ISSN 2223-4047

ВЕСТНИК

МАГИСТРАТУРЫ

5-2, 2019

научный журнал

ВЕСТНИК МАГИСТРАТУРЫ 5-2 (92) 2019

Научный журнал

издается с сентября 2011 года

Учредитель:

ООО «Коллоквиум»

Полное или частичное воспроизведение материалов, содержащихся в настоящем издании, допускается только с письменного разрешения редакции.

Адрес редакции:
424002, Россия,
Республика Марий Эл,
г. Йошкар-Ола,
ул. Первомайская, 136 «А».
тел. 8 (8362) 65 – 44-01.
e-mail: magisterjourn@gmail.com.
http: // www.magisterjournal.ru.
Редактор: Е. А. Мурзина
Дизайн обложки: Студия PROekT
Перевод на английский язык
Е. А. Мурзина

Распространяется бесплатно.
Дата выхода: 15.05.2019.

ООО «Коллоквиум»
424002, Россия,
Республика Марий Эл,
г. Йошкар-Ола,
ул. Первомайская, 136 «А».

Главный редактор Е. А. Мурзина

Редакционная коллегия:

Е. А. Мурзина, канд. экон. наук, доцент (главный редактор).

А. В. Бурков, д-р. экон. наук, доцент (г. Йошкар-Ола).
В. В. Носов, д-р. экон. наук. профессор (г. Москва)
В. А. Карачинов, д-р. техн. наук, профессор (г. Великий Новгород)
Н. М. Насыбуллина, д-р. фарм. наук, профессор (г. Казань)
Р. В. Бисалиев, д-р. мед. наук, доцент (г. Астрахань)
В. С. Макеева, д-р. педаг. наук, профессор (г. Орел)
Н. Н. Сентябрев, д-р. биолог. наук, профессор (г. Волгоград)
И. В. Корнилова, д-р. истор. наук, доцент (г. Елабуга)
А. А. Чубур, канд. истор наук, профессор (г. Брянск).
М. Г. Церцвадзе, канд. филол. наук, профессор (г. Кутаиси).
Н. В. Мирошниченко, канд. экон. наук, доцент (г.Саратов)
Н. В. Бекузарова, канд. педаг. наук, доцент (г. Красноярск)
К. В. Бугаев, канд. юрид. наук, доцент (г. Омск)
Ю. С. Гайдученко, канд. ветеринарных.наук (г. Омск)
А. В. Марьина, канд. экон. наук, доцент (г. Уфа)
М. Б. Удалов, канд. биолог.наук, науч.сотр. (г. Уфа)
Л. А. Ильина, канд. экон. наук. (г. Самара)
А. Г. Пастухов, канд. филол. наук, доцент, (г.Орел)
А. А. Рыбанов, канд. техн. наук, доцент (г. Волжский)
В. Ю. Сапьянов, канд. техн. наук, доцент (г. Саратов)
О. В. Раецкая, канд. педаг. наук, преподаватель(г. Сызрань)
А. И. Мосалёв, канд. экон. наук, доцент (г. Муром)
С. Ю. Бузоверов, канд. с-хоз. наук, доцент (г. Барнаул)

© ООО «Коллоквиум», 2019

СОДЕРЖАНИЕ

ТЕХНИЧЕСКИЕ НАУКИ

4 ***И.А. Гречишников***
Сравнение физических и виртуальных серверов

8 ***Е.С. Гришенцова***
Инновационные технологии и государственная программа развития судостроения

ЭКОНОМИЧЕСКИЕ НАУКИ

10 ***К.Д. Абрамова***
Проблемы инновационной модернизации российской экономики

12 ***Д.Г. Алексеева, Д.П. Юшкевич***
Основные направления совершенствования системы муниципального управления в сфере утилизации отходов производства и потребления (на примере г. Сургута)

14 ***Д.Г. Алексеева, Г.А. Насырова***
Формы поддержки малого и среднего предпринимательства города Сургут

17 ***И.С. Андреева***
Особенности системы оплаты труда на современном промышленном предприятии

20 ***Б.В. Данилов, Е.Г. Куликова***
Инновационные подходы в маркетинге

22 ***А.В. Куприяшкин***
Применение диаграммы парето для повышения качества выпускаемой продукции

24 ***Е.В. Булыгина***
Методические подходы к определению организационно-правовых форм финансов предприятий

32 ***Е.В. Булыгина***
Особенности организации финансов публичных акционерных обществ

36 ***К.Ю.Мингалеева***
Венчурное финансирование инновационно-инвестиционных проектов в России за 2016-2018 гг.

39 ***К.Ю.Мингалеева***
Оценка экономической эффективности НИОКР на наукоемком предприятии

43 ***Ч.Н. Решетникова, Н.М. Олейник***
Перспективы и проблемы внедрения современных моделей организации продаж розничными сетями

49 ***О.В. Рузяк***
Аудит и финансовый консалтинг

52 ***Е.Н. Годлевская***
Проблемы финансирования инноваций в Российской Федерации

54 ***А.Д. Иванова***
Влияние организационных инноваций на повышение эффективности коммерческих организаций

56 ***А.Д. Иванова***
Управление инновационными бизнес-процессами

58 ***Е.Г. Ильницкий***
Современные проблемы стратегического управления персоналом организации

61 ***Э.Е. Кирш***
Проблемы самозанятости в экономике

ЮРИДИЧЕСКИЕ НАУКИ

63 ***С.С. Апанасенко***
К вопросу установления ограничений на перекрестное участие
в уставных капиталах в законодательстве Российской Федерации

65 ***К.А. Клопова***
Нормативно-правовое обеспечение защиты архивных документов от утрат и хищения

68 ***Е.Л. Коломенкова***
Понятие и признаки непреодолимой силы как основания освобождения от гражданско-правовой ответственности

72 ***В.Е. Васенев***
Нормативно-правовые основы информационно-аналитического обеспечения органов исполнительной власти субъектов РФ

74 ***А.А. Ахметзянов***
Перспектива развития процедуры предоставления земельного участка,
находящегося в государственной или муниципальной собственности

77 ***Д.М. Бабуева***
Использование информационных технологий при раскрытии и расследовании сбыта наркотических средств бесконтактным способом

79 ***А.Д. Бабкина***
Реорганизация субъектов предпринимательской деятельности

82 ***М.С. Дитер***
Криминалистическая техника при расследовании ДТП

85 ***А.Е. Дзагуров***
Лоббистская деятельность как правовой способ взаимодействия с органами публичной власти

89 ***С.Н. Дмитриева***
Проблемы формирования коллегии присяжных заседателей и пути их решения
93 ***С.С. Жеребцова***
История развития вымогательства в Царской России
95 ***С.С. Жеребцова***
История развития вымогательства в период Советской власти
98 ***М.А. Куулар***
Проблемы участия законного представителя, педагога и психолога
в производстве по уголовным делам с участием несовершеннолетних
102 ***М.С. Юнусова***
Специальные знания в уголовном судопроизводстве, рассматриваемые как вид доказательства
105 ***С.В. Межерицкий***
Правовые основы взаимодействия государства и религиозных организаций в России
108 ***С.М. Межмединова***
Особенности расследования преступлений совершенных несовершеннолетними
111 ***С.В. Мельниченко***
Оптимизация налогообложения путем оспаривания кадастровой стоимости недвижимого имущества: проблемы практики правового регулирования
115 ***О.О. Кежик***
Отдельные вопросы лицензирования медицинской деятельности: административно-правовой институт

ПЕДАГОГИЧЕСКИЕ НАУКИ
120 ***С.Х. Самиджонова***
Развитие исследовательских умений у будущих педагогов в системе высшего образования
122 ***Н.А. Махмудова***
Межпредметная интеграция в начальных классах – как средство развития познавательной деятельности учащихся
124 ***Н.А. Махмудова, Г. Гуломова***
Интеграция родного языка и природоведения в начальных классах

126 *Информация для авторов*

ТЕХНИЧЕСКИЕ НАУКИ

УДК 004

И.А. Гречишников

СРАВНЕНИЕ ФИЗИЧЕСКИХ И ВИРТУАЛЬНЫХ СЕРВЕРОВ

В статье рассматриваются две технологии реализации серверного оснащения, а также проводится сравнение между физическими серверами и виртуальными машинами (ВМ), выделяя основные преимущества и недостатки, которые предоставляет каждая из этих технологий, что позволяет более точно понять сильные и слабые стороны, которые необходимо учитывать при создании новой инфраструктуры или расширения уже существующей

Ключевые слова: *виртуализация, сервер, гипервизор, производительность, управление, портативность, масштабируемость, мощность, восстановление, непрерывность, безопасность, расходы.*

В современном мире, начиная новый бизнес или расширяя уже существующий проект, необходимо убедиться, что инфраструктура организации может выдержать рабочую нагрузку и выполнять бизнес–операции без задержек и прерываний. Инфраструктура организации может быть построена на физическом сервере, виртуальном сервере или на их комбинации (гибридный сервер). Поэтому важно учитывать все факторы при выборе между существующими решениями.

Физический сервер, представляет собой аппаратный комплекс, предназначенный для хранения данных или непрерывного решения определённых задач, работающий в одноарендной среде. Как правило это означает, что ресурсы и компоненты физического сервера в данной ситуации предназначены для выполнения одной, конкретной задачи и могут быть использованы только одним пользователем или группой лиц, объединенных по признаку выполняемых задач (например: DHCP администраторы выполняющие работы на DHCP сервере).

Каждый физический сервер включает в себя память, процессор, сетевое соединение, жесткий диск и операционную систему (ОС) для запуска программ и приложений. Большинство серверов также имеют

© Гречишников И.А., 2019.

Научный руководитель: *Акамсина Надежда Валериевна* – кандидат технических наук, доцент кафедры систем управления и информационных технологий в строительстве, Воронежский государственный технический университет, Россия.

два или более физических процессоров. Такой аппаратный комплекс имеет большие габариты и занимает достаточно большую площадь благодаря мощным комплектующим, которые он содержит.

Схематичный пример физического сервера представлен на рисунке1:

Рис. 1. Схематичный пример физического сервера

Виртуальная машина (ВМ) – это программный компьютер, используемый в качестве эмуляции реального физического компьютера. Виртуальный сервер работает в мультиарендной среде, что означает, что несколько виртуальных машин работают на одном физическом оборудовании. В этом случае вычислительные ресурсы физического сервера виртуализируются и распределяются между всеми виртуальными машинами, работающими на нем. Архитектура виртуального сервера немного сложнее, чем у физического сервера. Таким образом, гипервизор – программа или аппаратная схема, обеспечивающая одновременное, параллельное выполнение нескольких операционных систем на одном и том же хост–компьютере, такой как VMware, vSphere или Microsoft Hyper–V, устанавливается поверх физического оборудования. Затем гипервизор используется для создания и управления виртуальными машинами, которые имеют свои собственные виртуальные вычислительные ресурсы. После этого появляется возможность загрузить несколько гостевых ОС и серверных приложений поверх виртуального оборудования. Таким образом, виртуальные серверы позволяют запускать несколько ОС и приложений на основе общего физического оборудования, что делает его более экономичным вариантом, чем физический сервер. [1]

Схематичный пример виртуального сервера представлен на рисунке 2.

Чтобы увидеть различия между физическим сервером и виртуальным сервером, требуется более внимательный взгляд на все их компоненты.

Производительность. Этот фактор следует учитывать, если организация работает с большим количеством данных, которые необходимо постоянно обрабатывать. Физические серверы гораздо более мощные и эффективные, чем виртуальные машины, поскольку виртуальные серверы подвержены проблемам с производительностью в результате переполнения виртуальных серверов на физической машине. Таким образом, физическая машина и виртуальная машина, имеющие одинаковые аппаратные и программные ресурсы и возможности, не могут работать на одном уровне. Если в организации выполняются операции, требующие максимально полного использования вычислительных ресурсов, физический сервер является оптимальным выбором.

Управление. Что касается фактора управления, виртуальные машины гораздо проще поддерживать, чем физические серверы. В случае сбоя сервера, может потребоваться несколько дней, чтобы восстановить физический сервер в исходное состояние. Для виртуальных машин процесс восстановления может быть инициирован всего несколькими щелчками мыши с помощью ранее созданной резервной копии виртуальной машины. Более того, физический сервер должен быть тщательно проверен на наличие каких–либо недостатков, и если требуется, перед использованием установить и настроить дополнительные драйверы. Это не относится к виртуальным машинам, поскольку они построены на физическом оборудовании, которое готово к использованию. Таким образом, виртуальные машины могут быть созданы и включены за несколько минут.

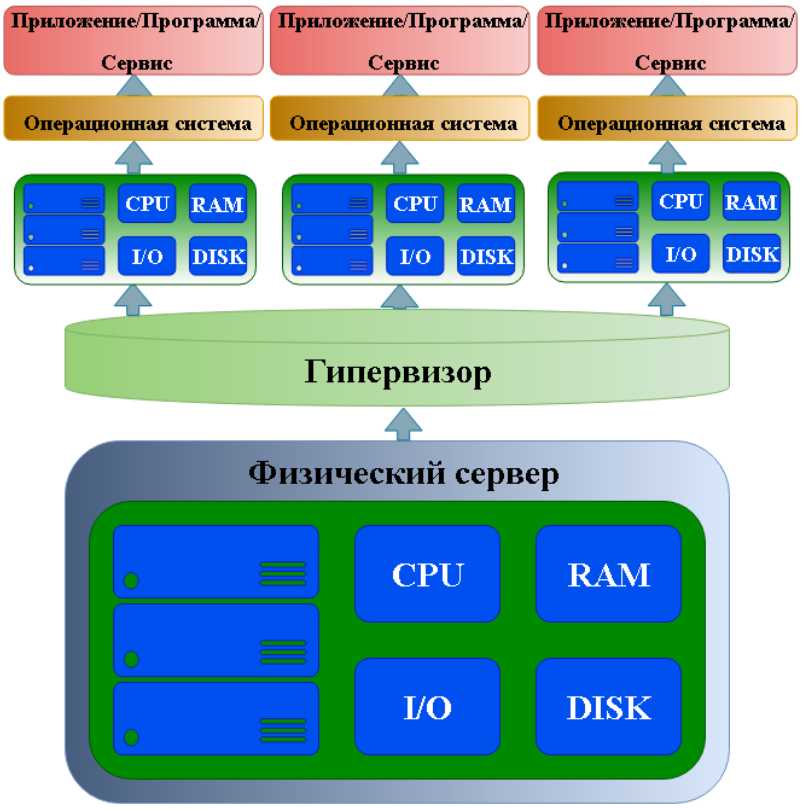

Рис. 2. Схематичный пример виртуального сервера

Однако управление виртуальной серверной средой требует высокого уровня знаний и специальных навыков. Таким образом, необходимо убедится, что члены ИТ–команды достаточно компетентны для управления виртуальной инфраструктурой.

Портативность. Одно из основных отличий физического сервера от виртуального заключается в портативности. Возможно легко перемещать виртуальные машины через виртуальную среду и даже с одного физического сервера на другой, с минимальными затратами с вашей стороны. Это связано с тем, что виртуальные машины изолированы друг от друга и имеют собственное виртуальное оборудование, что делает аппаратную часть виртуальной машины независимой. Перемещение среды физического сервера в другое место является более ресурсоемкой задачей. В этом случае потребуется скопировать все данные, хранящиеся на сервере, на съемный носитель, перенести носитель, а также все имеющиеся аппаратные ресурсы в новое место, а затем переустановить все системные компоненты на новом сервере.

Масштабируемость. Чтобы расширить физическую серверную среду, придется приобрести дополнительные аппаратные компоненты, которые могут быть очень дорогими и пройти длительный процесс установки и настройки. В то же время среда виртуального сервера предоставляет возможность масштабирования по требованию. Один виртуальный сервер может одновременно содержать несколько виртуальных машин, которые могут быть добавлены или удалены одним щелчком мыши. Виртуальная среда может быть увеличена или уменьшена в зависимости от роста потребностей бизнеса. В этом случае не нужно приобретать дополнительное оборудование для развертывания виртуальной машины. Это связано с тем, что виртуальные машины, работающие на хосте, используют одни и те же вычислительные ресурсы, которые могут быть равномерно распределены между всеми виртуальными машинами. Таким образом, возможно создать легко конфигурируемую среду, которая может выполнять операции любого уровня сложности.

Управление мощностями. Физические серверы не используют свои аппаратные и программные возможности на максимальных уровнях, при этом их средняя производственная мощность составляет примерно 25%. Таким образом, многие вычислительные ресурсы остаются неиспользованными, что является экономически неэффективным. С другой стороны, сервер, на котором размещены несколько виртуальных машин, распределяет неиспользуемые ресурсы между другими виртуальными машинами, которые в этом больше всего нуждаются. Таким образом достигается оптимальное управление мощностью.

Восстановление системы. Если производственная площадка пострадала от стихийного бедствия, важно быстро восстановить критически важные данные и операции, чтобы сократить время простоя системы и минимизировать ее негативное влияние на бизнес. Восстановление бизнес–операций, выполняемых на физическом сервере, может занять несколько часов или дней. В этом случае процесс аварийного восстановления (DR – Disaster Recovery) влечет за собой настройку нового физического сервера, установку ОС, настройку приложений и восстановление важных данных из резервных копий.

Процесс DR в виртуальной среде намного проще. Возможно восстановить всю виртуальную машину на сайте аварийного восстановления с помощью ранее созданных резервных копий виртуальных машин, что приводит к практически нулевому времени простоя.

Непрерывность бизнеса. В настоящее время ожидается, что предприятия будут работать постоянно, а это означает, что даже незначительные перерывы в работе могут привести к серьезным последствиям. Поэтому обеспечение непрерывности бизнеса, особенно в случае аварии, должно быть одним из главных приоритетов любой организации.

При сравнении физических серверов и виртуальных машин становится очевидно, что виртуальные машины более отказоустойчивы. В случае аварии рабочая нагрузка виртуальной среды может быть перенесена в несколько кликов на другой сайт, чтобы обеспечить минимальное время простоя. После смягчения последствий аварии и восстановления производственного центра возможно перенести рабочую нагрузку с узла аварийного восстановления обратно на первичный сайт.

Если бедствие затронуло или разрушило физическую серверную инфраструктуру, ущерб, в большинстве случаев, необратим.

Безопасность. Управление безопасностью легче конфигурировать в среде виртуального сервера, чем в физической. С физическими серверами необходимо создать систему защиты для каждого отдельного сервера, в зависимости от его вычислительных возможностей и ресурсов и чувствительности данных, которые он хранит. Это может быть ресурсоемкой задачей, если ИТ–инфраструктура построена на 10 или более физических серверах.

С другой стороны, среда виртуального сервера может быть защищена на основе универсальной модели безопасности. Таким образом, политики и процедуры безопасности могут быть разработаны, задокументированы и реализованы из единого стека – через панель мониторинга гипервизора.

Расходы. Создание и поддержание физической серверной среды может быть довольно затратным. Это связано с постоянным обновлением аппаратного и программного обеспечения, частыми сбоями системы и поломками компьютерных компонентов и оборудования, которые трудно или даже невозможно отремонтировать.

В то же время виртуализация считается идеальным вариантом для предприятий, которые содержат большое количество серверов. Виртуальная серверная среда позволяет равномерно распределять вычислительные ресурсы между всеми работающими виртуальными машинами, обеспечивая оптимизацию емкости при минимальной цене. Однако следует помнить, что лицензии на программное обеспечение VM также могут быть довольно дорогими. В зависимости от размера виртуальной среды цена может достигать достаточно больших значений.[2]

Проведенное сравнение показало различие физических и виртуальных машин друг от друга. Они предоставляют пользователям множество различных преимуществ, поэтому при выборе между ними следует учитывать такие факторы, как, выделенный бюджет, бизнес–цели и задачи, допустимое время простоя, объем рабочей нагрузки, чувствительность данных и необходимость управления производительностью, количество операций, которые выполняет бизнес, а также уровень производительности, которого клиенты ожидают от организации.

Все эти факторы определяют, что должна включать ИТ–инфраструктура для достижения высокой производительности и роста.

Библиографический список

1. Лэнгоун, Д. Виртуализация настольных компьютеров с помощью VMware View 5: моногр. / Д. Лэнгоун. – М.: ДМК Пресс, 2013. – 282 с.

2. Грин Кевин, Минаси Марк, Бус Кристиан , Батлер Роберт. Windows Server 2012 R2. Полное руководство. Том 2. Дистанционное администрирование, установка среды с несколькими доменами, виртуализация, мониторинг и обслуживание сервера. / Грин Кевин, Минаси Марк, Бус Кристиан , Батлер Роберт. – М.: Вильямс, 2015. - 864 с.

ГРЕЧИШНИКОВ ИВАН АЛЕКСЕЕВИЧ – магистрант, Воронежский государственный технический университет, Россия.

УДК 330

Е.С. Гришенцова

ИННОВАЦИОННЫЕ ТЕХНОЛОГИИ И ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПРОГРАММА РАЗВИТИЯ СУДОСТРОЕНИЯ

В статье рассматриваются основные направления развития инновационной деятельности в судостроительной отрасли в Российской Федерации.

Ключевые слова: *инновация, судостроение, технология, государственная программа.*

Судостроение - одна из приоритетных отраслей промышленности РФ, которая способствует стратегическому, экономическому и социальному росту, укреплению обороноспособности страны, поддержанию высокого уровня конкуренции как на внутреннем, так и на мировом рынке. Необходимо отметить, что судостроительная отрасль имеет огромные научно-технологические и производственные возможности, не только обеспечивает нужды гражданского и военно-морского флота, пищевой промышленности, транспортной сферы, туризма, топливно-энергетического комплекса и других отраслей, но и кооперирует силы и оказывает влияние на развитие таких отраслей, как машиностроение и металлургия.

Важным фактором качественного развития судостроительной отрасли является реализация инновационных проектов, внедрение достижений научно-технического прогресса. На современном этапе развития инновационные разработки в судостроении направлены на:

- проектирование и постройку высокотехнологичных судов различного назначения (от рыбопромысловых судов, до лайнеров и ледоколов);
- внедрение нового или усовершенствованного радиолокационного, навигационного оборудования;
- модернизацию производства, обеспечение высокого уровня технического оснащения, возведение автоматизированных судостроительных и судоремонтных предприятий, верфей, для повышения эффективности деятельности и увеличения объемов выпускаемой продукции;
- совершенствование методов и технологий проектирования, производства судов, которые могут значительно улучшить качественные характеристики судна и сократить сроки производства;
- исследование возможностей сокращения выбросов в окружающую среду со стороны морского транспорта и использования возобновляемых источников энергии, и другие.

Особую роль в стимулировании и развитии инновационной деятельности играет разработанная государственная программа «Развитие судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений на 2013-2030 годы» [1], основной целью которой является повышение конкурентоспособности судостроения РФ в мире, обеспечение частичного удовлетворения потребностей государства и отечественного бизнеса в современной и высокотехнологичной продукции судостроения. Реализация данной программы направлена на укрепление и создание определенного задела научного, инновационного и производственного потенциала отрасли, а также развитие кадрового потенциала, создание научно-инновационных центров, обеспечение эффективности работы и инвестиционной привлекательности отрасли.

Помимо данной государственной программы необходимо отметить рынок «Маринет», созданный в рамках программы «Национальная технологическая инициатива», основной задачей которой является создание новых направлений и условий для глобального технологического лидерства России к 2035 году [2].

Проект «Маринет» направлен на развитие технологий в морской отрасли. К основным сегментам инновационного развития технологий «Маринет» относятся: цифровая навигация, экологический мониторинг, улучшение спутниковой и морской инфраструктуры телекоммуникаций, обеспечение связи, информационного обмена между судами, передачи данных. Также выделяют инновационное развитие морской отрасли путем разработки интеллектуальной системы управления морским транспортом (в т.ч. безэкипажное судовождение) и технологии освоения Мирового океана, создания перспективных образцов подводной робототехники, технологий добычи полезных ископаемых на шельфе и расширения перспектив освоения ресурсов Арктики и Дальнего Востока.

© Гришенцова Е.С., 2019.

Научный руководитель: *Крылов Эдуард Иванович* – доктор экономических наук, профессор, Санкт-Петербургский государственный университет аэрокосмического приборостроения, Россия.

Судостроение является важной отраслью экономики РФ, основным условием развития которой является инновационная деятельность. Непрерывное развитие и укрупнение отрасли за счет инновационных технологий и достижений научной и технологической мысли будет способствовать экономическому росту, увеличению объемов и качества выпускаемой продукции, оптимизации производственных мощностей, реализации программы импортозамещения, увеличению доли РФ на мировом рынке судостроения.

Библиографический список

1.Проект Постановления Правительства РФ «О внесении изменений в государственную программу РФ «Развитие судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений на 2013 - 2030 годы» (по состоянию на 16.02.2018) (подготовлен Минпромторгом России) [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс (дата обращения: 26.04.2019)

2.Официальный сайт проекта «Национальная технологическая инициатива» // [Электронный ресурс] Режим доступа: http://www.nti2035.ru/markets/marinet (дата обращения: 26.04.2019)

ГРИШЕНЦОВА ЕКАТЕРИНА СЕРГЕЕВНА – магистрант, Санкт-Петербургский государственный университет аэрокосмического приборостроения, Россия.

ЭКОНОМИЧЕСКИЕ НАУКИ

УДК 330

К.Д. Абрамова

ПРОБЛЕМЫ ИННОВАЦИОННОЙ МОДЕРНИЗАЦИИ РОССИЙСКОЙ ЭКОНОМИКИ

В статье рассматриваются вопросы необходимости разработки системного подхода к выстраиванию инновационной системы российской экономики. Основной проблемой инновационной модернизации является отсутствие мониторинга и постоянного анализа эффективности изменений экономической ситуации. Поэтому необходимо создать среду, способную воспринимать технологии модернизации.

Ключевые слова: *инновационная модернизация, инновации, российская экономика, система.*

Модернизация современного состояния российской экономики - важная задача, стоящая на государственном уровне. Ее решение способно привести к устойчивому развитию и росту экономики на базе передовых технологий. Как отметил В.В. Путин, ресурсная модель экономики является пережитком прошлого. Модернизация должна проводится в рамках инновационного подхода к построению экономики.

Для реализации инновационного подхода к построению экономики страна должна создать соответствующую задачам материальную базу. На данный момент деятельность в этом направлении ведется малоактивно. Присутствует устаревшее оборудование и отсутствие исследовательской работы. Финансовую поддержку инноваций возможно обеспечить, только создав долгосрочную систему привлечения частного капитала к данному процессу.

Препятствует модернизации российской экономики в рамках инновационного подхода отсутствие льготной налоговой политики для проектов и предприятий, осуществляющих свою деятельность в этом направлении. Снижение или освобождение от налога предприятий, избравших инновационный путь, позволит усовершенствовать систему управления страной, а также создаст дополнительную материальную базу для новых технологических проектов.

© Абрамова К.Д., 2019.

Отсутствие стимула для внедрения инноваций в частных компаниях является серьезной проблемой модернизации. Статистические данные говорят о том, что лишь 15% компаний заинтересованы и производят инновационную продукцию. Это связано с тем, что прибыль предприятий не расходуется на исследования и развитие, а направляется на уплату налогов, сборов и обновление материальной базы.

Защита предоставленных материальных средств на проведение инновационных мероприятий играет ведущую роль в модернизации экономики. Отсутствие международных и внутренних финансовых центров ставит под угрозу сохранность инвестиций. Эта причина требует разработки программ, защищающих денежные средства, вложенные в инновации.

Модернизация экономики и ее устойчивое развитие напрямую зависит от устранения вышеперечисленных проблем. Их существование значительно замедляет процесс перехода от ресурсной модели экономики к инновационной.

На наш взгляд, государственное регулирование данного процесса и внедрение поэтапного плана развития экономики, позволит создать стабильную экономическую ситуацию в стране и вывести ее на новый уровень конкурентоспособности в мире.

Библиографический список

1. Попов А.И. Инновационная экономика России: плановые и рыночные методы формирования // Известия СПбУЭФ, 2016. №1. 7-16 с.

2. Гамидуллаева Л.А. Проблемы и перспективы модернизации экономики России // Фундаментальные исследования. 2015. № 11-9. 2010-2015 с.

АБРАМОВА КРИСТИНА ДМИТРИЕВНА – магистрант, Санкт-Петербургский государственный университет аэрокосмического приборостроения (СПБГУАП), Россия.

УДК 369.032

Д.Г. Алексеева, Д.П. Юшкевич

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ СИСТЕМЫ МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ В СФЕРЕ УТИЛИЗАЦИИ ОТХОДОВ ПРОИЗВОДСТВА И ПОТРЕБЛЕНИЯ (НА ПРИМЕРЕ Г. СУРГУТА)

В статье рассматриваются проблемы утилизации отходов на примере города Сургута. Предложены основные направления совершенствования системы муниципального управления в сфере утилизации отходов производства и потребления.

Ключевые слова: *утилизация отходов производства и потребления, муниципальное управление, охрана окружающей среды, экологические проблемы.*

В соответствии с пп. 24 п. 1 ст. 16 Федерального закона от 06.10.2003 N 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [1] к вопросам местного значения городского округа относится участие в организации деятельности по накоплению (в том числе раздельному накоплению), сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов.

Власти города Сургута давно стоят перед серьезной проблемой утилизации отходов. За год на территории Сургутского полигона перерабатывается около 800 тысяч кубических метров отходов [2]. В 2018 году вступило в силу решение Судебной коллегии по гражданским делам суда ХМАО-Югры о запрете эксплуатации полигона твердо-бытовых отходов. Надзорными органами было выявлено, что территория полигона превышает расстояние, допустимое нормативными актами, на 300 метров. В связи с этим СГМУП «СКЦ Природа» направило в Сургутский городской суд заявление о предоставлении отсрочки исполнения данного судебного акта до 2021 года. Муниципальное предприятие, в том числе, инициировало дальнейшее обжалование решения в окружном кассационном суде. Таким образом город Сургут может лишится единственного полигона.

Проблема отходов стала одной из важнейших экономических и экологических проблем. Улучшение ситуации происходит крайне медленно, что связано с кризисными явлениями в экономике и финансовым дефицитом. Несмотря на это программный подход к решению проблемы отходов применялся во многих районах. В последние годы с ростом населённых пунктов и увеличением численности населения в значительной степени возросла антропогенная нагрузка на окружающую среду, и прежде всего именно в части увеличения количества отходов, образующихся в процессе жизнедеятельности населения. Произошло не только количественное, но и качественное изменение состава отходов. Вместе с тем значительно ужесточились природоохранные требования в области обращения с отходами.

Проблемы обращения с бытовыми отходами занимают одно из центральных мест в области охраны окружающей среды и здоровья людей.

В муниципальных образованиях городе Сургуте и Сургутском районе также существует острая проблема по обращению с отходами. Многие населённые пункты имеют несанкционированные свалки. Происходит необратимое захламление межселенных территорий и прилегающих лесов твёрдыми бытовыми, строительными и другими видами отходов. Негативное влияние отходов сказывается не только на окружающую среду, но и на здоровье населения, в том числе на здоровье будущих поколений. Существует прямая зависимость темпов экономического роста и объёмов образующихся отходов. Сложившиеся негативные тенденции роста отходов влекут за собой необратимый экологический ущерб, необходимость ликвидации которого способна поставить под сомнение все успехи экономического роста.

Основной целью государственной политики управления отходами является снижение отрицательного влияния отходов на состояние окружающей среды и здоровье людей, и предотвращение других негативных последствий. Для достижения поставленной цели необходимо изменить государственную политику в сфере управления отходами, и решить следующие приоритетные задачи:

- минимизировать образование отходов на всех стадиях жизненного цикла продукции;
- повысить уровень вовлечения отходов в хозяйственный оборот;
- обеспечить неотвратимость наступления ответственности за нарушение экологических, санитарных, противопожарных и иных требований при обращении с отходами, установленных законодательством Российской Федерации;

© Алексеева Д.Г., Юшкевич Д.П. 2019.

- установить обязательность возмещения ущерба, причиненного здоровью людей, окружающей среде и имуществу в результате обращения с отходами.

К основным направлениям совершенствования муниципальной политики управления отходами в городе Сургуте, позволяющим использовать указанные предпосылки и достичь поставленной выше цели, должны быть отнесены следующие меры:

•переход к программным методам управления отходами посредством разработки и реализации скоординированных муниципальных программ управлению отходами;

•усовершенствование тарифной политики в сфере управления отходами, заключающееся во введении ныне отсутствующих тарифов на утилизацию отходов в дополнение к тарифам на их размещение;

•применение концессионных механизмов в сфере обращения с отходами производства и потребления, основанных на предоставлении на торгах коммерческим организациям права сбора, транспортировки, переработки и размещения отходов на условиях концессионных соглашений с муниципальными администрациями, включающих в себя различные обязательства, в том числе, обязательства по созданию и модернизации инфраструктуры по переработке отходов;

•стимулирование предприятий, занимающихся переработкой и утилизацией отходов, в том числе посредством установления налоговых и иных льгот для предприятий, занимающихся утилизацией отходов, внедряющих малоотходные и ресурсосберегающие технологии и наилучшие существующие технологии в области обращения с отходами.

•строительство завода по переработке бытовых и промышленных отходов

внесение изменений в территориальную схему, чтобы инвестор нашел отражение в этой схеме окружной, потому что строительство такого завода предусматривает наличие достаточного количества материала для переработки. Здесь необходима кооперация нескольких муниципалитетов.

Библиографический список

1. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: федер. закон от 06 октября 2003 N 131-ФЗ // Собр. законодательства РФ. – 2003. – №40. – ст. 3822.

2. Администрация города Сургута [Электронный ресурс]. URL: http://www.admsurgut.ru/ (дата обращения: 05.03.2019).

АЛЕКСЕЕВА ДАРЬЯ ГЕННАДЬЕВНА – магистрант, Сургутский государственный университет, Россия.

ЮШКЕВИЧ ДМИТРИЙ ПЕТРОВИЧ – аспирант, Сургутский государственный университет, Россия.

УДК 369.032

Д.Г. Алексеева, Г.А. Насырова

ФОРМЫ ПОДДЕРЖКИ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА ГОРОДА СУРГУТ

В статье рассматриваются формы поддержки малого и среднего предпринимательства в городе Сургуте Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, проводится их анализ и выявляются проблемные аспекты. Предложены пути решения основных проблем, с которыми сталкивается институт малого и среднего предпринимательства в городе Сургуте.

Ключевые слова: *малое и среднее предпринимательства, формы поддержки, экономическое развитие.*

Город Сургут является важнейшим экономическим, индустриальным, административным и культурным центром на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры. По состоянию на 01.01.2018 года на территории города Сургута осуществляют свою деятельность более 22 тысяч субъектов малого и среднего предпринимательства [1].

В современных экономических условиях малое и среднее предпринимательство играет значительную роль в решении экономических и социальных задач города, так как способствует созданию новых рабочих мест, снижению уровня безработицы, насыщению потребительского рынка товарами и услугами, формированию конкурентной среды, обеспечению экономической самостоятельности населения города, стабильности налоговых поступлений в бюджеты всех уровней.

Кроме того, малый и средний бизнес в значительной степени является экономической основой развития местного самоуправления. Таким образом, развитие предпринимательства является одной из приоритетных и актуальных задач социально-экономического развития города Сургута.

Но, как и любой институт, малое и среднее предпринимательство имеет свои проблемные аспекты. С проблемами будущие предприниматели сталкиваются сразу же на начальных этапах создания своего проекта. К сожалению, не всегда интересные идеи и желания будущих предпринимателей совпадают с реалиями жизни. В основном это связано с ресурсной и финансовой составляющей планируемого проекта. Поэтому единственная надежда у «новичков» предпринимательского дела на помощь со стороны муниципальной власти.

Рассмотрим основные формы поддержки малого и среднего предпринимательства, на примере города Сургута.

1. Финансовая поддержка. Выражается данная форма в предоставлении субсидий. Но, доступны они не всем, данная форма поддержки направлена только на субъекты малого и среднего предпринимательства, которые осуществляют социально-значимые виды деятельности, субъекты социального предпринимательства, субъекты, которые планируют создать коворкинг-центров, инновационные компании, деятельность которых заключается в практическом применении (внедрении) результатов интеллектуальной деятельности на территории муниципального образования автономного округа. В связи с чем, такие направления предпринимательской деятельности, которые пользуются широкой популярностью (торговля, услуги красоты, автосервис, общественное питание) остаются без возможности получения финансовой поддержки.

Отдельным видом финансовой поддержки является поддержка сельхозпроизводителей (субсидия на поддержку растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства, на поддержку животноводства, переработки и реализации продукции животноводства, на поддержку мясного скотоводства, переработки и реализации продукции мясного скотоводства; развитие ресурсного потенциала рыбохозяйственного комплекса; на развитие системы заготовки и переработки дикоросов).

2. Имущественная поддержка. Передача муниципального имущества в аренду, безвозмездное пользование.

3. Проекты и конкурсы для поддержки местных товаропроизводителей (проект «Сделано в Сургуте», конкурс «Лучший товар города Сургута», конкурс «Кулинарный бренд города Сургута»).

© Алексеева Д.Г., Насырова Г.А., 2019.

Научный руководитель: *Паклинова Наиля Наильевна* – ассистент кафедры государственного, муниципального управления и управления персоналом, Сургутский государственный университет, Россия.

4. Корпорация МСП. Предоставление независимых гарантий Корпорации для обеспечения кредитов субъектов МСП в банках-партнерах и организациях-партнерах.

С формами поддержки предпринимательства можно ознакомиться на электронных порталах, которая содержит в себе достаточно доступную и подробную информацию о каждой форме поддержки, в частности:

- сайт Администрации города [2];
- инвестиционный портал города [3];
- сайт Сургутской Торгово-Промышленной Палаты [4].

Стоит отметить что, несмотря на обширную базу форм поддержки, и вовлеченности Администрации города в данный процесс, существуют проблемы, с которыми могут столкнуться новоиспеченные предприниматели:

I.Разобраться в основных проблемах нам поможет в первую очередь отчетные данные, с начала 2017 года в работу отдела развития предпринимательства поступило 209 заявлений на предоставление субсидий, из них: по 139 обращениям подготовлены отказы, по 70 заявлениям предоставлены субсидии, что составляет менее половины. Одной из причин отказа стало отсутствие лимитов бюджетных ассигнований, предусмотренных в текущем финансовом году. Таким образом, цифры в масштабах города сравнительно небольшие, а также основной из причин отказа в предоставлении субсидий является отсутствие лимитов бюджетных ассигнований.

II.Следующие проблемы, которые из года в год остаются актуальными: -высокие ставки по кредитам; -сложность получения займов на долгий срок; -невозможность взять кредит с отсрочкой на развитие.

В основном льготную ставку можно получить только для развития приоритетных отраслей экономики, таких как: - сельское хозяйство; -обрабатывающее производство, в т.ч. производство пищевых продуктов, первичная и последующая переработка с/х продуктов; - строительство; транспорт и связь; - внутренний туризм; - деятельность по складированию и хранению; - деятельность предприятий общественного питания (за исключением ресторанов). На наш взгляд развивать некоторые из этих отраслей эффективно в городе Сургуте невозможно, а именно это связано с холодным климатом, либо это такие виды деятельности на которые необходимы большие стартовые вложения, вследствие чего развивать данную отрасль могут только предприниматели, у которых хорошее финансовое положение и опыт в предпринимательской деятельности.

III.Следующая проблема заключается в получении помещений и крайне высокой арендной платой. Нужно отметить, что в связи с реализацией одной из форм имущественной поддержке в городе Сургуте, субъектам малого и среднего предпринимательства переданы в аренду муниципальные помещения и существует поддержка в части применения понижающего коэффициента для расчета арендной платы за пользование муниципальным имуществом, но зачастую данные помещения находятся в малопроходимых местах, ведь как говорят опытные предприниматели: «Успех будущего комплекса зависит от трех факторов: расположения, расположения и еще раз расположения».

IV.Также стоит отметить, что в городе отсутствуют индустриальные парки, которые специально организовывают для размещения новых производств на территории обеспеченной энергоносителями, инфраструктурой, необходимыми административно-правовыми условиями, управляемых специализированной компанией.

V.Помимо этого, нужно обратить внимание на нехватку квалифицированных кадров. У новоиспеченных предпринимателей недостаточно средств на выплату заработной платы опытным и квалифицированным специалистам, из-за этого у предприятия могут возникать организационные проблемы и страдать качество производимых работ и услуг.

VI.Также высокие издержки предприятий на потребление энергоносителей (высокая стоимость присоединения к электросетям, повышение тарифов на электроэнергию) может препятствовать стабильному и прибыльному развитию малого и среднего предпринимательства в городе.

VII.Насыщенность рынка достаточным количеством товаров и услуг, что подтверждается тем, что более половины предпринимателей занимаются торговлей и предоставлением различных услуг, поэтому весьма незначительной остается доля малого бизнеса в производстве, промышленной и жилищно-коммунальной сфере.

На основании вышеизложенного можно сделать вывод, о том что на становление и развитие малого и среднего предпринимательства в городе серьезное влияние оказывают нестабильная в стране экономическая ситуация и связанные с ней проблемы. На основании вышеизложенного, несмотря на обширный перечень форм поддержи малого и среднего предпринимательства в городе Сургуте, все равно существуют проблемы. На наш взгляд, в городе со стороны муниципальной власти созданы благоприятные условия для предпринимателей (достаточно прозрачная информационность, формы поддержки, уполномоченные

органы, оказывающие помощь предпринимателям), но стоит сделать акцент не только на освещение и преподнесении хорошего развития и поддержки предпринимательства, а все-таки на непосредственно реализацию данных форм поддержки, потому что именно на стадии получения поддержки предприниматели сталкиваются с трудностями.

Таким образом, авторы считают, что условия форм поддержки предпринимателей должны быть более лояльными и тогда рост вовлеченности в развитие малого и среднего предпринимательства города Сургута возрастет.

Библиографический список

1. Постановление Администрации города от 15.12.2015 № 8741«Об утверждении муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в городе Сургуте на 2016 – 2030 годы».

2. Инвестиционный портал города Сургут [Электронный ресурс]. URL: http://invest.admsurgut.ru/pages/investitsionnoe-poslanie-glavy-goroda-na-2019-god (дата обращения: 05.03.2019).

3. Администрация города Сургута [Электронный ресурс]. URL: http://www.admsurgut.ru/ (дата обращения: 05.03.2019).

4. Сургутская Торгово-Промышленная Палата [Электронный ресурс]. URL: http://www.tppsurgut.ru/

АЛЕКСЕЕВА ДАРЬЯ ГЕННАДЬЕВНА – магистрант, Сургутский государственный университет, Россия.

НАСЫРОВА ГУЛЬНАРА АСХАТОВНА – магистрант, Сургутский государственный университет, Россия.

УДК 331

И.С. Андреева

ОСОБЕННОСТИ СИСТЕМЫ ОПЛАТЫ ТРУДА НА СОВРЕМЕННОМ ПРОМЫШЛЕННОМ ПРЕДПРИЯТИИ

В статье проведен анализ действующей системы оплаты труда на современном промышленном предприятии, от установленной системы оплаты труда на предприятии зависит не только сумма оплаты труда работников, но и социальная ситуация в коллективе, а также мотивация работников. В целом экономическое развитие предприятия во многом, зависит от прозрачности и понятности системы оплаты труда.

Ключевые слова: *система оплаты труда, тарифная система, производственно-экономические показатели, доплаты и надбавки, премии.*

Система оплаты труда на предприятиях устанавливается коллективным договором, соглашениями и локальными нормативными актами (часть вторая ст. 135 ТК РФ). Именно в этих документах перечисляются выплаты, которые относятся к заработной плате, а также определяются или конкретизируются правила их начисления.

Организация оплаты труда работников промышленного предприятия, может быть на основании:

- тарифной системы для конкретных профессионально-квалификационных групп рабочих и служащих с учетом сложности выполняемой работы и системы стимулирования;
- включая выплату компенсаций, доплат и надбавок, гарантированных выплат, например, за совмещение профессий (должностей), за расширение зоны обслуживания, увеличение объема работ, за исполнение обязанностей временно отсутствующего работника и другие;
- премирование осуществляется по результатам деятельности, в соответствии с Положением об оплате труда работников.

Коллективный договор также может содержать и другие приложения, положение «О Почетном знаке «За трудовые заслуги», положение о выплате работникам премии за многолетний безупречный труд и другие;

На промышленных предприятиях может устанавливается разный тариф:

- для работников, которым установлен должностной (персональный, месячный оклад);
- для работников с повременной оплатой труда, которым устанавливается тарифная ставка (персональная);
- для работников со сдельной оплатой труда.

Оплата труда работников осуществляется с применением районных коэффициентов (РК). В системе оплаты труда в промышленные предприятия может быть предусмотрена премия за выполнение утвержденных производственно-экономических показателей, данные показатели утверждает вышестоящая организация. Данные показатели могут утверждаться на год. Устанавливаются плановые значения, так оценивается эффективность деятельности промышленного предприятия. Премия за выполнение производственно-экономических показателей (ПЭП) начисляется на определенные доплаты, которые прописаны (утверждены) в положении об оплате труда. ПЭП выплачивается всем работникам завода, только показатели (индикаторы) определены разные.

На размер премирования работников, не относящихся к управленческому аппарату, влияет выполнение производственных и технико-экономических показателей. Данные показатели устанавливаются на год, но контроль по выполнению плана по этим показателям осуществляется ежемесячно. И соответственно ежемесячно может меняться размер ПЭП. При этом так как ПЭП начисляется не на оклад, а также на некоторые суммы доплат и надбавок, оплата труда может существенно изменяться.

Примерные производственно-экономические показатели для управленческого аппарата рассмотрены в таблице 1. Премия ПЭП для управленческого аппарата может устанавливаться ежегодно (на год).

© Андреева И.С., 2019.

Таблица 1

Производственно-экономические показатели

Показатели результатов реализации программы в терминах общего экономического эффекта	Дополнительные показатели, отражающие эффективность инновационной деятельности	
	Показатели эффективности инновационной деятельности	Специфические показатели результативности инновационной деятельности
1. Темпы снижения себестоимости выпускаемой продукции по собственным работам (%)	1. Общие расходы на НИОКР к выручке, % в год	1. Расходы на программы модернизации научной и производственно-технологической базы (техперевооружение) в процентах к выручке, %
2. Экономия энергоресурсов в процессе производства (%), Совокупные затраты энергии на единицу продукции, темпы снижения	2. Совокупные расходы на инновационную деятельность к выручке, % 3. Доля НИР в расходах на НИОКР, % 4. Количество полученных патентов, штук в год	2. Доля современного технологического оборудования, % 3. Количество научных и инженерных работников, занятых в выполнении НИОКР, чел.в т.ч. в процентах к общей численности занятых в Корпорации
3. Доля стоимости энергоресурсов в выручке, %	5. Количество патентов, поставленных на баланс, штук в год	4. Доля студентов, привлекаемых на производственную практику в общей численности предприятия, % в год 5. Коэффициент текучести персонала

Согласно утвержденному положению об оплате труда заработная плата работников может включать в себя: оклад, доплаты, премии, единовременные выплаты. Тариф на промышленном предприятии может быть установлен для трёх категорий работников.

Схема расчета заработной платы на крупных промышленных предприятиях может выглядеть следящим образом представлена (таблица 2).

Таблица 2

Схема расчета заработной платы работников

Схема расчета заработной платы	Расчет
I. НАЧИСЛЕНИЕ	
1. Тариф (Т)	
Тариф	Часовая ставка (руб.) * Отработанное время за месяц (ч.) или тариф с учетом сдельных расценок
2. Доплаты и надбавки (ДиН)	
2.1) ДиН на которые, начисляется премия за выполнение утвержденных производственно-экономических показателей (ПЭП)	Тариф, на который производятся начисления (руб.) * Размер доплаты, надбавки (%)
2.2) ДиН на которые начисляется Районный коэффициент (РК)	Тариф, на который производятся начисления (руб.) * Размер доплаты, надбавки (%)
2.3) Прочее	Количество дней (дн) * Размер доплаты, надбавки (руб.)
3. Премии (ПЭП, ДЗДН, РК)	
3. Премия за выполнение утвержденных производственно-экономических показателей (ПЭП)	(Тариф (руб.) + ДиН на которые начисляется премия за ПЭП (руб)) * % ПЭП
4. Премия за дополнительное задание по (ДЗДН)	Тариф (руб.) + Коэффициент премии за ДЗДН * КТУ и пр.
5. Районный коэффициент и процентная надбавка (РК)	Тариф, руб. + ДиН на которые начисляется ПЭП (руб.)+ДиН на которые начисляется РК
4. Единовременные выплаты (поощрения) (Еп)	
Материальное поощрение	Сумма разовых выплат (руб.)
К отпуску	Сумма разовых выплат (руб.)
II. УДЕРЖАНИЯ ИЗ ЗАРАБОТНОЙ ПЛАТЫ (Уз)	
Удержания из заработной платы	НДФЛ (13%) Профсоюзные взносы (1 %), аванс за первую половину месяца и др. удержания

Отметим, что на промышленном предприятии обычно доплаты и надбавки (ДиН) можно разделить на три группы. Перечень доплат и надбавок, гарантированных выплат.

1. Группа «Доплаты и надбавки на которые начисляется премия за премию за выполнение утвержденных производственно-экономических показателей (ПЭП)»;

2. Группа «Доплаты и надбавки на которые начисляются районный коэффициент (РК)»;

3. Группа «Прочие доплаты и надбавки».

Таким образом, можно сформировать формулу расчета СкВ (сумма к выдаче на руки) в упрощенном варианте формула 1:

$$СкВ = (Т + ДиН + РК + Еп) - Уз, (1)$$

где:
СкВ – сумма к выплате;
Т – Тариф;
ДиН – Доплаты и надбавки;
РК – Районный коэффициент;
Еп – Единовременные поощрительные и другие выплаты;
Уз – Удержания из заработной платы.

Система оплаты труда на промышленном предприятии может предусматривать повременно-премиальную оплату, сдельно – премиальную оплату. Доплаты и надбавки (ДиН) могут делиться на три группы.

Система оплаты труда в промышленном предприятии, как правило, смешанная. Как уже было отмечено, хотя расчет должен быть полностью прописан в Положении об оплате труда, при этом он не может быть «не понятным» и прозрачным. По сути можно сказать, что основная часть заработной платы зависит от премии и других доплат, размер которых определяется руководством.

Библиографический список

1.Васильева, С. Нормирование труда: спорные вопросы и их правовое разрешение [Текст] /С.Васильева// Трудовое право.-2018. - № 3.

2. Софинский Н.А. Повышение роли нормирования труда в условиях рыночной экономики / Н.А. Софинская // Нормирование и оплата труда в промышленности. - 2008. - N 6.

3. Щеколдин В.А., Богатырева И.В., Илюхина Л.А. Качество норм труда на российских предприятиях: проблемы и пути их решения [Текст] / В.А.Щеколдин, И.В.Богатырева, Л.А. Илюхина // Экономические науки. - 2017. - N 9

АНДРЕЕВА ИРИНА СЕРГЕЕВНА – магистрант, Челябинский государственный университет, Россия.

УДК 339.138

Б.В. Данилов, Е.Г. Куликова

ИННОВАЦИОННЫЕ ПОДХОДЫ В МАРКЕТИНГЕ

В статье рассматриваются сущность и стратегии инновационного маркетинга, тенденции внедрения инновационного маркетинга, а также новейшие инструменты для создания конкурентоспособных товаров и услуг в условиях совершенствования маркетинговой политики предприятия.

