

# **ВЕСТНИК МАГИСТРАТУРЫ**

**7(10)  
2012**

Научный журнал

издается с сентября 2011 года

---

## **Учредитель:**

ООО «Коллоквиум»

Полное или частичное воспроизведение материалов, содержащихся в настоящем издании, допускается только с письменного разрешения редакции.

### **Адрес редакции:**

424002, Россия,  
Республика Марий Эл,  
г. Йошкар-Ола,  
ул. Первомайская, 136 «А».  
тел. 8 (8362) 65-44-01.  
e-mail: [magisterjourn@gmail.com](mailto:magisterjourn@gmail.com).  
<http://www.magisterjournal.ru>.  
Редактор: Е. А. Мурзина  
Дизайн обложки: Студия PROекТ  
Перевод на английский язык  
Е. А. Мурзина

Формат 60x84 1/8. Бумага офсетная.  
Распространяется бесплатно.  
Тираж 800 экз.  
Дата выхода: 30.08.2012.

ООО «Коллоквиум»  
424002, Россия,  
Республика Марий Эл,  
г. Йошкар-Ола,  
ул. Первомайская, 136 «А».

Отпечатано с готового оригинал-макета в  
ООО «Типография «Вертикаль»  
424036, Россия, Республика Марий Эл,  
г. Йошкар-Ола, ул. Мира, 21.

## **Главный редактор Е. А. Мурзина**

### ***Редакционная коллегия:***

**Е. А. Мурзина**, канд. экон. наук, доцент (главный редактор).

**А. В. Бурков**, д-р. экон. наук, доцент (г. Йошкар-Ола).  
**В. В. Носов**, д-р. экон. наук, профессор (г. Саратов)  
**В. А. Карачинов**, д-р, техн. наук, профессор (г. Великий Новгород)  
**Н. М. Насыбуллина**, д-р. фарм. наук, профессор (г. Казань)  
**Р. В. Бисалиев**, д-р мед. наук, доцент (г. Астрахань)  
**В. С. Макеева**, д-р. педаг. наук, профессор (г. Орел)  
**Н. Н. Сентябрев**, д-р. биолог. наук, профессор (г. Волгоград)  
**А. А. Чубур**, канд. истор наук, профессор (г. Брянск).  
**М. Г. Церцвадзе**, канд. филол. наук, профессор (г. Кутаиси).  
**Н. В. Мирошниченко**, канд. экон. наук, доцент (г. Саратов)  
**Н. В. Бекузарова**, канд. педаг. наук, доцент (г. Красноярск)  
**К. В. Бугаев**, канд. юрид. наук, доцент (г. Омск)  
**Ю. С. Гайдученко**, канд. ветеринарных наук (г. Омск)  
**А. В. Марьяина**, канд. экон. наук, доцент (г. Уфа)  
**М. Б. Удалов**, канд. биолог. наук, науч. сотр. (г. Уфа)  
**Л. А. Ильина**, канд. экон. наук. (г. Самара)  
**А. Г. Пастухов**, канд. филол. наук, доцент, (г. Орел)  
**А. А. Рыбанов**, канд. техн. наук, доцент (г. Волжский)  
**В. Ю. Сапьянов**, канд. техн. наук, доцент (г. Саратов)  
**И. В. Корнилова**, канд. истор. наук, доцент (г. Елабуга)  
**О. В. Раецкая**, канд. педаг. наук, преподаватель (г. Сызрань)  
**А. И. Мосалёв**, канд. экон. наук, доцент (г. Муром)  
**С. Ю. Бузоверов**, канд. с-хоз. наук, доцент (г. Барнаул)

## СОДЕРЖАНИЕ

### ***ПСИХОЛОГИЧЕСКИЕ НАУКИ***

- 3 | ***Е. В. Чуканов***  
Теоретический анализ памяти в философских и психологических трудах.
- 6 | ***Н. П. Андриюшкова***  
Влияние оценки окружающих на развитие ребенка младшего школьного возраста.

### ***СОЦИОЛОГИЧЕСКИЕ НАУКИ***

- 9 | ***А. В. Карачева***  
Проблема миграции, как угроза национальной безопасности России.
- 14 | ***А. В. Карачева***  
Адаптация женщин-мигрантов к новым трудовым и социокультурным условиям.

### ***ЭКОНОМИЧЕСКИЕ НАУКИ***

- 18 | ***Т. В. Логинова***  
Необходимость и возможность применения аутсорсинга в практике российских предприятий.
- 22 | ***Я. В. Куликов, Е. П. Плотникова***  
Функционально-стоимостной анализ как метод оценки деловой среды.
- 31 | ***И. В. Ермолова***  
К вопросу о целях и проблемах развития сельских территорий.
- 35 | ***Т. В. Шкирьятова***  
Анализ и перспективы развития агломерации в Российской Федерации (на примере Ростовской области).
- 39 | ***В. А. Быховец***  
Направления развития внешней торговли Белгородской области.

### ***ЮРИДИЧЕСКИЕ НАУКИ***

- 42 | ***Е. А. Саушева***  
Исторический аспект возникновения коррупции.
- 45 | ***А. А. Шишкин***  
Проблемы законодательного регулирования ответственности за посягательство на жизнь государственного или общественного деятеля.
- 48 | ***М. М. Погорель, С. Ю. Адонкина***  
Реализация принципа верховенства права при формировании правового государства в России: перспектива использования зарубежного опыта.
- 51 | ***Информация для авторов***

УДК 159.953

**Е. В. Чуканов****ТЕОРЕТИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ ПАМЯТИ  
В ФИЛОСОФСКИХ И ПСИХОЛОГИЧЕСКИХ ТРУДАХ**

*В статье рассматриваются теоретические исследования процесса памяти. В зависимости от взглядов и концепций теории памяти распределены по основным направлениям в психологии.*

**Ключевые слова:** *память, бихевиористское направление, гештальт-психология, ассоционизм, психоанализ, «культурно-историческая концепция», физиологическая теория памяти.*

Человеческая память – удивительное и пожалуй самое загадочное создание природы. При ее отсутствии, человек не смог бы общаться друг с другом, и запоминать какую-либо информацию, также отсутствовала возможность помнить события, произошедшие в прошлом и даже не смогли бы себе представить, что оно существует, мы бы жили всегда только в настоящем.

Загадка человеческой памяти издавна волновала людей. Древним грекам она виделась в качестве множества восковых табличек, на которых записывались события. В средние века ее рисовали в виде склада памяти, который находится под огромным замком. В более поздние

времена ее стали сравнивать с часовым механизмом, видимо, оттуда пошла фраза, память работает как часы, ну а в наше время, конечно же, с компьютером.

Упоминания о памяти и ее проблемах можно найти уже в трудах древних греков таких как: Платон, Плотин, Аристотель, в какой-то мере они все же единогласны, так например вот какое определение памяти дает Сократ: «Так вот, чтобы понять меня, вообрази, что в наших душах есть восковая дощечка: у кого-то она побольше, у кого-то поменьше, у одного – из более чистого воска, у другого – из более грязного или у некоторых он более жесткий, а у других помягче, но есть у кого и в меру» [2, с. 26]. В Средние века можно выделить взгляд на память святого Августина, в своем сочинении «О Троице» он утверждает, что память – первый элемент психического триединства, наряду с пониманием и любовью. Память – это сознание, причем одновременно внешнего мира, помнящего субъекта и Бога. Понимание вытекает из памяти и, таким образом, соотносится со второй ипостасью Троицы, Богом-Сыном, происходящим от Бога-Отца.

На современном этапе развития науки можно выделить следующие взгляды и концепции:

– бихевиористское направление (Торндайк Э. Л., Лоренц К. Ц.)

Торндайк Э.Л. вводит в психологию закон эффекта – действия которые поощряются, повторяются с большей вероятностью, чем те которые не поощряются. Из этого определения следует то, что забываются быстро и не оставляет следов в памяти различные неподкрепляемые действия. Лоренц К. Ц., вводит понятие импринтинг-фиксация в их памяти признаков объектов при формировании или коррекции врождённых поведенческих актов. Эти акты в памяти крепко фиксируются, и забыть их становиться невозможно. В основном бихеверисты затрагивали исследование памяти у животных.

– гештальт-психология (Вертгеймер М., Келлер, Зейгарник Б. В.)

М. Вертгеймер открывает понятие гештальт-пространственно – это наглядная форма воспринимаемых предметов, чьи существенные свойства нельзя понять путём суммирования свойств их частей. Одним из ярких тому примеров, по Келлеру, является мелодия, которая узнается даже в случае, если она транспонируется на другие элементы.

Зейгарник вводит в психологию *феномен, который в последствие назвали в честь нее. Суть заключается в следующем:* если людям предложить серию заданий, а через некоторое время прервать их исполнение, то оказывается, что впоследствии участники исследования почти вдвое чаще вспоминают незавершенные задания, чем завершенные. Объясняется это явление так. При получении задания у исследуемого возникает потребность его выполнить, которая в процессе выполнения возрастает. Эта потребность полностью реализует себя, когда задание выполнено, и остается неудовлетворенной, если оно не доведено до конца. Мотивация благодаря связи с памятью влияет на избирательность последней, сохраняя в ней следы незавершенных заданий.

– ассоционистическое направление (Эббингауз Г.)

Г. Эббингауз вводит в психологию кривую забывания (1885). В ходе опытов было установлено, что после первого безошибочного повторения серии слогов забывание идет вначале очень быстро. Уже в течение первого часа забывается до 60% всей полученной информации, через 10 часов после заучивания в памяти остается 35% от изученного. Далее процесс забывания идет медленно и через шесть дней в памяти остается около 20% от общего числа первоначально выученных слогов, столько же остается в памяти и через месяц. [2]

– психоаналитическая концепция (Фрейд З., Юнг К. Г.)

Юнг К. Г. высказал мысль о существовании более глубокого слоя в структуре личности, который он назвал коллективным бессознательным. Коллективное бессознательное представляет собой хранилище следов памяти человечества и даже наших человекообразных предков. В нем отражены мысли и чувства, общие для всех человеческих существ и являющиеся результатом нашего общего эмоционального прошлого. Как считал Юнг в коллективном бессознательном содержится все духовное наследие человеческой эволюции, возродившееся в структуре мозга каждого индивидуума. Оно почти полностью отделено от личного в жизни индивида и, по-видимому, универсально, что сам Юнг объяснял сходством структуры мозга у всех рас. Таким образом, содержание коллективного бессознательного складывается благодаря наследственности и одинаково для всего человечества.

Фрейд З. считал что, отказ памяти вспоминать то, что связано с неприятными ощущениями, и вновь переживать это неудовольствие при воспоминании. Можно с полной уверенностью сказать, что человек забывает то, что не хочет вспоминать и для него «выдавить» из памяти этот факт, имя или что-то другое будет сложно и необходимо приложить максимум усилий.

– «Культурно-историческая концепция». Принцип единства психики и деятельности, сформулирован Л. С. Выготским, А. Н. Леонтьевым, С. Л. Рубинштейном, стал основополагающим в проведенных на основе этой теории исследованиях памяти. Л. С. Выготский исследовал специфику высших форм памяти. Он видел в использовании знаков-средств, предметных и вербальных, с помощью которых человек регулирует процессы запоминания и воспроизведения. Только при таких условиях память из натуральной (самопроизвольной) превращается в опосредованную, которая проявляется как особая самостоятельная форма мнемической деятельности. Развивая вслед за П. Жане идею интериоризации, Л. С. Выготский различал внешние формы мнемической деятельности как «социальные» и внутренние – как «интрапсихологические», которые генетически развиваются на основе внешних факторов.

– Физиологические теории памяти. Важнейшие положения учения И. П. Павлова о закономерностях высшей нервной деятельности получили дальнейшее развитие в физиологической и физической теориях. Согласно взглядам этого ученого, материальной основой памяти является пластичность коры больших полушарий головного мозга, ее способность образовывать условные рефлексы. В образовании, укреплении и угасании временных нервных связей заключается физиологический механизм памяти. Создание связи между новым и ранее закрепленным содержанием является условным рефлексом, что составляет физиологическую основу запоминания.

Исходя из изложенной информации можно заметить, что исследованиям памяти уделялось и уделяется достаточно внимания, однако общей точки зрения на ее природу до сих пор не найдено.

#### *Библиографический список*

1. Маклаков, А. Г. Общая психология / А. Г. Маклаков. – СПб., 2001. – 273 с.
2. Рикёр, П. Память, история, забвение / П. Рикёр. – М., 2004.

---

ЧУКАНОВ Евгений Валерьевич – студент, Донецкий национальный университет (Украина).

УДК 159.922.27

*Н. П. Андрюшкова***ВЛИЯНИЕ ОЦЕНКИ ОКРУЖАЮЩИХ НА РАЗВИТИЕ  
РЕБЕНКА МЛАДШЕГО ШКОЛЬНОГО ВОЗРАСТА**

*В данной статье рассматривается один из важных периодов развития ребенка – младший школьный возраст, а также значимость и роль влияния оценки окружающих на развитие ребенка в этот период. Материал статьи может быть полезен в воспитательной и педагогической практике с целью повышения качества обучения и воспитания.*

**Ключевые слова:** *личность, воспитание, учение, оценка, психика, ребенок.*

Создание благоприятных условий для развития личности в период школьного детства, является одной из важнейших целей как образования, так и воспитания. Для достижения этой цели, необходимо определить влияние конкретных условий развития ребенка на состояние его психического и психологического здоровья, а также выяснить, какие факторы влияют на обучение детей и их развитие, усложняя этот процесс или делая его успешным. Один из важных факторов, влияющих на становление ребенка как личности, является оценка ребенка окружающими, его поощрение или порицание.

В данной статье рассматривается один из важных периодов развития ребенка – младший школьный возраст. В возрасте семи-одиннадцати лет ребенок начинает понимать, что он представляет собой некую индивидуальность, которая, безусловно, подвергается социальным воздействиям. Он знает, что он обязан учиться и в процессе учения изменять себя, присваивая коллективные знаки (речь, цифры, ноты и др.), коллективные понятия, знания и идеи, которые существуют в обществе, систему социальных ожиданий в отношении поведения и ценностных ориентации. В то же время он знает, что отличается от других и переживает свою уникальность, свою «самость», стремясь утвердить себя среди взрослых и сверстников.

Особенности психического развития младшего школьника:

- В центр психического развития выдвигается формирование произвольности (планирования, выполнения программ действий и осуществления контроля).
- Происходит совершенствование познавательных процессов (восприятия, памяти, внимания).
- Формируются высшие психических функций (речь, письмо, чтение, счет), что позволяет ребенку младшего школьного возраста производить уже более сложные, по сравнению с дошкольником, мыслительные операции. При благоприятных условиях обучения и достаточном уровне умственного развития на этой основе возникают предпосылки к развитию теоретического мышления и сознания. [3]

Под руководством учителя дети начинают усваивать содержание основных форм человеческой культуры (науки, искусства, морали) и учатся действовать в соответствии с традициями и новыми социальными ожиданиями людей. Именно в этом возрасте ребенок впервые отчетли-

во начинает осознавать отношения между ним и окружающими, разбираться в общественных мотивах поведения, нравственных оценках, значимости конфликтных ситуаций, то есть постепенно вступает в сознательную фазу формирования личности.

