ISSN 2223-4047

ВЕСТНИК МАГИСТРАТУРЫ

12-1, 2019

научный журнал

ВЕСТНИК МАГИСТРАТУРЫ

12-1 (99) 2019

Научный журнал

издается с сентября 2011 года

Учредитель:

ООО «Коллоквиум»

Полное или частичное воспроизведение материалов, содержащихся в настоящем издании, допускается только с письменного разрешения редакции.

Адрес редакции:
424002, Россия,
Республика Марий Эл,
г. Йошкар-Ола,
ул. Первомайская, 136 «А».
тел. 8 (8362) 65 – 44-01.
e-mail: magisterjourn@gmail.com.
http: // www.magisterjournal.ru.
Редактор: Е. А. Мурзина
Дизайн обложки: Студия PROekT
Перевод на английский язык
Е. А. Мурзина

Распространяется бесплатно.
Дата выхода: 30.12.2019.

ООО «Коллоквиум»
424002, Россия,
Республика Марий Эл,
г. Йошкар-Ола,
ул. Первомайская, 136 «А».

Главный редактор Е. А. Мурзина

Редакционная коллегия:

Е. А. Мурзина, канд. экон. наук, доцент (главный редактор).

А. В. Бурков, д-р. экон. наук, доцент (г. Йошкар-Ола).
В. В. Носов, д-р. экон. наук. профессор (г. Москва)
В. А. Карачинов, д-р. техн. наук, профессор (г. Великий Новгород)
Н. М. Насыбуллина, д-р. фарм. наук, профессор (г. Казань)
Р. В. Бисалиев, д-р. мед. наук, доцент (г. Астрахань)
В. С. Макеева, д-р. педаг. наук, профессор (г. Орел)
Н. Н. Сентябрев, д-р. биолог. наук, профессор (г. Волгоград)
И. В. Корнилова, д-р. истор. наук, доцент (г. Елабуга)
А. А. Чубур, канд. истор наук, профессор (г. Брянск).
М. Г. Церцвадзе, канд. филол. наук, профессор (г. Кутаиси).
Н. В. Мирошниченко, канд. экон. наук, доцент (г.Саратов)
Н. В. Бекузарова, канд. педаг. наук, доцент (г. Красноярск)
К. В. Бугаев, канд. юрид. наук, доцент (г. Омск)
Ю. С. Гайдученко, канд. ветеринарных.наук (г. Омск)
А. В. Марьина, канд. экон. наук, доцент (г. Уфа)
М. Б. Удалов, канд. биолог.наук, науч.сотр. (г. Уфа)
Л. А. Ильина, канд. экон. наук. (г. Самара)
А. Г. Пастухов, канд. филол. наук, доцент, (г.Орел)
А. А. Рыбанов, канд. техн. наук, доцент (г. Волжский)
В. Ю. Сапьянов, канд. техн. наук, доцент (г. Саратов)
О. В. Раецкая, канд. педаг. наук, преподаватель(г. Сызрань)
А. И. Мосалёв, канд. экон. наук, доцент (г. Муром)
С. Ю. Бузоверов, канд. с-хоз. наук, доцент (г. Барнаул)

© ООО «Коллоквиум», 2019

СОДЕРЖАНИЕ

ТЕХНИЧЕСКИЕ НАУКИ

4 ***А.В. Пинчук, Т.С. Керимов***
Правовое регулирование охраны труда

6 ***Н.Ш. Алеев***
Обеспечение промышленной безопасности на объектах газораспределения и газопотребления

ПСИХОЛОГИЧЕСКИЕ НАУКИ

9 ***Н.Н. Лущенкова***
Особенности ценностных ориентаций работающей и безработной молодежи

12 ***Л.В. Шакурова***
Клинико-психологические особенности адаптации личности в период выхода на пенсию

ЭКОНОМИЧЕСКИЕ НАУКИ

15 ***Х.М. Хамхоева, Г.В. Савченко***
Деятельность контрольно-счетной палаты Ленинградской области в сфере государственных и муниципальных закупок

УПРАВЛЕНИЕ ПЕРСОНАЛОМ

18 ***В.А. Бушуева***
Кадровый голод: как адаптироваться к условиям дефицита высококвалифицированного персонала

20 ***Р.Т. Мурзаев***
Система «Кайдзен» как форма мотивации и стимулирования кадрового персонала

ЮРИДИЧЕСКИЕ НАУКИ

22 ***М.Г. Антипина***
Проблемы участия малого и среднего бизнеса в государственных закупках

24 ***М.Г. Антипина***
Правовое обеспечение участия субъектов малого и среднего предпринимательства в государственных закупках

26 ***М.Г. Антипина***
Проблемы правоприменения в строительных госконтрактах

29 ***А.С. Еремеева, Ю.В. Сидоров***
Контроль за перемещением наличных денежных средств и денежных инструментов через таможенную границу

32 ***Г.Р. Гатаулина***
Административно-правовой статус сотрудника органов внутренних дел

35 ***К.С. Милохина***
Международно-правовое регулирование защиты чести и достоинства личности

38 ***М.А. Можейкин***
Отдельные проблемы правоприменения, связанные с ограничениями и условиями допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, в целях осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 05.02.2015 № 102

41 ***А.А. Очур***
Компенсации трудовом законодательстве России

43 ***А.А. Очур***
Выходное пособие в трудовом законодательстве России

45 ***Ю.О. Рыбникова***
Некоторые особенности применения законодательства при взыскании неустойки по алиментным обязательствам

47 ***Ю.О. Рыбникова***
Процессуальные особенности судебного разбирательства по делам о взыскании алиментов на несовершеннолетних детей

49 ***А.И. Сейфулин***
Государственная власть как уровень публичной власти

51 ***А.И. Сейфулин***
Понятие и функции публичной власти: теоретический и правовой аспект

53 ***О.С. Султанбаева***
Принципы муниципальной службы

56 ***О.С. Султанбаева***
Публично-правовая природа муниципальной службы

58 ***Л.А. Хачанова***
Отличие судебно-психологической экспертизы от судебно-психиатрической экспертизы
60 ***Л.А. Хачанова***
Необходимость применения судебно-психологической экспертизы в спорах о праве на воспитание ребенка (усыновление)
62 ***Т.О. Шведюк***
Способы защиты прав лесопользователей по договору аренды: анализ законодательства
65 ***Ч.О. Монгуш***
Понятие прекращения трудового договора и его закрепление в положениях российского трудового законодательства
67 ***Ч.О. Монгуш***
Проблемы теории и практики расторжения трудовых договоров в связи с ликвидацией организации либо прекращением деятельности
69 ***Н.А. Аветисян, Р.И. Матевосян***
Защита прав потребителей на муниципальном уровне
72 ***Н.А. Арай***
Основания прекращения альтернативных обязательств
74 ***Н.П. Гутман***
Предупреждение и профилактика коррупционных правонарушений в системе государственной службы Российской Федерации
76 ***Е.Г. Астафьева***
Незаконный оборот оружия в российском законодательстве

79 *Информация для авторов*

ТЕХНИЧЕСКИЕ *НАУКИ*

УДК 331.45

А.В. Пинчук, Т.С. Керимов

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ОХРАНЫ ТРУДА

В данной статье рассматривается институт охраны труда, его определяющие начала, пределы ответственности работника и работодателя, действие различных нормативно-правовых актов. Авторы приходят к выводу, что, в целом, законодательное регулирование охраны труда находится высоком уровне, однако имеется ряд устранимых практических недостатков.

Ключевые слова: *охрана труда, трудовой кодекс, технологии, условия труда, производство.*

На ранних стадиях экономических отношений вопрос об условиях труда не поднимался. Руководители предприятий в качественных улучшениях условий труда были заинтересованы только в тех пределах, в которых это повышало бы выработку рабочего, то есть базовых условий труда, поскольку такой шаг приводил бы к повышению затрат. Высокая смертность и критическое состояние здоровья рабочего класса вызывает бурное обсуждение в обществе и литературных кругах. В тяжёлых условиях трудились и дети. В таком контексте инициатива охраны труда исходит от публичных органов власти, законодательных органов ведущих государств, в числе которых была и Россия. Появляются первые государственные органы и комиссии по оценке и охране условий труда, принимаются первые нормативно-правовые акты [2]. Такими стали, например, Положение «Об отношениях между хозяевами фабричных заведений и рабочими людьми» (1835 г.); Положение «О воспрещении фабрикантам назначать трудовые работы малолетним работникам младше 12 лет» (1845 г.). При советской власти важнейшим актом в области охраны труда становится Кодекс законов о труде, охраняющий жизнь и здоровье работников. Данный документ систематизировал положения и принципы ранее изданных Декретов, которые лишь в некоторых аспектах регулировали охрану труда. Помимо необходимых мер о надлежащем гигиеническом и санитарном оборудовании помещений, сокращении рабочего времени, возрастном ограничении в трудовой деятельности, Кодекс за-

© Пинчук А. В., Керимов Т. С., 2019.

Научный руководитель: *Старикова Галина Васильевна* – кандидат технических наук, доцент, Тюменский индустриальный университет, Россия.

конов устанавливает нормы по устранению вредных условий труда и по предоставлению жилых помещений для работников. Говоря о правовом положении охраны труда в наше время наиболее важными нормативно-правовыми актами являются [3]: Трудовой Кодекс РФ (в частности Раздел X), Федеральный Закон №426 «О специальной оценке условий труда». Вместе с этим действует ряд подзаконных нормативно-правовых актов, например, ПП РФ №1160 «Об утверждении Положения о разработке, утверждении и изменении нормативных правовых актов, содержащих государственные нормативные требования охраны труда». Внимание к улучшению условий труда повышается, поскольку с развитием промышленных технологий возникают новые области охраны труда и целая отрасль – техносферная безопасность, регулирующая отношения «человек-техника».

В ст. 209 Трудового Кодекса РФ законодатель устанавливает систему охраны труда и указывает её элементы (направления). Охрана труда включает в себя ряд мероприятий, среди которых: правовые, лечебные, санитарно-гигиенические и др. Здесь же говорится о требованиях к безопасному труду, что понимается как отсутствие угрозы жизни или здоровью работника. В статье содержится небольшой понятийный аппарат, в котором законодатель разграничивает понятия вреда и опасности по степени воздействия на работника. Важность института охраны труда на государственном уровне подчёркивается ст. 210 ТК РФ, в котором закреплены основные направления государственной политики в исследуемой области. Охрана труда относится к полномочиям как государственной, так и муниципальной власти [4]. В связи с тем, что законодатель устанавливает высокие требования к охране труда, обязанностей у работодателя больше, чем у работника. К ним относятся, в соответствии со ст. 212 ТК РФ, обеспечение безопасности при пользовании имуществом на производстве (оборудование, техника, сооружения и т. д.), обеспечение работников средствами индивидуальной и коллективной защиты, которые соответствуют законодательству о тех. регулировании, предоставление работникам специальной одежды и обуви, в которой они могут без угрозы для жизни и здоровья (при наличии таковых) осуществлять трудовую деятельность, проводить инструктаж, проводить оценку условий труда и др. Обязанности работника по общему правилу ограничиваются пятью пунктами (ст. 214 ТК РФ), в сущности, выражающихся в обязанности по соблюдении требований охраны труда. Однако при заключении трудового договора сторонами могут быть указанные иные (специальные) права и обязанности. В гл. 35 ТК РФ регламентируется порядок обеспечения организации охраны труда: государством и на уровне организации.

Помимо указанных законов и подзаконных актов, правительство устанавливает государственные стандарты (ГОСТы) по организации обучения безопасности, требования к специальным знакам и разметкам на предприятии, классификации опасных и вредных веществ и др.

Вместе с тем, государственная политика в области охраны труда имеет некоторые недостатки: 1) зачастую государственные стандарты не соответствуют имеющимся в действительности положениям; 2) небрежное и недобросовестное исполнение работодателями установленных требований. Несмотря на это, деятельность законодателя в области охраны труда плодотворна и требует дальнейшего научного исследования.

Библиографический список

1.Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 N 197-ФЗ (ред. от 01.04.2019) // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2002

2.Андреев Д. В., Лукачевский Н. И. «Охрана труда на производстве» // Московский экономический журнал. 2018. №5 (1).

3.Михайлов А. В. «Дифференциация правовых норм по охране труда» // Пробелы в российском законодательстве. 2017. №2.

4.Самарская Н. А. «Состояние условий и охраны труда в современной России» // Экономика труда. 2017. №3.

ПИНЧУК АЛЕКСАНДР ВИКТОРОВИЧ – магистрант, Тюменский индустриальный университет, Россия.

КЕРИМОВ ТИМУР САЛИМ ОГЛЫ – студент, Санкт-Петербургский государственный экономический университет, Россия.

УДК 614.8

Н.Ш. Алеев

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ НА ОБЪЕКТАХ ГАЗОРАСПРЕДЕЛЕНИЯ И ГАЗОПОТРЕБЛЕНИЯ

В статье отображено обоснование актуальности темы, исходя из накопленных данных статистики, рассмотрены основные мероприятия обеспечения промышленной безопасности объектов газораспределения в местах пересечения с автомобильными и железными дорогами, а также предложены дополнительные мероприятия по повышению безопасности данных объектов.

Ключевые слова: *промышленная безопасность, система газораспределения и газопотребления, опасный производственный объект.*

Система газораспределения и газопотребления представляет собой комплекс, включающий в себя наружные и внутренние газопроводы, сооружения, технические и технологические устройства, газоиспользующее оборудование, размещенный на одной производственной площадке и предназначенный для транспортировки природного газа потребителю. [1]

Промышленная безопасность - состояние защищенности жизненно важных интересов личности и общества от аварий на опасных производственных объектах и последствий указанных аварий. Объекты газораспределения и газопотребления относятся к категории опасных производственных объектов, что определено физическими свойствами транспортируемого по ним природного газа и подразделяются на II и III классы опасности. [2]

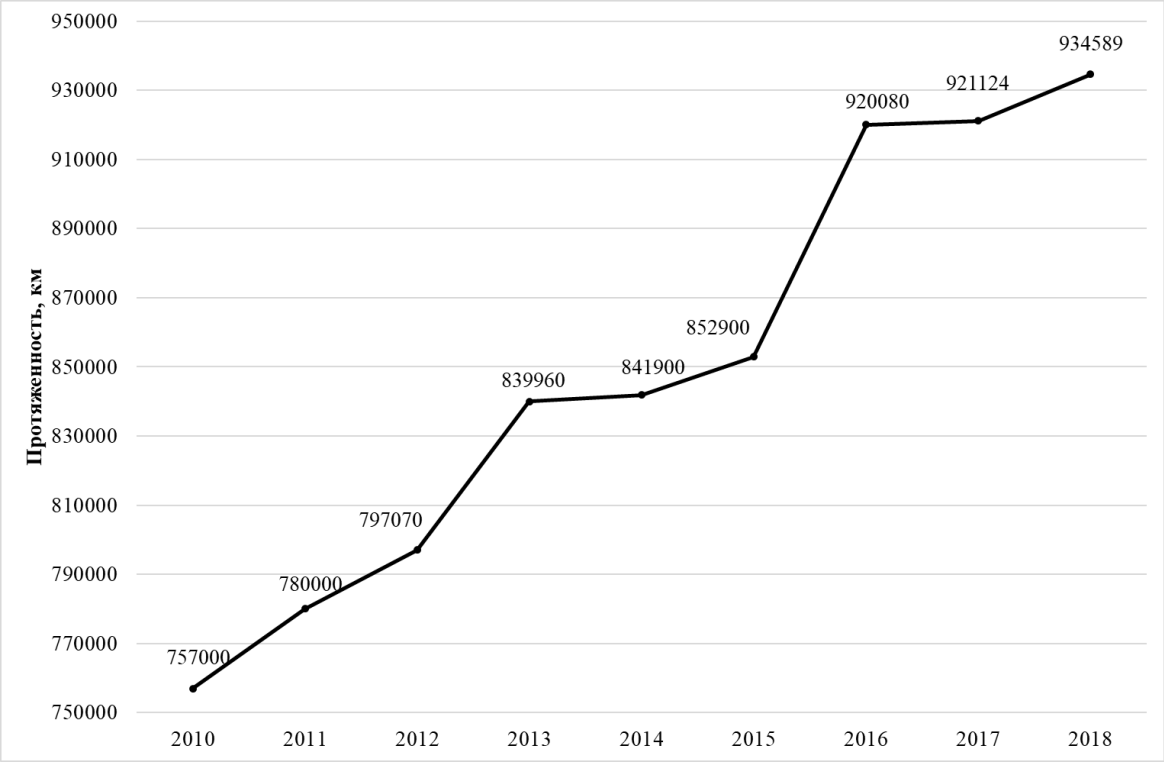


Рис. 1. Динамика роста протяженности газопроводов системы газораспределения и газопотребления

© Алеев Н.Ш., 2019.

Научный руководитель: *Мартынович Владимир Леонидович* – кандидат технических наук, доцент, Тюменский индустриальный университет, Россия.

По данным ежегодной отчетности по состоянию на 01.01.2019 г в системе газораспределения и газопотребления газопроводы протяженностью 934 589 км снабжают газом 18 608 поднадзорных промышленных предприятий, 442 тепловые электрические станции, 57 744 газовые отопительные и производственные котельные. Статистика на период с 2010 по 2019 г. показывает увеличение протяженности газопроводов в среднем на 22 732 км ежегодно. Такая динамика роста, обусловлена низким уровнем газификации внутри страны. Увеличение уровня газификации позволит ускорению социально-экономического и промышленного развития регионов. На рисунке 1 представлена динамика роста протяженности газопроводов систем газораспределения и газопотребления. [3]

Бурное развитие газораспределительной системы внутри страны так же провоцирует увеличение количества опасных производственных объектов, которые в свою очередь требуют обеспечение промышленной безопасности.

По состоянию на 01.10.2019 г. Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности осуществляется в отношении 64 748 опасных производственных объектов газораспределения и газопотребления, из них:

-3 опасных производственных объекта I класса опасности;

-1 142 опасных производственных объекта II класса опасности;

-61 735 опасных производственных объекта III класса опасности;

-1 868 опасных производственных объектов IV класса опасности. [4]

Эксплуатация опасных производственных объектов газораспределения и газопотребления, связана с высоким риском возникновения аварий и несчастных случаев со смертельным исходом, экономический ущерб которых составляет десятки миллионов рублей. На рисунке 2 представлена статистика аварийности и производственного травматизма со смертельным исходом на период с 2010 – 2019 г. [3]

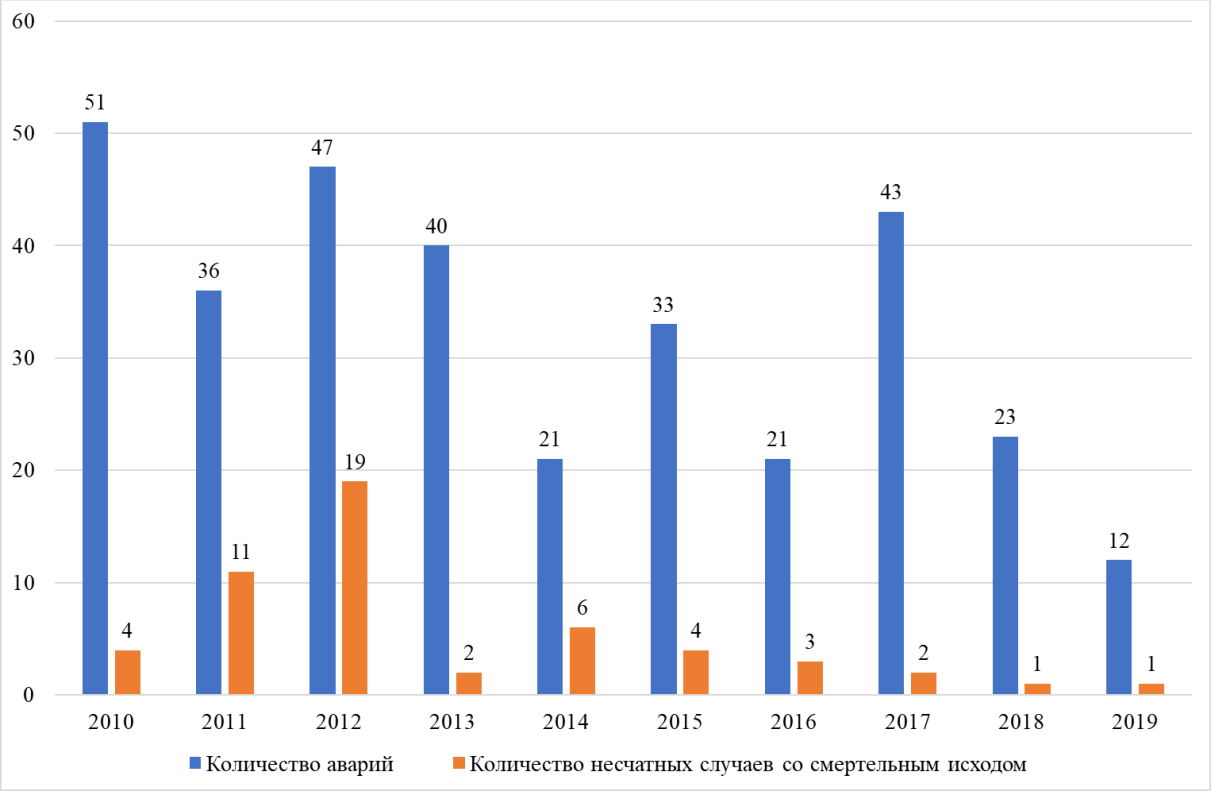


Рис. 2. Динамика аварийности и производственного травматизма со смертельным исходом на опасных производственных объектах газораспределения и газопотребления в период с 2010-2019 гг.

Наиболее потенциально опасным участком линейной части газопровода является его пересечение с автомобильными и железными дорогами, так как аварии на этих участках могут сопровождаться большим количеством случаев со смертельным исходом, а также крупными экономическими потерями. Обеспечению промышленной безопасности данных участков нужно уделить особое внимание.

Аварии на данных участках сопровождаются следующими поражающими факторами:

-воздушная ударная волна, возникающая при взрыве;

-осколки, возникающие при разрушении участков газопровода;

-тепловое воздействие пожара;

-повышенная загазованность.

На сегодняшний день основными мероприятиями по обеспечению промышленной безопасности участков пересечения газопроводов с автомобильными и железными дорогами являются:

-установка дополнительной запорной арматуры на участках пересечения;

-применения защитного футляра, кожухов, а также прокладка газопровода в тоннеле;

-повышение качества участка газопровода в местах пересечения.

В различных научных трудах приведена оценка эффективности данных мероприятий на основе результатов количественного анализа риска аварий. Проанализировав их можно сделать вывод что на сегодняшний день изучено недостаточное количество мероприятий по обеспечению промышленной безопасности на участках пересечения, так как приведенные выше мероприятия в основном предполагают лишь защиту газопровода от внешних нагрузок и предохранение земляного полотна в случае разрыва газопровода. [5]

Предлагаю рассмотреть мероприятие, которое может снизить воздействие некоторых поражающих факторов на движущийся транспорт в местах пересечения. А именно установку в местах пересечения защитных экранов из современных огнестойких материалов. Конструкция экранов и их опор должна быть выполнена так, чтобы часть воздушной ударной волны было погашено конструкцией за счет ее деформации и воздействие поражающих факторов на движущийся транспорт была снижена.

Предложенное выше мероприятия не обеспечивает исключение возникновения жертв, но может снизить воздействие поражающих факторов тем самым уменьшить количество случаев со смертельным исходом. Однако оно требует более тщательного изучения и экономического обоснования в конкретных условиях.

Библиографический список

1. Постановление Правительства РФ от 29.10.2010 № 870 «Об утверждении технического регламента о безопасности сетей газораспределения и газопотребления».

2. Федеральный закон от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов».

3. Ежегодные отчеты о деятельности Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на период с 2010-2018 г.

4. Проект доклада о правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности за 9 месяцев 2019 года.

5. С.А. Ковалёв, К.С. Железов, А.Н. Ершова, М.А. Киркин Обоснование нормативных требований к пересечениям магистральных газопроводов с автомобильными и железными дорогами методами анализа риска // Научно-технический сборник «Вести газовой науки» - 2017 - №1

АЛЕЕВ НАИЛЬ ШАЙЯХМАТОВИЧ – магистрант, Тюменский индустриальный университет, Россия.

ПСИХОЛОГИЧЕСКИЕ НАУКИ

УДК 159.9

Н.Н. Лущенкова

ОСОБЕННОСТИ ЦЕННОСТНЫХ ОРИЕНТАЦИЙ РАБОТАЮЩЕЙ И БЕЗРАБОТНОЙ МОЛОДЕЖИ

Актуальность исследования ценностных ориентаций работающей и безработной молодежи на современном этапе развития российского общества определяется кардинальными социально-экономическими изменениями в России.

Ключевые слова: *ценностные ориентации, молодёжь, особенности ценностных ориентаций, ценности.*

Д.И. Фельдштейн [5, с. 73], В.С. Собкин, Н.А. Кузнецова [4, с. 54] выдвинули положение о том, что противоречия развития, свойственные юношескому возрасту, значительно усилились в нынешней ситуации, которая приводит к искусственной задержке личностного развития, интенсифицирует рост отклонений в поведении, повышенную тревожность. Проявление отклонений в поведении молодежи в современном обществе связано с кризисной социализацией.

Возрастной период, именуемый молодежным, это период становления окончательного самоопределения и формирования жизненной позиции, время становления личности, активного поиска жизненного пути и самоутверждения [2, с. 22].

© Лущенкова Н.Н., 2019.

Научный руководитель: *Веденеева Екатерина Владимировна* – кандидат психологических наук, доцент, Челябинский государственный университет, Россия.

На современном этапе развития общества молодежь, как особая группа носителей специфических ценностей и норм поведения, представляет значительный интерес в определении будущего страны. Кардинальные изменения в жизни общества повлекут за собой изменения в ценностно-смысловой сфере молодежи. Возникает вопрос о том, как ценностная сфера представлена в сознании молодых юношей и девушек, как меняются их ценности в зависимости от того, каким видом деятельности они занимаются, представляется недостаточно изученным.

Ценностные ориентации, являясь центральным личностным новообразованием, выражают сознательное отношение человека к социальной действительности. Так же определяет широкую мотивацию поведения человека и оказывает существенное влияние на все стороны его действительности.

Особое значение приобретает связь ценностных ориентаций с направленностью личности. Формирование ценностных ориентаций – это длительный и сложный процесс, происходящий под воздействием социального окружения. Ценностные ориентации отдельной личности представляют собой сочетание общественных ценностей, которые человек усваивает из ближайшего окружения [1, с. 156].

Согласно мнению специалистов, значительная часть молодежи все еще сохраняет ценностные ориентиры, присущие российской социокультурной традиции.

И для работающей, и для безработной молодежи, все еще характерны такие традиционные ценностные ориентации, как стремление найти себя, стремление к созданию семьи (хотя и не в традиционном виде, а в форме официально незарегистрированных отношений), стремление добиться высокого материального положения и т.д.

Формирование ценностно-смысловой сферы у молодежи происходит хаотично и зависит от множества факторов и условий, важнейшим из которых являются психологические и личностные изменения, переживаемые в период юношества, самый сенситивный для формирования личности период.

Огромное влияние на формирование ценностей оказывает вхождение молодых людей в сферу трудовой деятельности, в процессе которой строится собственный статус человека [3, с. 85-86].

Целью проведенного эмпирического исследования было выявление особенностей ценностных ориентаций работающей и безработной молодежи.

В исследовании, проведенном на 50 молодых людях (27 девушек и 23 юноши), разделенных на две равные по количеству людей выборки (работающие и безработные), были применены методики: диагностика индивидуальной структуры ценностных ориентаций личности С.С. Бубновой, ценностные ориентации О.И. Моткова и Т.А. Огневой, методика Ш. Шварца, опросник «Удовлетворенность жизнью». На основании проведенного эмпирического исследования были сделаны выводы:

1.У респондентов, которые работают, преобладают внутренние ценности, также они в большей степени реализуются в жизни в сравнении с внешними. Для респондентов же, не имеющих постоянную работу, преобладание какого-то определенного вида ценностей не наблюдается, внутренние и внешние ценности для них приблизительно равнозначны, как и их реализация.

2.На уровне нормативных идеалов и для работающей молодежи, и для безработной молодежи основными ценностями являются доброта, традиции, универсализм, безопасность, самостоятельность. В свою очередь отличия имеются на уровне индивидуальных приоритетов. Для работающей молодежи основными ценностями являются конформность, гедонизм, достижения, самостоятельность, власть. В свою очередь у неработающей молодежи основные ценности – это достижения, гедонизм, стимуляция, универсализм, безопасность.

3.Для обеих групп респондентов характерна высокая роль такой ценности, как любовь. Однако для работающей молодежи в больше степени характерны материальные ценности – высокий уровень благосостояния, высокий социальный статус и управление людьми. В свою очередь для безработных молодых людей важнее приятное времяпрепровождение и общение.

4.Уровень удовлетворенности жизнью выше у неработающей молодежи, но для них также характерна апатия и высокий уровень тревоги, беспокойства. Работающая молодёжь в меньшей степени довольна собственной жизнью, у нее также выше уровень неудовлетворенности деятельностью и реализацией.

Можно сделать вывод, что гипотеза исследования подтверждена – у работающей и неработающей молодежи ценностные ориентации разные. Вероятно, данный факт объясняется ведущей ролью трудовой деятельности и ее влиянием на всю жизнь людей.

Библиографический список

1.Бубнова, С.С. Методика диагностики индивидуальной структуры ценностных ориентаций / С.С. Бубнова // Методы психологической диагностики. – 1994. – Т. 2. – С. 144-157.

2.Вишневский, Ю.Р. Практикум по социологии молодежи / Ю.Р. Вишневский, А.И. Ковалева, В.А. Луков. – М.: Психологос, 2017. – 196 с.

3.Раковская, О.А. Социальные ориентиры молодёжи: тенденции, проблемы, перспективы / О.А. Раковская. – М.: Психологос, 2014. – 221 с.

4.Собкин, В.С. Российский подросток 90-х: движение в зону риска: аналит. доклад / В.С. Собкин, Н.И. Кузнецова. – М.: Моск. бюро ЮНЕСКО, Рос. акад. образования, Центр социол. образования, 1998. – 119 с.

5.Фельдштейн, Д.И. Психология развития человека как личности / Д.И. Фельдштейн. – М.: МПСИ, 2005. – 456 с.

ЛУЩЕНКОВА НАДЕЖДА НИКОЛАЕВНА – магистрант, Челябинский государственный университет, Россия.

УДК 159.9

Л.В. Шакурова

КЛИНИКО-ПСИХОЛОГИЧЕСКИЕ ОСОБЕННОСТИ АДАПТАЦИИ ЛИЧНОСТИ В ПЕРИОД ВЫХОДА НА ПЕНСИЮ

В данной статье рассматривается опросник самоотношения, который представляет собой многомерный психодиагностический инструмент, основанный на принципе стандартизованного самоотчета.