Ключевые слова: *инновационный маркетинг, стратегии маркетинга, цифровой маркетинг, контент, прогнозная аналитика.*

Инновации в маркетинге являются неотъемлемой частью современного бизнеса. Актуальность данной темы состоит в том, что именно разработка и внедрение маркетинговых инноваций в рыночных условиях - это важнейший способ повышения конкурентоспособности и поддержания высоких темпов развития организаций и их продуктов. Маркетинговые инновации направлены на полное удовлетворение потребностей клиентов, завоевание новых рынков сбыта для повышения объемов продаж, что, безусловно, является залогом успешного развития компании.

Все инновации в маркетинге сконцентрированы на поиске новых сфер и способов использования потенциала организации, разработку новых товаров и технологий, а также их продвижение на рынке, с целью удовлетворения потребностей и запросов потребителей более эффективным, чем конкуренты, способом, благодаря чему происходит максимизация прибыли и обеспечение условий длительного выживания и развития на рынке.

Инновационный маркетинг состоит из разработки стратегии, анализа потенциального рынка, а также оперативного маркетинга. Включает в себя семь стадий: изучение потребителей, анализ предполагаемых рисков и угроз при проведении инноваций, учёт сильных и слабых сторон организации, выбор стратегии и контроль маркетингового плана [1].

Инновационный маркетинг бывает двух видов:

- Стратегический. В данном случае осуществляется анализ конъюнктуры рынка, происходит организация спроса, прогнозируется поведение клиента. Кроме анализа рынка и внешних факторов влияния, маркетинг формирует аудиторию потенциальных клиентов. С помощью создания репрезентативных выборок осуществляется обобщение предпочтений респондентов, выявление их желаний. Компании должны следить за поведением клиентов, изменением его вкусов, за его социальным окружением и выявлять потенциальные потребности.

- Оперативный. Это вид маркетинга предполагает разработку определенных форм реализации концепций стратегического маркетинга инноваций. Он напрямую взаимосвязан с этапами жизненного цикла инновации на рынке. Особую важность представляет собой определение его начала [2].

На сегодняшний день используются разные техники цифрового маркетинга:

- применение BigData;
- повышение конверсии покупателей;
- ретаргетинг в соц. сетях;
- контекстная реклама;
- пиар в сети;
- crm-маркетинг;
- SEO.

За последний год было внедрено множество маркетинговых инноваций, к ним относится:

Использование искусственного интеллекта. На смену привычным сообщениям на сайте приходят чат-боты, отличающиеся своей персонализированностью. Маркетологи начинают внедрять такие онлайн-консультанты, как Intercom и Drift, для более качественной работы с клиентами.

Персонализация сообщений. Благодаря Account-Based Marketing (ABM) возможно создание сообщений для каждого человека индивидуально, с учётом его интересов. С помощью таких платформ, как Adobe и Optimizely маркетологи настраивают рекламу в социальных сетях для клиента в виде конкретного фрагмента контента.

© Данилов Б.В., Куликова Е.Г., 2019.

Разработка контента для дополненной реальности. Ввиду появления iPhone 8 и iPhone X стали активно изучаться возможности дополненной реальности. Маркетологи начинают работать со спонсируемым и брендированным AR-контентом.

Применение прогнозной аналитики. Такой инструмент, как Infer, анализирует веб-страницы, имея только адрес электронной почты, и определяет готовность клиента к покупке. А также применение технологии BigData для определения желаний и потребностей клиентов [3].

Инструментами для создания полезных продуктов в компаниях выступают процессы проектирования инноваций, их трансформация в планы и маркетинговая инновационная поддержка потребителей. Совокупность этих составляющих позволяет изучать, моделировать и удовлетворять чьи-то запросы в товарах, услугах, информации наиболее эффективными методами, чем у конкурентов. Так возникает превосходство маркетинговых инноваций одной организации над другой.

Таким образом, инновационный маркетинг параллельно решает и другую задачу: он заставляет благодарных потребителей покупать все новые и новые «выгоды» через продукты, услуги, информацию - наиболее искусно выполненные маркетинговые инновационные стратегии.

Библиографический список

1. Ламбен, Ж.Ж. Стратегический маркетинг / Ж. Ж. Ламбен. - СПб, Наука 2016. - 670 с.
2. Гершман М. А. Инновационный менеджмент. - М.: Маркет ДС, 2017. - 200с.
3. Мединский В.Т. Инновационное предпринимательство. Уч. пособие - М.: ЮНИТИ, 2016. – 150 с.

ДАНИЛОВ БОГДАН ВЛАДИМИРОВИЧ – магистрант, Ростовский государственный экономический университет (РИНХ), Россия.

КУЛИКОВА ЕЛЕНА ГЕННАДЬЕВНА – магистрант, Ростовский государственный экономический университет (РИНХ), Россия.

УДК 005.6

А.В. Куприяшкин

ПРИМЕНЕНИЕ ДИАГРАММЫ ПАРЕТО ДЛЯ ПОВЫШЕНИЯ КАЧЕСТВА ВЫПУСКАЕМОЙ ПРОДУКЦИИ

В статье рассматриваются вопросы повышения качества выпускаемой продукции. Анализируется значение применения диаграммы Парето в повышении качества продукции. Обобщаются достоинства и недостатки использования диаграммы Парето.

Ключевые слова: *контроль качества продукции, управление качеством, эффективность производства, диаграмма Парето.*

Сегодня наибольшее распространение получило массовое производство товаров. Это обусловлено, в первую очередь, развитием технологий, растущими потребностями рынка, а также желанием производителей максимизировать прибыль. Общий уровень благосостояния людей практически всего мира повышается. Сегодня у населения нет больших проблем купить технику или, как минимум, обеспечить себя разнообразным питанием. Все чаще человек делает выбор не в пользу цены, а в пользу качества.

В связи с этим все производители товаров, так или иначе, уделяют внимание вопросам качества. Вопрос качества - это не только вопрос конкурентоспособности продукта, но и вопрос его безопасности. Безопасность потребителя должна быть важнейшим приоритетам любого производства.

В то же время, планируя контроль качества, производители задумываются, каким образом его организовать, чтобы минимизировать брак, но, в то же время, минимизировать затраты на контроль. Так, если в машиностроении может осуществляется контроль качества на всех стадиях производства каждой отдельной единицы техники, то на промышленном производстве, например, будильников делать это нецелесообразно, поскольку затраты на контроль могут оказаться неоправданными. При выявлении брака, производителю необходимо тщательно анализировать, по каким причинам произошел брак, а также к каким следствиям он привел. Это является необходимым для того, чтобы эффективно устранять причины брака и минимизировать вероятность его возникновения.

Построение диаграммы Парето является эффективным способом анализа причин возникновения брака. Применять принцип Парето применительно к анализу взаимосвязи дефектов и вызывающих их причин было предложено американским специалистом в области качества Джураном в 1950 году. Идея принципа состоит в том, что на 80% дефектов приходится 20% причин. Диаграмма Парето позволяет выявить наиболее распространенные причины брака и определить приоритет в мероприятиях по снижению брака.

Последовательность применения метода, следующая:

1) определяется, какую проблему необходимо решить (например, дефекты или финансовые потери от дефектов и пр.), период исследования;

2) определяется фактор, по которому необходимо сделать классификацию (например, локализация дефекта, вид дефекта, этап производства, на котором возник дефект, величина потерь от брака). После выбора фактора определяются его параметры. При этом для каждого товара параметры будут свои. Например, в листовом железе могут быть следующие виды дефектов: трещины, царапины, вмятины, коррозия, слом;

3) определяется единица измерений (проценты, количество случаев и т.д.);

4) проводится сбор информации и ее систематизация (как правило, в виде таблицы);

5) производится подсчет данных и сортировка от большего к меньшему;

6) в случае необходимости для каждого параметра устанавливаются веса, которые, например, могут учитывать степень потерь от возникновения того или иного вида брака. Осуществляется взвешенная оценка, от этого соотношение значимости подтипов данных изменяется;

7) строится столбчатая диаграмма по приведенным количественным оценкам после их ранжирования от большего к меньшему;

8) на диаграмме отображается сумма накопленных значений, например, частот (по вспомогательной оси);

© Куприяшкин А.В., 2019.

Научный руководитель: *Викторова Надежда Анатольевна* – доцент, Поволжский государственный технологический университет, Россия.

9) анализируется построенный график и предприятие принимает решение о том, какие действия будут сделаны по минимизации брака.

Рассмотрим, как это делается на практике. Пусть дана статистическая информация о количестве дефектов листового железа в процентах (табл.1).

Таблица 1

Информация о количестве дефектов листового железа крашенного

Вид дефекта	Процент от общего числа дефектов	Накопленный процент от общего числа дефектов
Отслойка краски	56	56
Коррозия	21	77
Царапина	12	89
Вмятины	5	94
Трещина	3	97
Слом	2	99
Другое	1	100
Итого	100	

По данным табл.1 строим рисунок (рис.1).

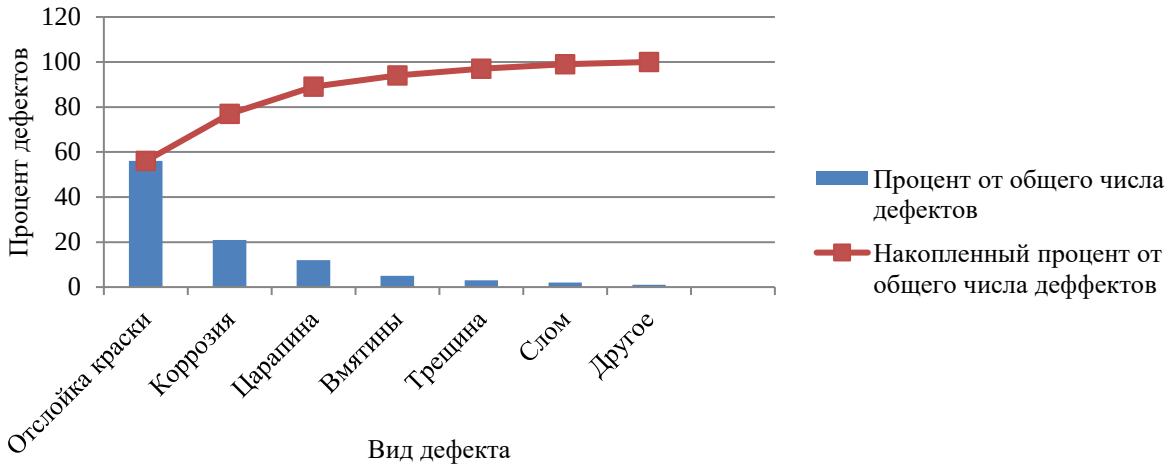

Рис. 1. Диаграмма Парето

Итак, после построения диаграммы делается вывод о том, что предприятию необходимо сконцентрировать усилия по возникновению брака вследствие отслойки краски и коррозии.

Преимущество использования данного метода заключается в том, что он прост в использовании, результаты оценки могут быть запросто поняты простыми рабочими. Однако у этой модели есть значимый недостаток- ее показатели все-таки могут ввести в заблуждение, если при использовании метода не учитывать стоимость последствий от возникновения дефектов.

Таким образом, предприятию целесообразно строить, как минимум две диаграммы Парето: одна в натуральных или удельных измерениях, другая в стоимостных.

Библиографический список

1. Диаграмма Парето [Электронный ресурс] Режим доступа https://www.hr-director.ru/article/66806-qqq-17-m8-diagramma-pareto

2. Колебирова Ю.С. Применение статистического метода управления качеством- диаграммы Парето при совершенствовании процесса контроля (на примере ООО «СЗЖИ») [Электронный ресурс] Режим доступа https://cyberleninka.ru/article/v/primenenie-statisticheskogo-metoda-upravleniya-kachestvom-diagrammy-pareto-pri-sovershenstvovanii-protsessa-kontrolya-na-primere-ooo

3. Харенко Н.В., Чечанов О.С. Анализ Парето как эффективный инструмент управления качеством [Электронный ресурс] Режим доступа https://scienceforum.ru/2016/article/2016018560

КУПРИЯШКИН АЛЕКСЕЙ ВЛАДИМИРОВИЧ – магистрант, Поволжский государственный технологический университет, Россия.

УДК 330

Е.В. Булыгина

МЕТОДИЧЕСКИЕ ПОДХОДЫ К ОПРЕДЕЛЕНИЮ ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫХ ФОРМ ФИНАНСОВ ПРЕДПРИЯТИЙ

В статье рассматриваются теоретические аспекты классификации организационно-правовых форм организации финансов предприятий в РФ. Систематизируются наиболее широко используемые организационно-правовые формы организации, определяется структура их руководства, органы контроля и надзора.

Ключевые слова: *финансы предприятий, акционерные общества, артель, общество на вере, индивидуальные предприниматели, публичные и непубличные акционерные общества.*

Гражданским кодексом Российской Федерации определены основные формы предпринимательской деятельности, которые имеют право ее вести – это физические лица без образования юридического лица с момента государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя и юридические лица.

Юридическое лицо – это организация, которая прошла государственную регистрацию, имеет в распоряжении собственность, а также в хозяйственном ведении или оперативном управлении обособленное имущество и отвечает по своим обязательствам этим имуществом. Также такая организация может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в судебных разбирательствах, иметь самостоятельный баланс или смету. Юридическими лицами могут быть как коммерческие, так и некоммерческие организации, соответственно выделенным видам существуют коммерческие и некоммерческие финансы предприятий.

Финансовые отношения коммерческих и некоммерческих организаций имеют свою специфику, связанную с самой формой организации, формированием доходов и расходов, владением имуществом, выполнением обязательств и налогообложением [4].

Так, особое место в сфере финансовых отношений занимают государственные и муниципальные предприятия, которые также могут быть основаны на праве хозяйственного ведения и на праве оперативного управления. Государственные и муниципальные унитарные предприятия делятся на бюджетные, казенные.

Основными источниками формирования имущества на таких предприятиях являются: имущество, переданное предприятию по решению федерального органа управления государственным имуществом; заемные средства, в том числе кредиты банков, других кредитных организаций; амортизационные отчисления; капитальные вложения и дотации из бюджета; целевое бюджетное финансирование; дивиденды, поступающие от хозяйственных обществ и товариществ, в уставных капиталах которых участвует государственная организация; добровольные взносы граждан и организаций; иные источники, не запрещенные законодательством Российской Федерации.

Предоставленное в распоряжение недвижимое имущество государственные организации имеют право продавать, сдавать в аренду, отдавать в залог, вносить в качестве залога в уставной капитал других хозяйственных обществ и товариществ, распоряжаться иными способами с согласия федерального органа управления государственным имуществом. Оставшееся имущество государственные и муниципальные организации имеют право распоряжаться самостоятельно, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации.

Государственные и муниципальные организации самостоятельно распоряжаются результатами своей производственной деятельности, выпускаемой продукции (кроме особых случаев), полученной чистой прибылью, оставшейся после уплаты налогов и платежей, при этом часть чистой прибыли может быть направлена на увеличение уставного фонда самой организации [2, с. 32-35].

Государственные и муниципальные казенные предприятия имеют свою специфику формирования и использования денежных фондов и специфические имущественные права. Так, производственно-хозяйственная деятельность казенного учреждения осуществляется в соответствии с планом-заказом, который утверждается вышестоящим уполномоченным органом – главным распорядителем бюджетных средств. В смете казенного учреждения утверждаются следующие основные показатели: объем планируемых закупок, расходы на оплату труда и начисления на нее, прочие расходы казенного учреждения.

© Булыгина Е.В., 2019.

Финансовым планом государственных и муниципальных бюджетных учреждений является план финансовой деятельности бюджетного учреждения, который доводится учреждению главным распорядителем бюджетных средств. Основное финансирование бюджетного учреждения осуществляется посредством государственного или муниципального субсидирования, также дополнительным источником финансирования выступает приносящая доход деятельность бюджетного учреждения.

Так, более широкими управленческими возможностями обладают финансовые службы хозяйственных товариществ, при этом основными представителями хозяйственных товариществ являются полные товарищества, товарищества на вере или коммандитные товарищества, а также хозяйственные общества, включающие в себя акционерные общества, общества с ограниченной или дополнительной ответственностью [4].

Основными участниками хозяйственных товариществ являются индивидуальные предприниматели и коммерческие организации, а в хозяйственных обществах – граждане и юридические лица. Также, хозяйственное общество может организовать единственный участник, который самостоятельно формирует уставной капитал новой организации. Имущество, созданное за счет вкладов учредителей и его дальнейшее приращение в процессе дальнейшей деятельности организации, принадлежит хозяйственным товариществам или обществам на правах собственности.

Законодательством Российской Федерации предусмотрено создание хозяйственных товариществ двух видов – полное товарищество и товарищество на вере.

Полным товариществом признается такое товарищество, при котором участники, в соответствии с заключенным между собой договором, занимаются предпринимательской деятельностью от имени товарищества и несут ответственность по его обязательствам принадлежащим им имуществом.

При этом, лицо может быть участником только одного полного товарищества, а управление товариществом осуществляется по общему согласию всех его участников. Полное товарищество создается и действует на основании учредительного договора, в котором предусматриваются случаи принятия решений посредством голосования.

Прибыль у убытки полного товарищества распределяется между его участниками пропорционально их долям в складочном капитале, если иное не предусмотрено учредительным договором или иным соглашением участников [5, с. 112-116].

Товарищество на вере или коммандитное товарищество, представляет собой товарищество, в котором наряду с участниками, осуществляемыми от имени товарищества предпринимательскую деятельность и отвечающими по обязательствам товарищества своим имуществом, существует один или несколько участников – вкладчиков, которые несут риск убытков, связанных с деятельностью товарищества, но не принимают участия в осуществлении товариществом предпринимательской деятельности. При этом такой вкладчик имеет право на получение части прибыли товарищества, согласно его доле в складочном капитале.

Товарищество на вере создается и действует на основании учредительного договора, при этом управление деятельностью товарищества на вере осуществляется полными товариществами, структура управления коммандитным товариществом представлена на рис. 1.

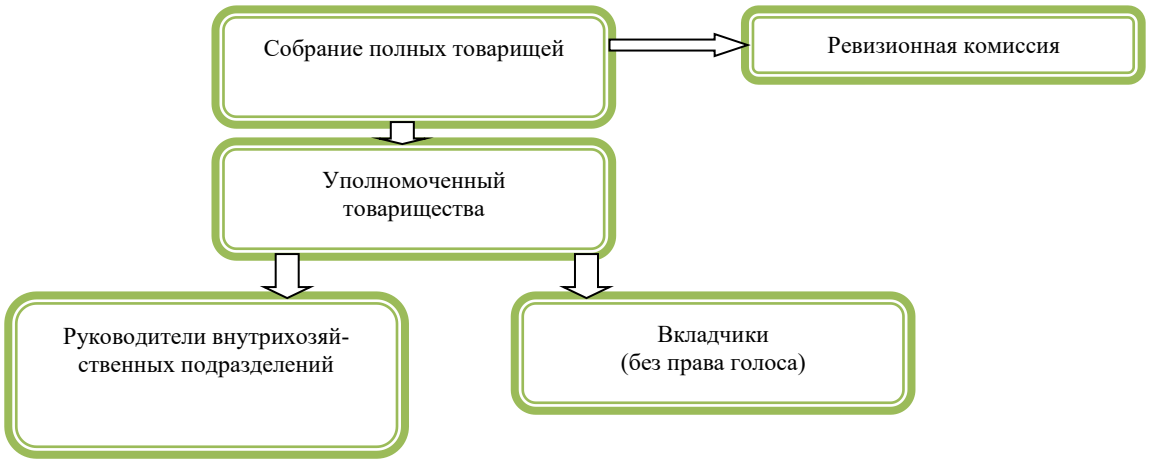

Рис. 1. Структура управления товариществом на вере

Таким образом, управление товариществом на вере осуществляется полным товариществом, вкладчики не вправе участвовать в управлении и ведении дел, а также оспаривать действия полных товарищей, высшим органом управления является собрание полных товарищей, руководит товариществом уполномоченный, избираемый из числа полных товарищей, который имеет контрольный деловой пакет собственности.

Основными преимуществами товариществ являются: объединение материальных и финансовых средств участников; каждый участник вносит в дело свои свежие идеи и способности; полные товарищества инвестиционно привлекательны для кредиторов, так как их члены несут неограниченную ответственность по обязательствам товарищества [2].

Для коммандитного товарищества преимуществом является возможность увеличения капитала за счет средств вкладчиков.

Основными недостатками товариществ являются то, что каждый участник товарищества несет полную или неограниченную ответственность по обязательствам товарищества, а также наличие доверительных отношений и отсутствие разногласий, которые затрудняют деятельность товарищества.

Таким образом, хозяйственные товарищества обладают более широкой финансовой свободой, но несут полную или неограниченную ответственность по обязательствам товарищества.

Хозяйственные общества, согласно законодательству российской Федерации, создаются в форме акционерного общества, общества с ограниченной или дополнительной ответственностью, рис. 2.

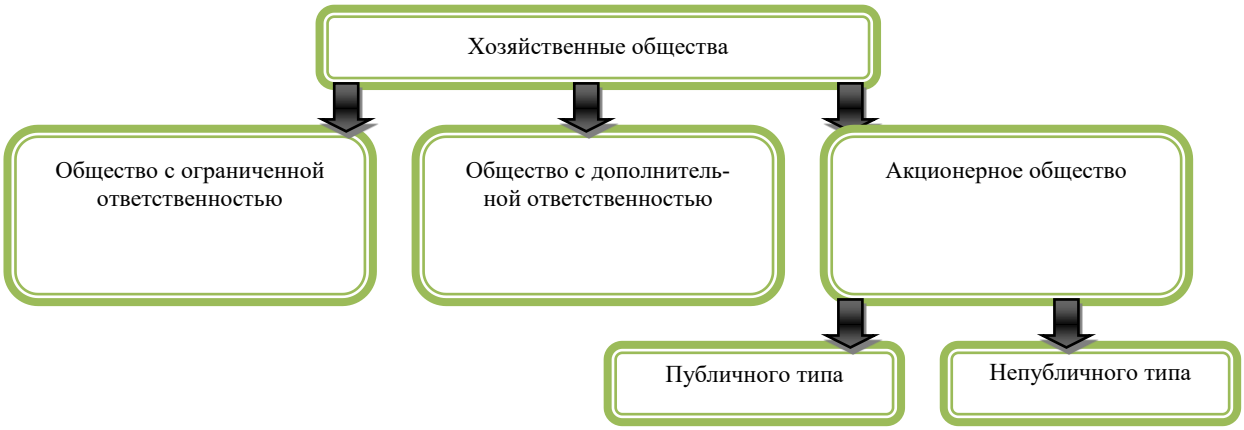

Рис. 2. Организационно-правовые формы хозяйственных обществ

При этом, участниками хозяйственных обществ могут быть граждане и юридические лица. Имущество, созданное за счет вкладов учредителей, произведенное или потребленное, принадлежит обществу на праве собственности. Само по себе хозяйственное общество представляет собой объединение капиталов. Также член хозяйственного общества не обязан участвовать в его трудовой и предпринимательской деятельности, а имущественная ответственность членов-участников хозяйственного общества ограничена размером их вклада в уставной капитал, кроме членов обществ с дополнительной ответственностью.

Так, для управления хозяйственным обществом создаются специальные органы управления – единоличные или сочетание единоличных и коллегиальных, деятельность которых регулируется уставом [3, с. 144-150].

Обществом с ограниченной ответственностью признается учрежденное одним или несколькими лицами общество, уставный капитал которого разделен на доли определенных размеров. При этом участники общества с ограниченной ответственностью не отвечают по его обязательствам и несут риск убытков, связанных с его деятельностью, только в пределах внесенных ими вкладов в уставной капитал общества.

Учредительными документами общества с ограниченной ответственностью являются учредительный договор, подписанный его учредителями, и утвержденный ими устав.

Высшим органом общества с ограниченной ответственностью является собрание его участников, рис.3. Уставной капитал общества складывается из долей его участников.

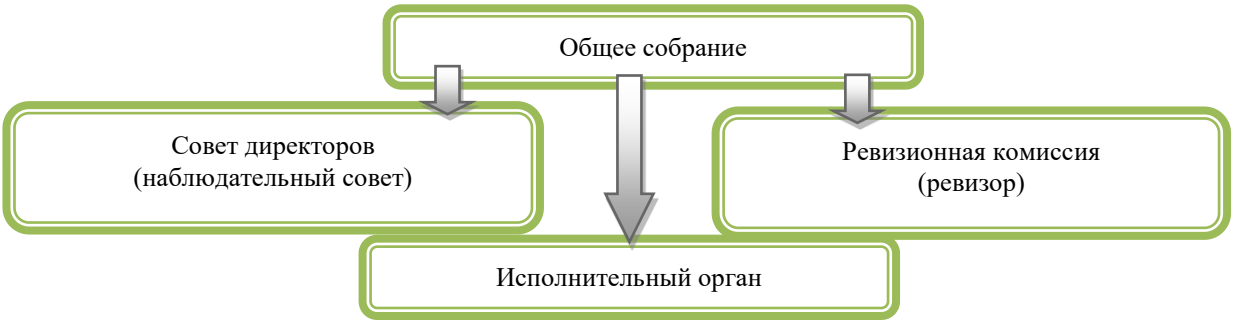

Рис. 3. Органы управления обществом с ограниченной ответственностью

Таким образом, общество с ограниченной ответственностью – это учрежденное одним или несколькими лицами хозяйственное общество, уставной капитал которого разделен на доли, при этом участники общества не отвечают по его обязательствам и несут риск убытков, которые связаны с деятельностью общества, в пределах стоимости внесенных ими вкладов.

Обществом с дополнительной ответственностью является учрежденное одним или несколькими лицами общество, при этом уставной капитал которого разделен на доли определенных размеров. В таком виде общества участники солидарно несут субсидиарную ответственность по его обязательствам своим имуществом в соответствии с размером их вкладов, который определяется учредительными документами организации.

Акционерное общество – в таком обществе уставной капитал организации разделен на определенное число акций. В таком обществе участники не отвечают по его обязательствам и несут риск убытков, которые связаны с его деятельностью, в пределах стоимости принадлежащих им акций. В открытом акционерном обществе участники имеют право отчуждать принадлежащие им акции без согласия других акционеров, вправе проводить открытую подписку на выпускаемые им акции и их свободную продажу на условиях, которые уставлены законодательством. Права и категории акционеров представлены на рис. 4.

Рис. 4. Категории акционеров и их права

Таким образом, в акционерных обществах существует два типа акционеров – обыкновенные и привилегированные, имеющие различную степень прав и привилегий.

Структура управления акционерным обществом представлена на рис.5.

Рис. 5. Структура управления акционерным обществом

Таким образом, основное управление над обществом имеет общее собрание акционеров, владельцев простых акций организации.

При этом, непубличным акционерным обществом, называется акционерное общество, акции которого распределяются только среди его учредителей или другого заранее определенного круга лиц. Такое общество не имеет права проводить открытую подписку на выпускаемые им акции, либо иным способом предлагать их для приобретения неограниченному кругу лиц [4].

Так, учредительным документом акционерного общества является устав, утвержденный учредителями. Сами учредители акционерного общества заключают между собой договор, который определяет порядок осуществления совместной деятельности, размер уставного капитала, категории и порядок выпуска акций, иные условия. Основные различия публичных и непубличных акционерных обществ представлены в таблице 1.

Таблица 1

Особенности акционерных обществ публичного и непубличного типа

Непубличное акционерное общество	Публичное акционерное общество
Акции распределяются только между учредителями общества или определенному кругу лиц	Акции свободно обращаются на рынке ценных бумаг
В уставе оговариваются условия движения акций	Акции переходят от одного лица к другому без согласия других акционеров
Акции могут переходить от одного лица к другому с согласия большинства акционеров	Участники проводят сделки с акциями без оповещения остальных акционеров
Участник обязан оповестить о сделках с акциями остальных акционеров	
Число учредителей, как правило, равно числу участников	Число учредителей, как правило, меньше числа участников
Не обязано ежегодно публиковать годовой отчет, бухгалтерский баланс, счета прибылей и убытков	Обязано ежегодно публиковать сведения годового отчета, бухгалтерский баланс, счет прибылей и убытков

Источник: [2]

Таким образом, основным отличием публичных и непубличных акционерных обществ является способ обращения с выпущенными акциями и порядок их распределения между участниками организации.

Итак, основными преимуществами акционерных обществ являются: ограниченная ответственность по обязательствам общества, так как акционеры отвечают не своим имуществом, а только суммой, кото-

рую они выплатили по акциям; существует возможность собрать денежные средства за счет продажи акций; простота оформления участия в акционерном обществе, посредством покупки или продажи акций организации; акционерное общество может существовать независимо от выбытия одного или группы акционеров, так как акции могут переходить по наследству.

Недостатками акционерных обществ являются: время организации акционерного общества больше, чем при организации частного предприятия или товарищества, так как необходимо составить устав, зарегистрировать акционерное общество, подготовить и реализовать акции организации; руководство акционерного общества должно отчитываться перед акционерами, а также сообщать о финансовых планах, направлении инвестирования, иное [5].

Таким образом, организация акционерного общества имеет свои особенности в зависимости от вида акционерного общества.

Согласно статье 107 Гражданского Кодекса Российской Федерации, производственным кооперативом или артелью, признается добровольное объединение граждан на основе членства для совместной производственной или иной хозяйственной деятельности, основанной на их личном трудовом и ином участии и объединении его членами имущественных паевых взносов.

Так, члены кооператива несут субсидиарную ответственность по его обязательствам в размерах и в порядке, предусмотренном законодательством и уставом кооператива. Учредительным документов производственного кооператива является устав, который утверждается общим собранием членов производственного кооператива.

При этом, имуществ, находящееся в собственности артели, делится на паи его членов в соответствии с уставом организации. Прибыль артели распределяется между его членами в соответствии с их трудовым вкладом. Высшим органом управления является собрание членов производственного кооператива. На рис. 6 представлены организационно-правовые формы некоммерческих организаций.

Таким образом, основными формами некоммерческих организаций признаются потребительские кооперативы, общественные и религиозные организации, учреждения, фонды, объединения юридических лиц.

Так, в соответствии со статьей 116 Гражданского Кодекса Российской Федерации, потребительским кооперативом называется добровольное объединение граждан и юридических лиц на основе членства с целью удовлетворения материальных и иных потребностей участников, которое осуществляется путем объединения его членами имущественных паевых взносов [1].

Таким образом, некоммерческие организации – это организации, которая в качестве основной цели не имеет извлечение прибыли и распределение этой прибыли между участниками.

Рис. 6. Организационно-правовое формы некоммерческих организаций

Индивидуальное предприятие – предприятие, которое ведется одним физическим лицом, является самым простым и дешевым способом организации бизнеса, в котором владелец самостоятельно распоряжается всей полученной прибылью.

Основными формами объединения крупного капитала являются: корпорации, ассоциации, концерны, холдинговые компании, консорциумы, финансово-промышленные группы.

Так, корпорация – это акционерное общество, которое объединяет деятельность нескольких фирм для достижения общей цели и защиты общих привилегий. Корпорация несет ответственность по долгам и

налогам за все входящие в нее предприятия и выступает в качестве самостоятельного хозяйствующего субъекта предпринимательской деятельности.

Ассоциации – договорные объединения предприятий, которые создаются для совместного выполнения однородных функций и координации общей деятельности, при этом участники ассоциации имеют право входить в любые другие ассоциации.

Концерн – форма договорных крупных объединений монопольного типа, которая использует возможности крупномасштабного производства, комбинирования, кооперирования, благодаря наличию производственно-технологических связей. Отличительным признаком концерном является единство собственности входящих в него фирм, предприятий, банков, что взаимосвязывает участников концерна не только по договору, но и по существу экономических отношений.

Холдинг – обладают контролем на другими компаниями либо за счет владения их акциями и денежным капиталом, либо в связи с правом назначать директоров подконтрольных компаний. Существует два типа холдингов – чистый и смешанный. Так, чистый холдинг – владеет и проводит операции по акциям, смешанный – также занимается определенной предпринимательской деятельностью.

Консорциум – временное добровольное объединение организаций, которые объединяются с целью решения определенных задач – осуществления крупных инвестиционных, научно-технических, социальных, экологических проектов. Консорциум является потенциально эффективной организационной структурой, которая посредством синергии получает более качественный эффект предпринимательской деятельности [5].

Финансово-промышленная группа – совокупность юридических лиц, действующих как основное и дочернее общества, либо полностью или частично объединивших свои материальные и нематериальные активы на основе договора о создании финансово-промышленной группы в целях экономической и технологической интеграции. При этом, обязательным условием создания финансово-промышленной группы является наличие организации, действующей в сфере производства товаров и услуг, а также банков и других кредитных организаций. Существует два типа интеграции финансово-промышленных групп. Вертикальная интеграция предполагает производственное и организационное объединение взаимодействующих предприятий, которые связаны участием в производстве и продаже конечных продуктов. При горизонтальной интеграции предполагается объединение предприятий, производство которых характеризуется технологической общностью и однородностью выпускаемой продукции.

Таким образом, при крупном слиянии капиталов происходит объединение технологий, целей и финансов предприятий для получения более высох прибылей и поддержания конкурентоспособности.

Итак, основными формами предпринимательской деятельности являются индивидуальные предприниматели и юридические лица. При этом, особое место в сфере финансовых отношений занимают государственные и муниципальные предприятия. Так, более широкими управленческими возможностями обладают хозяйственные товарищества, при этом основными представителями хозяйственных товариществ являются полные товарищества, товарищества на вере или коммандитные товарищества, а также хозяйственные общества, включающие в себя акционерные общества, общества с ограниченной или дополнительной ответственностью. Хозяйственные общества, создаются в форме акционерного общества, общества с ограниченной или дополнительной ответственностью. Так, общество с ограниченной ответственностью – это учрежденное одним или несколькими лицами хозяйственное общество, уставной капитал которого разделен на доли, при этом участники общества не отвечают по его обязательствам и несут риск убытков, которые связаны с деятельностью общества, в пределах стоимости внесенных ими вкладов. Акционерное общество – это общество, в котором уставной капитал организации разделен на определенное число акций. Существуют публичные и непубличные акционерные общества. Артелью, признается добровольное объединение граждан на основе членства для совместной производственной или иной хозяйственной деятельности, основанной на их личном трудовом и ином участии и объединении его членами имущественных паевых взносов. Основными формами некоммерческих организаций признаются потребительские кооперативы, общественные и религиозные организации, учреждения, фонды, объединения юридических лиц. Индивидуальное предприятие – предприятие, которое ведется одним физическим лицом, и является самым простым и дешевым способом организации бизнеса. Основными формами объединения крупного капитала являются: корпорации, ассоциации, концерны, холдинговые компании, консорциумы, финансово-промышленные группы.

Библиографический список

1.Варламова, М.А. Финансовый менеджмент: учебное пособие / М.А. Варламова. – М.: Дашков и Ко, 2018. – 304 с.

2.Васильева, Л. С. Финансовый анализ / Л.С. Васильева, М.В. Петровская. - М.: КноРус, 2017. - 880 с.

3.Вахрушина Н.С. Анализ финансовой отчетности: Учебник / Под ред. М.А. Вахрушиной, Н.С. Пласковой. – М.: Вузовский учебник, 2017. – 367 с.

4.Воронина, В. М. Анализ и диагностика финансово-хозяйственной деятельности предприятия : учебное пособие: сборник задач, заданий, тестов / В. М. Воронина; М-во образования и науки Рос. Федерации, Федер. гос. бюджет. образоват. учреждение высш. проф. образования «Оренбург. гос. ун-т». – Оренбург : ОГУ, 2018. – 100 с.

5.Гаврилова, А.Н. Финансы организаций (предприятий): учебное пособие для Вузов / А.Н. Гаврилова, А.А. Попов. – М.: Проспект, КноРус, 2016. – 597 с.

БУЛЫГИНА ЕКАТЕРИНА ВЛАДИМИРОВНА – магистрант, МФЮА, Россия.

УДК 330

Е.В. Булыгина

ОСОБЕННОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ ФИНАНСОВ ПУБЛИЧНЫХ АКЦИОНЕРНЫХ ОБЩЕСТВ

В статье рассматриваются теоретические аспекты формировании финансовых фондов предприятия, отражены источники доходов предприятия, описаны направления расходов, степень эффективности использования собственного и привлеченного капитала предприятия, направления использования чистой прибыли.

Ключевые слова: *финансы предприятий, публичные акционерные общества, финансовые фонды предприятия, чистая прибыль, капитал, акция.*

Публичное акционерное общество – это юридическое лицо, ценные бумаги и акции которого находятся в открытом обращении и доступе. Основным признаком такого общества является наличие аббревиатуры «ПАО» в названии и уставе акционерного общества.

Так, для создания публичного акционерного общества необходимо зарегистрировать в налоговом органе сначала непубличное акционерное общество, и только после получить статус «публичного».

Также в публичном акционерном обществе акционер не имеет лимита на общее количество принадлежащих ему акций, не ограничений в номинальной суммарной стоимости и максимальному числу голосов, которые может иметь один акционер. Сам устав публичного акционерного общества не может содержать пункты о необходимости в согласии для отчуждения акций организации иным лицам. В большинстве случаев в публичном акционерном обществе никто из акционеров не имеет никаких преимуществ по приобретению акций.

Имущественные фонды публичного акционерного общества формируются за счет оборота ценных бумаг и акций предприятия. Чистая прибыль, которая будет получена во время деятельности организации, включается в состав имущественного фонда организации, настоящее законодательство это не запрещает [2].

Информация о размере уставного капитала публичного акционерного общества содержится в уставе организации, при этом размер капитала акционерного общества определяется федеральным законодательством – от 26.12.1995 статьей 2 Федерального закона Российской Федерации № 208. По состоянию на настоящий момент минимальный уставный размер капитала публичного общества должен составлять сто тысяч рублей.

Так, само формирование уставного капитала акционерного общества происходит за счет выпуска акций на определенную сумму денег. Далее уставной капитал публичного акционерного общества делится на фиксированное количество акций, которые удостоверяют обязательные права всех акционеров по отношению к акционерному обществу.

Таким образом, уставной капитал публичного акционерного общества составляется на основании номинальной стоимости всех его акций, которые были приобретены его акционерами.

Также уставной капитал акционерного общества определяет имущество общества в минимальном размере, для гарантии интересов кредиторов.

Управление публичным акционерным обществом осуществляется посредством коллегиального органа, число членов которого не может быть меньше пяти человек. При этом порядок формирования коллегиального органа и его полномочия регулируются статьей 97 Гражданского Кодекса Российской Федерации, ФЗ № 208, а также уставом акционерного общества.

Собрание акционеров проводится единоразово в течение года, основным инициатором собрания выступает совет директоров публичного общества, при необходимости собрание может проводится по инициативе ревизионной комиссии или по результатам аудиторской проверки.

Основными обязанностями собрания акционеров является принятие решений о деятельности публичного акционерного общества, планирование мероприятий, которые направлены на развитие организации.

Таким образом, главным управляющим органом публичного акционерного общества является собрание акционеров, которое принимает основные решения по ведению дальнейшей деятельности организации.

© Булыгина Е.В., 2019.

Публичное акционерное общество обязано вести бухгалтерский учет и обязано сдавать финансовую и прочую отчетность. Кроме этого в акционерном обществе исполнительный орган несет ответственность за предоставление и ведение отчетности, ревизионной комиссией подтверждается достоверность годового бухгалтерского отчета, каждый год акционерное общество для проверки подлинности годовой финансовой отчетности обязано нанимать независимого аудитора, а сам годовой отчет утверждается советом директоров или единоличным исполнительным органом в срок не позднее, чем за 30 суток до годового общего собрания акционеров.

Таким образом, публичное акционерное общество является юридическим лицом, которое ведет бухгалтерский и налоговый учет и отчетность.

Непосредственно финансы публичного акционерного общества – это денежные отношения, которые возникают на всех стадиях создания, деятельности, реорганизации и ликвидации общества [4, с. 98-100]

Так, уставной капитал ПАО отражает минимальный размер имущества общества, что гарантирует выполнение обязательств общества перед его кредиторами. Уставной капитал общества состоит из определенного количества акций, которое предусмотрено в уставе общества. Согласно законодательству Российской Федерации, в уставной капитал публичного акционерного общества включается только номинальная стоимость акций, при этом все обыкновенные акции имеют одинаковую номинальную стоимость, а доля привилегированных акций при размещении не должна превышать 25% от уставного капитала организации.

Акции, которые были выпущены, но не оплачены акционерами не могут считаться уставным капиталом. Также величина уставного капитала при учреждении общества должна быть полностью распределена между учредителями, не допускается наличие акций для открытой подписки.

Так, к моменту регистрации публичного общества акционеру необходимо оплатить не менее половины стоимости акции, вторую половину акционер обязан оплатить в течение года с момента регистрации общества. Дополнительно выпущенные акции оплачиваются не позднее одного года с момента их приобретения акционерами, и должна составлять не менее 25% от стоимости дополнительной акции.

По решению учредителей оплата акций может осуществляется посредством наличных и безналичных денег, ценными бумагами, имущественными и другими правами, имеющими денежную оценку. При неоплате или не полной оплате акций в установленные сроки акции поступают в распоряжение общества и подлежат дальнейшей продаже, если же в течение года акции не продаются, то на сумму не проданных акций уменьшают размер уставного капитала публичного акционерного общества. Уставной капитал не должен превышать стоимость чистых активов организации [32, с. 74-80]

Так, чистые активы общества оцениваются в законодательном порядке, на основании данных бухгалтерского учета и от их общей стоимости вычитаются обязательства общества, кроме обязательств по акциям. Соотношение чистых активов и уставного капитала общества отражает финансовое состояние общества в целом, если величина активов меньше капитала организации, тогда обществу необходимо изымать часть уставного капитала для восстановления баланса. А если стоимость активов меньше величины минимального уставного капитала, который устанавливается законодательством, такое общество подлежит ликвидации.

В отношение изменений уставного капитала общества, который может увеличиваться за счет роста прибыли или дополнительных вкладов учредителей или, наоборот, сокращаться, в любом из представленных случаев любые изменения уставного капитала производятся только на основании решения общего собрания большинством голосов, а в действие вступают после извещения регистрирующих органов. Также увеличение уставного капитала общества может производится только после полной оплаты первоначально объявленного уставного капитала публичного общества. Увеличение стоимости капитала общества происходит за счет выпуска новых акций или роста их номинальной стоимости. Дополнительный выпуск акций происходит после утверждения общим собранием итогов прошлой эмиссии и внесения изменений в уставный капитал общества.

Таким образом, уставной капитал публичного акционерного общества определяет стоимость самой организации на рынке.

Вопросы по распределению чистой прибыли общества решает совет директоров. Так, часть чистой прибыли может направляться на финансово-хозяйственную и производственную деятельность организации, решение социальных вопросов. Далее определяется доля прибыли на выплату процентов по облигациям, проводятся отчисления в специальные и резервный фонды, рассчитываются необходимые выплаты служащим организации, остаток прибыли направляется на выплату дивидендов акционерам.

Одним из показателей, который характеризует состояние публичного акционерного общества является доля прибыли, рассчитанная на одну акцию, что позволяет реально оценить эффективность деятельности организации, формула 1.

А=Ч/Н, (1)

Где А – прибыль, рассчитанная на одну акцию, Ч – чистая прибыль общества, Н – число выпущенных акций.

Увеличение показателя свидетельствует об успешной деятельности организации, гарантию высоких дивидендов.

Степень отдачи акционерного капитала определяется по формуле 2

О=Ч/К (2)

Где О – отдача акционерного капитала, К – акционерный капитал.

Так, показатель отдачи капитала характеризует интенсивность его использования и, соответственный рост или снижение прибыли, которую получают от капитала. [3, с. 157-160]

Таким образом, эффективность и прибыльность капитала публичного акционерного общества определяется показателями отдачи и уровнем прибыльности на одну акцию организации.

Созданный публичным акционерным обществом резервный фонд должен составлять не менее 15% от размера уставного капитала предприятия. Сам порядок формирования и использования фонда определяется уставом общества, как и ежегодные отчисления, но не менее 5% от размера чистой прибыли организации, вплоть до достижения этим фондом размеров, предусмотренных уставом общества.

Также за счет чистой прибыли может быть организован специальный фонд акционирования, средства которого могут быть использованы только на выкуп акций общества и дальнейшего размещения их среди работников организации.

Таким образом у публичных акционерных обществ кроме уставного капитала, существует два вида резервных фондов.

Кроме этого, существующие денежные фонды предприятия можно разделить на пять групп – фонд собственных средств, фонд привлеченных ресурсов, фонд заемных средств, фонды, образуемые за счет различных источников финансирования, целевые денежные фонды.

Так, в структуру фондов собственных средств предприятия включены уставной капитал предприятия, добавочный капитал, резервный фонд, а также фонд нераспределенной прибыли предприятия. Этот фонд играет важную роль в деятельности предприятия, его размеры определяют уровень независимости предприятия от финансирования из внешних источников.

Далее, фонд привлеченных средств, является непостоянным и расходуется обычно в течении оного года, состоит из фонда потребления, а также доходов будущих периодов, резервов предстоящих расходов и задолженности учредителям по выплате доходов. Так, фонд потребления предназначен для удовлетворения текущих потребностей предприятия. Доходы будущих периодов – формируются в отчетном периоде, но направлены на решение стратегических целей – оплату аренды, оплаты по недостачам, безвозмездно полученные активы, которые будут отражены в будущем. Резервы предстоящих расходов создаются с целью равномерного распределения затрат производства.

В структуру фонда заемных средств вколочены – кредиты банков, займы, которые привлекаются с помощью ценных бумаг предприятия, коммерческие кредиты в форме факторинга или лизинга, а также непосредственно кредиторская задолженность предприятия.

В структуру фондов, которые образуются из различных финансовых источников включены фонды оборотных и внеоборотных средств предприятия, инвестиционный фонд – направленный на модернизацию и расширение существующего производства, а также валютный фонд, формируемый за счет экспорта товаров и услуг.

Целевые денежные фонды предприятия создаются для решения определенных целей и периодически, например, фонд заработной платы, фонд платежей в бюджет и внебюджетные фонды, фонд по выплате дивидендов, фонд погашения займов и кредитов, фонд для освоения современных технологий.

Таким образом, существующие пять денежных фондов предприятия являются основой всей его финансовой деятельности.

Итак, публичное акционерное общество – это юридическое лицо, ценные бумаги и акции которого находятся в открытом обращении и доступе. Имущественные фонды публичного акционерного общества формируются за счет оборота ценных бумаг и акций предприятия. Уставной капитал публичного акционерного общества составляется на основании номинальной стоимости всех его акций, которые были приобретены его акционерами. Главным управляющим органом публичного акционерного общества является собрание акционеров, которое принимает основные решения по ведению дальнейшей деятельности организации. Публичное акционерное общество является юридическим лицом, которое ведет бухгалтерский и налоговый учет и отчетность. Уставной капитал публичного акционерного общества определяет стоимость самой организации на рынке. Эффективность и прибыльность капитала публичного акционерного общества определяется показателями отдачи и уровнем прибыльности на одну акцию организации. Кроме уставного капитала, существует два вида фондов – специальный и резервный. Существующие денежные

фонды предприятия можно разделить на пять групп – фонд собственных средств, фонд привлеченных ресурсов, фонд заемных средств, фонды, образуемые за счет различных источников финансирования, целевые денежные фонды.

Библиографический список

1.Варламова, М.А. Финансовый менеджмент: учебное пособие / М.А. Варламова. – М.: Дашков и Ко, 2018. – 304 с.

2.Васильева, Л. С. Финансовый анализ / Л.С. Васильева, М.В. Петровская. - М.: КноРус, 2017. - 880 с.

3.Вахрушина Н.С. Анализ финансовой отчетности: Учебник / Под ред. М.А. Вахрушиной, Н.С. Пласковой. – М.: Вузовский учебник, 2017. – 367 с.

4.Воронина, В. М. Анализ и диагностика финансово-хозяйственной деятельности предприятия : учебное пособие: сборник задач, заданий, тестов / В. М. Воронина; М-во образования и науки Рос. Федерации, Федер. гос. бюджет. образоват. учреждение высш. проф. образования «Оренбург. гос. ун-т». – Оренбург : ОГУ, 2018. – 100 с.

5.Гаврилова, А.Н. Финансы организаций (предприятий): учебное пособие для Вузов / А.Н. Гаврилова, А.А. Попов. – М.: Проспект, КноРус, 2016. – 597 с.

БУЛЫГИНА ЕКАТЕРИНА ВЛАДИМИРОВНА – магистрант, МФЮА, Россия.

УДК 330

К.Ю.Мингалеева

ВЕНЧУРНОЕ ФИНАНСИРОВАНИЕ ИННОВАЦИОННО-ИНВЕСТИЦИОННЫХ ПРОЕКТОВ В РОССИИ ЗА 2016-2018 ГГ.

В статье рассматриваются современные методы финансирования инновационно-инвестиционных проектов (ИИП). Проанализированы венчурные инвестиции в инновационные проекты в России за 2016-2018 года.

Ключевые слова: *финансирование инновационно-инвестиционных проектов, инновации, инновационная деятельность, венчурное финансирование.*

Перед началом инновационно-инвестиционной деятельности компания должна выбрать метод финансирования проекта и найти надежные источники финансирования ИИП.

Перечень ведущих методов, форм и источников финансирования инновационно-инвестиционных проектов включает:

1. Самофинансирование.
2. Акционирование финансирование.
3. Кредитное финансирование (инвестиционные кредиты банков).
4. Лизинг.
5. Венчурное финансирование.
6. Форфейтинг.
7. Смешанное финансирование (всевозможные сочетания выше указанных вариантов).
8. Проектное финансирование.

Банковское кредитование занимает первое место среди источников финансирования ИИП компании на всех стадиях развития [2].

Кредитование инновационной деятельности производится, в тот момент, когда развитие бизнеса только начинается, и у заемщика отсутствуют денежные потоки, достаточные для погашения кредита. Именно поэтому предоставление банками кредитов на ИИП не превышает 3-4% от общего числа всех запросов на финансирование.

Многие предприятия и организации занимаются инновационной деятельностью, они могут выполнять НИОКР, опытные образцы, создавать головные образцы, серийное производство новых видов продукции. Инновационная деятельность включает в себя ряд этапов, которые необходимо и должным образом финансировать, при этом распределяя затраты на каждый из этапов. Для того, чтобы предприятия смогли осуществить это, разрабатываются системы мер и производится финансирование инновационных программ, проектное финансирование, создание специальных институтов, финансирующих инновационную деятельность: инновационных фондов, венчурных фондов.

Иногда у компаний, особенно тех, которые начинают свою инновационную деятельность и нуждаются в обновлении производственных мощностей, наблюдается дефицит собственных финансовых ресурсов, которые можно инвестировать в покупку необходимого оборудования. В таком случае, для решения данной задачи используется такой источник финансирования инновационно- инвестиционной деятельности как лизинг. Лизинг - (англ. lease — аренда) означает форму долгосрочной аренды, связанную с передачей в пользование имущества (т.е. предмета, объекта) для предпринимательской деятельности. Это совокупность экономических и правовых отношений, возникающих в связи с реализацией договора лизинга, в том числе приобретением предмета лизинга [1].