Поступление в школу важная веха в жизни ребенка. Меняется его социальный статус, расширяются обязанности и права. Ведущей деятельностью становится учеба, которая существенно и целенаправленно удовлетворяет познавательные интересы детей, расширяет их кругозор. Став школьником, ребенок впервые начинает заниматься общественно значимой деятельностью, от уровня выполнения которой зависит его место среди окружающих и его взаимоотношения с ними. Отставание в учении, плохие оценки чаще всего остро, до слез переживаются детьми. Самооценка в младшем школьном возрасте формируется главным образом под влиянием оценок учителя. Особое значение дети придают своим интеллектуальным возможностям и тому, как они оцениваются другими. Малышам важно, чтобы положительная оценка была общепризнанна. Крайне важным для ребенка в данный период, является оценка окружающих, от которой во многом зависит развитие ребенка, его уверенность в себе, активность, общительность, успеваемость и др.

Божович Л. И. отмечала, что на протяжении раннего школьного детства реакции взрослых, являются важнейшим регулятором поведения ребенка. В этом возрасте самооценка очень зависит от значимых других, порой мнение окружающих (учителей, одноклассников) становится авторитетнее и влиятельнее мнения родителей. [1]

Если младший школьник неуспешен, если оценки и ожидания учителя достаточно низки, это сказывается на его состоянии. Может возникнуть школьная дезадаптация, проявляющаяся, прежде всего, в отрицательных эмоциях, относительно тяжелых переживаниях. Кроме того, у дезадаптированного ребенка может еще больше снижаться успеваемость, пропадать интерес к учению, могут начаться нарушения поведения, конфликты со сверстниками или взрослыми и возникнуть невротические реакции. В младшем школьном возрасте появляются такие невротические реакции, как – ночные страхи, тики, энурез, заикание.

Возможны и более сложные неврозы – резкое снижение работоспособности, трудности сосредоточения внимания на учебном задании и запоминания материала, вялость и раздражительность, бессонница и снижение аппетита. Истерический невроз связан с соматическими реакциями. Страх перед школой приводит к тошноте, рвоте, головным болям и болям в животе, и т.п.

К сожалению, часто происходит так, что дети, которые испытывают значительные затруднения в усвоении программного материала, получают отрицательные оценки и порицание со стороны окружающих. Слабоуспевающим школьником становится на каком-то этапе учения, когда обнаруживается определенное расхождение между тем, что от него требуют, и тем, что он в состоянии выполнить. На начальном этапе отставания, расхождение это недостаточно осознается, однако со временем такой ребенок становится более замкнутый, имеет, как правило, заниженную самооценку, а главное перестает верить в возможность своего успеха. [2]

Согласуясь с этими данными, учителям и родителям желательно максимально поддерживать в школьнике веру в себя, свои силы и способности, стремление постигать каждый раз более сложную и высокую ступень познания, расширяя диапазон возможного. Не стоит бояться поощрять ребенка за его заслуги, и не следует порицать его за каждый малейший промах. Ребенку крайне важна оценка окружающих, от этого во многом будет зависеть его дальнейшее развитие. Психологические условия становления гармоничной личности – создание благоприятного климата общения ребенка с окружающими в семье и в школе.

Данный материал может быть полезен в воспитательной и педагогической практике с целью повышения качества обучения и воспитания.

*Библиографический список*

1. Божович, Л. И. Проблемы формирования личности / Л. И. Божович. – М.: НПО «МОДЭК», 1997. – 352 с.
  2. Менчинская Н. А. Проблемы обучения и психологического развития ребенка / под ред. Е. Д. Божович. – М.: НПО «МОДЭК», 1998. – 448 с.
  3. Психология личности. Тексты / под ред. Ю. Б. Гиппенрейтер, А. А. Пузыря. – М.: МГУ, 1982. – С. 85-89.
- 

*АНДРЮШКОВА Надежда Петровна* – студент, Донецкий национальный университет (Украина).



УДК 325.1

А. В. Карачева

**ПРОБЛЕМА МИГРАЦИИ, КАК УГРОЗА  
НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИИ**

*Анализируются данные нормативно-правовых и официальных документов, а так же социальная статистическая информация. Рассматривается миграционная ситуация в России. Изучаются проблемы связанные с миграцией и влияющие на жизнь населения России.*

**Ключевые слова:** национальная безопасность, трудовая миграция; высококвалифицированные и низкоквалифицированные специалисты, нелегальная занятость, преступность мигрантов, мигрантофобия.

Миграция представляет собой часть современной мировой глобализации. Существующая в громадных масштабах миграция вовлекает в свой оборот миллионы людей, перекраивая этнографическую карту мира, ужесточая конкурентную борьбу, на мировом рынке труда. Миграция – явление, неизбежным следствием которого становится усложнение экономической и общественной жизни. И в тоже время она открывает новые возможности. Крупные города и густонаселенные регионы России наиболее интересны для мигрантов, что в условиях экономической нестабильности вызывает напряжение, как в социальной инфраструктуре, так и на рынке труда [1, с. 72].

Миграция населения (прежде всего трудовая) – нормальное и даже позитивное явление, позволяющее восполнить естественную убыль числа трудоспособных лиц в результате смерти и старения. Анализ состояния миграционных процессов в России свидетельствует о том, что основным источником роста населения и трудовых ресурсов страны в течение последних десятилетий является миграция.

В создавшихся условиях, миграция объективно становится для России фактором желательным и необходимым. В тоже время избыточная бесконтрольная миграция опасна, так как она может изменить культурно-этнографическую карту страны, ослабить ее общественно-политическое единство, создать условия социально-этнической напряженности в стране.

Для России с ее гигантской территорией и бескрайними просторами вопрос демографической стабильности для обеспечения целостности государства и национальной безопасности особенно актуален.

По данным ФМС России в 2011 году на территорию России въехали 9,8 млн. иностранных граждан. Примерно 150 тысяч мигрантов находятся в РФ нелегально. Законно работают в стране 1,3 млн. иностранцев, из них только 10 тысяч – квалифицированные рабочие. Стоит отметить, что для высококвалифицированных специалистов Россия не является привлекательной страной [2].

В Россию, чаще всего, едут «мускулы», а не «мозги». По данным ФМС России, более 60% мигрантов – это работники невысокой квалификации. Они совсем плохо говорят и понимают по-русски. По моему мнению, это не добавляет им профпригодности и создает дополнительную напряженность в общении.

На мой взгляд, миграционная политика для РФ была бы успешней, если бы максимально облегчала процесс получения гражданства для русских и других коренных национальностей для наших земель, оставшихся за пределами России, после развала СССР, и их прямых потомков. В то время как разрешала въезд на территорию РФ только ограниченному числу высококвалифицированных и низкоквалифицированных иностранных специалистов, по мере необходимости. Другими словами ужесточить контроль над въездом иностранных граждан в РФ, работать на качество, а не количество въезжающих мигрантов.

В настоящее время, поток иммигрантов позволяет обеспечить страну дешевой рабочей силой, компенсировать естественную убыль населения. Но, как и любая тенденция, иммиграция имеет и отрицательные черты. Рассмотрим их подробнее:

В основной своей массе в Россию прибывают малообразованные, не говорящие или плохо говорящие по-русски молодые мужчины. Они не имеют никакой квалификации, поэтому их труд низко оплачивается. Мигранты готовы работать буквально за копейки, это выгодно для работодателя, а вот для коренного населения, создает неудобства. Таким образом, мигранты занимают места потенциальной работы коренного населения.

В настоящее время особой проблемой для России является нелегальная миграция, которая состоит из трех компонентов: нелегальный въезд, нелегальное пребывание и нелегальная занятость. В России наиболее распространена нелегальная занятость. Россия в последние годы стала напоминать свободный рынок рабочей силы, куда мигранты толпами приезжают, уезжают и никто, по сути, не знает, где они были, чем они занимались.

По данным Федеральной миграционной службы (ФМС), только за один год в Россию въезжает до 20 миллионов мигрантов, и только 15% имеют письменный контракт с работодателем. Это говорит об очень низком уровне формализации трудовых отношений у мигрантов с работодателем. В первую очередь это отрицательно сказывается на социальной и правовой

защищенности самих работающих мигрантов. Не выгодно это и государству, мимо казны, которого проходят огромные деньги [2].

Таким образом, не теряют своей популярности механизмы неофициального устройства на работу, что позволяет мигрантам уклоняться от налоговых обязательств. К тому же, на российском рынке труда прочно закрепилось понимание, что главное не качество, а количество, движимое личной материальной выгодой.

Еще одной проблемой внешней трудовой миграции в Россию, является ее криминогенный характер, что обостряет и без того сложную криминальную обстановку в стране.

В современном мире миграция, вызываемая такими негативными социальными явлениями, как дискриминация по национальному признаку, вооружённые конфликты, крайняя бедность, все это нередко становится фактором преступности. Совершение преступлений приезжими также часто оказывается связано с их вовлечённостью в организованную преступную деятельность [3, с. 24].

Миграция, как правило, связана с социальной неустроенностью, экономическими и социальными потерями. Вследствие этого многие мигранты даже после успешного прибытия на новое место испытывают стресс, ощущение психологической травмы.

Однако далеко не все мигранты, даже попадающие в самые неблагоприятные условия, совершают противоправные поступки. Опасность обуславливается в основном сочетанием домиграционных и постмиграционных детерминант преступности: наличием криминального опыта до миграции, утратой социальных связей в процессе миграции и отсутствием возможности их восстановить после миграции.

По данным МВД России, всего в 2011 году в Кузбассе иностранными гражданами совершено 228 преступлений, основную часть которых составляют имущественные посягательства. Доля преступлений, совершенных иностранными гражданами, составляет 0,6% от общего числа зарегистрированных преступлений. Как показывает статистика мигрантами совершается большое количество преступлений и правонарушений, но по заявлению властных структур доля этих преступлений мала по сравнению с общим количеством преступлений [4].

Но хочется отметить, что все таки преступления мигрантов существуют и по масштабу и урону людям и стране они так же страшны и в совокупности создают еще большую криминальную обстановку в стране.

Еще ряд проблем, которые вызывают особую обеспокоенность и тревогу, являются социально значимые и опасные болезни. Такие социальные болезни, как туберкулез, ВИЧ, гепатит, сифилис и другие инфекции, передающимися половым путем, обнаруженные у мигрантов, дают основания федеральной миграционной службе России не выдавать разрешение на временное проживание, вид на жительство или разрешение на работу. И встает вопрос: а какова дальнейшая история пребывания этих людей на территории РФ [2].

По данным ФМС России, мигранты от инфекций, обнаруженных в больнице лечиться зачастую отказываются. В результате иностранный гражданин скорее пойдет и купит медицинскую справку где-нибудь на теневом рынке, а потом отдаст посреднику, который принесет ее в ФМС, нежели пройдет лечение. Либо просто будет работать нелегально.

Еще одна немаловажная проблема иммиграции, которая возникает сразу при пересечении границы. Пути миграции совпадают с путем распространения наркотиков: большая часть наркотиков прибывает как раз из стран Средней Азии и стан ближнего зарубежья, вместе с мигрантами.

Согласно последнему докладу ООН, Россия потребляет более 20% производимого в мире героина. Из страны-транзитера она превратилась в конечный пункт поставок этого смертельного наркотика. Только от героина каждый год в России умирает порядка 40 тысяч человек [4].

Основой для сокращения масштабов незаконного потребления наркотиков в Кузбассе является региональная целевая программа «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту». Она носит ярко выраженный социальный характер и предусматривает проведение мероприятий, направленных на профилактику распространения наркомании и связанных с ней правонарушений, внедрение новых методов и средств лечения, а также медицинскую и социально-психологическую реабилитацию больных наркоманией, концентрацию усилий правоохранительных органов в борьбе с незаконным оборотом наркотиков [5].

Последней проблемой, которую я хочу затронуть, является – мигрантофобия. Мигрантофобии проецируются на всех представителей этнических общин – зачастую независимо от времени и особенностей их формирования. Миграция служит неизбежной предпосылкой конфликта, так как имеется объективный порог численности мигрантов, после которого конфликты предопределены.

Нерегулируемая миграция является существенным социальным фактором межнациональной напряженности в ряде регионов России и возникновения ксенофобии в индивидуальном и массовом сознании, которые весьма затрудняют приживаемость мигрантов на новом месте жительства, их социальную адаптацию.

*Заключение.* В аспекте социально-политических последствий миграционной ситуации в России необходимо подчеркнуть, что миграционная ситуация в РФ не столько вызывает определенную социально-политическую напряженность, сколько накладывается на то, что в России существует давно и самостоятельно, что можно определить как кризис социально-экономической и политической идентичности нации. Миграционная ситуация лишь обостряет этот долговременный и вялотекущий кризис, который субъективно воспринимается обществом как кризис этнической идентичности нации, и отсюда – дополнительная, и весьма устойчивая, напряженность во взаимоотношениях российского общества и мигрантов.

Необходимо добиться того, чтобы миграционные процессы в Российской Федерации стали позитивным фактором, способствующим развитию экономики, улучшению демографической ситуации и обеспечению безопасности страны. Государство столкнулось с непростой задачей защиты населения от незаконной миграции и сохранения культурной идентичности при необходимости решать нарастающие проблемы демографического дисбаланса.

Таким образом, бесконтрольность миграционных процессов может опасно поменять исторически сложившуюся этнодемографическую карту регионов, привести к межэтнической и межрелигиозной напряженности, обострению криминальной обстановки в стране.

#### *Библиографический список:*

1. Рыбаковский, Л. Л. Демографическое будущее России и миграционные процессы [Текст] / Л. Л. Рыбаковский // Социс. – 2005. – № 3. – С. 71-81.
2. [www.fmsmoscow.ru](http://www.fmsmoscow.ru).
3. Шугаев, А. А. О некоторых проблемных аспектах предупреждения преступлений мигрантов в России / А. А. Шугаев, И. Е. Нежибецкая // Гражданин и право. – 2006. – № 2. – С. 21-32.
4. [www.mvd.ru](http://www.mvd.ru).

5. [www.ufmsko.ru](http://www.ufmsko.ru).
  6. Информационно-практическая газета. «Ваше право. Миграция».
  7. Информационно-аналитический и дискуссионный иллюстрированный журнал «Земляки».
- 

*КАРАЧЕВА Анастасия Владимировна* – магистрант социально-психологического факультета Кемеровского государственного университета.

УДК 331.108.3:314.7-055.2

А. В. Карачева

## АДАПТАЦИЯ ЖЕНЩИН-МИГРАНТОВ К НОВЫМ ТРУДОВЫМ И СОЦИОКУЛЬТУРНЫМ УСЛОВИЯМ

*Анализируются данные нормативно-правовых и официальных документов, а так же социальная статистическая информация. Рассматривает социальное положение женщин-мигрантов в России, причины и мотивы въезда и проблемы адаптации в новой среде женщин-мигрантов. Приводятся данные исследования по вышеперечисленным вопросам.*

**Ключевые слова:** *феминизация; трудовая миграция; адаптация; трудящиеся мигранты, трудовая деятельность иностранного гражданина; внешняя трудовая миграция.*

Феминизация миграционных потоков, т.е. увеличение доли женщин в общем количестве мигрантов, признается специалистами характерной чертой новейшего этапа развития международной трудовой миграции. Во многом это связано со структурными изменениями в мировой экономике, сопровождающими глобализационные процессы. Все большее доминирование сферы услуг в структуре занятости формирует постоянно растущую потребность развитых наций в женщинах-мигрантах, занятых неквалифицированным трудом в сфере сервиса [1, с. 41].