Тест опросник самоотношения (ОСО) построен в соответствии с разработанной В.В. Столиным иерархической моделью структуры самоотношения. Данная версия опросника позволяет выявить три уровня самоотношения, отличающихся по степени обобщенности: 1) глобальное самоотношение; 2) самоотношение, дифференцированное по самоуважению, аутсимпатии, са-моинтересу и ожиданиям отношения к себе; 3) уровень конкретных действий (готовностей к ним) в отношении к своему «Я».

Ключевые слова*: уровень адаптации, эмоциональный комфорт, самоуверенность, самоотношение, самопринятие, аутосимпатия, стресс, выход на пенсию.*

*Эмпирическая база исследования:*выборку составили 30 пожилых людей в возрасте 55-62 года.

Уровень адаптации и эмоциональный комфорт положительно взаимосвязаны с уровнем самоуверенности, самопринятием, самоуважением, аутосимпатией, положительным ожидаемым отношением других, мотивом стремления к успеху, удовлетворенностью самореализацией, наличие цели в жизни, эмоциональная насыщенность жизни и убеждение в том, что человеку дано контролировать свою жизнь. Более высокую потребность в общении, взаимодействии и совместной деятельности имеет личность с высоким уровнем самопонимания, самопринятия, самоуважения, аутосимпатией, ожиданием позитивного отношения других людей, наличие цели в жизни, эмоциональная насыщенность жизни и убеждение в том, что человеку дано контролировать свою жизнь. В период выхода на пенсию люди в большей степени удовлетворены своими личностными чертами, если самоуверенны, понимают и принимают себя, уважают себя, ожидают от других людей положительного отношения к себе, стремятся к успеху, имеют планы на будущее, удовлетворенны самореализацией и считают себя сильной личностью контролирующей собственную жизнь и считают ее насыщенной.

Для людей имеющих низкий уровень самоуверенности, аутосимпатии, самопринятия и самоуважения, для которых характерно преобладание стремления к избеганию неудач и неудовлетворенность прожитой частью жизни и жизнью в настоящий момент, отсутствие целей, свойственно в большей степени приписывать причины происходящего внешним факторам.

Методика диагностики самоотношения (авторы В.В.Столин и С.Р.Пантилеев)

Продиагностированы личностные особенности людей в период выхода на пенсию. Изучены особенности самоотношения и самооценки испытуемых. Результаты диагностики представлены на рис. 1.

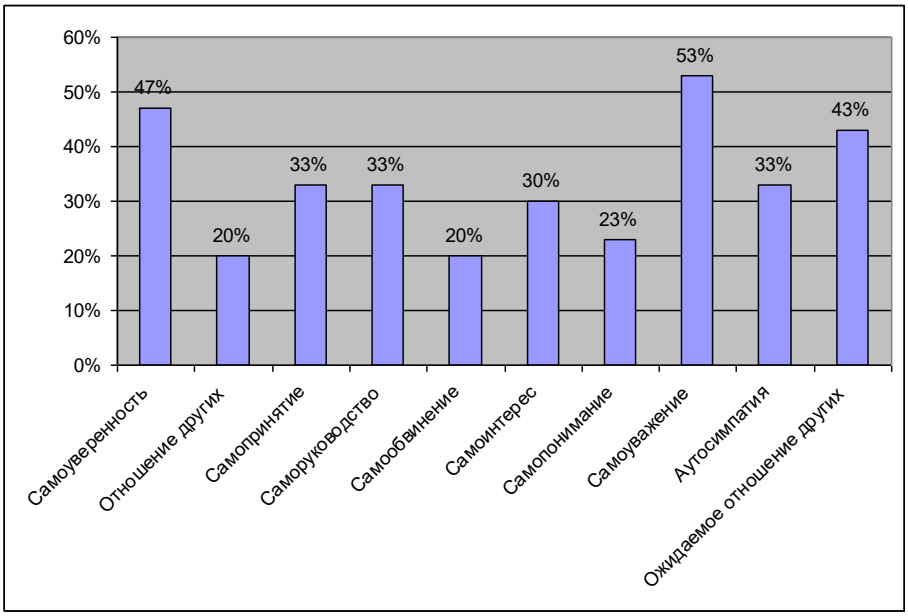
Анализируя результаты методики можно констатировать, что у большинства испытуемых данной выборки на высоком уровне проявляется самоуважение (53%), самоуверенность (47%) и позитивное ожидаемое отношение от других (43%). Люди в период выхода на пенсию уважительно относятся к своей личности, к себе как к уверенному, самостоятельному, волевому человеку, достойному уважения и такого же отношения ожидают от других.

У 33% испытуемых были отмечены высокие показатели по шкалам «самопринятие», «саморуководство» и «аутосимпатия». Они принимают самого себя таким, какие они есть, считают, что сами является источником активности, как в деятельности, так и в сферах, касающихся личности, испытывают чувство симпатии к самому себе, согласие со своими внутренними побуждениями.

© Шакурова Л.В., 2019.

Научный руководитель: *Халфина Регина Робертовна* – доктор биологических наук, доцент, профессор кафедры психологического сопровождения и клинической психологии, Башкирский государственный университет, Россия.

Менее всего выражены самопонимание (23%), отношение других (20%) и самообвинение (20%). У большего числа мы наблюдаем внутреннюю напряженность и открытость к восприятию отрицательных эмоций в свой адрес.



У людей в период выхода на пенсию уровень адаптации, принятия других и себя, интернальность и эмоциональных комфорт выше, если отмечается положительное отношение других, самопринятие, самоуважение, аутосимпатия, наличие цели в жизни, эмоциональная насыщенность жизни и убеждение в том, что человеку дано контролировать свою жизнь.

Также уровень адаптации к существованию в обществе в соответствии с требованиями этого общества и собственными мотивами, потребностями и интересами, эмоциональный комфорт положительно взаимосвязаны с уровнем самоуверенности, положительным ожидаемым отношением других, мотивом стремления к успеху и удовлетворенностью самореализацией.

Более высокую потребность в общении, взаимодействии и совместной деятельности имеет личность с высоким уровнем самопонимания и ожиданием позитивного отношения других людей.

В период выхода на пенсию люди в большей степени удовлетворены своими личностными чертами, если самоуверенны, понимают себя, ожидают от других людей положительного отношения к себе, стремятся к успеху, удовлетворенны самореализацией и считают себя сильной личностью контролирующей собственную жизнь.

Для людей имеющих низкий уровень самоуверенности, преобладание стремления к избеганию неудач и неудовлетворенность прожитой частью жизни характерно в большей степени приписывать причины происходящего внешним факторам.

Стремление к лидерству, руководству при решении задач наблюдается при высоких показателях мотива стремления к успеху и при наличии представления о себе как о сильной личности, обладающей достаточной свободой выбора, чтобы построить свою жизнь в соответствии со своими целями, задачами.

Проведенный анализ позволяет сделать некоторые обобщения. Во- первых, выход на пенсию – это важное жизненное событие пожилого человека, которое требует от него большой мобилизации сил для адаптации к новому образу жизни. Во-вторых, выход на пенсию всегда связан со стрессом, разрушающим физическое, психологическое и социальное здоровье человека. В-третьих, к выходу на пенсию человеку необходимо готовиться. В-четвертых, при выходе на пенсию человек может испытывать стресс разной интенсивности, и это может зависеть от сложившейся ситуации при выходе на пенсию. Главную роль здесь играет желательность выхода на пенсию или выход на пенсию является насильственным. В-пятых, люди пенсионного возраста, продолжающие работать, меньше подвергнуты стрессам, лучше сохраняют здоровье, и, как правило, дольше живут. В шестых, существенным фактором адаптации является рациональная организация и правильный выбор занятий

Выход на пенсию является одним из первых социальных вопросов, которые изучались в отношении проблем пожилых людей.

Библиографический список

1.Глуханюк, Н.С., Гершкович, Т.Б. Поздний возраст и стратегии его освоения / Н.С. Глуханюк, Т.Б. Гершкович. – Изд. 2-е, доп. – М.: Московский психолого-социальный институт, 2003. – 112 с. . Гонтмахер, Е.Ш. Проблема старения населения в России / Е.Ш. Гонтмахер // Мировая экономика и международные отношения. – 2012. – № 1. – С. 22-29.

2.Лебедева Л.А., Казеев С.Е. Социально-психологические особенности людей пожилого возраста как фактор адаптации в посттрудовом периоде

3.Лидерс А.Г. Кризис пожилого возраста: гипотеза о его психологическом содержании / А.Г. Лидерс. Психология зрелости и старения. – М., 2000. – 156 с.

4.Марцинковская Т.Д. Особенности психического развития в позднем возрасте / Т.Д. Марцинковская // Психология зрелости и старения. – 1999. – № 3. – С. 13-17.

5.Чернякова С.С. Адаптация лиц преклонного возраста к выходу из профессии с помощью медико-психологической коррекции в условиях стационара дневного пребывания / С.С. Чернякова, В.А. Прокофьева / Актуальные проблемы психофизиологической коррекции функционального состояния военнослужащих. – СПб.: Изд-во «ФАРМиндекс», 2001. – С. 252-254.

6.Шапиро В.Д. Человек на пенсии (социальные проблемы и образ жизни). - М.: Мысль, 1980

ШАКУРОВА ЛИАНА ВИНЕРОВНА – магистрант, Башкирский государственный университет, Россия.

ЭКОНОМИЧЕСКИЕ НАУКИ

УДК 330

Х.М. Хамхоева, Г.В. Савченко

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ЗАКУПОК

Настоящая статья посвящена рассмотрению деятельности Контрольно-счетной палаты Ленинградской области, связанной с контролем и аудитом в сфере государственных и муниципальных закупок. Проведен анализ и сделаны выводы относительно выявленных нарушений в закупочной деятельности среди государственных и муниципальных заказчиков Ленинградской области.

Ключевые слова: *государственные и муниципальные закупки, государственные заказчики, закупочная деятельность, закупки у единственного поставщика, конкурентные способы закупок, контрольные мероприятия, контроль в сфере государственных и муниципальных закупок.*

Государственные и муниципальные закупки составляют одну из наиболее крупных статей расходов бюджетов всех уровней, что в свою очередь создает возможность для проявления коррупционных явлений и нецелевого использования государственных финансовых ресурсов. Поэтому контроль в сфере государственных закупок имеет особое значение.

С 2016 года Контрольно-счетная палата Ленинградской области (далее КСП ЛО) ежегодно публикует на официальном сайте и в ЕИС обобщенную информацию о результатах осуществления контроля (аудита) в сфере государственных закупок.

В данной статье рассматривается деятельность КСП ЛО, связанная с контролем (аудитом) в сфере закупок за 2017 год, так как в настоящий момент отчет по итогам 2018 года не размещен на официальных порталах и сайтах в сети Интернет.

По состоянию на 1 января 2018 года количество государственных заказчиков, бюджетных учреждений, государственных унитарных предприятий Ленинградской области, осуществлявших закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Ленинградской области составило 321 единицу, в том числе:

© Хамхоева Х.М., Савченко Г.В., 2019.

-органы исполнительной власти Ленинградской области и государственных органов Ленинградской области – 40;

-государственных предприятий, государственных унитарных предприятий Ленинградской области – 38;

-государственных бюджетных учреждений ЛО – 143;

-государственных казенных учреждений ЛО – 84;

-государственных автономных учреждений ЛО – 16.

Наиболее крупные государственные заказчики Ленинградской области по объемам осуществления закупок в 2017 году приведены в таблице 1.

Таблица 1

Государственные заказчики Ленинградской области с наибольшими объемами закупок в 2017 году

№ п/п	Наименование заказчика	Объем закупок, млн. руб.
1	ГКУ ЛО «Управление автомобильных дорог Ленинградской области»	11 277,32
2	ГКУ «Управление строительства Ленинградской области»	3 871,18
3	Комитет по здравоохранению Ленинградской области	2 158,92
4	ГБУЗ «Ленинградская областная клиническая больница»	1 814,56

Всего за отчетный период заказчиками было осуществлено 50,1 тыс. закупок товаров, работ, услуг на общую сумму 34 877,8 млн. руб., что на 18,2% по количеству и на 1,6% по сумме больше, чем в 2016 году.

Конкурентными способами размещено 16,1 тыс. закупок (32% от общего числа закупок) на общую сумму 31 325,2 млн. руб. Доля конкурентных закупок в общем объеме закупок (по сумме) составила 89,8%.

Совершено закупочных процедур с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) 34,0 тыс. ед. на общую сумму 3 552,6 млн. руб.; доли в общем объеме закупок составила 68% (по количеству) и 10,2% (по сумме).

В 2017 году в ходе контрольных мероприятий, проведенных КСП ЛО, проверена закупочная деятельность 12 заказчиков Ленинградской области, в том числе 9 государственных заказчиков и 3 муниципальных заказчиков. Проверено 390 контрактов и договоров на общую сумму 286 461,9 тыс. руб. Нарушения законодательства о контрактной системе выявлены в 241 случае на общую сумму 247 560,8 тыс. руб.

В 2017 году наиболее распространенными нарушениями законодательства о контрактной системе в сфере закупок среди заказчиков Ленинградской области:

- нарушения при выборе в качестве способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) закупки у единственного поставщика - 39,7% от общего количества выявленных нарушений;

- нарушения условий реализации контрактов (договоров), в том числе сроков реализации, включая своевременность расчетов по контракту (договору) – 36,0% от общего количества выявленных нарушений;

- непредставление, несвоевременное представление информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в реестр контрактов, заключенных заказчиками, или направление в реестр контрактов недостоверной информации - 7,9% от общего количества выявленных нарушений;

- отсутствие экспертизы результатов, предусмотренных контрактом (договором), и отчета о результатах отдельного этапа исполнения контракта (договора) о поставленном товаре, выполненной работе или об оказанной услуге - 4,2% от общего количества выявленных нарушений;

- неприменение мер ответственности по контракту (договору) (отсутствуют взыскания неустойки (пени, штрафов) с недобросовестного поставщика (подрядчика, исполнителя) - 3,8% от общего количества выявленных нарушений;

- прочие нарушения – 8,4% от суммарного количества выявленных нарушений.

По мнению КСП ЛО выявленные нарушения, совершенные заказчиками при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Ленинградской области вызваны следующими причинами:

-несоблюдение со стороны заказчика требований Закона № 44-ФЗ к уровню профессионального образования и подготовки специалистов контрактных служб и членов комиссий по осуществлению закупок;

-неэффективное распределение обязанностей по планированию и осуществлению закупок между должностными лицами, ответственными за организацию и проведение закупок;

-отсутствие документов, регламентирующих закупочную деятельность;

-отсутствие контроля со стороны заказчиков за исполнением условий контрактов (договоров), слабый ведомственный контроль со стороны главных распорядителей бюджетных средств за организацией и

осуществлением закупок подведомственными учреждениями, формальное проведение экспертизы поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг в процессе приемки результатов исполнения контрактов (договоров);

-несовершенство законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Подводя итоги анализа, нами были сделаны выводы о наличии ряда проблем со стороны заказчика, связанные с выполнением требований законодательства о закупках для государственных и муниципальных нужд. Большая часть нарушений в сфере государственных закупок выявляется на стадии последующего контроля, то есть при осуществлении контрольных мероприятий за исполнением государственных контрактов.

Кроме того, анализ выявленных нарушений свидетельствует о том, что контрольные мероприятия в рамках последующего контроля зачастую ограничиваются проверкой соответствия поставленного товара, выполненной работы или услуги условиям государственного контракта и техническому заданию. Несмотря на то, что задача государственного заказчика — это не приобретение чего-либо, а достижение цели, предусмотренной целевой программой или государственным заданием, проверке дальнейшего использования результата исполнения контракта не уделяется должного внимания.

Библиографический список

1.Бюджетный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 31.07.1998 № 145-ФЗ.

2.О Счетной палате Российской Федерации: Федеральный закон от 05.04.2013 № 41-ФЗ.

3.О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд: Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

4.О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федеральный закон от 23.07.2013 № 252-ФЗ.

5.О Федеральном казначействе: Постановление Правительства РФ от 01.12.2004 № 703.

6.Справочно-правовая система «Консультант Плюс». – Режим доступа: http://www.consultant.ru/

ХАМХОЕВА ХАВА МАУЛАТОВНА – магистрант, Санкт-Петербургский государственный экономический университет, Россия.

САВЧЕНКО ГАЛИНА ВЯЧЕСЛАВОВНА – магистрант, Санкт-Петербургский государственный экономический университет, Россия.

УПРАВЛЕНИЕ *ПЕРСОНАЛОМ*

УДК 330

В.А. Бушуева

КАДРОВЫЙ ГОЛОД: КАК АДАПТИРОВАТЬСЯ К УСЛОВИЯМ ДЕФИЦИТА ВЫСОКОКВАЛИФИЦИРОВАННОГО ПЕРСОНАЛА

В статье рассматриваются вопросы международного кадрового кризиса, а также вопросы изменения рынка труда в России. Рассмотрены различные варианты работы с ВУЗами и ССУЗами по привлечению молодых специалистов в лидирующие логистичекие компании. методы работы этих компаний с начинающими професмионалами, построение цепочки обучения.

Ключевые слова: *Кадровый кризис, дефицит специалистов, логистические компании, стратегия, молодые специалисты, инкубатор, оценка, адаптация, обучение.*

По данным глобальной экспертизы консалтинговой компании Korn Ferry Hay Group кадровый кризис, который грозит мировой экономике, приведёт к масштабному дефициту специалистов в России. Результаты данного исследования были опубликованы РБК 8 мая 2018 года. Предложений на рынке труда станет так много, что спрос будет существенно отставать. Так США, Япония, Франция, Германия и Австралия ощутят острую нехватку кадров уже к 2020 году, Россия же к 2030 году. К этому времени дефицит квалифицированного персонала достигнет 2,8 млн. чел., что составит 7,4% от общего числа специалистов. Больше всего будет не хватать аналитиков данных, программистов, технических специалистов, так же нехватка персонала будет ощутима и в логистической отрасли.

“Компаниям необходимо немедленно начать предпринимать адекватные шаги, чтобы предотвратить кадровый кризис и тем самым защитить своё будущее”, – говорит Денис Круглов, эксперт Korn Ferry Hay Group. Квалифицированных кадров на всех не хватит, но работать кому-то нужно. Многие российские компании логистической отрасли уже взяли курс на стратегию привлечения молодых специалистов.

Крупные логистические компании, такие как Maersk, STS Logistics, Балтика-Транс Логистика, Модуль и другие активно развивают сотрудничество с ВУЗами и ССУЗами по всей России. Они предлагают профильным студентам базы прохождения практик, привлекают их к решению производственных и бизнес задач.

Некоторые компании начиная со 2-3 курса оплачивают обучение студентов, выдают именные стипендии, гранты и другое. Лидеры логистического рынка заключают договора с будущим работником, по которому обучающийся обязуется отработать в компании несколько лет.

© Бушуева В.А., 2019.

Студенты проходят тщательный отбор: тестируются, решают кейсы – лучшие попадают в так называемые “инкубаторы”. “Инкубатор” – это созданный на базе предприятия корпоративный университет или школу развития, там будущие работники проходят вводный курс в должность. Это могут быть тренинги по компетенциям, работа с наставником по профилю должности или вводный инструктаж.

Конечно, адаптация молодых специалистов отличается от адаптации более квалифицированного персонала, необходима чёткая система обучения и контроля. “Студенты должны видеть перспективы развития и чувствовать, что их профессиональный рост и развитие начинается именно здесь и сейчас”, - утверждает Сергей Маслов, корпоративный тренер Балтийской Школы Логистики и Менеджмента.

Но не только крупные корпорации выбирают будущих профессионалов, но и молодые специалисты выбирают компанию своей мечты. По результатам исследования международной логистической компании Балтика-Транс Логистика молодые таланты отмечают для себя приоритетными: возможности карьерного роста, обучающие программы и дополнительные социальные льготы. Важными критериями при выборе работодателя являются: стабильность на рынке, масштабность компании и её география, место в отрасли и динамику её роста.

БУШУЕВА ВАЛЕРИЯ АЛЕКСАНДРОВНА – магистрант, Санкт-Петербургский государственный университет аэрокосмического приборостроения, Россия.

УДК 658.3.07

Р.Т. Мурзаев

СИСТЕМА «КАЙДЗЕН» КАК ФОРМА МОТИВАЦИИ И СТИМУЛИРОВАНИЯ КАДРОВОГО ПЕРСОНАЛА

Мотивация труда персонала предприятия играет не маловажную роль в грамотном и эффективном управлении организацией. В данной статье рассмотрена система «Кайдзен», которая является одной из систем повышения мотивации сотрудников. Эта система мотивации учитывает личные вклады работника и влияют на конечный результат работы. Благодаря системе «Кайдзен» в организации задействованы все сотрудники.

Ключевые слова: *управление персоналом. развитие. совершенствование. мотивация. система «Кайдзен».*

В современных условиях развития рыночных отношений для многих российских предприятиях обучение и развитие персонала играет не маловажную роль важную роль. Динамично меняющиеся внутренние и внешние условия функционирования организации, работа в условиях жёсткой конкуренции – все это непосредственно влияет на уровень квалификации сотрудников, знания и умения работников. В настоящих условиях развития рыночных отношений в России становиться популярной идея создания механизма постоянного образования во многих предприятиях. Чтобы добиться эффективных результатов от использования данной системы, необходимо мотивировать персонал к саморазвитию и обучению в процессе работы, а также внедрить необходимые методы для развития сотрудников и организационной культуры организации.

Мотивация, главным образом, влияет на результат деятельности любой организации. При правильной выстроенной политике мотивации происходит выявление профессионального потенциала сотрудников, повышает качественный состав сотрудников, происходит выявление сотрудников, заинтересованных в результатах своей трудовой деятельности. Также, следует отметить, высокий уровень мотивации способствует, появлению системы качественного образования внутри любой организации и уменьшению затрат на поиск высококвалифицированных кадров.

Мотивация оказывает непосредственное влияние на работников, которое выражается в форме побудительных мотивов к труду, индивидуальных и коллективных поощрительных мер. Все эти мероприятия активируют работу сотрудников и повышает уровень эффективного управления организации.

Одной из эффективных и современных форм мотивации и развития персонала в компании является японская система «Кайдзен».

«Кайдзен» ориентирована на отношение человека к труду. Основные принципы «Кайдзен» заключаются в том, что работников компании нельзя наказывать и приказывать. Отношения в коллективе должны строится на основе доверия и уважения к каждому работнику. При такой системе им не приказывают. Их, главным образом, поддерживают и поощряют. С ними советуются, им помогают, разъясняют, учат, вместе с ними принимают решения. Основной целью системы «Кайдзен» - это поднятие внутренней мотивации, достижение результатов высокой работы и что бы сотрудники сами искали, что и как можно улучшить, в своей организации.

Система «Кайдзен» основана на том, что главный упор делается не на количестве персонала, а на его качестве, ведь именно от сотрудников компании зависит уровень качества предоставляемых услуг и продукции. Ведь в этой системе задействованы все сотрудники организации.

Каждый сотрудник предлагает хоть и не большие изменения, но значимые изменения на постоянно основе. Большая часть предложений не носят глобального характера, а являются маленькими улучшениями. В этом и заключается основная идея системы «Кайдзен» - это непрерывная система улучшения качества, а также всех остальных элементов организации в виде технологий, культуры, надежности, менеджмента, лидерства и т.д.

Система «Кайдзен» заложено пять основных принципов:

© Мурзаев Р.Т., 2019.

Научный руководитель: *Петрова Наталья Игоревна* – кандидат психологических наук, доцент, Башкирская академия государственной службы и управления при Главе Республики Башкортостан, Россия.

1) Первое – это командная работа. Таким образом, все сотрудники организации должны работать как одна команда, для достижения цели компании. Поэтому в процессе работы в команде сотрудники постоянно должны обмениваться информацией, помогать и обучать друг друга, и вовремя выполнять свои обязанности.

2) Следующий элемент – это дисциплина работников. Дисциплина в системе «Кайдзен» имеет первостепенное значение для достижения успеха. Каждый работник должен повышать свою самодисциплину во всех аспектах трудовой деятельности. Суть самодисциплины заключается в эффективном управлении своим временем, в повышении качества исполняемой работы, соблюдать требования и регламентов.

3) Моральное состояние. Руководство должно стремиться к поддержанию и сохранению высокого морального дух в коллективе вне зависимости от состояния компании. Ведь моральный дух коллектива не посредственно сказывается на отношении с клиентом, на выполнение поручений и т.п. Такими инструментами мотивации, которые можно внедрить в организации – это хорошие условия труда, учет заслуг, система поощрений и вознаграждений, пособия, оплата медицинских услуг и прочее.

4) Создания «кружков качества». В организации необходимо наладить работу кружков качества. В состав таких групп входят работники разного уровня. Являясь членом группы, сотрудники имеют возможность обмениваться идеями, технологиями, навыками и другими важными, для успеха компании, ресурсами. Ведь зачастую сотрудники одного подразделения не видят проблемы другого коллектива, но в свою очередь могут предложить свои пути решения задач.

5) Мероприятия и предложения по улучшению работы персонала. Основная задача – предоставить каждому сотруднику свободно предлагать улучшения, развития, работы персонала, обучения. И все предложенные меры должны быть рассмотрены и учтены.

Система «Кайдзен» направлена на процесс, чем на результат, для нее характерна созерцательность. Прежде чем применить действие, проводится тщательный анализ всех возможных последствий. В процессе перестройки компании, происходит изменение мышления, тем самым выводя организацию на новый уровень развития. «Кайдзен» – система, направленная на долгосрочную перспективу.

В системе «Кайдзен» все сотрудники должны быть максимально проинформированы о своей компании. Правильное отношение и поведение сотрудников будет зависеть от полного понимания миссии компании, ее культуры, ценностей, планов и опыта работы.

Таким образом, ключевым фактором в компании, которые используют систему «Кайдзен» –внимательное отношение к процессу, которое играет главную роль в достижении намеченных результатов. Компании, которые используют в качестве метода развития и обучения персонала систему «Кайдзен», стремятся получить высокие финансовые результаты, однако в своей деятельности, учитывают интересы сотрудников, их мнения.

Механизмы системы «Кайдзен» разработаны таким образом, что если все процессы в организации протекают без проблем, то желаемые результаты не заставят себя долго ждать.

Библиографический список

1.Имаи М. Кайдзен. Ключ к успеху японских компаний // М.: Альпина Паблишер, 2004. - 24 с

2.Ларо У. Офис-Кайдзен. Преобразование офисных операций в стратегическое преимущество // М.: Гревцов Паблишер, 2009. - 86 с.

3.Кривоножкина Н.В., Черняева К.Н., Федоренко Р.В. Сущность методики Кайдзен // Наука XXI века: актуальные направления развития. – 2017 – № 1-2.

МУРЗАЕВ РАМИЛЬ ТУХФАТОВИЧ – магистрант, Башкирская академия государственной службы и управления при Главе Республики Башкортостан, Россия.

ЮРИДИЧЕСКИЕ *НАУКИ*

УДК 340

М.Г. Антипина

ПРОБЛЕМЫ УЧАСТИЯ МАЛОГО И СРЕДНЕГО БИЗНЕСА В ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПКАХ

В статье рассматриваются организационные и специфические проблемы участия малого и среднего бизнеса в государственных закупках.

Ключевые слова: *государственные заказы, государственные закупки, конкурсы, контракты, малый бизнес, средний бизнес.*

Рынок государственных закупок в России довольно большой, но труднодоступный и непрозрачный. Заявки на участие в конкурсах и аукционах связаны с необходимостью сертификации и подготовки дополнительной документации, прохождения процедуры отбора, которая не всегда проводится на равных, справедливых условиях для всех участников закупки; механизм принятия решения не всегда прозрачен, а контроль за всем процессом со стороны надзорных органов, экспертов и общественности недостаточен. Проблема усугубляется спецификой субъектов малого и среднего бизнеса (далее – МСП), которая не позволяет им участвовать в конкурсах, проводимых государственными органами и госкорпорациями.

Согласно данным ФАС России и Министерства экономического развития РФ свыше 90% госзакупок в нашей стране осуществляется с помощью закупок у одного поставщика (48% госзакупок – это закупки у одного поставщика, а 46% несмотря на то, что изначально проводится другими способами, по факту так же является закупкой у единственного поставщика, замаскированной под другие способы) [3]. Таким образом, мы можем заключить, что менее 10% всех госконтрактов заключены на прозрачных, справедливых условиях для всех участников рынка.

К основным проблемам в области госзакупок и участия в них малых и средних предприятий можно отнести системные организационные проблемы, а также специфические проблемы, которые присущи малому бизнесу.

К первой группе проблем можно отнести коррупционные схемы закупок, к которым относится: завышение начальной цены контракта; участие в конкурсах лиц, которые непосредственно связаны с организаторами конкурсов, подставных лиц; демпинг цен; заведомо невыполнимые условия тендера; а также потасовка котировок.

© Антипина М.Г., 2019.

Научный руководитель: *Кванина Валентина Вячеславовна* – доктор юридических наук, профессор, почетный работник высшего профессионального образования Российской Федерации, Россия.

Еще одной проблемой этой группы является отсутствие конкуренции на торгах. Часто число участников не превышает 2-3 конкурсанта. Нередки случаи, когда в конкурсе участвует всего один поставщик, либо поставщики являются подставными лицами. Так создается видимость конкуренции.

Следующая проблема – это проблема отсутствия ясной и прозрачной информации по закупкам. Нередки случаи, когда информация искажается или ее недостаточно для участия в конкурсе.

Наконец еще одной проблемой является отсутствие контроля со стороны государства, экспертов и общественности; государственного аудита. И это несмотря на то, что проверки госзакупок входят в сферу деятельности правоохранительных органов и многих органов власти [1].

Все эти проблемы снижают мотивацию малых и средних предприятий в дальнейшем принимать участие в подобных мероприятиях.

Существуют и другие проблемы, связанные со спецификой малого и среднего бизнеса, так называемыми организационными барьерами, а также низким уровнем мотивации малого и среднего предпринимательства для участия в государственных закупках.

В качестве первого из них выступает необходимость обеспечения госконтракта на срок его выполнения, а иногда и на гарантийный срок. Если обеспечение не будет передано заказчику, производитель (поставщик) может быть включен в реестр недобросовестных поставщиков.

Также следует отметить, что обеспечение может позволить себе не каждый предприниматель. Для того, чтобы преодолеть экономический барьер малым и средним предпринимателям выдаются банковские гарантии, специально созданными фондами. Однако для предоставления подобной гарантии компания должна соответствовать ряду критериев: например, срок существования должен исчисляться несколькими годами, у нее должен быть положительный баланс. Таким образом, начинающие предприятия не могут подойти под данные критерии, что заставляет многие МСП обращаться к микрофинансовым организациям, где кредиты выдаются под большой процент [2].

Ещё одним препятствием на пути малого и среднего бизнеса к рынку госзакупок является отсутствие структуры, необходимой для вовлечения предпринимателей в систему госзакупок. Особенно явно это выражено в регионах.

Также существуют барьеры психологического характера – это низкий уровень доверия заказчиков (госкорпораций и органов власти) к предприятиям малого и среднего бизнеса.

Несмотря на вышеперечисленные проблемы, многие предприятия все-таки предпринимают попытки участия в тендерах, проводимых государственными органами, что говорит о значительном интересе со стороны малых и средних предприятий к этому рынку, а также высоком потенциале этой сферы экономики.