Форфейтинг - специфическая форма кредитования торговых операций, при которой компания-финансовый агент (форфейтер) приобретает все коммерческие обязательства заёмщика перед кредитором. В большинстве случаев, обязательства сторон выступают в виде простых или переводных векселей. Кредитование по схеме форфейтинга считается среднесрочным и составляет от 1 года до 7 лет.

Формой косвенного финансирования инновационных процессов выступает франчайзинг. Франчайзинг – это предоставление компанией физическому или юридическому лицу лицензии (франшизы) на

© Мингалеева К.Ю., 2019.

Научный руководитель: *Дмитриева Галина Сергеевна* – кандидат экономических наук, доцент, Санкт-Петербургский Государственный Университет Аэрокосмического Приборостроения, Россия.

производство и продажу товаров или услуг под товарным знаком или знаком обслуживания данной компании либо по ее технологии. Он позволяет сократить расходы на разработку технологий производства, на завоевание рынка, организацию обучения персонала, рекламу, и предоставляет другие виды финансового технологического и коммерческого содействия.

Смешанное финансирование осуществляется путем привлечения финансовых ресурсов, необходимых для реализации инновационных проектов, из всевозможных источников, таких как государственное и частное финансирование, средства благотворительных фондов, которые предоставляют финансовые ресурсы для решения важных и глобальных задач. Целью смешанного финансирования является поддержка значимых устойчивых проектов в тех областях, где частные инвесторы не хотят брать на себя инициативу, поскольку от реализации таких проектов сложно получить экономическую выгоду в форме доходов либо их реализация предполагает слишком высоки риски.

Из-за значительной капиталоемкости и длительности сроков реализации масштабных ИИП компаниям непросто привлечь кредитные ресурсы [3]. Поэтому организации выручает проектное финансирование, которое дает возможность получить необходимые финансовые ресурсы для реализации капиталоемкого и долговременного ИИП. Особенность такой специфической формы финансирования ИИП заключается в том, собственно, что основной формой обеспечения возвратности предоставляемых банками кредитов становится сам проект, то есть его выручка, которую получит предприятие-проектоустроитель в будущем. Проектное финансирование следует рассматривать как один из методов финансирования ИИП, который характеризуется особым способом обеспечения возвратности вложений, в основе которого лежат исключительно или в основном денежные доходы, генерируемые инвестиционным проектом, а также оптимальным распределением всех связанных с проектом рисков между сторонами, участвующими в его реализации [6].

Венчурный капитал – это капитал, который инвесторы вкладывают в новые, быстроразвивающиеся компании, в инновационные проекты, которые можно назвать рискованными. Венчурные инвестиции обладают уровнем доходности выше среднего.

Финансовая значимость частных инвесторов венчурного капитала, другими словами «бизнес-ангелов», проявляется в поддержке венчурных компаний на ранних стадиях их развития, в динамике финансирования, направленного на инвестирование акционерного капитала, кредитных ресурсов или их комбинацию. Венчурные инвесторы заинтересованы инвестировать в рисковые и вместе с тем перспективные проекты.

Что касается России, по результатам исследования РВК, рынок венчурных сделок, составляющий основу венчурной экосистемы, в 2017 году показал рост на 48%, составив 14,22 млрд рублей, по сравнению со 11,07 млрд рублей годом ранее. Количество сделок при этом увеличилось до 205, что на 21 сделку больше, чем в 2016 году. Такая динамика позволяет сделать вывод о небольшом повышении активности инвесторов на российском рынке. В первой половине 2018 года состоялось 97 сделок общим объемом 5,86 млрд рублей [7].

Средний размер сделки в 2017 году увеличился до 87,53 млн рублей (73,73 млн рублей в 2016 году). Данный факт демонстрирует позитивное отношение инвесторов к венчурным активам в условиях улучшения макроэкономической конъюнктуры. В первой половине 2018 года средний размер сделки составил 81,52 млн рублей. Наибольший рост среднего размера инвестиций в 2017 году наблюдался в сегменте сделок на посевной стадии (в 2,2 раза — с 14,00 млн рублей до 30,93 млн рублей) [7].

Лидирующую позицию по количеству венчурных сделок и сумме привлеченных инвестиций занимает сектор информационных технологий. Сделки, проходившие в этом секторе в 2017 году, достигли 75% от общего количества сделок и 84% от общей суммы всех сделок. Объемы сегментов промышленных технологий и биотехнологий составили 10% и 6% соответственно.

Главным источником средств для российских стартапов в технологической сфере считаются личные средства учредителей (91% предпринимателей). Вложения венчурных фондов с государственным участием привлекали 39% техпредпринимателей, а 37% - получали всевозможные формы федеральной грантовой помощи предпринимательства, в том числе от Фонда содействия инновациям, Фонда «Сколково» [7].

Средний размер привлеченных стартапами инвестиций составляет около 63,7 млн рублей за все время жизни стартапа. Наиболее популярные сферы венчурных инвестиций — производство IT-оборудования и программного обеспечения, предоставление коммерческих услуг; в них средний объем привлеченных стартапами инвестиций составляет в среднем около 50–55 млн рублей за все время жизни стартапа. В остальных сферах средний объем привлеченных инвестиций за все время жизни стартапа существенно ниже.

Выручка стартапов сильно различается по сферам деятельности. Она достигает максимального значения в группе компаний — производителей IT-оборудования (в среднем около 262 млн рублей в год) и

компаний в сфере сервисов и систем для сферы здравоохранения (около 100 млн рублей в год). В подвыборку в перечисленных выше двух сферах попали стартапы преимущественно на стадиях раундов «А» - «С», работающие в сегменте «B2B» [7].

Наибольшая доля компаний, у которых выручка выше, чем средняя выручка у предприятий с аналогичным видом деятельности, работающих в сферах IT-оборудования (20% от всех опрошенных в этой сфере), фармацевтики и биотехнологий (около 14% от всех опрошенных в этой сфере), розничной торговли, отдыха и развлечений (около 13% от всех опрошенных в этой сфере).

Таким образом, российские бизнес-ангелы инвестируют в реализацию ИИП техпредпринимателей с наибольшей относительно других медианной (средней) выручкой. Более того, в портфеле бизнес-ангелов существенно выше доля компаний, которые показывают соизмеримые или лучшие результаты по выручке, чем предприятия, осуществляющие аналогичные виды деятельности в соответствующих сферах.

Библиографический список

1. О финансовой аренде (лизинге): Федеральный закон от 29.10.1998 N 164-ФЗ

2. Дмитриева Г.С. Инновационный подход к выбору источников финансирования нефтяной отрасли ТЭК// Вестник ИНЖЭКОНа. Серия: Экономика. 2010. №7 (42). – С.308-310.

3. Дмитриева Г.С. Особенности финансирования инновационно-инвестиционных проектов в условиях ограниченности ресурсов// Научно-технические ведомости Санкт-Петербургского государственного политехнического университета. Экономические науки. 2010. №6 (112). –С.174-176.

4. Еленева Ю.Я., Лукашевич Е.В. Концептуальная модель управления финансированием инновационной деятельности промышленного предприятия: основные элементы и взаимосвязи // Креативная экономика. — 2012. — № 4 (64). — с. 83-88. — http://www.creativeconomy.ru/articles/22091/

5. Зайцев А.В. Построение эффективной системы управления рисками инновационного проекта в условиях высокой неопределенности // Российское предпринимательство. – 2012. - № 7. – с.32-36.

6. Игонина Л.Л. Инвестиции: Учеб. пособие / Л.Л. Игонина; Под ред. В.А. Слепова. – М.: Юристъ, 2012. 480 с.

7. Национальный доклад об инновациях в России 2017: [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.rvc.ru/analytics/?rubric=515#rubrics-holder.

МИНГАЛЕЕВА КСЕНИЯ ЮРЬЕВНА – магистрант, Санкт-Петербургский государственный университет аэрокосмического приборостроения, Россия.

УДК 330

К.Ю. Мингалеева

ОЦЕНКА ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ЭФФЕКТИВНОСТИ НИОКР НА НАУКОЕМКОМ ПРЕДПРИЯТИИ

В статье рассматривается экономическая эффективность от реализации инновационно-инвестиционного проекта, оценивается эффективность проекта методом анализа дисконтированных денежных потоков. Объектом исследования выступает наукоемкое предприятие, разрабатывающее образцы электронных устройств для морских судов.

Ключевые слова: *Инновационный проект, внутренняя норма прибыли, дисконтированный срок окупаемости, инвестиции, инновации, инновационная деятельность, методы оценки экономической эффективности инновационно-инвестиционных проектов (ИИП), рентабельность, чистая дисконтированная стоимость, эффективность.*

Экономика инвестиций высокотехнологичных ИИП имеет свои особенности и базируется на уникальности пропорции длительности этапов инновационного процесса, а именно продолжительности цикла НИОКР, при низкой длительности периода обновления товара на рынке [1].

С помощью утвержденной системы оценки наукоемкие предприятия могут определить эффективность ИИП, выделить из ряда ИИП наиболее подходящий и доходный с точки зрения инвестора, остановить свой выбор на наиболее целесообразной цене капитала, а также решить ряд других ключевых задач. Эффективность ИИП предусматривает определение коэффициентов оценки общественной эффективности, которые учитывают итоги реализации ИИП для социума, и показатели экономической эффективности, отражающие коммерческую эффективность и финансовые итоги реализации ИИП для всех его участников [2].

Рассмотрим условный ИИП и проведем анализ экономической эффективности общепринятым методом оценки, основанным на определении современной величины денежных потоков.

Допустим, что источник финансирования ИИП – собственные средства наукоемкого предприятия. Необходимое специальное оборудование уже есть, переобучение или прием нового персонала не требуется. Сметная стоимость проекта «G» по разработке освоения производства электронного прибора для использования на научно-производственных предприятиях представлена в таблице 1.

Таблица 1

Сметная стоимость проекта «G», тыс.руб.

Статья затрат	Сумма затрат, тыс.руб.
Материалы	3 545,63
Основная заработная плата (ОЗП)	2 789,71
Дополнительная заработная плата (ДЗП) (9,5%)	265,02
Страховые взносы в гос. внебюджетные фонды (30,2%)	922,53
Накладные расходы (97,6%)	2 722,76
Себестоимость продукции	10 245,65

Источник: Данные предприятия

В состав материалов входят основные материалы и комплектующие изделия, формирующие базу наукоемкой продукции. В расчет заработной платы включают основную и дополнительную заработную плату рабочих, служащих ведущего и смежных подразделений, непосредственно участвующих в выполнении работы.

Планируемая себестоимость одного прибора без НДС составляет 10 245,65 тыс. руб., прибыль (7,4%) – 754,35 тыс. руб. Когда мощности предприятия будут загружены полностью, прогнозируется выпуск девяти приборов в год и, в таком случае, выручка составит 92 210,85 тыс. руб., а прибыль – 6 789,15

© Мингалеева К.Ю., 2019.

Научный руководитель: *Дмитриева Галина Сергеевна* – кандидат экономических наук, доцент, Санкт-Петербургский Государственный Университет Аэрокосмического Приборостроения, Россия.

тыс. руб. Но установить окончательное количество опытных образцов нет возможности, поскольку ей соответствует не одно значение, описывающее доход, а множество вероятностей и соответствующих им вариантов реализации, прямо пропорционально зависящим от наступления тех ли иных событий в дальнейшем (таблица 2).

Таблица 2

Прогноз реализации и прибыли по проекту и их вероятность

Прогноз	Вероятность, раз	2020 г.		2021 г.	
		шт.	Прибыль, тыс. руб.	шт.	Прибыль, тыс. руб.
Пессимистический	0,3	2	1 508,70	1	754,35
Вероятный	0,4	4	3 017,40	5	3 771,75
Оптимистический	0,3	6	4 526,10	10	7 543,50

Источник: Данные предприятия

Результаты проведенного маркетингового исследования по прогнозу реализации можно наблюдать в таблице 3. Отсюда следует, что для дальнейших расчетов необходимо взять наиболее вероятный прогноз, по которому программой выпуска приборов предусмотрены в 2020 г. – 4 ед., в 2021 г. – 5 ед.

Прогноз потока движения денежных средств представлен в таблице 3.

Таблица 3

Анализ потока движения денежных средств по проекту «G»

Показатель	Итого по проекту	1 квартал 2019 года	2 квартал 2019 года	3 квартал 2019 года	4 квартал 2019 года	2020 год	2021 год
Выручка от реализации	11 000,00	-	-	-	1 000,00	4 000,00	6 000,00
Операционные расходы	10 245,65	283,85	640,49	559,67	426,79	3 552,31	4 782,54
Сырье и материалы	3 545,63	98,23	221,65	193,68	202,30	1 229,32	1 600,45
Затраты на оплату труда	3 054,73	84,63	190,96	166,86	102,35	1 059,12	1 450,81
Страховые взносы в гос. внебюджетные фонды	922,53	25,56	57,67	50,39	30,91	319,85	438,14
Накладные расходы	2 722,76	75,43	170,21	148,73	91,23	944,02	1 293,14
Свободный денежный поток	754,35	- 283,85	- 640,49	- 559,67	573,21	447,69	1 217,46

Источник: Данные предприятия

Отбор методов оценки эффективности ИИП производится на основе сроков реализации проекта, объема инвестиций, присутствия отличных проектов и прочих факторов. Рассчитаем показатели эффективности по проекту G, используя данные из таблицы 3:

1.Чистый дисконтированный доход (NPV, Net Present Value) показывает эффективность вложения в ИИП: размер денежного потока в течение срока его реализации и дисконтирование [3].

$$NPV = \sum \frac{CF_t}{(1+r)^t} - IC \quad (1)$$

где NPV – чистый дисконтированный доход инвестиционного проекта;

CF_t - денежный поток в период времени t;

CF_1 = -910,80; CF_2 = 447,69; CF_3 = 1 217,46;

IC (Invest Capital) – первоначальный затраченный инвестиционный капитал, IC = -283,85;

r – ставка дисконтирования (барьерная ставка).

Ставка дисконтирования рассчитана по кумулятивной методике, в соответствии с которой она определена по формуле [3]:

$$d = dбр + Rp, \quad (2)$$

где dбр – безрисковая ставка дисконтирования;
Rp – премия за риск.

Безрисковую ставку дисконтирования рекомендуется использовать как ставку, определенную бескупонной доходностью ОФЗ со сроком до погашения, равным сроку, на который прогнозируются денежные потоки ИИП [4]. Бескупонная доходность согласно графика определяется как 6,6% за 5 лет. Как правило, разработка нового продукта или его производство характеризуется достаточно высоким уровнем риска [5]. Таким образом, ставка дисконтирования равна 21,6 %.

$NPV = -910{,}80/(1 + 0{,}216)^1 + 447{,}69/(1 + 0{,}216)^2 + 1217{,}46/(1 + 0{,}216)^2 - -283{,}85 = 1\,458{,}83,$

NPV>0 проект может быть принят. В процессе реализации ИИП планируется получение прибыли с нормой доходности 21,6 %. Добавочная стоимость ИИП составит 1 458,88 тыс. руб.

2. Внутренняя норма доходности (Internal Rate of Return, IRR) – популярный показатель оценки ИИП, определяющий ставку дисконтирования, при которой затраты на ИИП равны его доходам [6].

$$NPV\ (IRR) = \sum_{t=0}^{n} \frac{CF_t}{(1+IRR)^t} - \sum_{t=0}^{n} \frac{It}{(1+IIR)^t} = 0 \ (3),$$

где CF_t – денежный поток;
It –сумма инвестиционных вложений в проект в t-м периоде;
n – кол-во периодов.

$$NPV\ (IRR) = -283.85 - \frac{910.80}{\left(1+\frac{r}{100}\right)^1} + \frac{447.69}{\left(1+\frac{r}{100}\right)^2} + \frac{1217.46}{\left(1+\frac{r}{100}\right)^3} = 0$$

IRR = 42,78 %, IRR > r, проект принимается, при этом его эффективность составит 42,78 – 21,6 = 21,18 %.

3. Рентабельность – комплексно отражает отношение затрат к доходам, показывая степень эффективности вложенных средств на каждую единицу полученного дохода.

$$P = NVP \div INV \times 100\% \quad (4),$$

$P = 1\,458{,}83 \div 10\,245{,}65 \times 100\% = 14{,}24\%$

4. Индекс рентабельности PI – отношение приведенной стоимости проекта к затратам.

$$PI = P \div 100\% + 1 \quad (5),$$

$PI = 14{,}24\% \div 100\% + 1 = 1{,}1424$

Критерием принятия положительного решения при использовании показателей рентабельности является соотношение P > 0 или, что то же самое, PI > 1. В нашем случае проект является рентабельным.

5. Дисконтированный срок окупаемости – срок окупаемости инвестиций в текущих стоимостях.

Общая формула для расчета окупаемости в терминах текущих стоимостях [7]:

$$DPP = \min n, \text{при котором } \sum_{t=1}^{n} \frac{CF_t}{(1+r)^t} > IC, \quad (6)$$

где IC- инвестиционный капитал, первоначальные затраты инвестора в проект;
CF –денежный поток, который создается объектом инвестиций;
r – ставка дисконтирования;
t – период оценки получаемого денежного потока.

Воспользуемся формулой:

$PV1 = -910{,}80:(1 + 0{,}216) = -749{,}01,$
$PV2 = 447{,}69:(1 + 0{,}216)^2 = 302{,}70;$
$PV3 = 1217{,}46:(1 + 0{,}216)^3 = 677{,}14.$

Сумма дисконтированных доходов ИИП за первый и второй годы составит:
-749,01+302,70+677,14 = 230,83.

Полученное значение превышает размер первоначальных инвестиций, и возмещение понесенных расходов пройдет ранее 3-го года реализации проекта.

Таким образом, все рассчитанные критерии предполагают принятие положительного решения о реализации ИИП.

Заключение

В качестве новизны было предложено использовать метод оценки эффективности для разработки опытного образца, не имеющего капитальных вложений.

Анализируя полученные данные, можно сделать вывод, что проект подходит для реализации, так как показатели эффективности достаточно высоки, заемные средства не требуются и у предприятия имеется научно-техническая база для освоения нового вида перспективного изделия.

В современной России количество реализуемых ИИП сокращается. Согласно данным Федеральной службы государственной статистики, количество предприятий, которые занимаются инновационными исследованиями, сократилось на 23 %, количество проектно-изыскательских организаций уменьшилось на 92,7 %, научно-исследовательских подразделений в организации – на 30 % [8].

Библиографический список

1. Караваев И. Е. Анализ эффективности создания и деятельности интегрированных структур в радио-электронном комплексе // Национальные интересы: приоритеты и безопасность. 2012. № 24. С. 11–20.

2. Басманова А. В. Идентификация рисков радиоэлектронной промышленности на примере предприятия электронной отрасли // Актуальные вопросы повышения финансовой грамотности населения: проблемы и перспективы. Пенза: Издательство ПГУ, 2017. С. 201–205.

3. Коссов В. В. Инвестиционный анализ. Подготовка и оценка инвестиций в реальные активы. Учебник для бакалавров. Гриф УМО МО РФ. М.: ИНФРА-М, 2016. 690 с.

4. Лившиц В. Н., Лившиц С. В. Макроэкономические теории, реальные инвестиции и государственная российская экономическая политика. М.: ЛКИ, 2015. 248 с.

5. Попиков А. А. Системно-процессный подход к организации производственных процессов наукоем-кого предприятия // Организатор производства. 2013. № 3 (58). С. 13–16.

6. Ростова О. В., Ильин И. В. Методы информационного обеспечения инновационной деятельности // Наука и бизнес: пути развития. 2017. № 2. С. 30–35.

7. Буньковский Д. В. Оценка потенциала малого и среднего производственного предпринимательства в нефтепереработке и нефтехимии: диссертация на соискание ученой степени кандидата экономических наук // Байкальский государственный университет экономики и права. Иркутск, 2011. 203 с.

8. Корольков В. Е. Проблемы государственного регулирования инвестиционных процессов в современных условиях российской экономики // Бизнес: Экономика, маркетинг, менеджмент. 2008. № 2. С. 18–22.

МИНГАЛЕЕВА КСЕНИЯ ЮРЬЕВНА – магистрант, Санкт-Петербургский государственный университет аэрокосмического приборостроения, Россия.

УДК 339.3

Ч.Н. Решетникова, Н.М. Олейник

ПЕРСПЕКТИВЫ И ПРОБЛЕМЫ ВНЕДРЕНИЯ СОВРЕМЕННЫХ МОДЕЛЕЙ ОРГАНИЗАЦИИ ПРОДАЖ РОЗНИЧНЫМИ СЕТЯМИ

В статье рассматриваются вопросы организации онлайн торговли для розничных сетей в сфере FMCG, определены перспективы и проблемы. Предложены современные модели продаж для ритейла на различных стадиях организации Интернет-торговли.

Ключевые слова: *Интернет-торговля, модели онлайн-продаж, розничные сети, FMCG, перспективы и проблемы развития онлайн-торговли.*

Современный мир становится более мобильным и динамичным из-за влияния цифровой трансформации и роста неопределённости бизнес среды, что ведет к необратимым процессам преобразования во всех сферах, в том числе и в розничной торговле. Розничным торговым компаниям приходится находить иные способы для привлечения и удержания клиентов, для этого они внедряют новые модели продаж, которые необходимы для их эффективной работы. В своей деятельности торговые сети учитывают следующие факторы:

–потребитель стал более избирательным в выборе товара;

–потребитель имеет современные гаджеты, позволяющие ему не выходя из помещения совершать покупки;

–электронные платежи доступны на всей территории Российской Федерации;

–продавцу приходится конкурировать не только по цене, качеству, профессиональной подготовки сотрудников, но и из-за потребителя.

Для работы на высоко конкурентном рынке торговым сетям необходимо внедрять современные методы организации продаж, которые смогут прижиться в условиях изменяющихся тенденций.

По статистике 76% россиян старше 18 лет являются Интернет пользователями, из них 57% пользуются Интернетом ежедневно. [1] Исходя из отчетов Global Digital 2018, составленных аналитическим агентством We are Social и SMM-платформой Hootsuite 63% Интернет-пользователей в России ищут онлайн товары и услуги, но совершают покупки только 46%. [2]

Есть несколько причин, почему люди предпочитают покупать товары в Интернете. Во-первых, экономия времени и удобство в использовании, товары можно заказать когда и где угодно, если есть соединение с Интернетом. Во-вторых, быстрая доставка заказа день в день или доставка на следующий день. В-третьих, это достаточно большое количество Интернет-магазинов, что дает возможность сравнить цены и изучить состав продуктов. Наконец, отзывы других людей, читая которые пользователь принимает окончательное решение о покупке. Именно поэтому на данный момент в сфере традиционной торговли стоит важная задача: переход на онлайн продажи.

В 2017 году объем Интернет-продаж в России превысил 1,1 трлн. рублей, показав рост с предыдущим годом на 22%, однако, торговля продуктами питания в общем объеме незначительна и занимает менее 2%. [3] По мнению исследователей, реализация онлайн продаж в российском бизнесе малоэффективная. Эффективно он работает только у 18% респондентов, 36% развивают его, несмотря на трудности, у 39% — подход неэффективен, а еще у 6% — вообще не применяется. Проведенное исследование показало, что 41% российских ритейлеров уже находятся в процессе цифровой трансформации, 16% планируют начать реализации в ближайшем будущем. [4]

Переход на новую модель организации продаж неразрывно связан с развитием информационных технологий и с изменением потребительского поведения. Поэтому изменение и расширение моделей онлайн продаж необходима ритейлерам для того, чтобы увеличить зону взаимодействия с клиентами и предложить им наиболее комфортные условия для совершения покупки.

Внедрение онлайн продаж товаров повседневного спроса (FMCG) позволит розничным сетям добиться следующих результатов:

–составить более точный портрет потенциального клиента. Использование информационных технологий позволит осуществить сбор данных о предпочтениях клиента;

–оперативное принятие решений в операционной деятельности на основании статистики поведения покупателя;

© Решетникова Ч. Н., Олейник Н.М., 2019.

–приобретение нового механизма прогнозирования продаж;

–приобретение конкурентных преимуществ;

–роста привлекательности торговой сети для клиента при сочетании традиционных каналов с цифровыми.

Развитие онлайн-ритейла это серьезная и глубокая инновационная перестройка стационарной розницы. Владельцы бизнеса при организации интернет-продаж подходят к этому без должной подготовки в связи с чем сталкиваются с рядом ошибок при планировании площадей для онлайн проектов. К ним относятся: расположение складов вдалеке от места парковки машин службы доставки; отсутствие помещений для предварительного хранения товаров с различными условиями товарного соседства и температурными режимами; пересечение покупателей и сборщиков заказов, если сборка происходит на территории действующего супермаркета и т.д.

Такого рода ошибки дорого обходятся бизнесу и уже на этапе его организации приводят к значительному снижению производительности труда, демотивации персонала, уменьшению выручки инновационного подразделения и, зачастую, делают невозможным развитие проекта.

В качестве примера неправильной планировки можно привести схему организации отдела онлайн продаж в гипермаркете «О'кей» в Путилково город Москва: для того, чтобы погрузить заказ в автомобиль курьер должен пересечь весь торговый зал и пересекаться с потоком покупателей, вывезти заказы для погрузки на улицу. Погрузка контейнеров с товаром в кузов автомобиля осуществляется без применения механических устройств, хотя средний вес одного заказа колеблется в диапазоне 30-60 кг. Можно привести множество подобных примеров по стране. Понятно, что такие условия работы нельзя назвать подходящими с точки зрения организации, а об эффективности и производительности труда не может быть и речи. [5]

При принятии решения об организации продаж в сети Интернет товаров повседневного спроса, владельцы розничных торговых сетей сталкиваются со следующими пятью ключевыми проблемами:

–«ограниченные онлайновые возможности;

–высокие затраты на доставку и ограничения при доставке;

–проблема выбора конкретного товара из предлагаемого широкого ассортимента продукции;

–жесткая ценовая конкуренция с офлайн-торговлей;

–необходимость предоставлять сервис высокого качества без снижения рентабельности». [6, с. 30]

По этим причинам Интернет-магазинам не удавалось получить популярности до недавнего времени. Ведь потребитель сталкивается с неудобным интерфейсом сайта, регистрацией, неброским дизайном и неполным описанием товара. В таком случае онлайновая торговля должна иметь очень сильные преимущества для того, чтобы у потребителя появился соблазн изменить своей привычке – осуществлять покупки в традиционном магазине.

Рассмотрим, что понимается под моделью продаж в сети Интернет. Модель продаж – это общая структура организации процесса продаж. Суть модели организации продаж заключается в том, что она позволит облегчить запуск Интернет-торговли и сократить первоначальные затраты.

Розничная торговля начала активно двигаться в сторону многоканальной модели продаж и далее к совмещению сразу нескольких каналов сбыта – так называемой омниканальной модели развития, когда покупатель получает товар на одинаковых условиях во всех каналах одновременно. Для создания эффективной модели организации онлайн продаж на базе уже существующего торгового предприятия предлагается использовать следующие модели продаж в зависимости от степени внедрения онлайн торговли.

Первая модель (Рисунок 1) предназначается предприятиям, только запустившим онлайн торговлю, так как у них нет достаточной базы и денежных средств для осуществления проекта. На данном этапе предлагается организация онлайн торговли на базе магазинов. Руководствуясь опытом зарубежной компании Tesco, которая в 1999 году начала реализацию Интернет-торговли именно с этой формы организации продаж в супермаркетах среднего размера, видим, что внедрение проекта позволяет сократить первоначальные затраты, достаточно быстро комплектовать и доставлять заказы, за счет привязывания клиента к определенному супермаркету в зависимости от его местоположения. Преимущество супермаркета заключается еще в том, что в отличии от гипермаркета, первый располагает меньшей широтой ассортимента, а значит существенно сократить время на сбор заказа.

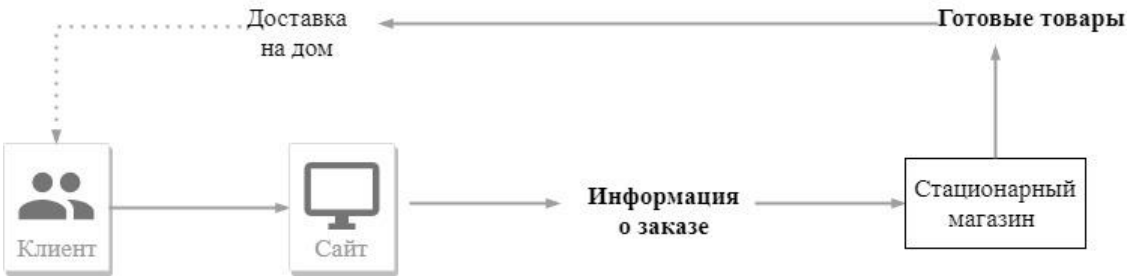

Рис. 1. Модель организации продаж на базе магазина

После того как набрана клиентская база и виден рост объема онлайн продаж, появляются противоречия между традиционной и онлайн формой торговли. Например, в торговом зале сотрудники, комплектующие заказы для онлайн покупателей, мешают движению покупателей, которые выбирают товары в магазине.

Еще один пример столкновения традиционной и онлайн формой продажи это нехватка товаров на полках магазина. Может возникнуть ситуация, когда на полке отсутствует товар, который был заказан через Интернет, тогда сотруднику придется искать товар-аналог, созваниваться с заказчиком, предлагать замену. Это увеличивает время обработки и сказывается на производительности и качестве работы. Однако на практике, пользующиеся повышенным спросом товары комплектуются в подсобных помещениях, но опять же там также может образоваться «толкучка». В последние годы розничные сети пытаются минимизировать площади подсобных помещений магазинов. Это связано с уменьшением уровня запасов, хранящихся магазине, а также с тем, что быстрое реагирование на пополнение заказов стало нормой. Но это стесняет возможности точек розничной торговли по исполнению онлайн заказов. Поэтому обращаясь к зарубежному опыту решения данной проблемы, предлагаем создать dark store. Это обычные супермаркеты, с одним отличием -доступ туда имеют только экспедиторы службы доставки. [6] Стоит отметить, что данную модель использует российская компания X5 Retail Group для интернет-магазина «Перекресток» с 2017 года. (Рисунок 2)

Рис. *2*. Модель организации продаж на базе dark store

Хочется обратить внимание на приведенный выше пример. Обороты интернет-магазина компании «О'кей» достаточно высоки для того, чтобы перестать использовать для сбора заказов только гипермаркеты, во-первых, это нерационально, потому что, как уже говорилось, эффективнее всего использовать площади супермаркетов, а, во-вторых, из-за роста покупателей, нужно инвестировать в специальные dark stores.

Когда онлайн продажи имеют высокий оборот и приносят выручку, нужно начать продавать товары через специальный склад для того, чтобы расширить предлагаемый ассортимент товаров. Централизованный склад должен иметь удобные выезды для автомобилей-фур, а также удобное расположение стеллажей с товарами так, чтобы сотрудник мог быстро и без проблем осуществлять оперативную сборку заказа. Также предполагается, что осуществление заказа будет происходит не только с помощью сайта, но и появится возможность делать заказы с помощью мобильного приложения. (Рисунок 3) По исследованиям Яндекс больше половины (52 %) пользователей выходят в сеть с компьютера и мобильных устройств, 19 % используют только мобильные устройства. Больше всего мобильным интернетом пользуются пользователи младше 35 лет – около 90 %. [7]

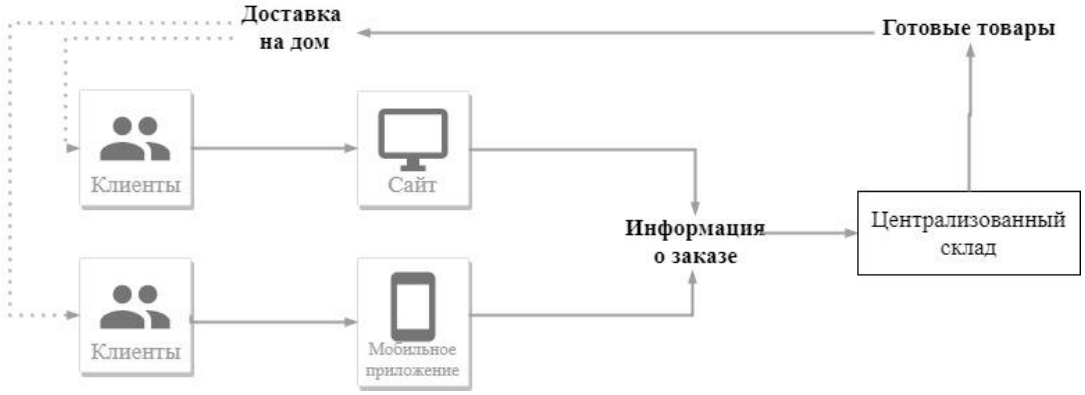

Рис. 3. Модель организации продаж на базе специализированного склада

Третью модель – расширенная, в которой используются перевалочные «хабы». Заказы доставляются на автомобильных-фурах к месту, где они перекладываются в небольшие автомобили и затем развозятся клиентам по близлежащим кварталам. (Рисунок 4). Данную модель применяет на практике интернет-гипермаркет «Утконос» с 2017 года.

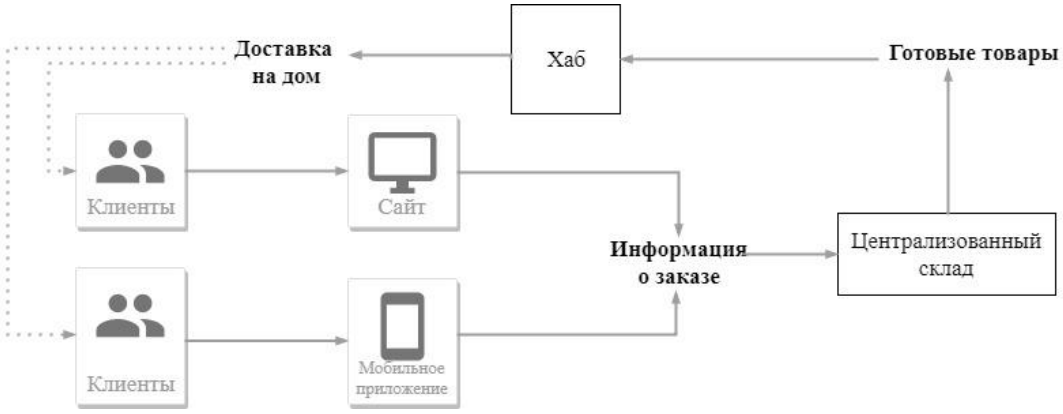

Рис. 4. Модель организации продаж на базе централизованного склада с «хабами»

Вышеприведенную модель можно дополнить возможностью дать покупателям решать способ получения заказа. (Рисунок 5) Готовый заказ прямо со склада отправляется в точку Drive in или Click&Collect. Многие различные торговые компании уже по достоинству оценили и используют формат «Drive in», разработанный в 2002 году компанией «Ашан». Данный формат позволяет покупателям забрать укомплектованный заказ прямо из магазина, не дожидаясь доставки до дома. Что существенно сокращает затраты на перевозку заказов и наличия дополнительного персонала.

Рис. 5. Модель организации продаж с drive in

Также можно реализовать комбинированную модель – это модель, в которой одинаково используются централизованные склады, dark stores и распределение со стационарных магазинов. (Рисунок 6) Подобную модель организации Интернет-продаж в России используют компании «Азбука вкуса» и «Перекресток».

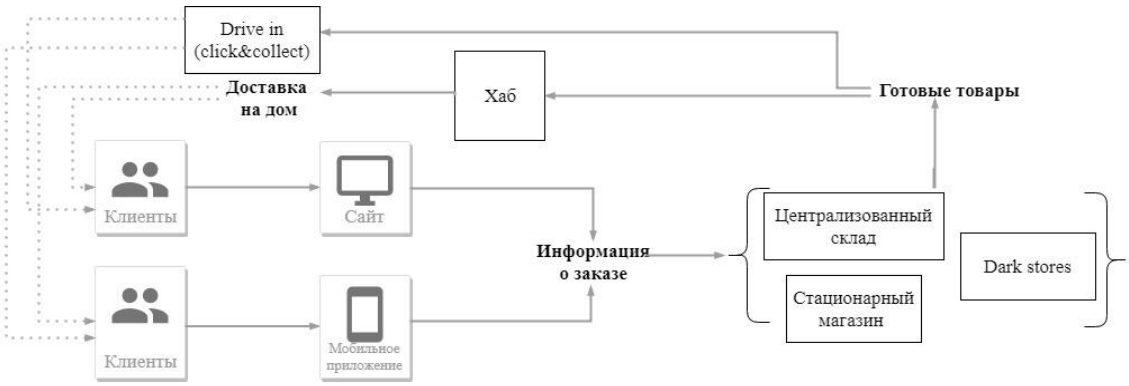

Рис. 6. Комбинированная модель

Компания Tesco используя данную модель, заметила, что омниканальные покупатели, в течение года, стали покупать гораздо больше товаров.

Омниканальная модель необходима для того, чтобы покупатель мог приобрести товар любым удобным ему способом. Данная модель помогает выстроить целостную структуру и показывает высококачественную клиентоориентированность и формирует образ компании, как единое целое. Это означает, что компания, зная предпочтения покупателя, может корректировать ассортимент магазина и продавать товары, пользующиеся спросом, а также избегать негативных настроений и быстрой обработкой подобных проблем, повысив тем самым уровень обслуживания.

Для ритейлеров, работающих по омниканальной модели, откроются следующие перспективы:

–формирование программ лояльности в зависимости от поведения потребителей во всех форматах;

–предложение желаемого ассортимента и прогнозирование поведения потребителей;

–организация и управление цепями поставок;

–расширение географии продаж;

–рост эффективности и конкурентоспособности торгового предприятия.

Необходимо отметить, что изначально неправильно выбранная модель может привести к невозможности организовывать рентабельные продажи, что повлечет за собой исправление ошибок в проекте вместо того, чтобы заниматься его развитием. Правильно выбранная модель позволяет сформулировать понятную и обоснованную электронную стратегию и следовать ей. И, конечно, эффективность использования модели зависит от уровня развития и умения ритейлера применить на практике современные информационные технологии.

С возрастающей ролью инноваций и развитием Интернет, ростом конкуренции в сфере FMCG, изменением потребительского поведения, электронными платежами, внедрение современных моделей организации продаж становятся для розничных торговых компаний приоритетными. Таким образом, становится очевидным, что розничным торговым сетям необходимо объединить возможности и результаты, полученные от традиционной и электронной торговли и получить в итоге омниканальную модель, так как она наиболее соответствует современному покупателю, который не расстается с смартфоном и имеет возможность в любой момент выйти в интернет для выбора товара, сравнения цен, прочтения отзывов и оформления заказа.

Рассмотренные выше модели организации продаж розничными сетями показывают, что развитие онлайн продаж будет последовательным, перспективным, и не смотря на трудности внедрения и большие материальные затраты открывают большие возможности для торгового бизнеса.

Библиографический список

1.Пользование интернетом [Электронный ресурс] / Левада-центр, 13.11.2018 – Режим доступа: https://www.levada.ru/2018/11/13/polzovanie-internetom-2/ - (Дата обращения: 3.12.2018).

2.Интернет 2017-2018 в мире и в России: статистика и тренды [Электронный доступ] / Режим доступа: https://www.web-canape.ru/business/internet-2017-2018-v-mire-i-v-rossii-statistika-i-trendy/ - (Дата обращения: 05.12.2018).

3.Развитие интернет-торговли продуктами питания России [Электронный доступ] / Режим доступа: https://marketing.rbc.ru/articles/10176/ - (Дата обращения: 03.12.2018).

4.Российский ритейл считает внедрение IT ключевым драйвером развития [Электронный доступ] / Режим доступа: https://www.retail.ru/articles/154225/ - (Дата обращения: 10.12.2018).

5.Как организовать интернет-продажи в традиционном ритейле? [Электронный доступ] / Режим доступа: https://www.retail.ru/articles/141604/ - (Дата обращения: 20.12.2018).

6.Воскресенский М. Ю. Как продавать продукты в Рунете Решения для розничной сети / М. Ю. Воскресенский. – Москва, 2018 – 309 с.

7.Развитие интернета в регионах России [Электронный доступ] / Режим доступа: https://yandex.ru/company/researches/2016/ya_ internet_regions_2016 - (Дата обращения: 03.12.2018).

РЕШЕТНИКОВА ЧАРИНА НИКОЛАЕВНА – бакалавр, Санкт-Петербургский государственный экономический университет, Россия.

ОЛЕЙНИК НАТАЛЬЯ МИХАЙЛОВНА – кандидат экономических наук, доцент, Санкт-Петербургский государственный экономический университет, Россия.

УДК 65

О.В. Рузяк

АУДИТ И ФИНАНСОВЫЙ КОНСАЛТИНГ

В настоящее время актуальной проблемой современного аудита в России является применение международных стандартов аудита и консалтинга. Международные стандарты аудита – это единые международные базовые стандарты, которым обязаны следовать все аудиторы в процессе своей аудиторской деятельности. Целью реформирования системы считается приведение национальной системы аудита в соответствие с требованиями рыночной экономики и международными стандартами финансовой отчетности. Применение международных стандартов аудита необходимое условие для России, способствующее повышению качества аудиторских услуг и высокому уровню аудиторов.

В статье автор раскрывает сущность финансового аудита и финансового консалтинга как сферы услуг рынка финансовых услуг. Исследует различные варианты соответствующих финансовых консультаций, в том числе анализирует их специфику в современных условиях. Также рассмотрены проблемные вопросы, связанные с контролем, финансовым контролем и финансовым аудитом в системе обеспечения экономической безопасности коммерческой организации, а также рекомендации в области финансового контроля, финансового аудита, консалтинга и рейтинга как неотъемлемые элементы обеспечения экономическая безопасность бизнеса.

Ключевые слова: *контроль, финансовый консалтинг, аудит, управленческая деятельность, экономическая безопасность, инфраструктура финансового рынка, международные стандарты аудита.*

Тенденция последних лет на российском аудиторском рынке - это переход от ретроспективного финансового аудита, учитывающего только прошлую деятельность организации, к финансовому аудиту и консалтингу, ориентированным на будущее, для оценки возможных последствий событий, происходящих в организации. Сегодня мы можем с уверенностью констатировать тот факт, что предполагаемая направленность аудиторских проверок возросла, что объекты и области финансового аудита были расширены с последующей интеграцией результатов. В связи с этим одним из самых популярных направлений аудита, является финансовый аудит.

Результаты исследования спектра услуг, предлагаемых аудиторскими фирмами потенциальным клиентам, показывают, что большинство аудиторов среди названных услуг указывают, в том числе консалтинговые услуги. [1]

В настоящее время применение международных стандартов аудита является необходимым условием для России, способствует повышению качества аудиторских услуг и высокому уровню аудиторов. В России до 2015 г. международные стандарты аудита не были официально признаны, и аудиторская деятельность осуществлялась в соответствии с национальными стандартами аудита.

22 ноября 2016 года вступил в силу Приказ Минфина России от 24.10.2016 №192н «о введении в действие международных стандартов аудита на территории РФ» [8][9].

Данным документом на территории РФ введены в обращение 30 международных стандартов аудита, которые начали применяться в обязательном порядке уже с 1 января 2017 года.

Международные стандарты аудита позволяют:

- достичь высокого качества проверки;
- установить единые требования к порядку проведения аудита;
- понять процесс аудиторской проверки внешним и внутренним пользователям;
- повысить аудиторам квалификацию и уровень профессиональных знаний;
- вести переговоры аудитора с клиентом;
- обеспечить связь отдельных элементов аудиторского процесса

Проблема заключается в том, что, по нашему мнению, часто происходит ошибочное, отождествление этой независимой линии аудиторской деятельности с предоставлением услуг управленческого консалтинга, которые, хотя и близки по содержанию, все же имеют свою специфику.

© Рузяк О.В., 2019.

Мы определяем характер взаимоотношений между управленческим финансовым аудитом и консалтингом, отвечая на вопрос о том, является ли правомерным для ряда аудиторских фирм установление равенства между ними. [3]

Эффективное и последовательное достижение поставленной цели означает установление истинности одной из следующих гипотез:

- понятия «финансовый аудит» и «финансовый консалтинг» идентичны друг другу;
- финансовый аудит является лишь неотъемлемой частью финансового консалтинга;
- финансовый аудит - это не только финансовый консалтинг, но и различные услуги, связанные с финансовым аудитом.

Как показывает практика, услуги консультантов используются, когда компания находится на стадии быстрого роста, с реорганизационными изменениями, в периоды растущей конкуренции на рынке. Явным подтверждением существования прямой связи между консалтингом и финансовым аудитом является тот факт, что значительная доля в объеме оказываемых сегодня консалтинговых услуг принадлежит аудиторским фирмам [6].

Например, в 2018 году выручка 380 крупнейших аудиторско-консалтинговых групп, исключая деятельность международных компаний, работающих в России, увеличилась на 24% и достигла 86,5 млрд рублей.

Вышесказанное позволяет нам проследить прямую связь между финансовым аудитом и финансовым консалтингом. Однако из-за того, что перечень услуг, предоставляемых аудиторскими фирмами клиентам, юридически ограничен [5], необходимо определить, к каким из перечисленных в законе услуг относится финансовый аудит.

Наиболее распространенным является мнение, что финансовый аудит - это не что иное, как финансовый консалтинг для клиента по интересующим его вопросам, указанным в предмете соответствующего соглашения.

Установление степени истинности этого суждения подразумевает рассмотрение определения термина «финансовый консалтинг», чтобы определить наличие или отсутствие в нем характерных признаков управленческого финансового аудита или установить идентичность этих концепций. [4]

В настоящее время существует множество авторских подходов к сущности и содержанию финансового консалтинга.

Анализ определений, представленных в рамках выбранных подходов, не дает оснований принимать какое-либо из них в качестве модели, поскольку каждое из них охватывает только определенную сторону консультационной деятельности. Следовательно, симбиоз формулировок консультационной деятельности как конкретной формы деятельности может дать более полное и более систематическое определение. На основе этих подходов мы попытаемся выявить основные особенности, характерные для финансового консалтинга:

- это деятельность, направленная на внесение изменений в структуру экономической организации предприятия;
- осуществляется квалифицированными специалистами в тесной связи с руководством предприятия;
- мероприятия, направленные на повышение эффективности деятельности предприятия в сфере финансов;
- комплексный, заключающийся в преобразовании различных сфер деятельности предприятия.

Поскольку финансовый консалтинг, являющийся интеграцией управления и оборачиваемости средств, является независимым исследованием и оценкой управленческой и производственной деятельности объекта финансового аудита с целью определения его соответствия различным стандартам оптимальной эффективности и выработки рекомендаций по его совершенствованию, он Можно сказать, что выделенные особенности финансового консалтинга также свойственны управленческому финансовому аудиту. [7]

Чтобы установить, в полной ли мере особенности финансового консалтинга присущи управлению финансовым аудитом, рассмотрим ключевые этапы финансового консалтинга:

1) подготовка: знакомство с клиентом, заключение договора, организация работы;

2) выполнение: сбор данных, анализ собранных материалов, диагностика информации, конкретные рекомендации;

3) завершение: поставка-приемка, внедрение новой системы, завершение или продолжение договора, завершение работ.

Как видно, неотъемлемым этапом финансового консалтинга является внедрение прогнозируемых процессов на предприятии, а завершающим этапом управленческого финансового консалтинга, на наш взгляд, может стать разработка рекомендаций по совершенствованию бизнес-процессов.

Очевидно, что как профессиональные аудиторские, так и консалтинговые услуги относятся к группе бизнес-интеллектуальных услуг. Однако наличие креативных элементов в них, по-видимому, не одно и то же. Аудит более склонен к установлению соответствия или отклонения от норм, утвержденных законом, а консалтинг менее регламентирован и более свободен для поиска оригинальных решений [3].

Консультанты по управлению являются сторонними специалистами для предприятия-клиента, врачами-диагностами, которые определяют возникшую в компании проблему и находят ее оптимальное решение. Хотя финансовый аудит, по нашему мнению, может быть, как внешним, так и внутренним, консультирование внутренних аудиторов - это не что иное, как выполнение служебных обязанностей.

Резюмируя вышеприведенные положения, можно сказать, что финансовый аудит признается неким видом, неотъемлемой частью финансового консалтинга только условно, поскольку между ними существует ряд различий.

Таким образом, положения, рассмотренные и обобщенные в данной работе, указывают на взаимосвязь между управленческим финансовым аудитом и консалтингом: финансовый аудит является одним из видов финансового консалтинга, а финансовый консалтинг, в свою очередь, закреплен в законе как вид услуг, сопровождающих финансовый аудит. Однако финансовый аудит может характеризоваться наличием специфических особенностей, присущих аудиторской деятельности, в результате чего он может быть признан в качестве разновидности финансового консалтинга только условно. В то же время, различие, которое мы сделали с этими понятиями, а также определение характера их взаимосвязей, мы служим определенным шагом в понимании этих процессов.

Отдельно стоит отметить, что внедрение международных стандартов создает неоднозначную ситуацию. По мнению авторов, проблемы внедрения международных стандартов аудита и консалтинга могут быть решены посредством проведения комплексного мониторинга квалифицированных аудиторов по международным стандартам аудита с целью определения уровня их квалификации и оценки возможности отбора из них участников, задачей которых будет управление, обучение и координация с новой зоной ответственности. [2]

Резюмируя, хотелось бы отметить, что в настоящее время аудиторским организациям для укрепления позиций на мировом рынке аудиторских услуг необходима гармонизация международных и национальных стандартов. Внедрение международных стандартов аудита и консалтинга позволит решить эту проблему, а также обязательное условие применение международных стандартов нужно рассматривать, прежде всего, как эффективный инструментарий для выхода на международные рынки капитала, как новый комплексный подход к формированию финансовой информации. Применение международных стандартов аудита и консалтинга на территории российской Федерации ознаменовало существенный этап развития в процессе глобализации мировой экономики.

Библиографический список

1. Гульковский А.В., Рысюк В.Н. Управленческое консультирование. Вопросы и ответы. М.: ЮРКНИГА, 2017. 288 с.

2. Гуцайт Е. М. Методологические проблемы аудита // Аудиторские ведомости. 2016. № 3.

3. Звороно А. Ф. Сущность и специфика современных аудиторских услуг // Налоговый вестник. 2016. №5.

4. Капустин П.А. Управленческий консалтинг для менеджеров. СПб: Изд. Дом "Бизнес Пресс", 2018. С. 55.

5. Корнеева Д.А. особенности перехода России на международные стандарты аудита // в мире научных открытий: матер. междунар. студенческой науч. конф. 2017. Т. IV, ч. 2. 2017. с. 58–61.

6. Российский аудит // Эксперт. 2016. № 12. С. 94.

7. Пелькова с.в., Кадникова Д.А. Проблемы на рынке аудиторских услуг в россии // наука и инновации в современных условиях: сб. статей междунар. науч.-практ. конф. в 4 частях. 2017. с. 150–154.

8. Приказ Минфина России от 09.01.2019 N 2н "О введении в действие международных стандартов аудита на территории Российской Федерации и о признании утратившими силу некоторых приказов Министерства финансов Российской Федерации"

9. Официальный сайт министерства финансов российской Федерации [Электронный ресурс]. URL: https://www.minfn.ru/ru/perfomance/audit/audit_stat/MainIndex/ (дата обращения 05.04.2018)

РУЗЯК ОЛЬГА ВЛАДИМИРОВНА – магистрант, Российский государственный социальный университет, Россия.

