ВЕСТНИК



научный журнал

ВЕСТНИК 1-4 (100) **МАГИСТРАТУРЫ** 2020

Научный журнал

издается с сентября 2011 года

Учредитель:

ООО «Коллоквиум»

Полное или частичное воспроизведение материалов, содержащихся в настоящем издании, допускается только с письменного разрешения редакции.

Адрес редакции:

424002, Россия, Республика Марий Эл, г. Йошкар-Ола, ул. Первомайская, 136 «А». тел. 8 (8362) 65 – 44-01. е-mail: magisterjourn@gmail.com. http://www.magisterjournal.ru. Редактор: Е. А. Мурзина Дизайн обложки: Студия PROekT Перевод на английский язык Е. А. Мурзина

Распространяется бесплатно. Дата выхода: 30.01.2020.

ООО «Коллоквиум» 424002, Россия, Республика Марий Эл, г. Йошкар-Ола, ул. Первомайская, 136 «А».

Главный редактор Е. А. Мурзина

Редакционная коллегия:

- Е. А. Мурзина, канд. экон. наук, доцент (главный редактор).
- А. В. Бурков, д-р. экон. наук, доцент (г. Йошкар-Ола).
- В. В. Носов, д-р. экон. наук. профессор (г. Москва)
- В. А. Карачинов, д-р. техн. наук, профессор (г. Великий Новгород)
- Н. М. Насыбуллина, д-р. фарм. наук, профессор (г. Казань)
- Р. В. Бисалиев, д-р. мед. наук, доцент (г. Астрахань)
- В. С. Макеева, д-р. педаг. наук, профессор (г. Орел)
- Н. Н. Сентябрев, д-р. биолог. наук, профессор (г. Волгоград)
- Н.С. Ежкова, д-р. педаг. наук, профессор (г. Тула)
- И. В. Корнилова, д-р. истор. наук, доцент (г. Елабуга)
- А. А. Чубур, канд. истор наук, профессор (г. Брянск).
- М. Г. Церцвадзе, канд. филол. наук, профессор (г. Кутаиси).
- **Н. В. Мирошниченко**, канд. экон. наук, доцент (г.Саратов)
- Н. В. Бекузарова, канд. педаг. наук, доцент (г. Красноярск)
- К. В. Бугаев, канд. юрид. наук, доцент (г. Омск)
- Ю. С. Гайдученко, канд. ветеринарных. наук (г. Омск)
- А. В. Марьина, канд. экон. наук, доцент (г. Уфа)
- М. Б. Удалов, канд. биолог.наук, науч.сотр. (г. Уфа)
- Л. А. Ильина, канд. экон. наук. (г. Самара)
- А. Г. Пастухов, канд. филол. наук, доцент, (г.Орел)
- А. А. Рыбанов, канд. техн. наук, доцент (г. Волжский)
- В. Ю. Сапьянов, канд. техн. наук, доцент (г. Саратов)
- О. В. Раецкая, канд. педаг. наук, преподаватель(г. Сызрань)
- А. И. Мосалёв, канд. экон. наук, доцент (г. Муром)
- С. Ю. Бузоверов, канд. с-хоз. наук, доцент (г. Барнаул)

СОДЕРЖАНИЕ

ТЕХНИЧЕСКИЕ НАУКИ

4 Е.С. Горбунова

Совершенствование процедуры проведения производственного контроля на опасных производственных объектах

Л.В. Яковлева, А.С. Яковлев

Защита окружающей среды при производстве винилискожи

9 Ю.С. Ефремова

Безопасность производственного процесса при внедрении современного оборудования

10 М.О. Иванов

Экологическая безопасность газовой котельной

12 Ю.Д. Калачева

Мониторинг физического канала оптических сетей доступа

14 *М.Д. Тарасов*

Исследование методов несанкционированного доступа к ВОЛП и принципов их обнаружения

16 А.В. Матигорова

Энергосберегающие технологии систем вентиляции и кондиционирования воздуха

ПЕЛАГОГИЧЕСКИЕ НАУКИ

18 К.А. Калеева

Использование ИКТ в начальной школе в условиях реализации ФГОС НОО

22 | Р.В. Кулева

Использование виртуального конструктора при решении задач с параметрами

24 К.С. Шакшина

Применение интерактивных технологий в процессе обучения геометрии в 5-6 классах

ПСИХОЛОГИЧЕСКИЕ НАУКИ

27 Г.В. Клименко

Гендерные особенности ценностного отношения к здоровому образу жизни в юношеском возрасте

ФИЛОЛОГИЧЕСКИЕ НАУКИ

30 | Н.Г. Кириллова

Современные письменные формы разговорной речи

ЭКОНОМИЧЕСКИЕ НАУКИ

33 | В.В. Ступчик

Анализ инновационной активности Калининградской области

37 Е.Н. Машукова

Бухгалтерский учет основных средств

40 В.С. Ефимов

Влияние СRM-системы на удовлетворённость клиентов

ЮРИДИЧЕСКИЕ НАУКИ

43 | A.M. Masyp

Транспортное право, как комплексная отрасль российского права

45 | *О.Г. Брандт*

Правовое исследование института обращения граждан

50 *И.О. Вдовин*

Проблемы классификации субсидиарной ответственности в доктрине гражданского права *И.О. Вдовин*

53 *Й.О. Вдовин*

Субсидиарная ответственность контролирующих должника лиц в деле о банкротстве

56 Д.В. Галкина

Категория «подведомственность» в производстве по делам о пересмотре постановлений об административных правонарушениях

58 В.Д. Чижикова

Идентификация граждан Российской Федерации при использовании биометрических заграничных паспортов

60 В.Д. Чижикова

Достоинства и недостатки использования портала государственных услуг при оформлении заграничного паспорта

62 К.Л. Семенов

Особенности взаимодействия министерства внутренних дел Российской Федерации с иными органами исполнительной власти

65

Д.В. Черепанова Понятие объекта преступления, предусмотренного статьей 232 УК РФ

68 Д.В. Черепанова

Сущность предмета преступления, предусмотренного статьей 232 УК РФ

70

Д.В. Черепанова К вопросу об объекте преступления, предусмотренного статьей 231 УК РФ

О.Ю. Гафарова 72

Управление деятельностью по оказанию первой помощи: административно-правовой аспект *Е.В. Мишина*

76

Развитие системы арбитражных судов

79 А.С. Подгорная

Понятие компетенции судов общей юрисдикции

82 А.М. Оськина

Основные направления развития законодательства в сфере строительства многоквартирных домов

84 Информация для авторов

Т Е Х Н И Ч Е С К И Е

УДК 62

Е.С. Горбунова

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРОЦЕДУРЫ ПРОВЕДЕНИЯ ПРОИЗВОДСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ НА ОПАСНЫХ ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ ОБЪЕКТАХ

Проведение производственного контроля позволяет существенно совершенствовать уровень безопасности на опасных производственных объектах путем повышения качества анализа результатов комплексных проверок, что безусловно является актуальным. В работе использованы как эмпирический, так и теоретический метод научного познания.

Ключевые слова: производственный контроль, опасный производственный объект, промышленная безопасность.

С развитием нефтегазовой промышленности, требующей повышенное внимание к системе безопасности производственных процессов, на опасных производственных объектах существует вероятность появления непредвиденных ситуаций – аварий и несчастных случаев.

Контроль за выполнением работ, устранением имеющихся нарушений (замечаний) и предотвращением их появления осуществляются предприятиями данной отрасли в рамках системы управления промышленной безопасностью.

Производственный контроль — это комплекс мероприятий (процедур), направленных на соблюдение нормативных правовых актов в следующих областях: охрана труда и окружающей среды, пожарная и промышленная безопасность, электробезопасность и др. Проведение производственного контроля позволяет существенно совершенствовать уровень безопасности на опасных производственных объектах путем повышения качества анализа результатов комплексных проверок, что безусловно является актуальным.

Все замечания, выявленные во время комплексных проверок производственного контроля, с выводами и предложениями по их устранению объединяют в единую систему, после проводят анализ данных.

Ранее, обработка данных выполнялась вручную, что увеличивало затрачиваемое время и шанс появления ошибки, которая могла быть не обнаружена в связи с большим количеством данных.

Рассмотрим более подробно шапку данной системы: «год»; «месяц»; «этап проверки», в систему включаются один или несколько этапов проверки; «географическое местоположение» – данный критерий позволяет определить месторождение и наличие близлежащих объектов – зданий, цехов и т. п., а также «увидеть» основные зоны замечаний, так называемые очаги, другими словами, определение суммарного количества замечаний на одном из месторождений; «управление / подразделение»; «цех»; «объект»; «выявленные замечания» – главный критерий системы, несущий в себе основной объем информации, при его

[©] Горбунова Е.С., 2020.

отсутствии невозможно осуществить анализ результатов проверки, обновляется в течении всего времени (постоянно); «дата выявления замечаний»; «срок устранения замечаний»; «дата устранения замечаний»; «область контроля»; «нормативный документ»; «уровень опасности».

У данной системы анализа существует ряд недостатков:

- •многие графы перегружены информацией, вследствие чего затрудняется восприятие информации, но при этом графы не раскрывают все информацию,
 - •большое количество трудозатрат,
- •большое количество строк и столбцов, которые необходимо в течение длительного времени заполнять может происходить «подвисание» программы.

Совершенствовать существующую систему можно путем устранения вышеперечисленных недостатков, что обеспечит формирование более точной базы данных правил безопасности и позволит осуществлять более эффективную деятельность по обеспечению безопасности в организации.

Основные изменения системы – позволят повысить эффективность процедуры проведения производственного контроля на опасных производственных объектах:

- 1.Объединим графы «цех» и «объект» в графу «объект проверки».
- 2. Графу «нормативный документ» дополним графой «нормативные требования безопасности», в ней будут содержаться требования регламентирующего документа. Органы власти, справочно-правовые системы Российской Федерации, а также крупные компании публикуют перечни вопросов, по которым осуществляются проверки объектов (можно самостоятельно сформировать его). Данные перечни формируются на основании нормативных правовых актов по различным областям: охрана труда и окружающей среды, пожарная и промышленная безопасность, электробезопасность и др. Загрузив перечень (перечни) в новую систему сотрудник, выполняющий формирование системы, единоразово затрачивает на нее время.
- 3.Добавление графы «критерий оценки» показатель сформирован с целью оценивания замечаний по шкале от «0» («нормативные требования безопасности» не выполняются) до любого заданного значения, который будет является максимумом (устанавливается самостоятельно). Например: Выполняется в полном объеме (100%) «15». С небольшими замечаниями (75%) «10». Со значительными замечаниями (50%) «5». С крупными замечаниями (25%) «1». Не выполняется «0». Не применимо «—».

Графу «критерий оценки» можно сделать «общей», то есть единой для всех замечаний или для каждого замечания «своя» в зависимости от какого-либо организаторского решения. Например, чем выше «уровень опасности» замечания, тем требования. Он отображается в процентном соотношении, где сумма всех показателей системы равна 100 %. В случае, если было принято решение сделать графу «общей», то критерий выносится за пределы системы и, следовательно, графа «критерий оценки» будет отсутствовать.

4. Добавление графы «ответственный за устранение замечаний» показывает должностное лицо, которое в обязательном порядке является сотрудником проверяемой организации.

Сформируем новую систему: «Географическое местоположение»; «Управление / подразделение»; «Объект проверки»; «Область контроля»; «Нормативные требования безопасности»; «Нормативный документ»; «Уровень опасности»; «Критерий оценки»; «Норма, %»; «Этап, %»; «Ответственный за устранение замечаний»; «Примечание, комментарий проверяющего»; «Дата выявления замечаний»; «Срок устранения замечаний»; «Дата устранения замечаний».

5. Существенно сократить трудозатраты можно при условии, если сотрудник осуществляющий формирование данной системы, имеет соответствующее образование в области промышленной безопасности, охраны труда и окружающей среды и владеет «средним» и выше уровнем владения персональным компьютером.

Автоматизировав данную систему путем ввода формул можно получить следующее (таблица 1):

Таблица 1 Суммарные значения системы по графе «Область контроля»*

Суммарные значения системы по графе «Область контроля»				
Область контроля	3 этап, %	4 этап, %		
Газоопасные работы	77%	43%		
Грузоподъемные операции	57%	66%		
Земляные работы	48%	50%		
Огневые работы	35%	51%		
Работа с механизмами	77%	16%		
Работы на высоте	46%	41%		
Работы, выполняемые в замкнутом пространстве	51%	50%		
Электробезопасность	63%	53%		

^{*}Все значения вымышлены (в данной статье показаны для примера) , прописаны с помощью функции «случайные числа».

Таким образом предложена новая система анализа выявленных замечаний для повышения эффективности процедуры проведения производственного контроля на опасных производственных объектах, путем более качественного анализа результатов проверки и усовершенствования системы.

 $\Gamma OP EV HOBA\ EKATEPUHA\ CEP \Gamma EEB HA$ — магистрант, Тюменский индустриальный университет, Россия.

УДК 504.054

А.В. Яковлева, А.С. Яковлев

ЗАЩИТА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ ПРИ ПРОИЗВОДСТВЕ ВИНИЛИСКОЖИ

В статье рассматриваются технологические операции производства винилискожи с точки зрения загрязнения окружающей среды. В результате работы предложено установить нормативы предельно допустимых выбросов для 19 загрязняющих веществ на уровне фактически существующих выбросов.

Ключевые слова: винилискожа, предельно допустимые выбросы загрязняющих веществ в атмосферу.

Тверской завод искусственных кож является одним из крупнейших в России производителем искусственных кож технического назначения (винилискожи), тентовых материалов и клеенки. Предприятием выпускается следующая продукция: тентовые материалы (тентовая ткань) с поливинилхлоридным покрытием (ПВХ-покрытием) для автотранспорта; тентовые материалы (тентовая ткань) с ПВХ-покрытием для облегченных конструкций с односторонним, двухсторонним ПВХ-покрытием различных цветов и толщин; возможно светопроницаемое исполнение; клеенка столовая (тканевая с прозрачным ПВХ-покрытием); винилискожа различного назначения и др. [1].

В процессе производства изделий на основе поливинилхлорида (ПВХ) используются исходные компоненты, различные по степени токсичности, опасности и характеру действия на организм химические вещества. Содержание фталатных пластификаторов наиболее значимо; в рецептуре используется диоктилфталат (ДОФ). Другие компоненты – титана диоксид, азота оксид, сажа, серы диоксид, углерода оксид, диоксановый спирт, пропанол-1, пропанол-2, уксусная кислота, кальция карбонат на участках термообработки смесей определяются в незначительных количествах и редко превышают предельно допустимые концентрации в воздухе рабочей зоны (ПДК).

На этих операциях в подготовительном и смесительном отделениях задействовано небольшое число работающих. Неблагоприятные производственные факторы: пыль ПВХ-смол; наполнители (мел, каолин); стабилизаторы (соединения свинца, кадмия и др.); ДОФ.

Стадии технологического процесса, предусматривающие нагревание ПВХ-смесей (термообработку): вальцевание, каландрование, желирование, тиснение, открытая выгрузка ПВХ-смесей из смесителей. При нагревании наибольшее выделение паров и аэрозолей фталатов с поверхностей горячих смесей во время их межоперационной транспортировки, горячей искусственной ПВХ-кожи и ПВХ-пленки. Другие компоненты — водорода хлорид, альдегиды, спирты, углерода оксид, хлорвинил, свинец, кадмий и др. на участках термообработки смесей определяются в незначительных количествах и редко превышают предельно допустимые концентрации в воздухе рабочей зоны (ПДК).

Попадание аэрозолей фталатов в окружающую среду возможно при физико-механической обработке ПВХ-массы без применения нагревания на диспергаторах, вальцах, краскотерках.

Таким образом, при изготовлении изделий на основе ПВХ, в окружающую среду выделяются побочные продукты. С целью защиты работающих необходимо использовать коллективные средства защиты работающих, например, приточно-вытяжную вентиляцию. Однако, обеспечивая благоприятные санитарногигиенических условия труда работающих, применение приточно-вытяжной вентиляции приводит к загрязнению вентиляционного воздуха вытяжных систем веществами различного класса опасности, что влечет за собой загрязнение окружающей среды (при отсутствии систем очистки) [2].

Возникает необходимость устанавливать нормативы предельно допустимых выбросов (ПДВ) в атмосферу, что регламентируется Законом РФ «Об охране окружающей среды» [3].

В процессе работы определен перечень веществ, выбрасываемых предприятием, выполнены расчеты рассеивания загрязняющих веществ в атмосферном воздухе, обоснованы нормативы предельно допустимых выбросов загрязняющих веществ в атмосферу.

Предприятие Тверской завод искусственных кож имеет 23 источника выбросов загрязняющих веществ в атмосферу, в том числе 20 организованных источников и 3 неорганизованных.

Научный руководитель: *Лебедев Валерий Валентинович* – кандидат технических наук, зав. кафедрой БЖДиЭ, Тверской государственный технический университет, Россия.

[©] Яковлева А.В., Яковлев А.С., 2020.

The state of the s

Источники выбросов загрязняющих веществ в атмосферу выделяют в атмосферу 19 загрязняющих веществ и 2 группы веществ, обладающих эффектом суммации вредного действия.

В результате работы предложено установить нормативы предельно допустимых выбросов для 19 загрязняющих веществ на уровне фактически существующих выбросов.

Библиографический список:

- 1. Тверской завод искусственных кож [Электронный ресурс] http://www.tzik.ru.
- 2. Анализ выбросов производства изделий из пластмасс и разработка мероприятий по их снижению / Молодой исследователь Дона. −№2(5), 2017. − C. 66-69.
- 3. ГОСТ 17.2.3.02-2014. Правила установления допустимых выбросов загрязняющих веществ промышленными предприятиями.

ЯКОВЛЕВ АЛЕКСЕЙ СЕРГЕЕВИЧ – магистрант, Тверской государственный технический университет, Россия.

 ${\it ЯКОВЛЕВА\ AHHA\ BЯЧЕСЛАВОВНА}$ — магистрант, Тверской государственный технический университет, Россия.

УДК 331.453

Ю.С. Ефремова

БЕЗОПАСНОСТЬ ПРОИЗВОДСТВЕННОГО ПРОЦЕССА ПРИ ВНЕДРЕНИИ СОВРЕМЕННОГО ОБОРУДОВАНИЯ

В статье рассматриваются вопросы безопасности при изготовлении специальной пожарной техники, включающие модернизацию имеющегося парка оборудование и внедрение прогрессивного высокотехнологического оборудования.

Ключевые слова: техника безопасности, производственное оборудование.

ООО "ПК "ТЕХИНКОМ-ЦЕНТР" существует с 2003 года как предприятие, специализирующееся на проектировании и выпуске автомобилей для борьбы с пожарами и чрезвычайными ситуациями.

К настоящему времени производственно-сервисный центр разработал и освоил выпуск более тридцати моделей специальной пожарной техники на базе КАМАЗ, ГАЗ, МАЗ, УРАЛ, ЗИЛ. Выпускаемую предприятием продукцию можно условно разделить на три группы: автоцистерны пожарные с резервуарами для воды или пенообразователя (емкость 1–8 м³); автомобили специального назначения; высотная пожарная автотехника – автолестницы пожарные (высота 30–50 м), автоподъемники коленчатые пожарные (высота до 35 м) [1].

Для обеспечения снижения травматизма и устранения возможности возникновения несчастных случаев при работе на производстве, в т.ч. при изготовлении специальной пожарной техники, необходимо систематически проводить соответствующие мероприятия. Одним из мероприятий является модернизация имеющегося парка оборудования и внедрение современного производственного оборудования. При этом решаются две взаимосвязанные задачи:

- обеспечение выпуска продукции, соответствующей нормативным документам;
- обеспечение безопасности технологического процесса [2].

Экономический расчет показал, что при введении в эксплуатацию токарно-винторезного станка 1К62 вместо станка универсального токарно-винторезного 1А64 производство деталей повысится на 1,29 раза. При введении в эксплуатацию токарно-винторезного станка 1К62 для его обслуживания необходим только один токарь, т.е. сократится расход на оплату труда ежемесячно на 24 000 руб., ежегодно 288 000 руб., сократятся расходы на социальное страхование.

С другой стороны, совершенствование техники позволяет расширить сферу деятельности предприятия, выполнять на старом, но модернизированном оборудовании, обработку новых деталей, облегчить труд работником, повысить безопасность труда, поскольку новая техника подразумевает безопасную работу: применение защитных кожухов на вращающихся частях оборудования, наличие устройства аварийного отключения оборудования, и др.

Внедрение нового, прогрессивного высокотехнологического оборудования позволит управлять технологическим процессом с пульта управления, что позволяет обезопасить работу специалиста. Однако существуют процессы, которые полностью автоматизировать невозможно, например, сварочные работы на месте сборки пожарной техники с использованием аппаратов ручной электродуговой сварки. В этом случае необходимо применение коллективных и индивидуальных средств защиты работающего.

Библиографический список:

- 1. Производственно-сервисный центр«ТЕХИНКОМ» [Электронный ресурс] http://www.psc-techincom.ru.
- 2. Рахимова Н.Н., Щуклина Е.С., Молодиченко В.В. Анализ условий труда на машиностроительном предприятии ОАО «ГИДРОПРЕСС» // в сб. тр. Всероссийской научно-методической конференции. Оренбургский гос. ун-т, 2016. С. 896-903.

 $E\Phi PEMOBA\ IOЛИЯ\ CEP\Gamma EEBHA$ — магистрант, Тверской государственный технический университет, Россия.

© Ефремова Ю.С., 2020.

Научный руководитель: *Мартемьянов Владимир Артемьевич* – кандидат технических наук, доцент, Тверской государственный технический университет, Россия.

УДК 504.3.054

М.О. Иванов

ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ ГАЗОВОЙ КОТЕЛЬНОЙ

В статье рассматривается районная газовая котельная с точки зрения загрязнения атмосферы. Выполнено три расчета рассеивания загрязняющих веществ (подлежащих нормированию) в атмосфере по УПРЗА «Эколог», версия 3.00. Анализ результатов расчетов рассеивания показал отсутствие превышений ПДК по всем загрязняющим веществам на границах санитарно-защитной зоны и на границах ближайших жилых застроек.

Ключевые слова: газовая котельная, котлоагрегаты; загрязняющий вещества.

Газовые котельные являются наиболее распространенными в местах, где имеется возможность подключения к централизованному газоснабжению, благодаря высокой эффективности, довольно дешевому топливу и простоте эксплуатации [1]. МУП «Энергетик» МО «Городское поселение город Конаково» осуществляет производство и реализацию тепловой энергии, а также обслуживание сетевого трубопровода. Парк оборудования газовых котельных предприятия, расположенных на нескольких площадках, включает котлы ДКВР 10/13, водогрейные котлы ПТВМ 100 и RielloRTQ 1000.

Функционирование МУП «Энергетик» МО «Городское поселение город Конаково» связано с выбросами загрязняющих веществ в атмосферу. Необходимость установления нормативов предельно допустимых выбросов (ПДВ) в атмосферу регламентирована Законом Российской Федерации «Об охране окружающей среды» [2].

Основным оборудованием, применяемым в МУП «Энергетик» МО «Городское поселение город Конаково» для производства тепловой энергии, являются котлоагрегаты ПТВМ-100. Котлоагрегаты серии ПТВМ предназначены для получения горячей воды с температурой до 150°С в отдельно стоящих котельных для использования в системах отопления, вентиляции и горячего водоснабжения объектов промышленного и бытового назначений и на ТЭЦ [3].

Однако длительный опыт эксплуатации водогрейных котлов ПТВМ-100 башенной компоновки показал наличие достаточно серьезных конструктивных недостатков, которые привели к снижению нагрузок, надежности и экономичности их работы. В свою очередь это привело к увеличению ремонтных и эксплуатационных затрат, а также необоснованному увеличению вредных выбросов и снижению экологических показателей.

В соответствии с положением ст. 22 ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» [4] на основании данных о результатах инвентаризации выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух должны устанавливаться источники выбросов и перечни вредных веществ, подлежащих нормированию. В результате инвентаризации на МУП «Энергетик» МО «Городское поселение город Конаково» выявлено 9 источников выбросов, расположенных на площадках 1, 2, и 3, из них 4 — организованных и 5 — неорганизованных.

При работе МУП «Энергетик» МО «Городское поселение город Конаково» в атмосферу выбрасывается 12 загрязняющих веществ, образующих две группы веществ, обладающих эффектом комбинированного вредного действия.

Согласно «Инструкции по нормированию выбросов загрязняющих веществ в атмосферу для тепловых электростанций и котельных» [5] нормированию подлежат выбросы следующих загрязняющих веществ, содержащихся в дымовых газах, отходящих от котлоагрегатов: диоксида азота, оксида азота, оксида углерода, бенз(а)пирена.

Выполнено три расчета рассеивания загрязняющих веществ (подлежащих нормированию) в атмосфере по УПРЗА «Эколог», версия 3.00. Метеорологические характеристики, коэффициенты, определяющие условия рассеивания в атмосфере приняты на основании данных ФГБУ «Тверской ЦГМС». При расчете учтено фоновое загрязнение атмосферы.

[©] Иванов М.О., 2020.

Научный руководитель: *Лебедев Валерий Валентинович* – кандидат технических наук, зав. кафедрой БЖДиЭ, Тверской государственный технический университет, Россия.

Анализ результатов расчетов рассеивания показал отсутствие превышений ПДК по всем загрязня-

ющим веществам на границах санитарно-защитной зоны и на границах ближайших жилых застроек.

В работе определена категория предприятия по степени воздействия на окружающую среду, согласно расчетам, площадка 1 по воздействию выбросов на атмосферный воздух относится к 3-й категории, площадки 2,3 – к 4-й категории. Исходя из выполненных расчетов, фактические выбросы загрязняющих веществ, предлагаются в качестве предельно допустимых выбросов (ПДВ). Проведен анализ аппаратов и методов очистки выбросов загрязняющих веществ от технологического оборудования.

Библиографический список:

- 1 Бойко, Е.А. Котельные установки и парогенераторы. Учебное пособие. Красноярск: КГТУ, 2005. 292 с.
- 2. Об охране окружающей среды: федеральный закон Российской Федерации от 10.01.2002 N 7-ФЗ (с изменениями на 27 декабря 2019 года).
 - 3. Котлы водогрейные КВ-ГМ, ПТВМ, КВ-Р. Каталог. ОАО «Бийский котельный завод». 38 с.
 - 4. Об охране атмосферного воздуха: ФЗ № 96-ФЗ от 04.05.1999 (с изменениями на 26 июля 2019 года).
- 5. РД 153-34.0-02.303-98 Инструкция по нормированию выбросов загрязняющих веществ в атмосферу для тепловых электростанций и котельных: Утв. РАО «ЕЭС России» 07.08.98.

 ${\it ИВАНОВ\ MAKCUM\ OЛЕГОВИЧ}$ — магистрант, Тверской государственный технический университет, Россия.

УДК 654.02

Ю.Д. Калачева

МОНИТОРИНГ ФИЗИЧЕСКОГО КАНАЛА ОПТИЧЕСКИХ СЕТЕЙ ДОСТУПА

В статье проанализировано применение метода релеевской и бриллюэновской рефлектометрии для мониторинга физического канала оптических сетей доступа. Произведена оценка функциональных возможностей бриллюэновских рефлектометров.

Ключевые слова: оптические сети доступа, оптическое волокно, оптоволоконный кабель, рассеяние Мандельштама—Бриллюэна, рефлектометр.

Для обеспечения многолетней работы физического канала оптических сетей доступа необходимо обеспечить отсутствие механических натяжений в оптическом волокне (ОВ). Даже незначительное натяжение ОВ может привести к многократному уменьшению его срока службы, поэтому для оценки надёжности необходима информация о натяжении ОВ в кабеле.

Можно выделить три диапазона линейных деформаций ОВ: безопасные – до 0,3 %, опасные от 0,3 % до 0,6 % и недопустимые – более 0,6 %. Из сказанного следует вывод о необходимости построения измерительной базы для контроля деформаций ОВ с целью обеспечения надежной эксплуатации средств волоконно-оптической связи. Наиболее востребованными задачами являются исследования полей деформаций (механических напряжений) и температуры [1].

Мониторинг релеевской рефлектометрией возможен по пассивным и активным волокнам. Первый способ дает информацию в целом об оптическом кабеле, второй о состоянии работающего оптического волокна. В обоих случаях применяется оптический рефлектометр во временной области. Метод оптической рефлектометрии во временной области заключается во вводе светового импульса в один конец оптического волокна, подлежащего анализу, и детектированию, на том же конце, интенсивности оптического импульса, отраженного волокном или полученного в результате обратного рассеяния. Детектированный сигнал затухает во времени по экспоненте, за счет ослабления (затухания) вдоль волокна, с наложенными пиками из-за отражений от соединителей волокна или других изменений показателя преломления. Время преобразуется в расстояние, просто путем использования скорости распространения света в среде. Из обратного рассеяния по рефлектограмме (графику зависимости ослабления импульса вдоль линии) можно определить положение любого события на волоконной линии.

Принципы измерения деформации ОВ базируются на использовании целого ряда физических эффектов. Однако наибольший практический интерес вызывают измерители, построенные на использовании рассеяния Мандельштама—Бриллюэна (рассеяния на акустических фононах).

Бриллюэновское рассеяние возникает из-за взаимодействия когерентного излучения со звуковой волной (акустическим фононом) в среде, в которой распространяется это излучение. Чтобы отобразить абсолютные значения деформации, необходимо знать BFS (частоту Бриллюэновского рассеяния) такого же волокна при известной деформации. В группе исследуемого кабеля деформация, испытываемая волокном, обычно определяется как относительное растяжение волокна.

Бриллюэновская мощность, по существу, пропорциональна числу термически возбужденных акустических фононов, и поэтому пропорциональна температуре в первом приближении. Тем не менее, так как Бриллюэновский сигнал также подвергается влиянию потерь в волокне, может также понадобиться собрать данные обычной Релеевской рефлектограммы OTDR и привести местную Бриллюэновскую мощность к Релеевской мощности. Этим способом получают независимое от затухания измерение Бриллюэновской мошности.

