – термины «безопасность судоходства», «безопасность плавания судна», «безопасность мореплавания», в Федеральном законе «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации» термины «безопасность движения и эксплуатации железнодорожного транспорта», «безопасная эксплуа-

<sup>©</sup> Гриценко А.П., 2018.

тация железнодорожных путей», «безопасность перевозок грузов, багажа и грузобагажа», «безопасность выполнения погрузочно-разгрузочных работ при погрузке грузов в вагоны и контейнеры и их выгрузке из вагонов и контейнеров» и т. д. При этом виды транспортной безопасности, аналогично видам национальной безопасности, определенным Стратегией, нормативно не определены. Стратегия национальной безопасности является базовым документом стратегического планирования, определяющим интересы и приоритеты нашей страны, а также цели, задачи и меры в области внутренней и внешней политики, направленные на укрепление ее национальной безопасности и обеспечение устойчивого развития на долгосрочную перспективу. По сути она является установочным документом, определяющим национальные интересы и угрозы для них в различных сферах жизнедеятельности, на основе которого должны приниматься нормативные правовые акты, конкретизирующие способы достижения обозначенных в ней целей и устранения угроз. В этой связи нельзя обойти вниманием тот факт, что в Стратегию включены задачи по развитию конкретных объектов транспортной инфраструктуры: Транссибирской железнодорожной магистрали — самой длинной железной дороги в мире, а также ее северного дублера — Байкало-Амурской железнодорожной магистрали.

Такое внимание к железнодорожному транспорту не случайно. Несмотря на то что развитие Байкало- Амурской и Транссибирской железнодорожных магистралей обозначено как задача противодействия угрозам экономической безопасности, нельзя забывать о значимости железнодорожного транспорта в оборонной сфере, а также о его роли в повышении мобильности граждан нашей страны. В России железнодорожный транспорт является одной из крупнейших отраслей хозяйства и основным звеном производственной и социальной инфраструктуры.

По данным Министерства транспорта РФ, среди железнодорожного, внутреннего воздушного и водного транспорта именно железнодорожный транспорт превосходит остальные по количеству перевезенных пассажиров и весу перевезенного груза. Вместе с тем, большая протяженность железнодорожных путей сообщения в нашей стране (85,2 тыс. км), многочисленность и географическая разобщенность объектов железнодорожного транспорта отрицательно сказываются на его безопасности, вопросы которой более подробно затронуты в другом документе стратегического планирования – в Транспортной стратегии Российской Федерации на период до 2030 года.

ГРИЦЕНКО АРТЕМ ПЕТРОВИЧ – магистрант направления подготовки «Юриспруденция», Государственный морской университет имени адмирала Ф.Ф. Ушакова, Россия.

Е.А. Плеванюк, Э.Ю. Кизириди

#### ПОНЯТИЕ И СУЩНОСТЬ ТРАНСПОРТНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ

В статье раскрыта сущность понятия «транспортная инфраструктура»; сделан акцент на различных подходах к определению и трактовке; отражены характерные пространственно-функциональные черты.

**Ключевые слова**: инфраструктура, транспорт, конфигурация транспортной сети, обслуживание.

На современном этапе развития экономики наиболее актуальными являются вопросы функционирования инфраструктуры. Дальнейшее развитие и размещение производительных сил, перспективы территориальной организации хозяйства и расселения в регионах России в условиях становления рыночной экономики в значительной степени зависят от развития инфраструктуры, всех звеньев инфраструктурного комплекса. В методологическом отношении важно выявить сущность понятия «инфраструктура».

В работах отдельных западных авторов в содержание «инфраструктуры» включаются все социальные услуги: законодательство, охрана порядка, просвещение, здравоохранение, транспорт, связь, энергетика, водное снабжение, система мелиорации. В энциклопедическом словаре географических терминов инфраструктура определяется как «совокупность сооружений, зданий, систем и служб, необходимых для функционирования процесса материального производства и обеспечения повседневной жизни населения».