УДК 336.648

Е.Н. Годлевская

ПРОБЛЕМЫ ФИНАНСИРОВАНИЯ ИННОВАЦИЙ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

В статье рассматриваются проблемы финансирования инноваций в Российской Федерации.

Ключевые слова: *финансирование, инновации, инновационная деятельность, инновационный проект.*

Для успешного развития инновационной системы в целом, необходимо стабильное обеспечение финансовыми ресурсами. Проблема финансирования инноваций является основной сдерживающей силой в совершенствовании инновационной деятельности в России, в связи с этим, должное внимание требуется уделить улучшению системы финансирования, финансовых инструментов. Так как именно недостаток собственных средств или труднодоступность бюджетных, отягчает внедрение инноваций на предприятиях и определяет их низкий уровень инновационной активности.

Инновации могут успешно развиваться как за счет государственного бюджета, так и за счет частного финансирования. Но в РФ существует проблема очень низкой заинтересованности частного сектора в финансировании НИОКР. Поэтому государственный бюджет является основным источником финансовых ресурсов в области инновационного развития.

К основным источникам коммерческого финансирования можно отнести: банковский кредит, инновационный кредит, эмиссию ценных бумаг, создание венчура, самофинансирование, аренду или лизинг свободных активов, пакетирование проектов, заклад имущества, доходы от продажи ноу-хау, форфейтинг, факторинг [2].

Для слаженного функционирования системы финансирования инноваций необходимо создание современной, полноценной законодательно-нормативной базы, в виде закона или законов, регулирующих взаимоотношения всех участников инновационного процесса, определяющих их права, ответственность, а также информация о поддержке инновационной деятельности органами государственной власти и органами местного самоуправления.

У каждого источника финансирования есть определенные ограничения. Так, например, бюджетные ассигнования на финансирование целевых государственных программ и проектов представляются в форме конкурсных заказов, грантов, субсидий, дотаций. Данные средства получают в основном крупные стратегически значимые проекты. Банковское кредитование могло бы иметь более широкое распространение в финансировании инновационных проектов, но в этой сфере есть определенные сложности. Так, проблема высоких процентных ставок актуальна не только в производственно-инновационной деятельности, но и в том, что потребители (как физические, так и юридические лица) инновационных продуктов и технологий не имеют доступа к финансовым ресурсам на их приобретение. Это, в свою очередь, может сдерживать процесс диффузии инноваций, их трансфера и коммерциализации.

Одним из инструментов рассматриваемого государственного механизма внедрения инноваций может стать создание Федерального инновационного фонда (ФИФа), представляющего собой систему аккумулирования целевого инновационного капитала. Его создание должно основываться на государственно-частном партнерстве. [3]

Государственно-частное партнерство (ГЧП) является одним из механизмов привлечения инвестиций и знаний частного сектора в сферу государственной ответственности.

Типичными примерами проектов ГЧП, реализуемых в России, являются следующие:

–ЖКХ – передача муниципального жилищного фонда на обслуживание коммерческой фирме, создание управляющих компаний в сфере управления и обслуживания жилищного фонда; обеспечение жилого сектора теплом и горячей водой;

–социальная сфера – создание социально-реабилитационного центра для несовершеннолетних; сотрудничество в области образования;

–транспорт – строительство автодороги; организация пассажирских перевозок;

–недвижимость – строительство гостиницы; программа «Жилье – молодым»;

© Годлевская Е.Н., 2019.

Научный руководитель: *Воробьева Лариса Станиславовна* – кандидат экономических наук, доцент, Санкт-Петербургский государственный университет аэрокосмического приборостроения, Россия.

–экология и благоустройство – реконструкция территории городского сада; сооружение набережной; реконструкция площади.

Выделим общие для государственно-частного партнерства в РФ проблемы:

Во-первых, механизмы российского частно-государственного партнерства до сих пор не проработаны должным образом на законодательном уровне. В законодательстве относительно ГЧП есть определенные пробелы. В частности, необходима ясная юридическая позиция относительно собственности, структуры налогообложения и регулирования потенциальных конфликтов интересов.

Во-вторых, для эффективного функционирования системы ГЧП на сегодняшний день необходимо обеспечить повышение квалификации государственных и муниципальных служащих. Большое внимание должно уделяться повышению профессионального уровня «на местах», осуществлению консультационной поддержки реализации проектов на региональном и муниципальных уровнях.

В-третьих, необходимо обеспечение прозрачных конкурсных процедур доступа участников рынка к механизмам ГЧП.

В-четвертых, отсутствие системного видения ГЧП как инструмента стратегического развития. В результате не формируется госзаказ, который мог бы минимизировать риски внедрения новых идей.

В-пятых, административные барьеры и отсутствие налоговых стимулов, особенно для низкодоходных проектов в социальной сфере.

В-шестых, низкий уровень доверия между сторонами партнерских отношений, что порождает у одной стороны различные формы давления, а у другой – уход от ответственности [1].

Таким образом, для более быстрого и качественного развития инноваций в РФ необходимо создание целевой законодательно-нормативной базы, развитие государственно-частного партнерства, а учреждение ФИФа позволит наиболее эффективно обеспечивать прямое финансирование науки и инновационной деятельности.

Библиографический список

1.Гаипова Т.Ф. Особенности государственно-частного партнерства в России // Вестник Владимирского Государственного Университета имени Александра Григорьевича и Николая Григорьевича Столетовых № 1. Серия: Экономические науки. – 2014. – С. 74 – 82.

2.Грибов В.Д., Никитина Л.П. Инновационный менеджмент: Учеб. пособие. – М.: ИНФРА-М, 2014. – 311 с. – (Высшее образование).

3.Склярова Е. Е. Проблема финансирования инновационной деятельности в России на современном этапе // Научно-методический электронный журнал «Концепт». – 2017. – Т. 2. – С. 296–298. – URL: http://e-koncept.ru/2017/570062.htm.

ГОДЛЕВСКАЯ ЕЛИЗАВЕТА НИКОЛАЕВНА – магистрант, Санкт-Петербургский государственный университет аэрокосмического приборостроения, Россия.

УДК 330

А.Д. Иванова

ВЛИЯНИЕ ОРГАНИЗАЦИОННЫХ ИННОВАЦИЙ НА ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ КОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ

В статье рассматривается важность организационных инноваций и как они влияют на эффективность предприятий.

Ключевые слова: *организационные инновации, организационный прогресс.*

Современные условия экономической и общественной жизни требуют постоянного совершенствования систем управления организациями на основе внедрения организационных инноваций.

Следует отметить, что внедрение и использование любой технологической инновации, как продуктовой, так и процессной, требует от руководства компании поиска таких организационно-управленческих инструментов, которые позволили бы создать основу и необходимые условия для организации инновационного процесса. Исследования показывают, что улучшение качества менеджмента компаний на балл (по 5-балльной шкале) повышает производительность труда на 65 % и эквивалентно увеличению капитала на 65 %. Кроме того, исследование, проведенное Институтом комплексных стратегических исследований, показало, что 5 % российских предприятий из числа опрошенных экспертами систематически и последовательно работают над улучшением организации производства [1].

Формированию лучших представлений о том, как инновационная деятельность сказывается на эффективности предприятия, способствует сбор общих сведений о нем на начало и на конец периода наблюдений, например: сведений об обороте, экспорте, персонале, марже операционной прибыли [2].

Организационные инновации направлены на повышение эффективности деятельности организации путем снижения административных и трансакционных издержек на:

- организацию снабжения предприятия сырьем и комплектующими изделиями;
- сбыт готовой продукции и увеличение объемов сбыта;
- уменьшение числа уровней управления и повышение его эффективности, путем повышения удовлетворенности работников организацией рабочих мест (рабочего времени) и тем самым повышения производительности труда, путем получения доступа к отсутствующим на рынке активам или снижения стоимости поставок [3, с. 25].

Успешная реализация организационных инноваций означает создание дополнительной ценности для потребителей по цене, которая увеличивает прибыльность и эффективность компании. В этой связи очевидно, что в современных условиях исследование логики и механизмов реализации организационных инноваций является базой, помогающей лучше понять процесс реализации стратегии создания инновационной организации.

Сам организационный прогресс выражается в совершенствовании действующих и применении новых методов и форм организации производства и труда, элементов хозяйственного механизма.

Основными направлениями организационного прогресса являются:

1) совершенствование организации производства (усиление непрерывности и гибкости производства, согласованности в продолжительности и производительности всех взаимосвязанных подразделений производства, рационализация организации потока и использования средств производства и т.п.);

2) улучшение организации труда (внедрение комплекса мероприятий, основанных на достижениях науки и передового опыта, которые дают возможность наилучшим образом соединить технику и людей в производственном процессе, эффективнее использовать материальные и трудовые ресурсы, позволяют повысить производительность труда, улучшить условия труда, сделать его более содержательным и привлекательным);

3) рационализация элементов хозяйственного механизма (системы управления, планирования и прогнозирования, финансирования, материального стимулирования, материально-технического обеспечения, научно-технического обслуживания производства), переход предприятия на рыночные экономические отношения с государством и другими контрагентами.

© Иванова А.Д., 2019.

Научный руководитель: *Золотухин Олег Иванович* – кандидат экономических наук, доцент, Санкт-Петербургский государственный университет аэрокосмического приборостроения, Россия.

Основными современными тенденциями организационного прогресса также являются: ускорение темпов развития отдельных общественных форм организации производства (деконцентрации, кооперирования, конверсии, диверсификации), углубление мотивации труда, развитие коллективной формы организации и оплаты труда.

Как уже отмечалось выше основным критерием успешности инноваций в целом и организационных инноваций в частности является, с одной стороны, повышение прибыльности и эффективности предприятия, а с другой, создание новой ценности для клиента в виде новых или усовершенствованных продуктов и услуг. При этом следует подчеркнуть, что не все идеи в сфере организационных инноваций отвечают этому критерию.

Чаще всего положительные изменения в компаниях происходят благодаря использованию наработок в сфере НИОКР, инновационного потенциала персонала даже в условиях, например, существенных финансовых трудностей, стремительно развивающихся технологий, и активизации процесса поиска новых вариантов трансформации организационной структуры управления и структуры производства. Однако, в конечном итоге, эффективность бизнес-модели управления будет зависеть не только от принятых решений, но и от того насколько внедренные организационных инновации приведут к формированию новых ценностей, удовлетворяющих потребности клиентов компании.

Можно сделать вывод, что инновационная деятельность в целом, и разработка и внедрение организационных инноваций в частности, требуют большего, чем просто намерения изменить существующую модель управления, они должны основываться на современных технологиях управления.

В большинстве случаев инновации в целом и организационные инновации в частности являются результатом последовательного анализа существующей бизнес-модели компании в рамках маркетинговых исследований, однако, некоторые инновационные идеи явились результатом несчастных случаев. Таким образом, следует признать, что несмотря на всю неоднозначность влияние фактора случайности в процессе инновационной деятельности весьма высоко.

Необходимо отметить, что в современных условиях разработка и внедрение организационных инноваций в значительной степени является не результатом удачного стечения обстоятельств, а кропотливой работы по поиску и отбору потенциальных возможностей, реализация которых позволит сформулировать новые направления развития организации в целом и системы управления ею в частности.

Способность предприятий реализовать выгоды от своей инновационной деятельности является важным фактором, стимулирующим эту деятельность. Если, к примеру, предприятие не в состоянии защитить свои инновации от воспроизведения конкурентами, у него будет меньше стимулов заниматься ими. С другой стороны, если отрасль хорошо функционирует и без формальных мер такой защиты, то их введение способно затормозить потоки знаний и технологий, результатом чего окажется повышение цен на товары и услуги.

Библиографический список

1.Чуракова Е. Ю. Организационные инновации: сущность и специфические черты// Вестник ИЖГТУ им. М.Т. Калашникова. – 2013. – № 14.

2.Руководство Осло «Рекомендации по сбору и анализу данных по инновациям». – 3-изд. – 2010.

3.Мальцева, С. В. Инновационный менеджмент: учебник для академического бакалавриата / М.: Издательство Юрайт, 2014. — 527с.

ИВАНОВА АНАСТАСИЯ ДМИТРИЕВНА – магистрант, Санкт-Петербургский государственный университет аэрокосмического приборостроения, Россия.

УДК 330

А.Д. Иванова

УПРАВЛЕНИЕ ИННОВАЦИОННЫМИ БИЗНЕС-ПРОЦЕССАМИ

В статье рассматривается важность инновационных процессов для всех подходов к созданию инноваций. Также подчеркивается важность инноваций и роль управления бизнес-процессами в их достижении. Правильный подход к управлению процессами определяет надлежащую степень свободы для людей, предлагающих правильные инновации, которые продвигают организацию вперед.

Ключевые слова: *инновационный процесс, бизнес-процесс инновации, реинжиниринг бизнес-процессов.*

Чтобы справиться с возникающими проблемами и извлечь выгоду из возможностей, систематические и хорошо управляемые инновации стали основной областью деятельности высокоэффективных организаций. Чтобы обеспечить долгосрочное выживание, предприятие должно вкладываться в инновационную часть своего повседневного бизнеса. Это часто единственный способ достичь желаемого дохода и целей.

Можно выделить две основные формы инноваций: инновации бизнес-модели и инновационные технологии. Оба требуют изменения существующих или развития новых бизнес-процессов. Инновации в бизнес-процессах являются основным фактором успеха для предприятия нового поколения и часто необходимы для использования возможностей в цифровом мире. Компании должны создавать среду, которая поощряет и обеспечивает процесс инновации. Управление бизнес-процессами должно стать ведущим направлением инновационных инициатив. [1]

Бизнес-процесс инноваций представляет собой действия управленческого персонала в хозяйственном процессе и выражается разнообразием видов организационно-управленческой деятельности внутри организации, каждый из которых имеет свой вход и выход. Иначе говоря, бизнес-процесс инноваций – это упорядоченная совокупность работ во времени и пространстве с указанием их начала и конца.

Бизнес-процесс инновации в упрощенном виде включает в себя три частных бизнес-процесса:

1) бизнес-процесс заявки на инновацию начинается с четкой формулировки идеи создания данной инновации и заканчивается перечнем конкретных требований, которым должен соответствовать новый продукт или новая операция.

2) бизнес-процесс производства инновации начинается с получения заказа с указанием конкретных характеристик продукта или операции и заканчивается возникновением самого продукта или операции в материализованной форме в виде вещи, готовой к продаже.

3) бизнес-процесс разработки, как и коммерциализации новшества представляет собой процесс, который включает в себя совокупность взаимозависимых работ по созданию инновации от разработки до коммерциализации, четко направлены на кратчайший путь выполнения и оптимизации затрат, и предполагает получение прибыли на каждом из его этапов при соответствующей финансовой, маркетинговой поддержке и защите интеллектуальной собственности.

Разработка менеджером по инновациям наиболее соответствующего способа построения системы управления предприятием является важной составляющей полноценного проекта по реинжинирингу бизнес-процессов. С методической точки зрения существует два следующих способа межфункционального решения проблем:

1) использовать формальную структуру (группу) для представления проблемы, анализа и сбора данных по ней, разработки и тестирования возможных альтернативных решений, перед тем как прийти к итоговому решению;

2) применить системный подход реинжиниринга бизнес-процесса (при выборе этого способа следует учитывать риски, опасности и основные ошибки при реализации такого действенного подхода, особенно если его использовать как инструмент всего развития организации или всего процесса совершенствования).

Бизнес-процесс-реинжиниринг представляет собой повышение эффективности и управление хозяйственным процессом и может быть осуществлен следующими методами:

© Иванова А.Д., 2019.

1) ориентация на весь процесс, т.е. действенный результат при перестройке бизнес-процесса достигается путем реорганизации всего процесса в целом, а не при решении отдельных задач и аспектов этого процесса;

2) ориентация на качественный скачок, т.е. хозяйствующий субъект при перестройке бизнес-процесса ставит своей целью не устранение каких-то отдельных недостатков в работе, а координальный прорыв (скачок) в технологии производства и продажи продукта;

3) ликвидация закомплексованности в бизнесе. Использование данного метода предполагает отказ от сложившихся правил работы, от ранее устоявшихся принципов ведения хозяйственного процесса и переход к новым технологиям бизнеса;

4) использование эффективных технологий в бизнесе, которые направлены на применение более эффективных форм рекламы и СМИ, которые соответствуют новым целям работы в современных условиях и в конкретной ситуации. Сюда можно отнести использование сети Интернет, консультации в СМИ, миниконференции по инновации (на предприятии, по телевидению, по радио) и др.

Описание бизнес-процессов, как один из способов управления, предусматривает определение важных процессов в соответствии с общими принципами (например, на основе метода управления качеством продукции), указание миссии фундаментальных целей деятельности предприятия, формулирование миссии подразделений или отделов, а также перечень ключевых факторов успеха (КФУ), которые необходимы и достаточны для достижения миссии.

После определения миссии и перечня КФУ следующим шагом является описание бизнес-процессов, существующих сегодня и новых, которые будут необходимы для достижения миссии. Обычно на предприятии выделяется от 15 до 30 разных бизнес-процессов. На этой стадии бизнес-процессы грейдируются по важности, существующей эффективности каждого из них. Решение принимается обычно по принципу, кто больше всех выигрывает от эффективной работы процесса и кто больше всех проиграет от плохой. Эти избранные всегда включаются в группу, описывающую процессы. На уровне предприятия это могут быть, например, генеральные директора и их заместители. [2, с. 167]

Владельцы (держатели) процессов отвечают за улучшение выполнения бизнес-процессов, для чего наделяются соответствующими полномочиями и получают доступ к необходимым ресурсам. Держатели процессов сохраняют свои должности, поэтому увеличения численности в организации не происходит. Следует учесть, что нередко они заявляют, что у них нет времени на дополнительную работу с бизнес-процессами. Здесь необходимо убедить, что если бизнес-процесс, который действует на предприятии взять под контроль, то сократится ненужная работа, будут разрешены проблемы и высвободятся время и другие ресурсы для более эффективной работы. Важно отметить, что держатель процесса не должен выполнять всю работу по улучшению процесса сам, однако он несет ответственность за то, что эта работа будет сделана.

Держатель процесса может воспользоваться различными инструментами решения задачи, один из которых – реинжиниринг бизнес-процессов. При использовании последнего необходимо быть осторожным и четко организовывать свои действия с остальными держателями бизнес-процессов и руководителями подразделений, так как без поддержки последних возможен риск возникновения хаоса и конфликтов в организации.

Третий способ управления бизнес-процессов – процессные структуры – позволяет определить организационно-управленческую структуру и управлять самим предприятием. Организационная структура оказывает решающее влияние на работоспособность предприятия, но, как показывает практика, большинство оргструктур построено так, что они скорее мешают эффективной работе, нежели содействуют ей. Это происходит потому, что в функционально направленной структуре отдельные подразделения часто полностью сосредоточиваются на частных функциональных задачах. Поэтому избежать последнюю ситуацию возможно, перенаправив структуру на управление бизнес-процессов, создавая рабочие команды, которые укомплектованы необходимыми специалистами и отвечают за весь процесс, а не за отдельную его часть, относящуюся к их технической специализации. [2, с. 169]

Библиографический список

1.Силантьева А.И., Силантьев И.А., Минасова Н.Р., Скрипко Д.А., Казьмина М.С. Инновация через управление бизнес-процессом// Международный научно-технический журнал «Теория. практика. инновации». 2017

2.В.Г. Медынский Инновационный менеджмент: учебник – М.: ИНФРА-М, 2017. – 295 с.

ИВАНОВА АНАСТАСИЯ ДМИТРИЕВНА – магистрант, Санкт-Петербургский государственный университет аэрокосмического приборостроения, Россия.

УДК 330

Е.Г. Ильницкий

СОВРЕМЕННЫЕ ПРОБЛЕМЫ СТРАТЕГИЧЕСКОГО УПРАВЛЕНИЯ ПЕРСОНАЛОМ ОРГАНИЗАЦИИ

В настоящей статье освещены вопросы практической значимости основных аспектов HR-системы в управлении персоналом современной организации. Проанализированы основные проблемы в стратегическом управлении человеческим ресурсом в его связи с общей стратегий организации, определены основные компоненты стратегического управления персоналом.

Ключевые слова: *персонал, система управления персоналом, кадровые технологии, HR-стратегия.*

В современных условиях каждая организация, ориентированная на рост и развитие в условиях жесткой конкуренции, должна систематически искать практические пути оптимизации и усовершенствования своей работы. В данной ситуации следует уделять пристальное внимание рациональному использованию всех ресурсов, которыми обладает компания, и одним из главных таких ресурсов представляется персонал компании. Надежный залог успешной деятельности любой компании представляют собой эффективные кадровые технологии, которые базируются на эффективной стратегии управления персоналом как составной части стратегии управления организацией в целом [6].

Актуальность рассматриваемой проблематики обусловлена тем, что эффективная HR-стратегия и основанные на ней кадровые технологии в развитии и управлении персоналом представляются значительным условием результативного функционирования всей организации. Это довольно актуально в современных реалиях, когда стремительное развитие научно-технического прогресса существенно ускоряет ход устаревания профессиональных компетенций и навыков. Несоответствие основных параметров HR-стратегии и уровня развития персонала потребностям компании негативно отражается на результатах ее деятельности.

Динамично развивающейся организации крайне необходима эффективная HR-стратегия, которая должна представлять собой целенаправленную структурированную систему управления человеческим ресурсом, а также систему эффективного развития персонала, которая будет соответствовать ее стратегическим целям [4].

К настоящему времени в современной литературе можно встретить различные примеры толкования понятия «управления персоналом». Одни авторы в данном определении оперируют целями, задачами и методами, с помощью которых можно этой цели достигнуть, т.е. акцентируют внимание на организационной стороне управления. Другие в определении системы управления персоналом делают акцент на содержательную часть, которая отражает функциональную сторону управления [1].

Можно заключить вывод о том, что основа сущности стратегии управления персоналом организации - это системное, целенаправленное организованное воздействие при помощи взаимосвязанных организационно-экономических и социальных мер на процесс формирования, распределения, перераспределения трудовых ресурсов на уровне организации, на создание оптимальных условий для эффективного использования трудовых качеств работника в целях обеспечения результативного функционирования организации и всестороннего развития занятых на нем сотрудников.

В стратегическом аспекте основными целями системы управления персоналом организации являются [3]:

1)повышение конкурентоспособности организации в современных рыночных условиях;

2)увеличение эффективности производства и труда, в частности достижение стратегических целей компании и максимальной прибыли;

3)обеспечение высокой социальной эффективности функционирования коллектива.

Эффективность стратегии управления персоналом и наиболее полная реализация стратегических и тактических целей во многом зависят от выбора вариантов построения самой системы управления персоналом организации, познания механизмов его функционирования в системе различных взаимосвязей, определения наиболее оптимальных технологий и методов работы с персоналом. И здесь довольно существенным и практически ориентированным является вопрос о кадровой стратегии организации как основе системы управления персоналом.

© Ильницкий Е.Г., 2019.

Кадровая стратегия в общем виде призвана регулировать вопросы, касающиеся взаимоотношений в коллективе и корпоративной этики, материального и нематериального поощрения сотрудников, совершенствования системы управления персоналом в целом.

На Рисунке 1 схематично в стратегическом аспекте представлена система управления персоналом современной организации [5].

Рис. 1. Система управления персоналом

В основные задачи Службы управления персоналом на предприятии с антикризисным управлением входит [2]:

1)определение кадрового потенциала компании;

2)непосредственное участие в разработке и апробации стратегии оптимальной реорганизации бизнеса;

3)разработка и внедрение программ работы с персоналом, поддерживающих новую корпоративную стратегию;

4)организация повышения производительности труда;

5)разумная оптимизация численности персонала;

6)конструктивное разрешение организационных конфликтов.

При этом большое внимание следует уделять именно системному подходу и строгому контролю эффективной отдачи и оптимизации (минимум затрат при максимальной результативности) всех расходов компании.

В общем плане антикризисная кадровая стратегия включает в себя следующие основные направления [6]:

1)детальный анализ человеческого ресурса и его потенциала;

2)общий анализ потребности в персонале (на основе показателей работы компании в целом) и системное планирование численности штата;

3)оперативный контроль эффективности деятельности персонала;

4)эффективная оптимизация основных и вспомогательных бизнес-процессов компании;

5)координация и управление движением персонала;

6)организация и координация практической реализации профессиональных и творческих возможностей сотрудников;

7)объективная оценка профессиональных, личностно-корпоративных компетенций, а также основных результатов деятельности сотрудников;

8)применение эффективных систем материальной и нематериальной мотивации персонала.

Довольно популярными в настоящее время в аспекте формирования HR-стратегий представляются технологии рационального использования персонала. Основные положения данной технологии состоят в следующем [4]:

1)обеспечение рациональной занятости сотрудников;

2)обеспечение стабильной и равномерной загрузки персонала в течение рабочего периода (дня, недели, месяца, года);

3)обеспечение соответствия трудового потенциала сотрудника и его психофизиологических данных требованиям рабочих мест и производства в целом.

Таким образом, можно сделать основные выводы, а именно: эффективность и результативность мероприятий по развитию профессионального и личностного потенциала сотрудников в условиях конкуренции зависит от их внутренней готовности к собственному развитию; управление развитием персонала предполагает разработку и внедрение социальной технологии, которая в итоге приведет к повышению эффективности деятельности всей компании на стратегическом уровне.

Библиографический список

1.Армстронг М. Практика управления человеческими ресурсами. – СПб.: Питер, 2017. 502 с.

2.Васильева М. Система управления персоналом в условиях внедрения инноваций / Васильева М. // Управление персоналом. – 2016. – № 10. – С. 26.

3.Гусарова М.А. Стратегия управления персоналом: понятия и классификация // Кадровик. Кадровый менеджмент. – № 7(июль). – 2018. – С.32-37.

4.Ивановская Л.В. Стратегия управления персоналом // Кадровик. Кадровый менеджмент. М., 2016. 391 с.

5.Иванцевич Д.Л. Лобанов А.Б. Человеческие ресурсы управления: основы управления персоналом. М., 2017. 287 с.

6.Кибанов А.Я., Захаров Д.К. Формирование системы управления. - М., 2017. 412 с.

ИЛЬНИЦКИЙ ЕВГЕНИЙ ГЕННАДЬЕВИЧ - магистрант, Российский государственный гуманитарный университет, Россия.

УДК 338.43

Э.Е. Кирш

ПРОБЛЕМЫ САМОЗАНЯТОСТИ В ЭКОНОМИКЕ

В статье проведен краткий анализ численность рабочей силы в России и уровень безработицы в целом по России и Тюменской области. Приведены определения самозанятости. Исследованы проблемы самозанятости работников в Европейском союзе и в России.

Ключевые слова: *безработные, предпринимательство, самозанятость, социальная защита, работодатели, индивидуальные предприниматели, арбитражный суд*

По данным Росстата численность рабочей силы в России в возрасте 15 лет и старше в феврале 2019 года, составила 75 143 тыс. человек, в том числе 71 488 тыс. человек (95,1% рабочей силы) были заняты экономической деятельностью и 3 655 тыс. человек (4,9%) не имели доходного занятия, но активно его искали (в соответствии с методологией Международной организации труда они классифицируются как безработные) [1].

По сравнению с январём 2019 года численность занятого населения в возрасте 15 лет и старше увеличилась на 259 тыс. человек или на 0,4 % (в январе 2019 года численность занятого населения составляла 71 229 тыс. человек). Численность безработных в возрасте 15 лет и старше снизилась на 12 тыс. человек или на 0,3 % (в январе 2019 года численность безработных составляла 3 667 тыс. человек).

Уровень безработицы населения в возрасте 15 лет и старше составил в феврале 2019 года 4,9% от численности рабочей силы и не изменился по сравнению с январём 2019 года. По сравнению с февралём 2018 года уровень безработицы снизился на 0,1 п.п. [1].

По данным департамента экономики Тюменской области, в 2018 году по методологии МОТ уровень безработицы за октябрь-декабрь 2018 года составил 4,3 % [2]. Численность официально зарегистрированных безработных на 1 января 2019 года составила 4,2 тысячи человек, уровень регистрируемой безработицы – 0,59 % от численности рабочей силы. Коэффициент напряженности на региональном рынке труда – 0,2 человека на 1 вакансию [2].

На уровень безработицы также влияет низкая конкурентоспособность регионального бизнеса и отток специалистов в центральные регионы России.

В условиях рыночной экономики, сильное и конкурентоспособное предприятие поглощает слабое предприятие с последующие оптимизацией численности, т.е. сокращения работающих.

Оценка конкурентоспособности предприятий отдельного региона возможна только при условии учета факторов глобальной конкуренции практически во всех сферах бизнеса [3].

Несмотря на различные оценки, самозанятость в ЕС фактически не увеличивалась в течение десятилетий, оставаясь стабильной на уровне около 15% рабочей силы ЕС. Это в значительной степени является результатом сокращения сельскохозяйственного сектора - который традиционно имеет высокую долю самозанятых - в противовес росту услуг. Кроме того, тенденция для Европы в целом маскирует существенные страновые различия: в таких местах, как Нидерланды, доля самозанятости растет больше, чем в других. И состав меняется: доля самозанятых с наемными работниками сокращается, тогда как доля самозанятых без наемных работников растет, особенно тех, кто работает неполный рабочий день.

Подходы к работе с «промежуточной» категорией работников - формально самозанятых, но на практике наемных работников - также различаются. Некоторые экономисты классифицировали экономическую зависимость как злоупотребление статусом самозанятости и ввели юридические определения для выявления и борьбы с фиктивной самозанятостью. В Италии, например, договор о самозанятости считается незаконным, когда отношения с клиентом длится долго, вознаграждение покрывает большую часть дохода работника, и он/она фактически работает в помещении клиента.

Анализ Eurofound показывает, что работающие не по найму в Европе - очень разнородная группа, и не существует единого определения самозанятости для всех.

В настоящее время в России существует довольно большая категория населения, работающая «на себя». Речь идет о так называемых «самозанятых», которые получают доход от оказания услуг гражданам

© Кирш Э.Е., 2019.

Научный руководитель: *Казанцева Светлана Михайловна* – доктор экономических наук, профессор, Тюменский государственный университет, Россия.

без регистрации в качестве индивидуальных предпринимателей или от использования личной собственности. Это включает няню, домработниц, дизайнеров, поваров, репетиторов, частных водителей, портних, фотографов, парикмахеров, переводчиков, блогеров, ремонтников, водителей такси, личных спортивных тренеров, людей, сдающих помещения в аренду, и других [4].

Численность самозанятых в России сложно подсчитать: по разным данным приводят 16 миллионов человек (Минтруда России), 25 миллионов (Росстат) и до 40 миллионов (эксперты) [5].

Для таких людей и для общества в целом существует как минимум два негативных последствия их деятельности.

Во-первых, существует юридическая уязвимость самих самозанятых, которые в нарушение своих прав на приносящую доход деятельность не могут обратиться в суд общей юрисдикции (поскольку разрешение экономических споров находится в ведении арбитражных судов) или арбитражный суд (поскольку они не зарегистрированы в качестве индивидуальных предпринимателей) [6].

Во-вторых, работающие не по найму люди не платят налоги и составляют определенную часть теневой экономики государства.

Согласно изменениям, внесенным в пункт 1 ст. 23 Гражданского кодекса Российской Федерации, в отношении отдельных видов предпринимательской деятельности закон может предусматривать условия для осуществления гражданами такой деятельности без государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя [7].

До сих пор эти лица назывались «работающими не по найму». В то же время в эту концепцию не входило огромное количество людей, предоставляющих аналогичные услуги в других сферах деятельности, которые остаются «в тени» и которые также должны быть охватывается этим термином.

Необходимость определения правового статуса самозанятых была отмечена в 2016 году на заседании Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и приоритетным проектам, в Послании Президента Федеральному Собранию в том же году, а также в мае 2018 года в деятельности самозанятых. граждане были определены в качестве одного из компонентов стратегических целей развития [8].

Для создания таких условий деятельности самозанятых граждан с 1 января 2019 года проводится эксперимент на территории четырех субъектов Российской Федерации: в Московской, Московской и Калужской областях, а также в Республике Татарстан. Он вводит специальный налоговый режим: «Налог на профессиональный доход» [9].

Библиографический список

1.Информация о ситуации на рынке труда Российской Федерации. [Электронный ресурс]. Минтруд России. Режим доступа: https://rosmintrud.ru/ministry/programms/inform/1(дата обращения 14.04.2019).

2.Алексеев, А. Уровень безработицы за октябрь-декабрь 2018 года составил 4,3%. [Электронный ресурс]. Комсомольская правда. Режим доступа: https://www.tumen.kp.ru/online/news/3392270/ (дата обращения 14.04.2019).

3.Казанцева, С. М. Проблемы развития регионального бизнеса [Текст] / С. М. Казанцева, В.В. Шеломенцев. Вестник Камчатского государственного технического университета. 2016. № 36.С.97-100.

4.Проблемы определения правового статуса самозанятых при наложении налога на профессиональный доход. [Электронный ресурс] Режим доступа: https://www.awaragroup.com/blog/self-employed-taxation. (дата обращения: 14.04.2019)

5. Ершова, И. «Самозанятость: ориентиры формирования правового режима». [Текст]. И. Ершова, Е.В. Трофимова // Предпринимательское право. 2017. № 3. С. 3-12.

6.Клеандров, М. «О необходимости получения правового статуса незарегистрированным предпринимателем» [Текст] М. Клеандров // Предпринимательское право. 2015. № 3. С. 3-13.

7.ФЗ от 26 июля 2017 г. № 199-ФЗ «О внесении изменений в статьи 2 и 23 Первого ГК РФ»//Гл. РФ. 2017. № 31 (Ч. I). [Электронный ресурс] Банк данных "Нормативно-правовые акты Федерального Собрания РФ". Режим доступа: https://duma.consultant.ru/ (дата обращения 15.04.2019).

8.Указ Президента РФ от 07.05.2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических целях развития РФ на период до 2024 года» // Гл. РФ. 2018. № 20. ст. 2817. [Электронный ресурс] Банк данных "Нормативно-правовые акты Федерального Собрания РФ "Режим доступа: https://duma.consultant.ru/ (дата обращения 15.04.2019).

9.ФЗ от 27.11.2018 № 422-ФЗ «Об эксперименте по созданию специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» в федеральном городе Москве, Московской и Калужской областях, а также в Республике Татарстан (Татарстан)»// РГ. 2018. № 270. [Электронный ресурс] Банк данных "Нормативно-правовые акты Федерального Собрания РФ "Режим доступа: https://duma.consultant.ru/ (дата обращения 15.04.2019).

КИРШ ЭЛИНА ЕВГЕНЬЕВНА – студентка, Тюменский государственный университет, Россия.

ЮРИДИЧЕСКИЕ НАУКИ

УДК 346.21

С.С. Апанасенко

К ВОПРОСУ УСТАНОВЛЕНИЯ ОГРАНИЧЕНИЙ НА ПЕРЕКРЕСТНОЕ УЧАСТИЕ В УСТАВНЫХ КАПИТАЛАХ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Целью исследования является рассмотрение вопроса о необходимости введения в действующее законодательство РФ ограничений на перекрестное участие в уставных капиталах. Основой исследования послужили анализ действующего законодательства РФ и законодательства зарубежных государств.

Ключевые слова: *холдинг; группа компаний; основное общество; дочернее общество; перекрестное владение.*

Поскольку участники холдингов формально являются самостоятельными и независимыми юридическими лицами, они имеют право на приобретение долей (акций) друг друга. Действующее законодательство не ограничивает правовую возможность формирования отношений, при которых дочерняя (зависимая) компания становится участником (акционером) основной организации.

В литературе по данному основанию принято выделять два вида холдингов: перекрестные и круговые. [1]

При использовании дочерним обществом прав на приобретение доли основного общества, возможно возникновение ситуации, которая приведет к потере контроля за управляемостью холдинга у холдинговой организации, и вследствие этого возможны даже негативные последствия для экономики. Помимо этого, подобное перекрестное участие в уставных капиталах субъекты могут осуществлять умышленно во избежание ухода от последствий фискального или антимонопольного характера.

Таким способом основное общество, путем приобретения собственных акций (долей), фактически за счет собственных же акционеров (участников) и используя средства подконтрольного дочернего общества, в дальнейшей перспективе голосует ими на своих же общих собраниях. При этом волеизъявление дочернего общества в полном объеме подчинено управляющим менеджерам основного.

Таким образом, корпоративный контроль и управление основным обществом устанавливается непосредственно в пользу управляющих менеджеров при этом без привлечения собственных средств, а также какого-либо иного инвестиционного капитала. В наиболее крупных акционерных обществах приобретение менеджерами даже относительно небольшого количества акций, предоставляющих право на голосование,

© Апанасенко С.С., 2019.

Научный руководитель: *Абакумова Екатерина Борисовна* – кандидат юридических наук, доцент, Сибирский институт управления – филиал РАНХиГС (филиал в г. Новосибирск), Россия.

может позволить менеджменту оказывать реальное воздействие на формирование волеизъявления общего собрания акционеров, чем в итоге они могут обеспечить несменяемость руководства.

Во многих иностранных государствах установлены ограничения подобного перекрестного участия. В частности ряд государств являющихся участниками Европейского союза установил для себя предельно допустимый уровень перекрестного участия: например, в размере 10%, как следует из статей 356.1, 358 и 359 Закона Франции от 24 июля 1966 г. «О торговых товариществах» и статьи 2357 Гражданского кодекса Италии. [2]

Другие европейские государства установили другие предельные проценты перекрестного участия. Например, в § 330 «Взаимное участие» Закона Венгрии «О хозяйственных обществах» закреплены нормы о недопустимости превышения пределов перекрестного участия двух акционерных обществ в капитале друг друга, а именно в случаях, когда обе эти организации приобрели друг у друга более четверти их уставного капитала, либо если им принадлежит более четверти голосов на общем собрании акционеров иного акционерного общества.

В статье 659 Швейцарского закона «Об акционерных обществах» от 30 марта 1911 г. закреплено следующее ограничение, устанавливающее запрет на перекрестное участие в уставном капитале основного общества: «если какое-либо общество владеет большинством участия в дочернем (зависимом) обществе, приобретение собственных акций этими дочерними обществами подчинено таким же ограничениям и имеет такие же последствия, как и приобретение обществом собственных акций.»

Применительно к законодательству Российской Федерации представляется целесообразным рассмотреть вопрос о возможности закрепления ограничений на перекрестное участие субъектов в холдингах, а именно ограничений по участию дочернего (зависимого) общества в основной компании холдинга.

Подобного рода ограничения, во-первых, не позволят искусственно производить увеличение своих активов путем перекрестного участия; а во-вторых, станут защитным механизмом, который позволит сократить риск недоброжелательности управляющих менеджеров по отношению к акционерам (участникам) общества.

В банковском законодательстве РФ на сегодняшний день имеются нормы о предоставлении сведений о перекрестном владении активами. Так, в Положении Банка России от 28.12.2017 № 626-П устанавливается требование о том, что банки обязаны предоставлять в Центральный Банк РФ (Банк России) сведения с целью расчета суммы финансовых вложений в акции (доли), находящиеся в перекрестном владении (взаимном участии в уставном капитале), в соответствии с абзацем четвертым пункта 3.6 Положения по состоянию на последнюю отчетную дату, предшествующую дате представления документов.

Перекрестное владение акциями (долями) в положении понимается как взаимное участие в уставном капитале. Однако каких-либо иных установленных законодательством ограничений на взаимное участие до сих пор не предусмотрено.

К взаимному участию в капиталах может привести и такой способ, как обмен акциями между акционерными обществами, широко применяемый в странах с развивающейся рыночной экономикой, в это число включается и Россия. Большое число компаний осуществляют обмен своих акций на акции иных компаний; встречаются также случаи обмена акций основных и зависимых организаций. Законодательство США, в частности, предусматривает обмен акциями как обязательный этап с целью создания групп компаний, а именно банковских холдингов. [3]

Таким образом, можно сделать вывод о необходимости установления ограничений в законодательстве РФ на перекрестное владение акциями. В качестве примера уже состоявшейся реализации подобных изменений - можно на начальной стадии преобразований использовать опыт Швеции, нормативно исключающей какое-либо перекрестное владение дочерними организациями долями (акциями) основных организаций, в результате чего участники и акционеры могут обеспечивать надлежащее управление и контроль группой компаний и уменьшить возможность оказания влияния на принимаемые ими решения со стороны наемных менеджеров.

Библиографический список

1.Горбунов А.Р. Дочерние компании, филиалы, холдинги. — М.: Глобус, – 2005. С. 24.

2.Сулакшин С.С., Буянова Е.Э., Кулаков В.В., Михайлов Н.И., Сазонова Е.С. Правовая модель холдинга для России. - М.: Научный эксперт, – 2012. С. 167.

3.Шиткина И.С. Холдинги: правовое регулирование и корпоративное управление: науч.-практ. издание. – М.: Волтерс Клувер, – 2006.С. 221.

АПАНАСЕНКО СВЯТОСЛАВ СЕРГЕЕВИЧ – магистрант, Сибирский институт управления – филиал РАНХиГС (филиал в г. Новосибирск), Россия.

УДК 340

К.А. Клопова

НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЗАЩИТЫ АРХИВНЫХ ДОКУМЕНТОВ ОТ УТРАТ И ХИЩЕНИЯ

В статье рассматривается нормативно-правовой аспект защиты архивных документов от утрат и хищения.

Ключевые слова: *архив, архивный документ, федеральное законодательство, правила, государственный стандарт, пожарная безопасность, защита информации.*

К числу основных нормативно-правовых актов, регламентирующих защиту архивных документов от утрат и хищения, можно отнести следующий ряд документов: Федеральный Закон «Об архивном деле в Российской Федерации» от 22.10.2004 № 125-ФЗ, «Основные правила работы архивов организаций», одобренные решением Коллегии Росархива от 06.02.2002, и «Правила организации хранения, комплектования, учета и использования документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов в государственных и муниципальных архивах, музеях и библиотеках, организациях Российской академии наук», утвержденные приказом Министерства культуры и массовых коммуникаций РФ от 18.01.2007 № 19, и другие.

В частности, Федеральный Закон «Об архивном деле» рассматривает обеспечение сохранности архивных документов в общем аспекте.

В Законе четко указано, что государственные органы, органы местного самоуправления, организации и граждане, занимающиеся предпринимательской деятельностью без образования юридического лица, обязаны обеспечивать сохранность архивных документов, в том числе документов по личному составу, в течение сроков их хранения, установленных федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также перечнями документов, предусмотренными частью 3 статьи 6 и частью 1 статьи 23 настоящего Федерального закона. Установлены необходимые режимы учета, хранения и использования для особо ценных документов, в том числе уникальных. Согласно закону, необходимо создание страховых копий этих документов. Также, регламентирован порядок отнесения документов Архивного фонда Российской Федерации к особо ценным, в том числе уникальным документам, порядок учета таких документов. Создание и хранение их страховых копий определяются специально уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Основные правила работы архивов организаций являются нормативно-методическим документом, определяющим непосредственно саму их деятельность. Правила основываются на действующей правовой базе в области информации, документационного обеспечения управления и архивного дела, синтезируют опыт отечественного архивного дела, учитывают современные достижения в применении технических средств и информационных технологий в работе с документами. В «Правилах» рассматриваются такие вопросы, как обеспечение сохранности документов архива, системы мер обеспечения сохранности документов, требования к зданиям и помещениям архива, режимы хранения документов, размещение документов в хранилище, обеспечение физико-химической сохранности документов, проверка наличия и состояния документов.

«Правила организации хранения, комплектования, учета и использования документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов в государственных и муниципальных архивах, музеях и библиотеках, организациях Российской академии наук» содержат требования к зданиям и помещениям архива, к архивохранилищу, а также к нормативным режимам хранения архивных документов, к которым относятся: противопожарный режим, охранный режим, температурно-влажностный режим, световой режим, санитарно-гигиенический режим.

Кроме этого, в разделе «Организация хранения документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов в архиве» «Правила» подробно описываются такие вопросы, как:

- оборудование архивохранилища средствами хранения;
- организация хранения архивных документов в архивохранилище;

© Клопова К.А., 2019.

Научный руководитель: *Гапоновой Юлии Викторовне* – Балтийский федеральный университет им. Иммануила Канта, Россия

•общие требования к размещению архивных документов;

•размещение фонда пользования;

•проверка наличия и состояния архивных документов и организация розыска необнаруженных документов;

•общие требования к выдаче архивных документов из архивохранилища и др.

Таким образом, «Правила» дают достаточно развернутую характеристику режимов хранения архивных документов, затрагивая вопрос изготовления копий документов посредством создания страхового фонда. Данный нормативно-правовой документ создал единую платформу нормативно-методического обеспечения деятельности архивных учреждений по защите архивных документов от угроз неблагоприятного влияния внешней среды на физико-химическое состояние основы документов, унифицировали требования к постановке учета документов, в том числе отнесенных к категории уникальных и особо ценных. Показано, что в системе защиты архивных документов исключительную роль играют нормативные режимы хранения в архивохранилищах, которые достигаются с помощью соответствующих работ с документами, позволяющих устранить причины ускоренного старения и разрушения архивных документов, сохранить их технические характеристики, долговечность.

Положительные тенденции наметились в деятельности архивных учреждений по укреплению защищенности архивных документов в связи с внесением в Уголовный кодекс Российской Федерации норм уголовной и административной ответственности за хищения документов, а также принятием федеральных законов «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» от 27.07.2006 № 149-ФЗ и «О персональных данных» от 27.07.2006 № 152-ФЗ, в рамках которых происходит осуществление работы по нейтрализации факторов опасности, вызванные несанкционированным использованием конфиденциальной архивной информации.

В части, касающейся норм пожарной безопасности, оборудования архивов системами оповещения и управления эвакуацией людей при пожарах в зданиях и сооружениях, а также рекомендуемых средств пожаротушения, применяются «Примерная инструкция о порядке работы государственных архивов при чрезвычайных ситуациях» и «Специальные правила пожарной безопасности государственных и муниципальных архивов Российской Федерации» (утверждены приказом Минкультуры РФ от 12.01.2009 № 3).

ГОСТ 7.65-92 «Кинодокументы, фотодокументы и документы на микроформах. Общие требования к архивному хранению» – это отечественный стандарт, распространенный на архивные кино- и фотодокументы и микрофильмы.

Стандарт устанавливает требования к архивному хранению следующих типов документов:

•оригиналов черно-белых и цветных кино- и фотодокументов;

•копий кино- и фотодокументов, хранящихся на правах оригиналов;

•микрофильмов страхового фонда и страховых копий кино- и фотодокументов.

Следует отметить, что Стандарт не распространяется на копии фонда пользования.

ГОСТ 7.65-92 содержит рекомендации по обеспечению сохранности кино- и фотодокументов и микрофильмов, подлежащих архивному хранению. В стандарте указываются такие стадии хранения, как консервация и реставрация, а также оптимальные режимы хранения, подробно описывается процесс оценки технического состояния документов, упаковывания, контроля технического состояния документов и подготовка документов к использованию.

ГОСТ Р 7.0.8-2013 «Делопроизводство и архивное дело. Термины и определения» содержит определения обеспечения сохранности документов, обеспечения физико-химической сохранности документов, режима хранения архивных документов и реставрации архивного документа.

В стандарте дается определение термина «обеспечение сохранности документа» как «комплекса мероприятий по созданию и соблюдению нормативных условий, режимов и надлежащей организации хранения архивных документов». Кроме этого, в стандарте прописаны термины «режим хранения» и «реставрация архивного документа». ГОСТ Р 7.0.8-2013 является результатом нормализации отечественной терминологии двух смежных областей – делопроизводства и архивного дела. Стандарт – в отличие от ГОСТ Р 51141-98 – содержит не только больший в количественном отношении (в Стандарте 171 термин, в ГОСТ Р 51141-98 – 143), но и отражает качественные изменения, происшедшие в терминосистеме с 1998 г.

Таким образом, на основании вышеизложенного, можно отметить, что основополагающим нормативно-правовым документом, регламентирующим хранение и защиту архивных документов, является Федеральный «Об архивном деле в Российской Федерации», который устанавливает четкий порядок организации архивного хранения документов. Ключевым моментом в его реализации является разработка, принятие и внедрение подзаконных нормативных правовых актов и, в первую очередь, единых правил организации хранения, комплектования, учета и использования документов Архивного фонда Российской Фе-

дерации и других архивных документов. Сложившаяся система стандартов и правил в совокупности с другими правовыми актами в области пожарной безопасности и защиты информации позволяют организовать устойчивую систему защиты архивных документов от утрат и хищения. В них не только сконцентрированы действующие нормативы и методики по всем основным направлениям архивной работы, но и отражены накопленные архивистами опыт и достижения современных технологий.

Библиографический список

1.Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ.

2.Федеральный закон «Об архивном деле в Российской Федерации» от 22.10.2004 № 125-ФЗ.

3.Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» от 27.07.2006 № 149-ФЗ.

4.Федеральный закон «О персональных данных» от 27.07.2006 № 152-ФЗ.

5.Основные Правила работы архивов организаций (одобрены решением Коллегии Росархива от 06.02.2002).

6.Приказ Росархива от 28.03.2001 № 24 «О введении в действие «Примерной инструкции о порядке работы государственных архивов при чрезвычайных ситуациях».

7.Приказ Минкультуры РФ от 12.01.2009 № 3 «Об утверждении Специальных правил пожарной безопасности государственных и муниципальных архивов Российской Федерации» (Зарегистрировано в Минюсте РФ 04.05.2009 № 13882).

8.Приказ Минкультуры РФ от 18.01.2007 № 19 (ред. от 16.02.2009) «Об утверждении Правил организации хранения, комплектования, учета и использования документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов в государственных и муниципальных архивах, музеях и библиотеках, организациях Российской академии наук» (Зарегистрировано в Минюсте РФ 06.03.2007 № 9059).

9.ГОСТ 7.65-92. Государственный стандарт Союза ССР. Система стандартов по информации, библиотечному и издательскому делу. Кинодокументы, фотодокументы и документы на микроформах. Общие требования к архивному хранению (утв. и введен в действие Постановлением Госстандарта СССР от 27.03.1992 № 296).

10. ГОСТ Р 7.0.8-2013. Национальный стандарт Российской Федерации. Система стандартов по информации, библиотечному и издательскому делу. Делопроизводство и архивное дело. Термины и определения (утв. Приказом Росстандарта от 17.10.2013 № 1185-ст).

КЛОПОВА КСЕНИЯ АЛЕКСЕЕВНА – магистрант, Балтийский федеральный университет им. Иммануила Канта, Россия.

УДК 340

Е.Л. Коломенкова

ПОНЯТИЕ И ПРИЗНАКИ НЕПРЕОДОЛИМОЙ СИЛЫ КАК ОСНОВАНИЯ ОСВОБОЖДЕНИЯ ОТ ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ

В статье рассмотрены признаки непреодолимой силы с позиции российского и международного законодательства, гражданско-правовой доктрины и судебной практики. Обоснована необходимость выделения помимо общепринятых признаков: «чрезвычайность» и «непредотвратимость», таких признаков, как «относительность», «непредвиденность на момент заключения договора» и «внешний характер». Дано понятие непреодолимой силы.