Подавляющее большинство средств измерений волоконно-оптических линий связи базируется на измерениях параметров распространяющегося по волокну оптического излучения на длине волны оптического сигнала. Для выявления дефектов оболочки и, соответственно, оценки состояния оптических волокон используют средства, основанные на измерениях параметров стимулированного обратного бриллюэновского рассеяния (SBS – Stimulated Brillouin Scattering).

, , ,

[©] Калачева Ю.Д., 2020.

Измерение значения напряжения в оптическом волокне кабеля позволит спрогнозировать наработку до разрушения и своевременно выявить области риска.

Библиографический список:

1. Акопов С. Г., Васильев Н. А., Поляков М. А. Использование брилюэновского рефлектометра при испытаниях оптического кабеля на растяжение // Lightwave Russian Edition, 2006.—N01. — С. 23 — 25

KAЛАЧЕВА KANAЧЕВА KANAЧЕВА

УДК 681.7.068.

М.Д. Тарасов

ИССЛЕДОВАНИЕ МЕТОДОВ НЕСАНКЦИОНИРОВАННОГО ДОСТУПА К ВОЛП И ПРИНЦИПОВ ИХ ОБНАРУЖЕНИЯ

В статье исследованы возможные каналы утечки информации в результате несанкционированного доступа. Проанализированы конструкции оптического кабеля более подверженные съему излучения с оптического волокна.

Ключевые слова: оптический кабель, оптическое волокно, несанкционированный доступ.

Одним из наиболее распространенных и многообразных способов воздействия на информационную систему, позволяющим нанести ущерб любой из составляющих информационной безопасности является несанкционированный доступ. Несанкционированный доступ возможен из-за ошибок в системе защиты, нерационального выбора средств защиты, их некорректной установки и настройки. В настоящее время сообщается лишь о нескольких зафиксированных случаях подключения к оптоволокну. Это связано с большими сложностями в обнаружении места подключения, в то время как собственно подключение выполняется достаточно просто.

В связи с широкой распространенностью волоконно-оптических линий передач (ВОЛП) возникает проблема защиты информации в ВОЛП. Анализ возможных каналов утечкиинформации в результате несанкционированного доступа (НД) имеет первостепенное значение. Изначально ВОЛП имеют более высокую степень защищённости информации от несанкционированного доступа, чем какиелибо иные линии связи, что связано с физическими принципами распространения электромагнитной волны в световоде.В оптическом волноводе электромагнитное излучение выходит за пределы волокна на расстояние не более длины волны при отсутствии внешнего воздействия на оптоволокно. Пункты регенерации/ усиления оптического сигнала на магистральных линиях обычно размещают в населенных пунктах, на объектах, обеспечивающих защиту от несанкционированного доступа. Таким образом, злоумышленник вряд ли получит прямой доступ к указанному телекоммуникационному оборудованию.

При этом мультиплексорное оборудование для контроля качества передачи позволяет осуществлять тестовое прослушивание телефонных переговоров, а также осуществлять доступ к любому каналу передачи информации. Поэтому для руководителя телекоммуникационного предприятия важным является подбор ответственных и добросовестных сотрудников, которые не будут злоупотреблять своим служебным положением, осуествляя прослушивание и съем конфиденциальной информации. [1]

По причине большой протяженности, волоконно-оптические линии передачи обладают наименьшей защищенностью от несанкционированного съема. Существует много способов съема излучения с оптического волокна. Оптические волокна защищаются от неблагоприятного воздействия окружающей среды и механических повреждений защитными покровами оптического кабеля. В зависимости от условий прокладки различаются конструкции оптического кабеля. Применение бронированного кабеля позволяет затруднить его разделку и непосредственно доступ к оптическим волокнам. В этом плане наименее защищенными являются оптические кабели для внутриобъектовой прокладки, так как их оболочка изготавливается из поливинилхлоридного пластиката.

При некачественном сварном соединении происходит рассеяние излучения, которое может быть зафиксировано злоумышленником. Также рассеяние возможно из-за малого радиуса изгиба волокна при уплотнении кабеля в муфтах.

Однако в ходе дальнейших исследований все же выяснилось, что несанкционированный съем информации с волоконно-оптического кабеля все-таки возможен, правда, при условии физического доступа к кабелю. Поэтому проблема защиты информации от несанкционированного доступа является актуальной и для волоконно-оптических линий передач.

[©] Тарасов М.Д., 2020.

Научный руководитель: *Горлов Николай Ильич* – профессор, доктор технических наук, Сибирский государственный университет телекоммуникаций и информатики, Россия.

Библиографический список:

1. Некрасов С.Е. Системы дистанционного мониторинга оптических кабелей // Технологии и средства связи. — 2000. №5. - С. 28-32

 $TAPACOB\ MAKCUM\ ДМИТРИЕВИЧ$ — магистрант, Сибирский государственный университет телекоммуникаций и информатики (г. Новосибирск), Россия.

УДК 697.912

А.В. Матигорова

ЭНЕРГОСБЕРЕГАЮЩИЕ ТЕХНОЛОГИИ СИСТЕМ ВЕНТИЛЯЦИИ И КОНДИЦИОНИРОВАНИЯ ВОЗДУХА

В настоящее время становится более актуальной тема снижения энергопотребления систем вентиляции и кондиционирования воздуха, в связи с повышением стоимости топлива, а также возникновением разного рода экологических проблем. Поэтому, главной исследовательской задачей является поиск новых способов уменьшения потребления энергии в зданиях без ущерба для комфорта и качества воздуха в помещениях. Одним из наиболее доступных способов достижения энергоэффективности в системах вентиляции и кондиционирования является разработка систем, использующих новые формы существующих компонентов системы. В данной статье исследуются различные методы улучшения производительности систем ОВК для снижения потребления энергии.

Ключевые слова: испарительное охлаждение, воздушное охлаждение, рекуперация тепла, геотермальная система вентиляции.

Системы вентиляции и кондиционирования воздуха являются крупнейшими энергопотребителями, что заставляет исследователей и инженеров сосредоточиться на проблеме использования энергии в зданиях. Около 50% потребности в энергии используется для поддержания условий теплового комфорта в помещениях [1, с. 15]. Разработка энергоэффективных систем ОВК играет важную роль не только в уменьшении затрат на электроэнергию, но и решает задачу защиты окружающей среды от неблагоприятного воздействия выбросов парниковых газов. На сегодняшний день существует несколько методов, которые используются для достижения энергоэффективности систем ОВК. Для разработки эффективных систем необходимо четкое понимание условий комфорта. Комфортными называются такие сочетания показателей, при которых сохраняется тепловое равновесие в организме человека и отсутствует напряжение в его системе терморегуляции. Тепловой комфорт определяется шестью тепловыми переменными: температура воздуха, влажность воздуха, скорость воздуха, средняя радиационная температура, теплоизоляция одежды и активность человека. В последние годы для повышения энергопотребления этих систем использовались различные стратегии управления и оптимизации. Однако эти подходы являются либо дорогостоящими, либо очень сложными для реализации, и требуют постоянного мониторинга. Для решения данной проблемы предлагается объединить различные компоненты ОВК для создания энергосберегающей конфигурации системы, которые должны обеспечивать разные режимы работы. Хотя оптимизация проектирования традиционной системы ОВК приводит к большим предварительным затратам, эти модификации могут фактически обеспечить значительную экономию в долгосрочной перспективе за счет сокращения текущих затрат на техническое обслуживание, связанных с методами контроля и оптимизации. В данной статье обсуждаются различные технологии, в которых комбинации компонентов и механические конструкции используются для повышения энергоэффективности систем ОВК.

Системы испарительного охлаждения.

Данный вид охлаждения используется уже более века [2, с. 84]. Испарительное охлаждение - это понижение температуры воздуха, газа или воды за счет испарения воды. Понижение температуры воздуха происходит не за счет работы холодильной машины, а в результате испарения, сопровождающегося поглощением энергии из окружающей среды. Системы прямого испарительного охлаждения имеют низкие затраты на установку и эксплуатацию и значительно улучшают эффективность охлаждения здания при минимальном потреблении энергии. Используя воду в качестве рабочей жидкости, можно избежать выделения озоноразрушающих веществ. Одним из преимуществ этой системы служит легкая установка и простота эксплуатации, а также устранение выбросов СО2 и других выбросов. Создание комфортных климатических условий системой испарительного охлаждения заключается в снижении уровня ощущаемого тепла, даже при незначительном снижении температуры. Минимальное значение температуры, которого можно достичь за счет испарения называется температурой мокрого термометра. Поэтому температура приточного воздуха после охлаждения будет только на границе комфорта и может подняться на несколько градусов при прохождении через ограждение, устанавливая температуру за пределами зоны комфорта [3]. Поэтому задачей использования испарительной системы охлаждения является возможность увеличения потенциала общей системы, за счет сочетания различных компонентов, так и возможность повышения производительности других систем ОВК при интеграции с системой испарительного охлаждения.

[©] Матигорова А.В., 2020.

Система кондиционирования воздуха с воздушным охлаждением. Недавние исследования показывают, что системы кондиционирования воздуха, основанные на механическом сжатии пара, потребляют значительное количество электроэнергии. В отличие от кондиционера, воздушный охладитель не имеет компрессора в системе. Он состоит из вентилятора, который принимает воздух из окружающей среды и пропускает его через слой влажных прокладок, прежде чем подавать его в помещение. Прокладки увлажняются с помощью водяного насоса, который непрерывно циркулирует воду внутри этого оборудования. Охлаждающая способность возрастает, когда спрос и потребление энергии снижаются [4]. По мере снижения температуры конденсации давление уменьшается, что позволяет компрессору работать меньше и это приводит к экономии энергии.

Геотермальные системы вентиляции и кондиционирования воздуха.

Геотермальные системы основаны на том факте, что на глубине земля имеет относительно постоянную температуру, которая холоднее, чем температура воздуха летом и теплее, чем температура воздуха зимой. В летний период наружный воздух через воздухозаборное устройство поступает в систему теплообменных трубопроводов, помещенных под землю. Проходя по подземным воздуховодам, за счет энергии почвы воздух охлаждается и попадает в приточную установку, которая с помощью дополнительных воздуховодных каналов распределяет обработанный воздух по помещениям. Как и обычную систему вентиляции, геотермальную установку можно автоматизировать, запрограммировав на поддержание требуемых параметров воздуха (температуры, влажности и т.д. Во время зимних работ вентиляция имеет прямо противоположное назначение. Она должна обеспечивать помещение свежим, но теплым воздухом. При этом классическая тепловая вентиляция является слишком энергоемкой, поскольку потребляет много энергии на подогрев воздушного потока. А так как нормальный воздухообмен в помещении должен осуществляться несколько раз в час, энергозатраты становятся слишком ощутимыми. Геотермальная схема системы отопления позволяет значительно оптимизировать теплообменные процессы.

Система с рекуперацией тепла.

Рекуперация тепла в вентиляции - это способ передачи тепловой энергии от потока отработанного воздуха, к потоку приточного. Рекуперация применяется при наличии разности температур между удаляемым и приточным воздухом, для повышения температуры свежего воздуха. Данный процесс не подразумевает смешения воздушных потоков, процесс передачи теплоты происходит через какой-либо материал. Система приточно-вытяжной вентиляции с рекуперацией является наиболее распространенным способом использования рекуперации теплоты. Основным элементом данной системы является приточно-вытяжная установка, в составе которой установлен рекуператор. Устройство приточной установки с рекуператором, позволяет передать нагреваемому воздуху до 80-90% теплоты, что значительно снижает мощность калорифера, в котором происходит подогрев приточного воздуха, в случае нехватки теплового потока от рекуператора, что позволяет уменьшить энергозатраты [5].

Стандартные системы вентиляции и кондиционирования потребляют большое количество энергии, выделяемой из ископаемых видов топлива, которые быстро истощаются. Потребовалось внедрение новых установок и капитальные ремонты в построенных зданиях для достижения энергоэффективности и экологической устойчивости. Поэтому поиск новых методов строительства экологически чистых зданий без ущерба для комфорта и качества воздуха в помещениях остается проблемой для исследований и разработок. Снижение общего потребления энергии и повышение комфортности пребывания человека в зданиях зависит от эффективности систем ОВК. В данной статье были рассмотрены различные методы энергосбережения для систем ОВК и выявлено их положительное влияние на повышение производительности системы.

Библиографический список:

- 1. Enteria N, Mizutani K. The role of the thermally activated desiccant cooling technologies in the issue of energy and environment. Renew Sustain Energy Rev 2011;
- 2. Jiang Y, Xie X. Theoretical and testing performance of an innovative indirect evaporative chiller. Sol Energy 2010; 3. Сайт- Комфортная архитектура с низким энергопотреблением, https://www.new-learn.info/packages/clear/ther-mal/buildings/passive_system/ evaporating_cooling.html
- 4.Сайт- Руководство по системам кондиционирования воздуха, https://www.airconditioning-systems.com/evaporative-air-cooler.html
- 5.Сайт- Возобновляемая энергия, Великобритания, https://www. renewableenergyhub.co.uk/heat-recovery-systems-information/how-do-heat-recovery-and-ventilation-systems-work.html

 $MATU\Gamma OPOBA$ AЛИНА BUTAЛЬЕВНА — магистрант, Тюменский индустриальный университет, Россия.

П Е Д А Г О Г И Ч Е С К И Е НАУКИ

УДК 373

К.А. Калеева

ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ИКТ В НАЧАЛЬНОЙ ШКОЛЕ В УСЛОВИЯХ РЕАЛИЗАЦИИ ФГОС НОО

Подчёркивая важность и своевременность модернизации современной системы образования в Российской Федерации, автор статьи акцентирует внимание на текущих изменениях в начальной школе и повсеместном внедрении инновационных технологий. В статье даётся исчерпывающая характеристика информационно-коммуникативной технологии, всесторонне анализируется и обозначается целесообразность и эффективность её использования и в процессе обучения младиих школьников и во внеклассной работе в условиях реализации ФГОС НОО.

Ключевые слова: начальная школа, инновационные технологии, ИКТ, модернизация образования, младший школьник, образовательновоспитательный процесс, обучение.

При написании статьи автор преследует цель продемонстрировать эффективность и целесообразность использования информационно-коммуникативных технологий в процессе обучения и воспитания детей младшего школьного возраста.

Важнейшее преимущество высокоразвитой страны непосредственно связано с её духовным потенциалом, который в основном определяется образованностью её населения. Эта современная характеристика степени развитости того или иного государства тем более актуальна в настоящее время. Этому есть несколько причин.

В частности, влиятельность и международный вес страны в большей степени зависит не от размера принадлежащих ей территорий или военной способности, а от научно-технического потенциала государства, уровня образованности жителей, профессионализма и культуры населения, а также вклада страны в мировую цивилизацию.

[©] Калеева К.А., 2020.

Как известно, Российская Федерация в современных условиях находится на этапе своей полномасштабной интеграции в мировое политическое, экономическое и культурное сообщество, в процессе приумножения ее влияния на международное пространство. Этап архи ответственный и требующий грандиозных интеллектуальных вложений.

Одним из важнейших инструментов благополучного решения данной стратегической задачи является надлежащий уровень отечественной культуры, науки и, конечно, образования как основных духовных факторов, обусловливающих социально-экономическое развитие и преуспевание РФ.

Необходимо понимать, что без предоставления населению достойного образования и целенаправленных научно-исследовательских изысканий ни одно государство не в состоянии обеспечить истинное устойчивое развитие всех сфер жизнедеятельности общества: социальной, материально-экономической, политической, и обязательно духовной, к основным составляющим элементам которой относится образование.

Специалисты полагают, что в современных условиях качественное образование обретает положение ведущего фактора экономического и социального прогресса. Модернизация общества и образования устанавливает перед подрастающим поколением определенные задачи, которые призывают к различным модификациям в социально-ориентированной деятельности и в то же время требуют его равноправного активного участия.

Ни для кого не секрет, что сегодня образование — это сочетание феномена культуры и обучения, образовательное учреждение — это центр культуры, одним из основных направлений которого является гармонизация и формирование креативной творческой личности со свободным мышлением и развитыми профессиональными навыками и умениями [7, с. 8].

Как известно, и учителя начального звена, и лингвисты, и психологи, и методисты в своих исследованиях не устают подчеркивать зависимость результатов среднего и высшего обучения от его первоначального этапа, от того, насколько развита у школьников способность к знаниям, желания их получать. Педагогам хорошо известно, для того, чтобы достигнуть поставленных перед собой образовательно-воспитательных целей, необходимо активно привлечь школьника к этому процессу, следовательно, его нужно заинтересовать, заинтриговать, профессионально замотивировать. Только при выполнении указанных условий, педагог решит конкретные проблемы, в конкретном образовательном звене, следовательно, разовьёт у школьника познавательный интерес.

Государственные стандарты начального образования нового поколения предполагают внесение значительных изменений в структуру, содержание и организацию образовательного процесса, переосмысление целей, задач и результатов образования [1].

Цель образования теперь включает в себя дополнительно и формирование у младших школьников основных ключевых компетентностей, в число которых входят коммуникативные учебные действия, умение желать и получать знания самостоятельно [5]. Сегодня учитель не только передаёт свои знания воспитанникам, но и «учит их учиться».

Актуальность обозначенной в названии статьи проблемы состоит в том, что на сегодняшний день не столько от методистов и исследователей, а именно от педагогов-практиков зависит, насколько твёрдыми и полноценными знаниями будет снабжён младший школьник при переходе к обучению в среднее звено общеобразовательной школы.

Одна из первостепенных задач начальной школы — сформировать у детей устойчивое желание получать знания, полноценно ими овладевать и разумно применять их в различных жизненных ситуациях. Следовательно, ребёнку должно быть интересно в школе каждый день, на каждом уроке, на всех внеклассных и внешкольных мероприятиях.

Здесь на помощь педагогу приходят новые технологии, наиболее актуальными из которых в условиях реализации Φ ГОС НОО сегодня единодушно признаются:

- технология проектного обучения,
- технология критического мышления;
- здоровьесберегающие технологии, игровые и другие [1].

Одной из важнейших в ряду педагогических инноваций находится и информационно-коммуникативная технология, использование которой при обучении детей в начальной школе нельзя считать модой или веянием времени, скорее — насущной необходимостью.

Учитывая то известное всем обстоятельство, что сегодняшний младший школьник – активный пользователь компьютера, мобильного телефона, интернета и всевозможных гаджетов, информационно-коммуникативная направленность в процессе образования, бесспорно, является дополнительной мотивацией в учебной деятельности. Соответственно ИКТ, обеспечивающие принцип наглядности, выступают гарантом высокого уровня усвоения обучающимися предлагаемого нового материала.

Повышение качества образования, о котором так много говорится в наши дни, неосуществимо без применения педагогами всех уровней новых информационных технологий.

Проведенные дидактические и психолого-педагогические исследования (А.А. Кузнецов, Я.А. Ваграменко, Е.И. Машбиц, И.В. Роберт, Е.С. Полат, В.В. Рубцов и др.) аргументированно подтверждают, что педагогические методики обучения на основе ИКТ способны обеспечить:

- адаптацию к новым условиям и требованиям начальной школы;
- индивидуализацию обучения;
- раскрытие возможностей, способностей и интересов обучающихся;
- развитие детского творчества и самостоятельности;
- открытый доступ к новым источникам учебной информации;
- использование компьютерного моделирования изучаемых процессов и объектов и т. д. [5]

При помощи программных средств учитель начальных классов имеет возможность отобразить на экране в различной удобной форме необходимую учебную информацию, благодаря чему:

- активизируется познавательная деятельность школьников;
- инициируются процессы усвоения знаний, приобретения умений и навыков учебной или практической деятельности;
 - формируются и развиваются определённые виды мышления детей;
 - эффективно осуществляется контроль результатов обучения.

Таким образом, деятельное использование учителем информационно-коммуникативных технологий на занятиях в начальной школе позволяет:

- проводить уроки на высоком эстетическом уровне (анимация, музыка);
- активизировать познавательную деятельность школьников;
- применяя разноуровневые задания, индивидуально подойти к каждому ученику;
- перейти от объяснительно-иллюстрированного способа обучения к деятельностному, при котором ребенок становится активным субъектом образовательной деятельности [6].

Цифровизация российской экономики требует от современных педагогов качественной подготовки сегодняшних детей, а завтрашних специалистов к новым условиям жизни и хозяйствования.

Ни для кого не секрет, что активно развивающий свои способности искусственный интеллект сможет безжалостно утилизировать многие ныне модные и востребованные профессии.

Следовательно, наши дети должны быть готовы к такому повороту событий и обладать исключительным багажом знаний, который позволит им, как минимум, конкурировать с искусственным техническим или электронным разумом.

Исследователи в области образования, педагоги-практики, педагоги-новаторы и другие специалисты, деятельность которых связана с образованием и воспитанием подрастающего поколения, хорошо понимают, что общеобразовательная школа сегодня обязана удовлетворить все запросы и интересы подрастающего поколения в постоянно возрастающем объёме и разнообразии всевозможных знаний и умений [7, с. 10]. Насыщенность школьных программ, ограниченность во времени ставят рамки перед возможностями школьных педагогов, диктуют им «правила игры».

Следует отметить, что современная модернизация образования обязывает учителя не только снабжать школьника необходимым, запланированным багажом знаний, но и требует от преподавателя научить своих воспитанников добывать нужные ему знания самостоятельно.

Для достижения современного качества образования и формирования информационной культуры ребенка XXI века важную роль играет информатизация начальной школы. Отсюда мы имеем основание обозначить цели использования информационно-коммуникативных технологий:

- повышение положительной мотивации обучения;
- активизация познавательной сферы младшего школьника;
- переход от объяснительно-иллюстративного способа обучения к обучению деятельностному;
- повышение уровня знаний;
- использование ИКТ в качестве средства самообразования;
- помощь в осуществлении проектной деятельности обучающихся.

Переоценить важность и эффективность использования ИКТ в образовательно-воспитательном процессе сложно. Педагоги начальной школы единодушно отмечают следующие положительные моменты:

- ИКТ освобождают учителя от написания на доске необходимого учебного материала;
- сокращают время подготовки к уроку;
- упрощают процесс самообразования;
- позволяют больше времени уделять индивидуальной и групповой работе с воспитанниками;
- позволяют разнообразить образовательно-воспитательный процесс;

- оказывают учебно-методическую помощь младшим школьникам в самостоятельной работе над учебным материалом;
 - формируют навыки самоконтроля;
- содействуют решению дидактических задач, в частности, систематизации обучающимися полученных знаний.

Главная задача педагога начальных классов состоит в том, чтобы грамотно организовать и направить самостоятельную, коллективную или совместную с учителем познавательную и исследовательскую деятельность школьников, научить учащегося самостоятельно добывать знания, формировать собственную точку зрения, уметь ее аргументированно отстаивать и применять полученные знания на практике.

Незаменимым помощником учителя в решении этого нелёгкого комплекса задач выступают информационно-коммуникативные технологии, которые уже основательно закрепились в практике начальной школы, подтвердив на деле свою значимость и необходимость.

Библиографический список:

- 1. Федеральный государственный образовательный стандарт начального общего образования / Министерство образования и науки Российской Федерации. М.: Просвещение, 2010.
- 2. Индикаторы образования: 2017 Высшая школа экономики. Режим доступа: https://www.hse.ru/data/2017/05/29/.
- 3. Модернизация Российского образования Солнечный свет. Режим доступа: https://solncesvet.ru/modernizatsiya-rossiyskogo-obrazovani/.
 - 4. Проблемы и пути модернизации российского образования. Режим доступа: www.fondgp.ru/lib/mmk/49.
- 5. Степанова М.Г., Неделькин А.А. E-learning технологий в современном образовательном процессе // Международный журнал прикладных и фундаментальных исследований. 2016. № 5. С. 826–827.
- 6. Школа 2020. Какой мы ее видим? [Текст]: докл. рабочей группы Совета при Президенте Российской Федерации по науке, технологиям и образованию. М., 2008.
- 7. Щербаков, Р.Н. Гуманистические ценности науки и образования [Текст] / Р.Н. Щербаков // Вестн. РАН. 2007. № 3. С. 8-14. № 12.

 $KAЛЕЕВА\ KPИСТИНА\ AЛЕКСЕЕВНА$ — магистрант, Московский государственной областной университет, Россия.

УДК 378

Р.В. Кулева

ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ВИРТУАЛЬНОГО КОНСТРУКТОРА ПРИ РЕШЕНИИ ЗАДАЧ С ПАРАМЕТРАМИ

Цель каждого учителя математики состоит в том, чтобы каждый обучающийся понимал каждую тему урока и умел пользоваться данными знаниями при решении каких-либо задач. С использованием УМК «Живая математика» уроки стали намного интересней, наглядней и продуктивней; возросла мотивация обучающихся к данному предмету.

Ключевые слова: педагогика, мотивация, обучение.

О том, что в школьном образовании широко применяются информационные и телекоммуникационные технологии обсуждается на многих страницах газет и методических журналов. Огромные возможности представления информации на компьютере позволяют изменять и обогащать содержание образования; с помощью компьютера выполнение любого задания создает возможность для повышения интенсивности урока; использование вариативного материала и различных режимов работы способствует индивидуализации обучения.

При анализе целесообразности использования компьютера в учебном процессе нужно учитывать следующие дидактические возможности компьютера:

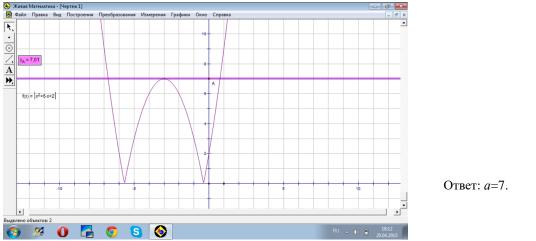
- расширение возможности для самостоятельной творческой деятельности учащихся;
- привитие навыков самоконтроля и самостоятельного исправления собственных ошибок;
- развитие познавательных способностей учащихся;
- развитие мотивации учащихся. [2]

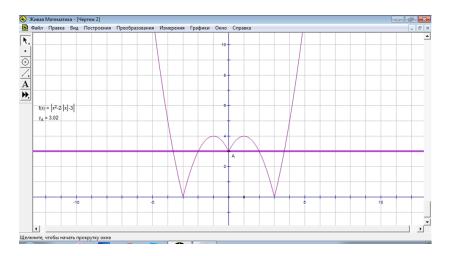
Существует огромное количество программ, используемых на уроках геометрии, которые предоставляют учащимся среду, в которой можно быстро, красиво и точно выполнять любые построения с помощью элементарных примитивов. Одной из таких программ является «Живая математика». Программа «Живая математика» позволяет создавать динамические чертежи и презентации, производить необходимые измерения на чертеже и фиксировать результаты. Что же такое «Живая математика»? Это «компьютерная система интерактивного моделирования, исследования и анализа широкого круга задач при изучении геометрии, стереометрии, алгебры, тригонометрии, математического анализа. Компьютерная проектная среда для работы с геометрическими чертежами. Исключительно простая в освоении, она позволяет создавать красочные, легко варьируемые и редактируемые чертежи, осуществлять операции над ними, а также производить все необходимые измерения. Использование программы в преподавании геометрии обеспечивает развитие деятельности учащегося по таким направлениям, как анализ, исследование, построение, доказательство, решение задач, головоломок и даже рисование». [3]

Нами были разработаны системы заданий для организации и проведения факультативных занятий. Приведем примеры задач с параметрами:

Задача 1. При каких значениях a уравнение $|x^2+6x+2|-a=0$ имеет 3 корня? Решим уравнение графически, представив уравнение вида $|x^2+6x+2|=a$. С помощью нашей программы получим:

[©] Кулева Р.В., 2020.





Ответ: a = 3.

Для определения результативности разработанных заданий по данной теме было проведено тестирование. После обработки результатов, мы выяснили, что с использованием УМК «Живая математика»:

- у учащихся возник большой интерес к предмету,
- повысилась эффективность урока математики,
- повысилось качество урока,
- позволяют более эффективно использовать учебное время.

Таким образом, наблюдаются лишь положительные тенденции.

Библиографический список:

- 1. Крамор, В.С. Задачи с параметрами и методы их решения /В. С. Крамор. М: Оникс, 2007.
- 2. Янченко, О.В. Применение УМК «Живая математика» на уроках геометрии в 7-9 классах.

KУЛЕВА PЕГИНА BЛАДИМИРОВНА — магистрант, Набережночелнинский государственный педагогический университет, Россия.

 $\Gamma AЛЯМОВА$ ЭЛЬМИРА ХАТИМОВНА — кандидат педагогических наук, доцент, декан факультета математики и информатики, Набережночелнинский государственный педагогический университет, Россия.

УДК 378

К.С. Шакшина

ПРИМЕНЕНИЕ ИНТЕРАКТИВНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ В ПРОЦЕССЕ ОБУЧЕНИЯ ГЕОМЕТРИИ В 5-6 КЛАССАХ

Интерактивные технологии — новый инструментарий процесса обучения геометрии в 5-6 классах средней школы, позволяющий значительно повысить мотивацию учащихся к обучению, способствовать раскрытию их способностей, активизации умственной деятельности. Геометрия — тот раздел математике, где необходима наглядная демонстрация чертежей, движений, изменений, разверток, свойств и много другого, что обуславливает целесообразность применения программных средств в процессе обучения геометрии на уроках в 5-6 классах, для этого в данной статье будут рассмотрены Web-технологии, которые можно применять при изучении геометрического материала.

Ключевые слова: технология, интерактивные технологии, Webтехнологии, программные средства.

Педагогическая практика показывает, что изучение курса геометрии вызывает у учащихся больше затруднений, чем усвоение курса алгебры. Статистические результаты ЕГЭ показывают, что задания по геометрии выполняются учащимися реже, особенно во второй части экзамена, большинство обучаемых испытывают трудности при выполнении заданий геометрического характера и на математических олимпиадах. Одной из важных причин этого считается недостаточное развитие у учащихся пространственного воображения.