С каждым годом возрастает трудовая миграция в РФ, но если раньше женщины мигранты въезжали в Россию как члены семьи и эпизодически устраивались работать, то в последние годы наблюдается тенденция вовлечения самих женщин в трудовую миграцию, увеличения их количества. А так же в составе прибывающих в Россию из-за рубежа мигрантов, преобладают лица, имеющие низкий уровень образования, квалификации, со слабым знанием русского языка, норм общения и правил проживания в нашей стране, культуры российского населения. Все это затрудняет их трудовую и социально-культурную адаптацию, обуславливает рост социальной напряженности в регионах, где высоки показатели миграционного притока.

Внешняя трудовая миграция – добровольное переселение граждан России за пределы страны, а также иностранных граждан и лиц без гражданства на ее территорию с целью осуществления ими трудовой деятельности. Внешняя трудовая миграция обусловлена многими причинами, связанными с социально-экономическими условиями той или иной страны: демографическая ситуация, уровень жизни населения, высокая доля безработных среди трудоспособного населения [2, с. 79].

Трудовая миграция подразумевает ограниченное пребывание мигрантов на территории другой страны, на время выполнения ими обязательств, данных работодателю. На деле же иностранные граждане приезжают, не имея официального приглашения, потенциального места работы, денег на первое время, медицинской страховки и т. д. Мигранты не знают языка и правовых основ государства, в которое едут. Традиционно трудовым мигрантам проще и быстрее адаптироваться, если они владеют иностранным языком, хотя бы на уровне понимания, и в общих чертах представляют традиции и социальные условия, обусловленные менталитетом страны – «работодателя». Игнорирование этого приводит к социальной напряженности в регионе –

«работодателе», поскольку у мигрантов возникают проблемы с законностью их действий, самого пребывания на территории России.

Социальная сущность миграционных процессов выражена в системе взаимоотношений личности мигранта и принимающего общества, социальной обусловленности структурной миграции, характеризующейся различиями уровня социально-экономического развития регионов, социальной адаптации или, напротив, дезадаптации как узлового звена в миграционных процессах, и в значительной мере зависит от степени совместимости ментальных качеств мигрантов и принимающего населения. В связи с этим возникает множество социальных проблем [3, с. 34].

Адаптация – приспособление человека или группы людей, в нашем случае мигрантов, к жизни в новой инациональной среде, в отчасти и приспособление к ним этой среды с целью взаимного сосуществования и взаимодействия. Адаптацию можно рассматривать как явление в жизни мигрантов в инациональной среде, охватывающее социальную, культурную и психологическую сферу взаимодействия выходцев из других стран с представителями коренных национальностей или господствующего этнического большинства, а также с себе подобными [4, с. 18].

В настоящее время практически невозможно найти ни одной этнической общности, которая не испытала бы на себе воздействия со стороны культур других народов. Тенденция культурной глобализации обостряет интерес к культурной самобытности, в то же время она подтверждает общую закономерность, что человечество, становясь все более взаимосвязанным и единым, не утрачивает своего этнического многообразия. Адаптация к новым социокультурным условиям требует определенной гибкости, известного отказа от ряда традиционных представлений и норм.

Причины маргинализации женской миграции стоит искать в объективной экономической сфере, в первую очередь, в характере труда, которым заняты женщины-мигранты, и в их роли в экономических структурах общества. Женщины-мигранты заняты в наиболее дискриминируемых, неформальных и теневых сегментах мигрантской занятости. Труд в сфере услуг, куда в основном привлекаются женщины-мигранты, имеет ряд особенностей, которые делают работников этой сферы более уязвимыми и менее социально защищенными, чем занятых в других отраслях экономики. Труд по производству услуг, будь то в частной или общественной сфере, традиционно не признавался и до сих пор не признан равноправным по социальному и экономическому значению другим видам труда. Особенно это касается так называемых домашних услуг.

Работа домработницы, няни, гувернантки, сиделки и тд. всегда будет в цене. Эта работа считается второсортной и не престижной из-за низкой оплаты труда, поэтому этот сектор быстро превращается в нишу иммигрантской занятости.

Специфика женской трудовой миграции связана не только с наличием типичных секторов занятости женщин-мигрантов и непрестижным характером труда в этих секторах, но и с другими моментами. Это большая гибкость труда женщин, который сложнее поддается регламентации в контрактах, носит индивидуальный («штучный») характер. Это также социально-демографические особенности мигрантов (молодой и очень молодой возраст, неполное образование). Немаловажной особенностью женской трудовой миграции является большое количество скрытых мотивов (брачные, эмиграционные).

Чтобы изучить социальное положение женщин-мигрантов в контексте миграции в России и определить причину миграции (мотивы выезда) иностранных граждан в Россию, нами был

выбран метод интервью с использованием элементов биографии, так как многие иностранные граждане плохо понимают по-русски, и исследование в виде анкетирования было бы не эффективно.

В процессе исследования было опрошено 30 женщин, в возрасте от 20 до 40 лет, опрошенных мигрантов условно можно назвать «оседлыми», т.к. они работают в России от года до пяти лет. Большинство (70%) женщин на момент интервью за мужем, 30% женщин еще не вступали в брак.

В ходе изучения социального положения женщин-мигрантов, рассказы женщин демонстрировали нам вариативность жизненных стратегий, которые показывают, что женщины сами могут управлять своей судьбой. Приобретение определенного статуса, их вхождение в новый образ жизни описывается ими как процесс постепенный и сложный. С момента первого конкретного шага следует длительный процесс самоопределения.

По уровню образования женщины разделились на 2 группы: первая группа (30%) женщин имеет высшее образование и занимается высококвалифицированной деятельностью, вторая группа (70%) женщин не имеет высшее и/или среднеспециальное образование.

В процессе исследования мы выяснили, что женщины имеющие высшее образование (30%) и работающие на престижной работе довольны своей жизнью и работой, обзавелись семьей и детьми еще на родине, взрослые дети и муж работают, младшие дети учатся, получают дополнительное образование, маленьких детей не легко устроить в садик, по этому первое время за ними присматривают родственники и друзья. Так же полученные результаты показывают нам, что родственные отношения играют важную роль как в материальном, так и в моральном становлении этих женщин и их семей. Семьи, имеющие общую этническую принадлежность много времени проводят вместе, отмечают определенные даты из их семейной жизни и национально-культурные праздники.

Женщины, не имеющие специального образования (70%), жалеют, что вовремя не освоили профессию. Работа у них тяжелая и малооплачиваемая, но все же скопить и помочь семье удастся. Некоторые приезжая на заработки в Россию с мужьями или без, оставляют своих детей на родине с родственниками, очень скучают по ним и намереваются в скором времени вернуться. Женщины, которые приехали в Россию без семьи, чаще всего выходят замуж за своих соотечественников.

Ещё одна немаловажная деталь, выявленная в ходе исследования – знание русского языка. Многие из мигрантов учились в школах и вузах ещё в советский период, когда большое внимание уделялось его изучению. Мигранты периода распада единой страны и новые мигранты не одни и те же. Первые знали русский язык, были знакомы с русской культурой и литературой. Сейчас многие из молодых, даже не закончивая средней школы, выезжают на заработки, не зная языка, не имея информации о своих правах, о стране пребывания, правилах миграции, даже о заболеваниях, передающихся половым путём. Мы выяснили, что из числа опрошенных женщин, 20% русский язык не учили, следовательно очень плохо его знают.

Мы выяснили, что мотивы въезда женщин-мигрантов в Россию следующие: заработать деньги для семьи (30%); помочь тяжело больным родственникам (20%); на покупку машины, квартиры, обустройства дома, на учебу детей (40%) и по возможности устроить личную жизнь (10). Бедность, болезни, нестабильная политическая обстановка в стране, стали причинами приезда в Россию. Главная мысль, которая исходит из всех рассказов, тяжелая жизненная ситуация заставила покинуть свой дом и детей. И женщины по истечении времени намерены вернуться на родину.



Так же результаты исследования показывают, что мигранты, как мужчины, так и женщины, приезжают по «проторенной дороге», т.е. к землякам, родственникам и т.д., что важно для адаптации в чужой этнокультурной среде, особенно на первых порах.

*Заключение.* Таким образом, в результате полученных данных, мы выяснили, что женщины мигранты (70%), прибывшие в Россию на заработки уже имеют сложившуюся семью, но в то же время большое количество женщин (70%) имеют низкий уровень образования, поэтому работают на тяжелой и малооплачиваемой работе. Так же, из-за низкого уровня образования 20% женщин русский язык не знают.

В процессе исследования, мы выяснили, что родственные отношения играют важную роль как в материальном, так и в моральном становлении этих женщин и их семей. Семьи, имеющие общую этническую принадлежность много времени проводят вместе, отмечают определенные даты из их семейной жизни и национально-культурные праздники.

Все это усложняет успешную адаптацию женщин мигрантов к новым социокультурным условиям.

В заключении хотелось бы отметить, что адаптация к новым условиям – процесс болезненный. Миграция часто влечет за собой потерю социального статуса и чувство отчужденности. Конечно же, человека в такой ситуации тянет к тем, кто находится с ним в похожей ситуации и понимает его. Они могут помочь ему, но также и сбить с пути успешной адаптации, ведь возникает соблазн не учить язык, не подвергать себя дополнительным стрессам, пытаясь найти общий язык с людьми другой ментальности.

Но все же есть и множество мигрантов, выбирающих для себя иной путь. Они пытаются сохранять баланс между двумя культурами.

#### *Библиографический список*

1. *Мальшева, М.* Женщина. Миграция. Государство [Текст] / Е. М. Тюрюканова, М. Мальшева. – М.: 2001. – 189 с.
2. *Бондырева, С. К.* Миграция: сущность и явление [Текст] / Д. В. Колесов, С. К. Бондырева. – М.: 2004. – 250 с.
3. *Кутьин, А. Д.* Миграция в России: проблемы, прогнозы и перспективные направления государственной политики [Текст] / А. Д. Кутьин // Миграционное право. – 2006. – № 3. – С. 34-37.
4. *Шурупова, А. С.* Адаптация и приживаемость мигрантов [Текст] / А. С. Шурупова // Социологические исследования. – 2008. – № 6. – С. 18-20.

---

*КАРАЧЕВА Анастасия Владимировна* – магистрант социально-психологического факультета Кемеровского государственного университета.

## **НЕОБХОДИМОСТЬ И ВОЗМОЖНОСТЬ ПРИМЕНЕНИЯ АУТСОРСИНГА В ПРАКТИКЕ РОССИЙСКИХ ПРЕДПРИЯТИЙ**

*Статья посвящена особенностям аутсорсинга, а также необходимости и возможности его использования в России. Для достижения успеха в бизнесе, когда конкуренция приобретает новые формы, предприятиям нужны не только новые информационные технологии, но и новые технологии менеджмента, позволяющие максимально эффективно использовать имеющиеся ресурсы. Аутсорсинг является одной из наиболее современных и успешных бизнес моделей, позволяющих добиться реальных конкурентных преимуществ предприятия. Сомнения по поводу использования аутсорсинга полностью отпадут только тогда, когда вопросы конкурентоспособности и прибыльности предприятия будут зависеть не только от сокращения издержек, но и от эффективности выполнения конкретных бизнес-процессов.*

**Ключевые слова:** аутсорсинг, бизнес-процессы, конкуренция, эффективность, преимущества, недостатки.

За последние несколько лет ситуация на промышленных предприятиях России существенным образом изменилась. На предприятия пришли новые собственники, произошла консолидация активов, на базе которых созданы крупные отраслевые компании.

Смена собственников привела и к смене топ менеджмента предприятий. В первую очередь это относится к руководителям финансово-экономических служб, в том числе снабжения и сбыта продукции.

В настоящее время большая часть промышленного оборудования исчерпала свой амортизационный срок и требует замены или капитального ремонта, и как следствие, увеличиваются затраты по статье ремонтный фонд в структуре всех затрат предприятия.

Для дальнейшего повышения эффективности бизнеса требуется коренная перестройка производственных процессов и, в первую очередь, процессов, связанных с обеспечением работы оборудования.

В условиях жесткой конкуренции выживают и добиваются успехов только те компании, которые перестроили свой бизнес наиболее эффективным способом, достигая при этом снижения непроизводительных затрат, выпуская при этом продукцию (товары, работы, услуги) высокого качества.

Одним из действенных инструментов в конкурентной борьбе является концепция аутсорсинга.

Термин «аутсорсинг» (outsourcing) происходит от английского слова «outside resource using», означающего «использование внешних ресурсов». Сам термин в его современной трактовке появился на Западе в середине 1970-х годов. Но активно стал использоваться в разных странах мира с 1980-х годов.

Аутсорсинг – это передача традиционных функций организации внешним исполнителям-аутсорсерам, субподрядчикам, высококвалифицированным специалистам сторонней фирмы [1].

В международной практике данный термин определяет последовательность организационных решений, состоящих в передаче некоторых, ранее самостоятельно реализуемых организацией функций или видов деятельности внешней фирме или «третьей стороне». Переход на аутсорсинг способствует повышению эффективности деятельности компаний и расширяет их возможности с точки зрения улучшения основного вида деятельности.

Традиционно выделяют несколько видов аутсорсинга: процессов управления, финансовых процессов и бухгалтерского учета, управления взаимоотношениями с клиентами и др. В мировой практике наибольшее распространение получил производственный аутсорсинг, который предполагает, что компания отдает часть существующей цепочки производственных процессов или целиком весь цикл производства сторонней фирме. Производственный аутсорсинг позволяет компании: сосредоточиться на разработке совершенно новых продуктов и услуг для обеспечения конкурентного преимущества; осуществить перестройку производственного процесса и др.

В России аутсорсинг пока еще не получил такого развития, как на Западе. Кроме того, само понятие «аутсорсинг» практически отсутствует в российском законодательстве. Законодательное регулирование прав и обязательств сторон по договору аутсорсинга безусловно послужило бы мощным фактором развития данных услуг.

Достаточно часто причиной не применения аутсорсинга в России является вина поставщиков аутсорсинговых услуг, которые не смогли доказать выгодность данного метода для деятельности организации. При этом одной из задач менеджмента является выбор качественной аутсорсинговой компании, которая бы имела надежную репутацию и квалифицированных специалистов.

Таким образом, развитию аутсорсинга в России мешает, прежде всего, неразвитость конкуренции, правовая незащищенность бизнеса, чрезмерное участие государства в конкретном бизнесе и т.п.

В настоящее время для многих российских предприятий актуальна проблема модернизации производственных технологий, обновления оборудования, продвижения продукции на рынке и др.

Для подъема экономической эффективности предприятий, производится их реструктуризация с выделением из их состава непрофильных подразделений: транспортных, ремонтных, инструментальных и других цехов, включая вспомогательные службы. Такие функции на условиях аутсорсинга более эффективно могут выполнять сторонние специализированные фирмы, в том числе имеющие статус малых и средних предприятий.

Самыми активными потребителями аутсорсинга в России и, прежде всего, производственного, являются крупные предприятия топливно-энергетического комплекса, металлургические, химические и транспортные [2, с. 568].