Ключевые слова: *непреодолимая сила, чрезвычайность, непредотвратимость, относительность, непредвиденность, внешний характер.*

Гражданским законодательством предусмотрена повышенная ответственность предпринимателей и юридических лиц. Ели по общему правилу статьи 401 Гражданского кодекса РФ условием ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательства является наличие вины [1], то для случаев неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств в рамках предпринимательской деятельности установлено диспозитивное правило безвиновной ответственности. Исключения из правила предусмотрены законом для производителей сельскохозяйственной продукции по договору контрактации (ст. 538 ГК РФ), исполнителя по договорам на выполнение научно-исследовательских работ, опытно-конструкторских и технологических работ (ст. 777 ГК РФ); а также для перевозчика по договору перевозки (ст. 796 ГК РФ) [2].

Таким образом, если законом или договором не установлено иное, лицо осуществляющее предпринимательскую деятельность, несет ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств во всех случаях, за исключением непреодолимой силы, поэтому важно иметь четкое представление о ее понятии и признаках.

В пункте 3 статьи 401 Гражданского кодекса РФ непреодолимая сила определяется как «чрезвычайные и непредотвратимые при данных условиях обстоятельства», примерный перечень фактов непреодолимой силы отсутствует, но предусмотрены обстоятельства, которые ею не признаются: нарушение обязанностей со стороны контрагентов должника, отсутствие на рынке нужных для исполнения товаров, отсутствие у должника необходимых денежных средств [1]. Отнесение тех или иных обстоятельств к непреодолимой силе зависит от их соответствия установленным признакам в каждом конкретном случае.

По мнению большинства специалистов легальное определение непреодолимой силы содержит два квалифицирующих признака: чрезвычайность и непредотвратимость. Данное мнение отражено в том числе и в Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 24 марта 2016 г. N 7 «О применении судами некоторых положений Гражданского кодекса РФ об ответственности за нарушение обязательств» [22].

В вышеназванном постановлении признак чрезвычайности раскрывается через исключительность и необычайность обстоятельства.

При выявлении чрезвычайности необходимо в каждом конкретном случае учитывать сложившиеся условия, наглядным примером чему является решение Морской арбитражной комиссии (далее – МАК) от 5 апреля 1973 г. по иску общества «Варта» к Балтийскому морскому пароходству. МАК указала, что метеорологические условия, с которыми столкнулся теплоход «Краснокамск» в конце декабря 1970 г. - начале января 1971 г. в ходе рейса с Кубы в Гдыню, не могут быть признаны обстоятельством чрезвычайного характера. Ветер силой 9 баллов, волнение 8 баллов не являются необычными при плавании через Атлантический океан в зимнее время года. Не может быть признан необычным явлением и значительный перепад температуры наружного воздуха и забортной воды при зимнем рейсе из теплых широт района Кубы в более холодные европейские широты [14].

Суды трактуют признак чрезвычайности также через неучитываемость ни при каких обстоятельствах, непредвиденность [28, 25]. Однако неучитываемость и непредвиденность не всегда могут говорить о чрезвычайности явлений (например, землетрясения, шторма). Некоторые специалисты и вовсе отождествляют чрезвычайность с непредвиденностью [5, 27].

© Коломенкова Е.Л., 2019.

На наш взгляд, такое отождествление как и рассмотрение непредвиденности в рамках признака чрезвычайности неоправданно. Также неоправданно раскрытие чрезвычайности через внезапность обстоятельств в определении Н.М. Головина «Чрезвычайность - внезапный, неординарный (независимо от ожидания и предвидения) характер обстоятельств…» [8]. Чрезвычайные обстоятельства в некоторых случаях могут быть спрогнозированы, что не позволяет говорить об их внезапности или непредвиденности.

А.К. Кравцов, характеризуя чрезвычайность непреодолимой силы, говорит о «необычайно большой мощи ее проявления», приводит в качестве примеров такие стихийные явления, как землетрясения, ураганы, наводнения, грозовые разряды [12]. Р.Н. Кузнецов употребляет формулировку «особая мощь» с большей осторожностью: «Чрезвычайность может означать особую форму проявления события, в том числе его особую мощь» [13]. Действительно, чрезвычайное обстоятельство может отличаться особой мощью, силой, но может и не быть таковым. Например, выпадение снега в июле 2018 года в районе города Кейптаун в Южно-Африканской Республике носит чрезвычайный характер, поскольку для ЮАР не характерно выпадение осадков в это время года, тем более в виде снега; однако нельзя говорить об “особой мощи” данного явления. Полагаем, не следует выделять особую мощь в качестве характеристики чрезвычайности.

Следующий признак непреодолимой силы - непредотвратимость.

В юридической литературе сформировалось три подхода к определению данного признака. В.А. Венедиктов под непредотвратимостью понимает невозможность избежать наступления обстоятельства или его последствий конкретным должником с учетом имеющихся у него возможностей [7]. По нашему мнению, такое понимание рассматриваемого признака не позволяет провести границу между непреодолимой силой и простым жизненным случаем.

И.А. Покровский относит к непреодолимой силе те обстоятельства, которые непредотвратимы для любого лица с учетом развития науки и техники всего общества [17]. Данная позиция также не представляется верной, поскольку неоправданно сужает понятие непреодолимой силы.

На наш взгляд, наиболее оправдано учитывать возможности не любых лиц вообще или конкретного лица в частности, а лиц, схожих по роду деятельности и действующих в схожих условиях с должником. Данная позиция нашла поддержку как в теории (в трудах Е.А. Павлодского, З.В. Градобоевой [9,16]), так и на практике. Считаю удачным определение Верховного Суда РФ: «если иное не предусмотрено законом, обстоятельство признается непредотвратимым, если любой участник гражданского оборота, осуществляющий аналогичную с должником деятельность, не мог бы избежать наступления этого обстоятельства или его последствий» [22].

Квалифицируя обстоятельство в качестве непреодолимой силы, необходимо учитывать современные достижения науки и техники, а также экономическую обоснованность их применения.

Говоря о невозможности избежать последствий обстоятельства важно для каждого конкретного случая определить критерий достаточности принятых для этого мер. Например, повреждение груза во время шторма в одних случаях может быть признано результатом обстоятельств непреодолимой силы, а в других - нет. Так в одном из дел МАК пришла к выводу, что причиной нарушения крепления и повреждения груза в процессе перевозки стало действие непреодолимой силы - шторма, во время которого судно накренилось на 45 градусов. Было установлено, что крепление груза произведено в соответствии с требованиями хорошей морской практики, во время рейса принимались все необходимые и разумные меры предосторожности для обеспечения его сохранности [21].

Другое дело также было связано с повреждением груза в штормовых условиях во время морской перевозки, однако Девятый арбитражный апелляционный суд согласился с выводами суда нижестоящей инстанции, который не отнес рассматриваемое обстоятельство к непреодолимой силе. Суды отметили, что предотвратить сам шторм, как природное явление, ответчик не мог, однако в данной ситуации он мог предотвратить попадание судна в штормовые условия. Согласно сюрвейерскому отчету «судно вышло в море в момент максимального увеличения силы ветра и волнения моря», была допущена неосторожность в выборе курса и скорости, кроме того груз не был закреплен достаточно надежно, несмотря на имеющуюся информацию об ожидаемых тяжелых погодных условиях [23]. Таким образом, ответчик не принял достаточные меры для того, чтобы предотвратить последствия шторма.

На наличие признаков непредотвратимости и чрезвычайности при квалификации обстоятельства в качестве непреодолимой силы суды обращают внимание в первую очередь. Так, Тринадцатый арбитражный апелляционный суд согласился с выводами суда нижестоящей инстанции об отсутствии признаков чрезвычайности и непредотвратимости у аварийной ситуации, возникшей в результате прорыва полностью изношенной системы отопления здания 1949 года постройки [26].

Из легального определения непреодолимой силы: «чрезвычайные и непредотвратимые при данных условиях обстоятельства» часто выделяют признаки «чрезвычайность» и «непредотвратимость при данных условиях» [19].

Использование формулировки «при данных условиях» в качестве характеристики одной лишь непредотвратимости, по нашему мнению, ошибочно. Например, извержение вулкана при одних условиях может быть чрезвычайным (извержение считавшегося спящим вулкана Безымянный на Камчатке в 1956 году), а при других - обычным явлением (извержение вулкана Исалько в Сальвадоре, которое происходит с интервалом в восемь минут уже более двухсот лет).

Полагаем, что формулировка «при данных условиях» должна рассматриваться в качестве самостоятельного признака «относительность». Наличие непреодолимой силы зависит от соотношения ряда условий в конкретных обстоятельствах.

В юридическом сообществе существует спор по поводу необходимости выделения такого признака непреодолимой силы, как «непредвиденность».

Сторонники выделения признака непредвиденности ссылаются на статью 79 Конвенции Организации Объединенных Наций «О договорах международной купли-продажи товаров» от 11 апреля 1980 года и статью 7.1.7 Принципов международных коммерческих договоров УНИДРУА 2010, где содержится следующая формулировка: «нельзя было разумно ожидать принятия этого препятствия в расчет при заключении договора» [3,4].

Оппоненты приведенной позиции неоправданность выделения непредвиденности в качестве самостоятельного признака объясняют тем, что оценка обстоятельств на предмет непредвиденности во многих случаях лишена юридического смысла, непредотвратимое событие является непреодолимой силой независимо от возможности его предусмотреть (например, шторм, землетрясение) [8,10]. Е.С. Каплунова отмечает, что признак непредвиденности субъективен и не отражает сути непреодолимой силы [11].

На наш взгляд, противопоставление данных позиций неуместно, поскольку каждая из них отчасти верна. Рассматривая непреодолимую силу как основание освобождения от ответственности необходимо говорить о «непредвиденности в момент заключения договора». При наступлении события, хотя и носящего непредотвратимый характер, но предвидимого в момент возникновения обязательства, должник будет нести ответственность за его неисполнение [5].

Многие авторы выделяют в качестве признака непреодолимой силы внешний характер обстоятельства по отношению к деятельности должника [10,15,18]. Данная позиция поддерживается и судебной практикой [24]. Внешний характер обстоятельства непреодолимой силы подразумевает отсутствие причинно-следственной связи между ее возникновением и деятельностью должника. Верховный Суд РФ отмечает: «не могут быть признаны непреодолимой силой обстоятельства, наступление которых зависело от воли или действий стороны обязательства, например, отсутствие у должника необходимых денежных средств, нарушение обязательств его контрагентами, неправомерные действия его представителей» [22].

Этот признак закреплен в статье 79 Конвенции Организации Объединенных Наций «О договорах международной купли-продажи товаров» от 11 апреля 1980 года и статье 7.1.7 Принципов международных коммерческих договоров УНИДРУА 2010 как «препятствие вне контроля сторон» [3,4].

Рассматриваемый признак присущ не только непреодолимой силе, простой случай также может носить внешний характер. Е. А. Павлодский отмечает: «…дождь, град, гололед носят внешний характер, но не являются экстраординарными, то есть не могут быть отнесены к непреодолимой силе» [16]. Однако, если непреодолимая сила может иметь только внешний характер, то простой случай может быть как внешним, так и внутренним.

Таким образом, для квалификации обстоятельства в качестве непреодолимой силы необходимо установить его соответствие совокупности признаков: чрезвычайность, непредотвратимость, относительность, непредвиденность на момент заключения договора и внешний характер.

На основе выделенных признаков предлагаем следующее определение непреодолимой силы: непредвиденное на момент заключения договора, находящееся вне контроля сторон, чрезвычайное и непредотвратимое при данных условиях обстоятельство.

Библиографический список

1. Гражданский кодекс Российской Федерации (Часть первая) от 30 ноября 1994 г. № 51–ФЗ: в ред. от 03 августа 2018 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1994. – № 32. – Ст. 3301.

2. Гражданский кодекс Российской Федерации (Часть вторая)" от 26 января 1996 г. № 14-ФЗ: в ред. от 29 июля 2018 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1996. – № 5. – Ст. 410.

3. Конвенция Организации Объединенных Наций о договорах международной купли-продажи от 11.04.1980 // Вестник ВАС РФ. - № 1. - 1994.

4. Принципы международных коммерческих договоров УНИДРУА 2010 // URL: http//www.unidroit.org. (дата обращения 20.03.2019).

5. Абова Т.Е. Комментарий к Гражданскому кодексу Российской Федерации (часть первая) /– 6-е изд., перераб. и доп. – М.: Юрайт, 2011.

6. Варкалло В. Ответственность по гражданскому праву / В. Варкалло / Под ред. Братуся С.Н. - М.: Прогресс, 1978. – С. 328.

7. Венедиктов А.В. Договорная дисциплина в промышленности / А.В. Венедиктов. - Л. : Изд-во Леноблисполкома и Ленсовета, 1935. –С.212.

8. Головин Н.М. Феномен непреодолимой силы: цивилистическое исследование: дис. … канд. юрид. наук / Н.М. Головин. – Пермь, 2013. – С. 258.

9. Градобоева З.В. Непреодолимая сила в гражданском праве России / З.В. Градобоева // Цивилистические записки: Межвузовский сб. научных трудов. М.: Статут — Екатеринбург: Институт частного права, 2002. – Вып. 2. – С. 235-257.

10. Дмитриева О.В. Ответственность без вины в гражданском праве: дис. … канд. юрид. наук / О.В. Дмитриева. – Спб., 1996. – С. 188.

11. Каплунова Е.С. Непреодолимая сила и смежные с ней понятия: дис. … канд. юрид. наук / Е.С. Каплунова. – Томск, 2005. – С. 230.

12. Кравцов А.К. Понятие непреодолимой силы / А. Кравцов. – Советская юстиция. - 1966. - № 17. - С. 18.

13. Кузнецов Р.Н. Понятие и признаки непреодолимой силы: в теории и судебной практике / Р.Н. Кузнецов. – Право и экономика. – 2013. – №9. С.

14. Лебедев С.Н. Из практики морской арбитражной комиссии (1972 - 1977) // С.Н. Лебедев. – М.: Изд-во Торг.-пром. палаты СССР, 1980. – С. 82-83.

15. Майданник Л.А., Сергеева Н.Ю. Материальная ответственность за повреждение здоровья / Л.А. Майданник, Н.Ю. Сергеева. - М.: Юрид. лит,1968. – С.151.

16. Павлодский Е. А. Случай и непреодолимая сила в гражданском праве / Е.А. Павлодский. - М.: Юрид. лит, 1978. – С. 85;

17. Покровский И.А. Основные проблемы гражданского права / И.А. Покровский. – М.: Статут, 2003. – С.351.

18. Собчак А.А. Гражданско-правовая ответственность за причинение вреда действием источника повышенной опасности: автореф. дис. … канд. юрид. наук / А.А. Собчак. - Ленинград: ЛГУ, 1964. – С.14.

19. Шевченко А.С. Деликтные обязательства в российском гражданском праве: учебное пособие / А.С. Шевченко, Г.Н. Шевченко // М.: Статут, 2013

20. Гражданское право: учебник для юридических вузов, т. I / под ред. М. М. Агаркова и Д. М. Генкина. - М.: Юрид. изд-во НКЮ СССР, 1944. – С.419.

21. Комментарий к кодексу торгового мореплавания / под ред. А.М.
Симоненко // СПС «КонсультантПлюс».

22. О применении судами некоторых положений Гражданского кодекса Российской Федерации об ответственности за нарушение обязательств: Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24 марта 2016 г. № 7: в ред. от 07 февраля 2017 // Российская газета. – 2016. – №70.

23. Постановление Девятого арбитражного апелляционного суда от 16 апреля 2013 г. по делу № А40-59767/2012 [Электронный ресурс] // Электронное правосудие: сайт. – URL: http://ras.arbitr.ru (дата обращения 1.04.2019).

24. Постановление Десятого арбитражного апелляционного суда от 18 февраля 2015 г. по делу № А41-33459/2014 [Электронный ресурс] // Электронное правосудие: сайт. – URL: http://ras.arbitr.ru (дата обращения 1.04.2019).

25. Решение Арбитражного суда Республики Карелия от 6 мая 2015 г. по делу № А26-250/2015 [Электронный ресурс] // Электронное правосудие: сайт. – URL: http://ras.arbitr.ru (дата обращения 1.04.2019).

26. Постановление Тринадцатого арбитражного апелляционного суда от 19 августа 2015 г. по делу № А26-250/2015 [Электронный ресурс] // Электронное правосудие: сайт. – URL: http://ras.arbitr.ru (дата обращения 1.04.2019).

27. Решение Арбитражного суда города Москвы от 10 ноября 2015 г. по делу № А40-133075/2015 [Электронный ресурс] // Электронное правосудие: сайт. – URL: http://ras.arbitr.ru (дата обращения 1.04.2019).

28. Решение Арбитражного суда Брянской области от 12 апреля 2016 г. по делу № А09-13146/2015 [Электронный ресурс] // Электронное правосудие: сайт. – URL: http://ras.arbitr.ru (дата обращения 1.04.2019).

КОЛОМЕНКОВА ЕЛЕНА ЛЕОНИДОВНА – магистрант, Тюменский государственный университет, Россия

УДК 323

В.Е. Васенев

НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ РФ

В статье рассмотрено понятие информационно-аналитического обеспечения органов власти, представлены нормативно-правовые основы информационно-аналитического обеспечения органов исполнительной власти субъектов РФ, выделены проблемы и предложены пути их решения.

Ключевые понятия: *информация, информационно-аналитическое обеспечение, программные средства, документооборот.*

В настоящее время идет активное формирование цифровой экономики, обусловленное растущими потоками информации, ростом уровня автоматизации информационных потоков и т.п. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в ходе оказания государственных услуг и реализации своей деятельности оперируют значительными объемами информации для обработки которой требуется совершенствование информационно-аналитического обеспечения управления. Кроме того, уровень технического оснащения органов власти регионов Российской Федерации не соответствует современным требованиям, снижает эффективность деятельности и создает угрозу информационной безопасности.

Информационно-аналитическое обеспечение рядом авторов рассматривается как совокупность определенных программных комплексов и аналитических информационных технологий. Представляется более полным и верным определение данной категории, как целенаправленной профессиональной деятельности по сбору, анализу, хранению, переработке, обмену и трансляции необходимой информации, позволяющей решать разнообразные задачи организации.

Основным актом современного этапа информатизации является принятая правительством Российской Федерации государственная программа – «Информационное общество РФ (2011-2020 годы)», в которой предусмотрены мероприятия нормативно-правового регулирования и определены программные цели и конечные результаты (индикаторы) её выполнения [1].

Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» регулирует отношения, возникающие при применении информационных технологий, являясь тем самым базовым нормативно-правовым актом в данной сфере. Также законом установлен порядок применения государственных информационных систем, использование информационно-телекоммуникационных систем, работы с заблокированными ресурсами и порядок ограничения доступа к ним и т.п. [2].

Вопросы создания региональных систем информационно-аналитического обеспечения органов власти регулирует Распоряжение Правительства РФ от 29.12.2014 N 2769-р (ред. от 18.10.2018) «Об утверждении Концепции региональной информатизации» [3]. В данном нормативно-правовом акте затронуты вопросы повышения качества предоставляемых региональными органами власти государственных услуг, структура и особенности региональной информатизации.

Также для регулирования стандартов раскрытия информации на основе данных отраслевых информационно-аналитических систем регионального уровня в рамках федеральной государственной информационной системы «Федеральный орган регулирования – региональные органы регулирования – объекты регулирования» принимаются различные постановления Правительства РФ,

Вопросы утверждения методологии и инструментариев для функционирования информационно-аналитических системы регулируется ведомственные приказами.

Основными нормативно-правовыми актами, регулирующими информационно-аналитическое обеспечение органов власти, принятыми на региональном уровне, являются ведомственные целевые программы. Кроме того, различные концепции и программы имеют в качестве раздела описание информационно-аналитического и методического обеспечения.

Также на региональном уровне для повышения эффективности федеральной информационной системы стратегического планирования внедряется государственная автоматизированная система «Управление». Так, в Челябинской области данная информационная технология действует с 2013 года. В Челябинской области развернут региональный сегмент этой системы, который используется как для автоматизации

© Васенев В.Е., 2019.

функций органов исполнительной власти Челябинской области, так и для передачи информации в федеральный центр. На муниципальном же уровне специализированного программного обеспечения не применяется [5].

Особое направление нормативно-правового регулирования информационно-аналитического обеспечения органов власти регионального уровня составляют вопросы информационной безопасности. Данное направление включает такие НПА как:

1 «О создании государственной системы обнаружения, предупреждения и ликвидации последствий компьютерных атак на информационные ресурсы Российской Федерации: указ Президента Российской Федерации от 15 янв. 2013 г. № 31с.

2 «Об утверждении требований о защите информации, не составляющей государственную тайну, содержащейся в государственных информационных системах»: приказ Федер. службы по техническому и экспортному контролю России от 11 февр. 2013 г. № 17.

3 «О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года»: указ Президента Российской Федерации от 13 мая 2017 г. № 208 и др.

Анализ действующего законодательства показывает, что несмотря на его прогрессивную роль в установлении основ правовой базы информационных отношений в Российской Федерации, сегодня оно не дает в полной мере устанавливаться цивилизованным информационным отношениям, а также не обеспечивает на должном уровне информационную безопасность РФ, и поэтому нуждается в незамедлительной и существенной доработке, решив ряд проблем. Так, необходимо:

- кодифицировать правовые нормы – эффективный правовой инструмент для создания благоприятных условий для развития информационной сферы;
- выработать концепцию развития информационного законодательства.

Кроме того, необходима разработка региональных нормативно-правовых актов касательно создания, функционирования и использования региональных информационно-аналитических систем региональных органов власти, так как в настоящее время данные вопросы решаются в каждом конкретном случае на усмотрение региональных властей. В будущем при дальнейшем развитии информационно-аналитического обеспечения органов власти отсутствие единых стандартов построения и функционирования таких систем приведет к невозможности технической интеграции данных в единую базу и ряду других проблем, возникновение которых можно предотвратить путем систематизации и стандартизации требований в рамках единого нормативно-правового акта.

Библиографический список

1.Федеральный закон от 27.07.2006 N 149-ФЗ (ред. от 18.03.2019)"Об информации, информационных технологиях и о защите информации" // Собрание законодательства РФ. – 2006. – №31 (1 ч.). – ст. 3448,

2.Постановление Правительства РФ от 15.04.2014 N 313 (ред. от 02.02.2019)"Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Информационное общество (2011 - 2020 годы)" // Собрание законодательства РФ. – 2014. – № 18 (часть II). – ст. 2159.

3.Распоряжение Правительства РФ от 29.12.2014 N 2769-р (ред. от 18.10.2018) «Об утверждении Концепции региональной информатизации» // Собрание законодательства РФ. – № 2. – 2015. – ст. 544.

4.Литвяк И.В. Специфика информационно-аналитического обеспечения муниципального управления / И.В. Литвяк // Современные тенденции развития науки и технологий. – 2017. – № 1-6. – С. 140-143.

5.Немерюк Е.Е. Информационно-аналитическое обеспечение деятельности органов государственной власти: пути совершенствования / Е.Е. Немерюк // В сборнике: Дыльновские чтения Материалы IV международной научно-практической конференции. – М., 2017. – С. 207-209.

6.Поврозник Н. Г. Информационно-аналитические технологии государственного и муниципального управления: учеб. пособие / Н. Г. Поврозник; Перм. гос. нац. исслед. ун-т. – Пермь, 2017. – 164 с.

7.Южаков В.Н. Направления совершенствования правового регулирования в сфере стимулирования развития информационных технологий / В.Н. Южаков, А.А. Ефремов // Российское право: образование, практика, наука. – 2017. – № 5 (101). – С. 62-69.

ВАСЕНЕВ ВСЕВОЛОД ЕВГЕНЬЕВИЧ – магистрант, Российская академия народного хозяйства государственной службы при Президенте Российской Федерации (филиал в г.Челябинск), Россия.

УДК 347.22.02

А.А. Ахметзянов

ПЕРСПЕКТИВА РАЗВИТИЯ ПРОЦЕДУРЫ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ЗЕМЕЛЬНОГО УЧАСТКА, НАХОДЯЩЕГОСЯ В ГОСУДАРСТВЕННОЙ ИЛИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ

В статье проводится правовой анализ процедуры предоставления права аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности на примере аукциона. Раскрываются особенности проведения аукционов на право аренды земельного участка. Акцентируется внимание на проблемных сторонах анализируемого вопроса. Формулируются авторские выводы и рекомендации.

Ключевые слова: *аренда, земельный участок, законодательство, объект недвижимости, аукцион, строительство, собственность.*

В России процедура застройки земельных участков лицами, не являющимися собственниками земли, основывается на праве строительной аренды. Право строительной аренды предполагает аренду земельного участка с целью возведения на нем зданий и строений. Аренда земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, является наиболее удобным способом получения в пользование этого недвижимого имущества. Связано это с тем, что стоимость пользования землей в таком случае, как правило, ниже, а срок возможной аренды и ее цели могут значительно варьироваться.[1] Единственным препятствием на пути к получению участка может стать необходимость участия в специальной процедуре – аукционе. В связи с установленными законодателями правилами проведения торгов по аренде (продаже) земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, непосредственно сама процедура торгов неэффективна.

Применение мер для оптимизации проведения аукционов по аренде (продаже) земельных участков, позволило бы, обеспечить передачу данного имущества добросовестным собственникам или арендаторам, которые намерены использовать земельный участок по назначению, а также развить институт права строительной аренды и конкуренцию в сфере строительства. Для этого необходимо определить правила проведения аукционов, которые исключают:

–несовершенство юридических норм, относительно порядка предоставления в аренду (собственность) земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности;

–участие недобросовестных лиц, не имеющих своей целью дальнейшего заключения договора аренды (продажи).

В соответствии со статьей 39.11 Земельного кодекса Российской Федерации (далее по тексту ЗК РФ)[2] на первом этапе торгов, происходит подготовка и организация аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности.

Право на предоставление в аренду земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, под строительство осуществляется на торгах в виде аукциона (ч. 1 ст. 39.3, ч. 1 ст. 39.6 ЗК РФ)[3]. Однако имеются исключения.

Основываясь на положении ч. 2 ст. 39.6 ЗК РФ, муниципальный или государственный орган обязан предоставить земельный участок без проведения торгов. Порядок такого предоставления указан в положениях ст.ст. 39.14, 39.17 ЗК РФ. Здесь можно выявить несовершенство юридической техники.

Изучая ст.ст. 39.14 и 39.17 ЗК РФ можно сказать, что «порядок предоставления» и «предоставление» это одно и тоже. Так как, предоставление — это процедура совершения определенных действий, а непосредственно сама процедура – это официальный порядок действий. Из этого следует, что в данных статьях законодатели допустили дублирование правовых предписаний, что усложняет понимание их содержания. Чтобы избежать повторения юридических норм и правил, необходимо включить нормы о порядке предоставления земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, без

© Ахметзянов А.А., 2019.

[1] Емелькина, И.А. Право застройки земельного участка для возведения жилого дома как ограниченное вещное право [Текст] / Законы России: Опыт, Анализ, Практика. // И.А. Емелькина. - М: «Буквовед». – 2017. -№1. – С. 79.

[2] Земельный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 25 октября 2001 г. №136-ФЗ (ред. от 25 декабря 2018 г.).

[3] Там же.

проведения торгов в содержание нормы предоставления земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности.

Еще одной проблемой в настоящее время является то, что победителями аукционов по предоставлению в аренду земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, становятся крупные застройщики, которые имеют большой бюджет и могут предложить более высокую цену за предмет аукциона. Малобюджетные застройщики не в силах бороться за строительную аренду с более крупными застройщиками. В результате снижается, либо полностью отсутствует, конкуренция на строительном рынке из-за застройщиков-монополистов. Тем самым, такие застройщики диктуют свои условия при проведении аукционов на право аренды земли с целью ее застройки. Здесь необходимо применить со стороны законодателей введения определенных требований для участников таких аукционов. Предлагаю, вместе с использованием аукциона, задействовать и конкурс, который позволял бы всем претендующим застройщикам иметь равные условия.

Исходя из этого, предлагаю добавить в ст. 39.11 ЗК РФ пункт 26 и изложить в следующей редакции: «Победитель конкурса на право аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, определяется путем голосования специальной комиссией за предоставленный участником такого конкурса проект по освоению территории, в целях строительства объектов недвижимости».

Добавить пункт 26 в ст. 39.11 ЗК РФ и изложить в следующей редакции: «Организатором конкурса создается специальная комиссия для определения победителя на право аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности».

Также спорным моментом является возмещение расходов, связанных с организацией, проведением аукциона и выполнением кадастровых работ в отношении земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, понесенных лицом, которое было заинтересованно в получении права аренды или права собственности на земельный участок, но не получило такое право. Лицо, которое заинтересовано в получении права аренды на земельный участок, обязано обеспечить и оплатить вышеуказанные работы. Однако существует риск, что в результате проведения аукциона, лицо которое обеспечило все нужные работы по предоставлению земельного участка, может не стать победителем такого аукциона. Также, не допускается взыскание с победителя аукциона возмещение расходов, связанных с организацией и проведением аукциона, а также с выполнением кадастровых работ в отношении земельного участка (п. 22 ст. 39.12 ЗК РФ).[1] Поэтому, считаю, что правильнее будет возложить на победителя аукциона вышеуказанные расходы.

На основе выше перечисленного, предлагаю внести поправки в п. 22 ст. 39.12 ЗК РФ и изложить в следующей редакции: «Расходы, связанные с выполнением кадастровых работ в отношении земельного участка, являющегося предметом договора купли-продажи или договора аренды земельного участка, а также расходов, связанных с организацией и проведением аукциона, возмещается победителем аукциона». Такая правовая норма сведет к уменьшению недобросовестных участников аукциона на право аренды земельного участка, которые становятся победителями таких аукционов, но не заключают договор аренды. Это ведет к неэффективности использования государственно-правовой процедуры, с помощью которой происходит заключение договоров купли-продажи, договоров аренды на государственное или муниципальное имущество.

На основании выше изложенных проблем можно сделать вывод, что механизм предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, под строительство жилых объектов несовершенен и требует доработок. Неэффективна процедура предоставления земли под застройку в виде аукциона. Можно выделить основные изменения, которые требуются в российском гражданском законодательстве:

1.Включить нормы о порядке предоставления земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, без проведения торгов в содержание нормы предоставления земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности.

2.Возложить на победителя аукциона возмещение расходов, связанных с организацией и проведением аукциона, а также с выполнением кадастровых работ в отношении земельного участка.

3.Предлагаю, вместе с использованием аукциона, задействовать и конкурс, который позволял бы всем претендующим застройщикам иметь равные условия.

[1] Земельный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 25 октября 2001 г. №136-ФЗ (ред. от 25 декабря 2018 г.).

4.Победителя конкурса на право аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, определять путем голосования специальной комиссией за предоставленный участником такого конкурса проект по освоению территории в целях строительства объектов недвижимости.

5.Обязанность по созданию специальной комиссии для определения победителя конкурса на право аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, возложить на организатора конкурса.

Библиографический список

1.Земельный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 25 октября 2001 г. №136-ФЗ (ред. от 25 декабря 2018 г.).

2.Емелькина, И.А. Право застройки земельного участка для возведения жилого дома как ограниченное вещное право [Текст] / Законы России: Опыт, Анализ, Практика. // И.А. Емелькина. – М: «Буквовед». – 2017. -№1. – С. 75-83.

3.Круглова, О.А. Право застройки в современном российском гражданском праве и некоторых зарубежных правопорядках [Текст] / О.А. Круглова // Актуальные проблемы российского права: научный журнал. – Москва: МГЮА им. О.Е. Кутафина, 2012. – С. 145-153.

4.Леонтьева, Е.А, Маркус, Э. Наследственное право застройки: опыт Германии [Текст]: Научный журнал / Е.А. Леонтьева, Э. Маркус // Вестник гражданского права. – Москва: Дом В. Ема, 2011. – С. 30-61.

5.Тон, А. Правовая норма и субъективное право. Исследования по общей теории права (часть четвертая) [Текст] / Вестник гражданского права // М: «Изд. дом В. Ема». – 2012. – № 5. – С. 230-275.

АХМЕТЗЯНОВ АЛИК АЛЬБИКОВИЧ – студент магистратуры, Челябинский государственный университет, Россия.

УДК 340

Д.М. Бабуева

ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ ПРИ РАСКРЫТИИ И РАССЛЕДОВАНИИ СБЫТА НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ БЕСКОНТАКТНЫМ СПОСОБОМ

В статье рассматриваются возможности использования информационных технологий при сбыте наркотических средств бесконтактным способом на современном этапе. Проводится анализ действующих в арсенале сотрудников правоохранительных органов специализированных систем и программ в сфере информационных технологий, посредством которых возможно пресечение незаконного сбыта наркотических средств посредством информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Ключевые слова: *информационные технологии; сеть «Интернет»; наркотических средства; незаконный сбыт наркотиков бесконтактным способом.*

Каждый год происходит увеличение влияние научно-технического прогресса на повседневную жизнь общества, особенно это проявляется в развитии информационно-телекоммуникационных сетей, различных мобильных приложений, устройств и пр. Безусловно, развитие в данной сфере улучшает качество жизни людей, но, с другой стороны, это повышает эффективность незаконного распространения наркотических средств. В этой связи доступ к наркотическим средств упрощен, любой человек, который умеет пользоваться персональным компьютером либо другим техническим устройством с доступом в глобальную сеть «Интернет», имеет возможность приобрести самые разные виды наркотических средств, не обладая при этом специальными знаниями, связями и контактами в преступной среде. Таким образом, под угрозой находятся не только наркоманы со стажем, но и люди подросткового возраста, решившие попробовать наркотики впервые.

Особенностью незаконного оборота наркотиков, совершаемого посредством глобальной сети «Интернет», является использование спутниковых сетей телекоммуникаций и связи, благодаря чему такие преступления могут совершаться на значительном расстоянии, бесконтактным способом, включая все большие территории сбыта, в основном совершается преступными группами [1, с. 25].

Для исключения визуальных контактов между участниками наркотических группировок, а также с заказчиками наркотических средств часто применяются современные технологии, в частности глобальная сеть «Интернет», интернет-мессенджеры «Viber», «Telegram», «WhatsApp», «VIPole» и пр. Оплата за продажу наркотических средств воспроизводится по средствам банковских карт и систем моментальных электронных платежей, таких как: «Деньги@Mail.ru», «Яндекс.Деньги», «Qiwi Кошелек», «Webmoney» [2, с. 52]. Вышеуказанные факты могут осложнять проведение мероприятий, которые направлены на пресечение каналов поставки наркотических средств, а также дальнейшего расследования уголовного дела.

Все это свидетельствует о том, что для раскрытия и расследования уголовных дел данной категории сотрудникам правоохранительных органов необходимо обратиться к достижениям современной науки, выражающееся в использовании современных информационных технологий.

Одной из особенностей компьютерных сетей является то, что цифровая информация, касающаяся активности и действий в них, всегда сохраняется. Учитывая это в практической деятельности правоохранительных органов, ГУНК МВД России для эффективного выявления и установления участников интернет-магазинов, которые специализируются на сбыте наркотических средств, применяется система интернет-разведки в открытых источниках OSINT, включающая в себя поиск, выбор и сбор разведывательной информации, полученной из общедоступных источников, и ее анализ.

В некоторых регионах Российской Федерации была создана и внедрена автоматизированная информационная система «Незаконных оборот наркотиков». База формируется на основе учетных карточек, отражающих информацию о фигуранте уголовного дела и неустановленном лице, сбывшем наркотическое средство (при этом указываются используемые при сбыте наркотического средства никнеймы), IP-адресов,

© Бабуева Д.М., 2019.

Научный руководитель: *Китаева Валентина Николаевна* – кандидат юридических наук, доцент, Байкальский государственный университет, Россия.

MAC-номеров, номеров учетных записей в различных программах, электронных платежных и банковских системах, картографических мест так называемых «закладок» наркотических средств и т.д. Всё вышеуказанное позволяет выявлять дополненные эпизоды преступлений уже изобличенного сбытчика наркотических средств путем установления совпадений информации о сбытчиках по следующим параметрам: никнейм, используемый при сбыте наркотического средства, номер мобильного телефона, номер счета, на который поступали денежные средства от незаконного сбыта наркотического средства и пр.

Путем анализа информации АИС «НОН» были установлены совпадения никнеймов и номеров телефонов сбытчиков по 203 уголовным делам, которые находились в производстве следственных подразделений области, в том числе по деятельности преступных групп 21 интернет-магазина, специализирующихся на продаже синтетических наркотиков. По информации, находящейся в АИС «НОН», удалось выявить 14 фактов сбыта наркотических средств участниками указанной преступной группы, уголовные дела по которым были соединены в одно производство с перспективой вменения участникам преступной группы квалифицирующего признака «совершено в составе организованной группы». В настоящее время в АИС «НОН» содержится информация об около 1000 фактов изъятия из незаконного оборота наркотических средств. Установлены более 100 интернет-ресурсов, используемых сбытчиками наркотических средств на территории Свердловской области, и 65 на федеральном уровне [3, с. 147].

Для эффективности деятельности правоохранительных органов сфере незаконного оборота наркотических средств был разработан и внедрен программный комплекс, который предназначен для вскрытия методов конспирации, используемых наркодиллерами при движении электронных финансовых потоков. К ним можно отнести: АИС «Киви», формируемая за счет аккаунтов системы Visa QIWI Wallet и Mastercard QIWI Wallet, и аналогичная система АИС «Перевод», которая базируется только на банковских счетах [4].

Также для эффективного противодействия подобным преступлениям проводится оперативное отслеживание транзакций движения денежных потоков. Федеральная служба по финансовому мониторингу (Росфинмониторинг) обладает информацией о движении финансовых потоков на территории Российской Федерации, и поэтому, можно отслеживать любую линию перевода денежных средств. Но, обычно, оперативные сотрудники работают с той информацией, которую им предоставляют электронные платежные системы. Чаще всего в незаконном сбыте наркотических средств в силу своей доступности и популярности используются QIWI Кошельки. Работа с информацией QIWI Кошельков осуществляется сотрудниками в полуавтоматическом режиме (в основном используется MS Excel). Транзакции по счету, который задействован в незаконном сбыте, выстраивают в граф, отследить движение денежных средств далее по связанным счетам возможно только последовательно в силу законодательных норм. Компании же платежных систем имеют в своем распоряжении средства автоматизированной аналитической обработки транзакций по своим счетам и построения на этой основе графических схем финансовых потоков, но в рамках оперативно-розыскных мероприятий доступа к ним оперативные сотрудники не получают [5, с. 138].

Подводя итог, хочется сказать, что деятельность правоохранительных органов, которая направленна на пресечение преступлений данной направленности не всегда дает положительный результат, так как использование виртуального пространства для распространения наркотических средств существенно снижает риск быть задержанными в момент сбыта наркотического средства. А это играет важнейшую роль для раскрытия и расследование незаконного сбыта наркотических средств бесконтактным способом.

Библиографический список

1. Шебалин, А. В. Расследование незаконных сбытов наркотических средств, совершенных бесконтактным способом: учебное пособие / А. В. Шебалин. – М., – С. 25-28.

2. Кушпель Е.В. Особенности методики расследования незаконного сбыта наркотических средств и психотропных веществ, совершенных с использованием высоких технологий / Кушпель Е.В., Кулешов П.Е. // Успехи современной науки и образования. 2016. №7.

3. Дикарев В.Г. К вопросу о противодействии бесконтактному способу сбыта наркотиков через сеть интернет / Дикарев В.Г., Олимпиев А.Ю. // Вестник Московского университета МВД России. 2016. №8.

4. Морозов А.В. Особенности борьбы с наркопреступностью в сфере информационно-телекоммуникационных технологий / А.В. Морозов // Профессионал. 2018. №3.

5. Молоков В.В. Специальные технические знания, необходимые для эффективного раскрытия и расследования преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков, совершаемых с использованием сети Интернет / Молоков В.В., Галушин П.В. // Вестник Сибирского юридического института ФСКН России. 2016. № 2 (23). С. 138-142.

БАБУЕВА ДАРИМА МУНКОЕВНА – магистрант, Байкальский государственный университет, Россия.

УДК 346

А.Д. Бабкина

РЕОРГАНИЗАЦИЯ СУБЪЕКТОВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

В статье рассматривается понятие реорганизации субъектов предпринимательской деятельности, общая процедура такой реорганизации на практике, проводится анализ некоторых возможных проблем в данном процессе.

Ключевые слова: *предпринимательская деятельность, хозяйственное право, предпринимательское право, хозяйствующие субъекты, реорганизация*

На сегодняшний день реорганизация субъектов предпринимательской деятельности является очень важной и актуальной корпоративной процедурой, проводимой для оказания воздействия на такие аспекты бизнеса, как финансовый и организационный. Субъекты предпринимательской деятельности, проводя реорганизацию в одной из пяти форм, могут тем самым решать многие из стоящих перед ними задач, причем с необходимой эффективностью.

При этом выбор конкретной формы реорганизации предопределяется следующими побуждениями:

1. Увеличить управляемость и эффективность управления;
2. Объединить активы нескольких компаний или получить новые;
3. Изменить инвестиционную привлекательность бизнеса;
4. Отделить часть активов для создания на их основе нового юридического лица;
5. Преодолеть последствия конфликтов участников коммерческой организации.

Как известно, статья 57 Гражданского кодекс Российской Федерации указывает, что «реорганизация юридического лица (слияние, присоединение, разделение, выделение, преобразование) может быть осуществлена по решению его учредителей (участников) или органа юридического лица, уполномоченного на то учредительным документом».

Из этой нормы вытекает несколько важных выводов, значимых для понимания правового режима реорганизации в российском праве [1]:

– институт реорганизации в нашем праве применяется только для изменения прав и обязанностей юридического лица, но не других субъектов права;

– законодательство не содержит никакого обобщенного перечня признаков, наличие которых позволяло бы квалифицировать то или иное явление как реорганизацию (к примеру, сохраняется множество институтов, которые очень схожи с реорганизацией, но не признаются в качестве таковой законом (изменение типа государственного учреждения, изменение вида предприятия (кооператива), крупная сделка и т.п.);

– под реорганизацией понимаются только такие действия (юридические составы), которые квалифицируются законом в качестве, соответственно, слияния, присоединения, разделения, выделения и преобразования.

Законодательство предлагает различные объяснения реорганизации. Есть отдельные нормативные положения, которые прямо или косвенно называют реорганизацию способом прекращения юридического лица

Между тем есть ряд законов, которые дают определение конкретных форм реорганизации применительно к соответствующей организационно-правовой форме, именно прекращение называют квалифицирующим признаком для определения соответствующей формы реорганизации

Другие нормативные положения признают реорганизацию способом создания субъекта предпринимательской деятельности или способом его образования [1].

Так, при определении в специальных законах таких форм реорганизации, как слияние и выделение, используется слово «создание» в качестве квалифицирующего понятия.

Без указания на конкретную организационно-правовую форму ст. 13 Федерального закона «О не-

© Бабкина А.Д., 2019.

Научный руководитель: *Бугаев Константин Валериевич* – кандидат юридических наук, доцент НОУ ВПО «Сибирский институт бизнеса и информационных технологий», Россия.

коммерческих организациях» устанавливает, что «некоммерческая организация может быть создана в результате ее учреждения или реорганизации другой некоммерческой организации такой же организационно-правовой формы и в случаях, предусмотренных федеральными законами, в результате реорганизации в форме преобразования юридического лица другой организационно-правовой формы», а ст. 5 Федерального закона «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» [2] реорганизацию именует также способом образования юридического лица наряду с созданием.

Между тем статьи 129 и 1241 Гражданского кодекса Российской Федерации называют реорганизацию случаем универсального правопреемства.

Есть ряд документов, согласно которым реорганизация называется существенным корпоративным действием

С точки зрения места в системе юридических фактов судебная практика практически единодушно квалифицирует реорганизацию как «сложный юридический состав» или «процедуру», «длящийся процесс».

Множество попыток определить, что такое реорганизация с позиции российского права, было предпринято в юридических исследованиях, в которых предложено несколько версий того, что представляет собой реорганизация.

Одни исследователи рассматривают реорганизацию в большей степени как способ прекращения. В качестве примера можно привести одно из определений: «Реорганизация – это прекращение деятельности юридического лица без полной ликвидации его дел и имущества». Другие квалифицируют реорганизацию как специальный порядок перехода прав и обязанностей [3].

Третьи настаивают, что реорганизация – это «вид универсального правопреемства». Большая группа исследователей при определении реорганизации делают акцент на словах «процесс», «состав» или «совокупность фактов некоторые авторы даже настаивают на том, что «в науке сложилось единое понимание реорганизации как совокупности юридических фактов».

Редакция соответствующих норм Гражданского кодекс Российской Федерации только окончательно свела на нет дискуссию о том, что такое реорганизация, поскольку был разрушен постулат о том, что любая реорганизация имеет своим следствием преемственность в правах и обязанностях. Оказалось, что определенный юридический состав может квалифицироваться как реорганизация, даже если никакого правопреемства нет [4, с.167].

Таким образом, реорганизация – общественное изменение юридической личности. Данный подход к регулированию реорганизации можно реализовать двумя способами:

– считать реорганизацией любое существенное изменение составляющих юридической личности, независимо от того, влияет ли оно только на права кредиторов или только права основных бенефициаров либо вообще никак их не касается [5, с.18-28].

Как известно, действующее законодательство признает пять форм реорганизации: слияние, присоединение, разделение, выделение, преобразование [6].

Слияние является формой реорганизации, которая (иногда под другими наименованиями) традиционно используется в российском праве (с конца XVIII в.). Нужно отметить, что Гражданского кодекс Российской Федерации лишь называет слияние в числе форм реорганизации, указывает на особенности правопреемства при его осуществлении, но не содержит каких-либо иных положений, специально регулирующих слияние.

Другой наиболее известной и в течение длительного периода времени применяемой в России формой реорганизации является присоединение [7]. Как и в случае со слиянием, единого определения присоединения для организаций всех форм, видов и типов, в действующем законодательстве нет. В Гражданском кодексе Российской Федерации из общих моментов установлено только: специфика правопреемства (универсальное) и завершения реорганизации (при реорганизации в форме присоединения к нему другого юридического лица первое из них считается реорганизованным с момента внесения в Единый Государственный Реестр Юридических Лиц записи о прекращении деятельности присоединенного юридического лица).

Разделение как форма реорганизации начала использоваться в советский период нашей истории [8]. Как и в отношении предыдущих форм реорганизации, общее его определение в законе не дается, равно, как и не устанавливается общее для всех юридических лиц регулирование специфики реорганизации в такой форме. Единственное общее положение, объединяющее случаи разделения любых юридических лиц, содержится в ст. 58 Гражданского кодекс Российской Федерации и относится к судьбе прав и обязанностей: при разделении юридического лица его права и обязанности переходят к вновь возникшим юридическим лицам в соответствии с передаточным актом.

Выделение в отечественном праве существует с 1923 г. В различных нормативных актах, в которых оно после этого регулировалось, сущность его понималась по-разному. В одних актах – как выделение части членов. Также под выделением понималось:

– выделение части имущества или выделение одной, или нескольких частей организации (предприятия) для образования новой организации;

– выделение из предприятий (организаций) отдельных (автономных) предприятий;

– выделение структурных подразделений юридического лица.

В статье 57 ГК РФ предусмотрена также возможность преобразования юридического лица одной из организационно-правовых форм в юридическое лицо другой из организационно-правовых форм.

Если реорганизация осуществляется в полном соответствии с требованиями закона, цели ее осуществления правомерны, а в результате ее завершения не нарушаются права и законные интересы кредиторов, участников юридического лица, не нарушаются публичные интересы, то она приводит к достижению тех положительных целей, которые были поставлены ее инициаторами.

Однако такого рода положительное завершение реорганизации происходит далеко не всегда, поскольку:

– реорганизация изначально может инициироваться для достижения неправомерных целей;

– процедура реорганизации может сопровождаться различными нарушениями;

– в результате завершения реорганизации помимо типичных юридических последствий, которые предусмотрены законом.

Институт недействительности решения о реорганизации предусматривает ст. 60.1 ГК РФ.

Проведенное нами исследование отдельных аспектов реорганизации юридических лиц позволило сделать вывод – реорганизация выступает особым правовым режимом, цель существования которого – обеспечить интересы определенных групп участников гражданского оборота и иных правоотношений, которые могут быть существенно затронуты изменением указанных элементов юридической личности.

Библиографический список

1.Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 03.08.2018) // Собрание законодательства РФ. – 05.12.1994. – № 32. – Ст. 3301.

2.Федеральный закон от 26.12.1995 № 208-ФЗ (ред. от 27.12.2018) «Об акционерных обществах» // Собрание законодательства РФ. – 01.01.1996. – № 1. – Ст. 1.

3.Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ (ред. от 29.07.2018) «О некоммерческих организациях» // Собрание законодательства РФ. – 15.01.1996, № 3. – Ст. 145.

4.Борисов А. Н. Комментарий к Федеральному закону «Об акционерных обществах» (постатейный). – М.: Деловой двор, 2014. – с. 167.

5.Беликова К. М. Хозяйственные общества в новой редакции ГК РФ // Право и экономика. – 2016. – №4. – с. 672.

6.Федеральный закон от 30.12.2004 № 215-ФЗ (ред. от 29.07.2018) «О жилищных накопительных кооперативах» // Собрание законодательства РФ. – 03.01.2005, № 1 (часть 1). – Ст. 41.

7.Аксенова Е. В. Реорганизация юридических лиц по законодательству Российской Федерации: проблемы теории и практики: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2006. – с. 655.

8.Федеральный закон от 30.12.2008 № 315-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О банках и банковской деятельности» и некоторые другие законодательные акты Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 05.01.2009, № 1. – Ст. 23.

БАБКИНА АНАСТАСИЯ ДМИТРИЕВНА – студентка НОУ ВПО «Сибирский институт бизнеса и информационных технологий», Россия.

УДК 343.98

М.С. Дитер

КРИМИНАЛИСТИЧЕСКАЯ ТЕХНИКА ПРИ РАССЛЕДОВАНИИ ДТП

В статье рассматриваются возможности применения современной, криминалистической техники, применяемой при расследовании дорожно-транспортных происшествий. Освещаются особенности применения оборудования, алгоритмы его работы.

Ключевые слова: *криминалистика, криминалистическая техника, ДТП, расследование.*

На сегодняшний день, в России, да и в мире в целом, особенно остро стоит проблема безопасности дорожного движения. За последние годы участились случаи дорожно-транспортных происшествий (далее – ДТП), повлекших за собой серьезные последствия. В автомобильных катастрофах ежегодно гибнут десятки тысяч людей. Только за первый квартал 2018 года зарегистрировано 31249 ДТП, бесспорно, это наносит огромный материальный и моральный ущерб как обществу в целом, так и отдельным гражданам [1]. Несомненно, обеспечение безопасности дорожного движения, является приоритетным направлением развития страны.

Так, в целях повышения безопасности дорожного движения Правительством РФ была принята федеральная целевая программа «Повышение безопасности дорожного движения в 2013–2020 годах», обеспечивающая не только личную безопасность, но и решение многих демографических, социальных и экономических проблем [2].

Долгое время в российской литературе и законодательстве не было единства терминологии ДТП.