Мнения учителей-предметников и ученых-педагогов: обучение геометрии невозможно без средств наглядности. Программа ФГОС основного образования включает в себя раздел с названием "Наглядная геометрия". К средствам наглядности относятся не только традиционные: линейка, треугольник, таблицы, объёмные фигуры, но и современные (программные): Web-технологии, которых насчитывается достаточно много.

Каждый год существенно расширяется область программных средств наглядности, усложняется её инвентарь. Геометрия, как и любой другой учебный предмет, не может обходиться без наглядности, как отметил методист-математик В.К. Беллюстин еще в начале XX века: «Никакое отвлеченное сознание невозможно, если ему не предшествует обогащение сознания нужными представлениями». Основную методическую цель использования средств наглядности в процессе обучения предметов математического цикла педагоги видят в побуждении детей к познавательной самостоятельности и повышении их интереса к предмету, что является важнейшим условием успеха повышение активности работы учащихся на уроке. Однако, благодаря программным средствам обучения переход на новый, интерактивный уровень обучения, позволяет реализовать их новую функцию — управление познавательной деятельностью учащихся. Всё это обуславливает необходимость и целесообразность применения программных средств обучения геометрии на уроках математики в 5-6 классах.

В современной методической науке существует разбиение всех средств наглядности на три группы:

- натуральные наглядные средства;
- изобразительные наглядные средства;
- средства информационных и коммуникационных технологий.

Не принижая достоинств первых двух групп, преимуществ в использовании группы программных средств значительно больше:

- 1) программные средства значительно расширяют возможности представления учебной информации. Так, например, применение графики, цвета, звука, позволяет создавать реальные фигуры и действия с ними, тем самым выполняя функции натуральных и изобразительных наглядных средств обучения;
- 2) эти технологии повышают мотивацию учащихся к обучению, способствуя наиболее широкому раскрытию их способностей, активизации умственной деятельности;
- 3) их использование в учебном процессе увеличивает возможности постановки учебных задач и управления процессом их решения;
- 4) программные средства качественно изменяют контроль деятельности учащихся, обеспечивая при этом гибкость управления учебным процессом, что способствует формированию у учащихся рефлексии.

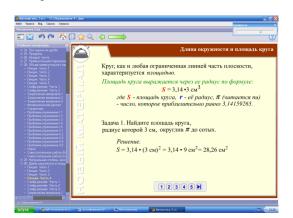
[©] Шакшина К.С., 2020.

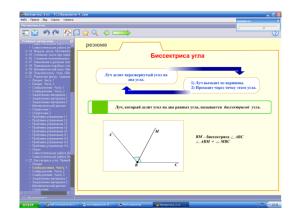
Действительно, обучающая программа даёт возможность каждому учащемуся наглядно представить результат своих действий, определить этап в решении задачи, на котором сделана ошибка, и исправить её.

Каждый учитель просто обязан шагать в ногу со временем. И какими бы замечательными не были наглядные средства, которые можно подержать в руках, использование современных программных средств позволяет повысить эффективность учебного процесса, экономить время на уроке на готовых чертежах, заготовках и развертках. Кроме того, современные дети растут на компьютерах, поэтому на уроках с использованием программных средств чувствуют себя уверенно и комфортно.

Программных средств по геометрическому материалу 5–6 классов, как уже отмечалось, большое количество, и почти каждое из них содержит: лекций, памятки, задания для закрепления, обучающие квесты, задания-тренировки, самостоятельные работы и задания повышенной сложности, что упрощает процесс организации индивидуального и дифференциального подхода к обучаемым.

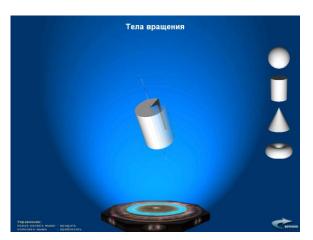
Пример 1. «Математика. 5–6 класс» на базе 1С отлично подходит для закрепления геометрического материала и для использования его лекций как образца для открытия нового знания.





Пример 2. «Математика на компьютерах» замечательно подходит для знакомства и изучения свойств объёмных тел, для работы на готовых тренажерах закрепления, отличный редактор для геометрических построений.





Пример 3. «GeoGebra» более полно отражает и предусматривает все необходимое для саморазвития ученика, его самостоятельной работы с геометрическим материалом, предоставляющая возможность создания динамических чертежей.

При изучении всех учебных предметов идет накопление геометрических представлений о формах предметах, их взаимном расположении. Задача состоит в том, чтобы координировать все эти виды работ, которые служат одной цели и методически обоснованно внедрять в процесс обучения геометрии новые Web-технологии. Целеустремленный поиск нового жизненного опыта с помощью Web-технологий способствует тому, что в сознании учащихся наступает качественный скачек на пути развития пространственных представлений. Следует также учесть тот факт, что применение современных технологий на уроках повышает статус учителя, который идет в ногу не только со временем, но и с ребятами.

Библиографический список:

- 1.Колягин Ю.М., Тарасова О.В. Наглядная геометрия и ее роль, и место, история возникновения. Журнал «Начальная школа» №4, 2000г.

 - 2.http://school-collection.edu.ru/
 3. http://obr.1c.ru/educational/Uchenikam/Matematika-5-klass/
 - 4. http://www.geogebra.org/

ШАКШИНА КРИСТИНА СЕРГЕЕВНА – магистрант, Набережночелнинский государственный педагогический университет, Россия.

П С И Х О Л О Г И Ч Е С К И Е НАУКИ

УДК 159.99

Г.В. Клименко

ГЕНДЕРНЫЕ ОСОБЕННОСТИ ЦЕННОСТНОГО ОТНОШЕНИЯ К ЗДОРОВОМУ ОБРАЗУ ЖИЗНИ В ЮНОШЕСКОМ ВОЗРАСТЕ

Статья посвящена актуальной проблеме здорового образа жизни, ценностного отношения к здоровью в юношеском возрасте. Выявлены статистически значимые различия в выраженности когнитивного компонента отношения к здоровью у девушек и юношей.

Ключевые слова: отношение, ценностное отношение, здоровье, здоровый образ жизни, юношеский возраст, гендерные различия.

Проблема ценностного отношения к здоровью на сегодняшний день является актуальной, поскольку молодежь не рассматривает свое здоровье как личностную и социальную ценность, относится инфантильно, не осознают значимости здоровья для дальнейшей жизни.

Понятие «отношение к здоровью» встречается часто в социальной психологии, а также определяет систему ценностей личности. Другими словами, ценностное отношение к здоровому образу жизни — это сложившаяся на основе имеющихся у человека знаний, оценка собственного здоровья, осознание его значения, а также действия, направленные на изменение состояния здоровья.

Отношение к здоровью представляет собой «...систему индивидуальных, избирательных связей личности с различными явлениями окружающей действительности, способствующих или, наоборот, угрожающих здоровью людей, а также определенную оценку индивидом своего физического и психического состояния» [1, с.279].

В этой связи выявляется необходимость нахождения особых подходов к проблеме формирования отношения к здоровью личности с учетом гендерных детерминант.

[©] Клименко Г.В., 2020.

Таблина 1

Говоря о влиянии пола на формирование и проявление отношения к здоровью, мы будем использовать термин «гендерные особенности». Использование данного термина при описании особенностей отношения к здоровью не только правомерно, но и необходимо, так как подчеркивают, прежде всего, социокультурную, а не биологическую обусловленность различий между девушками и юношами.

Поэтому целью нашего исследования было изучить и выявить гендерные особенности ценностного отношения к здоровому образу жизни в юношеском возрасте.

Эмпирическое исследование, в котором приняли участие 80 человек: 40 девушек и 40 юношей 19-20 лет, проводилось в Республике Хакасия в инженерно-техническом институте.

В исследовании были использованы опросник «Отношение к здоровью» Р.А. Березовской и метод математической обработки данных U-критерий Манна - Уитни.

Результаты исследования ценностного отношения к здоровому образу жизни по опроснику «Отношение к здоровью» Р. А. Березовской представлены в таблице 1.

Средние значения степени отношения к здоровью девушек и юношей (по опроснику «Отношение к здоровью» Р. А. Березовской)

(не опросиику же тиемение к эдоровые 7 г. г. верезовыхон)					
Шкалы отношения к здоровью	Средние значения		U-критерий	Уровень статистической	
	девушки	юноши	Манна-Уитни	значимости (р-уровень)	
Когнитивный уровень	62,3	57,4	1115	0,002*	
Эмоциональный уровень	88,6	87,9	810	0,923	
Поведенческий уровень	60,4	56,8	940	0,176	
Ценностно-мотивационный уровень	116,6	117,8	723	0,458	

^{*}Значимые различия выявлены на уровне р<0,05.

Анализ данных показал, что статистически значимые различия выявлены только по шкале «Когнитивный уровень» (рисунок 1). По остальным шкалам значимых различий не выявлено.

Показатели когнитивного уровня у девушек значимо выше, чем у юношей (среднее значение 62,3 против 57,4). Можно предположить, что девушки значимо чаще давали ответы «согласен, очень важно» и «абсолютно согласен, безусловно, важно» на утверждения, которые характеризуют знание основных факторов, риска и понимания роли здоровья для обеспечения продолжительной жизни. Возможно, девушки чаще осознают ценность своего здоровья. Данный компонент подразумевает фиксацию в сознании девушек результата овладения им знанием о «здоровом образе жизни».

Критерий U Манна-Уитни для независимых выборок

гендерный_признак

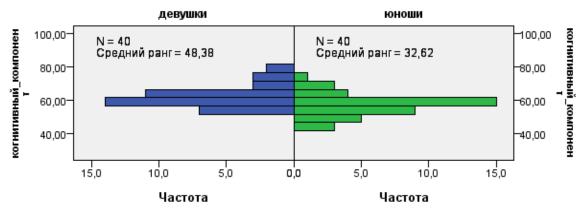


Рис. 1. Статистически значимые различия по шкале «Когнитивный компонент отношения к здоровью» по гендерному признаку (по опроснику «Отношение к здоровью» Р.А. Березовской)

Итак, статистический анализ данных с помощью непараметрического U-критерия Манна — Уитни показал, что у девушек достоверно выше уровень адекватности когнитивного отношения к здоровью, чем у юношей.

Библиографический список:

1. Никифоров, Г.С. Психология здоровья: Учебник для вузов / Под ред. Г.С. Никифорова. — СПб.. Питер, 2006. — 607 с: ил. — (Серия «Учебник для вузов»).

KЛИМЕНКО ГАЛИНА BЛАДИМИРОВНА — магистрант, Хакасский государственный университет им. Н.Ф. Катанова, Россия.

Ф И Л О Л О Г И Ч Е С К И Е НАУКИ

УДК 82

Н.Г. Кириллова

СОВРЕМЕННЫЕ ПИСЬМЕННЫЕ ФОРМЫ РАЗГОВОРНОЙ РЕЧИ

В статье рассматриваются вопросы о различных письменных формах разговорной речи в современном русском языке. Сделаны выводы об актуальных формах письменного общения. На основе анализа текстов разработаны функциональные и лексические закономерности.

Ключевые слова: разговорная речь, письменные формы, язык Рунета, «язык падонков», особенности разговорной лексики.

В XX-XXI веках появилось множество различных письменных форм разговорной речи, которые не укладываются в традиционные рамки представлений функциональной стилистики. Проявление их мы можем проследить в таких основных формах, как чаты, форумы, гостевые книги, переписка по электронной почте, смс-сообщения и другие. Развитие перечисленных форм связано в первую очередь с распространением новых носителей – компьютеров, которые соединены в глобальные сети, а также сотовые телефоны, задача которых сейчас не только совершаться звонки, но и вести переписку, знаменательно это тем то позволяют общаться в режиме реального времени, online, или в приближенных к этому условиях.

Кандидат педагогических наук, доцент кафедры русского языка филологического факультета МГУ имени М.В. Ломоносова Е.И.Литневская в своей монографии «Письменные формы русской разговорной речи» выделяет несколько видов разговорной речи в письменной форме: чат, смс-коммуникация, «язык падонков». [2] На сегодняшний день деление таких форм мы не признаем актуальным. Это обусловлено тем, что так называемый «язык падонков», он же «антиорфография» [1], новограф [3] утратил свою значимость в конце второго десятилетия XXI века.

Научный руководитель: *Миронова Александра Анатольевна* — доктор филологических наук, профессор кафедры русского языка и методики преподавания русского языка, Южно-Уральский государственный гуманитарно-педагогический университет, Россия.

[©] Кириллова Н.Г., 2020.

«Язык падонков» возник во второй половине XX века, у его истоков находятся два человека — Руслан Паушу и Дмитрий Соколовский. Свою деятельность они начали в блоге Живого Журнала, затем создали сайт udaff.com, результатом их деятельности стала книга, выпущенная тиражом 5000 экземпляров «Библия падонков, или Учебнег Албанского языка». Такая антиорфография, вышедшая за пределы Рунета и оказавшаяся в рекламе, на витринах магазинов, СМИ, является только преднамеренной игрой в неграмотность, очередной интернет-забавой, смысл которой может быть адекватно понят только при условии владения нормами русского литературного языка.

«Язык падонков» отличается изменением графического облика слова. Так, например, данная языковая игра предполагает нарушение графико-орфографических норм через использование двух приемов: фонетическое письмо и гиперкоррекция. Изменения фонетического принципа русского языка — малако, сибя, жылтеть. Нарушения, связанные со «слоговым» принципом обозначения <j> - йаду. Написание гласных после непарных по твердости/мягкости согласных — исчо, жывотное, аджог и другие. [2]

Данный языковой феномен не носит актуального характера в настоящее время. Сейчас язык Рунета борется за чистоту русского языка, все больше можно встретить комментарии, связанные с исправлением ошибок собеседника, ссылки на орфографические и толковые словари.

Границы между такими формами как смс-коммуникация и язык Рунета нам кажутся сейчас едва различимы. 100% респондентов ответили, что не меняют свой стиль общения в зависимости от места передачи сообщения. Опрос показал, что для быстрого общения люди отдают предпочтение социальным сетям (Вконтакте, Twitter, Instagram, Facebook, Одноклассники), на втором месте оказались приложения для мгновенных сообщений (Viber. WhatsApp), и на последнем месте оказался сервис стандартных СМС-сообщений.

Поэтому для анализа мы воспользуемся одним видом разговорной речи в письменной форме – язык Рунета. Респондентами стали ученики МБОУ «СОШ № 58 г. Челябинска им. И.Г.Газизуллина» с 5 по 11 класс в количестве 80 человек. Участникам опроса необходимо было выписать из любого мессенджера свои последние 10 сообщений с указанием адресата и своего возраста. Анализ текстов показал следующее.

Общение в интернете для многих пользователей является функциональным аналогом личной беседы или же телефонного разговора. Добровольный выбор оппонента для коммуникации делает собеседников более открытыми, чем в реальности, свободное проявление личности в Сети обусловливает стилевое разнообразие текстов. Также один и тот же адресант может поддерживать несколько одновременных линий разговора с разными субъектами, например, в так называемых беседах, где на первый взгляд при чтении усиливается сумбурность, тем не менее в них переплетаются несколько «сюжетных линий».

Особенностью лексики Рунета является соединение бытовой разговорной лексики с включением обсценных слов с обильным использованием молодежного и компьютерного жаргонов. Это объясняется тем, что тематика интернет-пространства преимущественно бытописание, в котором употребление просторечной и разговорной лексики естественно. Отметим, что стремление пользователей максимально сократить время ввода сообщения влечет за собой большое количество жаргонизмов, которые образованы при помощи сокращения слов. («Зоч» - от зачем, «ноки» - от спокойной ночи, чд – что делаешь?, кд – как дела?). Помимо жаргонизмов в язык Сети активно проникают заимствования. От английских аббревиатур образуются новые лексемы (ЛОЛ - «Laughing Out Loud» - лолка; рофл - «rolling on floor laughing» - рофлить, рофельный, PR – «Public Relations» - пиарить, пиарищк). Стоит заметить, иногда создается впечатление, что не все участники интернет-общения до конца понимают значения данных заимствований и употребляют их в своей речи как дань моде, ради «красного словца». Интересно, что те аббревиатуры, которые изначально существовали для использования в функции метатекста, сейчас могут становиться семантическими компонентами высказывания. (Когда получу двойку по матеше, будет ЛОЛ (=громкий смех).

В связи с затрудненностью передачи эмоций, так называемый «эмоциональный дефицит» в Сети восполняется использованием специальных значков – смайликов, которые обозначают различные эмоции и вышли далеко за пределы интернет-пространства.

Из-за недостатка тембрального выражения, а также из-за сложности деления на фразы и расстановки акцентов собеседники используют для написания текста заглавные буквы — «капс» (- *OTCTAHЬ!* - *Не кричи на меня*). Название такого стиля письма пришло от наименования кнопки «Caps Lock», которая и отвечает за блокировку верхнего регистра клавиатуры.

Таким образом, язык Рунета сегодня целая система со своими функциональными, лексическими и грамматическими особенностями. Такая письменная форма не имеет аналога в речевой практике предыдущих поколений, поскольку связана с принципиально новыми материальными носителями текста.

Библиографический список:

1. Дедова О. В. О языке Интернета / О. В. Дедова // Вестник Московского университета. Серия 9. Филология. -2010а. -№3. -C. 25–38.

КИРИЛЛОВА НАТАЛЬЯ ГЕННАДЬЕВНА – магистрант, Южно-Уральский государственный гуманитарно-педагогический университет, Россия.

^{2.} Литневская Е. И. Письменные формы русской разговорной речи (к постановке проблемы): Моногорафия. –

М.: МАКС Пресс, 2011. – 304 с. – ISBN 978-5-317-03727-7.

3. Мокробородова Л. С. Русский жжот! (язык СМИ в эпоху новографа) / Л. С. Мокробородова // Русский язык и литература: Проблемы преподавания в школе и в вузе. – Киев: УАПРЯЛ, 2006. – С. 136–140.

Э К О Н О М И Ч Е С К И Е

УДК 330.341.1

В.В. Ступчик

АНАЛИЗ ИННОВАЦИОННОЙ АКТИВНОСТИ КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

В статье осуществляется анализ инновационной активности Калининградской области. Описываются приоритетные отрасли. Описаны факторы, которые негативно влияют на инновационное развитие и пути их преодоления.

Ключевые слова: инновационное развитие, инновационная активность, инновации, Калининградская область, развитие регионов.

Инновационное развитие регионов способствует повышению инвестиционной привлекательности территории [1], развитию производства, увеличению количества рабочих мест, повышению качества жизни, увеличению инвестиций, притоку высококвалифицированных специалистов, препятствует «утечке мозгов», а также будет свидетельствовать о продуманном долгосрочном подходе к комплексному освоению территорий.

В Калининградской области имеется достаточно большой потенциал, обширные пустующие территории, необходимость в замене импортных продуктов. К приоритетным отраслям Калининградской области относятся: автомобилестроение и машиностроение, сельское хозяйство и продукты питания, рыболовная отрасль и переработка, судостроение и судоремонт, янтарно-ювелирное производство и туристическая отрасль.

На рисунке 1 показаны сведения об использовании объектов интеллектуальной собственности по Калининградской области (рисунок составлен по данным Роспатента).

[©] Ступчик В.В., 2020.

Научный руководитель: *Поляков Руслан Константинович* – кандидат экономических наук, доцент, начальник управления научно-исследовательской деятельности, Калининградский государственный технический университет, Россия.

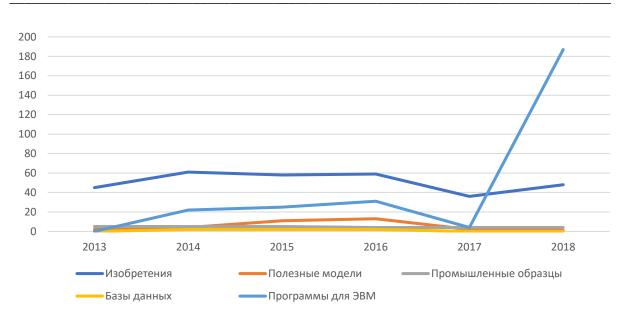


Рис. 1. Сведения об использовании объектов интеллектуальной собственности по Калининградской области

Таким образом, можно наблюдать положительную динамику в таких видах интеллектуальной собственности как изобретения и программы для ЭВМ (возросло в 2018 по сравнению с 2013 на 187 единиц).

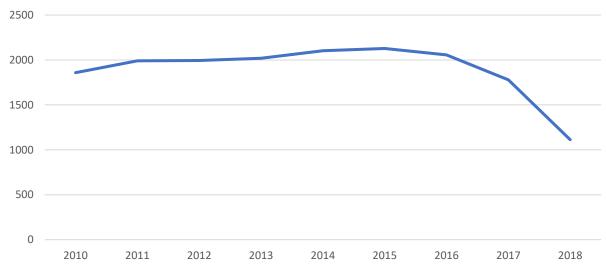


Рис. 2. Численность персонала, занятого научными исследованиями и разработками в Калининграде

На рисунке 2 показано численность персонала, занятого научными исследованиями и разработками. С 2010 до 2015 года наблюдалась положительная динамика, но начиная с 2015 численность упала до 1113 человек.

На рисунке 3 выведен график инновационной активности организаций в Калининградской области. На графике видно, что процент инновационной активности предприятий резко упал в 2014 году, причинами этого могли стать беспрецедентное падения рынка, курса рубля, введения санкций, снижения спроса, отмены закона «Об особой экономической зоне». Всё это, безусловно, отразилось на экономических показателях региона. Максимальный процент инновационной активности приходится на 2017 год (7,6%). В 2018 году наблюдается снижение на 5%. В целом же, в 2018 году с 2010 показатель вырос на 3,9%.

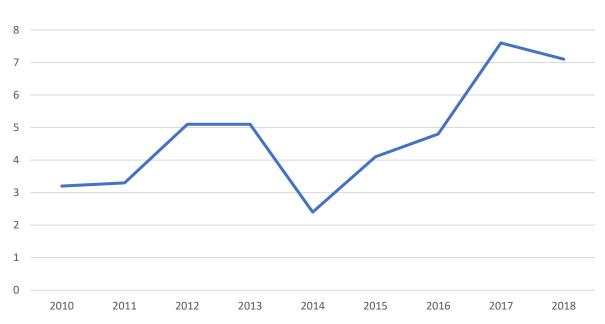


Рис. 3. Инновационная активность организаций в Калининградской области, в %

На рисунке 4 показаны затраты на технологические инновации организаций в Калининграде. Максимальное значение уровня затрат было в 2016 году и составило 3856,4 миллионов рублей, а в 2018 упали до 703 миллионов рублей.

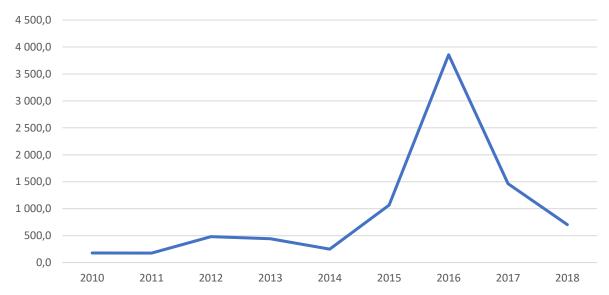


Рис. 4. Затраты на технологические инновации организаций в Калининграде, в млн рублей

На негативное инновационное развитие оказывают влияние следующие факторы: недостаток собственных денежных средств и финансовой поддержки государства, высокая стоимость нововведений, высокий экономический риск, большие сроки окупаемости нововведений, низкий инновационный потенциал организаций, недостаток квалифицированного персонала, невосприимчивость организации к нововведениям, недостаток возможности кооперирования, неразвитость инновационной структуры, неразвитость рынка технологий.

В таблице 1 показаны основные проблемы, которые препятствуют инновационному развитию Калининградской области.

1551 2226 1017

Таблица 1

Основные проблемы Калининградской области и их возможные решения

Проблема	Возможные решение
Недостаток финансирования	Организация финансовых мер поддержки, предоставление налоговых льгот, снижение процентных ставок по кредитам для участников кластера
Низкая инновационная активность малых и средних компаний, и бизнеса в целом	Создание благоприятного инвестиционного и налогового климата, который будет способствовать притоку инвестиций в инновации; разработка системы страхования инновационной деятельности; формирования спроса и государственного заказа на инновации, создание венчурных фондов; разработка мер повышения квалификации кадров и т.п.
Низкий уровень развития НИОКР и обра- зования, в целом	Разработка государственной политики, направленной на развитие НИОКР; разработка государством четко выработанных механизмов контроля бюджетных средств, затраченных на научно-исследовательские разработки.
Проблема коммерциализации знаний и исследований	Реализация венчурных проектов; поощрение сотрудничества между бизнесом и научной организацией.
Уменьшение кооперации с иностранными партнерами	Повышение привлекательности инновационного климата
Зависимость от сырьевого сектора	Изменение структуры экономики; создание инновационных центров
Слабая связь между образовательными университетами и технопарками	Стимулирование и поощрения кооперации бизнес-сообществ, инновационных центров и организации с университетами и учебными заведениями
Теоретический и фундаментальный характер исследований в учебных учреждениях, в результате чего возникают сложности с коммерциализацией	Сотрудничества университетов с инновационными организациями, технопарками и т.п.

Для преодоления негативных факторов и успешного развития региона необходимо:

- 1.Государственная поддержка;
- 2. Участие и взаимодействие крупных предприятий и университетов;
- 3. Вовлечение малого бизнеса в инновационную деятельность и др.

Библиографический список:

1.Нагаева, О.С. Управление инвестиционной привлекательностью в целях обеспечения ресурсно-инновационного развития региона: Монография / Нагаева О.С., Поподько Г.И., Улина С.Л. - Краснояр. СФУ, 2016. - 172 с.

 $CTУ\Pi ЧИК\ BAЛЕРИЯ\ BAЛЕРЬЕВНА$ — магистрант, Калининградский государственный технический университет, Россия.

Е.Н. Машукова

БУХГАЛТЕРСКИЙ УЧЕТ ОСНОВНЫХ СРЕДСТВ

В статье рассматриваются вопросы видов оценки основных средств, документального оформления операций с основными средствами, синтетического учета основных средств, начисления амортизации основных средств.

Ключевые слова: основные средства, оценка, документальное оформление, синтетический учет, амортизация основных средств.

Для целей бухгалтерского учета основными средствами согласно ПБУ 6/01 «Учет основных средств» признается имущество, предназначенное для использования в производстве товаров, при выполнении работ или оказании услуг, для управленческих нужд организации либо для предоставления организацией за плату во временное пользование в течение длительного периода времени, то есть продолжительностью свыше 12 месяцев, если объект способен приносить организации экономические выгоды (доход) в будущем, а также если организацией в дальнейшем не предполагается перепродажа данного объекта.

Одной из важных задач, решаемых в процессе учета объектов основных средств, является их денежная оценка.

В бухгалтерском учете применяются следующие виды оценки:

1) Первоначальная стоимость представляет собой стоимость объектов основных средств на дату их принятия к бухгалтерскому учету. Порядок формирования первоначальной стоимости зависит от источника их поступления и регламентируется Положением по бухгалтерскому учету (ПБУ 6/01) «Учет основных средств». Объекты, приобретенные за плату у других организаций, принимаются по сумме фактических затрат, связанных с их приобретением и доставкой, а также с доведением их до пригодного к эксплуатации состояния. Объекты, созданные собственными силами, принимаются по сумме фактических затрат, связанных с созданием и сооружением объектов. При безвозмездном поступлении объектов их первоначальная стоимость определяется исходя из рыночной стоимости аналогичных объектов. При внесении объектов учредителями и участниками в счет вклада в уставный капитал их первоначальная стоимость устанавливается по договоренности учредителей между собой, но с учетом рыночной стоимости аналогичных объектов.

При любом из данных способов поступления объектов активов организация может включить в их первоначальную стоимость фактические затраты на их доставку и приведение в пригодное для эксплуатации состояние.

Если при поступлении стоимость объекта выражена в иностранной валюте, то она подлежит пересчету на дату принятия данного объекта к учету по официальному курсу на эту дату, установленному Центральным Банком $P\Phi$.

- 2) Остаточная стоимость объектов основных средств представляет собой их текущую оценку на конкретную дату и определяется как разница между первоначальной стоимостью и суммой начисленной амортизации. В данной оценке объекты основных средств отражаются в бухгалтерском балансе предприятия.
- 3) Восстановительная стоимость основных средств представляет собой стоимость воспроизводства объектов в текущих условиях, данный вид оценки используется при проведении переоценки.

Все поступающие объекты основных средств принимаются комиссией, состоящей из назначенных руководителем лиц.

Поступление основного средства оформляется Актом о приеме-передаче объекта основных средств. После оформления все документы (технический паспорт, инструкция по эксплуатации и др.) вместе с Актом передаются в бухгалтерию организации, где основное средство принимается на учет, ему присва-ивается индивидуальный инвентарный номер и открывается Инвентарная карточка (основной регистр аналитического учета), которая содержит все основные сведения, характеризующие объект основных средств.

Перемещение основного средства из одного подразделения в другое оформляется Накладной на внутреннее перемещение. При этом в Инвентарной карточке производятся соответствующие записи.

При передаче основного средства в монтаж составляется Акт о приеме-передаче оборудования в монтаж, в котором указывается перечень монтажных работ, подлежащих выполнению. Монтаж может производиться хозяйственным способом (собственными силами предприятия) или подрядным способом (с привлечением сторонней организации).

[©] Машукова Е.Н., 2020.

Если в процессе монтажа или приемки объекта основных средств были выявлены дефекты, то они оформляются Актом о выявленных дефектах оборудования, с указанием дефектов, подлежащих устранению

При выбытии основных средств (кроме автотранспортных) составляется Акт о списании объекта основных средств. А если производится списание грузового или легкового автомобиля, прицепа или полуприцепа, то выбытие таких объектов основных средств оформляется Актом о списании автотранспортных средств. Кроме того, указанные объекты подлежат снятию с учета в ГИБДД. После списания основных средств соответствующие записи вносятся в Инвентарную карточку.

Для синтетического учета основных средств Планом счетов финансово-хозяйственной деятельности организаций предусмотрен активный счет 01 «Основные средства».