Существуют крупные российские компании, которые уже применяют аутсорсинг в своей практике. К ним относятся: «Северстальмаш», Саяногорский алюминиевый завод, ОАО «РЖД» и др.

Но, тем не менее, существует немало проблем в применении аутсорсинга в практике российских предприятий. Основными причинами являются:

- несовершенство правовой сферы, в которой осуществляется деятельность заказчика и исполнителя аутсорсинговых услуг;
- страх потери контроля высшим руководством компании над определенным бизнес-процессом, а значит над влиянием на деятельность предприятия в целом;
- уровень развития поставщиков услуг аутсорсинга недостаточен, чтобы обеспечить требуемое предприятием – заказчиком, качество;
- риск возможной утечки информации. В настоящее время не определено, кто будет нести ответственность за возможные ошибки аутсорсинговых фирм и др.

Даже такой аргумент, как сокращение затрат организации при передаче части функций на внешнее управление, не перекрывает тех страхов и сомнений, которые испытывают руководители при использовании аутсорсинга.

Можно привести немало примеров, когда предприятие ради единовременных, нечасто повторяющихся работ содержит внутренние службы лишь потому, что так сложилось исторически. Однако в условиях, когда все компании вынуждены сократить свои расходы до предела и максимально оптимизировать бизнес-процессы, иметь в штате лишние или не совсем умелые руки – сомнительное для бизнеса удовольствие [3].

Подводя итог сказанному, необходимо отметить достоинства и недостатки аутсорсинга.

К достоинствам можно отнести то, что он обеспечивает конкурентные преимущества за счет сокращения издержек на ведение непрофильных процессов, повышает качество профильных процессов, в связи с чем руководство предприятия и высший менеджмент сосредотачиваются на задачах, связанных с освоением новых рынков, развитием предприятия и не отвлекаются на второстепенные проблемы.

Недостатки метода связаны:

- с опасностью передачи важных функций в другие руки;
- с угрозой отрыва менеджеров от бизнес-процессов;
- с обучением чужих специалистов вместо своих;
- с риском утечки важной информации и др.

Широкому развитию аутсорсинговых отношений препятствует также слабый уровень развития малого предпринимательства в сфере оказания производственных и научно-

---

технических услуг. Это связано с тем, что малые предприятия часто не имеют возможности провести анализ целесообразности передачи на аутсорсинг тех или иных функций.

Вопрос использования аутсорсинга каждое предприятие решает самостоятельно, ориентируясь на индивидуальные особенности компании. При этом главными факторами должны быть риски и экономическая целесообразность.

Несмотря на трудности, возникающие из-за неразвитости отечественного рынка и законодательства, использование аутсорсинга в практике российских предприятий является перспективным. В России есть все необходимые предпосылки к активному внедрению новой стратегии ведения бизнеса, т.е. к переходу на аутсорсинг. По мнению специалистов, всплеск аутсорсинга в российской промышленности можно ожидать уже в ближайшее время.

*Библиографический список*

1. Современный экономический словарь / Б. А. Райзберг, Л. Ш. Лозовский, Е. Б. Стародубцева. – М.: ИНФРА-М, 2006. – 368 с.
2. Экономика фирмы: учебник для вузов / Под ред. В. Я. Горфинкеля. – М.: Юрайт, 2011. – 679 с.
3. Козорис, Т. С. Аутсорсинг: понятие, цели, практика использования в России / Т. С. Козорис // Акционерное общество: вопросы корпоративного управления. – 2006. – № 1.

---

*ЛОГИНОВА Тамара Валентиновна* – магистрант направления «Экономика» Профессионального института управления.

УДК 658.14

*Я. В. Куликов, Е. П. Плотникова*

## ФУНКЦИОНАЛЬНО-СТОИМОСТНОЙ АНАЛИЗ КАК МЕТОД ОЦЕНКИ ДЕЛОВОЙ СРЕДЫ

*В данной статье рассмотрено применение функционально-стоимостного анализа в оценке влияния деловой среды на деятельность предприятия. Особое внимание уделено взвешенной технике оценки, цель которой состоит в том, чтобы обеспечить более объективный метод рассмотрения конкурирующих идей. В заключении автор проводит оценку деловой среды на основе ФСА-информации.*

**Ключевые слова:** действие внешней среды на деятельность компании, деловая среда, деловая среда организации, как объект ФСА, бизнес-процессы, бизнес-функции, взвешенная оценка.

Сегодняшние изменения в окружающем мире заставили обратить на окружающую среду организации еще большее внимание, чем когда-либо. Внешнее окружение организации все больше становится источником проблем для современных руководителей. По сути дела, руководители самых важных для общества организаций – деловых, образовательных, государственных – вынуждены сосредоточить внимание на быстро изменяющейся среде и ее воздействиях на внутренне строение организации.

В управленческой мысли представление о значении внешней среды и необходимости учета сил, внешних по отношению к организации, появилось в конце 1950-х годов. Возникновение этого представления было связано с критикой классических, а затем и неоклассических теорий менеджмента.

Одним из первых ученых, обративших внимание на особенности действия внешней среды на деятельность компании, был Артур Чандлер. В своей работе «Стратегия определяет структуру» Чандлер утверждает, что в зависимости от внешних обстоятельств организация выбирает стратегию и организует деятельность в соответствии с выбранной стратегией [1].

Джей Лорш и Пол Лоуренс, последователи Чандлера, в книге «Организация и среда» построили модель зависимости организационных структур управления от степени изменчивости внешней среды [2].

Наиболее подробный анализ влияния окружающей среды на деятельность организаций проведен специалистом Игорем Ансоффом. В начале 1970-х годов ученый выдвинул ряд новых идей, касающихся подходов к пониманию и развитию организационных структур управления. Автор, на основе анализа развития управления, выдвинул идею о том, что характер развития управления зависит от характера изменений, происходящих во внешней среде, темпов возникновения этих изменений и возможностей их предсказания [3].

Проанализировав основные труды, выявляющие особенности действия внешней среды на деятельность компании, можно сделать вывод о том, что организация постоянно находится в прямой взаимосвязи с ее окружающей средой. Так, возникает необходимость выделения деловой среды из внешней среды организации.

Деловая среда представляет собой комплекс факторов непосредственного окружения организации, являющейся составной частью внешней среды, к которым относятся поставщики,

потребители, конкуренты, финансовые организации и органы власти. Данные факторы находятся за пределами организации, взаимодействующие с ней и оказывающие непосредственное влияние на организацию в целом или на ее отдельные составные части.

Деловая среда формируется в процессе деятельности организации и меняется со временем. В некоторых случаях факторы внешней макросреды начинают оказывать сильное влияние на конкретную организацию и становятся частью ее делового окружения. Деловая среда изменяется, если организация меняет стратегию, сферу деятельности, производимые продукты и т.д. Изменение деловой среды организации можно представить на рисунке 1.



Рис. 1. Изменение деловой среды организации

Определить границы деловой среды довольно сложно. Для уяснения того, что следует относить к деловой среде организации, необходимо проанализировать, в какой сфере деятельности или отрасли она работает, и определить, с какими элементами внешней среды она связана, подвержена ли их влиянию.

Возникает еще один очень важный вопрос по поводу того, как провести оценку деловой среды предприятия. Критериями оценки являются сложность деловой среды, ее стабильность и неопределенность. В некоторых случаях эти факторы начинают оказывать сильное влияние на конкретную организацию, могут предоставить новые возможности и создать серьезные угрозы.

Из отечественных и зарубежных ученых качественной оценкой сложности и стабильности деловой среды занимаются Смирнова В. Г., Утробин И. С., Томпсон А. А., Стрикленд А. Дж.

Отечественные экономисты предлагают использовать матрицу деловой среды, которая позволяет сопоставить уровень стабильности и уровень сложности деловой среды.

Для конкретизации предлагается использовать SWOT-анализ, который позволяет анализировать возможности и угрозы внешней среды, а также сильные и слабые стороны внутренней среды предприятия.

Следует отметить, что оценочные данные, полученные с помощью предложенных методов, не являются обоснованными.

Вместе с тем, несмотря на значительный интерес к проблематике в публикациях зарубежных и отечественных авторов к вопросам качественной и количественной оценки деловой среды прослеживается недостаточная системность подходов, которая не позволяет согласовать стратегические задачи с решением текущих проблем, учитывать быстро меняющиеся параметры внешней среды, прогнозировать последствия принимаемых решений.

Оценку деловой среды возможно провести с помощью функционально-стоимостного анализа. Объектом функционально-стоимостного анализа чаще всего служат продукты, продуктовые группы и производственные процессы, в данном случае объектом анализа будет являться деловая среда организации.

Для функционально-стоимостного анализа необходима координация всех участвующих в решении проблемы подразделений предприятия, а последовательность шагов при функционально-стоимостном анализе соответствует этапам процесса принятия решения.

Подход, основанный на функционально-стоимостном анализе (ФСА) является намного более точным в распределении суммарных фактических затрат на продукты и услуги, которые порождают эти затраты. С точки зрения стратегического управления, ФСА является полезным финансовым инструментом.

Метод ФСА разработан как «операционно-ориентированная» альтернатива традиционным финансовым подходам. В отличие от традиционных финансовых подходов метод ФСА предоставляет информацию в форме, понятной для персонала предприятия, непосредственно участвующего в бизнес-процессе.

ФСА – один из методов, позволяющий указать на возможные пути улучшения стоимостных показателей. Цель создания ФСА – достичь улучшений в работе предприятий по показателям стоимости, трудоемкости и производительности. Проведение расчетов по ФСА позволяет получить большой объем ФСА-информации для принятия решения.

Функционально-стоимостной анализ требует комбинированного применения процессного и структурного подходов к организации и управлению финансово-хозяйственной деятельностью предприятия. Как правило, структурный подход используется для получения отдельных исходных данных для проведения ФСА-расчетов.

Под бизнес-процессом понимают совокупность различных видов деятельности, которые вместе взятые, создают результат, имеющий ценность для потребителя, клиента или заказчика.

Практика показала, что целесообразно выделять на предприятии пять видов бизнес-процессов, а именно:

- основные бизнес-процессы, на базе которых осуществляется выполнение функций текущей деятельности предприятия по производству продукции или предоставления услуг;
- обеспечивающие бизнес-процессы для основной деятельности;
- бизнес-процессы развития предприятия;
- бизнес-процессы управления деятельностью предприятия;
- бизнес-процессы, обеспечивающие управление.

Бизнес-процессы реализуют бизнес-функции предприятия. Под бизнес-функцией понимают вид деятельности предприятия. На рисунке 2 представлен пример фрагмента «дерева



бизнес-функций» одного из российских предприятий, предоставляющего услуги, построенного с использованием концепции контроллинга и процессного подхода. В свою очередь «дерево бизнес-функций» отражает реализацию «дерева целей» предприятия.

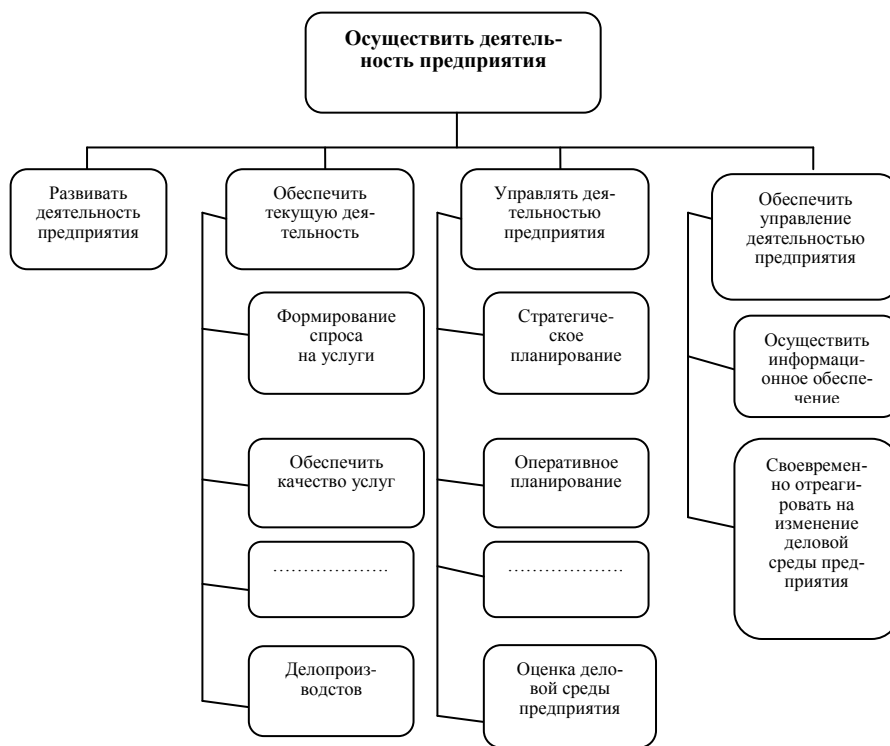


Рис. 2. Пример фрагмента «дерева бизнес-функций»

Каждая составляющая накладных расходов порождается определенной функцией, принадлежащей какому-либо бизнес-процессу. На каждый продукт должна быть отнесена некоторая доля накладных расходов пропорционально той функции, которая ее порождает. Поэтому основная идея заключается в том, что перечень выполняемых функций, их причинно-следственные связи и частота выполнения, в совокупности определяющие объем функций, более точно отражают долгосрочные переменные затраты, чем объем выпуска продукции.

В бизнес-функцию «управлять деятельностью предприятия» входит подфункция «оценка деловой среды предприятия», которую можно оценить с помощью техники взвешенной оценки. Данная методика представлена в книге Value Methodology, 2008 by GOAL/QPC. Susan Griebel, Project Leader Janet MacCausland, Cover and Icon Design Sight, Inc., Project Editing and Layout (Методология стоимости, 2008 GOAL/QPC. Команда разработки: Сюзен Грибель, Руководитель проекта Джанет Маккослэнд, Покрытие и Дизайн Символа, Проектное Редактирование и Расположение).

Цель техники взвешенной оценки заключается в объективной оценке субъективных признаков и классификации (ранжировании) рассматриваемых идей. Данная техника осуществляется в два этапа. На первом этапе экспертная группа определяет критерии или признаки, с помощью которых будет оцениваться каждая из предложенных идей. Затем эксперты определяют, насколько важна каждая из идей при выборе наиболее оптимальной. На втором этапе экспертная группа перечисляет все идеи и оценивает их по каждому из признаков, затем подсчитывает количество набранных пунктов и классифицирует (ранжирует) предложенные идеи.

#### Этап 1 – Определение критериев и значимости (весомости)

**1. Определить субъективные критерии или признаки для оценки ваших предложений.**

• Признаки, особенности и критерии, которые вы подбираете, как правило, относятся к объекту исследования. Например, товар промышленного производства должен оцениваться по таким признакам как надежность, срок службы, технологичность, проектно-конструкторские работы, приемка изделия заказчиком и другим. Автомобиль можно оценить по таким критериям как управляемость, дизайн, разгон, эксплуатационные расходы и другим.

• Каждый используемый критерий должен с минимальной стоимостью соответствовать желаниям потребителя или собственника. Это означает, что если сравнивать надежность со стоимостью, то в таком случае сравниваются не опасные условия с низкой стоимостью, а усовершенствованная надежность относительно минимально необходимой стоимости.

• Стоимость может быть критерием, но не рекомендуется выделять её в качестве отдельного критерия, так как все предложения (предложенные идеи) в таком случае должны быть подвергнуты экономической оценке.