В экономической литературе встречаются и другие определения инфраструктуры. Так, С.А. Хейнман рассматривает инфраструктуру материального производства как «группу отраслей, от которых в большой степени зависит бесперебойность и эффективность всего общественного производства в целом. Сюда относятся, прежде всего, транспорт всех видов — железнодорожный, водный, автомобильный, воздушный и трубопроводный, связь, материально-техническое снабжение и складское хозяйство, а также отрасли, связанные с обслуживанием и управлением процессом общественного производства». И.Ф. Чернявский полагает, что «понятие инфраструктуры сводится главным образом к перечислению элементов, которые, по мнению авторов, входят в ее сферу. Преимущество такого подхода в его простоте и доступности. Но, по-видимому, одного перечисления входящих в инфраструктуру отраслей, производств и объектов будет недостаточно. Важна не только простая совокупность ее составных частей, но и та их обусловленность, которая характеризует инфраструктуру как элемент производительных сил. При этом очень важно учитывать в определении понятия данной категории весь комплекс характеризующих ее признаков».

В. Жамин определяет инфраструктуру как «интегральный элемент производительных сил, включающий вспомогательные, дополнительные отрасли, виды производств или виды деятельности, обслуживающие непосредственно основное производство (производственная инфраструктура), а также такие отрасли, подотрасли непроизводственной сферы, которые опосредованно связаны с процессом производства (социальная инфраструктура)». Данное определение – более емкое по содержанию: инфраструктура в своей общеэкономической функции выступает как подсистема общественного воспроизводства, обуславливающая общие условия функционирования экономики и жизнедеятельности людей. Размытость понятия «инфраструктура» и неоднозначность его определения объясняется тем, что не обоснованы четкие признаки отнесения к ней отдельных отраслей и видов хозяйственной деятельности. Спорным остается вопрос о том, что включать в круг объектов инфраструктуры. Введение в сферу инфраструктуры различных отраслей и их составляющих приводит к разным трактовкам данного понятия. Основным критерием выделения инфраструктуры из системы хозяйства служит особая форма трудовой деятельности, ее полезный эффект – услуги. С этим трудно не согласиться, хотя такое решение в размежевании (обособлении) элементов и систем инфраструктуры в практике исследований достигается далеко не просто.

Под транспортной инфраструктурой понимается реальная транспортная сеть, используемая для осуществления перевозок, в виде ряда узлов и связывающих их дуг, причем каждому из элементов присущи свои характеристики. Для транспортной инфраструктуры характерен линейно-узловой по преимуществу тип размещения, отличный от преобладающих типов размещения промышленной (точечный тип) и сельскохозяйственной (ареальный тип) инфраструктуры. Инфраструктура транспорта характеризуется

-

<sup>©</sup> Плеванюк Е.А., Кизириди Э.Ю., 2018.

универсальностью технико-экономических связей и ролью транспорта как материального носителя территориально-экономических связей и выразителя общественного и производственного (технологического) пространственного разделения труда.

Транспортная инфраструктура представляет систему пространственно выраженных элементов, включающих транспортную сеть определенной конфигурации, используемую для осуществления перевозок, а также объекты организационно-сервисного обслуживания для обеспечения эффективной транспортной работы. Основу транспортной инфраструктуры составляет транспортная сеть. Сооружения и устройства транспортной сети отличаются большой капиталоемкостью, длительными сроками строительства и реконструкции и, как следствие, невозможностью их быстрого приспособления к изменяющейся ситуации (а иногда и практической невозможностью приспособления вообще), что требует от специалистов особой тшательности при выборе мероприятий по развитию транспортной инфраструктуры, а также создания определенных резервов мощности. Анализ показывает, что объемы работ и меры по развитию транспортной сети, осуществляемые в определенный период, оказывают влияние на ее работу в течение нескольких последующих лет. Правильность выбора таких мер и заблаговременность их осуществления имеют особое значение. Встает проблема: как создать необходимый потенциал (провозные способности) транспорта при минимуме его средств производства (в частности дорог). Это означает, что в экономико-географических исследованиях на первый план выходят задачи повышения надежности транспортной сети и маневрирования хозяйственными связями за счет чисто территориальных их особенностей (конфигурации). Одной из существенных характеристик транспортной инфраструктуры является схема территориальной организации транспорта как форма пространственной организации сети (рисунок элементов сети). Конфигурация транспортной сети в значительной мере определяет производственный потенциал и возможности развития транспортной инфраструктуры на разных уровнях. Транспортные системы со сходными количественными показателями – общая протяженность и плотность сети, масса и скорость движения транспортных средств, но с разными схемами начертания дорожной сети обладают неодинаковыми возможностями развития и выполнения перевозок. В связи с этим важным моментом в определении транспортной инфраструктуры является включение такой составляющей как конфигурация транспортных сетей. В силу своей двойственной ориентации (обслуживает производственную и социальную сферы), транспортная инфраструктура определяет не только экономическую, но и социальную ценность территории. Рассматривая влияние уровня развития транспортной сети в целом на социально-экономическое развитие территории, С.А.Тархов считает, что цикличность сети характеризует уровень освоенности территории, Н.Ф.Голиков видит в кольцевании систем линейных сооружений способ повышения эффективности их работы. И.М. Маергойз приводит пример с Францией и Венгрией, где сугубо радиальная транспортная сеть стала тормозом развития периферийных районов этих стран. О качестве конфигурации можно судить, лишь начиная с циклических структур, ибо древовидная сеть абсолютна и ненадежна. Мерами качества в данном случае выступают конфигурационные особенности транспортных сетей, их связанность, которые обуславливают инфраструктурные возможности выполнения транспортных функций в полном объеме в случае выхода из строя отдельных участков дорожной сети. Чем больше зацикленных участков транспортной сети (связок) и выше их коэффициент надежности, тем более эффективно функционирует транспортная инфраструктура.