Отметим, что государство предпринимало достаточно много попыток нормализовать работу системы госзаказа, расширить доступ МСП к закупкам компаний с государственным участием (госкорпораций), создать соответствующую законодательную базу, направленную на то, чтобы малые и средние предприятия могли участвовать в реализации подрядов госорганов и муниципальных структур, а также госкорпораций.

Однако, для обеспечения равноправного участия МСП и эффективного управления госзакупками принятых мер недостаточно. На сегодня в нашей стране назрела необходимость оптимизировать и реформировать существующую систему закупок, не расширять сферу ее применения, а повышать эффективность в тех сферах, где она уже существует и функционирует [3].

Автор полагает, что усилия по совершенствованию в данной области в первую очередь следует направить на упрощение процедур, снижение требований к участникам закупок, упрощение и унификацию процедур, связанных с привлечением обеспечения госконтрактов, а также снижение требований банков и других финансовых учреждений, к которым обращаются малые и средние предприятия за таким обеспечением.

Библиографический список

1.Алещенко, В.В. Совершенствование механизма государственной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства: коллективная монография / В.В. Алещенко, О.А. Алещенко, В.В. Карпов и др.. – Омск: ИЦ Омский научный вестник, 2015. – 188 с.

2.Карпов В.В. Анализ и совершенствование механизма государственной поддержки малого и среднего предпринимательства / В.В. Карпов, А.А. Кораблева, Н.Т. Мосжерина // Региональная экономика: теория и практика. – 2015. – №8(383). – С. 38-46

3.Переверзев, Н.А. Проблемы участия малого и среднего бизнеса в государственных закупках / Н.А. Переверзев. // Управленческое консультирование. – 2016. – №2. – С. 161-168.

АНТИПИНА МАРИЯ ГЕОРГИЕВНА – магистрант, Южно-Уральский государственный университет (национальный исследовательский университет), Россия.

УДК 340

М.Г. Антипина

ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ УЧАСТИЯ СУБЪЕКТОВ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА В ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПКАХ

В статье рассматриваются нормативно-правовые акты, предусматривающие участие малого и среднего бизнеса в закупках для государственных (муниципальных) нужд и нужд отдельных видов юридических лиц.

Ключевые слова: *государственный заказ, государственные закупки, конкурсы, контракты, малый бизнес, средний бизнес.*

На современном этапе одной из актуальных задач является более широкое участие субъектов малого и среднего бизнеса в государственных и муниципальных закупках, что является основой их экономического роста.

Доля участия предприятий малого и среднего бизнеса в этом объёме государственных закупок оценивается менее чем в 10%. В соответствии с «дорожной картой», являющейся планом мероприятий «Стратегии развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации на период до 2030 года», к 2018 г. малыми и средними предприятиями должна обеспечиваться потребность в закупках компаний с государственным участием в размере около одной четверти от их общей потребности.

Для того, чтобы решить проблему участия МСП в госзакупках федеральной контрактной системой (далее – ФКС) предусмотрен ряд мер, способствующих решению вопроса коррупции, развития конкуренции, повышения прозрачности процесса проведения госзакупок, а также уровня информационного обеспечения. ФКС предусмотрены и меры по поддержке малого и среднего бизнеса в рамках Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – ФЗ-44).

Для данного закона характерно ограничение коррупции в госзакупках, усиление контроля над проведением конкурсов и исполнением госконтрактов, а также совершенствование информационного обеспечения.

К положительным моментам ФЗ-44 можно отнести [2]:

– регламентацию минимальной доли участия МСП в госзакупках на уровне 15% от общего объема закупок;

– установление порога начальной цены (20 млн. руб.);

– отмену перечня товаров (услуг и работ), которые госпредприятия и государственные органы могут закупать у малых предприятий; оставление прежнего перечня форм осуществления закупок, в которых могут принять участие малые и средние предприятия;

– организацию отдельных торгов только для представителей малого и среднего бизнеса и социально-ориентированных предприятий.

Однако одновременно с этим возросли и экономические барьеры для МСП. На сегодня действует правило об обязательном обеспечении заявки на срок выполнения контракта, а иногда и гарантийный срок. Это требование значительно увеличивает финансовую нагрузку на предпринимателя. В поиске средств нередко малым и средним предприятиям приходится обращаться в банки и другие финансы в организации за кредитными средствами.

Кроме участия в государственных закупках СМП участвуют и в закупках для нужд отдельных видов юридических лиц в рамках Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Постановления Правительства РФ от 11.12.2014 г. №1352 «Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». Эти акты призваны уточнить ряд положений, предоставить возможность участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулировать такое участие, развивать добросовестную конкуренцию, обеспечить гласность и прозрачность закупок, предотвратить коррупцию и другие злоупотребления [4].

К преимуществам МСП в рамках ФЗ-44 можно отнести [2]:

© Антипина М.Г., 2019.

Научный руководитель: *Кванина Валентина Вячеславовна* – доктор юридических наук, профессор, почетный работник высшего профессионального образования Российской Федерации, Россия.

– предельный размер обеспечения заявки – 2% от начальной цены контракта (ч. 15 ст. 44);

– максимальный срок оплаты – не более 15 рабочих дней с даты подписания документов о приемке (ч. 8 ст. 30).

К преимуществам МСП в рамках ФЗ-223 можно отнести [1]:

– предельный срок заключения договора – не более 20 рабочих дней со дня, когда заказчик принял решение заключить контракт (п. 27 постановления №1352);

– максимальный срок оплаты – не более 30 календарных дней со дня исполнения обязательств (п. 28 постановления № 1352);

– несколько способов обеспечения заявки и контракта – деньги, банковская гарантия, иной способ (п.п. 23 и 26 постановления № 1352);

– предельный размер обеспечения заявки – 2% от начальной цены договора (п. 23 постановления № 1352);

– предельный размер обеспечения договора – 5% от начальной цены договора (п. 25 постановления № 1352);

– программа партнерства (п. 15 постановления № 1352).

Реализация указанных нормативных актов привела к тому, что в первом полугодии 2018 года размещено 601,3 тыс. извещений о закупках, где участниками могут быть только субъекты малого предпринимательства и социально-ориентированные некоммерческие организации, что в 1,5 раза больше, чем за аналогичный период 2017 года; общий объем закупок у МСП и СОНКО в первом квартале 2018 года составил 524,4 млрд. руб., что на 66,7% соответственно выше аналогичных показателей за первый квартал 2017 года. При этом средняя цена извещения таких закупок составила 872,1 тыс. руб., что на 14,7% выше аналогичного показателя 2017 года [5].

Основным способом определения поставщика среди субъектов малого и среднего предпринимательства в 2018 году остаются электронные аукционы, доля использования которых составила 82,6% от общего числа извещений и 89,6% от общей стоимости извещений о закупках у данных субъектов.

Таким образом, расширение перечня преференций МСП в процедурах участия в государственных и муниципальных закупках позволит им повысить их экономическую стабильность и в целом благотворно отразится на экономике страны.

Библиографический список

1.Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» // Российская газета - Федеральный выпуск №5535 от 22.07.2011 г.

2.Федеральный закон РФ от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» // Российская газета. № 6095. 12.04.2013.

3.Постановление Правительства РФ от 11.12.2014 №1352 «Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» // Российская газета - Федеральный выпуск № 6557 от 15.12.2014 г.

4.Бертунова, Б.Б. Этапы реформирования государственной системы в сфере государственных закупок // Экономика и юриспруденция. – 2016. – №11(32). – 31-35.

5.Матышева, В.В. Государственные закупки – инструмент поддержки малого предпринимательства в России // Молодой ученый. - 2018. - №49. - С. 370-373. - URL https://moluch.ru (дата обращения: 27.08.2019).

АНТИПИНА МАРИЯ ГЕОРГИЕВНА – магистрант, Южно-Уральский государственный университет (национальный исследовательский университет), Россия.

УДК 340

М.Г. Антипина

ПРОБЛЕМЫ ПРАВОПРИМЕНЕНИЯ В СТРОИТЕЛЬНЫХ ГОСКОНТРАКТАХ

Актуальность темы объясняется тем фактом, в настоящее время в Российской Федерации система государственного заказа находится в стадии становления и постоянного совершенствования, поскольку она была создана фактически недавно. Как следствие, имеют место существенные проблемы правоприменения, которые обозначены в статье.

Ключевые слова: *госконтракт, строительный госконтракт, подрядчик, госзакупки, строительство.*

За последние несколько лет четко сформировался новый обособленный элемент национальной экономики – сфера закупок для государственных и муниципальных нужд [6].

Ни для кого не является секретом тот факт, что именно государство и государственные органы – одни из наиболее крупных потребителей практически на всех рынках Российской Федерации. И именно из-за столь существенных размеров сектора государственных нужд, в нем имеются наиболее серьезные проблемы, которые напрямую влияют на уровень национального благосостояния. Этими проблемами являются коррупция, заключение заведомо ложных и неправомерных контрактов, нецелевое расходование средств бюджета [3].

Важнейшим нормативным актом, регулирующим сферу государственных закупок, является Федеральный закон от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) [1].

В соответствии с Законом № 44-ФЗ государственный (муниципальный) контракт – договор, заключенный от имени Российской Федерации, субъекта Российской Федерации (государственный контракт), муниципального образования (муниципальный контракт) государственным или муниципальным заказчиком для обеспечения соответственно государственных нужд, муниципальных нужд.

Государственные закупки и государственные контракты, имеют место практически во всех сферах экономики и хозяйственной деятельности. Одним из лидеров по количеству государственных контрактов является строительная сфера.

По данным Рейтингового агентства строительного комплекса (РАСК), по итогам первого полугодия 2018 года объем госконтрактов в России в сфере строительства достиг 1,830 трлн. рублей, что на 16% ниже показателя аналогичного периода прошлого года. При этом число заключенных контрактов выросло на 6%, до 67,2 тысяч, а их средняя стоимость сократилась сразу на 20%, до 34 млн. рублей. [8]

Интересно, что за этот же период прямые инвестиции со стороны государства, напротив, увеличились. Объем госконтрактов, заключенных в рамках Закона № 44-ФЗ, в первом полугодии 2018 года вырос на 12% (890 млрд. рублей), их число увеличилось на 26% (33,7 тысяч). Хотя средняя стоимость контракта при этом и снизилась на 11% (20,9 млн. рублей).

В то же время объем строительных контрактов, заключенных госкомпаниями в рамках Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», по итогам первых 6 месяцев 2018 года упал по сравнению с аналогичным периодом 2017 года сразу на 32% (940 млрд. рублей). Общее число заключенных контрактов сократилось на 17% (29,9 тысяч). Стоимость одного контракта в этом случае уменьшилась на 18% (38,1 млн. рублей) [8].

Стоит обратить внимание на тот факт, что, не смотря на общую тенденцию снижения объема госконтрактов в строительной сфере, по мнению специалистов, в ближайшее время тенденция будет диаметрально противоположной, что обусловлено планом по развитию магистральной инфраструктуры, разработанной в соответствии с Указом Президента РФ от 7 мая 2018 года №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года». По нему в ближайшие шесть лет могут быть созданы 690 объектов, суммарная стоимость возведения которых достигнет 6,8 трлн

© Антипина М.Г., 2019.

Научный руководитель: *Кванина Валентина Вячеславовна* – доктор юридических наук, профессор, почетный работник высшего профессионального образования Российской Федерации, Россия.

руб. Основная часть плана – строительство транспортной инфраструктуры, на которую придется 6,5 трлн руб. Из этой суммы 3 трлн руб. может быть выделено из федерального бюджета [5].

Таким образом, госконтракт на строительство – это соглашение между Государственным заказчиком и Подрядчиком на строительство определенного объекта для государственных нужд.

В роли заказчика по госконтракту выступают федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов РФ, а также иные организации, если с ними органами исполнительной власти заключен договор, уполномочивающий их быть государственными заказчиками. Заключить госконтракт на строительство объекта возможно только с подрядчиками, которые победили на государственных торгах [4].

Не смотря на внушительный размер сферы госконтрактов в строительстве, а также на тот факт, что в целом система государственных закупок находится в процессе непрерывного совершенствования, все еще имеют место некоторые проблемы правоприменения в строительных госконтрактах, которые препятствуют развитию данной сферы.

Споры, связанные со сферой строительства, традиционно составляют значительную часть дел, рассматриваемых российскими судами. В этой категории дел особняком стоят разбирательства, так или иначе вытекающие из правоотношений по госконтрактам. Их доля в судебной практике, особенно учитывая, что в нынешних экономических реалиях строительный сегмент является одним из самых прибыльных видов деятельности, постоянно растет. В связи с этим актуальность темы взаимоотношений госзаказчика и подрядчика является максимально острой.

На рисунке 1 представлена динамика количества дел, рассмотренных Арбитражными судами по спорам, связанным с государственными контрактами в сфере строительства [2].

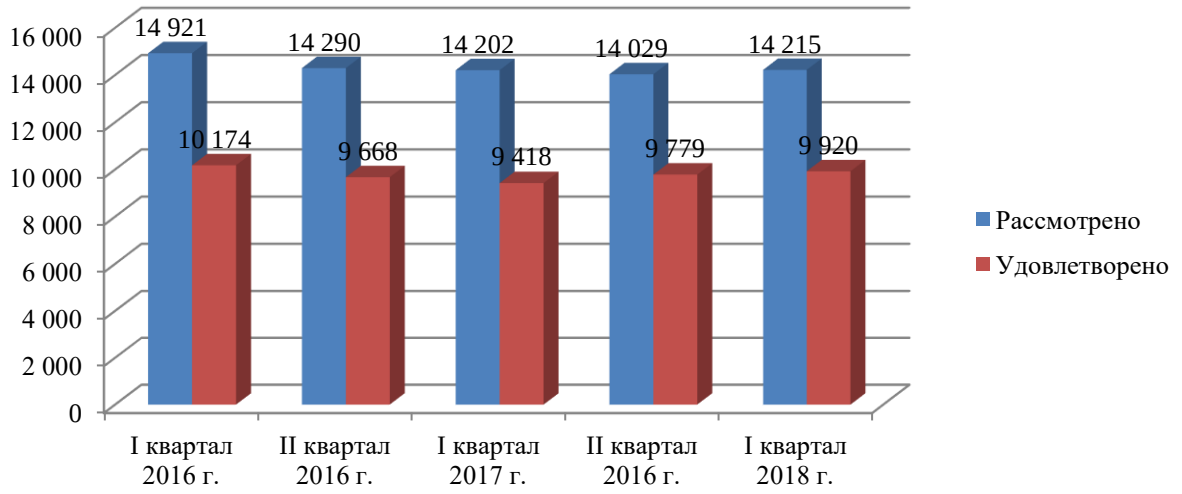


Рис. 1. Динамика дел в Арбитражных судах по госконтрактам в сфере строительства

Представленная динамика позволяет сделать вывод, что в течение всего анализируемого периода порядка 67% всех исковых требований удовлетворяются. Данная тенденция позволяет сделать вывод, что налицо проблема правоприменения – данный вид отношений несовершенен, существуют серьезные проблемы, провоцирующие рост числа недовольства как со стороны заказчиков госконтрактов, так и со стороны его исполнителей.

Первой проблемой можно назвать тот факт, что типовой государственный контракт в сфере строительства, который используется в подавляющем числе случаев, является весьма жестким по отношению к его исполнителю. Так, подрядчики в рамках госконтракта получают аванс по проводимым работам лишь после того, как выполнят 10% работ, предусмотренных контрактом, и выполнить их подрядчикам необходимо за собственный счет. Зачастую это вызывает проблемы с обеспечением работ необходимым финансированием на первом этапе строительства. Как следствие, сбиваются сроки исполнения контракта, за что предусматриваются достаточно крупные штрафы.

Кроме того, в процессе реализации проекта могут возникнуть дополнительные работы, это является стандартной практикой в строительной сфере и считается нормой. Данные дополнительные работы оплачиваются после корректировки проектной документации, однако согласно нормам, рост сметы не должен превышать 10% от начального объема [7].

Поэтому в случае неправильных расчетов, когда объективно необходимы дополнительные работы, появляется недовольство со стороны заказчика. В том случае, если рост сметы из-за доп. расходов

превышает установленный порог, она не одобряется, поэтому подрядчик должен прибегать к снижению стоимости работ, что нередко является причиной ухудшения их качества. И, что очевидно, государственный орган, выступающий в госконтракте заказчиком, может быть не согласен с низким качеством, что будет являться причиной судебных споров.

Решением этой проблемы является изменение содержания госконтракта в сторону обеспечения менее жестких условий для строительных организаций.

Второй проблемой, часто являющейся причиной судебных споров, является то обстоятельство, что переход на контрактную систему обеспечил прозрачность государственных закупок. Однако, несмотря на это, все еще нередки нарушения и со стороны подрядчиков, и со стороны заказчиков.

Например, подрядчики зачастую стремятся передать госконтракт на исполнение субподрядчикам, которые не обладают необходимыми требованиями, предъявляемыми к строительным организациям (не имеют нужного оборудования, нужно опыта работы и т.д.). Такая ситуация имела место в г. Златоусте Челябинской области, где госконтракт на строительство спортивного учреждения был передан детско-юношеской строительной школе.

Кроме того, имеет место проблема банкротства организаций-подрядчиков. Например, распространены случаи, когда подрядчик, выполнив 10% работ, получает денежные средства, и спустя некоторое время объявляет себя банкротом, проходит соответствующую процедуру, не выполнив при этом обязательств по госконтракту.

Стоит отметить, что судебная практика последнего времени свидетельствует о том, что банкротство и, как следствие, введение процедуры внешнего управления не является основанием для прекращения обязательств, предусмотренных договором, как со стороны заказчика, так и со стороны подрядчика и не свидетельствует о невозможности оплаты оставшейся части работ, а также о необходимости возврата суммы аванса. Поэтому судами принимаются решения о возврате авансированных денежных средств, или об обязательном выполнении работ [9].

Вышеуказанные проблемы свидетельствуют о необходимости дальнейшего совершенствования законодательства о государственных закупках.

Библиографический список

1.Федеральный закон от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (в ред. от 30 октября 2018 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2013. – № 14. – Ст. 1652.

2.Аносов, М. Подрядчик против государства: проблемы правоприменения в строительных госконтрактах / М. Аносов // «ЭЖ-Юрист». – 2019. – № 09 (1060).

3.Афанасьев, М.В. Государственные закупки в рыночной экономике / М.В. Афанасьев, Н.В. Афанасьева, В.А. Кныш. – СПб.: СПб ГУ ЭФ, 2014. – 214 с.

4.Государственный контракт на строительство [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.freshdoc.ru/dogovor/gosudarstvennye_kontrakty/goskontrakt_na_stroitelstvo/

5.Государство уходит со стройки. Количество заказов от него сокращается [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.kommersant.ru/doc/3719241

6.Гринев В.П. Контрактная система – правовой механизм обеспечения государственных и муниципальных нужд: проблемы совершенствования / В.П. Гринев // Право и экономика. – 2016. – № 12. – С. 29.

7.Ковтун, Н. Госконтракты: риск и выгоды строителей [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.dp.ru/a/2018/03/20/Goskontrakti_risk_i_vigo

8.Объем госзакупок в сфере строительства сократился на 16% [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://kb52.ru/finance-news/269-ob-em-goszakupok-v-sfere-stroitelstva-sokratilsya-na-16

9.Правовые консультации по государственным контрактам [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.garant.ru/consult/civil_law/1137667/

АНТИПИНА МАРИЯ ГЕОРГИЕВНА – магистрант, Южно-Уральский государственный университет (национальный исследовательский университет), Россия.

УДК 340

А.С. Еремеева, Ю.В. Сидоров

КОНТРОЛЬ ЗА ПЕРЕМЕЩЕНИЕМ НАЛИЧНЫХ ДЕНЕЖНЫХ СРЕДСТВ И ДЕНЕЖНЫХ ИНСТРУМЕНТОВ ЧЕРЕЗ ТАМОЖЕННУЮ ГРАНИЦУ

В статье рассматриваются вопросы, связанные с проблемами, возникающими у таможенных органов при осуществлении валютного контроля, приведены основные статистические данные, связанные с выявленными уголовными делами о контрабанде наличных денежных средств и денежных инструментов, предложены пути решения выявленных проблем.

Ключевые слова: *таможенные органы, Федеральная таможенная служба, валютный контроль, наличные денежные средства, компетенция, трансграничное перемещение, таможенная граница, ввоз и вывоз наличных денежных средств, таможенное декларирование, пассажирская таможенная декларация, происхождение денежных средств.*

Валютный контроль – это комплекс мер, осуществляемых органами государственной власти в целях обеспечения соблюдения валютного законодательства и обеспечения устойчивого экономического развития страны.

Правовой основой осуществления валютного контроля в Российской Федерации является Федеральный закон от 10 декабря 2003 г. № 173-ФЗ «О валютном регулировании и валютном контроле», именно он наделяет Федеральную таможенную службу полномочиями органа валютного контроля. [1] Особенность органов исполнительной власти как агентов валютного контроля проявляется в том, что они осуществляют данную функцию только в сфере своей деятельности. Так Федеральная таможенная служба России и ее территориальные органы вправе осуществлять валютный контроль в случае перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу

Компетенция таможенных органов в сфере валютного контроля определена Федеральным законом от 03 августа 2018 г. № 289-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». [2] Указанный нормативно-правовой акт относит к функциям таможенных органов Российской Федерации осуществление в пределах своей компетенции контроля за валютными операциями, связанными с ввозом и вывозом товаров, контроль за соблюдением порядка трансграничного перемещения наличных денежных средств и (или) денежных инструментов.

Основными целями осуществления валютного контроля таможенными органами являются [3]:

1) обеспечение профилактических мер, направленных на предотвращение и устранение нарушений валютного законодательства;

2) сокращение объемов незаконного вывода капитала из Российской Федерации путем противодействия незаконным схемам вывода денежных средств из Российской Федерации в сфере внешнеэкономической деятельности.

В современных условиях возрастает значение валютного контроля, осуществляемого таможенными органами, расположенными в пунктах пропуска через российскую границу, на них возлагаются функции по противодействию легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма при осуществлении контроля за перемещением через таможенную границу Евразийского экономического союза наличных денежных средств и (или) денежных инструментов (в силу подпункта 2 статьи 352 ТК ЕАЭС). [4]

По итогам работы за 2017 год таможенными органами Российской Федерации возбуждено 65 дел по факту контрабанды наличных денежных средств и (или) денежных инструментов (ст. 200.1 УК РФ), что составляет 3% от общего числа возбужденных уголовных дел. Размер незаконно перемещаемых наличных денежных средств и денежных инструментов составил более 141 млн. руб.

В 2018 году таможенными органами Российской Федерации по ст. 200.1 УК РФ возбуждено 90 дел, доля контрабанды наличных денежных средств и (или) денежных инструментов от общего количества возбужденных уголовных дел составила 4%. Размер незаконно перемещенных наличных денежных средств и денежных инструментов в 2018 году составил около 224,2 млн. руб.

© Еремеева А.С., Сидоров Ю.В., 2019.

Однако, не смотря на видимый рост выявленных и задержанных таможенными органами незаконно вывозимых наличных денежных средств, их доля крайне мала в сравнении с суммой денежных средств, вывезенной с территории Российской Федерации путем таможенного декларирования.

В соответствии с Порядком заполнения пассажирской таможенной декларации [5] физическому лицу необходимо указать сведения о происхождении наличных денежных средств и (или) денежных инструментов, а также сведения об их предполагаемом использовании.

Зачастую на практике таможенные органы сталкиваются с явлением так называемых «курьеров наличных». Физическое лицо, которое не обладает постоянным источником доходов, неоднократно перемещает через таможенную границу крупные суммы наличных денежных средств.

Должностные лица таможни обладают полномочиями по приостановлению, ограничению перемещения наличных денег, в отношении которых имеются подозрения в связи с финансированием терроризма или отмывания денег, или предикатными преступлениями, которые недостоверно задекларированы, или о которых представлена недостоверная информация. Тем не менее, при должном заполнении формуляра таможенной декларации отказ в ее выпуске (за исключением случае наличия оперативной информации о приостановлении в отношении декларанта перемещения наличных денежных средств) может быть расценен как превышение должностных полномочий.

Таким образом, проблема, связанная с незаконным трансграничным перемещением денежных средств остается и по сей день. Одним из препятствий ее решению является тот факт, что у физических лиц нет обязанности подтверждать сведения о происхождении декларируемых сумм.

Однако с февраля 2020 года вступает в силу Решение Коллегии Евразийско экономической комиссии «О предоставлении документов для подтверждения происхождения наличных денежных средств и (или) денежных инструментов», в соответствии с которым пассажирская таможенная декларация должна будет сопровождаться представление документов, для подтверждения происхождения наличных денежных средств и денежных инструментов, если их общая сумма при единовременном ввозе или вывозе превышает сумму, эквивалентную 100 тыс. долларов США. [6]

Указанное Решение частично решит проблему трансграничного перемещения наличных денежных средств «курьерами наличных». Но порядок действий должностных лиц таможенных органов в условиях принятого нормативного правового акта находится на стадии разработки, и на сегодняшний день не ясно, будет ли должностное лицо таможенного органа наделено полномочиями по отказу в выпуске пассажирской таможенной декларации при отсутствии наличия подтверждающих происхождение документов, и будет ли должностное лицо обязанным задержать такие наличные денежные средства.

Еще одной серьезной проблемой, с которой сталкиваются таможенные органы при осуществлении валютного контроля, является актуализация информации о лицах, в отношении которых приостановлено перемещение наличных денежных средств и денежных инструментов через таможенную границу.

В соответствии с 32-й рекомендацией ФАТФ (Группа разработки финансовых мер по борьбе с отмыванием денег) «Курьеры наличных» таможенные органы должны обеспечивать меры для выявления физического трансграничного перемещения наличных денег и оборотных инструментов на предъявителя, а том числе через систему декларирования и систему информирования.

В Единую автоматизированную информационную систему таможенных органов (далее – ЕАИС) вносится информация о перемещаемых наличных денежных средств и денежных инструментах из дополнительного формуляра пассажирской таможенной декларации.

В процессе выпуска должностным лицом пассажирской таможенной декларации система проверяет внесенные данные путем выявления рисков, сверяя их с данными о лицах, в отношении которых приостановлено перемещение наличных денежных средств, предоставляемых Федеральной службой по финансовому мониторингу и ФАТФ. При обнаружении таких рисков должностное лицо обязано в соответствии с Приказом ФТС № 503 приостановить и принять на хранение наличные денежные средства и (или) денежные инструменты, перемещение которых приостановлено. [7]

Однако данная система выявления таких лиц не эффективно работает в режиме реального времени, зачастую предоставляемая Росфинмониторингом и ФАТФ база данных таких лиц не является актуальной в связи с тем, что указанные лица выявляются путем постконтроля, а «курьеры наличных», которые перемещают полученные незаконным путем денежные средства подлежат регулярной смене.

Таким образом, для решения существующих проблем при осуществления таможенными органами валютного контроля необходимо:

- разработать порядок действий должностных лиц таможенных органов при отсутствии документов, подтверждающих происхождение наличных денежных средств и денежных инструментов, если их общая сумма при единовременном ввозе или вывозе превышает сумму, эквивалентную 100 тыс. долларов США;
- актуализировать информационную базу данных, внести в нее сведения о количестве перемещений за определенный период времени указанным лицом денежных средств в крупном размере;

- рассмотреть вопрос о вводе предельной сумме перемещаемых наличных денежных средств физическим лицом за определенный период времени, например за полгода.

Библиографический список

1. О валютном регулировании и валютном контроле: Федеральный закон от 10 декабря 2003 г. № 173-ФЗ (в ред. от 16 октября 2019 г.). В данном виде документ опубликован не был. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

2. О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отельные законодательные акты Российской Федерации: Федеральный закон от 03 августа 2018 г. № 289-ФЗ (в ред. от 01 мая 2019 г.). В данном виде документ опубликован не был. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

3. О Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года: Распоряжение Правительства РФ от 28 декабря 2012 N 2575-р (в ред. от 10 февраля 2018). В данном виде документ опубликован не был. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

4. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение N 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза). Официальный сайт Евразийского экономического союза. URL: http://www.eaeunion.org/. Опубликование от 12.04.2017.

5. Об утверждении формы пассажирской таможенной декларации и порядка заполнения пассажирской таможенной декларации: Решение Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 г. № 287 (в ред. от 14 ноября 2017 г.). В данном виде документ опубликован не был. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

6. О представлении документов для подтверждения происхождения наличных денежных средств и (или) денежных инструментов: Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 6 августа 2019 г. № 130 (не вступило в силу). Официальный сайт Евразийского экономического союза http://www.eaeunion.org/. Опубликование от 08.08.2019

7. Об утверждении Инструкции о порядке действий должностных лиц таможенных органов при приостановлении и принятии на хранение наличных денежных средств и (или) денежных инструментов, перемещение которых приостановлено: Приказ ФТС России от 18 марта 2013 г. № 503. Документ опубликован не был. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

ЕРЕМЕЕВА АНАСТАСИЯ СЕРГЕЕВНА – магистрант, Уральский институт управления Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Россия.

СИДОРОВ ЮРИЙ ВАДИМОВИЧ – кандидат юридических наук, доцент, заведующий кафедрой административного и финансового права, Уральский институт управления Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Россия.

УДК 340

Г.Р. Гатаулина

АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЙ СТАТУС СОТРУДНИКА ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

В статье анализируется понятие административно-правового статуса сотрудника органа внутренних дел. Сопоставляются понятия сотрудника как государственного служащего и как личности, а также рассматривается комплекс прав и обязанностей, которыми наделяется сотрудник полиции в связи с выполнением им своих служебных обязанностей.

Ключевые слова: *административно-правовой статус сотрудника органов внутренних дел, права и обязанности, законодательные акты, служба в правоохранительных органах, государственные служащие.*

Правовое регулирование административно-правового статуса сотрудников органов внутренних дел определяет результативность выполнения ими полномочий Министерства внутренних дел, что, по мнению Д.М. Овсянко, заключается в следующем: «государственные служащие представляют собой государство, так как выполняют официальные функции, официальных органов» [5, с. 61].

Статья 10 Федерального закона «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» регламентирует: «сотрудником органов внутренних дел является гражданин Российской Федерации, который взял на себя обязательства по прохождению федеральной государственной службы в органах внутренних дел в должности рядового или начальствующего состава и которому присвоено специальное звание рядового или начальствующего состава» [1]. Из сказанного выше очевидно, что определяющими признаками сотрудника внутренних дел являются наличие гражданства РФ, вхождение в штатный состав правоохранительных органов, обладание специальным званием рядового или начальствующего состава.

Административно-правовой статус гражданина определен положением, которое он занимает в социально-экономической, политической и культурной жизни общества, в сфере управления государственными и общественными делами. Как справедливо отмечает Л.Д. Воеводин: «Правовой статус составляет совокупность разнообразных связей и отношений между обществом, государством и гражданами, урегулированных нормами права» [4, с. 294-296].

Можно отметить, что сотрудник органов внутренних дел пользуется теми же конституционными правами, которые доступны всем гражданам без исключения. Но происходит это только до тех пор, пока они не начнут идти в разрез порядку прохождения государственной службы и связанными с этим запретами. В этом случае вступает в действие ограничение общегражданских прав, причём это касается и государственных гражданских служащих, и сотрудников органов внутренних дел.