**2. Подобрать критерии, понятные для всех членов экспертной группы.**

• Чем больше критериев, тем лучше. Это позволит избежать ситуации, когда одному или двум элементам будут присвоены одинаковые значения весомости.

**3. Перечислить все критерии в оценочном листе, присваивая каждому критерию определенную букву алфавита, как показано в таблице 1 (табл. 1).**

**4. Путем парного сравнения определить значимость (весомость) каждого критерия.** При парном сравнении критериев каждый эксперт или вся экспертная группа сопоставляет критерии по их значимости (весомости) попарно и устанавливает в каждой паре наиболее важный. Если у экспертов возникают затруднения в выборе, то они приходят к выводу об эквивалентности каждого элемента из пары.

• Построить количественную матрицу (рис. 1).

• Сравнить каждый критерий друг с другом в порядке их очередности. Сначала определить, какой из критериев является наиболее важным, А или В. Например, если сравнить «Первоначальную стоимость» и «Эксплуатационные расходы», то важнее будет критерий А.

• Затем, определить, насколько важным является критерий из пары, и присвоить ему 1, 2 или 3 пункта в зависимости от степени его важности (предпочтительности) – минимальная, средняя, максимальная. Так, в примере, рассмотренном выше, степень важности критерия «Первоначальная стоимость А» является средней по сравнению с критерием «Эксплуатационные расходы В». Такое отношение записывается в матрице как А-2.

• Затем сравнить А и С, А и D и так далее, пока вы не сравните все критерии друг с другом. Полученные результаты запишите в матрице. В том случае если вы не можете определить, какой из критериев является наиболее важным, например, В или С, тогда такое отношение записывается в матрице как В/С.

**5. Сосчитать общую сумму каждой буквы алфавита и записать полученные результаты в количественную матрицу.** Это будет исходной оценкой значимости (весомости) каждого из выбранных критериев.

Если один из критериев оценивается в 0 пунктов, следовательно, этот признак не является важным для экспертной группы при оценке идеи. Этот признак можно убрать из матрицы. Однако, если экспертная группа не согласна с таким «автоматическим вычеркиванием», то критерий может быть оценен в 1 пункт.

**6. Основываясь на результатах исходной оценки, определить значимость (весомость) каждого критерия по шкале от 1 до 10, где 1 – самый низкий показатель, а 10 – самый высокий. Помните, что не все критерии могут быть эквивалентными.**

Таблица 1

## Определение значимости (весомости)

Оценочный этап		Определение значимости (весомости)	
Объект исследования – система отопления, вентиляции и кондиционирования воздуха			
Цели, необходимые критерии, функции и признаки		Исходная оценка	Полученная значимость (весомость)
A	Первоначальная стоимость	8	10
B	Эксплуатационные расходы	5	6
C	Потребление электроэнергии	6	8
D	Эстетика	1	1
E	Надежность/Производительность	5	6
F			
G			
H			

	B	C	D	E	F	G	H	I
A	A-2 B	A/C B/C	A-2 B-3 C-3 D	A-3 B/E C/E E-3 E				
					F			
						G		
							H	
								I

Рис. 1. Количественная матрица:  
1 – минимальная важность, 2 – средняя, 3 - максимальная

**Этап 2 – Классификация (ранжирование) каждой идеи**

**1. Перечислить все идеи в оценочной матрице (табл. 2).** В первой строке матрицы необходимо записать текущую ситуацию. Она станет первой идеей в списке, именно с неё необходимо начать парное сравнение.

**2. Перечислить полученные критерии и показатели значимости (весомости) в верхней части матрицы.**

**3. Использовать один критерий только один раз и оценить все идеи по нему.**

Оценить идеи по следующей шкале:

Отлично – 5 пунктов (O);

Очень хорошо – 4 (OX);

Хорошо – 3 (X);

Удовлетворительно – 2 (Y);

Плохо – 1 (П).

Умножить количество пунктов каждой идеи на полученную значимость (весомость) и записать промежуточный итог, как показано в таблице 2 (табл. 2).

**4. После того как каждый критерий будет оценен, только один раз и в предложенной последовательности, сложить промежуточные итоги по каждому критерию и записать полученные результаты.**

**5. Предпочтительное решение с самым максимальным количеством пунктов записать под номером 1 в списке идей, а решение с минимальным количеством пунктов - под**

номером 2 и так далее. Заметьте, что в таблице 2 текущая ситуация записана под номером 4 из 5 рассмотренных (табл. 2). Любая из предложенных идей имеет право на существование. [4].

Таблица 2

## Оценочная матрица

Ранжирование идей														
Оценочная матрица														
Цели Критерии Признаки	Первоначальная стоимость	Эксплуатационные расходы	Потребление элек- троэнергии	Эстетика	Надежность/Про- изводительность									
														Назначенная стоимость
Идеи	Весомость	10	6	8	1	6								Итого
Текущая ситуация:	5	O	O	O	O	O	O	O	O	O	O	O	O	5
	4	OX	OX	OX	OX	OX	OX	OX	OX	OX	OX	OX	59	
	3	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X		
	2	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y		
	1	P	P	P	P	P	P	P	P	P	P	P	P	
	Промежу- точный итог	10	18	16	3	12								
Идея 1	5	O	O	O	O	O	O	O	O	O	O	O	O	Ранг
	4	OX	OX	OX	OX	OX	OX	OX	OX	OX	OX	OX	OX	1
	3	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X		
	2	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y		
	1	P	P	P	P	P	P	P	P	P	P	P	P	
	Промежу- точный итог	50	12	16	3	18								99
Идея 2	5	O	O	O	O	O	O	O	O	O	O	O	O	Ранг
	4	OX	OX	OX	OX	OX	OX	OX	OX	OX	OX	OX	OX	4
	3	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X		
	2	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y		
	1	P	P	P	P	P	P	P	P	P	P	P	P	
	Промежу- точный итог	30	6	16	2	18								72
Идея 3	5	O	O	O	O	O	O	O	O	O	O	O	O	Ранг
	4	OX	OX	OX	OX	OX	OX	OX	OX	OX	OX	OX	OX	3
	3	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X		
	2	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y		
	1	P	P	P	P	P	P	P	P	P	P	P	P	
	Промежу- точный итог	20	18	24	3	18								83
Идея 4	5	O	O	O	O	O	O	O	O	O	O	O	O	Ранг
	4	OX	OX	OX	OX	OX	OX	OX	OX	OX	OX	OX	OX	2
	3	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X		
	2	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y		
	1	P	P	P	P	P	P	P	P	P	P	P	P	
	Промежу- точный итог	40	18	16	4	12								90
Идея 5	5	O	O	O	O	O	O	O	O	O	O	O	O	Ранг
	4	OX	OX	OX	OX	OX	OX	OX	OX	OX	OX	OX	OX	2
	3	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X		
	2	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y		
	1	P	P	P	P	P	P	P	P	P	P	P	P	

Оценка деловой среды предприятия по данной методике представлена ниже.

Определение Веса		
Название исследования Деловая среда организации	Определение веса для оценки	
Цели, желаемые критерии, особенности	Первоначальная оценка	Удельный вес
<b>A</b> сложность деловой среды	6	8
<b>B</b> стабильность деловой среды	5	6
<b>C</b> неопределенность деловой среды	8	10
<b>D</b> коммуникабельность деловой среды	1	3

	B	C	D	E
A	A-2	A/C	A-3	
	B-2	B/C	B-3	
	C	C-3	C/D	
		D	D-2	

3 – Главное предпочтение  
2 – Среднее предпочтение  
1 – Незначительное предпочтение

Далее необходимо перечислить каждую идею в матрице оценки. Текущая идея перечисляется первая в списке – это то, что сравнивается с новыми идеями.

Цели Критерии Особенности		Сложность деловой среды	Стабильность деловой среды	Неопределенность деловой среды	Коммуникабельность деловой среды	
	Вес	8	6	10	3	Итого
Текущая идея	5	O	O	O	O	Разряд
	4	OX	OX	OX	OX	
Оценка с помощью транзакционных издержек	3	X	X	X	X	1
	2	У	У	У	У	
	1	НУ	НУ	НУ	НУ	115
	Частный итог	32	24	50	9	
Идея 1:	5	O	O	O	O	Ранг
	4	OX	OX	OX	OX	
Оценка с помощью изменения орг. структуры	3	X	X	X	X	2
	2	У	У	У	У	
	1	НУ	НУ	НУ	НУ	103
	Частный итог	40	24	30	9	
Идея 2:	5	O	O	O	O	Ранг
Оценка с помощью анализа конкурентов	4	OX	OX	OX	OX	
	3	X	X	X	X	3
	2	У	У	У	У	
	1	НУ	НУ	НУ	НУ	82
	Частный итог	24	12	40	6	

Проведя оценку деловой среды предприятия, с использованием методики взвешенной техники оценки, получились следующие результаты: наиболее перспективным методом является оценка на основе транзакционных издержек, так как у нее самый большой частный итог.

*Библиографический список*

1. *Chandler, A. D.* Strategy and Structure: A Chapter in the History of Industrial Enterprises. – Cambridge, Mass, MIT. Press, 1962.
  2. *Lawrence, Paul R., and Jay W. Lorsch.* Organization and Environment: Managing. Differentiation and Integration. Boston, MA: Harvard University, 1967.
  3. *Ансофф, И.* Стратегическое управление / И. Ансофф. – М.: Экономика, 1989.
  4. Value Methodology, 2008 by GOAL/QPC. Susan Griebel, Project Leader Janet MacCausland, Cover and Icon Design Sight, Inc., Project Editing and Layout. – С 153-159.
- 

*КУЛИКОВ Ян Владиславович* – старший преподаватель, Пермский национальный исследовательский политехнический университет.

*ПЛОТНИКОВА Елена Павловна* – магистрант, Пермский национальный исследовательский политехнический университет.

УДК 338.43

*И. В. Ермолова*

## К ВОПРОСУ О ЦЕЛЯХ И ПРОБЛЕМАХ РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЙ

*В статье рассмотрены основные цели развития сельских территорий, проанализированы современные подходы к определению понятия «сельское развитие»; выделены и сгруппированы в отдельные блоки главные составляющие данной категории. Раскрыты основные проблемы развития сельских территорий.*

*Ключевые слова:* сельское развитие: понятие, цели, проблемы; многоаспектность категории «сельский».

Переход России к рыночной экономике в совокупности с историческими предпосылками, в основе которых лежала политика пространственного размещения производительных сил, сопровождался системной экономической и социальной дифференциацией сельских территорий, включающей: территориальную и институциональную дифференциацию сельского хозяйства; финансово-экономическую дифференциацию сельхозпредприятий; дифференциацию доходов и расслоение сельского населения; дифференциацию социально-экономического развития сельской местности. Устойчивое социально-экономическое развитие сельских муниципальных образований, решение социальных проблем населения является важнейшим условием сохранения сельских поселений. Создание условий для устойчивого развития сельских территорий – одна из важнейших стратегических целей государственной политики, реализация которой позволит обеспечить продовольственную безопасность, повысить конкурентоспособность российской экономики и благосостояние граждан.

В Концепции устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации, подготовленной Министерством сельского хозяйства в 2002 г., под устойчивым развитием сельских территорий понималось стабильное развитие сельского сообщества, обеспечивающее:

–выполнение им его народнохозяйственных функций (производство продовольствия, сельскохозяйственного сырья, других несельскохозяйственных товаров и услуг, а также общественных благ, предоставление рекреационных услуг, сохранение сельского образа жизни и сельской культуры, социальный контроль над территорией, сохранение исторически освоенных ландшафтов);

–расширенное воспроизводство населения, рост уровня и улучшение качества его жизни;

–поддержание экологического равновесия в биосфере [1].

Основные цели сельского развития представлены на рисунке 1.

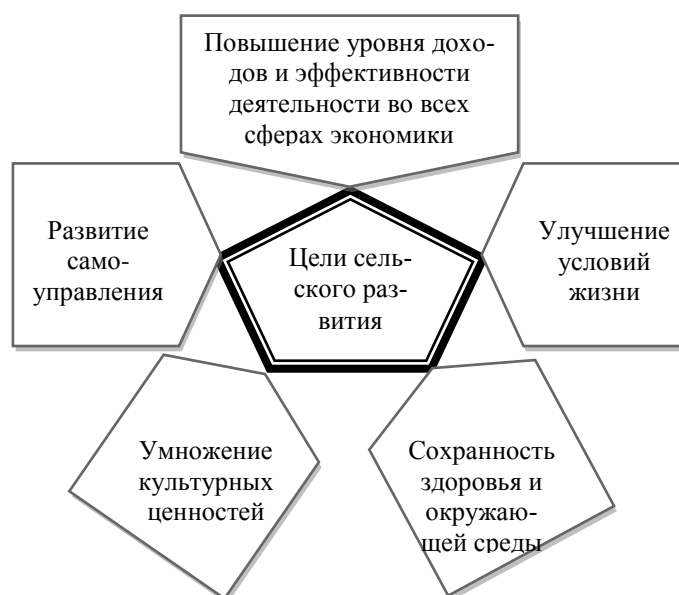


Рис. 1. Цели сельского развития

Очевидно, что не так много территорий, в принципе, может соответствовать данному определению, а попытки создать условия для подобного развития в массовом масштабе (подобная задача поставлена в рамках Федеральной целевой программы «Социальное развитие села до 2012 года») в России с учетом сложившихся демографических тенденций вообще можно признать утопическими. Итак, развитие в целом и сельское развитие в частности является сложным, многосторонним и достаточно противоречивым процессом, последствия которого для сельских территорий и сельских социумов далеко не однозначны.

Понятие «сельский» включает в себя рассмотрение различных аспектов, его составляющих (рисунок 2).



Рис. 2. Многоаспектность категории «сельский»



Понимание категории «сельский» в широком смысле позволяет более четко определить понятие «сельское развитие».

Так, С. В. Киселев приводит следующее определение: «сельское развитие – это изменение всех важнейших факторов, определяющих прогресс на селе (экономических, экологических, демографических, социальных, культурных, бытовых, институциональных и других), ведущее к повышению уровня и качества жизни сельского населения, в том числе повышению уровня доходов, улучшении условий жизни и сближении их с уровнем в городских поселениях, обеспечении сохранности окружающей среды, здоровья жителей села, расширении самоуправления, умножении культурных ценностей, эффективной деятельности во всех сферах экономики» [2].

В концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, устойчивое развитие сельских территорий представляет собой социально-экономическое развитие, при котором обеспечиваются эффективное функционирование сельской экономики, включающее обеспечение продовольственной безопасности, воспроизводство человеческих ресурсов, повышение качества трудовых ресурсов, полная и продуктивная занятость трудоспособного населения, повышение уровня и качества жизни в сельских поселениях, рациональное использование и воспроизводство природно-ресурсного потенциала села, развитие инфраструктуры, в том числе улучшение энергоснабжения и энергосбережения.

По определению Всемирной комиссии по окружающей среде и развитию, «устойчивое развитие – это развитие, которое удовлетворяет потребности в настоящем без риска подорвать возможности обеспечения потребностей будущих поколений».