При определении понятия «транспортная инфраструктура» следует не только перечислять входящие в ее состав элементы, но и уделять особое внимание их качественным характеристикам, которые определяют возможности транспортно-инфраструктурного обслуживания. Под транспортной инфраструктурой будем понимать транспортную сеть с определенной конфигурацией и технико-экономическими характеристиками, объекты сервисного обслуживания в зоне влияния дорожной сети, а также материально организационную структуру для обеспечения эффективной работы транспорта.

#### Библиографический список

1.Семина И.А. Транспортная инфраструктура в социально-экономическом и экологическом развитии региона // Проблемы региональной экологии. − № 4. − 2008. С. 126-133.

ПЛЕВАНЮК ЕКАТЕРИНА АЛЕКСАНДРОВНА – магистрант направления подготовки «Юриспруденция», Государственный морской университет имени адмирала Ф.Ф. Ушакова, Россия.

KU3ИРИДИ ЭЛИНА IOP LEBHA — магистрант направления подготовки «Юриспруденция», Государственный морской университет имени адмирала Ф.Ф. Ушакова, Россия.

Е.А. Плеванюк, Э.Ю. Кизириди

#### ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ ТРАНСПОРТНОЙ ИНФРАСТРУКТУРОЙ

В статье проводится исследование особенностей правового управления транспортной инфраструктурой России

**Ключевые слова**: транспорт, правовое регулирование, транспортная инфраструктура, государство

Одной из целей Транспортной стратегии является повышение уровня безопасности транспортной системы. В рамках достижения указанного рубежа предполагается достижение уровня безопасности движения, полетов и судоходства, соответствующего международным и национальным требованиям. Среди индикаторов достижения целей Транспортной стратегии предусмотрен соответствующий индикатор, именуемый как «доля объектов транспортной инфраструктуры, меры по организации защиты которых от актов незаконного вмешательства соответствуют требованиям по обеспечению транспортной безопасности». И если для объектов воздушного транспорта доведение доли объектов, соответствующих требованиям транспортной безопасности, до 100 % запланировано к 2018 г., а для объектов внутреннего водного транспорта – к 2024 г., то для объектов железнодорожного транспорта к 2030 г. запланировано достижение показателя лишь в 12,6 % (и это при инновационном варианте развития), а при базовом (консервативном) варианте лишь 11,5 % объектов железнодорожного транспорта будут к 2030 г. соответствовать требованиям транспортной безопасности. В этой связи объекты железнодорожного транспорта остаются наименее защищенными по сравнению с водным и речным транспортом и, соответственно, более уязвимыми.

Учитывая, что деятельность по приведению 100 % объектов железнодорожного транспорта в соответствие с требованиями обеспечения транспортной безопасности во многом ограничивается ее финансированием, в настоящее время возрастает необходимость использования не финансовых, а иных инструментов, направленных на повышение уровня безопасности на железнодорожном транспорте, в том числе правовых и организационных. В системе МВД России полномочия в области обеспечения защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан, противодействия преступности, охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности на объектах железнодорожного транспорта в пределах своей компетенции осуществляют органы внутренних дел на транспорте.