Несомненно, что требование соблюдения определённых норм в связи с особым правовым статусом сотрудника органов внутренних дел, предполагает серьезные изменения, которые вносятся в правовой режим сотрудника органов внутренних дел как представителя государства. Анализ действующего законодательства позволяет констатировать, что сотрудники правоохранительных органов обладают присущими только им правовыми возможностями, которые отличают их от иных лиц, в том числе от других государственных служащих, сотрудников других органов исполнительной власти.

Специфическое правовое положение сотрудников органов внутренних дел отмечает и Конституционный Суд РФ в своих пленумах. Он указывает, что на них возложена исключительная по своему объёму и характеру ответственность по защите жизни и здоровья граждан, противодействию преступности и охране общественного порядка. В связи с этим Е.Р. Абызова отмечает, что: «правовой статус сотрудников органов внутренних дел - это комплексная категория, аккумулирующая одновременно признаки нескольких видов специальных статусов: государственных служащих, должностных лиц, представителей власти» [3].

Сотрудники органов внутренних дел, обладая указанными составляющими административно-правового статуса, характерными только для них, имеют одновременно и индивидуальный правовой статус, который привязывается конкретно к наличию специального звания, а также определенному объёму прав и обязанностей, закрепленных за каждым конкретным сотрудником. Общий административно-правовой

© Гатаулина Г.Р., 2019.

статус сотрудника органов внутренних дел един для всех, специальных статусов, примерно столько, сколько видов должностей в службе органов внутренних дел. Количество индивидуальных статусов всегда совпадает с количеством сотрудников органов внутренних дел, находящихся на службе.

Состояние в должности означает пребывание в ней с момента издания приказа о назначении на должность. В связи с этим моментом обретения индивидуального административно-правового статуса сотрудником органов внутренних дел следует считать получение таких вещественных атрибутов правового статуса, как служебное удостоверение и специальный жетон. Эти принадлежности отождествляют сотрудника полиции и отличают его от обычного гражданина. Служебное удостоверение, представляет собой официальный документ, удостоверяющий личность сотрудника и дающий ему право на реализацию как общих, так и должностных полномочий. В нём содержатся реквизиты и личный номер сотрудника, по которому его можно будет идентифицировать. Эти сведения представляют собой условный номер, который привязывается к каждому без исключения сотрудникам органов внутренних дел одновременно с присвоением первого специального звания.

Правоспособность сотрудника органов внутренних дел означает его способность иметь права и нести прямые обязанности, возникающие у него в связи с исполнением служебных обязанностей. Ограничения и запреты, связанные со службой известны со времен образования института государственной службы. Они нашли свое закрепление в достаточно широком списке нормативно-правовых актов и выступают в качестве обязательных правовых регуляторов поведения лиц, исполняющих полномочия государственных служащих.

Определяющими элементами в административно-правовом статусе сотрудников органов внутренних дел выступают также их субъективные права и обязанности. В соответствии с основными постулатами теории государства и права, субъективные права позволяют их обладателям осуществлять различную деятельность для удовлетворения своих потребностей, интересов, пользоваться теми или иными социальными благами, предъявлять законные требования к должностным лицам, гражданам и организациям. Статья 11 Федерального закона «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» содержит перечень прав сотрудника правоохранительных органов, состоящий из 22 пунктов. Кроме того, согласно частям 2 – 4 той же статьи им предоставляются права на ношение и хранение огнестрельного оружия и специальных средств. Детально эти права закреплены в Федеральном законе «О полиции». Перечень прав расширяется с присвоением сотруднику специального звания. При занятии определенной должности в органах внутренних дел права сотрудника дополняются ещё и должностным регламентом. Более того, согласно п. 5 ст. 11 «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» сотрудник правоохранительных органов может быть наделен дополнительными правами в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Из чего следует, размытость правовых полномочий позволяет обратить внимания на то, что Федеральный закон «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» сконцентрирован на более детальной проработке отдельных элементов правового статуса, но в своем содержании не нашел отражение общего понятия правового статуса сотрудника органов внутренних дел.

Анализ административно-правового статуса сотрудника органов внутренних дел показал следующее:

1. Обязанности каждого сотрудника ОВД определяются должностной инструкцией на основании квалификационных требований. Будучи, составляющей частью специальной дееспособности эти обязанности является необходимым условием, при котором сотрудник органов внутренних дел обретает свой специальный (должностной) административно-правовой статус.

2. Обязанности по должности не носят индивидуальный характер для каждого сотрудника. Они обусловлены именно тем служебным положением, которое сотрудник занимает в структуре ОВД. Сфера охвата таких обязанностей в органах внутренних дел весьма широка. Их амплитуда основывается на их объеме, а во многом соотносится с конкретной должностью сотрудника, уровнем компетенции подразделения, в котором числится, а также задачами и функциями, выполняемыми органом внутренних дел или его структурной единицей.

3. Момент приобретения индивидуального административно-правового статуса сотрудником органов внутренних дел считается с момента получение неких атрибутов обозначения правового статуса. К ним относятся служебное удостоверение и специальный жетон.

Таким образом, анализ законодательства о службе в ОВД в части, касающейся правового статуса сотрудника органов внутренних дел, позволил сделать вывод о сложной многоуровневой модели административно-правового статуса сотрудника правоохранительных органов.

Библиографический список

1.Федеральный закон Российской Федерации от 30.11.2011 № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

2.Федеральный закон Российской Федерации от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции».

3.Абызова, Е. Р. Правовой статус сотрудников органов внутренних дел: общетеоретические аспекты: автореферат дис. …кандидата юридических наук : 12.00.01 / Акад. упр. МВД РФ. - Москва, 2006. - 25 с.

4.Воеводин Л. Д. Юридический статус личности в России. М.: Изд-во МГУ: ИНФРА – М – НОРМА, 2017. – 393 с.

5. Овсянко Д.М. Государственная служба Российской Федерации. Изд-во М.: НОРМА, 2017. - 112 с.

ГАТАУЛИНА ГУЛЬНАРА РАВИЛЬЕВНА – магистрант, Уральский институт управления – филиал Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Россия.

УДК 340

К.С. Милохина

МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЗАЩИТЫ ЧЕСТИ И ДОСТОИНСТВА ЛИЧНОСТИ

В статье автором исследуются нормы и принципы международного права, регулирующие защиту чести и достоинства личности, и их закрепление в нормах Конституции РФ.

Ключевые слова: *честь, достоинство, международные акты, защита чести, защита достоинства, личность.*

Права и свободы человека – вопрос, который являлся актуальным во все времена. Основные международные акты провозглашают, что каждый человек является наивысшей ценностью.

Особое внимание в нормах международного права уделяется достоинству личности. Так, Преамбула Всеобщей Декларации прав человека, принятой 10 декабря 1948 г. резолюцией 217 А (III) Генеральной Ассамблеи ООН, содержит положения, согласно которым «признание достоинства, присущего всем членам человеческой семьи, и равных неотъемлемых прав их является основой свободы, справедливости и всеобщего мира». В заключительной части Преамбулы говорится, что к исполнению ее положений «должны стремиться все народы и государства с тем, чтобы каждый человек, и каждый орган общества … стремились путем … содействовать уважению этих прав и свобод…» [1, с 5]. Наличие у человека достоинства, наряду с другими неотъемлемыми правами – это та основа, которая способствует его гармоничному развитию и указывает на его ценность как часть человеческой семьи.

В ст.1 Всеобщей Декларации прав человека говорится что «все люди рождаются свободными и равными в своем достоинстве и правах». Названная норма позволяет сделать вывод, что каждый человек от рождения наделяется достоинством – неотъемлемым правом – указывающим на то, что он без каких-либо различий и ограничений обладает правами и свободами, провозглашаемыми Всеобщей Декларацией. Достоинство человека – фундамент таких прав и свобод, как экономические, социальные, культурные, гражданские и политические. Данные положения закрепляются в Преамбулах основополагающих международных актах – Международный Пакт об экономических, социальных и культурных правах и Международный Пакт о гражданских и политических правах, принятые 16 декабря 1966 года; Конвенция против пыток и других жестоких бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, принятая 10 декабря 1984 года. В названных актах содержится, что указанные выше права (экономические, социальные, культурные и др.), которые исходят из присущей каждому достоинства личности [1, с 11, 21].

Всеобщая Декларация прав человека провозглашает, что никто не заслуживает жестокого, бесчеловечного отношения, унижение человеческого достоинства и незаконного назначения наказания [2], из чего следует, что независимо от социальной ценности, каждый имеет право на уважительное отношение окружающих. Ничто не может умалять достоинство личности – в том числе обвинение в совершении преступного деяния, а равно и его совершение. Подтверждением тому может послужить содержание положений некоторых международных нормативно-правовых актах, согласно которым каждый осужденный к реальному лишению свободы имеют право на гуманное обращение и уважение достоинства, присущего человеческой личности (ст. 10 Пакта о гражданских и политических правах [3, с 21]; ст. 3 Европейской Конвенции о защите прав человека и основных свобод [4, с 762]).

Положения Пакта о гражданских и политических правах подтверждает, что каждый обладает достоинством личности, и никто не должен подвергаться медицинским и научным опытам без своего согласия – никакой человек не должен быть подвержен унижающему, бесчеловечному отношению, (ст. 7 Пакта о гражданских и политических правах).

Достоинство личности защищается нормами международного права с самого рождения человеку. Например, в Преамбуле Конвенции о правах ребенка от 20 ноября 1989 года говорится, что детям требуется особое отношение, о каждом ребенке должны заботиться как до рождения, так и после, в силу его физической или умственной незрелости [5, с 48]. Далее, в ст. 19 Конвенции говорится, что все государства, принявшие Конвенцию, должны законодательно урегулировать необходимые социальные, просветительные, административные меры для обеспечения защиты ребенка от любых форм насилия (физического или психологического) и иных негативных действий. Исходя из названных положений следует, что страны-участники данной Конвенции обязаны создать такие условия, в которых вопрос о здоровом физическом и психическом состоянии детей вне зависимости от их возрастной группы гарантировался.

© Милохина К.С., 2019.

Также в Конвенции говорится, что, несмотря на физическую или умственную неполноценность каждый ребенок должен находиться в условиях, обеспечивающих его достоинство, уверенность в себе (ст. 23 Конвенции). Особое внимание в данном нормативном акте уделяется детям, совершившим преступное деяние, именно поэтому к каждому лишенному свободы ребенку должны быть гарантированы гуманное обращение, уважение чести и достоинства, обращение, способное гарантировать и развить у него чувства значимости (п. «с» ст. 37, ст. 40 Конвенции).

Из приведенного выше можно сделать вывод, что достоинство личности является одной из высших ценностей человечества, наряду с жизнью, здоровьем личности. Достоинство есть у каждого человека с рождения и не зависит ни от каких факторов, ни от социального положения, физических либо умственных способностей, ни от национальности, вероисповедания и др. Оно заключается в том, что каждый человек ценен как существо, обладающее разумом, чувствами, волей, вне независимости от того, как его оценивают окружающие [6, с 30].

Международное гуманитарное право регулирует вопросы о праве на защиту чести. Международно-правовое акты регулируют данный вопрос наряду с правом человека на неприкосновенность частной жизни.

Всеобщей декларации прав человека содержит норму, согласно которой ни один человек не должен подвергаться вмешательству в его личную и семейную жизнь, поскольку они являются неприкосновенными, также неприкосновенными являются жилище человека, тайна его корреспонденции, достоинство и честь. Абсолютно каждый имеет право на защиту от незаконного посягательства на данные блага (ст. 12 Декларации) [7, с 10].

Международно–правовые акты представляют «честь» личности как неотъемлемую часть частной жизни человека, как члена общества (в случае, когда вопрос касается свободы, понимаемой в широком смысле) и личности, поскольку от уровня обеспечения сохранности тайны личной жизни граждан зависят степень свободы личности в государстве, демократичность и гуманность существующего в нем политического режима. [8, с 72]

Международно–правовые акты повлияли на развитие норм об обеспечении прав человека в России. В 1991 году в отечественном законодательстве впервые было закреплено, что права человека, его честь и достоинство являются высшей ценностью общества и государства [9]. Данные положения нашли свое отражение в Конституции 1993 года (ст.ст. 21, 23 Конституции) [10, с 72] и в последующем в отраслевом законодательстве Российской Федерации.

При рассмотрении вопроса о реализации «прав и свобод» человека и гражданина в нормах Конституции РФ, стоит обратить внимание на ч. 1 ст. 17, согласно которой «в Российской Федерации признаются и гарантируются права и свободы человека и гражданина согласно общепризнанным принципам и нормам международного права и в соответствии с настоящей Конституцией». Данные положения свидетельствуют о том, что российское законодательство закрепляет в своих нормах общепризнанные принципы и нормы международного законодательства. Применение общепризнанных принципов международного права о защите прав и свобод человека и гражданина приводит к единообразной правоприменительной практики. Европейским Союзом 7 декабря 2000 г. была принята Хартия Европейского Союза об основных правах, одной из главных целей которой является достижение высокой степени единства правовых стандартов в сфере названных прав человека.

Конституция РФ в ст. 18 содержит, что права и свободы человека и гражданина являются реально действующими, и данные права позволяют определить суть и применение законодательных актов, функционирование исполнительной и правотворческой власти, деятельность органов местного самоуправления, отметим также, что данные права и свободы обеспечиваются правосудием. Данные положения могут свидетельствовать о том, что их применение и исполнение – обязательно для органов исполнительной власти и органов местного самоуправления, а также, они реализуются и органами правосудия.

Исследованные выше нормы международного права позволяют сделать вывод о том, что право на защиту чести и достоинство личности являются неотъемлемыми правами, относящиеся к числу гражданских (личных) прав, принадлежащих каждому человеку с рождения. Закрепление и реализация данных прав в нормах национального законодательства является необходимым для демократичного государства.

Конституции РФ закрепляет достаточное количество норм о защите прав и свобод человека и гражданина, основываясь на положения международных актов. Поэтому, для реализации данных прав необходимым является их регулирование и в других нормативных актах, в том числе УК РФ.

Библиографический список

1.Действующее международное право. В 3-х томах. Том 2. М. – 1997.
2.Всеобщая декларация прав человека (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948)

3.Действующее международное право. В 3-х томах. Том 2. М. –1997.
4.Права человека: Сборник международно-правовых документов./ Сост. Щербов В.В. М. –1999.
5.Действующее международное право. В 3-х томах. Том 2. М. –1997.
6.Трошкин Ю.В. Права человека: Нарушение и защита прав человека и прессы. М. –1997.
7.Действующее международное право. В 3-х томах. Том 2. М. – 1997. Данные положения дублируются ст. 17 есть Пакта о гражданских и политических правах; ст. 16 Конвенции о правах ребенка
8.Комментарий к Конституции Российской Федерации. М.– 1994.
9.Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР. 1991. № 52. Ст.1865.
10.Комментарий к Конституции Российской Федерации. М. –1994.

МИЛОХИНА КРИСТИНА СЕРГЕЕВНА – магистрант, Саратовская государственная юридическая академия, Россия.

УДК 340

М.А. Можейкин

ОТДЕЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРАВОПРИМЕНЕНИЯ, СВЯЗАННЫЕ С ОГРАНИЧЕНИЯМИ И УСЛОВИЯМИ ДОПУСКА ОТДЕЛЬНЫХ ВИДОВ МЕДИЦИНСКИХ ИЗДЕЛИЙ, ПРОИСХОДЯЩИХ ИЗ ИНОСТРАННЫХ ГОСУДАРСТВ, В ЦЕЛЯХ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ЗАКУПОК ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД, УТВЕРЖДЕННЫМИ ПОСТАНОВЛЕНИЕМ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ от 05.02.2015 № 102

В настоящей статье изучены отдельные аспекты применения подзаконных нормативных актов, принятых Правительством Российской Федерации в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей в сфере контрактной системы в сфере закупок, на примере ограничений и условий допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, в целях осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 05.02.2015 № 102.

***Ключевые слова**: закупки, медицинские изделия, поливинилхлоридные изделия, меры обеспечения, контракт, нужды, ФАС России, ФЗ № 44-ФЗ.*

Правительство Российской Федерации своим Постановлением от 05.02.2015 № 102 устанавливает ограничения и условия допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Постановление № 102). Рассматриваемым Постановлением Правительства РФ утверждено два перечня, первый из которых содержит виды медицинских изделий, происходящих из иностранных государств (далее - Перечень N 1), а второй перечень содержит медицинские изделия одноразового применения (использования) из поливинилхлоридных пластиков, происходящих из иностранных государств (далее - Перечень N 2).

Постановление № 102 предусматривает два различных порядка рассмотрения комиссией заказчика заявок участников закупок при проведении закупок товаров из Перечня № 1 и Перечня № 2.

Базовым обстоятельством, при котором ограничения допуска товаров иностранного происхождения из Перечней №№ 1, 2 могут применяться, является факт подачи на участие в определении поставщика не менее 2 заявок (окончательных предложений), удовлетворяющих требованиям извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке. Однако указанное обстоятельство является основанием для применения ограничений в отношении товаров из Перечней № 1, 2, происходящих из иностранных государств, только в совокупности с другими условиями. Постановлением № 102 предусмотрены в отношении товаров из Перечней № 1, 2 различные условия.

В рамках данного исследования был изучен вопрос применения ограничений в отношении иностранных товаров из Перечня № 2, а именно, в отношении изделий одноразового применения (использования) из поливинилхлоридных пластиков.

Механизм работы условий допуска, ограничений, запретов в отношении иностранных товаров в российской контрактной системе в сфере закупок реализуется, прежде всего, через признание заявок соответствующими или через их отклонение, именно поэтому содержание заявок, поданных участниками электронных процедур, является определяющим для принятия комиссией заказчика указанных решений. Нередко данный механизм формируется и приводится в действие сразу несколькими подзаконными актами, и, в данном случае, помимо процедуры, предусмотренной Постановлением № 102, комиссией заказчика также должны быть учтены Особенности осуществления закупки медицинских изделий одноразового применения (использования) из поливинилхлоридных пластиков для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденные Постановлением Правительства Российской Федерации от 14 августа 2017 г. N 967 (далее – Особенности, утвержденные Постановлением № 967).

В соответствии с ч. 3 ст. 66 ФЗ № 44-ФЗ первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать наименование страны происхождения товара. Таким образом, участники закупки обя-

© Можейкин М.А., 2019.

заны продекларировать из какой страны происходит предлагаемый ими товар. Однако установление комиссией заказчика при рассмотрении первых частей заявок того обстоятельства, что на участие в закупке поданы предложения о поставке товаров иностранного происхождения отнюдь не является основанием для отклонения таких заявок, поскольку, как уже было указано выше, для применения таких ограничений необходимо установление содержания вторых частей заявок на участие в конкретной закупке.

Как следует из пп. б) п. 2 Постановления № 102 для применения ограничений допуска товаров, происходящих из иностранных государств, содержащихся в Перечне № 2, необходимо не менее 2 заявок, удовлетворяющих требованиям документации о закупке, которые одновременно:

• содержат предложения о поставке медицинских изделий, страной происхождения которых являются только государства - члены Евразийского экономического союза;

• предложенные в заявках товары, выпускаются более одним производителем;

• содержат предложения о поставке медицинских изделий, процентная доля стоимости использованных материалов (сырья) иностранного происхождения в цене конечной продукции которых соответствует указанной в приложении к Особенностям, утвержденным Постановление № 967;

• содержат предложения о поставке медицинских изделий, на производство которых имеется документ, подтверждающий соответствие собственного производства требованиям ГОСТ ISO 13485-2017 «Межгосударственный стандарт. Изделия медицинские. Системы менеджмента качества. Требования для целей регулирования».

Согласно п. 3 Постановления № 102 подтверждением процентной доли стоимости использованных материалов (сырья) иностранного происхождения в цене конечной продукции является выданный Торгово-промышленной палатой Российской Федерации акт экспертизы, содержащий информацию о доле стоимости иностранных материалов (сырья), используемых для производства одной единицы медицинского изделия. Указанный документ свидетельствует о локализации производства товара на территории государств-членов ЕАЭС, а также о процентной доли стоимости иностранного сырья. Согласно приложению к Особенностям, утвержденным Постановлением № 967, доля стоимости использованных материалов (сырья) иностранного происхождения в цене конечной продукции составляет не более 50 процентов для каждого наименования медицинского изделия.

Ввиду того, что рынок одноразовых медицинских изделий из поливинилхлоридных пластиков представлен сравнительно небольшим количеством российских и приравненных к ним производителей, то актами экспертизы о локализации производства в настоящее время располагает сравнительно небольшое количество поставщиков контрактной системы в сфере закупок. Таким образом, данных участников Правительство Российской Федерации наделило значительным конкурентным преимуществом при проведении закупок товаров из Перечня № 2, утвержденного Постановлением № 102.

Очевидно, что, располагая указанными преимуществами, такие участники не заинтересованы в существенном понижении цены контракта, и, в этой связи, по результатам проведения электронного аукциона заявки таких участников рискуют с высокой степенью вероятности оказаться за пределами первых пяти соответствующих заявок.

В соответствии с ч. 3 ст. 69 ФЗ № 44-ФЗ аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе до принятия решения о соответствии пяти таких заявок требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

Таким образом, общим порядок, предусмотренный ст. 69 ФЗ № 44-ФЗ, не позволяет обеспечить конкурентное преимущество для участников с товаром, происходящим из ЕАЭС.

Однако согласно норме ч. 1 ст. 111 ФЗ № 44-ФЗ Правительство Российской Федерации вправе определить особенности осуществления конкретной закупки, в том числе установить способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), не предусмотренный ст. 24 ФЗ № 44-ФЗ, а также в целях создания для Российской Федерации дополнительных технологических и экономических преимуществ (в том числе встречных обязательств) вправе определить дополнительные условия исполнения контракта, не связанные с его предметом.

В соответствии с ч. 2 ст. 111 ФЗ № 44-ФЗ порядок осуществления закупок, установленный настоящим Федеральным законом, применяется к закупке, в отношении которой Правительством Российской Федерации в соответствии с ч. 1 ст. 111 ФЗ № 44-ФЗ установлены особенности ее осуществления и (или) дополнительные условия исполнения контракта, с учетом таких особенностей и (или) таких условий.

По нашему мнению, нормы ст. 111 ФЗ № 44-ФЗ являются специальными по отношению к нормам ст. 69 Закона о контрактной системе в сфере закупок, и имеют приоритет в вопросах применения. Положения подзаконных актов Правительства Российской Федерации, определяющие особый порядок проведения закупок, конкретизируют нормы ст. 111 ФЗ № 44-ФЗ, следовательно, также имеют приоритет применения над общими нормами Закона о контрактной системе в сфере закупок.

К таким особенностям осуществления закупок в соответствии со ст. 111 ФЗ № 44-ФЗ относятся Особенности, утвержденные Постановлением № 967.

В соответствии с пп. б) п. 1 Постановления № 967 заказчики руководствуясь, в том числе, п. 1 Постановления № 102, обязаны запросить у оператора электронной площадки все вторые части заявок, поданных его участниками, на участие в электронном аукционе, а оператор электронной площадки обязан направить заказчикам все вторые части таких заявок, а также документы этих участников, предусмотренные пп. 2 - 6 и 8 ч. 2 ст. 61 ФЗ № 44-ФЗ и содержащиеся на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе в реестре его участников, получивших аккредитацию на электронной площадке.

Таким образом, заказчик при рассмотрении вторых частей участников закупки **обязан запросить** у оператора электронной площадки **все вторые части заявок**, поданных его участниками, на участие в электронном аукционе, а оператор электронной площадки обязан их направить. Указанная обязанность Постановлением № 967 возлагается как на заказчика, так и на оператора электронной площадки.

Ключевой проблемой в данном исследовании, мы полагаем, является именно то, что Особенности, утвержденные Постановлением № 967, не содержат прямого указания на обязанность комиссии заказчика рассмотреть все затребованные у оператора электронной площадки заявки на предмет соответствия Закону о контрактной системе в сфере закупок и аукционной документации.

Для нас кажется очевидным, что Особенности, утвержденные Постановлением № 967, обязывают заказчика запросить у оператора электронной площадки все вторые части заявок с единственной целью, а именно, для рассмотрения всех заявок на предмет наличия в них документов, предусмотренных п.п. б п. 2 Постановления № 102. Установив наличие таких документов в как минимум двух заявках с товарами двух разных производителей, происходящих из ЕАЭС, аукционная комиссия заказчика обязана была бы отклонить все заявки участников, содержащие предложения о поставке товаров, происходящих из иностранных государств, а, значит, механизм ограничений и условий допуска, предусмотренный указанным пунктом Постановления № 102, успешно бы применялся для целей защиты российского рынка.

Вместе с тем, обращаясь, в частности, к практике Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области можно сделать вывод о том, что по данному вопросу отсутствует единообразная практика, поскольку Комиссия Новосибирского УФАС России в рамках нескольких рассмотрений жалоб приходила к диаметрально противоположным выводам относительно обязанности комиссии заказчика рассматривать все вторые части заявок участников.

Резюмируя все описанное выше, по нашему мнению, является разумным внести в Особенности, утвержденные Постановлением № 967, изменения путем включения в текст данного Постановления Правительства РФ положения, указывающего на необходимость рассмотрения всех затребованных вторых частей заявок.

На наш взгляд, конъюктура, в которой акты, принимаемые Правительством Российской Федерации, не работают, не может быть оставлена без внимания, поскольку подобные обстоятельства приводят к умалению авторитета исполнительной власти. Ввиду указанного, считаем необходимым скорейшим образом привести законодательство о контрактной системе в соответствие с теми целями, которые Российская Федерация ставит для защиты национальной экономики.

Библиографический список

1.Решение Новосибирского УФАС России № 054/06/69-612/2019 от 08.04.2019г.;
2.Решение Новосибирского УФАС России № 054/06/69-810/2019 от 08.05.2019г.;
3.Решение Новосибирского УФАС России № 054/06/69-1365/2019 от 16.07.2019г.

МОЖЕЙКИН МИХАИЛ АНДРЕЕВИЧ – магистрант, Сибирский институт управления – филиал Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, специалист-эксперт отдела контроля закупок Новосибирского Управления Федеральной антимонопольной службы Российской Федерации, Россия.

УДК 340

А.А. Очур

КОМПЕНСАЦИИ ТРУДОВОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ РОССИИ

Статья посвящена анализу понятия и видов компенсаций, предусмотренных трудовым законодательством. Получен вывод о том, что нормы ТК РФ о компенсациях являются неупорядоченными, в них несистемно использована терминология, в связи с чем требуется реформирование законодательства в данной сфере.

Ключевые слова*: компенсации, компенсационные выплаты, выплаты компенсационного характера, совершенствование ТК РФ.*

Как показывает анализ судебной практики, налоговые органы достаточно пристально следят за тем, чтобы выплаты в пользу работников, не облагаемые налоговыми и социальными начислениями, производились в строгом соответствии с положениями трудового и налогового законодательства[1].

Это представляется оправданным, поскольку социально обусловленными изъятиями из необходимости всеобщего участия в пополнении бюджетов могут быть только такие, которые направлены на достижение какой-либо общественно значимой цели.

В частности, на решение таких задач направлена предусмотренная в разд. VII ТК РФ возможность предоставления работникам, среди прочего, материальных гарантий, а также компенсаций, выплачиваемых по основаниям, предусмотренным в трудовом законодательстве. Такие выплаты имеют собственное социально значимое назначение и потому изъяты из-под действия публичных обязанностей.

Между тем, большое количество споров в данной сфере показывает, что эти нормы обладают недостаточной правовой определенностью.

Объединение в данном разделе гарантий и компенсаций исследователями обоснованно подвергается сомнению [3, с. 139-144]. Представляется, что критика законодателя в данном случае оправданна. Во-первых, данные категории имеют совершенно различное содержание, хотя материальные гарантии (в отличие от нематериальных), аналогично с компенсациями, осуществляются в денежной форме, освобождаются от обложения налогами и взносами. Во-вторых, с учетом того, что законодателем не разграничены случаи их предоставления, их практическое применение сопровождается постоянно возникающими спорными ситуациями, что негативно сказывается на стабильности судебной практики и отрицательно воспринимается, как работающими гражданами, так и работодателями.

В действительности, если рассматривать положения данного раздела, то достаточно сложно разграничить гарантии от компенсации, те и другие от составных частей заработной платы – выплат компенсационного характера, стимулирующих выплат. Кроме того, в ряде норм законодатель упоминает также льготы (например, ст. 45, 46, 57, 264 ТК РФ и другие) или пособия (например, ст. 41, 326 ТК РФ и другие). Употребление данных терминов произведено недостаточно последовательно. Следовательно, можно признать, что единой концепции употребления того или иного термина в настоящее время нет.

Если анализировать легальное определение понятия «компенсации», которое дал законодатель в ст. 164 ТК РФ, то можно отметить, что ключевыми признаками данной категории названы следующие: они производятся в денежной форме, они нацелены на то, чтобы возместить понесенные работниками затраты, возникшие в связи с выполнением ими трудовых обязанностей.

Таким образом, по замыслу законодателя, для целей трудового законодательства все, что отвечает названным признакам, должно признаваться компенсацией, что же касается остальных выплат, под данные признаки не подходящих, то они все носят иной характер (выступают составной частью заработной платы или имеют характер материальных гарантий).

Однако в ходе рассмотрения норм ТК РФ обнаруживается, что использование категории «компенсации» осуществляется законодателем достаточно произвольно.

Например, в названии ст. 170 ТК РФ употребляется термин «компенсации» одновременно с термином «гарантии» «на время исполнения им государственных или общественных обязанностей в случаях, если в соответствии с настоящим Кодексом и иными федеральными законами эти обязанности должны исполняться в рабочее время». Между тем, о каких-либо компенсациях в данной статье речь вообще не

© Очур А.А., 2019.

[1] Например, Определение Судебной коллегии по экономическим спорам Верховного Суда РФ от 16.06.2017 № 307-КГ16-19781 по делу № А42-7562/2015 // СПС Консультант Плюс.

ведется, а говорится только о материальных гарантиях, назначением которых выступает предотвращение потерь в заработной плате лиц, обязанных выполнить свой долг, но не компенсировать какие-либо расходы, возникающие в связи с осуществлением такой деятельности.

В ст. 181 ТК РФ законодатель заявил в наименовании нормы о том, что ею устанавливаются «гарантии руководителю организации, его заместителям и главному бухгалтеру при расторжении трудового договора в связи со сменой собственника имущества организации», хотя из содержания нормы следует, что речь ведется о выплате выходного пособия в повышенном размере.

В ст. 184 ТК РФ устанавливается выплата компенсаций работникам на случай повреждения «здоровья или в случае смерти работника вследствие несчастного случая на производстве либо профессионального заболевания», хотя таковые являются частью социально-обеспечительного законодательства, а к предмету регулирования трудового законодательства не имеют никакого отношения.

Помимо этого, как следует из ст. 186 ТК РФ, компенсации предоставляются работникам в случае сдачи ими крови и ее компонентов, хотя все содержание данной нормы говорит о том, что ничего кроме гарантий, в ней не устанавливается.