Впервые определение «дорожно-транспортное происшествие» было дано в Правилах дорожного движения Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 23.10.1993 №1090 «О Правилах дорожного движения». Согласно п.1.2 дорожно-транспортным происшествием – является событие, возникшее в процессе движения по дороге транспортного средства и с его участием, при котором погибли или ранены люди, повреждены транспортные средства, сооружения [3].

В настоящее время, схожее по содержанию определение ДТП дано Федеральным законом от 10.12.1995 №196–ФЗ «О безопасности дорожного движения». Так, согласно абзацу 3 статьи 2, под ДТП понимается, событие, возникшее в процессе движения по дороге транспортного средства и с его участием, при котором погибли или ранены люди, повреждены транспортные средства, сооружения, грузы либо причинен иной материальный ущерб [4].

Расследование дорожно-транспортных происшествий имеет свои особенности. Так, особенно важным является первоначальный этап осмотра места происшествия, поскольку дальнейший вектор расследования напрямую зависит от качества производства такого экспертного исследования [5, с. 237–239.]. При полной фиксации обстановки места ДТП высока вероятность получения точных выводов эксперта на поставленные вопросы.

Внедрение технических средств, позволяющих автоматизировать некоторые процессы осмотра места происшествия при расследовании ДТП, позволяет в достаточной степени разгрузить лицо осуществляющее осмотр, а также снизить роль человеческого фактора при осмотре.

Далее рассмотрим успешно применяемые на практике фотограмметрические технологии и технологии 3D сканирования.

Термин «фотограмметрия» появился в середине 20-х годов прошлого века и означает измерения по светозаписи, т.е. по фотоснимкам [6].

Рассмотрим возможности современных технических решений в области фотограмметрии на примере аппаратно–программного комплекса «Ракурс». Данный комплекс предназначен для измерений на месте происшествия и построения схем мест происшествий по фотографиям. Область применения данного комплекса – фиксация мест дорожно-транспортных происшествий.

Алгоритм съёмки включает последовательное выполнение следующих действий:

–выбор точки, с которой видны автомобили участников ДТП и объект привязки;

–проведение съемки со стереобазой в направлении каждого из участников ДТП;

© Дитер М.С., 2019.

Научный руководитель: *Бугаев Константин Валериевич* – кандидат юридических наук, доцент НОУ ВПО «Сибирский институт бизнеса и информационных технологий», Россия.

–проведение съемки в направлении объекта привязки;

–построение схемы.

–Отметим, что использование фотограмметрической съёмки позволяет обеспечить:

–полноту и объективность, основанная на методе фиксации;

–скорость – фиксация окончена сразу же после фотографирования, а не после составления схемы;

–минимизация времени пребывания инспекторов ДПС на проезжей части [7, с. 79–82.].

Стоит отметить, что при использовании аппаратно–программного комплекса «Ракурс» возможно максимально точно зафиксировать образовавшиеся в результате ДТП повреждения на транспортных средствах.

Все фотограмметрические измерения осуществляются с помощью специализированного программного обеспечения в автоматическом режиме, что значительно облегчает работу пользователя.

Также одним из направлений применения современных технических средств фиксации при осмотре места ДТП являются технологии лазерного 3D сканирования. В настоящее время редкая отрасль человеческой деятельности не затронута возможностями 3D технологий, в том числе и в расследовании преступлений, связанных с нарушением правил дорожного движения, имеется положительный опыт.

В качестве примера комплектов 3D сканирования можно привести комплекс Faro Focus 3D.

Данный программно–аппаратный комплекс посредством осуществления трехмерного лазерного сканирования позволяет фиксировать, такие последствия ДТП как:

–взаимное расположение автомобилей и пострадавших с привязкой к местности,

–следы торможения,

–осыпи грязи и битого стекла,

–повреждения автомобилей,

–определять любые расстояния между объектами (автомобилями, метками, зданиями, столбами освещения и т.п.) с точностью до 2 мм,

–определять взаимное расположение объектов,

–оценивать степень повреждения объектов.

Использование лазерного 3D сканера позволяет достоверно без ошибок создать схему ДТП, при необходимости создать трёхмерную модель места событий, многократно использовать данные, которые полностью соответствуют реальным данным на момент фиксации.

Разработчиками рассматриваемого комплекса заявлено, что фальсификация данных при составлении схемы полностью исключена, т.к. схема и «облако точек» сохраняются единым файлом, который нельзя изменить [8].

Последовательность действий при использовании средств 3D фиксации места ДТП может быть представлена в виде следующего алгоритма:

–выгрузка частей изделия, их сборка, включение устройства;

–установка сфер–маркеров; выход оборудования на рабочий режим (поиск «нулевой точки», активация лазера);

–начало, проведение и завершение сканирования;

–перенос оборудования на следующую точку сканирования без демонтажа оборудования (в сборе);

–передача полученных цифровых сканов из памяти лазерного сканера в портативный компьютер типа «ноутбук», отключение аппаратуры, демонтаж изделия, помещение составных частей сфер–маркеров в транспортный контейнер [7, с. 79–82.].

Бюджет рабочего времени, необходимый для осуществления полного процесса сканирования места происшествия, в среднем составляет 15 минут.

Кроме того, комплектные программные средства позволяют изготовить и распечатать различные документы за считанные минуты, например, схему места ДТП, справку о ДТП, протокол об административном правонарушении, определение о возбуждении административного производства и т.д.

Подводя итог, следует отметить, что повышение эффективности расследования ДТП, возможно путем максимально точного осмотра места дорожно-транспортного происшествия с применением технических средств, позволяющих автоматизировать некоторые процессы осмотра места происшествия при расследовании ДТП.

Библиографический список

1.Показатели состояния безопасности дорожного движения [Электронный ресурс] / URL: http://stat.gibdd.ru/ (дата обращения: 30.11.2018).

2.Федеральная целевая программа «Повышение безопасности дорожного движения в 2013–2020 годах» [Электронный ресурс] / URL: http://www.fcp–pbdd.ru/ (дата обращения: 30.11.2018).

3.Постановление Правительства РФ от 23.10.1993 №1090 (ред. от 04.12.2018) «О Правилах дорожного движения» (вместе с «Основными положениями по допуску транспортных средств к эксплуатации и обязанности должностных лиц по обеспечению безопасности дорожного движения») // Российские вести. – №227. – 23.11.1993.

4.Федеральный закон от 10.12.1995 №196–ФЗ «О безопасности дорожного движения» (ред. от 27.12.2018) // Собрание законодательства РФ. – 11.12.1995. – №50. – ст. 4873.

5.Шелихов С.Г. Особенности возбуждения уголовного дела о дорожно-транспортном преступлении // Пробелы в российском законодательстве. Юридический журнал. – 2014.

6.Применение методов фотограмметрической съемки на местах происшествий: Учебное пособие / Исаева Л. М., Миронов Я. А., Зонов Ю. Б., Емышев В. С., Водопьянов В. И. – М.: ВНИИ МВД России, 2005, – 32 с.

7.Сретенцев А.Н., Бадиков Д.А. Некоторые аспекты использования современных технических средств фиксации при осмотре места дорожно-транспортного происшествия // Среднерусский вестник общественных наук. – 2014. – №4 (34).

8.FARO [Электронный ресурс] / URL: https://www.faro.com/russia/ (30.04.2018)

ДИТЕР МАРИЯ СЕРГЕЕВНА – студентка НОУ ВПО «Сибирский институт бизнеса и информационных технологий», Россия.

УДК 342

А.Е. Дзагуров

ЛОББИСТСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ КАК ПРАВОВОЙ СПОСОБ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ С ОРГАНАМИ ПУБЛИЧНОЙ ВЛАСТИ

Настоящая статья посвящена анализу лоббистской деятельности как одного из наиболее действенных способов взаимодействия органов публичной власти с гражданами, их объединениями или организациями в целях учета и продвижения частных интересов последних. В российской науке конституционного права вопросы институционализации и конституционализации лоббистской деятельности являются достаточно дискуссионными. Актуальным как для науки, так и практики является также вопрос о принятии специального федерального закона, нормы которого были бы посвящены регламентации лоббирования.

Ключевые слова: *лоббистская деятельность, публичная власть, защита прав, частный интерес, взаимодействие, коррупция.*

В современных условиях социально – экономического развития отношений в обществе, в котором в равной степени требуется защита не только общих государственно – публичных интересов, но и в немалой степени интересов частно – правового характера, одним из актуальнейших вопросов конституционно - правового регулирования становится, в том числе, вопрос правового обоснования и законодательной регламентации лоббистской деятельности. Необходимость разрешения данного вопроса в современной российской науке конституционного права не могла, по нашему мнению, не возникнуть потому как в условиях глобализации правового пространства и экономического взаимодействия со странами, где лоббизм является неотъемлемой составляющей «диалога» представителей публичной власти (государственных органов, органов местного самоуправления) и институтов гражданского общества, данный институт является не только законодательно «оформленным», но легитимным, воспринимаемым в порядке нормы обществом в целом. Кроме того, на наш взгляд, существуют иные, не менее важные внутригосударственные факторы, повлиявшие на актуализацию вопроса законодательной регламентации института лоббирования. Во – первых, становление стабильных экономических основ и условий развития российского и/ или привлеченного иностранного бизнеса требует постоянного взаимодействия его представителей с органами государственной власти, от распорядительных полномочий которых собственно и зависит возможность установления указанных условий. Без постоянного диалога достичь обозначенных целей построения благоприятного финансово – экономического климата не является возможным. Государство, признающее частную собственность и предпринимательскую деятельность в качестве важнейших основ формирования современной российской экономики должно всячески оказывать содействие и уделять самое пристальное внимание разрешению проблем, возникающих у представителей как бизнес – сообщества, так и граждан. В контексте всего вышеизложенного и исходя из необходимости постоянного диалога – государство – бизнес, институт лоббирования, по нашему мнению, в наибольшей степени подходит для достижения подобных целей. Во – вторых, в настоящее время проблема борьбы с коррупцией как основным «злом», препятствующим разрешению таких стратегически важных задач как построение правового государства с развитой экономикой, также предполагает законодательное урегулирования института лоббирования, который обеспечивает прозрачность взаимодействия граждан или финансовых и иных групп с органами государственной власти, их должностными лицами.

Таким образом, вышеперечисленные факторы в совокупности предопределяют значимость проблемы конституционно – правового обоснования и дальнейшего законодательного урегулирования института лоббирования. С одной стороны, для Российской Федерации, разрешение подобной задачи является сложным, потому как в истории развития конституционных институтов отсутствовал в принципе его аналог и, тем более, опыт его законодательного закрепления. В то же время, отечественной науке конституционного права, исходя из опыта других стран, в некоторой степени проще исследовать институт лоббирования, получивший столь широкое закрепление и имеющий длительную историю применения в странах

© Дзагуров А.Е., 2019.

Научный руководитель: *Басиев Марат Сосланбекович* – кандидат юридических наук, доцент кафедры государственного права юридического факультета, Северо-Осетинский государственный университет им. К.Л. Хетагурова, Россия.

Европы и Соединённых Штатах Америки. Из всего множества разработанных зарубежной наукой конституционного права моделей института лоббирования современные российские исследователи – конституционалисты имеют возможность выбрать наиболее подходящую, которая бы в большей степени соответствовала не только существующим в нашей стране политико – правовым и экономическим реалиям, но также учитывала бы особенности российского менталитета и состояние общего развития гражданского общества.

Конкретная задача, сформулированная на сегодняшний день в российской науке конституционного права относительно проблемы осмысления лоббистской деятельности, сводится к необходимости ее институционализации и конституционализации, посредством чего лоббирование возможно будет рассматриваться в качестве цивилизованного способа взаимодействия органов государственной власти (их должностных лиц) и специализированных организаций, действующих в интересах бизнес – групп или институтов гражданского общества. Таким образом, в доктрине отечественного конституционного права именно на законодательную регламентацию института лоббизма возлагаются надежды, в том числе, в качестве способа искоренения коррупции как явления. Лоббизм как способ продвижения общественных или частных интересов должен представлять собой прозрачную и четко регламентированную процедуру взаимодействия органов публичной власти и представителей лоббистских организаций [4], [9]. Только такой подход к определению содержания и порядка осуществления лоббистской деятельности способен обеспечить преодоление существующего в сознании граждан негативного отношения к данной деятельности в качестве противоправной или вовсе коррупционной. Задача преодоления такого отношения должна быть разрешена как на теоретическом, так и на практическом уровнях.

В частности, в российской науке конституционного права проводятся исследования, согласно которым выделяют лоббизм как законный способ взаимодействия, и коррупционный лоббизм, который отличается применением уголовных и административно наказуемых способов и приемов воздействия на представителей органов государственной власти и местного самоуправления в целях продвижения соответствующих частных интересов. В рамках коррупционного вида лоббизма выделяют такие его подвиды как: политический лоббизм, экономический лоббизм и, наконец, правовой лоббизм. Суть политического лоббизма заключается в воздействии на должностных лиц органов государственной власти или местного самоуправления с целью понуждения их к принятию, соответственно, политических или кадровых решений, которые бы удовлетворяли частные интересы. Под экономическим подвидом коррупционного лоббизма правоведы предлагают понимать такие методы, которые приводят к обеспечению финансово – экономических преимуществ и созданию приоритетных условий хозяйственной деятельности для определенной категории субъектов. Данный подвид лоббистской деятельности, как правило, влечет нарушение конституционных основ экономического развития страны, таких как: многообразие форм собственности, равенство экономических прав хозяйствующих субъектов, конкуренция и недопущение монополизации рынков товаров, работ и услуг и т.д.

Наконец, правовой подвид рассматриваемой формы лоббистской деятельности предполагает принятие нормативных правовых актов или индивидуальных правовых актов, отвечающих интересам исключительно определенной категории корпораций или бизнес – групп [7].

Все вышеперечисленные подвиды коррупционного лоббизма, безусловно, имеют общее негативное значение для общества и даже государства в целом. И общим объединяющим для них признаком является, на наш взгляд, их противозаконность и исключительная ориентированность на защиту строго определенного узкого круга частных интересов.

Тем не менее, несмотря на вышеприведенную форму проявления лоббистской деятельности, по нашему мнению, она тем не менее может быть возведена в конституционно – правовую форму взаимодействия органов государственной власти, местного самоуправления и граждан или их объединений. По крайней мере, опыт многих развитых стран, а именно США, Великобритании, стран Западной Европы позволяет рассуждать о лоббистской деятельности, в том числе, в качестве нормальной или даже естественной составляющей политико – правового взаимодействия граждан и организаций с органами публичной власти. Посредством лоббистской деятельности, осуществляемой с учетом конституционно – правовых основ, возможно, в частности, выражение и доведение до должностных лиц, участвующих в законодательной или исполнительно – распорядительной деятельности, содержание интереса соответствующей группы граждан или общества в целом [1]. Исходя из последнего аргумента, в свою очередь, следует подчеркнуть, что подобное содержание лоббистской деятельности возможно исключительно в тех обществах, где фактически признается и гарантируется равноправие и свобода выражения своих мыслей, возможность продвижения своих интересов. Соответственно, в недемократических, неправовых обществах подобная форма лоббистской деятельности неминуемо «перевоплощается» в свою абсолютную противоположность – коррупцию. В целом же на развитие института лоббистской деятельности влияют множество факторов, среди

которых помимо степени цивилизованности и развитости институтов гражданского общества, исторических особенностей становления российского государства и народного менталитета, представителями российской науки конституционного права выделяется также специфика политического режима и наличие точек доступа и соприкосновения с институтами гражданского общества, отдельными гражданами или их объединениями [6].

Учитывая все вышеизложенное, постараемся сформулировать определение лоббистской деятельности как законного способа продвижения частных интересов в плоскости конституционно – правового взаимодействия органов публичной власти и лиц (организаций), которые представляют частные интересы, а также непосредственно тех лиц, чьи интересы выступают объектом лоббирования (продвижения). При этом сразу следует отметить, что в рамках настоящего исследования автором за основу анализа пределов лоббистской деятельности будет принята концепция, согласно которой сфера применения данной деятельности ограничивается лишь плоскостью взаимодействия с органами государственной власти или местного самоуправления.

Структуру лоббистской деятельности можно представить в виде единства трех его элементов: заказчик (лицо, которое заявляет о своем интересе, т.н. источник лоббирования), объект лоббирования (должностное лицо, орган государственной власти или орган местного самоуправления, от решения, соответствующего действия которого зависит возможность удовлетворения интереса) и, наконец, лоббисты – лица, которые непосредственно участвуют в процессе защиты интересов заказчика в соответствующем органе власти либо в переговорном процессе непосредственно с должностным лицом.

С учетом проведенного нами исследования опыта стран, где лоббистская деятельность получила свое законодательное закрепление и общественное признание, чаще всего заказчиками выступают представители какой – либо финансовой группы, бизнес сообщества, а также иных организаций, в том числе некоммерческих (политические, религиозные и т.д.). Для такой категории заказчиков лоббирование представляет собой способ вложения денежных средств для достижения цели приобретения дополнительных благоприятных условий, необходимых для достижения своих финансовых или иных проектов. При этом сферой лоббирования выступает чаще всего деятельность органов законодательной власти, точнее, должностных лиц, участвующих в процессе законотворческой деятельности. Степень же реального влияния лоббистов на органы государственной власти, на их должностных лиц, безусловно, зависит от существующей политической системы и наличия законных способов для взаимодействия на государственном уровне.

Наконец, третий элемент лоббистской деятельности - это непосредственно сами лоббисты, которые на возмездной основе участвуют в продвижении интересов заказчика. Как правило, их участие предполагает наличие у них профессиональных знаний и навыков, необходимых для участия в переговорном процессе и грамотного формирования своей позиции. Более того, от качества и разработанности предлагаемых к принятию в интересах заказчика решений зависит общий итог деятельности лоббистов. Недостаточно предложить какой – то альтернативный проект решения, который бы соответствовал интересам заказчика, необходимо чтобы этот проект учитывал положения действующего законодательства и не предполагал нарушения прав и свобод других лиц в целях защиты лишь интересов заказчика [2].

На практике встречаются и такие случаи, когда непосредственно сами представители публичной власти выступают лоббистами и продвигают интересы частных лиц, организаций. Такая форма лоббистской деятельности не может не ущемлять, по нашему мнению, интересов иных граждан или хозяйствующих субъектов и участников гражданского оборота. Продвигаемые представителями публичной власти решения, проекты законов рассчитаны на создание блага исключительно для заказчика. Соответственно сама идея продвижения чьего – либо частного интереса никак не может быть определена в качестве объективной необходимости, лоббистская же деятельность представителя власти всегда обусловлена наличием личной финансовой заинтересованности. Вряд ли такая форма лоббистской деятельности может быть приемлема в качестве оптимальной и эффективной с точки зрения не только защиты частных интересов узкого круга лиц представителем власти, но в том числе, с позиций соответствия такой формы института лоббизма принципам правового демократического государства. С тем, чтобы исключить подобные варианты фактического проявления лоббистской деятельности, необходимы институционализация и правовая регламентация лоббизма [3].

С позиции институционализации лоббизм принято рассматривать как институт представительства и согласования публичных, частных и корпоративных интересов в органах государственной и муниципальной власти при принятии распорядительно – властных решений [8]. Такой подход является достаточно широким и позволяет отнести к лоббистской деятельности представительство интересов не только в одной определенной сфере, например, законотворческой, но и в любых иных публичных сферах. Возможность такой «широкой» институционализации лоббистской деятельности зависит от соотношения возможностей

гражданского общества и особенностей устройства системы органов государственной власти, содержащей в себе механизмы для взаимодействия в формате лоббистской деятельности [5].

Конституционализация же лоббистской деятельности в современных российских правовых реалиях (исходя в том числе из вышеприведенного подхода к содержанию института лоббизма) предполагает необходимость учета отсутствия конституционно – правового регулирования института представительства в целом и политико – правовой ответственности за ненадлежащее представительство в частности.

Исходя из методов осуществления лоббистской деятельности в науке конституционного права выделяют следующие ее виды: материальный лоббизм, психологический лоббизм и интеллектуальный лоббизм. Если две первые формы лоббистской деятельности имеют абсолютно негативный характер и оцениваются в свете разработки серьезной базы антикоррупционного законодательства в качестве изживающих себя явлений, то интеллектуальный лоббизм рассматривается, скорее, как единственно приемлемый и подлежащий законодательному закреплению.

Материальный лоббизм предполагает непосредственную материальную заинтересованность представителей публичной власти. Соответственно, психологический лоббизм связан, как правило, с привлечением методов психологического воздействия таких как: уговоры, угрозы, «травля», организованная в средствах массовой информации и т.д.

Наконец, интеллектуальное лоббирование проявляется посредством участия в обсуждениях, дискуссиях, конференциях, посвященных, в том числе, вопросам, продвижение которых в том или ином варианте составляет цель деятельности лоббистов. Данный вид воздействия на органы государственной власти, органы местного самоуправления чаще всего сопряжен с активным участием лоббистов в законотворческом процессе с предложением разработанных альтернативных проектов нормативного регулирования вопроса, который составляет предмет взаимодействия органов публичной власти и лиц, осуществляющих лоббистскую деятельность. Интеллектуальное лоббирование принято рассматривать также в контексте проявления свободы слова граждан и информированности населения.

Библиографический список

1.Абрамова А.И. Лоббизм в законотворческой деятельности // Журнал российского права. 2014. № 6.

2.Безруков А.В. Конституционно-правовые аспекты осуществления законодательной власти по обеспечению правопорядка в России. М.: Юстицинформ, 2015

3.Васильева С.В. Правовой институт лоббизма в России: оценка законодательства и перспектив формирования // Сравнительное конституционное обозрение. 2013. N 1.

4.Вечернин Д.С. Правовое регулирование продвижения общественных интересов в органах государственной власти Российской Федерации. М.: Проспект, 2016;

5.Киричек Е.В. Федеральное Собрание Российской Федерации - на страже прав и свобод человека и гражданина: парадигмы и противоречия организации и деятельности // Государственная власть и местное самоуправление. 2016. N 4.

6.Конституционное право и политика: Сборник материалов Международной научной конференции: Юридический факультет МГУ имени М.В. Ломоносова, 28 - 30 марта 2012 года / Отв. ред. С.А. Авакьян. М.: Юрист, 2012.

7.Колосова Н.М. Лоббизм и коррупция // Журнал российского права. 2014. N 2. С

8.Теплов О.М. К вопросу о концепции Федерального закона о лоббистской деятельности // Юридический мир. 2015. N 9.

9.Участие институтов гражданского общества в борьбе с коррупцией / Отв. ред. Ю.А. Тихомиров. М.: ИЗиСП при Правительстве РФ, Полиграф - Плюс, 2013.

ДЗАГУРОВ АКБЕРДИ ЕРМАКОВИЧ – магистрант юридического факультета, Северо-Осетинский государственный университет им. К.Л. Хетагурова, Россия.

УДК 343.1

С.Н. Дмитриева

ПРОБЛЕМЫ ФОРМИРОВАНИЯ КОЛЛЕГИИ ПРИСЯЖНЫХ ЗАСЕДАТЕЛЕЙ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ

Качественное и беспристрастное рассмотрение судом уголовных дел с участием присяжных заседателей в наибольшей степени зависит от сформированной коллегии присяжных заседателей. В рамках данной статьи автором исследуются проблемные вопросы, касающиеся формирования коллегии присяжных заседателей и предлагаются пути их возможного решения. В частности, предлагается перенять положительный опыт формирования коллегии присяжных заседателей дореволюционной России, который гарантировал открытость, состязательность и демократичность формирования коллегии присяжных, уменьшал вероятность нарушений закона.

Ключевые слова: *суд присяжных, правосудие, присяжный заседатель, гражданский долг, список кандидатов.*

Суд присяжных является неотъемлемой частью правового, демократического государства. Данный правовой институт формирует активную гражданскую позицию и правосознание у граждан, снижает их недоверие к суду и правоохранительной системе.

В современной научной литературе часто высказываются мнения ученых, относительно реформирования института присяжных заседателей. В частности, предлагается скорректировать процесс формирования коллегии присяжных заседателей, выдвигаются предложения как по существенному упрощению механизма формирования коллегии присяжных заседателей, так и по введению дополнительных механизмов проверки добросовестности и личных данных будущих присяжных заседателей.

За время, прошедшее с момента возрождения в России деятельности судов с участием присяжных заседателей, накоплен значительный опыт отправления правосудия по уголовным делам в такой форме. Однако вплоть до сегодняшнего дня учеными-процессуалистами и практиками даются диаметрально противоположные оценки суда присяжных, а также законности, обоснованности и справедливости принимаемых им решений. [1]

Необходимо отметить, что качественное и беспристрастное рассмотрение судом уголовных дел с участием присяжных заседателей в наибольшей степени зависит от сформированной коллегии присяжных заседателей. Четкое соответствие требованиям закона при формировании коллегии присяжных заседателей является необходимым условием вынесения справедливого вердикта, оказывает прямое воздействие на исход уголовного дела.

Таким образом, не вызывает сомнения вопрос о необходимости поиска путей совершенствования формы и порядка осуществления правосудия этим органом.

Процесс формирования коллегии присяжных заседателей состоит из нескольких этапов, среди которых составление списков присяжных заседателей, их отбор для осуществления правосудия, а также формирование коллегии в судебном заседании. [2]

Списки кандидатов в присяжные заседатели формируются каждые четыре года исполнительно-распорядительным органом муниципального образования, которые содержат информационные ресурсы Государственной автоматизированной системы Российской Федерации “Выборы”. Компьютер путем случайной выборки определяет потенциальных кандидатов в присяжные заседатели.

Необходимо отметить, что проблемы возникают уже на данном этапе. Так, в списки оказываются включенными выбывшие граждане, давно снятые с регистрационного учета по указанному месту жительства; инвалиды, страдающие заболеваниями опорно-двигательного аппарата; инвалиды по зрению; умершие граждане, осужденные, лица, состоящие на учете в психоневрологическом и наркологическом диспансере - то есть те лица, которые не соответствуют требованиям к присяжным заседателям.

Анализируя причины включения в список кандидатов в присяжные заседатели лиц, у которых имеются какие-либо препятствия для осуществления этой деятельности, можно выделить то, что деятельность

© Дмитриева С.Н., 2019.

Научный руководитель: *Смирнова Ирина Георгиевна* – доктор юридических наук, профессор, Байкальский государственный университет, Россия.

по составлению списков не является основным видом деятельности этих органов, проверка кандидатов, как правило, проводится поверхностно, некачественно.

Все это приводит к усложнению процедуры формирования коллегии присяжных, необоснованному увеличению сроков рассмотрения дела, повышению государственных затрат на осуществление правосудия.

Подобные негативные проявления возможно устранить, если принять во внимание дореволюционный опыт формирования коллегии присяжных заседателей. Порядок и механизм составления списков, закрепленный Судебными уставами 1864 года, гарантировал открытость, состязательность и демократичность ф, ормирования коллегии присяжных, уменьшал вероятность нарушений закона на данном этапе.

Прежде всего, это стало возможным благодаря тому, что составлением списков в кандидаты присяжных заседателей занимались временные комиссии, созданные местными органами самоуправления (земскими собраниями и городскими думами), которые были обязаны на профессиональной основе ежегодно проверять и дополнять общие по уездам списки, исключая из них умерших или потерявших право быть присяжными заседателями и внося тех, которые получили это право (ст. 90 УСУ) [3].

Передавая обязанность по формированию списков кандидатов в присяжные заседатели специально созданному для этого органу (временному или постоянному) возможность включения в список лиц, у которых имеются для этого препятствия в соответствии с действующим законодательством, существенно уменьшается. Также имеет смысл законодательно установить возможность для таких органов с помощью официальных запросов в правоохранительные и медицинские органы выявлять лиц, не соответствующих требованиям в кандидаты в присяжные заседатели.

Следующим этапом в процесс формирования коллегии реализуется посредством вынесения постановления председательствующего об обеспечении явки в судебное заседание, производится отбор кандидатов в присяжные заседатели путем случайной выборки из находящихся в суде общего и запасного списков. Данный отбор осуществляется не лично судьей, а секретарем без присутствия третьих лиц. В связи с чем некоторые правоведы отмечают, что такая процедура отбора кандидатов в присяжные заседатели может содействовать злоупотреблениям со стороны лиц, осуществляющих отбор.

Так, С.А. Пашин, например, в целях исключения случаев злоупотребления в ходе составления списка кандидатов в присяжные заседатели считает целесообразным проводить случайную выборку присяжных заседателей в присутствии сторон. [4]

О такой необходимости также высказывается С.Л. Рыков. Ученый пришел к выводу, что существующий механизм отбора кандидатов в присяжные заседатели несовершенен. По его мнению, вопрос образования коллегии присяжных практически отдан на усмотрение аппарата суда. Ангажированного присяжного заседателя (или нескольких) можно внедрить как раз в ходе этого этапа, поставив нужного кандидата в начало списка. [5]

Отсутствие «прозрачности» при составлении предварительного списка создает риски формирования незаконного состава коллегии. Это может отразиться не только на результатах рассмотрения конкретного дела, но и на репутации участников процесса и правосудия в целом.

Данной проблемы не существовало в Российской Империи, поскольку предварительный список формировался председателем под контролем сторон за проведением этой процедуры. За три недели до открытия судебного заседания по жребию отбирались 30 присяжных заседателей из очередного списка и 6 запасных заседателей из основного списка (ст. 550 УУС).

Жеребьевка производилась следующим образом: председатель суда, положив билеты с именами заседателей очередных в один ящик, а с именами запасных - в другой, вынимал из первого тридцать, а из второго - шесть билетов; имена, значащиеся на вынутых билетах, вносились в два особых списка, которые скреплялись секретарем и подписывались судьями (ст. 551 УУС).

Для повышения эффективности формирования коллегии присяжных подобный положительный опыт должен быть воспринят и ныне действующим законодательством.

Основной проблемой в процессе формирования коллегии присяжных заседателей считается нежелание граждан являться в суд и выступать в роли присяжных заседателей. Это связано с тем, что, многие игнорируют приходящие им повестки и не являются в суд.

Сегодня представители судейского корпуса обоснованно бьют тревогу. Так, по данным заместителя председателя Московского городского суда, из 1500—2000 вызванных кандидатов в суд приходит 50—60 человек. [6] Если учесть, что многие из явившихся в суд кандидатов (зачастую больше половины) либо отказываются быть присяжными, либо не отвечают законным требованиям, предъявляемым к присяжным заседателям, то сформировать коллегию присяжных заседателей уже является огромным успехом.

Уклонение кандидатов в присяжные заседатели от участия в судебном процессе при рассмотрении уголовного дела являются едва ли не главной причиной затягивания процесса формирования коллегии

присяжных заседателей, нарушающего принцип разумного срока уголовного судопроизводства, установленного ст. 6.1 УПК РФ.

Участие граждан в качестве присяжных заседателей в отправлении правосудия является гражданским «долгом». Однако такое законодательное решение не снимает проблем, возникающих на практике, поскольку наличие термина «долг» не предполагает в дальнейшем наступления ответственности за его неисполнение. Ответственность за неявку в суд без уважительной причины присяжного заседателя в соответствии с ч. 3 ст. 333 УПК РФ не решает вопроса о привлечении к ответственности присяжных, так как в данном случае ответственность возможна только тогда, когда граждане стали участниками уголовного судопроизводства, приобрели статус и приняли присягу.

В научной среде встречается довольно много предложений относительно решений данной проблемы. Так, предлагается заменить в ч. 2 ст.203 присяжных заседателях судов общей юрисдикции в Российской Федерации» выражение «гражданский долг словом «обязанность, также целесообразно внести административную ответственность для потенциальных кандидатов в присяжные, не явившихся на формирование коллегии без уважительных причин, данные изменения разрешат сложившуюся проблему формирования коллегии присяжных заседателей.

Подобные предложения позволили бы решить проблему формирования коллегии присяжных заседателей, однако данные предложения не учитывают то, факт, что гражданский долг участвовать в осуществлении правосудия, закрепленный в законе, нельзя отождествлять с правовой обязанностью. В данном вопросе необходимо четко руководствоваться Конституцией РФ, декларирующей право гражданина осуществлять правосудие в качестве присяжного заседателя. Поэтому, на всех этапах формирования коллегии присяжных заседателей, начиная с включения граждан в списки кандидатов, предварительные списки кандидатов, и заканчивая непосредственным формированием коллегии в судебном заседании, это право должно жестко обеспечиваться законом. [7]

Поскольку, нельзя не признать, что лицо, осуществляющее полномочия присяжного заседателя не по доброй воле, а по принуждению, скорее всего не сможет быть объективным, справедливым и беспристрастным, как этого требует закон. В таком случае, едва ли можно говорить о законном составе суда.

Основной задачей при формировании коллегии присяжных заседателей сегодня следует признать не то, как обязать гражданина участвовать в осуществлении правосудия, а то, как добровольно привлечь его в этот процесс.

Нередко причиной отказа от участия в коллегии присяжных является нехватка времени. Хотя закон защищает присяжного заседателя от произвола работодателей, но это действует в том случае, если лицо является работником государственной организации. Что касается частных организаций, то работодатели не отпускают своих работников, чтобы участвовать в качестве присяжных заседателей.

В извещениях, которые рассылаются гражданам о включении их в основной/запасной состав кандидатов в присяжные заседатели, содержится требование сообщить в органы исполнительной власти о причинах, препятствующих их участие в качестве присяжных заседателей. Однако извещения не содержат информацию об их правах, обязанностях, гарантиях, в большинстве случаев кандидаты в присяжные заседатели не знают, что их труд оплачивается.

Таким образом, имеется смысл подумать в направлении того, чтобы всячески просвещать граждан по вопросам их участия в отправлении правосудия, поощрять их участие в данной деятельности.

Подводя итого вышесказанному, можно сделать вывод о том, что имеется немалое количество нерешенных проблем, связанных с процессом формирования состава коллегии присяжных заседателей. Российское законодательство нуждается в совершенствовании законодательной базы, регулирующей данный институт. Решение проблем на законодательном уровне будет способствовать их устранению на практике, что обеспечит повышение эффективности функционирования суда присяжных в России.

Библиографический список

1. Безруков С.С. Суд с участием присяжных заседателей: реформирование продолжается // Актуальные вопросы рассмотрения уголовных дел в суде присяжных: сборник материалов Всероссийской научно-практической конференции / под ред. С.С. Безрукова, К.А. Волкова. – Юрист. – 2017.

2. Попова М.А., Баева Н.А. Особенности формирования коллегии присяжных заседателей // Тенденции развития науки и образования. – 2017. – № 23-2. – С. 10-13.

3. Белковец В.В., Белковец Л.П. Формирование скамьи присяжных заседателей в окружном суде по уставам 1864 года // Современные проблемы юридической науки: Выпуск четвертый: сборник научных статей / Под ред. А.К. Черненко. – Новосибирск. – 2004. – С. 99 - 106.

4. Пашин С.А. Возможности совершенствования российского суда с участием присяжных заседателей // Суд присяжных в России: совершенствование процедур и расширение юрисдикции / Сост.: Никитинский Л.В. – М.: Фонд «Либеральная миссия». – 2010. – С. 41-51.

5. Рыков С.Л. Процессуальные проблемы деятельности суда присяжных в российской федерации и пути их решения // Гуманитарный вестник Военной академии ракетных войск стратегического назначения. – 2017. – № 4 (8) . – С. 197-205.

6. Колоколов Н.А. Будущее суда присяжных в России: Президенту РФ - спросил, общество ответило // Уголовное судопроизводство. – 2015. – № 2. – С. 7 - 8.

7. Пушкин А.В. Суд присяжных: право, долг, обязанность и гарантии // Вестник Московского университета 60 МВД России. – 2018. – № 1. – С. 60-63.

ДМИТРИЕВА СВЕТЛАНА НИКОЛАЕВНА – магистрант, Байкальский государственный университет, Россия.

УДК 340

С.С. Жеребцова

ИСТОРИЯ РАЗВИТИЯ ВЫМОГАТЕЛЬСТВА В ЦАРСКОЙ РОССИИ

В статье рассматривается история развития законодательства о вымогательстве в уголовном праве в период Царской России. История развития толкования вымогательства, определение ответственности за этот вид посягательства на имущество и личность гражданина явились отражением развития общественно-экономических отношений в России.

Ключевые слова: *вымогательство, взятка, рэкет, преступность, выгода.*

В структуре современной преступности прослеживается тенденция к увеличению числа тяжких преступлений, одним из видов которых является вымогательство. Пока очень мало серьёзных научных исследований, посвящённых этой проблеме, к тому же многие важные вопросы почти совсем не освещались в юридической литературе. В частности, плохо изучена история развития вымогательства в России. Вместе с тем практически во всех основных законодательных актах Российского государства как дореволюционного, так и советского периода содержатся статьи, посвящённому данному виду преступлений. Анализ документов позволяет проследить особенности развития этой уголовно-правовой нормы на различных этапах её развития.

Первое упоминание о вымогательстве встречается в Псковской судной грамоте 1407 года. В статье 48 речь идёт о вымогательстве взятки [1, с. 336, 367]. Вымогательство здесь рассматривается как должностное и имущественное преступление. Ответственность предусматривается за грабёж, т.е. самостоятельной санкции непосредственно за вымогательство в этом документе ещё нет.

Впервые санкция за вымогательство вводится в Судебнике 1550 года. В статье 32 говорится о вымогательстве взятки недельщиком. Даже в том случае, если он брал взятку не себе, а для судей, он подлежал торговой казни, обязывался вернуть сумму взятки в тройном размере и отстранялся от должности. Судьи же, получившие взятку через посредничество недельщика, никакой ответственности не несли [2, с. 102, 141]. Таким образом, Судебник 1550 года рассматривает вымогательство как должностное преступление и предусматривает по нему самостоятельную санкцию.

Законодательная деятельность Петра I в сфере уголовного права была чрезвычайно интенсивной. До нас дошло много указов, инструкций, наказов, регламентов уголовно-правового характера. Но только в Артикуле воинском 1715 года с кратким толкованием содержаться статьи (183 и 184), в которых говорится о вымогательстве. В статье 184 сказано: «Ежели кто подарков прибыли или пользы себе ради через караул кого пропустит, где не подлежит пропускать, оного надлежит повесть» [3, с. 361]. Анализируя данные статьи, можно сделать вывод, что вымогательство в них рассматривалось как должностное преступление, а наказание за него предусматривалось очень суровое – вплоть до лишения жизни.

В Уложении о наказаниях уголовных и исправительных 1845 года вымогательству посвящены две статьи. В статье 406 законодатель впервые даёт понятие вымогательства: «Высшей степенью лихоимства почитается вымогательство. Под сим разумеются:

1)всякая прибыль или иная выгода приобретаемая по делам службы притеснением или же угрозами и вообще страхом притеснения;

2)всякое требование подарков или же не установленной законом платы или ссуды, или же каких-либо услуг, прибылей или иных выгод по касающемуся до службы или должности виновного в том лица делу или действия под каким бы то ни было видом или предлогом;

3)Всякие не установленные законом или в излишнем против определённого количестве поборы деньгами, вещами или чем-нибудь другим;

4)Всякие незаконные наряды обывателей на свою или же чью-либо работу» [4, с.278].

Статья 407 предусматривала следующие виды наказания за вымогательство: ссылка на жительство в Сибирь и другие дальние губернии России, тюремное заключение сроком от двух до трёх лет, каторжные работы на заводах от шести до восьми лет, конфискация имущества, наказание розгами, наложение клейм [4, с.278-279].

© Жеребцова С.С., 2019.

Последним по времени принятия фундаментальным законодательным актом Российской империи в области уголовного права стало Уголовное уложение 1903 года. Во второй половине XIX века существенно возросла преступность, наметились изменения в её структуре [7, с.32]. Заметно активизировали свою деятельность различные преступные сообщества, а достаточной законодательной базы для привлечения их участников к уголовной ответственности не было. Поэтому в данный документ были введены такие формы преступной деятельности, как преступные сообщества, скопища, шайки. Эти изменения коснулись и статьи о вымогательстве. В статье 279 вводится новый квалифицированный признак вымогательства – «участие в шайке» [5, с. 213], т.е. вымогательство рассматривалось как групповое преступление. В этом нормативном источнике вымогательство считалось имущественным преступлением и распространялось на всех лиц, совершивших данное деяние и подлежащих уголовной ответственности. Санкция статьи 279 предусматривала заключение в исправительном доме сроком от одного года шести месяцев до шести лет [5, с.278, 213].

Итак, в большинстве законодательных актов дореволюционной России вымогательство считалось должностным преступлением. Только в Уголовном уложении 1903 года оно рассматривалось как имущественное преступление. Виды наказаний за вымогательство предусматривались самые разнообразные, однако все они довольно суровые. Что касается распространённости данного вида преступлений в царской России, то подробной статистики непосредственно по вымогательству нет. Лишь в работе Е.Н.Анучина [6] имеются статистические материалы, в которых указывается количество сосланных в Сибирь в 1827-1846 гг. за различные виды преступлений. За «лихоимство» в течение 20 лет в Сибирь было сослано всего 82 человека (все мужчины) – это самый низкий показатель (за исключением «оскорбления родителей» - сослан 71 человек) [6, с.10].

Опираясь только на эти сведения, безусловно, нельзя сделать вывод, что вымогательство в царской России было малораспространённым преступлением. Ведь ссылка в Сибирь была только одним из видов наказаний, предусмотренных за вымогательство, и применялась крайне редко. К тому же вымогательство, впрочем, как и другие виды должностных преступлений, относилось к числу наиболее высоколатентных (т.е. скрытых) преступлений, так как поймать и доказать вину лица, привлекаемого к уголовной ответственности за вымогательство, было делом очень сложным.

Библиографический список

1.Российское законодательство X-XX веков. Т. 1. Законодательство Древней Руси. М.: Юрид. лит., 1984. 432 с.

2.Российское законодательство X-XX веков. Т. 2. Законодательство периода образования и укрепления Русского централизованного государства. М.: Юрид. лит., 1985. 520 с.

3.Российское законодательство X – XX веков. Т. 4. Законодательство периода становления абсолютизма. М.: Юрид. лит., 1986. 512 с.

4.Российское законодательство X-XX веков. Т. 6. Законодательство первой половины XIX века. М.: Юрид. лит., 1988. 432 с.

5.Российское законодательство X-XX веков. Т. 9. Законодательство эпохи буржуазно-демократических революций. М.: Юрид. лит., 1994. 352 с.

6.Анучин Е. Н. Исследование о проценте сосланных в Сибирь в период 1827-1846 гг. М., 1886. 212 с.

7.Остроумов С.С. Преступность и её причины в дореволюционной России. М.: Изд-во Моск. Ун-та, 1980. 204 с.

ЖЕРЕБЦОВА СВЕТЛАНА СЕРГЕЕВНА – магистрант, Российский государственный университет правосудия, Россия.

УДК 340

С.С. Жеребцова

ИСТОРИЯ РАЗВИТИЯ ВЫМОГАТЕЛЬСТВА В ПЕРИОД СОВЕТСКОЙ ВЛАСТИ

В статье рассматривается история развития законодательства о вымогательстве в уголовном праве в период Советской власти. История развития толкования вымогательства, определение ответственности за этот вид посягательства на имущество и личность гражданина явились отражением развития общественно-экономических отношений в России.

Ключевые слова: *вымогательство, взятка, рэкет, преступность, выгода.*

В первые годы Советской власти официально действовали дореволюционные законы параллельно с новыми источниками уголовного права, такими, как обращения к населению правительства, постановления съездов Советов, декреты, инструкции Наркомюста и другие. Естественно, что такое законодательство не могло служить долго. Поэтому в 1922 году в РСФСР был принят первый Уголовный кодекс. В нём были закреплены два самостоятельных состава, признаки которых подпадали под понятие вымогательства как имущественного преступления. Под вымогательством (статья 194) понималось предъявление имущественного требования под страхом учинения насилия или уничтожения имущества. Шантажом (статья 195) признавалось имущественное требование, соединённое с угрозой огласить позорящие сведения или сообщить властям о противоправном деянии потерпевшего. Санкция за оба вида преступлений была одинаковой – лишение свободы сроком до двух лет [1, с.127].

В УК РСФСР 1926 года вымогательству посвящены три статьи (117, 118, 174). В статьях 117 и 118 речь идёт о получении и даче взятки [2, с.64]. Вымогательство здесь рассматривается как должностное преступление. При получении взятки должностным лицом вымогательство считалось отягчающим вину обстоятельством (статья 117). В свою очередь, когда в отношении взяткодателя присутствовало вымогательство, он освобождался от уголовной ответственности. Интересно отметить, что наказание за дачу взятки выше (до пяти лет лишения свободы), чем за её получение должностным лицом (до двух лет лишения свободы). В статье 174 вымогательство рассматривалось как имущественное преступление. Под ним понималось требование передачи каких-либо имущественных выгод или права на имущество или совершения каких-либо действий имущественного свойства под страхом насилия над личностью потерпевшего, оглашения о нём позорящих сведений или приобретения его имущества [2, с.82]. Из статьи видно, что в ней законодатель объединил вымогательство и шантаж в одну уголовно-правовую норму. Наказание по данной статье предусматривалось до трёх лет лишения свободы. Таким образом, в УК РСФСР 1926 года вымогательство рассматривалось и как должностное, и как имущественное преступление.

В середине 1950-х годах в нашей стране началась реформа уголовного законодательства, в ходе осуществления которой 27 октября 1960 года был принят новый Уголовный кодекс РСФСР. Он вступил в действие 1 января 1961 года. Вымогательство в неё рассматривается в двух статьях и относится к имущественным преступлениям. Под вымогательством понимается требование передачи государственного или общественного имущества или права на имущество под угрозой насилия над лицом, в ведении или под охраной которого находится это имущество, насилия над его близкими, оглашения позорящих сведений о нем или его близких или истребления их имущества (статья 95).

Разграничение между составами осуществляется по объекту посягательства. В статье 95 объектом выступает государственное и общественное имущество, а в статье 148 – личное имущество граждан. Санкции этих статей отличались друг от друга по срокам и видам наказания. Так, в статье 95 предусматривалось лишение свободы до четырёх лет, а в статье 148 – аналогичное наказание сроком до трёх лет или исправительные работы на период до одного года. Здесь явно прослеживается приоритет защиты социалистической собственности над личной. И это не случайно, поскольку долгие годы в нашей стране защита интересов государства стояла выше правовой защиты личности, в том числе и в отношениях по поводу собственности.

Необходимо также отметить, что рассматриваемый вид преступлений до конца 80-х годов был относительно мало распространён в нашей стране. Свидетельством этому является статистические материалы. Из них видно, что в 1988 году судами РФ по статьи 95 (вымогательство государственного, общественного имущества) был осуждён только один человек, а по статье 148 (вымогательство личного имущества

© Жеребцова С.С., 2019.

граждан) – 309 [3,с.8]. Однако считается, что данный вид преступлений в эти годы относится к категории высоколатентных. Ведь жертвами вымогательства были, как правило, лица, имевшие значительные доходы за счёт незаконных действий и боявшиеся работников правоохранительных органов не меньше, чем самих вымогателей.

С конца 1980-х гг. в нашей стране начались серьёзные перемены. Государство представило возможность гражданам получать крупные доходы или прибыль от занятия предпринимательской деятельностью законным путём. В то же время начался затяжной экономический кризис, в обществе возросла социальная напряжённость в связи с ухудшением материального положения широких слоёв населения, появилась безработица. Естественно, что эти процессы способствовали росту преступлений, в том числе и вымогательств. Так, в 1989 году судами РФ по статье 95 было осуждено 38 человек, а в 1991 – 194, по статье 148 – 651 человека [3, с.8]. Анализ судебной практики показывает, что изменились способы осуществления вымогательств. Всё чаще они совершаются преступными группами, которые, как правило, хорошо организованы, технически оснащены и законспирированы. Члены тих групп не останавливаются перед применением огнестрельного и холодного оружия, отравляющих веществ, пыток и других методов. Активную роль играют ранее судимые, а также бывшие спортсмены [4, с.43].

Вымогательство как имущественное преступление представляет серьёзную опасность для общества, посягая на личные имущественные интересы граждан и хозяйствующих субъектов, создаёт угрозу экономическим интересам государства, противодействуя насыщению рынка товарами и услугами. Характерной чертой совершаемых в настоящее время вымогательств является то, что они становятся более опасными и как насильственные преступления против личности. Очень часто они сопровождаются совершением иных преступлений, таких, как незаконное лишение свободы, захват заложников и другие формы насильственного воздействия на потерпевших [5, с.17].

Все эти факты привели к тому, что перед законодательным органом власти серьёзно встал вопрос о внесении изменений в УК РСФСР в части, предусматривающей ответственность за вымогательство. Так, 12 января 1989 года Президиум Верховного Совета РСФСР принял Указ «О внесении изменений и дополнений в УК РСФСР» [6, с,31-32]. Суть этих изменений и дополнений заключается в усилении уголовной ответственности за вымогательство. Законодатель закрепил в уголовно-правовых нормах новые квалифицирующие признаки вымогательства, такие, как повторность, действия, совершённые по предварительному сговору группой лиц, организованной группой либо под угрозой убийства. К тому же была увеличена более чем в два раза санкция данных статей (имеются в виду статьи 95, 148).

12 декабря 1993 года в Российской Федерации была принята новая Конституция. Она закрепила равноправие всех форм собственности. В связи с этим возникла необходимость привести в соответствие с Основным законом государства и уголовно-правовые нормы, охраняющие имущественные отношения.

Федеральный закон от 1 июля 1994 года «О внесении изменений и дополнений в Уголовный кодекс РСФСР и Уголовно-процессуальный кодекс РСФСР» закрепил равную защиту всех форм собственности. В нём ответственность за вымогательство предусмотрена только в статье 148 УК [7, с.1560]. Новым в содержании этой статьи является то, что в неё вошёл такой квалифицирующий признак, как захват заложников в целях вымогательства имущества у граждан. В качестве заложников выступают, как правило, родственники и близкие для потерпевшего лица.

В настоящее время Государственная дума РФ ведёт активную подготовительную работу по принятию нового Уголовного кодекса РФ. Необходимость в этом законе назрела давно. Его принятие, несомненно, станет ещё одним крупным шагом в укреплении основ правового государства в России.

В средствах массовой информации были опубликованы три различных варианта Проекта УК РФ. Все они содержа целый ряд новых предложений, заслуживающих тщательного изучения.

На наш взгляд, наиболее удачная трактовка статьи 148 УК РФ, предусматривающей уголовную ответственность за вымогательство, содержится в Проекте УК РФ, предложенном депутатами Государственной Думы, членами комитета по законодательству и судебно-правовой реформе и комитетом по безопасности. Стоит согласиться с их предложением ввести в статью такой квалифицирующий признак, как преступное сообщество, и предусмотреть по нему более строгое наказание (до 15 лет лишения свободы). В то же время некоторые предложения Проекта УК РФ кажутся спорными. Более удачно, по нашему мнению, признак повторности вымогательства закреплён в ныне действующем законодательстве. Считаем, что законодатель необоснованно вывел из состава вымогательства такой квалифицирующий признак, как захват заложников. Его отсутствие приведёт к тому, что эти действия необходимо будет квалифицировать по совокупности статей, предусматривающих уголовную ответственность за вымогательство и захват заложников (статьи 128,162) [8, с.11]. Судебная практика показывает, что в настоящее время этот способ осуществления вымогательства применяется довольно часто, поэтому целесообразнее сохранить данный квалифицирующий признак и в новом уголовном законе в том виде, как это предусмотрено в ныне действующее законодательстве (статья 148 УК РФ).