Это не единственные правоохранительные органы, реализующие свои функции в сфере железнодорожного транспорта. В первую очередь можно выделить специализированные органы в системе прокуратуры РФ – транспортные прокуратуры, а также специализированные следственные органы на транспорте Следственного комитета РФ. Специфику среды деятельности указанных выше правоохранительных органов определяет транспортный комплекс как объект правоохраны. В теории управления утвердилось мнение, что для успешного функционирования любой системы ее организация должна соответствовать организации внешней среды. В полной мере это относится к системе правоохранительных органов, обеспечивающих общественную безопасность и противодействие преступности на объектах железнодорожного транспорта. Например, железнодорожный транспорт определил линейно-объектовый принцип организационного построения ОВДТ, в основе которого лежит линейная дислокация объектов оперативного обслуживания и их подведомственность. Вместе с тем при более детальном рассмотрении данной системы мы обнаружим несоответствие фактического положения дел названному принципу. Так, в настоящее время в оперативном обслуживании ОВДТ находятся 16 железных дорог. При этом в сфере организационно-правового обеспечения различных управлений на транспорте МВД России по федеральному округу (далее – УТ МВД России по ФО) может находиться от одной до нескольких железных дорог. Например, в оперативном обслуживании УТ МВД России по Приволжскому федеральному округу находятся объекты железнодорожного транспорта трех железных дорог (Горьковской, Куйбышевской и Приволжской), эксплуатационная длина которых составляет почти 15 тыс. километров, что определяет необходимость планирования и реализации мероприятий по обеспечению безопасности пассажиров, сохранности перевозимых грузов, профилактике преступлений и правонарушений с каждой из администраций указанных железных дорог. Надзор за деятельностью ОВДТ осуществляют транспортные прокуратуры. Генеральной прокуратурой РФ соответствующие полномочия возложены на транспортные подразделения, приравненные к прокуратурам субъектов РФ, а также определено, какие организационные структуры осуществляют надзор за конкретными УТ МВД России по ФО. При этом вновь обнару-

<sup>©</sup> Плеванюк Е.А., Кизириди Э.Ю., 2018.

ных органов на транспорте Следственного комитета РФ.

живается, что «участки обслуживания» транспортных прокуратур прямо не соотносятся с границами участков обслуживания УТ МВД России по ФО. Например, надзор за деятельностью подразделений УТ МВД России по Приволжскому федеральному округу осуществляют Приволжская и Южная транспортные прокуратуры, а Южная транспортная прокуратура осуществляет надзор за деятельностью подразделений трех УТ МВД России по ФО (по Южному, Северо-Кавказскому и частично по Приволжскому федеральным округам). Помимо этого важно помнить, что в соответствии с Федеральным законом «О прокуратуре Российской Федерации» должностные лица прокуратуры координируют деятельность по борьбе с преступностью, а различия в моделях организационного построения надзорного и поднадзорного органов порождают ситуации, в которых один прокурор координирует деятельность нескольких УТ МВД России по ФО, а также обстоятельства, в которых один и тот же руководитель УТ МВД России по ФО участвует в нескольких координационных совещаниях. Ланное положение дел как минимум не спо-

собствует повышению эффективности координации и рациональному решению задач правоохранительной деятельности. В дополнение к этому следует отметить, что перечень объектов железнодорожного транспорта, предоставленный в оперативное обслуживание ОВДТ, не соответствует перечню объектов железнодорожного транспорта, на которые распространена юрисдикция специализированных следствен-

Таким образом, правоохранительные органы, обеспечивающие общественную безопасность на транспорте, в настоящее время еще не выстроены в структурированную и логически завершенную систему. Вместе с тем совершенствование структуры федеральных органов исполнительной власти и комплексное развитие правоохранительных органов выделяются Стратегией национальной безопасности в качестве важнейших мер обеспечения государственной и общественной безопасности. В этой связи одним из шагов по реализации Стратегии национальной безопасности могло бы стать единообразное определение территориальной подведомственности, а также устранение разобщенности в ведомственных подходах к организационному построению ОВДТ, транспортных прокуратур и следственных органов на транспорте СК России.

ПЛЕВАНЮК ЕКАТЕРИНА АЛЕКСАНДРОВНА – магистрант направления подготовки «Юриспруденция», Государственный морской университет имени адмирала Ф.Ф. Ушакова, Россия.