Исследователи, критикуя законодателя, указывают также, что «компенсации, о которых идет речь в ст. 57, 74, 92 ТК РФ, являются по своей правовой природе частью заработной платы (а именно выплатой компенсационного характера)» [3].

В ст. 188 ТК РФ, напротив, в названии не упоминается термин «компенсации», указывается на «возмещение расходов при использовании личного имущества работника», тогда как именно данная статья является ярким примером компенсации, отвечающей ранее рассмотренным признакам компенсаций, являющейся одной из ее разновидностей.

Кроме сказанного, недостаточно понятно, какие именно выплаты должны пониматься под компенсационными выплатами, указанными (исключая выходное пособие) для случаев расторжения трудового договора с работниками, работающими у работодателя - физического лица, надомниками, дистанционными работниками, руководителями организаций, отдельными категориями работников кредитных организаций и пр.

Неоднозначно также урегулирован вопрос о компенсации работнику морального вреда, поскольку в нормах ТК РФ используется и свойственная гражданскому праву терминология «компенсация» (ст. 151 ГК РФ, а также ст. 3, 21, 22, 394 ТК РФ), а также термин «возмещение» (в ст. 237 ТК РФ). Более того, ст. 237 ТК РФ помещена в раздел XI. ТК РФ о материальной ответственности сторон, следовательно, правовая природа такое компенсации совершенно отлична от компенсаций, рассматриваемых в рамках настоящей статьи.

Следовательно, необходимо прийти к выводу о том, что только после упорядочения терминологии в сфере гарантий и компенсаций в нашей стране может быть достигнут высокий уровень правоприменения и защиты прав, как работников, так и работодателей. Это должно стать целью реформирования российского трудового законодательства в самой ближайшей перспективе.

Библиографический список

1.Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ (ред. от 02.08.2019) // Российская газета. № 256. 31.12.2001.

2.Определение Судебной коллегии по экономическим спорам Верховного Суда РФ от 16.06.2017 № 307-КГ16-19781 по делу № А42-7562/2015 // СПС Консультант Плюс.

3.Цыпкина И.С. Компенсации в сфере труда // Актуальные проблемы российского права. 2015. № 6. С. 139 - 144.

ОЧУР АЛАШ АНТОНОВИЧ – магистрант, Тувинский государственный университет, Россия.

УДК 340

А.А. Очур

ВЫХОДНОЕ ПОСОБИЕ В ТРУДОВОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ РОССИИ

Статья посвящена исследованию содержания трудового законодательства РФ на предмет регулирования назначения и выплаты выходных пособий. Получен вывод о том, что нормы ТК РФ о выплате выходного пособия нуждаются в совершенствовании.

Ключевые слова*: компенсации, гарантии, выходное пособие, правовая природа выходного пособия, совершенствование ТК РФ*

В современный период развития российского государства можно сказать, что институты общей части Трудового Кодекса РФ в целом являются сформированными. Данный кодекс существует уже почти два десятилетия, неоднократно подвергался существенным корректировкам. К примеру, летом 2006 года изменениями были затронуты практически все институты трудового права.

Между тем, исследование показывает, что нормы о гарантиях и компенсациях по-прежнему являются тем «узким местом» современного трудового законодательства, которое так и не получило нормативную упорядоченность.

В частности, проблемы правового регулирования встречаются в вопросах применения в ТК РФ термина «выходное пособие». Если посчитать количество употреблений этого понятия, то можно заметить, что законодатель прибегнул к нему в 11 статьях кодекса (24 упоминания). Следовательно, его использование рассредоточено по различным разделам, главам и институтам ТК РФ. Причем применительно к данному явлению в ТК РФ используется несколько различных понятий - выходное пособие (например, в ст. 178 ТК РФ), сохранение среднего месячного заработка (например, в ст. 178 ТК РФ), компенсация (например, в статьях 181, 181.1, 349.3 ТК РФ).

В качестве общей нормы, посвящённой выходным пособиям, их размерам и основаниям выплат, выступает ст. 178 ТК РФ. Однако, по справедливому мнению исследователей, ее изучение не дает полного представления о правовой природе данного явления, а также о ом, каким образом его необходимо применять на практике, как оно соотносится с иными терминами в сфере выплат в пользу тех работников, с которыми прекращаются трудовые отношения [8, с. 80-88].

Стоит признать, что выходное пособие не относится в разряд гарантий материального характера, так как последние имеют своим назначением сохранение прежнего уровня материального обеспечения тому работнику, который выступает в качестве субъекта трудового правоотношения и которого в случаях, указанных в законодательстве РФ, в его рабочее время отвлекают от занятости на некоторый промежуток времени. Условием же выплаты выходного пособия выступает увольнение лица в предусмотренных законодательством РФ случаях.

В научной литературе на этот счет указывается, что «несмотря на то, что нормы, регулирующие порядок его выплаты, урегулированы в разд. VII ТК РФ, представляется, что по своей сути выходное пособие должно быть отнесено к числу пособий по государственному социальному страхованию» [7, 19-23]. «Выплачивается оно лицам, работавшим по трудовому договору (из чего следует, что все они подлежат государственному социальному страхованию), их размер подлежит исчислению из среднего заработка работника, срок их выплаты ограничен, выплачивается выходное пособие взамен утраченного заработка, и его цель - быть основным (или одним из основных) источником средств существования уволенных работников» [7].

Тем не менее, с данным подходом едва ли можно согласиться, поскольку выплата выходного пособия, несмотря на использование в названии данной правовой категории слова «пособие», традиционного для социально-обеспечительного законодательства, имеет тесную связь с трудовыми отношениями, выплачивается на основании и в связи с такими трудовыми отношениями при их прекращении по определенным основаниям.

Кроме того, существование договорных выходных пособий (ч. 4 ст. 178 ТК РФ) [6] существенно отдаляет данное явление от социально-обеспечительных предоставлений.

Стоит признать, что с точки зрения своей правовой природы, выходное пособие в значительной мере приближено к компенсационным выплатам. Его также не облагают налогом, к нему не применяются

© Очур А.А., 2019.

правила о начислении страховых взносов, хотя его выплата и не обусловлена компенсацией понесенных работником дополнительных расходов в связи с исполнением трудовой функции.

Между тем, и в судебной практике существует неопределенность в вопросах правовой природы выходного пособия. В частности, отдельные судебные решения содержат указание на то важное обстоятельство, что средний месячный заработок, которые сохраняется за уволившимся сотрудником на период его трудоустройства, в качестве выходного пособия не рассматривается [4], в других – рассматривается [3], а в третьих – приравнивается к пособию по безработице [2], представляется необоснованной.

Мы считаем, что правильной является вторая позиция, согласно которой выходным пособием также признается выплата в качестве сохраненного за работником заработка, поскольку суть данных выплат является единой: они все призваны сохранить бывшему работнику средства к существованию до того момента, как он будет вновь трудоустроен. Более того, указывается зачет выплаченных сумм выходного пособия при определении размера выплаты.

Таким образом, понимание содержания гарантийных и компенсационных выплат, а также надлежащая защита права на их получение, могут быть реализованы только тогда, когда трудовое законодательство РФ будет опираться на единые критерии нормативного регулирования, а также на точную и упорядоченную терминологию, отражающую сущность и содержание описываемого явления. Поэтому мы считаем, что требуется внести определенные изменения в ТК РФ.

В первую очередь, требуется скорректировать ст. 181 ТК РФ, где вместо слов «обязан выплатить указанным работникам компенсацию» необходимо употребить следующую конструкцию «обязан выплатить указанным работникам выходное пособие». Аналогичные изменения должны последовать и в ст. 180, ст. 181.1, а также в ст. 349.1 ТК РФ и некоторые другие.

Библиографический список

1.Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ (ред. от 02.08.2019) // Российская газета. № 256. 31.12.2001.

2.Апелляционное определение Волгоградского областного суда от 25.07.2014 по делу № 33-7576/2014 // СПС Консультант Плюс.

3.Апелляционное определение Московского городского суда от 12.08.2016 по делу № 33-31496/2016 // СПС Консультант Плюс.

4.Апелляционное определение Омского областного суда от 07.05.2014 по делу № 33-2490/2014 // СПС Консультант Плюс.

5.Апелляционное определение Санкт-Петербургского городского суда от 21.03.2017 № 33-5389/2017 по делу № 2-4761/2016 // СПС Консультант Плюс.

6.Архипов В.В. Договорное выходное пособие: комплексное обоснование правомерности его выплаты // СПС Консультант Плюс.

7.Цыпкина И.С. К вопросу о целесообразности совершенствования законодательства о гарантиях и компенсациях в трудовом праве // Законы России: опыт, анализ, практика. 2012. № 10. С. 19 - 23.

8.Цыпкина И.С. Правовая природа выходного пособия // Актуальные проблемы российского права. 2016. № 5. С. 80 - 88.

ОЧУР АЛАШ АНТОНОВИЧ – магистрант, Тувинский государственный университет, Россия.

УДК 340

Ю.О. Рыбникова

НЕКОТОРЫЕ ОСОБЕННОСТИ ПРИМЕНЕНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ПРИ ВЗЫСКАНИИ НЕУСТОЙКИ ПО АЛИМЕНТНЫМ ОБЯЗАТЕЛЬСТВАМ

Статья посвящена некоторым вопросам взыскания неустойки по алиментным обязательствам. Указано на наличии спорных моментов правоприменительной деятельности о взыскании неустойки в связи с несвоевременной выплатой алиментов. Проведен анализ законодательства, регулирующий взыскание неустойки по алиментам ранее и в настоящее время и его реализация в практической деятельности.

Ключевые слова: *алиментные обязательства, неустойка, задолженность по алиментам, происхождение детей.*

Алиментные обязательства есть отношения по содержанию алиментообязанным лицом алиментоуполномоченного лица в порядке и на условиях, предусмотренных семейным законодательством РФ или нотариально удостоверенным соглашением сторон (родственников, свойственников и т.д.). Стоит отметить, что согласно ст. 38 Конституции РФ [1] воспитание и содержание детей определяется, как равная обязанность родителей, не зависящая от материального положения матери и отца.

Основанием возникновения прав и обязанностей по алиментным обязательствам родителей и детей является происхождение детей, удостоверенное в установленном законом порядке. Если не возникает сомнений относительно происхождения детей, то родители обязаны содержать своих несовершеннолетних детей, а также нетрудоспособных совершеннолетних детей, нуждающихся в помощи (п. 1 ст. 80 СК РФ, п. 1 ст. 85 СК РФ) [3]. В случае отсутствия добровольного содержания возникает принудительная обязанность, которая трансформируется в алиментное обязательство. Такая обязанность возникает либо в результате заключения алиментного соглашения, либо на основании решения суда или судебного приказа.

Выданный судом судебный приказ или вынесенное решение суда о взыскании алиментов, переданный исполнительный лист для исполнения в компетентный орган, не могут гарантировать реализации законного права на выплату алиментов, в связи с уклонением должника от обязательства или же несвоевременным исполнением.

Таким образом, законодатель предусмотрел меры ответственности для недобросовестных родителей, которые уклоняются от содержания ребенка, одной из мер гражданско-правового характера является неустойка.

Взыскание неустойки отнесено к компетенции федеральных судов общей юрисдикции. Исковое заявление должно быть оформлено в соответствии с общими требованиями, установленными ст. 131, 132 ГПК РФ [2], которое не подлежит оплате государственной пошлины.

При рассмотрении и разрешении дела в суде первой инстанции судье необходимо обратить внимание на период взыскания неустойки, так как от этого условия зависит размер за несвоевременную уплату алиментов.

С 10 августа 2018 года вступил в законную силу ФЗ «О внесении изменений в статьи 114 и 115 СК РФ» [4], который изменил порядок расчета неустойки. Так в настоящее время, согласно ч. 2 ст. 115 СК РФ при образовании задолженности по вине лица, обязанного уплачивать алименты по решению суда, виновное лицо уплачивает получателю алиментов неустойку в размере одной десятой процента от суммы невыплаченных алиментов за каждый день просрочки.

Ранее же действовавшая редакция указанной выше статьи гласила, что при образовании задолженности по вине лица, обязанного уплачивать алименты по решению суда, виновное лицо уплачивает получателю алиментов неустойку в размере одной второй процента от суммы невыплаченных алиментов за каждый день просрочки.

Изменение ч. 2 ст. 115 СК РФ смягчает законодательное регулирование размера неустойки, так как при ранее действовавшей редакции статьи размер неустойки мог достигать 182,5% от суммы долга, сумма неустойки могла доходить до нескольких миллионов рублей. И при этом не было нормы, которая могла бы регулировать снижение неустойки. В связи, с чем законодатель был вынужден снизить процентное соотношение и ввести абз. 2 ч.2 ст. 115 СК РФ, разрешив снижение неустойки при неблагоприятном материальном положении должника до разумных пределов.

© Рыбникова Ю.О., 2019.

По поводу применения норм ст. 115 СК РФ в зависимости от наступления момента нарушения права, было дано разъяснение для единообразия вынесенных решений, так в силу п. 64 Постановления Пленума Верховного Суда РФ № 56 «О применении судами законодательства при рассмотрении дел, связанных со взысканием алиментов» [5] с учетом того, что обязанность по уплате алиментов носит ежемесячный характер, неустойку за неуплату алиментов, предусмотренную ч. 2 ст. 115 СК РФ, необходимо определять по каждому просроченному месячному платежу исходя из суммы этого платежа и количества дней его просрочки, определяемого на день вынесения решения суда о взыскании неустойки.

Мировым судьей судебного участка № 1 Шахтинского судебного района Ростовской области А.А. Кочетовым рассмотрено 28.11.2018 г. гражданское дело по иску Хохловой Ю.И. к Хохлову М.Б. о взыскании неустойки за несвоевременную уплату алиментов, исковые требования удовлетворены частично. Апелляционным определением Шахтинского городского суда Ростовской области от 25 марта 2019 года решение мирового судьи оставлено без изменения Вышеуказанным решением мирового судьи была взыскана неустойка за несвоевременную уплату алиментов за период времени с 01.06.2018 года по 02.10.2018 года в размере 60000 рублей. При этом, исчисление неустойки произведено за период времени с 01.06.2018 года по 09.08.2018 года исходя из размера 1/2 процента от суммы невыплаченных алиментов за каждый день просрочки, а за период времени с 10.08.2018 года по 02.10.2018 года исходя из размера 1/10 процента от суммы невыплаченных алиментов за каждый день просрочки.

Еще одним вопросом, требующим, на мой взгляд, обсуждения, является вопрос о сроке исковой давности. Спорным является позиция судов, применяющих к требованиям о взыскании неустойки по алиментным обязательствам положения ст. 196 ГК РФ. Позиция судов по данному вопросу также неоднозначна. Постановлением Пленума Верховного Суда РФ №56 было разъяснено, что исходя из норм ст. 4 СК РФ и ст.208 ГК РФ суд имеет право по заявлению одной из стороны применить исковую давность и отказать в удовлетворении иска частично или полностью, руководствуясь ст.196 и 199 ГК РФ.

Суд, разрешив все необходимые вопросы на стадии судебного разбирательства, заслушав доводы истца и возражения ответчика, удаляется в совещательную комнату для вынесения судебного акта. Решение суда о взыскании неустойки по алиментам, не подлежит немедленному исполнению (ст. 211 ГПК РФ), как это было при первоначальном иске о взыскании алиментов.

В заключение следует сказать, что законодатель предусмотрел меры ответственности для недобросовестных родителей, которые уклоняются от содержания ребенка, одной из мер гражданско-правового характера является неустойка. При рассмотрении и разрешении искового заявления о взыскании неустойки по алиментным обязательствам, позиции судов, по обозначенным вопросам бывают крайне противоречивы, для единообразия и правомерного разрешения спорных вопросов законодатель своевременно регулирует пробелы законодательства, в частности относящихся к семейному законодательству.

Библиографический список

1.Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993)// Собрание законодательства РФ. 2014. № 31. Ст. 4398.

2.Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14.11.2002 № 138-ФЗ // Российская газета. 2002. № 220.

3.Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 № 223-ФЗ // Российская газета. 1996. № 17.

4.Федеральный закон от 29.07.2018 г. № 224-ФЗ «О внесении изменений в статьи 114 и 115 Семейного кодекса Российской Федерации» // Российская газета. 2018. №166(7629).

5.Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 26.12.2017 № 56 «О применении судами законодательства при рассмотрении дел, связанных со взысканием алиментов» // Российская газета. 2017. №6.

РЫБНИКОВА ЮЛИЯ ОЛЕГОВНА – магистрант, Российский государственный университет правосудия, Россия.

УДК 340

Ю.О. Рыбникова

ПРОЦЕССУАЛЬНЫЕ ОСОБЕННОСТИ СУДЕБНОГО РАЗБИРАТЕЛЬСТВА ПО ДЕЛАМ О ВЗЫСКАНИИ АЛИМЕНТОВ НА НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ ДЕТЕЙ

Статья посвящена некоторым особенностям судебного разбирательства по делам о взыскании алиментов на несовершеннолетних детей. Определяются порядок подачи заявления, особенности рассмотрения и разрешения дел в порядке искового и приказного производства. Излагаются основания отказа в присуждении алиментов и необходимые доказательства, которые суд принимает во внимание при вынесении решения о взыскании алиментов в течение трехлетнего срока до обращения в суд.

Ключевые слова*: алименты, приказное производство, исковое заявление, судебный приказ.*

Институт взыскания алиментов на несовершеннолетнего ребенка всегда занимал основополагающее место среди иных немаловажных институтов семейного права.

Безусловно, процесс взыскания алиментов на несовершеннолетнего ребенка, а также рассмотрение гражданского дела в судебном порядке имеет свои сложности относительно возбуждения и рассмотрения дела.

Согласно ст. 38 Конституции РФ воспитание и содержание детей определяется, как равное обязанность родителей [1]. К сожалению, в ряде случаев после расторжения брака отдельные родители, чаще всего отцы, отказываются исполнять свои обязанности по воспитанию и материальному обеспечению детей. Концепция государственной семейной политики в РФ [4] на период до 2025 года содержит данные о том, что в настоящее время 2,2 млн. детей, из них 400 тысяч 175 детей из малообеспеченных семей, не получают алименты. В 2017 году в суды поступило 324270 дел, из них рассмотрено 318199 [5]. А на конец года в службе судебных приставов находилось более 1 млн. исполнительных документов о взыскании алиментных платежей. В отношении лиц, злостно уклоняющихся от уплаты алиментов, возбуждено более 66 тыс. уголовных дел.

Уполномоченными судами, рассматривающими заявления о вынесении судебного приказа, являются мировые суды РФ, рассмотрение исковых заявлений о взыскании алиментов с 1 октября 2019 года отнесено к компетенции федеральных судов общей юрисдикции.

В соответствии с законодательством, подача заявления в суд о взыскании алиментов осуществляется в порядке приказного и искового производства по выбору заявителя. В первом варианте результатом рассмотрения дела будет судебный приказ – судебное постановление, которое выносится судьей единолично на основании заявления о взыскании денежных сумм или об истребовании движимого имущества от должника. Во втором случае судья выносит решение [2].

Заявление о вынесении судебного приказа должно быть оформлено в соответствии с требованиями ст. 124 ГПК РФ, исковое оформляется в соответствии с общими требованиями, установленными ст. 131, 132 ГПК РФ. Заявление о взыскании алиментов не подлежит оплате государственной пошлиной.

Приказное производство в отличие от искового предполагает отсутствие спора, тем самым, стороны для рассмотрения дела в судебное заседание не вызываются. Сроки вынесения судебного приказа и искового заявления разнятся. Приказное производство является преимущественным способом взыскания денежных средств, поскольку характеризуется оперативностью вынесенного приказа (в течение 5 дней), исключая затягивание производства по делу. Заявление в порядке искового производства рассматривается в течение месяца.

Взыскание алиментов производится в долевом отношении к заработной плате и иным источникам дохода должника, однако предусмотрено и взыскание в фиксированной денежной сумме с последующей индексацией. Соответственно необходимым является выявление ряда обстоятельств имеющих значение для такого взыскания, например, меняющийся заработок либо его отсутствие вовсе. Решение данного вопроса производится исключительно в порядке искового производства.

Мировые судьи могут не принять заявления о выдаче судебного приказа о взыскании алиментов, по причине того, что заявитель самостоятельно изменил санкционированный размер взыскания по сравнению

© Рыбникова Ю.О., 2019.

с установленным семейным законодательством. Любое заявление о взыскании алиментов в ином размере подлежит рассмотрению в порядке искового производства.

На основании п. 2 ст. 60 СК РФ [2] суд вправе, исходя из интересов детей, по требованию родителя, обязанного уплачивать алименты на несовершеннолетних детей, принять решение о перечислении не более половины сумм алиментов, подлежащих выплате, на счета, открытые на имя несовершеннолетних детей в банках.

На практике очень часто суды и мировые судьи отказывают во взыскании алиментов за период до обращения в суд. Такое решение выносится, когда заявитель не может доказать, что второй родитель не хотел принимать участие в содержание ребенка. В доказательство того, что заявитель принимал меры к тому, чтобы должник добровольно оказывал помощь в содержании и воспитании несовершеннолетнего, судьи обычно берут во внимание требования о выплате алиментов, направленных заказным и электронным письмом, заявление истца о выдаче судебного приказа, признание иска ответчиком, обращение в полицию с заявлением о розыске должника.

В решении суда о взыскании алиментов помимо основных сведений, включающих данные сторон, описание обстоятельств дела, доказательств представленных суда и других, должны содержаться сведения о том является ли данное обязательство срочным или носит бессрочный (пожизненный) характер для сторон правоотношений. При удовлетворении требований в твердой денежной сумме, согласно п.1 ст. 117 СК РФ размер установленный судом подлежит индексации, о чем должно быть прописано в обязательном порядке.

Необходимо отметить, что решение подлежит немедленному исполнению (ст. 211 ГПК РФ), после оглашения принятого судьей решения, уполномоченному работнику суда необходимо напечатать и выдать надлежащим образом оформленный исполнительный лист истцу для предъявления его в уполномоченные органы для исполнения.

Таким образом, проанализировав научную литературу и судебную практику, делаем вывод, что рассматриваемая тема является не только актуальной, но и достаточно острой в нашей стране. Как показывает статистика, количество заявлений о выплате алиментов на несовершеннолетних детей, поступающих в суды с каждым годом, только возрастает. Ряд вопросов и проблем требуют решения на законодательном уровне. В связи с этим, разрабатываются различные концепции семейной политики, даются разъяснения Верховного Суда, предлагаются механизмы совершенствования и развития, для того, чтобы дополнить пробелы, которые возникают в процессе судебного разбирательства по данным делам.

Библиографический список

1.Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993)// Собрание законодательства РФ. 2014. № 31. Ст. 4398.

2.Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14.11.2002 № 138-ФЗ // Российская газета. 2002. № 220.

3.Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 № 223-ФЗ // Российская газета. 1996. № 17.

4.Распоряжение Правительства РФ от 25 августа 2014 г. №1618-р «Об утверждении Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года» // СЗ РФ. 2014. № 35. Ст. 4811.

5.Судебная статистика. Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации // Электронный ресурс // Режим доступа: http://www.cdep.ru/

РЫБНИКОВА ЮЛИЯ ОЛЕГОВНА – магистрант, Российский государственный университет правосудия, Россия.

УДК 340

А.И. Сейфулин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ВЛАСТЬ КАК УРОВЕНЬ ПУБЛИЧНОЙ ВЛАСТИ

В данной работе рассматривается государственная власть как уровень публичной власти, определены понятия и признаки государственной власти.

Ключевые слова: *юриспруденция, государство, публичная власть, разделение власти, государственная власть.*

Публичная власть является признаком любого современного государства. Анализируя ст. 11-12 Конституции России [1], очевидно, что законодатель выделяет два уровня власти: местный и государственный, который, в свою очередь, подразделяется на федеральный уровень и уровень субъектов Российской Федерации.

В Постановлении Конституционного суда от 6 апреля 2004 года сказано, что «государственная власть представляет собой целостную систему, в которой ветви власти взаимодействуют друг с другом как элементы целого: системно и согласованно, при этом сама система определяет их методы, качества и формы. В основу принципа разделения властей заложен принцип сдержек и противовесов, который наравне с обособленностью предполагает взаимодействие и взаимопроникновение каждой власти через призму должностных полномочий. На данный момент в Российской Федерации парламент вправе делегировать свои государственные полномочия президенту и правительству», что и подтверждает Конституционный Суд РФ в своих положениях [2].

Несколько философское определение даёт И.В. Пигузова понимая под государственной властью присущее социальной природе человека необходимое условие функционирования политического общества, а также средство всеобщей связи (коммуникации) между людьми в их целедостижении. Более того, государственная власть выступает в качестве «символического посредника», который обеспечивает выполнение взаимных обязательств [4].

Власть субъектов Российской Федерации представляет собой один из уровней государственной власти. Её особенность заключается в том, что пределы осуществления власти субъектов Российской Федерации регламентируются органами федерального уровня, то есть данный уровень фактически подчинён вышестоящему уровню, однако обладает некоторой самостоятельностью по определённым вопросам. Так, в ст. 76 Конституции России предоставлены ничем не ограниченные полномочия правового регулирования общественных отношений, которые отражены в ст. 72 Конституции России. Одновременно с этим полностью исключается возможность принятия значимых нормативно-правовых документов со стороны субъектов РФ. Так, С.А. Чистяковым было высказано мнение о том, что «Федеральные законы, регулирующие вопросы совместного ведения, должны устанавливать лишь общие принципы определяемой сферы отношений, в том время, как нормативно-правовое регулирование со стороны субъектов РФ должно быть конкретным и определённым» [5]. Стоит отметить, что на данный момент субъекты РФ лишены такой возможности. Представляется, что данные меры необходимы с целью недопущения ухудшения социально-экономических условий в том или ином регионе, так как вопросы совместного ведения касаются преимущественно охраны прав и свобод человека и гражданина, природопользования, налогообложения, адвокатуры, нотариата, судебной системы и так далее. В данных сферах общественных отношений, необходимо единство не только при определении принципов, но и при определении порядка деятельности, установления ответственности за правонарушения и так далее. Таким образом, власть субъектов РФ является одним из уровней государственной власти, так как подчиняется федеральным нормативным актам, однако не входит в структуру федерального уровня власти, так как предметы их ведения отличны друг от друга.

На современном этапе развития государства важно обеспечивать надлежащий контроль за государственной властью на уровне субъектов. Так, Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Краснодарскому краю отмечает, что в 2017 году на контроле находилось 6 региональных актов, отдельные нормы которых не соответствуют Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству, например, Закон Краснодарского края от 01.07.2008 № 1511-КЗ «Об оптовых сельскохозяйственных

© Сейфулин А.И., 2019.

Научный руководитель: *Чернявский Александр Геннадьевич* – доктор юридических наук, профессор, Хакасский государственный университет им. Н.Ф. Катанова, Россия.

продовольственных рынках», Закон Краснодарского края от 31.12.2003 № 657-КЗ «Об охране окружающей среды на территории Краснодарского края» и так далее.

На основании проведенной правовой оценки нормативных правовых актов, в которых выявлены противоречия федеральному законодательству, можно указать основные причины выявленных противоречий и своевременного не приведения региональных актов в соответствие с федеральным законодательством, среди них:

- изменение федерального законодательства;
- стремление органов государственной власти края к опережающему нормотворчеству,
- несогласованность позиций по отдельным вопросам законодателя и территориального органа юстиции при наличии правовых коллизий в определенных сферах общественных отношений [6].

Таким образом, на основании вышеизложенного можно сделать вывод, что государственная власть представляет собой целостную систему государственных органов, реализующих установленные Конституцией России исполнительную, законодательную и судебные власти, постоянно и системно взаимодействующих между собой, но при этом имеющих относительную самостоятельность и независимость друг от друга, и выступающее в качестве средства коммуникации между народом и государством, целью которой является достижение общественного блага, успешное обеспечение как внутрисистемного, так и внешнего взаимодействия.

Необходимо чётко отделять государственную власть федерального уровня от государственной власти регионального уровня, так как на каждый из них обладает своим предметом ведения. Необходимо учитывать тот факт, что предоставление полной свободы реализации властных полномочий государственной власти на уровне субъектов Российской Федерации: во-первых, будет противоречить принципу федерализма; во-вторых, внесёт кардинально негативные изменения в социальный и экономический уклад каждого региона, что полностью противоречия принципу федерализма и равноправия субъектов Российской Федерации; в-третьих, не будет поддаваться контролю со стороны вышестоящих органов, что также порождает условия для развития безнаказанности, беззаконности и коррупции.

Библиографический список

1.Конституция Российской Федерации [Принята всенародным голосованием 12.12.1993 г.] (в ред. Федерального конституционного закона от 21.07.2014 №11-ФКЗ) // Российская газета. 1993. №197; Собрание законодательства РФ. 2014. №30 (ч.1). Ст. 4202.

2.Постановление Конституционного Суда от 06.04.2004; от 29.11.2006 // Собрание законодательства РФ. 2004. Ст. 1519.; 2006. № 50. Ст. 5371.

3.Воробьева О.А. Государственная власть как уровень публичной власти / Общество: политика, экономика, право. Изд.: ХОРС, Краснодар. 2010. №1. – С. 144-150.

4.Пигузова И.В. О понятии государственной власти / Актуальные проблемы российского права. Изд.: Московский государственный юридический институт им. Е.О. Кутафина (МГЮА), Москва. 2007. №1. – С. 8-14.

5.Чистяков С.А. Разграничение предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Федерации и органами государственной власти субъектов Федерации / Вестник Челябинского государственного университета. Изд.: Челябинский государственный университет, Челябинск. 2005. Т. 9. № 1. – С. 17-21.

6.Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Краснодарскому краю // Официальный интернет-портал Министерства юстиции российской Федерации по Краснодарскому краю [Режим доступа: http://to23.minjust.ru/ru] (Дата посещения: 27.03.2018).

СЕЙФУЛИН АЛЕКСАНДР ИГОРЕВИЧ – магистрант, Хакасский государственный университет им. Н.Ф. Катанова, Россия.

УДК 340

А.И. Сейфулин

ПОНЯТИЕ И ФУНКЦИИ ПУБЛИЧНОЙ ВЛАСТИ: ТЕОРЕТИЧЕСКИЙ И ПРАВОВОЙ АСПЕКТ

Актуальность исследования обусловлена тем, что успешное функционирование государства обеспечивается эффективной работой государственных органов путем осуществления властных полномочий. Источником публичной власти в Российской Федерации является ее многонациональный народ, что гарантируется Конституцией Российской Федерации. Важно учитывать, что на современном этапе развития общества существуют некоторые проблемы, которые связаны с юридическим регулирование института публичной власти. Объект исследования являются общественные отношения, возникающие в ходе определения понятия, функций и правового регулирования института публичной власти.

Ключевые слова*: Конституция Российской Федерации, народ, население, государство, конституционное право, конституционное законодательство, правовые нормы.*

В теории государства и права публичная власть признается в качестве важнейшего признака государства, и, зачастую, отождествляется с понятиями «политическая власть» и «государственная власть». Важнейшим идентифицирующим признаком публичной власти является её осуществление исключительно государством. Однако государство осуществляет публичную власть в лице государственных органов, делегируя полномочия в зависимости от компетенции этого органа. Публичная власть осуществляется строго от имени государства, по уполномочию государства, а также при всесторонней поддержки данного института.