По нашему мнению, следует закрепить в уголовно-правовой норме, предусматривающей ответственность за вымогательство, такой квалифицирующий признак, как истязание потерпевших и его близких. Это позволит защитить их на стадиях предварительного расследования и судебного разбирательства, а также устранит пробел в ныне действующем законодательстве.

Библиографический список

1.История государства и права СССР: Сб. док. Ч. 2. М.: Юрид. лит., 1968. 504 с.
2.УК РСФСР 1926 года. М.: Госюриздат, 1957. 236 с.
3.Верин В. Рассмотрение дел о вымогательстве // Сов. юстиция. 1993. № 1. С. 7-9.
4.Ищенко Е. Организация и методика расследования вымогательства (рэкета) // Соц. законность. 1991. № 6. С. 43-45.
5.Минская В. Ответственность за вымогательство // Рос. юстиция. 1994. № 7. С. 17-19.
6.Указ Президиума Верховного Совета о внесении изменений и дополнений в УК РСФСР и Уголовно-процессуальный кодекс РСФСР // Ведомости Верховного Совета РСФСР. 1989. № 3. Ст. 50.
7.Федеральный закон о внесении изменений и дополнений в Уголовный кодекс РСФСР и Уголовно-процессуальный кодекс РСФСР // Собрание законодательства РФ. 1994. № 10. Ст. 1109.
8.Уголовный кодекс Российской Федерации (проект) // Рос. газ. 1955. 1 февр

ЖЕРЕБЦОВА СВЕТЛАНА СЕРГЕЕВНА – магистрант, Российский государственный университет правосудия, Россия.

УДК 340

М.А. Куулар

ПРОБЛЕМЫ УЧАСТИЯ ЗАКОННОГО ПРЕДСТАВИТЕЛЯ, ПЕДАГОГА И ПСИХОЛОГА В ПРОИЗВОДСТВЕ ПО УГОЛОВНЫМ ДЕЛАМ С УЧАСТИЕМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

В статье рассматриваются основные аспекты участия законного представителя, педагога и психолога в производстве по уголовным делам с участием несовершеннолетних, обозначаются и анализируются проблемы, связанные с их участием, предлагаются пути их решения.

Ключевые слова: *несовершеннолетний обвиняемый, подозреваемый, потерпевший, свидетель, законный представитель, педагог, психолог.*

Несовершеннолетние – это особая категория участников уголовного судопроизводства, которая требует индивидуального подхода к их проблемам. Специфика данной группы обусловлена возрастом несовершеннолетних, их неадаптированностью, психофизиологической неустойчивостью, отсутствием жизненного опыта, излишней категоричностью суждений, склонностью воспринимать окружающий мир в крайностях, неспособностью оценить ситуацию с учетом всех обстоятельств.

В современном российском обществе в последние годы на фоне социальных, экономических, политических, правовых и иных изменений все еще остается актуальной тема, касающаяся преступности несовершеннолетних, которая вызывает повышенное внимание не только ученых и практиков, но и органов государственной власти и общественности. Это вполне обоснованно, поскольку человек, вставший на путь совершения правонарушений в юном возрасте, трудно поддается исправлению и перевоспитанию и, как правило, представляет собой потенциальный резерв для взрослой преступности [1, с. 75]. В связи с этим задачей работы различных субъектов уголовного процесса должно стать превращение несовершеннолетнего преступника в добропорядочного гражданина своего государства.

Производство по уголовным делам в отношении несовершеннолетних - сложная процессуальная форма, включающая в себя определенные особенности, которые установлены законодателем для обеспечения несовершеннолетних подозреваемых и обвиняемых большим количеством гарантий их прав и законных интересов.

Однако, производство по уголовным делам в отношении несовершеннолетних имеет ряд проблем, которые обусловлены несовершенством уголовно-процессуального закона, недостаточным регулированием некоторых вопросов, противоречием отдельных норм друг другу и их неясностью.

Одной из важных гарантий осуществления прав несовершеннолетних, о которых упоминалось выше, выступает участие в производстве законных представителей. В соответствии со статьей 48 УПК РФ по уголовным делам о преступлениях, совершенных несовершеннолетними, к обязательному участию в уголовном деле привлекаются их законные представители в порядке, установленном статьями 426 и 428 УПК РФ.

Если понимать содержание указанной статьи в буквальном смысле, участие законных представителей делает обязательным факт совершения преступления несовершеннолетним, независимо от того достиг ли он на текущий момент уголовного судопроизводства возраста восемнадцати лет. По данной норме совсем иное разъяснение дает Пленум Верховного суда РФ: «Если лицо, совершившее преступление в возрасте до 18 лет, на момент рассмотрения дела в суде достигло совершеннолетия, полномочия законного представителя по общему правилу прекращаются. В исключительных случаях реализация этих функций может быть продолжена путем принятия судом решения о распространении на лиц в возрасте от 18 до 20 лет положений об особенностях уголовной ответственности несовершеннолетних»[1].

© Куулар М.А., 2019.

Научный руководитель: *Смирнова Ирина Георгиевна* – доктор юридических наук, профессор, заведующая кафедрой уголовного права, криминологии и уголовного процесса, Байкальский государственный университет, Россия.

[1] О судебной практике применения законодательства, регламентирующего особенности уголовной ответственности и наказания несовершеннолетних: Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 01.02.2011 г. №1 // СПС «КонсультантПлюс».

Учитывая, что разъяснения Пленума Верховного суда РФ не являются источником права, во избежание возникновения коллизий в процессе правоприменения и неверного толкования норм УПК РФ, предлагается изменить формулировку статьи 48 УПК РФ: «К обязательному участию в производстве по уголовным делам в отношении несовершеннолетних подозреваемых, обвиняемых, подсудимых привлекаются их законные представители в порядке, установленном статьями 426 и 428 УПК РФ».

Пункт 12 статьи 5 УПК РФ гласит: законные представители - родители, усыновители, опекуны или попечители несовершеннолетнего подозреваемого, обвиняемого либо потерпевшего, представители учреждений или организаций, на попечении которых находится несовершеннолетний подозреваемый, обвиняемый либо потерпевший, органы опеки и попечительства. Данная норма предусматривает строго ограниченный перечень лиц, которые могут выступать в качестве законных представителей несовершеннолетних. На практике возникает ряд проблем при решении вопроса, связанного с определением законного представителя несовершеннолетнего. Кокоревой Л.В. и Павловым О.Ф. отмечены следующие проблемы:

- затруднение в привлечении в качестве законного представителя несовершеннолетнего родителей, которые не лишены родительских прав, но воспитанием несовершеннолетнего не занимаются, проживают отдельно от него в другом населенном пункте;
- родители подростка привлекаются к уголовной ответственности за совершение преступления;
- родители несовершеннолетнего злоупотребляют распитием спиртных напитков, в результате чего не могут обеспечить защиту прав и интересов несовершеннолетнего, однако не лишены родительских прав и, соответственно, являются законными представителями;
- формальное отношение органов опеки и попечительства к процедуре представительства несовершеннолетнего [2, с. 63].

По этому поводу Пленум Верховного Суда РФ в своем постановлении от 1 февраля 2011 г. № 1 в пункте 11 дает следующее разъяснение: «Если несовершеннолетний подсудимый не имеет родителей и проживает один или у лица, не назначенного надлежащим образом его опекуном или попечителем, в суд в качестве его законного представителя вызывается представитель органа опеки или попечительства».

В уголовно-процессуальной науке имеются иные точки зрения. Назарчук А.Г. полагает необходимым дополнить УПК РФ положением об участии в уголовном судопроизводстве в отношении несовершеннолетних близких родственников, а не только законных представителей, поскольку близкие родственники могли бы оказать действенную помощь в установлении психологического контакта, в выяснении комплекса вопросов, касающихся личности несовершеннолетнего, условий его жизни и воспитания, обстоятельств, причин совершения им преступления [3, с. 203].

Марковичева Е.В. считает, что привлечение в качестве законного представителя близкого родственника несовершеннолетнего, а не чиновника органа опеки и попечительства может быть более эффективным, а также предлагает скорректировать формулировку пункта 12 статьи 5 УПК, дополнив список перечисленных лиц приемными родителями несовершеннолетнего [4, с. 24].

Считаем, что в некоторых случаях целесообразнее будет привлекать к участию в качестве законного представителя близкого родственника, родственника, фактически занимающегося воспитанием несовершеннолетнего, поскольку именно они в наибольшей степени будут заинтересованы в защите прав и законных интересов несовершеннолетнего, нежели невыполняющие должным образом свои обязанности родители или органы опеки и попечительства, формально относящиеся к представительству несовершеннолетнего. В этой связи предлагаем внести в перечень лиц, которые могут выступать в качестве законных представителей несовершеннолетних, близких родственников и родственников путем корректировки пункта 12 статьи 5 УПК РФ.

Также необходимо отметить, что процессуальный статус законного представителя несовершеннолетнего в УПК РФ регламентирован недостаточно полно. УПК РФ в части 2 статьи 426 предусматривает лишь перечень прав законного представителя, а об обязанностях ничего не говорит. Полагая, что обязанности законного представителя являются реальной гарантией соблюдения права несовершеннолетнего на защиту, считаем необходимым расширить содержание статьи 48 УПК РФ, закрепив в ней процессуальный статус законного представителя, как самостоятельного участника уголовного судопроизводства, с указанием его основных прав и обязанностей.

Согласно части 3 статьи 425 УПК РФ в допросе несовершеннолетнего подозреваемого, обвиняемого, не достигшего возраста шестнадцати лет либо достигшего этого возраста, но страдающего психическим расстройством или отстающего в психическом развитии, участие педагога или психолога обязательно.

Как мы видим, в качестве условия привлечения педагога или психолога по уголовным делам несовершеннолетних закон обозначает недостижение возраста шестнадцати лет либо наличие или отсутствие психических отклонений. Полагаем, что не совсем правильно установление возрастных границ при реше-

нии вопроса об участии педагога или психолога, поскольку у каждого несовершеннолетнего разное психическое, социальное и физиологическое развитие, и каждому нужен индивидуальный подход. По данному вопросу придерживаемся точки зрения Тепкаляевой Н.А., которая считает, что в целях обеспечения всесторонней дополнительной защиты несовершеннолетних в уголовном процессе необходимо уравнять их права [5, с. 155].

Федеральным законом РФ от 28 декабря 2013 г. № 432-ФЗ[1] были внесены изменения в статью 191 УПК РФ о том, что при проведении допроса, очной ставки, опознания и проверки показаний на месте с участием несовершеннолетнего потерпевшего или свидетеля, не достигшего возраста шестнадцати лет либо достигшего этого возраста, но страдающего психическим расстройством или отстающего в психическом развитии, участие психолога или педагога обязательно. При производстве указанных действий с участием несовершеннолетнего, достигшего возраста шестнадцати лет, педагог или психолог приглашается по усмотрению следователя. В предыдущей редакции данная статья предусматривала участие педагога только при производстве допроса несовершеннолетнего потерпевшего или свидетеля.

К сожалению, внесенные поправки породили и другие проблемы. Законодатель, расширив круг следственных действий с участием несовершеннолетнего потерпевшего или свидетеля, в которых могут участвовать педагог или психолог, не предусмотрел эту возможность для несовершеннолетнего подозреваемого (обвиняемого). Получается, что несовершеннолетние подозреваемые (обвиняемые) могут получить помощь психолога или педагога лишь при производстве допроса (согласно части 3 статьи 425 УПК РФ), тогда как для несовершеннолетних потерпевших и свидетелей предусмотрены и другие следственные действия.

Следует отметить, что сама статья 191 УПК РФ называется особенности проведения допроса, очной ставки, опознания и проверки показаний с участием несовершеннолетнего, то есть распространяется в целом на всех несовершеннолетних, а не конкретно на потерпевших и свидетелей. На основании этого, предлагаем изменить содержание указанной нормы, чтобы ее действие было направлено в том числе и на несовершеннолетнего подозреваемого (обвиняемого).

В научной литературе и на практике не разграничивают понятия педагога и психолога, их не рассматривают как отдельных субъектов. Вне зависимости от того, что у них смежные специальные знания, их деятельность значительно отличается друг от друга по своим целям, задачам, объему и содержанию.

Педагог и психолог не разграничиваются и в уголовно-процессуальном законе: в большинстве норм УПК РФ они упоминаются вместе. Лишь в статьях 280 и 191 УПК РФ законодатель указал их по отдельности.

Часть 4 статьи 191 УПК РФ, которая была дополнена путем внесения изменений Федеральным законом от 28.12.2013 г. № 432-ФЗ, предусматривает обязательное участие психолога при проведении следственных действий с участием несовершеннолетнего потерпевшего или свидетеля, не достигшего возраста шестнадцати лет либо достигшего этого возраста, но страдающего психическим расстройством или отстающего в психическом развитии, по уголовным делам о преступлениях против половой неприкосновенности несовершеннолетнего. Согласно части 1 статьи 280 УПК РФ при участии в допросе потерпевших и свидетелей в возрасте до четырнадцати лет, а по усмотрению суда и в возрасте от четырнадцати до восемнадцати лет участвует педагог. Допрос несовершеннолетних потерпевших и свидетелей, имеющих физические или психические недостатки, проводится во всех случаях в присутствии педагога.

Проанализировав вышеуказанные нормы, следует отметить, что их содержание вызывает ряд вопросов. Почему законодатель не распространил требования введенной части 4 статьи 191 УПК РФ на стадию судебного разбирательства? Почему при участии в допросе несовершеннолетних потерпевших и свидетелей в суде участвует только педагог, тогда как часть 1 статьи 191 УПК РФ предусматривает, что на предварительном расследовании в следственных действиях принимает участие педагог или психолог.

Касательно первого вопроса думается, что введение части 4 статьи 191 УПК РФ было лишним, поскольку часть 1 статьи 191 УПК РФ распространяет свое действие на все категории уголовных дел, по которым потерпевшими или свидетелями выступают несовершеннолетние. Думается, что данная норма была принята законодателем в целях повышенной защиты несовершеннолетних, пострадавших или ставших свидетелями преступлений против половой неприкосновенности. Считаем, что требования части 4 статьи 191 УПК РФ нужно отразить и в статье 280 УПК РФ.

По второму вопросу полагаем, что на стадии судебного разбирательства, кроме возможности участия педагога, должно быть предусмотрено и участие психолога.

[1] Федеральный закон от 28.12.2013 № 432-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования прав потерпевших в уголовном судопроизводстве» // Собрание законодательства РФ. 2013. № 52. Ч. I. Ст. 6997.

Еще одним пробелом в УПК РФ является отсутствие регламентации процессуального статуса педагога и психолога. Кроме того, они не обозначены как участники уголовного судопроизводства. Предлагаем в целях повышения эффективности участия педагога и психолога в производстве по уголовным делам с участием несовершеннолетних дополнить главу 8 УПК РФ новыми статьями о педагоге и психологе с указанием их прав, обязанностей и ответственности.

Непонятным остается еще тот, факт, что определив в пункте 62 статьи 5 УПК РФ педагога как педагогического работника, выполняющего в образовательной организации или организации, осуществляющей обучение, обязанности по обучению и воспитанию обучающихся, законодатель не указал кого следует понимать под психологом, какие требования к нему предъявляются. Учитывая важность роли и педагога, и психолога, полагаем, что они должны быть регламентированы в УПК РФ в равной степени. В связи с этим представляется необходимым закрепить в статье 62 УПК РФ понятие психолог и дать ему определение.

Библиографический список

1. Леонова К.И., Диденко В.И. Особенности производства предварительного расследования в отношении несовершеннолетних // Проблемы правоохранительной деятельности. 2018. № 4. С. 74-76.

2. Кокорева Л.В., Павлов О.Ф. О некоторых вопросах участия законного представителя несовершеннолетнего в ходе досудебного производства по уголовному делу // Вестник Казанского юридического института МВД России. 2011. № 5. С. 62-65.

3. Назарчук А.Г. Роль и участие законных представителей несовершеннолетних подозреваемых (обвиняемых) в уголовном процессе // Общество и право. 2009. № 2. С. 201-205.

4. Марковичева Е.В. Проблемы назначения и замены законного представителя несовершеннолетнего в российском уголовном процессе // Судья. 2015. № 7. С. 24-26.

5. Тепкаляева Н.А. Пробелы в уголовно-процессуальном кодексе Российской Федерации по вопросам производства по уголовным делам в отношении несовершеннолетних // Перспективы государственно-правового развития России в XXI веке: материалы Всероссийской научно-теоретической конференции адъюнктов, курсантов и слушателей вузов МВД России, аспирантов и студентов образовательных организаций, посвященной 55-летию Ростовского юридического института Министерства внутренних дел Российской Федерации. Ростов-на-Дону, 2016. С. 154-156.

КУУЛАР МАКТАРМАА АЯСОВНА – магистрант, Байкальский государственный университет, Россия.

УДК 340

М.С. Юнусова

СПЕЦИАЛЬНЫЕ ЗНАНИЯ В УГОЛОВНОМ СУДОПРОИЗВОДСТВЕ, РАССМАТРИВАЕМЫЕ КАК ВИД ДОКАЗАТЕЛЬСТВА

В статье рассматриваются вопросы формулировки понятия «специальные знания» и использования в качестве самостоятельного вида доказательства. Предложено внесение в уголовное судопроизводство статьи, посвященной заключению специалиста как новую форму использования специальных знаний в уголовном судопроизводстве.

Ключевые слова: *специальные знания, специалист, доказательство, заключение специалиста.*

Термином «специальные знания» в уголовном судопроизводстве Российской федерации обозначают знания, отличающиеся глубиной и специфичностью и отсутствующие у субъектов доказывания, а лица, обладающие этими знаниями, представленные в действующем уголовно-процессуальном законодательстве двумя фигурами – специалистом и экспертом. Ранее лиц, обладавших специальными знаниями, называли сведущими лицами, т.е. лицами «знающими».

Отнесение знаний к специальным является прерогативой субъекта судопроизводства, считающего, что те не располагает знаниями, которые необходимы для принятия соответствующего решения, связанного с процессом доказывания, оценкой объектов, представленных сторонами. Такой неопределенный подход к понятию специальные знания, как правило, подчеркивает Е.Р. Россинская, носит субъективный оценочный характер, как термин «общеобразовательная подготовка», поскольку соотношение специальных и общеизвестных знаний «по своей природе изменчиво, зависит от уровня развития социума и интегрированности научных знаний в повседневную жизнь человека».

Актуальность применения знаний специалистов и экспертов не вызывает сомнений. В.В Степанов и Л.Г. Шапиро думают, что: «Повышение эффективности борьбы с преступностью во многом обуславливается использованием совокупности знаний, относящихся к различным областям науки, техники, искусства и ремесла». На основании их позиции можно считать интенсивное развитие естественных и технических наук, которое создает широкие возможности для эффективного использования различных специальных знаний в процессе раскрытия, расследования преступлений.

Законом предусмотрены две процессуальные формы использования специальных знаний в уголовном судопроизводстве:

1) привлечение специалиста требуемой специальности (криминалиста, судебного медика, педагога, психолога и т.д.) к участию в проведении следственных действий;

2) проведение судебной экспертизы.

В настоящее время в уголовном процессе решение проблемы определения термина «специальные знания» является актуальным. Дело в том, что использование специальных знаний в уголовном процессе, которые содержатся в различных отраслях человеческой деятельности, обеспечивают эффективность борьбы с преступностью. В результате чего участники уголовного судопроизводства вынуждены пользоваться помощью лиц, обладающих специальными знаниями.

Для выработки определения специальных знаний через их характерные черты и признаки необходимо решать следующие задачи:

1. Определить критерии. Они могут быть примерными.
2. Определить способ приобретения «специальных знаний»: всегда ли это знания теоретического характера или это умения и навыки, которые приобретаются в процессе работы.
3. Определение цели применения специальных знаний.

ФЗ РФ от 21.06.2003 г. №92-ФЗ «О внесении изменений и дополнений Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации», ввел в уголовное судопроизводство России два новых источника доказательств – заключение и показания специалиста. Часть 3 ст. 80 УПК РФ устанавливает, что заключение специалиста – это предоставленное в письменном виде суждение по вопросам, поставленным перед спе-

© Юнусова М.С., 2019.

Научный руководитель: *Лукошкина Светлана Валерьевна* – кандидат юридических наук, доцент, Байкальский государственный университет, Россия.

циалистом сторонами. Часть 4 этой же статьи определяет показания специалиста как сведения, сообщенные им на допросе об обстоятельствах, которые требуют специальных познаний, а также разъяснения своего мнения в соответствии с требованиями ст. ст. 53, 168 и 271 УПК РФ. В этой связи, полагаю необходимым ввести в уголовное судопроизводство статью, посвященную заключению специалиста (ст. 204[1] УПК РФ Заключение специалиста.)

Содержание статьи на мой взгляд должно содержать следующее:

1) дата, время и место составления заключения специалиста;
2) основания составления заключения специалиста;
3) должностное лицо, по требованию которого специалист составил свое заключение;
4) сведения о специалисте – фамилия, имя, отчество, образование и специальность, ученая степень и ученое звание, место работы и занимаемая должность;
5) сведения о предупреждении специалиста об ответственности за дачу заведомо ложного заключения;
6) объекты, представленные специалисту для заключения (предметы, документы, вещества, материалы уголовного дела и т.д.);
7) вопросы, поставленные перед специалистом;
8) выводы по поставленным перед специалистом вопросам и их обоснование.

Проблема заключается в том, что процессуальные формы получения необходимых видов доказательств в законе остались не определены, что можно считать недостатком. Вследствие чего в науке отсутствует единство мнений относительно процессуальной природы и назначения заключения специалиста.

Введение в уголовное судопроизводство таких новых видов доказательств как заключение и показания специалиста сразу же вызвало множество рассуждений. Одни ученые увидели в возможности истребования заключения специалиста расширение возможностей следователя и дознавателя по собиранию доказательств и в целом поддержали эту новеллу законодателя. Другие встретили новый вид доказательства – заключение специалиста – резко отрицательно. По мнению многих ученых-процессуалистов, несмотря на изменения в ч. 2 ст. 74 УПК РФ, с теоретической точки зрения заключение специалиста вообще не является доказательством. А. Вершинина полагает, что «признание показаний и заключения специалиста доказательствами, во-первых, противоречит сохраняющейся вспомогательной роли специалиста в уголовном судопроизводстве, а во-вторых, законодатель, признав показания и заключение специалиста самостоятельными видами доказательств, проигнорировал необходимость их процессуальной регламентации и не предусмотрел ответственности специалиста за дачу заведомо ложного показания».

С.А. Шайфер предлагает, что «заключение специалиста никак не вписывается в систему доказательств, как сведений полученных субъектом доказывания с соблюдением требований допустимости».

Е.А. Доля полагает, что «заключение специалиста доказательственного значения не имеет. Суждения, содержащиеся в данном заключении, лишь способствуют правильному пониманию сторонами и судом фактов и обстоятельств, имеющих значение для уголовного дела, уяснение которых пока не имеет научного обоснования».

Можно сказать, что в научной литературе высказаны многочисленные предложения о необходимости подробной законодательной регламентации получения заключения специалиста. В.М. Быков и Т.Ю. Ситникова полагают, что до устранения данного недостатка заключения специалиста могут составляться исходя из общих требований уголовного процессуального права по аналогии с заключением эксперта.

Рассматривая точки зрения авторов могу выразить несогласие, так как считаю заключение специалиста новым видом доказывания в уголовном судопроизводстве. Этот вид доказательств расширяет возможности органов дознания, дознавателя, следователя и прокурора в доказывании по уголовному делу. Кроме того, заключение специалиста - это еще одна форма использования специальных знаний в уголовном судопроизводстве.

Библиографический список

1 Россинская Е.Р. Судебная экспертиза в гражданском, арбитражном, административном и уголовном процессе.- 2008. - С. 11

2 Степанов В.В., Шапиро Л.Г. Концептуальные проблемы понятия специальных знаний в уголовном судопроизводстве. – Саратов. - 2008 – С.15

3 Уголовно-процессуальное право Российской Федерации. 2-е издание. / Отв. Ред. И. Л. Петрухин – М.: Проспект, 2006 – С. 173-174

4 Тетюев С. В. Заключение специалиста: проблемы использования в уголовно-процессуальном доказывании // Следователь. 2010. №6 – С.29

5 Быков В. Заключение специалиста // Законность. 2004. №9- С.21-24

6 Верещагина А. Указ. Соч. – С. 89

7 Шейфер С. А. Пути развития российского судопроизводства // Правовые проблемы укрепления российской государственности. – 2005. – С.7
8 Доля Е. А. Виды доказательств // Уголовный процесс: Учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция»/Под ред. В. П. Божьева. 4-е издание. М. 2004 – С. 56-57
9 Быков В.М., Ситникова Т.Ю. Заключение специалиста и особенности его оценки // Вестник криминалистики. – М.2004 – С. 56-57

ЮНУСОВА МАРИЯ СЕРГЕЕВНА – магистрант, Байкальский государственный университет, Россия.

УДК 340

С.В. Межерицкий

ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ГОСУДАРСТВА И РЕЛИГИОЗНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ В РОССИИ

В статье содержится анализ правовых основ взаимоотношений органов государственной власти и религиозных организаций на современном этапе в аспекте требований международного права и российского законодательства, вопросов нормативно-правового регулирования их взаимоотношений, проблем разграничения их полномочий, специфики организации их сотрудничества.

Ключевые слова: *светское государство, органы государственной власти, религиозные организации, свобода совести, правовое положение религиозных объединений, взаимодействие церкви и государства.*

На протяжении всей истории российского государства между органами государственной власти и религиозными объединениями складывались непростые отношения. В течение последних ста лет они изменялись кардинальным образом от полного противопоставления и открытых конфликтов до необоснованной лояльности государства ко всем религиозным течениям без исключения.

Основной целью настоящего исследования является изучение правовых основ взаимоотношений органов государственной власти и религиозных организаций на современном этапе, а также выявление перспектив дальнейшего развития этих отношений.

На современном этапе правовое положение и основы деятельности религиозных объединений регламентируются положениями Конституции РФ от 12 декабря 1993 г., Федерального закона РФ от 26 сентября 1997 г. № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях» и Федерального закона РФ от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности». Ряд моментов организации сотрудничества органов государственной власти и религиозных объединений урегулированы нормами подзаконных нормативно-правовых актов, методических рекомендаций, либо соглашений о сотрудничестве (преимущественно на местном уровне).

Согласно ст. 14 Конституции РФ, Российская Федерация является светским государством и основной закон содержит прямое указание на это: «Никакая религия не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной. Религиозные объединения отделены от государства и равны перед законом» [1]. Однако не следует принцип светскости государства понимать, как означающий радикальное вытеснение религии из всех сфер жизни российского общества, полное отстранение религиозных организаций от участия в разрешении общественно значимых проблем, лишение их права на собственное оценивание действиям властей. Данный принцип предполагает только известное разграничение сфер компетенции, некую «функциональную независимость» государственной власти и религиозных объединений, их невмешательство во внутренние дела друг друга [2, с. 30]. Именно такое положение и обеспечивает их юридически равное положение в государстве и в обществе [3, с. 135].

Правовое положение религиозных организаций в Российской Федерации, помимо основного закона, регулируется нормами Федерального закона РФ от 26 сентября 1997 г. № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях». Данный правовой акт устанавливает, что государственные органы:

1) не вмешиваются в определение гражданами России своего отношения к религии и конкретной религиозной принадлежности, в воспитание детей родителями или лицами, их заменяющими, на основе своих убеждений и с учетом права ребенка на свободу совести и свободу вероисповедания;

2) не возлагают выполнение функций государственных органов и учреждений, органов местного самоуправления на религиозные объединения;

3) не вмешиваются в деятельность религиозных организаций, если она действующему законодательству не противоречит;

4) обеспечивают светский характер образования, получаемого детьми в государственных и муниципальных образовательных учреждениях [4].

© Межерицкий С.В., 2019.

Научный руководитель: *Николаева Екатерина Александровна* – кандидат юридических наук, доцент, Хакасский государственный университет им. Н.Ф. Катанова, г. Абакан, Россия.

Государственные органы регулируют предоставление религиозным объединениям налоговых и иных льгот, оказывает материальную, финансовую и другую помощь в содержании, охране и реставрации зданий и объектов, являющихся памятниками российской истории и культуры, а также обеспечивают преподавание общеобразовательных дисциплин в тех образовательных учреждениях, которые были созданы религиозными организациями на основании действующего законодательства об образовании. В России любая деятельность государственных органов и органов местного самоуправления не должна сопровождается публичными религиозными церемониями и обрядами. Должностные лица органов государственной власти и местного самоуправления, а также военнослужащие не имеют права использовать свое служебное положение в целях формирования любого отношения к религии. Законодательно запрещено создавать религиозные объединения в органах государственной власти и государственных учреждениях, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях, воинских частях.

Действующее законодательство в целях налогообложения религиозные объединения рассматривает в качестве некоммерческих организаций. Юристы Патриархии РПЦ добивались от правительства принятия для религиозных объединений упрощенной формы отчетности [5]. 10 апреля 2007 г. Правительство РФ приняло специальное постановление, в котором были учтены данные предложения религиозных организаций.

С марта 2006 г. при Совете Федерации Федерального Собрания РФ действует объединенная комиссия по национальной политике и взаимоотношениям государства и религиозных объединений. Данная комиссия является постоянно действующим консультативным органом, созданным в целях совершенствования законодательного обеспечения национальной политики и политики государства в отношении религиозных объединений в Российской Федерации [6].

Огромное влияние на нормативную базу, регулирующую организацию и осуществление сотрудничества религиозных организаций и государственных органов, оказывает международное право. Вступив в Совет Европы, Россия приняла на себя обязательства по исполнению общепризнанных норм международного права, которые на основании ст. 15 Конституции РФ, являются составной частью правовой системы нашего государства. В соответствии с этим Россия обязана исполнять правила, касающиеся отношений человека и религии. Анализ соответствующих нормативных актов подтвердил соответствие им внутреннего законодательства. Кроме того, государственные органы и религиозные организации для повышения эффективности сотрудничества намерены использовать опыт, накопленный в этой области рядом развитых зарубежных государств.

16 и 17 октября 2018 г. в Общественной Палате РФ состоялся Всероссийский форум «Религия в контексте политической и конституционно-правовой системы Российской Федерации», который был приурочен к 25-летию принятия Конституции РФ и 100-летию Декрета об отделении церкви от государства и школы от церкви [7].

На данном форуме был сформулирован вывод, о том, что государством сделано множество усилий по созданию комфортных условий деятельности религиозных объединений и оказанию им помощи в решении актуальных вопросов. Форум рассмотрел основные вопросы правового регулирования и проблемы в области религиозной деятельности, а также взаимодействие религиозных организаций с органами власти и местного самоуправления.

Участниками форума был принят Итоговый документ, направленный на совершенствование государственно-религиозных отношений и усиление гарантий конституционной свободы совести и вероисповедания в нашей стране.

В документе отмечается то, что ряд положений Федерального закона РФ от 26 сентября 1997 г. № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях» не отвечает требованиям определенности, ясности, недвусмысленности и их согласованности в системе действующего правового регулирования, что влечет за собой противоречивую правоприменительную практику. Предлагается внести ряд изменений в положения данного закона, а именно:

– Уточнить понятие миссионерской деятельности в целях разграничения миссионерской деятельности религиозных объединений и распространения гражданами своих личных религиозных убеждений.

– Уточнить требования к маркировке литературы, печатных, аудио- и видеоматериалов, распространяемых религиозными организациями при осуществлении ими миссионерской деятельности.

– Регламентировать порядок создания религиозной группы, законодательно установив момент и условия, при которых религиозная группа может считаться созданной.

Предлагается устранить имеющееся противоречие между п. 3.2 ст. 22 Жилищного кодекса РФ и нормами Федерального закона от 30 ноября 2010 г. № 327-ФЗ «О передаче религиозным организациям имущества религиозного назначения» в части запрета на перевод жилого помещения в нежилое помещение при осуществлении религиозной деятельности.

Также было предложено изменить положения Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», кодифицировать законодательство, регулирующее образовательную деятельность духовных образовательных организаций, а также установить, что духовные образовательные организации, созданные централизованными религиозными организациями, являются отдельным типом образовательных организаций.

Внести изменения в Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда», установить, что специальная оценка условий труда не должна проводиться в отношении условий труда священнослужителей и другого религиозного персонала религиозных организаций.

В целом, учитывая многоконфессиональность российского общества, интересы, конкретные особенности и потребности разных религиозных сообществ, а также для нейтрализации любой возможности клерикализации государственных и общественных институтов, необходимо четко закрепить цели, пределы и формы сотрудничества государства с другими традиционными религиозными объединениями, являющимися неотъемлемой частью исторического духовного и культурного наследия народов России.

Библиографический список

1.Конституция РФ от 12 декабря 1993 г. (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30 декабря 2008 г. № 6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 г. № 7-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. – 2009. – № 4. – Ст. 445.

2.Пчелинцев А. В. Свобода вероисповедания и религиозные объединения в Российской Федерации: конституционно-правовое исследование: автореф. дисс. … докт. юрид. наук. – М., 2012. – 58 с.

3.Понкин И. В. Правовые основы светскости государства и образования. – М.: Про-Пресс, 2003. – 416 с.

4.Федеральный закон от 26 сентября 1997 г. № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях» // Собрание законодательства РФ. – 1997. – № 39. – Ст. 4465.

5.Постановление Правительства РФ от 15 апреля 2006 г. № 212 «О мерах по реализации отдельных положений Федеральных законов, регулирующих деятельность некоммерческих организаций» // Собрание законодательства РФ. –2006. – № 17. – ч. 2.

6.Отношения со светским обществом [Электронный ресурс] // Церковь и общество: сайт отдела Московского Патриархата по взаимоотношениям Церкви и общества. URL: http://www.ovco.org/category/actual/to-secular.

7.Итоговый документ. Всероссийский форум «Религия в контексте политической и конституционно-правовой системы Российской Федерации» [Электронный ресурс] // сайт сетевого издания «Религия и право». URL: http://www.sclj.ru/news/detail.php?SECTION_ID=503&ELEMENT_ID=7969.

МЕЖЕРИЦКИЙ СЕРГЕЙ ВАЛЕРЬЕВИЧ – магистрант, Хакасский государственный университет им. Н.Ф. Катанова, Россия.

УДК 340

С.М. Межмединова

ОСОБЕННОСТИ РАССЛЕДОВАНИЯ ПРЕСТУПЛЕНИЙ СОВЕРШЕННЫХ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИМИ

В статье приводится актуальная статистика по данной категории уголовных дел, исходя из этого объясняется актуальность выбранной темы. Рассматривая личность несовершеннолетнего преступника, основные мотивы, способствующие совершению преступлений, выявляются особенности криминалистической характеристики преступлений, совершенных несовершеннолетними. Формулируются предложения по повышению эффективности расследования преступлений, совершенных несовершеннолетними.

Ключевые слова: *несовершеннолетние, подростки, криминалистическая характеристика, преступления, ответственность.*

Преступность несовершеннолетних имеет постоянную возрастающую динамику и характеризуется достаточно высоким показателем в общем числе, совершаемых преступлений в стране.

Не только расследование преступлений, совершенных несовершеннолетними, но и особенности борьбы с данной преступностью носит проблематичный характер. Многие ученые криминологи и криминалисты изучали эти вопросы, но несмотря на это, актуальность свою не теряет. Этому подтверждение является статистические данные Генеральной прокуратуры Российской Федерации, которая говорит нам о том, что рост числа подростков, совершивших преступления увеличивается, так, показатель преступлений, предварительно расследованных повысился по сравнению с 2017 годом на 3,2 %. [1]

Для того чтобы перейти к особенностям расследования преступлений, совершенных несовершеннолетними, предлагается начать с установления личности несовершеннолетнего, затем рассмотреть особенности криминалистической характеристики и выявить мотивы, способствующие совершению преступлений.

Кто такие несовершеннолетние правонарушители? Это лица в возрасте от 14 до 18 лет, которым во время сложного переломного (переходного) возраста присуща повышенная необходимость сопереживания, не получающие должного внимания и заботы своих родителей, законных опекунов. Им необходимо самовыражаться и если они не могут сделать это в положительной форме, то прибегают к грубостям и хулиганству. И так, начиная с мелких проступков и правонарушений, постепенно переходят на преступления. Так как «трудные» подростки стремятся к общению с себе подобными, появляются группы, в которых как правило, лидерами становятся совершеннолетними, либо ранее судимые.

Отличительной особенностью являются способы совершения преступлений несовершеннолетними, зачастую они пытаются подражать взрослым преступникам из известных кинофильмов, либо персонажам компьютерных игр, средств массовой информации. [2] Еще одна особенность, у несовершеннолетнего преступника – это отсутствие тщательной подготовки к совершению и сокрытию следов преступления.

Где? Когда? И при каких обстоятельствах совершают преступления несовершеннолетние? Очень точно об этом пишет Ю. Р. Орлова – «днём – как правило, это квартирные кражи, преступления, связанные с посягательством на половую свободу и половую неприкосновенность. В вечернее и ночное время несовершеннолетние чаще совершают хулиганства, грабежи, разбои, иные преступления против личности. В общественных местах несовершеннолетние нередко учиняют хулиганские действия, массовые беспорядки. Говоря об особенностях оставляемых преступниками следов, важно констатировать наличие по этим делам значительного количества материальных следов (следы рук, ног, зубов), исходя из этого, можно выделить еще одну особенность совершения преступлений данной категорией – это групповой характер». [3]

© Межмединова С.М., 2019.

Научный руководитель: *Протасевич Александр Алексеевич* – доктор юридических наук, профессор, Байкальский государственный университет, Россия.

Несовершеннолетним преступникам проще всего нападать на более молодых подростков, на своих сверстников и женщин. В отношении данной категории граждан, преобладают такие преступления как убийства, хулиганства, грабежи, разбои, причинение вреда здоровью разной степени. Также к числу случайных жертв несовершеннолетних преступников относятся граждане, не имеющие постоянного места жительства и «случайные» прохожие в сильном алкогольном опьянении, которые не могут скоординировать свои действия.

В процессе предварительного расследования и судебного разбирательства по уголовному делу в отношении несовершеннолетнего, в соответствии со ст. 421 УПК РФ обязательно устанавливается возраст несовершеннолетнего, уровень его психического развития и особенности личности. Данные о возрасте несовершеннолетнего правонарушителя можем установить при наличии паспорта, либо свидетельства о рождении, если таковых не имеется, либо отсутствует возможность получения копий официальных документов или в случае сомнений в подлинности документов, в таком случае назначается судебно-медицинская экспертиза в соответствии со ст. 196 УПК РФ.

Не мало важную роль играют ответы на вопросы об обстановке, в которой происходило формирование личности несовершеннолетнего, чтобы установить мотив содеянного, что его побудило к совершению преступления, а также для принятия мер по предупреждению и предотвращению последующих преступлений. Какие вопросы нужно поставить? Так в исследовании Г.Г. Бочкаревой выясняется, что – «необходимо обращать внимание на условия жизни несовершеннолетнего в семье, на то, кто фактически занимался его воспитанием, где и в качестве кого работают его родители, имеет ли обвиняемый имущество, самостоятельный заработок или нет, если да, то в каком размере, каковы взаимоотношения между родителями и членами семьи. При выяснении условий учебы или работы следователь и суд устанавливают: в какой школе учится несовершеннолетний, в каком классе, какова его успеваемость, поведение, принимал ли участие в общественной жизни школы, с кем дружит, применялись ли к нему меры воспитательного характера и за какие проступки. Если несовершеннолетний не учится и не работает, то следует выяснить, когда и по каким причинам он оставил работу и учебу. Имеют существенное значение следующие обстоятельства: совершал ли он ранее преступления, когда и какие; был ли осужден, где отбывал наказание; применялись ли к нему меры воспитательного характера и другие вопросы». [4]

Особенности расследования преступлений, совершенных несовершеннолетними, предполагают наличие особого круга обстоятельств, подлежащих установлению, а также особенности возбуждения уголовного дела, и особую тактику производства отдельных следственных действий. Остановимся на краткой характеристике наиболее важных следственных действий.

При проведении такого следственного действия как осмотр, следователю удаётся обнаружить следы и другие вещественные доказательства, позволяющие выдвинуть версию о том, что преступление совершенно несовершеннолетним. К числу таких признаков относится: особенности следов, обнаруженных на месте, т.к. по размерам следов рук и ног, можно установить примерный возраст, в частности, существует методика определения, кем оставлен след – взрослым или подростком, хотя следует иметь в виду, что небольшие по размеру следы могут быть оставлены и женщинами. [5] Вторым признаком выступают следы, указывающие на алчность действий преступника, при осмотре могут быть всюду разбросанные предметы и зафиксированы их повреждения. Также при изучении способа совершения преступления, можно выделить признаки, которые указывают на то, как непоследовательно, совершенно хаотично и не логично действовал, во время совершения преступления, об этом могут свидетельствовать наличие бутылок из-под спиртного, различных надписей. При изучении надписей следует обращать внимание на почерк. Указывать на участие в преступлении подростка, будет является обнаружение небольших по размеру отверстий, через которые бы преступник мог проникнуть к местам хранения похищенного.

Обыск по делам несовершеннолетних является средством решения трех важных задач: а) обнаружение похищенного, орудий и средств преступления, одежды и обуви, в которых подросток его совершал, следов преступной деятельности; б) переписки, записных книжек, дневников, позволяющих выявить ближайшее окружение подростка, круг его интересов; в) сбор информации об условиях жизни (учебы, работы) и воспитания подростка. [6] При обыске подростки обычно хуже владеют собой, нежели взрослые, поэтому важно наблюдать за их поведением, для чего обыск целесообразно вести как минимум двум следователям или следователю и работнику уголовного розыска.

Допрос. Башкатов И. Л. считает, что при подготовке к допросу несовершеннолетнего следует иметь в виду, что в силу различных причин подросток может не идти на контакт, для этого должны присутствовать специалисты в области детской психологии. Характер и тактика допроса несовершеннолетнего зависит от его отношения к обвинению. Если подросток признаёт себя виновным, следователь обязан тщательным образом проверить достоверность такого признания, поскольку в основе его

может лежать самооговор из чувства ложного товарищества, «геройства», либо желание скрыть взрослых организаторов. Выбор места допроса также играет важную роль, так если проводить допрос в стенах дома или школы, считается нецелесообразным, т.к. несовершеннолетний находясь в привычной ему обстановке может не понимать всю серьезность содеянного и сложившейся ситуации. [7]

Исходя из особенностей личности несовершеннолетнего преступника и криминалистической характеристики преступлений, совершённых несовершеннолетними С.А. Кулаков, делает вывод, что – «профилактика преступности несовершеннолетних может достигаться путем организационных мер, осуществляемых местными органами власти. К таким мерам относится: создание эффективного уровня профилактической работы в учебных заведениях, изучение всех отрицательных свойств личности несовершеннолетнего. Применение организационно-тактических приемов индивидуального воздействия на несовершеннолетних: проведение бесед сотрудниками органов внутренних дел, вовлечение их в социально-полезные занятия трудового, общественного, спортивного, культурного и иного характера. Проведение профилактической работы с неблагополучными семьями, где проживают несовершеннолетние, а также направление сотрудниками ПДН предложений в государственные органы и учреждения об оказании материальной, социальной и психологической помощи с целью оздоровления обстановки в неблагополучных семьях».

Для того, чтобы повысить коэффициент расследования уголовных дел, совершенных несовершеннолетними, предлагается внести некоторые изменения в уголовно-процессуальное законодательство.

Во-первых, считается необходимым ввести дополнительные процессуальные гарантии законности, при производстве по делам несовершеннолетних, которые были бы направлены на повышение защиты лиц по делам данной категории. В связи с этим, считаю целесообразным внести в УПК РФ положение об обязательном проведении предварительного следствия по уголовным делам в отношении несовершеннолетних, закрепив его в статье 151 УПК РФ.

Во-вторых, главу 50 УПК РФ необходимо дополнить положением, согласно которому предварительное расследование по делам о преступлениях, совершенных несовершеннолетними, должны производить следователи, прошедшие специальную подготовку для работы с несовершеннолетними правонарушителями.

Считается, что данные сформулированные предложения могли бы повысить эффективность расследования преступлений, совершенных несовершеннолетними.

Библиографический список

1.Башкатов И.Л. Психология групп несовершеннолетних правонарушителей / И.Л. Башкатов. М., 1993. 124 с.

2.Бочкарева Г.Г. Изучение мотивации поведения детей и подростков: сборник экспериментальных исследований. М., 1972. – 426 с.

3.Вергунова С.Н. Уголовно-процессуальное положение несовершеннолетних при расследовании преступлений органами внутренних дел: Автореф. дисс… к.ю.н. СПб., 2004. – 23 с

4.Гаврилов А.К., Кулагин Н.И., Черниговский А.Г. Организация работы следственного подразделения по расследованию преступлений несовершеннолетних. Волгоград, 2003. – 240 с.

5.Дымов, Г.А. Организация и тактика оперативно-розыскного обеспечения раскрытия и расследования грабежей и разбоев, совершенных несовершеннолетними / Г.А. Дымов // Бизнес в законе. Экономико-юридический журнал. - 2005. - № 1. 97 с.

6.Кулаков С.А. Психопрофилактика и психотерапия в средней школе. - СПб., 1996. – 272 с.

7.Орлова Ю.Р. Особенности расследования и предупреждения преступлений несовершеннолетних: учеб. пособие / Ю. Р. Орлова. М.: Щит-М. — 2013. — 82 с.

8.Официальный сайт Генеральной прокуратуры России [Электронный ресурс]. URL : http://genproc.gov.ru/anticor/doks/document-81540/ (02.04.2014).

МЕЖМЕДИНОВА СУСАННА МАНСУРОВНА- магистрант, Байкальский государственный университет, Россия.

УДК 340

С.В. Мельниченко

ОПТИМИЗАЦИЯ НАЛОГООБЛОЖЕНИЯ ПУТЕМ ОСПАРИВАНИЯ КАДАСТРОВОЙ СТОИМОСТИ НЕДВИЖИМОГО ИМУЩЕСТВА: ПРОБЛЕМЫ ПРАКТИКИ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

В статье рассматриваются спорные вопросы оспаривания кадастровой стоимости недвижимого имущества и влияния результатов оспаривания на определение налоговой базы по налогам на имущество юридических и физических лиц, проанализированы аспекты включения и невключения НДС в рыночную стоимость недвижимого имущества и сложившаяся в связи с этим судебная практика.

***Ключевые слова**: оспаривание кадастровой стоимости недвижимого имущества, установление рыночной цены объекта недвижимости, налог на имущество физических лиц, налог на имущество юридических лиц, вычет по НДС.*

Кадастровая стоимость объекта недвижимого имущества устанавливается в целях определения базы налогообложения, а также в целях установления арендных платежей в случаях, если законом или договором предусмотрен такой порядок определения стоимости договора аренды.

Кадастровая стоимость устанавливается методом массовой оценки объектов недвижимого имущества в рамках законодательства Российской Федерации. Основными нормативными правовыми актами, регулирующими данную деятельность, являются Федеральный закон «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» от 29.07.1998 № 135-ФЗ и Федеральный закон «О кадастровой деятельности» от 24.07.2007 № 221-ФЗ.

Государственная кадастровая оценка была введена Федеральным законом «О внесении изменений в Федеральный закон «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 22.07.2010 № 167-ФЗ. Она производится по решению исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации не чаще чем один раз в три года, для городов федерального значения – не чаще чем один раз в течение двух лет. В некоторых случаях, если это полномочие делигировано органам местного самоуправления, такие решения они могут принимать самостоятельно.

Кадастровая стоимость, установленная в соответствии с таким решением, применяется в целях налогообложения и расчета арендных платежей начиная с 01 января последующего года. Таким образом, например, если кадастровая стоимость была принята 01 января 2018 года, она начинает действовать с 01 января 2019 года на протяжении последующих двух или трех лет соответственно.

Между тем, законодательство Российской Федерации позволяет собственникам недвижимого имущества оспаривать установленную кадастровую стоимость и применять в качестве налоговой базы или базы расчета арендных платежей рыночную стоимость. Процедура оспаривания кадастровой стоимости до 2018 года для юридических лиц выглядела таким образом:

1.Собственник или арендатор недвижимого имущества подает в Комиссию по разрешению споров при Росреестре заявление об оспаривании кадастровой стоимости объекта недвижимого имущества и установлении его рыночной стоимости. К данному заявлению собственник или арендатор прикладывает правоустанавливающие документы на объект недвижимого имущества, оценку недвижимого имущества, заключение эксперта о соответствии оценки законодательству Российской Федерации.

2.В случае отказа Комиссии, субъект в дальнейшем вправе обращаться в суд с аналогичными требованиями или же с требованием о признании решения Комиссии не соответствующем законодательству Российской Федерации.

3.В случае удовлетворения заявления судом или Комиссией, Росреестр вносит указанную в заявлении рыночную стоимость объекта недвижимого имущества взамен кадастровой стоимости.

4.Установленная рыночная стоимость применяется с начала периода с которого начала действовать оспоренная кадастровая стоимость.

5.По истечении периода действия стоимости, производится очередная кадастровая оценка и заинтересованному лицу следует снова обращаться с соответствующим требованием, но уже по новому периоду.

© Мельниченко С.В., 2019.

Научный руководитель: *Цареградская Юлия Константиновна* – доктор юридических наук, доцент, Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА), Россия.

С 2018 года юридические и физические лица освобождены от обязательного досудебного порядка оспаривания кадастровой стоимости в виде обращения в Комиссию. Причиной этого следует указать расформирование самой Комиссии при Росреестре и передачи её полномочий субъектам Российской Федерации, однако, по настоящий момент, такие Комиссии не сформированы, в связи с чем заинтересованные лица вправе обращаться в суд напрямую.

Существуют различные позиции относительно предмета, рассматриваемого судами в рамках дел об оспаривании кадастровой стоимости объекта недвижимого имущества. Так, например, в г. Москва, позиция Правительства региона и Департамента городского имущества сводится к тому, что кадастровая стоимость представляет собой закрепленный законом размер налоговой базы и арендных платежей, который императивен в своей природе и их оспаривание сводится в случае налога – к неправомерной налоговой оптимизации, в случае аренды – к одностороннему изменению условий договора, который стороны заключали на условиях, определенных законодательством Российской Федерации и г. Москва.

Между тем, судебная практика складывается в пользу налогоплательщиков и суд, в случае первичного обращения по конкретному периоду, устанавливает рыночную стоимость недвижимого имущества, меньшую по сравнению с кадастровой в среднем на 20 - 50% (по данным отчета о работе судов общей юрисдикции по рассмотрению гражданских, административных дел по первой инстанции за 6 месяцев 2018 года)[1].

Таким образом, при оспаривании кадастровой стоимости имущества, принадлежащего лицу на праве собственности, суд устанавливает рыночную стоимость, меньшую по сравнению с кадастровой, что приводит к прямому снижению налога на имущество на период действия установленной стоимости. При очередном пересмотре кадастровой стоимости и установлении новой ее величины, налогоплательщик вынужден вновь обращаться в суд в целях оптимизации налогового бремени.