Однако любое поступление объектов основных средств на экономический субъект первоначально должно отражаться на активном счете 08 «Вложения во внеоборотные активы», который является калькуляционным и используется для накопления и суммирования затрат, связанных с поступлением объектов, в пелях правильного формирования их первоначальной стоимости.

Таким образом, на счете 08 «Вложения во внеоборотные активы» собираются все фактические затраты, связанные с поступлением объектов амортизируемого имущества и доведения их до состояния, пригодного к эксплуатации.

После принятия на бухгалтерский учет все затраты, учтенные по дебету счета 08 «Вложения во внеоборотные активы» суммируются и, таким образом, формируется первоначальная стоимость, по которой объект основных средств будет отражаться на счете 01 «Основные средства».

ПБУ 6/01 подразумевает процесс окупаемости основных средств путем начисления по ним амортизации, которая представляет собой процесс постепенного перенесения части стоимости объектов основных средств на стоимость выпускаемых с их помощью продукции, выполняемых работ или оказываемых услуг.

Начисление амортизации по объектам основных средств производится одним из способов, предусмотренных ПБУ 6/01, который указан в Учетной политике предприятия. При использовании любого из возможных способов рассчитывается годовая сумма амортизации, а ежемесячное начисление амортизации производится в размере 1/12 годовой суммы.

Годовая сумма амортизационных отчислений рассчитывается с учетом следующих показателей:

- первоначальной стоимости основного средства;
- срока полезного использования основного средства.

Для синтетического учета начисления амортизации по объектам основных средств Планом счетов финансово-хозяйственной деятельности организаций предусмотрен пассивный счет 02 «Амортизация основных средств».

Таким образом, объекты основных средств в бухгалтерском учете принимаются по первоначальной, восстановительной и остаточной стоимости. Поступление основного средства оформляется Актом о приеме-передаче объекта основных средств. Инвентарная карточка содержит все основные сведения, характеризующие объект основных средств. При выбытии основных средств (кроме автотранспортных) составляется Акт о списании объекта основных средств. Организации могут самостоятельно разработать и закрепить в своей учетной политике формы первичной учетной документации. Для синтетического учета основных средств Планом счетов финансово-хозяйственной деятельности организации предусмотрен активный счет 01 «Основные средства». Для синтетического учета начисления амортизации по объектам основных средств Планом счетов финансово-хозяйственной деятельности организаций предусмотрен пассивный счет 02 «Амортизация основных средств».

Библиографический список:

- 1.«Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая)» от 05.08.2000 N 117-ФЗ (ред. от 25.12.2018) (с изм. и доп., вступ. в силу с 25.01.2019).
 - $2.\Phi$ едеральный закон «О бухгалтерском учете» от $06.12.2011\ N\ 402-\Phi 3$ (редакция от 31.12.2017).
- 3.Приказ Минфина РФ от 31.10.2000 N 94н (ред. от 08.11.2010) «Об утверждении Плана счетов бухгалтерского учета финансово-хозяйственной деятельности организаций и Инструкции по его применению».
- 4.Приказ Минфина России от 30.03.2001 N 26н (ред. от 16.05.2016) «Об утверждении Положения по бухгалтерскому учету «Учет основных средств» ПБУ 6/01» (Зарегистрировано в Минюсте России 28.04.2001 N 2689).
- 5.Приказ Минфина РФ от 13.10.2003 N 91н (ред. от 24.12.2010) «Об утверждении Методических указаний по бухгалтерскому учету основных средств» (Зарегистрировано в Минюсте РФ 21.11.2003 N 5252).
- 6.Постановление Правительства РФ от 01.01.2002~N 1 (ред. от 28.04.2018) «О Классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы».
- 7.Кондраков Н.П. Бухгалтерский учет (финансовый и управленческий): учебник 5-е изд., перераб. и доп. М.: ИНФРА-М, 2017. 584 с.

8.Шеремет А.Д. и др. Бухгалтерский учет и анализ: Учебник - 2-е изд., испр. и доп. - М.: НИЦ ИНФРА-М, 2014. — 426 с.

МАШУКОВА ЕЛЕНА НИКОЛАЕВНА – магистрант, Саратовский социально-экономический институт (филиал) РЭУ им. Г.В. Плеханова, г. Саратов, Россия.

В.С. Ефимов

ВЛИЯНИЕ СВМ-СИСТЕМЫ НА УДОВЛЕТВОРЁННОСТЬ КЛИЕНТОВ

В данной статье проводится исследование эффективности СКМсистемы в удержании и повышения уровня удовлетворенности клиентов в компании Shell Исследование пришло к выводу, что CRM-система играет важную роль в увеличении доли рынка, повышает производительность и моральный дух сотрудника, в то же время позволяет улучшить знания клиентов и повысить лояльность клиентов, также компания будет иметь четкую информацию о том, что из себя представляет среднестатистический клиент, каковы его потребности, основные жалобы и на основе полученных данных выработать методику общения с клиентом и реагирования на стандартные процессы.

Ключевые слова: СКМ-система, респондент, удовлетворённость клиентов, методика общения, стандартные процессы.

На высококонкурентном рынке компании должны поддерживать позитивные отношения со своими клиентами. Это исследование показывает, что CRM-система оказывает существенное влияние на удовлетворенность клиентов, и оба показателя имеют положительное отношение. Компания делает свою систему связи с клиентами максимально надежной и удобной, клиент соответственно более удовлетворён и не перестанет пользоваться услугами компании.

Большинство компаний считают себя неуверенными в производительности своей программы взаимоотношений с клиентами и считают это бременем для маркетингового бюджета. Об этом говорит исследование изучения и оценки систем CRM от справочной компании Shell. Управление взаимоотношениями с клиентами используется для определения процесса создания и поддержания отношений с бизнес-потребителями. CRM - это процесс выявления, привлечения, дифференциации и удержания клиентов. CRM интегрирует всю цепочку поставок фирмы для создания ценности клиента на каждом этапе, либо путем увеличения выгод или снижения затрат. Это приводит к увеличению прибыли за счет расширения бизнеса из клиентской базы фирмы. СRМ - это плавная координация между продажами, обслуживанием клиентов, маркетингом, поддержкой на местах и другими функциями, касающимися клиентов. Благодаря тому, что система CRM знает своих клиентов, понимают их уникальные потребности и приспосабливают свои услуги или продукты к их потребностям на устойчивой конкурентной основе, компания приходит к значительному увеличению дохода.

Основные компоненты CRM:

- а) Клиент;
- б) Отношения:
- в) Менеджмент (управление).

Отношение конкуренции на уровень доверия клиента к конкретной компании очень велика. С чисто экономической точки зрения было выявлено, что удержать клиента дешевле, чем найти нового. Согласно принципу Парето, предполагается, что 20% клиентов компании получают 80% прибыли.

- •В промышленных продажах в среднем требуется от 8 до 10 физических звонков лично, чтобы заинтересовать нового клиента, от 2 до 3 звонков, чтобы уже продать товар или услугу существующему покупателю.
- •Поиск нового клиента в 5-10 раз дороже, чем получение повторного заказа от существующего покупателя.
- ulletУвеличение на 5% числа существующих клиентов означает увеличение прибыльности на 25% и более.

Российские компании не уделяют много сил на повышение внимания своим клиентам. Однако, в данное время тенденция меняется, они используют стратегию вытягивания вместо стратегии выталкивания. Это означает, что изначально компании производят товар оптом и далее отправляют в торговые точки, но

[©] Ефимов В.С., 2020.

сегодня компании всё чаще переходят на новую стратегию, заключающаяся в производстве продукта в соответствии с требованиями клиента. Нефтяная промышленность является жизненно важным элементом экономического развития нашей страны. Это бизнес, ориентированный на продукты и услуги, чтобы быть успешным на конкурентном рынке, важно, чтобы клиенты чувствовали удовлетворение при работе с компанией, и они должны быть лояльными. Чтобы проверить уровень удовлетворенности и лояльности клиентов в нефтяной отрасли, была выбрана одна нефтяная компания — Shell. Shell смогла внедрить CRM в своей организации в 1996 году. Shell также приобрела программное обеспечение, чтобы сохранить запись их клиентов. Программисты разработали три различных типа программных продуктов: Get set go, Real time и JD Edwards

- a) Get Set Go используется только для промышленных клиентов, он используется в качестве инструмента планирования, который помогает анализировать данные и устанавливает цели клиентов.
- б) Real Time & JD Edwards: Данное ПО сделано в программном обеспечении базы данных Oracle. Обе программы работают одновременно. Как для розничных продавцов, так и для промышленных клиентов, когда происходит транзакция, она поступает в продажу в реальном времени, а затем информация передается каждому управляющему территорией, JD Edward создает отдельные учетные записи для каждого клиента, личные данные своих клиентов (ФИО, дата рождения, их интересы, сделки с другими компаниями, их поведение при покупке и т. д) Что помогает своевременно и точно предоставлять услуги. Данное ПО также тесно взаимодействуют со своими клиентами по телефону и факсу. Помимо прочего у данного комплекса программ есть функция анализ отдельных клиентов через определённый промежуток времени, проводит анализ отдельных клиентов, а также анализ совокупных продаж.

Данное исследование носило качественный характер и описывает бизнес с точки зрения воздействия организационного обязательства на индивидуального работника и выполнение работы. Регрессионный анализ полезен для выявления основных факторов, связанных с проблемой или более независимых переменных, влияющих на любую зависимую переменную. Согласно теоретической структуре, зависимая переменная «производительность труда» зависит от независимых переменных, таких как «организационная приверженность» и размеров организации. Зависимая переменная в уравнении регрессии работала как функция независимой переменной, соответствующих параметрам «константа» и погрешность. Формула регрессии, где производительность труда (JP), организационные обязательства (ОС):

$$JP = F (OC);$$

$$JP = \alpha + \beta 1 AC + \beta 2 NC + \beta 3 CC + \epsilon$$

Инструменты исследования на основе удалённой выборки, используемые для анализа системы, являются анкетой. Респондентами исследования являются сотрудники банковской сферы нефтяных компаний, которые имеют дело непосредственно с клиентами. Информация собирается с помощью анкеты, посещая один из банков, связанные с работой компании, оно помогает узнать результат о производительности сотрудников в отношении организационной приверженности. Были распространены анкеты среди 100 сотрудников.

В исследовании использовалось следующее уравнение для получения оценок независимой переменной эффекта CRM системы на основе зависимых переменных «Удовлетворенность клиентов».

$$CS = \alpha + \beta 1 CRM + \epsilon$$

В таблице 1 представлены результаты, такие как бета-коэффициент управления взаимоотношениями с клиентами и его теоретический признак.

Таблица 1

Результаты исследования Статистика регрессии Коэффициент Ошибка T(stat) P(sig) Intercept 2.07 0.41 5.52 6.77e-06 0.001 C.R.M 0.47 0.11 4.12 0.001

Согласно расчётам, 29.8% этого исследования объясняется независимой переменной «Организационные обязательства» и другие объясняются факторами ошибки (ϵ). Уровень значимости составляет 5% или 0.05, а значение значимости F составляет 0.001, что меньше 0.05. Это показывает, что эта модель лучше всего подходит для исследований.

Это исследование показывает, что управление взаимоотношениями с клиентами оказывает значительное влияние на удовлетворенность клиентов и обе переменные имеют положительное отношение. Компания делает свою CRM-систему максимально прочной и надежной, клиент становится доволен и лоялен компании. Повышение уровня удовлетворенности позволит клиенту пользоваться услугами снова при необходимости, что повысит уровень продаж компании и увеличит организационную прибыль.

Таким образом, количество постоянных клиентов увеличится и повышается конкурентоспособность компании. Руководство должно постоянно анализировать и определять ситуацию с поддержкой клиентов для предоставления качественных услуг.

Анализ результатов показывает, что CRM играет роль в повышении уровня удовлетворенности клиентов и увеличивает прибыльность за счет снижения затрат на обращение к клиентам, в то же время увеличивая их количество что помогает в достижении преимущества над конкурентами. CRM-система реагирует на обращения чтобы достичь нужного клиента с нужным сообщением в нужное время через правильный канал связи.

Согласно статистике расчёта процента клиентов, которые удовлетворены качеством и предоставлении продукции/услуг рассчитано, что около 70% клиентов довольны услугами и поддержкой. Так как это не предел, то рассматриваемая компания должна сделать свою CRM намного более эффективной, для того, чтобы выявлять определённые типы клиентов и относиться к ним по-разному, что также приводит к пониманию текущей ценности личности клиента и его потенциала. Руководство Shell считает, что CRM важен для их сферы деятельности и составляет более половины других методик и стратегий для получения максимальной отдачи от всех каналов продаж.

 $E\Phi UMOB\ BЛАСИЙ\ CEPГEEBИЧ$ — магистрант, МИРЭА - Российский технологический университет, Россия.

Ю P И Л И \mathbf{E} НАУКИ

УДК 340

А.М. Мазур

ТРАНСПОРТНОЕ ПРАВО, КАК КОМПЛЕКСНАЯ ОТРАСЛЬ РОССИЙСКОГО ПРАВА

В работе рассматриваются дискуссионные вопросы теории о принадлежности транспортного права к комплексным отраслям российского права. Изучается особая роль транспортных отношений в правовой системе российского права, обусловленная спецификой самого транспорта и его многообразием.

Ключевые слова: транспортное право, комплексная отрасль, правовое образование, транспортные правоотношения.

Транспортное право представляет собой сложную систему понятий и подходов. До настоящего времени в российской науке не сложилось конкретного и единого представления о том, каково место транспортного права в системе российского права вообще.

Мнений огромное множество. Самое распространенное из них — то, что транспортное право есть комплексная отрасль права. Одним из первых ученых, указавших на существование комплексных правовых отраслей, был В.К. Райхер. [1]

Эта точка зрения позже цитировалась в работах авторов более позднего периода. В. А. Егиазаров полагал, что транспортное право, а тем более его части, не являются самостоятельными отраслями права и отнес его к комплексной отрасли российского права. [2]

С.С. Алексеев полагал, что комплексные правовые отрасли имеют право на существование, поскольку выделяются по вторичным признакам и образуют вторичную структуру права.

В последнее время делаются попытки обоснования существования комплексных правовых отраслей с точки зрения межотраслевых связей. М.Ю. Челышев отмечает существование комплексных правовых отраслей в системе права наряду с базовыми («материнскими») правовыми отраслями, а соответствующие комплексные отрасли законодательства, по его мнению, представляют собой определенный источник права. [3]

К комплексным отраслям автор относит и транспортное право, отмечая его предметное единство отношения по организации транспортного (перевозочного) процесса и дифференциацию отношений (например, по видам транспорта). Наряду с предметным единством отмечаются такие признаки формирования комплексной правовой отрасли, как: существенная общественная значимость регулируемого круга

[©] Masyp A.M., 2020.

Научный руководитель: Семёнов Андрей Викторович – кандидат юридических наук, доцент, Государственный морской университет им. адмирала Ф.Ф. Ушакова, Россия.

общественных отношений и наличие обширного нормативного правового материала (транспортных уставов и кодексов), наличие собственных принципов и норм процедурного характера. Что касается метода правового регулирования, то в качестве дополнительного признака формирования комплексных правовых отраслей предлагается признать межотраслевое правовое регулирование как специальный правовой инструмент (прием). В пользу данной концепции приводится мнение о том, что комплексность в определенной мере характерна практически для каждой правовой отрасли.

Однако, при том, что автором настоящей статьи поддерживается в целом теория о комплексности транспортного права, как несомненно многогранной структуры, все же стоит отметить, что ряд тезисов представляются нам спорными. Транспортные отношения действительно регулируются не едиными уставами и кодексами. Собственно, сами транспортные уставы и кодексы не существуют сами по себе, являясь целостными элементами единой структуры, а соподчиняются определенным правоотношениям (гражданским, административным, семейным, уголовным).

Хотя отрасли права и отрасли законодательства в принципе должны совпадать, законодательство, в отличие от системы права, может быть систематизировано по усмотрению законодателя или других лиц и по иным признакам. Это отмечал совершенно справедливо еще теоретик советской школы права М.В. Молодцов. [4]

Таким образом, комплексные образования являются порой обособленными не потому, что они самостоятельны, а потому, что при помощи этих актов нормы права приходят в определенное согласование, при этом общие положения объединяются обобщенным образом, не вырабатывая, однако, систему исключений. Комплексные образования применительно к транспортным отношениям представляют собой довольно прочные правовые общности, состоящие из специальных норм. В этой связи верно отмечается, что входящие в состав комплексных правовых образований нормы и институты отдельных ветвей права не теряют своей видовой принадлежности к соответствующим ветвям права.

Транспортное право сочетает в себе как частноправовые, так и публичноправовые правила и конструкции и является комплексным правовым образованием в том смысле, что нормы, в него входящие, не связаны единым методом и механизмом правового регулирования.

Для транспортных взаимоотношений характерна своя специфика, обусловленная спецификой самого транспорта и его многообразия. Так, для гражданских отношений в сфере транспорта предусмотрены подразделы в Гражданском кодексе РФ. В связи с подразделением имущества на движимое и недвижимое следует отметить, что подвижной состав различных видов транспорта, как объект гражданских прав рассматривается по-разному.

Здесь же отметим, что при рассмотрении спорных ситуаций не существует разделения судебных органов, правил судопроизводства и иных судебно-процессуальных особенностей применительно к транспортному праву как обособленной отрасли права, что еще раз подчеркивает ее комплексность и соподчиненность.

Если рассматривать транспортные отношения с точки зрения сравнения с отношениями, которые складываются в других комплексных отраслях, то транспортные отношения обладают настолько выраженной спецификой, что в фундаментальных отраслях права они особо выделяются. Такое выделение производится либо путем введения «транспортной» главы (раздела) в соответствующем нормативном правовом акте, либо путем отсылки к подзаконным актам или самостоятельным законам, регулирующим транспортные отношения. Сопоставление уровня и объема законодательного регулирования транспортной деятельности в фундаментальных отраслях права с прочими областями хозяйственной деятельности (промышленное производство, строительство, сельское хозяйство, добыча полезных ископаемых) позволяет сделать вывод о том, что законодатель уделяет транспортным отношениям повышенное внимание.

Таким образом, следует признать, что транспортное право не является самостоятельной отраслью права, а представляет собой комплексную отрасль законодательства, сочетающую в себе нормы нескольких отраслей права, которые регулируют различные по своему видовому содержанию общественные отношения, составляющие относительную сферу общественной жизни.

Библиографический список:

- 1. Райхер, В. К. Общественно-исторические типы страхования / В. К. Райхер. М. ; Л. : Изд-во АН СССР, 1947.
- 2. Егиазаров, В. А. транспортное право : учебник / В. А. Егиазаров ; Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ. 6-е изд., перераб. и доп. М. : ЗАО «Юстицинформ», 2008.
 - 3. Молодцов, М. В. О системе советского права / М. В. Молодцов //Сов. гос-во и право. 1984. № 1.
- 4. Челышев, М. Ю. Основы учения о межотраслевых связях гражданского права / М. Ю. Челышев. Казань : Изд-во Казан. гос. Ун-та, 2008.

MA3VP АЛИНА MUXAЙЛОВНА — магистрант, Государственный морской университет им. адмирала Ф.Ф. Ушакова, Россия.

УДК 342.9

О.Г. Брандт

ПРАВОВОЕ ИССЛЕДОВАНИЕ ИНСТИТУТА ОБРАЩЕНИЯ ГРАЖДАН

В статье рассматриваются проблемы института обращения граждан. Анализируются нормативные правовые акты, регламентирующие институт обращения граждан на федеральном и субъектном уровне, на примере Иркутской области.

Ключевые слова: обращение граждан, коллективное обращение, органы государственной власти, законодательство об обращениях, электронное обращение.

Институт права граждан на обращения в российском государстве имеет своё развитие. Впервые право на обращения граждан было закреплено Иваном III в принятом им в 1497 году Судебнике. Судебник 1497 года является первым документом, письменно закрепляющим право граждан на обращение с челобитной к царю Российской империи. Судебник Ивана III также закреплял и право граждан обращаться с иском в судебные органы.

На международно-правовом уровне право на обращение соотносится с положениями статьи 19 Всеобщей декларации прав человека [1] и статьи 10 и 13 Конвенции Совета Европы о защите прав человека и основных свобод [2]. К этим нормам можно добавить статьи 19 Международного пакта о гражданских и политических правах [4], а также ст. 11 Конвенции Содружества Независимых Государств о правах и основных свободах человека [3].

В Российской Федерации право на обращение соотносится со статьей 21 Декларации прав и свобод человека и гражданина, утвержденной Постановлением Верховного Совета РСФСР от 21 ноября 1991 года № 1920-1 [5]. Также Конституция Российской Федерации [6] в статье 33 гласит нам о том, что права и свободы человека являются высшей ценностью и присущи человеку от рождения. Соблюдать и защищать указанные права является важной обязанностью государства.

Каждый гражданин имеет право обратиться в государственные органы с интересующим его вопросом и получить на него ответ. Институт права граждан на обращение – важнейший механизм реализации и защиты прав граждан.

В настоящее время в нашей стране действует больше сотни федеральных законов и более тысячи подзаконных актов, которые так или иначе регламентируют использование гражданами их права на обращение. Основным нормативным правовым актом, который регламентирует порядок подачи, рассмотрения обращений граждан, а также предъявляемые требования к обращениям граждан, является Федеральный закон от 02 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» [8].

По мнению Мархгейм М.В. [17, с. 148] данный документ восполнил длительное время существовавший пробел в правовом регулировании механизма реализации конституционного права граждан на обращение в государственные органы и органы местного самоуправления. До его принятия долгие годы отношения, связанные с обращениями граждан, регулировались Указом Президиума Верховного Совета СССР от 12 апреля 1968 г. № 2534-VII «О порядке рассмотрения предложений, заявлений и жалоб гражлан» [21]. За 38 лет, в течение которых действовал этот Указ, он полностью исчерпал свой потенциал и регулятивную значимость и перестал соответствовать стандартам правового государства.

Что касается уровня субъектов Российской Федерации, необходимо отметить, что практически в каждом субъекте Российской Федерации есть свои законы, регламентирующие реализацию прав граждан на обращение.

Так в Иркутской области действуют Указ Губернатора Иркутской области от 14 сентября 2018 года № 181-уг «Об организации работы с обращениями граждан в системе исполнительных органов государственной власти Иркутской области» [12], Приказ Аппарата Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области от 1 февраля 2019 года № 5-пра «Об утверждении Порядка организации работы с обращениями граждан в аппарате Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области» [13].

Научный руководитель: Тамбовцева Галина Михайловна – кандидат юридических наук, доцент, Байкальский государственный университет, Россия.

[©] Брандт О.Г., 2020.

Так же необходимо отметить, что есть специальные нормативные правовые акты [14], регулирующие вопросы реализации прав граждан на обращение.

Так, например, при рассмотрении обращений, поступивших в Следственный комитет Российской Федерации, стоит руководствоваться Инструкцией о порядке рассмотрения обращений и приема граждан в системе Следственного комитета Российской Федерации, утвержденной приказом Первого заместителя Генерального прокурора Российской Федерации - Председателя Следственного комитета Российской Федерации от 19 сентября 2007 года № 17.

Актуальность научно-теоретического исследования института обращений людей в текущее время очевидна. Граждане, не имея возможность напрямую воздействовать на ту или иную ситуацию, воспользовавшись своим правом на обращение в органы государственной власти или в муниципальные, могут найти ответы на интересующие (волнующие) их вопросы, или наоборот посодействовать в решении какойнибудь проблемы.

Стоит отметить, что ответ на обращение гражданина носит официальный характер и может быть представлен в суде в целях его обжалования, если гражданин не удовлетворен результатом рассмотрения его обращения.

Видится необходимым отметить, что в ФЗ от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» нет запрета на обращение в органы государственные власти для иностранных лиц, лиц без гражданства, юридических лиц.

Для детального анализа рассматриваемого нами права граждан, стоит отметить, что действующим законодательством Российской Федерации предъявлены особые требования к письменным обращениям граждан. В части 1 статьи 11 ФЗ от 02 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» прописано, что в случае, если обращение является анонимным, в нем не указаны фамилия заявителя и почтовый адрес, куда можно отправить ответ, такое обращение остается без ответа до исправления ошибки. Когда в обращении имеются сведения о преступлении, то такое обращение направляется в соответствующий государственный орган. Также данный принцип закреплен в пункте 46 Инструкции, утвержденной приказом МВД России от 29 августа 2014 года № 736 «Об утверждении Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествия», пункте 5.4 Инструкции, утвержденной Приказом Судебного департамента при Верховном Суде РФ от 15 декабря 2004 года № 161 «Об утверждении Инструкции по судебному делопроизводству в верховных судах республик, краевых и областных судах, судах городов федерального значения, судах автономной области и автономных округов».

Несмотря на то, что право на обращение, казалось бы, достаточно регламентировано ФЗ от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», один этот закон не может в полной мере урегулировать все нюансы, возникающие при реализации данного права. В Российской Федерации в настоящее время действует множество законов, регламентирующих право граждан на обращение. Однако, все они так или иначе копируют нормы ФЗ от 02 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

При этом в случае, если возникает коллизия между нормами ФЗ от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» и иным федеральным законом, применяется специальный закон. Данной позиции придерживается также и Конституционный Суд Российской Федерации в своем определении от 27 июня 2017 года № 1197-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданки Земляновой Екатерины Николаевны на нарушение ее конституционных прав положением части 1 статьи 12 Федерального закона «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» [10].

В профилактических целях реализации прав граждан на обращение, а также усовершенствования данного института, по мнению Савоськина А.В. [18, с. 382], видится необходимым ввести институт отзывов граждан на полученные ими ответы на свое обращение. Данный институт позволит оценить качество предоставляемого права гражданам. В силу коротких сроков, неполноты сведений в обращении и других факторов, зачастую ответ на обращение гражданина носит формальный характер, то есть содержит в себе лишь «отписку».

Ранее было сказано, что, если гражданина не удовлетворяет данный ему ответ, он может его обжаловать, либо направить повторное обращение. Но, как показывает практика, все это будет лишь затягивать сроки для получения ответа. Введение института отзывов граждан на полученные ответы, позволит более или менее объективно судить о работе должностных лиц с обращениями граждан.

По статистике, в органы прокуратуры и МВД России поступает большинство обращений граждан, касающихся признания, защиты и восстановления их прав и свобод. Только в органах прокуратуры Российской Федерации ежегодно рассматривается более 3 млн обращений, однако надлежащей работе с ними

препятствуют значительное количество ведомственных правовых актов в этой области общественных отношений, их несогласованность между собой и федеральным законодательством, а также наличие некоторых пробелов в законах при решении отдельных проблем.

По мнению Титова А.А. [20, с. 4] особенно негативно это сказывается на таких категориях граждан, которые в силу своего физического, умственного и психического состояния не могут без дополнительных гарантий реализовать свои права, в том числе и право на обращение в органы государственной власти.

В ФЗ от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» есть недостаток, который влияет на объективное предоставление ответа гражданину. Так, например, в вышеуказанном законе не регламентируется порядок предоставления ответа на коллективное обращение граждан, то есть не определено, кому должен быть дан ответ на обращение.

Рассматривая вопрос о праве граждан на обращение в органы власти, был выявлено, что ФЗ от 02 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» в какой-то степени пересекается с ФЗ от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» [9]. Возникает вопрос, будет ли предоставление ответа на обращение гражданина являться предоставлением ему государственной услуги.

По мнению Талыбовой Д.Б. [19, с. 63] в настоящее время открытым остался вопрос, в случае если реализация гражданами права на обращения в органы государственной власти и органы местного само-управления будет регламентироваться исключительно в рамках норм ФЗ от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», будут ли граждане, направляющие соответствующие обращения, поставлены в заведомо невыгодное положение по сравнению с заявителями, которые обращаются за предоставлением государственных услуг в соответствии с ФЗ от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».

Следующей проблемой, на наш взгляд, является недостаточно регламентированный институт ответственности должностных лиц за нарушение требований по работе с обращениями граждан. ФЗ от 02 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» данный вопрос вообще не регламентирует. Однако статья 15 данного федерального закон отсылает нас к другому нормативному правовому акту — к статье 5.59 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В тоже время данная норма содержит в себе лишь общие формулировки нарушения порядка рассмотрения обращений граждан и не дает никакой конкретной информации в чем эти нарушения выражаются.

В рамках рассматриваемой нами темы, интересующим является институт ответственности за нарушение права гражданина на обращение за рамками административного законодательства. Ответственность за нарушение требований по работе с обращениями граждан зачастую прописана в региональных правовых актах, регламентирующих порядок рассмотрения обращений граждан. Так, в Указе Губернатора Иркутской области от 14 сентября 2018 года № 181-уг «Об организации работы с обращениями граждан в системе исполнительных органов государственной власти Иркутской области» указано, что ответственность за соблюдение требований законодательства в части непосредственного рассмотрения обращения, включая обеспечение своевременного, полного, объективного и всестороннего рассмотрения обращения, принятия по нему предусмотренных законодательством мер по восстановлению и защите прав граждан, соответствия содержания подготавливаемых ответов на обращения требованиям законодательства, нормам и правилам русского языка, требованиям к оформлению ответов на обращения, несут сотрудники исполнительных органов государственной власти Иркутской области, непосредственно обеспечивавшие рассмотрение обращения, их непосредственные руководители, руководители исполнительных органов государственной власти Иркутской области, а также лица, замещающие государственные должности в системе исполнительных органов государственной власти Иркутской области, подготовившие и (или) подписавшие ответ на обращение.

Помимо этого, в том же Указе есть указание на то, что сотрудник, допустивший нарушение требований по работе с обращениями граждан несет ответственность в соответствии с должностным регламентом. Таким образом, данная норма вновь отсылает к нормам другой отрасли права, в данном случае нарушение требований по работе с обращениями граждан повлечет за собой ответственность уже в соответствии с трудовым законодательством Российской Федерации, а также в соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2004 года №79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» в части наложения дисциплинарного взыскания за неисполнение своих обязанностей [7].