Стоит отметить, что несколько иным было понимание публичной власти в советский период, когда интересы государства возвышались над интересами общества. В этот период власть принадлежала народу лишь формально, а на самом деле, власть закреплялась за государственными органами. Таким образом, существовала в советский период лишь одна власть – государственная [6].

Социальный характер публичной власти говорит об осуществлении ее в обществе и направленности на широкие массы населения. Социальный характер власти объединяет все ее виды в один механизм, систему, но не отождествляет, в виду того, что сфера влияния у них различна. Отсюда публичная власть представляется нам как своего рода система, состоящая из различных самостоятельных уровней, видов власти, которые должны взаимодействовать между собой.

В.Р. Гаипова предлагает следующее определение: «публичная власть представляет собой официально признанную, легальную власть, носящую в себе социальный характер, осуществляемая народом в различных его формах, действующая на определенной территории и выражающая волю и интересы самого народа» [2]. Сущность же публичной власти, по мнению автора, выражается в различных формах реализации народного суверенитета.

О.В. Останин, в свою очередь, «под публичной властью понимает политическую власть господствующего класса, независимо от конкретных государственных форм его организации и проявления» [5]. Под публичностью в данном случае понимается распространение действия решений на определенную территорию, имеющую строго очерченные границы, а также публичность обладает свойством обязательности для всего населения. Стоит также отметить такое свойство, как универсальность под которой подразумевается способность решать вопросы, которые относятся в общим интересам или компетенциям.

Первый автор предоставляет более узкое понятие, которое характеризуется различными признаками, в соответствии с которыми публичную власть можно идентифицировать в качестве таковой. Второй же автор приводит понятие, которое можно применить в историческом контексте на различных этапах развития общества. При этом представленное во втором варианте определение не содержит конкретных признаков публичной власти.

Выделяют следующие основные функции публичной власти:

© Сейфулин А.И., 2019.

Научный руководитель: *Чернявский Александр Геннадьевич* – доктор юридических наук, профессор, Хакасский государственный университет им. Н.Ф. Катанова, Россия.

1.Организация общества.

2.Подавление сопротивления других классов.

3.Создание упорядоченных и соподчиненных структур в управлении [4].

Таким образом, под публичной властью необходимо понимать официально признанную, легитимную власть, источником которой является народ и которая всецело и полностью направлена на выражение воли народа.

На данный момент осуществление публичной власти неразрывно связано с реализацией интересов народа как ее главного источника, в отличие от понимания публичной власти в советский период. Публичная власть представляет собой механизм, направленный на обеспечение реализации правового статуса всех граждан, и, одновременно с этим, обеспечения функционирования государственных органов, через которые опосредованно осуществляется власть народа.

Главнейший признак публичной власти заключается в том, что она исходит от общества, однако не отождествляется с ним в полной мере. Публичная власть может осуществляться на международном уровне, государственном или федеральном уровне, уровне автономии или субъекта, а также на уровне муниципального образования [3].

Стоит отметить, что в Российской Федерации понятие «публичная власть» в нормативно-правовых актах отсутствует, отсюда и многочисленность мнение о сущности данного явления. Более того, фактически местное самоуправление наравне с государственными органами осуществляет публичную власть. В связи с этим необходимо в целях однозначности толкования и определения уровней публичной власти предлагаем изложить ст. 130 Конституции России [1] в следующей редакции: «Местное самоуправление в Российской Федерации обеспечивает самостоятельное решение населением вопросов местного значения, владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью путем осуществления публичной власти в муниципальном образовании».

Библиографический список

1.Конституция Российской Федерации [Принята всенародным голосованием 12.12.1993 г.] (в ред. Федерального конституционного закона от 21.07.2014 №11-ФКЗ) // Российская газета. 1993. №197; Собрание законодательства РФ. 2014. №30 (ч.1). Ст. 4202.

2.Гаипова В.Р. Понятие и сущность публичной власти / Право и политика: теоретические и практические проблемы. Сборник материалов Международной научно-практической конференции. Изд.: Концепция, Рязань. 2015. – 38-42 с.

3.Журавлева И.А., Черных А.И. Публичная власть как процесс реализации власти в федеративном государстве на примере России / Модели участия граждан в социально-экономической жизни российского общества. Сборник научных статей. Изд.: Омская гуманитарная академия, Омск. 2011. – 134-136 с.

4.Колесников В.А. Государственная власть и публичная власть: к исследованию взаимосвязи в современной России / Теории и проблемы политических исследований. Изд.: Аналитика Родис, Москва. 2018. Т. 7. № 1А. –20-23 с.

5.Останин О.В. Публичная власть: понятие и свойства / Гуманитарный Вестник Военной академии Ракетных войск стратегического назначения. Изд.: Военная академия Ракетных войск стратегического назначения им. Петра Великого, Балашиха. 2018. № 1 (9). – 129-135 с.

6.Стахов А.И. Понятие, отличительные признаки, назначение и основные виды регламентов административно-публичных функций органов исполнительной власти / Актуальные проблемы административного и административно-процессуального права. Материалы ежегодной всероссийской научно-практической конференции. Изд.: Санкт-Петербургский университет МВД РФ, Санкт-Петербург. 2012. – 51-56 с.

СЕЙФУЛИН АЛЕКСАНДР ИГОРЕВИЧ – магистрант, Хакасский государственный университет им. Н.Ф. Катанова, Россия.

УДК 340

О.С. Султанбаева

ПРИНЦИПЫ МУНИЦИПАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

В данной статье дается краткая характеристика принципов муниципальной службы в Российской Федерации и обуславливается их взаимосвязь.

Ключевые слова: *муниципальная служба, принципы муниципальной службы, равный доступ, доступность информации.*

Закрепление правовых принципов муниципальной службы обусловливает работоспособность соответствующих органов, деятельность муниципальных служащих, стабильность служебных отношений, а также обоснование тенденций становления законодательства о муниципальной службе.

Все принципы находятся в зависимости друг от друга. Таки образом, когда соблюдается один принцип, это позволяет функционировать другим и, наоборот, невыполнение одного принципа негативно отражается на функционировании других принципов.

Федеральный закон «О муниципальной службе в Российской Федерации» определяет главные принципы организации и осуществления муниципальной службы Российской Федерации. К принципам муниципальной службы относят [1, с. 77]:

1.Приоритет прав и свобод человека и гражданина.

Базой принципа стала вторая статья Конституции РФ, согласно которой «Человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина - обязанность государства». Это означает, что права, свободы человека и гражданина определяют действия органов местного самоуправления, а сама муниципальная служба практически осуществляет функции и полномочия органов местного самоуправления. Исполняя рассматриваемый принцип муниципальная служба обязана признавать, соблюдать и защищать права и свободы человека и гражданина. Этот принцип обозначен в п. 3 ч. 1 ст. 12 Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации».

2. Равный доступ граждан, владеющих государственным языком Российской Федерации, к муниципальной службе и равные условия ее прохождения независимо от других обстоятельств, не связанных с профессиональными и деловыми качествами муниципального служащего.

Основой данного принципа является Конституция Российской Федерации, положения которой определяют равноправие граждан: граждане Российской Федерации имеют равные права на осуществление местного самоуправления. Впрочем, Конституция РФ прямо не закрепляет права на равный доступ граждан к муниципальной службе. Это предусматривает и специальные требования к лицам, поступающим на муниципальную службу, которые являются условиями реализации права равного доступа к муниципальной службе.

Только федеральным законом могут устанавливаться ограничения права равного доступа к муниципальной службе и только в той степени, в какой это связано с обеспечением цели и задач муниципальной службы как специального вида профессиональной деятельности.

2.Профессионализм и компетентность муниципальных служащих.

Муниципальная служба – это профессиональная деятельность, требующая для своего осуществления особых умений и знаний. Реализация принципа должна содействовать образованию стабильной и результативной муниципальной службы, способной решать вопросы местного значения исходя из интересов населени.

В целях реализации данного принципа законодательством закрепляются квалификационные требования, предъявляемые к лицам, претендующим на занятие должности муниципальной службы. Эти требования предъявляются к уровню профессионального образования, стажу муниципальной, государственной службы либо стажу работы по специальности, профессиональным познаниям и навыкам, нужным для исполнения должностных обязанностей.

3.Принцип стабильности муниципальной службы.

Данный принцип предполагает образование профессиональной службы, минимизацию текучести

© Султанбаева О.С., 2019.

Научный руководитель: *Чернявский Александр Геннадьевич* – доктор юридических наук, профессор, Хакасский государственный университет им. Н.Ф. Катанова, Россия.

кадров при стабильном штатном составе. Поскольку муниципальные служащие работают на основе трудового договора, гарантиями стабильности их службы являются предусматриваемые трудовым правом правила изменений трудового договора и его расторжения.

5.Доступность информации о деятельности муниципальных служащих.

Рассматриваемый принцип закрепляет обязанность органов местного самоуправления, их должностных лиц, муниципальных служащих доводить до сведения граждан несекретную информацию об осуществлении деятельности органами местного самоуправления, муниципальными органами и муниципальными служащими. Любой гражданин должен иметь возможность изучения документов, касающихся его прав и свобод. В средствах массовой информации, на официальных сайтах органов местного самоуправления должна размещаться информация о деятельности муниципальных органов, данные о численности муниципальных служащих, сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, и другие данные. Это дает возможность осуществлять общественный контроль за деятельностью муниципальных служащих.

6.Взаимодействие с общественными объединениями и гражданами.

Принцип так же основывается на п. 1 ст. 32 Конституции РФ. Главный закон страны закрепил право российских граждан на участие в управлении делами государства как непосредственно, так и через своих поверенных. Такими представителями интересов граждан в управлении вопросами местного значения являются должностные лица органов местного самоуправления и муниципальные служащие. Принцип направлен на взаимодействие муниципальной службы с гражданским обществом. Такое двухстороннее взаимодействие муниципальных служащих с общественными объединениями и гражданами на муниципальном уровне очень значимо, потому что местное самоуправление является особенно приближенным к населению ярусом власти.

7.Единство основных требований к муниципальной службе, а также учет исторических и иных местных традиций при прохождении муниципальной службы.

Рассматриваемый принцип обозначает, что все муниципальные служащие обязаны соблюдать определенные правила, установленные законодательством, самостоятельно от субъекта Российской Федерации, типа муниципального образования.

Данный принцип отражает особенности правового регулирования муниципальной службы, осуществляемого не только на федеральном уровне, но и на уровне субъектов Российской Федерации, а также муниципальных образований, что дозволяет в полной мере учитывать при организации муниципальной службы, ее регулировании исторические и иные местные традиции.

8.Правовая и социальная защищенность муниципальных служащих.

Указанный принцип призван обеспечить устойчивость кадров в органах местного самоуправления, а также защитить муниципальных служащих от политической угроз, от противодействий работодателя, гарантировать муниципальному служащему нужные условия работы, ежемесячное денежное содержание, пенсионное обеспечение, поддержку семьи муниципального служащего в случае его гибели, связанной с исполнением им должностных обязанностей.

9.Ответственность муниципальных служащих за неисполнение или ненадлежащее исполнение своих должностных обязанностей.

Принцип ответственности создает фундамент для деятельности муниципальной службы, для ответственности муниципальных служащих за принятые решения, неисполнение либо ненадлежащее исполнение должностных обязанностей. В соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ, органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления несут ответственность перед населением муниципального образования, государством, физическими и юридическими лицами в соответствии с действующим законодательством.

10. Внепартийность муниципальной службы.

Обеспечить защиту муниципальных служащих от оказания на них давления политическими партиями к вступлению в партию, от появления поводов для отказа в приеме на муниципальную службу, увольнения по политическим признакам, призван принцип внепартийности. Принцип служит для того, чтобы подбор кадров не осуществлялся по политическим мотивам, и в муниципалитетах не создавались политические партии, общественные организации, объединения, преследующие политические цели [2, с. 110].

Таким образом, принципы муниципальной службы значимые обоснованности в системе организации и функционирования муниципальной службы. Они обуславливают важность, законность, социальную ценность отношений, возникающих в системе муниципальной службы.

Библиографический список

1. Войтович В.Ю. Государственная и муниципальная служба: Учебное пособие. – Ижевск: Изд-во «Удмуртский университет», изд-во Института экономики и управления ФГБОУ ВПО «УдГУ», 2013.-286 с.

2. Яновский В.В., Кирсанов С.А. Государственное и муниципальное управление. Введение в специальность: учебное пособие. - 3-е изд., стер. - М. : КНОРУС, 2013. - 200 с.

СУЛТАНБАЕВА ОЛЬГА СЕРГЕЕВНА – магистрант, Хакасский государственный университет им. Н.Ф. Катанова, Россия.

УДК 340

О.С. Султанбаева

ПУБЛИЧНО-ПРАВОВАЯ ПРИРОДА МУНИЦИПАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

В данной статье рассматривается публично-правовая природа муниципальной службы, направленной на обеспечение функционирования аппарата органов местного самоуправления, а также реализацию юридически властных полномочий муниципальных должностных лиц.

Ключевые слова: *муниципальная служба, местное самоуправление, правовой статус муниципальных служащих.*

Публично-правовая природа данного вида деятельности проявляется в том, что муниципальная служба направлена на обеспечение функционирования аппарата органов местного самоуправления, а также реализацию юридически властных полномочий муниципальных должностных лиц. Перечень нормативных элементов, определяющих правовой статус муниципальных служащих, объясняется сущностью возложенных на них функций, которые связаны с определенным видом управления – муниципального.

Помимо того, правовой статус муниципальных служащих определяется принципами, на которых основан данный вид службы. Принципы муниципальной службы исходят из верховенства Конституции РФ, приоритета прав и свобод человека и гражданина, признания общественно – политической значимости и почетности профессиональной деятельности муниципальных служащих, устойчивости их кадрового состава, а также профессионализма, компетентности и ответственности. Общим правовым статусом обладают все муниципальные служащие, потому что положения Конституции Российской Федерации и, соответствующие федеральные законы, распространяют свое действие на всех служащих без отличия их расположения и специфики служебной деятельности.

О правовых основах муниципальной службы в РФ, повествует одна из статей Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации» № 25-ФЗ. Они представляют собой три ступени: федеральная, субъектов Российской Федерации, муниципальная.

Федеральный уровень составляют:

1.Конституция Российской Федерации, в которой ни ничего не сказано о муниципальной службе, зато определены принципы, положенные в основу организации и функционирования муниципальной службы.

2.Федеральный закон «О муниципальной службе в Российской Федерации», тот, что является фундаментальным для всей муниципальной службы. Он регулирует все процессы относящиеся к муниципальной службе, начиная от предъявления требований к муниципальным должностям муниципальной службы, определения статуса муниципального служащего и заканчивая определением порядка и условий поступления, прохождения и прекращения муниципальной службы.

3.Другие федеральные законы, в которых может вообще не говориться о муниципальной службе. К ним относится Федеральный закон № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», тот, что устанавливает всеобще - правовые, региональные, экономические, а также организационные принципы организации местного самоуправления в России, устанавливает государственные гарантии его осуществления. Так же сюда можно отнести и Федеральный закон № 25-ФЗ, который содержит ряд положений, которые нужно понимать в том значении, в каком они применяются в гражданском, финансовом и налоговом праве.

4. Иные нормативно - правовые акты Российской Федерации [1, с.87].

Это и указы Президента РФ и постановления Правительства РФ, и международные договоры РФ в сфере муниципальной службы.

Значимую роль в образовании муниципальной службы играют законы субъектов Российской Федерации, правовые основы которой составляют: уставы, законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации. Правотворческая деятельность субъектов РФ в области функционирования муниципальной службы прогрессирует с определенной динамикой, субъекты самосильно регулируют крупный объем вопросов, связанных с муниципальной службой. Они определяют порядок ведения реестра

© Султанбаева О.С., 2019.

Научный руководитель: *Чернявский Александр Геннадьевич* – доктор юридических наук, профессор, Хакасский государственный университет им. Н.Ф. Катанова, Россия.

муниципальных должностей, составляющие выплаты денежного содержания, необходимые квалификационные требования, профессиональные знания и умения, порядок поступления и прохождения муниципальной службы, к замещению должностей и множество иных вопросов. Характерной спецификой региональных муниципальных правовых актов является повторение норм федерального законодательства, но при этом остаются неурегулированными значительные вопросы.

Все рассмотренные нормативные правовые акты рассматриваются как законодательство о муниципальной службе.

Помимо того, правовой основой организации муниципальной службы являются муниципальные правовые акты, такие как устав муниципальных образований, принятые на сходах граждан решения и другие нормативные правовые акты.

Представителем нанимателя для муниципальных служащих является муниципальное образование, которое и принимает на службу граждан, с необходимым образованием, для решения возложенных на них публичных обязательств. На муниципального служащего возлагаются служебные обязанности, в соответствии с должностью, которые регулируется Трудовым кодексом Российской Федерации.

Итак, можно подвести итог:

–муниципальная служба работает в области публичной власти и считается публично – властной деятельностью;

–муниципальная служба существует только в органах местного самоуправления и реализуется только на должностях муниципальной службы;

–правовые принципы обеспечивают организованность, справедливость и порядок;

–правовое регулирование муниципальной службы происходит на трех ступенях федеральном, субъектов федерации и муниципальном.

Таким образом, муниципальная служба неразрывно связана с правовой природой местного самоуправления, как части единой публичной власти народа, и муниципальным образованием. Федеральный закон от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» определяет муниципальную службу как профессиональную деятельность граждан, которая осуществляется на постоянной основе на должностях муниципальной службы, замещаемых путем заключения трудового договора (контракта). Можно выделить следующие черты муниципальной службы: во-первых, местное самоуправление создается и действует от имени местного населения, во-вторых, ограниченность местного самоуправления соответствующей территорией, в-третьих, организационная и функциональная самостоятельность муниципальной службы.

Муниципальная служба организуется в пределах муниципальных образований и созданных в них органах, т.е. органически связана с органами местного самоуправления, их назначением в жизни местных сообществ.

Библиографический список

1. Войтович В.Ю. Государственная и муниципальная служба: Учебное пособие. – Ижевск: Изд-во «Удмуртский университет», изд-во Института экономики и управления ФГБОУ ВПО «УдГУ», 2013.-286 с.

СУЛТАНБАЕВА ОЛЬГА СЕРГЕЕВНА – магистрант, Хакасский государственный университет им. Н.Ф. Катанова, Россия.

УДК 347

Л.А. Хачанова

ОТЛИЧИЕ СУДЕБНО-ПСИХОЛОГИЧЕСКОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ ОТ СУДЕБНО-ПСИХИАТРИЧЕСКОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ

В статье содержится описание двух схожих на первых взгляд видов судебных экспертиз и даются разъяснения по принципиальным отличиям их содержания и области применения.

Ключевые слова: *судебно-психологическая экспертиза, судебно-психиатрическая экспертиза, психология, психиатрия.*

Актуальность данной темы обусловлена тем, что в настоящее время проблема разграничения компетенции этих двух экспертиз кажется на первый взгляд несущественной, однако при проведении судебного процесса их функции и область применения кардинально разнятся. На сегодняшний день известно, что применение судебно-психологической экспертизы наиболее актуально в спорах по гражданским делам, а применение судебно-психиатрической экспертизы, ввиду ее медицинской направленности, в уголовном процессе.

Федеральный закон «О государственной судебно-экспертной деятельности в Российской Федерации» от 31.05.2001 N 73-ФЗ - это единый закон, в котором содержится общие правила, регулирующие судебную экспертизу, в том числе и рассматриваемых в статье видов. Однако, регулирование непосредственно судебно-психиатрической экспертизы предусмотрено в ст. 14 Закона РФ от 02.07.1992 N 3185-1 (ред. от 19.07.2018) «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании». Для того, чтобы разобраться в существенных сходствах и отличиях рассматриваемых экспертиз, стоит обратиться к их определениям.

Судебно-психологическая экспертиза – это исследование, проводимое экспертом в области психологического состояния лица, изучение его чувств, эмоциональных состояний, целью которого является выявление истинного отношения лица к чему либо, а также поиск психологических отклонений (если таковые имеются) [1].

Судебно-психиатрическая экспертиза - это исследование, проводимое экспертом в области психического состояния лица, оценка тяжести его психических отклонений и острых состояний с целью выявления оказания ему последующей помощи.

Отличие судебно-психологической экспертизы от судебно-психиатрической заключается в разности предмета исследования и области наук, на которые эксперты опираются при проведении исследования. Так предметом исследования судебно-психологической экспертизы является изучение процессов, протекающих в психологической деятельности человека, а предметом судебно-психиатрической экспертизы выступает изучение психического здоровья человека. Однако в качестве объекта изучения и в первом и во втором случае выступает непосредственно сам человек, в отношении которого происходит исследование. Если же рассматривать науку, на которую опираются при исследовании эксперты, то в случае судебно-психологической экспертизы основополагающей наукой является психология, изучающая психические явления, процессы, свойства и состояния психики человека, а в судебно-психиатрической экспертизе применяется психиатрия, изучающая непосредственно отдельные психические болезни и расстройства психики человека [2].

Также отличительными признаками обладают и лица, проводящие данные экспертизы, соответственно разнится и правовое регулирование данной деятельности, а также права и обязанности и требования предъявлениями к лицу, проводящему экспертизу. Таким образом, в роли эксперта в гражданском праве выступают лица с высшим психологическим образованием, однако в некоторых случаях в качестве эксперта может выступать педагог-психолог (споры о праве на воспитание детей) или вовсе любое лицо, обладающее знаниями в области психологии, не имеющее заинтересованности по делу (п. 1 ст. 25.9 КоАП РФ). Требования, предъявляемые к судебному эксперту-психиатру куда более сложнее, так как эксперт - психиатр обязан иметь лицензию (однако, в случае с психологической экспертизой эксперты лицензия не требуется) на проведение экспертизы и иметь высшее медицинское образование. Также стоит отметить, что судебно-психиатрическая экспертиза проводится комиссионно и в состав комиссии должны входить не менее трех врачей-психиатров. Большим плюсом как эксперта-психолога, так и эксперта-психиатра будет прохождение обучения по специальности «судебный эксперт». Каждая из экспертиз направила свою деятельность на решение своих собственных, соответственно разных целей и задач.

© Хачанова Л.А., 2019.

Далее рассмотрим вопросы, которые входят в задачу исследования судебно-психологической и судебно-психиатрической экспертизы.

Судебно-психологическая экспертиза направлена на то, чтобы:

1. Определить возможность правильного восприятия обстоятельств важных для разбирательства дела лицами, не имеющими проблем с психическим здоровьем, это могут быть свидетели, потерпевшие и обвиняемые.

2.Определить возможность правильного понимания психологически здорового потерпевшего, характера и значения совершаемых действий и определить возможность его сопротивления обидчику.

3.Установить возможность нетипичных психологических состояний в момент совершения сделок и способность как-либо повлиять на такие состояния (например, сделки с пороками воли).

4.Установить наличие психических состояний или психологических особенностей психики лиц в момент выполнения своих профессиональных функций (например, авиапилоты, водители общественного транспорта, врачи, все те, чья профессиональная деятельность сопряжена с ответственностью за людей).

5.Определить психологическое состояние лиц, предрасположенных к суициду.

6.Выявить психические состояния, которые могли бы предшествовать совершению противоправных действий.

7.Установить психологическое состояние несовершеннолетнего в спорах о праве на воспитание ребенка.

8.Установить факт и степень причинения морального вреда.

Основные задачи, решаемые судебно-психиатрической экспертизой:

1.Выявление состояния психики обвиняемого (подозреваемого), определение способности руководствоваться совершаемыми действиями и их осознание.

2.Установить психические расстройства или их отсутствие у лица, оказавшегося в беспомощных обстоятельствах.

3.Установление дееспособности или ее отсутствия.

4.Установить профессиональную пригодность к осуществлению важных видов деятельности, где необходимо не просто психическое здоровье, но и стрессоустойчивость, выдержка, уравновешенность, сдержанность, самообладание, стойкость.

5.Установление психического здоровья для пригодности к службе в армии.

6.Выявление критичных психологических состояний у гражданина, определение необходимости прохождения лечения у врача-психиатра, а также наблюдение амбулаторно и определение в специальные учреждения в стационар.

Также стоит отметить, что существует такое понятие как комплексная психолого-психиатрическая экспертиза, которая представляет собой исследование с помощью применения знаний психологии и психиатрии. На сегодняшний день – это наиболее эффективный метод проведения экспертизы и регулируется ст. 82 ГПК РФ.

Таким образом, несмотря на все различия между судебно-психологической и судебно-психиатрической экспертизой, общей целью их проведения является помощь суду в рассмотрении дел.

Библиографический список

1. Сафуанов Ф.С. Судебно-психологическая экспертиза: учебник для вузов. 2-е изд. перераб. и доп. М.: Издательство Юрайт, 2017. – 309 с.

2. Руководство по судебной психиатрии. – М.: Юрайт, 2012. – 960 с.

3. Кудрявцев И.А. О двух процессуальных формах комплексных судебных психолого-психиатрических экспертиз // Российский психиатрический журнал, 2012.

ХАЧАНОВА ЛАРИСА АРМЕНОВНА – магистрант, Ростовский государственный университет правосудия (филиал в г. Ростов-на-Дону), Россия.

УДК 347

Л.А. Хачанова

НЕОБХОДИМОСТЬ ПРИМЕНЕНИЯ СУДЕБНО-ПСИХОЛОГИЧЕСКОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ В СПОРАХ О ПРАВЕ НА ВОСПИТАНИЕ РЕБЕНКА (УСЫНОВЛЕНИЕ)

В статье будут рассмотрены вопросы о спорах на право воспитания ребенка, а именно случаях любых видов разногласий родителей между собой, а также при усыновлении и отмене усыновления ребенка. Будет рассмотрена неизбежность использования психологических знаний в виде применения их в качестве судебной экспертизы.

Ключевые слова: *судебно-психологическая экспертиза, исследование, психология, ребенок, родители, усыновление, интересы ребенка, права, воспитание.*

Судебно-психологическая экспертиза - это система специальных знаний, на которых базируется исследование по средствам использования экспертом приемов и методов, для получения необходимой информации важной для судебного процесса. Далее эксперт-психолог дает свое заключение по проведенному исследованию и в случае его принятия судом, оно признается в качестве доказательства по делу. [1]

В спорах, связанных с детьми, судебно-психологическая экспертиза крайне необходима, так как работа специалиста - психолога подразумевает под собой не только получение необходимой для судебного процесса информации, но и психологическую поддержку как несовершеннолетнего, так и его родителей.

Цель и задача эксперта - психолога заключается в том, чтобы ребенок не оказался жертвой родительских споров, таким образом, проводятся исследования в отношении как самого ребенка, так и его ближайшего окружения (прямые биологические родители, братья, сестры, прародители (бабушки и дедушки), в случае, если ребенок посещает любые образовательные учреждения в область исследования эксперта будут входить беседы с воспитателями, учителями, преподавателями и по необходимости с одногруппниками (одноклассниками) ребёнка. Данный обширный метод получения информации поспособствует наиболее качественным и четким ответам на вопросы, поставленные судом перед экспертом. Тем самым благодаря такой обширной работе эксперта - психолога интересы ребенка становятся приоритетными в разрешении спора о его воспитании. Для того, чтобы понять в каких случаях возникают данные споры, обратимся к действующему законодательству, а именно к Семейному кодексу РФ (далее СК РФ). Вопрос о праве на воспитании детей возникает в случае расторжения брака между родителями (ст.24 СК РФ), в случае лишения родительских прав (ст. 69 СК РФ), в случае восстановлении родительских прав (ст.72 СК РФ), в случаях раздельного проживания родителей вне зависимости зарегистрирован их брак или нет (ст. 65 СК РФ), в случаях когда ребенка возвращают родителям по их требованию от лиц, у которых ребенок находился на незаконном основании или в связи с судебным решением (ст. 68 СК РФ), в случаях когда родители не сумели сами определить место жительства ребенка (ч.2.п.2.ст.66 СК РФ), а также в случаях если имеются препятствия общения родителя и ребенка со стороны прародителей, или других родственников (ст. 67 СК РФ). К отдельной категории споров отнесем споры о праве на воспитании ребенка в случаях усыновления (ст. 125 СК РФ) и об отмене усыновления (ст.ст.140,141 СК РФ). Все эти категории дел преследуют одну единую цель – это защита прав и интересов ребёнка в родительских спорах. [2]

Суд при рассмотрении данного вида дел также отталкивается от принципа «не навреди». Таким образом, можно говорить о том, что приоритетная задача проведения судебно-психологической экспертизы и в целом судебного процесса заключается в том, чтобы предопределить будущее ребенка, которое соответствовало бы его интересам. При этом стоить отметить, что под интересами ребенка понимается не только его субъективное мнение и желание (может учитываться при достижении десятилетнего возраста), но и окружающая обстановка будущей атмосферы, в которой ребенок будет прибывать. Одной из ключевых особенностей применения данной экспертизы на сегодняшний день является то, что ошибки в результатах её проведения неуместны и непростительны, так как могут подвергнуть не просто психику ребенка, но и его жизнь в опасность.

Проблемой таких процессов является то, что без применения судебно-психологической экспертизы весьма сложно вынести верное решение. Эти споры завязаны на том, чтобы отомстить супругу, надавить на «живое» в попытках сохранить брак, манипуляции материального аспекта по средствам алиментных обязательств и многое другое. Каждая сторона убеждена, что именно она не сможет без ребёнка, сильнее

© Хачанова Л.А., 2019.

любит, больше для него сделает и т.п. И только судебно-психологическая экспертиза может дать действительно достоверный ответ.[3] Если же рассматривать случаи лишения или восстановления родительских прав вне зависимости от состояния брака родителей, то здесь следует сказать, что необходимость применения судебно-психологической экспертизы направлена на выяснение насколько родитель готов поменяться ради ребенка, изменить свои жилищные условия, насколько они созависмы с ребенком.

В случае лишения родительских прав устанавливается насколько ребенок готов к разлуке с родителем, хотел бы он этого, является ли для него нормой любые отклонения, связанные с его родителями и еще несколько десятков пунктов, тестов и анализов пройдут члены семьи, в которой данный вопрос возник.

Не стоит забывать и про роль органов опеки и попечительства, именно они на первоначальном этапе начинают психологическую работу с семьей, где возможны проблемы с лишением с родительских прав. [4] Психологи данной организации проводят беседы и личные встречи с семьей, если это не оказывает должного влияния, то в действие подключается суд.

В случаях восстановления родительских прав экспертом - психологом учитывается новый образ жизни родителя, его поведение, а также отношение к ребенку, данный вопрос изучается так же тщательно, как и в случаях о лишении родительских прав. Органы опеки и попечительства, эксперт и суд обязаны убедиться в том, что ребенку будет лучше с родителем и это не подвергнет его опасности или не нарушит его права, также по данным делам учитывается мнение ребенка и только на основании такого мнения в восстановлении родительских прав могут отказать.