Данный вывод подтверждается пунктом 28 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 30.06.2015 г. № 28 «О некоторых вопросах, возникающих при рассмотрении судами дел об оспаривании результатов определения кадастровой стоимости объектов недвижимости», в котором указывается на то, что установленная судом кадастровая стоимость используется для исчисления налоговой базы за налоговый период, в котором подано заявление о пересмотре кадастровой стоимости, и применяется до вступления в силу в порядке, определенном статьей 5 Налогового кодекса Российской Федерации, нормативного правового акта, утвердившего результаты очередной кадастровой оценки, при условии внесения сведений о новой кадастровой стоимости в государственный кадастр недвижимости.

Сложнее дело обстоит с арендными платежами. Верховный Суд Российской Федерации в постановлении Пленума от 30 июня 2015 г. № 28 г. Москва «О некоторых вопросах, возникающих при рассмотрении судами дел об оспаривании результатов определения кадастровой стоимости объектов недвижимости», внес ясность, относительно права арендаторов в оспаривании кадастровой стоимости:

«Арендаторы недвижимого имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности, вправе обратиться с названным заявлением в случаях, когда арендная плата исчисляется исходя из кадастровой стоимости объекта недвижимости.

Если арендная плата за пользование имуществом, находящимся в собственности граждан и (или) юридических лиц, рассчитывается исходя из его кадастровой стоимости, арендатор вправе оспорить указанную стоимость, когда согласие собственника на такой пересмотр выражено в договоре либо в иной письменной форме».

Однако нижестоящие судебные инстанции в подавляющем большинстве случаев, даже при отсутствии прямого указания в договоре на возможность пересмотра кадастровой стоимости, применяют рыночную стоимость к недвижимому имуществу, которая значительно меньше кадастровой, неправомерно занижая таким образом налоговую базу по налогам на имущество[2].

В некоторых случаях заявители, при обращении в суд, требуют из определенной оценщиком или же установленной в рамках судебной экспертизы рыночной стоимости объекта недвижимого имущества вычитания НДС, так как ссылаются на то, что они либо являются физическими лицами и не подлежат налогообложению в рамках НДС при продаже своего имущества, либо то, что рыночная стоимость изначально не подразумевает наличия налога в своём размере. В настоящий момент практика по этому вопросу только формируется в связи с его новизной. Вероятно, эта позиция возникла из неясности некоторых экспертных заключений, где эксперты, выходя за рамки поставленных судом вопросов, определяют рыночную стоимость объекта недвижимого имущества, указывая в нем «... в том числе НДС» или же «... не включая НДС».

В соответствии с пунктом 2 статьи 375 Налогового кодекса Российской Федерации налоговая база по налогу на имущество в отношении отдельных объектов недвижимого имущества определяется как их кадастровая стоимость по состоянию на 1 января года налогового периода в соответствии со статьей 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации. При этом, уменьшение налоговой базы по налогу на величину НДС налоговым законодательством не предусмотрено.

[1] http://www.cdep.ru/index.php?id=79&item=4758

[2] http://www.cdep.ru/index.php?id=79&item=4758

Министерство экономического развития Российской Федерации в письме от 12 октября 2017 г. N Д22и-1031 выразило весьма лаконичную позицию по вопросу включения НДС в рыночную стоимость недвижимого имущества: «Режим налогообложения НДС не может определять различия в величине стоимости одного и того же объекта недвижимости. В связи с этим представляется, что величина рыночной стоимости, установленная в качестве кадастровой стоимости, не должна зависеть от особенностей налогообложения НДС, в частности, самого налогоплательщика по налогу на имущество организаций, а рыночная информация, используемая для ее определения, не анализируется на предмет наличия или отсутствия в ценах НДС. При этом такая рыночная стоимость не должна отражать включение или невключение в ее состав НДС».

Таким образом, Министерство выступает за некорректность самого вопроса о включении (или невключении) НДС в рыночную стоимость объектов недвижимости.

Иной позиции придерживаются представители Росреестра. Так, председатель комиссии по кадастровой оценке Общественного совета при Росреестре Алексей Каминский пояснил, что так как кадастровая стоимость должна быть приближенной к рыночной, то с точки зрения методологии оценки в кадастровую стоимость включается и НДС[1].

Практикующие юристы придерживаются противоположной точки зрения. По словам руководителя налоговой практики «Егоров, Пугинский, Афанасьев и партнеры» Сергея Калинина, цена объекта должна идти без НДС, а НДС появляется только в сделках с ним. Во всех остальных случаях, в том числе при выплате налога на имущество, стоимость объекта не должна включать НДС[2].

Включение и невключение НДС в связи с установлением рыночной стоимости недвижимого имущества взамен кадастровой, а также заявление вычета по НДС в случае его включения, явились причиной многих судебных разбирательств и различающихся судебных позиций.

Например, Девятый арбитражный апелляционный суд в постановлении от 15.12.2016 N 09АП-55240/2016 по делу N А40-134041/16 установил, что при исчислении налога на имущество организаций исходя из кадастровой стоимости здания, равной рыночной в соответствии с решением суда, подлежит исключению содержащийся в ней НДС, учитываемый и взимаемый, по мнению суда, исключительно при совершении реальных сделок купли-продажи и т.п.

В Апелляционном определении Московского городского суда от 15.11.2017 по делу N 33а-5184/2017 по делу ООО «Аксиома» суд указал, что рыночная стоимость представляет собой наиболее вероятную цену, по которой объект оценки может быть отчуждён на открытом рынке посредством публичной оферты, типичной для аналогичных объектов оценки. Следовательно, в момент возможного совершения сделки по цене, равной рыночной стоимости, цена сделки будет содержать НДС. И это не означает двойного налогообложения. Налог на имущество платят, когда пользуются объектом, а налог на добавленную стоимость начисляется в случае реализации.

Спор неоднократно разрешался и в практике высшей инстанции. Например, Определение Верховного суда Российской Федерации от 14 февраля 2019 г. N 305-КГ18-20813 по кассационной жалобе открытого акционерного общества "Институт Стекла" о признании недействительными решения Инспекции Федеральной налоговой службы N 22 по г. Москве от 10.07.2017 N 10337 и решения Управления Федеральной налоговой службы по г. Москве от 15.09.2017 N 21-19/145803. Фабула дела состояла в следующем.

По результатам камеральной налоговой проверки представленной обществом налоговой декларации по налогу на имущество организаций за 2016 год инспекция приняла решение от 10.07.2017 N 10337 о доначислении налога на имущество организаций за указанный период в размере 1 389 162 рублей. Основанием для принятия указанного решения послужил вывод инспекции о том, что налоговая база по налогу на имущество в отношении здания с кадастровым номером 77:04:0001013:1045 неправомерно определена обществом исходя из стоимости этого объекта в размере 593 658 952 рубля, которую общество определило самостоятельно расчетным путем, исключив из указанной в Едином государственном реестре недвижимости кадастровой стоимости этого объекта 700 517 563 рубля сумму, равную величине налога на добавленную стоимость. Кадастровая стоимость спорного объекта недвижимости в размере 700 517 563 рубля, которая установлена решением Комиссии по рассмотрению споров о результатах определения кадастровой стоимости Управления Росреестра по Москве от 15.09.2015 N 51-4124/2015. руководствуясь положениями пункта 2 статьи 375, пунктом 15 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, суды пришли к выводу об отсутствии у общества оснований использовать для исчисления налоговой базы по налогу на имущество организаций в отношении спорного объекта недвижимости иные сведения о кадастровой стоимости этого объекта, отличные от тех, которые указаны в Едином государственном реестре недвижимости. Установив все обстоятельства, имеющие существенное значение для рассмотрения дела, на основании полного и всестороннего исследования имеющихся в деле доказательств, которые были оценены в их совокупности и взаимосвязи, суды признали правомерным доначисление обществу налога на имущество организаций за 2016 год в отношении спорного объекта недвижимости, исходя из кадастровой стоимости

[1] https://www.vedomosti.ru/economics/articles/2018/05/15/769419-nds-kadastrovoi-stoimosti
[2] https://www.vedomosti.ru/economics/articles/2018/05/15/769419-nds-kadastrovoi-stoimosti

этого объекта, установленной решением Комиссии от 15.09.2015 N 51-4124/2015 и внесенной в Единый государственный реестр недвижимости.

Еще одним примером спорной ситуации является дело, рассмотренное Верховным Судом Российской Федерации по заявлению ООО «Аксиома», в рамках которого суд дал исчерпывающий ответ на поставленный вопрос:

«Исходя из прямого толкования статьи 3 Закона об оценочной деятельности, рыночная стоимость объекта оценки определяет наиболее вероятную цену, по которой данный объект может быть отчужден при его реализации.

Однако само по себе определение рыночной стоимости объекта недвижимого имущества в целях дальнейшей его эксплуатации собственником без реализации этого имущества не образует объект обложения налогом на добавленную стоимость. Такой объект налогообложения возникнет лишь при реализации этого имущества.

Тем самым, установление судом кадастровой стоимости в отношении объектов недвижимости (в целях исчисления налога на имущество организаций и без их реализации) в размере, равном их рыночной стоимости с учетом НДС, не является правомерным и на законе не основано» (Кассационное определение СК по административным делам Верховного Суда РФ от 9 августа 2018 г. N 5-КГ18-96).

Стоит отметить, что в этом деле эксперт дал именно что рыночную стоимость, включая НДС, о чем прямо указал в экспертном заключении. Между тем, некоторые заявители, на основании этого решения Верховного суда РФ, стали обращаться с заявлениями о пересмотре решений нижестоящих судов с просьбой исключить размер НДС из уже установленной по их заявлениям рыночной стоимости. При этом стоит сказать, что отнюдь не всегда эксперт дает ответ, содержащий условие о наличии или отсутствии НДС в рыночной стоимости.

Таким образом, вопрос об определении рыночной стоимости, которая сама по себе не может включать какие-либо дополнительные налоги и сборы, является с одной стороны полностью разрешенным высшей судебной инстанцией, однако в сложившейся практике все еще спорным, поскольку некоторые суды удовлетворяют заявления о вычете НДС из рыночной стоимости, если налог указан в результатах экспертизы.

В любом случае, на наш взгляд, указание НДС в рамках экспертизы является неправомерным, поскольку выходит за рамки поставленных экспертам стандартных вопросов, и порождает новые налоговые споры.

Библиографический список

1. Налоговый кодекс Российской Федерации часть первая № 146-ФЗ принят Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 31.07.1998 г.;

2. Налоговый кодекс Российской Федерации часть вторая № 117-ФЗ принят Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 05.08.2000 г.;

3. Федеральный закон «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» от 29.07.1998 г. № 135-ФЗ

4. Федеральный закон «О кадастровой деятельности» от 24.07.2007 г. № 221-ФЗ

5. Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 22.07.2010 г. № 167-ФЗ

6. Письмо Министерства экономического развития Российской Федерации от 12 октября 2017 г. N Д22и-1031

7. Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 30.06.2015 г. № 28 «О некоторых вопросах, возникающих при рассмотрении судами дел об оспаривании результатов определения кадастровой стоимости объектов недвижимости»

8. Кассационное определение СК по административным делам Верховного Суда РФ от 9 августа 2018 г. N 5-КГ18-96

9. Определение Верховного суда Российской Федерации от 14 февраля 2019 г. N 305-КГ18-20813

10. Постановление Девятого арбитражного апелляционного суда от 15.12.2016 г. № 09АП-55240/2016 по делу N А40-134041/16

11. Апелляционное определение Московского городского суда от 15.11.2017 г. по делу № 33а-5184/2017

12. http://www.cdep.ru/index.php?id=79&item=4758

13. https://www.vedomosti.ru/economics/articles/2018/05/15/769419-nds-kadastrovoi-stoimosti

МЕЛЬНИЧЕНКО СВЕТЛАНА ВЯЧЕСЛАВОВНА – магистрант, Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА), Россия.

УДК 343.9

О.О. Кежик

ОТДЕЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ЛИЦЕНЗИРОВАНИЯ МЕДИЦИНСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ: АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЙ ИНСТИТУТ

В статье освещена административно- правовой институт лицензирования медицинской деятельности, рассматривается отдельные (вопросы) аспекты административной ответственности при нарушении лицензионных требований в сфере здравоохранения и устанавливающая административную ответственность за осуществление без специального разрешения (лицензии).

***Ключевые слова**: лицензия, лицензирование, медицинская деятельность, административно- правовой институт, административная ответственность.*

Охрана здоровья граждан является неотъемлемой и основополагающей в обеспечении достойной жизни как всего общества в целом, так и каждого отдельного гражданина в частности (ч. 1 ст. 7 Конституции Российской Федерации) [1].

Несмотря на то, что становление института медицинского лицензирования берет свое начало с 1998 года, до настоящего времени вопросы вокруг этого административно-правового института не утихают. Ученые отражают не только необходимость данного административно-правового института, но и подвергают сомнению саму процедуру лицензирования как государственного акта.

Осуществляется уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в силу ст.15 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» [4] в отношении подведомственных им медицинских организаций и в рамках имеющихся полномочий.

По действующему законодательству в основу лицензирования положен Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ (ред. От 27.12.2018) «О лицензировании отдельных видов деятельности» [5]. Данный федеральный закон содержит общие положения о лицензировании и отдельные аспекты лицензирования отдельных составляющих лицензирования медицинской деятельности. Также административно-правовое регулирование рассматриваемого института закрепляется Постановление Правительства РФ от 16.04.2012 № 291 «О лицензировании медицинской деятельности» [6], Приказ Минздрава России от 30.12.2014 № 953н «Об утверждении Административного регламента исполнения Федеральной службой по надзору в сфере здравоохранения государственной функции по осуществлению лицензионного контроля деятельности по производству и техническому обслуживанию (за исключением случая, если техническое обслуживание осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя) медицинской техники» [9] и Приказ Минздрава России от 26.01.2015 № 21н «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения по предоставлению государственной услуги по лицензированию медицинской деятельности» [10].

На сегодняшний день анализируются основные проблемы действующего законодательного регулирования в целях его дальнейшего совершенствования в рамках осуществления лицензионной деятельности. Особо нужно отметить, что выдача лицензий и лицензирование как таковое носит разрешительный характер. Данное положение дел имеет место быть не только в России, но и в зарубежных странах.

Механизм лицензирования медицинской деятельности на территории Российской Федерации содержит в себе некоторые неточности. Система здравоохранения в последние годы претерпевает значительные изменения и все более активно участвует в рыночных процессах. Однако, при этом, необходимо учесть и тот момент, что на ряду с наличием у этого субъекта экономических черт, она была и остается значительной областью социальной направленности, поскольку государство как таковое берет на себя функции предоставления медицинских услуг в качестве социальных гарантий. А.В. Коситов отмечает, что «особую актуальность приобретает деятельность внешнего регулятора указанной сферы в лице государства» [13, с. 131-133].

Понятие «лицензирование» в отечественной правовой литературе среди ученых-правоведов нет единство мнении в данном определении.

Для начала обратимся к содержанию Закона «О лицензировании», где законодателем указано, что «лицензирование – мероприятия, связанные с предоставлением лицензий, переоформлением документов,

© Кежик О.О., 2019.

подтверждающих наличие лицензий, приостановлением действия лицензий в случае административного приостановления деятельности лицензиатов за нарушение лицензионных требований и условий, возобновлением или прекращением действия лицензий, аннулированием лицензий, контролем лицензирующих органов за соблюдением лицензиатами при осуществлении лицензируемых видов деятельности соответствующих лицензионных требований и условий, ведением реестров лицензий, а также с предоставлением в установленном порядке заинтересованным лицам сведений из реестров лицензий и иной информации о лицензировании».

Мы видим, что законодатель просто перечисляет действия, которые производятся лицензионными органами при выдачи лицензии. При использовании приведенного выше понятия, на наш взгляд, рассматривается роль государственного управления при регулировании данного правового института. При этом законодатель не говорит об основах осуществления деятельности. На наш взгляд с лицензированием напрямую связана экономическая деятельность субъекта (лицензиата), необходимым условием которой выступает наличие специального разрешения. Опять же в законе речь не идет об общественных отношениях. А деятельность лицензиата выступает именно как особый вид общественной деятельности. Законодатель не отмечает, что лицензирование – это отдельный государственно-правовой институт.

Изучение вопросов лицензирования как такового и лицензирования медицинской деятельности в частности, в настоящее время есть ряд не решенных вопросов, которые, на наш взгляд, требуют незамедлительного решения. В рамках подготовки и написания настоящей статьи мы попытаемся предложить свою точку зрения на исследованные в работе вопросы.

Нельзя не остановиться на государственном контроле и надзоре в сфере здравоохранения. Для каждого человека понятно, что без контроля и надзора со стороны государства этот административно-правовой институт попусту не может существовать. Государственный контроль должен быть максимально эффективным, с другой стороны государственный контроль и надзор не должен вносить разногласию в нормальную работу медицинских организаций и должностных лиц этого субъекта предпринимательства. Вполне разумным кажется утверждать, что функции контроля и надзора должны быть детальным образом регламентированы системой определенных нормативно-правовых актов дабы избежать перегибов и злоупотреблений.

Но для того, чтобы нормы действующего законодательства соблюдались, необходим эффективный механизм привлечения к административной ответственности.

Становление административно-правового института лицензирования медицинской деятельности, как уже было отмечено ранее, происходило не так давно и весьма динамично. Продолжающиеся мнении ученых и критика правоведов норм законодательства позволяют судить о том, что проблемы института лицензирования существуют, институт лицензирования требует обоснованных изменений, совершенствования и вмешательства со стороны государства.

К одному из наиболее жестких режимов административно-правового регулирования экономики в Российской Федерации относят лицензирование [10, с. 128]. Этот «базовый инструмент государства направлен в первую очередь на обеспечение публичных интересов при осуществлении хозяйствующим субъектом отдельных видов деятельности» [11, с. 73], особенно социально значимых и потенциально опасных. Медицинская деятельность, безусловно, «представляет собой источник повышенной опасности» [13, с. 120], причем, не только для потребителя медицинских услуг – пациента, но и для самого субъекта, оказывающего данную медицинскую услугу, которые указаны в ч. 46 ст. 12 Федерального закона от 04.05.2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» [5].

В результате прохождения процедуры лицензирования субъект получает разрешительный документ (лицензию), в которой прямо указано, что данная медицинская организация обладает всеми возможностями и предпосылками для оказания услуги надлежащего качества, при этом принимая все меры к защите конституционных прав и интересов любых пользователей услуги, представляемой при предоставлении медицинских услуг [14, с. 112].

Согласно позиции Конституционного Суда РФ, установление лицензионных требований положениями о лицензировании «не создает… правовую основу для ограничения прав и свобод граждан и не может рассматриваться как нарушающее его конституционные права» [17].

Под лицензионными требованиями ныне действующее законодательство понимает всю совокупность требований, которые установлены положениями о лицензировании конкретных видов деятельности, основаны на соответствующих требованиях законодательства РФ и направлены на обеспечение достижения целей лицензирования. Данное утверждение подтверждается материалами судебной практики. Так, арбитражный суд Тульской области в своем решении от 7.03.2013 г. № А68-69/2013 указал следующее: «ИП Бугорский В.Н. при осуществлении медицинской деятельности … не соблюдал лицензионные требования: в ходе проверки установлено, что отсутствует стенд с информацией о наличии лицензии, о платных

медицинских услугах, оказываемых предпринимателем, с указанием их стоимости, режимом работы кабинета, отсутствуют сведения о квалификации и сертификате специалиста. Таким образом, ответчик осуществлял предпринимательскую деятельность с нарушением лицензионных условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией) [18]».

В законе «О лицензировании» прямо указано, что соискатель в получении лицензии - это субъект, который обращается с заявлением о получении лицензии на предоставление медицинских услуг в уполномоченный орган о предоставления лицензии, а субъектом, выдающим лицензии (лицензиат) – субъект, уже имеющий лицензию [6].

Говоря о целях государственного лицензирования медицинской деятельности, следует сказать, что это своеобразный метод государственного регулирования и надзора. Его назначение заключается в предотвращении нанесения ущерба жизни или здоровью граждан и осуществляется лицензирующими с выше изложенными органами

Перечень подведомственных организаций установлен п.2 Постановления Правительства РФ от 16.04.2012 № 291 «О лицензировании медицинской деятельности» (вместе с «Положением о лицензировании медицинской деятельности») [6]: уполномоченные органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации осуществляют лицензирование медицинской деятельности индивидуальных предпринимателей медицинских и иных организаций, за исключением: организаций, подведомственных федеральным органам исполнительной власти (в том числе организаций, в которых федеральным законодательством предусмотрена военная и приравненная к ней служба), а также организаций, осуществляющих высокотехнологичную медицинскую помощь. Во всех остальных случаях процедура лицензирования осуществляется Росздравнадзором и его территориальными органами.

Факт выдачи лицензии влечет за собой возникновение гражданско-правовых отношений. Поясним, у субъекта, предоставляющего медицинские услуги, появляется право на предоставление этих самых услуг и занятие медицинской деятельностью. У потребителей услуг возникает право на конституционные гарантии при осуществлении медицинской деятельности. В свою очередь у государства возникает право на контрольно- надзорную деятельность по предоставляемым медицинским услугам и осуществлением медицинской деятельности. Вместе с тем, управленческий характер деятельности уполномоченных лицензирующих органов порождает административно-правовые отношения» [15, с. 303].

Но для того, чтобы нормы действующего законодательства соблюдались, необходим эффективный механизм привлечения к административной ответственности.

Административная ответственность за осуществление предпринимательской деятельности без специального разрешения (лицензии), если такое разрешение обязательно (обязательна), предусмотрена ч. 2-4 ст. 14.1 КоАП РФ [2]. В соответствии с ст. 2 ГК РФ [3] предпринимательской деятельностью является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в установленном законом порядке. Поэтому осуществление медицинской деятельности без лицензии в отношении собственных работников не является административным правонарушением, предусмотренным ч.2 ст. 14.1 КоАП РФ [2].

За осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, без специального разрешения (лицензии), административная ответственность наступает по ст. 19.20 КоАП РФ, а за осуществление предпринимательской деятельности без разрешения (лицензии) в случае, если это деяние причинило крупный ущерб гражданам, организациям или государству либо извлечение дохода, установлена уголовная ответственность ст. 17.1 УК РФ

Таким образом, внесение изменений в ст. 14.1 КоАП РФ, позволит привлечь к ответственности круг недобросовестных субъектов на рынке медицинских услуг.

Институт лицензирования носит комплексный характер. С одной стороны, ее сопровождают требования, осуществляемые при лицензионно-разрешительной системе, а с другой стороны наделение правоспособностью юридических лиц, тем самым порождая не только публично-правовые, но и частноправовые отношения.

Поставщик медицинских услуг обязан неукоснительно соблюдать многочисленные лицензионные требования, которые и служат гарантом предоставления качественных медицинских услуг и всей медицинской деятельности вообще.

Правом утверждения нормативно-правовых актов о лицензировании конкретных видов деятельности, установления лицензионных требований, наделено Правительство РФ. Постановлением Правительства РФ от 16.04.2012 № 291 в п. 4 определены лицензионные требования, предъявляемые к соискателю лицензии на осуществление медицинской деятельности. Изучение данных требований позволяет утверждать, что к соискателям лицензии на осуществление медицинской деятельности предъявляется достаточно большой круг требований.

Отметим, что не все предъявляемые требования, на наш взгляд, однозначны. Например, у соискателя на основании пп. «б» п.4 и пп. «а» п.5 должно быть «наличие принадлежащих соискателю лицензии на праве собственности или на ином законном основании медицинских изделий (оборудования, аппаратов, приборов, инструментов), необходимых для выполнения заявленных работ (услуг) и зарегистрированных в установленном порядке». В соответствии со ст. 37 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» [4] порядки оказания медицинской помощи и стандарты медицинской помощи утверждаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти. Разработка порядков основывается на клиническом опыте, многочисленных теоретических, практических исследований, анализе статистических данных работы медицинских организаций и представляет собой совокупность мероприятий организационного характера, направленных на своевременное обеспечение оказания гражданам медицинской помощи надлежащего качества и в полном объеме.

Так, приобретение медицинского оборудования, предусмотренного Приказом Минздрава России от 12.11.2012 № 902н «Об утверждении Порядка оказания медицинской помощи» [9], несет колоссальные финансовые затраты хозяйствующих субъектов. Это, во-первых, ведет к неэффективному использованию материальных ресурсов и технического оборудования ввиду того, что применение его по утвержденным стандартам оказания медицинской помощи необходимо лишь в редких случаях. Во-вторых, снижается доступность получения медицинской помощи, поскольку редкий хозяйствующий субъект имеет возможность приобретения абсолютно всего необходимого медицинского оборудования, а, значит, определенные виды помощи будет оказывать недостаточное число медицинских организаций. Так нарушается право гражданина на получение им доступной медицинской помощи (ст. 18 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» [4]).

Разрозненность достаточно больших нормативно- правовых актов посвященным вопросам лицензирования медицинской деятельности привело к объединению в единый законодательный комплекс, например «Кодекс о здравоохранении». Изучение данного вопроса позволяет нам утверждать, что сам термин «лицензирование» должен рассматриваться в различных аспектах. Мы считаем, что следует уточнить и отредактировать имеющееся в законе определение лицензирования включив в него следующие важные, на наш взгляд, аспекты:

- специфичность деятельности отдельных государственных органов, которые наделены не только властными, но и управленческими функциями;

- обозначить, что лицензионная деятельность государственных органов представляет собой форму разрешительной государственной политики, для урегулирования деятельности отдельных хозяйствующих субъектов, с целью упорядочения надзора и контроля за их Деятельностью, которая составляет цель государственной политики;

- сделать в законе отметку о необходимости упорядочения лицензионной деятельности хозяйствующих субъектов со стороны государства, в лице ее наделенных соответствующими полномочиями органов, которые осуществляют государственных контроль и надзор за данной деятельностью и что сама по себе указанная деятельность государственных органов представляет из себя правовой институт;

-государственно-правовой институт лицензирования является обязательным условием возникновения у хозяйствующего субъекта (лицензиата) специальной правоспособности, дееспособности, деликтоспособности при осуществлении лицензируемого вида деятельности.

В заключение отметим что, предлагая изменения в порядке оказания и лицензирования медицинской деятельности, в том числе вопросам административной ответственности за нарушение лицензионных требований в сфере здравоохранения Российской Федерации, законодателю удастся граммотно корректировать уже действующих нормативно- правовых актов и введение новой административной процедуры привлечения к ответственности недобросовестных субъектов на рынке медицинских услуг, эффективно и разумно ужесточить государственный контроль для обеспечения доступного, качественного предоставления медицинских услуг.

Библиографический список

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) // - М.: «Собрание законодательства РФ». - 04.08.2014. - № 31. - ст. 4398

2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.1994. - № 195- ФЗ // «Собрание законодательства РФ». - 07.01.2002. - № 1. - ст. 2-4

3. Гражданский кодекс Российской Федерации от 30.11.1994. - №51 - ФЗ // «Собрание Законодательства РФ». - 05.12.1994. - № 32. - ст.3301

4. Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации: Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ (ред. от 06.03.2019) // «Собрание законодательства РФ». – 28.11.2011. - № 48. - ст. 6724.

5. О лицензировании отдельных видов деятельности: Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ (ред. от 27.12.2018) // «Собрание законодательства РФ». - 09.05.2011. - № 19. - ст. 2716.

6. О лицензировании медицинской деятельности: Постановление Правительства РФ от 16.04.2012 № 291 (ред. от 08.12.2016) // «Собрание законодательства РФ». – 23.04.2012. - № 17. - ст. 1965.

7. Об организации лицензирования отдельных видов деятельности: Постановление Правительства РФ от 21 ноября 2011 № 957 (ред. 03.11.2018) // «Собрание законодательства РФ». – 28.11.2011. - № 48. - ст. 6931.

8. Об утверждении Положения о Федеральной службе по надзору в сфере здравоохранения: Постановление Правительства РФ от 30 июня 2004 № 323 // «Собрание законодательства РФ». – 12.07 2004. - № 28. - ст. 2900.

9. Об утверждении Административного регламента исполнения Федеральной службой по надзору в сфере здравоохранения государственной функции по осуществлению лицензионного контроля деятельности по производству и техническому обслуживанию (за исключением случая, если техническое обслуживание осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя) медицинской техники: Приказ Минздрава России от 30.12.2014 № 953н (ред. от 08.09.2017) (Зарегистрировано в Минюсте России 26.02.2015 № 36251)

10. Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения по предоставлению государственной услуги по лицензированию медицинской деятельности Приказ Минздрава России от 26.01.2015 № 21н (Зарегистрировано в Минюсте России 27.02.2015 № 36319)

11. Ершова И. В. Лицензирование медицинской и фармацевтической деятельности: правовые нормы, доктрина, судебная практика / И.В. Ершова // Вестник университета им. О. Е. Кутафина. – 2015. – № 1. – С. 128-134.

12. Кнутов А. В., Чаплинский А. В. Лицензирование отдельных видов экономической деятельности: история развития и современное состояние / А.В. Кнутов, А.В. Чаплинский // Вопросы государственного и муниципального управления. – 2014. – № 1. – С. 72-76.

13. Коситов А. В. Актуальные проблемы правового регулирования осуществления государственного контроля в сфере здравоохранения в Российской Федерации и перспективы их преодоления / А.В. Коситов // Молодой ученый. – 2018. – № 5. – С. 131-133.

14. Размахнина А.Е. К вопросу о признании оказания медицинской услуги деятельностью, создающей повышенную опасность для окружающих / А.Е. Размахнина // Молодой ученый. – 2018. – № 12. – С. 118-124.

15. Суслова М. В. Назначение института лицензирования предпринимательской деятельности / М.В. Суслова // Вестник ЮУрГУ. – 2013. – № 3. – С. 112-116.

16. Шеметова О. Ю. Проблемы процедуры лицензирования медицинской деятельности // Молодой ученый. – 2019. – № 3. – С. 303-306.

17. Определение Конституционного Суда РФ от 22 апреля 2010 г. № 592-О-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Катаева Михаила Евдокимовича на нарушение его конституционных прав абзацем пятым статьи 2 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс»

18. Решение арбитражного суда Тульской области от 7.03.2013 г. № А68-69/2013 // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс»

КЕЖИК ООРЖАК ОРЛАНОВИЧ – магистрант кафедры государственно-правовых дисциплин, Байкальский государственный университет, Россия.

ПЕДАГОГИЧЕСКИЕ НАУКИ

УДК 378

С.Х. Самиджонова

РАЗВИТИЕ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИХ УМЕНИЙ У БУДУЩИХ ПЕДАГОГОВ В СИСТЕМЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ

В статье обсуждается о требованиях к современному педагогу, о путях, формах и методах развития исследовательских умений у будущих педагогов в системе высшего образования.

***Ключевые слова**: педагог, высшее образование, исследование, умение, развитие.*

Ўзбекистон Республикаси таълим тизими жаҳон таьлим хамжамиятига кирган бўлиб, мутахассисларни тайёрлашда олий таълим жаҳон стандартларини хисобга олади. Замонавий ижтимоий, маданий ва иқтисодий ўзгаришлар ёш мутахассисдан ишлаб чиқариш масалаларини ҳал қилишда профессионал ваколатни, мустақил ва ижодий ёндашувни оширишни, доимо ўзгариб бораётган замонавий шароитларда тезкор мослашишни ва ўз-ўзини англашни талаб қилади.

XXI аср меҳнат жараёнида катта ўзгаришлар билан белгиланиб, янада мураккаб, интеллектуал, динамик, ижтимоий жиҳатдан етук ва технологик жараённи бошқарадиган фаол профессионал сифатида инсонга янги талаблар қўяди. Замонавий ёш мутахассис қисқа вақт ичида нафақат мавжуд технологияни, балки яқин келажакда пайдо бўладиган ва яратилишида бевосита иштирок этиши мумкин бўлганларини ҳам эгаллаши керак.

Замонавий мутахассис нафақат ижрочи, балки ишлаб чиқаришни ривожлантиришга имкон берадиган янги ихтирочи бўлиши, молиявий даромад келтиришда ҳисса қўшиши керак.

Шунингдек, рақобатбардош инсон капиталини ривожлантириш муаммоси юксак интеллектуал ва ахлоқий салоҳиятга эга, малакали ва касбий маҳоратга эга муваффақиятли шахсни шакллантириш билан узвий боғликдир. Бошқача айтганда, рақобатбардош шахс сифатида биз муваффақиятли шахсни назарда тутамиз. Шунга кўра, бундай шахсни ривожлантириш ва тарбиялаш учун муваффақиятли таьлим муҳити яратилиши керак .

© Самиджонова С.Х., 2019.

Ижтимоий ишлаб чиқариш самарадорлигини ва ҳаёт даражасини оширишни, ҳар бир инсон фаолиятида муваффақиятни белгиловчи асосий омиллардан бири. Ўқитувчининг фаолиятида муваффақиятга эришиш касбий маҳоратга, малакага ва тадқиқот маданиятига боғлиқ бўлиб, унинг асослари университетда ўқиш даврида белгиланади. Таьлим соҳасидаги замонавий мутахассис турли билим, кўникма ва шахсий фазилатларга эга бўлиши керак, улар орасида тадқиқотчилик малака ва қобилиятлари муҳим ўрин тутади. Талабаларнинг тадқиқотчилик қобилиятини эгаллаш зарурати замонавий ўқитувчининг профессионал фаолиятининг табиати билан боғликдир.

В. В. Крайевский "замонавий ўқитувчи нафақат таьлим ва тарбия вазифаларини бажариши керак, балки мутахассис тадқиқотчи ҳам бўлиши керак", деб ҳисоблайди. Педагогик илм-фаннинг ўзи ҳам, амалий тажриба ҳам янги касб – ҳунарга-илмий-тадқиқот ишларига махсус тайёргарликни ўзгартира олмайди, гарчи бундай тайёргарлик учун зарур шарт-шароит бўлса ҳам.

Бу касбга ўтиши билан, педагог ўқитувчи бўлибгина қолмай, балки бир вақтнинг ўзида олимларнинг улкан армияси сафига киради –физиклар, тарихчилар, файласуфлар билан биргаликда, у янги ва янгиланаётган – илмий билим қуролини қўлига олади ва уни мукаммал фойдаланиш учун ўрганиш, унинг вазифасидир" .

Бўлажак ўқитувчининг тадқиқотчилик қобилиятини шакллантириш жараёни жуда узоқ вақтни, етарлича англанишни ва тайёргарликни талаб қилади. Ўқитувчининг " тадқиқотчилик қобилияти"га биз ўқитувчининг шахсининг яхлит, интеграл характеристикаси сифатида қараймиз, бу эса ўз фаолияти билан боғлиқ фаол тадқиқот позициясини эгаллашга тайёрлигида намоён бўлади.

Бўлғуси ўқитувчиларни тадқиқотчилик малакаларини ривожлантириш давомида асосий эътибор талабаларнинг мустақил лойиҳавий-тадқиқот фаолиятига, илмий фикрлаш услубини ривожлантиришга, тажриба-эксперимент ишларини олиб боришга, ўқитиш даврида ишларнинг узлуксизлигига қаратилиши зарур.

Куйидаги шакл ва методларни қўллаш профессионал йўналтиришнинг яққол мисоли бўлиб хизмат қилади: курс ва диплом ишлари, касбий вазифалар, педагогик муаммолар, илмий-тадқиқот ишлари, амалий ва бизнес ўйинлар, педагогик ишлаб чиқариш амалиёти ва талабаларнинг илмий-тадқиқот фаолиятини шакллантиришнинг педагогик воситалари, муаммоли маьрузалар, тематик семинарлар, талабалар ва илмий матнлар ўқитувчиси томонидан биргаликда ўқиш ва муҳокама қилиш, рефлексив семинарлар, тадқиқот вазиятлари.

Амалий семинарлар тадқиқотнинг концептуал аппаратларини ишлаб чиқиш ва талабаларнинг илмий-тадқиқот фаоллигини оширишга ёрдам беради. Мисол учун, "инсоннинг муваффақиятли фаолияти муаммоларини ўрганиш" мавзусида семинар. Семинарда ишлаш умумий назарий масалаларни муҳокама қилиш ва гуруҳларда ишлашни ўз ичига олади.

Умумий саволлар: муваффақиятли фаолият калити нима? Қайси олимлар муваффақиятли фаолият масаласини кўриб чиқдилар? Улар орасида Ўзбекистон олимлари борми? Муваффақиятли фаолият белгилари қандай? "Муваффақият", "моҳият", "фикрлаш" тушунчаларини таьрифланг ва очинг беринг дея мурожат қилиш мумкин.

Гуруҳларда ишлаш учун вазифалар: қуйидаги сўзларни таҳлил қилинг. Муаллифга қўшиласизми? Нима учун?

Талабаларнинг ўқув-маьрифий фаолиятида долзарб муаммолар бўйича гуруҳ тадқиқот лойиҳалари катта аҳамиятга эга. Талабанинг ўқитувчи билан биргаликда ишлаши мустақил иш қобилиятини шакллантиришни талаб қилади. Лойиҳа усули долзарб муаммоларни ҳал қилишнинг самарали усулларидан бири бўлиб, ўз фаолиятини ташкил этиш, мустақил билим олиш ва талабаларнинг билим фаоллигини ривожлантиришда ёрдам беради.

Хулоса қилиб айтганда, бўлажак ўқитувчиларга ўз тажрибаларини умумлаштириш, илмий ишларни нашр этиш, муваффақиятли касбий фаолиятни ташкил этиш ва келгусида малакали ва юқори малакали мутахассис сифатида янада ривожлантириш учун тадқиқот ишларининг олинган кўникма ва малакалари зарур.

Библиографический список

1.Загвяздинский В.И. Исследовательская деятельность педагога – М.: Академия, 2006.

2. Коротаева Г.Н. Об исследовательской работе студентов // ж. «Специалист» – № 10, 2003.

3. Кухтина Г.М. Исследовательская деятельность студентов и ее результативность // ж. «Специалист» – №11, 2003.

САМИДЖОНОВА МУХАББАТ ХОЛИКЖОНОВНА – преподаватель, Институт повышения квалификации и переподготовки сотрудников народного образования Наманганской области, Узбекистан.

УДК 378

Н.А. Махмудова

МЕЖПРЕДМЕТНАЯ ИНТЕГРАЦИЯ В НАЧАЛЬНЫХ КЛАССАХ – КАК СРЕДСТВО РАЗВИТИЯ ПОЗНАВАТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УЧАЩИХСЯ

В статье освещается об интеграции межпредметных связей и активизации познавательной деятельности учащихся, о видах когнитивной деятельности и активизации психических функций учащихся.

***Ключевые слова**: интеграция, предмет, работа, метод, обучение, форма.*

Ўқув фанларини интеграциялаш мавзуси жуда кам тадқиқ қилинганлигини ҳисобга олсак, интеграция ўқитувчилар, психологлар, методистлар томонидан кенг ўрганилган ўзаро алоқаларни амалга оширишнинг энг юқори босқичи ҳисобланади. Таьлим жараёнида ўзаро алоқалар ўқувчиларнинг таьлим-тарбия фаолиятини активлаштиришнинг муҳим омили сифатида хизмат қилади.

ХИХ ва ХХ асрларда интеграция ғояси етакчи характерга эга бўлиб боради. Таниқли таьлим ислоҳотчиси Дж. Дьюи, болани Қуёш деб эьлон қилиб, таьлим оламининг маркази сифатида "боладан - дунёга ва дунёдан - болага" таьлим дастурларини яратишнинг янги тамойилини илгари сурди.

Тўлиқ билим олиш, шунингдек, маълум бир билим соҳасига хос бўлган муайян техникани ташкил этадиган бундай билим ҳаракатларининг шаклланишини ҳам ўз ичига олади. Уларнинг ўзига хослиги шундаки, бу методларни шакллантириш фақат маьлум бир мавзу бўйича амалга оширилиши мумкин. Шундай қилиб, тил материаллари устида ишламасдан лингвистик фикрлашни шакллантириш мумкин эмас. Ушбу билим соҳасига хос бўлган муайян ҳаракатлар шаклланмасдан, мантиқий методларни шакллантириш ва қўллаш мумкин эмас. Когнитив фаолиятнинг ўзига хос турлари кўпинча бир қатор мавзуларда қўлланилиши мумкин. Бунга қараганда, ўзаро алоқалар нафақат мантиқий, балки муайян фаолият турлари бўйича ҳам амалга оширилиши керак.

Билиш фаолиятини фаоллаштиришни кўриб чиқишдан аввал, "билиш фаолияти" тушунчасини киритиш, шунингдек унинг шаклланиш турлари ва усулларини аниқлаш зарур. "Билиш фаолияти турлари икки синфга бўлинади: умумий ва специфик. Билиш фаолиятининг умумий турлари деб номланиши уларнинг турли соҳаларда, турли билимлар билан ишлашда кенг тарқалганлигидадир. Улар, масалан, ўз фаолиятини режалаштириш ва унинг бажарилишини назорат қилиш қобилиятларидир. Умумийсига, мантиқий фикрлашнинг барча усуллари (таққослаш, хулосалаш, далил усуллари, таснифлаш ва бошқалар).

Кейинги ўринда таькидлаш жоизки, фанлараро алоқалар асосида интеграллашган дарслар яратилади, бу эса ўз навбатида ўқувчиларнинг мавзуга бўлган қизиқишини янада оширади

- Интеграциялашган дарсларнинг ўзига хос хусусиятларини ҳисобга олган ҳолда, ўқитувчи ва она тили дарсларида олинган янги маьлумотлар қизиқарли, оригинал, албатта, болаларнинг фаоллаштириши керак.

Мисол учун, ҳатто эртакни ҳам ўқитувчи томонидан тақдим этилишида, уларнинг барча психологик функцияларини максимал тарзда фаоллаштириш орқали болаларга уни тушунишга ёрдам бериши зарур. Бунинг учун эртакнинг идрокини ижодий вазифалар билан бойитиш зарур бўлиб, бу ҳолда ўқиш ва тасвирий саньат фанларининг интеграциясини қўллаш керак бўлади.

Педагогик ҳодиса сифатида интеграция узоқ аньаналарга эга. Аввалам бор, айрим мактаб фанлари интерграгтив характерга эга. Кўпинча бу предметлараро даражадаги интеграция эди: масалан, саводхонлик дарслари (ўқиш ва ёзишни ўрганиш) - аллақачон интеграцияланган дарс (К. Д. Ушинский давридан бошлаб, бу дарслар бирлаштирилган-интеграциялашган холда олиб борилади) ёки мактаб адабиёти курси ҳар доим адабиёт фанининг интеграцияси, ўқиш амалиёти ва ёзиш тажрибаларидир.

Таьлимнинг интеграциялашувининг моҳияти ўзи нима? Таълим тизимига нисбатан "интеграция" тушунчаси икки маьнога эга бўлиши мумкин: биринчи навбатда, мактаб ўқувчиларида атроф-муҳит ҳақида яхлит тасаввурларни яратиш (бу эрда интеграция таьлимнинг мақсади сифатида қаралади); иккинчидан, мавзу бўйича билимларни яқинлаштиришнинг умумий платформасини топишдир (бу эрда интеграция-таьлим воситаси бўлади).

Замонавий мактабда фанларни интеграция қилиш - бу ишларни яхшилашга ёрдам берадиган янги педагогик йечимларни фаол излашнинг йўналишларидан бири, ўқувчиларга янада самарали таъсир

© Махмудова Н.А., 2019.

кўрсатиш мақсадида педагогик жамоалар ва алоҳида ўқитувчиларнинг ижодий салоҳиятини ривожлантиришдир.

Янги ҳодиса сифатида интеграция, биринчи навбатда, "катта" илм-фанда, унинг фундаментал ва амалий соҳаларида пайдо бўлди.

Шундай қилиб, ўқув предметлари ўртасидаги интеграция предмет тизимини инкор этмайди. Аксинча уни такомиллаштириш, камчиликларини бартараф этиш ва предметлар ўртасидаги муносабатлар ва ўзаро боғлиқликни чуқурлаштиришга имкон берувчи йўл бўлиб хизмат қилади.

Адабиётлар:

1. Бахарева Л.Н. Интеграция учебных занятий в начальной школе на краеведческой основе. // Начальная школа. - 1991. - 8. - С. 48-51.

2. Болдырев Н. И. и др. Педагогика. Учебное пособие для студентов педагогических институтов. - М.: Просвещение, г.1968. - С. 115.

МАХМУДОВА НОДИРА АЛИШЕРОВНА – преподаватель кафедры методики начального обучения, Наманганский государственный университет, Узбекистан.

УДК 378

Н.А. Махмудова, Г. Гуломова

ИНТЕГРАЦИЯ РОДНОГО ЯЗЫКА И ПРИРОДОВЕДЕНИЯ В НАЧАЛЬНЫХ КЛАССАХ

В статье освещается об интеграции родного языка и природоведения в начальных классах как взаимодополняющие компоненты познавательной деятельности учащихся при усвоении межпредметных программы .

***Ключевые слова**: родной язык, природа, описание, предложение, способ.*

Connections of the native language as a subject of school teaching with other academic disciplines depending on the didactic purposes can be considered from different positions. It is usually pointed out that the mother tongue is associated with all school disciplines, "because language is a necessary means of expression in all subjects", because, "it reflects all aspects of reality and because without the mastery of language, no mental activity is possible".

Native language as a subject of school education is a multidimensional phenomenon, and its contacts with other subjects are found not only in the content. The connection between objects, as scientists note, is also expressed in the fact that one subject serves as a tool in solving problems and problems in another subject. Such a subject for the native language is, for example, mathematics.

Let us note another variant of contacts that are established between the native language and other subjects in organizational and methodological terms. This refers to the organizational forms of training, typical for different school disciplines, as a basis for oral and written work in the lessons of the native language: the compilation of examples, answers to questions, writing essays on personal impressions, etc.

The most common is the integration of the native language with reading, natural history, fine arts, music. And these relationships can be intertwined even more closely that integrates not two subjects, but three or even more. Such lessons contribute to the deep penetration of students in the word, in the world of colors and sounds, help the formation of competent oral and written speech of students, its development and enrichment, develop aesthetic taste, the ability to understand and appreciate works of art, the beauty and richness of native nature.

In addition, the integration of subjects is a means of intensifying the lesson, expands its informative capacity, promotes the development of interest in the subjects, to the studied course, increases the creative potential of students.

At the integrated lessons of the native language and natural Sciences in primary school sensory perception of objects and phenomena of nature is always accompanied by work on the development of children's speech. The teacher teaches them to correctly name plants, animals, body parts, offers to talk about the results of observations.

Thanks to this work, new words, which are mastered by children, are combined in their minds with specific ideas about the objects and phenomena of nature, filled with rich life content. All this prepares children for conscious reading of stories, articles, poems devoted to the description of nature. Children read with great interest and better understand what they saw before, what they talked about with the teacher.

At the integrated lessons of the native language and natural Sciences in primary school sensory perception of objects and phenomena of nature is always accompanied by work on the development of children's speech. The teacher teaches them to correctly name plants, animals, body parts, offers to talk about the results of observations.

Native language classes in the third grade (1-3) begin with the repetition of knowledge about the sentence (on the types of sentences in intonation, punctuation marks at the end of sentences). The teacher aims to repeat the lesson knowledge about the proposal, to inform students about the artists as connoisseurs of the beauty of native nature. In this lesson, the work is carried out on statements of such content as, for example: "Nature does not tolerate anything ugly, and it is not in it."

At the lesson of the native language held a small conversation about respect for nature, about how and why you need to love it. Then students do the work to consolidate the material passed, for this write an essay on paintings by artists, still lifes or art cards, as well as the use of illustrations from magazines, cards from the series"with love for nature".

The repetition of the theme "Offer" is talking about mother nature the trees. A verbal description is given, the color and shape of the leaf (each on the Desk of the leaves of trees) is determined, attention is paid to the brightness of the trunk, its beauty. Then, with the help of a tape recording, the rustle of leaves is heard when the wind blows. Students then compose narrative, exclamation, and interrogative sentences about the tree. The best

© Махмудова Н.А., Гуломова Г., 2019.

are written on the Board and in notebooks. One of them kids out the sentence. The lesson is lively and interesting, students quickly repeat the material about the proposal. The result of the work is a conversation and native birch, its amazing beauty, the careful attitude of man, both to birch and other trees.

Bearing in mind that the development of speech is the principle of work, both in reading and in the native language, when teaching coherent speech, when studying the topic "Text", you can use works on the material of which the love of nature is brought up in children. Such essays can be conducted once a week (from five to twenty minutes), the volume is about 5-15 sentences.

The works bring up children's love for nature, help them to realize the moral requirements of our time. In their stories the children enter (in moderation!) citations, create a vivid verbal sketches, pasted illustration. The purpose of this work is to create an artistic emotional – specific verbal picture of nature.

Also, children can be invited to collectively make small stories on the picture. There are always narrative, interrogative, and exclamation points in such a story.

List of references:

1.Грищенко Н.В. Интегрированный урок русского языка и природоведения. //Начальная школа. - 1995. - С. 25-28.

2.Данилюк Д.Я. Учебный предмет как интегрированная система. // Педагогика. - 1997. - № 4. - С. 24-28.

МАХМУДОВА НОДИРА АЛИШЕРОВНА – преподаватель кафедры методики начального обучения, Наманганский государственный университет, Узбекистан.

ГУЛОМОВА ГУЛАСАЛ – студентка, Наманганский государственный университет, Узбекистан.

Информация для авторов

Журнал «Вестник магистратуры» выходит ежемесячно.

К публикации принимаются статьи студентов и магистрантов, которые желают опубликовать результаты своего исследования и представить их своим коллегам.

В редакцию журнала предоставляются **в отдельных файлах** по электронной почте следующие материалы:

1. Авторский оригинал статьи (на русском языке) в формате Word (версия 1997–2007).

Текст набирается шрифтом Times New Roman Cyr, кеглем 14 pt, с полуторным междустрочным интервалом. Отступы в начале абзаца – 0, 7 см, абзацы четко обозначены. Поля (в см): слева и сверху – 2, справа и снизу – 1, 5.

Структура текста:

- **Сведения об авторе/авторах:** имя, отчество, фамилия.
- **Название статьи.**
- **Аннотация** статьи (3-5 строчек).
- **Ключевые слова** по содержанию статьи (6-8 слов) размещаются после аннотации.
- **Основной текст статьи**.

Страницы **не нумеруются**!

Объем статьи – не ограничивается.

В названии файла необходимо указать фамилию, инициалы автора (первого соавтора). Например, **Иванов И. В.статья.**

Статья может содержать **любое количество иллюстративного материала**. Рисунки предоставляются в тексте статьи и обязательно в отдельном файле в формате TIFF/JPG разрешением не менее 300 dpi.

Под каждым рисунком обязательно должно быть название.

Весь иллюстративный материал выполняется оттенками **черного и серого цветов**.

Формулы выполняются во встроенном редакторе формул Microsoft Word.

2. Сведения об авторе (авторах) (заполняются на каждого из авторов и высылаются **в одном файле)**:

- имя, отчество, фамилия (полностью),
- место работы (учебы), занимаемая должность,
- сфера научных интересов,
- адрес (с почтовым индексом), на который можно выслать авторский экземпляр журнала,
- адрес электронной почты,
- контактный телефон,
- название рубрики, в которую необходимо включить публикацию,
- необходимое количество экземпляров журнала.

В названии файла необходимо указать фамилию, инициалы автора (первого соавтора). Например, **Иванов И.В. сведения.**

Адрес для направления статей и сведений об авторе: magisterjourn@gmail.com
Мы ждем Ваших статей! Удачи!