Что же касается ответственности лиц, замещающих отдельные областные государственные должности, за неисполнение и ненадлежащее исполнение своих обязанностей, в частности по рассмотрению обращение граждан, ответственность наступает в соответствии с Законом Иркутской области от 13 декабря 2010 года № 125-ОЗ «О государственных должностях Иркутской области» [11].

Также законодательством совершенно не проработан вопрос ответственности за ответ заявителю не по существу задаваемого вопроса. Такой пробел в законодательстве РФ приводит к тому, что реализация права граждан на обращение становится сугубо формальной, не имеет своей целью действительное взаимодействие с гражданами и должную реализацию данного права.

В заключении хотелось бы отметить, что институт права граждан на обращение действительно очень сильно изменился за время его существования и сейчас является одним из основных механизмов реализации и защиты прав личности. Но в тоже время данное право хоть и законодательно закреплено, полной его реализации в настоящее время нет. Это, в свою очередь, приводит к тому, что граждане теряют и без того малое доверие к органам государственной власти и должностным лицам.

Библиографический список:

- 1.Всеобщая декларация прав человека: принята Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1948 года // Российская газета. -1995.-05 апреля -№ 67.
- 2.Конвенция о защите прав человека и основных свобод : заключена в г. Риме 04 ноября 1950 года // Собрание законодательства РФ. -2001. -№ 2. Ст. 163.
- 3.Конвенция Содружества Независимых Государств о правах и основных свободах человека : заключена в Минске 26 мая 1995 года // Российская газета. −1995. −23 июня. −№ 120.
- 4. Международный пакт о гражданских и политических правах: принят 16 декабря 1966 года Резолюцией 2200 (XXI) на 1496-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН // Ведомости Верховного Совета СССР. 1976. № 17. Ст. 291
- 5.О Декларации прав и свобод человека и гражданина: постановление ВС РСФСР от 22 ноября 1991 года № 1920-1 // Ведомости СНД РСФСР и ВС РСФСР. 1991. № 52. Ст. 1865.
- 6.Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30 декабря 2008 года № 6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 года № 7-ФКЗ, от 05 февраля 2014 года № 2-ФКЗ, от 21 июля 2014 года № 11-ФКЗ) // Собр. законодательства РФ. -2014. № 31. Ст. 4398.
- 7.О государственной гражданской службе Российской Федерации: Федеральный закон от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ // Собрание законодательства РФ. -2004. -№ 31. Ст. 3215.
- 8.О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации // Федеральный закон от 02 мая 2006 года № 59-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2006. № 19. Ст. 2060.
- 9.Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг: Федеральный закон от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ // Собрание законодательства РФ. -2010. -№ 31. Ст. 4179.
- 10. Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданки Земляновой Екатерины Николаевны на нарушение ее конституционных прав положением части 1 статьи 12 Федерального закона «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации [Электронный ресурс]: Определение Конституционного Суда РФ от 27 июня 2017 года № 1197-О // Документ официально опубликован не был. Доступ из СПС «КонсультантПлюс»
- 11. О государственных должностях Иркутской области: Закон Иркутской области от 13 декабря 2010 года № 125-ОЗ // Областная. -2010.-17 декабря. -№ 146.
- 12. Об организации работы с обращениями граждан в системе исполнительных органов государственной власти Иркутской области: Указ Губернатора Иркутской области от 14 сентября 2018 года № 181-уг. Режим доступа: http://docs.cntd.ru/document/550195357.
- 13. Об утверждении Порядка организации работы с обращениями граждан в аппарате Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области: Приказ Аппарата Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области от 1 февраля 2019 года № 5-пра. Режим доступа: http://docs.cntd.ru/document/553125910.
- 14. Об утверждении Инструкции по судебному делопроизводству в верховных судах республик, краевых и областных судах, судах городов федерального значения, судах автономной области и автономных округов: Приказ Судебного департамента при Верховном Суде РФ от 15 декабря 2004 года № 161 // Бюллетень актов по судебной системе. 2018. февраль № 2.; Инструкция о порядке рассмотрения обращений и приема граждан в системе Следственного комитета Российской Федерации : утверждена приказом Первого заместителя Генерального прокурора Российской Федерации Председателя Следственного комитета Российской Федерации от 19 сентября 2007 года № 17. Режим доступа : https://khabkray.sledcom.ru/law_info/item/8797
- 75.; Об утверждении Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях : Приказ МВД России от 29 августа 2014 года № 736 // Российская газета. 2014. 14 ноября № 260 и другие.
- 15. Мархгейм М.В., Сергеева Д.А. Система конституционно-правовых норм института обращений граждан // Научные ведомости Белгородского государственного университета. Серия: Философия. Социология. Право. 2016. № 3 (224). Вып. 35. С. 147-152.
- 16. Савоськин А.В. Обращение граждан в Российской Федерации (конституционно-правовое исследование): дисс. док. юрид. наук / А.В. Савоськин. Екатеринбург, 2019. 482 с.
- 17. Талыбова Д.Б. Реализация конституционного права на обращение в органы государственной и муниципальной власти Российской Федерации: дисс. маг. юрид. наук / Д.Б. Талыбова. Томск, 2016. 90 с.

18. Титов А.А. Право граждан Российской Федерации на обращение в органы государственной власти: конституционно-правовое исследование: автореф. дисс. канд. юрид. наук / А.А. Титов – Орел, 2018. – 29 с.

19. О порядке рассмотрения предложений, заявлений и жалоб граждан: Указ Президиума ВС СССР от 12 апреля 1968 года № 2534-VII // Свод законов СССР. — т. 1. — С. 373 (утратил силу).

БРАНДТ ОЛЬГА ГЕОРГИЕВНА – магистрант, Байкальский государственный университет, Россия.

И.О. Вдовин

ПРОБЛЕМЫ КЛАССИФИКАЦИИ СУБСИДИАРНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ В ДОКТРИНЕ ГРАЖДАНСКОГО ПРАВА

Перечень случаев наступления субсидиарной ответственности для участников гражданского оборота весьма обширен. Правила об установлении субсидиарной ответственности можно встретить не только в ГК РФ, но и в иных нормативных актах. Целью настоящей работы не является подробное описание случаев наступления субсидиарной ответственности. Больший интерес представляет уяснение общих правил применения данной конструкции, ее значение. Такое осмысление правил о субсидиарной ответственности будет соответствовать цели и логике настоящего исследования.

Ключевые слова: субсидиарная ответственность, ответственность, юридические лица.

Возможность привлечения к субсидиарной ответственности предусматривается как в нормах обязательственного права ГК РФ (ст. 399, п. 2 ст. 586, ст. 1029, 1034 ГК РФ), так и при применении ответственности из причинения вреда (п. 2 ст. 1074 ГК РФ). Большое количество норм, устанавливающих субсидиарную ответственность, содержится в положениях гражданского законодательства о юридических лицах (напр., ст. 68, 75, 86.1 и др. ГК РФ, ст. 20 ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» от 14.11.2002 г. № 161-ФЗ, ст. 5 ФЗ «О производственных кооперативах» от 08.05.1996 г. №41-ФЗ и др.). Такое разнообразие послужило поводом классифицировать рассматриваемые отношения на группы по разным основаниям.

Первая классификация субсидиарной ответственности была представлена в современном гражданском праве Е.А. Сухановым, который подразделил её на ответственность договорных отношений, субсидиарную ответственность внедоговорных обязательств, ответственность участников корпоративных отношений, собственников имущества унитарных предприятий [4, с. 438].

- Е. Богданова классифицирует субсидиарную ответственность как договорную, деликтную и статутную (ответственность учредителей по обязательствам юридических лиц) [3].
- Е.А. Храпунова выделяет такие «особые случаи субсидиарной ответственности, как ответственность учредителей (участников) по обязательствам юридических лиц, субсидиарная ответственность в договорных обязательствах, субсидиарная ответственность законных представителей по деликтным обязательствам несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет [8, с. 58].
- Е.П. Прус, проводя деление субсидиарных правоотношений на регулятивные и охранительные [7, 46], выделяет субсидиарное обязательство, основанием которого выступает договор, иная сделка, другие предусмотренные законом случаи, и субсидиарную ответственность, основанием которой автор называет правонарушение субсидиарного должника. Ю.Я. Крюкова предлагает разграничивать непосредственно субсидиарную ответственность и иные субсидиарные правоотношения [6, с. 43].

Анализ этих взглядов показывает, что нет четких критериев разделения гражданско-правовых отношений, которые «осложнены» субсидиарной ответственностью. Для того, чтобы субсидиарная ответственность относилась к внедоговорной, учитывается отсутствие договора между кредитором и основным должником, в то время как в основу договорной положено такое соглашение, но его участники уже являются кредитором и субсидиарным должником.

Распределение субсидиарной ответственности участников "корпоративных" отношений основано на правовой связи между должниками (основным — юридическим лицом и субсидиарным — к примеру, участником юридического лица).

Простое сравнение этих правовых отношений с субъектами показывает их неоднородность. Поэтому на первый взгляд несостоятельное разделение субсидиарной ответственности в литературе на договорную и внедоговорную оказывается несостоятельным, так как в основе каждого из них лежат разные отношения с разными субъектами. Приведенные точки зрения можно разделить на две группы в зависимости от представлений авторов о существовании единого понятия субсидиарной ответственности или необходимости выделять наряду с ответственностью другое понятие — «субсидиарное обязательство». Та-

[©] Вдовин И.О., 2020.

кое деление вызвано выводом о существовании субсидиарного правоотношения договорного или внедоговорного характера, совершения или не совершения субсидиарным должником правонарушения ¹. Однако сравнение оснований привлечения к субсидиарной ответственности и элементов состава гражданского правонарушения, даже «усеченного», не позволяет говорить о ней как об «ответственности» в традиционном смысле. В частности, не учитывается, что субсидиарный должник не совершает правонарушения, а в случаях, если и совершает (например, правило, которое было предусмотрено в ст. 56 ГК РФ до внесения изменений ФЗ от 05.05.2014 г., ст. 10 ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» [1]), то нарушение подменяется сентенцией о его вине, так как реальных действий, находящихся в непосредственной и необходимой связи с вредом, убытками кредитора, обнаружить затруднительно, потому что между кредитором и субсидиарным должником всегда стоит основной должник.

Попытка квалифицировать «субсидиарную ответственность» как меру защиты [5, с. 47] также не увенчается успехом, так как в качестве основания последней вновь выступает правонарушение (в нашем случае оно, конечно, имеет место, но его совершает другой субъект – основной должник). При этом нельзя отрицать охранительный характер обязанности субсидиарного должника, с помощью которой производится восстановление нарушенного права кредитора, если основной должник самостоятельно не сделал этого.

Чтобы преодолеть возникшее противоречие, следует начать с анализа правовых связей в отношениях, связанных с субсидиарной ответственностью, и определить, какие из них имеют для этого решающий характер. Все отношения, в которых формируется субсидиарная ответственность, объединяет тот факт, что к ним присоединяются три субъекта: кредитор, основной должник и субсидиарный (дополнительный) должник. Следовательно, в таких правовых отношениях всегда можно выделить три типа связей:

- 1) субсидиарный должник и кредитор;
- 2) кредитор и основной должник;
- 3) основной должник и субсидиарный должник.

Первую группу отношений можно охарактеризовать как «непосредственно отношения субсидиарной ответственности». Их содержанием является право требования кредитора к субсидиарному должнику об исполнении им своей субсидиарной обязанности (ответственности) и корреспондирующая обязанность субсидиарного должника. Поэтому с точки зрения решения вопроса о возложении такой ответственности они не должны иметь значения.

Вторую группу составляют правоотношения, в рамках которых происходит нарушение прав кредитора основным должником. Применительно к отношениям субсидиарной ответственности их можно условно назвать «внешними». Такие правоотношения выступают необходимой предпосылкой возложения субсидиарной ответственности.

Третью группу отношений составляют отношения между должниками, поэтому их можно назвать «внутренними». Такие отношения являются второй предпосылкой для возложения субсидиарной ответственности на дополнительного должника [2, с. 173].

Для классификации субсидиарной ответственности представляется справедливым использовать отношения «внешнего» характера (между основным должником и кредитором) и выделять субсидиарную ответственность из договорных отношений (договорную субсидиарную ответственность) и субсидиарную ответственность во внедоговорных отношениях (внедоговорную субсидиарную ответственность) можно только на основании этого критерия.

К договорной субсидиарной ответственности по критерию «наличия договорной связи» обыкновенно относятся: субсидиарная ответственность поручителя (ст. 363 ГК РФ), субсидиарная ответственность по требованиям получателя ренты (ст. 586 ГК РФ), ответственность пользователя за вред, причиненный правообладателю действиями вторичных пользователей (ст. 1029 ГК РФ), субсидиарная ответственность по предъявленным к пользователю требованиям из ненадлежащего качества товаров (работ и услуг) (ст. 1034 ГК РФ). Опираясь на традиционную точку зрения о договорной субсидиарной ответственности, нетрудно обнаружить противоречие, проявляющееся в том, что соглашение как основание субсидиарной ответственности имеется во внешних отношениях только в первом случае (такая «ответственность» возникает из договора поручительства между непосредственно кредитором и поручителем как дополнительным должником). Оставшиеся случаи так называемой «договорной» субсидиарной ответственности нужно также квалифицировать в зависимости от характера спорного (нарушенного) права, именно «внешние» отношения дают объективный критерий деления дополнительной ответственности на договорную и внедоговорную. В упомянутых случаях такого соглашения нет, поэтому говорить о договорном характере субсидиарной ответственности в них не приходится.

¹Приведенные классификации представляют научный интерес, однако не охватывают все случаи внутриотраслевой субсидиарности.

Таким образом, под договорной субсидиарной ответственностью нужно понимать случаи ее наступления в связи с существованием договорного обязательства между основным должником и кредитором, из нарушения которого возникает субсидиарная ответственность.

Следует отметить, что при анализе предложенных в литературе случаев внедоговорной субсидиарной ответственности они обычно выделяются как «не связанные с договорной ответственностью между кредитором и основным должником». Традиционно примером выступает ответственность родителей по деликтным обязательствам их детей в возрасте от 14 до 18 лет (п. 2 ст. 1074 ГК РФ).

Довольно большая часть случаев субсидиарной ответственности, предусмотренных Гражданским кодексом и другими законами, связана с отношениями с участниками (учредителями) юридических лиц. В связи с этим возникает проблема классификации ответственности субъектов «корпоративных отношений». Статутный характер такой ответственности связывается с тем, что она предусмотрена законом и учредительными документами и вытекает из участия в таком юридическом лице, что в настоящей работе уже было признано необоснованным. Такие отношения могут рассматриваться как договорные, но и нельзя не отметить их существенное отличие от договорных обязательств, опосредующих имущественный оборот. Как известно, правовую основу деятельности юридических лиц могут составлять разные виды учредительных документов: устав, учредительный договор, типовой устав (п.1, 2 ст. 52 ГК РФ). В этой связи решить вопрос о виде субсидиарной ответственности участников юридических лиц можно традиционно — учитывая только характер «внутренних» отношений: она будет иметь договорный характер — при наличии соглашения или внедоговорный — при его отсутствии.

Таким образом, под внедоговорной субсидиарной ответственностью следует понимать такие ее случаи, которые обусловлены отсутствием договорных связей не между субсидиарным должником и кредитором, а между кредитором и основным должником.

Необходимо оговориться, что приведенная классификация требует более пристального изучения, потому что и договор, и причинение вреда во всех упомянутых случаях являются лишь предпосылкой возникновения ответственности субсидиарного должника (частью сложного юридического состава).

Таким образом, субсидиарную ответственность следует подразделять на два вида — договорную и внедоговорную, однако не в зависимости от факта наличия или отсутствия договорных отношений между кредитором и субсидиарным должником, но в зависимости от характера «внешнего» правоотношения, то есть отношения между кредитором и основным должником. Предположение о степени их влияния на возложение субсидиарной ответственности требует проверки, для чего нужно проанализировать такие отношения как в отдельности, так и в связи с «основными». Сопроводим анализ рассмотрением вопроса об основании и условиях субсидиарной ответственности.

Библиографический список:

- 1. Федеральный закон от 26.10.2002 N 127- $\Phi3$ (ред. от 26.11.2019) «О несостоятельности (банкротстве)» // «Российская газета». N 209-210, 02.11, 2002.
- 2. Белов В.А. Гражданско-правовые формы отношений, направленных на обеспечение исполнения обязательств (на примере способов обеспечения, предусмотренных главой 23 Гражданского кодекса РФ // Меры обеспечения и меры ответственности в гражданском праве: сборник статей / рук. авт. кол. и отв. ред. М.А. Рожкова. М., 2010. С. 173-208.
- 3. Богданова Е.Е. Субсидиарная ответственность. Проблемы теории и практики. М.: Приор-издат, 2003. 112 с
 - 4. Гражданское право. Т. 1 / под ред. Е.А. Суханова. M., 2018. 963 с.
- 5. Кархалев Д.Н. Соотношение мер защиты и мер ответственности в гражданском праве России: дис. ... канд. юрид. наук. Екатеринбург, 2003. 180 с.
- 6. Крюкова Ю.Я. Субсидиарные обязательства в гражданском праве России: дис. ... канд. юрид. наук. Екатеринбург, 2013. 170 с.
- 7. Прус Е.П. Проблемы правового регулирования субсидиарных обязательств учредителей (участников) юридического лица: дис. ... канд. юрид. наук. М., 2006. 216 с.
- 8. Храпунова Е.А. Субсидиарная ответственность в гражданском праве: дис. ... канд. юрид. наук. Ростов-на-Дону, 2001. 185 с.

 $BДОВИН\ ИВАН\ ОЛЕГОВИЧ$ — магистрант, Приволжский филиал Российского государственного университета правосудия, Россия.

И.О. Вдовин

СУБСИДИАРНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ КОНТРОЛИРУЮЩИХ ДОЛЖНИКА ЛИЦ В ДЕЛЕ О БАНКРОТСТВЕ

Данная статья посвящена рассмотрению института субсидиарной ответственности контролирующих должника лиц. Определяется значимость данного института, прослеживается тенденция постоянного трансформирования нормативного правового регулирования в рассматриваемой нами области общественных отношений.

Ключевые слова: субсидиарная ответственность, ответственность, контролирующее должника лицо, банкротство, кредитор, требования кредиторов.

Случаи неисполнения долговых обязательств юридическими лицами сегодня - не редкость, и зачастую заканчиваются они срочной ликвидацией общества. Для того, чтобы привлечь руководителя-должника к ответственности, законодательством РФ предусмотрена субсидиарная ответственность.

Субсидиарная ответственность в отношении юридических лиц может быть двух видов: статутная и договорная. В свою очередь, в договорных отношениях субсидиарная ответственность наступает в случае отказа основного ответчика удовлетворить предъявляемые к нему требования (например, ответственность поручителя п. 1 ст. 363, ст. 330 Гражданского Кодекса РФ). В случае банкротства юридического лица субсидиарная ответственность по долгам директора ООО или учредителя наступает только, если у банкрота-должника недостаточно имущества для удовлетворения интересов кредиторов. Однако, здесь придется дополнительно предоставить доказательства виновности субсидиарно отвечающего лица, отсутствие правового механизма реализации регрессного требования к основному должнику.

Субсидиарная ответственность представляет собой вид дополнительной ответственности, когда к погашению задолженности основного должника (в нашем случае банкротящегося юридического лица) привлекается третье лицо.

Важно понимать, что процесс выявления и привлечения контролирующих должника лиц к такому виду ответственности довольно сложный и трудозатратный, тем более при оценке перспектив в случае подачи заявления о признании должника банкротом.

Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)» в последнее время претерпевает постоянные изменения, благодаря которым улучшается как положение кредиторов, так и положение должников.

В 2017 году произошло такое важное событие для развития института субсидиарной ответственности, как включение в Федеральный закон от 26 октября 2002 г. N 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее - Закон о банкротстве) новой главы III.2 «Ответственность руководителя должника и иных лиц в деле о банкротстве». Соответствующие изменения были внесены Федеральным законом от 29 июля 2017 г. N 266-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее - Закон N 266-ФЗ) [2].

Данное нововведение привело к значительному укреплению правового положения кредиторов, что особенно актуально в связи с низкой степенью удовлетворения требований кредиторов при банкротстве как юридических, так и физических лиц — всего 5% [7].

Помимо вышеуказанного закона, большое значение в регулировании рассматриваемых нами правоотношений, а также в единообразном применении норм к ним имеют Письмо ФНС РФ от 16.08.2017 N CA-4- 18/16148@ «О применении налоговыми органами положений главы III.2 Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ» [3] и Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 21 декабря 2017 г. № 53 г. Москва «О некоторых вопросах, связанных с привлечением контролирующих должника лиц к ответственности при банкротстве» [4].

Так, в упомянутом Письме ФНС РФ разъясняется, в чем проявляется трансформация самого понятия «контролирующее должника лицо» (далее — КДЛ), раскрывается презумпция выгоды для определения КДЛ (признак КДЛ — бенефициара), ее специфика, особенности. Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации поясняет общие принципы и основания привлечения КДЛ к ответственности, процессуальные особенности рассмотрения заявлений о привлечении контролирующих должника лиц к ответственности при банкротстве.

[©] Вдовин И.О., 2020.

Федеральный закон от 26.10.2002 N 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» гласит, что контролирующее должника лицо — это лицо (физическое или юридическое), имеющее либо имевшее не более чем за последние три года перед возникновением признаков несостоятельности, а также после их появления до принятия арбитражным судом заявления о признании должника банкротом право совершать обязательные для исполнения должником указания или возможность иным образом определять действия должника, в том числе по совершению сделок и определению их условий [1].

Частью 2 статьи 61.10 Законом о банкротстве закреплены признаки, по которым может быть установлено наличие у лица статуса контролирующего должника. Так, возможность определять действия должника может достигаться: в результате пребывания с должником в отношениях родства или свойства, должностного положения; в результате осуществления полномочий совершать сделки от имени должника, которые основаны на доверенности, нормативном правовом акте либо ином специальном полномочии; в результате должностного положения (в частности, замещения должности главного бухгалтера, финансового директора должника либо лиц, имеющих право самостоятельно распоряжаться более 50% акций акционерного общества, либо более половиной уставного капитала общества с ограниченной ответственностью и т.д.); иным образом, в том числе в результате принуждения руководителя или членов органов управления должника либо оказания основного влияния на руководителя или членов органов управления должника.

Таким образом, контролирующим может быть признано практически любое должностное лицо, которое входит в органы управления должника, или лицо, которое имеет полномочие на совершение сделок от имени должника, или даже на основании нахождения с руководителем или членами органов управления должника в отношениях родства, свойства и т.д. В связи с этим, контролирующие лица рискуют быть привлеченными к субсидиарной ответственности по следующим основаниям.

- 1. При назначении номинального директора или учредителя. Данное действие не гарантирует защиту от субсидиарной ответственности. В этом случае существует риск того, что при угрозе собственной ответственности номинальный директор или учредитель укажет на реального собственника организации. Стоит также отметить, что важную роль в таком событии сыграют показания свидетелей.
- 2. При смене должностных лиц компании. Изначально данный шаг позволит переложить ответственность на нового руководителя с момента внесения изменений в ЕГРЮЛ, но в последующем не освободит от ответственности реальных руководителей за действия, которые были совершены в период их руководства.
- 3. При «альтернативной» ликвидации предприятия. В данном случае подразумевается ликвидация, в результате которой должник присоединяется с несколькими подобными компаниями к фирме-однодневке. Однако это не спасет от ответственности, поскольку кредиторы могут воспользоваться упрощенной процедурой признания отсутствующего должника банкротом и привлечь к субсидиарной ответственности бывших руководителей и собственников организации [6].

Таким образом, произошло расширение круга лиц, с которых может взыскиваться сумма причиненных убытков. В настоящее время ими могут быть финансовые руководители, главные бухгалтеры, юристы и иные лица, занимающие руководящие должности. При этом важен тот факт, что арбитражный суд вправе по своему усмотрению по основаниям, не указанным в законе, признать лицо контролирующим и привлечь его к субсидиарной ответственности.

Верховный Суд РФ указывает, что закон не может предусмотреть все ситуации, при которых лицо может быть признано контролирующим должника, поэтому всегда нужно исходить из реально предоставляемого им влияния на условия сделок, изменяющих экономическую или юридическую судьбу должника, а также учитывать преимущества, вытекающие из положения привлекаемых к ответственности лиц.

ФНС РФ в своем письме 16.08.2017 N CA-4- 18/16148@ отражает примерный перечень указанных выше оснований привлечения к субсидиарной ответственности, не предусмотренных законом. К ним могут относиться неформальные личные отношения (совместное проживание, гражданский брак, длительная совместная служебная деятельность, в том числе военная служба, гражданская служба, совместное обучение и другие.

Кроме этого, необходимо иметь в виду, что в настоящее время в соответствии с пп. 2 п. 4 ст. 61.10 Федерального закона «О несостоятельности (банкротстве)» предполагается, что участник юридического лица является контролирующим лицом, если он и аффилированные с ним лица (в частности, применяется статья 53.2 Гражданского кодекса Российской Федерации) вправе распоряжаться 50 и более процентами акций должника, либо имеют в совокупности 50 и более процентов голосов при принятии решений общим собранием, либо их голосов достаточно для назначения (избрания) руководителя должника.

Однако в судебной практике постепенно формируется такая тенденция, как привлечение к субсидиарной ответственности акционеров, которые владели менее чем 50% акций, за избрание генеральных директоров, привлеченных к ответственности за неразумные и усугубляющие финансовое положение должника операции.

Арбитражные суды признавали данных акционеров контролирующими лицами и делали вывод о наличии их вины в наступлении банкротства, мотивировав свое решение тем, что избрание вышеназванных руководителей сделало возможным совершение последними действий, направленных и преследующих банкротное состояние должника. При этом в материалах дела отсутствовали доказательства, указывающие на то, что привлекаемые к ответственности руководители должника действительно были избраны этими акционерами (имевшими менее 50% акций), к тому же не учитывался тот факт, что они не участвовали ни в одном из общих собраний [8, с. 151].

Стоит отметить важнейшие изменения, касающиеся срока, в течение которого арбитражный суд обязан привлекать КДЛ к субсидиарной ответственности.

Так, трехлетний срок привлечения их к рассматриваемой ответственности исчисляется не с даты возбуждения дела о банкротстве, а с даты возникновения у должника признаков несостоятельности.

Следовательно, этим изменением фактически пресечена возможность избежать субсидиарной ответственности КДЛ умышленным затягиванием введения процедуры банкротства. Все приведенные нововведения либо изменения уже существующих норм весомо повышает шансы кредиторов на удовлетворение их требований.

Поясним еще момент, в котором законодательная власть РФ наделила правом кредиторов заявлять о привлечении к субсидиарной ответственности виновных лиц при рассмотрении дела о банкротстве в суды общей юрисдикции, но это может быть сделано после обязательного опубликования арбитражным управляющим в Едином федеральном реестре сведений о банкротстве информации о возможности непосредственного выбора способа распоряжения указанным правом [5, с. 460].

Таким образом, можно сделать вывод, что при определении лица, контролирующего должника, и привлечения его к субсидиарной ответственности, арбитражные суды обязаны учитывать пп. 2 п. 4 ст. 61.10 Федерального закона «О несостоятельности (банкротстве)», позволяющий кредиторам применять «упрощенный» способ доказывания статуса акционеров и участников, обладающих менее чем 50 голосами, как КДЛ. Для этого необходимо при оценке круга потенциальных ответчиков обязательно анализировать взаимосвязи членов органов управления между собой и иными лицами.

Полагаем, что следует обращать внимание на доказательства того, что акционеры могут быть признаны лицами, контролирующими должника, следовательно, необходимо, как в Письмо ФНС РФ «О применении налоговыми органами положений главы III.2 Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ», так и в Постановление Пленума ВС РФ «О некоторых вопросах, связанных с привлечением контролирующих должника лиц к ответственности при банкротстве» внести разъяснения о том, что к субсидиарной ответственности могут быть привлечены акционеры, владеющие менее чем пятьюдесятью процентами акций, если их вина и контроль за деятельностью руководителя (создавшего своими действиями такое финансовое положение должника, при котором ему остается только объявить себя банкротом) будут доказаны.

Библиографический список:

- $1.\Phi$ едеральный закон от 26.10.2002 N $127-\Phi 3$ (ред. от 26.11.2019) «О несостоятельности (банкротстве)» // «Российская газета», N 209-210, 02.11.2002.
- 2. Федеральный закон от $29.07.2017 \ N \ 266-Ф3 «О внесении изменений в Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» // «Российская газета», N 172, 04.08.2017.$
- 3. <Письмо> ФНС России от 16.08.2017 N CA-4-18/16148@ «О применении налоговыми органами положений главы III.2 Федерального закона от 26.10.2002 N $127-\Phi3$ » // СПС «КонсультантПлюс».
- 4. Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 21 декабря 2017 г. № 53 // «Бюллетень Верховного Суда РФ», N 3, март, 2018.
- 5. Алферов В.Н., Коригова М.М. Развитие концепции субсидиарной ответственности как инструмента повышения эффективности института банкротства и обеспечения экономической безопасности страны // МИР (Модернизация. Инновации. Развитие). 2018. № 3. С. 460–474.
- 6. Гутников О.В. Субсидиарная ответственность в законодательстве о юридических лицах: вопросы правового регулирования и правовая природа // Право. Журнал Высшей школы экономики. 2018. № 1. С. 45-77.
- 7. Литовцева Ю. Новые правила привлечения к субсидиарной ответственности // Пепеляев Групп. URL: https://www.pgplaw.ru/news/article/the-new-rules-ofbringing-to-vicarious-liability-.
- 8. Михневич А.В., Оселедко А.Н. Понятие контролирующих должника лиц в процедуре банкротства // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. 2018. № 10-2. С. 151-159.

ВДОВИН ИВАН ОЛЕГОВИЧ – магистрант, Приволжский филиал Российского государственного университета правосудия (г. Н. Новгород), Россия.