*КИЗИРИДИ ЭЛИНА ЮРЬЕВНА* – магистрант направления подготовки «Юриспруденция», Государственный морской университет имени адмирала Ф.Ф. Ушакова, Россия.

С.А. Кардапольцева, В.М. Начкебия

## РЕГИОНАЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ РАЗВИТИЯ ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА

В данной статье раскрывается значимость в развитии жилищнокоммунального хозяйства как в России в целом, так и на региональном уровне, а именно основные аспекты по достижению улучшения качества жизни населения на примере Краснодарского края. Обозначены цели и задачи в стратегии развития ЖКХ, намеченной до 2020г.

Ключевые слова: государство, жилищно-коммунальное хозяйство

Российская Федерация является социальным государством, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. Одной из самых главных задач является защита прав и интересов граждан проживающих на территории РФ. Все сферы жизни общества регулируется законодательством на федеральном, региональном и местом уровне. Одна из основных это социально-экономическая. На сегодняшний день, среди важнейших направлений социально-экономических преобразований в стране выделяется реформирование и развитие жилищной сферы, создающей необходимые условия для жизнедеятельности человека. Ведущими отраслями в составе данной сферы являются жилищное строительство и жилищное хозяйство, которые обеспечивают воспроизводство и содержание жилищного фонда, а также доведение жилищно-коммунальных услуг (ЖКУ) до непосредственных потребителей. В России, а также в субъектах РФ уровень развития жилищной сферы не соответствует предъявляемым требованиям, возложенные на нее задачи выполняются далеко не в полной мере, что в значительной степени влияет на снижение качества жизни населения. В связи с этим изменения и перспективы жилищно-коммунального хозяйства (ЖКХ) становятся самыми острыми экономическими и социальными проблемами и задачами современности. Причина в том, что реформы продолжаются уже более десяти лет и пока, по мнению подавляющей части населения, не принесли скольконибудь существенных результатов, кроме непрерывного роста тарифов на жилищно-коммунальные услуги. Поэтому реформа ЖКХ и связанные с ней процессы являются постоянным источником социального напряжения в обществе, Фактическое состояние бытовой инфраструктуры катастрофически ухудшается, система жизнеобеспечения населения разрушается, и становится все более очевидным, что решить эту макроэкономическую проблему за счет только перехода на стопроцентную оплату населением жилищно-коммунальных услуг весьма проблематично. Жилищно-коммунальный комплекс является важнейшим элементом народного хозяйства, играет важную социальную, экономическую и экологическую роль в жизни современного общества. Таким образом, актуальность темы определяется настоятельностью решения научной проблемы сбалансированности процесса реформирования ЖКХ и повышения качества жизни населения при переходе на новые принципы функционирования жилищнокоммунального хозяйства. Тем самым, преобладает интерес в рассмотрении основных аспектов развития ЖКХ по Краснодарскому краю. Территория краснодарского края по площади составляет 76000 м<sup>2</sup>. Территория богата населенными пунктами и землями промышленного назначения. Органы исполнительной власти всеми возможными способами стараются преобразовать край, улучшить положение и состояние Муниципальных образований, контролировать уровень жизни, помогать нуждающимся, создавать благоприятные условия для жизни на территории Кубани. Одним из самых главных и серьезных аспектов в жизни города и населения является область жилищно-коммунальных услуг. Государство активно решает множество вопросов, как на федеральном уровне, так и на региональном и местном. Создаются новые программы по улучшению данной сферы, новое урегулирование вопросов по оплате, по содержанию и управлению ЖКХ. На уровне субъектов РФ, а непосредственно на территории Краснодарского края большое значение имеет деятельность Министерства топливно-энергетического комплекса и жилищнокоммунального хозяйства Краснодарского края, их планы и аспекты развития.

Существует определенная Стратегия развития жилищно-коммунального комплекса Краснодарского края до 2020 гг. И мы можем наблюдать конкретные аспекты в развитии и в достижении поставленных целей и задач.

На уровне субъекта и муниципальных образований решаются задачи по направлениям: Техническая модернизация систем коммунальной инфраструктуры, водоснабжения и водоотведения. Разработка общесистемных вопросов водопользования. Привлечение внутренних и внешних инвестиций.

<sup>©</sup> Кардапольцева С.А., Начкебия В.М., 2018.