Таким образом, в данном определении раскрываются важные стороны сельского развития: не только экономические, но и экологические, демографические, социальные, культурные и бытовые. Сельское развитие предполагает не только экономический рост, но и развитие человеческого капитала сельских сообществ. Экономическое развитие связано с функционированием на сельской территории тех или иных видов экономической деятельности, с появлением новых видов деятельности, социальное – с формированием условий жизнедеятельности людей и развитием человеческого капитала. Хотя экономическое и социальное развитие достаточно тесно взаимосвязано, между ними нельзя ставить знак равенства. Успехи экономического развития могут трансформироваться, а могут и не трансформироваться в улучшение условий жизни населения. В то же время социальное развитие территории в определенной мере возможно и без активной экономической деятельности, хотя очевидно, что потенциал подобного развития достаточно жестко ограничен. Неоднозначны здесь и причинно-следственные связи – хотя традиционно считается, что экономические условия формируют предпосылки для социального развития, вполне возможна и обратная зависимость: улучшение условий жизнедеятельности людей делает территорию притягательной для бизнеса, в то время как социальная деградация не позволяет реализовать даже те возможности экономического развития, которые имеются в наличии [3].

В концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года определены основные проблемы развития современного «российского села»: расширение «ножниц» между городом и деревней в уровне и качестве жизни, «обезлюдение» сельских территорий, ухудшение качества человеческих ресурсов, снижение занятости при дефиците квалифицированной рабочей силы, увеличение межрегиональных, внутрирегиональных и хозяйственных социально-экономических различий, поляризация развития сельских территорий.

---

Выход российского села из кризиса и переход в фазу устойчивого развития тормозят следующие факторы:

- ведомственная разобщенность в управлении сельскими территориями;
- ограничение доступа жителей села к ресурсам жизнеобеспечения и неэффективность их использования;
- отсутствие системы научно обоснованных, учитывающих особенности расселения и образа жизни сельского населения стандартов обеспечения сельского населения общественными услугами;
- слабо развиты институты гражданского общества в сельских районах и, прежде всего, местное и территориальное самоуправление;
- недостаточно научное, статистическое и кадровое обеспечение устойчивого развития сельских территорий.

Выделенные факторы характеризуют общую тенденцию кризисного положения сельских территорий Российской Федерации, но, как справедливо отмечает С.В. Киселев, проблемы сельского развития носят локальный характер, и их невозможно решить только на национальном уровне, без привлечения местных ресурсов, инициативной поддержки жителей определенной местности.

*Библиографический список*

1. Концепция устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2020 год.
2. Сельская экономика: Учебник / под ред. проф. С. В. Киселева. – М.: ИНФРА-М, 2010. – 572 с.
3. Проблемы сельского развития в условиях муниципальной реформы в России / И. Стародубровская, Н. Миронова. – М.: Ин-т Гайдара, 2010. – 116 с.: ил.

---

*ЕРМОЛОВА Ирина Владимировна* – магистрант направления «Государственное и муниципальное управление», факультет управления и психологии Кубанского государственного университета.

УДК 338.242

Т. В. Шкирьтова

## АНАЛИЗ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ АГЛОМЕРАЦИИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (НА ПРИМЕРЕ РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ)

*Статья автора посвящена анализу и перспективе развития агломерации в Российской Федерации, как пример рассматривается Ростовская область. Данное научное изыскание дает возможность изучить суть вопроса, что в будущем и станет началом для преобразований в развитии всех имеющихся агломераций в стране на многие десятилетия вперед.*

**Ключевые слова:** агломерация; мегаполис; развитие территорий в рамках агломерации; формирование и развитие агломерации.

Российская Федерация пережила период бурной урбанизации ещё в прошлом веке. Сейчас наступило время активного благоустройства крупных городов. Очевидно, что XXI век станет эпохой бурного роста новых метрополий и агломерации на территории России. В нашей стране об агломерации активно заговорили в 2007 году, когда Министерство регионального развития РФ заявило, что крупные городские агломерации должны стать частью долгосрочной стратегии развития всех регионов. В начале 2010 года было выделено 20 территорий с населением от 1 до 17 миллионов человек, которые по экономическим, юридическим, географическим показателям вполне можно называть агломерациями.

*Агломерация* (от лат. *agglomerare* – присоединять, накапливать) – это компактное расположение, группировка поселений, объединенных не только в территориальном смысле, но и обладающих развитыми производственными, культурными, рекреационными связями. Прежде всего, агломерация характеризуется высокой степенью развитости транспортной сети и системы коммунальных услуг. Образуется крупный рынок квалифицированной рабочей силы, увеличивается объем и разнообразие информации, передаваемой в границах агломерации [1, с. 104].

11 ноября 2011 года на заседании президиума Государственного совета Президент Российской Федерации Дмитрий Медведев сказал: «Что власть на местах должна мыслить категориями роста, формируя вокруг крупных городов агломерации, тем самым продвигая экономику региона».

Объединяя национальное, континентальное и глобальное пространство в единый агломеративный каркас, агломеративные коридоры, как тип пространственного проектирования и деятельности, идут на смену регионам, настойчиво требуя и смены типа мышления. В Российской Федерации отчетливо проявляются очертания следующих агломеративных коридоров: Московско-Петербургского (Москва, Тверь, Нижний Новгород, Санкт-Петербург), Поволжского (Волгоград, Саратов, Самара, Тольятти, Нижний Новгород), Уральского (Челябинск, Нижний Тагил, Екатеринбург, Пермь), Сибирского (Омск, Новосибирск, Кемерово, Новокузнецк, Томск, Красноярск, Иркутск) и Приморского (Хабаровск, Владивосток).

В конце 2010 года Министерство регионального развития РФ предложено было создать на юго-западных рубежах России два трансграничных агломеративных коридора на территории Ростовской области: Нижнедонбасского (Ростов-на-Дону, Донецк/Украина, Днепрпет-

ровск/Украина) и Верхнедобасского (соцветие городов Восточного Донбасса, Луганск/Украина, Харьков/Украина, Белгород).

Агломерация, как утверждает один из лучших российских специалистов в этой области В. Л. Глазычев, – «Это концентрация человеческого, социального капитала. На ключевых агломерациях будет держаться каркас страны» [2, с. 83].

*Развитие территорий в рамках агломерации* – это не административный и не технологический процесс. Стоящие, перед городами России, задачи невозможно реализовать исключительно усилиями чиновников или государственного бюджета. Принудительно образовать агломерации сложно, поскольку создание постиндустриального города – естественный, растянутый во времени и пространстве процесс.

*Формирование и развитие агломерации* – это процесс, который происходит по факту, а не на бумаге.

*Ростовская область* – это регион с серьёзным потенциалом, в которой необходимо наращивать лидерство Донского края не только в Южном Федеральном Округе, но и в целом по всей территории России. Это своеобразный этнический перекресток – «Ворота Кавказа».

Исторически сформировавшаяся Ростовская агломерация, находящаяся на пересечении федеральных и международных транспортных коридоров, заняла третью строчку в списке мегаполисов Российской Федерации.

*Мегаполис* - это в переводе с греческого языка – «большой город».

Впервые этот термин был употреблен в XVII веке английским автором путевых очерков Т. Хербертом для обозначения столиц, но теперь так называют особо крупные города мира.

В настоящее время Правительство Ростовской области ведет переговоры с Министерством регионального развития России и Союзом российских городов о включении региона в пилотный проект по формированию и развитию агломерации. Их формирование и развитие будет способствовать деконцентрации в территориальной структуре размещения производительных сил региона. В качестве противовеса, по отношению к доминирующей и перегруженной Ростовской агломерации, что даст мощный импульс развитию всех территорий области [3].

В рамках схемы территориального планирования Ростовской области выделено шесть внутриобластных экономических районов.

Два из них: Юго-Западный и Западный – определены как Ростовская и Восточно-Донбасская агломерации соответственно. Третий район, довольно значительный, Волгодонская система расселения. На этой территории проживает почти 3,5 млн. человек – более 80% населения области.

Ядром Ростовской агломерации является «Большой Ростов» – мегаполис, где проживает примерно 1,4 млн. человек, что составляет 70% населения агломерации. В состав самой Ростовской агломерации входят: Ростов-на-Дону, Батайск, Новочеркасск, Таганрог, и пять районов: Азовский, Аксайский, Багаевский, Мясниковский, Неклиновский. На территории агломерации расположено – 542 населенных пункта. Это 14,7 тысяч кв. км., здесь проживает более 50% всего населения области, в том числе около 60% городского населения. Плотность населения – 146 человек на кв. км., что в 3,5 раза выше, чем в среднем по области. Здесь сосредоточены 3/4 производства донского края, основной научно-образовательный потенциал.

Создание новых кластеров науки, образования, деловой активности и государственного управления на территории Ростовской агломерации позволит повысить конкурентоспособность и инвестиционную привлекательность области.

Но необходимы системные изменения городской структуры, чтобы привлечь инвестиции в города, для решения таких задач, как развитие системы общественного транспорта, энергоэффективность, взаимосвязанность с другими городами, качество здравоохранения, образования, интенсивность и разнообразие духовной жизни.

Существует всего два варианта развития агломерации на территории Российской Федерации:

1) на основе взаимовыгодного сотрудничества всех участников формирования единого территориально-экономического пространства;

2) механическое присоединение одной территории к другой.

Для развития Ростовских агломераций, в процессе научного исследования, был выбран первый вариант. В последние годы в Ростовской области наблюдается положительная демографическая динамика. На территории агломерации сконцентрировано около 70% промышленных мощностей региона, производится около 66% всей продукции, осваивается 70% привлекаемых инвестиций.

Первого июня 2012 года губернатор Ростовской области Василий Голубев дал поручение создать Координационный совет по развитию Ростовской агломерации. В совет входят заместители губернатора области, руководители и специалисты областных министерств и ведомств, главы территорий, входящих в агломерации.

Четвертого июня 2012 года состоялось первое заседание совета, в рамках которого были обсуждены приоритетные направления развития агломерации, а также предложения по определению формы и структуры управления.

По итогам заседания была создана экспертно-аналитическая группа, перед членами которой стояла определенная задача – разработать *Стратегию развития «Большого Ростова» и Ростовской агломерации* – документ, где будут прописаны механизмы управления данной территорией, которые позволят дать толчок к развитию региона.

Основой для разработки Стратегии станет градостроительная база региона – генпланы и схемы территориального планирования. На сегодняшний день, термин «агломерация» не закреплён в Градостроительном кодексе Российской Федерации, следовательно, построить управленческую конструкцию, позволяющую организовать диалог между различными административными образованиями, достаточно сложно.

В российской системе управления традиционно разделены функции экономического и градостроительного планирования, тогда как во многих городах мира они взаимосвязаны. Соответственно, градостроительные документы оказываются оторванными от экономических реалий. Более того, согласно Градостроительному кодексу Российской Федерации, генплан имеет исключительно рекомендательный характер, а определения «стратегии развития города» в законодательстве нет.

В планах Правительства Ростовской области – провести конкурс на разработку концепции создания общественно-рекреационной зоны, на основе природно-ландшафтной оси Ростовской агломерации, поймы реки Дон. Это позволит не только повысить уровень качества жизни населения, но и сформировать индивидуальность региона, найти уникальные черты в его прошлом, настоящем и будущем, иными словами – создать бренд, что особенно важно сегодня, в условиях глобальной конкуренции между мегаполисами.

И, наконец, самое важное это – создание «центров силы» – агломераций Ростовской области. Процесс развития можно стимулировать с помощью снятия различного рода барьеров, создания путем размещения на сопредельных территориях крупных федеральных и региональ-

ных объектов (например: строительство самого большого аэропорта в Южном Федеральном Округе с одноимённым названием «Южный», стадиона к Чемпионату мира по футболу 2018 года), единой инфраструктуры между территориями агломерации, формирования условий для активного жилищного строительства и развития скоростного транспорта. Ростовские агломерации дадут мощный импульс к развитию конкретной области, и это станет примером для преобразований остальных динамично изменяющихся регионов Российской Федерации в ближайшие годы.

Таким образом, данное исследование открывает новые пути дальнейшего развития агломераций в России, что будет приводить к повышению инвестиционной привлекательности территорий, а также ведёт к созданию центров притяжения производств и инновационных технологий и других экономических процессах протекающих в регионах. Все эти преобразования открывают большие возможности к интеграции регионов, как в самой стране, так и с приграничными государствами СНГ, ЕС и Китая. Пришло время для разработки нового законодательного сопровождения и других документов стратегического развития агломераций, что станет началом модернизации регионального пространства на всей территории Российской Федерации.

#### *Библиографический список*

1. Теории местного экономического развития. Учебное пособие. / Ю. В. Филиппов, Т. Т. Авдеева, Т. Г. Лаврова. – М.: КНОРУС, 2011. – 104 с.
2. Стратегия развития города и окрестностей: либо УМЕТЬ УВИДЕТЬ «изюминку», или надо ПРИДУМАТЬ концепцию / В. Л. Глазычев // Форум на Дону, май-июнь 2011. – 83 с.
3. Сайт Правительства Ростовской области. [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.donland.ru/92218&I/mid=83793>. (дата обращения 21.06.2012).

---

*ШКИРЬЯТОВА Татьяна Валерьевна* – магистрант кафедры Государственного и муниципального управления, факультет управления и психологии Кубанского государственного университета.

УДК 338.24

**В. А. Быховец**

## НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ ВНЕШНЕЙ ТОРГОВЛИ БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

*В рамках данной статьи проведена оценка проблем, препятствующих развитию внешнеторговой деятельности Белгородской области, а также предложены основные пути их решения.*

**Ключевые слова:** внешняя торговля, экспортный потенциал, диверсификация, международная конкуренция.

В настоящее время в условиях быстрого роста приграничной торговли исследование внешнеэкономической деятельности регионов России, располагающихся на ее границе, представляется очень важным и актуальным. Одним из таких регионов является Белгородская область.

Внешняя торговля – одна из важнейших составляющих внешнеэкономической деятельности. В Белгородской области она развивается быстрыми темпами, характеризуется активной положительной динамикой и является одним из важных факторов, способствующих экономическому росту и развитию региона. Однако для улучшения перспектив развития внешнеторговой деятельности Белгородской области, в первую очередь, следует решить ряд внутренних проблем, которые ограничивают сотрудничество с зарубежными странами в данной сфере и препятствуют развитию внешнеэкономических связей.

Одной из наиболее значительных проблем, свойственных не только для Белгородской области, но и для Российской Федерации в целом, является сырьевая направленность экспорта. Диверсификация экспортного потенциала должна достигаться через развитие и поддержку предприятий, осуществляющих переработку добытых ресурсов, а также занятых в производственной деятельности.

Другой проблемой является снижение экспортного потенциала, который, выступает значительным фактором, оказывающим влияние на объем производства, объем налоговых поступлений в бюджет и количество существующих рабочих мест. Снижение экспортного потенциала объясняется сырьевой направленностью экспорта, развивающегося экстенсивным путем в данной сфере, ужесточением международной конкуренции, а также применением развитыми странами различных мер, нацеленных на защиту интересов собственных производств. Все это говорит о том, что Правительству региона необходимо предпринимать действенные меры для поддержки производителей, экспортирующих свою продукцию. В числе таких мер можно назвать: льготное налогообложение и кредитование, государственное страхование экспортных операций и другие средства государственного регулирования.