Д.В. Галкина

КАТЕГОРИЯ «ПОДВЕДОМСТВЕННОСТЬ» В ПРОИЗВОДСТВЕ ПО ДЕЛАМ О ПЕРЕСМОТРЕ ПОСТАНОВЛЕНИЙ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ

В статье рассматриваются вопросы разграничения подведомственности между судами общей юрисдикции и арбитражными судами при пересмотре постановлений по делам об административных правонарушениях.

Ключевые слова: подведомственность, компетенция судов, постановление об административном правонарушении, рассмотрение судебных дел.

Не вызывает сомнений значение института пересмотра постановлений по делам об административных правонарушениях, поскольку в определенной степени его положения обеспечивают соблюдение баланса частных и публичных интересов при производстве по делам об административных правонарушениях, а также гарантируют реализацию конституционных принципов (ст. 46, 50 Конституции РФ) о праве каждого лица, признанного виновным, на пересмотр судебного акта и о праве на смягчение наказания.

Полагаю, что следует согласиться с мнением П.П. Серкова о том, что предусмотренные гл. 30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — КоАП РФ) положения о пересмотре постановлений по делам об административных правонарушениях являются положительным фактором, поскольку предоставляют возможность обжалования данных постановлений, в связи с чем, с одной стороны, стимулируют активность гражданской позиции, так как граждане и должностные лица, не согласившись с постановлениями по делам об административных правонарушениях, конечно же, защищают свои интересы, а, с другой стороны, выигрывают интересы государства, поскольку при пересмотре вышеуказанных постановлений решаются, в том числе, и задачи по обеспечению единства судебной практики и снижению рисков ошибок при применении норм КоАП РФ. Вместе с тем нельзя не заметить, что процедура пересмотра постановлений по делам об административных правонарушениях в КоАП РФ детализирована в меньшей степени, чем в УПК РФ и ГПК РФ, что негативно сказывается в правоприменительной практике при реализации положений главы 30 КоАП РФ.

Множественность и видовое разнообразие судей, органов и должностных лиц, уполномоченных в соответствии с КоАП РФ рассматривать дела об административных правонарушениях, предусматривает необходимость четкого разграничения подведомственности дел данной категории, а также персональной компетенции каждого субъекта, наделенного административно-юрисдикционными полномочиями. При этом, правильное решение вопросов подведомственности — необходимое и обязательное условие квалифицированного и вместе с тем оперативного разрешения дел об административных правонарушениях.

В административно-правовой литературе определяется понятие административной подведомственности как «... часть компетенции, а также составная часть любой процессуальной формы, определяющая механизм относимости юридического дела (объекта) к ведению государственного (административного) органа». Под судебной подведомственностью следует понимать относимость определенного круга дел ко всем судебным органам, правомочным рассматривать и разрешать эти дела по существу.

Одной из проблем административно-процессуальной деятельности является правильность определения подведомственности рассмотрения судебного дела для принятия законного и обоснованного решения уполномоченным на то субъектом права. Связано это с тем, что нормами действующего законодательства предусмотрено рассмотрение и разрешение по существу дел об административных правонарушениях как судами общей юрисдикции, так и арбитражными судами. Изучение правоприменительной практики позволило обнаружить недостатки при решении вопросов определения подведомственности в производстве по делам об административных правонарушениях. В качестве примера рассмотрим передачу судебного дела об обжаловании постановления об административном правонарушении по подведомственности из судов общей юрисдикции в арбитражные суды.

Научный руководитель: *Фролов Сергей Владимирович* – кандидат юридических наук, доцент, Российский государственный университет правосудия (Приволжский филиал), Россия.

[©] Галкина Д.В., 2020.

Постановления по делам об административных правонарушениях, связанных с осуществлением предпринимательской или иной экономической деятельности юридическим лицом или лицом, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, обжалуется в арбитражный суд в соответствии с арбитражным процессуальным законодательством. Аргументируя выделение данной категории дел можно сказать, что законодатель руководствовался принципом разделения подведомственности в зависимости от специфики и особенностей рассмотрения дел, связанных с осуществлением предпринимательской деятельности (т.е. деятельности, направленной на получение прибыли). Таким образом, при определении подведомственности следует учитывать не только субъективный состав участников правонарушения, но и характер спора.

Законодательно закрепленные процедуры (в том числе процедура пересмотра постановления о назначении административного наказания) не могут быть произвольно изменены решением правоприменительного органа, в том числе судом (указанной правовая позиция подтверждена Постановлением Конституционного суда РФ от 17.10.2017 г. № 24-П).

Однако, анализируя судебную практику рассмотрения дел об обжаловании постановлений об административных правонарушениях, совершенных при осуществлении предпринимательской деятельности, в ряде случае суды общей юрисдикции не усматривают обстоятельств, препятствующих рассмотрению дел указанной категории по существу.

На мой взгляд, подобные случаи связаны с тем, что законодатель не раскрывает понятие предпринимательской деятельности в рамках административных правоотношений, тем самым образуя разногласия об относимости той или иной деятельности к категории предпринимательской между судом и участниками процесса. Данную проблему можно решить путем введения указанного понятия в КоАП РФ, что, в свою очередь, должно привести к упорядочению и рассмотрению дел с учетом особенностей специализации суда.

Библиографический список:

- 1. "Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" от 30.12.2001 N 195-ФЗ;
- 2.Постановление Конституционного суда РФ от 17.10.2017 г. № 24-П;
- 3. Серков П.П. Рассмотрение дел об административных правонарушениях в судах общей юрисдикции: научно-практическое пособие. М.: Норма, 2009. С. 155;
 - 4. Ярков В.В. Административное судопроизводство. М., 2015 г.

ГАЛКИНА ДАРЬЯ ВЛАДИМИРОВНА – магистрант, Российский государственный университет правосудия (Приволжский филиал), Россия.

В.Д. Чижикова

ИДЕНТИФИКАЦИЯ ГРАЖДАН РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПРИ ИСПОЛЬЗОВАНИИ БИОМЕТРИЧЕСКИХ ЗАГРАНИЧНЫХ ПАСПОРТОВ

В статье рассматривается вопрос идентификации граждан Российской Федерации при использовании заграничных паспортов, а именно рассмотрение биометрического заграничного паспорта, сроком действия на 10 лет, как основного документа, разрешающего пересечение границы Российской Федерации.

Ключевые слова: идентификация, граждане, заграничный паспорт, биометрия, аутентификация личности, верификация документов.

В настоящее время большая часть граждан Российской Федерации хотя бы раз оформляли заграничный паспорт. Заявителями по данной услуге являются граждане Российской Федерации, проживающие на территории Российской Федерации либо за ее пределами, либо один из родителей, усыновителей, опекунов или попечителей гражданина Российской Федерации - в отношении несовершеннолетнего гражданина со дня рождения и до достижения им 18-летнего возраста (или гражданина, признанного судом недееспособным (ограниченно дееспособным).

На процесс оформления заграничного паспорта Административный регламент устанавливает конкретные сроки [1]. В общем порядке с момента принятия к рассмотрению заявления на заграничный паспорт до момента принятия решения об оформлении заграничного паспорта должно пройти не более одного месяца. Если же гражданин имеет место жительство в другом регионе, либо он имеет место пребывания, тоесть временную регистрацию либо гражданин нигде не имеет зарегистрированного места жительства, срок принятия решения об оформлении паспорта с момента принятия заявления к рассмотрению увеличивается до трёх месяцев. В последнее десятилетие наибольший спрос проявляет биометрический заграничный паспорт нового образца сроком действия на 10 лет, содержащий электронный носитель информации. Каждый гражданин Российской Федерации имеет право на оформление биометрического заграничного паспорта, не имея абсолютно никаких возрастных ограничений.

При идентификации личности с использованием паспортных документов производится не только аутентификация личности, тоесть подтверждение, что человек действительно является тем, за кого он себя выдает, но и верификация документов, на основе которых он это делает. Волонкин В.М. считает, что для выполнения достоверной и надежной идентификации личности в настоящее время используются автоматизированные системы, которые включают набор аппаратных средств и информационных ресурсов, включающих данные о личностях, которым выданы паспортные документы [2, C.4].

Аппаратные средства обеспечивают: ввод необходимой информации о личности при выдаче паспортов, включая биометрическую информацию; хранение и накопление информации о личностях, которым выданы заграничные паспорта; предоставление доступа к накопленной информации о личностях и использование ее в процессе идентификации личности; ввод данных при идентификации личности по предъявленным паспортным документам; вынесение решений по результатам идентификации. [3, С.2].

Сотрудник, ответственный за прием и регистрацию заявлений предлагает заявителю и гражданину в возрасте от 14 до 18 лет, которому оформляется паспорт, содержащий электронный носитель информации, подписать заявление о выдаче паспорта, содержащего электронный носитель информации, в специально отведенном поле. Подпись заявителя на заявлении о выдаче паспорта, содержащего электронный носитель информации, свидетельствует о достоверности сведений, указанных им в заявлении, и получении согласия заявителя на обработку его персональных данных (лица, в отношении которого подано заявление о выдаче паспорта, содержащего электронный носитель информации).

При приеме заявления о выдаче паспорта, содержащего электронный носитель информации, сотрудником осуществляется цифровое фотографирование заявителя и сканирование папиллярных узоров указательных пальцев рук заявителя. Сканирование папиллярных узоров пальцев рук осуществляется путем прикладывания указательного пальца сначала левой руки, потом правой руки заявителя (лица, достигшего 12-летнего возраста, в отношении которого подано заявление о выдаче паспорта, содержащего электронный носитель информации). В случае невозможности сканирования папиллярного узора указательного пальца руки проводится сканирование папиллярного узора большого пальца, либо среднего, либо

[©] Чижикова В.Д., 2020.

безымянного, либо мизинца (в порядке убывания приоритета). В случае невозможности получения ни одного папиллярного узора пальца одной руки, выполняется сканирование одного папиллярного узора пальца другой руки.

При невозможности сканирования папиллярных узоров двух пальцев рук заявителя в связи с физиологическими особенностями организма гражданина (отсутствие кистей рук, повреждение папиллярных узоров пальцев рук), прием заявления о выдаче паспорта, содержащего электронный носитель информации, осуществляется в подразделении по вопросам миграции без выполнения сканирования папиллярных узоров пальцев рук.

Наиболее развернуто изучал тему дактилоскопии как средство идентификации граждан — Самищенко С.С. В своей книге «Судебная медицина», Самищенко утверждает, что папилляроскопическая информация наряду с ДНК занимают ведущее место по определению человека [3].

Таким образом, основной задачей внедрения биометрических заграничных паспортов нового образца является создание автоматизированной системы идентификации личности граждан по данным заграничных паспортов, в которой обеспечивается уникальность вводимых данных паспортных документов путем формирования запроса к серверу базы данных и анализа ответных данных перед вводом данных каждого паспорта, а также повышение достоверности информации, содержащейся в базе данных, путем блокировки повторной записи и возможности изменения данных, уже содержащихся в базе данных.

Библиографический список:

- 1. Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по оформлению и выдаче паспортов гражданина Российской Федерации, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации, со-держащих электронный носитель информации (Зарегистрировано в Минюсте России 21.12.2017 N 49331): Приказ МВД России от 27.11.2017 N 889 // Официальный интернет-портал правовой информации http://www.pravo.gov.ru, 21.12.2017.
- 2. Волонкин В.М., Михайлов С.А., Семенов В.А., Столяров Е.В. Автоматизированная система идентификации личности граждан по данным паспортно-визовых документов. // Российский патент 2007 года по МПК G06K9/00.
- 3. Доронина М.С. Дактилоскопический учет как средство идентификации граждан. // Отечественная юриспруденция. -2018. № 1. С.2
 - 4. Самищенко С.С. Судебная медицина. Учебник. М.: Юрайт, 2016. С. 430-432.

ЧИЖИКОВА ВИКТОРИЯ ДМИТРИЕВНА – магистрант, Институт подготовки государственных и муниципальных служащих Академии права и управления Федеральной службы исполнения наказаний, Россия.

В.Д. Чижикова

ДОСТОИНСТВА И НЕДОСТАТКИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ПОРТАЛА ГОСУДАРСТВЕННЫХ УСЛУГ ПРИ ОФОРМЛЕНИИ ЗАГРАНИЧНОГО ПАСПОРТА

В статье рассматривается вопрос оказания услуги по оформлению заграничного паспорта путём использования Портала государственных услуг Российской Федерации, анализ и роль использования данного электронного портала, а также рассмотрение положительных и отрицательных сторон его использования, определяется эффективность работы сайта и удобство использования структуры сайта.

Ключевые слова: портал государственных услуг, граждане, заграничный паспорт, государство, информация, интернет, гражданское общество.

Основным источником оказания электронных государственных услуг является портал gosuslugi.ru. По мнению Бирюлиной К.И., данный портал — это единая площадка для доступа как физических, так и юридических лиц к информации об услугах, оказываемых органами власти различного уровня [1].

Самыми активными пользователями портала gosuslugi.ru стали жители Москвы (33,6 тыс. посещений в сутки), Московской области (21,2 тыс.), Санкт-Петербурга (13,2 тыс.), Свердловской (7 тыс.) и Кемеровской областей (6,4 тыс. посещений в сутки). По статистике, оформление заграничного паспорта является достаточно востребованной услугой [2].

Для возможности подачи заявления о выдаче заграничного паспорта, содержащего электронный носитель информации, через Единый портал заявитель должен быть зарегистрирован в федеральной государственной информационной системе «Единая система идентификации и аутентификации в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме» [3].

При подаче заявления о выдаче паспорта, содержащего электронный носитель информации, в электронной форме с использованием Единого портала, используется простая электронная подпись. Заявитель, создающий и использующий ключ простой электронной подписи, обязан соблюдать его конфиденциальность. [4].

Сформированное и подписанное заявление о выдаче паспорта, содержащего электронный носитель информации, в форме электронного документа с приложением личной фотографии в виде электронного файла направляются в подразделение по вопросам миграции территориального органа МВД России по месту жительства, месту пребывания или по месту обращения гражданина посредством Единого портала. Заявлению, поданному в форме электронного документа, в личном кабинете заявителя на Едином портале присваивается статус «Подано». При правильно оформленном заявлении, заявителю направляется через Единый портал электронное уведомление о приеме заявления, подписанное усиленной квалифицированной электронной подписью и присваивается статус «Принято».

Положительная идея оформления заграничного паспорта через Единый портал государственных услуг заключается в том, что все документы, необходимые для проведения выбранной операции оформляются на самом сайте, даже загрузка фотографии происходит через сайт. И в идеальном развитии событий потом пользователю нужно прийти в определенное учреждение и забрать необходимый документ. Следовательно, это возможность избежать множества очередей. Однако позже приходит уведомление о предложении явится с необходимыми заполненными формами в нужное учреждение. У большинства людей, столкнувшихся с подобной ситуацией, возникает логичный вопрос: зачем нужен сайт госуслуг, если онлайн можно заполнить только заявление, а для предоставления документов и получения готового заграничного паспорта всё равно необходимо обращаться в ведомство? [5].

Исходя из вышеизложенного, проблемными сторонами использования портала государственных услуг являются:

- 1. Труднодоступность для людей, плохо ориентирующихся в интернет источниках.
- 2.Заторможенный обмен информацией между сайтом и государственными учреждениями порождает множество куда более мелких проблем.
 - 3. Плохая отлаженность работы сайта, связанная с онлайн заполнением различных документов. Положительные стороны:

[©] Чижикова В.Д., 2020.

- 1. Возможность заполнения заявления на заграничный паспорт в электронном виде. Данный факт
- 2. Возможность оплаты государственной пошлины через портал со скидкой 30 %. Использу данную услугу происходит экономия средств граждан и при этом не нужно идти в отделение банка для внесения денежных средств.
 - 3. Возможность отслеживания информации через личный кабинет.

экономит время и позволяет заполнить данное заявление дома за компьютерным столом.

4. Универсальность (через портал можно обратиться практически в любое ведомство, список доступных услуг постоянно расширяется).

Таким образом, в настоящее время в Российской Федерации государственные и муниципальные услуги уверенно переходят в электронный формат. Этот переход улучшает качество государственных услуг, делая их более более оперативными и удобными. Дальнейшая популяризация портала gosuslugi.ru позволит гражданам узнавать о новых услугах, получать актуальную информацию о ведомствах, что значительно сократит время нахождения в государственных учреждениях, очередях, позволит получать информацию онлайн.

Библиографический список:

- 1. Бирюлина К.И. Актуальность разработки контент-стратегии продвижения портала государственных услуг // Молодой исследователь Дона. -2018. -№.2(11). -C.124.
- 2. Протокол заседания подкомиссии по использованию информационных технологий при предоставлении государственных и муниципальных услуг от 17.06.2015 № 246: Минкомсвязь России.
- 3. Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по оформлению и выдаче паспортов гражданина Российской Федерации, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации, со-держащих электронный носитель информации (Зарегистрировано в Минюсте России 21.12.2017 N 49331): Приказ МВД России от 27.11.2017 N 889 // Официальный интернет-портал правовой информации http://www.pravo.gov.ru, 21.12.2017.
- 4. О видах электронной подписи, использование которых допускается при обращении за получением государственных и муниципальных услуг: Постановление Правительства Российской Федерации от 25.06.2012 г. N-634 // Российская газета, N 148, 02.07.2012.
- 5. Иванько А.Ф., Иванько М.А., Сорокина В.А. Портал государственных услуг: насколько эффективна помощь гражданскому обществу? // Инновационная наука. -2017. -№1. -C.76.

ЧИЖИКОВА ВИКТОРИЯ ДМИТРИЕВНА – магистрант, Институт подготовки государственных и муниципальных служащих Академии права и управления Федеральной службы исполнения наказаний, Россия.

К.Л. Семенов

ОСОБЕННОСТИ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ С ИНЫМИ ОРГАНАМИ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ

В статье рассматриваются вопросы взаимодействия Министерства внутренних дел Российской Федерации (далее – МВД РФ) с иными органами исполнительной власти и место МВД РФ в структуре органов исполнительной власти РФ.

Ключевые слова: МВД, органы внутренних дел, органы исполнительной власти, правовой статус.

Взаимодействие органов исполнительной власти представляет собой деятельность, которая, по своей сути, направлена на взаимный учет не только интересов соответствующего органа власти, но также и на достижение целей и решение совместных задач, которые перед ними поставлены.

В качестве примера представляется возможным рассмотреть особенности взаимодействия Министерства внутренних дел Российской Φ едерации с Φ едеральной налоговой службой (далее – Φ HC $P\Phi$) при выявлении налоговых преступлений.

Так, в Российской Федерации взаимодействие правоохранительных органов, в частности, МВД РФ, а также налоговых органов, прежде всего, вызвано необходимостью, которая заключается в обеспечении соблюдения законодательства Российской Федерации о налогах и сборах с целью обеспечения экономической безопасности всей страны [4, с. 34]. При этом, взаимодействие налоговых органов, а также правоохранительных органов, при осуществлении выявления уголовно-наказуемых деяний в области нарушения законодательства Российской Федерации о налогах и сборах, происходит посредством привлечения для этого достаточно большого круга субъектов, а именно, таких, как:

- 1.Генеральная прокуратура РФ.
- 2. Министерство внутренних дел РФ.
- 3.Служба внешней разведки РФ.
- 4. Федеральная служба по финансовому мониторингу.
- 5.Министерство финансов РФ.
- 6. Федеральная налоговая служба РФ.
- 7. Федеральная таможенная служба РФ.
- 8.Центральный банк РФ.

Все указанные органы осуществляют полное взаимодействие при расследовании уголовно-наказуемых деяний в области нарушения законодательства Российской Федерации о налогах и сборах, которое осуществляется посредством передачи ими же друг другу информации, а также разного рода проведения координационных совещаний на должностном уровне.

В особенности, тесно между собой взаимодействуют в рассматриваемой нами сфере МВД РФ, а также ФНС РФ. При чем, взаимодействие указанных органов осуществляется на нормативном правовом уровне, иными словами – утверждено ведомственными нормативными правовыми актами [6, с. 146].

На ОВД, в силу полномочий, возлагается оказание практической помощи работникам ФНС при исполнении последними возлагаемых на них служебных обязанностей. Так, ОВД принимает все необходимые и возлагаемые на них меры, для того чтобы привлечь виновных лиц в совершении уголовно-наказуемых деяний в области нарушения законодательства Российской Федерации о налогах и сборах, к уголовной ответственности

Так, положениями приказа МВД России № 495, ФНС России № ММ-7-2-347 от 30.06.2009 «Об утверждении порядка взаимодействия органов внутренних дел и налоговых органов по предупреждению, выявлению и пресечению налоговых правонарушений и преступлений» [1] на законодательном уровне регламентирован порядок организации, а также последующего проведения со стороны налоговых органов с участием ОВД выездных налоговых проверок.

При этом, следует отметить, что между указанными органами имеются объективные причины такого взаимодействия, в именно:

Научный руководитель: *Пожарский Дмитрий Владимирович* – доктор юридических наук, доцент, Академия управления Министерства внутренних дел Российской Федерации, Россия.

[©] Семенов К.Л., 2020.

- общие цели, а также задачи, которые стоят как перед ОВД, так и перед ФНС, и заключаются в необходимости обеспечения законности, прежде всего, в экономической, финансовой, а также налоговой сферах государства – Российской Федерации;

- реализация со стороны ОВД, а также ФНС комплексного подхода, который заключается в проведении сбора, анализа, а также непосредственной оценки информации, которая касается криминогенной обстановки в рассматриваемой нами сфере по факту совершения уголовно-наказуемых деяний в области нарушения законодательства Российской Федерации о налогах и сборах;
- определение причин и условий, которые сопутствуют нарушению законодательства в области нарушения законодательства Российской Федерации о налогах и сборах;
- возможность как со стороны ОВД, так и со стороны ФНС эффективно использовать оперативнорозыскные силы, а также разного рода средства и методы, которые будут направлены на осуществление борьбы с совершением уголовно-наказуемых деяний в области нарушения законодательства Российской Федерации о налогах и сборах [3, с. 98-99].

С целью того, чтобы на государственном уровне обеспечить качественный, а также наиболее полный сбор доказательств по факту совершения уголовно-наказуемых деяний в области нарушения законодательства Российской Федерации о налогах и сборах, по запросу, который поступает из налоговых органов на официальном уровне, ОВД обязуются принимать участие в проводимых выездных проверках. Назовем случаи такого взаимодействия:

- необходимость обнаружения обстоятельств, посредством которых представляется возможным доказать факт необоснованного возмещения НДС либо же акцизного сбора;
- выявления схем, которые будут свидетельствовать об уклонении от уплаты налогов, а также сборов. Иными словами, речь идет о совершении уголовно-наказуемых деяний, ответственность за которые предусмотрена ст.ст. 198-199.2 УК РФ;
- обнаружения налоговыми органами Российской Федерации при проведении налоговой проверки факта, свидетельствующего о возможном наличии в последовательности приобретения со стороны только созданных товаров фирм-однодневок, которые могут быть виновными лицами использован в целях, преследующих уклонение от уплаты налогов, а также сборов, обязательных на территории Российской Федерации [2, с. 4].

Если рассматривать в целом, то следует отметить, что взаимодействие, которое имеет место между налоговыми, а также правоохранительными органами, на сегодняшний день осуществляется на совершенно разных уровнях. К примеру, если брать во внимание федеральный уровень, то речь идет о взаимодействии в сфере нормотворчества по рассматриваемым нами вопросам. В свою очередь, на уровне территориальных органов следует отметить взаимодействие, которое осуществляется в правоприменительной деятельности, направленное на выявление либо пресечение уголовно-наказуемых деяний в области нарушения законодательства Российской Федерации о налогах и сборах [5, с. 99-100].

Вместе с тем, следует отметить некоторые отрицательные проявления, которые имеют место при таком взаимодействии. Прежде всего, это, проведенный анализ действующего в Российской Федерации законодательства, в котором нашли свое отражение вопросы компетенции налоговых, а также правоохранительных органов, которые касаются осуществления борьбы в сфере совершения уголовно-наказуемых деяний в области нарушения законодательства Российской Федерации о налогах и сборах, позволяет отметить следующее: в действующих нормативных правовых актах Российской Федерации на сегодняшний день недостаточно разработаны вопросы, которые касаются взаимодействия указанных органов. Кроме того, отсутствуют механизмы, позволяющие согласовать правовые нормы в рассматриваемой нами деятельности. Помимо этого, на законодательном уровне не нашли своего решения вопросы, которые касаются деятельности и назначения руководителей совместных групп [7, с. 231].

В связи с отмеченным следует полагать, что предупреждение совершения уголовно-наказуемых деяний в области нарушения законодательства Российской Федерации о налогах и сборах, требует на сегодняшний день четкого разграничения полномочий, которые закреплены, соответственно, за налоговыми органами, а также ОВД, и реализуются во время проведения с обеих сторон совместных мероприятий, которые носят строго процессуальный, а также оперативно-розыскной характер. При чем, главная их задача — это выявление, раскрытие, а также предупреждение уголовно-наказуемых деяний в области нарушения законодательства Российской Федерации о налогах и сборах.

Библиографический список:

1.Приказ МВД России № 495, ФНС России № ММ-7-2-347 от 30.06.2009 (ред. от 12.11.2013) «Об утверждении порядка взаимодействия органов внутренних дел и налоговых органов по предупреждению, выявлению и пресечению налоговых правонарушений и преступлений» // Российская газета. № 173. 2009.

2. Бажанов С.В. Взаимодействие правоохранительных и контролирующих органов при выявлении налоговых

преступлений // Налоги-журнал. — 2018. — № 1. — С. 3-6.

- 3.Гасаналиев А.Ш. Проблемы взаимодействия налоговых и правоохранительных органов в процессе осуществления налогового контроля // Вестник Дагестанского государственного университета. Серия 3: Общественные науки. 2018. Т. 33. № 1. С. 96-101.
- 4. Лукашевич С.В. Взаимодействие правоохранительных и контролирующих органов при выявлении и доказывании налоговых преступлений // Научный вестник Омской академии МВД России. 2006. № 2 (24). С. 32-35.
- 5. Мишакова Н.А. Взаимодействие налоговых и правоохранительных органов в сфере налогообложения // Инновационные технологии управления социально-экономическим развитием регионов России Материалы IX Всероссийской научно-практической конференции с международным участием. 2017. С. 99-101.
- 6. Салихова Б.З. Взаимодействие налоговых и правоохранительных органов при выявлении налоговых преступлений // Сборник статей Международной научно-практической конференции. Ответственный редактор: Сукиасян Асатур Альбертович. -2016. С. 145-147.
- 7. Худякова К.Д. Проблемные вопросы, возникающие при расследовании налоговых преступлений // Студент. Аспирант. Исследователь. -2018. -№ 9 (39). C. 228-232.

СЕМЕНОВ КИРИЛЛ ЛЕОНИДОВИЧ – магистрант, Академия управления Министерства внутренних дел Российской Федерации, Россия.

Д.В. Черепанова

ПОНЯТИЕ ОБЪЕКТА ПРЕСТУПЛЕНИЯ, ПРЕДУСМОТРЕННОГО СТАТЬЕЙ 232 УК РФ

В статье автором проведен анализ понятия объекта преступления, предусмотренного статьей 232 УК РФ. В результате изучения различных точек зрения исследователей в области уголовного права автором сделан вывод о некорректности существующих понятий объекта преступления, предусмотренного статьей 232 УК РФ. Результатом исследования является авторское определение объекта преступления, предусмотренного статьей 232 УК РФ.

Ключевые слова: наркотические средства; психотропные вещества; здоровье населения; общественные отношения, интересы и благ.

В 21 веке наркомания признается глобальнейшей угрозой всего человечества, поэтому государства разрабатывают и внедряют в действие различные правовые и организационные механизмы противодействия указанному процессу. В п. 2 Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года говорится, что «наркоситуация в Российской Федерации характеризуется расширением масштабов незаконного оборота и немедицинского потребления высококонцентрированных наркотиков, таких как героин, кокаин, стимуляторы амфетаминового ряда, лекарственных препаратов, обладающих психотропным воздействием, а также их влиянием на распространение ВИЧ-инфекции, вирусных гепатитов, что представляет серьезную угрозу безопасности государства, экономике страны и здоровью ее населения» [5].

Одной из важнейших проблем на сегодня для российского государства является проблема выявления и документирования преступной деятельности, связанной с организацией либо содержанием притонов, а также систематическим предоставлением помещений для потребления наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов (ст. 232 УК РФ). Это связано с тем, что такие преступления высоколатентны и выявление таких мест происходит спустя какой-то период действия таких мест, то есть не сразу, например, в результате оперативных мероприятий или в результате расследования преступлений (получения показаний лиц, участвующих в деле).

Данные судебной статистки свидетельствуют о том, что количество осужденных по статье 232 УК $P\Phi$ (часть 1) с 2016 года по 2018 года растет (рисунок 1).

Статистические данные свидетельствуют о том, что в период с 2016 по 2018 г. количество преступлений по ст. 232 УК РФ растет. Вместе с тем, количество преступлений, совершенных группой лиц по предварительному сговору, уменьшилось с 744 до 117 и совершенных организованной группой с 4 до 3.

Имея общую цель (желание употребить наркотическое средство), но, не имея наркотического вещества и денежных средств для его приобретения, люди, сговорившись, совершают преступления иной квалификации – разбой, грабеж, убийство. Существует достаточное количество примеров судебной практики, в результате исследования материалов дел которых данных факт подтверждается. Таким образом, опасность организации (содержания) наркопритонов заключается в том, что оно создает благоприятные условия для употребления наркотических препаратов, вовлечение новых лиц к употреблению, а также тесной взаимосвязью с другими преступлениями иного характера, таких как, например хищения.

Научный руководитель: *Мосечкин Илья Николаевич* – кандидат юридических наук, доцент, Вятский государственный университет, Россия.

[©] Черепанова Д.В., 2020.