Одной из основных задач, в развития отрасли жилищно-коммунального хозяйства Краснодарского края, является сохранение и поддержание состояния здоровья населения Кубани на уровне, соответствующем критериям цивилизованного общества. При этом безопасность водопользования, в том числе питьевого водоснабжения и водоотведения является одной из главных составляющих безопасности населения. Главными целями стратегии развития отрасли жилищно-коммунального хозяйства Краснодарского края является: Бесперебойное, гарантированное удовлетворение потребностей населения Краснодарского края в питьевой воде, безопасном водоотведении, сохранении водных объектов и окружающей среды, непосредственно остро стоит вопрос в плане г. Новороссийска. Развитие водохозяйственного комплекса Краснодарского края предполагается проводить с учетом муниципальных особенностей и экономическифинансовых возможностей муниципальных образований. Для достижения указанной цели будут решаться такие задачи, как: обеспечение очистки всего объема воды, сокращение сбросов загрязненных сточных вод и сточных вод, отводимых в водные объекты, применение новых технологий в водоочистке и водоподготовке, а также разработка мероприятий, связанных с функционированием в условиях пониженной водности.

Основные направления деятельности по достижению стратегической цели и её реализации выражены в следующем, а именно: Для улучшения состояния экосистемы Азово-Черноморского побережья края в Минрегионразвитии РФ рассматривается концепция подпрограммы по модернизации и техническому совершенствованию систем водоотведения на территории муниципальных образований Азово-Черноморского побережья (города-курорты Анапа, Геленджик, Сочи, города Ейск, Новороссийск, Туапсе, районы Приморско-Ахтарский, Темрюкский, Туапсинский) с ориентировочным объемом инвестирования в текущих ценах более 14,4 млрд. рублей, из которых доля федерального бюджета-39%, доля Краснодарского края-7,2%, доля инвестора-ООО «Югводоканал»-33,8%, средства собственников 20%, в том числе по годам финансирования. Для решения проблемы санитарной очистки, утилизации и обезвреживания твёрдых бытовых и производственных отходов производства и потребления, обустройства площадок для захоронения промышленных биологических отходов, внедрения технологии по сортировке отходов намечено выполнение следующих мероприятий: - строительство 11 комплексов по переработке отходов производства и потребления; - строительство 10 полигонов для размещения неликвидных отходов; - строительство площадок для размещения промышленных отходов и строительных отходов от застройки новых жилых районов; - строительство 231 приемно-сортировочных пункта по сортировке отходов; - строительство 37 перегрузочно-сортировочных станций;

Что касаемо жилищной политики, то обеспечение жильем граждан отдельных категорий федеральной и краевой подведомственностей предполагается осуществлять, в том числе, в рамках федеральной и краевой целевых программ «Жилище с ежегодным финансированием до 2020г. Наибольшую сложность представляет обеспечение жильем очередников муниципальной подведомственности. Проанализировав стратегию и планы по развитию жилищно-коммунального хозяйства Краснодарского края до 2020 г., можно сказать, что несмотря на наличие неблагоприятных географических, экономических, политических, социальных и природно-климатических факторов, исполнительная власть достаточно активно работает в направлении развития жилищно-коммунальных условий. Намечены определенные проекты, разработаны положения, проводятся активно работы с 2007г. Работа в данном направлении по Краснодарскому краю ведется эффективно и перспективно.

*КАРДАПОЛЬЦЕВА СОФИЯ АЛЕКСАНДРОВНА* – курсант направления подготовки «Юриспруденция», Государственный морской университет имени адмирала Ф.Ф. Ушакова, Россия.

*НАЧКЕБИЯ ВИКТОРИЯ МАЛХАЗОВНА* – курсант направления подготовки «Юриспруденция», Государственный морской университет имени адмирала Ф.Ф. Ушакова, Россия.

Э.Х. Каримова

#### ПРОБЛЕМА ПУБЛИЧНОСТИ ДОГОВОРА ЛИЧНОГО СТРАХОВАНИЯ

В статье рассматривается вопрос необходимости в публичности договора личного страхования. Также представлены позиции различных авторов по данной проблеме.

**Ключевые слова:** договор страхования, договор личного страхования, публичный договор, публичность договора личного страхования

Согласно норме п. 1 ст. 927 ГК РФ договор личного страхования является публичным, что вызывает неоднозначное мнение среди цивилистов. [3, С. 443]

Публичность договора личного страхования заключается в следующем: страховая компания обязана заключить договор на оказание страховых услуг с любым лицом на одинаковых для всех условиях при наличии лицензии на данный вид страхования. Также размер страховой премии и иные условия страхования должны быть одинаковыми для всех потребителей соответствующей категории согласно ст. 426 ГК РФ.