Одним из факторов, вызывающих снижение экспортного потенциала, является низкая конкурентоспособность производимых в регионе товаров по сравнению с товарами, изготавливаемыми за рубежом. В связи с этим, еще одним направлением совершенствования экономики области является обеспечение конкурентоспособности экономики за счет перехода к инноваци-

онному социально ориентированному типу развития в условиях глобализации российской экономики.

В данной сфере Правительством Белгородской области уже разрабатываются меры по поддержанию устойчивого инновационного развития региона на основе сбалансированности развития экономического потенциала, социального благополучия и сохранения окружающей среды; повышения конкурентоспособности продукции, товаров и услуг региональных товаропроизводителей на основе развития высоких технологий и инноваций, модернизации существующих производств, обеспечивающих возможность интеграции в глобальную экономику; структурной диверсификации экономики региона на основе инновационного технологического перевооружения.

Однако результаты прилагаемых усилий незначительно проявляют себя на практике. Одной из возможных причин этого является то, что многие предприятия предпочитают не расходовать средства на внедрение инновационных технологий, пытаясь получить как можно больше прибыли в настоящий момент и недостаточно задумываясь о репутации своего предприятия и о том, как оно будет выглядеть в будущем.

Также приоритетным направлением развития внешней торговли выступает повышение устойчивости экономики области за счет совершенствования условий и стимулирования развития малого и среднего бизнеса, в особенности предоставление особых льгот той его части, которая осуществляет внешнеторговую деятельность. Необходим переход малого и среднего бизнеса на качественно новый уровень участия в формировании валового регионального продукта, создание высокоэффективного конкурентоспособного сельскохозяйственного производства.

Кроме того, в процессе развития внешнеторговых связей Белгородской области необходимо уделить внимание таким проблемам, как освоение невостребованного научно-технического потенциала, продвижение российских товаров и технологий на внешний рынок, развитие импортозамещающих производств в отдельных отраслях, развитие производственной инфраструктуры. Помимо этого, стартовой проблемой регулирования внешнеэкономического сотрудничества должно стать его информационно-аналитическое обеспечение.

Для преодоления возникших в результате влияния мирового финансового кризиса проблем в сфере внешней торговли и других сферах экономики Правительством Белгородской области принимаются специальные меры по минимизации его негативных последствий. В целях контроля реализации антикризисных мер проводятся заседания координационного совета, руководство которым осуществляет Губернатор области. В его состав входят руководители органов исполнительной власти области и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления и депутаты Белгородской областной Думы.

К работе координационного совета при необходимости привлекаются должностные лица, представители общественных объединений, научных и других организаций, специалисты, не входящие в его состав. По итогам заседаний координационного совета принимаются решения и утверждаются Губернатором области протоколы поручений, которые являются обязательными для исполнения ответственными должностными лицами. Контроль исполнения протоколов поручений осуществляется аппаратом Губернатора области.

При этом, оценивая ситуацию в экономике области за 2007-2011 гг., следует отметить, что принимаемые Правительством области меры, направленные на минимизацию влияния мирового финансового кризиса на социально-экономическую ситуацию, позволили добиться положительной динамики в основных отраслях экономики региона.



Кроме того, в современных условиях одним из основных направлений внешнеэкономической политики России на ближайшие годы становится дальнейшая либерализация режима внешней торговли, которой будет способствовать присоединение к ВТО. Особого внимания требуют вопросы, касающиеся активизации межрегиональных связей. Решением имеющихся проблем должны заниматься не только региональные, но и федеральные органы исполнительной власти. Это будет способствовать более гармоничному развитию экономики регионов Российской Федерации, в том числе и Белгородской области.

---

*БЫХОВЕЦ Виктория Александровна* – бакалавр экономики, абитуриент магистратуры НИУ «БелГУ».

## ИСТОРИЧЕСКИЙ АСПЕКТ ВОЗНИКНОВЕНИЯ КОРРУПЦИИ

*Первые сведения о коррупции можно встретить ещё в первобытном обществе. Возникновение государств и развитие государственности привело к появлению бюрократического аппарата, а соответственно и к развитию коррупционных проявлений. Проблема коррупции существовала всегда и практически во всех государствах. С давних пор и по сей день многие страны издают антикоррупционные документы и ведут борьбу с коррупцией.*

**Ключевые слова:** коррупция, бюрократизм, взятка, подкуп, заболевание, злоупотребление, привыкание, противодействие.

Впервые сведения о коррупции можно встретить ещё в первобытном обществе. Это было связано с язычеством (жертвоприношения Богам). Также коррупция была известна в таких цивилизациях, как: Древняя Греция и Рим, Древний Египет, Индия, Китай и другие. Возникновение государств и развитие государственности привело к появлению бюрократического аппарата. Помимо того, что чиновники получали чётко установленное жалованье, им стали делать подношения народные массы, чтобы добиться их расположения. [1] Многие учёные соглашались с мнением Никколо Маккиавелли, что именно в римском праве понятие «коррупция» приобрело собственную юридическую форму. [2] Маккиавелли отождествлял коррупцию с заболеванием, которое сначала трудно распознать, но легко вылечить, а потом – уже легко распознать, но почти нельзя излечить.

В России коррупция с древности связана с такими терминами, как «мздоимство» и «лихоимство». По толковому словарю В. И. Даля мздоимствовать – это брать подарки, взятки, быть продажным человеком. О мздоимстве упоминалось в русских летописях ещё в XIII веке. Мздолюбие – это взяточничество. Лихоимец – ненасытный вымогатель. Взятка представляет

собой срыв, дары, плату за оказание услуг, поборы, бакшиш, гостинцы, приношения или подарок должностному лицу, подкуп его на незаконное дело. [3] Интересным также является перечисление форм коррупции, в виде подкупов: подарки, посулы, обещания сделать что-либо, предложения услуг своих покровителей, прельщения различного рода; поиск полезных знакомств и связей; а если кого-то («нужного человека») не смогли задобрить лично, то норовили подкупить его через родственников и друзей. [4] Злоупотребляя своим должностным положением, стараются извлекать частные выгоды. Впервые о посулах упоминается ещё в конце XIV века, как о незаконном вознаграждении представителей княжеских. Данная норма была письменно закреплена в Двинской уставной грамоте Василия I, а позже в новой редакции Псковской Судной грамоты. [5]

Издавна в России коррупция выделялась в трёх формах: почести, посулы и оплата услуг. Почеть по русскому обычаю означает одаривать уважаемого человека, встречать хлебом-солью. В последующее время почеть приобретает значение разрешённой взятки. Вторая форма – посулы, обозначала оплату благоприятного решения дела, а также за совершение незаконных деяний. Оплата услуг – третья форма коррупции, была связана с доходами государственных чиновников, им предоставляли плату за ведение и оформление дел, которая учитывалась при распределении им жалованья. [6] Принимается ряд указов и манифестов по борьбе со взяточничеством. Например, в декабре 1714 года Петр I издал «Указ о воспрещении взяток и посулов». [7] В марте 1714 года был издан «Указ о фискалах и о их должности и действии». Данный указ вменял фискалам обязанность принятия мер по борьбе со взяточничеством и казнокрадством. [8] В 1722 году принят Указ, который также был направлен на борьбу со взятками, казнокрадством и другими должностными злоупотреблениями. В дальнейшем политика Петра I была продолжена в законодательных актах правительства Екатерины II, Александра I, Николая I и других правителей (Александра II, Александра III, Николая II). В СССР чиновников стало значительно больше по сравнению с дореволюционным временем и на 1 000 жителей в 1922 году их число составляло 5,2 (а в 1913 году – 1,63); в 1928 – 6,9; в 1940 – 9,5; в 1950 – 10,2; в 1985 – 8,7. [9]

В Советское время взяточничество считалось контрреволюционной деятельностью, а Уголовный кодекс 1922 года предусматривал даже за такое преступление наказание в виде расстрела. [10] В Советском Союзе до начала 80-х годов тема коррупции вообще открыто не понималась. Народ считал, что коррупция присуща только буржуазному кругу. О том, что с середины 1950-х годов до 1986 года статистика по взяточничеству возросла практически в 25 раз, не сообщалось. [11] В 1970-е – 1980-е годы во время процветания дефицита на товары, особенно качественные, модные и современные, коррупция пустила глубочайшие корни и в системе торговли. В начале 1999 года Россия входила в десятку наиболее коррумпированных стран мира. [12] 9 декабря 2003 года Российской Федерацией была подписана, а в 2006 году ратифицирована Конвенция Организации Объединённых Наций против коррупции.

В 2007 году «Трансперенси Интернешнл» включило в свой рейтинг 180 стран, в котором Россия заняла 143 место (и набрала 2,3 балла). В 2010 году Российская Федерация заняла 154 место (из 178 исследованных стран). В 2011 году Россия поднялась в рейтинге состояния коррупции в мире и заняла 143 место из 183 возможных, но это не снижает уровень угрозы коррупционных проявлений. [13] Специалисты «Трансперенси Интернешнл» отмечают, что коррупция остаётся характерной чертой России и ситуация становится всё хуже.

Коррупция – это сложное социальное, политическое и экономическое явление. Известно, что коррупция во все времена и во многих государствах была и остаётся актуальной проблемой общества. [14]

3 ноября 2011 года Общественная палата опубликовала доклад, согласно которому коррупция приняла глобальный характер, разрушая экономическую и правовую системы государства. Одной из наиболее негативных особенностей коррупции в России является возникновение своеобразного «синдрома привыкания к ней».

Таким образом, очевидно, что коррупция берёт своё начало ещё с давних времён. Была известна в таких цивилизациях, как: Древняя Греция, Рим, Древний Египет и другие. Но именно в римском праве термин «коррупция» приобрёл собственную юридическую форму. Никколо Маккиавелли отождествлял коррупцию с заболеванием, которое сначала трудно распознать, но легко вылечить, а потом – уже легко распознать, но почти нельзя излечить. В России коррупция с древности связана с такими терминами, как «мздоимство» и «лихоимство». Издавна в России коррупция выделялась в трёх формах: почести, посулы и оплата услуг. По статистическим данным официального бюро «Трансперенси Интернешнл» на 2011 год Россия занимала 143 место из 183. Проблема коррупции существовала всегда и практически во всех государствах. С давних пор и по сей день многие страны издают антикоррупционные документы и стараются противодействовать коррупционным проявлениям, тем самым снизить уровень коррупции.

#### *Библиографический список*

1. URL: [http://revolution.allbest.ru/law/00181166\\_0.html](http://revolution.allbest.ru/law/00181166_0.html) (дата обращения 02.06.2012).
2. *Бартошек, М.* Римское право. Понятие, термины, определения / М. Бартошек. – М., 1989. – С. 93.
3. *Даль, В. И.* Толковый словарь русского языка. Современная версия / В. И. Даль. – М., 2000. – С. 121, 387.
4. URL: <http://www.neuch.ru/referat/64808.html> (дата обращения 02.06.2012).
5. Российское законодательство X-XX веков. – М., 1985. – С. 181.
6. *Седов, П. В.* На посуле как на стуле. Из истории российского чиновничества VII века / П. В. Седов // Звезда. – 1998. – № 4. – С. 210.
7. URL: [http://BestReferat.ru>referat\\_157367.html](http://BestReferat.ru>referat_157367.html) (дата обращения 02.06.2012).
8. Законодательство периода становления абсолютизма // Ретроспективы и перспективы права. – 2011. – № 2. – Т. 4. – С. 177.
9. *Любарский, Г.* Чиновники и госслужащие / Г. Любарский. FOM database (ФОМ), № 1. 2006.
10. История советского уголовного права / А. А. Герцензон, Ш. С. Грингауз, Н. Д. Дурманов, М. М. Исаев, Б. С. Утевский. – 1947. – С. 114.
11. *Максимов, В. К.* Понятие коррупции в международном и российском праве / В. К. Максимов // Право и безопасность. – 2002. – № 2-3 (3-4).
12. URL: <http://Polit.ru> Новости за 03.02.1999 (дата обращения 02.06.2012).
13. *Нуштаев, И. В.* Организационно-экономический инструментарий противодействия теневой экономики и коррупции: автореферат дис. ... кандидата юридических наук / И. В. Нуштаев. – Тамбов. 2012. – С. 3.
14. *Нукенов, М. О.* Коррупционные преступления: криминологический и уголовно-правовой анализ / М. О. Нукенов. – Алматы: Международная академия права и экономики, 1999. – С. 3.

---

*САУШЕВА Екатерина Александровна* – магистрант Саратовского государственного университета им. Н. Г. Чернышевского.

УДК 343.301

А. А. Шишкин

## ПРОБЛЕМЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА ПОСЯГАТЕЛЬСТВО НА ЖИЗНЬ ГОСУДАРСТВЕННОГО ИЛИ ОБЩЕСТВЕННОГО ДЕЯТЕЛЯ

*В данной статье проводится анализ ст. 277 УК РФ «Посягательство на жизнь государственного или общественного деятеля» и делаются выводы о необходимости внесения изменений в данную статью, путем расширения круга деяний, образующих объективную сторону состава преступления.*

**Ключевые слова:** *государственный деятель, общественный деятель, посягательство на жизнь, похищение.*

Борьба с терроризмом, предупреждение преступлений террористической направленности приобретают сегодня для Российской Федерации особую остроту. Как индивидуальное проявление политического терроризма, посягательство на жизнь государственного или общественного деятеля объективно вызывает дестабилизацию политической обстановки в стране, подрывает основы конституционного строя государства, а также сопряжено с лишением жизни человека. Потерпевшими от данного преступления становятся влиятельные и известные политические, государственные, общественные или религиозные деятели. Вместе с тем, проблема ответственности за посягательство на жизнь государственного или общественного деятеля относится к малоисследованной категории.

В действующем УК РФ [1] отсутствует определение понятия «посягательство на жизнь государственного или общественного деятеля». Считаю необходимым законодательное его закрепление. Посягательство на жизнь государственного или общественного деятеля – двуобъектное преступление.

Основным объектом такого посягательства являются общественные отношения, складывающиеся во внутреполитической сфере реализации государственного суверенитета. В качестве дополнительного объекта выступают общественные отношения, обеспечивающие безопасность жизни потерпевшего.

Политическая система России как объект посягательства на жизнь государственного или общественного деятеля представляет собой группу общественных отношений, обеспечивающих на основе права и иных социальных норм упорядоченную деятельность системы институтов государства и общества в целом, в рамках которой осуществляется политическая власть и проходит политическая жизнь общества.

Как уже было сказано, обязательным дополнительным объектом преступления, предусмотренного ст. 277 УК РФ, является жизнь государственного или общественного деятеля, которая ставится под охрану уголовного закона, прежде всего, с позиции социальной роли личности, ее индивидуальных качеств, поскольку государственный или общественный деятель выступает ее носителем. Таким образом, на первый план по значимости (но не по ценности) в

---

© Шишкин А. А., 2012.

*Научный руководитель – кандидат юридических наук, доцент С. А. Балеев.*

данном случае выдвигается политическая система, внутренняя и внешняя безопасность Российской Федерации.

Но если предположить, что посягнуть на политическую систему через государственного или общественного деятеля можно и без покушения на его жизнь, тогда, на наш взгляд, способами такого посягательства могут быть его похищение, незаконное лишение свободы, захват в качестве заложника. Согласно действующему уголовному закону названные деяния представляют собой самостоятельные преступления.