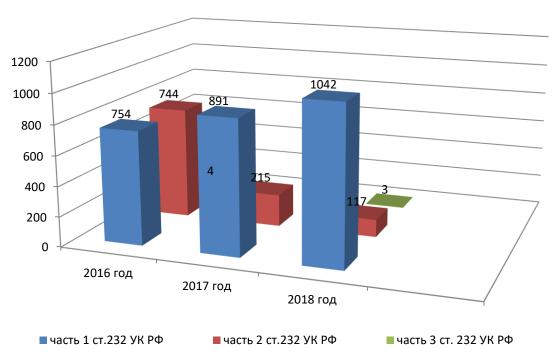


Рис. 1. Данные судебной статистики по ст. 232 УК Р Φ

Одним из основных элементов преступления, предусмотренного статьей 232 УК Р Φ , является объект преступления.

Среди ученых-исследователей отсутствует единое понимание объекта преступления, предусмотренного статьей 232 УК РФ.

В учебниках по уголовному праву объектом преступления в уголовном праве признается то, на что направлено посягательство, чему причиняется или может быть причинен вред в результате совершения преступления. Объектом преступления признаются важнейшие социальные ценности, интересы, блага, охраняемые уголовным правом от преступных посягательств.

По мнению В.С. Комиссарова, основным непосредственным объектом преступления, предусмотренного ст. 232 УК РФ, является здоровье населения которое «как и жизнь человека, является первостепенным социальным благом» [3].

По мнению А.А. Афанасьева «непосредственным объектом являются общественные отношения, обеспечивающие охрану здоровья другого конкретного человека от причинения вреда его организму посредством потребления наркотических средств или психотропных веществ в помещении, специально организованном и содержащемся для этих целей» [2].

А.И. Рарог непосредственным объектом преступления по ст. 232 УК РФ называет здоровье населения, а именно для статьи 232 это совокупность общественных отношений, обеспечивающих физическое здоровье многих людей, составляющих население Российской Федерации [4]. Его поддерживают К.В. Питулько и В.В. Корявцов, которые указывают, что в результате совершения преступления по статье 232 УК РФ возрастает количество наркозависимых лиц.

Представленные определения на наш взгляд являются не совсем полными, так как преступление, предусмотренное статьей 232 УК РФ посягает не только на здоровье населения или общественные отношения или совокупность общественных отношений, обеспечивающих физическое здоровье многих людей, составляющих население Российской федерации, но и на права и свободы граждан, проживающих в непосредственной близости от помещения, в котором совершается рассматриваемое преступление. Под угрозой находится и собственность граждан (квартира или иное помещение), так как принятие наркотических средств и психотропных веществ обуславливает эффект неадекватного состояния личности, принявшей запрещенные законом вещества. В таком состоянии лицо может совершать опаснейшие поступки, приводящие к порче или полной ликвидации имущества. Например, лицо, находясь в состоянии наркотического опьянения, уснул или потерял сознание от эйфории с непотушенной сигаретой. В результате случился пожар, который нанес ущерб имуществу лиц, проживающих по соседству с помещением, в котором употребляют запрещенные законом вещества.

Представленные точки зрения ученых-юристов и анализ содержания статьи 232 УК РФ, обзор материалов судебной практики позволяют сделать вывод, что более корректным определением объекта преступления, предусмотренного статьей 232 УК РФ следует считать совокупность социально значимых ценностей, интересов, благ, а именно права и свободы человека и гражданина, собственность и общественный порядок и безопасность. Такое понимание объекта преступления позволяет захватить всевозможные

Библиографический список:

1. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-Ф3 (ред. от 02.12.2019)

направления, на которые посягает преступление, предусмотренное статьей 232 УК РФ.

- 2. Афанасьев А.А. Организация или содержание притонов для потребление наркотических средств или психотропных веществ: криминологические и правовые аспекты. Дис. ...канд. юрид. наук. Рязань, 2007. С. 197.
- 3. Российское уголовное право. Особенная часть: Учебник для ВУЗов / под ред. В.С. Комиссарова. СПб.: Питер, 2018. С. 423.
 - 4. Уголовное право России. Особенная часть / под ред. А.И. Рарога. М.: Эксмо, 2019. С. 426.
- 5. Указ Президента РФ от 09.06.2010 № 690 (ред. от 23.02.2018) «Об утверждении Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_101259/ (Дата обращения: 27.12.2019)

 ${\it ЧЕРЕПАНОВА}$ ДИАНА ${\it BИТАЛЬЕВНА}$ — магистрант, Вятский государственный университет, Россия.

Д.В. Черепанова

СУЩНОСТЬ ПРЕДМЕТА ПРЕСТУПЛЕНИЯ, ПРЕДУСМОТРЕННОГО СТАТЬЕЙ 232 УК РФ

В статье автором рассматриваются различные точки зрения ученых-исследователей по вопросу определения сущности предмета преступления, предусмотренного статьей 232 УК РФ. Проанализированы признаки предмета преступления, предусмотренного статьей 232 УК РФ, на основании которых уточнено понятие предмета преступления и предложены рекомендации по уточнению места совершения преступления.

Ключевые слова: наркотические средства; психотропные вещества; притон; потребление; организация; содержание; жилое помещение; собственник помещения.

Предмет преступления в науке уголовного права и при квалификации преступных деяний представляет собой самостоятельный признак состава преступления, который имеет существенное значение, ибо выяснение роли предмета преступления в механизме совершения общественно опасного посягательства крайне велико, так как это прямо влияет на квалификацию преступления и определение границ уголовных правоотношений [3].

С.И. Улезько характеризует значение предмета преступления в уголовном праве в том, что этот признак состава преступления влияет на квалификацию, так как является критерием отграничения преступных действий от непреступных.

Таким образом, предмет преступления - признак состава преступного деяния, свойства которого могут повышать либо понижать степень опасности преступления в рамках одной и той же статьи уголовного закона.

Преступления, предусмотренные статьей 232 УК РФ, представляют собой особую опасность для общества, так как организация (содержание) наркопритонов создает благоприятные условия для вовлечения новых лиц к употреблению и находится в тесной взаимосвязи с другими преступлениями иного характера.

По вопросу объекта преступления, предусмотренного ст. 232 УК РФ, существенных разногласий среди ученых нет: большинство под объектом преступления, предусмотренного ст. 232 УК РФ, предусматривает здоровье населения, общественную нравственность, общественные отношения по поводу здоровья населения и общественной нравственности. Касательно предмета преступления мнения исследователей различны: одни считают таковым наркотические средства и психотропные вещества, другие считают предметом преступления по ст.232 УК РФ помещение - притон.

Предметом преступления, предусмотренного ст. 232 УК РФ, А.И. Чучаев считает наркотические средства и психотропные вещества, которые употребляются в организованном притоне [2]. С ним солидарны во мнении и другие исследователи, в частности К.В. Питулько, В.В. Корявцов.

В.С. Комиссаров называет предметом преступления, предусмотренного ст. 232 УК РФ «наркотические средства и психотропные вещества, употребляемые лицами, посещающими притон».

По мнению М.В. Талана предмет преступления, предусмотренного ст. 232 УК РФ, следует считать притон для потребления наркотических средств и психотропных веществ. Данная точка зрения на предмет преступления по статье 232 УК РФ в принципе вполне адекватна и соответствует действительности. В частности, для совершения преступления по ст. 232 УК РФ не обязательно иметь в наличии наркотическое или психотропное вещество и давать его желающим, пришедшим в гости. Достаточно самого факта организации либо содержания притонов именно для потребления наркотических средств или психотропных веществ. Притоном может быть как жилое, так и не жилое помещение (например, гараж).

В литературе выделяют несколько признаков предмета преступления, предусмотренного статьей 232 УК ПРФ, в частности М.Л. Прохорова выделяет 4 признака: территориальный, целевой, временной, функциональный. Представляется, что важнейшими являются 3: физический, целевой и юридический.

[©] Черепанова Д.В., 2020.

Научный руководитель: *Мосечкин Илья Николаевич* – кандидат юридических наук, доцент, Вятский государственный университет, Россия.

Физический признак подразумевает, что в качестве притона может быть жилое и не жилое помещение. Весьма часто в качестве притона используют гаражи, загородные дома.

Второй признак притона — целевой. Суть этого признака сводится к использованию притона — с целью незаконного потребления наркотического средства, психотропного вещества неоднократно и двумя или более лицами, из которых один — не является владельцем или законно проживающим лицом помещения. Обращаясь к судебной практике и исследуя наличие целевого признака предмета преступления, можно отметить, что притоны являлись местом жительства виновного.

Отметим, что для квалификации преступления, предусмотренного статьей 232 УК РФ, имеет значение и состав участников процедур потребления наркотиков в притоне. Представляется, что хотя бы один из них должен быть лицом, не являющимся владельцем помещения, где происходит употребление наркотических средств двумя или более лицами. Этот хотя бы один – гость, приглашенный. Почему так важно это принимать во внимание и учитывать при квалификации – потому что, тогда любого необходимо будет привлекать к уголовной ответственности, например хозяина квартиры, когда он вместе с женой регулярно делает инъекции наркотика у себя дома. А это нарушает конституционные права каждого человека, согласно которым в своем жилище каждый волен заниматься чем угодно и принимать лекарства и иные препараты.

Третий признак притона — юридический, подразумевает отсутствие разрешения соответствующих органов на такое использование помещения. Здесь в принципе без особых пояснений — ни одно учреждение в $P\Phi$ не даст подобного разрешения.

На наш взгляд, при квалификации преступления, предусмотренного статьей 232 УК РФ, под предметом преступного деяния следует рассматривать именно помещение, в котором реализуются преступные действия лиц.

Судебная практика, к сожалению, имеет сложности с квалификацией преступлений, предусмотренных ст.232 УК РФ - у судов и органов предварительного расследования имеются определенные сложности с установлением места совершения преступления, предусмотренного ст. 232 УК РФ, поскольку отсутствует однозначная законодательная трактовка понятия «наркопритон».

Считаем, что необходимо законодательно ввести понятие «притон для употребления, изготовления для последующего потребления наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов».

В статью 232 УК РФ возможно внести правки, уточняющие дефиницию «притон для употребления, изготовления для последующего потребления наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов», в частности она может выглядеть следующим образом: притоном для употребления, изготовления для последующего потребления наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов следует считать помещение (жилое или нежилое), в котором осуществляется потребление, изготовление для последующего потребления наркотических средств лицами, не являющимися собственниками данного помещения.

С учетом предлагаемой правки статьи 232 УК РФ в уголовном законе установится ясность в определении места совершения преступления, что весьма необходимо для правоприменительной практики в современных условиях существования российского общества.

Библиографический список:

- 1. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 N 63-Ф3 URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_10699/ (Дата обращения: 27.12.2019)
 - 2. Комментарии к Уголовный кодекс Российской Федерации (постатейный) / Под ред. А.И. Чучаева. М., 2012.
- 3. Хилюта В.В. Предмет преступления в науке уголовного права: проблемы и противоречия. URL: https://cyberleninka.ru/article/n/predmet-prestupleniya-v-nauke-ugolovnogo-prava-problemy-i-protivorechiya (Дата обращения: 27.12.2019)

 ${\it ЧЕРЕПАНОВА}$ ДИАНА ВИТАЛЬЕВНА — магистрант, Вятский государственный университет, Россия.

Д.В. Черепанова

К ВОПРОСУ ОБ ОБЪЕКТЕ ПРЕСТУПЛЕНИЯ, ПРЕДУСМОТРЕННОГО СТАТЬЕЙ 231 УК РФ

В статье рассмотрены вопросы, относящиеся к определению объекта преступления, предусмотренного статьей 231 УК РФ. Автором проведен анализ мнений ученых в области уголовного права по вопросу понимания объекта преступления, на основании которого представлено авторское определение рассматриваемого элемента состава преступления

Ключевые слова: объект преступления, общественные отношения, общественный порядок, права и свободы граждан.

Общепризнанный факт, что наркотики — это страшнейшая угроза всему человечеству. Одним из факторов, детерминирующим развитие наркоситуации в мире и нашей стране в том числе, является возможность самостоятельного произрастания наркосодержащих растений гражданами, как на собственных земельных участках, так и иных земельных объектах общего пользования.

Незаконное культивирование наркосодержащих растений представляет собой деятельность, которую предполагает выполнение следующих последовательно выполняемых действий: создание специальных условий для посева и выращивания наркосодержащих растений, а также их посев и выращивание, совершенствование технологии выращивания, выведение новых сортов, повышение урожайности и устойчивости к неблагоприятным метеорологическим условиям, осуществляемая с нарушением законодательства Российской Федерации. Данное преступное деяние квалифицируется по статье 231 УК РФ.

За преступление, предусмотренное статьей 231 УК РФ, в Российской Федерации предусмотрена ответственность, которая зависит от размера совершенного преступного деяния.

Одной из важнейших на сегодня проблем уголовно-правового регулирования борьбы с НОН следует отнести не только необходимость четкого, конкретного и понятного определения рассматриваемого общественно опасного деяния в диспозиции нормы УК РФ, но и достижение тождественности объекта преступления, предусмотренного статьей 231 УК РФ.

По мнению А.М. Сергеева объект преступного посягательства по делам о незаконном культивировании растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры является здоровье населения и порядок законного оборота наркотических средств [3]. Отметим, что данное А.М. Сергеевым определение объекта рассматриваемого преступления является довольно распространенным в учебных пособиях по уголовному праву. Но на наш взгляд с такой дефиницией объекта рассматриваемого преступления вряд ли можно согласиться. Причин тому несколько:

—во-первых, в данном определении отсутствует указание того, как наркопреступления, в том числе и деяния по статье 231 УК РФ посягают одновременно и на отношения в сфере охраны здоровья, и на отношения в сфере обеспечения общественной нравственности. В данном случае бесспорным сразу же стоить назвать одно — наркотическая преступность негативным образом воздействует на здоровья населения

–во-вторых, определение объекта преступления, представленное А.М. Сергеевым, позволяет выделить существенное противоречие уголовному закону, а именно объект и наркопреступлений, и преступлений, предусмотренных главой 16 УК РФ, является, по сути, тождественным, а УК РФ разделяет эти деяния в разные разделы.

–В-третьих, это определение объекта не дает никакой возможности отграничить деяния главы 16 УК РФ друг от друга, т.е. нарушает принцип индивидуализации объекта преступления, разграниченного УК РФ.

Следующий ученый-исследователь в области уголовного права, Г.В. Середа придерживается на наш взгляд также некорректного определения объекта преступного посягательства по делам о незаконном культивировании растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры. В частности, под объектом рассматриваемого преступления Г.В. Середа предлагает понимать

Научный руководитель: *Мосечкин Илья Николаевич* – кандидат юридических наук, доцент, Вятский государственный университет, Россия.

[©] Черепанова Д.В., 2020.

общественные отношения, связанные с обеспечением здоровья населения и общественной нравственности [3]. Опять видим, что представленное определение не дает возможности отграничить не только одно наркопреступление от другого, но и весь массив наркопреступлений. Следовательно, и это определение

объекта нельзя считать верным.

В научной среде есть ученые-исследователи, которые разграничивают объект преступного посягательства по делам о незаконном культивировании растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры от всего массива наркопреступлений, что нам импонирует. Например, Д.П. Ищенко под объектом всех наркотических преступлений понимает «здоровье многих людей в значении определенного физического состояния организма, которое обеспечивает физическую и социальную полноценность человека, обеспечивает возможность полноценно участвовать в социальных связях общества, пользоваться благами жизни» [4]. Под непосредственным же объектом незаконного культивирования запрещенных растений — «общественные отношения, обеспечивающие безопасность здоровья населения, складывающиеся по поводу законного выращивания растений, содержащих наркотические вещества или психотропные вещества либо их прекурсоры» [2].

Единственным недостатком определения, представленного Д.П. Ищенко, считаем не принятие во внимание как объекта преступления, предусмотренного статьей 231 УК РФ, иных охраняемых уголовных законом ценностей, например прав и свобод человека, собственности. В пример приведем такой возможный случай: лица, имея общий преступный умысел, на дачном участке одного из лиц, вырастили запрещенные растения. Однако, один из участников данного преступления, желая заполучить все, решил выкрасть урожай — для этого пришлось совершить пресечение границ другого чужого дачного участка, вытоптать культурные растения у соседа, через которого было решено попасть на участок, где культивировались запрещенные законом растения. Таким образом, в данной ситуации под объект посягательства подпадает и собственность соседа, вред которой был нанесен.

Есть примеры и других ситуаций, когда для совершения преступления, предусмотренного статьей 231 УК РФ, лица на принадлежащей государству территории незаконно осуществляли культивирование запрещенных растений – для этого вырубали лесные насаждения в безлюдном месте, в результате чего наносили вред окружающей среде, природе.

На наш взгляд, с учетом рассмотренных точек зрения ученых, отметим, что объектом преступного посягательства по делам о незаконном культивировании растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры следует считать общественные отношения, которые обеспечивают права и свободы граждан, безопасность здоровья нации, а также общественный порядок и безопасность окружающей среды.

Библиографический список:

- 1. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 N 63-Ф3 URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_10699/ (Дата обращения: 03.01.2020)
- 2. Журавлев М.П. Уголовное право России. Части Общая и Особенная: Учебник / Журавлев М. П., Наумов А. В. и др. М.: Волтерс Клувер, 2017. 519 с.
- 3. Игнатов А.Н., Уголовное право России: Учебник для вузов / Игнатов А.Н., Красиков Ю.А. М.: Издательская группа «НОРМА», 2018. 639 с.
- 4. Сундукова Ф.Р. Уголовное право России. Особенная часть: учебник/под ред. Ф.Р. Сундурова и М.В. Талан. М., 2019.

 ${\it ЧЕРЕПАНОВА}$ ДИАНА ${\it BИТАЛЬЕВНА}$ — магистрант, Вятский государственный университет, Россия.

О.Ю. Гафарова

УПРАВЛЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ ПО ОКАЗАНИЮ ПЕРВОЙ ПОМОЩИ: АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЙ АСПЕКТ

В статье рассматриваются административно-правовые аспекты оказания первой помощи пострадавшим, отражена нормативноправовая база, регулирующая деятельность по оказанию первой помощи. В статье проведен анализ организации оказания первой помощи различными субъектами.

Ключевые слова: оказания первой помощи, правовые аспекты, мероприятия по оказанию первой помощи, пострадавший.

В настоящее время травматизм является одной из наиболее острых медицинских и социальных проблем, как во всем мире, так и в России.

Как показывает практика наиболее важным и ценным является оказание медицинской помощи пострадавшим еще до прибытия бригады скорой помощи.

Понятие «первая помощь» в настоящее время не закреплено на законодательном уровне. Однако, исходя из части 1 статьи 31 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» первая помощь представляет собой помощь, которая оказывается гражданам при несчастных случаях, травмах, отравлениях и других состояниях и заболеваниях, угрожающих их жизни и здоровью, лицами, обязанными оказывать первую помощь в соответствии с федеральным законом или со специальным правилом и имеющими соответствующую подготовку, в том числе сотрудниками органов внутренних дел Российской Федерации, сотрудниками, военнослужащими и работниками Государственной противопожарной службы, спасателями аварийно-спасательных формирований и аварийно-спасательных служб [5].

Основываясь на данном определении, видится необходимым предложить определение «первая помощь», предложенное Закурдаевой А.Ю. [12, с. 9]: первая помощь – комплекс медико-организационных мероприятий, направленных на поддержание жизни и здоровья, оказываемых участниками оказания первой помощи до оказания медицинской помощи, в соответствии с перечнем, утвержденным уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, при состояниях, перечень которых утвержден уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Данное определение полностью отражает цель, структуру и значимость первой помощи.

В настоящее время система оказания первой медицинской помощи в нашей стране строится из трех элементов:

- -нормативно-правовая база (федеральные законы, другие нормативные правовые акты органов государственной власти Российской Федерации, которые определяют права, обязанности субъектов оказания первой помощи и т.д.);
 - -обучение участников оказания первой помощи правилам и навыкам ее оказания;
 - –оснащение участников оказания первой помощи средствами для ее оказания [11, с. 11].

Рассматривая три вышеуказанных элемента, в рамках данной статьи, необходимо рассмотреть нормативно-правовую базу оказания первой помощи, а именно ее административно-правовой аспект.

Одним из важных административно-правовых средств оказания первой помощи является институт разрешительной системы.

Разрешительная система представляет собой систему отношений между субъектами власти и организациями или гражданами по вопросам разрешения на оказание первой помощи. Данная система, конечно же, регулируется правом.

Для осуществления деятельности по оказанию первой помощи никакого вида лицензий не требуется. Данный вывод сделан на основе положений части 1 статьи 12 Федерального закона от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» [4], которая включает в себя исчерпывающий перечень видов деятельности, при осуществлении которых наличие лицензии является обязательным.

Научный руководитель: *Тамбовцева Галина Михайловна* – кандидат юридических наук, доцент, Бай-кальский государственный университет, доцент кафедры государственно-правовых дисциплин, Россия.

[©] Гафарова О.Ю., 2020.

В части 3 комментируемой статьи указано, что введение лицензирования иных видов деятельности возможно только путем внесения изменений в предусмотренный Федеральным законом от 4 мая 2011 года

№ 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» перечень видов деятельности, на которые

требуются лицензии.

Рассматривая дальше вопрос о разрешительной деятельности по оказанию первой помощи, видится необходимым обратиться к аспекту субъектов оказания первой помощи.

В случае происшествия, оказать первую помощь пострадавшим, как правило, могут очевидцы происшествия. Зачастую они имеют лишь минимальную подготовку для оказания первой помощи и не имеют никакого оборудования. Однако, при оказании хотя бы минимальной первой помощи, очевидцы могут выполнить хотя бы минимальные действия, которые так или иначе будут способствовать снижению опасности для жизни и здоровья пострадавшего.

Согласно, части 1 статьи 31 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», первая помощь оказывается лицами, обязанными оказывать первую помощь в соответствии с федеральным законом или со специальным правилом и имеющими соответствующую подготовку, в том числе сотрудниками органов внутренних дел Российской Федерации, сотрудниками, военнослужащими и работниками Государственной противопожарной службы, спасателями аварийно-спасательных формирований и аварийно-спасательных служб.

В части 4 данной статьи, водители транспортных средств и другие лица вправе оказывать первую помощь при наличии соответствующей подготовки и (или) навыков.

Однако следует отметить, что установленного нормативным правовым актом образца удостоверения, сертификата или свидетельства, подтверждающего права субъекта на оказание первой помощи, нет. Из вышеизложенного следует, если очевидец происшествия не имеет такого документа, то он не может оказать помощь пострадавшему. В то время как может быть именно здесь и сейчас пострадавшему требуется хотя бы минимальное оказание первой помощи.

Обязанность по оказанию первой помощи регламентируется следующим нормативными правовыми актами:

—обязанность работодателя немедленно организовать первую помощь пострадавшему и при необходимости доставку его в медицинскую организацию — статья 227 Трудового кодекса Российской Федерации [1];

—обязанность полиции оказывать первую помощь лицам, пострадавшим от преступлений, административных правонарушений и несчастных случаев, а также лицам, находящимся в беспомощном состоянии либо в состоянии, опасном для их жизни и здоровья, если специализированная помощь не может быть получена ими своевременно или отсутствует — пункт 3 части 1 статьи 12 Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 3-Ф3 «О полиции» [3];

—одной из задач пожарной охраны является спасение людей и имущества при пожарах, оказание первой помощи — статья 4 Федерального закона от 21 декабря 1994 года № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» [2];

—военнослужащие (сотрудники) войск национальной гвардии принимают при необходимости меры по оказанию задержанному лицу первой помощи, а также меры по устранению возникшей при задержании угрозы жизни и здоровью граждан или имуществу — часть 9 статьи 10 Федерального закона от 3 марта 2016 года № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации» [8];

—военнослужащие органов федеральной службы безопасности обязаны оказать лицам, получившим телесные повреждения в результате применения оружия, специальных средств или физической силы, первую помощь, а также принять меры по предоставлению им медицинской помощи в возможно короткий срок — статья 14.2 Федерального закона от 3 апреля 1995 года № 40-ФЗ «О федеральной службе безопасности» [6] и другие.

Из приведенного перечня, указанные лица являются непосредственными субъектами оказания первой помощи пострадавшим.

Чтобы подробнее рассмотреть административно-правовой аспект управления деятельностью по оказанию первой помощи, остановимся на субъектах оказания данной помощи конкретнее.

Начать рассмотрение субъектов оказания первой помощи следует с сотрудников полиции, т.к. именно они зачастую первыми оказываются на месте происшествия. Одной из обязанностей сотрудников полиции является оказание первой помощи пострадавшим. Однако, при всем при этом, в ФЗ от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ «О полиции» не указано, что на сотрудников внутренней службы и юстиции, данные обязанности распространяются.

Внутренняя служба органов полиции России представляет собой подразделения МВД России, чьей задачей является обеспечение бесперебойной работы основных частей полиции России.

Сотрудники юстиции в органах полиции занимаются правоприменительной, правотворческой деятельностью. Несмотря на это, сотрудники перечисленных подразделений, входят в состав полиции России. На основании этого, видится необходимым устранить имеющийся пробел в законодательстве, путём включения в обязанности сотрудников внутренней службы и юстиции оказание первой помощи пострадавшему.

Приложением № 1 приказа Минздравсоцразвития России от 4 мая 2012 года № 477н «Об утверждении перечня состояний, при которых оказывается первая помощь, и перечня мероприятий по оказанию первой помощи» [9] устанавливается перечень состояний, при которых оказывается первая помощь, согласно приложению. Данный перечень содержит в себе лишь 8 пунктов, при которых субъекты оказания первой помощи могут ее оказать.

При этом стоит еще раз отметить, что ФЗ от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ «О полиции» дает прямое указание на то, что сотрудник полиции обязан оказать первую помощь. Однако по роду службы сотруднику полиции зачастую приходится оказывать первую помощь при большем количестве состояний, нежели, в вышеупомянутом нормативном правовом акте. Например, не редки случаи, когда сотрудникам полиции приходилось принимать роды, помогать людям, у которых боли в сердце, приступы эпилепсии и т.д.

При тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ приоритетной задачей пожарноспасательных подразделений является поиск и спасение пострадавших. В соответствии с порядком тушения пожаров и технологией проведения аварийно-спасательных работ, пожарными и спасателями, с учетом состояния пострадавших, организуется самостоятельный выход спасаемых, а также их вывод или вынос из опасной зоны — за границы зоны тушения пожаров и проведении аварийно-спасательных работ.

Широко известен факт, что оказанная пострадавшим помощь наиболее эффективна в том случае, если оказана в течение 30 минут после получения травмы. С увеличением срока начала её оказания значительно возрастает частота различных, в том числе смертельных, осложнений у пострадавших. В связи с этим и появилось так называемое правило «Золотого часа» [10, с. 120].

Согласно части 1 статьи 27 Федерального закона от 22 августа 1995 года № 151-ФЗ «Об аварийноспасательных службах и статусе спасателей» спасатели обязаны активно вести поиск пострадавших, принимать меры по их спасению, оказывать им первую помощь и другие виды помощи [7].

Ранее уже упомянутым приказом Минздравсоцразвития России от 4 мая 2012 года № 477н «Об утверждении перечня состояний, при которых оказывается первая помощь, и перечня мероприятий по оказанию первой помощи», а именно Приложением № 2 устанавливается перечень мероприятий по оказанию первой помощи. Данный перечень является, единим не только для спасателей, но и для других лиц, обязанных оказать первую помощь, а также водителей.

Согласно Федеральному закону от 22 августа 1995 года № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей» аварийно-спасательные работы характеризуются наличием факторов, угрожающих жизни и здоровью проводящих эти работы людей, и требуют специальной подготовки, экипировки и оснащения. В связи с этим нахождение медицинских работников в данной зоне становится опасным для жизни и здоровья самих медицинских работников. Таким образом, оказание помощи пострадавшим может быть только вне зоны аварийно-спасательных работ.

Зачастую в вышеуказанных зонах пострадавшие получают различного рода травмы, для которых характеры ожоги, повреждения черепа, позвоночника, причиняющие сильную боль пострадавшему. При всем при этом, перечень мероприятий по оказанию первой помощи не включает в себя мероприятия, осуществляемые спасателями, для обезболивания состояния пострадавшего. Исходя из этого, напрашивается вывод – спасатель, согласно вышеуказанному федеральному закону и приказу Минздравсоцразвития, обязан принять все меры по оказанию первой помощи пострадавшему, а также свести к минимуму угрозы для жизни и здоровья, однако элементарно оказать помощь в обезболивании, состояния пострадавшего у нее возможности нет.

Подводя итог вышесказанному, хочется отметить, что указана лишь часть отрицательных моментов в сфере оказания первой помощи. Исследуя проблемные вопросы необходимо принятие закона о первой помощи оказания пострадавшему.

Данный закон необходим по ряду причин. Во-первых, те нормативные правовые акты, которые, так или иначе затрагивают вопрос обязательного или добровольного оказания первой помощи, не могут включать в себя всю систему оказания данного вида помощи. В данном случае речь идет не о медицинской, а правовой составляющей.

Во-вторых, в данном нормативном правовом акте была бы возможность расширить не только перечень состояний, при которых оказывается первая помощь, но и перечень мероприятий по оказанию первой помощи. Конечно же, расширять данный перечень стоит, работая по принципу «не навреди».

В-третьих, в данном законе можно было отразить общепризнанный и уже узаконенный алгоритм оказания первой помощи.

Безусловно, при принятии данного закона должны быть учтены все требования других нормативных правовых и подзаконных актов, где так или иначе затрагиваются вопросы оказания первой помощи.