Отнесение договора личного страхования к публичным действительно имеет большое социальное значение. В данном случае законодатель попытался защитить права и интересы потребителей в сфере страховых услуг, а именно обычных граждан.

Данную позицию отстаивают многие авторы. Например, М.Я. Шиминова считает целесообразным отнесение договора личного страхования к публичным, т.к. это является гарантией защиты прав граждан как потребителей страховых услуг. В отношении необходимости установления в публичном договоре одинаковых для всех потребителей цен М.Я Шиминова высказывается следующим образом: «...действительно, в конкретных персональных страховых договорах размер страховых премий не является, но он и не должен быть одинаков, поскольку страховщик при определении размера страховой премии, подлежащей уплате по договору страхования, вправе применять разработанные им страховые тарифы, определяющие премию, взимаемую с единицы страховой суммы, с учетом объекта страхования и характера страхового риска (п. 2 ст. 954 ГК РФ), а также степени опасности воздействия на жизнь и здоровье страхователя, различного рода негативных, в том числе и профессиональных, факторов, его возраста, срока действия договора и др.» [4, С. 45].

Ю. Фогельсон отмечает, публичность договора личного страхования является общественным интересом. Он пишет: «...общественный интерес проявляется в том, что свобода страховщика в заключении договора личного страхования ограничивается». Страховщик не может отказать никому в заключении договора личного страхования, при этом он должен применять одинаковые тарифы для всех. Ю. Фогельсон утверждает, что публичность договора страхования защищает от индивидуального определения цены, что определяет общественный контроль цены [2, С. 44].

Нельзя согласиться с Ю. Фогельсоном, цена договора личного страхования определяется не общественным контролем, а скорее законом и условиями конкуренции.

Возникает вопрос: соответствует ли правовой режим публичности, который сложился на данный момент, современным условиям?

Как утверждает А.И. Худяков, принцип публичности договора личного страхования не продиктован ни соображениями экономической целесообразности, ни правовой необходимостью. Кроме того, он отмечает, что при личном страховании, как ни при каком другом виде страхования, имущественный интерес страхователя носит ярко выраженный индивидуальный характер. Это и следует учитывать при осуществлении данного вида страхования [3, C. 443].

А.В. Гуртовая полностью поддерживает позицию А.И. Худякова. Помимо этого, она считает, что категория публичности требует серьезных изменений [1, С. 49]. Учет индивидуальных особенностей при личном страховании, которые закреплены нормой п. 2 ст. 945 ГК РФ в сочетании п. 2 ст. 426 ГК РФ поднимают общую актуальную проблему договора страхования [1, С. 47].

Законом не определены те обстоятельства, когда страховщик может отказать в страховании на законных основаниях. Да, существуют типичные правила страхования, которые согласно нормы п.1 ст. 943

<sup>©</sup> Каримова Э.Х., 2018.

Научный руководитель: *Ветров Денис Михайлович* – кандидат юридических наук, доцент, Челябинский государственный университет, Россия.

\_\_\_\_\_

ГК РФ должны быть приняты, одобрены или утверждены страховщиком либо объединением страховщиков. Но эти правила, как уже сказано, определяются страховщиками. Таким образом законодатель разрешает страховщикам по своему усмотрению определять категории граждан, которые могут быть застрахованными лицами. Данное обстоятельство в какой-то степени противоречит правовому режиму публичности. Все же условия публичности должен определять законодатель, а не лицо, осуществляющее предпринимательскую или иную деятельность, приносящую доход.

В таком случае публичность договора личного страхования не имеет никакого смысла. Ведь договор имущественного страхования не является публичным, хотя при заключении такого договора потребитель нуждается в защите его прав и интересов не меньше, чем при заключении договора личного страхования. Однако, законодатель посчитал по-видимому, что в публичности договора имущественного страхования нет никакой необходимости.

Договор страхования — это особый вид гражданско-правового договора, который стоит особняком в системе договорных отношений. При любом виде договора страхования, имущественном или личном, потребитель — это самая незащищенная сторона. Он нуждается в защите своих прав.