Что же касается судебно-психологической экспертизы по делам об усыновлении, то данный вид дел рассматривается с участием органов опеки и попечительства, а также прокурора. Так от первых необходимо получить заключение об обоснованности усыновления, соответствия интересам ребенка, а также будут указаны сведения об успешном личном общении усыновителей с ребенком. Помимо контроля за будущими материальными условиями проживания ребенка, условиями его жизни и методов воспитания в будущей семье, так же будет учитываться психологическая составляющая как ребенка, так и будущих усыновителей, так как это необходимая важная составляющая будущей счастливой семьи.

В случаях отмены усыновления, судом будут учитываться факты имело ли место в новой семье злоупотребление родительскими правами, уклонения от выполнения родительских функций, неприемлемое обращение в отношении ребенка (избиение, унижение и т.п.), имелось ли место социальным отклонениям (алкоголизм, наркомания) и любые другие основания, нарушающие интересы ребенка, возможно у ребенка выявились скрытые особенности, которые привели к ухудшению взаимоотношений усыновителя и ребенка, здесь нужна более тщательная работа органов ООП и судебно-психолога. В данных случаях при установлении хотя бы одного из вышеперечисленных фактов, мнение ребёнка при отмене усыновления не требуется. В случаях, когда вышеперечисленные факты в отношении ребенка установить по средствам свидетельских показаний и других показаний невозможно, то применяется судебно-психологическая экспертиза для более детального выяснения информации.

Таким образом, исходя из всего вышесказанного, несомненно можно прийти к выводу о том, что судебно-психологическая экспертиза необходима в спорах о праве на воспитание ребёнка по любым категориям данного вида дел, так как истинные мотивы возможно выяснить только при помощи серьёзных методов исследования и тщательной работы эксперта-психолога как с ребенком, так и с его родителями (усыновителями), прародителями и ближайшим окружении с целью защиты его интересов.

Библиографический список

1. Коченов М.М. Судебно-психологическая экспертиза: теория и практика. М.: Генезис, 2010. – 352 с.
2. Батова О.С. Проблемы классификаций судебных споров, связанных воспитанием детей // Журнал Российского права, 2005.
3. Горькова И.А. Проблемные поля судебно-психологической экспертизы о праве на воспитание детей // Журнал Прикладная юридическая психология, 2017.
4. Богданова Е.Е. Процессуальное положение органов опеки и попечительства при рассмотрении споров о воспитании детей // Журнал Lex Russica, 2019.

ХАЧАНОВА ЛАРИСА АРМЕНОВНА – магистрант, Ростовский государственный университет правосудия (филиал в г. Ростов-на-Дону), Россия.

УДК 349.414

Т.О. Шведюк

СПОСОБЫ ЗАЩИТЫ ПРАВ ЛЕСОПОЛЬЗОВАТЕЛЕЙ ПО ДОГОВОРУ АРЕНДЫ: АНАЛИЗ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Сложившаяся практика по вопросам лесопользования показывает, что использование лесов осуществляется преимущественно на праве аренды. В статье рассмотрены формы и способы защиты гражданских прав лесопользователей по договору аренды.

Ключевые слова: *аренда лесного участка, лесопользователь, защита прав, договор аренды, лесной участок.*

Статья 12 Гражданского кодекса Российской Федерации содержит открытый перечень мер, направленных на защиту гражданских прав.

Защита гражданских прав и охраняемых законом интересов осуществляется посредством применения надлежащей формы, средств и способов защиты. Защита нарушенных или оспариваемых лесных прав и законных интересов осуществляется способами, избранными истцами.

Указанные в ст. 12 ГК РФ основные способы защиты гражданских прав, традиционно, делят на меры защиты, меры ответственности и меры оперативного воздействия, но некоторые авторы склоняются к мнению об отсутствии отделения мер ответственности от мер оперативного воздействия [7], так как выделяемые «меры оперативного воздействия» являются лишь видом ответственности. Под мерами оперативного воздействия понимаются такие юридические средства правоохранительного характера, которые применяются к нарушителю гражданских прав и обязанностей непосредственно управомоченным лицом как стороной в гражданском относительном правоотношении, без обращения за защитой права к компетентным государственным органам. [3]. Как известно, в науке гражданского права меры оперативного воздействия относят к последствиям нарушения обязательства, не связанные с последствиями гражданско – правовой ответственности [1].

При рассмотрении всех последствий нарушения обязательств, которые регламентированы общими положениями об аренде (параграф первый, гл. 34 ГК РФ), то только два последствия нарушения обязательства имеют особенности, которые присущи мерам оперативного воздействия и только одно последствие применимо для рассматриваемого вида арендных отношений.

Упомянутым выше правом арендатора является право удерживать сумму понесенных их расходов из арендной платы, связанное с обнаруженными им недостатками сданного ему в аренду имущества, которое полностью или частично препятствовали пользованию этим имуществом. Арендатор имеет данное право, даже если во время заключения договора арендодатель не знал об этих недостатках, при условии, что он предварительно уведомил об этом арендодателя (п. 1 ст. 612 ГК РФ).

Несмотря отсутствие единого взгляда на вопрос разграничения все перечисленные меры являются способами защиты.

Стоит отметить, что в порядке, предусмотренном процессуальным законодательством арендные отношения могут быть защищены на любой стадии судебного производства. В связи с чем выделяют досудебную процедуру защиты и процедуру защиты в порядке исполнения судебных решений (послесудебная форма). Такое разделение судебной защиты чаще всего связано с применением такого средства защиты, как обеспечение иска (ст. 90 Арбитражного процессуального кодекса РФ (далее – АПК). Кроме того, досудебным порядком зашиты принято считать закрепление в договоре или законе условий о направлении претензий или иного письменного уведомления одной из спорящих сторон другой стороне, устанавливающих условия, позволяющие решить спор без обращения в судебные инстанции [6].

ГК РФ предусматривает обязательный досудебный порядок расторжения и изменения договора. Так, пунктом 2 статьи 452 ГК РФ установлено, что требование об изменении или о расторжении договора может быть заявлено стороной в суд только после получения отказа другой стороны на предложение изменить или расторгнуть договор либо неполучения ответа в срок, указанный в предложении или установленный законом либо договором, а при его отсутствии - в тридцатидневный срок.

© Шведюк Т.О., 2019.

Научный руководитель: *Данилова Наталья Владимировна* – кандидат юридических наук, доцент, Тюменский государственный университет, Россия.

С целью снижения загруженности судебной системы, а также уменьшения конфликтности гражданско-правовых отношений, в правовую систему был внедрён институт медиации, который предусматривает возможность урегулирования спора при содействии медиатора (независимого физического лица) на основе добровольного согласия сторон в целях достижения ими взаимоприемлемого решения [9].

Статья 12 Федерального закона от 27.07.2010 № 193-ФЗ «Об альтернативной процедуре урегулирования споров с участием посредника (процедуре медиации)» предусмотрено заключение медиативного соглашения, которое утверждается в качестве мирового соглашения в соответствии с процессуальным законодательством или законодательством о третейских судах, законодательством о международном коммерческом арбитраже.

Рассматривая такую категорию способов, как «меры защиты» необходимо отметить, что основным критерием отделения данной категории от остальных в современной доктрине является функционально-целевое назначение. Иными словами, меры защиты направлены на восстановление имущественной сферы потерпевшего. Главной задачей мер защиты является восстановление права.

Меры защиты – это меры государственно-принудительного характера, не обладающие признаками гражданско-правовой ответственности [4].

Меры защиты гражданских прав принято делить на меры превентивного (предупредительного) характера и меры регулятивного характера (восстановительно-некомпенсационные меры) [2].

Меры превентивного характера являются мерами государственно-принудительного воздействия и имеют целью либо непосредственное предупреждение возникновения возможных правонарушений (угроза нарушения права, носящая реальный характер), либо устранение их лицами, допустившими не соответствующее требованиям закона поведение.

Превентивный характер имеют и такие меры, как признание права. К признанию права в лесных имущественных отношениях договорного характера можно отнести преимущественное право арендатора на заключение договора аренды. Гражданское законодательство закрепляет возможность признания договора возобновленным на неопределенный срок в статье 621 ГК РФ, при этом, Лесной кодекс содержит нормы, лишающие арендатора права на преимущественное заключение договора. Так, заключить договор аренды лесного участка на новый срок можно только в случае предоставления лесного участка без проведения торгов, либо предоставленным в аренду по результатам торгов на срок до десяти лет (п. 1 ст. 74 ЛК РФ).

Таким образом, перевод участником лесных арендных отношений в судебном порядке прав и обязанностей на себя представляет способ защиты, применяемый при нарушении преимущественного права арендатора на заключение договора аренды лесного участка.

Основная особенность государственно-принудительных мер регулятивного характера заключается в том, что они принимаются компетентными государственными органами при разрешении гражданско-правовых споров, причем обычно тогда, когда стороны сами не в состоянии урегулировать возникший между ними конфликт, но данные действия не связаны с применением ответственности.

Целесообразно выделить три основных группы гражданско-правовых мер регулятивного характера [2].

К первой группе относятся меры, которые направлены на устранение разногласий между участниками гражданских правоотношений, возникших при определенных обстоятельствах. К этим мерам относятся прекращение по требованию арендатора (ст. 620 ГК) или изменение договора (п. 2 ст. 621, ст. 67 ЛК РФ).

Вторая группа мер включает в себя меры, направленные на восстановление имущественной сферы потерпевшей стороны (признание сделки недействительной и применение последствий ее недействительности, в соответствии, а также применение последствий недействительности ничтожной сделки (реституции).

К рассматриваемой выше группе мер регулятивного характера относятся нормы, связанные с неосновательным обогащением в сфере лесных арендных отношений (ст. 1102 -1109 ГК РФ).

Рассматривая вопрос о применении последствий недействительности ничтожной сделки и о неосновательном обогащении хотелось отметить, что отдельные авторы отрицают самостоятельный характер такого способа защиты, как реституция. По мнению Д.О. Тузова, реституция по своей природе есть не что иное, как разновидность виндикации, частный случай ее применения [8]. Другие же авторы полагают, что по своей природе реституция является неосновательным обогащением. В.П. Шахматов полагал, что «во всех случаях недействительности сделок с их исполнением возникает и неосновательное получение имущества» [10]. С точки зрения Н.В. Рабиновича, реституция может быть либо разновидностью виндикации, либо разновидностью неосновательного обогащения [5].

Следующей группой рассматриваемых мер являются меры, направленные на обеспечение реального исполнения обязанности должником. В этом случае речь идет об исполнении обязанности в принудительном порядке. В арендных отношениях, где предметом выступает лесной участок, в данную категорию можно отнести следующее:

– Присуждение к исполнению обязанности в натуре (п. 3 ст. 611 ГК РФ, п. 1 ст. 612 ГК РФ). П. 1 ст. 612 ГК РФ применим для ситуаций, когда арендодатель, заключив договор аренды, не предоставляет арендатору лесной участок, тем самым демонстрируя отказ от исполнения основного обязательства.

– Перевод прав и обязанностей на себя в связи с нарушением преимущественного права (ч. 3 п. 1 ст. 621 ГК РФ).

Обычно под мерами гражданско-правовой ответственности в юридической литературе понимается применение к виновному нарушителю субъективного права (санкций), для защиты и восстановления конкретного интереса, мер, вызывающих отрицательные последствия в виде лишения определенных прав и возложение дополнительных обязанностей. При этом для применения мер ответственности необходимо наличие состава правонарушения в действиях (бездействиях) ответственного лица. Функции ответственности осуществляются способами пресекательно-компенсационными (возмещение вреда), штрафного (взыскание неустойки), пресекательно-ограничительного (лишение права, отказ в признании прва, отказ в охране права) характера [2].

К мерам ответственности принято относить возмещение убытков, взыскание неустойки, компенсацию морального вреда, потерю стороной, нарушившей договор, суммы задатка, взыскание процентов, подлежащих оплате за нарушение денежного обязательства в виде неправомерного пользования чужими денежными средствами.

Библиографический список

1.Брагинский М.И., Витрянский В.В, Договорное право: Общие положения. М., 1995. С. 561-567.

2.Гражданское право: Учебник. Том 1/Отв.ред. Е.А. Суханов. М., 2003. С. 421

3.Грибанов В. П. Осуществление и защита гражданских прав. Изд. 2-е, стереотип. – М.: «Статут», 2001. – 411 с. (Классика российской цивилистики).

4.Красавчиков О.А. Гражданские организационно – правовые отношения // Советское государство и право 1966. № 10. – С. 11-12.

5.Пуряева А. Ю. Проблемы соотношения смежных отраслей права в сфере природопользования // Журнал российского права. 2008. № 8. С. 61—71.

6.Советское гражданское право. Учебник в 2 т. // Под ред. О.А. Красавчикова. Том 1. М., 1985. С. 177.

7.Стебелькова Н.А. Законодательные барьеры многоцелевого лесопользования // Студенческий форум: электрон. научн. журн. 2017. № 20(20).

8.Тузов Д.Д. Реституция и виндикация: проблемы соотношения// Вестник ВАС РФ. 2002. №3. С. 124

9.Тиханова Н.Е. Сущность и проблемы определения способов защиты интеллектуальных прав // Теория и практика общественного развития. 2017. №7

10.Хлуденева Н. И. Некоторые юридико-технические дефекты в лесном законодательстве РФ // Правовое регулирование использования и охраны лесов: тезисы докладов научно-практической конференции 6 июня 2011 г. / под общ. ред. Е. Л. Мининой. М., 2011. С. 55—58.

ШВЕДЮК ТАТЬЯНА ОЛЕГОВНА – магистрант, Тюменский государственный университет, Россия

УДК 340

Ч.О. Монгуш

ПОНЯТИЕ ПРЕКРАЩЕНИЯ ТРУДОВОГО ДОГОВОРА И ЕГО ЗАКРЕПЛЕНИЕ В ПОЛОЖЕНИЯХ РОССИЙСКОГО ТРУДОВОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Статья посвящена исследованию общих вопросов прекращения трудового договора и отдельных проблем, складывающихся в соответствующей сфере правового регулирования. В результате проведенного исследования получен вывод о том, что российское законодательство не в полной мере соответствует международным нормам и должно быть приведено в соответствие с ним.

Ключевые слова*: работник, работодатель, расторжение трудового договора, прекращение трудового договора, аннулирование трудового договора, увольнение работника*

Однажды заключенному трудовому договору рано или поздно предстоит прекратиться. В целях придания стабильности трудовой сфере, правовой определенности в отношениях работников и работодателей, как указывают исследователи, российскому трудовому законодательству присущ принцип жесткого перечня возможных оснований прекращения трудового договора [1].

Общим актом, регламентирующим основания прекращения трудового договора, является ТК РФ: ст. 77 содержит общие основания прекращения трудового договора, ст. 81 – основания расторжения трудового договора по инициативе работодателя, а ст. 83 – обстоятельства, не зависящие от воли сторон [2]. Отдельные исключения для некоторых категорий работников могут устанавливаться в нормах, содержащихся в других документах (в том числе, в трудовом договоре), тем не менее, отсылка к их применению так или иначе предусматривается в ТК РФ (например, ст. 312 ТК РФ).

Законодатель использует для разных случаев окончания трудового договора различные термины: 1) прекращение трудового договора (ч. ч. 3 и 4 ст. 73, ч. 5 ст. 74 и др. ТК РФ); 2) расторжение трудового договора (ч. 1 ст. 6, ч. 1 ст. 21, ч. 1 ст. 22 и др. ТК РФ); 3) увольнение (ч. 3 ст. 39, ст. ст. 140 и др. ТК РФ) [3]. В нормах ТК РФ можно обнаружить и термин «аннулирование».

Первый из них («прекращение трудового договора») используется в качестве общей категории, включающей случаи, когда трудовой договор прекращает свое действие независимо от того, кто был инициатором, или по не зависящим от сторон причинам. Как указывает В.А. Авдеев, прекращение трудового договора представляет собой процессы расторжения, прерывания, истечения сроков действия трудового договора и увольнения работника [4].

Второй («расторжение трудового договора») применяют в случаях инициативы одной из сторон или, когда сторона трудового договора (как правило, работодатель) обязана предоставить гарантии или определенные компенсации другой стороне при прекращении трудовых отношений.

Третий термин («увольнение») часто используется для уточнения процедуры прекращения трудового договора. Кроме того, увольнение представляет собой один из видов дисциплинарных взысканий, которое исключает продолжение трудовых отношений.

Необходимо обратить внимание на то обстоятельство, что международная практика выработала основания, признаваемые в качестве неприемлемых для увольнения. В частности, такие основания предусмотрены в ст. 5 Конвенции МОТ № 158 [5], которую Россия не ратифицировала.

Видится вполне обоснованным включить в нормы ТК РФ отдельную норму, закрепляющую в трудовом законодательстве аналогичное правовое регулирование, адаптированное к российскому трудовому законодательству.

Как уже отмечалось, в трудовом законодательстве есть и еще одно понятие, которое употребляется в данной сфере, – это названное в ст. 61 ТК РФ понятие «аннулирование». Его применение связано с тем, что в ч. 4 ст. 61 ТК РФ законодатель предусмотрел последствия невыхода работника на работу в установленные сроки в отсутствие на то уважительной причины. Л.А. Ломакина отмечает, что «аннулирование (аннуляция) от латинского annullo – уничтожаю» [6], является таким правовым явлением, которое не свойственно иным отраслям российского права, подразумевает, что трудовой договор при издании об этом приказа работодателя признается не начавшим свое действие, то есть не заключенным.

© Монгуш Ч.О., 2019.

Помимо сказанного, в источниках также обнаруживается мнение, что отсутствие хотя бы одного обязательного условия в трудовом договоре должно являться основанием для признания его незаключенным, так как сторонами не достигнуто соглашение (ст. 57 ТК РФ). Представляется, что законодателю правильнее было бы конкретно предусмотреть, что при отсутствии соглашения относительно включения в трудовой договор всех его условий, как обязательных, так и дополнительных (притом, что стороны выражали намерение их предусмотреть), такой трудовой договор является незаключенным. «Данное положение стимулировало бы стороны договора либо к поиску компромисса при переговорах о его заключении, либо к прекращению переговоров» [7].

Таким образом, проанализировав термины, предусмотренные в трудовом законодательстве для целей описания окончания трудового правоотношения и последствий такового, можно заметить, что прекращение мыслится как наиболее общее понятие, свидетельствующее о прерывании на будущее время течение срока действия трудового договора и увольнение работника (кроме случаев его смерти). Увольнение – это следствие прекращения (расторжения) трудового договора. А расторжение трудового договора добавляет к характеристике такого прекращения указание на инициативу одной из сторон трудового договора (или обеих сторон).

Несмотря на кажущуюся определенность в данном вопросе, в литературе указывается на отдельные проблемы, возникающие в правоприменительной практике. К примеру, если работодателем заключаются мнимые трудовых договоры с инвалидами, несовершеннолетними и пр. для целей получения мер государственной поддержки, хотя в действительности трудовая деятельность такими лицами не осуществляется, вопрос правовых последствий для таких договоров, в случае выявления компетентными органами таких мнимых договоров, в законодательстве не урегулирования, так как трудовому законодательству неизвестен институт недействительности трудовых договоров. Аналогичные примеры приводятся в монографической литературе [8]. Несмотря на потребность правоприменения, данный пробел на уровне законодательства до сих пор не разрешен.

Поэтому представляется, что в этой части концепция закрепления в трудовом законодательстве видов прекращения трудовых договоров нуждается в совершенствовании.

Библиографический список

1.Гусов К.Н., Толкунова В.Н. Трудовое право России: учеб. [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://advice-me.ru/yurisprudentsiya/pravo-rossii/trudovoe-pravo-rossii-gusov-kn-tolkunova-vn.html (дата обращения: 12.09.2019).

2.Пантюхина А.П. Реализация конституционного принципа свободы труда при прекращении трудового договора // Культура: управление, экономика, право. 2014. № 3. С. 11 - 15.

3.Миронова А.Н. Функциональная роль трудового договора в механизме правового регулирования трудовых правоотношений // Законодательство и экономика. 2016. № 3. С. 32.

4.Авдеев В.В. Трудовой договор (отношения) в части расторжения трудового договора // Налоги. 2013. № 42. С. 12 - 19.

5.Конвенция труда № 158 о прекращении трудовых отношений по инициативе предпринимателя (Женева, 2 июня 1982 г.). [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.consultant.ru/ (дата обращения: 13.09.2019)

6.Ломакина Л.А. Споры, связанные с аннулированием трудового договора // Комментарий судебной практики / под ред. К.Б. Ярошенко. М.: КОНТРАКТ, 2015. Вып. 20. С. 132 - 141.

7.Бриллиантова А., Архипов В.В. Проблема недействительности условий трудового договора // Законодательство и экономика. 2007. № 6. [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.advpalata-irk.ru.

8.Тарусина Н.Н., Лушников А.М., Лушникова М.В. Социальные договоры в праве: монография. М.: Проспект, 2017. 480 с.

МОНГУШ ЧОЙГАНА ОРЛАНОВНА – магистрант, Тувинский государственный университет, Россия.

УДК 340

Ч.О. Монгуш

ПРОБЛЕМЫ ТЕОРИИ И ПРАКТИКИ РАСТОРЖЕНИЯ ТРУДОВЫХ ДОГОВОРОВ В СВЯЗИ С ЛИКВИДАЦИЕЙ ОРГАНИЗАЦИИ ЛИБО ПРЕКРАЩЕНИЕМ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ИНДИВИДУАЛЬНЫМ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕМ

Статья посвящена исследованию общих вопросов расторжения трудового договора по инициативе работодателя по причине ликвидации организации или прекращения деятельности индивидуальным предпринимателем, а также отдельных проблем, складывающихся в соответствующей сфере правового регулирования. В результате проведенного исследования получен вывод о том, что в правоприменительной практике обнаруживаются проблемы, связанные не только с процессом увольнения работника, но и с защитой последним своих трудовых прав.

Ключевые слова*: работник, работодатель, расторжение трудового договора по инициативе работодателя, ликвидация организации, прекращение деятельности индивидуальным предпринимателем.*

Для случаев расторжения трудового договора по инициативе работодателя законодатель разработал перечень оснований, а также предусмотрел определенную процедуру, позволяющую защитить работников от произвола работодателей.

Объяснить такую позицию законодателя можно стремлением обеспечить стабильность трудового правоотношения, а также защиту интересов наемных работников. И это, как представляется, вполне объяснимо, поскольку для основной массы работников заработная плата является основным, ключевым, а также очень часто – единственным источником дохода.

При формулировании оснований прекращения трудового договора по инициативе работодателя законодатель учитывает как личность работника, так и особенности его труда, обусловленные трудовой функцией, а также отдельные обстоятельства, складывающиеся на стороне работодателя, вытекающие из динамики процесса осуществления им хозяйственной деятельности. Поэтому инициатива работодателя в прекращении трудового правоотношения может быть связана с виновным поведением работника, а может и не зависеть от такового.

Заметим, что основная масса юридических исследований сосредоточена именно на анализе оснований для увольнения работника по инициативе работодателя, тем не менее, в данной сфере продолжают сохраняться пробелы и противоречия в регулировании, в связи с существованием которых судебная практика по спорам об увольнениях по таким основаниям продолжает оставаться противоречивой.

В случае, когда в организации происходит процедура ликвидации, либо когда индивидуальный предприниматель прекращает свою деятельность, для расторжения трудовых договоров с работниками применяется основание, предусмотренное п. 1 ч. 1 ст. 81 ТК РФ.

Разъяснение на предмет того, кто именно уполномочен на принятие соответствующего решения, со ссылкой на гражданское законодательство дано Верховным Судом РФ в абз. 2, 3 п. 28 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 17.03.2004 № 2 [1]. Применяя на практике предложенное данным судом толкование, на протяжении полутора десятков лет нижестоящие суды так и не определились с тем моментом, когда же увольнение по данному пункту можно признавать правомерным. При этом встречается указание на то, что «не имеет значения, кто и на каком основании ликвидирует юридическое лицо, являющееся работодателем. Важен сам факт ликвидации» [2].

С учетом современных кризисных явлений в экономике и социальной сфере, а также волны банкротств, которая прокатилась по стране и заполнила арбитражную подсистему судов соответствующими делами, правоприменителям особенно необходимы четкие ориентиры для придания не только процедуре увольнения стабильного характера, но и для того, чтобы сделать сам процесс завершения экономической деятельности организации более прозрачным. Ведь ни для кого не секрет, что работодатели, в условиях кризиса в бизнесе и невозможности сохранения хозяйственной деятельности, стремятся расторгнуть трудовые договоры с работниками по соглашению сторон или вынудить их уволиться по собственному желанию, чтобы избежать в дальнейшем потенциальных судебных разбирательств и восстановлений на работе.

© Монгуш Ч.О., 2019.

Причиной тому служит отсутствие единой позиции судов и, как следствие, непредсказуемости для работодателя решения по гражданскому делу об обжаловании расторжения трудового договора по его инициативе на основании п. 1 ч. 1 ст. 81 ТК РФ, если работник обратится в суд.

Так, что анализ судебной практики показал, что суды по-разному трактуют возможность увольнения работников в период конкурсного производства. Так, Ростовский областной суд указал, что анализ положений Гражданского кодекса РФ и ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)», регулирующих порядок ликвидации юридического лица, свидетельствует о том, что ликвидация юридического лица – не одномоментный акт, а длительная процедура прекращения деятельности юридического лица. Соответственно, при ликвидации организации увольнение по п. 1 ч. 1 ст. 81 Трудового кодекса РФ может последовать в любое время проведения процедуры ликвидации с соблюдением предусмотренных трудовым законодательством порядка и гарантий [3].

А вот Московский областной суд в своей практике принимал противоположные решение, указывая, что на момент увольнения в ЕГРЮЛ не было записи о том, что организация ликвидирована, что свидетельствует о необоснованности увольнения [4]. Подобную позицию занимали в разное время и другие суды, к примеру, Архангельский областной суд [5]. Обнаруживается поддержка такого вывода и в решениях Верховного Суда РФ [6].

Как представляется, все же позиция первой группы судов является более обоснованной, потому что если дожидаться того момента, когда организация будет исключена из реестра, для производства увольнения работником, может возникнуть ситуация, что проводить такое увольнение будет просто некому. Подобную позицию занял и Санкт-Петербургский городской суд, который в 2018 году признал законным увольнение в связи с ликвидацией организации, хотя конкурсное производство не было завершено [7].

Представляется, что обоснованные предположения по данному вопросу высказаны Н.В. Демидовым, который, со ссылкой на практические проблемы применения рассматриваемой нормы, призывает к отказу от ее практического применения. В частности, названным автором подчеркивается, что более оптимальным на случай завершения бизнеса является ступенчатое увольнение работников по основанию п. 2 ч. 1 ст. 81 ТК РФ в связи с сокращением численности либо штата работников. Такая процедура является более понятной и практически адаптированной. Данный правовед не без основания указывает на то, что «в организации, несомненно, изменится штатное расписание, будут на деле упразднены должности или уменьшится количество работников, сократится объем выполняемых работ, не произойдет приема новых сотрудников» [8].

Итак, несмотря на то, что на первый взгляд данное основание является одним из наиболее простых и не вызывающих серьезных вопросов в применении, анализ судебной практики, проведенный в настоящей статье, показал, что имеются отдельные проблемы, связанные не только с процессом увольнения работника, но и с защитой последним своих трудовых прав. Такие проблемы возникают толковании и применении трудового законодательства, а также в плоскости соотношения трудового и гражданского права.

Библиографический список

1.Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 17.03.2004 № 2 (ред. от 24.11.2015) // Бюллетень Верховного Суда РФ. 2004. № 6

2.Расторжение трудового договора по инициативе работодателя: ликвидация организации. URL: https://hr-portal.ru/article/rastorzhenie-trudovogo-dogovora-po-iniciative-rabotodatelya-likvidaciya-organizacii

3.Апелляционное определение Ростовского областного суда от 14.12.2015 по делу № 33-19347/2015 // СПС Консультант Плюс.

4.Апелляционное определение Московского городского суда от 10.05.2018 по делу № 33-16407/2018 // СПС Консультант Плюс.

5.Апелляционное определение Архангельского областного суда от 01.08.2013 по делу № 33-4395/2013 // СПС Консультант Плюс.

6.Определение Верховного Суда РФ от 11.07.2008 № 10-В08-2 // СПС Консультант Плюс.

7.Апелляционное определение Санкт-Петербургского городского суда от 31.07.2018 № 33-14493/2018 по делу № 2-1642/2017 // СПС Консультант Плюс.

8.Демидов Н.В. Реализация п. 1 ч. 1 ст. 81 Трудового кодекса РФ в условиях пробела правового регулирования момента увольнения работника // Российский юридический журнал. 2017. № 4. С. 130 - 135.

МОНГУШ ЧОЙГАНА ОРЛАНОВНА – магистрант, Тувинский государственный университет, Россия.

УДК 340

Н.А. Аветисян, Р.И. Матевосян

ЗАЩИТА ПРАВ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ НА МУНИЦИПАЛЬНОМ УРОВНЕ

В статье рассматриваются вопросы защиты прав потребителей как самостоятельная отрасль законодательства, Закон Российской Федерации «О защите прав потребителей», задачи и функции структурного подразделения по защите прав потребителей местного самоуправления, оказания помощи потребителям в реализации их законных прав, также в статье перечислены отделы по защите прав потребителей органов местного самоуправления.

Ключевые слова: *защита прав потребителей, органы местного самоуправления, работа, услуги.*

В современном мире любой человек является потребителем. Ведь мы все покупаем еду, одежду, бытовую технику, посещаем кинотеатры и рестораны, пользуемся услугами. Для защиты наших прав существует множество нормативных актов и организаций, которые следят за соблюдением изложенных в них правил.

Защита прав потребителей как самостоятельная отрасль законодательства появилась в России сравнительно недавно-в начале 90-х годов. До этого регулирование отношений по удовлетворению потребностей граждан – потребителей в основном осуществлялось нормами кодифицированного гражданского законодательства, предназначенными для установления общих норм и призванными служить базой для специального законодательства. Поэтому в нормативных актах традиционно отсутствовала специфика взаимоотношений потребителя с организациями в сфере обслуживания. Кроме того, в законодательстве отсутствовала система специальных гарантий прав граждан при заключении договоров, направленных на обслуживание потребностей. Еще одной особенностью правового регулирования в этой области являлась множественность нормативных актов, регулирующих отдельные сферы отношений с участием граждан-потребителей. Ведомственные акты, как правило, содержали нормы, ущемляющие интересы потребителей, а в некоторых случаях прямо противоречащие закону.

Закон Российской Федерации «О защите прав потребителей» предусматривает создание органов по защите прав потребителей при местной администрации. Так, закон гласит, что в целях защиты прав потребителей на территории муниципального образования органы местного самоуправления имеют право:

1) рассматривать жалобы потребителей, консультировать их по вопросам защиты прав потребителей;

2) обращаться в суды в защиту прав потребителей (неопределенного круга потребителей).

При выявлении по жалобе потребителя товаров (работ, услуг) ненадлежащего качества, а также опасных для жизни, здоровья, имущества потребителей и окружающей среды незамедлительно извещать органы исполнительной власти, осуществляющие контроль качества и безопасности товаров (работ, услуг).