Библиографический список:

- 1.Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001 года № 197-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2002. № 1 (ч. 1). Ст. 3.
- 2.О пожарной безопасности: Федеральный закон от 21 декабря 1994 года № 69-ФЗ // Собрание законодательства РФ. -1994. -№ 35. Ст. 3649.
- 3.О полиции: Федеральный закон от 07 февраля 2011 года № 3-Ф3 // Собрание законодательства РФ. -2011.- № 7. Ст. 900.
- 4.О лицензировании отдельных видов деятельности: Федеральный закон от 04 мая 2011 года № 99-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2011. № 19. Ст. 2716.
- 5.Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации: Федеральный закон от 21 ноября 2011 года № 323-Ф3 // Собрание законодательства РФ. -2011. № 48. -Ст. 6724.
- 6.О федеральной службе безопасности: Федеральный закон от 03 апреля 1995 года № 40- $\Phi3$ // Собрание законодательства $P\Phi$. -1995. -№ 15. Ст. 1269.
- 7.Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей: Федеральный закон от 22 августа 1995 года № 151- Φ 3 // Собрание законодательства РФ. 1995. № 35. Ст. 3503.
- 8.О войсках национальной гвардии Российской Федерации: Федеральный закон от 03 июля 2016 года № 226-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2016. № 27 (Часть I). Ст. 4159.
- $9.\overline{\text{Об}}$ утверждении перечня состояний, при которых оказывается первая помощь, и перечня мероприятий по оказанию первой помощи: Приказ Минздравсоцразвития России от 04 мая 2012 года № 477н // Российская газета. 2012. 23 мая. № 115.
- 10.Балабанов В.А., Ульнова Е.Ю. Проблемные вопросы подготовки к оказанию первой и медицинской помощи, пострадавшим силами пожарно-спасательных подразделений // Научно-аналитический журнал «Вестник Санкт-Петербургского университета Государственной противопожарной службы МЧС России». 2015. С. 120-126.
- 11. Дежурный Л.И., Шойгу Ю.С., Гуменюк С.А. Первая помощь: пособие для лиц, обязанных и (или) имеющих право оказывать первую помощь. М.: ФГБУ «ЦНИИОИЗ» Минздрава России. 2018. 97 с.
- 12.Закурдаева А.Ю. Управление деятельностью по оказанию первой помощи: административно-правовой аспект: автореф. дисс. канд. юрид наук. Москва, 2015. 32 с.

ГАФАРОВА ОЛЬГА ЮРЬЕВНА – магистрант, Байкальский государственный университет, Россия.

Е.В. Мишина

РАЗВИТИЕ СИСТЕМЫ АРБИТРАЖНЫХ СУДОВ

В статье рассматриваются проблемы становления и развития системы арбитражных судов посредством исторического правового аспекта, сквозь призму процессуальных институтов, общих понятий и правил судопроизводства, которые формируют и регулируют саму отрасль процессуального законодательства.

Ключевые слова: арбитражный суд, арбитражный процесс, устав, судопроизводство, судебные системы, нормативные правовые акты.

Первое упоминание о специальных торговых судах относится к Древнему Риму. Первое образование постоянного коммерческого суда осуществлено в конце 1563 года во Франции. Первое сообщение о создании особых судов, разрешающих коммерческие споры, находится в тексте Уставной грамоты Всеволода Мстиславовича, князя г. Новгорода, датированной 1135 годом. Однако Московское государство понимает возникшую необходимость усиление авторитета торгового класса только во второй половине 17 века

Последующая защита российского торгового сообщества получила развитие в указах императора Петра I, которыми была учреждена Бурмистрская Палата г. Москвы и земские избы в других городах (30.01.1699 г.).

1719 год ознаменовался учреждением российской Коммерц-коллегии, выполняющей надзорные функции за торговыми операциями и разрешавшей торговые споры купечества. Первый в своем роде «коммерческий» российский суд был организован 26 ноября 1808 года в г. Одессе императором Александром І. Целью данного учреждения было привлечение иностранных инвестиций, в связи с чем на герцога Ришелье, осуществлявшего функции градоначальника, императором возлагалось обеспечение правильного и грамотного процесса судопроизводства. Для корректной реализации указанных функций был подготовлен проект Устава торгового суда, который послужил юридической основой принятия Устава коммерческого судопроизводства (14.05.1832 г.).

Устав коммерческого судопроизводства осуществлял регуляцию процессуальной и организационной деятельности коммерческих судов вплоть до осуществления российской судебной реформы 1917 года. С 1917 по 1922 год все хозяйственные споры между субъектами подлежали исключительно административному порядку разрешения.

Аналогичные суды учреждены в 1818 году в г. Таганроге, в 1819 году в г. Феодосии, в 1820 году в г. Архангельске, в 1824 году в г. Измаиле. Указ императора Николая I от 14.05.1832 г. «Об учреждении коммерческих судов» стал настоящей исторической вехой в развитии российских коммерческих судов, утвердив Устав торгового судопроизводства. В 1832 году создаются коммерческие суды в г. Санкт-Петербурге, в 1833 году в г. Москве, в 1835 году в г. Новочеркасске. Деятельность коммерческих судов осуществлялась до 1917 года, упразднившись впоследствии Декретом советской власти о суде (№ 1).

В период гражданской войны разрешение хозяйственных споров осуществлялось в административном порядке. Процесс перехода страны к НЭПу положил конец неэффективному, громоздкому, характеризующемуся отсутствием процессуального оформления административному способу разрешения хозяйственных споров. 03.04.1922 года постановлением Президиума ВСНХ учреждена Арбитражная комиссия ВСНХ и арбитражные комиссии промбюро в губсовнархозах (органах ВСНХ на местах). Арбитражная комиссия СТО (Совета труда и обороны) и арбитражные комиссии при областных и губернских экономических совещаниях (ЭКОСО), являющиеся предшественниками государственных арбитражных органов, созданы Положением о порядке разрешения имущественных споров между государственными учреждениями (утвержденным 21.09.1922 года постановлением ВЦИК и СНК РСФСР) почти полгода спустя.

Дела подлежали коллегиальному рассмотрению арбитражной комиссии в лице председательствующего заседателя и двух ее членов, хозяйственника и юриста. Назначение на должность членов арбитражных комиссий осуществлялось теми органами, при которых состояла комиссия. Порядок рассмотрения споров был аналогичен правилам гражданского судопроизводства, отличаясь некоторыми особенностями.

Научный руководитель: *Никитина Алина Петровна* – кандидат юридических наук, доцент, Севастопольский государственный университет, доцент, Россия.

[©] Мишина Е.В., 2020.

Для укрепления единства судебной системы Советского Союза и усиления ответственности за работу хозяйственных органов были ликвидированы государственные и ведомственные арбитражные комиссии (постановления ЦИК и СНК СССР от 13 декабря 1929 года и 04 марта 1930 года).

Устранение арбитражных комиссий в правовой литературе объясняется двойственностью их юридической природы и неоправданностью чересчур широких полномочий, поскольку по характеру своей деятельности арбитражные комиссии напоминали суды, однако подчиняясь органам управления народным хозяйством. Тем не менее предложения ликвидировать арбитражные комиссии в своей основе имели нежелательность одновременного существования двух различных порядков деятельности по охране права, нецелесообразность разрешения организационно-хозяйственных и технических споров, не имеющих юридического элемента, в самих хозяйственных органах. Помимо этого, была принята во внимание дороговизна и относительная медлительность, присутствовавшая при рассмотрении дел арбитражными комиссиями.

Согласно нормам Положения, в компетенцию органов государственного арбитража не входило рассмотрение споров между хозяйственными органами одного ведомства, находящимися в ведении общегосударственного или местного бюджета. На практике такие споры рассматривались ведомственными руководством, зачастую без надлежащего процессуального оформления, что препятствовало эффективности и оперативности принятия решений, а равно единообразию рассмотрения споров.

Со временем рассмотрение имущественных споров между хозяйственными органами одного ведомства, а впоследствии и преддоговорных споров стали поручать ведомственным арбитражам, представляющим собой специально созданные подразделения в ведомствах.

Построение работы ведомственного арбитража производилась на тождественных работе государственного арбитража основаниях. Ведомственные арбитражи образовывались как часть аппарата министерств и ведомств центральных учреждений и кооперативных центров с целью разрешения хозяйственных споров, возникающих между организациями, предприятиями и учреждениями, подведомственными данным органам. Каждый арбитраж подчинялся исключительно органу государственного управления, при котором состоял и под чьим руководством осуществлял свою деятельность.

Согласно точке зрения исследователя К.С. Юдельсона, советский государственный арбитраж представляет собой орган государственного управления, который осуществляет защиту интересов и прав социалистических организаций, предприятий и учреждений, а равно содействует применению в управлении народных хозяйством правовых средств и реализует иные, непосредственно связанные с хозяйственной юрисдикцией функции.

Исследователь И.Г. Побирченко предложил в начале семидесятых годов 20 века радикальное новшество, согласно которому систему государственных арбитражей необходимо было преобразовать в систему координации хозяйственно-правовых отношений союзно-республиканского комитета.

Девяностые года 20 века, ознаменовавшиеся переходом России к рыночной экономике, потребовали организации государственных арбитражных судов, представляющих собой независимую судебную систему, предназначенную для разрешения экономических споров, возникающих между хозяйствующими субъектами.

На сегодняшний день система действующих арбитражных судов характеризуется четырехуровневой структурой, состоящей из первой, апелляционной, кассационной и надзорной инстанций.

Сфера действия арбитражных судов субъектов РФ распространяется на края, республики, области, города федерального значения, автономные округа и области.

Согласно положениям ст. 4 Федерального конституционного закона «О судебной системе Российской Федерации» (N 1-ФКЗ от 31 декабря 1996 года) к федеральным судам, составляющим систему федеральных арбитражных судов относятся арбитражные суды субъектов РФ, арбитражные суды округов и специализированные арбитражные суды, арбитражные апелляционные суды. Указанные суды создаются и упразднятся исключительно путем внесения изменений в ст. 4 ФКЗ, что закреплено в ст. 17 указанного закона. Представлена Система арбитражных судов Российской Федерации.

Осуществление деятельности арбитражных судов регламентируется следующими нормативно-правовыми актами:

- Федеральным конституционным законом «Об арбитражных судах в Российской Федерации» (№1-ФКЗ от 28 апреля 1995 года),
- Федеральным конституционным законом «О судебной системе Российской Федерации» (№1-ФКЗ от 31 декабря 1996 года),
- Федеральным законом «Об арбитражных заседателях арбитражных судов субъектов Российской Федерации» (№70-Ф3 от 30 мая 2001 года),
- Федеральным законом «Об органах судейского сообщества в Российской Федерации» (№30-Ф3 от 14 марта 2002 года),
 - Арбитражным процессуальным кодексом РФ.

Актуальность осуществления реформы системы арбитражных судов определилась принятием российской Конституции (12 декабря 1993 года) и необходимостью формирования нового гражданского законодательства, а также опытом функционирования арбитражных судов в качестве органов правосудия. Осуществление проверки обоснованности и законности принятых арбитражными судами первой инстанции субъектов РФ решений, стало производиться апелляционными инстанциями этих судов и федеральными арбитражными судами округов, выступающими в качестве кассационных инстанций относительно определенных групп арбитражных судов субъектов РФ, образуя трехзвенную систему.

Функции арбитражных судов расширились за счет отнесения дел по спорам с участием иностранных лиц-предпринимателей к их подведомственности. Данное обстоятельство возложило особую ответственность на арбитражную систему судов за качество осуществляемого правосудия, рассматривая надежную правовую защиту предпринимательской деятельности как одно из ключевых условий успешной интеграции экономики РФ в межрегиональные и мировую экономические структуры.

Арбитражное процессуальное право РФ является совокупностью правовых норм, осуществляющих регулирование деятельности государственного арбитража и иных заинтересованных субъектов. Указанное право направлено на осуществление «экономического» правосудия по подведомственным арбитражным судам делам. По характеру своего содержания арбитражное процессуальное право относится к публичноправовой отрасли права, одновременно характеризуясь элементами частноправового регулирования. В связи с тем, что в общем смысле право устанавливает состав имеющих юридическое значение действий и условия их влияния на обязанности и права участников и правовые последствия их совершения, то процессуальные правовые отношения вкупе с процессуальными действиями образуют арбитражное судопроизводство, осуществляемое судебной властью и составляющее предмет правового регулирования арбитражного процессуального права.

Давая определение процессу арбитражного судопроизводства, стоит уточнить, что им является система процессуальных действий, последовательно осуществляемых в связи с разрешением конкретного гражданского дела в сфере предпринимательской (п. 1 ст. 2 Гражданского кодекса РФ) и иной экономической деятельности арбитражным судом и иными участниками арбитраж. Иная экономическая деятельность в арбитражном процессе представляет собой связанную с предпринимательством деятельность участников гражданского оборота (например, взаимоотношения с таможенными, регистрационными, налоговыми и иными госорганами, которые наделены полномочиями власти, касающимися регулирования экономической деятельности в соответствующей отрасли).

Арбитражный процесс характеризуется следующими признаками:

- 1) обязательным участником судебного процесса в качестве одного из субъектов арбитража выступает сам арбитражный суд;
- 2) действия, совершаемые судом и другими участниками процесса, относятся к категории арбитражных процессуальных действий;
- 3) в качестве предмета арбитражного процесса выступают хозяйственные споры, которые подведомственны исключительно государственным арбитражным судам.

Целью судопроизводства в арбитражных судах согласно закону, выступает защита оспариваемых или нарушенных законных интересов и прав юридических и физических лиц, которые осуществляют предпринимательскую и другую экономическую деятельность, а равно законных интересов и прав РФ, ее муниципальных образований и субъектов, органов государственной власти и местного самоуправления, иных органов и должностных лиц в сфере указанной деятельности.

Арбитражные суды и практика их ведения дел выступают точным экономическим индикатором, отражающим происходящие в экономике процессы. На сегодняшний день система арбитражных судов выполняет значительную роль в государственном механизме, без существования которой невозможно представить экономику РФ и государство в целом.

Библиографический список:

1. Нестерова Н. В. История становления и развития арбитражного судопроизводства в России // Молодой уче-– 2015. — №16. — C. 341-344. — URL https://moluch.ru/archive/96/21531/

2. URI http://www.tambov.arbitr.ru/about/istorija_sozdanija

МИШИНА ЕВГЕНИЯ ВЛАДИМИРОВНА – магистрант, Севастопольский государственный университет, Россия.

А.С. Подгорная

ПОНЯТИЕ КОМПЕТЕНЦИИ СУДОВ ОБЩЕЙ ЮРИСДИКЦИИ

Основополагающим принципом правового демократического государства несомненно является строгое соблюдение норм права гражданами, должностными лицами и государственными органами, а также соотношение применяемых ими действий и решений с существующими законодательными нормами права. Задачи по недопущению и разрешению возникающих правовых споров, обеспечению соблюдения законности и поддержания правопорядка выполняют специально созданные органы государственной власти-суды, в своей совокупности, представляющие собой судебную систему государства. Можно сказать, основываясь на вышеизложенном, что суд является органом государственной власти, на который возлагается выполнение соответствующих функций судебной власти.

Ключевые слова: суды общей юрисдикции, государство, законодательные акты.

Суды системы общей юрисдикции относятся к государственным органам, представляющим судебную ветвь власти, сама система обозначает орган — правовой, а также судебный, специфика работы которого распространяется на всю территорию государства, преследуя цель реализации правосудия в широком спектре отраслей права.

Деятельность судов общей юрисдикции распространяется на всей территории Российской Федерации.

Каждый граждании имеет право обратиться в суды данной системы с просьбой урегулировать вопросы и споры юридического характера, сохраняя условие законности. Именно поэтому, важно правильно трактовать понятие суда общей юрисдикции.

Абсолютно каждый суд данной системы, состоит в единой системе правового государства в качестве подсистемы. Это значит, что суд любого такого направления одновременно входит в систему общих судов. Хотя далеко не все правовые органы относятся к таким судам. К примеру, Конституционный суд, арбитражные и уставные суды РФ такими понятием не охватываются. Поэтому, такие нормы как «общая правовая система РФ» и «суд общей юрисдикции» соотносятся друг перед другом лишь с философской точки зрения.

В законодательстве «О суде общей юрисдикции» прописаны следующие федеральные, конституционные законы: «О судебной системе РФ» (глава 1, ст. 1), «О судах общей юрисдикции в РФ» (ст.2). В данных приложениях прописаны положения, которые в полноценной мере отображают всю судебную систему общей юрисдикции, полномочия и структура, отличия организации и взаимодействие с другими должностными лицами или правовыми органами.

Согласно 1 статьи конституционного федерального закона государства «О судах общей юрисдикции» систему таких судов составляют 2 группы судов:

- 1. Суды общей юрисдикции субъекта,
- 2. Федеральные суды общей юрисдикции.

В основе такого разделения лежит способ для формирования судебных органов разного рода. К федеральным судам относятся правовые органы, созданные при помощи федерального законодательства, а к судам субъектов РФ – суды или судебные должностные лица, назначение которых осуществляется в установленном законодательством порядке того или другого субъекта государства.

Федеральные суды общей юрисдикции включают в себя Верховный Суд государства (глава 2, утратила силу), суды автономных и районные округов, городские правовые органы и межрайонные, специализированные правовые органы, полномочия, их порядок деятельности и образования которых осуществляют федеральным конституционным законом, различных уровней военные правовые органы, верховные правовые органы республик, краевые, областные правовые органы, суды городов федерального значения, правовые органы автономных областей. К судам общей юрисдикции, которые образованы субъектами страны, относятся мировые судьи.

[©] Подгорная А.С., 2020.

Суды общей юрисдикции во время своей деятельности применяют федеральное законодательства и, при необходимости, законодательство субъектов РФ, другие нормативные правовые акты и международные договора, общепризнанные нормы международного права и принципы.

Основными задачами функционирования судов общей юрисдикции являются защита прав и конституционных свобод человека, нарушенных либо оспариваемых, а также охрана этих прав.

К функциям судов общей юрисдикции в РФ относится: укрепление законности и введение в общество правопорядка; предупреждение любых видов правонарушений; защита безопасности и целостности строя РФ; защита основ конституционного устройства страны; осуществление правосудия; обобщение и проработка судебной практики; контроль за обоснованностью и законностью действий и решений органов государственной власти и их представителей; разъяснение норм законодательства; ведение статистики судебных решений, ее анализ; разработка предложений усовершенствования законодательства.

В систему судов общей юрисдикции нашей страны входят:

- 1. Верховный Суд Российской Федерации, куда входит военная коллегия Верховного Суда Российской Федерации.
- 2. Суды административных единиц Российской Федерации (верховные суды республик, краевые, областные суды, суды автономных округов, автономной области, городские суды городов федерального подчинения), а также военные (флотские) окружные суды.
 - 3. Городские и районные суды.
 - 4. Гарнизонные военные суды.
 - 5. Мировые судьи.

Основным законодательным актом, регламентирующим функционирование судов общей юрисдикции, является Конституция РФ.

Кроме основного закона, деятельность системы судов общей юрисдикции предусматривают следующие законодательные акты:

- Конституционный закон «О судебной системе Российской Федерации»,
- Конституционный закон «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации»,
- Конституционный закон «О военных судах Российской Федерации»,
- Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации,
- Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации,
- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях,
- Федеральный закон «О мировых судьях в Российской Федерации»,
- Конституционный закон «О военных судах Российской Федерации» и другие акты.

Перечисленные выше документы регламентируют особенности организации и работы судов общей юрисдикции, раскрывают их полномочия и структуру, а также взаимодействие судебной ветви с обществом и государственными органами.

В своей работе суды общей юрисдикции могут использовать федеральное законодательство, законодательство каждого их субъектов федерации, подзаконные акты, нормы международных договоров государства, а также нормы международного права, являющиеся общепризнанными.

Внутри системы общей юрисдикции суды не находятся в подчинении, и при осуществлении судебной власти либо реализации других полномочий каждый судебный орган принимает собственное решение, от своего имени, и только он за него в ответе. Благодаря тому, что суды построены на основании инстанций, судебные дела могут двигаться от нижестоящих органов к вышестоящим судам для изменения или отмены решения.

Понятие, звучащее как «суды общей юрисдикции» впервые вошло в существующем федеральном законодательстве вследствие принятия Конституции РФ, что произошло 12 декабря 1993 года. В ст. 126 упомянутого основного закона, при разграничении пределов компетенции Верховного Суда РФ речь идет о спорах, «подсудных судам общей юрисдикции».

Реформа развития и преобразования судебной системы продолжается в России и сегодня, принося очевидные положительные итоги. Так, введение института мировых судей в систему судебной власти и делегирование им части полномочий по рассмотрению гражданских, уголовных и дел об административных правонарушениях, значительным образом снизило нагрузку на федеральные суды первой инстанции. Можно вести речь о прямом влиянии результатов работы системы судебной власти на экономическую и политическую общественную жизнь, оставляя суды ключевым связующим звеном обеспечения правопорядка и законности в государстве.

Библиографический список:

1. Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14.11.2002 №138-ФЗ (ред. от 19.12.2016) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2017) // http://pravo.gov.ru/

2.Мусиенко Т.В. «Компетентный суд» в российском уголовном процессе / Т.В. Мусиенко // Российское правосудие. - 2014. - № 1.

3.Матейкович М.С. О специализации и универсализации судей федеральных судов общей юрисдикции / М.С. Матейкович // Судебная практика в Западной Сибири. - 2014. - № 4.

4. Кузьминов А.С. Суд сегодня - весьма выгодное учреждение для государства / А.С. Кузьминов // Петербургский юрист. - 2014. - № 2.

А.М. Оськина

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СФЕРЕ СТРОИТЕЛЬСТВА МНОГОКВАРТИРНЫХ ДОМОВ

В статье рассматриваются переход на проектное финансирование, заключение договоров участия в долевом строительстве с использованием механизма счетов эскроу для расчетов по договорам участия в долевом строительстве.

Ключевые слова: долевое строительство, участник долевого строительства, застройщик, счета эскроу, проектное финансирование, кредитные организации.

Основным нормативным правовым актом, регламентирующим строительную деятельность в России, является Градостроительный кодекс Российской Федерации (далее – ГрК РФ). В нем сформулировано легальное определение понятия «градостроительная деятельность», которым должны руководствоваться все физические и юридические лица в процессе реализации правовых норм в области строительства.

Термин «градостроительная деятельность» является по своей сути синонимом такой широко используемой в специальной литературе категории, как «строительная деятельность» [1, С. 18].

Система градостроительного законодательства, как это установлено ГрК РФ, включает в себя не только федеральные законы и иные нормативные правовые акты, но и законы, подзаконные акты субъектов Российской Федерации. При этом принципиально важно отметить, что в законодательстве субъектов прослеживается «стремление к государственно-политическому и социально-экономическому единству при сохранении значительной степени самостоятельности» [2, С. 65].

21 декабря 2017 года Председатель Правительства Российской Федерации Д.А. Медведев утвердил План мероприятий (так называемую «дорожную карту») по поэтапному замещению в течение трех лет средств граждан, привлекаемых для создания многоквартирных домов и иных объектов недвижимости, банковским кредитованием и иными формами финансирования, минимизирующими риск для граждан.

«Дорожная карта» предусматривает переход к использованию счетов эскроу в два этапа. Переходный этап (с 1 июля 2018 года по 30 июня 2019 года): как заключение договоров участия в долевом строительстве с использованием механизма счетов эскроу и (или) специальных счетов для расчетов по договорам участия в долевом строительстве, так и привлечение денежных средств по договорам участия в долевом строительстве напрямую застройщиком с обеспечением защиты граждан - участников долевого строительства с использованием механизма, предусмотренного статьей 23 Федерального закона № 214-ФЗ от 30.12.2004 г. «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» (далее - Закон 214-ФЗ).

Завершающий этап (с 1 июля 2019 года по 31 декабря 2020 года): переход на заключение всех договоров участия в долевом строительстве многоквартирных домов, в отношении которых договор участия в долевом строительстве с первым участником долевого строительства заключен после 1 июля 2019 года, с использованием механизма счетов эскроу и (или) специальных счетов для расчетов по договорам участия в долевом строительстве.

После перехода к новой модели финансирования строительство будет вестись за счет кредитов, а внесенные на счет эскроу денежные средства участников долевого строительства не позднее десяти рабочих дней с даты представления застройщиком банку передаточного акта или иного документа о передаче объекта долевого строительства, подписанного сторонами договора об участии в долевом строительстве, будут перечисляться банком застройщику либо направляться на оплату обязательств застройщика по кредитному договору (ч. 6 ст. 15.5 Закона 214-ФЗ).

При переходе на стопроцентное кредитование строительства возмещение выпадающих объемов финансирования станет решающим фактором для снижения объемов жилищного строительства и роста цен на квартиры. В современных экономических условиях это приведет к снижению покупательского спроса, сокращению рабочих мест в строительной отрасли и может поставить под сомнение выполнение одного из самых важных майских указов Президента Российской Федерации - Указа от 7 мая 2012 года № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг», в котором поставлена триединая задача - создание для граждан

[©] Оськина А.М., 2020.

Российской Федерации возможности улучшения жилищных условий не реже одного раза в 15 лет, снижение стоимости одного квадратного метра жилья на 20 процентов путем увеличения объема ввода в эксплу-

атацию доступного жилья, предоставление доступного и комфортного жилья 60 процентам российских

семей, желающим улучшить свои жилищные условия.

Плюсом проектного финансирования является наличие одного профессионального кредитора - банка, минусом - существующие сегодня высокие кредитные ставки. Плюс привлечения денежных средств участников долевого строительства - доступные для застройщика финансовые ресурсы, минус - наличие большого количества непрофессиональных инвесторов с повышенными требованиями к срокам и качеству строительства, а также жесткий контроль со стороны уполномоченного органа субъекта Российской Федерации, а в перспективе - еще и уполномоченного банка, который будет контролировать соответствие назначения и размера платежа, указанного в платежном поручении застройщика, содержанию заключенных им договоров и иных представленных им документов.

Для полного перехода на проектное финансирование потребуется несколько лет, на протяжении которых должны быть обеспечены соответствующие темпы снижения кредитных ставок, включая проектное банковское финансирование и ипотечное кредитование, и роста реальных доходов населения [3, C. 67].

Согласно действующему законодательству о долевом строительстве право на открытие счетов эскроу для расчетов по договору участия в долевом строительстве имеют банки, которые удовлетворяют установленным Правительством Российской Федерации требованиям к кредитным организациям. Счет эскроу открывается на основании зарегистрированного договора участия в долевом строительстве на срок условного депонирования денежных средств, предусмотренный указанным договором.

Вариантами финансирования жилищного строительства могут быть строительство на собственные средства, участие инвестиционных компаний, паевых и даже пенсионных фондов.

Застройщик будет обязан представить в уполномоченный банк документы, являющиеся основанием для составления распоряжения о расходовании денежных средств, в том числе договоры и акты сдачиприемки выполненных работ, оказанных услуг, акты приема-передачи товара, товарно-транспортные накладные, счета, счета-фактуры, иные документы, подтверждающие исполнение получателем средств своих обязательств по договору.

Задачи, которые должно решить законодательство о долевом строительстве в ближайшей перспективе:

- 1) восстановление репутации института долевого строительства, что особенно необходимо для осуществления государственной жилищной политики;
- 2) очищение рынка от большого количества лиц, не обладающих профессиональными знаниями и опытом, желающих заработать на привлечении средств граждан;
- 3) создание условий, исключающих появление обманутых дольщиков, или значительное снижение их количества.

Таким образом, надеемся, что подход к дальнейшему совершенствованию законодательства о долевом строительстве будет взвешенным, а решения обоснованными. Тогда застройщики получат возможность вести жилищное строительство, не снижая его объемы и качество, граждане - приобретать квартиры по доступным ценам.

Библиографический список:

- 1. Шумилов М.С. Гражданские здания и их техническая эксплуатация. М., 2009. С. 18.
- 2. Журавлева И.А. Теория и практика современного государственного управления: сущность и соотношение понятий «федерация» и «федерализм» // Политика, право, образование: история и современность: Сб. науч. статей кафедры правоведения и методики преподавания права. Вып. 1 / Отв. ред. О.В. Волох. Омск, 2009. С. 65.
- 3.Кирсанов А.Р. Перспективы развития законодательства о долевом строительстве // Имущественные отношения в Российской Федерации. 2018. № 2. С. 67.

ОСЬКИНА АННА МИХАЙЛОВНА – магистрант, Институт подготовки государственных и муниципальных служащих Академии права и управления Федеральной службы исполнения наказаний, Россия.

Информация для авторов

Журнал «Вестник магистратуры» выходит ежемесячно.

К публикации принимаются статьи студентов и магистрантов, которые желают опубликовать результаты своего исследования и представить их своим коллегам.

В редакцию журнала предоставляются в отдельных файлах по электронной почте следующие материалы:

1. Авторский оригинал статьи (на русском языке) в формате Word (версия 1997–2007).

Текст набирается шрифтом Times New Roman Cyr, кеглем 14 pt, с полуторным междустрочным интервалом. Отступы в начале абзаца -0, 7 см, абзацы четко обозначены. Поля (в см): слева и сверху -2, справа и снизу -1, 5.

Структура текста:

- Сведения об авторе/авторах: имя, отчество, фамилия.
- Название статьи.
- Аннотация статьи (3-5 строчек).
- Ключевые слова по содержанию статьи (6-8 слов) размещаются после аннотации.
- Основной текст статьи.

Страницы не нумеруются!

Объем статьи – не ограничивается.

В названии файла необходимо указать фамилию, инициалы автора (первого соавтора). Например, **Иванов И. В.статья.**

Статья может содержать **любое количество иллюстративного материала**. Рисунки предоставляются в тексте статьи и обязательно в отдельном файле в формате TIFF/JPG разрешением не менее 300 dpi.

Под каждым рисунком обязательно должно быть название.

Весь иллюстративный материал выполняется оттенками черного и серого цветов.

Формулы выполняются во встроенном редакторе формул Microsoft Word.

- 2. Сведения об авторе (авторах) (заполняются на каждого из авторов и высылаются в одном файле):
 - имя, отчество, фамилия (полностью),
 - место работы (учебы), занимаемая должность,
 - сфера научных интересов,
 - адрес (с почтовым индексом), на который можно выслать авторский экземпляр журнала,
 - адрес электронной почты,
 - контактный телефон,
 - название рубрики, в которую необходимо включить публикацию,
 - необходимое количество экземпляров журнала.

В названии файла необходимо указать фамилию, инициалы автора (первого соавтора). Например, **Иванов И.В. сведения.**

Адрес для направления статей и сведений об авторе: magisterjourn@gmail.com Мы ждем Ваших статей! Удачи!