Для определенного круга лиц договор личного страхования является публичным, а на некоторых граждан правило публичности не распространяется. Это те граждане, которые не подходят по возрасту, по состоянию здоровья и т.д. Конечно, данное обстоятельство обоснованно в связи с финансовыми рисками, которые могут понести страховые компании. Для них будет невыгодно страховать каждого.

Согласно норме п.2 ст. 426 ГК РФ иные условия публичного договора не могут устанавливаться исходя из преимуществ отдельных потребителей. Но данная норма противоречит экономической деятельности страховых компаний. Ведь у застрахованного лица, который является абсолютно здоровым, есть явные преимущества перед лицом с тяжелыми заболеваниями. Это может выражаться в разных страховых коэффициентах или иных условиях, на которых будет заключаться договор.

Из этого можно сделать вывод – договор личного страхования не может являться публичным.

Публичность гражданско-правового договора подразумевает собой государственное регулирование деятельности юридического лица, оказывающего определенную услугу, по поводу которой и заключается данный договор. В условиях рыночной экономики необходим ли подобный государственный контроль? Возможно нужна свобода выбора для оказания предпринимательской деятельности. Ведь все финансовые риски страховые компании берут на себя. Поэтому стоит отменить действие абз. 2 п.1 ст. 927 ГК РФ.

#### Библиографический список

- 1.Гуртовая, А.В. Актуальные проблемы договора личного страхования (вопросы публичности договора) [Текст] / А.В. Гуртовая // Сибирский юридический вестник. – 2010. - №3 (50). – С. 45-49.
  - 2. Фогельсон, Ю. Введение в страховое право [Текст] / Ю. Фогельсон. М.: БИК, 2001. 237 с.
  - 3.Худяков, А.И. Теория страхования [Текст] / А.И. Худяков. М.: Статут, 2010. 656 с.
- 4.Шиминова, М.Я. Договор страхования в системе гражданско-правовых договоров [Текст] / М.Я Шиминова // Вопросы экономики и права. -2012. N = 1. C. 39-46.

*КАРИМОВА ЭМИЛИЯ ХАМИДУЛЛОВНА* – магистрант, Челябинский государственный университет, Россия.

## Информация для авторов

Журнал «Вестник магистратуры» выходит ежемесячно.

К публикации принимаются статьи студентов и магистрантов, которые желают опубликовать результаты своего исследования и представить их своим коллегам.

В редакцию журнала предоставляются в отдельных файлах по электронной почте следующие материалы:

1. Авторский оригинал статьи (на русском языке) в формате Word (версия 1997–2007).

Текст набирается шрифтом Times New Roman Cyr, кеглем 14 pt, с полуторным междустрочным интервалом. Отступы в начале абзаца -0, 7 см, абзацы четко обозначены. Поля (в см): слева и сверху -2, справа и снизу -1, 5.

#### Структура текста:

- Сведения об авторе/авторах: имя, отчество, фамилия.
- Название статьи.
- Аннотация статьи (3-5 строчек).
- Ключевые слова по содержанию статьи (6-8 слов) размещаются после аннотации.
- Основной текст статьи.

Страницы не нумеруются!

Объем статьи – не ограничивается.

В названии файла необходимо указать фамилию, инициалы автора (первого соавтора). Например, **Иванов И. В.статья.** 

Статья может содержать **любое количество иллюстративного материала**. Рисунки предоставляются в тексте статьи и обязательно в отдельном файле в формате TIFF/JPG разрешением не менее 300 dpi.

Под каждым рисунком обязательно должно быть название.

Весь иллюстративный материал выполняется оттенками черного и серого цветов.

Формулы выполняются во встроенном редакторе формул Microsoft Word.

- 2. Сведения об авторе (авторах) (заполняются на каждого из авторов и высылаются в одном файле):
  - имя, отчество, фамилия (полностью),
  - место работы (учебы), занимаемая должность,
  - сфера научных интересов,
  - адрес (с почтовым индексом), на который можно выслать авторский экземпляр журна-
  - адрес электронной почты,
  - контактный телефон,
  - название рубрики, в которую необходимо включить публикацию,
  - необходимое количество экземпляров журнала.

В названии файла необходимо указать фамилию, инициалы автора (первого соавтора). Например, **Иванов И.В. сведения.** 

Адрес для направления статей и сведений об авторе: magisterjourn@gmail.com Мы ждем Ваших статей! Удачи!

## Для записей