Несмотря на то, что данные составы находятся в разных главах УК РФ, но объединяет их то, что объектом этих посягательств является физическая свобода человека, которая означает право на выбор места пребывания, передвижения, проживания. В квалифицированных составах этих преступлений могут быть и дополнительные объекты: жизнь и здоровье человека.

Объективная сторона данных преступлений выражается в незаконном лишении человека свободы передвижения в пространстве и времени, в противоправном воспрепятствовании выбирать по своей воле место пребывания. Оно может выражаться в лишении потерпевшего свободы передвижения путем насильственного или обманного водворения в закрытое помещение, а также перемещения человека, вопреки его воле, из одного места в другое, что лишает потерпевшего возможности вести себя по своему усмотрению. Субъективная сторона преступлений характеризуется прямым умыслом. Виновный осознает, что незаконно, вопреки воле потерпевшего похищает, лишает его свободы, захватывает в качестве заложника и желает сделать это. Мотивы данного преступления различны: месть, ревность, хулиганские побуждения, лишение потерпевшего возможности участвовать в каких-либо делах и т.д.

Свобода человека является одной из главных ценностей современного цивилизованного общества, а обеспечение неприкосновенности свободы личности – одна из главных функций государства. Неслучайно мировое сообщество озабочено соблюдением прав человека на личную свободу и неприкосновенность личности. Принцип свободы и неприкосновенности личности закреплен в основополагающих нормативных актах международного сообщества.

Анализ зарубежного уголовного законодательства свидетельствует о различных подходах к законодательному регулированию ответственности за похищение человека. Так, в Уголовном кодексе ФРГ [2], санкция статьи за данное преступление предусматривает наказание в виде лишения свободы на срок до десяти лет. К квалифицирующим обстоятельствам совершения этого преступления немецкий законодатель относит причинение вреда здоровью и жизни потерпевшего, причинение значительного вреда профессиональному и материальному положению, совершение преступления за вознаграждение. В случаях похищения несовершеннолетнего или похищения человека с целью вымогательства, либо если в результате преступления наступила смерть потерпевшего, виновному может быть назначено более строгое наказание, в том числе пожизненное заключение. Похожие составы преступления закреплены и в уголовных кодексах других стран (КНР, Франции, Латвийской республики, Таиланда, Болгарии). Как мы видим, мотивами совершения этого преступления могут быть как корысть и иная личная заинтересованность, так и месть, ревность, хулиганские побуждения, желание причинить физические и нравственные страдания, как похищаемому, так и его окружению, стремление негативно повлиять на его деловую и общечеловеческую репутацию и т.д. Полагаем, что личная заинтересованность может заключаться также в ограничении деятельности потерпевшего, в том числе профессиональной деятельности государственного или общественного деятеля.

На наш взгляд, наиболее полное определение круга деяний, возможных в качестве посягательства на жизнь, свободу, здоровье отражено в Конвенции 1973 года «О предотвращении и

наказании преступлений против лиц, пользующихся международной защитой, в том числе дипломатических агентов». Конвенция требует предусмотреть в национальном законодательстве наказание за убийство, похищение, угрозу и попытку нападения, а также соучастие в нем в отношении лиц пользующихся международной защитой.

УК РФ содержит такую норму. Ответственность за нападение на лиц или учреждения, которые пользуются международной защитой, предусмотрена ст. 360 УК РФ. Однако, как следует из наименования данной статьи, объективная сторона преступления значительно уже, чем в деянии, предусмотренном в ст. 2 Конвенции. Ведь, помимо ответственности за нападения Конвенция обязывает государства-участников признать наказуемым такие деяния, как убийство, угроза убийством, похищение лиц пользующихся международной защитой. Можно предположить, что не включение этих деяний в ст. 360 УК РФ объясняется тем, что ответственность за них уже предусмотрена иными нормами УК РФ (ст. 105, 119, 126).

Представляется, что содержание ст. 360 УК РФ не совсем соответствует требованиям Конвенции. Полагаем, что круг деяний, образующих объективную сторону состава преступления, предусмотренного ст. 277 УК РФ, должен быть расширен путем включения в их число не только убийства, либо покушения на убийство, но и похищения, а также покушения на похищение.

В первоначальной версии Уголовного кодекса РФ сфера применения ст. 360 УК РФ была ограничена не только объективной стороной преступления, но и указанием на специальное условие о цели его совершения – провокации войны и осложнение международных отношений. В 2003 году были внесены изменения в данную статью, и данная цель стала выделяться в качестве квалифицирующего признака состава. Считаем правильным это законодательное решение, поскольку в этом случае при посягательстве, существенно возрастает общественная опасность данного преступления.

#### *Библиографический список*

1. Уголовный кодекс Российской Федерации // Собрание законодательства РФ. – 1996. – № 25. – ст. 2954.
2. Уголовный кодекс Федеративной Республики Германии. – СПб.: Юридический центр Пресс, 2003.

---

*ШИШКИН Алексей Алексеевич* – студент юридического факультета Казанского (Приволжского) федерального университета.

УДК 342.31

*М. М. Погорелый, С. Ю. Адонкина*

## РЕАЛИЗАЦИЯ ПРИНЦИПА ВЕРХОВЕНСТВА ПРАВА ПРИ ФОРМИРОВАНИИ ПРАВОВОГО ГОСУДАРСТВА В РОССИИ: ПЕРСПЕКТИВА ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ЗАРУБЕЖНОГО ОПЫТА

*В настоящей статье анализируется проблема формирования в России правового государства с точки зрения реализации принципа верховенства права. При этом делается акцент на возможность использования западноевропейского опыта построения правового государства в связи с исторически сложившимися особенностями нашей страны.*

**Ключевые слова:** *верховенство права, правовое государство, демократия, Европейский суд по правам человека, юридическая определенность, правосознание, законность.*

В соответствии со статьей 1 Конституции РФ, «Российская Федерация – Россия есть демократическое федеративное правовое государство с республиканской формой правления» [1]. Указанная норма Закона провозглашает наше государство правовым, одним из главных принципов которого является принцип верховенства права. Как отмечает Председатель Конституционного Суда Российской Федерации, заместитель Председателя Венецианской комиссии Совета Европы, В. Д. Зорькин, «к принципу верховенства права как к своему общему объединяющему началу восходят основы конституционного строя, такие, как приоритет прав и свобод человека, демократический, федеративный, правовой и социальный характер государства, его суверенитет и в то же время связанность принципами и нормами международного права. Поэтому его реализация принадлежит к числу коренных, приоритетных национальных интересов нашей страны» [2].

Однако стоит отметить, что Российская Федерация на данный момент не имеет достаточного исторического опыта построения правового государства и гражданского общества. Аргументируя данную точку зрения С. А. Денисов указывает, что спецификой российского государства в историческом контексте всегда было то, что оно вырабатывало удобную для государственной бюрократии идеологию и навязывало ее обществу. Интеллектуальные элиты, формирующиеся в обществе, либо ставились на службу государству, либо уничтожались. Обществу не позволялось вырабатывать собственную идеологию, в том числе правовую [3, с. 91]. Данную точку зрения разделяет и В. Д. Зорькин: «огромная концентрация политической власти и слабость общества, повышенная роль государства в экономике и большинстве сфер общественной жизни на протяжении практически всей истории страны обусловили такую специфическую черту общественного сознания, как правовой нигилизм, и в правящих «верхах», и в народе» [2].

В этой связи, на фоне отсутствия у России достаточного исторического опыта построения правового государства, реализации принципа верховенства права, особо актуальной для изучения является практика построения правового государства в странах, где этот процесс начался значительно раньше, чем в России. Исторически полигоном для генезиса и упрочения демократии и верховенства права было западноевропейское пространство [2].



Анализируя западноевропейский опыт реализации принципа верховенства права, стоит отметить, что наиболее разностороннее его толкование дается в решениях Европейского суда по правам человека, который действует на основе европейской Конвенции о защите прав человека и основополагающих свобод 1950 года [См.: 4]. В преамбуле этой Конвенции верховенство права признается как принцип, который объединяет страны-участницы Совета Европы. В своих решениях Суд неоднократно обращается к отмеченному в Преамбуле Конвенции принципу и, считая его одним из основополагающих принципов функционирования стран-участниц, предоставляет ему толкование при разрешении дел. Европейский суд по правам человека раскрывает содержание принципа верховенства права через формулировки требований, которые выводятся из этого принципа.

Одним из таких требований есть требование о качестве закона. Под законом здесь имеется в виду правовая норма, а точнее, положение нормативного акта. Во-первых, закон должен быть доступным лицу, то есть содержать понятные и четкие формулировки. Во-вторых, он должен быть предсказуемым, то есть таким, чтобы лицо могло предусмотреть последствия его приложения. В-третьих, закон должен отвечать всем другим требованиям верховенства права, в частности он с достаточной четкостью должен устанавливать пределы полномочий, предоставленных органам власти, и способ их осуществления. Это необходимо, чтобы лицо было защищенным от своеволия публичной администрации. Отсюда и еще одно требование принципа верховенства права – защита от своеволия. Государство также должно обеспечивать наличие достаточных и эффективных гарантий против злоупотреблений. В связи с судебным контролем важным является требование о доступе в суд. Еще одной составляющей верховенства права является требование юридической определенности. В соответствии с ней, в частности, окончательное решение суда по решенному им делу не может поддаваться сомнению, даже в случае изменения законодательства. Требование о юридической определенности одновременно включает и требование об обязательности судебных решений. Элементом принципов верховенства права и юридической определенности является требование о невмешательстве законодательной власти в осуществление правосудия.

Принцип верховенства права не исчерпывается лишь названными требованиями. Европейский суд по правам человека при разрешении конкретных дел постоянно обогащает его новым и новым содержанием.

Требования относительно соблюдения принципа верховенства права закреплены в Преамбуле и статье 3 Устава Совета Европы, где определено, что «каждый член Совета Европы должен признавать принцип верховенства Права» [5].

Применение принципа верховенства права требует от государственных органов и должностных лиц его воплощения в правотворческую и правоприменительную деятельность, в частности в законы, которые по своему содержанию должны быть проникнуты, прежде всего, идеями социальной справедливости, свободы, равенства и тому подобное. Одним из проявлений принципа верховенства права есть то, что право охватывает не только лишь сферу законодательства как одну из его форм, а включает и другие социальные регуляторы, в частности нормы морали, традиции, обычаи и тому подобное, которые легитимированы обществом и предопределены исторически достигнутым культурным уровнем общества.

В этой связи целесообразной представляется точка зрения профессора Г. А. Борисова, согласно которой, одним из важнейших принципов правового государства является принцип верховенства правового закона, «но не только в его соотношении с системой подзаконных нормативных правовых актов, но и в постулате правосознания о правлении законов, а не лиц, о том,

что только закон может разрешить все жизненные проблемы» [6, с. 128]. В свою очередь это означает, что «чувство права - как чувство справедливости и равенства – должно быть внутренним состоянием, что исключает формальное применение закона в целях, не соответствующих духу права и справедливости. Законность должна стать глубинным духом, стержнем, внутренней энергией государственной и общественной жизни. Без этого внутреннего наполнения, без внедрения в правосознание любые закрепленные принципы и нормы, в том числе и конституционные, – не более чем декларация» [2].

Таким образом, можно сделать вывод, что в России на данный момент уже происходит формирование правового государства, а также постепенная реализация принципа верховенства права. Однако имеет место ряд исторически сложившихся обстоятельств, которые связаны с тоталитарным прошлым нашего государства и которые на данный момент осложняют процесс построения правового государства. В этой связи для нашей страны является актуальным изучение и возможное использование зарубежного западноевропейского опыта построения демократических институтов, одним из которых является принцип верховенства права. Но в то же время необходимо помнить, что внедрение этих механизмов должно происходить с учетом культурно-исторического и пространственного факторов, специфических условий современной российской действительности.

*Библиографический список:*

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с учетом поправок, внесенных законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30 декабря 2008 г. № 6-ФКЗ и от 30 декабря 2008 г. № 7-ФКЗ) // Российская газета. – 1993. – 25 декабря; 2009. – 21 января.
2. Зорькин, В. Д. Верховенство права и встреча цивилизаций / В. Д. Зорькин // Журнал конституционного правосудия. – 2008. – № 1.
3. Денисов, С. А. Использование знаний конституционной девиантологии для проведения экспертизы нормативных актов / С. А. Денисов // Материалы пленарного заседания «Актуальные проблемы экспертной деятельности общественной палаты Российской Федерации». – 2009. – С. 90-98.
4. Конвенция о защите прав человека и основных свобод (заключена в г. Риме 04.11.1950) // Бюллетень международных договоров. – № 3. – 2001.
5. Устав Совета Европы (ETS № 1); принят в г. Лондоне 05.05.1949 // Действующее международное право. Т. 1. – М.: Московский независимый институт международного права, 1996. – 718 с.
6. Борисов, Г. А. Теория государства и права / Г. А. Борисов. – Белгород: изд-во БелГУ, 2007. – 292 с.

---

*ПОГОРЕЛЫЙ Максим Маркович* – студент юридического факультета Белгородского государственного национального исследовательского университета.

*АДОНКИНА Светлана Юрьевна* – студент юридического факультета Белгородского государственного национального исследовательского университета.

### Информация для авторов

Журнал «Вестник магистратуры» выходит ежемесячно.

К публикации принимаются статьи студентов и магистрантов, которые желают опубликовать результаты своего исследования и представить их своим коллегам.

В редакцию журнала предоставляются **в отдельных файлах** по электронной почте следующие материалы:

1. Авторский оригинал статьи (на русском языке) в формате Word (версия 1997–2007).

Текст набирается шрифтом Times New Roman Суг, кеглем 14 pt, с полуторным междустрочным интервалом. Отступы в начале абзаца – 0,7 см, абзацы четко обозначены. Поля (в см): слева и сверху – 2, справа и снизу – 1,5.

**Структура текста:**

- **Сведения об авторе/авторах:** имя, отчество, фамилия.
- **Название статьи.**
- **Аннотация** статьи (3-5 строчек).
- **Ключевые слова** по содержанию статьи (6-8 слов) размещаются после аннотации.
- **Основной текст статьи.**

Страницы **не нумеруются!**

Объем статьи – не ограничивается.

В названии файла необходимо указать фамилию, инициалы автора (первого соавтора).

Например, **Иванов И. В.статья.**

Статья может содержать **любое количество иллюстративного материала**. Рисунки предоставляются в тексте статьи и обязательно в отдельном файле в формате TIFF/JPG разрешением не менее 300 dpi.

Под каждым рисунком обязательно должно быть название.

Весь иллюстративный материал выполняется оттенками **черного и серого цветов**.

**Формулы** выполняются во встроенном редакторе формул Microsoft Word.

2. Сведения об авторе (авторах) (заполняются на каждого из авторов и высылаются **в одном файле**):

- имя, отчество, фамилия (полностью),
- место работы (учебы), занимаемая должность,
- сфера научных интересов,
- адрес (с почтовым индексом), на который можно выслать авторский экземпляр журнала,
- адрес электронной почты,
- контактный телефон,
- название рубрики, в которую необходимо включить публикацию,
- необходимое количество экземпляров журнала.

В названии файла необходимо указать фамилию, инициалы автора (первого соавтора). Например, **Иванов И. В. сведения.**

**Адрес для направления статей и сведений об авторе: [magisterjourn@gmail.com](mailto:magisterjourn@gmail.com)**

**Мы ждем Ваших статей! Удачи!**

*Для заметок*