Местная администрация является органом управления в районе, городе, поселке, селе. Органы по защите прав потребителей создаются при органах управления всех этих административно-территориальных единиц. Муниципальное органов образование должно мероприятия принимать активное общественного

Полномочия органов местного самоуправления по защите прав потребителей реализуются ими в соответствии с пунктом 3 статьи 14 Федерального закона «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации», который наделяет эти органы в соответствии с муниципальными уставами собственной компетенцией по решению местных вопросов [1].

Задачи и функции структурного подразделения по защите прав потребителей местного самоуправления определены в положении, которое утверждается главой органа местного самоуправления. При разработке Положения о структурных подразделениях по защите прав потребителей следует учитывать, что административный кодекс Российской Федерации [3] и Закон Российской Федерации «О защите прав потребителей» [2] не предусматривают органам местного самоуправления права составлять протоколы об

© Аветисян Н.А., Матевосян Р.И., 2019.

Научный руководитель: *Патай Мери Мисаиловна* – преподаватель, Государственный морской университет им. адмирала Ф.Ф Ушакова, Россия.

административных правонарушениях и налагать административные взыскания за нарушения законодательства о защите прав потребителей. Муниципальное органов образование должно мероприятия

Работа структурного подразделения по защите прав потребителей осуществляется в соответствии с текущими и перспективными планами, в том числе перечень мероприятий с указанием сроков их реализации и ответственных исполнителей. При составлении планов работы необходимо учитывать деятельность органов местного самоуправления в целом, социально - экономические программы, а также региональные программы по защите прав потребителей. План утвержден главой местного самоуправления.

Подразделения по защите прав потребителей отчитываются о проделанной работе перед главами органов местного самоуправления. Необходимо также практиковать отчеты на предприятиях и в организациях, перед жителями муниципальных образований, регулярно освещать свою деятельность по защите прав потребителей в СМИ.

Местные органы власти осуществляют деятельность по защите прав потребителей в следующих областях: Муниципальное органов образование должно мероприятия принимать активное общественного формирование системы защиты прав потребителей в муниципальном образовании;

- координация деятельности организаций-членов.

Отделы по защите прав потребителей органов местного самоуправления:

1. Координируют деятельность структурных подразделений местной администрации по вопросам, затрагивающим законные интересы и права потребителей. Муниципальное органов образование
2. Взаимодействуют с органами государственной власти и надзорными органами по вопросам защиты прав потребителей. Муниципальное органов образование должно мероприятия принимать активное
3. Готовят проекты нормативных правовых актов органов местного самоуправления по защите прав потребителей. Муниципальное органов образование должно мероприятия принимать активное
4. Вносят предложения руководству органов местного самоуправления по улучшению защиты прав потребителей. Муниципальное органов образование должно мероприятия принимать активное
5. Подготавливают предложения по разработке и содержанию программ защиты прав потребителей.
6. Оказывают помощь уполномоченным поселковых и сельских администраций в работе по защите прав потребителей. Муниципальное органов образование должно мероприятия принимать активное

- Сотрудничают с общественными объединениями потребителей, содействуют развитию общественного потребительского движения. Муниципальное органов образование должно мероприятия Оказание помощи потребителям в реализации их законных прав. В этом направлении местные власти: рассматривают письменные и устных обращений и заявлений потребителей;
- консультируют по вопросам защиты прав потребителей;
- оказывают помощь потребителям в восстановлении нарушенных ими прав, в том числе в подготовке исковых заявлений в суды;
- анализируют договоры, заключенные продавцами (производителями, исполнителями) с потребителями с целью выявления условий, ущемляющих права потребителей;
- обращаются в суды в защиту прав потребителей.

На сегодняшний день Закон Российской Федерации «О защите прав потребителей» остается наиболее нарушаемым из всех действующих законов. Практика показала, что более слабой стороной в потребительских отношениях является гражданин-потребитель в юридическом плане. Общеправовая неграмотность, как бизнеса, так и потребителей, порождает множество проблем в правоприменительной практике, доказывает, что без привлечения государственных органов к власти защита прав потребителей и особенно профилактика преступности в этой сфере крайне неэффективна. Муниципальное органов

Одним из наиболее распространенных видов нарушений является непредоставление потребителям информации о наименовании домашнего хозяйства, юридическом адресе. При отсутствии этой информации потребитель лишен возможности направить претензию нарушителю и защитить свои права. Муниципальное

Также отсутствие единообразия в области технического регулирования, применения терминов и определений продукции приводит к нарушениям требований законодательных актов в этой области и массовым жалобам потребителей в связи с приобретением товара ненадлежащего качества. Муниципальное

Таким образом, местному самоуправлению необходимо продолжать наращивать усилия по реализации национальной политики в области защиты прав потребителей как одного из условий повышения благосостояния населения. Муниципальное органов образование должно мероприятия принимать активное

Первоочередное внимание следует уделить мерам, направленным на обеспечение защиты законных прав и интересов потребителей и добросовестных производителей в соответствии с полномочиями, установленными законом. По их результатам необходимо применять административные меры воздействия в

тесном взаимодействии с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и другими контролирующими органами и организациями.

Библиографический список

1.Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 N 131-ФЗ (последняя редакция) // «Собрание законодательства РФ», 06.10.2003, N 40, ст. 3822

2.Закон РФ от 07.02.1992 N 2300-1 (ред. от 01.05.2017) «О защите прав потребителей» // «Собрание законодательства РФ», 15.01.1996, N 3, ст. 140

3. «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 05.02.2018)

АВЕТИСЯН НАИРА АРМЕНОВНА – курсант, Государственный морской университет им. адмирала Ф.Ф Ушакова, Россия.

МАТЕВОСЯН РИММА ИГОРЕВНА – курсант, Государственный морской университет им. адмирала Ф.Ф Ушакова, Россия.

УДК 340

Н.А. Арай

ОСНОВАНИЯ ПРЕКРАЩЕНИЯ АЛЬТЕРНАТИВНЫХ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ

В данной статье рассматривается основания прекращения обязательств в гражданском праве. Автор отмечает, что если обязательство исполнить надлежащим образом невозможно, то существует целый ряд возможных альтернативных вариантов прекращения обязательства: надлежащее исполнение, получение отступного, обязательства зачетом и т.д.

Ключевые слова: *альтернативные обязательства, исполнение обязательства, прекращение обязательства, получение отступного, обязательства зачетом, новация.*

Прекращение обязательства влечет разрыв существующих связей между его сторонами, которые утрачивают вследствие этого субъективные права и обязанности, составляющие содержание обязательства.

Самым основным способом прекращения любого обязательства является его надлежащее исполнение. Если обязательства исполнить надлежащим образом невозможно, то существует целый ряд возможных альтернативных вариантов прекращения обязательства.

На первый взгляд можно было бы говорить о том, что в результате выбора альтернативное обязательство прекращается, а на его месте возникает новое простое обязательство. Однако такой подход не отвечает сути альтернативного обязательства.

Один из видов прекращения альтернативного обязательства - предоставление отступного. Отступной предполагает, что должник вместо исполнения обязательств, предоставляет денежную сумму кредитору, которая, как правило, меньше той на которую может рассчитывать кредитор. Однако, исходя из сути их отношений совершенно очевидно, что это максимум что может предоставить должник, и для кредитора это является альтернативой иногда достаточно затяжного судебного процесса с не всегда гарантированным результатом. Часто кредитор соглашается на получение отступного. Необходимо учитывать, что его размер может совпадать по размеру с долгого должника. Если, например, должник обязан был доставить товар, но не смог его поставить, в силу того, что он не прошел таможню на границе, то должник может по своему усмотрению предоставить отступные, равные стоимости всех издержек кредитора, возможно даже с учетом неустойки и каких-либо дополнительных трат кредитора, тем самым полностью покрыв все издержки кредитора. Другим способом прекращения обязательств является обязательства зачетом. Когда должник по одному обязательству является кредитором с этим же контрагентом по другому обязательству, то осуществлять оба эти обязательства нецелесообразно [3, с.78].

Рассмотрим еще один способ так называемый новации. Новация – это замена одного обязательства на другое. Так, например, И. Иванова должна П.Петрову 1 тонну цемента, но она не в состоянии его ему поставить, и они договариваются о новации данного обязательства, то есть о переводе на денежный эквивалент. Они договариваются, что одно обязательство будет заменено на другое, то есть фактически договор поставки будет заменен на договор займа.

Еще одним способом является по сути прощение долга. Это способ предполагает отказ кредитора от всех своих прав в отношении обязательств установленных относительно данного должника. Здесь должник освобождается кредитором от обязательности исполнения заключенного договора. Прощение долга является безусловным, то есть оно не может осуществляться под условием и производится, как правило, в добровольном порядке, либо в качестве мирового соглашения, когда стороны в результате судебного разбирательства пришли к возможности прекращения обязательства [1, с. 408].

Существует также способ прекращения долга, когда должник совпадает с кредитором в одном лице, как правило, в сфере осуществления предпринимательской деятельности, когда речь идет о юридических лицах.

Например, в результате многократной реорганизации, где первая организация получила заем у второй, в последующем была реорганизована и присоединена ко второй компании в качестве несамостоятельного юридического лица, а просто как структурного подразделения. Соответственно, в данной ситуации совпадает должник и кредитор, то есть первая организация стала частью кредитора (второй) и превратилась из категории должника в кредитора.

© Арай Н.А., 2019.

Следует отметить, что на практике возможны лишь два случая, когда альтернативное обязательство прекращается вследствие невозможности его исполнения:

– кредитор совершает выбор погибшего предмета и должник в течение разумного времени против этого не возражает;

– происходит случайная гибель всех возможных предметов исполнения по альтернативному обязательству.

Гибель может произойти не только вследствие случая, но и вследствие виновных действий кредитора или должника по альтернативному обязательству. При этом последствия, которые такая гибель окажет на возможность реализации альтернативного обязательства, будут напрямую зависеть от того, кто является субъектом выбора по альтернативному обязательству, обладает ли он правом или обязанностью совершить выбор и чьи виновные действия стали причиной гибели предмета или предметов.

Обязательства прекращаются также в случае смерти должника или кредитора, поскольку исполнение также становится невозможным, так как нет второй стороны обязательства [2, с. 78].

Невозможность исполнения оценивается либо сторонами, либо судебными инстанциями. Но если такой факт будет считаться установленным, то должник считаться освобожденным от исполнения своих обязанностей. В качестве примера можно привести ситуацию банкротства, когда должник оказывается банкротом, в отношении его уже проводится конкурсное производство, при этом имущества и денежных средств у должника практически нет, и возможности исполнить взятые на себя обязательства у него также нет. Тем не менее, все обязательства в отношении данного должника будут считаться прекращенными. Потому что, физически получить с него долги уже невозможно, в связи с этим мы признаем данного должника уже не субъектом обязательств, а ликвидированным субъектом.

Еще одним способом прекращения обязательств является издание государственного либо муниципального акта, делающим невозможным исполнения ранее заключенного обязательства.

Таким образом, перечислим основные факты прекращения обязательств:

– предоставление отступного;

– обязательства зачетом;

– новация – это замена одного обязательства на другое;

– прощение долга;

– когда должник совпадает с кредитором в одном лице;

– в случае смерти должника или кредитора;

– обязательства прекращено в результате невозможности его исполнения;

– издание государственного либо муниципального акта, делающим невозможным исполнения ранее заключенного обязательства.

Библиографический список

1. Магомадова Э.И. Основания прекращения обязательств в гражданском праве // Сборник избранных статей по материалам научных конференций ГНИИ "Нацразвитие" - СПб, 2019. - С. 406-410.

2. Хохлов В. А. Общие положения об обязательствах: учебное пособие. - М.: Статут, 2015. – 288с.

3. Ширвиндт А.М. Режим соглашений об ответственности за нарушение обязательства в негосударственных сводах гражданского права // Вестник гражданского права. - 2014. - № 1. - С. 78-82.

АРАЙ НИКОЛАЙ АРКАДЬЕВИЧ – магистрант, Хакасский государственный университет им. Н.Ф. Катанова, Россия.

УДК 342.9

Н.П. Гутман

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ И ПРОФИЛАКТИКА КОРРУПЦИОННЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ В СИСТЕМЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

В статье рассматриваются вопросы совершенствования мер предупреждения и профилактике коррупции в системе государственной службы. Проанализированы меры по профилактики и предупреждению коррупции на различных уровнях государственной власти. Сделан вывод о положительных и отрицательных факторах внедрения электронного правительства в сфере коррупционных правонарушений.

Ключевые слова: *коррупция, государственная служба, электронное правительство, коррупционные риски.*

Проблема коррупции в различных направлениях деятельности органов государственной власти в настоящее время имеет широко распространенный характер и затрагивает практически все сферы государственной деятельности: распорядительную, контрольно-надзорную, юрисдикционную, а также разрешительные полномочия.

Из-за масштабов коррупционных проявлений у населения страны не возникает доверия к органам исполнительной власти, а также к реформам, проводимым Правительством Российской Федерации. Затруднения работы малого и среднего бизнеса не добавляют гражданам уверенности в престиже государственной власти. Все это приводит к снижению эффективности осуществления государственной политики [1].

Для повышения эффективности противодействия коррупции и профилактики коррупционных правонарушений в соответствии с Федеральным законом № 273-ФЗ предпринимаются различные меры на следующих уровнях вертикали власти:

На *федеральном уровне* круг антикоррупционных мер носит самый широкий характер от внесения изменений в действующее законодательство, а также иные нормативно-правовые акты, регламентирующие противодействие коррупции до антикоррупционной пропаганды.

Руководствуясь Национальным планом противодействия коррупции, который утвержден Указом Президента РФ от 29.06.2018 № 378 Правительство РФ организует мониторинг реализации мер по предотвращению конфликта интересов; по предоставлению государственными служащими справок о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера; по соблюдению государственными служащими запретов и ограничений и др. [2].

Так же Правительство РФ в рамках задач, поставленных Президентом РФ, разрабатывает и внедряет в практику механизмы, целью которых является недопущение проявлений коррупционных правонарушений. Для этого при Правительстве РФ создан Экспертный совет. В составе совета сформированы и действуют рабочие группы, в том числе и по направлению борьбы с коррупцией.

Но следует учитывать, что эффективность перечисленных профилактических антикоррупционных мероприятий напрямую зависит от вовлеченности региональных властей, плотную коммуникацию с которыми удается наладить не во всех субъектах Российской Федерации.

В качестве мер по профилактике и противодействию коррупции на *региональном уровне* органами государственной власти субъектов РФ осуществляется: исполнение федерального антикоррупционного законодательства с учетом разработанных методических рекомендаций, но при этом принимаются собственные подзаконные акты, в какой-то мере дублирующие федеральные; создаются антикоррупционные органы, подразделения и комиссии; разрабатываются или вносятся изменения в планы противодействия коррупции органов государственной власти и осуществляется их публикация в открытом доступе и исполнение и др.

Важным при проведении просветительской работы и антикоррупционной пропаганды среди населения является обеспечение органами государственной власти субъектов Российской Федерации открытого доступа граждан к информации об их деятельности, что получило раскрытие в концепции «Открытого правительства». Аналитический центр при Правительстве РФ отслеживает и анализирует деятельность территориальных органов на предмет исполнения методических рекомендаций по проведению таких мероприятий [3].

© Гутман Н.П., 2019.

Научный руководитель: *Конева Наталья Сергеевна* – кандидат юридических наук, доцент, Южно-Уральский государственный университет, Россия.

На *локальном* (местном) уровне должностными лицами органов государственной власти осуществляется: исполнение всех законных и подзаконных нормативно-правовых актов, затрагивающих вопросы противодействия коррупции; разработка, публикация и реализация плана противодействия коррупции в подразделениях; соблюдение запретов, ограничений, связанных с прохождением государственной службы; проверка достоверности предоставляемых государственными служащими сведений о доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера и др.

Если проанализировать меры по профилактике и противодействию коррупции на всех уровнях вертикали власти, то особая роль отводится антикоррупционной экспертизе нормативно-правовых актов. Согласно ФЗ № 172-ФЗ объектами антикоррупционной экспертизы являются не только разрабатываемые на настоящее время НПА, но также и ранее принятые. Цель экспертизы - выявление в нормативно-правовых актах коррупционных факторов и дефектов норм, а также разработка рекомендаций по устранению коррупционных факторов и коррекции коррупциогенных норм.

Анализ судебной практики в части рассмотрения исковых заявлений прокуроров о признании не действующими нормативно-правовых актов органов государственного управления показывает, что в преобладающем большинстве иски касались частных разделов, пунктов и подпунктов.

Профилактика коррупционных рисков в органах исполнительной государственной власти субъектов РФ, осуществляемая посредством проведения антикоррупционной экспертизы НПА, является эффективным механизмом предупреждения коррупции в рамках реализации правовых норм на практике. Что способствует уменьшению масштабов проявления коррупции.

Помимо выше перечисленных административных мер профилактики и противодействия коррупции отдельно следует рассмотреть внедрение информационных технологий в систему оказания государственных услуг, которое реализуется на всех уровнях вертикали власти и координирование которых осуществляет электронное правительство. Так как эффективность антикоррупционных мер напрямую зависит от степени открытости информации в деятельности государственных служащих и максимальной упрощенности проведения административных процедур.

Приоритетные направления развития информационно-коммуникационных технологий Российской Федерации на долгосрочный период определены распоряжением Правительства РФ от 17.11.2008 г. № 1662-р «О концепции долгосрочного социально-экономического развития РФ на период до 2020 года».

Внедрение информационных технологий электронного правительства позволяет: упростить процедуры оказания государственных услуг; избавиться от бюрократической системы принятия решений; формализовать и стандартизировать методы предоставления услуг, ограничивая при этом возможности злоупотребления служебным положением и заведомо устраняя иные условия возникновения коррупционных проявлений [4].

Так же компьютеризация административных процедур оказания государственных услуг позволяет отслеживать выполнение принятых решений, создавая еще один сдерживающий фактор для коррупционных проявлений.

Однако, чтобы полностью реализовать антикоррупционный потенциал электронного правительства, для начала необходимо завершить его успешное внедрение.

Таким образом, можно сделать вывод, что для достижения ощутимых успехов в профилактике коррупционных проявлений в системе государственной службы очень важно осуществлять административно-правовое регулирование в комплексе нормативно-правовых, организационных и информационных антикоррупционных мер. Но следует отметить, что внедрение и развитие электронного правительства, помимо положительной динамики в профилактике коррупционных правонарушений, связано с определенными рисками. Технологии электронного правительства, способные сделать работу государственных служащих прозрачной и подотчетной обществу, могут вызвать скрытое противостояние должностных лиц, задействованных в оказании государственных услуг. Так как возникает неравномерное распределение информации между специалистами в области информационно-коммуникационных технологий и остальными сотрудниками, что может способствовать появлению новых форм коррупционного поведения.

Библиографический список

1.Мальцев В.В. Актуальные проблемы противодействия коррупции // Актуальные проблемы юриспруденции. Новосибирск., 2017. № 2. С. 81-89.

2.Указ Президента РФ от 29.06.2018 № 378 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2018 - 2020 годы» // Собрание законодательства РФ, 02.07.2018, № 27, ст. 4038.

3.Указ Президента РФ от 7 мая 2012 г. № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» // Российская газета, № 102, 09.05.2012.

4.Орлов С. В., Кристальный Б. В. Роль государства в развитии информационного общества // Информационные ресурсы России. 2014. № 2. С. 9-11.

ГУТМАН НИКИТА ПЕТРОВИЧ – магистрант, Южно-Уральский государственный университет, Россия.

УДК 340

Е.Г. Астафьева

НЕЗАКОННЫЙ ОБОРОТ ОРУЖИЯ В РОССИЙСКОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ

В данной статье проанализированы нормы законодательства, касающиеся незаконного оборота оружия, представлена история их развития, выявлены причины и условия совершения данных преступлений.

Ключевые слова: *незаконный оборот оружия, состав преступления, общественная опасность, уголовная ответственность, квалификация преступления, причинная связь.*

Современный период жизни государства и общества чрезвычайно сложен. Одним из существенных препятствий на пути проведения политических, экономических и социальных реформ в России является преступность, динамика количественных показателей которой уже несколько лет остается неблагополучной. Качественная характеристика преступности также меняется не в лучшую сторону.

Нарастающая вооруженность преступного мира и открытая демонстрация оружия - одни из факторов ухудшения криминогенной обстановки на территории России. Вал преступлений с применением оружия, ощутимая профессионализация преступных группировок, подкуп, шантаж, угрозы, вооруженное противостояние правоохранительным органам в опасных масштабах входят в повседневную жизнь. Наблюдается тенденция роста опасных посягательств на жизнь и здоровье граждан, в том числе террористической направленности, корыстно-насильственных преступлений.

В сложившейся ситуации особую актуальность имеют проблемы борьбы с незаконным оборотом оружия [1].

Понятие «оружие» закреплено в Федеральном Законе от 13.12.1996 года № 150-ФЗ «Об оружии» и определяется как: «устройства и предметы, конструктивно предназначенные для поражения живой или иной цели, подачи сигналов».

Рассматривая оборот оружия в историческом аспекте стоит отметить, что не всегда данное явление находилось под запретом.

Первые упоминания о подобном явлении содержатся в Соборном Уложении 1649 года. Запрет использовать оружие имел место только тогда, когда рядом находился государь. Позже, в 1682 году был издан указ, в котором запрещалось ходить по Москве с огнестрельным оружием, но в то же время разрешалось ходить с холодным (саблями и шпагами).

Следующим этапом запрещения оборота оружия было издание «Устава Благочиния», согласно которому запрещалось носить оружие, если не имелось специального разрешения. Но стоит отметить, что подобная относилась только к городским поселениям, а в сельских местностях оружие можно было иметь вплоть до 1839 года.

После смерти Сталина в 1953 году граждане получили право приобретать охотничье оружие без каких – либо специальных разрешений, однако спустя 6 лет лицензирование вернулось.

До принятия Уголовного кодекса РСФСР 1960 года преступления, связанные с незаконным оборотом оружия в СССР имели большую общественную опасность, вместе с тем, с принятием указанного уголовного кодекса ответственность уменьшилась, максимальный срок лишения свободы составлял 2 года, что являлось преступлением небольшой тяжести [2].

Анализируя Уголовный кодекс Российской Федерации, нельзя не заметить того, что практически во всех особо тяжких преступлениях присутствуют признаки состава преступления, предусмотренного статьей 222 Уголовного кодекса Российской Федерации.

В соответствии с положениями данной статьи запрещается незаконное приобретение, передача, сбыт, хранение, перевозка или ношение оружия, его основных частей, боеприпасов. Санкция статьи предусматривает лишение свободы до четырех лет. К условиям, способствующим совершению приведенных общественно опасных деяний и неправомерному распространению огнестрельного оружия, следует отнести, в частности, низкий уровень хранения, халатность лица, которому поручили охрану оружия, отсутствие охранной сигнализации, недостаточный уровень специальных знаний. Причины совершения подобных преступлений различны, они связаны напрямую с мотивом преступления: корысть, месть, национальная, расовая, религиозная вражда и другие.

В примечании к указанной статье содержится положение о том, что «лицо, добровольно сдавшее предметы, указанные в настоящей статье, освобождается от уголовной ответственности по данной статье.

© Астафьева Е.Г., 2019.

Не может признаваться добровольной сдачей предметов, указанных в настоящей статье, а также в статьях 222.1, 223 и 223.1 настоящего Кодекса, их изъятие при задержании лица, а также при производстве следственных действий по их обнаружению и изъятию».

Рассматривая данное примечание стоит отметить, что его применение возможно при совершении лицом не всех из указанных действий, которые предусмотрены в диспозиции статьи 222 Уголовного кодекса Российской Федерации, так как добровольно можно сдать только то, что находится непосредственно у указанного лица. В случае если, лицо передало или сбыло оружие, то сдавать нечего.

С принятием уголовного кодекса Российской Федерации 1996 года, появился отдельный состав преступления, предусмотренный статьей 223 Уголовного кодекса Российской Федерации, который запрещает изготовление, переделку и ремонт огнестрельного оружия и его основных частей.

К ремонту огнестрельного оружия можно отнести такие действия, результатом которых является такое состояние оружия, при котором оно может быть использовано по назначению, например - замена комплектующих деталей или изготовление новых, правка повреждений.

Незаконная переделка огнестрельного оружия согласно Постановлению Пленума Верховного Суда РФ от 12.03.2002 № 5 (ред. от 03.12.2013) «О судебной практике по делам о хищении, вымогательстве и незаконном обороте оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств» [3] понимается как изменение в нарушение установленного порядка их тактико-технических характеристик и свойств, при котором независимо от результатов такого изменения их поражающие свойства сохраняются.

Современные исследователи справедливо отмечают, что незаконное изготовление оружия более опасно, чем деяния, предусмотренные статьей 222 Уголовного кодекса Российской Федерации, поскольку именно с изготовления оружия начинается его незаконный оборот.

Не меньшей степенью общественной опасности обладает небрежное хранение огнестрельного оружия, предусмотренное статьей 224 Уголовного кодекса Российской Федерации, которое выражается в том, что лицо, при нарушении правил хранения оружия, которым оно владеет, создает благоприятные условия для того, чтобы оружием завладело третье лицо. Уголовная ответственность наступает только в том случае, если имеются тяжкие последствия, такие как причинение тяжкого вреда здоровью потерпевшего или смерти.

Для того, чтобы правильно квалифицировать данное преступление необходимо установить причинную связь, то есть установить, что именно в результате совершения виновных действий владельца огнестрельного оружия оно оказалось у другого лица. В тех случаях, когда причинной связи нет, то уголовная ответственность исключается.

Хищение огнестрельного оружия также является преступлением с отдельным составом. Стоит отметить, вне зависимости от того, похищено это оружие у предприятий и организаций или у граждан, уголовная ответственность наступает. Санкция данной статьи предусматривает лишение свободы сроком до семи лет, что по мнению законодателей, вполне достаточно для того, чтобы восстановить социальную справедливость, предупредить совершение новых преступлений, а также исправить виновного.

Преступления считается оконченным с момента фактического завладения этим оружием другим лицом.

В случае если были похищены комплектующие огнестрельного оружия, которые будут достаточны для того, чтобы привести оружие в состояние готовности, то совершенное следует считать оконченным преступлением, предусмотренным статьей 226 Уголовного кодекса Российской Федерации.

В связи участившимися фактами терроризма, законодатель вполне обосновано выделил в отдельный состав незаконное приобретение, передачу, сбыт, хранение, перевозку или ношение взрывчатых веществ или взрывчатых устройств (статья 222.1) и увеличил санкцию за содеянное, однако оно так и осталось в числе преступлений средней тяжести, что не в полной мере способствует предупреждению его совершения [5].

Представляется необходимым отнести данное общественно опасное деяние к категории тяжких преступлений, поскольку оно может нанести огромный вред личности, обществу и государству.

Подводя итог вышесказанному, можно сделать вывод о том, что современное уголовное законодательство Российской Федерации в определенной мере обеспечило предупреждение преступлений, связанных с незаконным оборотом оружия, установило ответственность, которая отвечает реалиям современной жизни. При применении проанализированных статей Уголовного кодекса Российской Федерации очень важно учитывать то, что незаконный оборот оружия в настоящее время стоит в одном ряду с правопорядком в государстве. Он выступает в качестве индикатора, который позволяет дать оценку состоянию государства.

Увеличение числа подобных преступлений происходит в те периоды истории, когда ослабевает контроль со стороны государства.

Библиографический список

1.Белоконь А.В. Исторические аспекты развития процесса правового регулирования оборота оружия в российском государстве/ А.В. Белоконь // Российский следователь. - 2007. - № 16. - С. 38.

2.Мусаев М.М. Уголовная ответственность и наказание за незаконное изготовление оружия: исторический опыт и современные реалии // Пробелы в российском законодательстве. 2013. №5. с.155-159.

3.Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 12 марта 2002 г. № 5 (ред. 03.12.2013) «О судебной практике по делам о хищении, вымогательстве и незаконном обороте оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств"»// Российская газета 19.03.2002

4.Леонов С.В., Крупин К.Н. Судебно-медицинская оценка морфологии колото-резаных ран, сформированных клинками ножей с различными дефектами острия // Медицинская экспертиза и право. 2012. № 1. С. 37-39.

5.Орлов В.В. Общая характеристика незаконного приобретения, передачи, сбыта, хранения, перевозки или ношения взрывчатых веществ //Актуальные проблемы уголовного права, криминологии, уголовного процесса и уголовно-исполнительного права: теория и практика /М-во обр. и науки РФ – Тамбов: Издательский дом ТГУ им. Г.Р.Державина, 2015. с. 281-284.

6.Гладких В.И. Занимательная криминология. - Москва, 2008.

7.Яцеленко Б.В., Семченков И.П. Актуальные проблемы законодательной регламентации соучастия в преступлении //Российская юстиция. 2005. № 5. С. 2-5.

АСТАФЬЕВА ЕЛЕНА ГЕННАДЬЕВНА – магистрант, Ленинградский государственный университет им. А.С. Пушкина (г. Санкт - Петербург), Россия.

Информация для авторов

Журнал «Вестник магистратуры» выходит ежемесячно.

К публикации принимаются статьи студентов и магистрантов, которые желают опубликовать результаты своего исследования и представить их своим коллегам.

В редакцию журнала предоставляются **в отдельных файлах** по электронной почте следующие материалы:

1. Авторский оригинал статьи (на русском языке) в формате Word (версия 1997–2007).

Текст набирается шрифтом Times New Roman Cyr, кеглем 14 pt, с полуторным междустрочным интервалом. Отступы в начале абзаца – 0, 7 см, абзацы четко обозначены. Поля (в см): слева и сверху – 2, справа и снизу – 1, 5.

Структура текста:

- **Сведения об авторе/авторах:** имя, отчество, фамилия.
- **Название статьи.**
- **Аннотация** статьи (3-5 строчек).
- **Ключевые слова** по содержанию статьи (6-8 слов) размещаются после аннотации.
- **Основной текст статьи**.

Страницы **не нумеруются**!

Объем статьи – не ограничивается.

В названии файла необходимо указать фамилию, инициалы автора (первого соавтора). Например, **Иванов И. В.статья.**

Статья может содержать **любое количество иллюстративного материала**. Рисунки предоставляются в тексте статьи и обязательно в отдельном файле в формате TIFF/JPG разрешением не менее 300 dpi.

Под каждым рисунком обязательно должно быть название.

Весь иллюстративный материал выполняется оттенками **черного и серого цветов**.

Формулы выполняются во встроенном редакторе формул Microsoft Word.

2. Сведения об авторе (авторах) (заполняются на каждого из авторов и высылаются **в одном файле)**:

- имя, отчество, фамилия (полностью),
- место работы (учебы), занимаемая должность,
- сфера научных интересов,
- адрес (с почтовым индексом), на который можно выслать авторский экземпляр журнала,
- адрес электронной почты,
- контактный телефон,
- название рубрики, в которую необходимо включить публикацию,
- необходимое количество экземпляров журнала.

В названии файла необходимо указать фамилию, инициалы автора (первого соавтора). Например, **Иванов И.В. сведения.**

Адрес для направления статей и сведений об авторе: magisterjourn@gmail.com
Мы ждем Ваших статей! Удачи!